



МИНИСТЕРСТВО НА ВЪНШНИТЕ РАБОТИ

В изпълнение на т. 2.13. а/ от Решение на
Министерския съвет № 150 / 19 март 2010 г.

Бюджетна прогноза за периода 2011-2013 г. в програмен формат на Министерството на външните работи

август 2010 г.

СЪДЪРЖАНИЕ

I.	МИСИЯ	3СТР.
II.	ОРГАНИЗАЦИОННО РАЗВИТИЕ И КАПАЦИТЕТ	3СТР.
III.	СТРАТЕГИЯ	9 СТР.
IV.	ОСНОВНИ ПАРАМЕТРИ НА БЮДЖЕТНАТА ПРОГНОЗА	12 СТР.
V.	ПОЛИТИКИ И ПРОГРАМИ	ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.15 СТР.
V. 1.	ВЪНШНА ПОЛИТИКА С ШЕСТ НАПРАВЛЕНИЯ	15 СТР.
V. 1. 1.	ПОЛИТИКА ЗА ДОПРИНАСЯНЕ КЪМ СИГУРНОСТТА, СТАБИЛНОСТТА И СЪТРУДНИЧЕСТВОТО В СВЕТА	15 СТР.
V. 1. 2.	ПОЛИТИКА НА УСПЕШНО УЧАСТИЕ НА БЪЛГАРИЯ В ГЛОБАЛНИТЕ ИКОНОМИЧЕСКИ И ОБЩЕСТВЕНИ ПРОЦЕСИ	19 СТР.
V. 1. 3.	ПОЛИТИКА НА ЕВРОПЕЙСКА ИНТЕГРАЦИЯ	22 СТР.
V. 1. 4.	ПОЛИТИКА НА НАСЪРЧАВАНЕ НА СТАБИЛНОСТТА И СЪТРУДНИЧЕСТВОТО В РЕГИОНА	25 СТР.
V. 1. 5.	ПОЛИТИКА ЗА ПОДДЪРЖАНЕ И ЗАЩИТА НА БЪЛГАРИТЕ И ЗА УТВЪРЖДАВАНЕ НА ПОЛОЖИТЕЛНИЯ ОБРАЗ НА БЪЛГАРИЯ В ЧУЖБИНА	29 СТР.
V. 1. 6.	ПОЛИТИКА ЗА РАЗВИТИЕ НА ДИПЛОМАТИЧЕСКАТА СЛУЖБА	35 СТР.
VI.	БЮДЖЕТНА ПРОГНОЗА ПО ПРОГРАМИ	39 СТР.
VI. 1.	ПРОГРАМА №1 „УПРАВЛЕНИЕ, КООРДИНАЦИЯ И ОСИГУРЯВАНЕ НА ДИПЛОМАТИЧЕСКАТА СЛУЖБА”	39 СТР.
VI. 2.	ПРОГРАМА №2 „ЗАДГРАНИЧНИ ПРЕДСТАВИТЕЛСТВА, КОНСУЛСКИ ОТНОШЕНИЯ И ПОДКРЕПА НА ГРАЖДАНТЕ В ЧУЖБИНА”	51 СТР.
VI. 3.	ПРОГРАМА №3. „ПУБЛИЧНА ДИПЛОМАЦИЯ”	56 СТР.
VI. 4.	ПРОГРАМА № 4. ВЪНШНА ПОЛИТИКА И МНОГОСТРАННА ДИПЛОМАЦИЯ	60 СТР.
VI.5.	ПРОГРАМА № 5. НАЦИОНАЛЕН ВИЗОВ ЦЕНТЪР, ИНСТРУМЕНТ „ШЕНГЕН” И УПРАВЛЕНИЕ НА КРИЗИ	78 СТР.

I. Мисия

Министерството на външните работи е тази организация от състава на държавната администрация, която в съответствие с програмата на правителството и с актовете на Народното събрание и с цел осигуряване на координирани и целенасочени външнополитически действия на държавата е отговорна за изпълнението на следната мисия:

- Да планира, координира, ръководи и осъществява външната политика на държавата и да оценява постигнатите резултати;
- Да представя и отстоява българските национални интереси в Европейския съюз и в НАТО и да допринася за развитие на тези организации;
- Да организира и развива отношенията на Република България с други държави и международни правителствени организации;
- Да поддържа българските икономически, културни, научни и на сигурност интереси в чужбина;
- Да насочва и управлява приносът на България към международното сътрудничество и развитие;
- Да защитава интересите и правата на България и българските граждани в чужбина.

II. Организационно развитие и капацитет

Главните насоки в дейността на Министерството на външните работи са определени в националните стратегически документи и програми, а правната база е заложена в Конституцията и българските закони, европейското право и международните договори.

На министъра на външните работи и на администрацията, която го подпомага, с нормативни актове са възложени следните основни задачи и функции:

- Осъществяване на външната политика на Република България в отношенията ѝ с други държави и осигуряване поддържането и развитието на политическия диалог, политиката на сигурност и сътрудничеството в търговско-икономическата, финансовата, културната, научната и други области;
- Осъществяване на междуведомствената координация в областта на външната политика и международната дейност на Република България чрез:
 - а) взаимодействие с висшите органи на държавната власт в осъществяването на правомощията им в областта на външната политика и международната им дейност; координиране и участие в подготовката и провеждането на посещенията на държавни и правителствени делегации на най-високо и високо равнище в Република България и в чужбина;
 - б) взаимодействие с другите министерства и ведомства по въпросите, свързани с осъществяването от тях международно сътрудничество, и координиране посещенията на делегации на равнище министър в Република България и в чужбина с оглед осигуряване на външнополитическите интереси и приоритети на страната;
- Развитие на консулските отношения на Република България с други държави

- Поддържане на отношения с акредитираните в Република България чуждестранни представителства и мисии на международните организации и контролиране на изпълнението на международноправните задължения на Република България към тях като приемаща страна;

- Осъществяване на представителството на Република България в други държави, както и в международните правителствени организации, в които тя членува или се ползва с определен статут

- Координиране и утвърждаване на целите, позициите, състава и отчетите за дейността на българските делегации, с изключение на правителствените, участващи в работата на:

- а) международните организации, в които Република България членува или се ползва с определен статут;

- б) международните дипломатически и други конференции, провеждани под егидата на международни организации

- Съгласуване с други ведомства, подготовка и провеждане на преговори за присъединяване на Република България към многостранни междуправителствени организации и многостранни структури, утвърждаване на целите, позициите и задачите на страната при участие в тях

- Координиране и участие в подготовката, сключването и изпълнението на международни договори, извършване на регистрацията в Организацията на Обединените нации (ООН) и съхраняване на сключените от българската държава международни договори

- Защита на правата и интересите на българската държава и на българските граждани и юридически лица в чужбина

- Защита на правата и свободите на лицата, принадлежащи към българските общности зад граница, в съответствие с международноправните норми в тази област и с интересите на страната

- Ръководство и контролиране на цялостната дейност по участието на Република България в процеса на вземане на решения в Европейския съюз и участието на страната в неговата дейност чрез:

- а) представителство и участие в работата на Съвета "Общи въпроси и външни отношения";

- б) указания до Постоянното представителство на Република България към ЕС в Брюксел във връзка с участието на страната в различните органи и институции на ЕС на основата на съгласуваните цели и позиции в рамките на съществуващия и регламентиран със специална уредба координационен механизъм

- Ръководство, координиране и контролиране на политиката на Република България в Организацията на Северноатлантическия договор (НАТО)

- Разработване и осъществяване на националните външнополитически стратегии, планове и програми в съгласуваност с общите политики, стратегии, програми, планове и инструменти на ЕС и НАТО

- Подбор, квалификация, кариерно развитие и ротация на служителите в дипломатическата служба, както и подбор и представяне на български граждани за служители или експерти в международни правителствени организации

- Управление на предоставените задгранични държавни имоти

- Упражняване правата на държавата в търговски дружества с държавно участие в капитала, принципал на които е министърът на външните работи.

Министърът на външните работи участва в работата на Консултативния съвет по национална сигурност при Президента на Република България и на Съвета по сигурността към Министерския съвет.

Към 01 септември 2010 г. дипломатическата служба е структурирана в Централно управление (23 дирекции, инспекторат и звено "Кризисен център") и 114 постоянни задгранични представителства, от които:

- ✓ посолства – 87;
- ✓ постоянни представителства и делегации към международни организации – 7;
- ✓ генерални консулства /в т.ч. консулски канцеларии/ – 18;
- ✓ дипломатически бюра и канцеларии – 2.

Общата численост на щатния персонал в Министерството на външните работи в България и зад граница за периода 2004 – 2010 година се променя както следва:

Година	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010*
Численост по Устройствен правилник към 31 декември;	1927	1936	1766	1777	1 700	1 700	1480

* към 9 март 2010 г.

Общата численост на щатния персонал на дипломатическата служба в задграничните представителства към 23 август 2010 година е 844 служители. Освен това, за изпълнението на административни и технически задачи зад граница дипломатическата служба наема около 440 местни граждани годишно.

В периода месец май-август 2010 г. беше проведен Стратегически преглед на Дипломатическата служба, в рамките на който бяха анализирани основните процеси в министерството и в задграничните представителства и бяха разработени предложения по следните основни теми:

- ✓ Перспективни външнополитически направления и цели в дългосрочен план, по които да се съсредоточат усилията и ресурсите на министерството и се реорганизира териториалното разпределение на задграничните представителства;
- ✓ Организация, ефективност, ефикасност и гъвкавост на дипломатическата служба, чрез което да се повиши качеството на управленския продукт;
- ✓ Организация и териториално разпределение на мрежата от задгранични представителства на България и адекватното взаимодействие между министерствата и ведомствата, участващи в тях, а така също с Европейската служба за външно действие и други фактори в тази област;
- ✓ Повишаване и поддържане на мотивираността на служителите в дългосрочна перспектива чрез убедителен модел на кариерно развитие, равни възможности във всички аспекти на службата и стимулиране за постигането на реални резултати в изпълнението;
- ✓ Адаптивност на нормативната уредба с цел да се осигури гъвкавост в избора на форми за попълване на дипломатическата служба с качествени и перспективни кадри и за осъществяване на активно и резултатно задграничното представителство;

- ✓ Качество на консулската служба и мерки, чрез които тя да се превърне във важен фактор за стимулиране на външноикономическите отношения, за адекватна грижа за българите в чужбина и за поддържане на националната сигурност;
- ✓ Превръщане на дипломатическата служба в организация на знанието чрез модернизиране на система за събиране, обработване и използване на информацията.

През периода м. септември 2010 г. – 2012 г. Министерството на външните работи ще осъществи план за реформа на дипломатическата служба. Мерките, които произтичат от Стратегическия преглед на дипломатическата служба и от Решение № 560 от 29 юли 2010 година на Министерския съвет на Република България относно Плана за изпълнение на мерките за оптимизация на държавната администрация основно включват:

През втората половина на 2010 г.

- ✓ Приемане на нов Устройствен правилник на Министерството на външните работи чрез който да се повиши ресурса на специализираните звена за сметка на общата администрация, да се създадат организационни и функционални условия за ефективна работа чрез бърз и широк достъп до информация, хоризонтална координация, междуведомствено взаимодействие и постоянна връзка със задграничните представителства;
- ✓ Оптимизиране на състава задграничните представителства с цели привеждане на географското им разположение и състава им в съответствие с текущите и перспективните интереси на България и техния интензитет, подобряване на управлението им и пренасяне на фокуса на дейността им от „представителство” върху постигане на конкретни политически цели, допринасяне за развитие на икономическите отношения, подобряване на сътрудничеството по въпросите на сигурността и полагане на реални грижи за българите в чужбина;
- ✓ Регламентиране на отношенията с другите министерства, служби и агенции по отношение на процеса на формулиране, организиране, провеждане и отчитане на външната политика и по този начин превръщане на Министерството на външните работи в организация, която генерира, координира и осъществява външната политика на правителството;
- ✓ Разпореждане с имоти в чужбина с отпаднала необходимост, чието управление не съответства на функциите и възможностите на Министерството на външните работи;
- ✓ Внасяне на промени в Закона за дипломатическата служба чрез които да се подобри управлението на службата, да се повишат изискванията към професионалистите за резултатите и начина на изпълнението на задачите, да се разширят възможностите за прилагане на нови форми на задгранично представителство, както и да се отстранят слабости в нормативната уредба, идентифицирани през трите години на действие на закона.

През 2011 г.

- ✓ Оптимизиране на системата на консулската служба с което тя да се превърна в основен инструмент за оказване на услуги и за поддръжка на българските граждани в чужбина, както и за подобряване на условията за правене на бизнес, за туризъм и за заселване в България на чужди граждани;
- ✓ Разширяване и вдигане на равнището на аутсорсинга на дейности и услуги с оглед намаляване на необходимостта от служители в общата администрация;
- ✓ Изготвяне на предложение за реструктуриране на системата за управление на имотите в чужбина с цел превръщането на тази функция от административна в професионална;
- ✓ Предприемане на мерки за реструктуриране на бюджета с оглед освобождаване на вътрешни ресурси за повишаване на заплащането на служителите;
- ✓ Изграждане на нова информационна среда, интегрална за централното управление и задграничните представителства, чрез която да се повиши информационното осигуряване на дейността, да се подобри пряката комуникация и да се съкратят разходите за поддържане на ниско ефективни системи и дейности;

През 2012 г.

- ✓ Изготвяне на предложение за оптимизиране на системата на задграничните командировки, с която, в зависимост от възможностите на бюджета, да се премине от изплащане на командировъчни пари към трудово диференцирано заплащане на труда в зависимост от постигнатите резултати.

В резултат на пакета от организационни, нормативни и функционални промени се цели да се изгради:

- ✓ Оптимална като роля, организация и ресурси организация, която се управлява модерно и резултатно,
- ✓ По-ефикасна и продуктивна институция, способна да реагира адекватно на променящите се предизвикателства на вътрешната и външната среда на България;
- ✓ По-добра работна среда, в която професионалният състав да намира повече удовлетворение и стимули в работата си, за да бъде успешен в службата си на българските политически цели и обществените очаквания.

Определеният на Министерството на външните работи разходен таван от 106 000 500 лв. не удовлетворява потребностите от ресурси за водене на резултатна външна политика:

- ✓ **Самата структура на бюджета се основава на неприемливо висок процент на приходите за министерство на външните работи – 40,5%.** Това предполага първо, ориентиране на дейността към повече директни приходи, което е точно обратното на мисията на външната политика, увеличаване на цените за услугите в чужбина, което е точно обратното на очакваното от страна на туристическия сектор и бизнеса и насочване на повече служители за дейности, носещи

приходи, което е точно обратното на целите на административната реформа. Второ, това прави бюджета твърде зависим от конюнктурни фактори като активност на туристическия сезон, например.

- ✓ Определеният разходен таван не дава никаква възможност да се прави външна политика извън рамките на вербалната дипломация, т.е. посещения, разговори и заявления. **С бюджет от общо около 50 млн. евро в чужбина не могат да бъдат завоювани и трайно отстоявани сериозни позиции, които да водят до значителни политически, икономически, общностни и на сигурност ефекти за държавата и обществото.**
- ✓ Разходният таван предполага **5 300 000 лв. недостиг за обезпечаване на разходите за дългосрочни командировки** и допълнителни възнаграждения за неработещ съпруг и дете съгласно Наредбата за командировъчните средства при задграничен мандат (НКСЗМ). При това този недостиг е при положение, че до началото на 2011 г. бъдат прекратени дългосрочните командировки на около 150 служители. Средствата са разчетени на база 95% от базисния размер на дневните командировъчни пари във валута, определени за всяка държава по приложение № 1 от НКСЗМ.
- ✓ Не са осигурени необходимите **около 4 000 000 лв. за отпечатване на визови стикери** от нов образец, които да бъдат използвани от 01. 04. 2011 и през 2012г., въпреки, че това са еднократни разходи за период от 2 и повече години, че е известно, че не могат да бъдат осигурени толкова средства от бюджета за 2010 г., че няма да се изпълни приходната част на бюджета и че липсата на стикери ще доведе до сериозни последици.
- ✓ Не са осигурени и **700 000 лв., необходими за оказване на помощ** на изпаднали в беда български граждани в чужбина.
- ✓ Освен това **не са осигурени:**
 - **1 972 000 лв.** за покриване на безспорни данъчни задължения за периода 1982г. – 2009г. към осем общини в гр. Париж за жилищни недвижими имоти, собственост на Република България;
 - **7 458 000 лв.** за осигуряване на ангажимент на Република България по проект на двустранна спогодба между Република България и Федерална Република Германия за взаимно прехвърляне правото на собственост върху имоти в Берлин и София;
 - **600 000 лв.** за изплащане на поземлен данък за периода 1991г. – 2010г. за частите от посолския комплекс на Република България в Берлин, които не се използват за дипломатически цели;
 - **2 901 000 лв.** за внасяне на корпоративен данък за получените приходи от отдадени площи под наем за периода 2000г. – 2007г. в Берлин.

С предвидените мерки по реорганизиране на дейностите и реструктуриране на централното управление и задграничните представителства в известна степен ще бъде подобрен баланса между потребности и бюджет, но това ще изисква време и целево финансиране в подобряване на технологичната среда, за аутсорсинг на услуги и за други мерки.

III. Стратегия

Стратегията определя принципните цели на външната политика на правителството и ефектите, които тя ще се стреми да постигне за националната сигурност и за политическия, икономическия и културния просперитет на българите. Те ще определят приоритетите и дейностите през периода 2010 – 2013 г. На основата на тази стратегия ще бъде развивана организацията и дейността на Министерството на външните работи и ще бъдат разпределяни и изразходвани предоставените ресурси по програми. В съответствие с представените програми всяко организационно звено ще определя своите годишни цели и задачи с оглед систематично и последователно постигане на заявените стратегически цели и ефекти и целенасочено изразходване на ресурсите. По този начин ще се създаде обективна основа за оценка на изпълнението на задачите и за индивидуална атестация на служителите от дипломатическата служба.

Министерството на външните работи през периода до 2013 г. ще изпълнява своята мисия, работейки за постигането на следните **стратегически цели и ефекти** за международната политическа, икономическа, културна и на сигурност среда на България:

1. Влиятелна България в системата на международните отношения

Министерството на външните работи ще работи за това България ефективно да въздейства върху състоянието и развитието на международните отношения в подкрепа на националните интереси и просперитета на българите.

В практическо отношение това означава:

- ✓ Представяне, реализиране и отстояване на националните интереси в двустранните отношения;
- ✓ Систематична и резултатна работа за представяне и постигане на интересите и целите на България в Европейския съюз;
- ✓ Активен принос към развитието и укрепването на Европейския съюз;
- ✓ Представяне и защита на националните цели в рамките на ООН, ОССЕ и в други многостранни организации и институции;
- ✓ Постигане на консолидиране на вътрешните и външнополитическите цели и действия.

2. Мирна и стабилна международната среда, която генерира сигурност и стабилност за България и за постигането на националните интереси

Министерството на външните работи ще допринася за развитие на капацитета на международната общност да предотвратява конфликти и управлява кризи. Министерството ще си сътрудничи в международен план за недопускане на материализиране и ескалиране на рискове за националната и колективната сигурност и за глобалния мир и стабилност.

В практическо отношение това означава:

- ✓ Допринасяне за развитието на националните способности за прогнозиране, идентифициране и реагиране на рискове и заплахи;
- ✓ Участие в реализирането на националната стратегия за сигурност в нейния широк контекст;
- ✓ Полагане на специални и последователни усилия за по-нататъшно укрепване на мира и стабилността на Балканите и в зоната на Черно море и за реализиране на интеграционните перспективи на съседните държави в НАТО и ЕС;
- ✓ Участие в усилията и действията на международната общност за предотвратяване на конфликти и управление на кризи;
- ✓ Допринасяне за укрепване на международното право, демокрацията и човешките права;
- ✓ Участие в международните усилия за преодоляване на бедността и за устойчиво развитие;
- ✓ Участие в установяването и операционизирането на Европейската служба за външно действие и на другите инструменти на ЕС за сигурност.

3. Просперираща България

Министерството на външните работи ще работи активно и настойчиво в подкрепа на конкурентоспособността на българския бизнес и успешните му операции на световните пазари и за привличане преки инвестиции в България. Министерството ще полага системни усилия да представя и да прави успешни по света българската култура, креативност и експертиза. Българските задгранични представителства ще бъдат открити, комуникативни, информирани и способни да изграждат доверие сред мрежа от заинтересувани партньори.

В практическо отношение това означава:

- ✓ Осигуряване на дипломатическа и консулска поддръжка за българския бизнес в чужбина;
- ✓ Системни усилия за привличане на продуктивни и иновативни инвестиции;
- ✓ Насърчаване на туризма, обучението и заселването в България;
- ✓ Поддръжка за установяване на преки контакти между заинтересовани бизнес, културни и образователни организации;
- ✓ Целенасочена работа в международните организации и институции за укрепване на търговско-икономическата система, за разширяване на международното икономическо сътрудничество и за създаване на честни и устойчиви правила за международни икономически отношения.

4. Министерството на външните работи в услуга на гражданите

Министерството на външните работи ще разшири и задълбочи дейностите си в услуга както на българските граждани, които искат да правят бизнес, да пътуват или да живеят в чужбина, така и на чужденците, които искат да посетят, да правят бизнес или да живеят в България.

Министерството ще произвежда и разпространява адекватна и навременна информация, която е важна и полезна както за политическото ръководство и другите министерства, служби и агенции, така и за обществеността.

Министерството чрез своите задгранични представителства, представителствата на Европейската служба за външно действие и тези на съюзни държави, с които ще сключи двустранни споразумения, ще осигурява на гражданите бърза, ефективна и компетентна помощ на българите, попаднали в проблемна ситуация в чужбина.

В практическо отношение това означава:

- ✓ Подобряване на качеството на консулските и другите услуги;
- ✓ Развитие на преките комуникации с гражданите по въпроси, свързани с тяхната дейност и сигурност в чужбина;
- ✓ Подобряване на системата от дипломатически и консулски представителства и отношения приоритетно в страните, в които българите имат икономически, културно-образователни и социални интереси.

IV. Основни параметри на бюджетната прогноза

Описание на приходите

ПРИХОДИ (в хил. лв.)	Отчет 2009 г.	Актуализиран бюджет 2010 г.	Проект 2011 г.	Прогноза 2012 г.	Прогноза 2013 г.
Общо приходи:	46 287.23	44 745.20	42 920.75	42 895.68	42 895.68
<i>Данъчни приходи</i>					
<i>Неданъчни приходи</i>	46 287.23	44 745.20	42 920.75	42 895.68	42 895.68
Приходи и доходи от собственост	9 125.23	7 445.20	7 302.12	7 290.78	7 290.78
Държавни такси	36 916.14	37 300.00	35 618.63	35 604.90	35 604.90
Глоби, санкции и наказателни лихви	14.61				
<i>Други</i>	231.25				

Описание на разходите

ПРОГРАМИ за 2010 г. (актуализиран бюджет) (в хил. лв.)	Общо разходи	Ведомствени разходи			Администрирани разходи		
		Общо	По бюджета на ПРБК	По други бюджети, фондове и сметки	Общо	По бюджета на ПРБК	По други бюджети, фондове и сметки
Общо по бюджета на Министерство на външните работи	104 240.4	98 419.5	98 419.5	0.0	5 820.9	5 820.9	0.0
Политика I. " Политика на насърчаване на сигурността, стабилността и сътрудничеството в света"	36 647.9	31 354.9	31 354.9	0.0	5 293.0	5 293.0	0.0
Програма 1. "Развитие на сътрудничеството в международните организации по проблемите на мира и сигурността, правата на човека, хуманитарните дейности и в международния кодификационен процес"	12 984.7	7 700.4	7 700.4		5 284.3	5 284.3	
Програма 2. "Последователно утвърждаване на взаимноизгодни двустранни отношения"	23 663.2	23 654.5	23 654.5		8.7	8.7	
Политика II. "Политика на насърчаване на участието на България в процесите на глобализация в социално-икономическата сфера"	1 035.4	1 017.2	1 017.2	0.0	18.2	18.2	0.0
Програма 3. "Насърчаване ролята на България в международното сътрудничество в икономическата, социалната, културната и научно-техническата области"	1 035.4	1 017.2	1 017.2		18.2	18.2	
Политика III. "Политика на Европейската интеграция"	22 445.7	22 430.2	22 430.2	0.0	15.5	15.5	0.0
Програма 4. "Провеждане на българските интереси във формулирането и реализацията на политиките и в институционалното изграждане на ЕС"	3 260.1	3 260.1	3 260.1		0.0		
Програма 5. "Провеждане на българските интереси в Общата външна политика и в политика на сигурност на ЕС"	340.9	340.9	340.9		0.0		
Програма 6. "Последователно развитие на двустранните партньорства с европейските държави"	18 844.7	18 829.2	18 829.2		15.5	15.5	

Политика IV. "Политика на насърчаване на стабилността и сигурността в региона"	13 515.6	13 021.4	13 021.4	0.0	494.2	494.2	0.0
Програма 7. "Реализиране на българските интереси чрез задълбочаване на двустранните партньорства"	10 859.5	10 859.5	10 859.5		0.0		
Програма 8. "Насърчаване на стабилността и сътрудничеството в Югоизточна Европа и Черноморския регион"	2 656.1	2 161.9	2 161.9		494.2	494.2	
Политика V. "Политика на защита на българите зад граница и утвърждаване на положителния образ на България "	12 949.4	12 949.4	12 949.4	0.0	0.0	0.0	0.0
Програма 9. "Консулска дейност и защита на правата на българските граждани зад граница"	12 168.2	12 168.2	12 168.2		0.0		
Програма 10. "Утвърждаване на положителния образ на България "	781.2	781.2	781.2		0.0		
Политика VI. "Политика на осигуряване и поддържане на ефективна Дипломатическа служба"	9 939.9	9 939.9	9 939.9	0.0	0.0	0.0	0.0
Програма 11. "Координация и развитие на Дипломатическата служба"	4 458.9	4 458.9	4 458.9		0.0		
Програма 12. "Сигурност, информационно-комуникационна среда и задгранични държавни имоти"	5 481.0	5 481.0	5 481.0		0.0		
Програма 13. "Администрация"	7 706.5	7 706.5	7 706.5		0.0		

ПРОГРАМИ за 2011 г. (проект) (в хил. лв.)	Общо разходи	Ведомствени разходи			Администрирани разходи		
		Общо	По бюджета на ПРБК	По други бюджети, фондове и сметки	Общо	По бюджета на ПРБК	По други бюджети, фондове и сметки
Общо по бюджета на Министерство на външните работи	128 931.5	119 590.5	96 659.5	22 931.0	9 341.0	9 341.0	0.0
към Политика 1 - "Външна политика"	128 931.5	119 590.5	96 659.5	22 931.0	9 341.0	9 341.0	0.0
Програма 1 - "Управление, координация и осигуряване на дипломатическата служба"	19 075.5	19 075.5	19 075.5		0.0		
Програма 2 - "Задгранични представителства, консулски отношения и подкрепа на гражданите в чужбина"	91 852.6	91 852.6	73 621.6	18 231.0	0.0		
Програма 3 - "Публична дипломация"	741.4	741.4	741.4		0.0		
Програма 4 - "Външна политика и многостранна дипломация"	12 348.0	3 007.0	3 007.0		9 341.0	9 341.0	
Програма 5 - "Национален визов център, инструмент "Шенген" и управление на кризи"	4 914.0	4 914.0	214.0	4 700.0	0.0		

ПРОГРАМИ за 2012 г. (прогноза) (в хил. лв.)	Общо разходи	Ведомствени разходи			Администрирани разходи		
		Общо	По бюджета на ПРБК	По други бюджети, фондове и сметки	Общо	По бюджета на ПРБК	По други бюджети, фондове и сметки
Общо по бюджета на Министерство на външните работи	106 700.5	97 359.5	96 659.5	700.0	9 341.0	9 341.0	0.0
към Политика 1 - "Външна политика"	106 700.5	97 359.5	96 659.5	700.0	9 341.0	9 341.0	0.0
Програма 1 - "Управление, координация и осигуряване на дипломатическата служба"	19 075.5	19 075.5	19 075.5		0.0		
Програма 2 - "Задгранични представителства, консулски отношения и подкрепа на гражданите в чужбина"	73 621.6	73 621.6	73 621.6		0.0		
Програма 3 - "Публична дипломация"	741.4	741.4	741.4		0.0		
Програма 4 - "Външна политика и многостранна дипломация"	12 348.0	3 007.0	3 007.0		9 341.0	9 341.0	
Програма 5 - "Национален визов център, инструмент "Шенген" и управление на кризи"	914.0	914.0	214.0	700.0	0.0		

ПРОГРАМИ за 2013 г. (прогноза) (в хил. лв.)	Общо разходи	Ведомствени разходи			Администрирани разходи		
		Общо	По бюдже та на ПРБК	По други бюджети, фондове и сметки	Общо	По бюджета на ПРБК	По други бюджети, фондове и сметки
Общо по бюджета на Министерство на външните работи	106 700.5	97 359.5	96 659.5	700.0	9 341.0	9 341.0	0.0
към Политика 1 - "Външна политика"	106 700.5	97 359.5	96 659.5	700.0	9 341.0	9 341.0	0.0
Програма 1 - "Управление, координация и осигуряване на дипломатическата служба"	19 075.5	19 075.5	19 075.5		0.0		
Програма 2 - "Задгранични представителства, консулски отношения и подкрепа на гражданите в чужбина"	73 621.6	73 621.6	73 621.6		0.0		
Програма 3 - "Публична дипломация"	741.4	741.4	741.4		0.0		
Програма 4 - "Външна политика и многостранна дипломация"	12 348.0	3 007.0	3 007.0		9 341.0	9 341.0	
Програма 5 - "Национален визов център, инструмент "Шенген" и управление на кризи"	914.0	914.0	214.0	700.0	0.0		

Описание на източниците на финансиране

Източници на финансиране на консолидираните разходи (хил. лв.)	Отчет 2009 г.	Актуализиран бюджет 2010 г.	Проект 2011г.	Прогноза 2012 г.	Прогноза 2013 г.
Общо разходи:	143 571.57	104 240.39	128 931.50	106 700.50	106 700.50
Общо финансиране:					
Собствени приходи	46 227.96	44 745.20	42 920.75	42 895.68	42 895.68
Субсидия от републиканския бюджет	87 198.05	59 495.19	63 079.75	63 104.82	63 104.82
Целеви средства от ЦБ			22 931.00	700.00	700.00
Трансфери между бюджетни сметки	927.12				
Предприсъединителни програми на ЕС, вкл. съфинансирането от ДБ					
Структурни фондове, Кохезионен фонд, фондовете за прилагане на ОСП и ОРП на ЕС, вкл. съфинансирането от ДБ					
Заеми					
Безвъзмездни помощи	59.27				
Други европейски фондове и програми, вкл. и национално съфинансиране					
Други	9 159.17				

V. Политики и програми

V.1. Външна политика с шест направления

V.1.1. Политика за допринасяне към сигурността, стабилността и сътрудничеството в света

Визия за развитието на политиката

През последните години Република България положи последователни усилия за създаването и поддържането на сигурна и стабилна международна среда, благоприятстваща нейното социално-икономическото развитие. Страната ни се утвърди като надежден и предвидим партньор в системата на международните многостранни и двустранни отношения. Чрез ефективното членство в НАТО бяха създадени надеждни гаранции за националната ни сигурност и за укрепване на трансатлантическите отношения и развитие на стратегическото партньорство между НАТО и ЕС.

Националните цели и позиции в голяма степен бяха проектирани в разработваните многостранни документи и програми по въпросите на международния мир и сигурност, правата на човека, хуманитарното, социалното, културното и научно сътрудничество. Положени бяха много усилия за подобряване на националната система за експортен контрол върху търговията със специална продукция, за ограничаване на дестабилизиращите натрупвания на конвенционални оръжия в конфликтни райони, както и за предотвратяване на разпространението на оръжия за масово унищожаване. Българската визия за международния ред и стабилност беше активно изразявана чрез участие в изборни органи на международните организации.

Реализиране на външнополитическите цели и приоритети на България беше постигнато и на базата на последователно утвърждаване на взаимноизгодни двустранни сътрудничества. Беше поддържан активен културен, научен и образователен обмен, бе работено за разпространение на постиженията на България.

Може да се направи изводът, че планираните ползи и ефекти за обществото до голяма степен бяха осъществени, въпреки ограниченията от финансово-административен характер.

В изпълнение на стратегическите цели и приоритети, Министерството на външните работи осъществява последователна дейност за максималното отчитане на интересите и ролята на България в развитието на политическите процеси в глобален мащаб по въпросите на мира, сигурността и сътрудничеството.

МВнР развива многостранно сътрудничество, насочено към укрепването на международния правен ред и световната сигурност като основни фактори, допринасящи за изграждане на един мирен свят, в който са гарантирани свободата, демокрацията, равенството и достойнството на човека. Дейността на българската

дипломация в тази област се ръководи от принципа за взаимна свързаност между сигурността, развитието и правата на човека. В този контекст, прилагането на международно признатите стандарти в областта на правата на човека е предпоставка както за сигурността и устойчивото развитие на държавите, така и за утвърждаването на международния мир и сигурност, а международната сигурност и стабилност са основни фактори, допринасящи за устойчивото развитие. В тази концептуална рамка МВнР продължава да отстоява в международните организации позициите и интересите на страната в областта на правата на човека, хуманитарното, социалното, културното и научно сътрудничество.

Важно приоритетно значение се придава на укрепването на мрежата от двустранни стратегически партньорства, на развитието на традиционните приятелски отношения и на установяването на нови двустранни сътрудничества по света. В тази насока МВнР полага усилия за поддържането и задълбочаването на политическия диалог между държавните и правителствени ръководители, за изграждането и подобряването на политическите рамки на активни взаимноизгодни отношения, за укрепване на дипломатическото влияние и присъствие в света.

Отношенията на стратегическо партньорство със САЩ, в своето двустранно измерение и като част от трансатлантическата архитектура, са значим фактор при формирането на приноса на България в подходите за разрешаване на остри международни конфликти и проблеми.

Освен в Югоизточна Европа и Черноморския регион в Европа МВнР отделя повишено внимание и ресурси и към други региони, с оглед на оптималния за страната ни ефект от синхронизиране на действията при реализацията на Европейската политика за съседство, на Стратегията на ЕС за Централна Азия, Съвместната стратегия ЕС-Африка, на стратегическите партньорства с големите азиатски държави.

По отношение на регионите на Близкия изток и Африка дипломатическата служба отчита постоянно нарастващо им значение в международната геостратегическа динамика. В този контекст ще бъдат предприемани действия за координиране на позициите със съюзниците ни в ЕС и НАТО, както и в рамките на други международни форуми и срещи, предвид специфичната връзка на проблемите на региона с опазването и поддържането на международната сигурност в глобален аспект. Ще продължи работата за възстановяване и развитие на двустранните партньорства с държавите от тези региони, предвид големия им икономически потенциал и наличието на исторически опит на традиционно сътрудничество.

В Казахстан бе осъществено преместването на посолството от Алмати в новата (от 1997г.) столица Астана.

Дипломатическата служба ще продължи да отделя внимание и ресурси и към Азиатско-тихоокеанския регион, предвид неговата нарастваща роля в световната политика, икономика и финанси, наличието на големи и влиятелни в регионален и глобален аспект държави (Япония, Китай, Индия, Южна Корея, Австралия, както и динамично развиващите се страни-членки на АСЕАН като Индонезия и Виетнам), задълбочаващите се регионални интеграционни процеси, важното място на АТР в осигуряването на световния мир и сигурност и справянето с глобални предизвикателства, както и необходимостта от:

- Пълноценно участие на България във формиране на активната политика на Европейския съюз на тясно ангажиране на държавите от тази част на света и в

механизмите на сътрудничество на ЕС с държавите от региона на двустранна основа и в рамките на многостранни форуми – диалога ЕС-АСЕАН и АСЕМ

- Продължаване на дългосрочната ангажираност в Афганистан в рамките на НАТО и ЕС, както и на двустранна основа, с отчитане на регионалното измерение на борбата с тероризма.
- Запазване на каналите за комуникация с „проблемни” страни от региона (Иран, КНДР), в които имаме традиционно присъствие и специфични интереси.

Изпълнението на тези задачи изисква оптимизиране на задграничната мрежа в зависимост от резултатите от Стратегическия преглед на дипломатическата служба.

Стратегическа и оперативни цели

Стратегическата цел на провеждането на политиката е постигане на такова състояние на сигурността и стабилността в зоната на националните интереси и в света, което да благоприятства постигането на българските цели и приоритети чрез политическо сътрудничеството и взаимноизгодни икономически, културни и на сигурност отношения.

Оперативни цели:

- ✓ Развитие на сътрудничеството в международните организации по проблемите на мира и сигурността, правата на човека, хуманитарните дейности и в международния кодификационен процес;
- ✓ Последователно утвърждаване на взаимноизгодни двустранни отношения.

Ползи/ефекти за обществото от политиката

- Поддържане на сигурна и стабилна международна среда, благоприятстваща социално-икономическото развитие на България;
- Утвърждаване на ролята на България като надежден и предвидим партньор в системата на международните отношения и двустранните отношения;
- Поддържане на гаранциите за националната сигурност чрез ефективно членство в НАТО, укрепване на трансатлантическите отношения и развитие на стратегическото партньорство между НАТО и ЕС;
- Укрепване на мрежата от двустранни стратегически партньорства, включително в контекста на членството в НАТО и ЕС, развитие на традиционните приятелски отношения и установяване на нови двустранни сътрудничества;
- Поддържане на ефективен мултилатерализъм в съответствие с националните стратегии и концепции, както и с общи стратегически документи на ЕС и НАТО;
- Оптимално проектиране на български цели и позиции в разработването на многостранни документи и програми по въпросите на международния мир и сигурност, правата на човека, хуманитарното, социалното, културното и научно сътрудничество;

- Засилване на национално ниво на експортния контрол върху търговията със специална продукция, ограничаване на натрупването на конвенционални оръжия в региони на конфликт, както и предотвратяване на разпространението на оръжия за масово унищожаване;
- Изразяване на българската визия за международния ред и стабилност чрез участие в изборни органи на международни организации.

Взаимоотношения с други институции, допринасящи за целите на политиката

В сътрудничество с Министерство на отбраната, Министерство на икономиката, енергетиката и туризма, Министерство на вътрешните работи, Министерство на правосъдието, Министерство на образованието, младежта и науката, Министерство на културата, Министерство на земеделието и храните.

Показатели за полза/ефект и целеви стойности

- Ефективно участие на България в Операциите по поддържането на мира, в дейностите на Комисията по изграждане на мира и по другите водещи политически въпроси в ООН, в съответствие с национални стратегии и концепции, както и с общи стратегически документи на НАТО и ЕС
- Ефективно участие във формирането на международните стандарти и в процесите на многостранното сътрудничество в областта на правата на човека, в икономическата, социалната, хуманитарната, научно-техническата и културната сфери
- Отсъствие на сигнали и констатации за несъответствие на реализирани оръжейни трансфери с принципите и правилата на националната система за експортен контрол, Обща позиция 2008/944/ОВППС, определяща общи правила за режим на контрол върху износа на военни технологии и оборудване, оръжейни санкции и ограничения по линия на СС на ООН и на многостранните режими за експортен контрол
- Изпълнение на Плана за действие в България за периода 2010-2012 година между УНИЦЕФ и правителството на България
- Изпълнение на проектите по линия на ЮНЕСКО
- Избиране на български представители в органи на международни организации
- Увеличени възможности за влияние на България в международните организации
- Оценка – според българските цели, на третирането на основни международни кризи
- Оценка – според българските цели, на основните многостранни преговори, координирани от Министерството на външните работи
- Оценка – според българските цели, на основните реформи във функционирането и архитектурата на международни организации

Целеви стойности по показателите за изпълнение

Ползи/ефекти: - Ефективно участие във формирането на международните стандарти и в процесите на многостранното сътрудничество в областта на правата на човека, в икономическата, социалната, хуманитарната, научно-техническата и културната сфери; - Оптимално проектиране на български цели и позиции в разработването на многостранни, ни документи и програми по въпросите на международния мир и сигурност, правата на човека, а, хуманитарното, социалното, културното и научно сътрудничество						
Показатели		Целеви стойности				
Показатели за изпълнение	Мерна единица	Отчет 2009 г.	Актуализиран бюджет 2010 г.	Проект 2011 г.	Проект 2012 г.	Проект 2013 г.
Подготвени участия в заседания, сесии и форуми на най-високо и високо ниво в ООН, НАТО, ОССЕ и СЕ и други международни правителствени организации	Брой	7	7	9	10	9

Информация за наличността и качеството на данните

Годишен доклад за състоянието на националната сигурност.
Отчетите за дейността на МВнР и задграничните представителства.

V.1.2. Политика на успешно участие на България в глобалните икономически и обществени процеси

Визия за развитието на политиката

В съвременните динамични условия на глобализация нараства необходимостта от активизиране на икономическата дипломатия по отношение на партньорите на България в света. МВнР ще работи за насърчаване на ролята на България в международната икономика, като оптимизира условията за бизнес в чужбина, за нарастване на експорта на стоки и услуги, ще разяснява перспективите за търговско и икономическо сътрудничество и инвестиране в България като член на ЕС, ще утвърждава положителния имидж на страната и нейното производство. Приоритетно внимание ще бъде отделяно на възстановяване на позициите на стари пазари, на разширяване на присъствието на нови пазари, на достъпа и транспортиране на енергоносители, на привличането на инвестиционни и финансови ресурси и технологии.

Върху платформата на отстояване и насърчаване на българските интереси ще бъде поддържано ефективно членство в международните организации в икономическата, социалната, културната, хуманитарната и научно-техническата области. МВнР ще продължи да работи в тясно сътрудничество с другите

министерства, ведомства и представителните организации на българския бизнес, на академичните и изследователски асоциации за укрепване на ролята и позициите на страната в глобален мащаб.

В изпълнение на международно поетите ангажименти за отделяне на част от brutния си национален доход за помощ за развитие България разработва политиката си на участие в международното сътрудничество за развитие и изграждането на капацитет като страна-донор.

МВнР координира разработването на законодателната рамка по осъществяването на това участие и регулиране на отделните аспекти на политиката за развитие – нормативно закрепване на принципите за осъществяване на българската политика на развитие, разработване и приемане на средносрочна програма, реда и условията за кандидатстване по проекти в рамките на международното сътрудничество за развитие, финансирани от българската държава. Приемането на нормативна уредба на политиката за развитие цели да я направи прозрачна, предвидима, кохерентна и изградена на основата на ясни правила.

През 2009 г. стартираха първите пилотни проекти на българската помощ за развитие по двустранна линия. Те ще допринесат както за натрупването от страната ни на необходимия опит като донор, така и за пълноценното ни участие в международното сътрудничество за развитие.

В дългосрочен план Политиката на помощ за развитие е ориентирана към установяването на нови и по-гъвкави партньорства с държави, с които България поддържа активни международни икономически и търговски отношения, утвърждаване на имиджа на страната и създаване на благоприятни условия за реализиране на външнополитическите интереси на страната.

Необходимо е да се има предвид, че всичките 12 нови държави-членки на ЕС, вкл. България, са поели ангажимент за постигане на Целите от Монтерей и в този контекст - да се стремят да отделят 0,17 % от БНД като Официална помощ за развитие през 2010 г. и 0,33 % от БНД през 2015 г. (*Council of the European Union, Presidency Conclusions, 10255/05, Brussels, 18 June 2005, para. 27*).

Разработването и реализацията на Политиката на международно сътрудничество за развитие ще изисква допълнително увеличение на експертния ресурс и съответно щата на МВнР със следните стъпки: 2011 год. + 2 щатни служители; 2012 год. + 2 щатни служители; 2013 год. + 2 служители.

Стратегически и оперативни цели

Стратегически цели

- Насърчаване на икономическото развитие на страната чрез инструментите на двустранното сътрудничество;
- Насърчаване на развитието на страната чрез участие в програмите на международни организации в икономическата, социалната, културната, научно-техническата и хуманитарната области;
- Използване на икономическите механизми и инструменти за издигане ролята и престижа на България в двустранен и глобален план.

Оперативни цели

- Създаване на благоприятна среда за осъществяване на българската политика на развитие;
- Проектиране на интересите на България при формулирането и осъществяването на политиката на ЕС в сътрудничеството за развитие;
- Предоставяне на информация/подпомагане на неправителствения сектор при участието му в сътрудничеството за развитие.

Ползи/ефекти за обществото от политиката

- Поддържане на благоприятна международна среда за опериране на българските фирми, за нарастване на износа на стоки и услуги, за възстановяване на позициите на стари пазари в близки и в развиващи се страни;
- Дефиниране на приоритетите и програмите за действие на международните организации в икономическата, социалната, културната, научно-техническата и хуманитарната области по начин, който е благоприятен за интересите на България;
- Използване на разработваните в ООН, специализираните агенции към ООН и другите международни организации експертиза, знания и предоставяни от тях услуги в конкретните специализирани области на тяхната дейност;
- Използване на предоставяните от международните организации възможности за разработване и прилагане на общи правила, норми и стандарти с цел хармонизация и стандартизация на международната практика по въпроси и дейности, изискващи многостранно сътрудничество;
- Участие в международния диалог по актуални въпроси на международното сътрудничество и засилване на ролята на България в системата на ООН и на международните икономически и финансови организации, особено чрез използване на механизмите за координация в ЕС;
- Успешно приложение на Лисабонската стратегия на ЕС;
- Оптимизиране на възможностите на членството в ЕС за максимално насърчаване на българските интереси в двустранен и международен план;
- Нарастване на притока на чужди инвестиции в нашата икономика;
- Осигуряване на достъп и транспортиране на енергоносители, привличане на инвестиции, финансови ресурси и технологии;
- Издигане на престижа на България в държавите-получатели на българска официална помощ за развитие;
- Устойчиво развитие – борба с бедността, опазване на околната среда и постигане на устойчив икономически растеж.

Показатели за полза/ефект и целеви стойности за периода (2011–2013 г.)

- Повишаване на експортния дял на българските фирми на международните пазари;

- Обем на привлечените чуждестранни инвестиции в българската икономика;
- Степен на включване на България в международни инфраструктурни проекти;
- Приети и осъществявани междуправителствени програми и проекти за икономическо, промишлено, търговско и техническо сътрудничество;
- Оптимално отразяване на българските интереси и позиции в дейността на органите, програмите и фондовете на ООН, специализираните агенции към ООН, международните икономически, търговски и финансови организации: (ЕЦБ, ЕБВР, ЕИБ, СБ, МВФ, ОИСР и СТО);
- Дефиниране на приоритетите и програмите за действие на международните организации в икономическата, социалната, научно-техническата и хуманитарната области по начин, който е благоприятен за интересите на България;
- Конкретни ползи от участието на България в международното сътрудничество за редуциране на количеството вредни емисии в атмосферата.

Целеви стойности по показателите за изпълнение

Ползи/ефекти:

Привличане на значителен обем чужди инвестиции в българската икономика

Информация за наличността и качеството на данните

Отчетите за дейността на МВнР по Закона за администрацията

Отчет за изпълнението на програмния бюджет по Закона за държавния бюджет

Статистически данни на Агенцията за чуждестранни инвестиции

Статистически данни на Министерството на икономиката, енергетиката и туризма

Статистически данни на Министерството на финансите

Данни от институциите на ЕС

V.1.3. Политика на европейска интеграция

Визия за развитието на Политиката на европейска интеграция

От началото на членството на България в Европейския съюз от 1 януари 2007 г. Министерството на външните работи насочи приоритетно внимание върху упражняването на всички права и отговорности, произтичащи от новия политически и юридически статус на страната. В този контекст ще продължи да бъде развивано активно и ефективно членство в ЕС, като Министерството на външните работи ще

осъществява и занапред тясно взаимодействие с другите министерства и ведомства за подготовката и последователното отстояване на националните позиции в работните структури и институциите на ЕС във всички сектори.

Налице е предизвикателство пред страната ни да дефинира ясно и да провежда последователно своите интереси. За това е необходимо да се поддържа максимално ефективно участие във формулирането и реализацията на решенията на европейско ниво, да се съгласуват излаганите позиции в различните формати на обсъждане, да се осигури активно експертно участие в процеса на подготовката на решенията в ЕС, да се поддържа добра координация на национално и на ниво ЕС посредством непрекъснати разговори с европейските ни партньори.

Приоритетна задача на Министерството на външните работи ще продължи да бъде възможно най-добрата професионална подготовка на позициите на Република България по въпросите от дневния ред на редовния диалог между държавните и правителствени ръководители на страните-членки на Европейския съюз.

Европейската интеграция е основен фактор за сигурността, стабилността и просперитета на европейския континент. България ще продължи да работи в полза на силен, стабилен и проспериращ Европейски съюз и да съдейства за постигането на целите, установени в Учредителните договори на Съюза.

Министерството на външните работи ще продължи своята дейност по по-нататъшното укрепване на мрежата от двустранни стратегически партньорства в Европа и по развитието на традиционните приятелски отношения с европейските държави с визия за тяхното качествено обогатяване. Целенасочено ще се работи за поддържането и задълбочаването на политическия диалог между държавните и правителствени ръководители, за доизграждането и усъвършенстването на политическите рамки и на договорно-правната основа на двустранното сътрудничество в рамките на ЕС, за развитието на активни взаимноизгодни отношения и трайното утвърждаване на европейския облик на България в политическите и обществени среди в европейските държави. Ще продължи тясното взаимодействие с другите министерства и ведомства по развитието на двустранното сътрудничество с европейските партньори в приоритетните за страната ни секторни политики.

Важно значение ще бъде придавано и на максималното отчитане на интересите и ролята на България в развитието на политическите процеси в европейски мащаб по въпросите на мира, сигурността и сътрудничеството, на утвърждаването на активното и ефективно членство на България в ЕС, НАТО, ОССЕ, Централноевропейската инициатива /ЦЕИ/.

За качественото изпълнение на политиката на европейска интеграция през програмния период 2011-2013 г., МВнР ще продължава да участва в двустранни и многостранни консултации в рамките на ЕС където да представя и защитава позицията на България по всички въпроси от европейския дневен ред.

Стратегическа и оперативни цели

Стратегическата цел е утвърждаването на статуса и позициите на Република България като член на политически и икономически интегриран Европейски съюз с *растяща* *роля в международните отношения.*

Оперативни цели

- Провеждане на българските интереси във формулирането и реализацията на политиките и в институционалното изграждане на ЕС
- Провеждане на българските интереси в рамките на Общата външна политика и политика за сигурност
- Последователно развитие на двустранните партньорства с европейските държави
- Координация с държавите-членки на ЕС на основни позиции по формирането и осъществяването на политиките на Европейския съюз.

Ползи/ефекти за обществото от политиката

- Ефективност на процеса на изработване на национални цели и позиции и тяхното оптимално проектиране във формулирането и реализацията на политиките на ЕС
- Утвърждаване на Република България като надежден и конструктивен партньор в ЕС
- Максимизиране на ефекта от достъпа до средства и ресурси на ЕС и съдействие за ускоряване на икономическото развитие на страната
- Утвърждаване на ролята и ценностите на ЕС в международен план, поддържане на стабилност и сътрудничество в съседните на ЕС държави и региони
- Засилено присъствие на български граждани, работещи в структурите на Европейския съюз
- Получаване на политическа и икономическа подкрепа и използване на опита на европейските държави за социално-икономическото развитие на България

Показатели за полза/ефект и целеви стойности за периода 2011 – 2013 година

- Подготвени национални концептуални документи, предназначени като принос във формулирането на политиките на ЕС
- Недопускане задействането на предпазни/защитни клаузи по Договора за присъединяване към ЕС
- Привлечени в България икономически и инвестиционни интереси и средства на крупни европейски фирми
- Оценка - според българските цели, на основните реформи във функционирането и архитектурата на Европейския съюз
- Оценка на общественото възприятие, нагласи и подкрепа за реализацията на целите и за ефективността на българската външна политика в условията на членство в ЕС и НАТО.

Целеви стойности по показателите за изпълнение

Ползи/ефекти: • Утвърждаване на Република България като надежден и конструктивен партньор в ЕС • Засилено присъствие на български граждани, работещи в структурите на Европейския съюз						
Показатели		Целеви стойности				
Показатели за изпълнение	Мерна единица	Отчет 2009	Актуализиран бюджет 2010г.	2011	2012	2013
Подготвени участия в заседания и срещи на най-високо и високо ниво в ЕС	Брой	16	16	16	16	16
Подготвени двустранни посещения и срещи на най-високо и високо ниво	Брой	52	49	49	49	49

Информация за наличността и качеството на данните

Отчетите за дейността на МВнР и задграничните представителства

Докладите на институциите на ЕС

Взаимоотношения с други институции, допринасящи за целите на политиката

В сътрудничество с Министерски съвет, Министерство на отбраната, Министерство на икономиката и енергетиката, Министерство на вътрешните работи, Министерство на правосъдието, Министерство на образованието, младежта и науката, Министерство на културата, Министерство на земеделието и храните, Министерство на финансите, Министерство на труда и социалната политика, Министерство на транспорта и министъра по управление на средствата от ЕС и секретариата на Съвета по управление на средствата от ЕС към Министерския съвет и Съвета по европейски въпроси към Министерския съвет.

V.1.4. Политика на насърчаване на стабилността и сътрудничеството в региона

Преглед на целите на политиката и оценка на ефекта от преструктуриране на разходите за 2010 г.

В Програмата на Правителството на европейското развитие на България като основна външнополитическа цел е поставено превръщането на България в основен фактор за демократичната стабилност и развитието на Балканите и Черноморието. В съответствие с приоритета за задълбочаване на сътрудничеството в Югоизточна Европа и разширения Черноморски регион, през 2009-2010 г. Министерството на външните работи отдели необходимите ресурси за поддържането на сигурността и стабилността,

за насърчаване на сътрудничеството в рамките на двустранните и регионалните механизми.

В това отношение Правителството на Република България отдава специално внимание на оптималното използване на всички възможности, които България придоби в качеството си на член на Европейския съюз и на НАТО. Министерството на външните работи се ръководеше от виждането, че България – като член на ЕС и НАТО, трябва да има водеща роля във формулирането на европейската политика към Западните Балкани и Черноморието.

Изпълнението на политиката се основаваше на разбирането, че пътят за устойчиво развитие и стабилност преминава през европейската перспектива на държавите от региона. Във връзка с това, дейностите на МВнР бяха съобразени с целите на дългосрочните документи на Европейския съюз, като например Комуникацията на ЕК по Западните Балкани – дневният ред от Солун *„Западните Балкани по пътя към ЕС: консолидиране на стабилността и увеличаване на просперитета”*.

В периода 1 ноември 2009 г. – 31 май 2010 г. България беше ротационен председател на Организацията за Черноморско икономическо сътрудничество (ЧИС). Календарът на българското председателство на ЧИС беше наситен със срещи и събития. Бяха проведени пет министерски срещи, четири срещи на Комитета на старшите служители (КСС), двадесет и една срещи на работни групи и дванадесет конференции и семинари. Срещата на Съвета на министрите на външните работи (СМВР) на страните членки на ЧИС, 28 май 2010 г., в която взеха участие четиридесет делегации, отбеляза края на успешното българско председателство.

Предвид сегашното състояние на сигурността и международните отношения в региона може да се направи изводът, че политиката в голяма степен е постигнала своите цели за отчетния период. България е фактор на стабилността и развитието в региона и инструмент на политиката на ЕС.

По тази причина в тригодишната бюджетна прогноза са заложили стойностни показатели за изпълнението на политиката, в основата на които ще бъдат общата стойност на договорените програми и проекти на ЕС и НАТО с насоченост към региона, както и общата стойност на договорените международни инфраструктурни проекти в региона за 2011 г., 2012 г. и 2013 г.

Визия за развитието на политиката

Министерството на външните работи ще продължи да отделя ресурси за поддържането на сигурността и стабилността в региона, за насърчаване на сътрудничеството в рамките на двустранните и регионалните механизми, съгласно дефинирания в Правителствената програма приоритет за превръщането на България в основен фактор за демократичната стабилност и развитието на Балканите и Черноморието. Дипломатическата служба ще придава специално внимание на оптималното използване на всички възможности, които се предоставят на страната ни в качеството на държава-член на Европейския съюз и НАТО.

Министерството на външните работи ще обръща особено внимание на възможно най-добрата дипломатическа подготовка на въпросите, които са в дневния ред на политическия диалог между държавните и правителствените ръководители в

Югоизточна Европа и разширения Черноморски регион. Министерството на външните работи ще продължи да осъществява своята координираща функция и да работи в тясно сътрудничество с другите министерства и ведомства за изготвянето на задълбочени експертни материали и за последователното отстояване на националните интереси и позиции с оглед на провеждането на единната държавна политика.

Дипломатическата служба ще продължи да отделя приоритетно внимание на разширяването на двустранния културен, образователен и научен обмен, което допринася за взаимното опознаване и приятелство между българския и съседните народи и за изграждането на положителен образ на България в региона. В този контекст двустранното и многостранното сътрудничество ще бъдат ориентирани към укрепване на общия климат на разбирателство и добросъседство. Последователно ще бъдат продължени и грижите за националното културно-историческо наследство зад граница.

Министерството на външните работи се ръководи от виждането, че България – като пълноправен член на ЕС и НАТО, трябва да бъде основен фактор за демократичната стабилност и развитието на Балканите и Черноморието И занаяпред изпълнението на политиката ще се основава на разбирането, че пътят за устойчиво развитие и стабилност в региона преминава през европейската перспектива на нашите съседи.

Стратегическа и оперативни цели

Стратегическа цел Превръщане на България в основен фактор за демократичната стабилност и развитието на Балканите и Черноморието.

Оперативни цели:

- Укрепване на водещата роля на страната ни в регионален план чрез реализирането на политическата визия на ЕС за Балканите, приоритетно реализиране на европейската политика за Черноморска синергия и активно участие в политиката на „Източното партньорство”.
- Активна българска позиция в рамките на процеса на присъединяване на страните от Западните Балкани, включваща търсене на гаранции за необратимост на демократичните им придобивки, както и трайни решения за правата и статута на нашите сънародници в региона.
- Съдействие при изграждането на енергийните и транспортните коридори и по-нататъшно разширяване участието на България в инфраструктурното развитие на региона при спазване на европейските екологични норми.
- Поддържане на активен двустранен културен, научен и образователен обмен. Утвърждаване на българската национална и културна идентичност като част от европейското културно пространство. Подобряване на сътрудничеството в решаването на транс-гранични предизвикателства, включително и борбата с организираната престъпност, опазването на околната среда и др.
- Изграждане на Интегрирана система за контрол и наблюдение на българо-турската граница и на координационен център по програма на Инструмента Шенген и на Интегрирана система за контрол и наблюдение на синя граница.
- Въвеждане в охраната на морската и речната държавни граници на нови гранично-полицейски кораби в съответствие с Концепцията за развитие на корабния състав на Гранична полиция до 2011 г.

Ползи/ефекти за обществото от политиката

- Изграждане и развитие на стабилни добросъседски отношения в Балканския и разширения Черноморски регион, основани на взаимното зачитане на националните интереси на основата на историческите реалности и европейските ценности.
- Поддържане на висока степен на сигурност, стабилност и демократично развитие в региона по начин, който е благоприятен за развитието на България и нашите сънародници.
- По-нататъшно укрепване на добросъседството и двустранното сътрудничество на основата на европейските принципи и ценности, в контекста на перспективата за европейската интеграция на държавите от Югоизточна Европа и разширения Черноморски регион.
- Оптимално осъществяване на ролята на България в използването на всички нови възможности, инструменти и фондове предвид членството ни в ЕС и НАТО.
- Поддържане на оптимален за страната ни баланс между национални, регионални, европейски и евроатлантически интереси в работата на регионалните организации с политически, военно-политически и икономически характер.
- Засилена роля на България в инфраструктурното развитие на региона.
- Проектиране на българските интереси във формирането и провеждането на политиките и програмите на ЕС и НАТО в региона.
- Укрепване и разширяване на действието на ЕС в региона.

Взаимоотношения с други институции, допринасящи за целите на политиката

В сътрудничество с Министерство на икономиката, енергетиката и туризма, Министерство на отбраната, Министерство на вътрешните работи, Министерство на образованието, младежта и науката, Министерство на регионалното развитие и благоустройство, Министерство на културата, Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията, Министерство на околната среда и водите.

Показатели за полза/ефект и целеви стойности за периода 2011 – 2013 година

- Повишена степен на сигурност, стабилност и демократично развитие в региона по начин, който е благоприятен за развитието на България и нашите сънародници
- Разширяване на действието на ЕС в региона
- Постигнати политически договорености за международни инфраструктурни проекти с национално, регионално и общоевропейско значение
- Приети политики и програми на ЕС и НАТО с насоченост към региона

Целеви стойности по показателите за изпълнение

Ползи/ефекти: Повишена степен на сигурност, стабилност и демократично развитие в региона по начин, който е благоприятен за развитието на България и нашите сънародници						
Показатели		Целеви стойности				
Показатели за изпълнение	Мерна единица	Отчет 2009г.	Актуализиран бюджет 2010	Проект 2011	Прогноза 2012	Прогноза 2013
Сключени двустранни междуправителствени споразумения	Брой	10	10	10	10	10
Подготвени и проведени международни конференции по развитие на регионалното сътрудничество	Брой	21	22	22	22	22

Информация за наличността и качеството на данните

Отчети за дейността на МВнР и на задграничните представителства;

Доклади на ЕС и НАТО;

Информация от Делегацията на Република България към НАТО и Постоянното представителство на Република България към ЕС.

V.1.5. Политика за поддържане и защита на българите и за утвърждаване на положителния образ на България в чужбина

Преглед на целите на политиката и оценка на постигнатите резултати

Защитата на правата на българските граждани зад граница е един от основните приоритети в дейността на Министерството на външните работи. През 2010 г. бе отделено специално внимание и ресурси за осъществяването на дипломатическа и консулска защита и за повишаване на качеството на предоставяните консулски услуги.

Важно направление в работата бе и засиленото взаимодействие с българските общности зад граница с цел запазване и разширяване на правата им в съответствие с международно-правните стандарти, както и оказване на съдействие на тези общности за развитието на приятелски отношения със съответните държави.

Значението на тази политика ще продължи да нараства, тъй като с повишаването на мобилността и броя на българите в чужбина нарастват чувствително и случаите, при които те могат да се озоват в кризисни ситуации зад граница.

През 2010 година Министерството на външните работи отдели необходимото внимание и на друг важен въпрос - утвърждаването на положителния образ на България, който е тясно свързан с цялостната международна дейност на страната. Усилията бяха насочени към по-забележимо включване на културата и културната дипломатия като инструмент за постигане на външнополитически цели и приоритети. Дейността в това направление е в синхрон с общата европейска тенденция за

признаване ролята на културата в развитието на външните отношения на ЕС и все по-голямото внимание, което се отделя на ролята на културата в реализирането на ключови политики на Общността – политика на съседство, регионално сътрудничество, разширяване, официална помощ за развитие и действие в постконфликтни зони. В този контекст все по-отчетливо бяха дефинирани ролята и мястото на министерствата на външните работи на европейските страни и необходимостта от създаване на координационни механизми между външните министерства на страните-членки за съвместни проекти и инициативи.

Визия за развитието на политика

Подпомагането на развитието и интеграцията на българските общности зад граница и утвърждаването на положителния образ на България е залегнало като един от основните приоритети в Програмата на правителството на европейското развитие на България.

Опазването и възраждането на националната идентичност и културно-историческото наследство на българите и на българските общности чрез поддържането на трайни връзки с българите и българските общности зад граница, включително на българската диаспора, формираща се в резултат на икономическата емиграция, както и опазването на българското културно-историческо наследство са очертани като основна цел на външната политика на Република България в изготвения стратегически преглед на българската дипломатическа служба.

Министерството на външните работи ще продължи да отделя специално внимание и ресурси за осъществяването на дипломатическа и консулска защита. Предоставянето на качествени консулски услуги на българските граждани, както и на чуждите граждани, желаещи да направят туристическо пътуване, да работят или да се учат у нас, ще продължава да бъде във фокуса на усилията на Дипломатическата служба.

С цел предоставяне на качествени услуги и осъществяване на ефективна защита на българите зад граница Дипломатическата служба ще работи и за създаване на необходимата нормативна уредба за осъществяване на съвременна и ефективна консулска защита на български граждани и на българския бизнес в чужбина и на граждани на ЕС, които не са български граждани, в трети страни.

Принципното постоянство в осигуряването на международно-правните стандарти за правата на човека, включително на националните малцинства и общности – особено в европейски план, има важно значение за взаимодействието с българските общности зад граница. МВнР отделя приоритетно внимание на това сътрудничество като основно средство за заздравяване на общия климат на разбирателство, при което българските общности способстват за разширяването на приятелските отношения със съответните държави, а от друга страна приятелските отношения способстват за запазване и разширяване на правата на българските общности.

Върху развитието на политиката ще оказват влияние обстоятелствата, че близо един милион български граждани живеят в чужбина, а повече от два милиона души са с български етнически произход. Те генерират значителен икономически, демографски и интелектуален потенциал, който има много важно значение за България. В този контекст предстоящата дейност ще бъде ориентирана към важните международни аспекти на Националната стратегия за демографско развитие на Република България до 2020 г. и на Националната стратегия на Република България по миграция и интеграция до 2015 год.

Както в европейски, така и в глобален мащаб утвърждаването на положителния образ на България е иманентно свързан с цялостната международна дейност на

страната, поради което и в краткосрочен, и в дългосрочен план, МВнР ще отделя приоритетно внимание на това направление. Основните цели на Комуникационната стратегия на България в международен план са подобряване на средата за вземане на благоприятни за нашата страна решения от институциите на ЕС и администрацията на отделните страни-членки и пълноценното включване на България като инициатор и изпълнител на европейски информационни и други програми.

Перспективата до 2013 година се базира на схващането, че България все повече ще утвърждава ролята си на активен участник в дебата за бъдещето на Европейския съюз, пречупен също така през културната политика и идентичност на европейските народи и през многообразието на техните култури. Дебатът за бъдещото разширяване на ЕС се развива до голяма степен и в полето на културната идентичност и на включването на културни измерения във външната политика на Съюза.

Стратегически и оперативни цели

Стратегически цели

- Присъединяване към Шенгенското пространство през 2011 година.
- Защита на българите зад граница и активно взаимодействие с българските общности
- Предотвратяване на нелегалната имиграция и регулиране на легалната миграция
- Утвърждаване на положителния образ на България зад граница

Оперативни цели

- Ефективна консулска дейност и защита на правата на българските граждани зад граница
- Осъществяване на ефективна визова политика в контекста на отговорностите на България като външна граница на ЕС
- Съхраняване и укрепване на идентичността и културата на българските общности зад граница
- Подобряване на миграционния баланс на страната
- Включване на културния, деловия и обществен елит на българската емиграция като ресурс в полза на България в двустранен и многостранен план
- Разширяване на българското участие в европейски културни проекти и програми
- Стимулиране на включването на български културни проекти по програми за представяне в трети страни

Ползи/ефекти за обществото от политиката

- Защита на правата на българските граждани зад граница в съответствие с националното законодателство и международното право
- Предоставяне на качествени консулски услуги зад граница и в страната
- Укрепване на доверието към българските институции зад граница

- Поддържане и задълбочаване на културното, социалното и икономическото взаимодействие между България и нашите сънародници зад граница
- Насърчаване и управление на миграционните тенденции сред лицата от българските общности към България
- Трайно налагане на положителния образ на България и поддържане на по-благоприятна международна среда за приемане на решения, насърчаващи българските интереси

Взаимоотношения с други институции, допринасящи за изпълнение на политиката

С Министерството на вътрешните работи: при реализирането на консулското обслужване на гражданите при издаване на документи за самоличност, при подпомагане на български граждани, които са жертви на трафик на хора. При подпомагане на български граждани, пребиваващи в чужбина, пострадали при възникване на кризисни ситуации или природни бедствия.

С Министерството на правосъдието: при оказване на правна помощ и изпълнение на съдебни поръчки по граждански и наказателни дела, предаване на документи за екстрадиция и трансфер на осъдени лица; защита на интересите на българските граждани при недееспособност, на малолетни и непълнолетни, на поставени лица под запрещение, установяване на настояничество и попечителство.

С Министерството на труда и социалната политика: при оказване на помощ и защита на малолетни и непълнолетни български граждани, жертви на трафик на хора.

С Министерството на транспорта: при реализирането на консулска помощ на плавателни съдове под български флаг, на регистрирани в Република България самолети и на техните екипажи.

С Министерството на културата: при осъществяване на съвместни инициативи за представяне на българската култура и изкуство и на българското културно-историческо наследство, при координацията на международни проекти.

С Държавната агенция за бежанците: при отказ на чужд гражданин на статут на бежанец - издаване на временен документ за завръщане.

С общините: при реализирането на консулското обслужване на гражданите по издаване на документи за гражданско състояние; при оказване на съдействие на близките на починали български граждани и при оказване на съдействие в случай на наследяване.

С Националната художествена академия, Националната художествена галерия, българските културни институти зад граница, Националния филмов център, Държавната агенция по туризъм.

С други органи на централната и местна власт при необходимост

Показатели за полза/ефект и целеви стойности за периода 2011 г. – 2013 г.

- Нарастващо прилагане на международно-правните стандарти за правата на човека, включително на националните малцинства и общности, по отношение на нашите сънародници в европейския регион и в другите региони на света

- Ниво на подготвеност на страната за присъединяване към Шенгенското пространство през 2011 година
- Разширяване на изучаването на българския език зад граница
- Увеличаване броя на лицата от български произход, които получават българско гражданство и се установяват трайно в България
- Подобряване на нагласите към България сред широкото обществено мнение зад граница
- Степен на реализиране на образователните и културни програми сред сънародниците ни зад граница
- Интегриране на културни проекти в комуникацията на външнополитическите приоритети на страната и ефективно включване на българския културен сектор в процеса на международното културно сътрудничество

Целеви стойности по показателите за изпълнение

Върху развитието на политиката оказват влияние обстоятелствата от ревизията на бюджета за 2010 г и изводите от Стратегическия преглед на дипломатическата служба.

През тази година с предоставения бюджет за осъществяване на целите на Работната програма за 2010 на Комуникационната стратегия на Р България за ЕС се реализират само прояви в Международен план. За подобряване на изпълнението и ефективността на инициативите, за популяризиране на напредъка на България като член на ЕС, в условията на редуциране на финансовите средства, се извърши преглед на прилаганите критерии и подходи към предложените от мисиите комуникационни инициативи. Одобриха се за изпълнение инициативи, които отговарят на критериите за: ясно формулирани цели, конкретни резултати, чуждестранни целеви групи и ясен комуникационен ефект.

С предоставените средства от централния бюджет Държавният културен институт като второстепенен разпоредител с бюджетни кредити, реализира своята програма за осигуряване проекти за културните дейности в задграничните мисии, партнира с водещи културни организации с цел използване авторитета на българската култура за целите на културната дипломация.

Работи се върху по-ефективната координация с партньорите/национални и чуждестранни/и селекция на най-подходящите проекти за постигане на стратегическите и оперативни цели на политиката. Търси се ефектът от по-доброто оползотворяване на реализираните проекти, използването им за целите и на други политики на министерството, както и от включването в европейски програми.

В таблицата са описани ревизираните целеви стойности на показателите за изпълнение в резултат на проведения стратегически анализ на дипломатическата служба и ревизията на бюджета за 2010 г.

Ползи/ефекти:

- Трайно налагане на положителния образ на България и поддържане на по-благоприятна международна среда за приемане на решения, насърчаващи българските интереси
- Минимализиране на негативни възприятия и наслоения за облика на българския гражданин зад граница
- Проектиране на българските културни ценности в международната среда, популяризиране на българската идентичност в глобализацията се свят
- Интегриране на културни проекти в комуникацията на външнополитическите приоритети на страната и ефективно включване на българския културен сектор.

Показатели		Целеви стойности				
Показатели за изпълнение	Мерна единица	Отчет 2009г.	Актуализиран бюджет 2010 г.	Проект 2011 г.	Прогноза 2012 г.	Прогноза 2013 г.
Изграден национален визов център	Брой	1		0	0	0
Изградена на компютърна зала на национален визов център	Брой		1			
Дооборудван национален визов център	Брой		1			
Изграден резервен визов център	Брой		1			
Надеждно и ефективно функциониращ национален визов център и резервен визов център	Брой			2	2	2
Оборудвани консулски служби с биометрично места и нова версия на системата за визов контрол, с модул за снемане и обработка на биометричната информация за нуждите на БДС и за визи (съгласувано с другите държави-членки)	Брой	26	32	40	12	-
Въведена интегрирана информационна система за подобряване на обслужването в консулските служби	Брой			1		
Консулски служби, включени в общи центрове за издаване на визи или използване на консулската служба на държава от ЕС от служители на една или повече държави от Съюза	Брой			5	8	10

Приети и обработени молби за издаване на визи	Брой	604 000	700 000	600 000	600 000	600 000
Приети и обработени молби за издаване, пресъставяне и снабдяване с документи за гражданско състояние и свидетелства за съдимост, подадени в задграничните представителства	Брой	3 000	3 100	3 200	3 300	3 300
Легализирани и заверени документи, преводи и други книжа, приети и обработени молби за издаване на документи за самоличност	Брой	261 536	410 000	420 000	430 000	440 000
Успешно осъществени проекти/инициативи по Комуникационната стратегия на Р България за ЕС	Брой	92	70	145	145	145
Осъществени проекти/инициативи за утвърждаване образа на България по програмата на Държавния културен институт	Брой	78	18	24	24	24

Информация за наличността и качеството на данните

Отчети за дейността на МВнР и на задграничните представителства

Публикувани изследвания на „Евробарометър”

Доклади на Съвета на Европа

Доклади на службите на Съвета на министрите на ЕС относно степента на оборудване на консулските постове зад граница според Шенгенските изисквания

V.1.6. Политика за развитие на дипломатическата служба

Преглед на целите на политиката и оценка на постигнатите резултати по програмата

Продължаващото развитие на глобализацията, на взаимната обвързаност в световен мащаб и на комуникациите, както и пълноправното членство на Република България в ЕС, доведоха до все по-интензивна и комплексна международна активност на българската държава и на българските граждани. Увеличи се зависимостта на

вътрешното социално-икономическо развитие от позитивните или негативни въздействия на международната среда, като при това те оказват своето влияние във все по-съкратени времеви периоди.

В тази динамична международна среда и през 2009-2010 година Министерството на външните работи продължи последователно да провежда координирана външна политика за осигуряване на благоприятни международни условия за развитието на нашата страна, за гарантирането на външните аспекти на нейната сигурност, за защитата на правата и интересите на българските граждани зад граница.

Външната политика на Република България се провежда на първо място чрез дипломатическа служба, която се изгражда на професионална основа, в съответствие с принципите на кариерно развитие, йерархична подчиненост, стабилност, прозрачност, партийна необвързаност, приемственост и мобилност.

С ПМС № 340 от 30.12.2009 г. бе приет нов Устройствен правилник на Министерството на външните работи, който осъществи промени в структурата на министерството. Беше осъществена оптимизация на числения състав с 235 щатни бройки, с което беше изпълнено решението на Министерския съвет на Република България за 15% съкращение в структурите на централната администрация. Допълнителни промени в структурата на Дипломатическата служба, насочени към подобряване на нейната дейност бяха осъществени с промени в Устройствения правилник (ДВ. бр.4 от 15 Януари 2010г. и ДВ. бр.19 от 9 Март 2010г.).

В периода месец май-юни 2010 г. беше осъществен Стратегически преглед на Дипломатическата служба, който по същество е анализ на състоянието, целите и приоритетните области на българската външна политика. Стратегическият преглед анализира основните процеси в министерството и в задграничните представителства и дава предложения по 7 теми, които на практика обхващат дейността на Дипломатическата служба.

Ефикасният пренос и защита на информацията представлява важен аспект в реализацията на външната политика. Въвеждането на информационни, комуникационни и управленски технологии има за цел да повишава ефективността в дейността на дипломатическата служба.

През последните години бяха изградени и осъвременени много от системите за сигурност в Централно управление и в задграничните мисии. Изградени бяха комуникационни и информационни системи, внедрен беше специализиран софтуер. Министерството подмени и продължава да обновява своите компютърни системи и мрежи. Целта е информационната и комуникационната инфраструктура да отговаря на изискванията на Закона за защита на класифицираната информация и на Закона за дипломатическата служба, на националните стратегии за информационно общество, електронно управление, електронно правителство, на изискванията на НАТО и ЕС.

През периода, целенасочено се работеше за повишаване на квалификацията на служителите в дипломатическата служба като се отделяше особено внимание на подготовката на новопостъпилите служители. Важна и нарастваща роля в това отношение играе Дипломатическия институт при Министъра на външните работи.

Като резултат от оценката на резултатите от политиката следва да се отбележи, че ще бъдат променени част от оперативните цели и добавени нови, а също така ще се обърне внимание на показателите за изпълнението ѝ.

Визия за развитието на Политиката на осигуряване и поддържане на ефективна дипломатическа служба

През последните две десетилетия дейността, статутът, ролята и организацията на Министерството на външните работи претърпяха значителни промени, които отразяват, както хода на историческото развитие на нашата страна, така и динамичната вътрешна и външна среда на работа на българската Дипломатическа служба. Предизвикателствата на глобализацията и свързаните с нея политически, икономически и миграционни тенденции, новите заплахи за сигурността, появата на Европейска служба за външни действия и предстоящото присъединяване към Шенгенското пространство, въвеждането на информационни и комуникационни технологии от ново поколение, повишените изисквания към професионализма на дипломатическите, административните и технически служители и необходимостта да се работи в условия на ограничен финансов и човешки ресурс налагат да се проведе Стратегически преглед на Дипломатическата служба и да се предложи система от мерки за повишаване на нейната ефективност. Ще бъдат предприети стъпки за оптимизиране на мрежата от български дипломатически представителства в чужбина.

През 2011-2013 г. ще продължи дейността по програмното планиране, програмиране и бюджетиране, като особено внимание ще бъде отделено на координацията на външнополитическите планове и концепции с националните стратегии и концепции, както и с общите стратегически документи на ЕС и НАТО и ще бъде взета предвид необходимостта ефективната дейност на Министерството на външните работи и на задграничните представителства да се осъществява в условията на ограничаване на бюджетните разходи. Ефикасният пренос и защита на информацията представлява важен аспект в реализацията на външната политика. Въвеждането на нови, съвременни информационни, комуникационни и управленски технологии има за цел да повиши ефективността в дейността на дипломатическата служба.

Стратегическа и оперативни цели

Стратегическа цел - осигуряване и поддържане на ефективна дипломатическа служба като основен инструмент за реализацията на външнополитическите приоритети на държавата

Оперативни цели:

- ✓ Ефективна целенасочена дейност на дипломатическата служба зад граница и координирано взаимодействие с българските органи и институции
- ✓ Ефективна координация и устойчиво развитие на дипломатическата служба
- ✓ Ефективни и сигурни комуникации и ефективно управление на задграничните държавни имоти
- ✓ Ефикасна администрация
- ✓ Ефективен и ефикасен вътрешен контрол върху цялостната дейност на МВНР и върху разходването на публичните средства
- ✓ Повишаване на квалификацията на дипломатическите служители

Ползи/ефекти за обществото от политиката

- ✓ Подпомагане на Народното събрание, Президента на Република България и Министерския съвет при осъществяването на техните правомощия в областта на външната политика на страната и международните отношения
- ✓ Повишаване на ефективността на дипломатическата служба и ефикасно използване на човешките и финансовите ресурси
- ✓ Укрепено и разширено дипломатическо влияние и присъствие в света, в интерес на българската държава, на българските граждани и фирми

Взаимоотношения с други институции, допринасящи за целите на политиката

Взаимодействие с Народното събрание, Президента на Република България, Министерския съвет, останалите министерства, държавните агенции и други държавни органи, с политически и обществени организации и с граждани

Взаимодействие с Консултативния съвет по национална сигурност при Президента на Република България и със Съвета по сигурността към Министерския съвет

Целеви стойности по показателите за изпълнение за периода 2011 г. – 2013 г.

Ползи/ефекти: • Подпомагане на Народното събрание, Президента на Република България и Министерския съвет при осъществяването на техните правомощия в областта на външната политика на страната и международните отношения • Повишаване на ефективността на дипломатическата служба и ефикасно използване на човешките и финансовите ресурси				
Показатели		Целеви стойности		
Показатели за изпълнение	Мерна единица	2011	2012	2013
Изготвени документи, планиращи и отчитачи цялостната дейност на МВнР	Брой	7	7	7
Служители от МВнР, обучавани в програми на Дипломатическия институт	Брой	80	90	90
Изградени (модернизирани) компютърни мрежи в ЦУ и задграничните представителства	Брой /Потребители	25/400	30/500	20/300
Изградени (модернизирани) системи за сигурност в ЦУ и задграничните представителства	Брой	60	60	60
Регистрирани документи в Централната регистратура към дирекция „КА”	Брой	65000	65000	65000

Информация за наличността и качеството на данните

Отчет за изпълнението на програмния бюджет - по Закона за държавния бюджет.

Годишен доклад за състоянието на администрацията в МВнР - по Закона за администрацията.

Докладите на дирекция „Вътрешен одит” и на Инспектората на МВнР.

VI. Бюджетна прогноза по програми

Програма №1 „Управление, координация и осигуряване на дипломатическата служба”

Цели на програмата

Целта на Програма 1 е чрез нея да се организира, ръководи, контролира и отчита дейността на централното управление на дипломатическата служба по такъв начин, че да се постигнат:

- ✓ Създаване на ефективна и ефикасна институция, в която политико-административният апарат и задграничният компонент работят под единно ръководство, единна визия и организационна ценностна система;
- ✓ Въвеждане на модерен процес на дългосрочно планиране и на оперативно управление с прилагане на лидерски подход на политическо равнище и на подходящи управленски практики за административно управление и мениджмънт на ресурсите;
- ✓ Синергичен ефект от интеграцията на структури и процеси, ясно дефиниране на роли, задачи и функции на организационните звена и адекватно съчетаване на експертизата в различните области на външната политика, международното право и консулските отношения;
- ✓ Подобряване на механизмите за координиране на външната политика и международните дейности в рамките на правителството, между министерствата, службите и агенциите, а така също по отношение на президента на Републиката и Народното събрание;
- ✓ Развитие на нова управленска култура и организационно поведение, основани на партньорство, взаимодействие и професионализъм чрез въвеждане на нова система за добиване и споделяне на информация и развитие на дипломатическата служба като организация, базирана на знанието;
- ✓ Комплексно реструктуриране на поддържащите системи и обслужващи организации и създаване на условия за концентриране на ресурси за дейности по външната политика, реагиране в кризисни ситуации и осигуряване на всеостранна поддръжка за българските граждани в чужбина;
- ✓ Изграждане, поддържане и развитие на системите за сигурност и на информационни системи, осигуряване на ефективната и сигурна информационно-комуникационна среда за дейността на дипломатическата служба
- ✓ Ефективно и ефикасно управление и поддържане на задгранични недвижими имоти - държавна собственост.

Организационни структури, участващи в програмата и отговорност за изпълнение на целите

В изпълнението на програмата участие взимат следните органи, длъжностни лица и организационни звена: министър на външните работи, Политически кабинет, Постоянен секретар, Административен секретар, директори на всички дирекции, служителите от дирекциите.

Отговорност за изпълнение на програмата

Отговорен за изпълнението на програмата е министърът на външните работи.

Програмен ръководител е постоянният секретар на Министерството на външните работи.

Целеви стойности по показателите за изпълнение:

Ползи/ефекти:		Целева стойност				
Показатели за изпълнение	Мерна единица	Отчет 2009 г.	Актуализиран бюджет 2010 г.	Проект 2011 г.	Прогноза 2012 г.	Прогноза 2013 г.
1. Подготвени участия в заседания, сесии и форуми на най-високо и високо ниво в ООН, НАТО, ОССЕ и СЕ и други международни правителствени организации	Бр.			25	26	25
2. Подготвени двустранни посещения и срещи на най-високо и високо ниво /президент, председател на парламент, министър-председател	Бр.			49	49	49
3. Изготвени документи, планиращи и отчитащи цялостната дейност на МВнР	Бр.			7	7	7
4. Регистрирани документи в Централната регистратура	Бр.			65 000	65 000	65 000
5. Сключени двустранни междуправителствени споразумения	Бр.			10	10	10
6. Подготвени и проведени международни конференции по развитие на регионалното сътрудничество	Бр.			22	22	22
7. Планови проверки в ЗП	Бр.			15	15	15
8. Извънпланови проверки в ЗП	Бр.			10	10	10

Ползи/ефекти:		Целева стойност				
Показатели за изпълнение	Мерна единица	Отчет 2009 г.	Актуализиран бюджет 2010 г.	Проект 2011 г.	Прогноза 2012 г.	Прогноза 2013 г.
9. Планови проверки в ЦУ на МВнР	Бр.			10	10	10
10. Извънпланови проверки в ЦУ на МВнР	Бр.			5	5	5
11. Проверки по прилагането и изпълнението на Закона за предотвратяване и разкриване на конфликт на интереси	Бр.			24	24	24
12. Проверки по постъпили сигнали или по указания на ръководството за конфликт на интереси	Бр.			6	6	6
13. Проверки по постъпили сигнали за корупционни прояви или срещу действия или бездействие на служители от МВнР	Бр.			60	60	50
14. Последващи проверки	Бр.			20	20	20
15. Одитни ангажменти Бр. за даване на увереност (ОАУ) Бр.	Бр.			10	10	10
16. Одитни ангажменти за консултиране (ОАК)	Бр.			2	2	2
17. Регистрирани документи в Централната регистратура към дирекция „КА”	Бр.			65 000	65 000	65 000
18. Обработени архивни единици в дирекция „КА”.	Бр.			10 000	10 000	10 000
19. Сканирани документи с цел оптимизиране на вътрешноведомствената и междуведомствената административна комуникация.	Бр.			2 000	3 000	3 000
20. Сканирани документи с цел създаване на застрахователен фонд на архивните документи в МВнР.	Бр.			600	1 000	1 000

Ползи/ефекти:		Целева стойност				
Показатели за изпълнение	Мерна единица	Отчет 2009 г.	Актуализиран бюджет 2010 г.	Проект 2011 г.	Прогноза 2012 г.	Прогноза 2013 г.
21. Оказана методическа помощ в деловодната дейност и формирането на архивния фонд в задграничните представителства на Република България.	Бр.			12	12	12
22. Участие в двустранни и многостранни срещи извън страната в областта на архивистиката.	Бр.			5	6	6
23. Предоставен достъп на граждани до архивния фонд на МВнР.	Бр.			150	150	150
24. Постъпили заявления за административни услуги чрез Приемна на МВнР.	Бр.			2 500	2 500	2 500
25. Обществени поръчки по ЗОП по Постановление на Министерския съвет № 17/15.02.2010 г.	Бр.			4	4	4
26. Обществени поръчки по НВМОП - общо	Бр.			50	50	50
27. Ремонт на ЦУ на МВнР	Бр.			2	2	2
28. Ремонт на апартаменти собственост на МВнР	Бр.			5	5	5
29. Ремонт на сгради на чужди мисии в Р България собственост на МВнР	Бр.			1	1	1
30. Ремонт на сгради собственост на МВнР				1	1	1
31. Ремонт на задгранични представителства на Република България в чужбина				3	3	3
32. Предоставени становища, изготвени грами, заповеди, писма във връзка с осъществяване на правно обслужване				1 500	1 500	1 500

Ползи/ефекти:		Целева стойност				
Показатели за изпълнение	Мерна единица	Отчет 2009 г.	Актуализиран бюджет 2010 г.	Проект 2011 г.	Прогноза 2012 г.	Прогноза 2013 г.
33. Съгласувани за законосъобразност трудови договори, административни актове и заповеди по трудовите и служебни правоотношения на служителите в министерството				4 000	4 000	4 000
34. Искови и административни дела, водени от Министерството на външните работи				61	61	61
35. Изпълнителни дела, водени от Министерството на външните работи				141	141	141
36. Подменени компютърни конфигурации в ЦУ и задграничните представителства Преносими компютри Лазерни принтери Мрежови принтери Сървъри - ремонт, поддръжка/подмяна/	брой			320	310	300
37. Изградени (модернизирани) компютърни мрежи в ЦУ и задграничните представителства	Брой /Потребители			30	20	20
38. Изградени (модернизирани) системи за сигурност в ЦУ и задграничните представителства	брой			60	60	60
39. Създадени, поддържани, сертифицирани регистри/пунктове/ звена за класифицирана информация в ЦУ и задграничните представителства	брой			10	10	10
40. Изградени (модернизирани) според изискванията на ЕС биометрични работни места в консулските служби	брой			20	20	0

Ползи/ефекти:		Целева стойност				
Показатели за изпълнение	Мерна единица	Отчет 2009 г.	Актуализиран бюджет 2010 г.	Проект 2011 г.	Прогноза 2012 г.	Прогноза 2013 г.
41. Модернизирани телефонни мрежи в Централно управление на МВнР за над 1000 потребителя и в задгранични те представителства	брой			5 АТЦ	5 АТЦ	5 АТЦ
42. Въведени в експлоатация нови програмни продукти – операционни системи, офис приложения, приложен софтуер, софтуер за архивиране и възстановяване на данни, бази данни, софтуерни приложения за защита на компютърни мрежи	Брой			20/800	15/600	15/600
43. Управлявани от МВнР /в съответствие с регистъра/ задгранични държавни имоти	Брой			220	Предстои редуциране, въз основа на политическо решение на база резултатите от Стратегическия преглед на дипломатическата служба	Предстои редуциране, въз основа на политическо решение на база резултатите от Стратегическия преглед на дипломатическата служба
44. Придобити сгради за нуждите на ЗП	Брой	-		1 бр.	2 бр.	1 бр.
45. Обезпечени поети ангажименти по силата на двустранни международни договори	Брой	2 бр.		3 бр.	2 бр.	2 бр.
46. Обезпечаване на ангажименти, уреждащи вещни права и данъчни задължения към приемащата държава	брой	2		4	3	3
47. Поддържани и основно ремонтирани сгради извън страната	Брой/ лв.	28	7	4	1	1
48.	необезпечени			36	32	20
49. Инвестиции и ново строителство	Брой	-		-	1	1
50. Изготвени технически паспорти на строежите зад граница по	Лева	Липса на финансиране		28	36	49

<i>Ползи/ефекти:</i>		Целева стойност				
Показатели за изпълнение	Мерна единица	Отчет 2009 г.	Актуализиран бюджет 2010 г.	Проект 2011 г.	Прогноза 2012 г.	Прогноза 2013 г.
Наредба № 5						
51. Преглед и оценка на задграничния сграден фонд и обезпечаване на необходимите строително-ремонтни дейности за адаптиране към изискванията на Шенгенското споразумение до 2011 г . - средства за изпълнение на ремонтни дейности от фирми и служители на МВнР	Брой	19/	8	17	-	-
52. Планови проверки в ЗП	Брой	13	0*	15	15	15
53. Извънпланови проверки в ЗП	Брой	1	3	10	10	10
54. Планови проверки в ЦУ на МВнР	Брой	5	5	10	10	10
55. Извънпланови проверки в ЦУ на МВнР	Брой	5	3	5	5	5
56. Проверки по прилагането и изпълнението на Закона за предотвратяване и разкриване на конфликт на интереси	Брой	14	4	24	24	24
57. Проверки по постъпили сигнали или по указания на ръководството за конфликт на интереси	Брой	0	3	6	6	6
58. Проверки по постъпили сигнали за корупционни прояви или срещу действия или бездействие на служители от МВнР	Брой	40	60	60	60	50
59. Последващи проверки	Брой	18	10	20	20	20
60. Одитни ангажменти за даване на увереност (ОАУ)	Брой	10	13	10	10	10
61. Одитни ангажменти за консултиране (ОАК)	Брой	7*	4	2	2	2

Ползи/ефекти:		Целева стойност				
Показатели за изпълнение	Мерна единица	Отчет 2009 г.	Актуализиран бюджет 2010 г.	Проект 2011 г.	Прогноза 2012 г.	Прогноза 2013 г.
62. Регистрирани документи в Централната регистратура към дирекция „КА”	Брой			65 000	65 000	65 000
63. Обработени архивни единици в дирекция „КА”.	Брой			10 000	10 000	10 000
64. Сканирани документи с цел оптимизиране на вътрешноведомствената и междуведомствената административна комуникация.	Брой			2 000	3 000	3 000
65. Сканирани документи с цел създаване на застрахователен фонд на архивните документи в МВнР.	Брой			600	1 000	1 000
66. Оказана методическа помощ в деловодната дейност и формирането на архивния фонд в задграничните представителства на Република България.	Брой			12	12	12
67. Участие в двустранни и многостранни срещи извън страната в областта на архивистиката.	Брой			5	6	6
68. Предоставен достъп на граждани до архивния фонд на МВнР.	Брой			150	150	150
69. Постъпили заявления за административни услуги чрез Приемна на МВнР.	Брой			2 500	2 500	2 500
70. Обществени поръчки по ЗОП по Постановление на Министерския съвет № 17/15.02.2010 г.	Брой	7	2	4	4	4
71. Обществени поръчки по НВМОП - общо	Брой	81	39	50	50	50
72. Ремонт на ЦУ на МВнР	Брой		1	2	2	2
73. Ремонт на апартаменти собственост	Брой	4	5	5	5	5

Ползи/ефекти:		Целева стойност				
Показатели за изпълнение	Мерна единица	Отчет 2009 г.	Актуализиран бюджет 2010 г.	Проект 2011 г.	Прогноза 2012 г.	Прогноза 2013 г.
на МВнР						
74. Ремонт на сгради на чужди мисии в Р България собственост на МВнР	Брой		1	1	1	1
75. Ремонт на сгради собственост на МВнР	Брой		1	1	1	1
76. Ремонт на задгранични представителства на Република България в чужбина	Брой	1	4	3	3	3
77. Предоставени становища, изготвени грами, заповеди, писма във връзка с осъществяване на правно обслужване	Брой	796	1 500	1 500	1 500	1 500
78. Съгласувани за законосъобразност трудови договори, административни актове и заповеди по трудовите и служебни правоотношения на служителите в министерството	Брой	3 820	4 000	4 000	4 000	4 000
79. Искови и административни дела, водени от Министерството на външните работи	Брой	61	61	61	61	61
80. Изпълнителни дела, водени от Министерството на външните работи	Брой	141	141	141	141	141

Външни фактори, които могат да окажат въздействие върху постигането на целите на програмата

Не се идентифицират външни фактори, които могат до доведат до поставяне на изпълнението на програмата на сериозен риск, но негативно въздействие върху отделни нейни аспекти могат да окажат:

- ✓ Предстоящите структурни промени в МВнР могат да не протекат по график по различни обективни или нормативни причини и това да затрудни изпълнението на отделни дейности по програмата;

- ✓ Основната част от извършваните одитни ангажменти изцяло зависят от финансовия ресурс, тъй като са свързани с краткосрочни командировки в задграничните представителства на Република България, които са оценени като високорискови;
- ✓ Промени в нормативната уредба, въвеждащи нови задължителни дейности, които не са осигурени с човешки и финансови ресурси;
- ✓ Неадекватно финансиране на действия по разпореждане, управление и стопанисване на имотите извън страната.¹
- ✓ Неспазване на срокове и неточно изпълнение по вече сключени договори от страна на изпълнителя
- ✓ Промени в законодателствата на страните по местонахождение на имотите и възникналата необходимост за документално оформяне на вещните права
- ✓ Отсъствие на целенасочена държавна политика със съответстващо специфично законодателство, адекватна финансиране и оптимална структура и кадрови потенциал за управление. Системата на регулация не е самодостатъчна и в отсъствието на държавна политика по въпроса, интересите на МВнР се пресичат с интереси и на други български ведомства, което налага и намирането на своевременни решения.

Информация за наличността и качеството на данните:

- ✓ Отчет за изпълнението на програмния бюджет - по Закона за държавния бюджет;
- ✓ Годишен доклад за състоянието на администрацията в МВнР - по Закона за администрацията;
- ✓ Докладите на дирекция „Вътрешен одит” и на Инспектората на МВнР;
- ✓ Водени регистри в Министерството на външните работи, относно регистриране и проследяване движението на входящите и изходящи документи в министерството;
- ✓ Отчет за самооценка на административното обслужване, годишни планове и отчети.

Предоставяни продукти/услуги по програмата

В резултат на дейностите по тази програма, насочени към потребителите и целевите групи, са следните основни продукти и услуги:

¹ Остава открит въпросът за отговорността в случай, че настъпят неблагоприятни обстоятелства свързани със срутвания, инциденти от рушащи се строителни елементи, значителни финансови загуби, санкции от местните териториални власти по местонахождението на обектите, имайки предвид факта, че вече многократно е обръщано внимание от МВнР, доколкото имотите ползвани за нуждите на задграничните представителства са държавни имоти, по смисъла на Закона за устройство на територията, чл. 169, във връзка с чл. 195 е в сила императивната, че “собствениците на строежи са длъжни да ги поддържат в техническо състояние, отговарящо на съществените изисквания по чл. 169, и носят имуществена отговорност за причинени вреди и пропуснати ползи от своите виновни действия или бездействия, в резултат на които е настъпила авария на строежа, довела до материални щети или увреждане на трети лица и имоти”

- ✓ Предложения към програмата на правителството и плана за нейното изпълнение в областта на външната политика;
- ✓ Календар на външнополитическата дейност;
- ✓ Проекти за актове на Министерския съвет, включително такива за разглеждане и одобрение от Народното събрание;
- ✓ Подготовка, координиране, организиране, провеждане и отчитане на външнополитически дейности;
- ✓ Предоставяне на външнополитическа експертиза на правителството, министрите, ръководителите на други институции;
- ✓ Проектите за програмен бюджет и шест-месечните отчети за неговото изпълнение;
- ✓ Позиции на Република България за участие в заседания на Европейския съвет на равнище държавни и правителствени ръководители и в другите органи на ЕС на равнище външни министри;
- ✓ Годишни доклади за дейността на министерството в изпълнение на правителствената програма и приоритетите в областта на външната политика;
- ✓ Предоставяне на публична информация за външнополитическата дейност на министерството;
- ✓ Предоставяне на публичен достъп до архивите на министерството;
- ✓ Изготвяне на становища, доклади, анализи, позиции, информации, паметни бележки, вътрешни актове, концепции, програми, проекти и други документи, както и тяхното обработване и архивиране;
- ✓ Управление на държавни имоти в чужбина и в страната;
- ✓ Изграждане и развитие на системи за сигурност и на информационни системи в Министерството на външните работи и в задграничните представителства;
- ✓ Изграждане, поддръжка и администриране на компютърните мрежи в Министерството на външните работи и в задграничните представителства;
- ✓ Осигуряване на условия за документална, физическа и информационна сигурност и ефективна технологична използваемост в Министерството на външните работи и в задграничните представителства;
- ✓ Обмен на данни с комуникационно-информационните системи на Европейския съюз (CORTESY, ESDP-Net, EXTRANET и други);
- ✓ Разпространение на информацията от точките на представяне на комуникационно-информационните системи на Европейския съюз в столицата до задгранични представителства и други държавни институции;

- ✓ Прилагане изискванията на ЕС по отношение на консулската дейност за осигуряване на техническите изисквания за присъединяване към Шенгенското споразумение;
- ✓ Пренос на дипломатическа поща съгласно Виенската конвенция за дипломатическите отношения;
- ✓ Изграждане и развитие на системи за сигурност и на информационни системи в Министерството на външните работи и в задграничните представителства
- ✓ Изграждане, поддръжка и администриране на компютърните мрежи в Министерството на външните работи и в задграничните представителства
- ✓ Осигуряване на условия за документална, физическа и информационна сигурност и ефективна технологична използваемост в Министерството на външните работи и в задграничните представителства
- ✓ Обмен на данни с комуникационно-информационните системи на Европейския съюз (CORTESY, ESDP-Net, EXTRANET и други)
- ✓ Разпространение на информацията от точките на представяне на комуникационно-информационните системи на Европейския съюз в столицата до задгранични представителства и други държавни институции
- ✓ Прилагане изискванията на ЕС по отношение на консулската дейност за осигуряване на техническите изисквания за присъединяване към Шенгенското споразумение
- ✓ Пренос на дипломатическа поща съгласно Виенската конвенция за дипломатическите отношения
- ✓ Поддържане на имотите - държавна собственост извън страната, предоставени за управление на МВнР
- ✓ База данни за имотите - държавна собственост извън страната, предоставени за управление на МВнР

Бюджетна прогноза по ведомствени и администрирани параграфи на програмата

(хил. лв.)

№	Програма 1 - "Управление, координация и осигуряване на дипломатическата служба"	Актуализи-ран бюджет 2010 г.	Проект 2011 г.	Разлика к.3-к.2	Прогноза 2012 г.	Разлика к.5-к.3	Прогноза 2013 г.	Разлика к.7-к.5
1	2	3	4	5	6	7	8	9
I.	Общо ведомствени разходи:	19 290.3	19 075.5	-214.8	19 075.5	0.0	19 075.5	0.0
	Персонал	9 532.0	9 532.0	0.0	9 532.0	0.0	9 532.0	0.0
	Издръжка	8 047.0	7 832.2	-214.8	7 832.2	0.0	7 832.2	0.0
	Капиталови разходи	1 711.3	1 711.3	0.0	1 711.3	0.0	1 711.3	0.0
1	Ведомствени разходи по бюджета на ПРБК:	19 290.3	19 075.5	-214.8	19 075.5	0.0	19 075.5	0.0
	Персонал	9 532.0	9 532.0	0.0	9 532.0	0.0	9 532.0	0.0
	Издръжка	8 047.0	7 832.2	-214.8	7 832.2	0.0	7 832.2	0.0
	Капиталови разходи	1 711.3	1 711.3	0.0	1 711.3	0.0	1 711.3	0.0
				0.0		0.0		

2	Ведомствени разходи по други бюджети, фондове и сметки	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
	<i>Администрирани разходни параграфи **</i>							
II.	Администрирани разходни параграфи по бюджета	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
III.	Администрирани разходни параграфи по други бюджети, фондове и сметки	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
	Общо администрирани разходи (II.+III.):	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
	Общо разходи по бюджета (I.I+II.):	19 290.3	19 075.5	-214.8	19 075.5	0.0	19 075.5	0.0
	Общо разходи (I.+II.+III.):	19 290.3	19 075.5	-214.8	19 075.5	0.0	19 075.5	0.0
	Численост на щатния персонал	728	636	-92	636	0	636	0
	Численост на извънщатния персонал	82	73	-9	73	0	73	0

Програма №2 „Задгранични представителства, консулски отношения и подкрепа на гражданите в чужбина”

Цели на програмата

Целта на Програма 2 е чрез нея да се планира, организира, осигурява и осъществява дейността на задграничните представителства (дипломатически и постоянни, генерални консулства и консулства и дипломатически бюра) с оглед изпълнение на целите на външната политика (Програма 4), осъществяване на консулските отношения с други държави и оказване на всестранна подкрепа на гражданите при техните дейности в чужбина чрез:

- ✓ Ефективна защита на правата и интересите на българската държава и на българските граждани в чужбина
- ✓ Подобряване на качеството при изпълнението на консулските функции и на ефективността на консулското и административно обслужване
- ✓ Подпомагане на изпаднали в бедствено положение в чужбина български граждани до тяхното завръщане в страната
- ✓ Ефективно прилагане на правото и практиката на Шенген

Програмата за периода 2011 – 2013 г. е разработена и със специфичната цел да осигури условия за реорганизиране на задграничните представителства в съответствие с препоръките на Стратегическия преглед и решенията на Съвета по сигурността към Министерския съвет от м. юли 2010 г.

Организационни структури, участващи в програмата

В изпълнението на програмата участие взимат съгласно действащия Устройствен правилник следните ръководители и организационни звена: министър на външните работи, Политически кабинет, Постоянен секретар, Административен

секретар, директори на дирекции, които ръководят задгранични представителства, директори на дирекции „Консулски отношения”, „Управление на собствеността”, „Човешки ресурси, „Финансово-стопански дейност”, „Международно право и право на ЕС”, както и служителите, командироваани в задграничните представителства.

Междуведомствен съвет по участието на Република България в НАТО (МСУН)
Консултативен съвет по международно право към министъра на външните работи
Национална комисия за ЮНЕСКО.

Отговорност за изпълнението на програмата

Отговорен за изпълнението на програмата е министърът на външните работи.

Програмен ръководител е административният секретар на Министерството на външните работи.

Целеви стойности по показателите за изпълнение

Ползи/ефекти:		Целева стойност				
Показатели за изпълнение	Мерна единица	Отчет 2009 г.	Актуализиран бюджет 2010 г.	Проект 2011 г.	Прогноза 2012 г.	Прогноза 2013 г.
1. Оборудвани консулски служби с биометрично места и нова версия на системата за визов контрол, с модул за снемане и обработка на биометричната информация за нуждите на БДС и за визи (съгласувано с другите държави-членки)	Брой	26	32	40	12	-
2. Въведена интегрирана информационна система за подобряване на обслужването в консулските служби	Брой			1		
3. Консулски служби, включени в общи центрове за издаване на визи или използване на консулската служба на държава от ЕС от служители на една или повече държави от Съюза	Брой			5	8	10
4. Приети и обработени молби за издаване на визи	Брой	604 000	700 000	600 000	600 000	600 000
5. Легализирани и заверени документи, преводи и други книжа, приети и обработени молби за издаване на документи за самоличност	Брой	261 536	410 000	420 000	430 000	440 000
6. Приети и обработени молби за издаване, пре-съставяне и снабдяване с документи за гражданско състояние и свидетелства за съдимост, подадени в задграничните представителства	Брой	3 000	3 100	3 200	3 300	3 300

Външни фактори, които могат да окажат въздействие върху постигането на целите на програмата

- ✓ Промени в европейските и на отделните държави правила за провеждане на консулска дейност и във визовия режим;
- ✓ Значителни промени в туристическата конюнктура;
- ✓ Промени във вътрешното законодателство, отнасящи се до защитата на българските интересите и граждани в чужбина.
- ✓ Развитие на вътрешнополитически процеси в държави с негативно рефлектиране върху правата на български граждани и на българските общности
- ✓ Неизпълнение на международноправни задължения от чужди държави
- ✓ Евентуално забавяне на приемането на България в Шенгенското пространство
- ✓ Кризисни събития като природни бедствия, актове на тероризъм, бунтове и метежи и др.

Информация за наличността и качеството на данните

- ✓ Отчетите за дейността на МВнР и на задграничните представителства
- ✓ Годишен доклад за състоянието на администрацията в МВнР по Закона за администрацията
- ✓ Доклади на службите на Съвета на министрите на ЕС относно степента на оборудване на консулските постове зад граница според Шенгенските изисквания

Предоставяни по програмата продукти/услуги (ведомствени разходни параграфи)

В резултат на дейностите по тази програма, насочени към потребителите и целевите групи, са следните основни продукти и услуги:

Общи дипломатически и консулски дейности

- ✓ Дипломатическо представителство на България пред други държави и международни правителствени организации;
- ✓ Изготвяне на информационни, аналитични и политически материали за държавата или международната организация по акредитация и за региона (предмета на дейност на организацията);
- ✓ Консулски услуги и осигуряване на всестранна поддръжка на български граждани в чужбина;
- ✓ Обслужване на чуждестранни граждани в дипломатическо, консулско и информационно отношение в чужбина;
- ✓ Информационни материали за държавата или организацията по акредитация;
- ✓ Осигуряване на дейността на други министерства, служби и агенции в страните на акредитация (вкл. на български военни и полицейски контингенти с международен мандат);
- ✓ Работа с българските общности в чужбина;
- ✓ Поддържане на българските дипломатически имоти на място.

Защита на правата и интересите на българската държава и на правата на българските граждани в чужбина

- ✓ Предаване на документи за екстрадиция и трансфер на осъдени лица
- ✓ Защита на интересите на българските граждани при недееспособност; на малолетни и непълнолетни; на лица, поставени под запрещение; установяване на настойничество и попечителство
- ✓ Оказване на съдействие на близките на починали български граждани
- ✓ Оказване на съдействие в случай на наследяване
- ✓ Помощ и съдействие в случай на арест на български гражданин
- ✓ Помощ на плавателни съдове под български флаг, на регистрирани в Република България самолети и на техните екипажи
- ✓ Създаване на необходимата нормативна уредба за осъществяване на своевременна и ефективна консулска защита на български граждани и на българския бизнес в чужбина

Подпомагане на изпаднали в бедствено положение в чужбина български граждани до тяхното завръщане в страната.

- ✓ Оказване на съдействие на български граждани, пребиваващи в чужбина, изпаднали в беда вследствие на кражби, насилие, злоупотреби, загуба на документи, сериозни заболявания и други подобни инциденти
- ✓ Подпомагане на български граждани, жертви на трафик на хора
- ✓ Правна помощ и изпълнение на съдебни поръчки по граждански и наказателни дела
- ✓ Приемане и обработване на молби за издаване, пресъставяне и снабдяване с документи за гражданско състояние и свидетелства за съдимост, подадени в задграничните представителства
- ✓ Легализация и заверка на документи, преводи и други книжа, приети и обработени молби за издаване на документи за самоличност

Подобряване на качеството при изпълнението на консулските функции и на ефективността на консулското и административно обслужване.

- ✓ Поддържане на електронна система за обслужване на гражданите в сектор „Заверки и легализации”
- ✓ Модернизиране на консулските служби на Република България
- ✓ Дооборудване на българските консулски служби с биометрични гишета
- ✓ Оказване на правна помощ и изпълнение на съдебни поръчки по граждански и наказателни дела
- ✓ Приемане и обработване на молби за издаване, пресъставяне и снабдяване с документи за гражданско състояние и свидетелства за съдимост, подадени в задграничните представителства
- ✓ Легализация и заверка на документи, преводи и други книжа, приети и обработени молби за издаване на документи за самоличност.

Бюджетна прогноза по ведомствени и администрирани параграфи на програмата

(хил. лв.)

№	Програма 2 - "Задгранични представителства, консулски отношения и подкрепа на гражданите в чужбина"	Актуализиран бюджет 2010 г.	Проект 2011 г.	Разлика к.3-к.2	Прогноза 2012 г.	Разлика к.5-к.3	Прогноза 2013 г.	Разлика к.7-к.5
1	2	3	4	5	6	7	8	9
I.	Общо ведомствени разходи:	75 156.7	91 852.6	16 695.9	73 621.6	-18 231.0	73 621.6	0.0
	Персонал	10 102.7	11 018.2	915.5	11 018.2	0.0	11 018.2	0.0
	Издръжка	65 054.0	80 834.4	15 780.4	62 603.4	-18 231.0	62 603.4	0.0
	Капиталови разходи	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
1	Ведомствени разходи по бюджета на ПРБК:	75 156.7	73 621.6	-1 535.1	73 621.6	0.0	73 621.6	0.0
	Персонал	10 102.7	11 018.2	915.5	11 018.2	0.0	11 018.2	0.0
	Издръжка	65 054.0	62 603.4	-2 450.6	62 603.4	0.0	62 603.4	0.0
	Капиталови разходи	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
2	Ведомствени разходи по други бюджети, фондове и сметки	0.0	18 231.0	18 231.0	0.0	-18 231.0	0.0	0.0
	Персонал			0.0		0.0		0.0
	Издръжка		18 231.0	18 231.0		-18 231.0		0.0
	Капиталови разходи			0.0		0.0		0.0
	От тях за: *			0.0		0.0		0.0
2.1	Обезпечаване на издръжката на задграничните представителства		5 300.0	5 300.0		-5 300.0		0.0
2.2	Данъчни задължения към 8 общини в гр. Париж за периода 1982г. - 2009г.		1 972.0	1 972.0		-1 972.0		0.0
2.3	Ангажимент на Р България по проект на двустранна спогодба между Р България и ФР Германия за взаимно прехвърляне правото на собственост върху имоти в Берлин и София.		7 458.0	7 458.0		-7 458.0		0.0
2.4	Поземлен данък за периода 1991г. -2010г. за частите от посолския комплекс на Р България в Берлин, които не се използват за дипломатически цели		600.0	600.0		-600.0		0.0
2.5	Корпоративен данък за получените приходи от отдадени площи под наем в Берлин за периода 2000г. - 2007г.		2 901.0	2 901.0		-2 901.0		0.0
	Администрирани разходни параграфи **							
II.	Администрирани разходни параграфи по бюджета	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
III.	Администрирани разходни параграфи по други бюджети, фондове и сметки	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
	Общо администрирани разходи (II.+III.):	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
	Общо разходи по бюджета (I.+II.):	75 156.7	73 621.6	-1 535.1	73 621.6	0.0	73 621.6	0.0
	Общо разходи (I.+II.+III.):	75 156.7	91 852.6	90 875.6	73 621.6	-18 231.0	73 621.6	0.0
	Численост на щатния персонал	977	844	-133	844	0	844	0
	Численост на извънщатния персонал	54	45	-9	45	0	45	0

Програма №3. „Публична дипломация”

Цели на програмата

Основната цел на програмата е в Министерството на външните работи да започне да се работи с методите на публичната дипломация в чужбина. Очакваният ефект от тази програма ще бъде главно върху публичния образ на България в света като нация, политика и дипломация. Основните елементи на този ефект включват:

- ✓ Утвърждаване на новия образ на България като държава-членка на ЕС и подобряване на обществените нагласи в ЕС
- ✓ Интегриране на културата като фактор в приоритетни външнополитически политики и програми.
- ✓ Мобилизация на ресурса на международното културно сътрудничество и утвърждаване на неговата роля като системен елемент от външнополитическата дейност
- ✓ Повишаване на информираността и капацитета на българския културен сектор за активно участие в приоритетни за българската външна политика програми

Освен това чрез програмата ще се реорганизира дейността на Дипломатическия институт като фокусът ще бъде преместен от изпълнение на дейности с щатен състав към мениджмънт на програми за квалификация и езикова подготовка и на проекти за проучвателна, изследователска и аналитична работа.

Организационни структури, участващи в програмата

Дирекция “Информация и комуникация”, Дипломатически институт, Държавен културен институт и създаденият към него Художествен съвет, дипломатически задграничните представителства, Съвет по европейска комуникация, председателстван от министъра на външните работи.

Отговорност за изпълнението на програмата

Отговорен за изпълнението на програмата е министърът на външните работи.

Програмен ръководител е директорът на Дирекция „Информация и комуникация”.

Целеви стойности по показателите за изпълнение

Ползи/ефекти:		Целева стойност				
Показатели за изпълнение	Мерна единица	Отчет 2009 г.	Актуализиран бюджет 2010 г.	Проект 2011 г.	Прогноза 2012 г.	Прогноза 2013 г.
1. Осъществени проекти/инициативи по Комуникационната стратегия на България за ЕС	Бр.	92	70	145	145	145
2. Реализирани проекти/инициативи със задграничните мисии, с българските артистични общности в чужбина и други партньори	Бр.	78	18	24	24	24

<i>Ползи/ефекти:</i>		Целева стойност				
Показатели за изпълнение	Мерна единица	Отчет 2009 г.	Актуализиран бюджет 2010 г.	Проект 2011 г.	Прогноза 2012 г.	Прогноза 2013 г.
3. Управление и поддържане на Художествения фонд, експозиции в галерия „Мисията”	Бр.	41	15	26	26	26
4. Информационни дейности и продукти, насочени към основните партньори	Бр.	29	18	28	28	28
5. Изготвени дългосрочни външнополитически концепции/стратегии по държави, по региони или по политики	Брой			4	4	4
6. Служители от МВнР, обучавани в програми на Дипломатическия институт	Брой			70	90	90
7. Обучени чуждестранни дипломати в Дипломатическия институт	Брой			30	40	40
8. Служители от Дипломатическата служба, преминали чуждоезиково обучение	Брой			130	110	110
9. Държавни служители с владееене най-малко на един чужд език /чл. 27 от ЗДиплС/	%			98	99	100
10. Работници и служители с ползване най-малко на един чужд език /чл. 27 ал. 3 от ЗДиплС/	%			75	85	90
11. Подготвени национални и международни конференции у нас по основни външнополитически теми	Брой участници			3 350	3 350	3 350

Външни фактори, които могат да окажат въздействие върху постигането на целите на програмата

Позитивни въздействия

- ✓ Повишен интерес към България като държава-членка на ЕС, участваща в процеса на изработване на политики и вземане на решения в Съюза
- ✓ Засилено внимание върху ролята на културата в реализирането на основни политики на ЕС – политика на съседство, помощ за развитие, разширяване
- ✓ Увеличени възможности за реализиране на международни програми с участието на български творци и разширяване присъствието на българския културен сектор в европейски културни проекти и инициативи

Негативни въздействия

- ✓ Вътрешнополитически събития в отделни държави, визиращи България в негативна светлина

- ✓ Недостатъчна координация с партньорските организации и недостиг на финансиране за реализиране на проекти за утвърждаване на положителния образ на България

Информация за наличността и качеството на данните

- ✓ Отчетите за дейността на Министерството на външните работи и на задграничните представителства
- ✓ Отчет за изпълнението на годишната Работна програма на Международния план на Комуникационната стратегия на Р България за ЕС
- ✓ Отчет за дейността на Държавния културен институт
- ✓ Публикации на сайта на Държавния културен институт и информационен портал "Bulgariaabroad"
- ✓ Публикувани резултати от изследвания на Евробарометър

Предоставяни по програмата продукти/услуги (ведомствени разходни параграфи)

- ✓ Подготовка и осъществяване на дългосрочната медийна и информационна политика на Министерството на външните работи
- ✓ Подготовка и провеждане на информационни кампании по приоритетите на българската външна политика
- ✓ Осъществяване на официалната акредитация на постоянно и временно пребиваващите в страната чуждестранни кореспонденти
- ✓ Координация на дейността на пресаташетата и пресслужбите в задграничните представителства
- ✓ Поддържане на страницата на Министерството на външните работи в Интернет
- ✓ Планиране и координиране на инициативите на задграничните представителства по осъществяването на Комуникационната стратегия на България за ЕС за утвърждаване на положителния образ на България.
- ✓ Разпространение на рекламno-информационни материали, популяризиращи България
- ✓ Координация на политиката на Министерството на външните работи в областта на международното културно сътрудничество – реализация на двустранните програми в областта на културата, реализиране на проекти за приоритетни региони и в рамките на многостранни инициативи като „Алианс на цивилизациите“
- ✓ Координация и съдействие за изпълнение на културните програми на българските дипломатически мисии
- ✓ Анализ на възможностите за интегриране на проекти с културни измерения в приоритетни за българската външна политика програми („Помощ за развитие“), повишаване информираността на българския културен сектор за участие в тези програми

- ✓ Поддържане, опазване и разширяване на фонда от паметници на културата и предмети с художествена стойност към Министерството на външните работи
- ✓ Разпространение на българското духовно и културно-историческо наследство и паметници в чужбина чрез организиране и провеждане на прояви за представяне на национални културни ценности от фонда на Министерството на външните работи в задграничните представителства
- ✓ Сътрудничество и обмен с музеи, художествени галерии, музейни сбирки и други културни институции и с граждани в страната и в чужбина
- ✓ Комуникация и сътрудничество с представители на българската артистична общност в чужбина за целите на популяризирането на българската културна идентичност и межкултурен диалог.
- ✓ Поддържане на интернет страницата на ДКИ и осигуряване на необходим информационен ресурс за портала "Bulgariabroad"

Бюджетна прогноза по ведомствени и администрирани параграфи на програмата

(хил. лв.)

№	Програма 3 - "Публична дипломация"	Актуализиран бюджет 2010 г.	Проект 2011 г.	Разлика к.3-к.2	Прогноза 2012 г.	Разлика к.5-к.3	Прогноза 2013 г.	Разлика к.7-к.5
1	2	3	4	5	6	7	8	9
I.	Общо ведомствени разходи:	741.4	741.4	0.0	741.4	0.0	741.4	0.0
	Персонал	407.1	407.1	0.0	407.1	0.0	407.1	0.0
	Издръжка	334.3	334.3	0.0	334.3	0.0	334.3	0.0
	Капиталови разходи	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
1	Ведомствени разходи по бюджета на ПРБК:	741.4	741.4	0.0	741.4	0.0	741.4	0.0
	Персонал	407.1	407.1	0.0	407.1	0.0	407.1	0.0
	Издръжка	334.3	334.3	0.0	334.3	0.0	334.3	0.0
	Капиталови разходи	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
				0.0		0.0		
2	Ведомствени разходи по други бюджети, фондове и сметки	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
	Администрирани разходни параграфи **							
II.	Администрирани разходни параграфи по бюджета	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
III.	Администрирани разходни параграфи по други бюджети, фондове и сметки	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
	Общо администрирани разходи (II.+III.):	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
	Общо разходи по бюджета (I.1+II.):	741.4	741.4	0.0	741.4	0.0	741.4	0.0
	Общо разходи (I.+II.+III.):	741.4	741.4	0.0	741.4	0.0	741.4	0.0
	Численост на щатния персонал	31	31	0	31	0	31	0
	Численост на извънщатния персонал	0	0	0	0	0	0	0

Програма 4. Външна политика и многостранна дипломация

Цели на програмата

Целта на тази програма е външната политика на правителството, която се планира,, организира, провежда и отчита от министъра на външните работи с помощта на министерството, да се управлява на основата на единни политически указания, утвърдени общи принципи и специфични позиции и координирани, целенасочени и системни действия. По този начин външнополитическата дейност на правителството ще произвежда очаквания ефект за общата политика на правителството, за икономиката, финансите и туризма, за националната сигурност, за възможностите българите да развиват своите дейности в чужбина и за българските общности в други държави.

Основните елементи на този ефект ще се получат при реализиране на следните цели:

Двустранни и регионални отношения

- ✓ Реализиране на външнополитическите цели и приоритети на България чрез развитие и поддържане на мрежа от двустранни отношения и по-нататъшно задълбочено развитие на добросъседство и на равноправно взаимноизгодно сътрудничество;
- ✓ Поддържане и развитие на стратегически партньорства и приятелски взаимноизгодни отношения с най-важните за България съюзнически държави включително чрез създаване на нови механизми на стратегическо сътрудничество – Съвети за сътрудничество на високо равнище, чрез провеждане на съвместни заседания на Министерските съвети;
- ✓ Поддържане на активен културен, научен и образователен обмен, разпространение на постиженията на България (практическите дейности са по Програма 3).
- ✓ Пълноценно използване на възможностите, произтичащи от членството на България в международни и регионални организации за обогатяване и разширяване на формите на двустранното ни сътрудничество
- ✓ Защита на интересите на българската общност, укрепване на тяхното присъствие, създаване на благоприятни условия за тяхното пребиваване – откриване на български училища, културни центрове, български църкви и др.

Насърчаване на стабилността и сътрудничеството в Югоизточна Европа и Черноморския регион

- ✓ Превръщане на Югоизточна Европа и разширения Черноморски регион в зона на сигурност и стабилност, демократично развитие и социално-икономически просперитет;

- ✓ Повишаване на ефективността на участието във формулирането и осъществяването на политиката на ЕС и НАТО в Югоизточна Европа и разширения Черноморски регион;
- ✓ Повишаване на активността при отстояване на българските интереси при утвърждаването и реализирането на регионални политики и проекти и утвърждаването на България като фактор в региона чрез участието ѝ в Източното партньорство (ИП), Черноморската синергия (BSS) и преговорите за асоцииране с ЕС на Украйна, Молдова, Грузия, Армения и Азербайджан;
- ✓ Подобряване на ефективността на участието на България в регионалните формати - ЧИС, ПСЮИЕ, СРС, ПДС, тристранни срещи - като част от регионалната политика на страната в разширения Черноморски регион и с цел укрепване на доверието, стабилността и сигурността в региона, като предпоставка за постигане на икономически растеж, конкурентоспособност и просперитет;
- ✓ Успешно изпълнение на функциите на Посолство на НАТО за контакт (CPE) в Молдова за периода 2011–2012 г. включително.

Европейски съюз и НАТО

- ✓ Активно участие в реализирането на политиките на ЕС и НАТО чрез:
 - Осигуряване на единни национални позиции в институциите и органите на ЕС и НАТО;
 - Ефективно участие и провеждане на интересите на България във всички нива на процеса на взимане на решения по политиките на ЕС и НАТО;
 - Координация с държавите-членки на позиции по актуални въпроси от дневния ред на ЕС и НАТО, които са от интерес за България;
- ✓ Пълноценно оползотворяване на новите възможности, предоставени от членството на България в ЕС и НАТО в политически, икономически, финансов, на сигурност, културен и общностен аспект;

Обща външна политика и политика за сигурност на ЕС (ОВППС)

- ✓ Ефективно участие на България във всички нива на процеса на взимане и изпълнение на решенията в областта на Общата външна политика и политика за сигурност на ЕС;
- ✓ Поддържане на кохерентност между българските външнополитически приоритети и тези на ОВППС, включително при прилагането на нейните конкретни инструменти;
- ✓ Даване на национален принос при формирането на Общата политика за сигурност и отбрана (ОПСО) в съответствие с интересите и целите на ЕС за глобална роля в международните отношения;

Икономическа дипломация

- ✓ Насърчаване на българския експорт на пазарите извън ЕС;
- ✓ Привличане на чужди инвестиции в българската икономика;
- ✓ Насърчаване на междуправителственото сътрудничество в икономическата, социалната, културната, научно-техническата и хуманитарната области;

Многостранна дипломация

- ✓ Ефективно членство на България в дейността на органите, програмите и фондовете на ООН, специализираните агенции към ООН, международните икономически и финансови организации (СБ, МВФ, ЕЦБ, ЕБВР, ЕИБ, ОИСР);
- ✓ Използване на наличните и текущо разработваните в съответните международни организации експертиза, знания и предоставяните от тях услуги в конкретните специализирани области на тяхната дейност;
- ✓ Използване на предоставяните от международните организации възможности за разработване и прилагане на общи правила, норми и стандарти с цел хармонизация и стандартизация на международната практика по въпроси и дейности, изискващи многостранно сътрудничество;
- ✓ Съблюдаване и изпълнение, съвместно със заинтересованите български ведомства, на международно поетите от България задължения, произтичащи от многостранни конвенции и споразумения, администрирани от ООН и от други международни организации, както и от резолюции на органите на ООН;
- ✓ Участие в международния диалог по актуални въпроси на международното сътрудничество и засилване на ролята на България в системата на ООН и на международните организации, работещи в икономическата, социалната, културната и научно-техническата области;
- ✓ Разширяване на участието на България в Организацията за икономическо сътрудничество и развитие, вкл. бъдещо членство на страната ни в ОИСР;
- ✓ Ефективно участие на България в международното сътрудничество за развитие;
- ✓ Утвърждаване на добри практики при осъществяване на българската политика за развитие;
- ✓ Създаване на благоприятни условия за осъществяване на българската политика за развитие.

Организационни структури, участващи в програмата

В програмата участват министърът на външните работи, Политическия кабинет, дирекциите от специализираната администрация, дирекциите от общата администрация доколкото осигуряват външнополитическите дейности, дипломатическите и постоянните представителства както и различни работни групи:

Експертни работни групи по отделните групи нерешени въпроси в двустранните отношения между Република България и Република Турция, създадени с Решение на Министерския съвет № 164 от 14 март 2009 г.

Експертна работна група по изпълнението на Споразумението между Република България и Република Турция за определяне на границата в района на устието на река Резовска и разграничаване на морските пространства между двете държави в Черно море, създадена с Решение на Министерския съвет № 164 от 14 март 2009 г.

Междуведомствената група за подготовка на позицията на Република България за преговорите с Румъния за делимитация на морските пространства между двете държави в Черно море, създадена с решение на Министерския съвет от 19 март 1992 г., допълнено с решение на Министерския съвет от 12 октомври 1992 г.

Отговорност за изпълнението на програмата

Отговорен за изпълнението на програмата е министърът на външните работи.

Програмен ръководител е заместник-министър на външните работи.

Целеви стойности по показателите за изпълнение

Ползи/ефекти:		Целева стойност				
Показатели за изпълнение	Мерна единица	Отчет 2009 г.	Актуализиран бюджет 2010 г.	Проект 2011 г.	Прогноз а 2012 г.	Прогноза 2013 г.
1. Участия на експертно ниво в многостранни и двустранни споразумения и инициативи за неразпространение на ОМУ и експортен контрол на оръжия, изделия и технологии с двойна употреба	Брой	26	29	30	30	30
2. Участия в заседания, сесии и форуми на експертно ниво в ООН, НАТО, ОССЕ, СЕ и други международни правителствени организации	Брой	195	180	190	195	200
3. Български граждани, работещи в международните секретариати на ООН и специализираните агенции, НАТО, ОССЕ и СЕ	Брой	7	9	19	20	21
4. Избрани български граждани в международни правораздавателни органи	Брой	3	3	1	1	1
5. Подготвени и осъществени двустранни посещения и срещи на ниво министър на външните работи или друг член на правителството	Брой	55	59	57	55	56
6. Сключени двустранни междуправителствени споразумения	Брой	57	52	58	63	63
7. Двустранни политически консултации с МВнР на страните от Америка; Източна Европа, Кавказ и Централна Азия; БИА и АТР	Брой	38	35	38	44	46

Ползи/ефекти:		Целева стойност				
Показатели за изпълнение	Мерна единица	Отчет 2009 г.	Актуализиран бюджет 2010 г.	Проект 2011 г.	Прогноз а 2012 г.	Прогноза 2013 г.
8. Почетни консули на България в страните от Източна Европа, Кавказ и Централна Азия, БИА, Америка и АТР	Брой	35	45	55	62	62
9. Размер на официалната помощ за развитие	млн. лв.	липсват данни	липсват данни	липсват данни	липсват данни	липсват данни
10. Проведени сесии на междуправителствени смесени комисии и подкомисии за икономическо, промишлено, търговско и техническо сътрудничество	Брой	Липсват данни	10	11	13	15
11. Международни изложения, панаири и бизнес-форуми, осъществени със съдействието на задграничните представителства	Брой	липсват данни	15	16	16	18
12. Подготвени участия в заседания, сесии и форуми на най-високо и високо ниво	Брой	липсват данни	15	16	18	18
13. Спечелени избори за български представители в органи и организации от системата на ООН	Брой	3	3	3	липсват данни	липсват данни
14. Участие в международни срещи и форуми на експертно ниво в органите, програмите и фондовете на ООН, специализираните агенции към ООН и др. международни организации в икономически, социални, екологични и хуманитарни въпроси	Брой	липсват данни	50	55	60	60
15. Заседания на Европейския съвет	Брой	4	6	6	6	6
16. Заседания на Съвета „Общи въпроси”	Брой	12	12	12	12	12
17. Секторни Съвети на ЕС	Брой	20	56	56	56	56

Ползи/ефекти:		Целева стойност				
Показатели за изпълнение	Мерна единица	Отчет 2009 г.	Актуализиран бюджет 2010 г.	Проект 2011 г.	Прогноз а 2012 г.	Прогноза 2013 г.
18. Двустранни посещения и срещи на ниво комисар /член на правителство/	Брой	6	8	8	8	8
19. Двустранни и многостранни консултации на ниво директор по европейските въпроси	Брой	15	15	17	17	17
20. Заседания на работните органи на ЕС	Брой	22	49	56	56	56
21. Семинари по политиките на ЕС	Брой	5	5	5	5	5
22. „Green diplomacy”	Брой	2	2	2	2	2
23. Подготвени и взети участия заседания на Европейския съвет	Брой	4	4	4	4	4
24. Подготвени и взети участия заседания/срещи на ниво министър на външните работи или друг член на правителството във формат ЕС – Съвет „Външни работи”, Гимних	Брой	13	14	14	14	14
25. Брой подготвени и осъществени многостранни и двустранни консултации и заседания на ниво политически директор / европейски кореспондент	Брой	15	15	17	20	20
26. Участия на дипломати от ЦУ на МВнР в заседания на работните групи по ОВППС	Брой	188	280	300	300	300
27. Двустранни посещения и срещи на ниво президент, председател на парламент, министър-председател	Брой	22	54	40	40	40
28. Подготвени посещения и срещи на ниво министър на външните работи	Брой	6	25	25	30	25
29. Подготвени посещения на ниво министър-председатели на провинции/региони	Брой	5	6	6	6	4

Ползи/ефекти:		Целева стойност				
Показатели за изпълнение	Мерна единица	Отчет 2009 г.	Актуализиран бюджет 2010 г.	Проект 2011 г.	Прогноз а 2012 г.	Прогноза 2013 г.
30. Двустранни политически консултации с МВнР на съответните държави	Брой	20	26	25	25	25
31. Подготвени и проведени заседания на смесени комисии за двустранно сътрудничество с държави или провинции/ региони	Брой	5	6	6	6	5
32. Съдействие за подписване на двустранни спогодби (в т.ч. за културно сътрудничество)	Брой	8	10	10	10	8
33. Проведени със съдействието на дипломатическата служба конференции, бизнес-форуми и други мероприятия за насърчаване на двустранните икономически отношения	Брой	16	6	10	10	10
34. Участие в организирането на по-крупни чествания за популяризиране на България и за развитие на културното сътрудничество	Брой	18	10	10	10	10
35. Участия в срещи и форуми на Централно-европейската инициатива (ЦЕИ) и Международната организация на франкофонията (МОФ)	Брой	12	17	17	17	17
36. Откриване на посолства и консулства	Брой	открито ГК във Валенсия, Испания				
37. Почетни консули на България в европейските държави	Брой			38	44	41
38. Подготвени двустранни посещения и срещи на най-високо и високо ниво /Президент, Председател на Народно събрание, Министър-председател/	Брой	17	18	20	20	20

Ползи/ефекти:		Целева стойност				
Показатели за изпълнение	Мерна единица	Отчет 2009 г.	Актуализиран бюджет 2010 г.	Проект 2011 г.	Прогноз а 2012 г.	Прогноза 2013 г.
39. Подготвени двустранни посещения и срещи на ниво министър на външните работи или друг член на правителството	Брой	53	54	55	55	55
40. Двустранни политически консултации с МВнР	Брой	14	15	15	15	15
41. Сключени двустранни междуправителствени споразумения	Брой	10	10	10	10	10
42. Подготвени и проведени участия в регионални срещи на най-високо и високо ниво /Президент, Председател на Народното събрание, Министър-председател/	Брой	4	3	3	3	3
43. Подготвени и проведени участия в регионални срещи на ниво министър на външните работи или друг член на правителството	Брой	4	12	12	12	12
44. Подготвени и проведени международни конференции по развитие на регионалното сътрудничество	Брой	21	22	22	22	22
45. Участия в мероприятия по линия на Процеса срещи на министрите на отбраната от ЮИЕ и по сигурността в Черно море	Брой	5	8	8	8	8

Външни фактори, които могат да окажат въздействие върху постигането на целите на програмата

- ✓ Неизпълнение на международните ангажименти от държави, представляващи загриженост за международната общност;
- ✓ Влошаване на ситуацията в критични региони и страни като Южен Кавказ, Персийския залив, Афганистан, Средния изток;
- ✓ Негативно развитие на двустранни конфликти или активизиране на „замразени” конфликти в зоната на непосредствените интереси на сигурност;

- ✓ Развитие на негативни тенденции вследствие от световната икономическа и финансова криза;
- ✓ Участие в решения на ЕС, отговарящи на българските интереси, но същевременно непопулярни за българското обществено мнение и влизащи в противоречие с традиционни стереотипи и възприятия;
- ✓ Забавяне на пълното приложение на Договора от Лисабон;
- ✓ Политически кризи, промени в политическата конфигурация и в ръководството на отделни държави в резултат на редовни или предсрочни парламентарни избори, които могат да доведат до забавяне или отлагане за по-късен период на договорени посещения и срещи на най-високо и високо политическо равнище или до забавяне на реализирането на някои инициативи или договорености. Неблагоприятни промени в икономическата среда, бюджетни рестрикции, които могат да се отразят на бюджетните и кадрови ресурси за изпълнение на планираните мероприятия.

Информация за наличността и качеството на данните

- ✓ Отчетите за дейността на МВНР и задграничните представителства;
- ✓ Статистическите данни на Агенцията за чуждестранни инвестиции, Министерството на икономиката, енергетиката и туризма и Министерството на финансите;
- ✓ Доклади и данни на институциите на ЕС и от заседанията на Съвет „Външни работи” и работните органи на ЕС;
- ✓ Доклади и данни на Организацията за икономическо сътрудничество и развитие.

Предоставяни по програмата продукти/услуги (ведомствени разходни параграфи)

Специфични ведомствени разходни параграфи

Вътрешни и междуведомствени

- ✓ Подготовка на сключването от Република България на международни договори
- ✓ Правни мнения по тълкуването и прилагането на международните договори на Република България;
- ✓ Участие в съгласувателния процес при подготовката на решения на Министерския съвет и действия в сферата на външноикономическата, финансовата, образователната и научната политика на Република България по отношение на съответната държава;
- ✓ Координация между националните ведомства, ПП на България към ЕС и институциите и органите на ЕС;
- ✓ Изработване и съгласуване на националните позиции в областта на политиката на разширяване на Европейския съюз и на институционалната реформа на ЕС;
- ✓ Съгласуване изработването на национални позиции по политиките на ЕС и координация на политиката в областта на изграждането на зоната за свобода, сигурност и правосъдие в ЕС;
- ✓ Становища по стратегически, нормативни и работни документи по европейските въпроси;

- ✓ Координация на важни политически въпроси, които са от сферата на дейност на две или повече дирекции в Министерството на външните работи, и са част от Общата външна политика и политика за сигурност на Европейския съюз;

Европейски съюз

- ✓ Участие на България в нормотворческия процес и процеса на правораздаване на Европейския съюз, чрез активното участие на страната в производствата пред Съда на ЕС и Общия съд на ЕС.
- ✓ Участие в изграждането на интегрирана енергийна политика на ЕС и политика на борба с климатичните промени, с основен акцент върху стратегическото място на България за повишаване енергийната сигурност на Съюза.
- ✓ Участия в работни групи на национално ниво, както и в заседанията на работните формати на институции на ЕС
- ✓ Взаимодействие със страни-членки на ЕС със сходни интереси в определени области с цел изграждането и отстояването на обща позиция
- ✓ Подготовка и участие в заседанията на Европейския съвет и ежемесечните заседания на Съвет „Външни работи“, както и в подготвителните органи (КОРЕПЕР II, КОПС, работни групи)
- ✓ Координация на позиции с други държави-членки при организиране на двустранни консултации и други срещи
- ✓ Поддържане на работни контакти и обмен със структурите на ГСС, ЕК и с политическите директори в министерствата на външните работи на държавите-членки на ЕС;
- ✓ Участие в процеса на организирането на разпространението и разпределението на материали/информация, предавана чрез системата COREU от/до държавите-членки и институциите на ЕС и от/до организационните структури в Министерството на външните работи; Принос в анализа и оценката на информацията, както и предприемане на последващи действия за координация на съответна реакция.
- ✓ Съгласуване на позиции за заседанията на Европейския съвет и Съвета “Външни работи”, Комитета на постоянните представители към ЕС във формат Корепер II по въпросите на ОВППС, Комитета по политика и сигурност /КОПС/ и работните групи към Съвета и др.
- ✓ Принос при осигуряване на българското участие в ОПСО мисиите;
- ✓ Участие на политическо и/или експертно равнище във форуми по линия на Централноевропейската инициатива (ЦЕИ), Международната организация на франкофонията (МОФ), Вишеград + и други регионални организации или формати, вкл. смесените междуправителствени комисии;

Участие в международни правителствени организации и режими

- ✓ Представителство на Република България в съответните международни организации;
- ✓ Координация на участието на Република България в ООН, НАТО, ОССЕ, Съвета на Европа и други международни организации и форуми

- ✓ Оперативно ръководство на работата на постоянните представителства към ООН и специализираните агенции, НАТО, ОССЕ, Съвета на Европа
- ✓ Дипломатическа подготовка на участието на български делегации и представители в работата на ООН, НАТО, ОССЕ, Съвета на Европа, Общността на демокрациите, Движението на необвързаните страни и други международни организации, в техните органи и форуми
- ✓ Наблюдение на изпълнението на ангажиментите на Република България в изпълнение на резолюции на Съвета за сигурност на ООН и на други решения
- ✓ Координация на участието на Република България в международното сътрудничество за развитие;
- ✓ Координация на отпусканата от Република България официална помощ за развитие;
- ✓ Координация на участието на Република България в органите, програмите и фондовете на ООН, специализираните агенции към ООН и другите международни организации;
- ✓ Изготвяне на справки, експертни становища, анализи, позиции и предложения по въпроси, резолюции и решения, разглеждани в органите, програмите и фондовете на ООН, специализираните агенции към ООН и другите международни организации;
- ✓ Подбор и издигане на български кандидатури в изборните органи на ООН, специализираните агенции, програми и фондове и в други международни организации и при необходимост провеждане на изборна кампания;
- ✓ Организация на подбора и назначаването на работа на български експерти, консултанти по проекти, както и доброволци в международните организации;
- ✓ Координация на участието на България в Договора за Антарктика;
- ✓ Координация на участието на България в изработването и прилагането на политиката на ЕС за участие в международното сътрудничество за развитие;
- ✓ Улесняване на достъпа на българския неправителствен сектор до проекти в областта на помощта за развитие;
- ✓ Сътрудничество и координация с други министерства и ведомства при отстояване на интересите на България в областта на екологията и водите в регионален и глобален аспект.
- ✓ Изпълнение на функциите на Секретариат на Междуведомствения съвет по участието на Република България в НАТО (МСУН)
- ✓ Координация и съдействие за участието на Република България в дейността на органите на международните социални и хуманитарни организации - МОТ, СЗО, ФАО, ЮНЕСКО, ВКБООН, УНИЦЕФ, СПП, МКЧК, МОМ и др.
- ✓ Изпълнение на функциите на Секретариат на Националната комисия за ЮНЕСКО
- ✓ Координация на участието на Република България в инициативата на ООН Алианс на цивилизациите
- ✓ Координиране в министерството и с компетентните български институции на въпросите на борбата с международния тероризъм в нейните глобални аспекти;

- ✓ Координиране участието на Република България в многостранни и двустранни споразумения и инициативи за неразпространение на ОМУ и експортен контрол върху търговията с оръжие и със стоки и технологии с възможна двойна употреба;
- ✓ Координация и съдействие за подготовката на участието на Република България в мироопазващите операции и други мирни мисии на ООН;
- ✓ Координация и отчитане на изпълнението на ангажиментите на Република България, произтичащи от международноправните и политически инструменти в областта на правата на човека;
- ✓ Координация и участие в работата на VI-ти Юридически комитет на ОС на ООН, както и на други структури на ООН, свързани с международния кодификационен процес;
- ✓ Координация в Министерството на външните работи и с компетентните български институции на въпроси, свързани с борбата срещу разпространението на наркотични вещества и засилване на значението и дейността на органите на ООН в международния контрол на наркотични вещества;
- ✓ Координация на дейността по членството на Република България в Комисията на ООН по международно търговско право (UNCITRAL);
- ✓ Координация в Министерството на външните работи и с компетентните български институции на изпълнението на ангажиментите на Република България като страна по Конвенцията на ООН срещу корупцията;
- ✓ Координация на изпълнението на ангажиментите на Република България като страна по Конвенцията на ООН срещу трансграничната организирана престъпност и протоколите към нея;
- ✓ Координация в Министерството на външните работи и с компетентните български институции на изпълнението на ангажиментите на Република България като страна по Римския статут на Международния наказателен съд;
- ✓ Дефиниране на приоритетите и програмите за действие на международните организации, работещи в икономическата, социалната, културната, научно-техническата и хуманитарната области по начин, който е благоприятен за икономическите интереси на България;

Двустранна дипломация

- ✓ Дипломатическа подготовка и съдействие за осъществяване на посещенията и срещите на най-високо и високо равнище;
- ✓ Дипломатическа подготовка и участие на политическо и/или експертно равнище при двустранни посещения и срещи на равнище президент, министър-председател, министър на външните работи и други членове на правителството
- ✓ Проучване на заинтересоваността и готовността на европейските ни партньори за предприемане на нови съвместни стъпки в двустранните отношения за разширяване на сътрудничеството в различните области и стимулиране на конкретни действия в тази насока
- ✓ Съдействие за подготовка и провеждане на преговори за сключване на двустранни междудържавни политически договори и на двустранни спогодби в

различните области за допълване и развитие на договорно-правната база на отношенията с отделните европейски държави

- ✓ Координация и съдействие на българските министерства, ведомства, институти и организации при осъществяването на връзките и обмена с европейските ни партньори в областите от тяхната компетентност
- ✓ Оперативно ръководство и контрол на дейността на задграничните ни представителства в държавите от Западна, Северна и Централна Европа и Балтийския регион и съдействие за решаване на възникващите въпроси по тяхното управление и координация в работата
- ✓ Поддържане на постоянни контакти с акредитираните в България дипломатически представителства на европейските държави
- ✓ Поддържане от задграничните представителства на постоянни контакти с държавните институции, бизнес организации, неправителствени организации и видни дейци в държавите на акредитация
- ✓ Съдействие за развитие на сътрудничеството между правителството на Република България и регионите и провинциите на държави с федерално устройство и осъществяване на координация в тази дейност с други министерства и ведомства
- ✓ Съдействие в осъществяването на дейността на почетните консули на Република България в държавите от Западна, Северна и Централна Европа и Балтийския регион
- ✓ Дипломатическо съдействие в подготовката и провеждането на сесиите на междуправителствените комисии за междуправителствени смесени комисии за икономическо, промишлено, търговско и техническо сътрудничество;
- ✓ Организиране на бизнес форуми, съвместни проекти и дискусии с цел представяне на благоприятната бизнес среда на страната, както и с цел разширяване на позициите на българския бизнес на традиционни и нови пазари;
- ✓ Сътрудничество при реализацията на проекти, имащи за цел осигуряване на достъп и транспортиране на енергоносители, привличане на инвестиционни и финансови ресурси и трансфер на технологии в страната;
- ✓ Изграждане на постоянен канал за разпространение на информация с цел утвърждаване имиджа на страната и представяне на макроикономическите условия за стимулиране на предприемачеството и привличане на чуждестранни инвестиции;
- ✓ Съдействие на задграничните представителства в рекламирането на български фирми и малки и средни предприятия на международни изложения и панаири;
- ✓ Съдействие на задграничните представителства на икономически институции, съюзи и фирми за сътрудничество с индустриални и търговски камари, агенции за развитие и бизнес асоциации в съответната държава;
- ✓ Координация от ръководителя на задграничното представителство на дейността на представителите, командировани от министерствата и ведомствата.

Описание на администрираните параграфи по Програма 4, вкл. проектите:

- Рез.ОС 61/237- Редовен бюджет на ООН:
2011 – 950 хил. щ.д.; 2012 – 1,1 млн. щ.д.; 2013 – 1,25 млн.щ.д.

- Доброволна вноска за подпомагане на палестинските бежанци:
2011 – 15 хил. щ.д.; 2012 – 15 хил. щ.д.; 2013 – 15 хил. щ.д.
- Доброволна вноска за реагиране при спешни случаи CERF:
2011 – 25 000 хил. щ.д.; 2012 – 30 хил. щ.д.; 2013 – 35 хил. щ.д.
- Генерален план за капитално строителство – Рез. ОС:
2011 – 80 хил. щ.д.; 2012 – 80 хил. щ.д.; 2013 – 80 хил. щ.д.
- Доброволна вноска във Фонда на ООН за демокрация: 10 хил. щ.д. ежегодно
- Доброволна вноска във Фонда на ООН за инициативата Алианс на цивилизациите: 10 хил. щ.д. ежегодно
- Доброволна вноска в ПРООН и УНФПА, Писмена декларация – 3 000 щ.д.
- Национален план за действие по инициативата на ООН Алианс на цивилизациите: 47 хил. лв.
- РМС № 401/01.06.2001 г. – ОИСП-Работна група по корупция – 7 хил. лв.
- РМС № 401/01.06.2001 г. – ОИСП-Работна група по стомана – 11 хил. лв.
- РМС № 401/01.06.2001 г. – ОИСП – Работни групи на ОИСП – 6 хил. лв.
- РМС № 401/01.06.2001 г. – ОИСП - Работна група семена и посаден материал – 5 хил. лв.
- РМС № 401/01.06.2001 г. – ОИСП – РГ плодове и зеленчуци – 9 хил. лв
- РМС № 783 - Дружество за ООН в България: 10 хил. лв. ежегодно
- РМС № 783 - Дружество за ООН в България - членски внос към св. Асоциация: 500 щ.д. ежегодно
- Операции на ООН по поддържане на мира – нормативно основание – Рез. на СС:
2011 – 1,027 млн. щ.д. 2012 – 1,1 млн. щ.д. 2013 – 1,25 млн. щ.д., в това число:

Операция – наименование		Вид валута	Членски внос 2011 г.
Голански възвишения	UNDOF	щ.д.	6 000
Сили на ООН в Ливан	UNIFIL	щ.д.	62 000
Мисия на ООН в Западна Сахара	MINURSO	щ.д.	7 000
Мисия на ООН в Хаити	MINUSTAH	щ.д.	100 000
Мисия на ООН в Кипър	UNFICYP	щ.д.	7 000
Мисия на ООН в Кот д'Ивоар	UNOCI	щ.д.	60 000
Мисия на ООН в Либерия	UNMIL	щ.д.	65 000
Мисия на ООН в Косово	UNMIK	щ.д.	6 000
Помощ за мисията на АС в Сомалия	UNSOA	щ.д.	25 000
Мисия на ООН в Изт. Тимор	UNMIT	щ.д.	25 000
Хибридна мисия на АС и ООН в Дарфур	UNAMID	щ.д.	220 000
Мисия на ООН в Судан	UNMIS	щ.д.	115 000
Мисия на ООН в Чад и ЦАР	MINURCAT	щ.д.	45 000
Мисия на ООН в ДР Конго	MONUC	щ.д.	165 000
Межд. Трибунал за бивша Югославия	ICTY	щ.д.	35 000
Межд. Трибунал за Руанда	ICTR	щ.д.	29 000
Помощна сметка support account		щ.д.	45 000
Логистична база в Бриндизи UNLB		щ.д.	8 500
Офис на ООН към Афр. съюз UNOAU		щ.д.	1 500

НАТО - членски внос Граждански бюджет, Пенсионен фонд, вноса строителство нова Главна квартира на НАТО²

- РМС № 886/02 – НАТО - членски внос - Граждански бюджет (евро)³

2010	2011	2012	2013
531 000	531 000	531 000	531 000

- РМС № 886/02 – НАТО - членски внос- Пенсионен фонд (евро)

2010	2011	2012	2013
69 000	69 000	69 000	69 000

- НАТО – членски внос Строителство на нова Главна квартира (евро)⁴

2010	2011	2012	2013
59 969	1 624 971	1 679 832	2 403 674

Други администрирани разходи

- ✓ Мярка № 1 на 26-ото Консултативно съвещание на Договора за Антарктика, ратифицирана със закон, Обн., ДВ, бр. 114 от 30.12.2003 г. 2011 г. – 35 000 щ.д.; 2012 г. – 40 000 щ.д.; 2013 г. – 46 000 щ. д.
- ✓ РМС № 723 от 6.11.2000 г. за участие на България в Колежа на Европа в Брюж;
- ✓ Европейски институт във Вашингтон – 6 хил. щ.д. годишно
- ✓ Договори – Международна дипломатическа академия;
- ✓ 20 000 евро годишно като членски внос във Фондацията „Азия-Европа” (ASEF)
- ✓ 6 000 евро вноса към бюджета на Института на ЕС за изследване в областта на сигурността
- ✓ РМС 268 -Централноевропейска инициатива /ЦЕИ/- 23,5 хил. лв., годишно
- ✓ РМС 761 от 2003 г. – ЦЕИ – фонд солидарност – 13,7 хил. лв., годишно
- ✓ РМС 761 от 2003 г. – ЦЕИ – Многостранен фонд – 58,6 хил. лв., годишно
- ✓ Членски внос за Международната организация на франкофонията (МОФ) – 90 000 евро годишно

² Предстои промяна на РМС № 887 от 2002 г., с която, считано от 1 януари 2011 г., сумата за неделимите разходи на всички представени в делегацията на Р България към НАТО институции да бъде обединена и заложена в централния бюджет, като плащанията да се извършват чрез МВнР. Този принцип следва да се прилага аналогично и по отношение на дължимите суми по бюджета за новата ГК на НАТО – те да бъдат заложени в централния бюджет, като плащанията да се извършват чрез МВнР.

³ Сумите за Гражданския бюджет и Пенсионния фонд са прогнозни и са съобразени с тренда на задълженията през предходните две години, който е устойчив и с минимални изменения (на пример, отчитайки годишния лихвен процент за ЕС).

⁴ Цифрите за Строителство на нова ГК за периода 2011-2013 г. са на база прогнозния разчет за периода 2010-2015 г., като предстои скоро този разчет да бъде актуализиран.

- ✓ Ежегоден членски внос в Съвета за регионално сътрудничество (СРС) от 140 хил. евро, считано от 2008 г. - Протокол №16/ Заседание на МС/17.04.2008 г.
- ✓ Вноски в Секретариата на ЧИС: 2011 – 2013 г. по 150 хил. евро ежегодно - ПМС № 548
- ✓ Фонд за Предпроектни проучвания в ЧИС в периода 2011 - 2013 г. – две вноски от 30 хил. евро - Протокол 11/Заседание на МС/16.03.2006 г.
- ✓ Средства за участие в Източното партньорство, Черноморската синергия, NIF и ENPI.
- ✓ Решение на Постоянния съвет на ОССЕ № 923/22.12.2009 г. - Основен бюджет на ОССЕ – за 2011 г.400 хил. евро, ръст 5% годишно до 2013 год.
- ✓ Решение на ОССЕ № CSCE/WV/2004 г. - Комуникационна мрежа на ОССЕ – 5 хил. евро, ръст от 5 % годишно.
- ✓ Договор за ДОВСЕ - Съвместна консултативна група ДОВСЕ – 14 хил. евро
- ✓ Договор “Открито небе” - Консултативна група Открито небе – 14 хил. евро
- ✓ Договор за неразпространение на ядреното оръжие – 1 500 щ.д.
- ✓ Договор за ВЗЯО /ратифицирана 1996 г./ - Подготвителна комисия за Организацията за Договора за всеобхватна забрана на ядрените опити – 8 хил. евро и 10 хил. щ.д.
- ✓ Организация за забрана на химическото оръжие (ОЗХО) – 24 хил. евро
- ✓ Конвенция за забрана на биологичното оръжие – 500 щ.д.
- ✓ Конвенция за конвенционалните оръжия и протоколите към нея – 1 000 щ.д.
- ✓ Конвенция за забрана на противопехотните мини (Отавска конвенция) – 1 000 щ.д.
- ✓ Конвенция за забрана на касетъчните боеприпаси – 500 щ.д.
- ✓ Васенаарска договореност – 2 хил. евро
- ✓ Институт на ООН за изследване в областта на разоръжаването /ЮНИДИР/ - 1 000 щ.д.
- ✓ Конвенция за мирно уреждане на международни спорове - Постоянен арбитражен съд – 3 426 евро (10% увеличение за всяка следваща година през периода 2012-2013 г.)
- ✓ ЮНИДРОА – Международен институт за унифициране на частното право- 13 хил. евро (10% увеличение за всяка следваща година през периода 2012-2013 г.)
- ✓ Женевска конвенция – Международна комисия за установяване на факти – 2 000 швейцарски франка. (10% увеличение за всяка следваща година през периода 2012-2013 г.)
- ✓ Конвенция на ООН - Международен трибунал по морско право – 4 602 евро (10% увеличение за всяка следваща година през периода 2012-2013 г.)
- ✓ Конвенция на ООН - Международен орган по морско дъно – 2 500. щ.д.(10% увеличение за всяка следваща година през периода 2012-2013 г.)
- ✓ Закон за ратифициране на статута на СЕ – Общ бюджет на Съвета на Европа – 2011 г. – 860 000 евро, 2012 – 880 000 евро, 2013 г. – 910 000 евро

Частични споразумения в Съвета на Европа:

- ✓ РМС № 386/1994 г. - Група за сътрудничество за предотвратяване, защита и организиране на помощ при големи природни бедствия и технологични аварии – 2011 г. – 8 400 евро, 2012 г. – 8 500 евро, 2013 г. – 8 600 евро
- ✓ РМС № 65/1995 г. - Група за сътрудничество за борба срещу злоупотреба и при незаконен трафик на наркотици /Група Помпиду/ - 2011 г. – 6 400 евро, 2012 г. – 6 500 евро, 2013 г. – 6 600 евро
- ✓ РМС № 346/2000 г. - Европейска комисия за демокрация чрез право – 2011 г. - 11 500 евро, 2012 г. – 11 900 евро, 2013 г. – 12 300 евро
- ✓ Закон за ратифициране на статута на СЕ - Европейски младежки фонд – 2011 г. - 10 500 евро, 2012 г. – 11 000 евро, 2013 г. - 11 500 евро
- ✓ РМС – Банка за развитие на Съвета на Европа – 2011 г. - 6 200 евро, 2012 г. – 6 300 евро, 2013 г. – 6 400 евро
- ✓ Договори – Европейски център за чужди езици /гр. Грац/ - 2011 г. - 13 500 евро, 2012 г. - 14 000 евро, 2013 г. – 14 500 евро
- ✓ Закон за ратифициране на статута на СЕ - Вноска за финансиране на Реформите на ЕКПЧ Пр.№14 – 2011 г. - 30 000 евро, 2012 г. – 30 000 евро, 2013 г. – 30 000 евро
- ✓ Протокол 37 от ЗМС/2009 г. – Национална програма за междуправителствени дейности на Съвета на Европа – 2011 г. - 350 000 лв., 2012 г. – 400 000 лв., 2013 г. – 450 000 лв.
- ✓ Рез.ОС на ООН - Фонд за подпомагане на жертвите от изтезания – 2011 г. – 5 000 щ.д., 2012 г. – 6 000 щ.д., 2013 г. – 7 000 щ.д.
- ✓ ДЗ до министъра - Програма на върховния комисар на ООН по правата на човека – 2011 г. – 8 500 щ.д., 2012 г. – 10 000 щ.д., 2013 г. – 11 500 щ.д.
- ✓ Издръжка на офиса на УНИЦЕФ в София - 2011 г. - 46 000 щ.д., 2012 г. – 47 000 щ.д., 2013 г. – 48 000 щ.д.
- ✓ Ежегодна вноска за административната и оперативната дейност на Международния комитет на Червения кръст - 2011 г. – 47 000 шв. франка, 2012 г. – 49 000 шв. франка, 2013 г. – 51 000 шв. франка
- ✓ ПМС – ЮНЕСКО – членски внос (щ.д.) - 2011 г. - 59 000 щ.д., 2012 г. – 60 000 щ.д., 2013 г. – 62 000 щ.д.
- ✓ ПМС – ЮНЕСКО – членски внос (евро) - 2011 г. - 62 000 евро., 2012 г. – 64 000 евро, 2013 г. – 66 000 евро
- ✓ Национален доклад за Универсалния периодичен преглед в Съвета по правата на човека на ООН, Периодични доклади до Съвета по правата на човека и контролните органи по международните инструменти за правата на човека - 2011 г. – 20 000 лв., 2012 г. – 20 000 лв., 2013 г. - 20 000 лв.
- ✓ МВнР предлага следното разпределение за периода 2011 - 2013 г. на доброволни вноски към Световната продоволствена програма (СПП), към Програмата на Върховния комисар на ООН по правата на човека (СВКПЧ), към Фондът на ООН за децата, към Службата на Върховния комисар на ООН за бежанците (СВКБООН) и към Фонда на ООН за подпомагане на жертвите на изтезанията както следва:

Доброволни вноски	2011 г.	2012 г.	2013 г.
СПП	25 000 щ.д.	35 000 щ.д.	40 000 щ.д.
СВКПЧ	8 500 щ.д.	10 000 щ.д.	11 500 щ.д.
УНИЦЕФ	8 000 щ.д.	9 000 щ.д.	10 000 щ.д.
СВКБООН	8 000 щ.д.	9 000 щ.д.	10 000 щ.д.
Фонд на ООН за жертвите на изтезания	5 000 щ.д.	6 000 щ.д.	7 000 щ.д.

Бюджетна прогноза по ведомствени и администрирани параграфи на програмата

(хил. лв.)

№	Програма 4 - "Външна политика и многостранна дипломация"	Актуализиран бюджет 2010 г.	Проект 2011 г.	Разлика к.3-к.2	Прогноза 2012 г.	Разлика к.5-к.3	Прогноза 2013 г.	Разлика к.7-к.5
1	2	3	4	5	6	7	8	9
I.	Общо ведомствени разходи:	3 017.1	3 007.0	-10.1	3 007.0	0.0	3 007.0	0.0
	Персонал	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
	Издръжка	3 017.1	3 007.0	-10.1	3 007.0	0.0	3 007.0	0.0
	Капиталови разходи	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
				0.0		0.0		
1	Ведомствени разходи по бюджета на ПРБЖ:	3 017.1	3 007.0	-10.1	3 007.0	0.0	3 007.0	0.0
	Персонал	0.0	0.0	0.0		0.0		0.0
	Издръжка	3 017.1	3 007.0	-10.1	3 007.0	0.0	3 007.0	0.0
	Капиталови разходи	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
2	Ведомствени разходи по други бюджети, фондове и сметки	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
	Администрирани разходни параграфи **							
II.	Администрирани разходни параграфи по бюджета	5 820.9	9 341.0	3 520.1	9 341.0	0.0	9 341.0	0.0
	1. Членски внос към международни организации	5 820.9	9 341.0	3 520.1	9 341.0	0.0	9 341.0	0.0
III.	Администрирани разходни параграфи по други бюджети, фондове и сметки	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
	Общо администрирани разходи (II.+III.):	5 820.9	9 341.0	3 520.1	9 341.0	0.0	9 341.0	0.0
	Общо разходи по бюджета (I.1+II.):	8 838.0	12 348.0	3 510.0	12 348.0	0.0	12 348.0	0.0
	Общо разходи (I.+II.+III.):	8 838.0	12 348.0	3 510.0	12 348.0	0.0	12 348.0	0.0
	Численост на щатния персонал	0	0	0	0	0	0	0
	Численост на извънщатния персонал	0	0	0	0	0	0	0

Програма 5. Национален визов център, инструмент „Шенген” и управление на кризи

Цели на програмата

Основните цели на тази програма са да се изгради необходимата инфраструктура и материална среда, да се подготвят кадрите и да се изготвят съответните нормативни и административни документи, които да съответстват на изискванията за присъединяване към Инструмента „Шенген”. След постигане на членство да се осигурят условия за ефективно прилагане на правото и практиката на Шенген.

Освен това по тази програма се осигурява финансова, консулска, правна, медицинска, транспортна и друга поддръжка за български граждани, изпаднали в критична ситуация в чужбина.

Организационни структури, участващи в програмата

Отговорност за изпълнението на програмата

Отговорен за изпълнението на програмата е министърът на външните работи.

Програмен ръководител - постоянен секретар на Министерството на външните работи.

Целеви стойности по показателите за изпълнение

Ползи/ефекти:		Целева стойност				
Показатели за изпълнение	Мерна единица	Отчет 2009 г.	Актуализиран бюджет 2010 г.	Проект 2011 г.	Прогноза 2012 г.	Прогноза 2013 г.
1. Изграден национален визов център	Брой	1		0	0	0
2. Изградена компютърна зала на национален визов център	Брой		1			
3. Дооборудван национален визов център	Брой		1			
4. Изграден резервен визов център	Брой		1			
5. Надеждно и ефективно функциониращ национален визов център и резервен визов център	Брой			2	2	2

Външни фактори, които могат да окажат въздействие върху постигането на целите на програмата

- ✓ Развитие на вътрешнополитически процеси в държави с негативно рефлектиране върху правата на български граждани и на българските общности
- ✓ Неизпълнение на международноправни задължения от чужди държави
- ✓ Евентуално забавяне на приемането на РБългария в Шенгенското пространство
- ✓ Извънредни събития в неочаквано големи мащаби /природни бедствия, актове на тероризъм, бунтове и метежи и др./

Информация за наличността и качеството на данните

- ✓ Годишен доклад за състоянието на администрацията в МВнР по Закона за администрацията;
- ✓ Доклади на службите на Съвета на министрите на ЕС относно степента на оборудване на консулските постове зад граница според Шенгенските изисквания.

Предоставяни по програмата продукти/услуги (ведомствени разходни параграфи)

Ефективно прилагане на правото и практиката на Шенген

- ✓ Преструктуриране и реорганизация на работата на Визовия център и консулските служби на Република България в чужбина за покриване на шенгенските изисквания
- ✓ Поддържане на Националната визова информационна система в съответствие с изискванията на ЕС и шенгенските изисквания и свързването ѝ с европейската визова информационна система
- ✓ Създаване и поддръжка на Резервен визов център
- ✓ Изпълнение на препоръки и докладване в Работна група „Оценка по Шенген” относно мерките, изискващи промени в нормативната уредба на РБ
- ✓ Извършване на анализ и на необходими нормативни промени във връзка с актуалните моменти във визовото законодателство на ЕС;

Подпомагане на изпаднали в бедствено положение в чужбина български граждани до тяхното завръщане в страната

- ✓ Организиране и провеждане на евакуация на български граждани от райони на природни бедствия или въоръжени конфликти;
- ✓ Оказване на съдействие на български граждани, пребиваващи в чужбина, изпаднали в беда вследствие на кражби, насилие, злоупотреби, загуба на документи, сериозни заболявания и други подобни инциденти;
- ✓ Подпомагане на български граждани, жертви на трафик на хора;
- ✓ Предаване на документи за екстрадиция и трансфер на осъдени лица

- ✓ Оказване на съдействие на близките на починали български граждани
- ✓ Помощ на плавателни съдове под български флаг, на регистрирани в Република България самолети и на техните екипажи.

Бюджетна прогноза по ведомствени и администрирани параграфи на програмата

(хил. лв.)

№	Програма 5 - "Национален визов център, инструмент "Шенген" и управление на кризи"	Актуализи- ран бюджет 2010 г.	Проект 2011 г.	Разлика к.3-к.2	Прогноза 2012 г.	Разлика к.5-к.3	Прогноза 2013 г.	Разлика к.7-к.5
1	2	3	4	5	6	7	8	9
I.	Общо ведомствени разходи:	214.0	4 914.0	4 700.0	914.0	-4 000.0	914.0	0.0
	Персонал	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
	Издръжка	214.0	4 914.0	4 700.0	914.0	-4 000.0	914.0	0.0
	Капиталови разходи	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
1	Ведомствени разходи по бюджета на ПРБК:	214.0	214.0	0.0	214.0	0.0	214.0	0.0
	Персонал	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
	Издръжка	214.0	214.0	0.0	214.0	0.0	214.0	0.0
	Капиталови разходи	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
				0.0		0.0		
2	Ведомствени разходи по други бюджети, фондове и сметки	0.0	4 700.0	4 700.0	700.0	-4 000.0	700.0	0.0
	Персонал			0.0		0		0
	Издръжка		4 700.0	4 700.0	700.0	-4 000.0	700.0	0.0
	Капиталови разходи			0.0		0.0		0.0
	От тях за: *			0.0		0.0		0.0
2.1	Отпечатване на визови стикери - нов образец		4 000.0	4 000.0		-4 000.0		0.0
2.2	Разходи за оказване на помощ на изпаднали в беда български граждани		700.0	700.0	700.0	0.0	700.0	0.0
	Администрирани разходни параграфи **							
II.	Администрирани разходни параграфи по бюджета	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
III.	Администрирани разходни параграфи по други бюджети, фондове и сметки	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
	Общо администрирани разходи (II.+III.):	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
	Общо разходи по бюджета (I.+II.):	214.0	214.0	0.0	214.0	0.0	214.0	0.0
	Общо разходи (I.+II.+III.):	214.0	4 914.0	4 700.0	914.0	-4 000.0	914.0	0.0
	Численост на щатния персонал	0	0	0	0	0	0	0
	Численост на извънщатния персонал	0	0	0	0	0	0	0