

ОТЧЕТ

ЗА: ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА МЕРКИТЕ, ЗАЛОЖЕНИ В НАЦИОНАЛНАТА ПРОГРАМА ЗА РЕФОРМИ НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ (2008-2010 Г.) И В ПЛАНА ЗА ДЕЙСТВИЕ ПО НАЦИОНАЛНАТА ПРОГРАМА ЗА РЕФОРМИ НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ (2008-2010 Г.) СЪГЛАСНО РМС №416 ОТ 18.06.2007 Г.

Съгласно РМС № 416 от 18.06.2007 г., предоставям на Вашето внимание отчет относно изпълнението на мерките, заложи в Националната програма за реформи на Република България (2008-2010 г.) и в Плана за действие по Националната програма за реформи на Република България (2008-2010 г.).

Настоящият отчет е подготвен от дирекция „Европейски въпроси и политика“ в Министерство на финансите и обобщава информацията, предоставена от министерствата и ведомствата, участващи в подготовката на Националната програма за реформи.

Актуализираният в края на 2009 г. План за действие по Националната програма за реформи на Република България (2008-2010 г.) от 2009 г. , съдържа 127 мерки (113 индивидуални мерки и 14 мерки с по-общ характер, по които има 41 под-мерки или общо 168) в отговор на четирите специфични препоръки и пет области, изискващи допълнително внимание, дефинирани от страна на Европейската комисия към България, а именно:

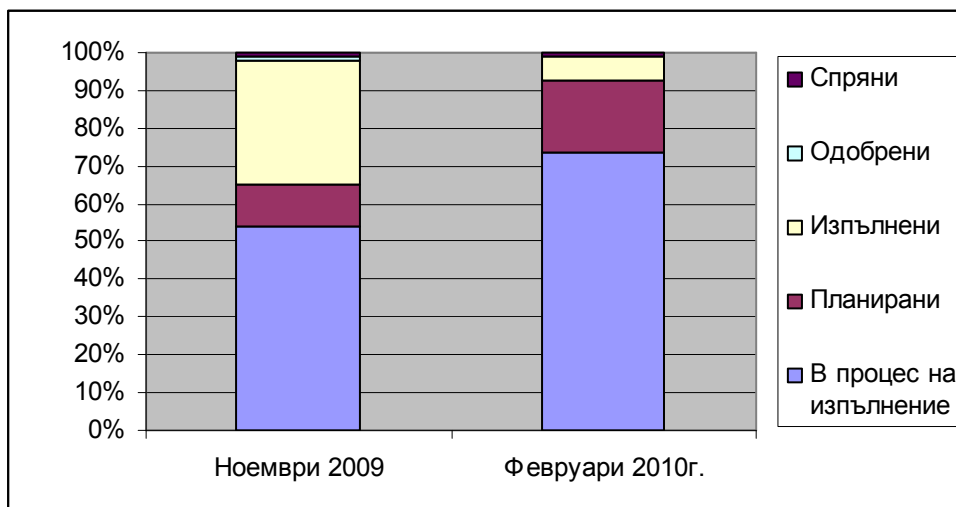
- Ускорено допълнително подобряване на административния капацитет, особено в ключовите области на държавно управление, включително регулаторните органи и съдебната система;
- Поддържане на строга фискална политика, подобряване на качеството и ефективността на публичните разходи, запазване обвързването на нарастването на заплатите с растежа на производителността, и подобряване на ефективната конкуренция с цел засилване на конкурентоспособността и намаляване на външните дисбаланси;
- Бързо приемане и прилагане на нови мерки за значително намаляване на бюрокрацията на централно и местно ниво, и за съкращаване на процедурните отлагания и забавяния с цел подобряване на бизнес средата, което също ще помогне в борбата срещу корупцията;
- Като част от интегрирания подход за „гъвкавост и сигурност на пазара на труда“, вниманието да бъде насочено към повишаване на качеството на предлагането на работна сила и на равнището на заетост чрез подобряване на ефективността, ефикасността и целенасочеността на активните политики на пазара на труда, както и чрез допълнително модернизиране и адаптиране на управлението на образованието с цел повишаване на уменията на равнища, които отговарят по-добре на нуждите на пазара на труда, и намаляване на преждевременното напускане на училище.

В допълнение, Планът за действие по Националната програма за реформи на Република България (2008-2010 г.) съдържа и 6 мерки, свързани с приоритета за изграждане на инфраструктура, вкл. в областта на ИКТ.

Към края на ноември 2009 г., от включените 175 мерки, 94 са в процес на изпълнение, 57 са изпълнени, 20 са планирани, 2 са одобрени, а за две мерки изпълнението е спряно. В актуализацията на плана от края на 2009 г. изпълнените мерки са изключени, за да се улесни отчитането по останалите мерки от него.

Към края на месец февруари 2010 г. са включени 9 нови мерки, с което техният общ брой достига 168. От тях, в процес на изпълнение са 125, изпълнени са 11, планирани са 32 и 2 спрени мерки.

Схематично представяне на изпълнението на мерките по статус към края на месец февруари 2010 г.



В периода декември-февруари 2010 г. е стартирало изпълнението по 9 нови мерки:

- Мярка 4. „Проекти по Оперативна програма „Регионално развитие”, схема BG161PO001/1.1-04/2008 ”Подкрепа за осигуряване на подходяща и ефективна инфраструктура на бюрата по труда, допринасяща за развитието на устойчиви градски ареали”;
- Мярка 13. „Проекти по ОПРР схема „Подкрепа за осигуряване на подходяща и ефективна държавна социална инфраструктура, допринасяща за развитието на устойчиви градски ареали”;
- Мярка 61. „Приемане на актуализирана Програма за по-добро регулиране (2008 – 2012 г.),,“;
- Мярка 66. „Създаване на услуги за намиране, разглеждане и изтегляне на пространствени данни за приложна област ж.п. инфраструктура”;
- Мярка 67. „Създаване на приложения за подобряване на електронните мрежови услуги с пространствени данни между администрациите”;
- Мярка 80.6 „Схема за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ „Аз мога”;

- Мярка 80.7 „Схема за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ „Адаптивност“;
- Мярка 80.8 „Схема за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ „Отново на работа“;
- Мярка 127 „Изграждане и развитие на критична, защитена, сигурна и надеждна обществена ИКТ инфраструктура“

През разглеждания период са изпълнени общо 11 мерки:

- Мярка 18. Подобряване на ефективността на работата на държавната администрация чрез оптимизация на административните звена и структури;
- Мярка 19. Запазване на единната ставка на данъка върху добавената стойност (ДДС) от 20% към януари 2010;
- Мярка 20. Увеличаване на минималния месечен осигурителен доход за самоосигуряващите се лица от 260 на 420 лв. и 240 лв. за земеделските производители за периода 2010-2013 г.
- Мярка 24. Приемане на ЗИД на Закона за здравното осигуряване;
- Мярка 47. Премахване и облекчаване на административни режими, съгласно Програмата за добро регулиране от 2008 г.;
- Мярка 57. Правителството ще разгледа възможностите за оказване на административен натиск на местните власти по отношение на режимите на общинско ниво;
- Мярка 70. Приемане на Прогнозен документ за достигане на националните цели за дял на възобновяемите енергийни източници 2020;
- Мярка 78.2. Разширяване обхвата на дейностите и бенефициентите по Национална програма “Активиране на неактивни лица”;
- Мярка 79.2. Разширяване обхвата на Проект за младежи, напуснали училище;
- Мярка 84.4. Предоставяне на качествени услуги на стартиращи и разширяващи своята дейност предприемачи чрез широка мрежа от бизнес центрове и инкубатори, обслужващи 60 общини;
- Мярка 95. Схема за безвъзмездна финансова помощ „ИКТ в образованието“;

По отношение на времевия график за изпълнение на мерките, **забавяне се наблюдава при следните мерки:**

- Мярка 5. „Проект по ОП Административен капацитет, „Агенцията по заетостта – отворена врата към обществото” – (заедно успяваме)”. Сроктът за изпълнение на мярката е бил 2009 г.;

- Мярка 9.1. „Адаптиране на съществуващите програми за обучение съгласно Каталога на компетентностите”- срокът за изпълнение е бил декември 2009 г.;
- Мярка 33. Засилване ролята на вътрешния одит при контрола върху изпълнението на програмните бюджети и целесъобразното разходване на средствата;
- Мярка 34. „Въвеждане на процеса по управление на риска в организациите от публичния сектор (като част от Плана за действие за изпълнение на приетата от Министерския съвет на 20 март 2008 г. Стратегия за развитие на финансовото управление и контрол и вътрешния одит в Република България за 2008 – 2010 г.)”. Като срок за изпълнение на мярката е посочена 2009 г.;
- Мярка 47 „Премахване и облекчаване на административни режими” - срокът за изпълнение е бил декември 2008 г. Към момента не е предоставена актуална информация за изпълнението на мярката от Министерския съвет. Съгласно данни от Министерския съвет към края на юни 2009 г., освен дефинираните в Програмата за по-добро регулиране режими, които следва да бъдат премахнати или облекчени, в рамките на една година след приемането на Програмата Министерският съвет е премахнал и облекчил общо 25 режима – 10 в изпълнение на Програмата и още 15 извън нея, от които 3 са премахнати и 12 са облекчени;
- Мярка 57 „Правителството ще разгледа възможностите за оказване на административен натиск на местните власти по отношение на режимите на общинско ниво” – срокът за изпълнение е бил април 2009 г., Министерският съвет не е предоставил актуална информация;
- Мярка 64 „Изграждане и внедряване на електронни системи в работата на съдебната система: а) Система за съдебно изпълнение; б) Система за правна помощ” – дейността по т.А са останали със срок 2008 г., а т. Б) се очаква да бъде изпълнена до края на ноември 2009 г.;
- Мярка 87. „Разработване на нов Закон за училищното образование”. Срокът за разработването на закона е бил 2009 г.;
- Мярка 92.1. Национална програма „Квалификация”, като период за изпълнение на мярката е записано 2008-2009 г.;
- Мярка 96. „Изготвяне и въвеждане на програма за превенция на отпадането от училище в задължителна училищна възраст - до 15% до 2009 г.”- срокът за изпълнение е бил четвъртото тримесечие на 2009 г., а към настоящия момент мярката все още е със статус „в процес на изпълнение”;
- Мярка 96.2. Схема за безвъзмездна финансова помощ „Създаване на благоприятна мултикултурна среда за практическо прилагане на интеркултурно образование и възпитание”- срока за изпълнение посочен в таблицата е 2007-2009 г., а към настоящия момент нямаме актуализирана информация за хода на действие по нейното реализиране.;
- Мярка 98. „Създаване на система за рейтинг на висшите училища, с отчитане на приноса им към научноизследователска дейност”. Срока за

реализация е бил 2008-2009 г., все още мярката е със статут „в процес на изпълнение“;

- Мярка 125. „Оптимизиране на Националната мрежа от телецентрове за обществен достъп до информационни услуги по населени места” - срокът за изпълнение е бил четвъртото тримесечие на 2009 г., а към настоящия момент мярката все още е със статус „в процес на изпълнение“;

С удължен срок за изпълнение спрямо първоначално заложения времеви параметър са следните мерки:

- Мярка 12.2. „Разработване и внедряване на информационна система за социално подпомагане и закрила на детето”- след ноемврийското заседание на Комитет за наблюдение на ОП РЧР, срокът от 2010 г. е бил удължен на 2010-2012г;
- Мярка 35. „Провеждане на предварително изследване, с участието на АИАП, НСИ, на функционирането на пазарите, съгласно предложената от Европейската комисия методология”. Срокът на посочената е мярка е удължен от 2009 г. до 2010 г.;
- Мярка 39. ”Промени в нормативната уредба, насочени към целесъобразното използване на напоителната инфраструктура в страната” - срокът е бил удължен от 2009 г. на 2010 г.;
- Мярка 72. „Финансова подкрепа за развитието на ВЕИ, енергийна ефективност и чисти енергийни технологии”- за срок на мярката е бил посочен периода от 2009-2010 г., сега е удължен на 2010-2013 г.;
- 78.2. Разширяване обхвата на дейностите и бенефициентите по Национална програма “Активиране на неактивни лица”. Срокът на мярката е бил удължен до четвъртото тримесечие на 2010 г.;
- Мярка 79.2. „Разширяване обхвата на Проект за младежи, напуснали училище”. След приключването на даден етап от мярката, срока се е удължил до четвъртото тримесечие на 2010 г.;

Към настоящия момент от плана за действие по Националната програма за реформи на Република България 2008-2012 г. отпадат следните мерки:

- Мярка 64 „Създаване на тестова среда за оперативно съвместяване на GIS-системите на държавна администрация и изпитването ѝ с 4-6 администратори на първични гео-пространствени данни”;
- Мярка 63 „Мета-даннови описания на обмена на пространствена информация с разработка, изпитване и внедряване в администрацията на единен модел за управление на пространствена информация”;

За 44.6% от мерките (75 от 168 мерки) е предоставена конкретна информация относно тяхното финансиране. Липсата на такава информация за останалите мерки е недостатък дотолкова, доколкото не позволява да се докаже истинския ангажимент на държавата към прилагането на въпросните мерки и действия. В тази връзка е необходимо да се подобри административният капацитет за остойносттаване на бюджетните и други ефекти от изпълнението и прилагането на мерките, както и на тяхното въздействие върху икономиката. Това би било от голяма полза за дефинирането на значението и определянето на ефектите от мерките, като

последното би имало решаващо значение при оценка на адекватността на предложените мерки спрямо търсените ефекти. Положително развитие е, че за разлика от предходни периоди, за повечето мерки е предоставена информация относно значението и желаните ефекти от прилагането на дадената мярка.

Въз основа на предоставените данни от компетентните министерства и ведомства може да се направи изводът, че като цяло изпълнението на мерките и действията по Националната програма за реформи **протича съгласно предварителния график, с изключение на:**

- **13 случая, в които се наблюдава забавяне на изпълнението;**
- **6 мерки, за които срокът за изпълнение спрямо първоначално определения е удължен.**

С оглед своевременното отчитане на общия напредък по изпълнението на НПР съгласно РМС № 416 от 18.06.2007 г., следва да се обърне внимание върху необходимостта от спазването на сроковете за предоставяне на отчетите от страна на всички министерства и ведомства.

**ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ И
МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ:**

(С. ДЯНКОВ)

Изготвил:

/Росица Трънкова, мл.експерт в отдел „ИПЕС”, дирекция ЕВП /

Съгласувано с:

/Маринела Петрова, директор дирекция ЕВП /

/Ана Михайлова, заместник-министър на финансите/