

ОТЧЕТ

ЗА: ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА МЕРКИТЕ, ЗАЛОЖЕНИ В НАЦИОНАЛНАТА ПРОГРАМА ЗА РЕФОРМИ НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ (2008-2010 Г.) И В ПЛАНА ЗА ДЕЙСТВИЕ ПО НАЦИОНАЛНАТА ПРОГРАМА ЗА РЕФОРМИ НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ (2008-2010 Г.) СЪГЛАСНО РМС №416 ОТ 18.06.2007 Г., ЗА ПЕРИОДА М. ЯНУАРИ – М. МАРТ 2009 Г.

Съгласно разпоредбите на РМС № 416 от 18.06.2007 г., предоставям на Вашето внимание доклад относно изпълнението на мерките, заложи в Националната програма за реформи на Република България (2008-2010 г.) и в Плана за действие по Националната програма за реформи на Република България (2008-2010 г.) за периода януари - март 2009 г.

Настоящият отчет представлява обобщение на информацията, предоставена от министерствата и ведомствата, участващи в подготовката на НПР и докладите към нея. Той е подготвен от АИАП в изпълнение на Решение № 416 на Министерския съвет от 18 юни 2007 г.

Планът за действие по Националната програма за реформи (НПР) на Република България (2008-2010 г.) съдържа 143 мерки (100 индивидуални мерки и 11 мерки с общ характер, по които има 43 под-мерки) в отговор на четирите специфични препоръки и пет области изискващи допълнително внимание, дефинирани от страна на ЕК по отношение на България в Стратегическия доклад от декември 2007 г., а именно:

- Ускорено допълнително подобряване на административния капацитет, особено в ключовите области на държавно управление, включително регулаторните органи и съдебната система;
- Мерки за ограничаване на дефицита по текущата сметка и високите темпове на инфлация;
- Предприемане на нови мерки и бързо прилагане на вече приетите мерки и действия за подобряване на бизнес средата чрез намаляване на бюрократичните пречки при стартирането или прекратяването на определена икономическа дейност (в частност за МСП и нововъзникващите фирми), с което да се подпомогне борбата срещу корупцията;
- Повишаване качеството на работната сила и заетостта чрез подобряване ефективността и ефикасността на активните политики на пазара на труда и по-нататъшни реформи в сферата на образованието, насочени към изграждане на умения, отговарящи на търсенето на пазара на труда и намаляване на ранното напускане на училище;
- Допълнителни мерки за осигуряване на дългосрочната стабилност на публичните финанси, в частност по отношение на потенциалните рискове, свързани с адекватността и устойчивостта на пенсиите;

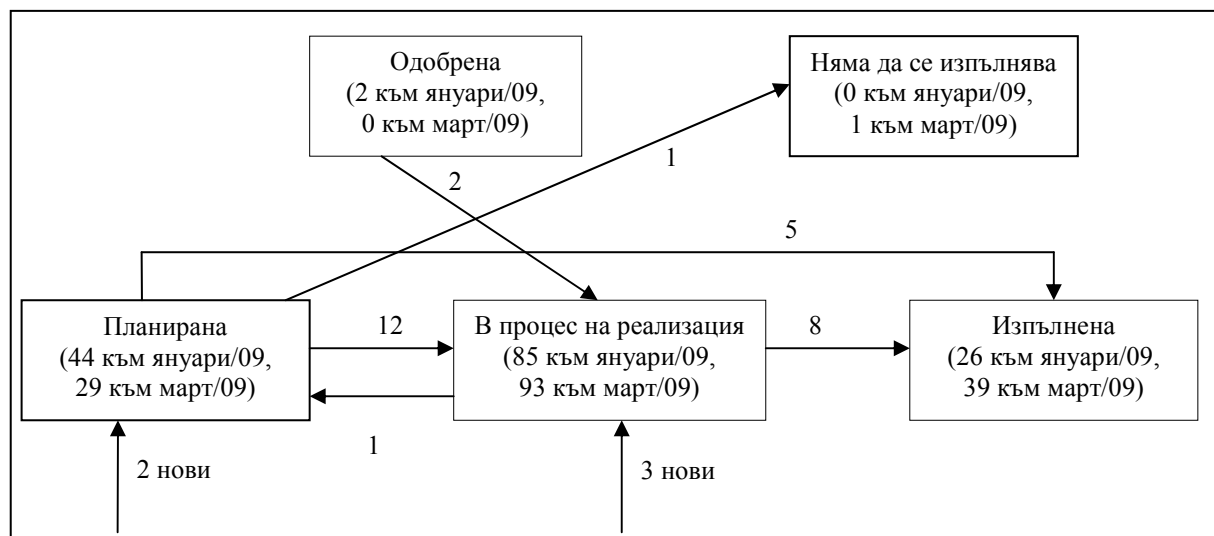
- Осигуряване на необходимите предпоставки за силна конкуренция в мрежовите индустрии;
- Изготвяне на интегрирана политика за обществения сектор в областта на НИРД и иновации, с цел реформиране на публичната система за НИРД, преминаване от публично финансирани НИРД (базирани върху обща стойност за разходи за НИРД към БВП към 2010г.) към по-конкурентно финансиране, фокусирано върху ключови приоритети;
- Мерки срещу скритата заетост чрез засилване на институционалния капацитет за провеждане на проверки и осигуряване изпълнението на законите; и
- Завършване на стратегията за учене през целия живот и повишаване на участието в нея.

В допълнение, Планът за действие по Националната програма за реформи на Република България (2008-2010 г.) съдържа и 4 мерки, свързани с приоритета за изграждане на инфраструктура, вкл. в областта на ИКТ.

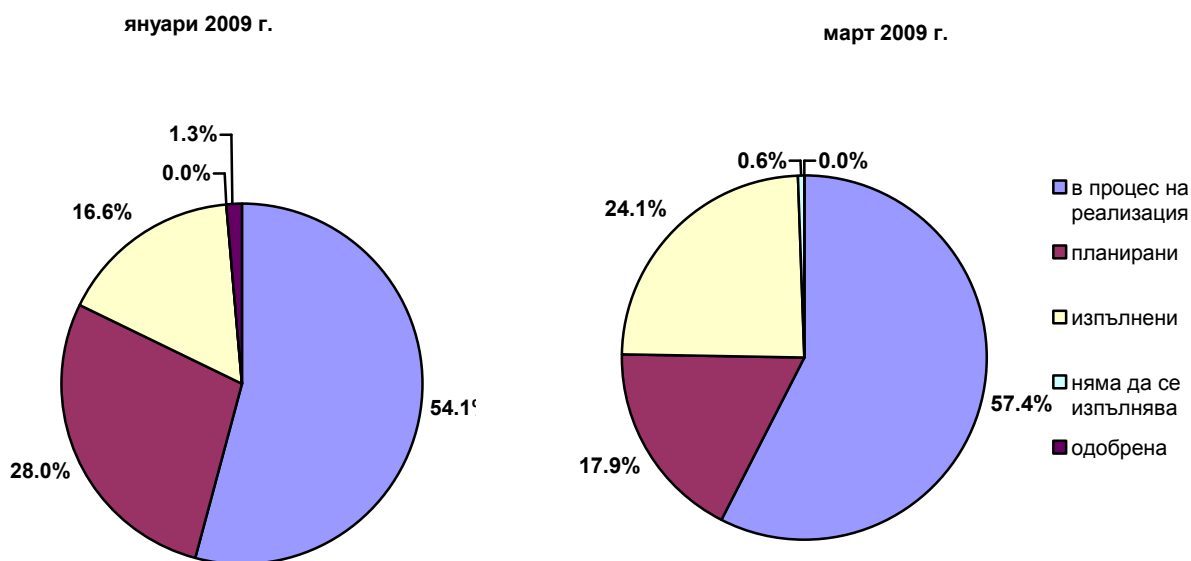
Приемайки тези препоръки като основа за актуализацията на Национална програма за реформи за периода на новия цикъл, страната ни прегрупира приоритетите от своята първа програма, а именно: водещия приоритет за подобряване на институционалния капацитет, както и основните приоритети за поддържане на макроикономическа стабилност, модернизация и развитие на инфраструктурата, подобряване на бизнес средата, подобряване качеството на човешкия капитал, и активиране на предлагането на труд, както и приоритетните действия съгласно пролетния Европейски съвет от 2006 г. (инвестиции в знания и иновации, стимулиране на МСП и предприемачеството, повишаване на възможностите за заетост на приоритетните категории и реформиране на енергийния пазар), така че да адресира специфичните препоръки и области, изискващи особено внимание.

Като цяло, Планът за действие по Националната програма за реформи на Република България (2008-2010 г.) съдържа общо 147 мерки (включително 43те под-мерки по 11 мерки от по-общ характер). От тях, 94 са в процес на реализация, 44 са планирани, 1 е одобрена и 8 са изпълнени.

Схематично представяне на изпълнението на мерките по статус.



Напредък по изпълнение на мерките от плана:



Към края на януари 2009 г. броят на мерките е 157 поради включването на 10 нови мерки. От общия брой мерки, 85 са в процес на изпълнение, 44 са планирани, 26 са изпълнени и 2 са одобрени. От десетте нови мерки, 3 са в процес на изпълнение, 1 е одобрена и 6 са планирани.

Към края на март 2009 г. броят на мерките е 162 поради включването на 5 нови мерки. От общия брой мерки, 93 са в процес на изпълнение, 29 са планирани, 39 са изпълнени, а една мярка няма да се изпълнява. От петте нови мерки, 3 са в процес на изпълнение и 2 са планирани.

В периода януари-март 2009 г. е стартирало изпълнението по 3 нови мерки:

- Студентски стипендии за равен достъп до образование и повишаване мотивацията за по-добри резултати

Значение и ефект на мярката: Допълване на съществуващата система за предоставяне на студентски стипендии с използването на финансиране от Европейския социален фонд.

Мярката е разработена за периода 2008-2010 г. и общият ѝ бюджет възлиза на 20 млн. евро.

- Схема за безвъзмездна финансова помощ „Подкрепа за развитието на докторанти, пост-докторанти, специализанти и млади учени”, имаща за цел да засили интереса на младите хора към реализация в сферата на образованието и науката и да повиши качеството на научните разработки, като се подобрят условията за работа на докторанти, постдокторанти, специализанти и млади учени. Изпълнението на предвидените дейности

ще стимулира развитието на научния потенциал във висшите училища и научните институции.

Мярката е разработена за периода 2008-2011 г. и общият ѝ бюджет възлиза на 5 млн. евро.

- Изграждане на интегрирана информационна система на МТСП, с което ще се осигури бърз и надежден пренос на данни между всички териториални звена на МТСП чрез ползване на общи защитени комуникационни канали.

Мярката е разработена за периода 2008-2012 г. и общият ѝ бюджет възлиза на 12.74 млн. евро.

През разглеждания период **са изпълнени 13 мерки:**

- Мярка 12 „Извършване на функционални анализи на административните структури”;
- Мярка 31.1. „Публикуване на информация за НПО, които имат отношение към защитата и информираността на потребителите на страницата на Министерство на икономиката и енергетиката”;
- Мярка 38 „Приемане на ЗИД на Закона за кредитните институции” - приет и обнародван в Държавен вестник, бр. 24 от 31.03.2009 г.;
- Мярка 41 „Разработване на методология за извършване на оценка на въздействието”;
- Мярка 50 „Определяне на национална цел за намаляване на административната тежест, в съответствие с целта, определена на Общностно ниво за намаляване на административната тежест с 25% до 2012 г.”;
- Мярка 63.4 „Прилагане на “бонус” от 5% във формулата при изчисляване на пенсия за всяка година работа след придобиване на право на пенсия, при 1% за останалите години трудов стаж за работещите лица в предпензионна възраст, при условие че лицето не се пенсионира”;
- Мярка 69.2. Увеличаване броя и средствата за регионални програми за заетост, ограмотяване и професионално обучение, които се предлагат от регионалните Комисии по заетостта към Областните съвети за развитие за финансиране от държавния бюджет в рамките на Националния план за действие по заетостта през 2009г.;
- Мярка 98 „Подкрепа за стартиращи фирми от студенти и насърчаване на младите хора с постижения в областта на иновациите”. Към момента 5-ма кандидати са спечелили финансиране и регистрираха фирми. Към момента усвояват средствата. Предстои мониторинг на стартиралите фирми.
- Мярка 108 „Промени в трудовото законодателство с цел по-добра координация на инспектирането на труда и разширяване на правомощията на контролните органи”;

- Мярка 109 „Подобряване на институционалния капацитет на ИА “ГИТ чрез обучение на инспекторите по труда по теми съобразно спецификата на контролната дейност”;
- Мярка „Укрепване на административния капацитет на ИА “ГИТ” с цел подобряване на материалната обезпеченост, необходима за извършване на контролна дейност” (въведена като нова мярка през януари 2009 г.);
- Мярка „Подобряване на системата за вътрешно администриране и управление на институцията” (въведена като нова мярка през януари 2009 г.);
- Мярка „Изграждане на единната комуникационна инфраструктура за нуждите на публичната власт” (въведена като нова мярка през януари 2009 г.).

Мярка 69.1. „Приоритетно насочване на по-голям финансов ресурс към общини с равнище на безработица над средното за страната при разпределението на средствата по най-мощната програма на пазара на труда “От социални помощи към осигуряване на заетост”” е изпълнена за 2009 г., но тъй като е с постоянен срок на изпълнение, в настоящия доклад е отчетена със статус „в процес на изпълнение”;

По отношение на времевия график за изпълнение на мерките, забавяне се наблюдава по отношение на 13 от мерките, а една от предвидените мерки няма да се изпълнява поради нейната неактуалност (предвид ефектите от глобалната финансова и икономическа криза върху българската икономика):

- Мярка 5 „Създаване на консултативна работна група към ДКЕВР за разглеждане, проучване и анализиране работата на лицензиантите във връзка с жалби и сигнали на потребителите, както и дейността им относно защитата на права и интереси на потребителите, включваща представители на ДКЕВР, лицензирани енергийни дружества, организации на потребителите и Омбудсмана на Република България” е трябвало да бъде осъществена още през 2008 г., а към края на март 2009 г. нейният статус е „планирана”.
- Мярка 7 „Актуализиране на Вътрешните правила на ДКЕВР за работа по жалби и искания за добро-волно уреждане на спорове по ЗЕ” е трябвало да бъде изпълнена до 31.03.2009 г., а към края на март 2009 г. нейният статус все още е „планирана”.
- Мярка 13 „Извършване на независим външен преглед на организацията в ключови звена, отговарящи за разработването и прилагането на политики за преодоляване на най-значимите предизвикателства пред България” - срокът за изпълнение е бил декември 2008 г., а статусът на мярката все още е „в процес на изпълнение”;
- Мярка 34 „Провеждане на комуникационна кампания относно необходимостта от ограничаване темпа на нарастване на заплатите” - срокът за изпълнение е бил декември 2008 г., а статусът на мярката все още е „в процес на изпълнение”;
- Мярка 39 „Премахване и облекчаване на административни режими” - срокът за изпълнение е бил декември 2008 г., а статусът на мярката все още е „в процес на изпълнение”.

Въпреки това, трябва да се отбележи, че освен дефинираните в Програмата за по-добро регулиране режими, които следва да бъдат премахнати или облекчени, в рамките на една година след приемането на Програмата Министерския съвет е премахнал и облекчил общо 25 режими – 10 в изпълнение на Програмата и още 15 извън нея, от които 3 са премахнати и 12 са облекчени.

- Мярка 40 „Изготвяне на списък на административни режими, съвместно с бизнеса, които създават най-голяма административна тежест” - срокът за изпълнение е бил декември 2008 г., а статусът на мярката все още е „в процес на изпълнение”;
- Мярка 44 „Удължаване на срока за консултации със заинтересованите страни на 30 дни” - срокът за изпълнение е бил декември 2008 г., а статусът на мярката все още е „в процес на изпълнение”;
- Мярка 46 „Изготвяне на нов Закон за нормативните актове. В концепцията се разглеждат няколко вида оценка на въздействието на законодателството” - срокът за изпълнение е бил март 2009 г., а статусът на мярката все още е „в процес на изпълнение”;
- Мярка 51 „Стартиране на Административния регистър” - срокът за изпълнение е бил декември 2008 г., а статусът на мярката все още е „в процес на изпълнение”;
- Мярка 52 „Повишаване дела на регистрациите и пререгистрациите на търговски дружества, извършвани по електронен път” - срокът за изпълнение е бил 2008 г., а статусът на мярката все още е „в процес на изпълнение”, сега срокът за изпълнение е удължен до 2009 г.;
- Мярка 60 „Изграждане и внедряване на електронни системи в работата на съдебната система”, подточка (а) Система за съдебно изпълнение - срокът за изпълнение е бил декември 2008 г., а статусът на мярката все още е „в процес на изпълнение”;
- Мярка 68 „Одобряване на българска “пътека” за достигане на по-голяма гъвкавост и сигурност (Flexicurity)” – Очаква се мярката да бъде изпълнена (българска “пътека” да бъде одобрена от Министерски съвет) към края на май спрямо първоначалния заложен срок от края на първо тримесечие на 2009 г. и настоящия статус „в процес на изпълнение”.
- Мярка 73 „Регламентиране на дейността на агенциите за временна заетост” – срокът за приемане на промените в Кодекса на труда е бил четвърто тримесечие на 2008 г., а статусът на мярката все още е „в процес на изпълнение”. Министерски съвет прие проекта на за-кон за изменение на Кодекса на труда на 16 април. Проекта на закон е внесен в Народното събрание за разглеждане и одобрение.;

Мярка 66.5 „Възлагане изпълнение на проекти по схема „Подпомагане и насърчаване на заетостта в браншове с недостиг на работна ръка”, няма да бъде изпълнявана. Комитетът за наблюдение на ОП „РЧР” е взел решение операцията да не се изпълнява, поради настъпилите промени на пазара на труда във връзка с последиците от глобалната финансова и икономическа криза, а именно разрешаване на проблема с недостига на работна ръка.

Едва за **45.7%** от мерките (**74 мерки**) е предоставена **точна, числова информация относно тяхното финансиране**. Това е недостатък дотолкова, доколкото така не може да се докаже истинския ангажимент на държавата към прилагането на въпросните мерки и действия. В тази връзка е необходимо да се подобри административния капацитет за остойностяване на мерките, както и на тяхното въздействие върху икономиката. Последното ще е от голяма полза за дефинирането на значението и определянето на ефектите от мерките, което би имало решаващо значение при оценка на адекватността на предложените мерки спрямо търсените ефекти. За разлика от предходни периоди, за повечето мерки е предоставена информация относно значението и ефектите от прилагането на дадената мярка.

Въз основа на предоставените данни от компетентните министерства и ведомства може да се направи изводът, че като цяло изпълнението на мерките и действията по Националната програма за реформи **протича съгласно предварителния график, с изключение на 13 случая, в които се наблюдава забавяне или удължаване на срока за изпълнение спрямо първоначално определените срокове**.

С оглед своевременното отчитане на общия напредък по изпълнението на НПР съгласно РМС № 416 от 18.06.2007 г., следва да се обърне внимание върху необходимостта от спазването на сроковете за предоставяне на отчетите от страна на всички министерства и ведомства.

МИНИСТЪР:

(П. ОРЕШАРСКИ)

Изготвил:

/Десислава Велинова-Гладнишка, н-к отдел, дирекция ИПЕСМС, АИАП/

Съгласувано с:

/Маринела Петрова, директор, дирекция ИПЕСМС, АИАП/

/Венцислав Войков, главен секретар, АИАП/