

ОТЧЕТ

**ЗА: ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА МЕРКИТЕ, ЗАЛОЖЕНИ В НАЦИОНАЛНАТА ПРОГРАМА ЗА РЕФОРМИ НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ (2008-2010 Г.) И В ПЛАНА ЗА ДЕЙСТВИЕ ПО НАЦИОНАЛНАТА ПРОГРАМА ЗА РЕФОРМИ НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ (2008-2010 Г.) СЪГЛАСНО РМС №416 ОТ 18.06.2007 Г., ЗА ПЕРИОДА СЛЕД ПРИЕМАНЕТО НА ННР ПРЕЗ ОКТОМВРИ 2008 Г. ДО КРАЯ НА М. ЯНУАРИ 2009 Г.**

Съгласно разпоредбите на РМС № 416 от 18.06.2007 г., предоставям на Вашето внимание доклад относно изпълнението на мерките, заложен в Националната програма за реформи на Република България (2008-2010 г.) и в Плана за действие по Националната програма за реформи на Република България (2008-2010 г.) за периода след приемането на ННР през октомври 2008 г.<sup>1</sup> до края на януари 2009 г.

Настоящият отчет представлява обобщение на информацията, предоставена от министерствата и ведомствата, участващи в подготовката на ННР и докладите към нея. Той е подготвен от АИАП в изпълнение на Решение № 416 на Министерския съвет от 18 юни 2007 г.

Планът за действие по Националната програма за реформи (ННР) на Република България (2008-2010 г.) съдържа 143 мерки (100 индивидуални мерки и 11 мерки с общ характер, по които има 43 под-мерки) в отговор на четирите специфични препоръки и пет области изискващи допълнително внимание, дефинирани от страна на ЕК по отношение на България в Стратегическия доклад от декември 2007 г., а именно:

- Ускорено допълнително подобряване на административния капацитет, особено в ключовите области на държавно управление, включително регулаторните органи и съдебната система;
- Мерки за ограничаване на дефицита по текущата сметка и високите темпове на инфлация;
- Предприемане на нови мерки и бързо прилагане на вече приетите мерки и действия за подобряване на бизнес средата чрез намаляване на бюрократичните пречки при стартирането или прекратяването на определена икономическа дейност (в частност за МСП и нововъзникващите фирми), с което да се подпомогне борбата срещу корупцията;
- Повишаване качеството на работната сила и заетостта чрез подобряване ефективността и ефикасността на активните политики на пазара на труда и по-нататъшни реформи в сферата на образованието, насочени към изграждане на умения, отговарящи на търсенето на пазара на труда и намаляване на ранното напускане на училище;

---

<sup>1</sup> С РМС №658 от 27.10.2008 г.

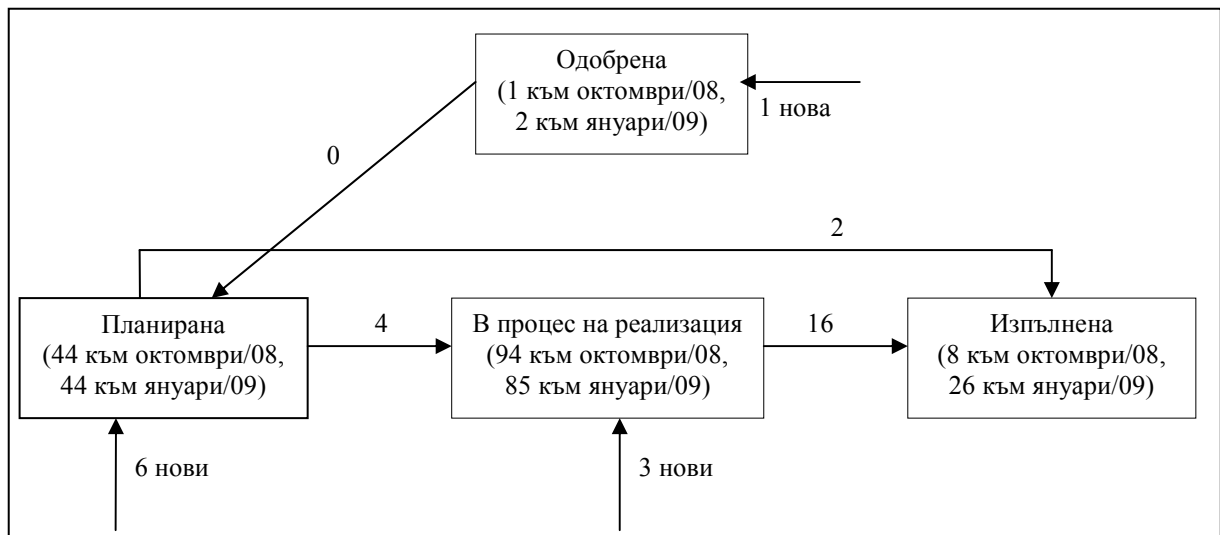
- Допълнителни мерки за осигуряване на дългосрочната стабилност на публичните финанси, в частност по отношение на потенциалните рискове, свързани с адекватността и устойчивостта на пенсиите;
- Осигуряване на необходимите предпоставки за силна конкуренция в мрежовите индустрии;
- Изготвяне на интегрирана политика за обществения сектор в областта на НИРД и иновации, с цел реформиране на публичната система за НИРД, преминаване от публично финансирани НИРД (базирани върху обща стойност за разходи за НИРД към БВП към 2010г.) към по-конкурентно финансиране, фокусирано върху ключови приоритети;
- Мерки срещу скритата заетост чрез засилване на институционалния капацитет за провеждане на проверки и осигуряване изпълнението на законите; и
- Завършване на стратегията за учене през целия живот и повишаване на участието в нея.

В допълнение, Планът за действие по Националната програма за реформи на Република България (2008-2010 г.) съдържа и 4 мерки, свързани с приоритета за изграждане на инфраструктура, вкл. в областта на ИКТ.

Приемайки тези препоръки като основа за актуализацията на Национална програма за реформи за 2008-2010 г., страната ни прегрупира приоритетите от своята първа програма, а именно: водещия приоритет за подобряване на институционалния капацитет, както и основните приоритети за поддържане на макроикономическа стабилност, модернизация и развитие на инфраструктурата, подобряване на бизнес средата, подобряване качеството на човешкия капитал, и активиране на предлагането на труд, както и приоритетните действия съгласно пролетния Европейски съвет от 2006 г. (инвестиции в знания и иновации, стимулиране на МСП и предприемачеството, повишаване на възможностите за заетост на приоритетните категории и реформиране на енергийния пазар), така че да адресира специфичните препоръки и области, изискващи особено внимание.

Като цяло, Планът за действие по Националната програма за реформи на Република България (2008-2010 г.) съдържа общо 147 мерки (включително 43те под-мерки по 11 мерки от по-общ характер). От тях, 94 са в процес на реализация, 44 са планирани, 1 е одобрена и 8 са изпълнени.

*Схематично представяне на изпълнението на мерките по статус.*



Към края на януари 2009 г. броят на мерките е 157 поради включването на 10 нови мерки. От общия брой мерки, 85 са в процес на изпълнение, 44 са планирани, 26 са изпълнени и 2 са одобрени. От десетте нови мерки, 3 са в процес на изпълнение, 1 е одобрена и 6 са планирани.

След приемането на НПР през октомври 2008 г. до края на януари 2009 г. е стартирало изпълнението по 3 нови мерки:

- Проект по ОП Административен капацитет, „Агенцията по заетостта – отворена врата към обществото” – (заедно успяваме).

Значение и ефект на мярката:

- Повишаване на доверието в Агенцията по заетостта и териториалните ѝ подразделения – Дирекции „Регионална служба по заетост” и Дирекции „Бюро по труда”;
- Популяризиране на законодателството и услугите, с които работи Агенцията по заетостта, в областта на заетостта и пазара на труда и осигуряване на гъвкави форми на достъп в зависимост от адресатите на информацията и техните умения за ползване, и достъп до различните средства за комуникация;

Мярката следва да бъде изпълнена до края на 2009 г. и общият ѝ бюджет възлиза на 0.303 млн. евро.

- Проекти по Оперативна програма „Регионално развитие” - Изграждане на достъпна среда и модернизирание на Бюрата по труда и Регионалните служби по заетостта – ще бъде приключена до края на 2010 г.
- Изграждане на единната комуникационна инфраструктура за нуждите на публичната власт, със срок за изпълнение до края на март 2009 г.

През разглеждания период са изпълнени 18 мерки:

- Мярка 4 „Приемане на нов Закон за защита на конкуренцията, разширяващ правомощията на КЗК във връзка с разследвания на нарушения на конкуренцията, променящ метода на определяне на

санкции за нарушение на закона и установяващ универсални процедури за разкриване на картели”;

- Мярка 10 „Разработване на усъвършенстване рамка на компетентностите, която да обхваща всички длъжностни нива, назначавани по служебно правоотношение в администрацията”;
- Мярка 11.1. „Обучения за ръководители, работещи в звената по управление на човешките ресурси и служители на ръководни позиции по теми, определени чрез анализ на потребностите от обучение”;
- Мярка 11.2. „Обучения по специализираната програма за висши държавни служители и членове на политически кабинети”
- Мярка 11.3. „Обучения за служители на ръководни позиции, в т.ч. и висши”;
- Мярка 14.3. „Разработване на стандарти за УЧР в държавната администрация”;
- Мярка 14.4. „Реализиране на проучвания относно текучеството, условията за работа и мотивацията, потребностите от обучение, нивата на заплащане и качеството на предлаганите услуги от фронт-офисите”;
- Мярка 15 „Анализиране прилагането на Закона за администрацията (ЗА) и Закона за държавния служител (ЗДСл)”
- Мярка 35 „Повишаване на енергийната ефективност чрез промени в законодателството, имащи за цел да насърчат въвеждането на енергоспестяващи технологии в производството и бита”;
- Мярка 37 „Приемане на Национална експортна стратегия – Визия 2013”;
- Мярка 58 „Въвеждане на среда, осигуряваща е-разплащания в процеса на предоставяне на административни услуги по електронен път”;
- Мярка 59 „Въвеждане на системи за управление на качеството в администрациите - – ISO 9001, ISO 14001, ISO 27001”;
- Мярка 72 „Извършване на преглед на действащите програми и мерки за младежи”;
- Мярка 84 „Законово регламентиране на Държавен фонд за гарантиране устойчивост на държавната пенсионна система”;
- Мярка 85 „Включване на държавата като трети осигурител в пенсионното осигуряване”;
- Мярка 87 „Приемане на Национална здравна стратегия 2008-2013 г.”;
- Мярка 95” Създаване и развитие на центрове по предприемачество във висшите училища в България с двугодишен период на финансиране за всеки новосъздаден център”;
- Мярка 111 „Приемане от МС на Стратегия за учене през целия живот и ежегодни планове за нейното изпълнение”.

По отношение на **времевия график за изпълнение на мерките, забавяне се наблюдава по отношение на 13 от мерките:**

- Мярка 5 „Създаване на консултативна работна група към ДКЕВР за разглеждане, проучване и анализиране работата на лицензиантите във връзка с жалби и сигнали на потребителите, както и дейността им относно защитата на права и интереси на потребителите, включваща представители на ДКЕВР, лицензирани енергийни дружества, организации на потребителите и Омбудсмана на Република България” е трябвало да бъде осъществена още през 2008 г., а към края на януари 2009 г. нейният статус е „планирана”.
- Мярка 13 „Извършване на независим външен преглед на организацията в ключови звена, отговарящи за разработването и прилагането на политики за преодоляване на най-значимите предизвикателства пред България” - срокът за изпълнение е бил декември 2008 г., а статусът на мярката все още е „в процес на изпълнение”;
- Мярка 34 „Провеждане на комуникационна кампания относно необходимостта от ограничаване темпа на нарастване на заплатите” - срокът за изпълнение е бил декември 2008 г., а статусът на мярката все още е „в процес на изпълнение”;
- Мярка 39 „Премахване и облекчаване на административни режими” - срокът за изпълнение е бил декември 2008 г., а статусът на мярката все още е „в процес на изпълнение”;
- Мярка 40 „Изготвяне на списък на административни режими, съвместно с бизнеса, които създават най-голяма административна тежест” - срокът за изпълнение е бил декември 2008 г., а статусът на мярката все още е „в процес на изпълнение”;
- Мярка 44 „Удължаване на срока за консултации със заинтересованите страни на 30 дни” - срокът за изпълнение е бил декември 2008 г., а статусът на мярката все още е „в процес на изпълнение”;
- Мярка 50 „Определяне на национална цел за намаляване на административната тежест, в съответствие с целта, определена на Общностно ниво за намаляване на административната тежест с 25% до 2012г.” - срокът за изпълнение е бил декември 2008 г., а после е отложен до края на март 2009 г.;
- Мярка 51 „Стартиране на Административния регистър” - срокът за изпълнение е бил декември 2008 г., а статусът на мярката все още е „в процес на изпълнение”;
- Мярка 52 „Повишаване дела на регистрациите и пререгистрациите на търговски дружества, извършвани по електронен път” - срокът за изпълнение е бил декември 2008 г., а статусът на мярката все още е „в процес на изпълнение”;
- Мярка 60 „Изграждане и внедряване на електронни системи в работата на съдебната система”, подточка (а) Система за съдебно изпълнение - срокът за изпълнение е бил декември 2008 г., а статусът на мярката все още е „в процес на изпълнение”;
- Мярка 63.4. Прилагане на “бонус” от 5% във формулата при изчисляване на пенсия за всяка година работа след придобиване на право на пенсия,

при 1% за останалите години трудов стаж за работещите лица в пред-пензионна възраст, при условие че лицето не се пенсионира” - срокът за изпълнение е бил четвърто тримесечие на 2008 г., а статусът на мярката все още е „планирана”;

- Мярка 73 „Регламентиране на дейността на агенциите за временна заетост” – срокът за приемане на промените в Кодекса на труда е бил четвърто тримесечие на 2008 г., а статусът на мярката все още е „в процес на изпълнение”;
- Мярка 108 „Промени в трудовото законодателство с цел по-добра координация на инспектирането на труда и разширяване на правомощията на контролните органи” - срокът е бил четвърто тримесечие на 2008 г., а статусът на мярката все още е „в процес на изпълнение”.

Едва за **43.9% от мерките (69 мерки)** е предоставена **точна, числова, информация относно тяхното финансиране**. Това е недостатък дотолкова, доколкото така не може да се докаже истинския ангажимент на държавата към прилагането на въпросните мерки и действия. В тази връзка е необходимо да се подобри административния капацитет за остойностяване на мерките, както и на тяхното въздействие върху икономиката. Последното ще е от голяма полза за дефинирането на значението и определянето на ефектите от мерките, което би имало решаващо значение при оценка на адекватността на предложените мерки спрямо търсените ефекти. За разлика от предходни периоди, за повечето мерки е предоставена информация относно значението и ефектите от прилагането на дадената мярка.

Въз основа на предоставените данни от компетентните министерства и ведомства може да се направи изводът, че като цяло изпълнението на мерките и действията по Националната програма за реформи **протича съгласно предварителния график, с изключение на 13 случая, в които се наблюдава забавяне или удължаване на срока за изпълнение спрямо първоначално определените срокове**.

С оглед своевременното отчитане на общия напредък по изпълнението на НПР съгласно РМС № 416 от 18.06.2007 г., следва да се обърне внимание върху необходимостта от спазването на сроковете за предоставяне на отчетите от страна на всички министерства и ведомства.

**МИНИСТЪР:**

**(П. ОРЕШАРСКИ)**

---

Изготвил:

/Десислава Велинова-Гладнишка, н-к отдел, дирекция СПЕСМС, АИАП/

Съгласувано с:

/Маринела Петрова, директор, дирекция ИПЕСМС, АИАП/

/Петър Чобанов, изпълнителен директор АИАП/