



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ

ПРОЕКТ!

НАРЕДБА № ...

от2009 година

за изменение и допълнение на Наредба № 2 от 31.03.2006 г. за условията и реда за предоставяне на средства за компенсиране на намалените приходи от прилагането на цени за пътуване по автомобилния транспорт, предвидени в нормативни актове за определени категории пътници (обн., ДВ, бр. 32 от 2006 г., изм. и доп., бр. 29 от 2007 г., бр. 27 от 2008 г., бр. 51 от 2009 г.)

§ 1. В чл. 3 думите „транспортни дружества” се заменят с „превозвачи” и след думите „специални ценови облекчения” се добавя „и Наредба № 2 от 2002 г. за условията и реда за утвърждаване на транспортни схеми и за осъществяване на обществени превози на пътници с автобуси и леки автомобили (обн., ДВ, бр. 32 от 2002 г., изм. и доп., бр. 32 от 2003 г., изм., бр. 45 от 2006 г.)”.

§ 2. В чл. 6б думите „и специалната куриерска служба към министъра на държавната администрация и административната реформа” и „и чл. 11, ал. 5 от Закона за пощенските услуги” се заличават, запетаята след думите „Закона за съдебната власт” се заменя със съюза „и” и думите „чл. 20, ал. 4 от Закона за изпълнение на наказанията” се заменят с „чл. 26, ал. 1 от Закона за изпълнение на наказанията и задържането под стража”.

§ 3. В чл. 15 думите „и полага печат” се заличават.

§ 4. В чл. 15а се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 2, т. 1 запетаята след думата „ДАНС” се заменя със съюза „и” и думите „и Министерството на държавната администрация и административната реформа (МДААР)” се заличават.

2. В ал. 4 запетаята след думата „ДАНС” се заменя със съюза „и” и думите „и МДААР” се заличават.

3. В ал. 6 запетаята след думата „ДАНС” се заменя със съюза „и” и думите „и МДААР” се заличават.

§ 5. В чл. 18 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 3 се създават изречения трето и четвърто: „Срокът на договорите се определя по реда на чл. 29 от Наредба № 2 от 2002 г. за условията и реда за утвърждаване на транспортни схеми и за осъществяване на обществени превози на пътници с автобуси и леки автомобили. Не се допуска пряко възлагане на обществени поръчки за услуги при условията на чл. 5, пар. 4 от Регламент (ЕО) № 1370/2007 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2007 г. относно обществените услуги за пътнически превоз с железопътен и автомобилен транспорт и за отмяна на регламенти (ЕИО) № 1191/69 и (ЕИО) № 1107/70 на Съвета (Официален вестник № L 315 , 03/12/2007, стр. 0001 – 0013)”.

2. Създава се нова ал. 4:

„(4) Организирането на превозите по ал. 2, т. 4 се извършва въз основа на заповед на кмета на общината, респ. на директора на училището, на което е делегирано такова право. Решението за избор на превозвач подлежи на обжалване от всяко заинтересовано лице в 14-дневен срок от деня на уведомяването му за заповедта на кмета за избор на превозвач.”

3. Създава се нова ал. 5:

„(5) Договорът по ал. 3 задължително включва:

1. посочване на маршрутното разписание и ясно определяне на задълженията за извършване на обществената услуга;

2. определяне изчерпателно по прозрачен начин така, че да се предотврати свръхкомпенсиране, на:

а) параметрите, въз основа на които се изчислява компенсацията, ако има такава;

б) естеството и обема на предоставените изключителни права, ако има такива.

3. определяне на механизмите за разпределение на разходите, свързани с предоставяне на услугите. Тези разходи могат да включват разходите за персонал, енергия, пътни такси, превозни средства, необходими за извършване на услугата, както и фиксирани разходи и подходяща възвръщаемост на капитала;

4. норми и изисквания към качеството на услугата, ако има такива;

5. дали се допускат подизпълнители и какъв е максимално допустимият процент от стойността или обема на услугата, в съответствие с изискванията на Регламент (ЕО) № 1370/2007 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2007 г. относно обществените услуги за пътнически превоз с железопътен и автомобилен транспорт и за отмяна на регламенти (ЕИО) № 1191/69 и (ЕИО) № 1107/70 на Съвета.”

4. Създава се нова ал. 6:

„(6) При пряко възлагане на задължението за обществена превозна услуга параметрите по ал. 5, т. 2, б. „а” се определят така, че компенсацията да не надвиши сумата, необходима за покриване на нетния финансов ефект върху направените разходи и реализираните приходи в изпълнение на задълженията за обществена превозна услуга, като се отчитат приходите от тази дейност, които остават у вътрешния оператор, и разумна печалба.”

5. Досегашната ал. 4 става ал. 7 и в нея се създава изречение второ: „Когато превозите се извършват с карта, същата е със срок на валидност в рамките на учебната година и при издаването ѝ се полага печат с надпис „важи за учебни дни”.

6. Досегашната ал. 5 се заличава.

7. Досегашната ал. 6 става ал. 8.

8. Досегашната ал. 7 става ал. 9.

§ 6. В чл. 21 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 думите „министърът на транспорта” се заменят с „министърът на транспорта, информационните технологии и съобщенията” и се създава изречение второ: „В рамките на утвърдените годишни лимити министърът на транспорта, информационните технологии и съобщенията разпределя компенсациите по тримесечия по общини”.

2. Създава се нова ал. 2:

„(2) Ежегодно, в едномесечен срок от обнародването на постановлението на Министерския съвет за изпълнението на държавния бюджет за съответната година, министърът на финансите и министърът на образованието, младежта и науката утвърждават годишни лимити на средствата за компенсиране на безплатните пътувания по чл. 10”.

3. Създава се нова ал. 3:

„(3) Въз основа на представена от общините информация по реда на Постановление № 84 на Министерски съвет от 06.04.2009 г. за приемане на списък на средишните училища в Република България, определяне на критерии за включване в списъка на средишните училища и приемане на финансови правила за разходване на средствата за допълнително

финансиране за осигуряване обучението на пътуващите ученици от средишните училища (обн., ДВ, бр. 29 от 2009 г., изм. и доп., бр. 51 от 2009 г., изм., бр. 79 от 2009 г., изм. и доп., бр. 87 от 2009 г.) и приложение № 1 към чл. 31, ал. 2, министърът на образованието, младежта и науката утвърждава списък по общини за разпределението на средствата за компенсиране по чл. 10, съгласуван с министъра на финансите.”

4. Досегашната ал. 2 става ал. 4 и в нея думите „по реда на ал. 1” се заличават, а думите „месечните трансфери” и „1/12” се заменят съответно с „трансферите” и „1/4”.

5. Досегашната ал. 3 става ал. 5 и в нея след думите „при необходимост” се добавя „след 30 октомври”, а думите „представената от общините справка по § 2 по същия ред” се заменят с „представените от общините справки по реда на чл. 31, ал. 2 и § 2 от преходните и заключителните разпоредби”.

§ 7. В чл. 22, ал. 3 думата „месечният” се заменя с „тримесечният”.

§ 8. В чл. 28б се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 2 думите „министъра на транспорта” се заменят с „министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията” и думите „а за служителите в МВР и ДАНС - и от ръководителите на съответните ведомства”, както и запетаята след тях, се заличават.

2. В ал. 3 думата „ежемесечно” се заменя с „тримесечно”.

§ 9. Създава се чл. 30а:

„Чл. 30а. (1) Стойността на безплатните и по намалени цени пътувания на определени категории граждани, без тези по чл. 10, се компенсира на транспортните дружества със средства от централния бюджет чрез бюджетите на общините.

(2) Въз основа на представена от общините информация и определените за тази цел средства в централния бюджет, министърът на транспорта, информационните технологии и съобщенията утвърждава списък за разпределението на средствата за първото, второто и третото тримесечие на съответната година по общини и го представя в министерство на финансите.

(3) Полагащите се средства за финансиране се предоставят на общините тримесечно по СЕБРА до 15-то число на първото, второто и третото тримесечие, като се включват в лимита за месеца, през който са изплатени.

(4) След обобщаване на информацията по § 2 от преходните и заключителните разпоредби, министърът на транспорта, информационните технологии и съобщенията представя списък за разпределение на средствата за четвъртото тримесечие, в който са отразени налагащите се взаимнокомпенсирани промени в рамките на определените за годината средства. Текущо, след приключване на отчетното тримесечие, министерството на финансите представя информация за усвояването на средствата по общини.

(5) Общините се разплащат с транспортните дружества съобразно фактически предоставените транспортни услуги. Кметът на общината носи отговорност за разпореждането с предоставените средства в рамките на определените му с тази наредба правомощия и упражнява контрол върху обема на извършените услуги и спазването на финансовата дисциплина на превозвачите. За предоставената информация по § 2 от преходните и заключителните разпоредби кметът на общината представя декларация по образец – приложение № 4.”

§ 10. В чл. 31 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 думите „въз основа на представена от тях информация - копия от сключени договори за специализиран превоз, маршрутни разписания, брой на превозените ученици,

цена на превозния документ при превоз по утвърдена транспортна схема, заявени разходи при собствен превоз, периодичност на превозите и други, даващи точни параметри за вида, обема и стойността на транспортната услуга” се заличават.

2. Създава се нова ал. 2:

„(2) Разпределението на годишния и тримесечните лимити се извършва от министерство на образованието, младежта и науката въз основа на списъка на средишните училища в Република България по чл. 1 от Постановление № 84 на Министерски съвет от 06.04.2009 г. за приемане на списък на средишните училища в Република България, определяне на критерии за включване в списъка на средишните училища и приемане на финансови правила за разходване на средствата за допълнително финансиране за осигуряване обучението на пътуващите ученици от средишните училища, и представена от общините информация.”

3. Създава се нова ал. 3:

„(3) Министърът на образованието, младежта и науката представя утвърдения списък за разпределението на средствата по общини в министерство на финансите.”

4. Досегашната ал. 2 става ал. 4 и се изменя така:

„(4) Информацията по ал. 2 се представя в министерство на образованието, младежта и науката в обобщен вид по образец съгласно приложение № 1. Информацията се представя за всяко тримесечие по отделно, като в приложението се посочват данни за учебния период в обхвата на сключените договори за превоз и общата стойност за учебния период.”

5. Създава се ал. 5:

„(5) Информацията по ал. 2 съдържа данни за всяка отделна община за общия размер на необходимите средства, изчислен съгласно приложение № 1, като се спазват заложените в договорите параметри, но не повече от определените в наредбата. Информацията следва да бъде съобразена с броя на учебните дни по графика за учебното време за учебната година, определени със заповед на министъра на образованието, младежта и науката.”

6. Създава се ал. 6:

„(6) Кметът на общината носи отговорност за разпореждането с предоставените средства в рамките на определените му с тази наредба правомощия и упражнява контрол за спазването на задълженията по сключените договори.”

7. Досегашната ал. 3 става ал. 7.

8. Създава се ал. 8:

„(8) Министерството на образованието, младежта и науката извършва чрез териториалните си инспекторати текущ и последващ контрол за правомерното и целесъобразно разходване на средствата от централния бюджет.”

§ 11. В чл. 32 се правят следните изменения и допълнения:

1. Изречения първо и второ на ал. 1 се изменят и допълват, като точки 1, 2 и 3 се запазват в досегашния си вид, така:

„(1) Полагащите се средства за финансиране на безплатните превози на ученици до 16-годишна възраст се предоставят на общините тримесечно по СЕБРА в началото на първото и второто тримесечие, а за четвъртото тримесечие - след обобщаване на информацията по приложение № 1, като се включват в лимита за месеца, през който са изплатени. Превозите се финансират със средства от централния бюджет в размер до:”

2. В ал. 2 думите „от него - технологичен пробег от и до местодомуването, когато има такъв” се заменят с „от пробегата по разписание”.

§ 12. В чл. 33 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 след думите „аналитична счетоводна отчетност” се добавя „в съответствие с приложените счетоводни стандарти и действащото данъчно законодателство”.

2. Ал. 2 се изменя и допълва така:

„(2) Аналитичната счетоводна отчетност за всеки отделен вид дейност отговаря на следните условия:

1. отделни аналитични счетоводни сметки за: всяка една от дейностите, за всеки дял на активите и за постоянните разходи съответстващи на всяка дейност; делът на активите и постоянните разходи, съответстващи на всяка дейност се определят, като общият размер на активите и постоянните разходи се умножи по съотношението между нетните приходи от продажби от съответната дейност и всички нетни приходи от продажби за всички дейности, представени в Отчета за приходите и разходите, съгласно НСС 1 „Представяне на финансовите отчети”;

2. всички променливи разходи, частта от постоянните разходи и маржа на печалбата, свързани с всяка друга дейност на оператора на обществени услуги не се включват към дейността по предоставяне на компенсирани превозни услуги;

3. разходите за дейността по предоставяне на компенсирани превозни услуги се балансират с приходите от тази дейност и плащанията на публичните органи. Не се допуска прехвърляне на приходи от една дейност към друга за оператора на обществени услуги.”

§ 13. В чл. 36 се създава ал. 3:

„(3) При осъществяването на контрол държавните органи и общините могат да ползват информация от Националния осигурителен институт и министерство на образованието, младежта и науката за броя на правоимащите лица по общини.”

§ 14. В преходните и заключителните разпоредби се правят следните изменения и допълнения:

1. § 1а се изменя така:

„§ 1а. Неусвоените към 31 декември средства се възстановяват в централния бюджет.”

2. § 2 се изменя и допълва така:

„§ 2. Ежегодно до 15 октомври общините представят в министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията обобщена справка по образец съгласно приложение № 2 за полагащите се по условията на наредбата суми, дължими на транспортните дружества за съответния период по представени опис-сметки, и предоставените суми от централния бюджет за 9-те месеца от началото на годината, разпределени по групи. При условие, че със сключените договори на превозвачите са вменени задължения за по-големи намаления от нормативно определените, разликата е за сметка на бюджетите на общините. На общините, които не са подали в срок съответната информация или са подали информация с невярно съдържание, се преустановява трансферът на средства.”

3. В § 3 след думите „министъра на финансите” се поставя запетая и се добавя „министъра на образованието, младежта и науката” и думите „министъра на транспорта” се заменят с „министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията”.

4. В § 4 думите „като изложи мотивите си за това пред заинтересованите страни”, както и запетаята пред тях, се заличават и се създава изречение второ: „Неправомерно получени или неправомерно усвоени средства се възстановяват или прихващат в пълен размер, съответно с подлежащи на отпускане от републиканския бюджет трансфери, субсидии и компенсации за всяка община”.

§ 15. Създава се приложение № 4 към чл. 30а, ал. 5 във връзка с § 2 от преходните и заключителните разпоредби:

„Приложение № 4
към чл. 30а, ал. 5

ДЕКЛАРАЦИЯ

От.....
/име, презиме и фамилия/

Кмет на община.....област.....

Като орган на изпълнителната власт в общината декларирам, че размерът на определените и заявени средства за IV тримесечие на 2....г. в размер налв., за I тримесечие на 2....г. в размер налв. и за II тримесечие на 2....г. в размер налв. за безплатен превоз на ученици до 16 годишна възраст до средищни училища на територията на общината в съответствие с чл. 26 от ЗНП са в съответствие с изискванията на Наредба № 2 от 31.03.2006 г. за условията и реда за предоставяне на средства за компенсиране на намалените приходи от прилагането на цени за пътуване по автомобилния транспорт, предвидени в нормативни актове за определени категории пътници.

Дата на подаване:

ДЕКЛАРАТОР:

Заключителни разпоредби

§ 16. Наредбата е съгласувана с министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията и министъра на образованието, младежта и науката и влиза в сила от 1 януари 2010г.

**ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ И
МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ:**

.....
/С. ДЯНКОВ/