

Тр 5.8 - 4508/24. 11.09



ГЕНЕРАЛЕН СЕКРЕТАРИАТ

ЕВРОПЕЙСКА КОМИСИЯ

Брюксел, 24 XI 2009

SG-Greffe(2008) D/ 9404

Постоянно представителство на Република

България
към Европейския съюз
Square Marie-Louise, 49

1000 BRUXELLES

Относно: ДЪРЖАВНА ПОМОЩ № N 607/2008 - България

Handwritten notes:
27.11.09
M. K. K...
S. Greffe

Генералният секретариат ще Ви бъде задължен, ако изпратите приложеното Решение на Комисията до министъра на външните работи.

За Генералния секретар:

Handwritten signature: Karl Von Kempis

Karl VON KEMPIS

Приложение: C(2009)9407

Commission européenne, B-1049 Bruxelles / Europese Commissie, B-1049 Brussel - Belgium. Telephone: (32-2) 299 11 11. Office: BERL 8/384. Telephone: direct line (32-2) 296.88.09. Fax: (32-2) 292.07.94.

http://ec.europa.eu/dgs/secretariat_general/

E-mail: karl.von-kempis@ec.europa.eu

ЕВРОПЕЙСКА КОМИСИЯ



Брюксел, 23.11.2009
C(2009)9407

**Относно: Държавна помощ № N 607/2008 - България
Намаляване на облагането на биогоривата**

Уважаема госпожо министър,

Комисията желае да уведоми България, че след като разгледа информацията, предоставена от Вашите органи по гореспоменатата мярка, реши да не повдига възражения по помощта.

1 ПРОЦЕДУРА

1. Посредством електронно уведомление от 2 декември 2008 г. българските органи уведомиха Комисията за гореспоменатата мярка в полза на биогоривата.
2. С писмо с дата 10 февруари 2009 г. Комисията поиска допълнителна информация, която беше получена с писмо от 24 февруари 2009 г.
3. С писмо от 21 април 2009 г. Комисията поиска допълнителна информация, която беше предоставена от българските органи с писмо с дата 15 май 2009 г.
4. С писмо от 13 юли 2009 г. Комисията поиска допълнителни разяснения, които бяха получени с писмо от 27 юли 2009 г.
5. С писмо от 25 септември 2009 г. Комисията поиска допълнителни разяснения, които бяха получени с писмо от 12 октомври 2009 г.

2 ОПИСАНИЕ НА ПОМОЩТА

2.1 Цел

6. През април 2009 г. Европейският парламент и Съветът приеха директива 2009/28/ЕО за насърчаване използването на енергия от възобновяеми

Нейно Превъзходителство Госпожо Румяна Желева
Министър на външните работи ул. „Ал. Жендов" 2
BG-1040 СОФИЯ

източници¹ (по-нататък наричана: директивата ВИЕ) с обвързващи цели за всяка държава-членка за използването на енергия от възобновяеми източници и на биогорива. Съгласно тази директива България е задължена да постигне цел, според която през 2020 г. 10 % от общото потребление на горива в транспорта да бъде на устойчиви биогорива и други възобновяеми горива. Директивата е продължение наред с другите на директива 2003/30/ЕО относно насърчаването на използването на биогорива и други възобновяеми горива за транспорт², която определи референтна стойност до 2010 г. от 5,75 % за биогориво във всички бензинови и дизелови горива за транспортни цели, пуснати на техните пазари.

7. През 2007 г. потреблението в национален мащаб на биогорива в транспорта възлизаше на по-малко от 1 %. Предложеното данъчно облекчение за биоетанол и биодизел би допринесло за постигането от страна на България на своята национална цел съгласно упоменатите директиви.
8. Съгласно българските органи, България зависи силно от вноса на енергия и в същото време има голям потенциал и достатъчно площи за енергийни насаждения, от които могат да бъдат произвеждани биогорива. Целта на нотифицираната схема за помощ е да се намалят емисиите на парников газ и зависимостта от вноса на нефтопродукти, като се насърчава пускането на биогорива на пазара. В допълнение, предложената схема се очаква да допринесе за развитието на селскостопанския сектор и да доведе до намаляване на енергийната зависимост.
9. От 1 януари 2008 г., българското законодателство постановява, че производителите и вносителите на течни горива за използване в транспорта трябва да предлагат на пазара смеси от нефтени и биогорива с най-високото разрешено съдържание на биогориво, разрешено от съответния стандарт (БДС EN 228 за автомобилен бензин и БДС 590 за дизелово гориво). Българските органи обясниха, че законът не съдържа никакви ограничения по отношение на произхода на биогоривата, използвани, за да се изпълни това задължение. Съгласно българските органи задължението за смесване обаче все още не е приведено в изпълнение, поради трудности да се постигнат приложимите стандарти³, липсата на акредитирани лаборатории за изпитване на чист биодизел, необходимото време за производителите и вносителите на течни горива да изпълнят инвестиционните планове и техническата подготовка на системите за разпространение. Също така възникнаха проблеми с контрола на качеството на смеси на чисти биогорива, пуснати на пазара и с налагането на санкции за несъответствие с изискването за смесване. Поради всички тези причини, задължението не е приведено в изпълнение и, вследствие на това, не могат да се налагат и не са налагани санкции. Българските органи поясниха, че са в процес на предлагане на някои изменения на Закона за възобновяемите и алтернативните енергийни източници и биогоривата с цел отстраняване на съществуващите пречки пред

¹ Директива 2009/28/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 23 април 2009 г. за насърчаване използването на енергия от възобновяеми източници и за изменение и впоследствие за отмяна на директиви 2001/77/ЕО и 2003/30/ЕО, ОВ L 140, 5.6.2009 г., стр. 16.

² ОВ L 123, 17.5.2003 г., стр. 42.

³ Напр. в райони с високи температури и атмосферна влажност като България, проблеми създава налягането на парите, предизвикано от смесването на бензин с етанол с ниска концентрация.

прилагането на задължението за смесване. Тези промени обаче все още не са приети. Поради това българските органи не могат да посочат кога и в каква степен ще се приведе в изпълнение задължението за смесване. Българските органи са се ангажирали да представят на Комисията доклад за мониторинг най-късно 18 месеца след датата, на която задължението е приведено в изпълнение⁴. Ако е необходимо, за да одобри Комисията предложените данъчни облекчения, България е съгласна да ограничи продължителността на мярката на две години вместо шестте години, за които първоначално беше нотифицирана.

10. Нотифицираната помощ ще бъде отпусната под формата на намаляване на акциза за смеси на биогорива и изцяло освобождаване от акциз за чисти биогорива.

2.2 Форма на помощ и национално правно основание

11. Нормалната акцизна ставка за безоловен бензин е 685 BGN на 1 000 литра, а за газбол 600 BGN на 1 000 литра.
12. България предлага нулева ставка за биоетанол (код по КН 2207 20 00) и биодизел (код по КН 3824 90 99). За смеси на биогорива с течни горива от нефтен произход⁵, акцизните ставки ще намалееят на 664 BGN на 1000 литра за смеси с биоетанол и на 582 BGN на 1000 литра за биодизел. По този начин намаленията ще бъдат приблизително 3 %. Вследствие, намалените ставки няма да надхвърлят процента на биогоривото в крайния продукт, т.е. намалението в нито един случай не надхвърля 5 %.
13. Правното основание за помощта е:
 - Законът за акцизите и данъчните складове (ДВ бр. 31 от 13 април 2007 г.);
 - Законът за възобновяемите и алтернативните енергийни източници и биогоривата (ЗВАЕИБ) (ДВ бр. 49 от 19 юни 2007 г.);

⁴ В доклада за мониторинг следва да се анализира пазарното навлизане на биогоривата в България и свързаните с това промени в цената. Докладът трябва да съдържа и предварителни данни за евентуално планираната схема за помощ за биогорива след изтичане на преходния период. Поспециално докладът трябва да съдържа следните статистически данни за преходния период: тримесечни данни за средните цени в бензиностанциите на смесените горива и биогорива; тримесечни данни за средните цени в бензиностанциите на чистите биогорива; тримесечни данни за средните цени в бензиностанциите на чистите изкопаеми горива, ако съществуват на пазара; тримесечни данни за средните действителни продажни цени на доставчиците на едро на чистите биогорива; тримесечни данни за средните действителни продажни цени на доставчиците на едро на смесените горива; тримесечни данни за средните разходи за производство на биокомпоненти в България; тримесечни данни за средните действителни продажни цени на производителите на биокомпоненти; тримесечни данни за средните количества биогорива, произведени в ЕС и доставени на българския пазар на горива; тримесечни данни за средните количества смесени горива, произведени в ЕС и доставени на българския пазар на горива; тримесечни данни за средните количества чисти биогорива, внесени от трети държави в България; тримесечни данни за средните количества смесени горива, внесени от трети държави в България; и ако такива данни съществуват информация за развитието на производствените разходи на биогорива и смесени горива, произвеждани в ЕС.

⁵ А именно безоловен бензин (кодове по КН 2710 11 31, 2710 11 41, 2710 11 45 и 2710 11 49) с 4—5 % съдържание на биоетанол (код по КН 2207 20 00) и дизел (кодове по КН от 2710 19 41 до 2710 19 49) с 4—5 % съдържание на биодизел (код по КН 3824 90 99).

- Законът за чистотата на атмосферния въздух (ДВ бр. 102 от 19 декември 2006 г.);
- Наредбата за изискванията за качеството на течните горива, условията, реда и начина за техния контрол (ДВ бр. 66/2003, изменена и допълнена с ДВ бр. 69 и бр. 78/2005 и бр. 40/2006, изменена и допълнена с ДВ бр. 76/2007);
- Национална дългосрочна програма за насърчаване на потреблението на биогорива в транспортния сектор 2008—2020 г., приета с Решение на Министерския съвет от 15 ноември 2007 г.

2.3 Горива, допустими за подпомагане

14. Акцизните намаления ще бъдат приложени за:
 - биоетанол от селскостопански продукти с код по КН 2207 10 10;
 - съдържащи алкохол продукти произведени от биоетанол от селскостопански продукти с код по КН 2207 10 10 (напр. ЕТБЕ); както и
 - метилови естери от растително масло (биодизел) с код по КН 3824 90 99.
15. Българските органи потвърдиха, че всички подпомагани биогорива отговарят на определението за устойчиви биогорива, посочено в точка 70, подточка 7 и подточка 8 от Насоките на Общността относно държавната помощ за защита на околната среда⁶ (наричани по-нататък „Насоките за помощ за околната среда“).
16. По-точно намалението на акциза се прилага за биоетанол, получен от биомаса и/или биоразградимата част на отпадъци за употреба като биогориво и за биодизел, получен от растителни масла или животински мазнини, със свойствата на дизелово гориво за употреба в дизелови двигатели, произведен от биоразградимите части на продукти, отпадъци и остатъци от селското стопанство, от горското стопанство, както и биоразградимите части от промишлени или битови отпадъци.
17. На практика, в България биодизел се произвежда от рапично масло и от слънчогледово масло. Биоетанол се произвежда от пшеница, царевица и в ограничена степен от захарно цвекло.

2.4 Равнища на подпомагане

18. Тъй като производствените разходи на биогоривата са по-високи от пазарната цена на изкопаемите горива, българските органи възнамеряват да подпомагат производството на биогорива, за да могат биогоривата да са конкурентоспособни на изкопаемите горива на пазара. Подпомагането частично ще покрие разликата между производствените разходи на биогоривата и пазарната цена на изкопаемите горива на пазара. За да докажат, че подпомагането не води до свръхкомпенсиране на *биодизела*, българските органи предоставиха следните данни:

⁶ ОВ С 82, 1.4.2008 г., стр. 1.

Таблица 1: Производствени разходи на метилов естер за 2007 г.

	Единица	Рапичносеме	Слънчоглед	
1	Обща цена на маслото ⁷	EUR/t	850,00	1120,00
2	Метанол/други продукти ⁸	EUR/t	79,32	84,43
3	Потребление (пара, електроенергия)	EUR/t	15,93	14,24
4	Постоянни производствени разходи ⁹	EUR/t	41,11	42,15
5	Продажби на странични продукти (глицерин)	EUR/t	-11,00	-11,00
6	Загуби рандеман ¹⁰ (1,5%)	EUR/t	12,30	11,55
7	Крайни производствени разходи на биодизела (=1+2+3+4-5+6)	EUR/t	987,67	1261,38
		EUR/hl ¹¹	87,21	111,38
		EUR/1000 l	872	1114
	Корекционен фактор (9 %)		78,48	100,26
	Общо (=7*1.09)	EUR/1000 l	950,48	1214,26

Източник: Българска национална асоциация по биогоривата

19. Съгласно българските органи данните от Националния статистически институт показват, че средната цена на дребно на минерално дизелово гориво, което е минералното гориво, еквивалентно на биодизела, през 2007 г. е била EUR/1000 l (включително акцизна ставка от 273,5 EUR/1000 l, но без да е включен ДДС). Вследствие, даже и след данъчното облекчение, производствените разходи за биодизел ще надхвърлят пазарната цена на минералния дизел¹².

Общата цена на маслото се състои от себестойността на маслото плюс транспортните разходи (рапично масло: 830+20, слънчогледово масло: 1100+20) Такива като калиева основа и сярна киселина. Включително амортизация

Този разход отразява пропуснатата печалба, дължаща се на факта, че известно количество материал се губи при производствения процес. Например, от 1 000 литра масло приблизително се получава добив между 90 и 96 % на биодизел (са 900—960 литра). Загубата зависи основно от качеството на маслото, от относителното тегло както и от уменията на специалистите по химия. Плътност: 0. 883 t/m³

¹² В предишни решения на Комисията „загубите рандеман“ не са посочвани отделно. Също така, корекционните коефициенти, съобщени от държавите-членки варират вероятно на разликите в качеството на биогоривата. Въпреки това, дори ако се изключат загубите рандеман от изчислението и се приеме по-нисък корекционен коефициент (напр. 8 %) производствените

20. За да докажат, че данъчните облекчения не водят до свръхкомпенсиране на биоетанола, българските органи предоставиха следните данни:

Таблица 2: Производствени разходи на биоетанол за 2007 г.

	Цена на пшеницата в EUR/t	205
1.	Промислена пшеница ¹³	58
2.	Продажби на странични продукти (трици)	-12,2
3.	Променливи разходи ¹⁴ : Енергия:	15
	Други:	2,57
4.	Постоянни разходи ¹⁵ :	6,64
5.	Амортизационни + финансови разходи	11
6.	ОБЩО (EUR/hl) (=1-2+3+4+5)	81,01
	ОБЩО (EUR/1000l)	810

Източник: Българска национална асоциация по биогоривата

21. Съгласно българските органи, средната цена на дребно за 1 000 литра безоловен бензин, който е минералното гориво, еквивалентно на биоетанола, за 2007 г. (съгласно данни от Националния статистически институт), е била EUR (включително акцизна ставка от 324,7 EUR/1000 l, но без да е включено ДДС). Вследствие, даже и след предложеното данъчно облекчение, производствените разходи за биоетанол ще са по-високи от пазарната цена на безоловния бензин.
22. Българските органи потвърдиха, че нотифицираната помощ не може да се кумулира с помощ, получена от други местни, регионални, национални или общностни схеми, за да се покрият същите допустими разходи.
23. Българските органи потвърдиха, че няма инсталация, която ще надвиши прага за подробна оценка, определен в точка 160, буква б), подточка iv) от Насоките за помощ за околна среда).
24. България се е ангажирала да предоставя годишни мониторингови доклади, които да съдържат цялата информация, свързана с производствените разходи за биогоривата и пазарната цена на горивата от нефтен произход и ако се наложи ще адаптира данъчните облекчения с цел изпълнение на изискването размерът на данъчните облекчения да не води до свръхкомпенсиране на по-високите разходи за производството на биогорива в сравнение с тези за производството на горивата от нефтен произход.

разходи на биодизела все още ще надхвърлят значително пазарната цена на минералното дизелово гориво.

Разходите за суровина (промишлена пшеница) са изчислени въз основа на разходите за производството на 1 000 l и по-специално 282 kg пшеница, съответстващо на 0,282 t (пшеница), умножени по 205 EUR/t = 58 EUR/1000 l.

Тази позиция включва използваната в технологията енергия при цената на природен газ от 7,73 EUR/GJ.

Наред с другото преки разходи за труд и социална сигурност, престой, разходи за ремонт и технологични и производствени материали.

2.5 Бенефициери

25. Намалените ставки за смесите и нулевите ставки за чистия био дизел и чистия биоетанол се прилагат автоматично за всички производители на течни горива от нефтен произход и производители на биогорива, които имат статут на лицензирани складодържатели по силата на Закона за акцизите и данъчните складове.

2.6 Бюджет и продължителност

26. Общият бюджет на схемата за шестте години, за които първоначално беше нотифицирана, е оценен на 507 млн. BGN (са. 247 млн. EUR). Ако бъде необходимо, за да одобри Комисията предложените данъчни облекчения, България е съгласна да ограничи продължителността на мярката на две години вместо шестте години, за които първоначално беше нотифицирана. Тъй като в момента няма информация кога задължението за смесване ще започне да действа, нито за очакваното въздействие върху пазара на биогорива, Комисията счита, че ограничаването на продължителността на две години е подходящо. Бюджетът за две години може да се оцени, че е 169 млн. BGN (са. 82 млн. EUR).

27. Продължителността на нотифицираната схема е от датата на одобрение от Комисията до изтичането на две години след тази дата.

3 ОЦЕНКА

3.1 Наличие на държавна помощ

28. Член 87, параграф 1 от Договора за ЕО постановява, че *„всяка помощ, предоставена от държава-членка или чрез ресурси на държава-членка, под каквато и да било форма, която нарушава или заплашва да наруши конкуренцията чрез поставяне в по-благоприятно положение на определени предприятия или производството на някои стоки, доколкото засяга търговията между държавите-членки, е несъвместима с общия пазар“*.

29. Нотифицираното данъчно облекчение е отпуснато от държава-членка и е финансирано с държавни средства, тъй като намалява приходите от данъци, който иначе биха били на разположение на държавата. Мярката цели облекчаване на разходите в конкретен сектор, а именно този на производството на биогорива. Като облекчава частично данъчно задължени лица от разходите, които нормално би трябвало да са за тяхна сметка, мярката фаворизира някои предприятия и производството на някои стоки. Тъй като биогоривата служат като заместител на изкопаемите дизелово гориво и бензин, това предимство може да наруши конкуренцията на общия пазар. Търговията с горива и биогорива е широко разпространена между държавите-членки и мярката вероятно ще окаже въздействие върху тази търговия. Вследствие на това, мярката представлява държавна помощ по смисъла на упоменатия член 87, параграф 1.

3.2 Законност на помощта

30. Уведомявайки за мярката, България се е съобразила със задължението, произтичащо от член 88, параграф 3 от Договора за ЕО.

3.3 Съвместимост на държавната помощ с общия пазар

31. Комисията направи оценка на това дали разглежданата мярка може да се ползва от дерогацията, установена в член 87, параграф 3, буква в) от Договора за ЕО, която дава възможност на Комисията да одобрява държавни помощи, целящи *„да улеснят развитието на някои икономически дейности или на някои икономически региони, доколкото тези помощи не засягат по неблагоприятен начин условията на търговия до степен, която противоречи на общия интерес“*.
32. Насърчаването на замяната на дизеловото гориво или бензина за транспортни цели с биогорива и други възобновяеми горива, е добре установен приоритет на Общността, тъй като последните се очаква да допринесат за изпълнението на цели като намаляване на емисиите на СО₂ и благоприятна за околната среда сигурност на снабдяването. По-конкретно, директивата ВИЕ определя обвързващи цели от 10 % към 2020 г. за всички държави-членки с цел да увеличат дела на биогоривата спрямо общото си потребление на енергия в транспорта. В член 3, параграф 2 от тази директива, е посочено, че държавите-членки въвеждат ефективно определени мерки, предназначени да гарантират, че делът на енергията от възобновяеми енергийни източници (включително биогорива) е равен или надхвърля целта.
33. Директивата ВИЕ определя „биогоривата“ като течни или газообразни горива в транспорта, произведени от биомаса. Съгласно директивата ВИЕ „биомаса“ означава биоразградимата част на продукти, отпадъци и остатъци от биологичен произход от селското стопанство (включително растителни и животински вещества), горското стопанство и свързаните с тях промишлености, включително рибарство и аквакултура, както и биоразградимата част на промишлени и битови отпадъци. В съответствие със същата директива, биомасата е възобновяем енергиен източник.
34. С мярката се отпуска помощ на горива, които имат по-благоприятно въздействие върху околната среда, отколкото конвенционалните горива. Поради това Комисията оцени съвместимостта на помощта съгласно критериите за държавна помощ за възобновяеми енергии, които са определени в Насоките за помощ за околната среда.
35. В съответствие с точка 49 от Насоките за помощ за околната среда, Комисията изразява становището, че насърчаването на биогоривата следва да е от полза по устойчив начин както за сигурността на снабдяването, така и за политиката по изменението на климата. Държавната помощ може да бъде подходящ инструмент само при такава употреба на възобновяемите енергийни източници, при която ползата за околната среда и устойчивостта са очевидни. Поради това, биогоривата, които не изпълняват критериите за устойчивост, определени в директивата ВИЕ не са допустими за получаване на държавна помощ. В този случай Българските органи са потвърдили, че подпомаганите биогорива изпълняват критериите за устойчивост и отговарят на определението за биогорива по смисъла на директивата ВИЕ и впоследствие също така с определението, установено в точка 70, подточка 7 и подточка 8 от Насоките за помощ за околната среда.
36. В съответствие с точка 109 от Насоките за помощ за околната среда държавите-членки могат да отпуснат оперативна помощ за компенсиране на

разликата между разходите за производство на енергия от възобновяеми енергийни източници (включително амортизации и нормална възвръщаемост на капитала) и пазарната цена на съответната форма на енергията. Производството на енергия от биомаса изисква сравнително ниски инвестиционни разходи, но високи експлоатационни разходи. Поради това, може да бъде разрешена оперативна помощ за производството на възобновяема енергия от биомаса, която да надвишава размера на инвестицията в случаите, когато държавите-членки могат да покажат, че разходите с натрупване, понесени от предприятията след амортизацията на инсталацията все още са по-високи от пазарната цена на енергията. Комисията отбелязва, че с примерите за производствени разходи на биогориво в таблици 1 и 2 по-горе, българските органи са показали, че дори без акцизната ставка производствените разходи на биогоривата ще са доста над пазарната цена на конвенционалните горива. Ако пазарните условия се променят, българските органи са се ангажирали да коригират съответно равнищата на подпомагане. Вследствие, Комисията счита, че предложеното данъчно облекчение е в съответствие с точка 109 от Насоките за помощ за околната среда.

37. Комисията отбелязва, че българските органи са потвърдили, че подпомагането в никакъв случай не би надхвърлило праговете за подробна оценка съгласно точка 160, подточка iv) от Насоките за помощ за околната среда.
38. В съответствие с точки 192 до 194 от Насоките за помощ за околната среда българските органи са се ангажирали да предоставят годишни доклади за изпълнението на предложената мярка.
39. Тези цели и политики на Общността са отразени също така в политиката на Общността за енергийното данъчно облагане, по-специално в Директива 2003/96/ЕО на Съвета от 27 октомври 2003 г. относно преструктурирането на правната рамка на Общността за данъчно облагане на енергийните продукти и електроенергията¹⁶. Член 16, параграф 1 от тази директива позволява на държавите-членки да приложат освобождаване или намалена ставка на данъчно облагане за биогоривата. Член 16, параграф 2 обаче от същата директива ограничава освобождаването или намаляването на данъчното облагане до частта от продукта, която действително произлиза от биомаса. Това означава че, за смесени горива облекчението може да се приложи само към компонента биогориво. В разглеждания случай, данъчните ставки за смеси от бензин/денатуриран биоетанол и дизел/биодизел са по-ниски от 3 % за смеси, които съдържат 4—5 % биогорива. Поради това предложената мярка е в съответствие с член 16, параграф 2 от директивата за енергийното данъчно облагане.
40. Нотифицираната схема спазва и член 16, параграф 3 от директивата за енергийното данъчно облагане, който изисква данъчното облекчение да се коригира, за да се отчетат промените в цените на суровината с цел избягването на свръхкомпенсиране за допълнителните разходи при производството на биогорива. По този въпрос българските органи се

¹⁶OBL 283 от 31.10.2003 г.стр.51

ангажираха да коригират данъчното облекчение с цел избягването на свръхкомпенсиране (вж. параграф 29 по-горе).

41. Съгласно точки 142 и следващи от Насоките за помощ за околната среда помощта трябва да има стимулиращ ефект. В предишни решения Комисията е разрешила помощ, при която в отсъствието на данъчни облекчения доставчиците на горива не биха могли да пуснат биогорива на пазара, поради простата причина, че са твърде скъпи за производство и не могат да се продадат на цена, по-висока от тази на изкопаемите горива, с които са в пряка конкуренция. По този въпрос българските органи предоставиха данни, в съответствие с които производствените разходи на подпомаганите биогорива надхвърлят пазарните цени на изкопаемите горива (вж. параграф 0 по-горе). В същото време Комисията отбелязва, че успоредно с предложените данъчни облекчения, в България съществува задължение за смесване, което изисква производителите и вносителите на течни горива за използване в транспорта да пуснат на пазара смеси от нефтени и биогорива с най-високото съдържание на биогориво, разрешено от съответния стандарт. Въпреки това, съгласно българските органи това задължение не е приведено в изпълнение. Тъй като технически проблеми препятстват изпълнението на задължението и няма установена система за налагане на глоби за неспазване на задължението, Комисията изразява становището, че задължението не може да се счита за приложимо с правни действия. В отсъствието на задължение за доставка, което може да бъде наложено с правни действия, Комисията счита, че стимулиращият ефект е изпълнен. През юли 2007 г.¹⁷ и март 2009 г.¹⁸ Комисията стигна до същото заключение за сходни данъчни облекчения в Словакия и Литва. Въпреки това, щом задължението за смесване бъде приведено в изпълнение, това ще доведе до промяна на пазара на биогорива в България и вследствие може да има отражение върху разглеждания случай. В този контекст българските органи са се ангажирали да представят на Комисията доклад за мониторинг най-късно 18 месеца след датата, на която задължението е приведено в изпълнение. В допълнение Комисията напомня на българските органи, че са се ангажирали редовно да анализират равнищата на подпомагане и да ги адаптират, ако икономическите условия за помощта се променят. Ако бъде необходимо, българските органи са се съгласили да ограничат продължителността на мярката за помощ на две години вследствие на одобрението ѝ от страна на Комисията. Тъй като в момента няма информация кога задължението за смесване ще започне да действа, нито за очакваното въздействие върху пазара на биогорива, Комисията счита, че ограничаването на продължителността на две години е подходящо. След този период България може, разбира се, отново да нотифицира схемата. Тогава Комисията обаче би могла да вземе предвид при оценката си също така ефекта от задължението за смесване и по този начин би отразила в по-голяма

⁷ Държавна помощ № N 360/2006 — SK — Благоприятен данъчен режим за използването на горива от възобновяеми източници в изпълнение на директива 2003/96/ЕО (Биогорива), ОВ С 213, 12.9.2007 г., стр. 1

⁸ Държавна помощ № N 372/2007 — LT — Подпомагане на биогорива, ОВ С 106, 8.5.2009 г., стр. 14

степен актуалната ситуация на пазара на биогорива в България. Това би било в съответствие с практиката на Комисията в сходни случаи¹⁹.

42. Накрая, с оглед на бъдещото приемане на законодателство от българските органи, Комисията би искала да напомни на българските органи за задължението им в съответствие с член 88, параграф 3 от Договора за ЕО да уведомяват Комисията за всякакви планове за промяна на схемата в изпълнение на разпоредбите на Регламент (ЕО) № 794/2004 на Комисията за прилагането от Регламент (ЕО) № 659/1999 на Съвета относно определянето на подробни правила за прилагането на член 93 [понастоящем 88] от Договора за създаване на Европейската общност²⁰.

4 РЕШЕНИЕ

43. Въз основа на гореизложените съображения Комисията стига до заключението, че нотифицираната мярка за помощ с продължителност две години е съвместима с общия пазар, тъй като изпълнява критериите установени в Насоките за помощ за околната среда. Съответно Комисията реши да не повдига възражения по отношение на мярката.

44. Ако това писмо съдържа поверителна информация, която не следва да се разкрива пред трети страни, моля да уведомите Комисията за това в рамките на 15 работни дни, считано от датата на получаване. Ако в рамките на посочения срок Комисията не получи мотивирано искане, ще се счита, че сте съгласни с това пълният текст на писмото да бъде разкрит на трети страни и с това пълният текст на писмото да бъде публикуван на автентичния език на сайта в Интернет:

http://ec.europa.eu/community_law/state_aids/state_aids_texts_bg.htm

Искането трябва да се изпрати с препоръчано писмо или с факс до:

European Commission Directorate-General for
Competition Directorate for State Aid, Office
SPA 3 6/5 B-1049 Brussels Факс: + 32 2 /296
12 42

С уважение, За
Комисията

Neelie Kroes
Член на Комисията

¹⁹ Вж. Дела N57/2008 (Полша), ОВ С 247, 15.10.2009 г., стр.1 и N326/2007 (Италия), ОВ С 134, 31.5.2008 г., стр. 1

²⁰ ОВ L 140, 30.4.2004 г., стр. 1.