



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ И
МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ

Изх. №

София, 200 ... г.

ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Д О К Л А Д

от СИМЕОН ДЯНКОВ – заместник министър-председател
и министър на финансите

ОТНОСНО: Проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Устройствен правилник на Министерство на финансите и на Устройствен правилник на Агенцията за икономически анализи и прогнози към министъра на финансите.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР–ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

На основание чл. 31, ал. 2 и 3 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам на Вашето внимание проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Устройствен правилник на Министерство на финансите и на Устройствен правилник на Агенция за икономически анализи и прогнози към министъра на финансите.

Приемането на двата устройствени правилника с едно постановление е продиктувано от необходимостта от едновременно влизане в сила на промените, които настъпват в структурите както на Министерството на финансите (МФ), така и на Агенцията за икономически анализи и прогнози (АИАП) и произтичат от преминаването на досегашни дейности и функции от АИАП, от предимно оперативен характер и такива, свързани с изготвянето на политики и стратегически и програмни документи, към МФ.

Предлаганият нов Устройствен правилник на Министерството на финансите урежда структурата, функциите и организацията на работата на администрацията на МФ при спазване на разпоредбите на Закона за администрацията, насочено към оптимизиране на администрацията чрез намаляване на числения състав на служителите в министерството. Предвидено е съкращаване на 102 щатни бройки, от които 6 ще се използват за увеличаване числеността за персонала във връзка с поемане на нови функции в областта на концесиите. С това ще се постигне намаляване с 14 на сто спрямо настоящата численост на персонала в министерството от 704 щатни бройки. С влизане в сила на постановлението ще бъде

извършено съкращение с 10 на сто, а останалото намаляване числеността на персонала ще се извърши в началото на 2010 г. Наред с това се предвижда преминаване на функции от администрацията на Министерския съвет и АИАП към МФ. Това ще доведе до отпускане на допълнителни 24 щатни бройки за МФ, компенсирани чрез съответно намаляване на числеността на персонала в администрацията на Министерския съвет и АИАП.

С влизане в сила на предложението проект на постановление се предвижда броят на заместник-министрите да се намали от шестима на двама. Намалява се и общата численост на политическия кабинет. Закрива се длъжността „държавен съкровищник“. Също така се съкращават длъжности в Инспектората и в дирекции „Бюджет“, „Държавни разходи“, „Финанси на общините“, „Данъчна политика“, „Национален фонд“ и „Оперативна програма „Административен капацитет“.

Регламентираното намаляване на числеността на персонала ще включва и структурни промени. Така дирекция „Връзки с обществеността и протокол“ и дирекция „Административно обслужване“ ще се слоят в обща дирекция – „Връзки с обществеността, протокол и административно обслужване“ с намалена обща численост на персонала. Дирекция „Инвестиции, търгове и финансов контрол“ се закрива, като функции и служители ще преминат в дирекция „Финанси и управление на собствеността“. Закрива се дирекция „Управление на средствата от Европейския съюз“, като функциите относно Националната стратегическата референтна рамка, координацията на изпълнението на програмите и проектите със средства от Европейския съюз и мониторинга на оценката, заедно със служителите, които ги осъществяват, преминават в администрацията на Министерския съвет, съгласно § 3, ал. 5 от преходните и заключителни разпоредби на Постановление № 229 от 23 септември 2009 г. на Министерския съвет за приемане на Устройствен правилник на Министерския съвет и на неговата администрация. Част от останалите функции и персонал на дирекция „Управление на средствата от Европейския съюз“ остават в Министерството на финансите.

Дирекция „Външни финанси“ се преобразува в дирекция „Външни финанси и международно сътрудничество“, като наред със съкращаване на щатна бройка към нея преминава дейността по координация на взаимоотношенията с международните финансови институции, обезпечена със съответни служители.

Дирекция „Европейски въпроси“ се преобразува в дирекция „Европейски въпроси и политика“, като наред със съкращаване на щатна бройка към нея преминават дейността и служители на дирекция „Икономически политики на Европейския съюз и международно сътрудничество“ на АИАП и по координация на взаимоотношенията с международните финансови институции на администрацията на Министерския съвет.

В проекта на постановление се регламентира създаване на две нови дирекции – „Оперативна програма „Техническа помощ“ и „Секторно и регионално планиране и анализи“. Дирекция „Оперативна програма „Техническа помощ“ поема функциите на Управляващ орган на оперативната програма, които до момента са изпълнявани от отдел със същото наименование и със същата численост на персонала в дирекция „Управление на средствата от Европейския съюз“. Дирекция „Секторно и регионално планиране и анализи“ ще осъществява функциите, свързани с осигуряване на подкрепа за планирането на икономическите и публичните политики и инвестиции в изпълнение на принципите за ефективност, ефикасност, отчетност и отговорност при тяхното реализиране. Персоналният състав на дирекцията ще се сформира чрез прехвърляне на щатни бройки от администрацията на Министерския съвет, от закритата дирекция „Управление на средствата от Европейския съюз“, от дирекция „Бюджет“, както и от дирекция „Национален план за развитие“ на АИАП.

Във връзка с поемането на функции по координацията на разработването на законопроекти, проекти на подзаконовни нормативни актове, методологии, указания, насоки областта на концесиите и публично-частното партньорство и разработване на нови форми на публично-частно партньорство, дирекция „Финанси на реалния сектор“ се преобразува в

дирекция „Концесии и финанси на реалния сектор”. Поемането на тези функции е обезпечено с прехвърляне на щатни бройки от закритата дирекция „Управление на средствата от европейския съюз”, както и с допълнителни щатни бройки за сметка на предвиденото намаляване числеността на персонала в министерството.

Съгласно § 3, ал. 5 от преходните и заключителни разпоредби на Постановление № 229 от 23 септември 2009 г. на Министерския съвет за приемане на Устройствен правилник на Министерския съвет и на неговата администрация Министерството на финансите поема функциите по координация на взаимоотношенията с международните финансови институции. В резултат на това в МФ се увеличава числеността на персонала на дирекции „Външни финанси и международно сътрудничество”, „Държавен дълг и финансови пазари”, „Европейски въпроси и политика” и „Секторно и регионално планиране и анализи”.

Предложеният с проекта на постановление нов Устройствен правилник на МФ изцяло е насочен към усъвършенстване на структурата и функциите на администрацията на Министерството на финансите с цел укрепване на административния капацитет, оптимизиране на взаимодействието и координацията на административните звена при осъществяване на държавната политика с оглед на функционалната компетентност на министерството. С предложените промени се постига намаляване на щатната численост на министерството, което ще доведе до икономия на бюджетни средства.

Предлаганият нов Устройствен правилник на Агенцията за икономически анализи и прогнози урежда структурата, функциите и организацията на работата на администрацията на агенцията и правомощията на изпълнителния директор като орган на изпълнителната власт при спазване на разпоредбите на Закона за администрацията и във връзка с промените в структурата на Министерството на финансите.

Действащият досега Устройствен правилник на АИАП е от 2000 г. и съдържа редица функции, които са отпаднали, а същевременно в него отсъстват основни функции, които се изпълняват. Налице е и дублиране на функции и неправилни формулировки на функции.

Същевременно, изготвянето на нов устройствен правилник произтича от необходимостта агенцията да фокусира своята дейност върху икономическо моделиране, прогнозиране и изготвяне на изследвания с качество, отговарящо на международните стандарти за академично публикуване. Новият устройствен правилник отчита и преминаването на досегашни дейности и функции, осъществявани от дирекции „Национален план за развитие” и „Икономически политики на Европейския съюз и международно сътрудничество”, към МФ.

С новия Устройствен правилник се прецизират функциите на агенцията като административна структура към министъра на финансите за приложни и теоретични научни изследвания в областта на макроикономиката, както и за изготвяне на независими и непредубедени по отношение на съдържанието си макроикономически анализи, прогнози и симулации на алтернативни икономически политики и се избягва всякакво дублиране на формулировката на функции на АИАП с функции на други звена от администрацията.

Функциите на дирекциите от специализираната администрация са основно преразгледани, систематизирани и по-добре дефинирани, като са изведени на предно място в Устройствения правилник. Въвеждат се и някои нови функции по отношение на областите на анализ с оглед повишаване качествено изпълнение на мисията на агенцията. Функциите на общата администрация са предефинирани предвид необходимостта да бъде осигурено съответствие с действащата нормативна уредба и са изведени на второ място като подпомагачи дейността на органа на изпълнителната власт и на специализираната администрация.

Значително се оптимизира организацията на работа в агенцията и структурата на административните звена, а общата численост на персонала на администрацията се намалява с 24,6 на сто за сметка на преминаващи към Министерството на финансите щатни бройки.

С проекта се предлага и прецизиране, и детайлизиране на функциите на дирекциите в администрацията на агенцията с цел оптимизиране на административната структура и функции на отделните дирекции на АИАП.

Предложеният проект на постановление няма да доведе до пряко и/или косвено въздействие върху държавния бюджет, поради което не е приложена одобрена финансова обосновка съгласно чл. 35, ал. 1, т. 4 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Проектът на Постановление на Министерския съвет е съгласуван по реда на чл. 32 – 34 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация. Направените бележки и предложения са отразени, съгласно приложената справка.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР–ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

С оглед гореизложеното и на основание чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация предлагам Министерският съвет да разгледа и приеме приложения проект на Постановление на Министерския съвет.

- Приложение:**
1. Проект на постановление на Министерския съвет;
 2. Проект на Устройствен правилник на Министерството на финансите;
 3. Проект на Устройствен правилник на Агенцията за икономически анализи и прогнози към министъра на финансите;
 4. Проект на съобщение за средствата за масово осведомяване;
 5. Справка за отразяване на получените становища;
 6. Проект на съобщение за средствата за масово осведомяване.

СИМЕОН ДЯНКОВ

**ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ И
МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ**