



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ И  
МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ

Изх. № ..... *ФО-40*

София, *14.08* 2009 г.

ДО  
КМЕТОВЕТЕ НА ОБЩИНТЕ

ДО  
ПРЕДСЕДАТЕЛИТЕ НА  
ОБЩИНСКИТЕ СЪВЕТИ

**КОПИЕ: НАЦИОНАЛНОТО СДРУЖЕНИЕ  
НА ОБЩИНТЕ В РЕПУБЛИКА  
БЪЛГАРИЯ**

**УВАЖАЕМИ КОЛЕГИ,**

В последните години Министерството на финансите направи целенасочени усилия за разрешаване на проблема с натрупаните от общините просрочени задължения и недопускането на нови просрочия. Във връзка с продължаващите искания от някои общини за предоставяне на допълнителни средства от централния бюджет, Ви обръщаме внимание за следното:

В хода на бюджетното изпълнение за 2009 г. на общините бяха предоставени допълнителни ресурси, както за делегираните от държавата, така и за местните дейности. Отпускането на тези средства бе предпоставка за освобождаване на собствени ресурси на общините и насочването им за финансиране на други приоритетни за тях разходи, както и за разплащане на просрочени задължения.

В условията на глобална финансова криза и провеждане на рестриктивна бюджетна политика с *ПМС 196 от 11 август 2009 г. за допълнителни мерки за ограничаване на нелихвените разходи и трансферите по републиканския бюджет за 2009 г.* бяха намалени разходите на държавните органи, министерствата и ведомствата и трансферите на някои самостоятелни бюджети, като тази мярка не засегна пряко общинските бюджети. В условията на влошена икономическа среда е необходимо до края на годината да нараснат усилията за ефективно и ефикасно използване на ограничения бюджетен ресурс за постигане на фискалните цели и от особено значение е финансовото управление и контрол да се извършва при засилена финансова дисциплина и ясно дефинирани приоритети, като не се поемат ангажименти неосигурени с финансов ресурс. В тази посока е и препоръката към общините с чл. 4, ал. 2 на ПМС 196/2009 г. за приемане на необходимите действия за оптимизиране и ограничаване на разходите по бюджетите на общините за 2009 г. до размера на собствените им приходи и получените трансфери от други бюджети, извънбюджетни сметки и фондове и недопускане на натрупването на просрочени задължения.

Във връзка с горното обръщаме внимание, че в някои общини е допуснато увеличаване на просрочените задължения. На национално ниво в края на 2008 г. просрочията са в размер на 73.6 млн. лв. (от които 68.3 млн. лв. в местните дейности), а към 31 юли 2009 г. те са нараснали на 143.4 млн. лв. (от които 138.8 млн. лв. в местните дейности). Някои от общините, допуснали натрупване на просрочени задължения разполагат с наличности, а в същото време не са разплатили задълженията си към доставчици. Необходимо е общините, допуснали формирането на просрочени задължения да обърнат сериозно внимание на спазването на финансовата дисциплина

и прилагане на добрите практики за финансово управление. Те следва да направят анализ и на постъпленията си и да предвидят спешни мерки за разплащане на задълженията си с цел да не се допуска натрупване на такива в бъдещи периоди.

Особено внимание следва да се обърне на приоритизирането на разходите в местните дейности и обсъждане от общинските съвети на процедури за възстановяване на финансова стабилност там, където са допуснати просрочия, както и да не се поемат задължения без да са осигурени средства за тяхното финансиране. За общините с вече допуснати просрочени задължения препоръчваме изготвяне на план за действие, с който да се установят основните финансови проблеми на общината и причините за тях, да се посочат конкретните мерки, които трябва да бъдат предприети, да се уточнят срокове и отговорници за контрол на тяхното изпълнение. Необходимо е да се предприемат предвидените от закона действия за събиране на просрочените вземания, които от 61.5 млн. лв. към края на 2008 г. са нараснали на **95.3 млн. лв.** (в т.ч. 6.8 млн.lv. от приватизация) към 31 юли 2009 г.

Във връзка с натрупаните в делегираните от държавата дейности просрочия в социалните дейности и предвид предприетите от правителството мерки за ограничаване на разходите и ефективно разпределение и управление на финансовите ресурси, Ви препоръчваме до края на годината да бъде преустановено разкриването на нови и допълнителни места в специализираните институции за предоставяне на социални услуги и в социалните услуги, предоставяни в общността. Финансирането на тези услуги, открити през годината, следва да се извърши по решение на общинския съвет **с местни приходи** до края на бюджетната година.

Препоръчваме спешно да бъде направен задълбочен анализ на изпълнението на собствените приходи по общинските бюджети. Ако очакванията са, че има приходи, които няма да се реализират и не могат да бъдат компенсирани с преизпълнението от друг приходоизточник, е необходимо бюджетните кредити, заложени срещу планирани по-високи приходи да бъдат максимално ограничени. Така ще се избегне извършването на разходи, **срещу които няма обезпечени реални постъпления** и свързаната с това поява на неразплатени разходи и просрочени задължения.

Общините следва да търсят алтернативни източници за недостига на средства и чрез Европейските фондове, като кандидатстват по Оперативните програми с проекти, свързани със сектори, имащи важно за общината значение. Публично-частните партньорства като форма на сдружаване също са инструмент за мобилизиране на ресурси, стимулиране на ефективност в усвояването им и качествено обслужване на гражданите.

За приключването на бюджетната година в съответствие с определените фискални цели за консолидираната фискална програма за 2009 г., от голямо значение е и поддържането на финансова стабилност на общините. В тази връзка, считаме за необходимо да се положат усилия за оптимизиране на бюджетните разходи и се предприемат спешни действия за постепенно намаляване и ликвидиране на просрочените задължения на общините до края на 2009 г.

  
СИМЕОН ДИНКОВ  
