

## **МЕЖДУПРАВИТЕЛСТВЕНА КОНФЕРЕНЦИЯ ПО ПРИСЪЕДИНЯВАНЕТО НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ КЪМ ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ**

### **ДОПЪЛНИТЕЛНА ИНФОРМАЦИЯ КЪМ ДОКУМЕНТ CONF-BG 35/00 ПО ГЛАВА 4“СВОБОДНО ДВИЖЕНИЕ НА КАПИТАЛИ”**

#### ***ОБЩА ПОЗИЦИЯ***

1. Република България приема и ще прилага изцяло законодателството на ЕС в областта Свободно движение на капитали към датата на присъединяване. Единствените изключения в тази област са придобиването на собственост върху земеделска земя и гори и придобиването на собственост върху земя за нестопански цели от чуждестранни физически и юридически лица. Исканията за преходни периоди са описани в точки 9 и 10.

2. Работната хипотеза на българското правителство е, че България ще стане член на Европейския съюз от 01.01.2007 г.

#### ***ЛИБЕРАЛИЗАЦИЯ НА ДВИЖЕНИЕТО НА КАПИТАЛИ***

3. Република България ще осъществи пълна либерализация на движението на капитали към датата на присъединяване към ЕС. Единствените изключения в тази област са преходните периоди, описани в точки 9 и 10.

4. Република България ще хармонизира валутното си законодателство със законодателството на Европейския съюз до края на 2002.

Проектът за изменение и допълнение на Валутния закон ще бъде подготвен до края на 2001 г. и ще бъде внесен за разглеждане в Народното събрание. Очаква се измененията да бъдат приети до края на 2002 г. В кратък срок след публикуването им в Държавен вестник, Република България ще приеме изменения и допълнения към Наредбите за приложение на Валутния закон.

5. Имайки предвид решението на Съда на Европейските общности по дело C-423/98 Alfredo Albore, България ще установи преди датата на присъединяване недискриманационен режим по отношение на придобиването на собственост върху недвижимо имущество в райони, свързани с националната сигурност. Независимо от това, в съответствие с член 57 (бивш 73с) от ДЕО, Република България възнамерява да запази режима по отношение на трети страни, който е в сила към 31 декември 1999 г.

6. Република България потвърждава, че в националното законодателство не съществуват други ограничения на свободното движение на капитали. Ако такива ограничения бъдат идентифицирани в бъдеще, те ще бъдат премахнати преди датата на присъединяване.

7. Република България възнамерява да запази законовото ограничение към 31 декември 1999 г. за чуждестранни физически и юридически лица от трети страни да придобиват право на собственост върху земя в страната.

8. България потвърждава, че от датата на присъединяване ще предостави на държавите-членки на Европейското икономическо пространство същото третиране, както на държавите-членки на ЕС.

### ***Придобиване на собственост върху земя***

9. Република България отправя искане за 7-годишен преходен период от датата на присъединяване за придобиването на собственост от чуждестранни физически и юридически лица върху земеделска и горска земя.

Самонаетите фермери от ЕС, установени на територията на България, които желаят да закупят земеделска земя за целите на осъществяваната от тях стопанска дейност, са изключени от обхвата на преходния период.

В Приложение В е изложен подробен план-график за планираните мерки за развитието на пазара на селскостопанска и горска земя.

10. Република България отправя искане за 5-годишен преходен период от датата на присъединяване за придобиването на собственост от чуждестранни физически и юридически лица върху земя за второ жилище (secondary residence).

На граждани и юридически лица на ЕС, желаещи да се установят в България, от датата на присъединяване ще им бъде предоставено право да закупуват земя за първо жилище, административни и индустриални сгради. Граждани от ЕС, установени в България, ще имат същите права както българските граждани по отношение на придобиването на земя за второ жилище.

Преждевременното премахване на това ограничение ще доведе до рязко покачване в цените на земята, което може да доведе до сериозни трудности за българските граждани да купуват земя на поносими цени. Цените на земята ще достигнат особено високи равнища в най-атраktivните региони на страната, където е концентрирано търсенето, което ще ограничи възможността на българите да участват равностойно и конкурентно на пазара. Това може сериозно да наруши жизнената среда и да доведе до социални проблеми на регионално и национално ниво. През преходния период доходите на българските граждани ще се стабилизират и голямата разлика между цените на земята в България и Европейския съюз ще бъде неутрализирана.

Запазването на това ограничение няма да представлява пречка пред останалите свободи на вътрешния пазар, защото, съгласно българското законодателство, чуждестранните граждани и юридически лица могат свободно да придобиват собственост върху сгради и ограничени вещни права върху земя. Ограничените вещни права включват право на ползване, сервитут, право на строеж и право на надстрояване и пристрояване. Субектите на ограничени вещни права не могат единствено да прехвърлят земята.

По този начин, чрез преходния период Република България ще предотврати покупката на земя със спекулативна цел.

11. Република България ще предприеме необходимите стъпки за промяна на член 22 от Конституцията преди датата на присъединяване, така че да отпадне общата забрана за закупуване на земя от граждани и компании на ЕС и Европейското икономическо пространство. Нормативните актове, в които е доразвита конституционната разпоредба, ще бъдат своевременно променени в съответствие с условията на договорените преходни периоди, описани в точки 9 и 10. Подробно описание на съществуващата правна уредба и дефинициите на различните видове земя са предоставени в Приложение А.

12. Република България отбелязва, че тя може да се върне допълнително към този въпрос и, ако е необходимо, да се върне към тази глава в подходящ момент.

### ***Платежни системи***

13. Ефективното функциониране на платежните системи е приоритет на Република България. България ще транспонира законодателството на Европейския съюз в областта на платежните системи съгласно посочения в Приложение С план-график.

### ***Пране на пари***

12. Борбата срещу прането на пари е един от основните приоритети на българското правителство в областта на финансите и борбата с престъпността. Изградена е вътрешна система за мониторинг на съответствието между българското и европейското законодателство. Отговорната институция за борбата срещу изпирането на пари е Агенция “Бюро за финансово разузнаване”. В резултат на мониторинга и препоръките на Съвета на Европа (Select Committee of Experts on the Evaluation of Anti-Money Laundering Measures – PC-R-EV), в началото на 2001 г. бяха приети изменения и допълнения към Закона за мерките срещу изпирането на пари, които хармонизират българското законодателство с Директива 91/308/ЕЕС (Приложение D).

\*\*\*

Република България ще приеме напълно необходимо законодателство, за да въведе изцяло европейското законодателство в областта на свободното движение на капитали, до датата на присъединяване, с изключение на преходните периоди, специфициран в точки 9 и 10. Инфраструктурата за неговото прилагане е налице и ще бъде напълно действаща.

Българското правителство предлага преговорите по Глава 4 “Свободно движение на капитали” да бъдат временно затворени на базата на съществуващото законодателство на ЕС.

При необходимост, възникнала поради приемането на ново европейско законодателство, България е готова да открие допълнителни преговори преди края на Междуправителствената конференция.

## ПРИЛОЖЕНИЕ А

### Законова рамка на правото на собственост върху земя и дефиниции на различните видове земя

Основните разпоредби, отнасящи се до придобиване на право на собственост върху земя от чуждестранни физически и юридически лица в Република България се намират в следните актове:

1. **Конституция на Република България (ДВ бр. 56/1991г., в сила от 13.07.1991г.);**
2. **Закон за собствеността (ДВ. Бр. 92/1951г., в сила от 17.12.1951г., посл. изм. ДВ бр. 106/22.12.2000г.);**
3. **Закон за чуждестранните инвестиции (ДВ бр. 97/24.10.1997г., посл. изм. ДВ бр. 110/17.12.1999г., в сила от 01.01.2000г.).**

Република България ще предприеме необходимите мерки за отмяна на общата конституционна забрана и за изменение на съответните разпоредби от Закона за собствеността и Закона за чуждестранните инвестиции преди датата на присъединяване към ЕС.

Като основно национално богатство, което се ползва от особена закрила на държавата и обществото, земята се използва изключително съобразно нейното предназначение. Допускането на промяна в целите за използването ѝ става по специален ред, предвиден в закон.

Българското законодателство съдържа специални закони, отнасящи се до правото на собственост върху различните видове земя, които трябва да бъдат променени в съответствие с условията на договорените преходни периоди.

1. **Закон за собствеността и ползването на земеделските земи (ДВ бр.17/01.03.1991г., посл. изм. ДВ бр. 106/2000г., в сила от 01.01.2001г.);**
2. **Закон за горите (ДВ бр. 125/29.12.1997г., посл. изм. – ДВ бр. 78/26.09.2000г.);**
3. **Закон за защитените територии (ДВ бр. 133/11.11.1998г., посл. изм. – ДВ бр. 78/26.09.2000г.).**
4. **Закон за възстановяване на собствеността върху горите и земите от горския фонд (ДВ бр.110/25.11.1997 г., посл. изм. – ДВ 36/12.04.2001 г.)**

Предназначението на земята е основния критерий, по който се е ръководил българският законодател при определяне на режима за отделните типове земи, както по отношение на собствеността, така и според особеностите за тяхното използване и опазване.

Съгласно чл. 8 от **Закона за устройство на територията** конкретното предназначение на поземлените имоти се определя с подробния устройствен план и може да бъде:

1. **В урбанизирани територии или в отделни урегулирани имоти извън тях - предназначени за жилищни, производствени, складови, вилни, спортни,**

развлекателни функции, за паркове и градини, за движение и транспорт, за техническа инфраструктура и др.

**2. Земеделски територии – за обработваеми и необработваеми земи.**

Земеделски земи по смисъла на Закона за собствеността и ползването на земеделските земи са тези, които са предназначени за земеделско производство и:

- не се намират в строителните граници на населените места, определени със застроителен и регулационен план, или с околоръстен полигон;
- не са включени в горския фонд;
- не са застроени със сгради на: промишлени или други стопански предприятия, почивни или здравни заведения, религиозни общности или други обществени организации, нито представляват дворове или складови помещения към такива сгради;
- не са заети от открити мини и кариери, от енергийни, напоителни, транспортни или други съоръжения за общо ползване, нито представляват прилежащи части към такива съоръжения.

**3. Земи в горски територии** обхващат гори (дървопроизводителни, защитни, рекреационни и други) и горски земи (поляни, скали, храсти и други). Горите в защитените територии, определени в специален закон и други видове гори, предназначени за трайно задоволяване на обществени потребности от национално значение чрез общо ползване са публична държавна собственост.

**4. Земи в защитени територии** – свързани с природозащита и за опазване на обектите на културно – историческото наследство.

**5. Земи в нарушени територии** – за възстановяване и рекултивация на кариери, рудници, депа отпадъци, свлачища и др.

## **ПЛАН ГРАФИК**

**за дейностите, които са извършени до момента  
и мерките, които предстои да бъдат предприети през преходния период  
до пълната либерализация на пазара на земя**

### **I. Въведение**

Република България отправя искане за седем-годишен преходен период относно забраната чуждестранни физически и юридически лица да придобиват право на собственост върху земеделски и горски земи. Ограниченията за собствеността върху земята не се отнасят за компании, включително и тези със 100% чуждестранно участие, регистрирани в съответствие с българското законодателство. Преходният период няма да се прилага за самонаети фермери, които желаят да се установят и да пребивават в България.

Настоящият План-график аргументира необходимостта от преходния период и дефинира както мерките предприети до този момент, така и конкретните стъпки, които предстоят до края на преходния период. План графикът обхваща три етапа: краткосрочен етап (до края на 2002 г.), средносрочен етап (до края на 2006 г.) и дългосрочен етап (до края на преходния период 31.12.2013 г.). През всеки етап се разглеждат конкретните мерки, които ще бъдат предприети по трите основни приоритета:

- развитието на земеделските стопанства;
- създаването на кадастъра и имотния регистър и
- развитието на пазара на земя.

### **II. Предприети до този момент мерки**

До този момент са предприети следните мерки по трите основни приоритета:

#### **По приоритет 1: Развитие на земеделските стопанства**

1. Приет е Закон за подпомагане на земеделските производители. С приемането на Закона се урежда подкрепата на земеделските производители от страна на държавата. Тази подкрепа има за цел формирането на ефективни земеделски стопанства, развиването на производството на земеделска продукция в райони с влошени социално-икономически характеристики; опазването и подобряването на почвеното плодородие и генетичния фонд; развиването на екологично земеделие и на стабилен вътрешен пазар; разширяването на външните пазари за българските земеделски стоки; усъвършенстване производствената инфраструктура и създаване на условия за повишаване доходите на земеделските производители от продажба на земеделска продукция.

2. Земеделски стопанства се подпомагат чрез националните схеми на Държавен фонд “Земеделие”. Основен приоритет в политиката на Държавен фонд “Земеделие” са инвестиционните програми, чрез които се предоставят преференциални инвестиционни кредити и се стимулират инвестициите в селското стопанство.

3. Осъществява се подготовка за подпомагане чрез Програма САПАРД. С Решение на Европейската комисия от 20 октомври 2000 г. беше одобрен Националният план за развитие на земеделието и селските райони 2000-2006. След широко обсъждане и провеждане на поредица срещи и семинари с участието на регионалните и местни власти, с организации на земеделски производители и преработватели, с регионални агенции за развитие, неправителствени организации, профсъюзи и други партньори както и в съответствие с Регламента за САПАРД на ЕС бяха определени стратегическите цели и приоритети. В подписаното многогодишното финансово споразумение между Европейската комисия и Република България, се определя техническата, законовата и административна рамка за изпълнение на Националния план за развитие на земеделието и селските райони.

4. Създадени са условия за стопанисване и експлоатация на държавните и частни гори при балансиране на икономическите и екологическите фактори за устойчиво развитие. Създаде се също така нова нормативна база за управлението на горите, което даде предпоставки за съхраняване на българската гора като национално богатство. Във връзка с екологичното сертифициране, за осигуряване на българските фирми да имат достъп до европейския пазар и до финансиране от международни институти, е сформирана национална работна група за разработване на национален стандарт за сертификация на горите. За внедряването на горската сертификационна система, Световната банка е предвидила безвъзмездна помощ за България от 35 хил. \$.

### ***По приоритет 2: Създаване на кадастъра и имотния регистър***

1. Приет е Закон за кадастъра и имотния регистър (ЗКИР), който е обнародван в ДВ бр.34 от 25.04.2000г. Законът влезе в сила от 1.01.2001г.

2. В съответствие със ЗКИР е създадена Агенцията по кадастъра към министъра на регионалното развитие и благоустройството.

3. Приета е Наредба № 3 от 16.02.2001г. за водене и съхраняване на регистъра на лицата, правоспособни да извършват дейности по кадастъра ( ДВ, бр.19/2001г.).

4. Извършени са значителни подготвителни работи във връзка с предстоящите за провеждане преговори с Международната банка за възстановяване и развитие за сключване на заемно споразумение по проект “Регистрация на недвижими имоти и кадастър” за периода 2001-2006 г.

5. С Решение на МС от 5 април 2001 г. са приети Дългосрочна програма за дейността по създаването на кадастъра и имотния регистър за периода 2001-

2015 г. и Програма за дейността по създаването на кадастъра и имотния регистър през 2001 година.

### **По приоритет 3: Развитие на пазара на земя**

1. Възстановена е собствеността върху земеделските земи и върху горите и земите от горския фонд. Процесът на реституция на земеделските земи в Република България практически е приключил. В края на 2000 г. е възстановена над 99% от подлежащата на възстановяване земеделска земя, като на бившите собственици или на техните наследници са издадени необходимите документи за собственост /състоящи се от решение на поземлената комисия и скица на поземления имот./. Към месец 02.2001 г. е възстановено правото на собственост върху 85.32 % от подлежащите на възстановяване гори и земи от горския фонд.

2. Започна изпълнението на последния етап от поземлената реформа, свързан с обезщетяване на собствениците, чиито земи не могат да бъдат възстановени и оземляване на безимотни и малоимотни граждани.

3. Организиран и проведен са общински търгове за продажба на земеделски земи от държавния поземлен фонд на притежатели на поименни компенсационни бонове. До м. 02.2001 г в 48 общини търговете са приключени. Открита е процедурата по провеждане на общински търгове в още 49 общини.

4. За активизиране на пазара на земята и с оглед уедряване на възстановените земеделски земи, на основание законовите разпоредби, Министерство на земеделието и горите предоставя възможност за замяна на частни земеделски земи със земи от държавния поземлен фонд. Приоритетно се извършват замени на земеделски земи на физически и юридически лица, свързани със създаване на трайни насаждения и лозя.

5. С изменението на Закона за собствеността и ползването на земеделските земи /посл.изм. и доп. ДВ, бр.106/2000 г./ се дават финансови облекчения на собствениците на земеделски земи при разпоредителни сделки с тях.

6. Елемент от пазара на земята е и предоставянето за дългосрочно ползване под наем и аренда на земи от държавния поземлен фонд.

7. В Министерство на земеделието и горите е създадена национална информационна система за търсенето и предлагането на земеделски земи. Системата се използва безплатно. Желаящите да купят или да продадат земя могат да се включат в системата чрез Интернет.

8. Оценката на гори и земите от горския фонд се извършва при:

- Определяне на базисна цена, когато държавата закупува или предоставя за закупуване на гори и земи от ДГФ по реда на чл. 7, ал. 3 от Закона за горите.
- Комасация.



- Учредяване на ограничени вещни права върху гори и земите от горския фонд.
- други случаи , за които закон или подзаконов акт изисква пазарна оценка.

Изготвянето на оценката на гори и земите от горския фонд в горните случаи се извършва при конкретни случаи и не е обвързано с определени срокове.

### III. Краткосрочни мерки (до края на 2002)

<b>Приоритет 1: Развитие на земеделските стопанства</b>			
<b>№ .</b>	<b>Мярка</b>	<b>Срок</b>	<b>Отговорни институции</b>
1	Изпълнение на бюджета на Държавен фонд "Земеделие" за 2001г.	31.12.2001 г.	Държавен фонд "Земеделие"
2.	Изготвяне на Наредбите въвеждащи мерките по Национален план за развитие на земеделието и селските райони 2000-2006 за Програма САПАРД.	31.12.2001 г.	Министерство на земеделието и горите, Държавен фонд "Земеделие"

#### **Обосновка:**

*Мярка 1 Изпълнение на бюджета на Държавен фонд "Земеделие" за 2001г.*

По-нататъшното финансиране от Държавен фонд "Земеделие" ще повиши ефективността и конкурентноспособността на земеделските стопанства.

*Мярка 2 Изготвяне на Наредбите въвеждащи мерките по Национален план за развитие на земеделието и селските райони 2000-2006 за Програма САПАРД.*

Изпълнението на тази мярка ще създаде добри условия за изпълнението на Програма СПААРД и изпълнението на планираните цели за развитието на жизнеспособни земеделски стопанства.

<b>Приоритет 2: Създаване на кадастъра и имотния регистър</b>			
<b>№ .</b>	<b>Мярка</b>	<b>Срок</b>	<b>Отговорни институции</b>
1	Приемане на под-законови нормативни актове в съответствие с изискванията на Закона за кадастъра и имотния регистър (ЗКИР).	Май 2001- Ноември 2001	Министерство на регионалното развитие и благоустройството (МРРБ) и Министерство на правосъдието (МП)
2.	Начални дейности по кадровото осигуряване на Агенцията по кадастъра и службите по вписванията.	31.12.2002	МРРБ, МП
3.	Извършване на дейности по създаването на кадастъра и имотния	31.12.2002	МРРБ, МП

	регистър в 5 съдебни района.		
4.	Организиране на търг и възлагането на разработването на софтуера на информационната система на кадастъра и имотния регистър. Създаване на софтуер на службите по вписванията в съдилищата за отразяване на данните от персоналните партии в цифров вид.	31.12.2002	МРРБ, МП

**Обосновка:**

*Мярка 1 Приемане на под-законови нормативни актове в съответствие с изискванията на Закона за кадастъра и имотния регистър*

В съответствие с изискванията на Закона за кадастъра и имотния регистър ще бъдат приети следните подзаконови нормативни актове:

№ .	Нормативен акт по ЗКИР	Съгл. ЗКИР	Срок	Отговорни институции
1	Наредба за съдържанието, създаването и поддържането на кадастралната карта и кадастралните регистри	Чл.31	Май 2001	МРРБ
2.	Наредба за воденето и съхраняването на имотния регистър	Чл.5 ал.3	Май 2001	МП
3.	Наредба за осъществяване на двустранна връзка и обмен на данни между кадастъра и имотния регистър	Чл.6 ал.3	Юли 2001	МРРБ и МП
4.	Наредба за създаване, поддържане и ползване на информационните системи за кадастъра и имотния регистър и за прекия достъп до данните в тях	Чл.7 ал.3	Ноември 2001	Министерски съвет (МС) (по предложение на МРРБ и МП)
5.	Наредба за предоставянето на кадастрални данни	Чл.58 ал.1	Ноември 2001	МРРБ
6.	Тарифа за таксите за нанасяне в кадастъра и за вписване в имотния регистър	Чл.8 ал.2	Октомври 2001	МС (по предложение на МРРБ и МП )
7.	Национален стандарт за обмен на данни между информационни системи, които използват кадастрални данни	Чл.33ал.2	Октомври 2001	МС (по предложение на МРРБ)

*Мярка 2 Начални дейности по кадровото осигуряване на Агенцията по кадастъра и службите по вписванията.*

Кадровото осигуряване включва попълване на състава на службите по вписванията и набиране на персонал за Агенцията по кадастъра и регионалните и звена. Ще бъде разработена и приета също така и Програма за обучение на участниците в прилагането на ЗКИР – представителите от Агенцията по кадастъра, службите по вписванията, Министерство на земеделието и горите, Министерство на отбраната, общините и други. В съответствие с тази Програмата ще функционира Звено за обучение по кадастър и имотна регистрация при Центъра за следдипломно и факултативно обучение на Университета по архитектура, строителство и геодезия.

*Мярка 3 Извършване на дейности по създаването на кадастъра и имотния регистър в 5 съдебни района*

През 2001 г. ще започне систематично изработване на кадастъра в 5 съдебни района съгласно Програмата за създаването на кадастъра и имотния регистър. Създаването на кадастъра и имотния регистър ще започне да се изпълнява по съдебни райони, като за кадастъра то ще се открива със заповед на изпълнителния директор на Агенцията по кадастъра, а за имотния регистър – със заповед на министъра на правосъдието.

*Мярка 4 Възлагането на разработването на софтуера на информационната система на кадастъра и имотния регистър. Създаване на софтуер на службите по вписванията в съдилищата за отразяване на данните от персоналните партиди в цифров вид.*

На база на създадените към проекта на Световната банка концепция и модел на информационна система на кадастъра и имотния регистър, ще се възложи разработването на софтуера на информационната система. В изпълнение на §16 от преходните и заключителни разпоредби на ЗКИР ще бъде предоставен софтуер на службите по вписвания в съдилищата за отразяване на данните в цифров вид. За да се създадат условия за пълнота на данните в имотния регистър е предвидено от 01.01.2001г. да се вписват и констативните нотариални актове, както и преписи от обявените завещания.

<b>Приоритет 3: Развитие на пазара на земя</b>			
<b>№ .</b>	<b>Мярка</b>	<b>Срок</b>	<b>Отговорни институции</b>
1	Изготвяне на списък от представителни стопанства за периодично изследване на пазара на земя и на структурата на земеделските стопанства.	31.12.2001	Дирекция "Агростатистика" в Министерство на земеделието и горите
2.	Приемане на Закон за комасация на земеделските земи.	30.06.2002	Министерство на земеделието и горите, Министерският съвет , Народното събрание
3.	Изготвяне на стратегия на Министерство на земеделието и горите за прилагане на Закона за комасация на земеделските земи.	31.12.2002	Министерство на земеделието и горите
4.	Приключване на процесите по обезщетяване на собствениците и оземляване на безимотни и	31.12.2002	Министерство на земеделието и горите

	малоимотни граждани.		
5.	Обезщетяване на собствениците за невъзстановените им гори и земи от горския фонд.	31.12.2002	Министерство на земеделието и горите

**Обосновка:**

*Мярка 1. Изготвяне на списък от представителни стопанства за периодично изследване на пазара на земя и на структурата на земеделските стопанства.*

През 1999 и 2000 г. бяха проведени изследвания за развитието на пазара земя и на структурата на земеделските стопанства в България. През 2001 г. ще бъде съставен списък от земеделските стопанства, които ще бъдат наблюдавани периодично. Наблюдаването на структурата на земеделските стопанства ще даде възможност да се изследват тенденциите в развитието на пазара на земя, а също така и за анализиране на развитието на структурата на земеделските стопанства. Изследванията се извършват от Дирекция "Агростатистика" в Министерство на земеделието и горите. Понастоящем, изследването се извършва въз основа на данните от около 12 000 земеделски стопанства.

*Мярка 2 Приемане на Закон за комасация на земеделските земи и Мярка 3 Изготвяне на стратегия на Министерство на земеделието и горите за прилагане на Закона за комасация на земеделските земи.*

Приемането и прилагането на Закона за комасация ще създаде условия за уедряване на земеделските имоти, с оглед повишаване ефективността на земеделското производство, респективно повишаване пазарната стойност на земеделските земи.

*Мярка 4 Приключване на процесите по обезщетяване на собствениците и оземляване на безимотни и малоимотни граждани и Мярка 5 Обезщетяване на собствениците за невъзстановените им гори и земи от горския фонд*

Изпълнението на Мерки 4 и 5 ще създаде условия за окончателно приключване на поземлената реформа.

**IV. Средносрочни мерки (до края на 2006)**

<b>Приоритет 1: Развитие на земеделските стопанства</b>			
<b>№ .</b>	<b>Мярка</b>	<b>Срок</b>	<b>Отговорни институции</b>
1	Прилагане на Програма САПАРД.	31.12.2006 г.	Министерство на земеделието и горите, Държавен фонд "Земеделие"

**Обосновка:**

*Мярка 1 Прилагане на Програма САПАРД.*

Целите, заложили в одобрения с решение на ЕК на 20.10.2000 Национален план за развитие на земеделието и селските райони (2000-2006), са

насочени към подобряване на селскостопанските структури, ефективността, прилагането на *acquis communautaire*, като едновременно с това се създават възможности за заетост и повишаване на жизнения стандарт в селските райони.

<b>Приоритет 2: Създаване на кадастъра и имотния регистър</b>			
<b>№ .</b>	<b>Мярка</b>	<b>Срок</b>	<b>Отговорни институции</b>
1	Завършване на кадровото, техническото и технологично обезпечаване на службите по кадастъра и по вписванията	31.12.2006	МРРБ, МП
2.	Създаване и одобряване на кадастралната карта в 33 съдебни района	31.12.2006	МРРБ, МП

**Обосновка:**

*Мярка 1 Завършване на кадровото, техническото и технологично обезпечаване на службите по кадастъра и по вписванията*

Най-късно до края на втория етап ще приключи кадровото, техническо и технологично обезпечаване на 28-те служби по кадастъра и 112-те служби по вписванията за цялата територия на страната. Информационните системи на кадастъра и имотния регистър ще бъдат реализирани като разпределени бази данни в службите по кадастъра и в районните съдилища. Ще бъде създадена техническата инфраструктура и ще се реализира директна връзка между информационната система на службата по кадастъра във всяка една област с информационните системи на имотния регистър в районните съдилища.

*Мярка 2 Създаване и одобряване на кадастралната карта в 33 съдебни района*

По време на втория етап ще бъде създадена и одобрена кадастралната карта и ще бъде обявявано въвеждането на имотния регистър на 33 съдебни района. През този период ще са започнати и ще се реализират дейности по създаване на кадастралната карта и имотния регистър за всеки един от областните градове в страната.

<b>Приоритет 3: Развитие на пазара на земя</b>			
<b>№ .</b>	<b>Мярка</b>	<b>Срок</b>	<b>Отговорни институции</b>
1	Приключване комасацията на земеделските земи в 30 на сто от предвидените за комасация землища.	31.12.2006	Министерство на земеделието и горите

**Обосновка:**

*Мярка 1 Приключване комасацията на земеделските земи в 30 на сто от предвидените за комасация землища.*

Този процес ще осигури консолидацията на земеделските земи, стабилизирането на собствеността и активизирането на пазара на поземлените имоти.

V. Дългосрочни мерки (до края на преходния период 31.12.2013)

<b>Приоритет 1: Развитие на земеделските стопанства</b>			
<b>№ .</b>	<b>Мярка</b>	<b>Срок</b>	<b>Отговорни институции</b>
1	Прилагане механизмите на Общата селскостопанска политика в съответствие с условията договорени в бъдещото Споразумение за присъединяване на България към ЕС.	31.12.2013г.	Министерство на земеделието и горите

**Обосновка:**

*Мярка 1 Прилагане механизмите на Общата селскостопанска политика в съответствие с условията договорени в бъдещото Споразумение за присъединяване на България към ЕС.*

Прилагането на механизмите на общата селскостопанска политика ще ускори процеса на концентрация и модернизация, и ще подпомогне достигането на равнище на конкурентоспособност на земеделското производство сравнимо с това на страните-членки от ЕС.

<b>Приоритет 2: Създаване на кадастъра и имотния регистър</b>			
<b>№ .</b>	<b>Мярка</b>	<b>Срок</b>	<b>Отговорни институции</b>
1	Окончателното създаване и одобряване на кадастралната карта и имотния регистър.	31.12.2015	МРРБ, МП
2.	Създаване на интегрираната информационна система на кадастъра и имотния регистър.	31.12.2015	МРРБ, МП
3.	Актуализиране на информацията по кадастъра.		МРРБ, МП

**Обосновка:**

*Мярка 1 и Окончателното създаване и одобряване на кадастралната карта и имотния регистър. Мярка 2 Създаване на интегрираната информационна система на кадастъра и имотния регистър.*

До края на преходния период се предвижда окончателното създаване и одобряване на кадастралната карта и имотния регистър за всичките 112 съдебни райони на територията на страната. За цялата територия на страната ще бъде въведена и ще функционира също така интегрираната информационна система на кадастъра и имотния регистър, въз основа на която ще се извършват както разпоредителни сделки с недвижимите имоти, така и справки и услуги за физически и юридически лица.

*Мярка 3 Актуализиране на информацията по кадастъра.*

Агенцията по кадастъра чрез областните служби по кадастъра ще поддържа в актуално състояние графичната и атрибутивна информация за всички имоти в областта, ще предоставя данни и ще осигурява възможности за извършване на актуализация на кадастралната карта и кадастралните регистри.

<b>Приоритет 3: Развитие на пазара на земя</b>			
<b>№ .</b>	<b>Мярка</b>	<b>Срок</b>	<b>Отговорни институции</b>
1	Приключване комасацията на земеделските земи в останалите 70 на сто от предвидените за комасация землища.	31.12.2013	Министерство на земеделието и горите

**Обосновка:**

*Мярка 1 Приключване комасацията на земеделски земи във всички предвидени за комасация землища*

Този процес ще осигури консолидацията на земеделските земи, стабилизирането на собствеността и активизирането на пазара на поземлените имоти.

**VI Изводи**

Искането за 7-годишен преходен период относно забраната чуждестранни физически и юридически лица да придобиват право на собственост върху земя се обуславя от икономически и социални причини. Преждевременното премахване на това ограничение би предизвикало рязко увеличение на цената на земята, което ще ограничи достъпа на българските фермери до селскостопанска земя на поносими цени. Липсата на работни места в други сектори, е възможно да доведе до увеличаване на безработицата и задълбочаване на социалните проблеми на регионално и национално ниво.

Реализирането на планираните мерки и съпътстващите ги институционални и законодателни промени постепенно ще доведе до преодоляването на съществуващите проблеми пред развитието на пазара на земя:

- Ефективността на земеделските стопанства е ниска, което обуславя и ниската цена на земята. Процесът на концентрация и модернизация на земеделските стопанства с цел достигане на равнище на конкурентноспособност сравнимо с това на страните-членки от Европейския съюз изисква продължителен период от време. Чрез мерките за развитие на местните земеделските стопанства ще се повиши тяхната производителност, рентабилност и способност да участват на равнопоставена основа с чуждестранните лица в пазара на земя. Това ще повиши и конкуренцията, респективно търсенето и предлагането на земя и ще позволи достигане на нейната цена до стойности, адекватни на съществуващите в страните-членки на ЕС;
- Със създаването на кадастъра за цялата територия на страната и с въвеждането на имотната система на вписване до края на 2015 г. ще се осигури пълна и точна информация за границите на имотите и за носителите на вещни права върху тях. Това, от своя страна, представлява допълнителна правна гаранция за обезпечаване на сигурността и доверието на участващите в пазара на земя, включително и за чуждестранните инвеститори;
- Завършването на процеса на комасация на земеделските земи до края на 2013 г., допълнително ще стабилизира и активизира пазара на земя.

## **Имплементиране на правото на ЕС в областта на платежните системи**

Република България ще имплементира правото на ЕС в областта на платежните системи до края на 2004г., както следва:

### ***Директива 97/5/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 27 Януари 1997г. относно презграничните преводи***

1. Изготвяне на проект за изменение на нормативната база, предоставящ на Българска Народна Банка правото да приеме Наредба за презграничните преводи. Внасяне на проекта в Народното събрание до края на 2001г.
2. Приемане на Наредбата на БНБ до края на 2002г.  
Наредбата ще транспонира изискванията на Директива 97/5/ЕС относно задълженията на търговските банки да предоставят информация на техните клиенти.
3. Имплементиране на останалите изисквания на Директива 97/5/ЕС до края на 2004г.

Необходимите изменения в българското законодателство по отношение на презграничните преводи от небанкови институции ще бъдат приети до края на 2004 г. Въвеждането на изискванията на Директива 97/5/ЕС по отношение на задължението за компенсиране в случай на неизвършване на нареждане за превод съгласно договорените срокове ще бъде осъществено чрез изменение на Наредбата на БНБ. Разпоредбите, въвеждащи тази част на Директивата няма да влязат в сила преди датата на членство на Република България в Европейския съюз.

България ще въведе адекватни и ефективни процедури за разглеждане на потребителски жалби по отношение на разрешаването на спорове между банките и потребителите, както е предвидено в член 10 на Директива 97/5/ЕС и ще осъществи необходимите изменения в нормативната рамка до края на 2004 г. разрешаването на потребителски спорове. В Република България продължава дискусията за най-подходящия начин, по който да бъде имплементиран чл.10 от Директивата. Някои от възможните решения за имплементирането на чл.10 са учредяването на звено за жалби или арбитраж към организация за защита на потребителите, асоциация на търговските банки или към БНБ. България ще предоставя регулярно информация за напредъка в тази област.

### ***Директива 98/26/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 19 май 1998г. за окончателност на сетълмента на платежните системи и системите за сетълмент на ценни книжа.***

1. Транспониране на изискванията на Директива 98/26/ЕС относно системите за брутен сетълмент в реално време до края на 2001г.  
Проектът за изменения и допълнения на нормативната база ще бъде изготвен до месец юни 2001г. Очаква се измененията да бъдат приети до края на 2001г.
2. Достигане на пълно съответствие с изискванията на Директива 98/26/ЕС до края на 2004г.



Пълно съответствие с изискванията на Директива 98/26/ЕС ще бъде постигнато с изменения и допълнения в нормативната база. Проектът на тези изменения ще бъде изготвен до края на 2003г. Те ще бъдат приети най-късно до края на 2004г. Отговорните институции са Българска Народна Банка, Министерство на финансите, Министерство на правосъдието, Държавната комисия за ценни книжа и Централния депозитар.

***Препоръка 97/489/ЕС от 30 Юли 1997 относно сделките с електронни платежни инструменти и в частност за отношенията между издател и държател***

1. Изготвяне на изменения на нормативни актове до края на 2002г.

Република България възнамерява да изготви проекти, за да допълни нормативната база във връзка с дебитни карти, проекти на ново законодателство, предоставящо емитирането на карти с отложено плащане и кредитни карти издавани на основата на правилата на международни организации като Visa International, Europay/MasterCards, AmEx, а така също и електронни платежни инструменти до края на 2002г.

2. Приемане на съответните нормативни актове до края на 2004г.

**Съответствие между Закона за мерките срещу изпирането на пари (ЗМИП) и Директива 91/308/ЕЕС**

Съответствието между Закона за мерките срещу прането на пари(ДВ No. 85 от 24.07.1998, последни изменения и допълнения– ДВ No.1 от 02.01.2001) и Директива 91/308/ЕЕС е както следва:

Член 1 от Директива 91/308/ЕЕС – **Член 2 от ЗМИП** дава дефиниция на понятието “изпиране на пари”, а алинея 2 е в пълно съответствие с първите три алинеи на дефиницията в чл. 1 от Директивата. Няма разпоредба в ЗМИП, която да съответства на четвъртата алинея от дефиницията в Директивата (относно съучастниците и подстрекателството). Алинея 3 от чл. 2 на ЗМИП дава по-нататъшно съответствие с чл. 1 от Директивата, посочвайки, че изпиране на пари е налице и когато първоначалното престъпление е извършено в чужбина и не попада под наказателната юрисдикция на Република България.

Член 2 от Директива 91/308/ЕЕС – Член 253 от Наказателния Кодекс криминализира деянието “изпиране на пари”, а **член 1, ал. 2 от ЗМИП** посочва, че целта на закона е предотвратяване и разкриване действията на физически и юридически лица, насочени към изпирането на пари.

Член 3 от Директива 91/308/ЕЕС – **Член 4 от ЗМИП** изисква от 27 групи лица (посочени в чл. 3 от ЗМИП), включително кредитни и финансови институции, идентификация на клиентите при установяване на трайни търговски отношения, както и при извършване на операции и при сключване на сделки на стойност над 30 хил. лв., а Българската народна банка, банките, финансовите къщи и обменните бюра - и при обмяна на валута в брой на стойност над 10 хил. лв. Изискването за идентификация се прилага и в случаите на извършване на повече от една операция или сделка, които поотделно не надвишават 30 хил. лв., съответно 10 хил. лв., но са налице данни, че операциите или сделките са свързани. Лицата по чл. 3, ал. 2 и 3 са длъжни да идентифицират клиентите си и когато възникне съмнение за изпиране на пари. **Член 5 от ЗМИП** се отнася за случаите, в които клиентите не действат от свое име.

Член 4 от Директива 91/308/ЕЕС – **Член 6 от ЗМИП** посочва документите, изисквани за идентификация, а **член 8 от ЗМИП** определя период от 5 години за съхраняване на информацията относно клиентите.

Член 5 от Директива 91/308/ЕЕС – **Член 7 от ЗМИП** изисква от лицата по **член 3 от ЗМИП** (включително кредитните и финансови институции) да събират информация относно съществените елементи и размери на операцията или сделката, когато има съмнение за изпиране на пари.

Член 6 от Директива 91/308/ЕЕС – **Член 11 от ЗМИП** изисква от лицата по **член 3 от ЗМИП** да уведомят незабавно агенция “Бюро за финансово разузнаване” (компетентния орган) преди извършването на операцията или сделката, свързана с пране на пари. Съгласно чл. 9 от ЗМИП, лицата по член 3 от ЗМИП (включително кредитните и финансови институции) предоставят на компетентния орган (агенция “Бюро за финансово разузнаване”) при поискване цялата необходима информация (данни относно клиенти и операции, и сделки). **Член 7, ал. 2 от ЗМИП** посочва, че информацията, събрана съгласно ЗМИП, може да се използва само за целите на този закон (т.е. само във връзка с борбата срещу изпирането на пари). А съгласно **чл. 12 от ЗМИП**, БФР уведомява прокуратурата, когато е установено извършено престъпление, като запазва анонимността на докладващото лице.

Член 7 от Директива 91/308/ЕЕС – Съгласно **член 11 от ЗМИП**, задължените лица (включително кредитни и финансови институции) уведомяват незабавно агенция "Бюро за финансово разузнаване преди извършването на операцията или сделката, като забавят нейното осъществяване в рамките на допустимия срок съгласно нормативните актове, уреждащи съответния вид дейност. В случаите, когато забавянето на операцията или сделката е обективно невъзможно, лицето уведомява агенция "Бюро за финансово разузнаване" незабавно след извършването ѝ.

Член 8 от Директива 91/308/ЕЕС – **Член 14 от ЗМИП** гласи, че лицата по чл. 3 от ЗМИП не могат да уведомяват своя клиент или трети лица за разкриването на информация.

Член 9 от Директива 91/308/ЕЕС – Съгласно **член 15 от ЗМИП**, разкриването на информация пред компетентния орган (БФР) не поражда отговорност за нарушаване на други закони.

Член 10 от Директива 91/308/ЕЕС – Съгласно **член 3 от ЗМИП**, мерките за предотвратяване и разкриване на действия, свързани с пране на пари (идентификация на лица, събиране, съхраняване и разкриване на информация) са задължителни за определена група лица, сред които са БНБ, данъчните и митническите органи. Освен това, съгласно **чл. 10, алинеи 4 и 5 от ЗМИП**, МВР и административните структури към министъра на финансите (данъчни и митнически органи, органът за надзор върху застраховането и хазарта) си сътрудничат с БФР на базата на специални наредби.

Чл. 11 от Директива 91/308/ ЕЕС – Според **чл. 16 от ЗМИП**, задължените лица (вкл. кредитни и финансови институции) трябва да приемат вътрешни правила за контрол и предотвратяване изпирането на пари. Тези вътрешни правила определят ясни критерии за разпознаване на съмнителни операции и сделки, и процедури за обучение на персонала относно борбата срещу прането на пари. Според **чл. 6, ал. 5 от ЗМИП** задължените лица създават, там където е възможно, специализирани звена за идентификация на клиенти и прилагане на мерките срещу прането на пари.

Чл. 12 от Директива 91/308/ ЕЕС - Според **чл. 3 ал. 2 от ЗМИП** мерките срещу изпирането на пари са задължителни за 27 групи лица, т.е. те не са задължителни само за кредитни и финансови институции, но и за други професии и категории, упражняващи дейност, която може да бъде използвана за целите на прането на пари.

Чл.13 от Директива 91/308/ ЕЕС – отнася се за създаване на контактен комитет под егидата на Комисията.

Чл.14 от Директива 91/308/ ЕЕС – чл.253 от Наказателния кодекс и **чл. 23 от ЗМИП** определят санкциите при нарушение на ЗМИП.

Чл. 15 от Директива 91/308/ ЕЕС – ЗМИП включва някои по-строги разпоредби в областта на Директивата. Напр. по **чл. 12 , ал.1 от ЗМИП** министърът на финансите може по предложение на директора на Агенция "БФР" да спре с писмена заповед дадена операция или транзакция за период до 3 работни дни; според **чл. 13 от ЗМИП**, след получаване на доклад за съмнителна операция или транзакция, БФР може да изиска от БНБ, ТБ, държавни и обществени органи допълнителна информация.

Чл.16 от Директива 91/308/ ЕЕС – отнася се за страните членки.

Чл.17 от Директива 91/308/ ЕЕС – отнася се за Комисията.

Чл.18 от Директива 91/308/ ЕЕС отнася се за страните членки.