



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ

---

Изх. № .....

София, ..... 2023 г.

ДО  
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ  
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДОКЛАД

от АСЕН ВАСИЛЕВ - министър на финансите

**ОТНОСНО:** Проект на Постановление на Министерския съвет за определяне на правилата за разглеждане и оценяване на оферти и сключване на договори в процедурата за избор с публична покана от бенефициенти на безвъзмездна финансова помощ от Европейските фондове при споделено управление

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,  
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация внасям за разглеждане проект на Постановление на Министерския съвет за определяне на правилата за разглеждане и оценяване на оферти и сключване на договори в процедурата за избор с публична покана от бенефициенти на безвъзмездна финансова помощ от Европейските фондове при споделено управление.

Съгласно чл. 54 от Закона за управление на средствата от Европейските фондове при споделено управление правилата за разглеждане и оценяване на оферти и сключването на договорите в процедурата за избор с публична покана се определят с нормативен акт на Министерския съвет.

Приемането на постановлението е в съответствие с приоритетите и целите на правителствената програма за управление на страната и представлява част от изпълнението на мярка 5.2.6.2 „Финализиране на подзаконовата нормативна уредба за изпълнение на програмите за периода 2021-2027 г.“.

Целта на постановлението е да бъдат определени правилата за разглеждане и оценяване на оферти и сключването на договорите в процедурата за избор с публична покана от бенефициенти на безвъзмездна финансова помощ от Европейските фондове при споделено управление. Същевременно, с преходните и заключителни разпоредби на проекта на акт се прави изменение и допълнение на националните правила за допустимост на разходите по програмите, финансирани от Европейските фондове при споделено управление, за програмен период 2021 – 2027 г. (ПМС № 86 от 2023 г.), в частта относно допустимостта на разходите по Програма „Околна среда“ 2021-2027.

Проектът на акт, регламентиращ правилата за разглеждане и оценяване на оферти и сключване на договори в процедурата за избор с публична покана от бенефициенти на безвъзмездна финансова помощ от Европейските фондове при споделено управление, възприема и възпроизвежда утвърдените добри практики в програмен период 2014-2020 г., надгражда ги в съответствие с нормативната уредба в областта на обществените поръчки и ги доразвива въз основа на опита, натрупан от управляващите органи и бенефициентите при прилагането на правилата за избор на изпълнител.

Предвидено е, както и досега, определянето на изпълнител при процедура с публична покана да се извършва въз основа на икономически най-изгодната оферта по следните критерии за възлагане:

1. най-ниска цена;
2. нива на разходите, като се отчитат разходната ефективност, включително разходите за целия жизнен цикъл;
3. оптимално съотношение качество/цена, което се оценява въз основа на цената или нивото на разходите, както и на показатели, включващи качествени, екологични и/или социални аспекти, свързани с предмета на поръчката.

Така предвидените критерии са в съответствие с подхода, възприет в Закона за обществените поръчки.

Проектът на Постановление регламентира и съдържанието на офертите за участие в процедурата за избор на изпълнител с публична покана и изискванията, свързани с подаването им, процеса по разглеждане и оценка на офертите, основанията за прекратяване на процедурата за избор на изпълнител, редът за сключване и изменение на договора за изпълнение.

Предвид обстоятелството, че предлаганият акт ще влезе в сила при наличие на вече стартирани процедури за избор на изпълнител, в преходните и заключителните разпоредби на проекта е предвидено процедурите, които на основание § 71, ал. 3 във връзка с ал. 2 от Преходните и заключителните разпоредби към Закона за изменение и допълнение на Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове, са обявени при действието на Постановление № 160 на Министерския съвет от 2016 г. за определяне правилата за разглеждане и оценяване на оферти и сключването на договорите в процедурата за избор с публична покана от бенефициенти на безвъзмездна финансова помощ от Европейските структурни и инвестиционни фондове (обн., ДВ, бр. 52 от 2016 г.; изм. и доп., бр. 76 от 2016 г., бр. 30 и 68 от 2017 г., бр. 21 и бр. 75 от 2022 г., посл. изм. бр. 63 от 2023 г.), да се довършват по досегашния ред.

С приемането на постановлението ще бъде създадена необходимата подзаконова нормативна уредба за провеждане на процедурите за избор на изпълнител с публична покана, което като последица ще създаде условия за успешно изпълнение на проектите от страна на бенефициентите и

предотвратяване на нарушения, допуснати поради използването на неактуализирана нормативна база.

Включеното в преходните и заключителните разпоредби на проекта на акт изменение и допълнение на Постановление № 86 от 1 юни 2023 г. за определяне на национални правила за допустимост на разходите по програмите, финансирани от Европейските фондове при споделено управление, за програмен период 2021 – 2027 г. (ПМС № 86 от 2023 г.), в частта относно допустимостта на разходите по Програма „Околна среда“ (ПОС) 2021-2027, предвижда при финансиране на проекти с разходи за строителни и монтажни работи, подлежащи на етапно изпълнение при условията на член 118 и член 118а от Регламент 1060/2021, ограничението за непредвидените разходи за строителни и монтажни работи по чл. 15, ал. 1, т. 3 (в размер десет на сто от стойността на разходите за строителни и монтажни работи) да се прилага за целия строителен обект.

Приемането на предложените промени ще гарантира плавното и безпроблемно завършване на строително-монтажните работи по проекти, финансирани по ПОС 2021-2027, осигуряването на бюджет на тези дейности, както и улесняване на процеса по изпълнение на сключените договори за строителство с изпълнителите, предвид обстоятелството че средствата за непредвидени разходи вече са включени в стойностите на договорите.

За приемането на проекта на постановление на Министерския съвет не са необходими допълнителни разходи/трансфери и други плащания. По проекта на акт е изготвена финансова обосновка съгласно Приложение № 2.2 към чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация за актове, които не оказват въздействие върху държавния бюджет.

Съгласно чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове проектът на постановление на Министерския съвет, заедно с доклада и частичната предварителна оценка на въздействието са публикувани на интернет страницата на Министерството на финансите и на Портала за обществени консултации. В съответствие с разпоредбата на чл. 85, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация на интернет страницата на Министерството на финансите и на Портала за обществени консултации е публикувано и становището на дирекция „Модернизация на администрацията“ от администрацията на Министерския съвет по частичната предварителна оценка на въздействието. Срокът за предложения, становища и възражения по публикуваните за обществена консултация документи е 30 дни, съгласно чл. 26, ал. 4, изречение първо от Закона за нормативните актове. Получените предложения в хода на обществената консултация са отразени в приложената справка.

Предложеният проект на акт не е свързан с транспониране на актове на Европейския съюз, поради което не е изготвена справка за съответствие с европейското право.

Проектът на Постановление на Министерския съвет е съгласуван по реда на чл. 32, ал. 1 и 5 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация. Получените в установения срок становища са отразени съгласно приложената таблица.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ  
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

С оглед на гореизложеното и на основание чл. 54 от Закона за управление на средствата от Европейските фондове при споделено управление и чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам Министерският съвет да разгледа и приеме приложения проект на Постановление на Министерския съвет за определяне на правилата за разглеждане и оценяване на оферти и сключване на договори в процедурата за избор с публична покана от бенефициенти на безвъзмездна финансова помощ от Европейските фондове при споделено управление.

- Приложения:**
1. Проект на Постановление на Министерския съвет;
  2. Одобрена финансова обосновка;
  3. Съгласувателни становища и справка за отразяването им;
  4. Справка за отразяване на коментарите от Портала за обществени консултации;
  5. Проект на съобщение за средствата за масово осведомяване;
  6. Електронен носител.

**МИНИСТЪР:**

**АСЕН ВАСИЛЕВ**