

Изм. № 1684/21.06.2023 г.

До:
Министерство на финансите

СТАНОВИЩЕ

От:
Интелигентни Трафик Системи АД, със седалище и адрес на управление: гр. София, 1407, район Лозенец, ЕОС Център, бул. Никола Й. Вапцаров № 53В, ет. 4, офис 6, представявано от Станислава Арнаудова – Изпълнителен директор

Относно: Проект на закон за изменение и допълнение на закона за обществените поръчки, публикуван в Портала за обществени консултации на Министерски съвет на 09.06.2023г. със срок за обществено обсъждане до 24.06.2023г.

Уважаеми дами и господа,

В качеството ни на национален доставчик на услуги за електронно събиране на пътни такси с правен интерес, представяме на Вашето внимание следното становище по отношение на част от текстовете на Проекта на закон за изменение и допълнение на закона за обществените поръчки, публикуван в Портала за обществени консултации на Министерски съвет на 09.06.2023г. със срок за обществено обсъждане до 24.06.2023г.

В мотивите към предложения проект за изменение на закона за обществените поръчки се посочва, че „предложената отмяна на ал. 9 в чл. 14 на действащия закон за обществените поръчки се налага с цел установяване на пълно съответствие на изключенията в закона за обществените поръчки с тези в европейските директиви“. Вносителите на законопроекта също така са подчертали в мотивите, че „подобни случаи представляват казуистичен подход, който е в разрез с уредбата на изключенията в приложимите директиви“, поради което се налага отмяна на цитираната разпоредба.

С настоящото становище изразяваме категоричната си позиция на противопоставяне по отношение предложената отмяна на чл.14 ал. 9 от действащия закон за обществените поръчки, която определя като изключение от приложното поле на закона за обществените поръчки сключването на договорите между Агенция „Пътна инфраструктура“ с доставчици на електронни услуги за пътно таксуване.

Основният изложен мотив на вносителите, че хипотезата на чл.14 ал. 9 от действащия закон за обществените поръчки е в разрез с уредбата на изключенията в приложимите директиви, не е основателен и не се подкрепя от нормативните актове на европейското законодателство. Подобни изключения са предвидени включително съгласно чл. 64 от Директива 2014/24/ЕС на Европейския

парламент и на съвета от 26 февруари 2014 във връзка с регистрационните режими за регистрация и водене на регистри на икономически оператори, предоставящи публични услуги.

Считаме, че изключението, предвидено в чл.14 ал. 9 от действащия закон за обществените поръчки, е основано на цялостното регулиране на този сектор от разпоредбите на Директива (ЕС) 2019/520 на Европейския парламент и на Съвета от 19 март 2019 г. за оперативната съвместимост на електронни системи за пътно таксуване и за улесняване на трансграничния обмен на информация за неплащане на пътни такси в Съюза в българското законодателство (Директива (ЕС) 2019/520). За предоставянето на Европейската услуга за електронно пътно таксуване (ЕУЕПТ) е разработена специализираната Директива (ЕС) 2019/520, във въвеждащата част на която (Параграф 14) ясно определен регистрационният режим за нотификация и сключване на договори между доставчик на услуга за електронно пътно таксуване и структурата, събираща пътна такса (Агенция „Пътна инфраструктура“): „Конкретните права и задължения на доставчиците на ЕУЕПТ следва да се прилагат спрямо субекти, които могат да удостоверят изпълнението на определени изисквания и да получат регистрация като доставчици на ЕУЕПТ в своята държава членка по установяване“.

В допълнение, във въвеждащата част на Директива (ЕС) 2019/520, както и голяма част от съдържанието ѝ, както и делегираните регламенти, а именно: Регламент 2020/203 и Регламент 2020/204, се определя взаимодействието между трите основни субекта в процеса на електронно пътно таксуване: ползвател на услугата за пътно таксуване, доставчик на услугата за пътно таксуване и структура събираща пътни такси. Регистрационният режим и свързаните с него минимални изисквания, на които трябва да отговарят доставчиците на услуги за пътно таксуване, са детайлно описани в чл. 4 на Директива (ЕС) 2019/520, който гласи следното: „Всяка държава - членка установява процедура за регистрация на доставчиците на ЕУЕПТ. Съответната държава разрешава регистрирането на субекти, установени на нейна територия, които подават искане за регистрация и могат да докажат, че отговарят на следните изискванията за регистрация.“

Също така съгласно чл. 4 на Директива (ЕС) 2019/520 са определени минималните изисквания и процедурата за заявяване и регистрация на доставчик на услуга за електронно пътно таксуване.

Предвидената процедура и изисквания към доставчиците на услугата за пътно таксуване в Директива (ЕС) 2019/520 и делегираните регламенти опровергава категорично тезата на вносителите на законопроекта за наличие в дефиницията на чл. 14 ал. 9 от действащия закон за обществени поръчки „казуистичен подход, който е в разрез с уредбата на изключенията в приложимите директиви“.

С оглед на гореизложеното считаме режимът, установен съгласно закона за обществените поръчки, за неприложим по отношение осъществяване дейността на доставчиците на услуги за пътно таксуване. Тази дейност която се определя именно с прилагането на чл. 4 от специализираната Директива (ЕС) 2019/520, която е действаща, приложима и имплементирана в националното законодателство. Това законодателство подробно урежда правилата и изискванията за

осъществяване дейността на доставчиците на услуги, механизма на регистрацията, правата и задълженията при сключване на договорите между доставчиците и структурата, събираща пътни такси и задължението на всяка държава - членка да организира недискриминационна процедура за регистрацията на доставчиците на електронни услуги за пътно таксуване. В допълнение всяка държава – членка е длъжна да поддържа актуален регистър, съгласно чл.21 ал.5 от Директива (ЕС) 2019/520: „В края на всяка календарна година органите на държавите членки, които отговарят за регистрите, предават на Комисията регистрите на областите на ЕУЕПТ и на доставчиците на ЕУЕПТ. Комисията предоставя информацията на разположение на останалите държави - членки. Всяко несъответствие със ситуацията в дадена държава членка бива представено на вниманието на държавата - членка на регистрацията и на Комисията“.

В заключение, считаме, че представените мотиви и доказателства са изцяло в подкрепа на тезата за неизменение на чл.14 ал. 9 в настоящата му (действаща) редакция на закона за обществените поръчки. Отмяната на посоченото изключение от приложното поле на закона за обществените поръчки е в разрез с приложимата Директива (ЕС) 2019/520 и делегираните регламенти – Регламент 2020/204 и Регламент 2020/203, както и с установената практика на държавите-членки, които са задължени да прилагат само и единствено регистрационен режим за организиране и осъществяване на дейността на доставчиците на услуги за електронно пътно таксуване.

С настоящото становище бихме искали да обърнем внимание на факта, че описаните процеси са сложни и за спазването им са нормативно установени правила и процедури, които не могат да бъдат регулирани единствено чрез закона за обществените поръчки. Подобен подход би довел до нарушение на европейското законодателство и противоречие с действащата нормативна уредба.

В заключение считаме, че реализирането на горепосочените аспекти в тяхната пълнота в закона за изменение и допълнение на закона за обществените поръчки би довело неясноти и /или непълноти и не е в обществен интерес и в съответствие с основните принципи на правовата държава.

В случай на допълнителни въпроси, оставаме на Ваше разположение.

С уважение:

Stanislava Dimitrova
Arnaudova
2023.06.21 15:05:27 +03'00'

*Станислава Арнаудова - Изпълнителен директор на
„Интелигентни Трафик Системи“ АД*