



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ

Министър на финансите

Изх. №

София, 200 ... г.

ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДОКЛАД

от ПЛАМЕН ОРЕШАРСКИ – министър на финансите

ОТНОСНО: Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР–ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

На основание чл. 26, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, в изпълнение на § 23 от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за държавния бюджет на Република България за 2008 г. и за осъществяване на препоръки на Европейската комисия предлагам на Вашето внимание проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет.

С предложените промени се извършва предвиденото в Закона за държавния бюджет на Република България за 2008 г. намаляване на числеността на персонала в системата на Министерството на финансите. В резултат на това общата численост на персонала от 4 056 щатни бройки в административните структури от системата на Министерството на финансите, без Националната агенция за приходите и Агенция „Митници”, се намалява с 12 на сто, което представлява 486 щатни бройки.

Въпреки предвиденото в чл. 52 от Постановление № 15 на Министерския съвет от 2008 г. за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2008 г. изключване на Агенция „Митници” от обхвата на § 23 от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за държавния бюджет на Република България за 2008 г., с оглед извършен функционален анализ на дейностите, осъществявани от митническата администрация в условията на членство на страната ни в Европейския съюз, проектът на постановление регламентира намаляване числеността на персонала на агенцията с 63 щатни бройки. В рамките на намалената численост на персонала се увеличава числеността на персонала в Централното митническо управление във връзка със създаването на нови и оптимизиране на съществуващите административни звена, предвид разширените функционални компетенции на централното управление и необходимостта от осигуряване на административен капацитет. Направени са изменения и допълнения във функциите на Инспектората на Агенция „Митници”, както и на дирекции в Централното митническо управление. Регламентирана е цялостната организация на работата в агенцията с предложенията и сигналите на граждани и представители на организации. Освободените средства от съкратените 63 щатни бройки ще бъдат използвани за увеличаване на заплатите на останалите служители на Агенция „Митници”.

Намаляването на числеността на персонала в административните структури от системата на Министерството на финансите, без Националната агенция за приходите и Агенция „Митници”, е разпределено, както следва:

В Министерството на финансите числеността на персонала се съкращава с 6 на сто или 39 щатни бройки. Остатъкът до 12 на сто се компенсира чрез по-голямо намаляване на числеността на персонала в Агенцията за държавни вземания, където съкращението е в размер на 20 на сто или 100 щатни бройки.

В останалите административни структури от системата на Министерството на финансите, без Националната агенция за приходите и Агенция „Митници”, числеността на персонала се намалява в размер на 12 на сто, което за Агенцията за държавна финансова инспекция представлява 23 щатни бройки, за Изпълнителната агенция за икономически анализи и прогнози – 8 щатни бройки, за Държавната комисия по хазарта – 6 щатни бройки и за Фонд „Републиканска пътна инфраструктура” – 310 щатни бройки.

Предложеното намаляване на числеността на персонала в системата на Министерството на финансите се основава на индивидуален подход, базиран на анализ относно ефективността от функциите и дейностите на административните звена, упражняването на сходни или дублиращи се функции и дейности от различни административни звена, възможностите на административните звена да извършват функциите и дейностите в намален числен състав, както и изнасяне на дейности извън прякото бюджетно финансиране.

Наред с горното, проектът на постановление регламентира разкриване на допълнителни 69 щатни бройки в администрацията на Министерството на финансите във връзка с изпълнението на препоръки на Европейската комисия, дадени по отношение на специализираните звена, които изпълняват функции по финансово управление, одит, сертифициране и контрол на средствата от Европейския съюз.

С оглед обхвата на рисковите проекти, за които съгласно одобрения от Министерския съвет План за действие и предвидените към него мерки е необходимо засилено участие на дирекция „Национален фонд” в процеса на верифициране и сертифициране на разходи чрез допълнителни проверки на място и допълнителни указания. След извършен анализ на наличните човешки ресурси в дирекцията беше констатирана нужда от подсилване на нейния административен капацитет чрез разкриване на нови 35 щатни бройки, разпределени по следния начин: за отдел „Контрол и сертификация на Европейския социален фонд и програма ФАР” – 10 щатни бройки; за отдел „Контрол и сертификация на програма ИСПА и Кохезионния фонд” – 10 щатни бройки; за отдел „Контрол и сертификация на програма САПАРД и Европейския фонд за регионално развитие” – 10 щатни бройки и за отдел „Счетоводна отчетност” – 5 щатни бройки.

Във връзка с препоръка на Европейската комисия е обърнато внимание, че за осигуряване на качествено изпълнение на задълженията при осъществяване на надежден финансов контрол, административния капацитет на дирекция „Централно звено за финансиране и договаряне” следва да бъде увеличен с поне 5 щатни бройки в отдел „Търгове и договори” и с поне 2 щатни бройки в отдел „Предварителен контрол”. За гарантиране на надеждното изпълнение на сключените договори се въведе допълнителен контрол, извършван от отдел „Управление на проекти и мониторинг”, състоящ се в извършване на проверки на място преди всяко финално плащане. Извършването на тези проверки изисква допълнителен човешки ресурс, с който отдела не разполага към настоящия момент. За поддържане на изградената система за вътрешен контрол и разделение на функциите и задълженията в отдел „Финансиране на проекти” също е необходим допълнителен човешки ресурс. Въз основа на гореизложеното е необходимо числеността на персонала на дирекция „Централно звено за финансиране и договаряне” да бъде увеличена с 13 щатни бройки.

За укрепване на административния капацитет при изпълнението на одитните ангажименти по отношение на фондове и програми на Европейския съюз числеността на

персонала в дирекция „Одит на средствата от Европейския съюз” следва да се увеличи с 10 щатни бройки.

Предвид нарасналите отговорности на структурата към Националния координатор на помощта по програма ФАР и Кохезионния фонд (Регламент 1164/94) по отношение на мониторинга на изпълнението на резултатите и целите на програмите в условията на Разширена децентрализация и във връзка с необходимостта от разделение на отговорностите при изпълнение на функциите на Управляващия орган на Оперативна програма „Техническа помощ”, в дирекция „Управление на средствата от Европейския съюз” следва да бъдат разкрити допълнителни 8 щатни бройки.

Същевременно, във връзка със стартирането и изпълнението на Оперативна програма „Техническа помощ”, е необходимо укрепване на административния капацитет по отношение на дейностите по счетоводно обслужване на програмата. Това налага прехвърляне на една щатна бройка от дирекция „Управление на средствата от Европейския съюз” към дирекция „Финанси и управление на собствеността”, за нуждите на отдел „Финансово-счетоводен”.

С оглед укрепване на административния капацитет при изпълнение на дейностите по координиране на информацията и публичните действия, планиране и внедряване на цялостна комуникационна стратегия и публични кампании по оперативна програма "Техническа помощ", както и по координиране изграждането на национална мрежа от регионални информационни центрове, числеността на персонала на дирекция „Връзки с обществеността и протокол” следва да бъде увеличена с 3 щатни бройки.

Проектът на Постановление на Министерския съвет е съгласуван по реда на чл. 58 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР–ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

С оглед гореизложеното и на основание чл. 13, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация предлагам Министерският съвет да разгледа и приеме приложения проект на Постановление на Министерския съвет.

- Приложение:** 1. Проект на постановление на Министерския съвет;
2. Финансова обосновка;
3. Съгласувателни писма;
4. Справка за отразяване на получените становища;
5. Проект на съобщение за средствата за масово осведомяване.

МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ:

/Пламен Орешарски/

Съставил: _____
[Л. Филчев – д-я “ЧР”]

Съгласувал: _____
[Т. Георгиева – директор на д-я “ЧР”]