

НАЦИОНАЛНО СДРУЖЕНИЕ НА ОБЩИННИТЕ В РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Изх. №: 01-825
София 11. 04 2023

ДО

Г-ЖА РОСИЦА ВЕЛКОВА-ЖЕЛЕВА  
МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ

**Относно:** Обществено обсъждане на проект на Постановление за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет по Механизма за възстановяване и устойчивост.

**УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ВЕЛКОВА-ЖЕЛЕВА,**

По публикуваният на Портала за обществени консултации, проект на Постановление за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет от 13-ти март 2023 г., Ви предоставяме предложение за допълване на разпоредбите му.

**Предложението ни касае § 2 за създаване на чл.3а в Постановление № 114 от 2022 г. за определяне на детайлни правила за предоставяне на средства на крайни получатели от Механизма за възстановяване и устойчивост.** В тази връзка, предлагаме към текста по ал.1 да се добави следното изречение: „Обезпечение за авансово плащане не се изисква от бенефициенти - разпоредители с бюджет по чл. 11, ал. 3 от Закона за публичните финанси“. Мотивите ни за това предложение са, че общините ще реализират множество проекти по Плана за възстановяване и устойчивост, в т.ч. мащабни инвестиции за подобряването на енергийната ефективност на частния жилищен сграден фонд. Изключването им от кръга на крайните получатели, обезпечаващи получени авансови плащания, значително ще улесни реализацията на стотици проекти на местно ниво и ще намали натиска върху общинските бюджети.

В допълнение, използваме настоящата кореспонденция, за да отправим отново предложениета си за изменения и допълнения в Постановление № 114 от 2022 г., които Ви предоставихме с писмо Изх. № 549 (3)/ 28.03.2023 г.. Те са в две основни направления, свързани с по-детайлното регламентиране на процедурата за директно предоставяне на средства и за повишаване на публичността, прозрачността, информираността и капацитета на потенциалните и бъдещите крайни получатели на подкрепата от Механизма за възстановяване и са, както следва:

**1. Към разпоредбата на чл. 10, ал.1, да се добави следният текст: „На интернет-страницата на структурата за наблюдение и докладване, се публикува информация за началото на оценителния процес, броят и стойността на постъпилите проектни предложения и сроковете за осъществяването на оценката“.**

**Мотиви:** Повишаване на публичността и прозрачността и информиране на заинтересованите страни за стаптирация оценителен процес, броят и стойността на депозираните проекти. Регламентиране в нормативния акт на добра практика, прилагана от структурата за наблюдение и докладване към МОН, по анонсиране стаптирането на оценителния процес.

**2. В изречение първо на чл.15, ал.2, да се заличи думата „единократно“. **Мотиви:** На практика, в хода на оценката при изискване на липсващи документи и/ или на обосновки, е възможно след отговор на кандидата, да възникне необходимост от нови уточнения.**

**3. Към чл. 23 регламентиращ директното предоставяне на средства, да се допълният три нови алинеи със следните текстове:**

- Нова (3) Преди обявяването на поканата, ръководителят на структурата за наблюдение и докладване изпраща проектите на документи по ал. 2 на конкретните крайни получатели за предложения и възражения в разумен срок, който не може да бъде по-кратък от една седмица.
- Нова (4) След откриване на процедурата на директно предоставяне утвърдените документи по ал. 2, може да се изменят при условията и по реда на чл.5, ал.6.
- Нова (5) Конкретните крайни получатели могат да искат разяснения по документите по ал. 2 по реда на чл.5, ал.7, които им се предоставят в сроковете и при условията на чл.5 ал.8.

**Мотиви:** Регламентиране на процедурата за директно предоставяне на средства, в. т.ч. създаване на възможност за конкретните крайни получатели за предварително запознаване и депозиране на предложения и възражения по проекта на условията за кандидатстване. Адресиране на недобра практика по обявяване на процедура за набиране на проекти, без същата да е предварително обсъдена с допустимите крайни получатели.

**4. В Чл. 24, да се направят следните допълнения и изменения:**

- да се допълни нова алинея 2, като досегашните 2, 3, 4, 5 и 6 станат съответно 3, 4, 5, 6 и 7. Текст на новата ал. (2): „Предложението за изпълнение на инвестицията се подава в срока, посочен в документите по чл. 23, ал. 2, който не може да бъде по-кратък от 60 дни“.

Мотиви: Регламентиране на минимален срок за набиране на проски при процедурата за директно предоставяне на средства, какъвто попастоящем липсва и поради това позволява обявяване на процедури с доста кратък срок за кандидатстване, например от 22 работни дни. Създаване на сигурност и предвидимост за конкретните крайни получатели относно минималните срокове за кандидатстване от тяхна страна.

- да се заличи изречение второ на ал.5, изискващо задължителна оценка на административния, финансовия и оперативния капацитет на конкретния краен получател за изпълнение на съответната инвестиция.

Мотиви: Предложената за заличаване разпоредба създава излишна административна тежест. След като краен получател е посочен като такъв в Плана за възстановяване и устойчивост, то априорно би следвало да со приема, че същият разполага с необходимия капацитет за реализирането на дадена инвестиция. В допълнение, разпоредбата се прилага разнопосочно от различните СНД. Някои от структурите за наблюдение изискваха на етап кандидатстване да се предложи екип по проектите и то с определени години опит. Други го адресират със служебна проверка по отношение изпълнението на два или повече проекта с европейско финансиране по оперативните програми за периода 2014-2020.

**5. В Чл. 29, изречение първо да се заличат думите „може да“.**

Мотиви: Въвеждане на задължително изискване за структурата за наблюдение и докладване да провежда информационна кампания за потенциалните крайни получатели. По този начин ще се създаде възможност потенциалните крайни получатели да се запознаят от „първо лице“ с конкретните изисквания за кандидатстване, да поставят открыти въпроси и получат непосредствени отговори на същите.

**6. В Чл. 31 да се заличат символът и думата „/или“, като същият придобие следната редакция „До 14 дни от датата на сключването на договора за предоставяне на средства от Механизма структурата за наблюдение и докладване организира информационна среща с крайните получатели и**

**публикува Ръководство за изпълнение на инвестициите за запознаване с изискванията за изпълнение на инвестициите по съответната процедура, с изключение на случаите, в които получателят изрично е заявил, че няма да се възползва от тази възможност“.**

**Мотиви:** За създаване на капацитет на крайните получатели по реализацията на инвестициите по Механизма, който е нов за страната ни, считаме че на този етап трябва да се осъществяват всички възможни дейности в тяхна подкрепа, в т.ч. и провеждането на информационни срещи и публикуването на Ръководства за изпълнението на инвестициите.

**7. Нов чл.32 със следното съдържание: „За осигуряване на публичност и прозрачност при предоставянето на средства от Механизма, структурата за наблюдение и докладване публикува на интернет страницата си информация за инвестиционните проекти по които е ангажирана, индикативен график за обявяването на покани за предложения за изпълнение на инвестиции по тях и данни на лица за контакт“.**

**Мотиви:** Предложението цели повишаване на публичността и прозрачността за инвестициите по Плана. Със същото ще се създаде възможност, по аналог с програмите с европейско финансиране, за информиране на заинтересованите страни за бъдещи процедури за набиране на проектни предложения и своевременно планиране от тяхна страна на административен и финансов ресурс за подготовката на проекти.

Като се надявам, предложенията ни да бъдат отразени в нормативния акт, с пожелания за светли Великденски празници, оставам

**С уважение,**

1 г.)

гор