

# Становище на администрацията на Министерския съвет

Съгласуването се извършва на основание чл. 21, ал. 5 от Закона за нормативните актове

<b>Проект на акт:</b>	<b>Вид оценка:</b>	Частична
Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет	<b>Становище по ред:</b>	Единствено съгласуване
	<b>Дата:</b>	28.3.2023 г. X 04.01-94/28.03.2023 г.
	<b>В отговор на №:</b>	03-00-235/24.03.2023 г.
	<b>Институция:</b>	Министерство на финансите
<b>Диспозитив:</b>	Съгласува с препоръки	
<b>Основание:</b>	Чл. 30б, ал.3, т. 2, б. „а“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация (УПМСНА)	

## I. Относно раздел 1 „Проблем/проблеми за решаване“:

Напомняме, че за структуриране и представяне на информацията относно проблемите следва да се използват насоките от [Ръководството за извършване на предварителна оценка на въздействието](#), така че да се изясни максимално изчерпателно какъв е проблемът/проблемите, какви са същността и мащабите му, какви са причините за възникване на проблема, кои са пряко засегнатите от проблема страни и/или обществени отношения, какви са/биха били негативните последици, ако проблемът продължи да съществува, какво е желаното положение и как би следвало да се постигне.

Във връзка с горното предлагаме изложението в този раздел по всеки от проблемите да се допълни с по-подробно описание на актуалното положение и уредба, каква е организацията на работа (в МФ и АОП), числен състав, ръководство, статут на служителите, какви са изискванията на регламентите, чието изпълнение следва да се осигури, съответно - извършен ли е функционален анализ и/или друг анализ на дейността (на МФ и на АОП), какви са резултатите от анализа, да се посочат изрично кои са пряко засегнатите от проблемите страни и структури, какво е желаното положение и как би следвало да се постигне (включително да се опишат необходимите преструктурирания, промени в числеността, преразпределяне на функции и др.) по всеки от проблемите.

## II. Относно раздел 2 „Цели“:

Необходимо е да бъдат определени по възможност измерими цели, които съответстват на проблемите (след изясняването на дефинираните проблеми в раздел 1 от оценката). Видно от изложеното в оценката, възможните цели могат да бъдат свързани с подобряване на ефективността на процесите, осигуряване на яснота и законосъобразност в действията на администрацията и т.н. При

определянето на целите да се използват насоките от [Ръководството за извършване на предварителна оценка на въздействието](#).

### **III. Относно раздел 3 „Заинтересовани страни“:**

Предлагаме общата група на служителите в МФ и в АОП да се раздели на подгрупи (по структури, по степен на засягане от промените и/или по друг подходящ признак) и да се включи кратка информация относно ролята и ангажиментите на всяка от групите и/или на включените в нея субекти в разглежданите процеси за всеки от проблемите. Предлагаме също като заинтересовани страни да бъдат включени и отделна група на субектите - потребители на административни услуги (ако е приложимо), на субектите с права и задължения по повод изпълнение на изисквания в посочените в раздел 1 регламенти и закон, за които е необходимо да се осигури съответствие с разпоредбите на Устройствения правилник на МФ и на АОП и др.

Следва да се има предвид, че определянето на максимално широк и изчерпателен кръг на заинтересованите и засегнатите страни и правилното им диференциране по групи е предпоставка за коректното идентифициране на въздействията от промяната върху тези страни.

За определяне на максимално широк кръг на заинтересованите и засегнати страни следва да се използват насоките от [Ръководството за извършване на предварителна оценка на въздействието](#).

### **IV. Относно раздел 4 „Варианти на действие. Анализ на въздействията“:**

Предлагаме при представянето на Вариант 2 да се включи информация за същността и съдържанието на варианта (какви действия и мерки включва заедно с по-подробно описание на предложенията за нормативни промени). Във връзка с това предлагаме при представянето на Вариант 2 по всеки от проблемите да се опишат предложенията за нормативни промени, както и да се изясни попадат ли МФ и АОП сред органите по чл. 38 от Закона за администрацията (и/или друго), кои дейности ще бъдат засегнати от промените и как, с оглед на това - промените засягат ли услуги, режими, дейността на регистри и как (ако ще бъдат засегнати), ако не се засягат – изрично да се уточни, че не засягат, за кои органи са налице ангажименти във връзка с промените и реализиране на варианта и какви, ще са необходими ли допълнителни средства, как ще бъдат осигурени, необходими ли са нови щатни бройки, как ще бъдат осигурени, кои са пряко засегнатите структури и служители, как ще бъдат уредени съществуващите с тях и други релевантни правоотношения, при определяне на числеността ще бъдат ли спазени изискванията по отношение на щатната численост, съотношението на обща и специализирана администрация и т.н.

Ако за реализирането на Вариант 2 са предвидени и ненормативни действия и мерки – това също е необходима да се уточни.

При структуриране на информацията препоръчваме да се използват насоките от [Ръководството за извършване на предварителна оценка на въздействието](#) по отношение на разработването на вариантите.

#### **V. Относно раздел 5 „Сравняване на вариантите“:**

След формулиране на измерими цели в раздел 2 от оценката, следва и целите в раздел 5 да се актуализират в съответствие с целите от раздел 2.

#### **VI. Относно раздели 6.1., 6.2., 6.3. и 6.4., свързани с административната тежест, създаването на нови регистри и малките и средните предприятия:**

Предлагаме във всеки от посочените раздели на съответното място да се включи кратка обосновка на избрания отговор (например какви промени се очакват при административната тежест и защо не се очакват промени, как промените ще засегнат дейността на МСП и т.н.).

#### **VII. Относно раздел 11 „Информационни източници“:**

Предлагаме да се включат хиперлинкове за източниците, които са налични в Интернет.

#### **VIII. Насоки за законосъобразно структуриране на администрацията:**

1. При определяне на числеността е необходимо да бъдат съобразени разпоредбите на §16 от Закона за изменение и допълнение на Закона за администрацията, обн. ДВ, бр. 15 от 2012 г. и Механизма за извършване на компенсирани промени в рамките на числеността на персонала на администрацията на изпълнителната власт, одобрен с решението по т.3 от Протокол № 66 от заседанието на Съвета за административната реформа на 6 декември 2021 г.

2. При структурирането на общата администрация да бъдат съобразени разпоредбите на чл. 7 от Закона за администрацията.

3. При вътрешното структуриране да бъдат съобразени нормативите за численост, предвидено в Наредбата за прилагане на Класификатора на длъжностите в администрацията.

4. Да бъде установено разпределението на работното време съгласно чл. 51 и чл. 52 от Закона за държавния служител и др.

\* Съгласно чл. 17 от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието, изводите и относимата информация от извършената частична предварителна оценка на въздействието се включват във финансовата обосновка по чл. 35, ал. 1, т. 4 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

\*\* При съгласуването по чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация кръгът от въпроси, проблеми и решения, разгледани в оценката на въздействието, се съпоставя с кръга от въпроси, засегнати в проекта на нормативен акт.

\*\*\* На основание чл. 30б, ал. 4 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация е необходимо окончателната оценка на въздействието да бъде съобразена с препоръките от становището.

\*\*\*\* На основание чл. 85, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация е необходимо това становище да бъде публикувано заедно с преработената оценка на въздействието и проекта на акт при обществените консултации, провеждани в изпълнение на Закона за нормативните актове.

**За ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ  
„МОДЕРНИЗАЦИЯ НА АДМИНИСТРАЦИЯТА“**

X

**(ВАНЯ НОВАКОВА)**

(съгласно Заповед № Н-450/20.03.2023 г.)