

М О Т И В И

към проекта на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за акцизите и данъчните складове

Причини, които налагат разработването на проекта на нормативен акт

Промените, които се предлагат с проекта на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за акцизите и данъчните складове са във връзка с измененията и допълненията на Закона за акцизите и данъчните складове, обнародвани в бр. 100 и 102 от 2022 г. на „Държавен вестник“.

Целите, които се поставят с проекта на нормативен акт

Основната цел на промените в съществуващата нормативна уредба е да се приведе в съответствие с последните изменения и допълнения на Закона за акцизите и данъчните складове (ЗАДС). Предложените промени във висока степен имат за цел да допълнят или изменят действащата нормативна уредба, като отразяват освен законовите промени и идентифицирани в практиката проблеми по прилагане на акцизното законодателство.

С измененията се предлага редакционна промяна в чл. 26д от правилника във връзка с промените в разпоредбата на чл. 33а, ал. 2 от ЗАДС, с които се замени съществуващия уведомителен режим по реда на чл. 76в от закона. Съгласно последните законови изменения, лицата, които получават акцизни стоки на територията на страната, които в държавата членка на изпращане не се облагат с акциз са длъжни на основание чл. 76л от закона да уведомят компетентното митническо учреждение по седалище, че възнамеряват да получат акцизни стоки. Тези изисквания са приложими и при получаване на смазочни масла с кодове по КН от 2710 19 71 до 2710 19 93 и други смазочни масла, включени в код по КН 2710 19 99 и на смазочните препарати и препаратите за омасляване с код по КН 3403. В тази връзка са предложени и съответните изменения в свързаните разпоредби на чл. 56ж, чл. 56з и чл. 58б от правилника.

Предложеното допълнение с нови алинеи от 6 до 9 на разпоредбата на чл. 34 от правилника е свързано с необходимостта от определяне на компетентен орган, който ще издава удостоверението за регистрация, в случаите при които едно лице е подало искане за регистрация на повече от един обект за винопроизводство на независим малък винопроизводител за обекти, които се намират на територията на две или повече териториални дирекции.

В тази връзка се предвижда да отпадне изискването, което съществува към момента в чл. 35, ал. 2 от правилника, а именно удостоверението за регистрация на независим малък винопроизводител да се издава само за един обект за винопроизводство.

В чл. 37а, ал. 1 са предложени допълнения с цел привеждане на разпоредбите на ППЗАДС с приетите промени в чл. 57а, ал.1 на ЗАДС, с които е въведено изискване за задължителна регистрация по ЗАДС за лицата, които внасят или въвеждат компресиран природен газ, транспортиран със специализирани съдове, както и с въведения минимален праг на мощност над която следва да се извърши задължителна регистрация.

С изменението на разпоредбата на чл. 48б, ал. 1, т. 1 се разширява кръга от лица, които могат да подават искане до митническите органи, в случаите на приключване на дейностите по дообработка на акцизни стоки в данъчен склад/обект с прекратен лиценз/регистрация. Предложението е съобразено със законовата възможност предвидена в чл. 53, ал. 6 от ЗАДС по отношение на лицата доказали правен интерес и получили разрешение от директора на Агенция „Митници“ за дообработка на акцизни стоки в данъчния склад.

Въведената в разпоредбата на чл. 73б, ал. 15-17 от закона опция на чл. 30 от Директива (ЕС) 2020/262 на Съвета от 19 декември 2019 година за определяне на общия режим на облагане с акциз, регламентира възможността за установяване на опростени процедури по отношение на движенията на акцизни стоки под режим отложено плащане на акциз, които се осъществяват изцяло на тяхна територия и въведените опростени правила за случаите, свързани с продажби на акцизни стоки в търговските обекти за безмитна търговия на лица, които напускат територията на Съюза, както и стоките, доставени на борда на въздухоплавателно средство или кораб по време на полет или пътуване по море към трета територия или трета държава. В тази връзка е предвидено допълнение в разпоредбата на чл. 55а с нови ал. 7 и 8, което предвижда при движението на акцизни стоки под режим отложено плащане на акциз, стоките да се съпровождат с търговски документ, удостоверяващ зареждането или доставката, по образец съгласно ново приложение № 7ш. Целта на промяната е да се намали административната тежест за лицата, получили разрешение за вписване в отчетността на декларатора, по смисъла на чл. 182 от Регламент 952/2013 г. на Европейския парламент и на Съвета от 9 октомври 2013 г. за създаване на Митническият кодекс на Съюза (ОВ, L 269/1 от 10 октомври 2013 г.) за износ, с цел да могат да издават един електронен административен документ общо за всички извършени зареждания в срок 7 работни дни.

С оглед направените законови изменения, във връзка със случаите, когато не се дължи акциз при пълно унищожаване или безвъзвратна загуба на акцизните стоки по време на транспортирането им на територията на държава членка, различна от държавата членка, в която са освободени за потребление, поради непреодолима сила или вследствие на разрешение за унищожаване на стоките от компетентните митнически органи и необходимостта директора на териториалната дирекция да издава разрешение за унищожаване на стоките се създава нов раздел V, с член 5бф, който определя реда и начина за издаване на разрешение за унищожаването на акцизните стоки, транспортирани от територията на държава членка, различна от държавата членка, в която са освободени за потребление.

Във връзка със закононото определяне на „течността за електронна цигара, съдържащо никотин“ като тютюнево изделия за целите на акцизното облагане се предвижда и допълнението на чл. 71 с нова алинея б, касаещо случаите на липси на бандероли. При това обстоятелство, акцизът ще се определя на база вместимостта на течността в милилитри, съдържаща се в електронната цигара за еднократна употреба, патрона, резервоара или контейнера за многократно пълнене, за която са получени съответните бандероли от икономическия оператор. Предложената нормативна промяна е аналогична на пурите и пуретите, определени в алинея 5 на член 71 от ППЗАДС.

С предложението за създаване на нова алинея 8 в разпоредбата на чл. 98а от правилника се цели създаване на нормативна възможност, за получаване на територията на страната от територията на друга държава членка на етилов алкохол, който е денатуриран по специален метод, при условие че формулата съдържа денатурантите предвидени в националното ни законодателство. В тези случаи обаче, е налице и допълнително условие, свързано със задължително получаване на етиловия алкохол в данъчен склад под режим отложено плащане на акциз и вземане от митническите органи на проби за целите на установяване на съответствието.

Предложени са редакционни и технически промени във връзка с необходимостта от привеждане на приложенията в ППЗАДС в съответствие с направените изменения в ЗАДС.

В Преходните и заключителни разпоредби са направени предложения по отношение на предвидения ред в § 6в от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за акцизите и данъчните складове относно лицата, които извършват дейности свързани с течностите за електронни цигари, съдържащи никотин.

Предвижда се лицата подали искане за издаване на разрешение за търговия с тютюневи изделия в срока по § 6в, ал. 2 от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за акцизите и данъчните складове в периода от датата на регистриране на искането в компетентната териториална дирекция до 31 май 2023 г. в търговската мрежа да могат да реализират наличните към 1 март 2023 г. количества течности за електронни цигари, съдържащи никотин, в обектите по чл. 90б от закона, без поставен бандерол върху потребителските опаковки. За целта е необходимо в срок до 30 април 2023 г. лицата да подадат декларация пред териториалната дирекция по местонахождение на обекта посочен в искането за издаване на разрешение за търговия с тютюневи изделия.

При получено разрешение за търговия с тютюневи изделия въз основа на подаденото искане лицата ще могат до 31 декември 2023 г. да реализират наличните течности за електронни цигари, съдържащи никотин.

Сходен режим е предложен и по отношение на лицата, притежаващи валидно разрешение за търговия с тютюневи изделия. За тях също е предвидено да подадат писмено уведомление в компетентната териториална дирекция по местонахождение на обекта по чл. 90б от ЗАДС за наличните в обектите количества течности за електронни цигари, съдържащи никотин.

Финансови и други средства, необходими за прилагането на проекта на нормативен акт

С предложените с проекта на нормативен акт промени не се възпрепятства дейността, не се увеличават разходите и не се създава допълнителна административна тежест за икономическите оператори. Предложените промени в правилника няма да доведат до необходимост от допълнителни финансови средства за бюджета.

Очакваните резултати от прилагането на проекта на нормативен акт

Очакваните резултати от прилагането на акта са осигуряване изпълнението на нормативно установените изисквания на акцизното законодателство, което ще оптимизира възможностите за осигуряване на ефективен административен контрол, без да се възпрепятства дейността на икономическите оператори.

Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз

С проекта на акт не се въвеждат норми на правото на Европейския съюз, поради което не се налага да бъде изготвена справка за съответствие с европейското право.

Информация за проведените обществени консултации

Съгласно чл. 26, ал. 3 и 4 от Закона за нормативните актове проектът на правилник и мотивите към него се публикуват на интернет страницата на Министерството на финансите и на Портала за обществени консултации със срок за предложения и становища 30 дни.

В съответствие с чл. 26, ал. 5 от Закона за нормативните актове справката за постъпилите предложения заедно с обосновка за неприетите предложения в резултат на проведената обществена консултация ще бъде публикувана на интернет страницата на Министерството на финансите и на Портала за обществени консултации.