



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ

Изм. №

София, 202 г.

ПРОЕКТ

ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДОКЛАД

ОТ РОСИЦА ВЕЛКОВА-ЖЕЛЕВА
МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ

ОТНОСНО: Проект на Решение на Министерския съвет за бюджетната процедура за 2024 г.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация представям на Вашето внимание проект на Решение на Министерския съвет за бюджетната процедура за 2024 г.

Съгласно чл. 67, ал. 1 от Закона за публичните финанси (ЗПФ) Министерският съвет ежегодно в срок до до 31 януари приема бюджетна процедура по съставянето на средносрочна бюджетна прогноза и на проекта на държавния бюджет за следващата година.

Целта на предлагания проект на акт е да се създаде необходимата организация и координация между отделните разпоредители с бюджет в процеса на бюджетно планиране и съставяне на средносрочната бюджетна прогноза за периода 2024-2026 г. и на законопроекта на държавния бюджет на Република България за 2024 г. С оглед на това, проектът на решение за бюджетната процедура обхваща всички бюджетни организации, както и юридически лица, контролирани от държавата и/или от общините, които не са част от консолидираната фискална програма, но попадат в обхвата на сектор „Държавно управление“.

В бюджетната процедура са включени етапите, сроковете, разпределението на отговорностите и изискванията към разпоредителите с бюджет по съставянето на

средносрочната бюджетна прогноза за периода 2024-2026 г. и на проекта на Закон за държавния бюджет на Република България за 2024 г.

Подготовката на Бюджет 2023 беше повлияна от политическия цикъл, свързан с провеждането на предсрочни парламентарни избори в края на 2022 г.

За съставянето на бюджетната рамка се изисква в средносрочна перспектива да бъдат отразени приоритетите и допусканията за развитие на политиките и формираните на тази основа цели на фискалната политика, обвързани с фискалните правила и ограничения по Закона за публичните финанси, които би следвало да се определят от редовно правителство. Към момента няма съставен редовен кабинет, поради което служебното правителство прие, че благоразумната логика предполага да не се внасят в парламента основните бюджетни закони за 2023 г., като остави този въпрос за решаване от редовно избрано правителство.

Предвид горните съображения изготвянето на законопроекта за държавния бюджет на Република България за 2023 г. и на актуализираната средносрочна бюджетна прогноза за 2023-2025 г. не се реализира в рамките на сроковете по ЗПФ. В тази връзка началото на първия етап на бюджетната процедура за 2024 г. е изместено за края на м. февруари – началото на м. март 2023 г. и крайните срокове за реализиране на дейностите по този етап са съкратени с оглед спазване на определения в чл. 72, ал. 1 от ЗПФ краен срок от 20 април за одобряване от Министерския съвет на средносрочната бюджетна прогноза.

Бюджетната процедура е съобразена със сроковете по прилагането на механизмите и мерките, заложи в основните етапи на Европейския семестър за координация на икономическите политики през 2023 г.

В съответствие с правомощията по чл. 67, ал. 4 от ЗПФ програмен формат на бюджет за 2024 г. ще прилагат всички първостепенни разпоредители с бюджет, чиито бюджети са част от държавния бюджет, с изключение на Народното събрание и на съдебната власт. Това е инструмент на правителството за повишаване на качеството на управление на публичните финанси, подобряване процесите на планиране и изготвяне на проектобюджетите на бюджетните организации, повишаване на прозрачността и отчетността на бюджетните системи.

Предвидено е при промяна в структурата на Министерския съвет, както и при създаване на нови и закриващи се структури и функции/дейности на бюджетни организации, чиито бюджети се включват в консолидираната фискална програма, отговорностите по бюджетната процедура за 2024 г. преминават към съответния първостепенен разпоредител с бюджет – новоопределен или правоприемник. При включване в консолидираната фискална програма на нови икономически обособени лица по чл. 13, ал. 4 от ЗПФ във връзка с Решение № 1045 на Министерския съвет от 2022 г. за приемане на Програма за преобразуване на създадените със специални закони на основание чл. 62, ал. 3 от Търговския закон държавни предприятия отговорностите по бюджетната процедура за 2024 г. е на съответния принципал. Също така, при включване на нови юридически лица, контролирани от държавата и/или общините, попадащи в обхвата на институционален сектор „Държавно управление“, както и юридическите лица, контролирани от държавата и/или общините, с общ размер на задълженията към 31.12.2021 г. над 0,1 на сто от БВП, които не са част от КФП и не попадат в обхвата на сектор „Държавно управление“ отговорностите за предоставяне на информация е на съответния принципал – министър или кмет на община.

В процедурата е включено предвиденото с чл. 62, т. 5 от Закона за радиото и телевизията (ЗРТ) предварително съгласуване със Съветът за електронни медии (СЕМ) на проектобюджетите и бюджетните прогнози на обществените медии, в частта на включените трансфери (субсидии) от държавния бюджет, като на първия етап от бюджетната процедура за 2024 г. е разписан редът за разработването и представянето от СЕМ на предложение за

нормативи за час програма за подготовка, създаване и разпространение на национални и регионални програми на БНР и БНТ през 2024 г. с оглед утвърждаването му от Министерския съвет съгласно на чл. 70, ал. 4, т. 1 от ЗРТ.

В рамките на бюджетната процедура за 2024 г. и в съответствие със ЗПФ се изготвя пролетна и есенна макроикономическа прогноза и се приемат стандарти за финансиране на делегираните от държавата дейности чрез общинските бюджети. В хода на бюджетната процедура са интегрирани и процедури за одобряване от Министерския съвет на проектите, които ще се финансират с държавни и/или държавногарантирани заеми през 2024 г.

В бюджетната процедура са определени сроковете и отговорностите на изпълнителната власт във връзка с функциите на Фискалния съвет в рамките на процеса по съставяне на бюджета.

Процедурата за 2024 г. е разделена на два основни етапа.

В първия етап, през месец април 2023 г. Министерският съвет разглежда и одобрява средносрочната бюджетна прогноза за периода 2024-2026 г. и Конвергентната програма, приема стандартите за делегираните от държавата дейности с натурални и стойностни показатели през 2024 г., утвърждава нормативи за час програма за подготовка, създаване и разпространение на национални и регионални програми на БНР и БНТ през 2024 г. и одобрява изготвените от министъра на финансите мотиви при неприемане на мотивираното становище и препоръките на Фискалния съвет относно пролетната макроикономическа прогноза и/или средносрочната бюджетна прогноза за периода 2024-2026 г. През месец юни 2023 г. Министерският съвет разглежда и одобрява изготвения от министъра на образованието и науката проект на решение за одобряване на максималния размер на новите държавни гаранции, които могат да бъдат издадени през 2024 г. по Закона за кредитиране на студенти и докторанти, както и изготвения от министъра на финансите проект на решение за одобряване проектите, които ще се финансират с държавни и/или държавногарантирани заеми през 2024 г. Етапът завършва през месец юни с привеждането в съответствие от ПРБ на бюджетните им прогнози за периода 2024-2026 г. с приетите от Министерския съвет решения и с публикуването на бюджетните си прогнози в програмен формат на интернет страниците си при спазване на изискванията на Закона за защита на класифицираната информация.

Във втория етап на процедурата, Министерството на финансите изготвя законопроектите за изменение и допълнение на данъчните закони. Съгласуването с Националното сдружение на общините в Република България на механизма за разпределяне на общата изравнителна субсидия и на целевата субсидия за капиталови разходи по общини и провеждането на консултации по предложенията на сдружението за общия размер на основните бюджетни взаимоотношения на общинските бюджети с централния бюджет и на други предложения по проекта на държавния бюджет за 2024 г., в частта му за общините също е част от втория етап. До края на месец октомври 2023 г. Министерският съвет разглежда и одобрява изготвените от министъра на финансите проекти на Закон за държавния бюджет на Република България за 2024 г. и на актуализирана средносрочна бюджетна прогноза за периода 2024-2026 г., която представлява мотиви към законопроекта, както и на мотиви при неприемане на мотивираното становище и препоръките на Фискалния съвет относно есенната макроикономическа прогноза и/или законопроекта за държавния бюджет на Република България за 2024 г. и актуализираната средносрочна бюджетна прогноза за периода 2024-2026 г. При необходимост Министерският съвет одобрява изменение и допълнение на решението за приемане на стандарти за делегираните от държавата дейности с натурални и стойностни показатели през 2024 г. и на решението за утвърждаване на нормативи за час програма за подготовка, създаване и разпространение на национални и регионални програми на БНР и БНТ през 2024 г. В същия срок Министерският

съвет разглежда и одобрява и подготвените от управителя на Националната здравноосигурителна каса и внесени чрез министъра на здравеопазването в Министерския съвет проекти на Закон за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2024 г. и на мотиви при неприемане на мотивираното становище и препоръките на Фискалния съвет относно законопроекта, както и подготвените от управителя на Националния осигурителен институт и внесени чрез министъра на труда и социалната политика в Министерския съвет проекти на Закон за бюджета на държавното обществено осигуряване за 2024 г. и на мотиви при неприемане на мотивираното становище и препоръките на Фискалния съвет относно законопроекта.

С оглед подпомагане процесите на планиране, разработване и актуализиране на средносрочната бюджетна прогноза и на планирането и съставянето на проектобюджетите на разпоредителите с бюджет, включително в програмен формат, министърът на финансите ще даде подробни указания и на двата етапа на бюджетната процедура.

В едномесечен срок от обнародването в „Държавен вестник“ на Закона за държавния бюджет на Република България за 2024 г. Министерският съвет приема изготвения от министъра на финансите проект на Постановление за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2024 г.

При необходимост в едномесечен срок от обнародването на Закона за държавния бюджет на Република България за 2024 г., Закона за бюджета на държавното обществено осигуряване за 2024 г., Закона за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2024 г. и на данъчните закони Министерският съвет провежда заседание, на което разглежда и одобрява промени в актуализираната средносрочна бюджетна прогноза за периода 2024-2026 г. в съответствие с параметрите на приетите закони.

При необходимост в едноседмичен срок от одобряването на промените в актуализираната средносрочна бюджетна прогноза за периода 2024-2026 г. първостепенните разпоредители с бюджет по бюджетите на бюджетните организации, които са определени да прилагат програмен формат на бюджет актуализират програмните формати на бюджетите си, изпращат ги до Министерството на финансите, Сметната палата и Народното събрание и ги публикуват на интернет страниците си при спазване изискванията на Закона за защита на класифицираната информация, с което бюджетната процедура за 2024 г. приключва.

Определени са сроковете и отговорните бюджетни организации, които следва да публикуват на интернет страниците си съответните документи, свързани с бюджетната процедура за 2024 г.

Спазването на бюджетната процедура създава условия за прозрачност и представлява елемент на доброто управление на публичните финанси. Добросъвестното участие в бюджетния процес на всички бюджетни организации е условие за цялостния успех на процедурата и предпоставка за постигане на желаните крайни резултати от провеждането ѝ, а именно устойчиви средносрочна бюджетна прогноза и годишен държавен бюджет.

С предложения проект на решение на Министерския съвет не се въвежда европейско право, поради което не се налага по него да бъде изготвена справка за съответствие с европейското право.

Към проекта на акт е приложена необходимата финансова обосновка за актове, които не оказват въздействие върху държавния бюджет съгласно чл. 35, ал. 1 т. 4, буква „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Проектът на решение е съгласуван по реда на чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация с всички първостепенни разпоредители с бюджет, както и с Националното сдружение на общините в Република България.

С оглед на гореизложеното и на основание чл. 67, ал. 1 от Закона за публичните финанси и чл. 8, ал. 1 и 3 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам Министерският съвет да разгледа и приеме приложения проект на Решение на Министерския съвет за бюджетната процедура за 2024 г.

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Проект на Решение на Министерския съвет за бюджетната процедура за 2024 г.
2. Проект на съобщение за средствата за масово осведомяване.
3. Финансова обосновка.
4. Справка за отразяване на получените становища по чл. 32 от УПМСНА.
5. Получени становища по проекта на Решение на Министерския съвет за бюджетната процедура за 2024 г.

МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ:

РОСИЦА ВЕЛКОВА-ЖЕЛЕВА