

СПРАВКА

за предложенията, становищата и възраженията, получени при публикуването на интернет страницата на Министерството на финансите и на Портала за обществени консултации на проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за акцизите и данъчните складове

Подател	Предложение	Приема/не приема/ предложението	Мотиви																								
„Джапан Табако Интернешънъл България“ ЕООД	<p>Едно от актуалните предизвикателства в сферата на акцизите върху цигарите и тютюневите продукти у нас е предстоящото им увеличаване в Европейския съюз чрез ревизията на Директива 2011/64. Това ще наложи повишаването им в бъдеще и у нас. От сегашната си позиция на страна с най-нисък акциз върху цигарите в ЕС, България най-вероятно ще трябва да преодолее по-голямо номинално увеличение на ставките в сравнение с другите страни в Източна Европа. С цел да се измине пътя до следващи увеличения по най-плавния за потребителите, фиска и легалния пазар начин, смятаме, че е най-удачно увеличенията да започнат сега чрез въвеждането на календар за плавно повишаване на акциза върху цигарите в следващите години, както следва:</p> <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <thead> <tr> <th></th> <th style="text-align: center;">юли 2023</th> <th style="text-align: center;">юли 2024</th> <th style="text-align: center;">юли 2025</th> <th style="text-align: center;">юли 2026</th> <th style="text-align: center;">юли 2027</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Пропорционален акциз, % от продажната цена</td> <td style="text-align: center;">(.....)*</td> <td style="text-align: center;">(.....)*</td> <td style="text-align: center;">(.....)*</td> <td style="text-align: center;">(.....)*</td> <td style="text-align: center;">(.....)*</td> </tr> <tr> <td>Специфичен акциз на 1000 цигари, лева</td> <td style="text-align: center;">(.....)*</td> <td style="text-align: center;">(.....)*</td> <td style="text-align: center;">(.....)*</td> <td style="text-align: center;">(.....)*</td> <td style="text-align: center;">(.....)*</td> </tr> <tr> <td>Минимален акциз на 1000 цигари, лева</td> <td style="text-align: center;">(.....)*</td> <td style="text-align: center;">(.....)*</td> <td style="text-align: center;">(.....)*</td> <td style="text-align: center;">(.....)*</td> <td style="text-align: center;">(.....)*</td> </tr> </tbody> </table> <p>Календарът задава плавно и балансирано</p>		юли 2023	юли 2024	юли 2025	юли 2026	юли 2027	Пропорционален акциз, % от продажната цена	(.....)*	(.....)*	(.....)*	(.....)*	(.....)*	Специфичен акциз на 1000 цигари, лева	(.....)*	(.....)*	(.....)*	(.....)*	(.....)*	Минимален акциз на 1000 цигари, лева	(.....)*	(.....)*	(.....)*	(.....)*	(.....)*	Не се приема	<p>С Решение № 374 от 8 юни 2022 г. Министерски съвет внесе за разглеждане в Народното събрание на Република България ЗИД на Закона за държавния бюджет на Република България за 2022 г. (сигнатура 47-202-01-33/08.06.2022 г.). С параграф 23 от законопроекта се предвиждаше увеличаване на акцизните ставки на тютюна и тютюневите изделия с цел осигуряване на минимално, поетапно и балансирано увеличаване на акциза върху цигарите, тютюна за пушене, пуриите и пуретите, нагреваемите тютюневи изделия и наргилета, и въвеждане на акцизна ставка за течностите в електронните цигари за четири последователни години.</p> <p>Въвеждането на такъв четири годишен акцизен календар целеше да осигури предвидимост за бизнеса, респективно и стабилност за потребителите. Също така, предложението бе съобразено и с предстоящото преразглеждане на Директива 2011/64/ЕС на Съвета от 21 юни 2011 г. относно структурата и ставките на акциза върху обработен тютюн, с което ще бъдат предложени по-високи минимални нива на</p>
	юли 2023	юли 2024	юли 2025	юли 2026	юли 2027																						
Пропорционален акциз, % от продажната цена	(.....)*	(.....)*	(.....)*	(.....)*	(.....)*																						
Специфичен акциз на 1000 цигари, лева	(.....)*	(.....)*	(.....)*	(.....)*	(.....)*																						
Минимален акциз на 1000 цигари, лева	(.....)*	(.....)*	(.....)*	(.....)*	(.....)*																						

	<p>покачване на ставките, което може да донесе значително покачване на приходите за период от няколко последователни години. Това покачване ще бъде максимално, ако се запази сегашният нисък дял на незаконната търговия с цигари без бандерол на българския пазар чрез фокус на политическо и оперативно ниво на държавните институции върху темата. Този фокус е ключово условие за постигане на ръст на приходите от акцизи и запазване на стабилността на пазара.</p> <p>Предложеният календар за цигарите отговаря на следните критерии, които са от ключова важност за фиска:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Съвпада с принципните насоки за облагане на Европейската комисия преимуществено чрез специфичен акциз; • В синхрон е с практиките в повечето страни-членки на ЕС: 22 държави-членки на ЕС в последните 10 години са намалили тежестта на пропорционалния компонент в структурата на акциза върху цигарите; • Чрез увеличаването на специфичния акциз изменението на ставките обвързва приходите основно с обложения с данъци обем продукти и със стабилността на пазара; • Не ощетява и не дава предимства на никой от играчите или сегментите на пазара, тъй като би довел до теоретично повишаване на цените във всички пазарни сегменти - както в евтиния сегмент, който представлява под половината от обема на пазара, така и в останалите ценови сегменти при цигарите; • Отчита в еднаква степен интересите на фиска, потребителите и индустрията чрез балансиран подход; • Приближава постепенно облагането у нас до бъдещи повишения на минималния акциз, които се очаква да бъдат изисквани от Европейската 		<p>облагане на тютюневите изделия, доколкото Република България към момента прилага минималните нива на облагане с акциз на тютюневите изделия, а очакваните по-високи изисквания към минималните нива на облагане ще бъдат значителни.</p> <p>Народните представители не приеха и отхвърлиха предложените изменения, свързани с облагането на тютюневите изделия.</p> <p>В тази връзка и предвид ограничените функции на служебното правителство, подобни промени свързани с акцизната политика, следва да бъдат предмет на обсъждане с редовно.</p>
--	---	--	---

комисия.

За да бъде увеличено пропорционално облагането на всички категории тютюневи продукти, предлагаме да бъде въведен и ежегоден календар за увеличаване на акциза върху тютюна за пушене и нагреваемите продукти, както следва:

	юли 2023	юли 2024	юли 2025	юли 2026	юли 2027
Тютюн за пушене, специфичен акциз на килограм	(.....)*	(.....)*	(.....)*	(.....)*	(.....)*
Нагревами тютюневи изделия, специфичен акциз на килограм	(.....)*	(.....)*	(.....)*	(.....)*	(.....)*

Комплексното въвеждане на предложените увеличения на акциза може да донесе годишен ръст на приходите в порядъка на 80-100 млн. лв. годишно. Предлагаме ежегодно ставките да се променят ефективно от месец юли, започвайки още от 2023 г., и да продължат от юли всяка година в посочения период. Подкрепяме увеличаване на облагането на всички категории, включително и електронни цигари и пури/пурети. Ситуацията в България е изключително благоприятна за въвеждане на такъв акцизен календар, поради следните причини. Нелегалният пазар на цигари без бандерол е на рекордно ниски за България и ЕС нива, клонящи до 3% от пазара и плавни увеличения на цените следва да бъдат лесно приети от потребителите. Покупателната способност на пушачите е в трайна тенденция на подобрене. Поради това, последните увеличения на акциза и цените в периода 2016-2019 г. бяха приети без затруднения от пазара и той не отбеляза значителни свивания в обема продукти, обложени с данъци и продадени легално у нас. България трябва да се подготви за следващите

	<p>увеличения на минималния акциз върху цигарите в ЕС, които се очакват при предстоящите изменения на Директива 2011/64. Колкото по-рано и с повече на брой малки стъпки е увеличението, толкова по-лесно ще бъде прието от пазара и няма да се наруши динамиката на планираните приходи в държавния бюджет. По този начин ще се осигури предвидимост и стабилност за легалния пазар на тютюневи продукти, и на приходите от акциз, над 50% от които се формират от тютюневите изделия.</p> <p><u>Забележка:</u> *Данните представляват търговска тайна, свързана със стопанската дейност, чието запазване е в интерес на правоимащите.</p>		
<p>Българска търговско промишлена палата (БТПП)</p>	<p>Изразява принципа подкрепа по ЗИД на Закона за акцизите и данъчните складове по отношение на предложените промени за намаляване на административната тежест и създаване на облекчени условия за икономическите оператори, включително, чрез премахване на потенциални пречки пред данъчно задължените лица при прилагането на новите режими в закона.</p> <p>БТПП изцяло подкрепя промяната на правната уредба, с която да се въведе режим за събирането на информация по служебен път и подаване на месечна акцизна декларация за получените акцизни стоки, освободени за потребление в рамките на друга държава членка на ЕС, което според нас ще облекчи, освен икономическите оператори и администрацията в документооборота.</p> <p>Подкрепя и премахването на идентичните текстове и дублиращи норми при прилагане на акцизно законодателство, както и отстраняването на пропуски при транспониране на Директива 2003/96/ЕО на Съвета от 27 октомври 2003 г. Съгласни сме и по отношение на облекчените</p>	<p>Приема се</p>	

	<p>условия за икономическите оператори по чл. 92 ал. 2 от Закона, а именно като се увеличи обема на съдовете за съхранение на втечнени въглеродни газове за зареждане на газови инсталации и съдове за отопление, което предвид усложнената икономическа обстановка е от съществена важност за увеличаване на резервите от LPG в хранилищата в страната.</p> <p>Въпреки изразената принципна подкрепа за Проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за акцизите и данъчните складове, считаме че в рамките на предоставените кратки срокове за становище по законопроекта е невъзможно да запознаем своите членове и браншови организации с предложените изменения.</p> <p>Обръщаме внимание, че направените в раздел III. Финансови и други средства, необходими за прилагането на проекта на нормативен акт и раздел IV. Очакваните резултати от прилагането на проекта на нормативен акт кратки изложения не представляват сериозен правен анализ за прилагането на нормите, придружен с финансови разчети и оценка на въздействието. БТПП счита, че за да се избегнат последващите несъответствия в тълкуването и невъзможността за прилагането на нормите в определени случаи, с което се накърняват правата на икономическите оператори е необходимо да се подходи по-детайлно и след общественото обсъждане.</p>		
Съюз за стопанска инициатива (ССИ)	Приема предложените промени в Закон за изменение и допълнение на Закона за акцизите и данъчните складове.	Приема се	
Българска петролна и газова асоциация (БПГА)	Предложение за създаване на чл. 92б: Чл. 92б (1) Ставката по чл. 33, ал. 1 се прилага за: 1. втечнен нефтен газ (LPG), използван за отопление за битови нужди в газови инсталации и съоръжения със съдове за съхранение (резервоари)	Приема се	Предложена е редакция на разпоредбата.

	<p>съгласно чл. 92, ал. 2, 2. втечен нефтен газ (LPG), използван за отопление за стопански и битови нужди в газови инсталации и съоръжения със съдове за съхранения (резервоари) без ограничения в размера, когато получателят не е физическо лице, 3. в бутилки за втечен нефтен газ (LPG), предназначен за отопление за стопански и битови нужди. (2) Съдовете, инсталациите и бутилките за втечен нефтен газ (LPG) следва да отговарят на изискванията на Закона за техническите изисквания към продуктите и нормативни актове, свързани с устройството и безопасната експлоатация на съдове, работещи под налягане.</p> <p>Мотиви: Промяната е необходима с оглед нарастващото търсене на втечения нефтен газ, като заместител на природния газ в индустриалното производство. Нормативните текстове към настоящия момент са неясни и препращат към чл. 92 от ЗАДС, който се отнася за изключенията от забраната за търговия на дребно от данъчен склад, което създава възможности за неправилно тълкуване от административния орган. Според нас, особено с оглед трудния зимен период за индустрията, е необходимо да се създаде предлагания специфичен текст, който да реши празнотата по въпроса в законодателството.</p>		
<p>КОНФЕДЕРАЦИЯ НА РАБОТОДАТЕЛИТЕ И ИНДУСТРИАЛЦИТЕ В БЪЛГАРИЯ (КРИБ)</p>	<p>КРИБ принципно подкрепя предложения проект на ЗИД на ЗАДС.</p>	<p>Приема се</p>	