

ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДОКЛАД

ОТ АТАНАС ПЕКАНОВ – ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ ПО
УПРАВЛЕНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКИТЕ СРЕДСТВА

РОСИЦА ВЕЛКОВА – ЖЕЛЕВА – МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ

КРУМ ЗАРКОВ – МИНИСТЪР НА ПРАВОСЪДИЕТО

ОТНОСНО: Проект на Постановление на Министерския съвет за отмяна на Постановление № 197 на Министерския съвет от 2022 г. за създаване на Институт за стратегически анализи и прогнози и за приемане на Устройствен правилник на Института за стратегически анализи и прогнози (ДВ, бр. 60 от 2022 г.)

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация внасяме за разглеждане проект на Постановление на Министерския съвет за отмяна на Постановление № 197 на Министерския съвет от 2022 г. за създаване на Институт за стратегически анализи и прогнози и за приемане на Устройствен правилник на Института за стратегически анализи и прогнози (ДВ, бр. 60 от 2022 г.).

С Постановление № 197 на Министерския съвет от 2022 г. за създаване на Институт за стратегически анализи и прогнози и за приемане на Устройствен правилник на Института за стратегически анализи и прогнози се предвиждат сериозни структурни, кадрови и функционални промени както в Министерството на финансите, така и в други административни структури във и извън системата на министерството. Постановлението е предвидено да влезе в сила от 1 септември 2022 г.

Същевременно, с Указ № 212 от 1.08.2022 г. Президентът на Републиката назначи служебно правителство, считано от 2 август 2022 г., в което министърът на финансите не съвместява функциите на заместник министър-председател по управление на европейските средства. Това обстоятелство налага запазването на мястото на дирекция „Централно координационно звено“ в структурата на администрацията на Министерския съвет с цел обезпечаване на надлежното и ефективно подпомагане на вицепремиера при изпълнението на нормативно определените му правомощия. В допълнение, сред основните функции на дирекция „Централно координационно звено“ са координирането на органите в рамките на системата за управление, контрол и одит на средствата от ЕС, както и изготвянето на методически указания, чийто адресат са тези органи. Същевременно, част от тези органи са ситуирани в рамките на Министерството на финансите или на второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на Министерството на финансите, което би затруднило осъществяването на координация по отношение на тях от дирекция, ситуирана в същата администрация. В тази връзка, с оглед ефективно осъществяване на посочените функции на дирекцията и предвид разпоредбата на чл. 40, ал. 2 от Закона за администрацията, съгласно която при изпълнение на своите функции администрацията на Министерския съвет осъществява координация на дейността на централната и териториалната администрация на изпълнителната власт, е обосновано дирекция „Централно

координационно звено“ да остане в администрацията на Министерския съвет.

На този етап, включително предвид направените бележки и възражения при общественото обсъждане на предложението за създаване на Институт за стратегически анализи и прогнози, които предполагат допълнителни анализи за целесъобразност, не се налага обособяването на функции по извършването на стратегически микро- и макроикономически анализи по различни тематични направления в отделна административна структура.

Една от най-важните задачи на служебното правителство е осигуряването на условия във връзка с организацията и произвеждането на прозрачни, честни и демократични избори за народни представители в 48-то Народно събрание. Отпадането на физическия контрол при отпечатването на ценните книжа може сериозно да затрудни изпълнението на ангажиментите на Министерството на финансите във връзка с контрола при отпечатването на бюлетини съгласно чл. 209, ал. 1 от Изборния кодекс, както и контролните функции във връзка със защитата на фиска.

По предложението за преминаване към Министерството на правосъдието на дейностите, свързани със защитата на българската държава по международни арбитражни дела и осъществяване на процесуалното представителство на държавата пред чужди юрисдикции, включително международни арбитражни производства, в рамките на обществените консултации са получени множество аргументирани становища против промените и въпросът остава спорен.

Приемането на Постановление № 197 на Министерския съвет от 2022 г. при действието на разпоредбата на § 22 от преходните и заключителните разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за държавния бюджет на Република България за 2022 г. създава рискове за устойчивостта на акта, предвид възможността да бъде оспорван като незаконосъобразен. Независимо че разпоредбата е оспорена пред Конституционния съд, тя е действаща до евентуалното ѝ обявяване като противоконституционна от съда.

Изложените причини обосновават необходимостта от приемане от Министерския съвет на предложения проект на Постановление на Министерския съвет за отмяна Постановление № 197 на Министерския съвет от 2022 г. за създаване на Институт за стратегически анализи и прогнози и за приемане на Устройствен правилник на Института за стратегически анализи и прогнози.

С приемането на предложения отменителен акт се цели следното:

- да се избегнат неблагоприятните последици от предвидените в него структурни, кадрови и функционални промени както в Министерството на финансите, така и в други административни структури във и извън системата на министерството;

- да се осигури едно от условията, необходими за организацията и произвеждането на прозрачни, честни и демократични избори за народни представители за 48-то Народно събрание, както и за ефективна защита на фиска;

- недопускане на загуба на административен капацитет и експертиза;
- да се избегне рискът от неблагоприятни последици при евентуални спорове във връзка с преминаването към Министерството на правосъдието на дейностите, свързани със защитата на българската държава по международни арбитражни дела и осъществяване на процесуалното представителство на държавата пред чужди юрисдикции, включително международни арбитражни производства, както и от евентуално обявяване на незаконосъобразност на акта с оглед разпоредбата на § 22 от преходните и заключителните разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за държавния бюджет на Република България за 2022 г.

С проекта на акт се предлага и допълнение на Постановление № 182 на Министерския съвет от 2022 г. за одобряване на допълнителни разходи по бюджета на Министерството на финансите за 2022 г., съгласно което одобрените допълнителни разходи ще бъдат обвързани и с план за оптимизиране и извършване на структурни промени в системата на министерството в следните направления:

- увеличаване на числеността на персонала на Агенцията за държавна финансова инспекция за обезпечаване на постоянно увеличаващия се брой искания за извършване на финансови инспекции от компетентните органи и постъпилите молби, жалби и

сигнали от физически и юридически лица съобразно чл. 5 от Закон за държавната финансова инспекция както при инспекционната дейност, осъществявана от дирекция „Инспекционна дейност“, така и при дейността на дирекция „Правна“ на агенцията. Допълнителните щатни бройки ще бъдат за сметка на закрития Национален компенсационен жилищен фонд при спазване на § 12, ал. 7 от преходните и заключителните разпоредби на Закона за държавния бюджет на Република България за 2022 г.;

- увеличаване числеността на персонала на дирекция „Регулация на финансовите пазари“ в Министерството на финансите за обезпечаване ефективното, пълноценно и навременно изпълнение на дейностите, осъществявани от дирекцията, включително във връзка с предстоящ мащабен преглед на правни инструменти в процеса на присъединяване към Организацията за икономическо сътрудничество и развитие. Допълнителните щатни бройки ще бъдат за сметка на Централното управление на Агенция „Митници“ и на закрития Национален компенсационен жилищен фонд при спазване на § 12, ал. 7 от преходните и заключителните разпоредби на Закона за държавния бюджет на Република България за 2022 г.;
- съкращаване на щатни бройки в Министерството на финансите, Националната агенция за приходите и Агенция „Митници“.

Съгласно чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове проектът на постановление на Министерския съвет, заедно с доклада и частичната предварителна оценка на въздействието са публикувани на интернет страницата на Министерството на финансите и на Портала за обществени консултации. В съответствие с разпоредбата на чл. 85, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация на интернет страницата на Министерството на финансите и на Портала за обществени консултации е публикувано и становището на дирекция „Модернизация на администрацията“ от администрацията на Министерския съвет по частичната предварителна оценка на въздействието. Срокът за предложения, становища и възражения по публикуваните за обществена консултация документи е 14 дни съгласно чл. 26, ал. 4, изречение второ от Закона за нормативните актове.

Съкратеният срок е предпоставен от необходимостта в срочен порядък да се уредят въпросите, произтичащи от назначаването на служебно правителство, в което министърът на финансите вече не съвместява правомощията на заместник министър-председател по управление на европейските средства. Необходимо е своевременно обезпечаване на надлежното и ефективно подпомагане на вицепремиера при изпълнението на нормативно определените му правомощия, като се запази мястото на дирекция „Централно координационно звено“ в структурата на администрацията на Министерския съвет.

Необходими са спешни действия за надлежно обезпечаване на функциите на Министерството на финансите във връзка с чл. 209, ал. 1 от Изборния кодекс чрез запазване на физическия контрол при отпечатването на бюлетините за изборите за народни представители, които ще се проведат на 2 октомври 2022 г. като една от необходимите предпоставки във връзка с организацията и произвеждането на прозрачни, честни и демократични избори.

По отношение на допълнението в Постановление № 182 на Министерския съвет от 2022 г. за одобряване на допълнителни разходи по бюджета на Министерството на финансите за 2022 г. са приложими изключенията, предвидени в § 1а, т. 1 от допълнителните разпоредби на Закона за нормативните актове.

Получените предложения в хода на обществената консултация са отразени в приложената справка.

Проектът на акт е съгласуван с всички министри и с дирекциите от администрацията на Министерския съвет, с чиято функционална компетентност е свързан, съгласно чл. 32, ал. 1 и 5 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, като становищата им са отразени съгласно приложената към доклада справка.

За приемането на проекта на акт не са необходими допълнителни разходи/трансфери/ други плащания по бюджетите на първостепенните разпоредители с бюджет по държавния

бюджет, като необходимите компенсирани промени ще бъдат извършени по реда на чл. 110, ал. 4 от Закона за публичните финанси между бюджетите на Министерския съвет, Министерството на финансите и Министерството на правосъдието.

Предложеният проект на постановление на Министерския съвет не води до въздействие върху държавния бюджет, поради което към проекта е приложена финансова обосновка съгласно приложение № 2.2 към чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Проектът на акт не съдържа разпоредби, транспониращи актове на Европейския съюз, поради което не е приложена справка за съответствие с европейското право.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

С оглед на гореизложеното и на основание чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам Министерският съвет да разгледа и приеме приложения проект на Постановление на Министерския съвет за отмяна на Постановление № 197 на Министерския съвет от 2022 г. за създаване на Институт за стратегически анализи и прогнози и за приемане на Устройствен правилник на Института за стратегически анализи и прогнози (ДВ, бр. 60 от 2022 г.).

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Проект на Постановление на Министерския съвет за отмяна на Постановление № 197 на Министерския съвет от 2022 г. за създаване на Институт за стратегически анализи и прогнози и за приемане на Устройствен правилник на Института за стратегически анализи и прогнози (ДВ, бр. 60 от 2022 г.);
2. Съгласувателни становища и справка за отразяването им;
3. Частична предварителна оценка на въздействието;
4. Становище на дирекция „Модернизация на администрацията“;
5. Финансова обосновка;
6. Проект на съобщение за средствата за масово осведомяване.

**ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-
ПРЕДСЕДАТЕЛ ПО УПРАВЛЕНИЕ
НА ЕВРОПЕЙСКИТЕ СРЕДСТВА:**

АТАНАС ПЕКАНОВ

МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ:

РОСИЦА ВЕЛКОВА – ЖЕЛЕВА

МИНИСТЪР НА ПРАВОСЪДИЕТО:

КРУМ ЗАРКОВ