



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ

Изх. №

София, 202 ... г.

Проект!

ДОКЛАД

от

РОСИЦА ВЕЛКОВА - ЖЕЛЕВА

министър на финансите

ОТНОСНО: Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и неговата администрация внасям за разглеждане проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет.

Проектът на акт предвижда изменение и допълнение на две Постановления на Министерския съвет – Постановление на Министерския съвет № 157 на МС от 7.07.2022 г. за определяне на органите и структурите, отговорни за изпълнението на Плана за възстановяване и устойчивост на Република България, и на техните основни функции (обн., ДВ, бр. 54 от 12.07.2022 г.) и Постановление № 114 на МС от 8.06.2022 г. за определяне на детайлни правила за предоставяне на средства на крайни получатели от Механизма за възстановяване и устойчивост (обн., ДВ, бр. 43 от 10.06.2022 г.). С измененията и допълненията в проектите на актове се предвижда определяне на компетентностите на органите на изпълнителна власт, ангажирани с изпълнението на Плана за възстановяване и устойчивост (Плана).

Постановление на Министерския съвет № 157 на МС от 7.07.2022 г. за определяне на органите и структурите, отговорни за изпълнението на Плана за възстановяване и устойчивост на Република България, и на техните основни функции (обн., ДВ, бр. 54 от 12.07.2022 г.) е изготвено, съгласувано и прието от Министерския съвет в съответствие с Решение на Народното събрание от 13 декември 2021 г. за избиране на Министерски съвет на Република България (обн. в ДВ, бр. 106 от 2021 г.). Съгласно това решение на НС за заместник министър-председател по еврофондовете и министър на финансите е определен един и същ член на Министерския съвет. Предвид компетентностите на органа на изпълнителната власт в чл. 4 от Постановление на Министерския съвет № 157/2022 г. е определено, че заместник министър-председателят по еврофондовете и министър на

финансите подписва декларацията за управлението съгласно чл. 22, параграф 2, буква "в", точка "i" от Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 г. за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост (ОВ, L 57/17 от 18 февруари 2021 г.) и сключва оперативните споразумения за изпълнение на инвестициите и реформите. Декларацията за управлението съгласно чл. 22, параграф 2, буква "в", точка "i" от Регламент (ЕС) 2021/241 е неразделна част от подготвяния в момента пакет документи с първото искане на плащане по Механизма. След подписване на оперативните договорености по смисъла на чл. 20, т. 6 от Регламент (ЕС) 2021/241 България може да внесе първото искане за плащане. Неотменима предпоставка за готовността за изпращане на пакета е изготвената и подписана декларацията за управление по чл. 22, параграф 2, буква "в", точка "i" от Регламент (ЕС) 2021/241. Съгласно Указ № 212 от 02.08.2022. на Президента на Република България за назначаване на служебно правителство правомощията на заместник министър-председател по управление на европейските средства и тези на министър на финансите са разпределени на двама членове на кабинета, следователно в момента няма лице, което да има компетентност да подпише декларацията по чл. 22, параграф 2, буква "в", точка "i" от Регламент (ЕС) 2021/241. Предвид че липсата на компетентност е основание за нищожност, подписването на декларацията от лице, което няма компетентност за това, няма да породи желаните правни последици. По сходен начин стои въпросът с подписването на оперативните споразумения по смисъла на чл. 4 от ПМС № 157/2022. – към момента няма лице, което да е компетентно да подпише оперативните споразумения, с които ясно да се дефинират правата и задълженията на страните по тях, навременното изпълнение на инвестициите и/или реформите, да се регламентира реда за отчитането им, респ. получаването на средства по Механизма.

Постановление № 114 на МС от 8.06.2022 г. за определяне на детайлни правила за предоставяне на средства на крайни получатели от Механизма за възстановяване и устойчивост също е изготвено, съгласувано и прието от Министерския съвет в съответствие с Решение на Народното събрание от 13 декември 2021 г. за избиране на Министерски съвет на Република България (обн. в ДВ, бр. 106 от 2021 г.), което води до необходимост на изменение на чл. 1, ал. 1, т. 1 и ал. 3. С изменението ще постигне необходимото съответствие с действащите нормативни актове и ясно дефиниране на отговорностите на ангажираните в процеса по изпълнение на Плана за възстановяване и устойчивост органи на изпълнителната власт.

С приемането на Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12.02.2021 г. за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост (МВУ, Механизма) се установи задължение за държавите членки да предприемат подходящи мерки, за да гарантират, че използването на средствата във връзка с мерки, получаващи подкрепа от Механизма, е в съответствие с приложимото право на Съюза и с националното право. Предвид че към настоящия момент липсва нормативен акт, който да определи органите и структурите, отговорни за изпълнението на Плана, техните основни функции, наемането на служители със специфична експертиза за осигуряване на дейностите по управление и изпълнение на инвестициите в Плана, мерките, които следва да се предприемат, са именно създаване на такава национална регулация на обществените отношения. С проекта на Постановление ще се дефинират ясно отговорностите на заместник-министър председателя по управление на европейските средства и на министъра на финансите.

Резултатите, които се очакват да бъдат постигнати с приемането на предложени акт на Министерския съвет, са създаване на ясна и унифицирана уредба по отношение на участниците в процеса и се осигуряват предпоставки за ефективното и ефикасно разходване на средствата от ПВУ

В изпълнение на чл. 20, ал. 2 от Закона за нормативните актове е извършена частична предварителна оценка на въздействието на проекта на Постановление.

Материалите са съгласувани по реда на чл. 32 и чл. 34 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, като получените становища, заедно със справката за приетите и неприетите бележки, са приложение към настоящия доклад.

Предлаганият проект на Постановление, доклад и частична предварителна оценка на въздействието са публикувани на Портала за обществени консултации за срок от 14 дни. Срокът за предложения и становища по проекта се намалява на основание на чл. 26, ал. 4 от Закона за нормативните актове и необходимостта от предприемане на спешни действия по изпълнение на Националния план за възстановяване и устойчивост, всяко забавяне е предпоставка за загуба на средства от Механизма. Съкращаването се налага предвид графика, определен в оперативните договорености по чл. 20 от Регламент (ЕС) 2021/241. Република България трябва да изпрати първото искане за плащане през трето тримесечие на 2022 г.

За изпълнението на проекта на постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет не са необходими допълнителни разходи/трансфери/други плащания.

Предложеният проект на акт няма да доведе до въздействие върху държавния бюджет на Република България, поради което към проекта на акт е приложена финансова обосновка съгласно приложение № 2.2 към чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

С предложеният проект на Постановление на Министерския съвет не се въвеждат норми на европейското право, поради което не се налага изготвяне на анализ и таблица за съответствие с правото на Европейския съюз.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

С оглед на гореизложеното и на основание чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам Министерския съвет да разгледа и приеме предложения проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет.

Приложения:

1. Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет.
2. Одобрена финансова обосновка в съответствие с изискванията на чл. 35, ал. 1, т. 4, б. „б“ от УПМСНА.
3. Постъпили становища по чл. 32 от УПМСНА и справка за отразяването им.
4. Частична предварителна оценка на въздействието.
5. Съобщение за средствата за масово осведомяване.
6. Постъпили становища и справка за отразяването им.
7. Електронен носител.

РОСИЦА ВЕЛКОВА-ЖЕЛЕВА

МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ