



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ

Изх. №

София, 202 ... г.

Проект!

ДОКЛАД

от

АСЕН ВАСИЛЕВ

Заместник министър-председател по еврофондовете и министър на финансите

ОТНОСНО: Проект на Постановление на Министерския съвет за определяне на правилата за възлагане на дейности по инвестиции от крайни получатели на средства от Механизма за възстановяване и устойчивост

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация внасям за разглеждане проект на Постановление на Министерския съвет за определяне на правилата за възлагане на дейности по инвестиции от крайни получатели на средства от Механизма за възстановяване и устойчивост.

Механизмът за възстановяване и устойчивост („Механизма“) е иновативен резултатно ориентиран инструмент, който цели да осигури ефективна и значителна финансова подкрепа за ускоряване на прилагането на устойчиви реформи и свързаните с тях публични инвестиции в държавите членки на ЕС. Механизмът е специално създаден инструмент за преодоляване на неблагоприятните въздействия и последиците от кризата във връзка с COVID-19 в Съюза. Като иновативен инструмент, макар и да се възползва от натрупания от Съюза и държавите членки опит в използването на други инструменти и програми, Механизмът установява нови обществени отношения.

С Решение № 719 от 15 октомври 2021 година Министерския съвет одобри Националния план за възстановяване и устойчивост на Република България, очертаващ помощта от Механизма за възстановяване и устойчивост на Европейския съюз.

Предлаганият проект на Постановление на Министерския съвет е във връзка с изпълнението на Националния план за възстановяване и устойчивост (НПВУ), одобрен с Решение на Министерския съвет и използването на средствата от Механизма за възстановяване и устойчивост в съответствие с принципа на добро финансово управление съгласно Регламент (ЕС, ЕВРАТОМ) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юли 2018 година за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, за изменение на регламенти (ЕС) № 1296/2013, (ЕС) № 1301/2013, (ЕС) № 1303/2013, (ЕС) № 1304/2013, (ЕС) № 1309/2013, (ЕС) № 1316/2013, (ЕС) № 223/2014 и (ЕС) № 283/2014 и на Решение № 541/2014/ЕС и за отмяна на Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012, както и във връзка изискванията на чл. 22 от Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 година за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост („Механизъм“). Проектът на акт цели уреждане на неурегулирани от националното и европейското законодателство обществени отношения, които ще възникнат във връзка с изпълнението на НПВУ.

Изпълнението на голяма част от инвестициите, включени в НПВУ, ще се осъществява посредством сключването на договори с крайни получатели, които не са възложители по Закона за обществените поръчки. За осъществяване на дейностите по инвестициите ще е необходимо тези крайни получатели да сключват договори за изпълнение с други субекти.

Приложим спрямо Механизма е Регламент (ЕС, ЕВРАТОМ) 2018/1046, като при разходване на средствата следва да се съблюдава принципа на добро финансово управление. На равнище изпълнение на инвестиционен проект това означава, че крайният получател следва да използва предоставените средства при спазване на принципите на икономичност, ефикасност и ефективност. В този смисъл той трябва да изпълнява дейностите по проекта като цели постигането на оптимално съотношение качество – цена и най-доброто съотношение между използваните ресурси и постигането на целите. Средство за постигането на тази цел е осигуряването на публичност и прозрачност при подготовката и изпълнението на дейностите по инвестициите, както и свободна и лоялна конкуренция между потенциалните изпълнители.

Механизмът е инструмент на пряко управление от Европейската комисия. Ключово условие за изпълнение на НПВУ и изплащането на средствата по Механизма от Европейската комисия е защитата на финансовите интереси на ЕС и предприемането на мерки от държавите членки, които гарантират предотвратяването, разкриването и коригирането на измами, корупция и конфликти на интереси.

С цел да се регулира реда за сключване от крайни получатели на договори за изпълнение на дейности, както и да се намали риска от измами, корупция и конфликт на интереси при разходване на средства от Механизма, следва да се създадат и одобрят правила за възлагане на дейности за изпълнение на инвестиции от крайни получатели, които не са възложители по Закона за обществените поръчки. Това е подход, приложим по оперативните програми, финансирани от Европейските структурни и инвестиционни фондове, в резултат на което е натрупан значителен опит както от органите, участващи в управлението и контрола на тези програми, така и от изпълнителите на проекти. Посоченият подход е разпознаваем и приложим от участниците в икономическия живот на страната, което ще намали стреса в системата от въвеждането и прилагането на нови правила.

Предвид посоченото внасям за разглеждане проект на Постановление на Министерския съвет за определяне на правилата за възлагане на дейности по инвестиции от крайни получатели на средства от Механизма за възстановяване и устойчивост.

С предлагания за приемане проект на акт на Министерския съвет се цели да се определят правилата за събиране, разглеждане и оценяване на оферти и сключването на договори от страна на крайните получатели, които не са възложители по Закона за обществените поръчки, при изпълнението на инвестиции, финансирани със средства от Механизма.

Резултатите, които се очакват да бъдат постигнати с приемането на предложението акт на Министерския съвет, са използване на средствата от Механизма при спазването на принципа на добро финансово управление, публичност, прозрачност и конкуренция при възлагането на дейности и намаляване на риска от измами, корупция и конфликт на интереси в съответствие с изискването на чл. 22 от Регламент (ЕС) 2021/241.

В изпълнение на чл. 20, ал. 2 от Закона за нормативните актове е извършена частична предварителна оценка на въздействието на проекта на Постановление.

Материалите са съгласувани по реда на чл. 32 и чл. 34 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, като получените становища, заедно със справката за приетите и неприетите бележки, са приложение към настоящия доклад.

Предлаганият проект на Постановление, доклад и частична предварителна оценка на въздействието са публикувани на Портала за обществени консултации за срок от 30 дни съгласно чл. 26, ал. 3 и 4 от Закона за нормативните актове.

За изпълнението на проекта на постановление на Министерския съвет не са необходими допълнителни разходи/трансфери/други плащания.

Предложеният проект на акт няма да доведе до въздействие върху държавния бюджет на Република България, поради което към проекта на акт е приложена финансова обосновка съгласно приложение № 2.2 към чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

С предложението проект на Постановление на Министерския съвет не се въвеждат норми на европейското право, поради което не се налага изготвяне на анализ и таблица за съответствие с правото на Европейския съюз.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

С оглед на изложеното по-горе и на основание чл. 8, ал. 3 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам на Министерския съвет да приеме проект на Постановление на Министерския съвет за определяне на правилата за възлагане на дейности по инвестиции от крайни получатели на средства от Механизма за възстановяване и устойчивост.

Приложения:

1. Проект на Постановление на Министерския съвет за определяне на правилата за възлагане на дейности по инвестиции от крайни получатели на средства от Механизма за възстановяване и устойчивост;
2. Одобрена финансова обосновка в съответствие с изискванията на чл. 35, ал. 1, т. 4, б. „б“ от УПМСНА;
3. Постъпили становища по чл. 32 от УПМСНА и справка за отразяването им;

4. Частична предварителна оценка на въздействието;
5. Съобщение за средствата за масово осведомяване;
6. Постъпили становища и справка за отразяването им.
7. Електронен носител.

АСЕН ВАСИЛЕВ

**ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ
ПО ЕВРОФОНДОВЕТЕ И
МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ**