



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ

Изх. №

София, 2022 г.

Проект

ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДОКЛАД
ОТ АСЕН ВАСИЛЕВ – ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ ПО
ЕВРОФОНДОВЕТЕ И МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ

ОТНОСНО: Проект на Решение на Министерския съвет за приемане на стандарти за делегираните от държавата дейности с натурални и стойностни показатели през 2022 г.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР - ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация внасям за разглеждане проект на Решение на Министерския съвет за приемане на стандарти за делегираните от държавата дейности с натурални и стойностни показатели през 2022 г.

Основните бюджетни взаимоотношения между централния бюджет и бюджетите на общините в законопроекта за държавния бюджет за 2022 г. за периода януари – март 2022 г. са разработени при спазване на разпоредбите на чл. 4 от Постановление на № 481 на Министерския съвет от 30 декември 2021 г. за уреждане на бюджетни отношения през 2022 г., а за периода април – декември 2022 г. на база на основните допускания на актуализираната средносрочна бюджетна прогноза за периода 2022 - 2024 г. и на предоставената информация от Министерството на образованието и науката за броя на учениците и децата в училищата и детските градини, от Министерството на труда и социалната политика за броя на местата и услугите, предоставяни в общността и в специализирани институции, от Министерството на здравеопазването за броя на децата в детските ясли, детските кухни и броя на здравните медиатори от Министерството на вътрешните работи за броя на регистрираните доброволни формирования за защита при бедствия, от Министерството на културата за субсидираните бройки в музеите, художествените галерии и библиотеките с регионален характер и читалищата. За периода януари – март 2022 г. размерите на стойностните показатели на стандартите запазват нивото си от 2021 г., а считано от 1 април 2022 г. имат увеличение спрямо тях.

Разпределението по функции на предвидените средства за текущи разходи в проекта на Закон за държавния бюджет на Република България за 2022 г. за делегираните от държавата дейности, е както следва:

Общи държавни служби

В законопроекта за държавния бюджет за 2022 г. за делегираните от държавата дейности по функция „Общи държавни служби“ са предвидени средства за текущи разходи в размер на 434,3 млн. лв. С тези средства се осигурява финансирането на разходите за персонал на кметовете, кметските наместници и служителите в общинската администрация. Спрямо Закона за държавния бюджет на Република България (ЗДБРБ) за 2021 г. увеличението на текущите разходи е в размер на 16,0 млн. лв., от които 10,4 млн. лв. са за увеличение на разходите за персонал за кметовете и кметските наместници и 5,6 млн. лв. за увеличение на разходите за персонал на служителите в общинска администрация, във връзка с промяна на минималната работна заплата и максималния осигурителен доход от 1 април 2022 г.

Отбрана и сигурност

В законопроекта за държавния бюджет за 2022 г. за делегираните от държавата дейности в областта на сигурността и защитата на населението при извънредни ситуации по бюджетите на общините са разчетени средства за текущи разходи в размер на 57,9 млн. лв., които са увеличени с 3,5 млн. лв. спрямо ЗДБРБ за 2021 г.

С тези средства се осигурява финансирането на издръжката на местните комисии за борба срещу противообществените прояви на малолетните и непълнолетните, центровете за превенция и консултативните кабинети към тях, на районните полицейски инспектори и детските педагогически стаи. Разчетени са средства и за възнагражденията и съответните осигурителни вноски на обществените възпитатели, секретарите на местните комисии за борба с трафика на хора и на денонощните оперативни дежурни и изпълнителите по поддръжка и по охрана на пунктове за управление.

Считано от 1 април 2022 г. стойностните показатели на стандартите за финансиране на местните комисии за борба с трафик на хора, местните комисии за борба срещу противообществените прояви на малолетните и пълнолетните и на денонощните оперативни дежурни и изпълнителите по поддръжка и по охрана на пунктове за управление са завишени средно с 9% спрямо първото тримесечие на 2022 г. Стойностните показатели на стандартите за застраховка срещу злополука, за обучение и за екипировка на доброволците са увеличени с 50%, а този за участие на доброволците в обученията и в спасителни мероприятия е завишен с 15,7% спрямо първото тримесечие на 2022 г. Въведен е стандарт за финансиране на офисите за военен отчет и на дейности по плана за защита за бедствия.

Образование

В законопроекта за държавния бюджет за 2022 г. за делегираните от държавата дейности по функция „Образование“ по бюджетите на общините са предвидени средства за текущи разходи в размер на 3 450,6 млн. лв., които са увеличени с 376,0 млн. лв. спрямо ЗДБРБ за 2021 г.

Разчетени са допълнително 207,7 млн. лв. за увеличение от 1 април 2022 г. на доходите на педагогическите специалисти в системата на предучилищното и училищното образование до ниво от 125% спрямо средната работна заплата за страната. Предвидени са средства във връзка с ръста на минималната работна заплата и максималния осигурителен доход от 1 април 2022 г., за увеличение на издръжката на

дейностите по предучилищно и училищно образование и за финансиране на новите частни институции, включени в системата на държавно финансиране. С проектобюджета са предвидени допълнително 84,8 млн. лв. за пълно освобождаване на родителите от заплащане на такси за издръжката на децата в детските градини, като за целта е осигурено финансирането на издръжката им за сметка на държавния бюджет за периода април-декември 2022 г. Разчетите са направени при средна стойност на издръжката от 650 лв. на дете за около 230 хил. деца.

С предвидените средства се осигурява финансирането на делегираните от държавата дейности по предучилищно и училищно образование, центрове за подкрепа за личностно развитие, дейности за ресурсно подпомагане на деца и ученици със специални образователни потребности и други дейности по образованието.

Стойностните показатели на стандартите за финансиране на детските градини са завишени средно с 11%, за неспециализираните училища, професионалните гимназии и паралелки за професионална подготовка - дневна форма на обучение и дуална система на обучение, на специалните училища и центровете за специална образователна подкрепа са завишени средно с 12%. Стойностните показатели на стандартите за ученик в други форми на обучение (вечерна, задочна, индивидуална и самостоятелна) са завишени средно с 12,9%. Нормативите за ресурсно подпомагане на деца и ученици със специални образователни потребности, за целодневна организация на учебния ден за обхванатите ученици от I-VII клас, допълващите стандарти за ученик в дневна форма на обучение и дуална система на обучение в първи и втори гимназиален етап, и за ученик с разширена подготовка по музика в основната степен, са завишени в границите средно с 12,5%. Нормативът за подпомагане на храненето на децата от подготвителните групи и учениците от I-IV клас е завишен с 63,8% до 154 лв., а допълващият стандарт за материална база с 20%. Размерите на допълващите стандарти за поддръжка на предоставените на училищата автобуси за осигуряване на транспорт на децата и ученици са увеличени с 13,5%, а нормативите за занимания по интереси с 10,2%.

Здравеопазване

В законопроекта за държавния бюджет за 2022 г. за делегираните от държавата дейности по здравеопазване по бюджетите на общините са предвидени средства за текущи разходи в размер на 246,8 млн. лв., като те са завишени с 36,8 млн. лв. спрямо ЗДБРБ за 2021 г.

Приоритетите са насочени към финансирането на медицинското обслужване в здравните кабинети в детските градини и училищата, на детските ясли и яслените групи към детските градини, детските кухни, здравните медиатори, общинските съвети по наркотични вещества и психосоциална рехабилитация.

С проектобюджета са предвидени допълнително 13,2 млн. лв. за пълно освобождаване на родителите от заплащане на такси за детските ясли, като за целта е осигурено финансирането на издръжката им за сметка на държавния бюджет за периода април-декември 2022 г. Разчетите са направени при средна стойност на издръжката от 1 125 лв. на дете годишно за около 15 661 деца в детски ясли.

Считано от 1 април 2022 г. стойностните показатели на стандартите за финансиране на медицинско обслужване в здравен кабинет са завишени спрямо действащите през първото тримесечие на 2022 г. средно с 14%, тези за яслена група към детска градина и детска ясла средно с 16%, стандартите за здравни медиатори и за общинските съвети по наркотичните вещества - с 15%.

Във връзка с изпълнение на предвидените дейности през 2022 г. в приетата с Решение № 528 на Министерския съвет от 2020 г. Национална стратегия за борба с наркотиците 2020-2024 г., е предвидено увеличение на средствата за психосоциална рехабилитация с 0,3 млн. лв. спрямо 2021 г.

Социално осигуряване, подпомагане и грижи

В законопроекта за държавния бюджет за 2022 г. за делегираните от държавата социални дейности в общините са предвидени средства за текущи разходи в размер на 533,7 млн. лв., които са завишени със 111.7 млн. лв. спрямо ЗДБРБ за 2021 г.

Приоритетите са насочени към финансирането на специализираните институции за предоставяне на социални услуги, социалните услуги предоставяни в общността и на асистентската подкрепа. В законопроекта са разчетени средства за увеличение разходите за персонал във връзка с увеличението на минималната работна заплата от 1 април 2022 г. и влизането в сила на Наредбата за стандартите за заплащане на труда на служителите, осъществяващи дейности по предоставяне на социални услуги, които се финансират от държавния бюджет, приета с Постановление № 343 на Министерския съвет от 2020 г. (ДВ, бр. 105 от 2020 г., в сила от 1 януари 2022 г.).

В тази връзка, считано от 1 април 2022 г. стойностните показатели на стандартите за социалните услуги са завишени средно с 31 % спрямо действащите през първото тримесечие на 2022 г., като за домовете за пълнолетни лица с увреждания те са завишени с 38%. За социалните услуги предоставяни в общността стандартите са увеличени средно с 31%. Стандартът за финансиране на социалната услуга „Асистентска подкрепа“ е увеличен с 26,5% спрямо 2021 г.

Размерът на месечната помощ на ученик, настанен в социална услуга за 2022 г. нараства с 12,5% спрямо първото тримесечие на 2022 г.

Култура, спорт, почивни дейности и религиозно дело

В законопроекта за държавния бюджет за 2022 г. за държавните културни институти в областта на културното и аудиовизуалното наследство и библиотечното дело са предвидени средства за текущи разходи в размер на 16,5 млн. лв., което е с 0,9 млн. лв. повече спрямо ЗДБРБ за 2021 г. Считано от 01 април 2022 г. стойностният показател на стандарта за финансиране на държавните културни институти в областта на културното и аудиовизуалното наследство е завишен с 5%, а този за финансиране на Националната библиотека „Св. Св. Кирил и Методий“ – с 15% спрямо първото тримесечие на 2022 г. Размерите на допълващите стандарти за закрити площи в държавните музеи и художествени галерии и на Националната библиотека „Св. св. Кирил и Методий“ запазват нивото си от 2021 г.

В законопроекта за държавния бюджет за 2022 г. за делегираните от държавата дейности в областта на културата за общините са предвидени средства за текущи разходи в размер на 163,6 млн. лв. или е предвидено увеличение в размер на 12,5 млн. лв. спрямо ЗДБРБ за 2021 г.

Считано от 1 април 2022 г. стойностният показател на стандарта за финансиране на общинските библиотеки е завишен с 9,2% спрямо първото тримесечие на 2022 г., а на читалищата – с 10,3%, като в тях са разчетени допълнително средства в размер на 2,0 млн. лв. за прилагане на стандарта за библиотечно информационно-обслужване. Стандартът за финансиране на музеите и художествени галерии с регионален характер е завишен с 5% спрямо първото тримесечие на 2022 г.

Размерите на допълващите стандарти за музеите, художествените галерии и библиотеките запазват нивото си от 2021 г. Субсидираните бройки на музеите и художествените галерии с регионален характер са завишени със 71 бройки.

Икономически дейности услуги

В законопроекта за държавния бюджет за 2022 г. за делегираната от държавата дейност „Фериботен комплекс Белослав“ са предвидени средства за текущи разходи в размер на 2,6 млн. лв. или е предвидено увеличение в размер на 0,4 млн. лв. спрямо

ЗДБРБ за 2021 г. Считано от 1 април 2022 г. стойностният показател на стандарта за финансирането на фериботния комплекс е завишен с 18,8% спрямо първото тримесечие на 2022 г.

С предложения акт на Министерския съвет не се въвежда европейско законодателство, поради което не се прилага справка за съответствие с европейското право.

В изпълнение на чл. 71, ал. 3 от Закона за публичните финанси, стандартите са разработени съвместно с Националното сдружение на общините в Република България и с ресорните министерства, с чиято функционална компетентност са свързани, в хода на бюджетната процедура за 2022 г.

За прилагането на предложения акт на Министерския съвет не са необходими допълнителни трансфери от централния бюджет по бюджетите на общините. Проектът на решение на Министерския съвет не води до въздействие върху държавния бюджет.

Проектът на Решение на Министерския съвет за приемане на стандарти за делегираните от държавата дейности с натурални и стойностни показатели през 2022 г. е съгласуван с министрите, както и с дирекция „Правна“ на Министерския съвет.

Проектът на Решение на Министерския съвет е съгласуван и с Националното сдружение на общините в Република България. Поради характера на проекта на акт, по същия не са проведени обществени консултации.

В съответствие с чл. 35, ал. 5 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, финансовата обосновка е разработена съгласно образца по ал. 1, т. 4, буква "б" на чл. 35 от правилника.

С оглед на изложеното и на основание чл. 71, ал. 1 от Закона за публичните финанси и чл. 8, ал. 1 и 3 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам Министерският съвет да разгледа и приеме приложения проект на Решение на Министерския съвет за приемане на стандарти за делегираните от държавата дейности с натурални и стойностни показатели през 2022 г.

Приложения:

1. Проект на Решение на МС;
2. Финансова обосновка;
3. Съгласувателни писма;
4. Справка за отразяване на становищата;
5. Съобщение за средствата за масово осведомяване.

АСЕН ВАСИЛЕВ

**ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ
ПО ЕВРОФОНДОВЕТЕ И
МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ**