



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ

Изх. №

София, 202 ... г.

ДОКЛАД

от

АСЕН ВАСИЛЕВ

Заместник министър-председател по Еврофондовете и министър на финансите

ОТНОСНО: Проект на решение на Министерския съвет за одобряване на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, приложено Ви изпращам за съгласуване проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на проект на Закон изменение и допълнение на Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове.

С Решение на Народното събрание от 13 декември 2021 г. за избиране на Министерски съвет на Република България, обнародвано в „Държавен вестник“, бр. 106 от 2021 г., за заместник министър-председател по еврофондовете и министър на финансите е избран един и същ член на Министерския съвет. Съгласно Решение № 892 на Министерския съвет от 2021 г. за предприемане на действия за подготовката на структурни и други промени в централната администрация на изпълнителната власт министрите трябва да предприемат спешни действия за изработването на предложения за съответни промени в закони, нормативни административни актове и други актове на Министерския съвет за осъществяването на структурните и други промени в централната администрация на изпълнителната власт, произтичащи от приетата структура на Министерския съвет на Република България и Споразумението за съвместно управление на Република България за периода 2021 г. – 2025 г. Съгласно т. 1.1. от решението Изпълнителната агенция „Сертификационен одит на средствата от Европейските земеделски фондове“ и дирекция „Централно координационно звено“ от администрацията на Министерския съвет следва да преминат към Министерството на финансите.

В раздел I на глава втора от Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове (ЗУСЕСИФ) е посочена националната институционална рамка по управление на средствата от ЕСИФ. Съгласно чл. 7 от ЗУСЕСИФ органите на изпълнителната власт, които носят отговорността за управлението на средствата от ЕСИФ са

Министерският съвет, заместник министър-председател или министър, отговарящ за цялостната организация, координация и контрол на системата за управление на средствата от ЕСИФ, и министърът на финансите. На ниво органи на изпълнителната власт специфично значение законът придава на фигурата на заместник министър-председателя или министъра, който отговаря за цялостната организация, координация и контрол на системата за управление на средствата от ЕСИФ. Този орган ръководи процеса по разработването на институционалната рамка и нормативната уредба, свързана с управлението на средствата от фондовете на ЕС, както и координира и контролира управлението на програмите, финансирани от фондовете на ЕС; дава задължителни методически указания на органите за управление и контрол във връзка с управлението на програмите за съответния програмен период.

Съгласно чл. 10, ал. 2 от закона Централното координационно звено има функциите на администрация, подпомагаща заместник министър-председателя или министъра, отговарящ за цялостната организация, координация и контрол на системата за управление на средствата от ЕСИФ. Това звено изпълнява и функциите по координация по смисъла на чл. 123, параграф 8 от Регламент (ЕС) № 1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 г. за определяне на общоприложими разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд, Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони и Европейския фонд за морско дело и рибарство и за определяне на общи разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд и Европейския фонд за морско дело и рибарство, и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1083/2006 на Съвета (ОВ, L 347/320 от 20 декември 2013 г.), чиято задача да поддържа връзка с Комисията и да ѝ предоставя информация, да координира действията на другите определени органи и да насърчава хармонизираното прилагане на приложимото право на Европейския съюз и българско законодателство.

Предвид посоченото приложимият към момента закон определя Централното координационното звено като специализирана администрация, която подпомага заместник министър-председателя или министъра, отговарящ за цялостната организация, координация и контрол на системата за управление на средствата от ЕСИФ. Тази функционална подчиненост не е в съответствие с формулираната от изпълнителната власт държавна политика по отношение управление на средствата от ЕСИФ и оптимизация на администрацията и взетото от Министерския съвет решение за структурни и други промени в централната администрация на изпълнителната власт.

Във връзка с посоченото са предприети действия за изменение и допълнение на Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове. С проекта се цели постигане на съответствие с новата структура на Министерския съвет и синхронизация на действията, ефективност и оптимизиране на администрацията.

С предложените изменения за задачи, изпълнявани от Централното координационно звено, се определят тези, посочени в Регламент (ЕС) № 1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 г. за определяне на общоприложими разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд, Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони и Европейския фонд за морско дело и рибарство и за определяне на общи разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд и Европейския фонд за морско дело и рибарство, и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1083/2006 на Съвета (ОВ, L 347/320 от 20 декември 2013 г.), приложим за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове през програмен период 2014-2021 г. С предложеният проект за изменение и допълнение на нормативен акт се създава нормативна възможност за Централно координационно звено да бъде определено звено в Министерството на финансите.

Законопроектът предвижда в срок до 6 месеца от влизането му в сила Министерският съвет и министърът на финансите да приведат в съответствие с него нормативните актове по прилагането му.

Във връзка с осъществяването на структурните реформи в резултат на предлаганите изменения и допълнения в максимална степен ще бъде запазен експертния потенциал по координация, управление и контрол на средствата от ЕС с оглед успешното изпълнение на оперативните програми. Очакваните резултати от прилагането на предложени проект за изменение и допълнение на нормативен акт са постигане на синхронизация между националната нормативна уредба, посочваща институционалната рамка по управление на Европейските структурни и инвестиционни фондове и структурата и състава на Министерския съвет съгласно посоченото решение на Народното събрание и постигане на максимална ефективност и оптимизация на администрацията.

Предложените изменения и допълнения са в съответствие с Регламент (ЕС) № 1303/2013 г. и със Споразумението за партньорство на Република България, очертаващо помощта от Европейските структурни и инвестиционни фондове за периода 2014-2020 г., одобрено от Европейската комисия с Решение за изпълнение С (2014) 5582 от 07.08.2014 г. и изменено с Решение за изпълнение на Комисията С(2019) 3788 от 22.05.2019 г.

Предложените промени със Закона за изменение и допълнение на Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове не водят до въздействие върху държавния бюджет на Република България.

Проектът на закон не съдържа разпоредби, въвеждащи норми на правото на Европейския съюз в българското законодателство, поради което не е приложена справка за съответствие с европейското законодателство.

Съгласно чл. 18а от Закона за нормативните актове, при изработването на проекта е извършена частична предварителна оценка на въздействието, която е съгласувана с дирекция „Модернизация на администрацията“ в администрацията на Министерския съвет.

По законопроекта са проведени обществени консултации съгласно чл. 26, ал. 2 от Закона за нормативните актове, като законопроектът и мотивите към него, частичната предварителна оценка на въздействието и становището на дирекция „Модернизация на администрацията“ в администрацията на Министерския съвет са публикувани на Портала за обществени консултации. Получените коментари и мотивите за тяхното приемане или отхвърляне са отразени в приложената справка. Срокът за предложения и становища от общественото обсъждане на проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове е намален на основание на т. 3 от Решение на МС № 892/30.12.2021. и в съответствие с чл. 26, ал. 4 от Закона за нормативните актове.

Материалите са съгласувани по реда на чл. 32, ал. 1, 5 и 6 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, като постъпилите бележки и предложения са отразени съгласно приложената справка.

В съответствие с чл. 28, ал. 3 от Закона за нормативните актове проектът на акт се придружава от справка за съответствието с Конвенцията за защита на правата на човека и основните свободи и с практиката на Европейския съд по правата на човека, изготвена от Министерството на правосъдието.

АСЕН ВАСИЛЕВ

**ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ
ПО ЕВРОФОНДОВЕТЕ И
МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ**