

Актуализирана средносрочна бюджетна прогноза за периода 2022–2024 г.

Мотиви към законопроекта за
държавния бюджет на
Република България за 2022 г.

Съдържание

Въведение.....	10
Част I. Икономически перспективи за периода 2021-2024 г.	16
1. ПРЕГЛЕД НА РАЗВИТИЕТО НА СВЕТОВНАТА И ЕВРОПЕЙСКАТА ИКОНОМИКА	16
2. ПРЕГЛЕД НА РАЗВИТИЕТО НА НАЦИОНАЛНАТА ИКОНОМИКА.....	17
3. ОСНОВНИ ДОПУСКАНИЯ, НА КОИТО СЕ ОСНОВАВА ПРОГНОЗАТА И МАКРОИКОНОМИЧЕСКАТА РАМКА ЗА ПЕРИОДА 2021-2024 Г.....	20
4. МАКРОИКОНОМИЧЕСКА ПРОГНОЗА ЗА ПЕРИОДА 2021-2024 Г.	21
Част II. Фискална политика и основни параметри за периода 2022-2024 г.....	29
1. СРЕДНОСРОЧНИ ЦЕЛИ НА ФИСКАЛНАТА ПОЛИТИКА.....	29
2. ОСНОВНИ ФИСКАЛНИ ПАРАМЕТРИ ЗА ПЕРИОДА 2022-2024 Г.	32
3. ПРОГНОЗА ЗА СЕКТОР „ДЪРЖАВНО УПРАВЛЕНИЕ“ ЗА ПЕРИОДА 2022-2024 Г.	34
Част III. Приоритети на политиките и основни допускания за периода 2022-2024 г.	57
1. ПОЛИТИКИ В ПРИХОДИТЕ ЗА ПЕРИОДА 2022-2024 Г.....	57
2. РАЗХОДНИ ПОЛИТИКИ ЗА ПЕРИОДА 2022-2024 Г.	74
Част IV. Фискална децентрализация и бюджетни взаимоотношения с общините за периода 2022-2024 г.	177
Част V. Управление на средствата от европейските фондове и програми за периода 2022- 2024 г.	179
1. НАЦИОНАЛЕН ФОНД	179
2. ДЪРЖАВЕН ФОНД „ЗЕМЕДЕЛИЕ“	187
3. ДРУГИ СМЕТКИ ЗА СРЕДСТВА ОТ ЕС И СРЕДСТВА ПО МЕЖДУНАРОДНИ ПРОГРАМИ И ДОГОВОРИ, ЗА КОИТО СЕ ПРИЛАГА РЕЖИМ НА СМЕТКИТЕ ЗА СРЕДСТВА ОТ ЕС	190
4. ВНОСКА В ОБЩИЯ БЮДЖЕТ НА ЕС ЗА ПЕРИОДА 2022-2024 Г.....	191
5. ОЦЕНКА НА МАКРОИКОНОМИЧЕСКИТЕ ЕФЕКТИ ОТ УСВОЯВАНЕТО НА СРЕДСТВАТА ОТ ЕВРОПЕЙСКИТЕ ФОНДОВЕ И ПРОГРАМИ НА ЕС ЗА ПЕРИОДА 2022-2024 Г.....	194
Част VI. Политика по дълга и финансирането за периода 2022-2024 г.	197
1. ДЪРЖАВЕН ДЪЛГ. ОБСЛУЖВАНЕ И ФИНАНСИРАНЕ	198
2. ДЪРЖАВНОГАРАНТИРАН ДЪЛГ	201
3. ДЪРЖАВЕН ДЪЛГ ЧРЕЗ ФИНАНСОВ ЛИЗИНГ И ДРУГИ ФОРМИ НА ДЪРЖАВЕН ДЪЛГ.....	201
4. ДРУГИ ОПЕРАЦИИ В ЧАСТТА НА ФИНАНСИРАНЕТО	201
Част VII. Перспективи за развитието на публичните финанси	205
1. УСТОЙЧИВОСТ НА ПУБЛИЧНИТЕ ФИНАНСИ.....	205
2. ФИСКАЛНИ РИСКОВЕ.....	209
3. АНАЛИЗ НА ЧУВСТВИТЕЛНОСТТА.....	209
4. ПРОЦЕДУРИ И КАЧЕСТВО НА ПУБЛИЧНИТЕ ФИНАНСИ.....	212
Част VIII. Мотиви към предложенията за промяна на други закони в проекта на ЗДБРБ за 2022 г.	223

Част IX. Приложения..... 225

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1: ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА КФП ЗА 2020 Г., ИЗПЪЛНЕНИЕ КЪМ 30.09.2021 Г. И ОЦЕНКА НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА КФП ЗА 2021 Г.	225
1. ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА КФП ЗА 2020 Г.	225
2. ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА КФП КЪМ 30.09.2021 Г.	230
3. ОЦЕНКА НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА КОНСОЛИДИРАНАТА ФИСКАЛНА ПРОГРАМА ЗА 2021 Г.	234
ПРИЛОЖЕНИЕ № 2: ОСНОВНИ ДОПУСКАНИЯ ПО АКТУАЛИЗИРАНАТА СРЕДНОСРОЧНА БЮДЖЕТНА ПРОГНОЗА ЗА ПЕРИОДА 2022-2024 Г.	238
ПРИЛОЖЕНИЕ № 3: КОНСОЛИДИРАНА ФИСКАЛНА ПРОГРАМА ЗА ПЕРИОДА 2019-2024 Г.	247
ПРИЛОЖЕНИЕ № 4: ТАВАНИ НА РАЗХОДИТЕ ПО БЮДЖЕТНИ ОРГАНИЗАЦИИ ЗА ПЕРИОДА 2022-2024 Г.	252
ПРИЛОЖЕНИЕ № 5: ПРЕПОРЪЧИТЕЛНИ ТАВАНИ НА РАЗХОДИТЕ ПО БЮДЖЕТИТЕ НА НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ И НА СЪДЕБНАТА ВЛАСТ ЗА ПЕРИОДА 2022-2024 Г.	254
ПРИЛОЖЕНИЕ № 6: РАЗМЕРИ НА БЮДЖЕТНИТЕ ВЗАИМООТНОШЕНИЯ (ТРАНСФЕРИТЕ) НА ДЪРЖАВНИЯ БЮДЖЕТ С БЮДЖЕТИТЕ НА БНТ, БНР, БТА, БАН, ДЪРЖАВНИТЕ ВИСШИ УЧИЛИЩА И ДЪРЖАВНИТЕ ВИСШИ ВОЕННИ УЧИЛИЩА ЗА ПЕРИОДА 2022-2024 Г.	254
ПРИЛОЖЕНИЕ № 7: РАЗМЕРИ НА РАЗХОДИТЕ И ТРАНСФЕРИТЕ (НЕТО) ПО СМЕТКИТЕ ЗА СРЕДСТВАТА ОТ ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ ЗА ПЕРИОДА 2022-2024 Г.	255
ПРИЛОЖЕНИЕ № 8: РАЗМЕРИ НА РАЗХОДИТЕ И ТРАНСФЕРИТЕ (НЕТО) ПО ДРУГИ ИКОНОМИЧЕСКИ ОБОСОБЕНИ ЛИЦА И СТРУКТУРНИ ЕДИНИЦИ, ВКЛЮЧЕНИ В КФП ЗА ПЕРИОДА 2022-2024 Г.	256
ПРИЛОЖЕНИЕ № 9: РАЗМЕРИ НА ОСНОВНИТЕ БЮДЖЕТНИ ВЗАИМООТНОШЕНИЯ МЕЖДУ ЦЕНТРАЛНИЯ БЮДЖЕТ И БЮДЖЕТИТЕ НА ОБЩИНИТЕ ЗА ПЕРИОДА 2022-2024 Г.	257
ПРИЛОЖЕНИЕ № 10: ДАНЪЧНИ РАЗХОДИ ЗА 2020 И 2022 Г.	258

Списък с включените в текста таблици

Табл. I-1:	Основни допускания за развитието на външната среда.....	20
Табл. I-2:	Основни макроикономически показатели.....	21
Табл. I-3:	Стойности на потенциалния растеж и на отклонението от потенциалния БВП	26
Табл. I-4:	Приноси към потенциалния растеж (пр.п.).....	27
Табл. I-5:	Сравнение на макроикономическата прогноза на МФ с прогнозата на ЕК.	27
Табл. II-1:	Основни показатели на КФП	30
Табл. II-2:	Основни показатели по КФП (2021-2024 г.).....	32
Табл. II-3:	КФП – Национален бюджет (2021-2024 г.)	33
Табл. II-4:	КФП – Сметки за средства от ЕС (2021-2024 г.)	34
Табл. II-5:	Основни показатели на сектор „Държавно управление“	35
Табл. II-6:	Изменение на показателите на сектор „Държавно управление“ за периода 2022-2024 г.....	37
Табл. II-7:	Бюджетна прогноза на сектор „Държавно управление“ при непроменени политики за периода 2022-2024 г.	39
Табл. II-8:	Дискреционни приходи мерки на начислена основа, млн. лв.	43
Табл. II-9:	Дискреционни разходни мерки на начислена основа, млн. лв.	45
Табл. II-10:	Мерки в отговор на пандемията от COVID-19 за 2022 г. (на начислена основа, млн. лв.)	47
Табл. II-11:	Сравнение на бюджетната прогноза на МФ с прогнозата на ЕК.....	48
Табл. III-1:	Разходи по функции по КФП за периода 2021-2024 г. с разпределен резерв по функции (без вноска в общия бюджет на ЕС)	74
Табл. III-2:	Условия за пенсиониране по чл. 68, ал. 1-2 на КСО (2021-2024 г.).....	76
Табл. III-3:	Разходи за отбрана за периода 2021-2024 г.	99
Табл. IV-1:	Основни бюджетни взаимоотношения на общините с централния бюджет (в хил. лв.)	177
Табл. V-1:	Разходи и плащания за селскостопанската политика за периода 2022-2024 г.	189
Табл. V-2:	Разходи и плащания за рибарската политика за периода 2022-2024 г.	190
Табл. V-3:	Ефекти от усвояването на средствата от ЕС	194
Табл. VII-1:	Индикатори за устойчивост	205
Табл. VII-2:	Обобщение на допусканията, използвани в алтернативния сценарий (отклонение спрямо базовия).....	211
Табл. VII-3:	Промени в основните макроикономически показатели	211

Списък на използваните съкращения

АД	Акционерно дружество
АМ	Автомагистрала
АСБП	Актуализирана средносрочна бюджетна прогноза
БАН	Българска академия на науките
БВП	Брутен вътрешен продукт
БДЖ	Български държавни железници
БНБ	Българска народна банка
БНД	Брутен национален доход
БНР	Българско национално радио
БНТ	Българска национална телевизия
БТА	Българска телеграфна агенция
ВИ	Възобновяеми източници
ВС	Въоръжени сили
ВМС	Военноморски сили
ГДПБЗН	Главна дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението“
ГКПП	Граничен контролно-пропускателен пункт
ДАНС	Държавна агенция „Национална сигурност“
ДВ	Държавен вестник
ДДС	Данък върху добавената стойност
ДДФЛ	Данък върху доходите на физически лица
ДИЗ	Държавни инвестиционни заеми
ДОО	Държавно обществено осигуряване
ДП	Държавно предприятие
ДПУСЯ	Държавно предприятие „Управление и стопанисване на язовири“
ДФ	Държавен фонд
ДУ	Държавно управление
ДЦК	Държавни ценни книжа
ЕАД	Еднолично акционерно дружество
ЕБВР	Европейска банка за възстановяване и развитие
Евратом	Европейска общност за атомна енергия
Евростат	Статистическа служба към Европейската комисия
ЕЗФРСР	Европейски земеделски фонд за развитие на селските райони
ЕИБ	Европейска инвестиционна банка
ЕИП	Европейско икономическо пространство
ЕЕ	Енергийна ефективност
ЕК	Европейска комисия
ЕООД	Еднолично дружество с ограничена отговорност
ЕО	Европейска общност
ЕС	Европейски съюз
ЕСИФ	Европейски структурни и инвестиционни фондове
ЕСС	Европейска система от сметки
ЕФР	Европейски фонд за рибарство
ЕЦБ	Европейска централна банка
ЗАДС	Закон за акцизите и данъчните складове

ЗДБРБ	Закон за държавния бюджет на Република България
ЗДДС	Закон за данък върху добавената стойност
ЗДДФЛ	Закон за данъците върху доходите на физическите лица
ЗЕЗ	Закон за експортното застраховане
ЗКПО	Закон за корпоративното подоходно облагане
ЗМ	Закон за митниците
ЗМДТ	Закон за местните данъци и такси
ЗМФ	Заповед на министъра на финансите
ЗПФ	Закон за публичните финанси
ИКТ	Информационни и комуникационни технологии
ИПП	Инструмент за предприєдинителна помощ
КЕВР	Комисия за енергийно и водно регулиране
КЗК	Комисия за защита на конкуренцията
КСО	Кодекс за социално осигуряване
КФП	Консолидирана фискална програма
МВР	Министерство на вътрешните работи
МВнР	Министерство на външните работи
МВФ	Международен валутен фонд
МЗ	Министерство на здравеопазването
МЗХГ	Министерство на земеделието, храните и горите
МИ	Министерство на икономиката
МКП	Международни капиталови пазари
ММС	Министерство на младежта и спорта
МОН	Министерство на образованието и науката
МОСВ	Министерство на околната среда и водите
МП	Министерство на правосъдието
МРЗ	Минимална работна заплата
МРРБ	Министерство на регионалното развитие и благоустройството
МС	Министерски съвет
МСК	Международен спортен календар
МСП	Малки и средни предприятия
МТИТС	Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията
МТСП	Министерство на труда и социалната политика
МФ	Министерство на финансите
МФР	Многогодишна финансова рамка
НАП	Национална агенция за приходите
НАТО	Организация на Северноатлантическия договор
НЕЛК	Национална експертна лекарска комисия
НЗОК	Национална здравноосигурителна каса
НКЖИ	Национална компания „Железопътна инфраструктура”
НОИ	Национален осигурителен институт
НПР	Национална програма за реформи
НРС	Наблюдение на работната сила
НСИ	Национален статистически институт
НСОРБ	Национално сдружение на общините в Република България

НФМ	Норвежки финансов механизъм
ОИСР	Организация за икономическо сътрудничество и развитие
ООД	Дружество с ограничена отговорност
ООН	Организация на обединените нации
ОП	Оперативна програма
ОПИК	Оперативна програма „Иновации и конкурентоспособност“
ОПРЧР	Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“
ОСП	Обща селскостопанска политика
ОССЕ	Организация за сигурност и сътрудничество в Европа
ОФП	Обща факторна производителност
РМС	Решение на Министерския съвет
ПЗР	Преходни и заключителни разпоредби
ПМС	Постановление на Министерския съвет
пр.п.	Процентен пункт
ПРБ	Първостепенен разпоредител с бюджет
ПРСР	Програма за развитие на селските райони
ПСР	Пакт за стабилност и растеж
ПЧИ	Преки чуждестранни инвестиции
ПУДООС	Предприятие за управление на дейностите по опазване на околната среда
САЩ	Съединени американски щати
СБ	Световна банка
СБП	Средносрочна бюджетна прогноза
СВП	Спорт за високи постижения
СЕ	Съвет на Европа
СНС	Система на националните сметки
СУПТО	Софтуери за управление на продажбите в търговски обекти
Съвета	Съвета на ЕС
ТЕЛК	Трудово-експертна лекарска комисия
ТГС	Трансгранично сътрудничество
УПФ	Учителски пенсионен фонд
ФГВБ	Фонд за гарантиране на влоговете в банките
ФГВРС	Фонд „Гарантирани вземания на работниците и служителите“
Фонд „СЕЛС“	Фонд „Сигурност на електроенергийната система“
ХИПЦ	Хармонизиран индекс на потребителските цени
ха	Хектара
щ.д.	Щатски долар
ЮИЕ	Югоизточна Европа
ЮЛНЦ	Юридически лица с нестопанска цел

Въведение

Актуализираната средносрочна бюджетна прогноза за периода 2022-2024 г. е изготвена на основание чл. 79 от Закона за публичните финанси. Тя представлява мотиви към законопроекта за държавния бюджет на Република България за 2022 г. и включва средносрочните икономически перспективи и основни допускания, фискалните цели и приоритетни нови и надграждащи политики и мерки.

Настоящата средносрочна бюджетна прогноза съдържа изискваната съгласно Закона за публичните финанси съпоставка на макроикономическата прогноза на Министерството на финансите с тази на ЕК. Включена е и съпоставка на прогнозата на Министерството на финансите с прогнозата на ЕК по отношение на показателите на сектор „Държавно управление“.

В съдържанието на прогнозата е включена по-детайлна информация при представянето на разходните политики, с акцент върху ключовите индикатори за измерване на степента на изпълнението им, с цел чрез дефинирането на устойчиви индикатори да се създаде възможност за проследяване на постигнатия напредък по провежданите политики и за по-ефективно и ефикасно управление на публичните разходи.

Подготовката на Бюджет 2022 и актуализираната средносрочна бюджетна прогноза за периода 2022-2024 г. стартира с разработването на базов сценарий при действащо законодателство с отразени ефекти от актуализацията на Бюджет 2021 (приетите закони за изменение и допълнение на държавния бюджет, на бюджета на държавното обществено осигуряване и на бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2021 г.), който беше последващо надграден с нови допускания за някои политики в областта на доходите, осигурителната политика и в социалната сфера.

Макроикономическите перспективи за прогнозния период са растежът на БВП да се ускори до 4,6% през 2022 г., движен от инвестициите. Публичните инвестиции ще бъдат подкрепени от средствата по Националния план за възстановяване и устойчивост (НПВУ). През 2023 и 2024 г. растежът на икономиката ще се забави, съответно до 3,7% и 3,4%. Потреблението на домакинствата ще нараства подкрепено от намалението на безработицата, стабилния растеж на доходите и кредитите.

Параметрите на проекта на Бюджет 2022 са съобразени с определените в Закона за публичните финанси фискални правила и ограничения, като се отчитат ефектите от временното прилагане на мерки в условия на извънредни обстоятелства, свързани с пандемията от COVID-19. Отчетено е и активирането от Европейската комисия на общата клауза за дерогация от Пакта за стабилност и растеж, която позволява на държавите членки временно да се отклонят от стъпката за постигане на средносрочната си бюджетна цел, при условие че това не застрашава фискалната им устойчивост в средносрочен план.

След временното разхлабване на фискалната политика през 2020 и 2021 г., която според изчисленията за фискалната позиция се определя като проактивна антициклична, в средносрочен план се предвижда дефицитът по КФП да достигне 5,1% от БВП през

2022 г. (с включени COVID-19 мерки) с последващи годишни стъпки за фискална консолидация, като дефицитът по КФП намалява до 2,8% от БВП през 2024 г.

От гледна точка на ограничението на фискалното правило за дефицита по КФП (без отчитане на ефекта от COVID-19 мерките) за целия прогнозен период бюджетното салдо е в рамките на ограничението за дефицит до 3 на сто от БВП, като за 2020 и 2021 г. се наблюдава положително салдо съответно 0,2% от БВП и 1,3% от БВП, а за прогнозния период - отрицателно салдо в рамките на 2,8-2,9% от БВП.

В средносрочен план разходите по КФП (без разходите, извършвани от сметки за средства от ЕС и по други международни програми и договори, приравнени към тях, вкл. свързаното с тях национално съфинансиране) са в рамките на 40%-то правило по ЗПФ, като бележат спад от 39,6% от БВП през 2022 г. до 35,7% от БВП през 2024 г.

По отношение на приходите в настоящата прогноза се наблюдава ръст в номинално изражение за целия тригодишен период. Като относителен дял от БВП за 2022 г. те са 38,3%, за 2023 г. - 39,3% и за 2024 г. – 39,2%.

По отношение на тенденциите при разходите за периода 2022-2024 г. се наблюдава номинален годишен ръст, но като дял от БВП те намаляват от 43,4% от БВП до 42,0% от БВП.

Безпрецедентната ситуация, свързана с ограничаване на разпространението на заразата с COVID-19 в световен мащаб, наложи приемането през 2020 г. на спешни мерки в областта на данъчната политика в подкрепа на бизнеса и заетостта. Някои от тези мерки, като удълженият срок за деклариране по ЗКПО, станаха постоянни чрез промени в съответните данъчни закони. Друга част запазват характера си на антикризисни мерки, независимо от позитивното развитие на икономиката, като се отчита наличието на ограничителни мерки и развитието на пандемията, която може да изправи бизнеса пред нови затруднения. Променлива величина остава ефектът от протичащите процеси във външноикономическия план.

За периода 2022-2024 г. предвидената политика в областта на данъците ще продължи да се придържа към установените принципи и насоки през последните години, като основните ѝ цели отново са насочени към поддържане на икономическия растеж, подобряване на бизнес средата, борбата с данъчните злоупотреби и повишаване на фискалната устойчивост в дългосрочен план. Запазват се основните приоритети, свързани с подобряване на събираемостта на приходите, предотвратяването на възможности за укриване и невнасяне на данъци и осигуровки и намаляване на административната тежест и разходите за бизнеса и гражданите. С предвидените мерки в политиката по приходите се цели гарантирането на необходимия финансов ресурс за изпълнение на разходните политики на правителството. Предвижда се запазване на ниските данъчни ставки за корпоративните данъци и тези за данъците върху доходите на физическите лица, като важна предпоставка за инвестиции, икономически растеж и заетост.

Прогнозните данъчни приходи за периода 2022-2024 г. са базирани на основните показатели от есенната макроикономическа прогноза на Министерството на финансите за периода 2021-2024 г. и на резултатите от прилаганите мерки от страна на приходните агенции за подобряване на събираемостта.

Разходни политики на Бюджет 2022 са, както следва:

Политика по доходите. Актуализираната средносрочна бюджетна прогноза за периода 2022-2024 г. предвижда увеличение на размера на минималната работна заплата от 1 януари 2022 г. от 650 на 710 лв., като размерът ѝ ще се запази през 2023 и 2024 г.

За 2022 г. се предвижда увеличение с 5% на средствата за заплати и възнаграждения на персонала, нает по трудови и служебни правоотношения в бюджетния сектор, включително и на средствата за осигурителни вноски, за всички структури, в които персоналят не е нает на минимална работна заплата.

За 2022 г. е разчетено увеличение на средствата за заплати и възнаграждения на персонала за изборните длъжности и за заетите в системата на съдебната власт, за които законодателно е регламентиран механизъм за формиране на възнагражденията.

Осигурителна политика. Новите моменти са, както следва:

- Увеличаване на максималния осигурителен доход за всички осигурени лица за целия период от 3 000 лв. на 3 400 лв.;
- Увеличаване на минималния осигурителен доход за земеделските стопани и тютюнопроизводители за целия период от 420 лв. на 710 лв., до размера на МРЗ, приравнено на минималния осигурителен доход за самоосигуряващите се лица;
- Увеличаване на минималния осигурителен доход за самоосигуряващите се лица за целия период от 650 лв. на 710 лв.;
- Увеличаване на минималните осигурителни доходи по основните икономически дейности и квалификационни групи професии на нивото на минималната работна заплата за 2022 г. – 710 лв., като се извършва корекция само по отношение на позициите, които са под определения размер.

Образование. През периода 2022-2024 г. ще продължи изпълнението на политиките в предучилищното и училищното образование, насочени към ефективна социализация на деца от ранна детска възраст, осигуряването на равен достъп до качествено образование, личностно развитие на децата и учениците, насърчаване на иновациите, квалификация на педагогическите специалисти, модернизирани на образователните институции, дигитализация на образованието. Изпълняват се и мерки, насочени към намаляване на неравенствата и насърчаване на социалното включване, мотивация на децата и учениците за образование и усвояване на ключови компетентности. За предучилищното и училищното образование за 2022 г. са осигурени средства, както следва:

- 70,0 млн. лв. за изграждане, пристрояване, надстрояване и реконструкция на детски градини, детски ясли и училища;
- 38,0 млн. лв. за подпомагане заплащането от родителите на такси за хранене на децата от задължителното предучилищно образование и за компенсиране на разходите за отглеждане и обучение на деца, които не са приети поради липса на места в държавни и общински детски градини и училища;
- 36,0 млн. лв. за разширяване на достъпа и обхващане в задължително предучилищно образование на 4-годишни деца;
- 123,3 млн. лв. за мерки за предотвратяване разпространението на COVID-19, за предпазни средства и дезинфектанти за училищата и за осигуряване на

изследване за COVID-19 с щадящи бързи антигенни тестове на учениците от I до XII клас за 6 месеца;

- 2,6 млн. лв. за продължаване на Националната програма „Отново заедно“.

Политика в областта на здравеопазването. Политиката в областта на здравеопазването е насочена към подобряването на ефективността и удовлетвореността на гражданите от функционирането на сектора. Предвидени са програми и мерки, които подпомагат изпълнението на специфичната препоръка на ЕК към България да подобри ефективността на разходите на системата на здравеопазването, както и достъпа до здравни услуги, включително чрез намаляване на преките плащания от страна на пациентите и чрез преодоляване на недостига на медицински специалисти.

Продължаващата световна пандемия от COVID-19 очерта необходимост от увеличаване на усилията за създаване и поддържане на перманентна готовност на всички нива на системата на здравеопазване. На базата на това и с оглед преодоляване на опасността от затруднения от продължаващото разпространение на заразната болест, както и при увеличаване интензитета на разпространение на COVID-19 се налага необходимост от подпомагане от страна на държавата на последното ниво на системата – болниците, в които се концентрира изключително висок по своя интензитет товар от гледна точка на предоставянето на дейностите по диагностика и лечение на пациенти с COVID-19 и успоредно с това – и на такива без това заразно заболяване и/или с редица други заразни и други заболявания.

За овладяване на пандемията и последствията от COVID-19 за 2022 г. са осигурени средства, както следва:

- 267,2 млн. лв. за закупуване на допълнителни количества ваксини срещу COVID-19;
- 352,0 млн. лв. за осигуряване на подкрепа на персонала на първа линия, пряко ангажиран с дейности по предотвратяване разпространението на COVID-19, включително за поставяне на ваксини на здравно неосигурени лица за шест месеца;
- 158,8 млн. лв. за осигуряване на лекарствени продукти за лечение на COVID-19 и за поддържане на резерв от лекарствени продукти за лечебните заведения за лечение на системен възпалителен отговор и протромботични състояния, възникнали вследствие на COVID-19 при хоспитализирани пациенти;

Социална политика. За периода 2022-2024 г. приоритет остават оптимизиране на социалното подпомагане на уязвимите групи от населението, гарантиране на тяхната социална защита чрез по-добра целенасоченост на социалните помощи, повишаване ефективността на програмите и усъвършенстване на нормативната уредба в сферата на социалните помощи в съответствие с динамично променящите се условия на средата.

С оглед повишаване ефективността на семейните помощи за деца, се предвижда увеличаване на доходния критерий по чл. 4 и 4а от Закона за семейни помощи за деца, съответно от 410 лв. на 510 лв. – за получаване на пълния размер на помощта и от 410,01 лв. до 510 лв. на 510,01 лв. до 610 лв., включително – за получаване на 80 на сто от пълния размер на помощта. Наред с доходния критерий се предвижда и увеличаване на размерите на месечните помощи за отглеждане на дете до завършване на средно образование, но не повече от 20-годишна възраст, съответно: за семейства с едно дете - с 10 лв. (от 40 лв. на 50 лв.), за семейства с две деца - с 20 лв. (от 90 лв. на 110 лв.), за

семейства с три деца - с 30 лв. (от 135 лв. на 165 лв.) и за семейства с четири деца - с 30 лв. (от 145 лв. на 175 лв.).

По отношение на **пенсионната политика** в периода 2022-2024 г. е предвидено **пенсиите за трудова дейност, отпуснати до 31 декември на предходната година, да се осъвременяват от 1 юли на съответната година по т. нар. „швейцарско правило“** (чл. 100 от КСО) с процент, равен на сбора от 50 на сто от нарастването на осигурителния доход и 50 на сто от индекса на потребителските цени през предходната календарна година. Процентите по чл. 100 на КСО, с които е предвидено да се осъвременяват пенсиите за трудова дейност, са съответно: 6,1% за 2022 г.; 6,5% за 2023 г.; 4,9% за 2024 г.

- В периода 2022-2024 г. е предвидено размерите на *минималната пенсия за осигурителен стаж и възраст* и на *социалната пенсия за старост*, както и на свързаните с тях пенсии и добавки, да се увеличават от 1 юли на съответната година с процентите по чл. 100 на КСО;
- *Минималният размер на пенсията за осигурителен стаж и възраст* по чл. 68, ал.1 от Кодекса за социално осигуряване за 2022 г. е увеличен от 300 на 370 лв., считано от 25 декември 2021 г.;
- *Максималният размер на получаваните една или повече пенсии* за 2022 г. е увеличен от 1 440 лв. на 1 500 лв., считано от 25 декември 2021 г. Размерът се запазва на това ниво в периода 2023-2024 г., като в този период не се прилага разпоредбата на § 6, ал. 1 от ПЗР на КСО.

Политика в областта на отбраната. Разходите за отбрана, съгласно класификацията на НАТО, възлизат на **1,7 на сто от БВП за 2022 г.**, като е спазено изискването за достигане на разходите за отбрана до определения процент от БВП, в съответствие с Националния план за повишаване на разходите за отбрана на 2 на сто от БВП на Република България до 2024 г., одобрен с РМС № 3/04.01.2018 г.

Осигурени са средства за поддържане и развитие на националните отбранителни способности и способностите, свързани с колективната отбрана, в т.ч. средства за изпълнение на одобрените от Народното събрание инвестиционни проекти за модернизация на Българската армия, а именно: придобиването на многофункционален модулен патрулен кораб за ВМС и основна бойна техника за изграждане на батальонни бойни групи от състава на механизирани бригада. Допълнително са предвидени средства за изграждане на интегрирана система и инфраструктура за усвояване, експлоатация и осигуряване на новия тип боен самолет, за изпълнение на международните договори във връзка с придобиването на нов тип боен самолет (транспорт, ДДС и мита), както и за други проекти за модернизация на Българската армия.

В прогнозата за 2022 г. са включени размерите на **основните бюджетни взаимоотношения между общините и централния бюджет** в общ размер 5 304,5 млн. лв., от които обща субсидия за делегираните от държавата дейности – 4 677,8 млн. лв.; обща изравнителна субсидия – 354,4 млн. лв.; трансфер за зимно поддържане и снегопочистване на общински пътища – 48,2 млн. лв.; целева субсидия за капиталови разходи – 224,1 млн. лв. Общата субсидия за държавни дейности за 2022 г. е увеличена с 345,3 млн. лв. спрямо 2021 г., с което се осигурява увеличението на средствата за персонал във всички делегирани от държавата дейности. В прогнозата за 2022 г. е предвиден ръст от 25,0 млн. лв. за общата изравнителна субсидия.

Приоритет за страната остава и успешното усвояване на **средствата от европейските фондове и програми**, чрез които да се постигне устойчив икономически растеж, висока заетост, социално включване, социално, икономическо и териториално сближаване и изграждане на конкурентоспособна и иновативна икономика.

Заделеният за България ресурс по инициативата REACT-EU е в размер на 1,283 млрд. лв., а средствата са разпределени в пет от действащите оперативни програми от програмен период 2014-2020 г., които позволяват финансиране на дейности, необходими за противодействие на COVID-19. За 2022 г. предвидените разходи по механизма REACT-EU се очаква да бъдат в размер на 394,9 млн. лв., за 2023 г. – 249,9 млн. лв. и за 2024 г. – 44,2 млн. лв.

Финансовият пакет, от който България може да се възползва по Механизма за възстановяване и устойчивост (Recovery and Resilience Facility), е 6,268 млрд. евро безвъзмездна финансова помощ и около 4,549 млрд. евро заеми (по текущи цени за 2018 г.). Механизмът не регламентира изисквания по отношение на национално съфинансиране. Периодът, в който основният финансов пакет за безвъзмездната подкрепа ще бъде предоставен, е до 31 декември 2022 г.

В разчетите за 2022 г. са заложили приходни и разходни **мерки в отговор на пандемията от COVID-19** в размер на 3 114,1 млн. лв. (2,2% от БВП), като преобладаваща част от тях са разчетени за шест месеца през 2022 г. За 2023 г. са заложили мерки в размер на 467,0 млн. лв. (0,3% от БВП), а за 2024 г. няма разчетени средства за мерки в отговор на COVID-19. Някои от мерките са:

- Осигуряване на ваксини и лекарствени продукти в борбата с пандемията от COVID-19;
- Добавка от 60 лв. месечно към пенсиите на всички пенсионери за периода януари-юни 2022 г.;
- Разходи за подпомагане на бизнеса и програми за заетост;
- Подкрепа на персонала на първа линия, пряко ангажиран с дейности по предотвратяване разпространението на COVID-19, вкл. за поставяне на ваксини срещу COVID-19 и др.

Страната ни продължава да се придържа към провеждането на последователна и благоразумна фискална политика в съответствие с изискванията на европейското и националното законодателство в тази област, като потвърждение за това е фактът, че през последните години по показатели като бюджетен дефицит спрямо БВП и ниво на държавен дълг спрямо БВП неизменно се нареждаме сред най-добре представящите се страни в ЕС.

Минималният размер на фискалния резерв към 31.12.2022 г. е предвиден да остане непроменен спрямо заложените в ЗДБРБ за 2021 г. в размер на 4,5 млрд. лв.

Въз основа на допусканията и прогнозното нетно дългово финансиране през 2022-2024 г. се очаква в края на периода държавният дълг да достигне до ниво от 49,1 млрд. лв., а съотношението на **държавния дълг** спрямо БВП до 31,0%, плавно удължаване на средния остатъчен матуритет на дълга, както и увеличение на дела на вътрешния държавен дълг в структурата на дълга (от 20,5% в края на 2020 г. на 33,2% в края на 2024 г.).

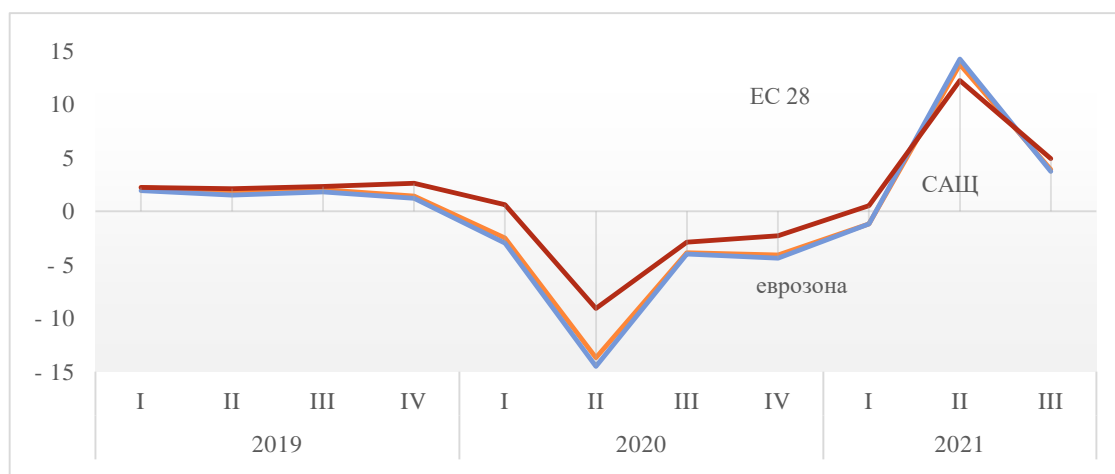
Част I.

Икономически перспективи за периода 2021-2024 г.

1. ПРЕГЛЕД НА РАЗВИТИЕТО НА СВЕТОВНАТА И ЕВРОПЕЙСКАТА ИКОНОМИКА

През 2021 г. се наблюдава възстановяване на световната икономика от кризата, причинена от пандемията от COVID-19. Нарастване се отчита в международната търговия, заетостта, доходите. Но възстановяването протича различно в отделните икономически сектори, като услугите, особено тези свързани с международен туризъм, остават по-съществено засегнати. Активизирането на ваксинационния процес се отрази в облекчаване на ограниченията от второто тримесечие в много от развитите държави, и съответно в съществено нарастване на БВП. Същевременно предлагането остана по-ниско от търсенето, проблемите по веригите на производство и доставки се изостриха, наблюдаваше се съществено нарастване на цените на суровините, което постепенно се прехвърли и върху цените за крайните потребители и през третото тримесечие беше отчетено известно забавяне в икономическата активност. Икономиката на САЩ, Европейския съюз и еврозоната отчетоха двуцифрено нарастване през второто тримесечие и малко под 5% растеж през третото тримесечие. Съизмерима динамика бе регистрирана и при други основни търговски партньори на България.

Граф. I-1: Реален БВП
(% промяна спрямо съответното тримесечие на предходната година)



Източник: Евростат, Американско бюро за икономически анализи

2. ПРЕГЛЕД НА РАЗВИТИЕТО НА НАЦИОНАЛНАТА ИКОНОМИКА

2.1. БРУТЕН ВЪТРЕШЕН ПРОДУКТ

За периода януари-септември 2021 г. брутният вътрешен продукт на страната нарасна в реално изражение с 3,6%¹. С принос за растежа бе вътрешното търсене и най-вече потреблението. Частното потребление се повиши със 7,7% движено от подобрене на доверието на потребителите и растеж на реалния разполагаем доход на домакинствата. Публичното потребление отчете повишение от 4,5% в резултат на по-високите разходи за персонал. Инвестициите в основен капитал спаднаха с 8,7% като бе отчетено намаление както при публичните капиталови разходи, така и при частните инвестиции. Растежът на износа на стоки и услуги достигна 8,6%, но той бе надминат от нарастването на вноса - с 12,6%. В резултат, нетният износ имаше отрицателен принос за растежа на БВП за деветте месеца на 2021 г.

Брутната добавена стойност нарасна с 2,5% за периода януари-септември 2021 г. С основен принос за растежа бе индустрия без строителство с растеж от 8%. Нарастването на добавената стойност в услугите от 1,4% бе движено най-вече от секторите *финансови и застрахователни дейности, държавно управление и създаване и разпространение на информация*. В строителството бе отбелязан спад от 7,6%.

2.2. ПАЗАР НА ТРУДА И ДОХОДИ

Въпреки започналия през първата половина на 2021 г. процес на възстановяване на българската икономика, изразен чрез ръста на реалния БВП, възстановяването на заетостта все още изостава. Броят на заетите в страната за деветмесечието се запазва почти на равнището от предходната година (намаление от 0,1% спрямо деветте месеца на 2020 г.). До голяма степен това се дължи на спада на самонаетите лица и особено на тези в аграрния сектор (последните са намалели с 8,7% на годишна база). В същото време броят на наетите лица по трудово и служебно правоотношение вече е по-висок спрямо предходната година с 0,9%, което компенсира намалението в броя на самонаетите лица. Наблюдават се обаче съществени различия в динамиката на последния показател по икономически сектори. Сектори като „Създаване и разпространение на информация и творчески продукти; далекосъобщения“ (това е единственият сектор, където динамиката на наетите лица не бе повлияна негативно от КОВИД-ситуацията през 2020 г.), „Строителство“ и „Държавно управление; образование; хуманно здравеопазване и социална работа“ вече регистрира относително високи растежи в броя на наетите лица (съответно 8,1%, 2,2% и 2,7%), докато в други като „Индустрия“, „Финансови и застрахователни дейности“, „Операции с недвижими имоти“ и „Професионални дейности и научни изследвания; административни и спомагателни дейности“ броят на наетите лица остава по-нисък спрямо деветмесечието на 2020 г. Все пак, като изключим индустрията, това са сектори с относително ниска тежест в динамиката на общата заетост в страната.

Започналото възстановяване на икономиката, както и удължаването на краткосрочните правителствени мерки за запазване на съществуващите работни места допринесоха коефициентът на безработица в страната да се запази относително нисък. Според данните от НРС коефициентът на безработица в страната средно за деветте месеца на

¹ Сезонно неизгладени данни

2021 г. е 5,5% и е с около 1,5 пр.п. по-нисък в сравнение с ЕС 28. В същото време броят на регистрираните безработни следваше тенденция на почти постоянно намаление от началото на календарната година и в края на септември регистрира най-ниски стойности на показателя за последните двадесет години.

Все още неясната епидемиологична обстановка и несигурните перспективи за развитие пред част от икономическите сектори (най-вече от сферата на услугите) не способстват за завръщане на населението, което напусна работната сила през 2020 г. в следствие на КОВИД-кризата. Коефициентът на икономическа активност на населението (за възрастовата група (15-74 г.) е 55,3% средно за деветте месеца на 2021 г. и е с над 1 пр.п. по-нисък спрямо 2019 г., последната предкризисна година.

В периода януари-септември 2021 г. динамиката на производителността на труда премина на положителна територия. Реалният растеж на показателя достигна 3,7% на годишна база с водещ принос от страна на промишлеността. В условията на продължаващо нарастване на компенсацията на един нает, възстановяването на динамиката на производителността се отрази в корекция на разходите за труд на единица продукция. В номинално изражение техният растеж се забави до 5,6%, а в реално изражение те се задържаха на нивото си от предходната година.

За първите девет месеца на 2021 г., средната работна заплата се повиши средно с 11,9% на годишна база, като отчетения темп на растеж в общественния сектор надхвърли този в частния сектор на икономиката (16,4 спрямо 10,4%). Нивата на заплащане в най-засегнатите от пандемията икономически дейности също се характеризираха със съществено нарастване и преодоляха намаленията, наблюдавани през 2020 г., дължащи се на въведените ограничителни мерки. Реалният растеж на показателя, изчислен с ХИПЦ, достигна 10%. Реалното повишение на доходите се характеризираше с ускорение през първото полугодие и забавяне през третото тримесечие, което се дължеше на повишената инфлация в страната.

2.3. ИНФЛАЦИЯ

От началото на 2021 г. годишният темп на инфлация в България следва тенденция на ускорение до 5,2% през октомври (според ХИПЦ), след като през декември 2020 г. отчете стойност от 0%. Основният фактор за формиране на инфлацията е ускореното поскъпване на суровините на световните пазари, и най-вече енергията и храните. По линия на производствените разходи, това сравнително бързо се прехвърли върху крайните цени на потребител на транспортни горива и хранителни продукти, чието повишение към октомври се ускори съответно до 34,4% и 5,5% спрямо същия месец на 2020 г., но също така имаше и косвен ефект за поскъпване на транспортните услуги, общественото хранене и др. Базисната инфлация² също отчете съществено ускорение до 2,8% през октомври, с принос както от страна на услугите, така и от неенергийните нехранителни стоки.

2.4. ПЛАТЕЖЕН БАЛАНС

Постепенното възстановяване на икономическата активност в глобален план, в резултат от активизирането на ваксинационния процес и премахването на част от ограничителните мерки, имаше положителен ефект върху търговските потоци и международните пътувания. В България износът и вносът на стоки започнаха да нарастват в номинално изражение от февруари, след което темповете се ускориха до

² Базисната инфлация включва преработените храни, неенергийните промишлени стоки и услугите.

двучифрени стойности. За деветмесечieto износът на стоки се повиши с 23,8%, а вносът – с 27,1%. Изпреварващото нарастване на вноса спрямо износа на стоки се отрази в нарастване на търговския дефицит до 2,9% от БВП. Търговията с метали и метални руди имаше основен принос за номиналната динамика на износа и вноса, в резултат от значителното повишение на международните цени на суровините. Нарастването на промишленото производство в основни търговски партньори и свързаното с това по-високо външно търсене се отрази в по-висок износ на машини и съоръжения, захранван от внос на суровини и последващо производство. От второ тримесечие бе отчетено и нарастване на вноса на енергийни суровини (нефт и нефтопродукти). По отношение на регионалната структура, водеща бе търговията с ЕС.

С облекчаване на ограниченията пред международните пътувания нарасна броят на посещенията и приходите от пътувания на чужденци в страната. Това подпомогна увеличението на износа на услуги през деветмесечieto с 23,9% спрямо същия период на 2020 г. Излишъкът по услуги се повиши до 5,1% от прогнозния БВП. Салдата по първичен и вторичен доход се влошиха спрямо миналогодишните, повлияни от по-активното изплащане на инвестиционен доход и все още наблюдаваното намаление на парични трансфери от чужбина. Салдото на текущата сметка бе почти балансирано, с дефицит от 0,1% от прогнозния БВП, при излишък от 1% през деветмесечieto на 2020 г.

2.5. ПАРИЧЕН СЕКТОР

Брутните международни валутни резерви на страната продължиха да осигуряват стабилното функциониране на паричния съвет. Пазарната им стойност към края на ноември 2021 г. възлезе на 31,7 млрд. евро. Темпът им на растеж се ускори до 9,9% на годишна база при 4,8% в края на октомври, като беше повлиян от серия успешно пласирани държавни ценни книжа (ДЦК), през ноември със съвкупна номинална стойност 1,5 млрд. лв. Бяха пласирани две нови емисии ДЦК, съответно 3,5 и 7,5-годишни, деноминирани в лева и преотворена емисия 5-годишни ДЦК, постъпленията от които увеличиха депозита на правителството в БНБ. Принос за нарастването на международните валутни резерви имаше и увеличението на парите в обращение.

Банковата система в България в ситуация на глобална пандемия с последващите икономически и социални ефекти от нея остана стабилна и продължи да поддържа високи равнища на капиталова адекватност и ликвидност. Коефициентът на обща капиталова адекватност към края на септември беше 22,36%, а отношението на ликвидно покритие – 313,5% към края на октомври 2021 г.

Годишният растеж на кредита за частния сектор следваше тенденция на ускорение от началото на годината, която бе по-съществена след първото тримесечие когато нарастването бе 4,6% спрямо година по-рано когато започна неговото забавяне в резултат от пандемията. Отчитайки базовият ефект от забавянето миналата година, годишното нарастване на кредита за частния сектор се ускори до 7,9% в края на октомври. За тази динамика допринесе както относително високото търсене на потребителски, така и на жилищни кредити на домакинствата, и в по-малка степен търсенето на кредит от фирмите.

Към края на октомври кредитите за домакинства се увеличиха с 12,1% спрямо година по-рано, при ускорение едновременно и на потребителските и на жилищните кредити. Потребителските кредити се увеличиха с 10,1% спрямо същия месец на 2020 г. (5% в края на 2020 г.), а темпът на растеж на жилищните кредити достигна нов връх от 16,5% при 11,6% в края на 2020 г. Нарастващото търсене на кредити от страна на домакинствата, освен с ниските лихвени проценти и нарастващите цени на жилищата,

може да се свърже и с нарастващи инфлационни очаквания. Годишният растеж на кредитите за нефинансови предприятия през октомври възлезе на 4,4% при 3% в края на 2020 г.

3. ОСНОВНИ ДОПУСКАНИЯ, НА КОИТО СЕ ОСНОВАВА ПРОГНОЗАТА И МАКРОИКОНОМИЧЕСКАТА РАМКА ЗА ПЕРИОДА 2021-2024 Г.

Силното икономическо възстановяване през първата половина на 2021 г. и преобладаващата възходяща динамиката на краткосрочните показатели затвърдиха очакванията за висок икономически растеж на ЕС и света през текущата година. Глобалната икономика ще задмине предкризисните си нива, а БВП на ЕС ще възстанови съществена част от реализирания през 2020 г. спад. Същевременно се наблюдават първи сигнали за забавяне на растежа. Очакванията са тази тенденция да продължи през 2022 г. с изчерпване на положителния базов ефект след възстановяването от кризата и постепенното преминаване към ограничаване на фискалните стимули и към фискална консолидация. В периода 2023-2024 г. се очаква годишните растежи на БВП както за света, така и за ЕС да продължат да се забавят и да се доближат до дългосрочните си стойности.

Табл. I-1: Основни допускания за развитието на външната среда

Международна среда	Отчетни данни		Прогноза			
	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Световна икономика [реален растеж, %]	2,8	-3,4	6,0	4,9	3,6	3,4
Европейска икономика - ЕС [%]	1,8	-5,9	4,8	4,4	2,3	1,9
Валутен курс щ.д./евро	1,12	1,14	1,18	1,15	1,15	1,15
Цена на петрол „Брент“ [щ.д./барел]	64,0	42,3	71,6	78,9	72,3	69,4
Цена на неенергийни суровини [в щ.д., %]	-4,2	3,0	31,0	-2,3	-3,6	-1,9
EURIBOR 3м. [%]	-0,4	-0,4	-0,5	-0,5	-0,5	-0,4

Източник: СБ, Евростат, МВФ, МФ

Прогнозата за курса BGN/USD се основава на наличието на фиксиран курс на лева към единната европейска валута и техническо допускане за разменния курс на еврото към щатския долар. Последното се състои в изчисляване на средния курс EUR/USD с дневни данни за последните десет работни дни към датата на изготвяне на допусканията и фиксирането му за дните до края на прогнозния хоризонт. Според така направеното техническо допускане с данни към 18.11.2021 г., единната валута се очаква да поскъпне средно с 3,6% до 1,18 долара за 2021 г. През 2022 г. валутният курс ще се понижи с 3,0% до 1,15 долара за едно евро и ще остане на това ниво до края на прогнозния хоризонт.

Средната цена на суровия петрол тип „Брент“ през 2021 г. се очаква да бъде 71,6 щ.д. за барел, което съответства на повишение от почти 70% спрямо предходната година. В съответствие с пазарните очаквания към момента, през следващата година допускането е за продължаващо поскъпване на суровината средно с 10,2% до 78,9 щ.д. Понижение на цените на петрола се очаква през 2023 и 2024 г., съответно с 8,4% и 4,0%.

Неенергийните суровини ще поскъпнат средно с 31% в доларово изражение през настоящата година, като това се дължи на допускания за по-силно поскъпване при

всички основни групи суровини. Очакванията за 2022 г. са за поевтиняване на неенергийните суровини с 2,3%, което се очаква да продължи през 2023 и 2024 г., съответно с 3,6% и 1,9%.

В прогнозата е предвидено влошаване на епидемичната обстановка през второто полугодие на 2021 г., както в държавите от ЕС, така и в България, което ще доведе до леко забавяне на вътрешното търсене, но не са включени очаквания за въвеждането на изключително стриктни ограничения срещу разпространението на COVID-19.

Прогнозата е изготвена при допускане, че изпълнението на Националния план за възстановяване и устойчивост (НПВУ) на България ще започне през 2022 г. Това ще се отрази в по-високи растежи на вътрешното търсене в прогнозния период. Във връзка с нарастването на потреблението и инвестициите ще има и по-ускорен растеж на вноса, съответно известно влошаване на приноса на нетния износ към динамиката на БВП и понижаване на баланса по текущата сметка. Очаква се изпълнението на НПВУ да допринесе за ускорено нарастване на броя на заетите, особено през 2022 и 2023 г., както и допълнително да съдейства за снижаването на коефициента на безработица и повишаване на доходите от труд.

4. МАКРОИКОНОМИЧЕСКА ПРОГНОЗА ЗА ПЕРИОДА 2021-2024 Г.

Представената прогноза се базира на публикуваната Актуализирана³ есенна макроикономическа прогноза 2021 г., като допълнително са взети под внимание данните за БВП за третото тримесечие, заложените в АСБП разчети за публичното потребление и инвестиции, данните за инфлацията към 15 ноември 2021 г. и нови допускания за международните цени на петрола.

Табл. I-2: Основни макроикономически показатели

Основни макроикономически показатели	Отчетни данни		Прогноза			
	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Брутен вътрешен продукт						
БВП (млн. лв.)	120 395	119 951	130,370	141 638	150 466	158 330
БВП (реален растеж, %)	4,0	-4,4	3,7	4,6	3,7	3,4
Потребление	5,1	1,5	5,3	3,1	3,4	3,1
Брутообразуване на основен капитал	4,5	0,6	-4,0	11,6	10,2	6,6
Износ на стоки и услуги	4,0	-12,1	8,2	7,0	6,6	5,3
Внос на стоки и услуги	5,2	-5,4	9,3	7,2	8,3	5,9
Пазар на труда и цени						
Заетост (СНС) (%)	0,3	-2,3	-0,4	1,0	1,2	0,8
Коефициент на безработица (НРС) (%)	4,2	5,1	5,5	5,2	4,7	4,4
Компенсации на един нает (%)	6,9	7,2	7,9	7,8	7,3	7,0
Дефлатор на БВП (%)	5,2	4,2	4,8	3,9	2,4	1,8
Средногодишна инфлация (ХИПЦ) (%)	2,5	1,2	2,8	4,9	1,9	2,1

³ <https://www.minfin.bg/bg/866>

Основни макроикономически показатели	Отчетни данни		Прогноза			
	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Платежен баланс						
Текуща сметка (% от БВП)	1,9	-0,3	-0,8	-0,7	-1,1	-1,8
Търговски баланс (% от БВП)	-4,7	-3,2	-4,2	-5,1	-6,3	-6,8
Преки чуждестранни инвестиции (% от БВП)	3,2	3,9	3,8	3,8	3,8	3,7
Паричен сектор						
МЗ (%)	9,9	10,9	13,3	12,8	12,2	11,9
Вземания от фирми (%)	9,9	3,3	4,1	4,7	5,4	5,7
Вземания от домакинства (%)	9,5	6,6	11,1	7,9	8,3	8,1

Източник: МФ, НСИ, БНБ

4.1 БРУТЕН ВЪТРЕШЕН ПРОДУКТ

Очаква се растежът на БВП за 2021 г. да бъде 3,7%. Нарастването на потреблението на домакинствата ще се забави през четвъртото тримесечие поради влошаването на епидемичната обстановка в страната, което започна от септември 2021 г., а при инвестициите в основен капитал се очаква спад за годината. Забавянето на вътрешното търсене през четвъртото тримесечие ще се отрази и в аналогична динамика на вноса. Растежът на износа на стоки и услуги ще се забави през последното тримесечие на годината като водещ фактор ще е забавянето при услугите, породено от по-активното разпространение на COVID-19 и свързаните с него ограничителни мерки. Приносът на нетния износ към растежа на БВП ще е по-малко отрицателен спрямо този през 2020 г. Както износът, така и вносът на стоки се прогнозира да се възстановят до нивата си от 2019 г. преди края на текущата година.

Растежът на БВП ще се ускори до 4,6% през 2022 г., движен от инвестициите. Публичните инвестиции ще бъдат подкрепени от средствата по НПВУ. Частното съфинансиране по линия на НПВУ ще стимулира и частните инвестиции. Те ще нарастват и поради подобрене на очакванията, свързани с намаление на несигурността сред икономическите агенти и повишеното търсене. Очаква се, с оглед високото нарастване на частното потребление през 2021 г. и забавянето в растежа на реалния разполагаем доход през 2022 г., потреблението на домакинствата да има по-умерен темп на растеж. В същото време публичното потребление ще продължи да подкрепя нарастването на БВП. В съответствие с очакваните по-умерени темпове на растеж на международната търговия и на икономическата активност в основните ни търговски партньори, растежът на износа на стоки ще се забави спрямо предходната година. Понисък ще е и темпът на нарастване на износа на услуги, но ще остане значителен, с оглед продължаващото възстановяване на международния туризъм. Динамиката на вноса на стоки и услуги ще се определя от една страна от по-ограничения растеж на търсенето на суровини от експортно-ориентираните отрасли, наред с по-умереното нарастване на потреблението, и от друга – от същественото повишение на инвестициите. Общият темп на нарастване на вноса ще се понижи, но ще остане съвсем леко по-висок от този на износа. В резултат, приносът на нетния износ към нарастването на БВП ще е почти балансиран.

През 2023 и 2024 г. растежът на икономиката ще се забави, съответно до 3,7 и 3,4%. Потреблението на домакинствата ще нараства подкрепено от намалението на безработицата, стабилния растеж на доходите и кредитите. Износът ще има по-нисък принос за реалното нарастване на БВП и през двете години, поради забавянето във

външното търсене. Приносът на нетния износ към растежа на БВП ще остане отрицателен. Средствата по НПВУ ще продължат да стимулират икономиката по линия на инвестициите, като растежът им се очаква да е по-умерен спрямо 2022 г., когато стартира изпълнението на плана.

4.2 ПАЗАР НА ТРУДА И ДОХОДИ

Оценката за 2021 г. е, броят на заетите в икономиката да намалее с 0,4% в сравнение с 2020 г. Средногодишният коефициент на безработица е 5,5%, а коефициентът на икономическа активност на населението ще се запази почти същия както през 2020 г. на ниво от 55,6%. За 2022 г. очакваме относително висок ръст на броя на заетите от 1%, който ще се обуславя едновременно от подобряването на епидемиологичната обстановка в света и в частност в България, както и на положителния ефект от първите финансови потоци по НПВУ. В резултат на положителната динамика на заетостта се очаква коефициентът на безработица за 2022 г. да намалее до 5,2%, а икономическата активност на населението да се увеличи до 56,4%.

През периода 2023-2024 г. ръстът на заетостта ще се запази висок (в диапазона 0,8-1,2%), повлиян от очакваното относително високо нарастване на българската икономика, а коефициентът на безработица ще продължи тренда си на намаление, като се очаква да достигне средногодишна стойност от 4,4% през 2024 г.

За 2021 г. номиналният растеж на компенсацията на един нает е оценен на 7,9%. Същественото нарастване на икономическата активност и търсенето на труд в страната през 2022 г. ще обуслови ускорения растеж на доходите от труд в частния сектор. Допълнителен принос ще има и планираното увеличение на минималната работна заплата. Разгледано общо за икономиката обаче, възходящият тренд на развитие няма да е толкова ясно изразен, защото приносът на публичния сектор ще е значително по-ограничен. Тази тенденция ще се запази и до края на прогнозния период като се очаква частният сектор да има водещо значение за растежа на доходите в икономиката. Компенсацията на един нает общо за икономиката е оценена да се повиши номинално със 7,8% през 2022 г., а в периода 2023-2024 г. този темп ще започне слабо да се забавя, но ще остане висок - над 7%. Тези развития ще са подкрепени от продължаващо нарастване на производителността на труда, цените и от положителното развитие на пазара на труда. През последните две години на прогнозния хоризонт се очаква ефектът от усвояването на средствата по НПВУ върху доходите да е най-силно изразен.

През 2021 г. реалният растеж на производителността на труда е оценен на 4,1%, с което нивото на БВП на един зает по постоянни цени ще надхвърли предкризисната си стойност от 2019 г. Това, заедно с очакванията за растежа на компенсацията на един нает ще доведе до силна корекция надолу в нарастването на номиналните и реалните разходи за труд на единица продукция още през 2021 г. Оценката за реалния растеж на производителността на труда в периода 2022-2024 г. възлиза на 3% средногодишно, а благоприятната динамика на производителността ще продължи да компенсира отчасти нарастването на доходите. Делът на труда в добавената стойност ще следва възходяща посока на развитие, което ще се отрази в умерено нарастване на номиналните разходи за труд на единица продукция със средногодишен темп от около 4%.

4.3 ИНФЛАЦИЯ

В съответствие с очакванията са за по-силно поскъпване на петрола и неенергийните суровини през 2021 г., както и с вече направените повишения в административните цени на природен газ, електрическа и топлинна енергия, нарастването на общото равнище на потребителските цени ще продължи да се ускорява и в края на периода се очаква да достигне 6,0%. Водещ принос за това ще имат енергийните стоки, като транспортните горива се очаква да поскъпнат с почти 40% към декември 2021 г. Повишението на цените на храните също ще се ускори до 6,6% в края на годината, не само поради нарастването на съответните международни цени, а също така и слабата реколта във връзка с лошите климатични условия през лятото и вторичните ефекти от поскъпването на енергоносителите. Услугите също ще имат положителен принос с поскъпване от 2,7% към декември. Това ще се дължи не само на повишеното вътрешното търсене, но също и на косвени ефекти по линия на по-скъпите горива и храни. Средногодишната инфлация през 2021 г. се прогнозира да бъде 2,8%.

Средногодишното повишение на ХИПЦ през 2022 г. се прогнозира да бъде 4,9%, а инфлацията в края на годината ще се забави до 2,5%. В съответствие с пазарните очаквания, международната цена на петрола тип „Брент“ се очаква да се понижи с малко над 12% в края на 2022 г., което ще доведе до поевтиняване на транспортните горива за съответния период. Въпреки това енергийните стоки ще имат положителен принос за формиране на инфлацията в края на годината поради техническо допускане за повишение в административните цени на електрическа и топлинна енергия. Приносът на базисните компоненти на ХИПЦ също ще се засилва както поради нарастване на вътрешното търсене, така и по линия на вторични ефекти от поскъпването на енергоносителите.

През 2023 г. и 2024 г. енергийните стоки ще имат отрицателен принос, поради очакваната низходяща динамика на международните цени. Вследствие на това инфлацията в края на годината се очаква да продължи да се забавя до 2,0% и отново слабо да се ускори до 2,2% през 2024 г. До края на прогнозния период приносът на компонентите на базисната инфлация ще продължи да се засилва във връзка с очакваното нарастване на вътрешното търсене. Средногодишната инфлация ще бъде 1,9-2,1%.

4.4 ПЛАТЕЖЕН БАЛАНС

Очаква се тенденцията на увеличение на дефицита в търговията със стоки да продължи до края на годината, което ще е основен фактор за формиране на отрицателен баланс по текущата сметка в размер на 0,8% от прогнозния БВП през 2021 г. През последните месеци на годината се очаква номиналният растеж на вноса на стоки да остане по-висок от този на износа основно под влияние на високите цени на енергийните суровини. Търговският дефицит ще достигне 4,2% от прогнозния БВП. При услугите, с оглед значителния спад през 2020 г., също ще има съществено повишение както на износа, така и на вноса, най-вече на транспортни услуги и пътувания. Излишъкът на статията ще се увеличи до 5,9% от БВП. Трансферите по доходните статии започват плавно да се възстановяват. Нарастващият размер на изплатения инвестиционния доход ще се отрази в нарастване на дефицита по първичен доход, а входящите трансфери от ЕС ще подкрепят нарастването на излишъка по вторичен доход.

Номиналните растежи при търговията със стоки ще се забавят значително през 2022 г. под влияние на по-ниските реални растежи и спад на цените на някои международно

търгувани суровини. Подкрепен от по-високата инвестиционна активност вносът ще продължи да изпреварва износа. Наред с това, формирането на отрицателни условия на търговия също ще допринесе за нарастване на търговския дефицит до 5,1% от БВП. През годината растежът на приходите от чуждестранни туристи ще се ускори, което ще е в основата на нарастването на излишъка при търговията с услуги (6,6% от БВП). Входящите трансфери по линия на Механизма за възстановяване и устойчивост ще подкрепят увеличението на излишъка по вторичен доход, а общият дефицит на доходните статии ще се свие. Дефицитът по текущата сметка ще остане почти непроменен (0,7% от БВП).

В периода 2023-2024 г. номиналният растеж на вноса на стоки ще продължи да изпреварва този на износа и ще допринесе за нарастване на търговския дефицит. Износът на услуги ще надмине предкризисното си ниво през 2023 г. и ще продължи да се увеличава, което ще е основен фактор за повишението на излишъка на статията. Салдото на първичния доход ще остане непроменено, но излишъкът по вторичния доход леко ще се свие през 2024 г., поради края на периода за получаване на европейски средства от Многогодишната финансова рамка 2014-2020 г. и постепенното стартиране на проекти по новите програми. Дефицитът по текущата сметка ще нарасне като отношение към БВП до 1,1 и 1,8%, съответно през 2023 и 2024 г.

През прогнозния период салдото по капиталовата сметка ще бъде над средното от последните години, поради ефекта от входящите трансфери по НПВУ. Балансът на финансовата сметка ще бъде движен от изплащането и рефинансирането на външен държавен дълг и от входящия поток на преките чуждестранни инвестиции, който ще достигне около 3,7-3,8% от БВП.

4.5 ПАРИЧЕН СЕКТОР

През 2021 г. кредитът за предприятия ще се ускори спрямо предходната година в синхрон с очакванията за подобряване на икономическата активност, но нарастването му ще бъде по-бавно поради подтиснатото възстановяване на инвестициите в частния сектор.

При домакинствата прогнозираното по-високо търсене на кредити се подкрепя от текущото развитие на потреблението, строителството и пазара на жилища. Годишното нарастване на вземанията от предприятия се прогнозира да бъде около 4,1%, а на вземанията от домакинствата – 11,1%. Общо растежът на вземанията от частния сектор през 2021 г. се очаква да бъде 6,7%, при 4,5% в края на 2020 г.

През 2022 г. очакваме растежът на кредита за домакинствата да се забави, отчитайки края на частния мораториум, очакванията за охлаждане на пазара на жилища, забавяне на нарастването на компенсациите на наетите и потребителските разходи, след което леко ще се ускори през 2023 г. при по-високо вътрешно търсене. Кредитът за нефинансови предприятия ще се ускори в периода 2022-2023 г. в синхрон с възстановяването на частните инвестиции, подкрепени и от НПВУ.

Очакванията са растежът на общо вземанията от предприятия в края на 2022 г. да бъде 4,7%, а този на вземанията от домакинства да се ускори до 7,9%. Общо вземанията от частния сектор през 2022 г. ще се увеличат с 5,9%, а през 2023 г. - с 6,5%. През 2024 г. общо годишното нарастване на вземанията от предприятия ще бъде 5,7%, а на вземанията от домакинства – 8,1%.

4.6 РИСКОВЕ ПРЕД ПРОГНОЗАТА

Представената прогноза е зависима от развитието на епидемичната обстановка както в страната, така и в световен план. Реализацията на прогнозата е силно зависима от развитието и разпространението на новите варианти на вируса, както и от поддържането на относително ниски нива на разпространение и ограничено въздействие върху икономиката. При налагането на стриктни и продължителни мерки срещу разпространението на COVID-19 е възможно да се наблюдава по-слаба от очакваното икономическа активност през първата половина на 2022 г. Различна от очакваната динамика на стабилизиране на здравната ситуация може да доведе до съществени отклонения в прогнозата през целия прогнозен хоризонт.

Рисковете пред прогнозата за инфлацията през 2022 г. са свързани най-вече с реализацията на допусканията за динамиката на международните цени, като се засилват тези във възходяща посока за продължаващо поскъпване на всички основни групи суровини.

Възможно е нарастването на инфлацията, което ще ограничи реалния растеж на доходите, да доведе до по-голямо от очакваното забавяне в растежа на потреблението на домакинствата през 2022 г. Високата несигурност би могла да доведе и до отлагане на възстановяването на частните инвестиции. Риск в периода 2022-2024 г. е и реализирането на инвестициите по линия на проектите по НПВУ и на проектите, финансирани по Многогодишната финансова рамка на ЕС. Забавяне в стартирането на проектите по НПВУ би се отразило отрицателно на растежа на БВП за 2022 г.

4.7 ПОТЕНЦИАЛЕН РАСТЕЖ И ОТКЛОНЕНИЕ ОТ ПОТЕНЦИАЛНИЯ БВП

Растежът на потенциалния БВП през 2021 г. ще достигне 2%. Очакваното възстановяване на заетостта през следващите години ще доведе до ускорен растеж на потенциалния БВП и той ще достигне 2,5 и 2,9%, съответно през 2022 и 2023 г. Нарастването на инвестициите също ще предизвика по-висок принос на капитала за растежа. Общата факторна производителност (ОФП) ще допринесе с 1,5 пр.п. През 2024 г. се очаква слабо забавяне на растежа до 2,8%, което ще дойде както по линия ОФП, така и на труда. Понататъшното увеличение на заетите ще бъде ограничено от негативните демографски процеси в страната.

Отклонението от потенциала ще се свие до -2,1% през 2021 г. и -0,1% през 2022 г. От 2023 г. се очаква отклонението да бъде положително.

Табл. I-3: Стойности на потенциалния растеж и на отклонението от потенциалния БВП

Година	Потенциален растеж, %	Отклонение от потенциалния БВП, %
2020	1,7	-3,7
2021	2,0	-2,1
2022	2,5	-0,1
2023	2,9	0,7
2024	2,8	1,2

Източник: МФ

Табл. I-4: Приноси към потенциалния растеж (пр.п.)

Година	Труд	Капитал	ОФП
2020	-0,4	0,7	1,3
2021	-0,2	0,7	1,5
2022	0,1	1,0	1,5
2023	0,2	1,2	1,5
2024	0,1	1,3	1,4

Източник: МФ

4.8 СЪПОСТАВКА НА МАКРОИКОНОМИЧЕСКАТА ПРОГНОЗА С ТАЗИ НА ЕК

Направено е сравнение на прогнозата с есенната макроикономическа прогноза на ЕК⁴ публикувана на 11 ноември 2021 г. Различният период на изготвяне на двете прогнози предопределя използването на различни отчетни статистически данни.

Табл. I-5: Сравнение на макроикономическата прогноза на МФ с прогнозата на ЕК

Основни макроикономически показатели	2021		2022		2023	
	МФ	ЕК	МФ	ЕК	МФ	ЕК
БВП [реален растеж %]	3,7	3,8	4,6	4,1	3,7	3,5
Заетост (СНС) [%]	-0,4	0,0	1,0	0,9	1,2	0,6
Коефициент на безработица (НРС) [%]	5,5	5,1	5,2	4,6	4,7	4,4
Компенсации на един нает [%]	7,9	9,7	7,8	9,0	7,3	7,9
Средногодишна инфлация (ХИПЦ) [%]	2,8	2,4	4,9	2,9	1,9	1,8

Източник: ЕК, МФ

Двете институции имат сходни очаквания за растежа на БВП през 2021 г. За 2022-2023 г. ЕК прогнозира по-нисък растеж на икономиката спрямо МФ и това се дължи най-вече на по-резервирани очаквания за нарастването на инвестициите.

Според есенната прогноза на ЕК заетостта в България за 2021 г. се очаква да се запази около средногодишното си равнище от предходната, докато прогнозата на МФ предполага спад от 0,4%. Вероятно това се дължи на факта, че прогнозата на ЕК не взема предвид силната четвърта COVID-19 вълна, която засегна България през октомври и ноември и продължи да влияе негативно върху динамиката на заетостта през третото и четвъртото тримесечие на годината. За 2022 и 2023 г. прогнозата на ЕК предвижда малко по-ниски растежи на заетостта в сравнение с прогнозата на МФ, но в крайна сметка двете прогнози са много близки относно очакванията си за броя на зетите през 2023 г., съответно 3 503 хил. д. в прогнозата на ЕК и 3 514 хил.д. в прогнозата на МФ.

Основните различия в прогнозите на ЕК и на МФ относно коефициента на безработица е спрямо 2021 г. Очакванията на ЕК са стойността на показателя да е 5,1%, докато на МФ е 5,5%. За следващите две години ЕК и МФ очакват сходни тенденции в изменението на

⁴ https://ec.europa.eu/economy_finance/forecasts/2021/autumn/ecfin_forecast_autumn_2021_bg_en.pdf

показателя, като за 2023 г. според прогнозата на ЕК се очаква коефициентът на безработица да намалее до 4,4%, а според прогнозата на МФ – до 4,7%.

По отношение на компенсацията на един нает, сравнението между двете прогнози показва, че очакванията на ЕК за динамиката на разглеждания показател надхвърлят заложените стойности в прогнозата на МФ. Очакванията на ЕК за 2021 г. са свързани със съществено ускоряване на доходите през втората половина на годината, докато в прогнозата на МФ този темп ще се задържи близък до отчетения през първото полугодие. Различията в периода 2022-2023 г. се обуславят от по-високия принос на възнагражденията в публичния сектор, заложен в прогнозата на ЕК.

Прогнозираната от МФ инфлация е по-висока от тази, заложена в прогнозата на ЕК, особено през 2022 г., като разликата е 2 пр.п. Възможно обяснение за това може да е свързано с очакван по-висок както директен, така и косвен принос на енергийните стоки от страна на МФ. Най-вероятно влияние има и по линия на един или два месеца с отчетни данни в повече, с които МФ разполага към момента на изготвянето на прогнозата. Именно тогава бе наблюдавано и по-съществено ускорение на годишния темп на инфлация в страната.

Част II.

Фискална политика и основни параметри за периода 2022-2024 г.

1. СРЕДНОСРОЧНИ ЦЕЛИ НА ФИСКАЛНАТА ПОЛИТИКА

Страната ни се придържа към провежданата през последните години благоразумна фискална политика, въпреки продължаващата извънредна епидемична обстановка и политическите предизвикателства през настоящата година.

През 2021 година продължава финансирането и прилагането на мерки, свързани с укрепване на системата на здравеопазването, предоставянето на социални услуги и насърчаването на заетостта, което се отрази на фискалната рамка и на основните бюджетни параметри и в следващия тригодишен период.

Провежданата последователна и балансирана фискална политика през последните години в условията на макроикономическа стабилност, която се явява надеждна основа за устойчивост на бюджетната рамка, ни дава възможност за посрещане на настоящите предизвикателства за макроикономическото и бюджетно развитие и перспективите за бързо възстановяване и завръщане по пътя на икономическия растеж и за постигане на фискалните цели.

Параметрите на националната бюджетна рамка отчитат ефектите от динамиката от създалата се извънредна епидемична обстановка в страната и необходимостта от финансово обезпечаване на провежданите политики и мерки на правителството, свързани както с пандемията и икономическите последици от нея, така и с останалите национални приоритети.

От гледна точка на устойчивостта на публичните финанси през прогнозния период, определянето на реалистични цели за основните бюджетни параметри следва да се придържа към установените фискални правила и ограничения, заложи в Закона за публичните финанси и произтичащи от изискванията на Директива 2011/85/ЕС на Съвета от 8 ноември 2011 г. относно изискванията за бюджетните рамки на държавите членки (ОВ, L, 306/41 от 23 ноември 2011 г.) и Регламент (ЕО) № 1466/1997 на Съвета от 7 юли 1997 г. за засилване на надзора върху състоянието на бюджета и на надзора и координацията на икономическите политики.

Активираната от Европейската комисия обща клауза за дерогация от Пакта за стабилност и растеж, която позволява на държавите членки да предприемат мерки за справяне с разпространението на вируса, като временно се отклонят от средносрочната си бюджетна цел, ще продължи своето действие и до края на 2022 г. По този начин се осигурява гъвкавост на националните правителства да предприемат мерки в условията на извънредна епидемична обстановка, като разходите, пряко свързани с преодоляване на

последствията от пандемията, се изключват при оценяване спазването на фискалните правила и ограничения.

За овладяване и преодоляване на последствията от пандемията от COVID-19 държавите-членки на ЕС, в т.ч. и България, реализират мерки и програми, осигурени от националните им бюджети и от фондове, програми и механизми на ЕС.

Доколкото европейската правна рамка и процедури по наблюдение спазването на фискалните правила предвиждат възможност за временни отклонения при извънредни обстоятелства, то в националното ни бюджетно законодателство също бяха предприети промени по отношение на специфичните правила и ограничения чрез прецизиране на регулациите в частта на правилата, дефинирани в Закона за публичните финанси. С приемането на ЗИД на ЗПФ в края на 2020 г. се осигури гъвкавост на фона на глобалните предизвикателства пред икономиката и бюджета, което да позволи използването на антициклични мерки, финансирани от различни източници, и да даде възможност дефицитът по КФП да надвишава ограниченията при извънредни обстоятелства. С цел да не се ограничава усвояването на средства от европейските фондове и програми от обхвата за максималния размер на разходите по КФП, който не може да надвишава 40 на сто от brutния вътрешен продукт, бяха изключени разходите, извършвани от сметки за средства от Европейския съюз, включително и по други международни програми и договори, които са с режим на сметки за средства от Европейския съюз.

Параметрите за основните фискални показатели са представени в следващата таблица, като са отразени ефектите от временните COVID-19 мерки, а за целите на оценяване спазването на националните фискални правила по ЗПФ – показатели по КФП с приложимите изключения.

Табл. II-1: Основни показатели на КФП ⁵

Показатели	2020 г. Отчет		2021 г. Очаквано изпълнение		2022 г. Проект		2023 г. Прогноза		2024 г. Прогноза	
	млн. лв.	% от БВП	млн. лв.	% от БВП	млн. лв.	% от БВП	млн. лв.	% от БВП	млн. лв.	% от БВП
Приходи по КФП	44 317,7	36,9%	51 375,3	39,4%	54 270,3	38,3%	59 154,6	39,3%	62 090,6	39,2%
Приходни COVID-19 мерки	94,7	0,1%	295,1	0,2%	320,1	0,2%	200,0	0,1%		
Разходи по КФП	47 850,4	39,9%	55 345,3	42,5%	61 423,9	43,4%	63 937,0	42,5%	66 528,5	42,0%
Разходни COVID-19 мерки	3 715,6	3,1%	5 395,5	4,1%	2 794,0	2,0%	267,0	0,2%		
Салдо по КФП	-3 532,7	-2,9%	-3 970,0	-3,0%	-7 153,6	-5,1%	-4 782,4	-3,2%	-4 437,9	-2,8%
Салдо по КФП (касова основа) без Covid-19 мерки	277,6	0,2%	1 720,6	1,3%	-4 039,5	-2,9%	-4 315,4	-2,9%	-4 437,9	-2,8%
Разходи по КФП (касова основа) по чл. 28, ал. 1 от ЗПФ	44 343,8	37,0%	51 667,8	39,6%	56 045,0	39,6%	54 840,0	36,4%	56 558,9	35,7%

⁵ Поради закръгление (в млн. лв. и като процент от БВП) някои сумарни позиции в таблиците и графиките в актуализираната бюджетна прогноза за периода 2022-2024 г. и приложенията към нея не се изчерпват от съставните им числа.

Подготовката на Бюджет 2022 и актуализираната средносрочна бюджетна прогноза за периода 2022-2024 г. стартира с разработването на базов сценарий при действащо законодателство с отразени ефекти от актуализацията на Бюджет 2021 (приетите закони за изменение и допълнение на Закона за държавния бюджет, на Република България за 2021 г., на Закона за бюджета на държавното обществено осигуряване за 2021 г. и на Закона за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2021 г.), който беше последващо надграден с нови допускания за някои политики в областта на доходите, осигурителната политика и в социалната сфера.

След временното разхлабване на фискалната политика през 2020 и 2021 г., която според изчисленията за фискалната позиция се определя като проактивна антициклична, в средносрочен план се предвижда дефицитът по КФП да достигне 5,1% от БВП през 2022 г. (с включени COVID-19 мерки) с последващи годишни стъпки за фискална консолидация, като дефицитът по КФП намалява до 2,8% от БВП през 2024 г.

От гледна точка на ограничението на фискалното правило за дефицита по КФП (без отчитане на ефекта от COVID-19 мерките) за целия прогнозен период бюджетното салдо е в рамките на ограничението за дефицит до 3 на сто от БВП, като за 2020 и 2021 г. се наблюдава положително салдо съответно 0,2% от БВП и 1,3% от БВП, а за годините от прогнозния период - отрицателно салдо в рамките на 2,8-2,9% от БВП.

В средносрочен план разходите по КФП (без разходите, извършвани от сметки за средства от ЕС и по други международни програми и договори, приравнени към тях, вкл. свързаното с тях национално съфинансиране) са в рамките на 40%-то правило по ЗПФ, като бележат спад от 39,6% от БВП през 2022 г. до 35,7% от БВП през 2024 г.

За 2020 г. отчетните данни показват значително подобрене на бюджетното салдо от дефицит по КФП от 4,4% от БВП по ревизираната оценка на програмата за 2020 г. на дефицит в размер на 2,9% от БВП по отчетни данни. Съпоставено с ревизирания разчет към ЗДБРБ за 2020 г. се отчита и номинално подобрене на бюджетното салдо с около 1,7 млрд. лева, което се дължи основно на извършени по-ниски от планираните разходи и по-високи от разчетените приходи за годината. В сравнение с 2019 г. през 2020 г. бяха извършени по-високи разходи, свързани основно с предприетите мерките за предотвратяване разпространението на COVID-19 и лечението му, мерки за подкрепа на бизнеса и социални мерки за намаляване на негативните ефекти от пандемията. Поради тази причина салдото по консолидираната фискална програма отчита влошаване спрямо отчетения дефицит от 1,0% от БВП за 2019 г. Повече информация за изпълнението на КФП за 2020 г. се съдържа в прегледа по [приложение № 1](#).

Очакваното изпълнение за 2021 г. се базира на одобрената през месец септември актуализирана програма, отчитаща направените промени със ЗИД на ЗДБРБ за 2021 г. (ДВ, бр. 77 от 2021 г.). Прогнозите на Министерството на финансите очертават дефицитът по КФП за 2021 г. да не надвиши 3 на сто от прогнозния БВП, като съпоставено със заложената цел в актуализираната програма за годината (дефицит в размер на 3,6 на сто от прогнозния БВП) се очаква подобрене с 0,6 пр. п. Основен принос за свиването на дефицита има доброто изпълнение на приходите, предвид очакваното преизпълнение на разчетите при основните данъци.

Разчетите в АСБП за периода 2022-2024 г. отразяват тенденциите в актуализираната есенна макроикономическа прогноза за развитието на националната икономика и оценките за ефекта от дискреционните мерки, в т.ч. и от мерките в условията на извънредна епидемична обстановка.

По отношение на приходите в настоящата прогноза се наблюдава ръст в номинално изражение за целия тригодишен период. Като относителен дял от БВП за 2022 г. те са 38,3%, за 2023 г. – 39,3% и за 2024 г. – 39,2%.

По отношение на тенденциите при разходите за периода 2022-2024 г. се наблюдава номинален годишен ръст, но като дял от БВП те намаляват от 43,4% от БВП до 42,0% от БВП.

Ръстът на разходите в проекта за 2022 г. спрямо очакваното изпълнение за 2021 г. произтича от ефекта от отчитането и надграждането на някои разходни политики и мерки, приети с актуализацията на Бюджет 2021 и при намаляване на разходите за COVID-19 мерки.

2. ОСНОВНИ ФИСКАЛНИ ПАРАМЕТРИ ЗА ПЕРИОДА 2022-2024 Г.

Разчетите в АСБП за периода 2022-2024 г. са съобразени с определените в Закона за публичните финанси фискални правила и ограничения, отразяват тенденциите в актуализираната есенна макроикономическа прогноза за развитието на националната икономика и оценките за ефекта от приходните и разходните дискреционни мерки, в т.ч. и от временните мерки в условията на извънредни обстоятелства, каквато е извънредната епидемична обстановка, свързана с пандемията от COVID-19

Табл. П-2: Основни показатели по КФП (2021-2024 г.)

КФП млн. лв.	2021	2021	2022	2023	2024
	Актуал. програма	Очаквано изпълнение	Проект	Прогноза	Прогноза
ПРИХОДИ, ПОМОЩИ И ДАРЕНИЯ	50 568,2	51 375,3	54 270,3	59 154,6	62 090,6
<i>% от БВП</i>	40,0%	39,4%	38,3%	39,3%	39,2%
Данъчно-осигурителни приходи	39 425,6	40 280,0	42 579,9	46 021,7	48 311,6
Неданъчни приходи	6 755,8	7 708,8	6 556,2	6 618,8	6 664,3
Помощи и дарения	4 386,8	3 386,4	5 134,3	6 514,1	7 114,7
ОБЩО РАЗХОДИ И ВНОСКА В БЮДЖЕТА НА ЕС	55 172,4	55 345,3	61 423,9	63 937,0	66 528,5
<i>% от БВП</i>	43,6%	42,5%	43,4%	42,5%	42,0%
Разходи	53 606,4	53 665,6	59 756,9	62 275,1	64 782,9
Нелихвени разходи	52 949,2	53 008,4	59 086,5	61 429,0	63 719,2
Лихви	657,2	657,2	670,4	846,1	1 063,7
Вноска в общия бюджет на ЕС	1 566,1	1 679,7	1 667,0	1 661,9	1 745,6
БЮДЖЕТНО САЛДО (+/-)	-4 604,2	-3 970,0	-7 153,6	-4 782,4	-4 437,9
<i>% от БВП</i>	-3,6%	-3,0%	-5,1%	-3,2%	-2,8%
ФИНАНСИРАНЕ (+/-)	4 604,2	3 970,0	7 153,6	4 782,4	4 437,9
<i>% от БВП</i>	3,6%	3,0%	5,1%	3,2%	2,8%

Източник: МФ

Включените в АСБП за периода 2022-2024 г. разчети за приходите, помощите и даренията по КФП са в диапазона от 38,3% до 39,2% от БВП, като се наблюдава ръст в

номинално изражение за целия тригодишен период. Като относителен дял от БВП те показват динамика, продиктувана от различни обстоятелства, влияещи на данъчните, респективно неданъчните приходи. Очакванията са данъчно-осигурителните приходи в периода 2022-2024 г. да са в диапазона от 30,1% до 30,6% от БВП, като са отразени ефектите от мерките за повишаване на събираемостта и макроикономическите ефекти.

Разходите и вноската в бюджета на ЕС по националния бюджет в средносрочен план показват тенденция на намаление от 39,6% от БВП през 2022 г. до 35,7% от БВП през 2024 г., като през 2023 г. намаляват значително спрямо 2022 г. във връзка с прекратяването действието на повечето COVID-19 мерки. Нетният размер на трансфера за сметките за средства от ЕС е в диапазона 1,1-2,0 млрд. лв. или 0,8-1,3% от БВП.

Табл. II-3: КФП – Национален бюджет (2021-2024 г.)

КФП НАЦИОНАЛЕН БЮДЖЕТ млн. лв.	2021	2021	2022	2023	2024
	Актуал. програма	Очаквано изпълнение	Проект	Прогноза	Прогноза
ПРИХОДИ, ПОМОЩИ И ДАРЕНИЯ	46 223,0	48 457,1	49 167,1	52 671,6	55 006,9
<i>% от БВП</i>	<i>36,6%</i>	<i>37,2%</i>	<i>34,7%</i>	<i>35,0%</i>	<i>34,7%</i>
Данъчно-осигурителни приходи	39 425,6	40 280,0	42 579,9	46 021,7	48 311,6
Неданъчни приходи	6 755,8	7 708,8	6 556,2	6 618,8	6 664,3
Помощи и дарения	41,5	468,2	31,1	31,1	31,1
ОБЩО РАЗХОДИ И ВНОСКА В БЮДЖЕТА НА ЕС	51 004,0	51 667,8	56 045,0	54 840,0	56 558,9
<i>% от БВП</i>	<i>40,3%</i>	<i>39,6%</i>	<i>39,6%</i>	<i>36,4%</i>	<i>35,7%</i>
Разходи	49 437,9	49 988,1	54 378,0	53 178,1	54 813,3
Нелихвени разходи	48 780,7	49 330,9	53 707,7	52 332,0	53 749,6
Лихви	657,2	657,2	670,4	846,1	1 063,7
Вноска в общия бюджет на ЕС	1 566,1	1 679,7	1 667,0	1 661,9	1 745,6
ТРАНСФЕР ЗА СМЕТКИ ЗА СРЕДСТВА ОТ ЕС (НЕТО)	-912,0	-856,7	-1 089,3	-1 857,7	-2 002,5
<i>% от БВП</i>	<i>-0,7%</i>	<i>-0,7%</i>	<i>-0,8%</i>	<i>-1,2%</i>	<i>-1,3%</i>
БЮДЖЕТНО САЛДО (+/-)	-5 693,0	-4 067,4	-7 967,2	-4 026,0	-3 554,5
<i>% от БВП</i>	<i>-4,5%</i>	<i>-3,1%</i>	<i>-5,6%</i>	<i>-2,7%</i>	<i>-2,2%</i>
ФИНАНСИРАНЕ (+/-)	5 693,0	4 067,4	7 967,2	4 026,0	3 554,5
<i>% от БВП</i>	<i>4,5%</i>	<i>3,1%</i>	<i>5,6%</i>	<i>2,7%</i>	<i>2,2%</i>

Източник: МФ

И през следващия тригодишен период приоритет за страната ни остава успешното усвояване на средствата от европейските фондове и програми на ЕС, чрез които да се постигне устойчив икономически растеж, по-висока заетост, социално включване и териториално сближаване и изграждане на конкурентоспособна и иновативна икономика.

Въздействието върху бюджета за периода 2021-2024 г. от финансовите взаимоотношения с ЕС е представено в Табл. II-4.

Табл. II-4: КФП – Сметки за средства от ЕС (2021-2024 г.)⁶

КФП СМЕТКИ ЗА СРЕДСТВА ОТ ЕС млн. лв.	2021 Актуал. програма	2021 Очаквано изпълнение	2022 Проект	2023 Прогноза	2024 Прогноза
ПРИХОДИ, ПОМОЩИ И ДАРЕНИЯ	4 345,3	2 918,2	5 103,2	6 483,0	7 083,7
<i>% от БВП</i>	<i>3,4%</i>	<i>2,2%</i>	<i>3,6%</i>	<i>4,3%</i>	<i>4,5%</i>
ОБЩО РАЗХОДИ	4 168,4	3 677,5	5 378,9	9 097,0	9 969,6
<i>% от БВП</i>	<i>3,3%</i>	<i>2,8%</i>	<i>3,8%</i>	<i>6,0%</i>	<i>6,3%</i>
ТРАНСФЕР ОТ/ЗА ДЪРЖАВНИЯ БЮДЖЕТ (НЕТО)	912,0	856,7	1 089,3	1 857,7	2 002,5
<i>% от БВП</i>	<i>0,7%</i>	<i>0,7%</i>	<i>0,8%</i>	<i>1,2%</i>	<i>1,3%</i>
БЮДЖЕТНО САЛДО (+/-)	1 088,8	97,4	813,6	-756,3	-883,4
<i>% от БВП</i>	<i>0,9%</i>	<i>0,1%</i>	<i>0,6%</i>	<i>-0,5%</i>	<i>-0,6%</i>
ФИНАНСИРАНЕ (+/-)	-1 088,8	-97,4	-813,6	756,3	883,4
<i>% от БВП</i>	<i>-0,9%</i>	<i>-0,1%</i>	<i>-0,6%</i>	<i>0,5%</i>	<i>0,6%</i>

Източник: МФ

3. ПРОГНОЗА ЗА СЕКТОР „ДЪРЖАВНО УПРАВЛЕНИЕ“ ЗА ПЕРИОДА 2022-2024 Г.⁷

За целите на международните сравнения бюджетната рамка се представя както по национална методология (по показатели на КФП на касова основа), така и на базата на европейската методология ЕСС 2010 чрез показателите за сектор „Държавно управление“, като следва да се отбележи, че фискалните параметри отразяват по еднакъв начин фискалната политика.

Вследствие на световната пандемия от COVID-19 и с цел ограничаване на последствията ѝ върху социално-икономическия живот в страната, и настъпилите значителни промени, бяха предприети редица мерки. С оглед навременна реакция и смекчаване на въздействието на кризата върху икономиката се наложи предприемането на политики за намаляване натиска върху бизнеса, пазара на труда, сектора на образованието, здравната система, услугите и др. Освен това, настъпилите промени във вътрешната и външната среда наложиха преразглеждане на приоритетите и целите на бюджетната политика. Част от тези политики ще продължат своето действие и през 2022 г., като с оглед на текущото състояние на икономиката и развитието на кризата са предложени и се очаква да влязат в действие и допълнителни мерки.

⁶ В таблицата са включени сметки за средства от ЕС на: ДФ „Земеделие“; Национален фонд и Другите сметки за средства от ЕС и средства по други международни програми и договори, за които се прилага режимът на сметките за средства от ЕС.

⁷ Според методологията на ЕСС 2010 сектор „Държавно управление“ включва всички институционални единици, чиято роля е предоставянето на непазарна продукция за индивидуално и колективно потребление и/или преразпределението на национален доход.

Фискалната политика в средносрочен план е насочена към запазване устойчивостта и предвидимостта на бюджетната рамка. Предвижда се консолидация на дефицита към края на периода, като отрицателното салдо по бюджета намалява за периода 2022-2024 г. През 2021 г. се очаква бюджетното салдо да бъде отрицателно в размер на 4,7% от БВП. В средносрочен план се очаква дефицит в размер съответно на 5,7% от БВП за 2022 г., 3,4% за 2023 г. и 2,5% от БВП за 2024 г. Ако се отчете въздействието на временните приходни и разходни мерки, свързани с предотвратяване разпространението на COVID-19 в страната и ограничаване последиците от кризата, отрицателното салдо на сектор „Държавно управление“ за следващата година се очаква да е в размер на 3,5% и съответно 3,2 % за 2023 г.

Част от дефицита на сектор „Държавно управление“, който се отчита на начислена основа, се дължи на доставите на военна техника през периода. Съгласно методологията ЕСС 2010, държавните разходи за военно оборудване се отчитат през годината на доставката им. Поради това, инвестиционните разходи за придобиване на нов тип боен самолет, направени през 2019 г. и 2020 г. в размер на 2 197,7 млн. лв., имат съществено влияние върху разходите и съответно влошават дефицита на през периода съответно с 0,3% от БВП през 2022 г., 0,6% през 2023 г. и 0,2% през 2024 г. Това влияние е временно и не води до трайно влошаване на бюджетната позиция и до нарушаването на фискалната устойчивост в дългосрочен план.

Планираният размер на бюджетното салдо за периода 2022-2024 г. ще се реализира при запазване на приходите на нива около 38% от БВП и при очертаваща се тенденция на спад на разходите като дял от БВП. В приходната част съотношението на общите приходи от БВП достига 37,5% през 2022 г., след което се наблюдава повишаване през 2023 г. до 38,4%, а през 2024 г. спад до 38,0% от БВП. Разходите като дял от БВП достигат 43,2% през 2022 г., като намаляват до 41,8% и 40,5% от БВП съответно през 2023 г. и 2024 г.

Табл. II-5: Основни показатели на сектор „Държавно управление“⁸

Показатели	2021 г. - Очаквано изпълнение		2022 г. - Проект		2023 г.- Прогноза		2024 г. - Прогноза	
	млн. лв.	% от БВП	млн. лв.	% от БВП	млн. лв.	% от БВП	млн. лв.	% от БВП
Приходи на сектор "Държавно управление"	49 758,6	38,2%	53 148,2	37,5%	57 712,5	38,4%	60 090,7	38,0%
Приходни Covid-19 мерки	495,1	0,4%	350,1	0,2%				
Разходи на сектор "Държавно управление"	55 852,4	42,8%	61 238,1	43,2%	62 860,3	41,8%	64 061,4	40,5%
Разходни Covid-19 -19 мерки	5 395,5	4,1%	2 794,0	2,0%	267,0	0,2%		
Дефицит на сектор "Държавно управление"	-6 093,8	-4,7%	-8 089,9	-5,7%	-5 147,8	-3,4%	-3 970,7	-2,5%
Covid-19 мерки (приходни и разходни)	5 890,6	4,5%	3 144,1	2,2%	267,0	0,2%		

⁸ Поради закръгление (в млн. лв. и като процент от БВП) някои сумарни позиции в таблиците и графиките в актуализираната бюджетна прогноза за периода 2022-2024 г. и приложенията към нея не се изчерпват от съставните им числа.

Показатели	2021 г. - Очаквано изпълнение		2022 г. - Проект		2023 г.- Прогноза		2024 г. - Прогноза	
	млн. лв.	% от БВП	млн. лв.	% от БВП	млн. лв.	% от БВП	млн. лв.	% от БВП
Дефицит на сектор „Държавно управление“ без Covid-19 мерки	-203,2	-0,2%	-4 945,8	-3,5%	-4 880,8	-3,2%	-3 970,7	-2,5%

Източник: МФ

Номиналният ръст на приходите през отделните години се дължи на увеличение на постъпленията от всички основни видове данъци – ДДС, акцизи, данък върху доходите на физическите лица и корпоративен данък. Растеж се очаква също и при приходите от социално-осигурителни вноски, като той е най-значителен през 2022 г., поради предвиденото увеличение на максималния осигурителен доход, на МРЗ, на средствата за заплати в бюджетния сектор и минималните осигурителни доходи. За 2022 г. общите текущи приходи на годишна база нарастват с 5,7%, като към края на периода растежът им е 3,7%.

При разходите на сектор „Държавно управление“ най-висок номинален ръст в средносрочен план се наблюдава при капиталовите разходи за брутообразуване на основен капитал. Те нарастват значително и като дял от БВП – до 4,4% през 2022 г., 5,5% през 2023 г. и 5,3% през 2024 г. Изменението в показателя е свързано основно с реализацията на строителството на автомагистрала „Хемус“ и на други приоритетни пътни инфраструктурни проекти; доставките на бойни самолети F-16 Block 70 и основна техника за изграждане на батальонни бойни групи от състава на механизизирана бригада, както и на ускоряване на усвояването на средствата от европейските фондове с напредването на реализацията на проектите в рамките на втория програмен период.

Значителен растеж през 2022 г. от 12,8% имат разходите за социални трансфери без тези в натура, основно поради нарастване на разходите за пенсии и увеличаването на обезщетенията и помощите за домакинствата, поради предприетите промени в законодателството.

При пенсиите нарастването основно се дължи на увеличението на минималния размер на пенсията, увеличението на тежестта на година осигурителен стаж в пенсионната формула, увеличения размер на максималната пенсия, също така на средствата, предвидени за еднократно изплащане на допълнителни суми към пенсиите, а при обезщетенията и помощите за домакинствата - на промяната в размера на месечните помощи за отглеждане на дете, увеличение на паричното обезщетение за отглеждане на дете през втората година от майчинството, нарастването на социалните помощи по Закона за социалното подпомагане и Закона за хората с увреждания, др. В същото време, представени като дял от БВП, социалните разходи остават относително постоянни и стигат 13,1% от БВП към края на периода. Положително въздействие за ограничаване нарастването на тези разходи като дял от БВП оказва продължаващото действие на пенсионната реформа, свързана с повишаване на възрастта и осигурителния стаж за пенсиониране за всички категории осигурени лица.

При социалните трансфери в натура, които обхващат основно разходите за здравеопазване, се наблюдава растеж на годишна база съответно от 7,4% през 2022 г., 8,6% през 2023 г. и 8,0% през 2024 г., поради нарастване на разходите за здравноосигурителни плащания за болнична помощ по НРД и за лекарствени продукти.

Значение за увеличението на тези разходи има и увеличаването на частта от осигурителния доход, върху който държавата внася здравни вноски за лицата, осигурявани за сметка на държавния бюджет.

При междинното потребление влияние оказват по-високи разходи за текущ ремонт и поддръжка на републиканската пътна мрежа, разходите за предпазни средства, на ваксини и лекарствени продукти в борбата с пандемията от COVID-19 и др.

При компенсацията на наетите през 2022 г. се наблюдава нарастване от 5,3% основно поради планираното увеличение на разходите за персонал в бюджетната сфера и на МРЗ, на максималния осигурителен доход, както и при възнагражденията за медицинския персонал и персонала на първа линия, пряко ангажиран с дейности по предотвратяване разпространението на COVID-19.

Общият ефект от предприятията, включени в сектор „Държавно управление“, върху баланса на сектора е отрицателен и за трите години - 197,6 млн. лв. за 2022 г., 272,5 млн. лева за 2023 г. и 2024 г. - в размер на 24,2 млн. лв. Най-голямо е влиянието на Фонда за гарантиране на влоговете в банките, Държавната консолидационна компания, Националната компания „Железопътна инфраструктура“, държавните болници и Държавно предприятие „Радиоактивни отпадъци“.

Табл. II-6: Изменение на показателите на сектор „Държавно управление“ за периода 2022-2024 г.

Показатели млн. лв.	2022		2023		2024	
	Прогноза	Изменение %	Прогноза	Изменение %	Прогноза	Изменение %
1. Данъци върху производството и вноса	21 490,7	2,9%	23 139,3	7,7%	23 865,0	3,1%
2. Текущи данъци върху доходите, богатството и др.	8 958,5	10,3%	9 887,7	10,4%	10 252,4	3,7%
2a. - в т.ч. платени от домакинствата	5 362,7	12,2%	6 076,1	13,3%	6 249,8	2,9%
2b. - в т.ч. платени от фирмите	3 595,8	7,7%	3 811,6	6,0%	4 002,5	5,0%
3. Социално-осигурителни вноски	13 386,6	9,0%	14 336,6	7,1%	15 241,0	6,3%
3a. - в т.ч. действително платени вноски	13 386,6	9,0%	14 336,6	7,1%	15 241,0	6,3%
4. Други приходи, вкл. приходи от продажби	7 150,6	3,1%	6 936,4	-3,0%	6 976,5	0,6%
5. Общо текущи приходи	50 986,4	5,7%	54 300,0	6,5%	56 334,8	3,7%
6. Компенсация на наетите лица	15 858,3	5,3%	15 492,2	-2,3%	15 587,9	0,6%
7. Междинно потребление	7 971,1	19,8%	7 423,3	-6,9%	7 008,0	-5,6%
8. Социални трансфери в натура	4 064,5	7,4%	4 415,4	8,6%	4 770,5	8,0%
9. Социални трансфери без тези в натура	19 350,7	12,8%	19 761,5	2,1%	20 735,6	4,9%

Показатели млн. лв.	2022		2023		2024	
	Прогноза	Изменение %	Прогноза	Изменение %	Прогноза	Изменение %
10. Лихвени разходи	783,4	15,5%	1 017,4	29,9%	1 212,7	19,2%
11. Субсидии	3 815,6	-18,7%	2 884,5	-24,4%	2 978,2	3,3%
12. Други текущи плащания	2 351,9	8,6%	2 429,4	3,3%	2 259,4	-7,0%
13. Общо текущи разходи	54 195,5	8,0%	53 423,6	-1,4%	54 552,3	2,1%
14. Брутни спестявания (5- 13)	-3 209,1	64,6%	876,4	-127,3%	1 782,4	103,4%
15. Капиталови трансфери, получени	2 161,8	41,9%	3 412,5	57,9%	3 755,9	10,1%
16. Брутообразуване на основен капитал	6 191,7	29,7%	8 202,3	32,5%	8 386,7	2,2%
17. Други капиталови разходи	851,0	-4,9%	1 234,4	45,1%	1 122,4	-9,1%
		<i>% от БВП</i>		<i>% от БВП</i>		<i>% от БВП</i>
18. Общи правителствени приходи	53 148,2	37,5%	57 712,5	38,4%	60 090,7	38,0%
19. Общи правителствени разходи	61 238,1	43,2%	62 860,3	41,8%	64 061,4	40,5%
20. Баланс	-8 089,9	-5,7%	-5 147,8	-3,4%	-3 970,7	-2,5%
<i>20а. - първичен баланс</i>	<i>-7 306,6</i>	<i>-5,2%</i>	<i>-4 130,4</i>	<i>-2,7%</i>	<i>-2 758,0</i>	<i>-1,7%</i>
22. Консолидиран дълг на сектор „Държавно управление“	40 533,1	28,6%	46 309,9	30,8%	50 659,5	32,0%

Източник: МФ

3.1. ОСНОВНИ ПОКАЗАТЕЛИ НА СЕКТОР „ДЪРЖАВНО УПРАВЛЕНИЕ“ И ПРОГНОЗА ПРИ НЕПРОМЕНЕНИ ПОЛИТИКИ

Фискалната прогноза при непроменени политики е изготвена на база цикличните движения в икономическите показатели. Тя е обвързана с набор от предположения за политиките и основните икономически и финансови условия. В нея не се отчита въздействието на дискреционните изменения в приходите и в разходите. В този раздел не са включени извънредните мерки, които страната предприема за справянето с разпространението и последиците от COVID-19 пандемията, както и разходите за доставка на военна техника.

Промените, които се наблюдават в бюджетния сценарий при непроменени политики между прогнозните години, са основно в резултат на промени в икономически и/или демографски показатели, които имат ефект върху фискалните параметри. Предприетите политики в приходната и разходната част на бюджета водят до промяна в бюджетната прогноза спрямо базисния сценарий за периода 2022-2024 г. Като се вземе предвид очаквания среден икономически растеж от 3,9% през следващите три години и при допускането, че текущите политики остават непроменени, бюджетният дефицит при

непроменени политики се очаква да е по-нисък спрямо заложените параметри в средносрочната бюджетна прогноза.

Таблицата по-долу представя прогнозата на сектор „Държавно управление“ при непроменени политики в съответствие с актуализираната средносрочна бюджетна прогноза за периода 2022-2024 г.

Табл. II-7: Бюджетна прогноза на сектор „Държавно управление“ при непроменени политики за периода 2022-2024 г.

Показатели млн. лв.	2022		2023		2024	
	Базисен сценарий	Изменение спрямо основния сценарий %	Базисен сценарий	Изменение спрямо основния сценарий %	Базисен сценарий	Изменение спрямо основния сценарий %
1. Данъци върху производството и вноса	22 166,7	6,1%	22 888,5	6,5%	23 722,2	2,5%
2. Текущи данъци върху доходите, богатството и др.	9 136,9	12,5%	9 887,7	10,4%	10 252,4	3,7%
2a. - в т.ч. платени от домакинствата	5 541,1	15,9%	6 076,1	13,3%	6 249,8	2,9%
2b. - в т.ч. платени от фирмите	3 595,8	7,7%	3 811,6	6,0%	4 002,5	5,0%
3. Социално- осигурителни вноски	12 795,0	4,2%	14 249,2	6,4%	15 146,8	5,7%
3a. - в т.ч. действително платени вноски	12 795,0	4,2%	14 249,2	6,4%	15 147,0	5,7%
4. Други приходи, вкл. приходи от продажби	6 860,6	-1,1%	6 896,4	-3,6%	6 976,5	0,6%
5. Общо текущи приходи	50 959,2	5,6%	53 921,8	5,8%	56 097,8	3,3%
6. Компенсация на наетите лица	14 642,7	-2,8%	15 489,6	-2,3%	15 586,0	0,6%
7. Междинно потребление	6 957,2	4,6%	6 938,4	-13,0%	6 927,9	-6,7%
8. Социални трансфери в натура	3 920,1	3,6%	4 357,7	7,2%	4 712,8	6,7%
9. Социални трансфери без тези в натура	16 367,9	-4,6%	19 701,9	1,8%	20 668,2	4,6%
10. Лихвени разходи	783,4	15,5%	1 017,4	29,9%	1 212,7	19,2%
11. Субсидии	2 879,2	-38,7%	2 884,5	-24,4%	2 978,2	3,3%
12. Други текущи плащания	2 351,9	8,6%	2 429,4	3,3%	2 259,4	-7,0%
13. Общо текущи разходи	47 902,3	-4,5%	52 818,9	-2,5%	54 345,2	1,7%
14. Брутни спестявания (5-13)	3 056,9	-256,8%	1 102,9	-134,4%	1 752,6	100,0%
15. Капиталови трансфери, получени	2 161,8	41,9%	3 412,5	57,9%	3 755,9	10,1%

Показатели млн. лв.	2022		2023		2024	
	Базисен сценарий	Изменение спрямо основния сценарий %	Базисен сценарий	Изменение спрямо основния сценарий %	Базисен сценарий	Изменение спрямо основния сценарий %
16. Бруто образуване на основен капитал	6 083,1	27,4%	7 464,6	20,6%	8 132,6	-0,8%
17. Други капиталови разходи	851,0	-4,9%	1 234,4	45,1%	1 122,4	-9,1%
		<i>% от БВП</i>		<i>% от БВП</i>		<i>% от БВП</i>
18. Общи правителствени приходи	53 121,1	37,5%	57 334,3	38,1%	59 853,7	37,8%
19. Общи правителствени разходи	54 836,4	38,7%	61 517,9	40,9%	63 600,1	40,2%

Източник: МФ

В приходите разлики между базисния сценарий и бюджетната прогноза се наблюдават при преките данъци и социално-осигурителните вноски, както и в неданъчните приходи.

Приходите от преки данъци през 2022 г. при сценарий без промяна в политиката се очакват да нарастват с 12,5% спрямо 10,3% при основния сценарий поради предприетите мерки за увеличението на данъчното облекчение за деца. За периода 2023-2024 г. увеличенията в приходите в основния сценарий не се различават от тези при непроменени политики.

Прогнозата за приходите от социални и здравни осигуровки в сценария с непроменени политики предвижда нарастване на компонента от 4,2%, 6,4% и 5,7% на годишна база съответно за 2022 г., 2023 г. и 2024 г. Вследствие на предприетите мерки за увеличаване на минималната работна заплата, на минималния и максималния осигурителен доход и на възнагражденията в бюджетната сфера през следващата година, както и в резултат от промяна на избор на осигуряване само в държавното обществено осигуряване, в бюджетната прогноза се предвиждат допълнителни приходи от осигуровки в размер на средногодишно 0,19 пр.п. от БВП в сравнение с базисния сценарий.

Приходите от косвени данъци се различават в двата сценария основно поради въведената по-ниска ставка за ДДС⁹ и освобождаването от ДДС и мита върху определени стоки и услуги във връзка с борбата и с преодоляването на последиците от COVID-19.

Съответно при сценария без промяна в политиките приходите от косвени данъци нарастват през 2022 г. с 6,1%, докато в основния сценарий тези приходи нарастват по-слабо с 2,9%. През следващите две години растежите в основния сценарий се различават от тези при непроменени политики заради планираните приходи от ДДС и мита във връзка с придобиването на военна техника.

При неданъчните приходи разликите между базисния и основния сценарий се дължат на очакваните допълнителни приходи от ТОЛ такси. При непроменени политики тези приходи показват следната динамика: спад от 1,1% и 3,6% за 2022 г. и 2023 г., и ръст от 0,6% през 2024 г.

⁹ Основно за книги, за ресторантьорски и кетъринг услуги, бебешки продукти, за използване на спортни съоръжения, за определени туристически услуги.

При разходите разлики между базисния сценарий и бюджетната прогноза се наблюдават при разходите за заплати в бюджетния сектор, в издръжката, при социално-осигурителните плащания, в субсидиите и в капиталовите разходи.

Разходите за компенсации на наетите лица в базисния сценарий се очаква да спаднат с 2,8% и с 2,3% за 2022 г. и 2023 г.; и да се увеличат с 0,6% за 2024 г. на годишна база. Повишението в разходите за заплати в основния сценарий спрямо базисния е свързано с планираните промени в политиката по доходите в бюджетната сфера, вкл. увеличаване на минималната работна заплата; на минималния и максималния осигурителен доход. Влияние оказват и предприетите COVID-19 мерки за подкрепа на персонала на първа линия и изплащане на допълнителни средства на медицинския персонал. В бюджетната прогноза за сектор „Държавно управление“ се предвижда ръст в разходите за персонал от 5,3% за 2022 г. За 2023-2024 г. измененията в основния сценарий не се различават от тези при непроменени политики.

При разходите за издръжка между двата сценария са налице разлики поради предвидените разходи за ТОЛ системата, както и предприетите мерки за борба с COVID-19 – осигуряване на ваксини и лекарствени продукти, осигуряване на лични предпазни средства, както и разходи, свързани с доставката на военна техника. В основния сценарий разходите за междинно потребление се увеличават през 2022 г. с 19,8% и спадат през 2023 г. с 6,9% и през 2024 г. с 5,6%. В сценария с непроменени политики динамиката по този показател е сходна: ръст от 4,6% през 2022 г.; спад от 13,0% през 2023 г. и от 6,7% през 2024 г.

Вследствие на приетото поетапно увеличение на трансферите за здравно осигуряване за лицата, осигурявани от държавния бюджет¹⁰, с по 5 пр.п./годишно, както и на нарастването на минималните осигурителни доходи, е предвидено увеличение на разходите за социални трансфери в натура (за здравно-осигурителни плащания) в бюджетната прогноза спрямо базисния сценарий средногодишно с 0,06 пр.п. от БВП на годишна база.

Разходите за пенсии и обезщетения в базисния сценарий спадат с 4,6% през 2022 г. и нарастват съответно с 1,8% през 2023 г. и с 4,6% през 2024 г. Поради приетите дискреционни и COVID-19 мерки, в основния сценарий за 2022 г. се наблюдава значителна разлика, като се предвижда ръст от 12,8%. През следващите две години се очаква увеличение от 2,1% за 2023 г. и от 4,9% за 2024 г. Изменението на този елемент спрямо базисния сценарий е свързано с предвиденото изплащане на допълнителни суми към пенсиите, увеличаване на минималния размер на пенсията за осигурителен стаж и възраст, нарастването на тежестта за година осигурителен стаж в пенсионната формула, планираното нарастване на максималната пенсия от началото на 2022 г., увеличаване на размера на паричното обезщетение за отглеждане на малко дете, както и на предприетите мерки в областта на социалните помощи, свързани с осигуряване на средства за обезпечаване на приетите изменения в Закона за хората с увреждания и Закона за личната помощ.

Субсидиите в базисния сценарий спадат с 38,7% през 2022 г. на годишна база, тъй като в него не са отразени предприетите мерки за подпомагане на бизнеса и превозвачите за справяне с последствията от COVID-19 пандемията.

Капиталовите разходи в прогнозата нарастват по-съществено, отколкото в базисния сценарий. Основно влияние за това имат допълнителните мерки, предприети от правителството в сектор „Отбрана и сигурност“, както и средствата отделени за пътни

¹⁰ По реда на чл. 40, ал. 3 от Закона за здравното осигуряване за пенсионери, деца, студенти редовно обучение до 26-годишна възраст, чуждестранните студенти редовно обучение до 26-годишна възраст и др.

инфраструктурни проекти и обезпечаване функционирането на ТОЛ системата в страната. Изменението на разходите за бруто образуване на основен капитал в базисния сценарий е ръст от съответно 27,4% и 20,6% за 2022 г. и 2023 г., и спад от 0,8% за 2024 г., докато в бюджетната прогноза този показател нараства съответно със 29,7%, 32,5% и 2,2% в средносрочен план.

3.2. ДИСКРЕЦИОННИ МЕРКИ И ФИСКАЛНИ ЕФЕКТИ НА НАЧИСЛЕНА ОСНОВА

Дискреционни мерки са всички нови мерки и политики на правителството – приети или планирани, които имат пряко въздействие върху бюджетните параметри и основните фискални показатели. Те представляват мерки, предприети по преценка и решение на правителството, с цел постигането на определени приоритети (напр. насърчаване на заетостта и стимулиране растежа на икономиката). Отнасят се до промяна в политиката на приходите (данъчната база и/или ставка) или промяна в разходните политики и трансферите от страна на правителството с цел предоставяне на ефективни стимули за икономиката.

В бюджетната прогноза са оценени всички приходни и разходни дискреционни мерки, които са приети през предходните години и имат бюджетен ефект през прогнозния период, като е отразено допълнителното им въздействие за съответната година спрямо предходната.

Приходни дискреционни мерки

Приходните дискреционни мерки за периода 2022-2024 г. се очаква да доведат до нетно увеличение на приходите в размер на 538,8 млн. лв. През първата година се очаква нетно увеличение на приходите с 317,2 млн. лв., а през следващите две години – увеличение съответно със 127,4 млн. лв. и 94,2 млн. лв.

С най-голям положителен ефект са мерките, свързани с промяна на политиката по доходите, водещи до допълнителни приходи от осигурителни вноски (вкл. от нарастване на заплатите в бюджетния сектор с 5%, увеличение на минималната работна заплата на 710 лв., съответно нарастване на минималните осигурителни прагове и на минималните осигурителни доходи на самоосигуряващите се лица и минималния осигурителен доход на земеделските стопани и тютюнопроизводители, както и увеличение на максималния осигурителен доход на 3 400 лв.). Техният бюджетен ефект е в размер на 511,2 млн. лв. за 2022 г.

С най-голям отрицателен ефект за бюджета е намалената ставка от 9% на ДДС през първите три месеца и последните три месеца на 2022 г. за доставка на електрическа енергия и природен газ, водеща до намаление на приходите от ДДС със 700 млн. лв.

Допълнителните приходи, свързани с оперирането на ТОЛ системата, са в размер на 290,0 млн. лв. за първата година и 40,0 млн. лв. за втората година на прогнозния период.

За периода 2022-2024 г. приходите от избор на осигуряване са с общ допълнителен бюджетен ефект от 260,5 млн. лв.

Допълнителният нетен ефект от данък върху доходите на физическите лица (в резултат на нарастване на заплатите в бюджетната сфера, увеличение на минималната работна

заплата, съответно нарастване на минималните осигурителни прагове и на минималните осигурителни доходи, както и увеличение на максималния осигурителен доход) е в размер на 51,6 млн. лв. за 2022 г.

Положителният ефект върху приходите през следващата година, в резултат на промяна в начина на облагане с акциз на нагреваемо тютюнево изделие, е в размер на 84,0 млн. лв.

Табл. II-8: Дискреционни приходи мерки на начислена основа, млн. лв.

Приходни мерки - изменение спрямо предходна година, млн. лв.	2022 г.	2023 г.	2024 г.
Приходи от осигурителни вноски от промяната в политиката по доходите (вкл. нарастване на заплатите в бюджетния сектор с 5%, увеличение на 710 лв. на МРЗ, минималните осигурителни прагове и на минималните осигурителни доходи на самоосигуряващите се лица и минималния осигурителен доход на земеделските стопани и тютюнопроизводители, увеличение на МОД на 3400 лв.)	511,2		
Приходи от оперирането на ТОЛ системата	290,0	40,0	
Положителен ефект върху приходите в резултат на промяна в начина на облагане с акциз на нагреваемо тютюнево изделие	84,0		
Приходи от избор на осигуряване	79,9	86,9	93,7
Приходи от ДДФЛ от увеличение на МРЗ, минималните осигурителни прагове и минималния осигурителен доход	28,4		
Приходи от ДДФЛ от увеличаване на заплатите в бюджетната сфера	32,8		
Приходи от осигурителни вноски от увеличение на осигурителния стаж при пенсиониране	0,5	0,5	0,5
Приходи от ДДФЛ от промяна на максималния осигурителен доход	-9,6		
Отрицателен ефект върху приходите в резултат на намалена ставка от 9% за електрическата енергия и природния газ	-700,0		
Общо:	317,2	127,4	94,2

Източник: МФ

Разходни дискреционни мерки

Разходните дискреционни мерки за периода 2022-2024 г. се очаква да доведат до увеличение на разходите с 3 647,5 млн. лв., като през първата година се очаква увеличение на разходите с 3 360,6 млн. лв., а през следващите две години – съответно със 159,9 млн. лв. и 127,0 млн. лв. Дискреционните разходни мерки за прогнозния период са свързани основно с промяна в параметрите на пенсионната политика и политиката по доходите, както и с ефектите от предприети социални мерки.

С най-голяма стойност в дискреционните разходни мерки през прогнозния период са разходите, свързани с промяна на параметрите на пенсионната политика и обхващащи

преизчисляването на пенсии с намален индивидуален коефициент, изчисляване по нов начин на индивидуалния коефициент за пенсиите, увеличение на размера на социалната пенсията за старост и за инвалидност и на максималния размер на получаваните една или повече пенсии, с общ нетен ефект в размер на 1 887,7 млн. лв. за тригодишния период.

Увеличението на тежестта за всяка година осигурителен стаж без превръщане и съответната пропорционална част от този процент за месеците осигурителен стаж без превръщане по чл. 70, ал. 1 от КСО от 1,2 на сто до 1,35 на сто, считано от 25 декември 2021 г. е с общ бюджетен ефект от 902,5 млн. лв. за 2022 г.

Увеличението на минималния размер на пенсията за осигурителен стаж и възраст от 300 на 370,00 лв., считано от 25 декември 2021 г. се очаква да има ефект от 857,0 млн. лв. за 2022 г. Нарастването на максималния размер на пенсията от 1 440,00 на 1 500,00 лв., считано от 25 декември 2021 г. се очаква да има бюджетен ефект върху разходите от 30,5 млн. лв. за 2022 г. Увеличението на размера на социалната пенсията за старост от 148,71 лв. на 170 лв., считано от 25 декември 2021 г., и размера на социалната пенсия за инвалидност за лицата с трайно намалена работоспособност/вид и степен на увреждане от 71 до 90 на сто и със степен на увреждане над 90 на сто, считано от 16 септември 2021 г., са с общ ефект от 43,2 млн. лв. за 2022 г.

Преизчисляването на индивидуалния коефициент, когато лицето се осигурява и в универсален пенсионен фонд (т.нар. редукция), съгласно новите нормативните разпоредби и прилагането на новата редукция, ако това е по-благоприятно за пенсионера, се очаква да доведе до ефект от около 49,5 млн. лв. за 2022 г. Изчисляването по нов начин на индивидуалния коефициент за пенсиите за трудова дейност, отпуснати след 31 август 2021 г. се очаква да има общ бюджетен ефект от 125,0 млн. лв. за тригодишния период.

Със значителен ефект за нивото на дискреционните мерки е увеличаването с 5% на средствата за заплати и възнаграждения в бюджетната сфера, вкл. и на средствата за осигурителни вноски – в размер на 469,1 млн. лв. за 2022 г. Увеличаването на частта от осигурителния доход, върху който държавата внася здравни вноски за лицата, осигурявани за сметка на държавния бюджет, е с ефект в размер на 257,2 млн. лв. за периода 2022-2024 г.

Нарастването на минималната работна заплата от 650 лв. на 710 лв. месечно се очаква да покачи разходите с 182,7 млн. лв. през 2022 г.

Кумулативният ефект за 2022 г. от увеличаване на доходния критерий на член от семейството за достъп до месечни помощи по чл. 4 и 4а от Закона за семейни помощи за деца и от промяната в размерите на месечните помощи за отглеждане на дете до завършване на средно образование, но не повече от 20-годишна възраст е планиран в размер на 120,0 млн. лв. за 2022 г.

Ефектът от нарастването на линията на бедност при определяне на финансовата подкрепа по ЗХУ И ЗСП се очаква да доведе до увеличение на разходите за социални помощи в размер на 184,3 млн. лв. за периода 2022 г. – 2024 г.

Увеличението на паричното обезщетение за отглеждане на малко дете през втората година от майчинството от 380 лв. на 650 лв., считано от 1 октомври 2021 г., се прогнозира да покачи разходите с 97,0 млн. лв. през 2022 г.

Допълнителните разходи, свързани с оперирането на ТОЛ системата, са в размер на 290,0 млн. лв. за първата година и 40,0 млн. лв. за втората година на прогнозния период.

Разширяването на политика за създаване и разпространение на български филми и кино продукции с българско участие и нови схеми за държавна помощ за възстановяване на разходи за производство на филми и за производство на телевизионни сериали, във връзка с промени в чл. 17 и чл. 26 от Закона за филмовата индустрия, е с очакван бюджетен ефект от 10,0 млн. лв. за 2022 г.

Във връзка с приетия през 2021 г. Закон за българския жестов език като дискреционна разходна мярка е планирана целева помощ за безвъзмездна преводаческа услуга за глухи и сляпо-глухи лица в размер на 3,0 млн. лв. за 2022 г.

Табл. II-9: Дискреционни разходни мерки на начислена основа, млн. лв.

Разходни мерки - изменение спрямо предходна година, млн. лв.	2022 г.	2023 г.	2024 г.
Увеличение на тежестта за година осигурителен стаж за пенсия	902,5	-14,9	
Увеличение на минималния размер на пенсията за осигурителен стаж и възраст	857,0	-14,2	
Увеличение с 5% на средствата за заплати и възнаграждения в бюджетната сфера, вкл. и на средствата за осигурителни вноски	469,1		
Разходи за опериране на ТОЛ системата	290,0	40,0	
Увеличаване на МРЗ	182,7		
Увеличаване на частта от осигурителния доход, върху който държавата внася здравни вноски за лицата, осигурявани за сметка на държавния бюджет	141,8	57,7	57,7
Ефект от промяната на средномесечният доход на член от семейството и размерите на месечните помощи за отглеждане на дете	120,0		
Увеличение на паричното обезщетение за отглеждане на малко дете през втората година от майчинството	97,0		
Увеличение на разходите за възнаграждения и осигурителни вноски поради покачването на максималния осигурителен доход от 3 000 на 3 400 лв.	27,9		
Увеличение на социалните помощи по ЗСП и ЗХУ поради изменение на линията на бедност	57,3	80,6	46,4
Преизчисляване на пенсии с намален индивидуален коефициент	49,5		
Ефект от увеличение на възнагражденията на кметове, кметски наместници и директори на общински училища	40,1	2,6	1,9
Изчисляване по нов начин на индивидуалния коефициент за пенсиите за трудова дейност	35,0	39,0	51,0
Ефект от ръста на МРЗ на 710 лв. при определяне на часовата ставка за положен труд за изчисляване на възнагражденията на личните асистенти по ЗЛП и възнагражденията на приемните семейства по ЗЗД	34,0		
Увеличение на размера на социалната пенсията за старост	31,6	-0,4	
Изменение на максималния размер на получаваните една или повече пенсии	30,5	-0,5	

Разходни мерки - изменение спрямо предходна година, млн. лв.	2022 г.	2023 г.	2024 г.
Увеличение на размера на социалната пенсия за инвалидност	11,6		
Подкрепа на филмовата индустрия	10,0		
Целева помощ за безвъзмездна преводаческа услуга за глухи и сляпо-глухи	3,0		
Увеличение на изискуемите възраст и осигурителен стаж за пенсия	-30,0	-30,0	-30,0
Общо:	3360,6	159,9	127,0

Източник: МФ

3.3. МЕРКИ В ОТГОВОР НА ПАНДЕМИЯТА ОТ COVID-19

Мерките в отговор на пандемията на начислена основа, предвидени за 2022 г., са в размер на 3 144,1 млн. лв. (2,2% от БВП). С най-голям дял сред тях са мерките за подкрепа на домакинствата (1 441,7 млн. лв. или 45,9% от всички мерки), следвани от мерките за подкрепа на бизнеса (1 046,5 млн. лв. или с дял от 33,3%) и мерките за органите на държавно управление, натоварени с дейностите по овладяване на пандемията и последствията от COVID-19 (655,9 млн. лв. или 20,9%).

Най-големите разходи са свързани с изплащането на допълнителни суми към пенсиите в размер на 60 лв. месечно за периода януари-юни 2022 г. – общо 741,6 млн. лв., както и за подпомагане на бизнеса и запазване на заетостта – общо 700,0 млн. лв.

Значителни средства са осигурени за ваксини, лекарствени продукти и предпазни средства срещу COVID-19, както и за подкрепа на персонала на първа линия, пряко ангажиран с дейности по предотвратяване разпространението на COVID-19. Предвидени са и средства за подпомагане на туризма, въздушните и автобусни превозвачи.

Планирано е удължаване на данъчните облекчения по ЗДДС във връзка с извънредната епидемична обстановка и през 2022 г., което ще намали приходите със 120,1 млн. лв. Данъчното облекчение за деца по чл. 22в и данъчното облекчение за деца с увреждания по чл. 22г от Закона за данъците върху доходите на физическите лица ще продължат да действат и през 2022 г. и ще доведат до данъчни разходи от 230,0 млн. лв.

Табл. II-10: Мерки в отговор на пандемията от COVID-19 за 2022 г. (на начислена основа, млн. лв.)

Мерки за подкрепа на домакинствата	1 441,7
Добавка от 60 лв. месечно към пенсиите на всички пенсионери за периода януари-юни за 2022 г.	741,6
Осигуряване на ваксини и лекарствени продукти в борбата с пандемията от COVID-19	426,0
Увеличен размер на данъчното облекчение за деца по чл. 22в и на данъчното облекчение за деца с увреждания по чл. 22г от Закона за данъците върху доходите на физическите лица	230,0
Месечна целева помощ при обявено извънредно положение или обявена извънредна епидемична обстановка на семейства с деца до 14-годишна възраст по чл. 16б от Правилника за прилагане на Закона за социално подпомагане	36,5
Увеличение на разходи за реализиране на активната политика на пазара на труда, свързани с COVID-19	5,0
Финансиране на Национална програма „Отново заедно“ 2021 година	2,6
Мерки за подкрепа на бизнеса	1 046,5
Запазване на заетостта и изплащане на компенсации на работници и служители, осигурени в икономически дейности, за които са наложени временни ограничения за осъществяването им поради обявена извънредна епидемична обстановка	700,0
Намаляване на ставката по ЗДДС на 9% за доставки на определени стоки и услуги; освобождаване от ДДС и мита върху вноса на някои медицински стоки за борба с последиците от COVID-19; прилагане на нулева ставка за ДДС на доставките и вътреобщностните придобивания на диагностични комплекти и ваксини срещу COVID-19, и услугите, пряко свързани с тези изделия;	120,1
Подпомагане на бизнеса в областта на туризма	70,0
Подпомагане на въздушните превозвачи	60,0
Подпомагане на автобусните превозвачи, които притежават лиценз за превоз на пътници	40,0
Финансова подкрепа за български творци и артисти, пряко засегнати от преустановяването на масови мероприятия на територията на страната, включително културно-развлекателни	31,4
Държавни субсидии за туроператори, които използват въздушни превозвачи с валиден оперативен лиценз за изпълнение на чартърни полети до Република България с цел туризъм	25,0
Мерки за органите на държавно управление, натоварени с дейности по овладяване на пандемията и последствията от COVID-19	655,9
Подкрепа на персонала на първа линия, пряко ангажиран с дейности по предотвратяване разпространението на COVID-19, вкл. за поставяне на ваксини срещу COVID-19	378,0

Подкрепа на медицинския персонал, който работи в условията на огромно напрежение при извънредна епидемична обстановка чрез изплащане на постоянна месечна добавка към възнагражденията на лекарите (600 лв.), на специалисти от професионално направление „Здравни грижи“ (360 лв.) и на санитарни (120 лв.) (Добавка към възнагражденията на изпълнителите на болнична медицинска помощ)	118,5
Разходи за предпазни средства (маски, ръкавици и др.), дезинфектанти (лични и за помещенията) в училищата и за осигуряване на изследване за COVID-19 с щадящи бързи антигенни тестове за учениците от I-ви до XII-ти клас	123,3
Общини - средства за противоепидемични мерки	36,1

ОБЩО	3 144,1
-------------	----------------

3.4. СЪПОСТАВКА НА ПРОГНОЗАТА ЗА СЕКТОР „ДЪРЖАВНО УПРАВЛЕНИЕ“ С ТАЗИ НА ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ

В тази част се прави съпоставка на средносрочната прогноза за сектор „Държавно управление“ на Министерството на финансите (МФ) спрямо последната фискална прогноза на Европейската комисия (ЕК) от есента на 2021 г.¹¹ Следва да се имат предвид различните бази и изменения в макроикономическите сценарии на двете институции, които обуславят различията по отношение на очакваните фискални резултати.

Прогнозата на ЕК за общия баланс на сектор „Държавно управление“ е по-оптимистична в сравнение с прогнозата на МФ: -2,8% от БВП на ЕК спрямо -5,7% от БВП на МФ за 2022 г. и -2,1% от БВП на ЕК спрямо -3,4% от БВП на МФ за 2023 г.

Очакваните нива на бюджетното салдо за текущата година на ЕК и МФ също се различават, като ЕК прогнозира отрицателно салдо в размер на 3,6% за 2021 г., докато прогнозата на МФ предвижда дефицит от 4,7%. Бюджетното салдо в прогнозата на ЕК се постига при по-високи приходи с 0,4 пр.п. и по-ниско ниво на публичните разходи с 0,6 пр.п., в сравнение с прогнозата на МФ.

Прогнозите на ЕК и МФ за 2022 г. са идентични при лихвените разходи – в размер на 0,6% от БВП и сходни при бруто образуването на основен капитал – съответно 4,5% и 4,4% от БВП.

Табл. II-11: Сравнение на бюджетната прогноза на МФ с прогнозата на ЕК

Показатели, % от БВП	2021 г.		2022 г.		2023 г.	
	МФ	ЕК	МФ	ЕК	МФ	ЕК
Лихвени разходи	0,5%	0,6%	0,6%	0,6%	0,7%	0,6%
Бруто образуване на основен капитал	3,7%	3,9%	4,4%	4,5%	5,5%	4,8%

¹¹ European Economic Forecast – Autumn 2021, https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/economy-finance/ecfin_forecast_autumn_2021_statistical-annex_en.pdf

Общо приходи	38,2%	38,6%	37,5%	39,0%	38,4%	39,3%
Общо разходи	42,8%	42,2%	43,2%	41,8%	41,8%	41,4%
Общ баланс	-4,7%	-3,6%	-5,7%	-2,8%	-3,4%	-2,1%
Правителствено потребление (изменение на годишна база)	8,5%	-1,0%	6,9%	0,5%	3,2%	-0,9%

Източник: ЕК, МФ, НСИ

3.5. КОНСОЛИДИРАН ДЪЛГ НА СЕКТОР „ДЪРЖАВНО УПРАВЛЕНИЕ“

През последните няколко години, в резултат от водената предвидима и последователна фискална политика, дългът на Република България спрямо БВП е сред най-ниските в ЕС и значително под средните стойности сред страните членки на ЕС. Този фактор, в условията на продължаващата епидемична ситуация и икономическа несигурност, се явява добра изходна основа и осигурява фискално пространство срещу потенциални рискове в бъдеще.

Разпространението на COVID-19 и необходимостта от финансиране на въведените противоепидемични мерки дадоха отражение и върху размера на консолидирания дълг на сектор „Държавно управление“, който през 2020 г. нараства спрямо нивото, регистрирано в края на предходната година, както в номинално изражение, така и като дял от БВП. В номинално изражение равнището на дълга се увеличава до около 29,6 млрд. лв. (при 24,1 млрд. лв. в края на 2019 г.), а на база последните публикувани данни от Евростат стойността на съотношението консолидиран дълг на сектор „Държавно управление“/БВП съответно до 24,7% (при 20,0% в края на 2019 г.). Въпреки отбелязаният ръст в консолидираните задължения на сектора, през 2020 г. стойността на показателя се запазва значително под максимално допустимия референтен праг на Маастрихтския критерий за конвергенция от 60%. През текущата 2021 г. се очаква покачване на дълга на сектора в номинално изражение достигайки до 33,5 млрд. лв. или до 25,7% от БВП.

Най-голям принос върху темпа на изменение на консолидирания дълг на сектор „Държавно управление“ оказва динамиката на дълга на подсектор „Централно управление“, поради неговия превес в дълга на сектора (с дял от около 98% към 31.12.2021 г.), а компонентът с най-значителен дял от 93% в края на 2021 г. в подсектора представлява държавният дълг. Този фактор обуславя и доминантното значение на политиката по управление на държавния дълг при дефиниране на текущото състояние и перспективите за развитие на консолидираните задължения. Дълговата задължениост на единиците, включени в подсектора, е със сравнително нисък дял и има минимално влияние върху общия размер на дълга на сектора. Неутрално върху дълга на сектора се запазва и въздействието на другите два подсектора, формиращи дълга на сектор „Държавно управление“: подсектор „Местно управление“ и подсектор „Социалноосигурителни фондове“. Установената трайна тенденция в структурното разпределение на консолидираните задължения се очаква да се запази и през следващия период 2021-2024 г.

В рамките на прогнозния период 2022-2024 г., допусканията за размера на дълга на сектор „Държавно управление“ са зависими главно от основните фискални параметри и показатели на бюджетната рамка в средносрочен план, перспективите за динамиката на

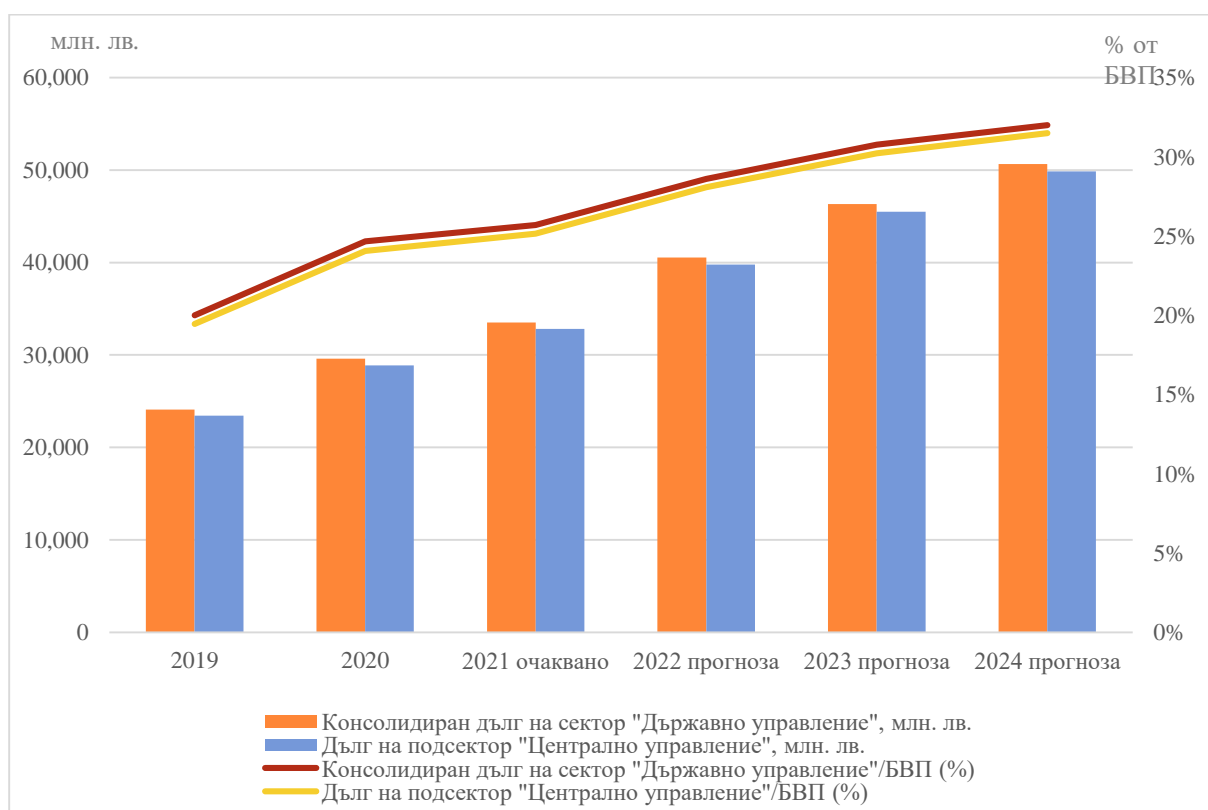
основните макроикономически индикатори, както и от развитието на епидемичната обстановка в страната и в глобален план.

На базата на предвиденото ново дългово финансиране и прогнозите за БВП се наблюдава негативно изменение на дълга на сектор „Държавно управление“, който нараства в абсолютна стойност и като процент от БВП през всяка една година. Очаква се нивото му да достигне до 40,5 млрд. лв. или 28,6% от БВП в края на 2022 г., 46,3 млрд. лв. или 30,8% от БВП в края на 2023 г., съответно в края на 2024 г. до 50,7 млрд. лв. или 32% от БВП. Динамиката на индикатора се основава и на допусканията за реалния растеж на БВП за прогнозния период.

Предварителните стойности се запазват под пределната горна граница на дълговото правило от 60% и не пораждаат значителни рискове пред устойчивостта на дълговата позиция на страната в средносрочен план.

Допълнително влияние върху прогнозния размер на консолидирания дълг на сектор „Държавно управление“ за разглеждания период би могло да окаже евентуално разширение на обхвата на сектора поради преквалификация на институционални единици в него в изпълнение на изискванията на Евростат и прилагането на Европейската система от сметки 2010.

Граф. П-1: Консолидиран дълг на сектор „Държавно управление“



Източник: МФ

3.6. УСЛОВНИ ЗАДЪЛЖЕНИЯ С ПОТЕНЦИАЛНО ЗНАЧИТЕЛНО ВЪЗДЕЙСТВИЕ ВЪРХУ СЕКТОР „ДЪРЖАВНО УПРАВЛЕНИЕ“

Съгласно изискванията на чл. 73, т. 8 от Закона за публичните финанси, в средносрочната бюджетна прогноза и нейната актуализация се предоставя информация за условните задължения с потенциално значително въздействие върху сектор „Държавно управление“, включително на равнище подсектори на сектора. Това се прави и в контекста на засиленото икономическо управление на ЕС, в съответствие с чл. 14, параграф 3 от Директива 2011/85/ЕС относно изискванията за бюджетните рамки на държавите членки¹².

Високите стойности на условните задължения може да са индикатор за нежелано равнище на риск. Поради това наблюдението и оценката на условните задължения с потенциално значително въздействие върху сектор „Държавно управление“ е важно за поддържането на фискалната устойчивост и управлението на фискалните рискове.

Задълженията се наричат условни, тъй като по своята същност те са само потенциални, а не действителни. Това са задължения, които зависят от настъпването на определено събитие в бъдеще, или настоящи задължения, при които няма вероятност за извършване на плащането към държавата или сумата на възможното плащане не може да бъде изчислена по надежден начин.

Условните задължения включват:

- задължения, произтичащи от дейността на публичните дружества;
- гарантиран дълг на сектор „Държавно управление“;
- необслужвани кредити;
- задължения, свързани с публично-частни партньорства.

Граф. П-2: Разпределение на условните задължения на сектор „Държавно управление“, % от БВП

¹² Директива 2011/85/ЕС на Съвета от 8 ноември 2011 г. относно изискванията за бюджетните рамки на държавите членки (<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/BG/ALL/?uri=CELEX:32011L0085>). Съгласно член 14, параграф 3 от тази директива: „За всички подсектори на сектор „Държавно управление“ държавите членки публикуват съответна информация за условните задължения с потенциално значително въздействие върху публичните бюджети, включително държавни гаранции, необслужвани кредити и задължения, произтичащи от дейността на публични дружества, както и техния размер. Държавите членки публикуват и информация за дялове на сектор „Държавно управление“ в капитала на частни и публични дружества, които възлизат на икономически значими суми“.



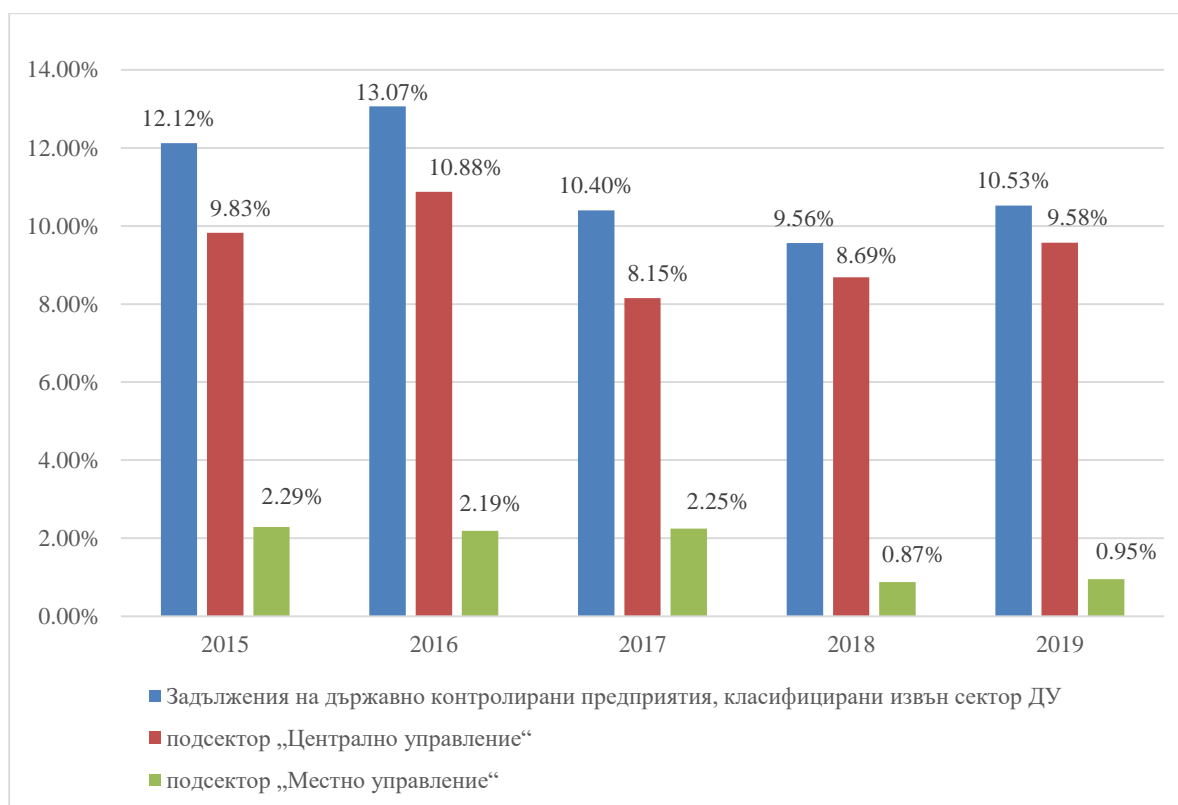
Източник: НСИ

Общите условни задължения на сектор „Държавно управление“ за 2019 г. възлизат на 10,67% от БВП, като най-високо е нивото на задълженията, произтичащи от дейността на публичните дружества. Техният размер е 10,53% от БВП (12,61 млрд. лв.), като задълженията на финансовите предприятия са само 2,01%, а на нефинансовите - 8,52% от БВП. От тях под наблюдение, във връзка с потенциално значително влияние върху условните задължения на сектор „Държавно управление“, са всички държавни и общински предприятия с общ размер на задълженията към 31.12.2020 г. над 0,1% от БВП, които не са част от консолидираната фискална програма и не попадат в обхвата на сектор „Държавно управление“. Тези предприятия представят отчет и прогнози за приходите и разходите, както и за активите и пасивите си до 2024 г. Отчетеният към 31.12.2020 г. общ размер на дългосрочните и краткосрочните задължения на тези дружества е в размер на 10,33 млрд. лв. или 8,61% от БВП, като към края на 2024 г. очакванията са те да намалее до 5,8 млрд. лв. или 3,72% от БВП. Сумарният им коефициент на задлъжнялост се очаква да се понижи от 0,95 към 31.12.2020 г. до 0,48 в края на прогнозния период, а сумарното съотношение на дълга спрямо активите им да намалее от 0,49 към края на 2020 г. до 0,32 през 2024 г. Коефициентът им на ликвидност се очаква да се движи между 1,37 и 2,18 през прогнозния период.

Нивото на задълженията на държавните предприятия с потенциално значително въздействие върху сектор „Държавно управление“ е по-ниско в сравнение със средното ниво на задлъжнялост в ЕС, което е 33,68% за 2019 г.¹³

Граф. П-3: Задължения на държавно контролирани предприятия, класифицирани извън сектор „Държавно управление“, % от БВП

¹³ Съгласно данни от Евростат, <http://ec.europa.eu/eurostat/web/government-finance-statistics/data/database>.



Източник: НСИ

Гарантираният дълг на сектор „Държавно управление“ към края на 2021 г. се очаква да възлезе на 568,5 млн. лв. или 0,4% от БВП, като отбелязва ръст спрямо нивото отчетено в края на 2020 г. (253,8 млн. лв. или 0,2% от БВП). Доминиращ дял в отрасловата структура на гаранциите заемат издадените такива по линия на двата Европейски инструмента, създадени за преодоляване на последствията от пандемията, причинена от COVID-19 (Европейският инструмент за временна подкрепа с цел смекчаване на рисковете от безработица при извънредни обстоятелства (SURE) и Паневропейския гаранционен фонд) с общ дял от 54,6%, следвани от гаранциите за сектор „Енергетика“ - 27,5%, вътрешните гаранции по реда на Закона за кредитиране на студенти и докторанти с дял от 12,3% и други гаранции с дял от 5,6%.

Гарантираният дълг на сектор „Държавно управление“ се формира от издадените от подсектор „Централно управление“ гаранции с дял от 99,6% и от подсектор „Местно управление“ с дял от 0,4%.

През 2022-2024 г. се очаква номиналният размер на гарантирания дълг на сектор „Държавно управление“ да се стабилизира на нива около 630,0 млн. лв. или 0,4 - 0,5% от прогнозното ниво на БВП. Предвижданото увеличение на дълга е вследствие на планирани усвоявания по държавногарантирания заем от Европейската инвестиционна банка за реализация на проекта „Междусистемна газова връзка Гърция-България“ и по предоставените гаранции по линия на инструмента SURE и Паневропейския гаранционен фонд на ЕИБ, както и прогнозни допускания по осигуряваната държавна финансова подкрепа при кредитиране на студенти и докторанти.

Необслужваните заеми към сектор „Държавно управление“ са само в сектор „Централно управление“ и се запазват на ниво под 0,1% от БВП през последните пет години. Размерът им за 2019 г. е 0,03% от БВП, което е под средното за ЕС ниво от 1,37% от БВП.

Коригирана капиталова стойност на извънбалансовите **публично-частни партньорства** (ПЧП) не се докладва, тъй като към момента в България няма ПЧП, които да отговарят на дефиницията на ЕСС 2010 за ПЧП. Методологията ЕСС 2010 препоръчва да се използва терминът ПЧП само за тези договори, където правителството е основният купувач на услугата.

3.7. ОЦЕНКА НА МЕЖДУНАРОДНИ ОРГАНИЗАЦИИ И РЕЙТИНГОВИ АГЕНЦИИ ЗА ИКОНОМИЧЕСКИТЕ И ФИНАНСОВИ ПЕРСПЕКТИВИ НА БЪЛГАРИЯ

През м. юли 2021 г. международната рейтингова агенция **Fitch Ratings** потвърди дългосрочния кредитен рейтинг на България в чуждестранна и местна валута ‘BBB’ с положителна перспектива, която беше повишена от стабилна на положителна през м. февруари тази година.

Положителната перспектива отразява понижението на макроикономическите рискове по линия на COVID-19 и по-високата устойчивост на икономиката, както и продължаващия напредък към еврозоната. Според рейтинговата агенция краткосрочните негативни рискове, свързани с пандемията и несигурността от изборите, до голяма степен се компенсират от перспективите за значителни финансови ресурси от ЕС и ангажираността към поддържането на макроикономическа и фискална стабилност.

Рейтингът на страната е подкрепен от добрата външна и фискална позиция, надеждната политическа рамка от членството в ЕС и дългогодишното функциониране на режима на паричен съвет. Оценката е ограничена от потенциалния растеж, поради неблагоприятните демографски развития, които могат да повлияят на публичните финанси в дългосрочен план. Индикаторите за управление и ниво на доход слабо надхвърлят медианата на държавите със сходен рейтинг.

Fitch очаква икономическият растеж на България да се ускори до 4,7 % през 2021 г. спрямо оценката от 3 % през февруари. Възходящата ревизия отразява по-доброто от предвиденото възстановяване на БВП през първото тримесечие на 2021 г. и очакваното засилване на вътрешното търсене и износа през втората половина на годината. Ниският процент на ваксинация в България в сравнение със средното за ЕС ниво поражда някои отрицателни рискове, свързани с пандемията, но според агенцията е малко вероятно властите да въведат по-строги ограничителни мерки, които биха повлияли значително на икономическата активност в страната.

В средносрочен план инвестициите се очакват да бъдат водещ фактор за растежа, доколкото България ще е един от основните бенефициенти от бюджета на ЕС през следващите години. Анализаторите от Fitch вярват, че значителният размер на средствата по Механизма за възстановяване и устойчивост ще подкрепи растежа на икономиката, който е оценен на 3,9% през 2022-2023 година.

Рейтинговата агенция оценява бюджетния дефицит (на начислена основа) на 5% от БВП през 2021 г. (спрямо 5,5% медиана за държавите със сходен рейтинг), повлиян най-вече

от свързаните с COVID-19 разходи. Очакванията са дефицитът да се свие до 2% през 2023 г., което ще задържи отношението дълг/БВП под 30% (спрямо 57% в държавите със сходен рейтинг). Fitch определя плана за въвеждане на еврото през 2024 г. като реалистичен. Банковият сектор на страната е оценен като ликвиден и добре капитализиран.

Основните фактори, които биха могли да доведат до повишаване на рейтинга, са: напредък към присъединяването към еврозоната и подобряване на потенциала за растеж на икономиката, водещо до по-бързо сближаване на нивата на доходите до това на държавите с по-висок рейтинг. Фактори, които биха могли да доведат до понижаване на рейтинга, са: неблагоприятни политически развития, които да намалят доверието в икономическото възстановяване; продължително нарастване на публичния дълг; материализиране на условни задължения в баланса на държавния бюджет или по-слаби перспективи за растеж.

В края на ноември 2021 г. международната рейтингова агенция **S&P Global Ratings** потвърди дългосрочния и краткосрочния кредитен рейтинг на България в чуждестранна и местна валута 'BBB/A-2' със стабилна перспектива.

Според рейтинговата агенция икономическите последици от пандемията са управляеми, въпреки значителното въздействие в здравен аспект. Възстановеното вътрешно търсене, особено частното потребление, и нарастването на усвояването на средствата от ЕС ще повишат перспективите пред растежа в средносрочен хоризонт. Отпуснатите на България средства от предишната и настояща Многогодишна финансова рамка на ЕС, както и допълнителните средства по новия инструмент „Следващо поколение ЕС“, с които страната ще разполага, се оценяват на около 40% от очаквания БВП през 2021 г.

S&P очакват бюджетният дефицит да остане значителен и през 2021 г., вследствие на мерките за подкрепа по време на пандемията. Въпреки че някои мерки се предвижда да продължат и през 2022 г., рейтинговата агенция очаква дефицитите да започнат да намаляват от 2022 г., като отбелязват благоразумната фискална политика, която е постигната от няколко правителства. Въпреки фискалното разхлабване и нарастването на публичните задължения, нетният държавен дълг на страната остава нисък на около 20% от БВП, докато разходите за държавно финансиране са намалели до рекордно ниски нива.

В съответствие с глобалните тенденции S&P отчитат, че инфлацията в България се е повишила през 2021 г. поради комбинираното влияние от покачването на цените на храните, енергията, както и засиленото вътрешно търсене, което влияе на базисната инфлация. Нарастването на цените следва да намалее през втората половина на 2022 г.

Външните рискове са управляеми след няколко години на намаление на нетния външен дълг, благодарение на поредицата от излишъци по текущата и капиталовата сметки, които от рейтинговата агенция очакват да продължат.

От рейтинговата агенция отчитат положително също и включването на българския лев във Валутния механизъм II и присъединяването на България към Банковия съюз през 2020 г. Като ограничения пред рейтинга са оценени БВП на глава от населението, който в сравнение със световните стандарти е на умерено равнище, както и оставащите структурни и институционални пречки.

Стабилната перспектива отразява очакването, че икономическото възстановяване на България ще се засили през следващите две години, подкрепено от по-нататъшно

усвояване на фондове от ЕС. Въпреки че някои мерки за фискално подпомагане ще бъдат продължени през 2022 г., от рейтинговата агенция очакват свиване на бюджетните дефицити през следващите две години, което ще запази публичния дълг нисък. Стабилната перспектива пред рейтинга отразява също очакванията, че икономиката няма да бъде изложена на дисбаланси във външния или финансовия сектор.

Рейтинговата агенция би повишила кредитния рейтинг, ако икономическото възстановяване на България е съпроводено с по-бърза фискална консолидация или се наблюдава по-силна външна позиция на страната спрямо прогнозираната. В дългосрочен план рейтингът би могъл да бъде повишен при присъединяването на страната към еврозоната. Сред факторите, които биха довели до понижаване на рейтинга, е по-бавното икономическо възстановяване, например защото преките последици от пандемията ще се окажат по-дълготрайни, отколкото се очакват в момента. Това вероятно ще се отрази в забавена фискална консолидация и постоянно нарастващ нетен публичен дълг през следващите няколко години. Макар и малко вероятно, в средносрочен план от S&P биха предприели негативни действия по оценката на рейтинга, в случай че се появят дисбаланси във финансовия сектор на страната.

Последната официално оповестена оценка на Moody's за България е от началото на м. октомври 2020 г., когато агенцията повиши дългосрочния рейтинг на България в чуждестранна и местна валута на „Baa1“ със стабилна перспектива. Решението на Moody's за повишаването на рейтинга отразява подобряването на институционалния капацитет и ефективността при разработване на политики, с което страната навлиза в последния етап преди членството в еврозоната. Повишеният рейтинг отчита също и намаления риск по отношение на дълга в чуждестранна валута, значителните фискални резерви и очакванията, че благоприятната динамика на бюджетните показатели и дълга в периода след шока от пандемията ще подкрепят силната фискална позиция.

Стабилната перспектива отчита баланса между подобряването на икономическата и институционална среда в България и наличието на ключови предизвикателства пред рейтинга, свързани предимно с отрицателното въздействие на демографските процеси в страната върху потенциалния растеж в средносрочен хоризонт, както и необходимостта от продължаване на реформите в борбата с корупцията, независимостта на съдебната система и върховенството на закона.

В есенната си икономическа прогноза от 2021 г. Европейската комисия прогнозира, че дефицитът на сектор „Държавно управление“ за настоящата година се очаква да е в размер на 3,6% от БВП. Изтъква се, че правителството е разширило подкрепата за домакинствата, бизнеса и сектора на здравеопазването, като е въвело нови мерки за подпомагане на уязвимите групи. Въпреки това, възстановяването по отношение на данъчните приходи се очаква да неутрализира въздействието на силния ръст на разходите. За 2022 г. дефицитът се прогнозира да намалее на 2,8% от БВП с постепенното отпадане на мерките, като по-големите помощи от ЕС, в т.ч. и по Механизма за възстановяване и устойчивост, се планира да финансират по-голямата част от предвиденото увеличение на публичните инвестиции. За 2023 г. ЕК прогнозира свиване на дефицита до 2,1% от БВП.

В публикувания през месец октомври 2021 г. икономически преглед на световната икономика МВФ повиши оценката си за икономическия ръст на България през 2021 г. до 4,5% спрямо предишната от 4,4% от м. април. За следващата година прогнозата за ръст от 4,4% се запазва.

Част III.

Приоритети на политиките и основни допускания за периода 2022-2024 г.

1. ПОЛИТИКИ В ПРИХОДИТЕ ЗА ПЕРИОДА 2022-2024 Г.

Безпрецедентната ситуация, свързана с ограничаване на разпространението на заразата с COVID-19 в световен мащаб, наложи приемането през 2020 г. на спешни мерки в областта на данъчната политика в подкрепа на бизнеса и заетостта. Някои от тези мерки, като удължения срок за деклариране по ЗКПО, станаха постоянни чрез промени в съответните данъчни закони. Друга част запазват характера си на антикризисни мерки, независимо от позитивното развитие на икономиката, като се отчита наличието на ограничителни мерки и развитието на пандемията, която може да изправи бизнеса пред нови затруднения. Променлива величина остава ефектът от протичащите процеси във външноикономически план.

Оценката за данъчните приходи в актуализирания план за 2021 г. е направена в хипотезата на извънредна ситуация и променяща се икономическа среда, като отчита предвидими фактори и явления с краткосрочно проявление, предвид невъзможността да се направи точна прогноза за пълния размер на всички потенциални преки и косвени ефекти върху бюджетните данъчни приходи.

За периода 2022-2024 г. предвидената политика в областта на данъците ще продължи да се придържа към установените принципи и насоки през последните години, като основните ѝ цели отново са насочени към поддържане на икономическия растеж, подобряване на бизнес средата, борбата с данъчните злоупотреби и повишаване на фискалната устойчивост в дългосрочен план. Запазват се основните приоритети, свързани с подобряване на събираемостта на приходите, предотвратяването на възможности за укриване и невнасяне на данъци и осигуровки и намаляване на административната тежест и разходите за бизнеса и гражданите. С предвидените мерки в политиката по приходите се цели гарантирането на необходимия финансов ресурс за изпълнение на разходните политики на правителството. Предвижда се запазване на ниските данъчни ставки за корпоративните данъци и тези за данъците върху доходите на физическите лица, като важна предпоставка за инвестиции, икономически растеж и заетост. В международен аспект данъчната политика е ориентирана в подкрепа на функционирането на единния пазар на ЕС, успешното осъществяване на цифровата трансформация на обществото и икономиката в Европа и на дейностите, гарантиращи, че Европа се възползва от новите възможности на променящата се глобална среда.

Във връзка с присъединяването на Република България към Приобщаващата рамка на Организацията за икономическо сътрудничество и развитие за въвеждане на мерките по проекта за свиване на данъчната основа и прехвърлянето на печалби (Протокол № 13.37

от заседанието на Министерския съвет на 30 март 2016 г.), ще продължи работата, свързана с участие в дейностите за въвеждането на вече договорените от ОИСР четири минимални стандарта и други елементи на пакета от мерки по Проекта „Свиване на данъчната основа и прехвърлянето на печалби” (Base Erosion and Profit Shifting - BEPS). Въвеждането на минималните стандарти е свързано и с изпълнението на задълженията на България като държава членка на ЕС.

През прогнозния период Министерството на финансите ще продължи да участва в дейностите, свързани с обсъждането, анализа и оценката на въздействие от планираните от ОИСР мерки за справяне с данъчните предизвикателства породени от дигитализацията на икономиката и нерешени проблеми, свързани с прехвърлянето на печалби: Стълб 1 (преразпределение на данъчни права) и Стълб 2 (минимално данъчно облагане на печалбата на многонационалните предприятия). Очаква се реформата да осигури в световен мащаб повишаване на приходите от корпоративни данъци, значително намаляване на прехвърлянето на печалби и повишаване на данъчната сигурност.

Приетият от Европейска комисия водещ приоритет за справяне с предизвикателствата, свързани с климата и околната среда, предполага ангажирането на България през прогнозния период с предприемането на мерки в данъчното законодателство за постигане на поставените от Европейския съюз цели в области като облагането на енергийните продукти и насърчаване използването на екологосъобразни превозни средства.

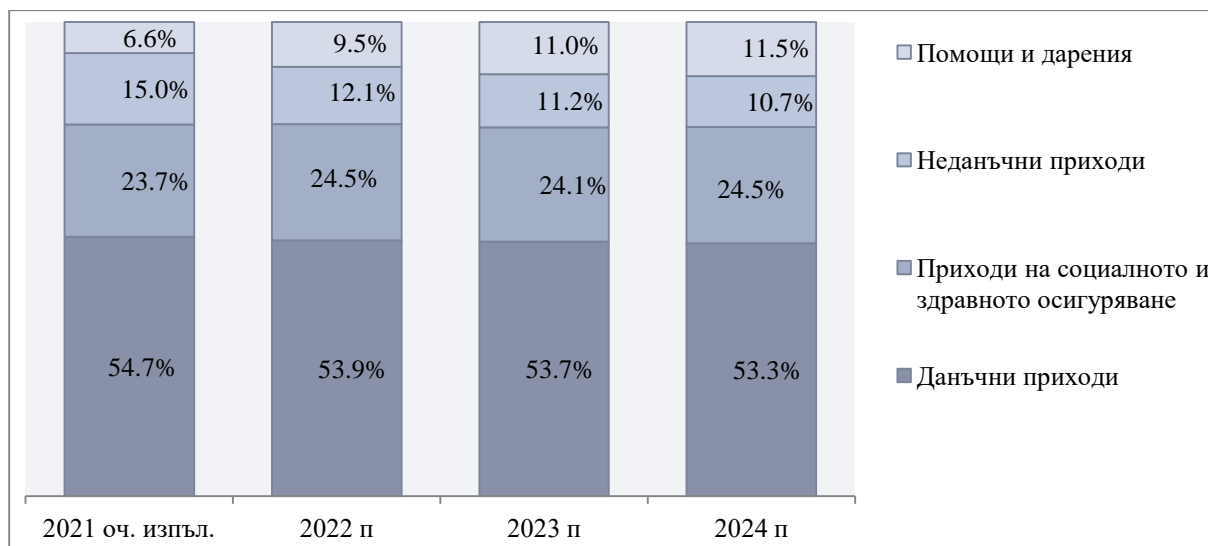
За изпълнение на приоритетните цели на данъчната политика, се извършват нормативни промени и действия на приходните администрации в областта на събирането и контрола. Постигането на по-добра ефективност при изпълнение на мерките е в пряка връзка със засилването на междуинституционалното сътрудничество, координация и ефективен обмен на информация както на национално ниво, така и на ниво ЕС и трети страни.

Прогнозните данъчни приходи за периода 2022-2024 г. са базирани на основните показатели от есенната макроикономическа прогноза на Министерството на финансите за периода 2021-2024 г. и на резултатите от прилаганите мерки от страна на приходните агенции за подобряване на събираемостта.

Граф. III-1: Структура на приходите по КФП в % за периода 2021-2024 г.¹⁴

¹⁴ Използваните в някои от графиките и таблиците в доклада съкращения към годините за периода 2021-2024 г. са със следното значение:

- 2021 актуал. програма – актуализирана програма за 2021 г.;
- 2021 оч. изпъл. – очаквано изпълнение за 2021 г.;
- 2022 п – проект за 2022 г.;
- 2023 п – прогноза за 2023 г.;
- 2024 п – прогноза за 2024 г.



Източник: МФ

1.1. ДАНЪЧНА ПОЛИТИКА

Прогнозите за данъчните приходи за периода 2022-2024 г. са съобразени с основните приоритети в данъчната политика в средносрочен план, свързани с реализиране на мерки за подобряване на събираемостта, стимулиране на икономическото развитие, намаляване на административната тежест и въвеждане в националното законодателство на разпоредби от европейското право в областта на данъците. Отчетени са ефектите от временното прилагане на мерки в условия на извънредни обстоятелства, свързани с пандемията от COVID-19.

1.1.1 Повишаване на бюджетните приходи и борба с данъчните измами

Продължава изпълнението на доказалите ефективността си за повишаване на приходите от данъци **постоянни мерки в областта на данъчната политика.**

Механизмът за **обратно начисляване на ДДС** при доставки на стоки и услуги, посочени в приложение № 2 към глава деветнадесета „а“ от ЗДДС е ефективен инструмент за противодействие и борба с данъчните измами с ДДС за определени категории стоки. След въвеждането на механизма се наблюдава значителен спад на нивото на данъчните измами с ДДС при доставките на зърнени и технически култури, ограничаване на нелоялната конкуренция в отрасъла и предоставяне на значителен допълнителен финансов ресурс на търговците и преработвателите в бранша. В тази връзка срокът за прилагане на мярката е удължен до 30.06.2022 г. и е разширен списъкът със стоки, за които се прилага механизмът за обратно начисляване на ДДС.

Продължава ефективното прилагане на механизма на **фискалния контрол върху движението на стоки с висок фискален риск (СВФР)** на територията на Република България. Действието на мярката е свързано със защита на фискалната позиция, предотвратяване наплащането на данъчни задължения, ограничаване на нелоялната конкуренция и закрила на българските производители на стоки с висок фискален риск. Мярката непрекъснато се подобрява чрез разширяване на обхвата на СВФР, откриване

на нови фискални пунктове, задължително обезпечение за доставки на стоки от рискови лица.

Подобряването на ефективността на **контрола върху акцизните стоки** е една от приоритетните задачи, свързани с намаляване на дела на сенчестата икономика и укриването на данъци. В тази връзка се прилагат засилени мерки на данъчната политика за изсветляване на бизнеса с горива и ангажиране на различни компетентни органи за осъществяване на цялостен контрол. Механизмът, насочен към предотвратяване на възможностите за злоупотреби и данъчни измами с ДДС при търговията с течни горива, включва мерки, свързани с осъществяване на цялостен контрол върху процеса, свързан с доставките и движението на течни горива от производител и вносител до краен потребител и обмен на данни между информационните системи на двете приходни агенции.

Насърчава се доброволното спазване на законодателството, чрез реализиране на мерки, насочени към повишаване качеството на обслужване, стимулиране на доброволното изпълнение, подобряване на данъчно-осигурителната култура на клиентите и намаляване на разходите както на клиентите, така и на администрацията.

Повишен е контролът и събираемостта на текущи и просрочени задължения, включително чрез прилагане на механизма, при който плащанията по договори от разпоредители с бюджет над определен размер да бъдат извършвани само след потвърждение от приходните администрации, че получателите нямат публични задължения. Мярката се усъвършенства, като се предостави възможност на приходните агенции на по-ранен етап – още след сключване на договора – да налагат обезпечителни мерки, които да гарантират събирането на публичните задължения на лицата – изпълнители по договори/получатели на плащания (РМС № 788/2014, РМС № 593/2016 г., РМС № 592 от 2018 г. и РМС № 681 от 2020 г.).

В съответствие с целите на приетата с Решение на Министерския съвет №789 от 20.12.2017 г. Пътна карта за действията на Република България по присъединяването към ОИСР и изготвения в близка координация с ОИСР План за действие през 2019-2020 г., в областта на фискалните въпроси България предприе действия за присъединяване към Глобалната статистическа база данни за приходите (Global Revenue Statistics Database) на организацията (РМС № 803 от 27.12.2019 г.). От 2020 г. България предоставя годишна информация за данъчните приходи като в онлайн базата на ОИСР вече са налични данни за периода 1995 - 2020 година. Базата данни е ценен инструмент за вземането на решения в областта на данъчната политика, давайки възможност за обмен на съпоставима статистическа информация за данъчните приходи и сравнения с над 100 държави от целия свят.

- *Предложени са изменения в ЗАДС, с цел да се хармонизира националното законодателство с изискванията на европейското, като се намери баланс между необходимостта да се улесни законната презгранична търговия и необходимостта да се осигури осъществяването на ефективен контрол и мониторинг с цел събиране на акцизните задължения*

Промените са за въвеждане в националното законодателство на изискванията на Директива (ЕС) 2020/262 на Съвета от 19 декември 2019 г. за определяне на общия режим на облагане с акциз, на Директива (ЕС) 2020/1151 на Съвета от 29 юли 2020 година за изменение на Директива 92/83/ЕИО за хармонизиране на структурата на акцизите върху алкохола и алкохолните напитки; свързани са и с въвеждането на разпоредбите на Директива (ЕС) 2019/2235 на Съвета от 16 декември 2019 година за изменение на

Директива 2006/112/ЕО относно общата система на данъка върху добавената стойност и Директива 2008/118/ЕО относно общия режим на облагане с акциз по отношение на отбранителните дейности в рамките на Съюза. Предлагат се изменения заради въвеждането на принципите и изискванията на Директива 2020/262/ЕО на Съвета от 19 декември 2019 година относно общия режим на облагане с акциз и за отмяна на Директива 2008/118/ЕО.

Промените са с цел засилване на борбата с данъчните измами и премахването на определени данъчни пречки при свободното движение на акцизни стоки между държавите членки. Предвижда се разширяване на функционалността на компютърната система, която досега се използва за движението на акцизни стоки под режим „отложено плащане на акциз“, чрез възможност за обхващане и движението на акцизни стоки, които са освободени за потребление на територията на една държава членка и се движат към територията на друга държава членка, с цел да бъдат доставени там за търговски цели. По този начин ще се опрости мониторингът на тези движения и ще се осигури правилното функциониране на вътрешния пазар. С оглед въвеждането на новите режими, се въвеждат нови понятия и правни субекти.

Измененията относно въвеждането на Директива (ЕС) 2020/1151 на Съвета от 29 юли 2020 година за изменение на Директива 92/83/ЕИО за хармонизиране на структурата на акцизите върху алкохола и алкохолните напитки са свързани с пояснение на разпоредбите за измерването на градусите Плато на бирата и по-конкретно, разпоредбите във връзка с измерването на градусите Плато на подсладената или ароматизираната бира. Предложено е и актуализиране на определенията, свързани с позоваванията на кодовете по Комбинираната номенклатура, използвани за описание на алкохолните продукти.

1.1.2 Подобряване на бизнес средата и намаляване на административната тежест и разходите за бизнеса и гражданите

В Закона за данък върху добавената стойност са предложени промени за въвеждане в закона на европейски директиви, отстраняване на констатирани несъответствия с правото на Европейския съюз и привеждане на ДДС законодателството в съответствие с решения на Съда на Европейския съюз (СЕС). Предложени са изменения, които обхващат корекции при грешно данъчно третиране на доставка при наличие на влязъл в сила ревизионен акт.

- *Предложения за промени, свързани с въвеждане в ЗДДС на Директива 2019/2235 на Съвета от 16 декември 2019 година за изменение на Директива 2006/112/ЕО относно общата система на данъка върху добавената стойност и Директива 2008/118/ЕО относно общия режим на облагане с акциз по отношение на отбранителните дейности в рамките на Съюза (Директива (ЕС) 2019/2235)*

С Директива (ЕС) 2019/2235 се въвежда освобождаване от ДДС, което обхваща доставката на стоки или услуги, предназначени или за ползване от въоръжените сили на държава членка на ЕС или от придружаващия ги цивилен персонал, или за снабдяването на техните трапезарии или столове, когато тези сили участват в отбранителни дейности, имащи за цел изпълнение на дейност на Съюза в рамките на общата политика за сигурност и отбрана (ОПСО), извън своята държава членка. Тези освобождавания се предвижда да се прилагат само в ситуации, при които въоръжените сили изпълняват задачи, пряко свързани с дейности за отбрана по линия на ОПСО и няма да обхващат

граждански мисии по същата линия. За въвеждане на директивата, в ЗДДС е предвидено също освобождаване от акциз на въоръжените сили на всяка държава членка, различна от държавата членка, в която се дължи акцизът, за ползване от тези сили, за нуждите на цивилния персонал, който ги придружава, или за снабдяването на техните трапезарии или столови, когато тези сили вземат участие в отбранителни дейности, имащи за цел изпълнение на дейност на Съюза в рамките на общата политика за сигурност и отбрана.

- ***Предлага се да отпадне разпоредбата на ЗДДС, с която ваучерите за храна са изключени от обхвата на ваучерите с конкретна цел и многоцелевите ваучери***

Предложението е в резултат на констатиране от ЕК несъответствия с разпоредбите на Директива 2006/112/ЕО на Съвета от 28 ноември 2006 година относно общата система на данъка върху добавената стойност (Директивата за ДДС) - запитване по информационна фаза с № EUP (2021) 10016. Европейската комисия обръща внимание, че ваучерите за храна по член 131в, ал. 2, т. 3 от ЗДДС отговарят на необходимите условия, за да бъдат смятани за „ваучери“ по смисъла на член 30а, точка 1 от Директивата за ДДС.

- ***Предвидени са разпоредби, които дават възможност за корекции при грешно данъчно третиране на доставка, установено с влязъл в сила ревизионен акт във връзка с необходимостта от усъвършенстване на правната уредба в съответствие с достиженията на правото на ЕС, като се гарантират принципите на правна сигурност и на неутралност на ДДС***

В решения на Съда на Европейския съюз (СЕС) по дела – С-314/17 „Джиосайкъл България“ ЕООД, С 111/14 „ГСТ - Сървиз АГ Германия“, С-835/18 SC Terracult SRL, С-138/12„Руседеспред“ ООД и др., СЕС приема, че за да осигурят неутралността на ДДС, държавите членки следва да предвидят във вътрешния си правен ред възможността да се коригира фактуриран данък, който не е следвало да бъде начислен, при наличие на влязъл в сила ревизионен акт. В тази връзка са предложени съответните промени в ЗДДС.

- ***Предложения за прецизиране на действащите от 1 юли 2021 г. режими за облагане на доставки на стоки и услуги, осъществени по електронен път към получатели – данъчно незадължени лица***

Предложени са прецизиращи текстовете на закона и уточняващи промени, свързани с различни параметри на установените режими.

- ***Предложения за промени, свързани с редактиране на разпоредби, във връзка с възникнали затруднения при практическото прилагане на ЗДДС***

Предлага се редакционна промяна на разпоредбата, свързана с основанията за задължителна дерегистрация при прекратяването на юридическо лице – с или без ликвидация. Предвижда се още като основание за задължителна дерегистрация по закона заличаването на клонове на чуждестранни юридически лица.

Във връзка с търговията със стоки след Брекзит се предлага редакционна промяна на разпоредбата, касаеща доставките от или до Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия, като се конкретизира обектът на доставка. Освен това се предлага текст по отношение на посредник в тристранни операции, като се уточнява, че за целите на този закон Северна Ирландия се смята за територия на държава членка и когато данъчно задължено лице с идентификационен номер по ДДС, който съдържа знак/префикс „XI“ е посредник в тристранни операции.

- *Предложена е промяна, с която определени хибридни образувания, учредени или установени в страната, които са извън обхвата на данъчно задължените лица, посочени в действащия ЗКПО, в случай че са налице такива, се приравняват на данъчно задължени лица за целите на закона*

Промяната е изготвена във връзка с необходимостта от пълно въвеждане в националното данъчно законодателство на Директива (ЕС) 2016/1164. Тези правила не се прилагат за колективна инвестиционна схема, която е инвестиционен фонд или схема, отговаряща едновременно на условията да има множество собственици, да притежава диверсифициран портфейл от ценни книжа и да е предмет на нормативна уредба в защита на инвеститорите.

- *Предвидена е промяна, свързана с изрично уреждане на данъчното третиране по ЗКПО на резултата от договори за продажба с обратен лизинг, класифициран като оперативен в случаите, в които се прилагат Международните счетоводни стандарти*

Уточнено е, че счетоводно отчетените разходи, приходи, печалби и загуби във връзка с договори за продажба с обратен лизинг, класифициран като оперативен лизинг, съгласно Международните счетоводни стандарти, при лизингополучатели, не се признават за данъчни цели, като за данъчни цели в тези случаи се признават разходи, приходи, печалби и загуби, определени съгласно правилата на Счетоводен стандарт 17 „Лизинг“ относно договори за продажба с обратен лизинг, класифициран като експлоатационен лизинг.

- *Предложена е промяна в ЗКПО, свързана с отстраняване на несъответствие при транспонирането в българското национално законодателство на Директива (ЕС) 2016/1164*

Предложено е изменение във връзка с поет ангажимент на Република България за отстраняване на констатирано от Европейската комисия несъответствие на националното законодателство с Директива (ЕС) 2016/1164. С предложението всички данъчно задължени лица в Република България, които подлежат на облагане с корпоративен данък и имат контролирани чуждестранни дружества, независимо от формата на облагане на тези дружества, попадат в обхвата на специфичните правила за определяне на данъчния финансов резултат в случаите на контролирано чуждестранно дружество.

- *В ЗДДФЛ е предложена промяна, с която в случаите на починали еднолични търговци или самоосигуряващи се лица, да бъде предоставена възможност справка за изплатените през годината доходи и за удържаните през годината данък и задължителни осигурителни вноски да могат да бъдат подавани от техните наследници по закон или по завещание, както и от заветниците или от техните законни представители, за годината, в която починалите лица са били работодатели или платци на доходи*

Предвиден е и преходен режим, съгласно който промяната да може да бъде приложена и за справките, за които задължението за подаване възниква след 31 декември 2021 г.

- *Предвидено е предприемането на действия с оглед намаляване на ставката на ДДС от 20% на 9% за доставките на природен газ и електроенергия*

В чл. 102 от Директива 2006/112/ЕО на Съвета от 28 ноември 2006 година относно общата система на данъка върху добавената стойност, е предвидена възможност

държавите членки да могат, след консултация с Комитета по ДДС, да прилагат намалена ставка на данък върху добавената стойност за доставката на природен газ, електроенергия или централно отопление.

1.1.3 Мерки в областта на данъчната политика, предприети в отговор на COVID-19

Законодателните мерки в областта на данъчната политика, свързани с преодоляване на последиците от разпространението на заразата с COVID-19, включват:

По Закона за данък върху добавената стойност:

- *Намаляване на ставката за ДДС от 20% на 9% за доставките на ресторантьорски и кетъринг услуги, на книги, на храна подходяща за бебета или за малки деца и на бебешки пелени и подобни хигиенни артикули, както и за консумацията на бира и вино в питейни заведения, за доставките на услуги за използване на спортни съоръжения и за доставка на обща туристическа услуга в случаите по чл. 136 от ЗДДС*

Предложено е намалената ставка от 9 на сто да се прилага до прекратяване на обявената извънредна епидемична обстановка на територията на страната, свързана с епидемичното разпространение на COVID-19. Предложена е и промяна на обхвата на храните, подходящи за бебета или за малки деца, за които се прилага ставка 9 на сто на ДДС, като към тях се включват и специализираните млечни формули (с частично хидролизиран протеин и такива за деца с алергии) и диетичните храни за специални медицински цели, предназначени за кърмачета, в случаите, когато същите не попадат в обхвата на приложение № 4 към закона към настоящия момент.

- *Освобождаване с право на приспадане на данъчен кредит (т.е. чрез прилагане на нулева ставка на данъка) на следните доставки, облагаеми на територията на страната: 1. Доставката на ваксини срещу COVID-19 и услугите, пряко свързани с тези ваксини; 2. Доставката на медицински изделия за инвитро диагностика на COVID-19 и услугите, пряко свързани с тези изделия. В обхвата на тези освободени доставки влизат и вътреобщностните придобивания (покупки от други държави-членки на ЕС). Целта е да се намалят разходите за ваксини срещу COVID-19 и медицински изделия за инвитро диагностика на COVID-19, както и на услугите, тясно свързани с такива ваксини и изделия. Облекченията са с временен характер и ще се прилагат за периода от 01.01.2021 г. до 31.12.2022 година*
- *Предложени са промени, свързани с въвеждане в ЗДДС на Директива (ЕС) 2021/1159 на Съвета от 13 юли 2021 година за изменение на Директива 2006/112/ЕО по отношение на временните освобождавания при внос и някои доставки в отговор на пандемията от COVID-19 (Директива (ЕС) 2021/1159)*

Разпоредбите на Директива (ЕС) 2021/1159 имат за цел да се осигури освобождаване от ДДС при внос, осъществен от Европейската комисия (ЕК) или от агенция или орган, създадени съгласно правото на ЕС, съответно прилагане на нулева ставка на данъка, при доставки на стоки и услуги с място на изпълнение на територията на страната, по които получателите са същите органи, при изпълнение на задачи за справяне с последиците от пандемията COVID-19. Освобождаването, съответно прилагането на нулева ставка, няма да се прилага, когато внесените или получени стоки или услуги се използват незабавно

или на по-късна дата за последващи доставки срещу възнаграждение. Когато условията за освобождаване при внос престанат да се прилагат, ЕК или съответната агенция или орган информира страната, че приложеното освобождаване при внос на тези стоки подлежи на облагане с данък при условията, приложими към този момент. Аналогично, когато условията за прилагане на нулева ставка, ЕК или съответната агенция или орган, получила доставка, за която е приложена нулева ставка, информира страната, и доставката на тези стоки или услуги подлежи на облагане с данък при условията, приложими към този момент. Въведените с Директива (ЕС) 2021/1159 изключения следва да се прилагат със задна дата, считано от 1 януари 2021 г., поради спешността на ситуацията и за да се създаде готовност за прилагане на мерките за справяне с последиците от пандемията от COVID-19.

По Закона за данъците върху доходите на физическите лица:

- *Увеличаване на размера на данъчните облекчения за деца за придобитите през 2021 г. доходи. С промяната се увеличава размерът на данъчното облекчение за деца по чл. 22в от ЗДДФЛ, като от сумата от годишните данъчни основи по чл. 17 от ЗДДФЛ се приспадат следните суми: 4 500 лв. – при едно ненавършило пълнолетие дете; 9 000 лв. – при две ненавършили пълнолетие деца; 13 500 лв. – при три и повече ненавършили пълнолетие деца. Увеличен е и размерът на данъчното облекчение за деца с увреждания по чл. 22г от Закона за данъците върху доходите на физическите лица, като сумата от годишните данъчни основи по чл. 17 от ЗДДФЛ се намалява с 9 000 лв. за отглеждане на дете с 50 и с над 50 на сто вид и степен на увреждане, определени с влязло в сила решение на компетентен орган. Предложено е мярката да се прилага и за придобитите през 2022 г. доходи*

По Постановление № 75 на МС от 6.04.2007 г. за прилагане на членове 43 - 52, 53, 55, 57, 59, 61, 67, 68 и 74 от Регламент (ЕО) № 1186/2009 на Съвета от 16 ноември 2009 г. за установяване на система на Общността за митнически освобождавания (кодифицирана версия) (ОВ, L 324 от 10.12.2009 г.) (Загл. изм. - ДВ, бр. 27 от 2010 г., в сила от 9.04.2010 г., посл. доп., ДВ бр. 103 от 4.12.2020 г., в сила от 4.12.2020 г.)

- *Освобождаване от ДДС и мита върху вноса на някои медицински стоки, необходими за борба с последиците от пандемията на COVID-19, в съответствие с Решение 2020/491 от 03.04.2020 г. на Европейската комисия и на основание приетото ПМС № 80 от 23.04.2020 г., с което е допълнено ПМС № 75 от 2007 година. След последното изменение и допълнение с ПМС № 228 от 15 юли 2021 г. срокът на освобождаване от мита и ДДС при внос на стоки от медицински характер, свързани с борбата с COVID-19 е за периода от 30 януари 2020 г. до 31 декември 2021 година.*

Предприети са действия за удължаване действието на мярката и след този срок. В тази връзка ЕК предвижда приемането на Решение, въз основа на което, подалите искане държави членки, включително и Република България, да прилагат освобождаване от вносни мита и освобождаване от ДДС при внос, предоставено за стоки, необходими за борба с последиците от пандемията от COVID-19 през 2022 г., което ще се прилага за стоки, внесени в периода от 1 януари 2022 г. до 30 юни 2022 г.

1.2. ДАНЪЧНИ ПРИХОДИ

1.2.1 Приходи от корпоративни данъци (вкл. данъци върху дивидентите, ликвидационните дялове и доходите на местни и чуждестранни юридически лица) и други данъци по ЗКПО

Прогнозните приходи от корпоративни данъци и други данъци по ЗКПО за 2022 г. са 3 640,6 млн. лв.

В прогнозата са включени следните данъци по ЗКПО:

- Корпоративен данък (от финансови институции и нефинансови предприятия) – 3 437,3 млн. лв.;
- Данъци върху дивидентите, ликвидационните дялове и доходите на местни и чуждестранни юридически лица – 82,8 млн. лв.;
- Други данъци по ЗКПО – 120,5 млн. лв.

Приходите от *корпоративни данъци* (вкл. корпоративен данък и данъци върху дивидентите, ликвидационните дялове и доходите на местни и чуждестранни юридически лица) са прогнозиран на база показателя „бруто опериращ излишък/смесен доход“ от макрорамката на МФ и при отчитане на наличната информация относно:

- ✓ размер на декларираната облагаема печалба или загуба за 2020 г.;
- ✓ размер на авансовите вноски, които правят данъчно задължените лица, формирали данъчна печалба за предходната година;
- ✓ размер на изравнителната вноска по годишната данъчна декларация;
- ✓ сумата на данъка за възстановяване за надвнесен корпоративен данък по годишни данъчни декларации;
- ✓ дела на дружествата, ползващи преференцията за пренасяне на данъчни загуби;
- ✓ размер на плащанията по ревизионни актове и вноски за минали години;
- ✓ прилагане на възможността за допълнителна еднократна корекция на годишната данъчна декларация при откриване след 30 юни 2021 г. на счетоводни или други грешки и при отразяване на коригиращи събития по смисъла на приложимите счетоводни стандарти за 2020 г.;
- ✓ предприетите активни действия от страна на Националната агенция за приходите за справяне със сивата икономика и подобряване на събираемостта на данъците.

По отношение на постъпленията от *данъци върху дивидентите, ликвидационните дялове и доходите на юридически лица* прогнозите отчитат изпълнението на този данък през текущата и предходните години, състоянието на икономиката в ситуация на пандемия и въведените мерки за ограничаване на негативните ефекти от кризата, както и предприетите мерки от правителството и провежданите тематични кампании за контрол от страна на органите по приходите.

Планираните приходи от корпоративни данъци и други данъци по ЗКПО са съответно 3 862,7 млн. лв. за 2023 г. и 4 065,7 млн. лв. за 2024 г.

1.2.2 Приходи от ДДФЛ

Прогнозните приходи от данъци върху доходите на физически лица за 2022 г. са в размер на 5 065,5 млн. лв. (с изкл. на постъпленията от патентен данък, постъпващ в местните бюджети).

Прогнозата за постъпленията от ДДФЛ е изготвена, като са взети предвид следните фактори:

- ✓ номинален ръст на показателя компенсации на наетите лица, съгласно есенната макроикономическа прогноза на МФ;
- ✓ прогнозен брой заети лица
- ✓ ниво на безработицата;
- ✓ максимален осигурителен доход в размер на 3 400 лв. Ефектът от увеличението на максималния осигурителен доход е по-малко приходи от ДДФЛ в размер на 9,6 млн. лв.;
- ✓ увеличение на минималната работна заплата с 60 лв. от началото на 2022 г. Оцененият ефект от увеличението е допълнителни приходи от ДДФЛ в размер на 28,4 млн. лв. за 2022 г.;
- ✓ увеличение на минималния осигурителен доход (МОД) за самоосигуряващите се лица, вследствие на увеличението на МРЗ за 2022 г., както и увеличение на минималния месечен размер на осигурителния доход за земеделските стопани и тютюнопроизводителите, съобразно ръста на МРЗ, което ще доведе до допълнителни приходи от ДДФЛ;
- ✓ увеличение на средствата за заплати и възнаграждения на персонала, нает по трудови и служебни правоотношения в бюджетния сектор с 5% от 01.01.2022 г., което ще доведе до повишаване на приходите от ДДФЛ с 32,8 млн. лв. за 2022 г.;
- ✓ отразено е влиянието на ръста на приходите през прогнозния период на увеличения на размер на данъчните облекчения за деца по чл. 22в и чл. 22г от ЗДФЛ придобитите през 2021 г. и 2022 г. доходи, както и на новото облекчение за подобрения и/или ремонт на недвижим жилищен имот по чл. 22е от ЗДФЛ. Ефектите от двете мерки за приходите от ДДФЛ на касова основа са: 2022 г. – загуба от 250,0 млн. лева, в т.ч. 20,0 млн. лв. за облекчението за подобрения и/или ремонт; 2023 г. – загуба от 200,0 млн. лв.;
- ✓ отчетена е наличната информация относно ефектите от постоянните мерки на Националната агенция по приходите за спазване на данъчното законодателство и подобряване събираемостта на приходите, включително провежданите от агенцията тематични кампании (проверка на касови наличности, проверки на собственици на луксозни автомобили, проверка на физически лица, закупили скъпи имоти и др.);

- ✓ запазване на нивото на изплатените допълнителни възнаграждения на данькоплатците в края на годината.

За 2023 г. прогнозните постъпления от ДДФЛ без постъпленията от патентен данък са в размер на 5 582,1 млн. лв., а за 2024 г. достигат 5 987,0 млн. лв.

1.2.3 Приходи от ДДС

Прогнозните приходи от ДДС за 2022 г. са 13 155,0 млн. лв. при относителен дял от потреблението в размер на 12,0%.

При прогнозиране на приходите от ДДС са взети предвид следните фактори:

- ✓ прогнозен ръст на ефективно внесения данък, администриран от двете приходни агенции за 2022 г.;
- ✓ прогнозен размер на възстановения ДДС;
- ✓ прогнозен размер на невъзстановения в срок ДДС за 2022 г.;
- ✓ прогнозни допускания за физическите обеми на стоките, пораждащи ДДС от внос и показателите за прогнозни количества суров нефт, мазут и други стоки;
- ✓ прогнозни допускания за ръст на вноса, износа и потреблението, валутния курс (щ.д./лев), цена на барел за петрол тип „Брент“, предвидени в есенната макроикономическа прогноза на МФ;
- ✓ ефект от намаление на данъчната ставка за ДДС от 20% на 9% (за доставките на ресторантьорски и кетъринг услуги¹⁵, на книги, на храна подходяща за бебета или за малки деца и на бебешки пелени и подобни хигиенни артикули, както и за консумацията на бира и вино в питейни заведения, за доставките на услуги за използване на спортни съоръжения и за доставка на обща туристическа услуга в случаите по чл. 136 от ЗДДС), освобождаването от ДДС и мита върху вноса на някои медицински стоки, необходими за борба с последиците от пандемията на COVID-19, както и прилагане на нулева ставка за ДДС на доставките на диагностични комплекти и ваксини срещу вируса, който се оценява на 120,1 млн. лв. по-малко приходи от ДДС за 2022 г.;
- ✓ ефект от промяната в начина на облагане на нагреваемо тютюнево изделие от 233 лв./кг. на 177 лв./1000 къса в сила от 01.01.2022 г., което ще доведе до повишаване на бюджетните приходи за 2022 г. от ДДС с 14,0 млн. лв.;
- ✓ ефект от прилагане през първите три месеца и последните три месеца на 2022 г. на намалена ставка от 9% за електрическата енергия и природния газ след получаване на решение от ЕК. Бюджетният ефект е 700,0 млн. лв. по-малко приходи.

Приходите от ДДС за отчетния период ще бъдат повлияни от продължителността на разпространението на COVID-19 и промените в икономическата активност в страната,

¹⁵ Прилага се като мярка в отговор на пандемията от COVID-19 през първата половина на 2022 г.

изменението на потреблението, вноса, износа, приетите законодателни изменения и въздействието на фактори, обусловени от промени във външната среда.

Прогнозните постъпления от ДДС са съответно 14 705,0 млн. лв. за 2023 г. и 15 270,0 млн. лв. за 2024 г.

1.2.4 Приходи от акцизи

Прогнозните приходи от акцизи за 2022 г. са 5 800,0 млн. лв., като относителният дял на постъпленията от акцизи спрямо потреблението е 5,3%.

Приходите от акцизи се формират основно от две групи стоки – тютюневи изделия с относителен дял от 49,9% и горива, с относителен дял от 43,6% в общата сума на постъпленията. Останалите акцизни стоки (вкл. алкохолни напитки, бира, електрическа енергия и други стоки) са с относителен дял в размер на 6,5%.

При прогнозиране на приходите от акцизи, освен допусканията за макроикономическите показатели е отчетено и влиянието на следните фактори:

- ✓ ръст на потреблението на акцизни стоки, съобразен със заложения в есенната макрорамка реален ръст на крайното потребление за 2022 г.;
- ✓ запазване на акцизните ставки за облагане на различните групи акцизни стоки, с изключение на нагреваемите тютюневи изделия;
- ✓ ръст на касовите приходи от горива и високоалкохолни напитки;
- ✓ ръст на постъпленията от тютюневи изделия, като е включен и допълнителен ефект от промяната на облагане на нагреваемите тютюневи изделия;
- ✓ запазване на потреблението на бира, електрическа енергия и др. акцизни стоки;
- ✓ положителен ефект от оптимизиране на контролната дейност върху търговията с акцизни стоки и подобряване на събираемостта на акцизите, чрез въвеждане на изменения и прецизиране на разпоредби в ЗАДС;
- ✓ ефект от промяната в начина на облагане на нагреваемо тютюнево изделие от 233 лв./кг. на 177 лв./1000 къса в сила от 01.01.2022 г., което ще доведе до повишаване на бюджетните приходи за 2022 г. от акцизи с 70,0 млн. лв.;

За периода 2022-2024 г. не се предвижда увеличение на акцизните ставки, тъй като към края на 2018 г. са достигнати минималните нива за всички групи акцизни стоки, което определя по-слабите темпове на нарастване на приходите от акцизи, в сравнение с годишните ръстове на общото потребление, съгласно есенната макрорамка на МФ.

Планираните постъпления от акцизи са 5 930,0 млн. лв. за 2023 г., а за 2024 г. приходите възлизат на 6 060,0 млн. лв.

1.2.5 Приходи от мита

Прогнозираните приходи от мита за 2022 г. са в размер на 302,0 млн. лв.

На основание постигнатите договорености в рамките на Световната търговска организация за улесняване на търговията, в последните повече от 10 г. търговската политика на ЕС е все по-либерална, вследствие на което има все повече сключени споразумения за свободна търговия и споразумения за икономическо партньорство. На базата на тези споразумения стоките се оформят за внос в ЕС и в страната/групата страни партньор/партньори с намалени или нулеви ставки на митата.

Към настоящия момент ЕС има сключени множество преференциални търговски договорености, в това число и Споразумението за търговия и сътрудничество между ЕС и Обединеното кралство.

В допълнение, следва да се има предвид и Схемата от общи тарифни преференции (СОТП), която позволява на износителите от развиващите се страни да плащат по-малки мита върху стоките си при внос в ЕС. Облекченият достъп до пазара на ЕС допринася за икономическия им растеж. Целта на СОТП е да окаже помощ на уязвими и слабо развити страни да постигнат устойчиво развитие чрез стимулиране на местното им производство и включването им в световната търговия.

На фона на все по-либералната политика на ЕС, насочена към разширяване обхвата на споразуменията за свободна търговия и споразуменията за икономическо партньорство, данните за вноса на стоки в Република България през периода 2016-2019 г. показват устойчив ръст по отношение на стойностния обем (без суров нефт) на внесените стоки от трети страни. Съгласно есенната макроикономическа прогноза на Министерството на финансите, се отчита запазване на положителната тенденция на показателите по отношение на постъпленията от мита за периода 2022-2024 г.

В прогнозните приходи от мита е включен ефектът от освобождаване от ДДС и мита върху вноса на някои медицински стоки, необходими за борба с последиците от пандемията на COVID-19, в съответствие с Решение 2020/491 на Европейската комисия и ПМС № 80 от 23.04.2020 г., с което е допълнено ПМС № 75 от 2007 г.

Кумулативното действие на посочените политики и макроикономически фактори, определят устойчиво нарастване на приходите от мита по години за периода 2023-2024 г., както следва: 318,1 млн. лв. за 2023 г. и 325,6 млн. лв. за 2024 г.

1.2.6 Приходи от данък върху застрахователните премии

Прогнозните приходи от данък върху застрахователните премии за 2022 г. са 52,3 млн. лв. Допусканията за размера на приходите от данъка върху застрахователните премии са базирани на следните допускания:

- ✓ запазване на ставката от 2% за периода 2022-2024 г.;
- ✓ запазване на динамиката на нарастване на брутните премийни приходи в общото застраховане;
- ✓ запазване на тенденцията за разширяване и обогатяване на застрахователните продукти.

Очакваните приходи от застрахователни премии са съответно 56,1 млн. лв. за 2023 г. и 59,9 млн. лв. за 2024 г.

1.3. ОСИГУРИТЕЛНА ПОЛИТИКА

За периода 2022-2024 г. по отношение на социално и здравноосигурителните вноски се предвижда:

- Запазване размерите и съотношенията на осигурителните вноски за фондовете на държавното обществено осигуряване;
- Увеличаване на максималния осигурителен доход за всички осигурени лица за целия период от 3 000 лв. на 3 400 лв.;
- Увеличаване на минималния осигурителен доход за земеделските стопани и тютюнопроизводители за целия период от 420 лв. на 710 лв.;
- Увеличаване на минималния осигурителен доход за самоосигуряващите се лица за целия период от 650 лв. на 710 лв.;
- Увеличаване на минималните осигурителни доходи по основните икономически дейности и квалификационни групи професии на нивото на минималната работна заплата за 2022 г. – 710 лв., като се извършва корекция само по отношение на позициите, които са под определения размер;
- Запазва се размерът на здравноосигурителната вноска – 8 на сто;
- Запазва се размерът на осигурителната вноска за Учителския пенсионен фонд – 4,3 на сто;
- Не се правят вноски за фонд „Гарантирани вземания на работниците и служителите“.

1.4. НЕДАНЪЧНИ ПРИХОДИ

1.4.1 Приходи от такси

От 1 януари 2019 г. започна поетапното въвеждане на ТОЛ системата с въвеждането на т.нар. „електронна винетка“ за леките автомобили, а от месец март 2020 г. стартира поетапното въвеждане на ТОЛ сегменти в обхвата на платената пътна мрежа на база изминато разстояние, с което започна тарифирането и на товарните автомобили над 3,5 т. Към настоящия момент ТОЛ системата обхваща магистралите и пътища от I-ви клас.

В тази връзка за периода 2022-2024 г. се очаква ръст на приходите от държавни такси общо в размер на **90,0** млн. лв., от които за 2022 г. – **50,0** млн. лв. и за 2023 г. – **40,0** млн. лв. при запазване на сегашния обхват на републиканската пътна мрежа. За 2024 г. се предвижда запазване на приходите до размерите от 2023 г. в която се достига размер на приходите от ТОЛ такси на годишна база от **280,0** млн. лв. По **централния** бюджет са заложили допълнителни **240,0** млн. лв. очакван ръст на приходите от държавни такси за 2022 г. при допускане промяна на сегашния обхват на републиканската пътна мрежа и актуализация на тарифата за изминато разстояние.

1.4.2 Други приходи

За периода 2022-2024 г. приходите на Фонд „Сигурност на електроенергийната система“ (Фонд „СЕЛС“) са в размер на 2 065,1 млн. лв. годишно за прогнозния период и са по-големи спрямо тези за 2021 г. с 297,7 млн. лв. Увеличението е в резултат на:

- увеличение с 620,0 млн. лв. на приходите по чл. 57, ал. 1 от Закона за ограничаване изменението на климата, като са взети предвид динамиката в цените на квотите, прогнозните нетни количества квоти за емисии на парникови газове, които Република България ще реализира на Европейската енергийна борса (15 675 000), докладът на Европейската комисия от м. май 2021 г. относно общия брой квоти в обращение за целите на Резерва за пазарна стабилност за 2021 г., както и предвидената средна цена (50,00 евро/квота) за периода 2022-2024, съобразено с прогнозираните приходи от КЕВР и предоставените от МОСВ количества квоти, които ще бъдат търгувани до края на годината;
- увеличение със 78,0 млн. лв. на приходите от 5%-ни вноски от приходите на производителите и търговците на ел. енергия, като са взети предвид тенденцията за относително постоянно количество ел. енергия (37-39 мил. MWh) произведена и реализирана на територията на страната и за износ, цената на ел. енергията за свободния пазар за регулаторния период 2021/2022 г. (119 лв./MWh), рязкото увеличение на цените в целия ЕС през третото тримесечие на 2021 г. и постигнатите трайни борсови цени в диапазон от 200 до 400 лв./MWh и др.;
- намаление с 400,3 млн. лв. на приходите от цена „задължение към обществото“ („ЗО“), която се заплаща от присъединените към електроенергийната система крайни клиенти на свободния пазар на ел. енергия, клиенти на доставчика от последна инстанция, крайните снабдители, електропреносното и електроразпределителните дружества за закупена ел. енергия за покриване на технологични разходи, което намаление е резултат от новото решение на КЕВР, в което цената „ЗО“ спада спрямо 2020 г. от 21,47 лв./MWh на 7,18 лв./MWh.

1.4.3 Приходи от дивидент за държавата

Основните допускания, на база на които е изготвена прогнозата за приходи от дивидент за периода 2022-2024 г., са следните:

- запазване на ставката за отчисленията от 50 на сто;
- запазване на подхода по отношение акционерните дружества, съставлящи консолидирани финансови отчети, а именно: при отчисляване на дивидент да се взема предвид и финансовият резултат по консолидирания финансов отчет на дружествата;
- изключване на лечебните заведения за болнична помощ от обхвата на Разпореждането на Министерския съвет за установяване и внасяне в полза на държавата на отчисления от печалбата от държавни предприятия и търговски дружества с държавно участие в капитала;
- изключване също и на дружествата от отрасъл „Водоснабдяване и канализация“ във връзка с изпълнение на предварителни условия във водния сектор за

усвояване на средствата от европейските фондове за програмния период 2014-2020 г.

Прогнозираните приходи от дивидент по държавния бюджет са, както следва:

- 51,0 млн. лв. за 2022 г.;
- 45,0 млн. лв. за 2023 г.;
- 47,0 млн. лв. за 2024 г.

1.4.4 Приходи от наеми за държавата

Приходите от наеми за държавата за периода 2022-2024 г. са разчетени при 50% отчисления от наемите, получени от държавните предприятия и едноличните търговски дружества, отдали под наем предоставените им застроени или незастроени недвижими имоти.

Размерът на прогнозираните приходи е по 8,0 млн. лв. годишно за периода 2022-2024 г.

1.4.5 Приходи от концесионна дейност

Прогнозните приходи от държавни концесии за 2022 г. възлизат на 121,3 млн. лв. с ДДС, като от тях 80,3 млн. лв. с ДДС се очаква да постъпят по бюджетите на министерствата и Министерския съвет и 41,1 млн. лв. без ДДС по бюджетите на общините, на чиито територии се намират находищата на подземни богатства, минералните води, морските плажове и концесионната площ по концесионния договор „Ски зона с център Банско – част от територията на Национален парк – „Пирин“.

За 2023 г. се предвиждат приходи от държавни концесии в размер на 126,1 млн. лв. с ДДС, като от тях 83,5 млн. лв. с ДДС се очаква да постъпят по бюджетите на министерствата и Министерския съвет, и 42,5 млн. лв. без ДДС по бюджетите на общините.

За 2024 г. се предвиждат приходи от държавни концесии в размер на 126,7 млн. лв. с ДДС, като от тях 84,2 млн. лв. с ДДС се очаква да постъпят по бюджетите на министерствата и Министерския съвет, и 42,5 млн. лв. без ДДС по бюджетите на общините.

В прогнозните постъпления за периода 2022-2024 г. не са включени приходите от годишно концесионно възнаграждение в размер на 57,0 млн. лв. на година във връзка с нотифицирано пред ЕК изменение на концесионния договор за летище София, съгласно което концесионерът няма да дължи заплащане на годишно концесионно възнаграждение за първите 10 години, което плащане ще се отложи за последните 10 години от срока на концесията.

Основна мярка за повишаване събираемостта на приходите от концесии е подобряване контрола върху концесионните договори – чрез своевременно начисляване и предявяване на предвидените неустойки по договорите, завеждане на съдебни дела и прекратяване на концесионни договори със стари задължения и сключване на нови.

2. РАЗХОДНИ ПОЛИТИКИ ЗА ПЕРИОДА 2022-2024 Г.

Параметрите на разходите за периода 2022-2024 г. са съобразени с възможностите на бюджета за финансиране на политиките и с перспективите за развитие на публичните сфери, както и с пандемията от COVID-19 и икономическите последици от нея.

Граф. III-1: Структура на разходите по КФП в % за периода 2021-2024 г., вкл. резерв и вноска в бюджета на ЕС ¹⁶

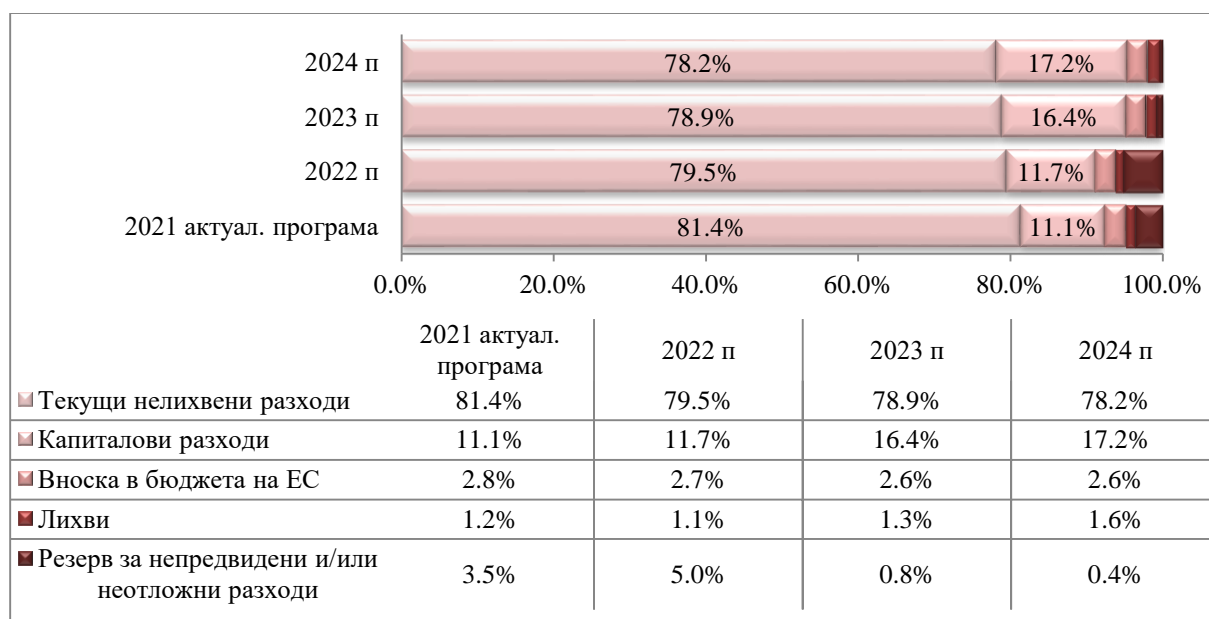


Табл. III-1: Разходи по функции по КФП за периода 2021-2024 г. с разпределен резерв по функции (без вноска в общия бюджет на ЕС)

ПОКАЗАТЕЛИ	млн. лв.				% от БВП			
	2021 Актуал. програма	2022 Проект	2023 Прогноза	2024 Прогноза	2021 Актуал. програма	2022 Прогноза	2023 Прогноза	2024 Прогноза
Общи държавни служби	3 501,5	3 730,6	3 685,1	3 527,0	2,8%	2,6%	2,4%	2,2%
- изпълнителни и законодателни органи	2 792,2	2 926,4	2 833,6	2 646,0	2,2%	2,1%	1,9%	1,7%
- общи служби	175,0	200,7	175,0	174,6	0,1%	0,1%	0,1%	0,1%
- наука	534,3	603,5	676,6	706,4	0,4%	0,4%	0,4%	0,4%
Отбрана и сигурност	5 913,3	6 363,6	6 822,1	7 213,9	4,7%	4,5%	4,5%	4,6%
- отбрана	1 868,9	2 157,2	2 515,0	2 878,1	1,5%	1,5%	1,7%	1,8%

¹⁶ В текущите нелихвени разходи са включени и предоставените трансфери за чужбина и прирастът на държавния резерв.

ПОКАЗАТЕЛИ	млн. лв.				% от БВП			
	2021	2022	2023	2024	2021	2022	2023	2024
	Актуал. програма	Проект	Прогноза	Прогноза	Актуал. програма	Прогноза	Прогноза	Прогноза
- полиция, вътрешен ред и сигурност	2 595,2	2 671,1	2 763,3	2 792,3	2,1%	1,9%	1,8%	1,8%
- съдебна власт	999,2	1 115,9	1 124,5	1 124,1	0,8%	0,8%	0,7%	0,7%
- администрация на затворите	240,6	250,5	250,5	250,5	0,2%	0,2%	0,2%	0,2%
- защита на населението, управление и дейности при стихийни бедствия и аварии	209,3	168,9	168,9	168,9	0,2%	0,1%	0,1%	0,1%
Образование	5 666,0	6 214,7	6 295,4	6 466,9	4,5%	4,4%	4,2%	4,1%
Здравеопазване	7 039,5	8 255,6	8 174,2	8 253,0	5,6%	5,8%	5,4%	5,2%
Социално осигуряване, подпомагане и грижи	19 272,2	21 840,6	21 587,8	22 470,9	15,2%	15,4%	14,3%	14,2%
- пенсии	13 223,9	15 175,0	15 350,9	16 274,0	10,5%	10,7%	10,2%	10,3%
- социални помощи и обезщетения	3 879,0	4 139,0	4 200,8	4 271,0	3,1%	2,9%	2,8%	2,7%
- програми, дейности и служби по социалното осигуряване, подпомагане и заетостта	2 169,3	2 526,6	2 036,1	1 925,9	1,7%	1,8%	1,4%	1,2%
Жилищно строителство, благоустройство, комунално стопанство и опазване на околната среда	2 697,8	2 991,4	3 666,6	3 952,8	2,1%	2,1%	2,4%	2,5%
- жилищно строителство, благоустройство, комунално стопанство	1 279,5	1 423,0	1 761,6	1 892,0	1,0%	1,0%	1,2%	1,2%
- опазване на околната среда	1 418,3	1 568,3	1 905,0	2 060,8	1,1%	1,1%	1,3%	1,3%
Култура, спорт, почивни дейности и религиозно дело	914,1	1 037,4	995,3	977,0	0,7%	0,7%	0,7%	0,6%
- почивни дейности	18,0	17,6	17,6	17,6	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%
- физическа култура и спорт	147,5	157,4	159,8	159,9	0,1%	0,1%	0,1%	0,1%
- култура	700,5	818,4	773,9	755,5	0,6%	0,6%	0,5%	0,5%
- религиозно дело	48,0	44,0	44,0	44,0	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%
Икономически дейности и услуги	7 944,8	8 652,7	10 202,4	10 857,7	6,3%	6,1%	6,8%	6,9%
- минно дело, горива и енергия	1 829,8	2 172,8	2 503,0	2 768,8	1,4%	1,5%	1,7%	1,7%
- селско стопанство, горско стопанство, лов и риболов	1 719,5	1 700,3	2 016,2	2 172,7	1,4%	1,2%	1,3%	1,4%
- транспорт и съобщения	3 140,9	3 752,7	4 004,7	4 164,2	2,5%	2,6%	2,7%	2,6%
- промишленост и строителство	2,2	2,7	2,3	2,3	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%
- туризъм	150,6	121,3	26,3	26,3	0,1%	0,1%	0,0%	0,0%
- други дейности по икономиката	1 101,8	903,0	1 649,9	1 723,4	0,9%	0,6%	1,1%	1,1%
Р-ди неklasифицирани в другите функции	657,2	670,4	846,1	1 063,7	0,5%	0,5%	0,6%	0,7%
БВП	126 437,8	141 637,8	150 465,9	158 329,6				

2.1. ПОЛИТИКА ПО ДОХОДИТЕ

Актуализираната средносрочна бюджетна прогноза за периода 2022-2024 г. предвижда увеличение на размера на минималната работна заплата от 1 януари 2022 г. на 710 лв., като размерът от 710 лв. ще се запази през 2023 и 2024 г.

За 2022 г. се предвижда увеличение с 5% на средствата за заплати и възнаграждения на персонала, нает по трудови и служебни правоотношения в бюджетната сфера, включително и на средствата за осигурителни вноски, за всички структури, в които персоналят не е нает на минимална работна заплата.

За 2022 г. е разчетено увеличение на средствата за заплати и възнаграждения на персонала за изборните длъжности и за заетите в системата на съдебната власт, за които законодателно е регламентиран механизъм за формиране на възнагражденията.

2.2. ПЕНСИОННА ПОЛИТИКА

За периода 2022-2024 г. при определянето на разходите за пенсии са взети предвид законодателните промени, приети със Закона за изменение и допълнение на Кодекса за социално осигуряване (ДВ, бр. 61 от 2015 г.), както и Законът за бюджета на ДОО за 2021 г., в т.ч.:

- **чл. 68, ал. 1-2 от КСО** – от 1 януари на всяка календарна година от прогнозния период продължава увеличаването на възрастта за придобиване право на пенсия с по 2 месеца за жените и с по 1 месец за мъжете, както и необходимия осигурителен стаж за придобиване право на пенсия с по 2 месеца и за двата пола. Необходимите условия за пенсиониране на лицата, работили при условията на трета категория труд, в периода 2022-2024 г. са посочени в следващата таблица:

Табл. III-2: Условия за пенсиониране по чл. 68, ал. 1-2 на КСО (2021-2024 г.)

Година	ЖЕНИ		МЪЖЕ	
	възраст	стаж	възраст	стаж
2021	61 г. и 8 м.	36 г.	64 г. и 4 м.	39 г.
2022	61 г. и 10 м.	36 г. и 2 м.	64 г. и 5 м.	39 г. и 2 м.
2023	62 г.	36 г. и 4 м.	64 г. и 6 м.	39 г. и 4 м.
2024	62 г. и 2 м.	36 г. и 6 м.	64 г. и 7 м.	39 г. и 6 м.

- **чл. 68, ал. 3 от КСО** – продължава увеличаването на възрастта за пенсиониране при непълнен стаж с по 2 месеца до достигане на 67 години през 2023 г. През 2024 г. пенсионната възраст се запазва на достигнатото през 2023 г. ниво;
- **чл. 69, ал. 1, 2, 3, 5, 5а и 6 от КСО** – минималната възраст за пенсиониране на работещите в сектор „Отбрана и сигурност” продължава да се увеличава с по 2 месеца до достигане на 54 години и 2 месеца в 2024 г.;
- **чл. 69б от КСО** – минималната възраст за пенсиониране на лицата, работили при условията на първа и втора категория труд, които не отговарят на

условията за пенсиониране от професионален пенсионен фонд по чл. 168 на КСО или са променили осигуряването си по чл. 4в на КСО, продължава да се увеличава с по 4 месеца за жените и с по 2 месеца за мъжете до достигане през 2024 г. на 50 години и 8 месеца за жените и 54 години и 2 месеца за мъжете от първа категория и на 55 години и 8 месеца за жените и 59 години и 2 месеца за мъжете от втора категория труд;

- В периода 2022-2024 г., считано от 25 декември 2021 г., **стойността на процента (тежестта) по чл. 70, ал. 1 от КСО** се увеличава от 1,2 на 1,35, за всяка година осигурителен стаж без превръщане и съответната пропорционална част от този процент за месеците осигурителен стаж без превръщане. За останалата част от зачетения осигурителен стаж процентът се запазва 1,2 на сто;
- В периода 2022-2024 г. е предвидено **пенсиите за трудова дейност, отпуснати до 31 декември на предходната година, да се осъвременяват от 1 юли на съответната година по т. нар. „швейцарско правило“** (чл. 100 от КСО) с процент, равен на сбора от 50 на сто от нарастването на осигурителния доход и 50 на сто от индекса на потребителските цени през предходната календарна година. Процентите по чл. 100 на КСО, с които е предвидено да се осъвременяват пенсиите за трудова дейност, са съответно:
 - ✓ 6,1% за 2022 г.;
 - ✓ 6,5% за 2023 г.;
 - ✓ 4,9% за 2024 г.
- В периода 2022-2024 г. е предвидено размерите на *минималната пенсия за осигурителен стаж и възраст* и на *социалната пенсия за старост*, както и на свързаните с тях пенсии и добавки, да се увеличават от 1 юли на съответната година с процентите по чл. 100 на КСО;
- *Минималният размер на пенсията за осигурителен стаж и възраст* по чл. 68, ал.1 от Кодекса за социално осигуряване за 2022 г. е увеличен от 300 на 370 лв., считано от 25 декември 2021 г.;
- *Максималният размер на получаваните една или повече пенсии* за 2022 г. е увеличен от 1 440 лв. на 1 500 лв., считано от 25 декември 2021 г. Размерът се запазва на това ниво в периода 2023-2024 г., като в този период не се прилага разпоредбата на § 6, ал. 1 от ПЗР на КСО.

В резултат на посочените по-горе допускания през 2022 г. разходите за пенсии по бюджета на ДОО нарастват с 1 316,8 млн. лв. спрямо закона за 2021 г.

През 2023 г. и 2024 г. ръстовете в разходите за пенсии по бюджета на ДОО спрямо предходната година са съответно 905,9 млн. лв. и 911,3 млн. лв.

2.3. СОЦИАЛНА ПОЛИТИКА

По отношение на политиката, свързана със социалните помощи и обезщетения, изплащани от бюджета на ДОО, актуализираната средносрочна бюджетна прогноза за

периода 2022-2024 г. е разработена в съответствие с действащото законодателство в КСО, а именно:

- Запазва се периодът на изплащане на паричното *обезщетение за бременност и раждане* – 410 дни и се увеличава размерът на обезщетението за отглеждане на дете до 2-годишна възраст от 380 лв. на 650 лв. (в сила от 1 октомври 2021 г.);
- Запазва се режимът на изплащане на паричните *обезщетения за временна неработоспособност* съгласно чл. 40, ал. 5 от КСО – първите три работни дни се изплащат от осигурителя в размер 70 на сто от средно дневното брутно възнаграждение, а от 4-тия ден на настъпване на неработоспособността се изплащат от ДОО;
- Запазва се периодът, от който се изчисляват *краткосрочните обезщетения при временна неработоспособност* – 18 календарни месеца; *при бременност и раждане и при безработица* – 24 месеца;
- Запазва се размерът на *еднократната помощ при смърт на осигурено лице* – 540 лв.;
- Запазва се *минимален дневен размер на паричното обезщетение за безработица* на 12,00 лв., както и *максималният дневен размер* на 74,29 лв.;
- За периода 2022-2024 г. се запазва разпоредбата на чл. 22, ал. 2 от Закона за гарантираните вземания на работниците и служителите при несъстоятелност на работодателя, относно максималния месечен размер на гарантираното вземане, който не може да бъде по-малък от 2,5 минимални работни заплати.

При разработването на прогнозата за разходите за обезщетения и помощи за периода 2022-2024 г. са взети предвид политиката по доходите през 2022 г., прогнозирания брой на осигурените лица и осигурителният им доход.

В резултат на тези допускания разходите за обезщетения и помощи по бюджета на ДОО през 2022 г. нарастват със 185,8 млн. лв. спрямо закона за 2021 г.

2.3.1 Политика в областта на пазара на труда, свободното движение на работници и трудовата миграция

Активната политика на пазара на труда е насочена към осигуряване на повече и по-квалифицирана работна сила и интегриране на пазара на труда на безработните и неактивните лица в трудоспособна възраст.

Редица предизвикателства продължават да оказват съществено влияние върху пазара на труда, съответно и върху дейността на Агенцията по заетостта. Пазарът на труда е изправен пред нарастващите технологични иновации, икономически натиск, финансови ограничения и нови работни места. Наблюдава се несъответствие между търсени професионални характеристики на лицата от страна на работодателите и притежаваните такива от търсещите работа лица, недостиг на работна сила в някои сектори на икономиката, вкл. и свързани с развитието на цифровите технологии и в същото време – голям брой на неактивните лица, в т.ч. младежи; неравномерно икономическо развитие на регионите в страната; влошена демографска характеристика на работната сила. Към

тези предизвикателства следва да се прибави и прякото негативно въздействие на COVID-19 върху някои сектори от икономиката и непрякото върху други.

Прилагането на интегриран подход между отделните политики – икономическа, социална и политика по заетостта и свободното движение на работници е в основата на постигането на заложените цели. Разкриването на работни места е в пряка зависимост от провежданата икономическа, финансова и данъчна политика. Осигуряването на качествена работна сила е свързано с провежданата политика от Министерството на образованието и науката. Намаляването на регионалните различия в страната по отношение на заетостта и безработицата е в тясна връзка с изпълняваните политики от Министерството на регионалното развитие и благоустройството, както и с политиката за развитие на селските региони.

КЛЮЧОВИ ИНДИКАТОРИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ И ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ

<i>Политика в областта на пазара на труда, свободното движение на работници и трудовата миграция</i>		Целева стойност			
Наименование на индикатора	Мерна единица	Програма 2021 г.	Проект 2022 г.	Прогноза 2023 г.	Прогноза 2024 г.
1. Равнище на регистрираната безработица	%	8	6,5	6,2	5,9
2. Регистрирани безработни лица	ср. мес. бр.	260 000	215 000	205 000	195 000
3. Регистрирани продължително безработни лица	ср. мес. бр.	55 000	49 500	48 000	48 000
4. Регистрирани безработни младежи (15-29 г.)	ср. мес. бр.	35 000	24 000	23 550	23 000
5. Брой наети на работа лица по програми и мерки	брой	11 520	10 325	9 825	9 950

Забележка: Следва да се има предвид, че източник на информация за показателите по политиката по заетостта и професионалната квалификация е административната статистика на Агенцията по заетостта. Данните са осреднени на месечна база с цел да се елиминира влиянието на сезонните колебания върху елементите в динамичния ред. В съвкупността на регистрираните безработни лица се включват както безработни, така и икономически неактивни лица според дефинициите на Международната организация на труда и законодателството на Европейския съюз. Целевите стойности за периода 2021-2024 г. са определени на основата на исторически данни от регистъра на Агенцията по заетостта и от Наблюдението на работната сила (НРС), провеждано от Националния статистически институт. При изготвяне на прогнозата е взета предвид и динамиката в преходите между заетост, безработица и икономическа неактивност.

Правителството предприе редица мерки за преодоляване последиците от COVID кризата, като например 60/40 и мерки, финансирани по Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“, което доведе до запазване заетостта на работниците и служителите в редица сектори, засегнати от кризата, и до намаляване на регистрираната безработица в страната.

Стратегическата цел е възстановяването на икономиката и достигането на заетост на нивата от 2019 г., съчетано с реализиране на мерки за повишаване качеството на работната сила с фокус върху придобиването на дигитални умения и пригодността ѝ за заемане на нови работни места, в случаите на реструктуриране на засегнатите от пандемията сектори, както и осигуряване на повече и по-квалифицирана работна сила и интегриране на пазара на труда на безработните и неактивните лица в трудоспособна възраст и преодоляване на последиците от COVID-19 кризата.

Повечето от програмите и мерките имат специфични цели, като за отчитането на напредъка на постигането им се определят допълнителни специфични показатели. Те в

най-пълна степен отразяват аспектите, които подпомагат оценяването на степента, в която се постигат целите на програмата/мярката/обучението на възрастни.

За реализирането на тази политика чрез мерки за квалификация и програми на безработни за тригодишния период са разчетени по държавния бюджет средства в размер по 73,0 млн. лв. за всяка година. Финансирането на тази политика се допълва и със средства по оперативните програми.

2.3.2 Политика в областта на трудовите отношения

Политиката в областта на трудовите отношения допринася за успешно функциониращ пазар на труда, основан на адекватна регулация на трудовите отношения, балансирана система за социална сигурност и ефективен социален диалог. Основните предизвикателства, които определят насоките за действие в областта на трудовите отношения са: новите тенденции в заетостта, включително надомна работа, работа от разстояние и работа чрез предприятия, които осигуряват временна заетост, както и повишаващата се заетост в микро-, малките и средни предприятия; промените на работното място и възникването на нови професионални рискове; тенденцията към увеличаване на работното време и интензивността на труда; демографските промени и застаряването на работещото население. Не на последно място стоят въпросите, свързани със изпълнението на законовите задължения на работодателите в областта на трудовите и осигурителните отношения и безопасните и здравословни условия на труд.

Стратегическата цел на политиката в областта на трудовите отношения на МТСП съчетава три основни стратегически направления: повишаване на качеството и сигурността на труда; гарантиране на адекватността и устойчивостта на пенсионната система; защита на правата на българите зад граница в областта на социалната сигурност.

Разработването и провеждането на политиката в областта на трудовите отношения се осъществява в сътрудничество с признатите за представителни на национално равнище организации на работодателите и на работниците и служителите. Принос в политиката има ИА „Главна инспекция по труда“ (ИА ГИТ) чрез осъществяване на цялостен контрол по спазване на трудовото законодателство във всички отрасли и дейности в Република България.

КЛЮЧОВИ ИНДИКАТОРИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ И ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ

Политика в областта на трудовите отношения	Мерна единица	Целева стойност			
		Програма 2021 г.	Проект 2022 г.	Прогноза 2023 г.	Прогноза 2024 г.
Наименование на индикатора					
1. Намаляване на дела на работещите при неспазени норми за условия на труд в проверените предприятия	% спрямо общия брой работещи в проверените предприятия	под 12%	под 12%	под 12%	под 12%
2. Задържане/намаляване честотата на трудовите злополуки	коэффициент на честота	под 1,00	под 1,00	под 1,00	под 1,00
3. Намаляване броя на трудовите злополуки довели до трайна неработоспособност или смърт	брой	не повече от 125	не повече от 125	не повече от 125	не повече от 120

Принос за изпълнението на ключовите индикатори по тази политика имат и дейностите, които се реализират по линия на Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“.

2.3.3 Политика в областта на социалното подпомагане и равнопоставеността на жените и мъжете

Политиката по социално подпомагане е насочена към гарантиране задоволяването на основните жизненоважни потребности на хората, изпаднали в критична ситуация, като се прилага ясен, точен и обективно обоснован механизъм. За периода 2022-2024 г. приоритет остават оптимизиране на социалното подпомагане на уязвимите групи от населението, гарантиране на тяхната социална защита чрез по-добра целенасоченост на социалните помощи, повишаване ефективността на програмите и усъвършенстване на нормативната уредба в сферата на социалните помощи в съответствие с динамично променящите се условия на средата. Увеличеният размер на гарантирания минимален доход (ГМД) на 75 лв. от 2018 г. даде възможност за разширяване обхвата на хората, които държавата подпомага. Разширява се обхватът на подпомаганите лица и семейства чрез увеличаване на индивидуалните коефициенти за достъп до социални помощи. Най-голямо е увеличението за рисковите групи – възрастните хора и особено тези от тях, които живеят сами, хората с увреждания и родителите, отглеждащи сами децата си, които са включени в образователния процес. Политиката се реализира от Агенция за социално подпомагане чрез нейните териториални структури – дирекциите „Социално подпомагане“ и Регионалните дирекции за социално подпомагане, и от Фонд „Социална закрила“ в частта еднократни помощи по чл. 27, т. 1 от ЗСП и другите дейности и проекти за социално подпомагане.

Равнопоставеността на жените и мъжете е основополагащ принцип в обществото, като гарантира равноправно участие в създаването, управлението и потреблението на обществените блага и услуги. Политиката в областта на равнопоставеността на жените и мъжете има хоризонтален, междусекторен характер. Провеждането ѝ се основава на Закона за равнопоставеност на жените и мъжете чрез интегриране на въпросите за равнопоставеността на жените и мъжете в отделните секторни политики.

КЛЮЧОВИ ИНДИКАТОРИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ И ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ

Политика в областта на социалното подпомагане и равнопоставеността на жените и мъжете	Мерна единица	Целева стойност			
		Програма 2021 г.	Проект 2022 г.	Прогноза 2023 г.	Прогноза 2024 г.
Наименование на индикатора					
1. Месечни помощи	ср. мес. бр. лица и семейства	31 600	34 802	43 503	52 203
2. Целеви помощи за отопление	бр. лица и семейства	265 000	300 000	300 000	300 000
3. Лица, бенефициенти на целеви социални програми и проекти в областта на социалното включване и социалната подкрепа	бр. лица	4 100	14 535	14 535	14 535
4. Пенсионери, на които е предоставена еднократна финансова подкрепа за хранителни продукти	бр. лица	392 000			

Тези индикатори отчитат непосредствените резултати (ефекти) от интервенцията за съответните преки адресати на социална подкрепа и на тази база позволяват да се оценява ефективността от провеждане на политиката по социално подпомагане, гарантиране на социалната защита на уязвимите групи от населението и осигуряване на достъп до ресурсите на обществото и участие в тяхното потребление за всички групи в неравностойно положение при съобразяване с конкретните индивидуални потребности на нуждаещите се с оглед осигуряването на качествена подкрепа. Заложените индикатори осигуряват прозрачност на изпълнение на политиката, финансов контрол и отчетност.

1. Месечните социални помощи допълват доходите на лицата до индивидуално определен диференциран минимален доход и се отпускат след проверка на техния доходен и имуществен статус, възраст, семейно положение и здравословно състояние, трудова и учебна заетост.

С увеличаване на гарантирания минимален доход се очаква увеличаване средномесечния брой на подпомаганите лица и семейства.

2. Целевите помощи за отопление се отпускат по реда на Наредба № РД-07-5/16.05.2008 г. за условията и реда за отпускане на целева помощ за отопление. Целевите помощи за отопление се отпускат през зимния период на хората в най-тежко социално положение, като се компенсира увеличението на цените на енергоносителите. Право на целева помощ за отопление имат лицата и семействата, чийто доход е по-нисък от индивидуално определен диференциран минимален доход за отопление.

Месечният размер на целевата помощ за отопление се определя на база левовата равностойност на 500 кВтч¹⁷ електроенергия, от които 300 кВтч дневна и 200 кВтч нощна електроенергия, по осреднена крайна продажна цена на електроенергията за битов потребител към 31 октомври на текущата календарна година.

3. Изпълнението на ключовия индикатор „Лица, бенефициенти на целеви социални програми и проекти в областта на социалното включване и социалната подкрепа“ ще допринесе за постигане на следните цели:

- Подкрепа на социалните предприятия, регистрирани в регистъра по Закона за предприятията на социалната и солидарна икономика при осъществяването на инициативи, които не могат да бъдат подкрепени по друг начин;
- Изграждане на центрове и комплекси за предоставяне на социални услуги в общността, както и подобряване условията на живот на хората, настанени в специализирани институции за предоставяне на социални услуги;
- Подобряване на материалната база на помещения, в които се предоставят социални услуги в общността, като акцент е поставен на услугите „домашен социален патронаж“ и „обществени трапезарии“;
- Финансиране закупуването на оборудване и обзавеждане, както и извършване на по-малък обем ремонтни дейности, които не попадат в друг вид донорски програми;
- Подобряване качеството на предоставяните социални услуги, преди всичко в по-малките общини;

¹⁷ кВтч – киловатчас.

- Подпомагане на лица и семейства в затруднено положение, когато са изчерпани всички други нормативно определени възможности за решаване на проблемите по друг ред.

Ключовите индикатори спомагат за постигане на стратегическата цел в областта на политиката по социалното подпомагане и равнопоставеността на жените и мъжете, която е насочена към гарантиране на социална подкрепа на най-уязвимите групи от населението и утвърждаване на равнопоставеността на жените и мъжете.

Общо разчетените средства по тази политика за 2022 г. са в размер на 280,0 млн. лв. и съответно 313,0 млн. лв. за 2023 г. и 348,1 млн. лв. за 2024 г.

2.3.4 Политика в областта на хората с увреждания

Политиката за правата на хората с увреждания е свързана с универсалността, неделимостта и взаимната зависимост на всички права на човека и основни свободи и осигуряване на правни гаранции за недопускане на дискриминация по признак „увреждане“. Основният фокус е поставен върху създаване на условия и възможности за социално приобщаване и предоставяне на целенасочени подкрепящи и насърчителни мерки на уязвимите групи от хора с увреждания, имащи благоприятно въздействие върху качеството на живот и превенция от социалното изключване. Тази политика е тясно свързана с прилагането на интегриран подход с хоризонтално въздействие, обединяващ ресурсите в различни секторни политики. Развива се в съответствие с изпълнението на националните ангажменти, съгласно изискванията на Конвенцията на ООН за правата на хората с увреждания и при спазване на приоритетите на релевантните стратегически документи.

КЛЮЧОВИ ИНДИКАТОРИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ И ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ

Политика в областта на хората с увреждания	Мерна единица	Целева стойност			
		Програма 2021 г.	Проект 2022 г.	Прогноза 2023 г.	Прогноза 2024 г.
Наименование на индикатора					
1. Месечна финансова подкрепа за хора с трайни увреждания	брой	672 000	670 000	670 000	670 000
2. Хора, подкрепени от механизма лична помощ	брой	36 500	42 400	42 400	42 400
3. Хора с увреждания, включени в мероприятия за рехабилитация и социална интеграция	брой	3 600	3 600	3 600	3 600
4. Организации на и за хора с увреждания с призната национална представителност с осигурена финансова подкрепа под формата на субсидия	брой	21	21	21	21

Стратегически приоритет на МТСП в областта на политиката за правата на хората с увреждания е гарантирането на правата на хората с увреждания. Политиката се развива в съответствие с изпълнението на националните ангажменти по прилагане на изискванията на ратифицираната Конвенция за правата на хората с увреждания на ООН, както и при спазване на приоритетите на релевантните стратегически документи.

Заложените индикатори и целеви стойности отчитат непосредствените резултати (ефекти) от интервенцията в подкрепа на хората с увреждания и на тази база позволяват

да се оценява ефективността от провеждане на политиката за гарантиране на социалното им приобщаване.

Със Закона за хората с увреждания (в сила от 01.01.2019 г.) се уреждат по нов начин обществените отношения, свързани с упражняване на правата на хората с увреждания в Република България и мерките за оказване на адекватна социално-икономическа подкрепа с цел тяхното социално приобщаване. Това пороци необходимостта и от предефиниране на бюджетната програма, с оглед на това в пълна степен да обхване всички промени в законодателството, регламентиращи предоставянето на новите мерки за подкрепа, които са насочени както към хората с увреждания, така и към организациите, имащи отношение към реализирането на политиката за хората с увреждания, работодателите на хора с увреждания и други. Законът за хората с увреждания регламентира промяна в модела за определяне на финансовото подпомагане за хората с увреждания. Уредиха се видовете финансова подкрепа за хората с увреждания, като новата база за изчисляване на размера на подкрепата е линията на бедност – динамичен монетарен показател с ежегодна индексация, което предполага по-благоприятно икономическо положение. Финансовата подкрепа за хората с увреждания е предназначена за компенсиране на разходите, свързани с преодоляване на затрудненията, предизвикани от вида и степента на увреждане. Състои се от два компонента: месечна финансова подкрепа и целеви помощи, посредством заявена и установена потребност при индивидуално оценяване и при спазване на нормативните изисквания и условия. Въведе се подход на индивидуална оценка с отчитане на волята и реалните потребности през възприятието на конкретния човек с увреждане, с което се извърши съобразяване с изискванията на Конвенцията за правата на хората с увреждания. Законът за хората с увреждания разшири кръга от лица, обект на новите форми на подкрепа, като се увеличи размера на получаваните месечни финансови средства от хората с увреждания.

Също така разпоредбата по чл. 95, ал. 1 от Закона за хората с увреждания предвижда държавата да осигурява финансова подкрепа на организациите на и за хората с увреждания с призната национална представителност за дейности в областта на правата на хората с увреждания с цел тяхното социално приобщаване, под формата на субсидия от държавния бюджет.

С осигуряване финансирането на проекти на неправителствени организации в областта на рехабилитацията и социалната интеграция на хората с увреждания се постига партньорство на държавата с неправителствения сектор за реализиране на мероприятия като обучения, различни видове арт терапии, придобиване на умения за самостоятелен живот, посещения на културни и други мероприятия, провеждане на фестивали, концерти и др. с активното участие на целевата група, както и разработване на помагала, наръчници и др., насочени към промяна на обществените възприятия за хората с увреждания и в тяхна подкрепа.

Законът за личната помощ, в сила от 01.01.2019 г., урежда условията и реда за предоставянето и ползването на лична помощ от хора с увреждания. Съгласно неговите разпоредби, личната помощ е механизъм за подкрепа на хора с увреждания за упражняване на правата им, за пълноценно участие в обществото, за извършване на дейности, отговарящи на индивидуалните им потребности и за преодоляване на бариерите на функционалните им ограничения. Същата се основава на гарантирана от държавата подкрепа, персоналните нужди и личен избор. Изпълнението на личната помощ способства за подпомагане на автономността на бенефициента.

Въздействието в сферата на заетостта, жизнения стандарт и качеството на живот по отношение на уязвимите групи от хора с увреждания продължава да бъде основен акцент в законодателството в областта на тази политика, както и фокусът върху достъпността.

Ключовите индикатори спомагат за постигане на стратегическата цел в областта на политиката за правата на хората с увреждания, която е насочена към социалното приобщаване на хората с увреждания във всички области чрез създаване на условия и гаранции за равнопоставеност и упражняване на права, при стриктното придържане към индивидуалния подход на определяне на потребностите от адекватна подкрепа за пълноценно и ефективно участие на хората с увреждания и техните семейства в обществения живот, както и изпълнение на националните ангажименти по прилагане на изискванията на Конвенцията на ООН за правата на хората с увреждания.

Разчетените средства по тази политика за 2022 г. са 943,1 млн. лв. и съответно 991,1 млн. лв. за 2023 г. и 1 002,5 млн. лв. за 2024 г.

2.3.5 Политика в областта на социалното включване

Политиката в областта на социалното включване е многосекторна политика, свързана с подобряване на целенасочеността на мерките и прилагане на интегриран подход за насърчаване на социалното включване. За постигане на целите на политиката за социално включване се прилагат редица законодателни мерки и се изпълняват стратегически документи и планове, приети на национално ниво, сред които Национална стратегия за намаляване на бедността и насърчаване на социалното включване 2030, приета с Решение № 976 на Министерския съвет от 31.12.2020 г.

Съществена част от политиката за социално включване е предоставянето на материална подкрепа за семействата с деца и семействата, които полагат грижи за деца в риск.

КЛЮЧОВИ ИНДИКАТОРИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ И ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ

Политика в областта на социалното включване	Мерна единица	Целева стойност			
		Програма 2021 г.	Проект 2022 г.	Прогноза 2023 г.	Прогноза 2024 г.
Наименование на индикатора					
1. Подкрепа на деца в риск	ср. мес. бр. случаи	6 200	6 200	6 200	6 200
2. Еднократна помощ при раждане на дете	бр. деца	64 000	64 000	64 000	64 000
3. Еднократна помощ за ученици, записани в първи клас	бр. деца	56 000	56 000	56 000	56 000
4. Еднократна помощ за ученици, записани в осми клас	бр. деца	62 500	62 500	62 500	62 500
5. Месечни помощи за отглеждане на дете до завършване на средно образование, но не повече от 20-годишна възраст	ср. мес. бр. деца	572 000	491 000	491 000	491 000
6. Месечни помощи за отглеждане на дете с трайно увреждане	ср. мес. бр. случаи	27 000	27 000	27 000	27 000

С оглед повишаване ефективността на семейните помощи за деца, се предвижда увеличаване на доходния критерий по чл. 4 и 4а от Закона за семейни помощи за деца, съответно от 410 лв. на 510 лв. – за получаване на пълния размер на помощта и от 410,01

лв. до 510 лв. на 510,01 лв. до 610 лв., включително – за получаване на 80 на сто от пълния размер на помощта. Наред с доходния критерий се предвижда и увеличаване на размерите на месечните помощи за отглеждане на дете до завършване на средно образование, но не повече от 20-годишна възраст, съответно: за семейства с едно дете - с 10 лв. (от 40 лв. на 50 лв.), за семейства с две деца - с 20 лв. (от 90 лв. на 110 лв.), за семейства с три деца - с 30 лв. (от 135 лв. на 165 лв.) и за семейства с четири деца - с 30 лв. (от 145 лв. на 175 лв.).

Разчетените средства за тригодишния период по тази политика са по 757,0 млн. лв. за всяка година.

2.3.6 Политика в областта на жизненото равнище, демографското развитие и социалните инвестиции

Политиката в областта на жизненото равнище, демографското развитие и социалните инвестиции се разработва в съответствие с приоритетите, заложи в Националната програма за развитие България 2030, Актуализираната Национална стратегия за демографско развитие на населението в Република България (2012-2030 г.) и е насочена към създаване на съвременни мерки, които да са хармонизирани с прилаганите политики на Европейския съюз за намаляване на бедността сред работещите, постигането на социална кохезия и създаването на равни възможности за пълноценен социален и продуктивен живот за всички социални групи от населението, което е в пълно съответствие с утвърдените практики в страните членки на ЕС за защита на доходите и жизнения стандарт на нископлатените работници и на „работещите бедни“, както и за прилагането на минимални стандарти за гарантиране на приемливо жизнено равнище. Посрещането на демографските предизвикателства има пряко значение за изпълнение на заложените приоритети. Повишаването на качествените параметри на възпроизводството на населението се превръща в основно предизвикателство пред демографската политика на страната в контекста на концепцията за устойчиво развитие в процеса на пълноправно европейско членство на България и изграждане на икономика, основана на знанията.

Социалната икономика и социалното предприемачество като израз на социалната ангажираност на държавата за стимулиране на предприемаческата активност, предимно на лица от уязвими групи се осъществява в подкрепа на икономическата устойчивост на страната и социалната приобщеност на гражданите. Реализирането на дейности в областта на корпоративната социална отговорност, съвместно със заинтересованите страни от бизнеса, публичния и гражданския сектор осигурява важни ползи за предприятията по отношение на управлението на риска, спестяване на разходи, достъп до капитал, връзки с клиентите, управление на човешките ресурси, способност за иновации и се основава на ценности, върху които може да се изгради по-сплотено и социално ангажирано общество.

Приоритетите в областта на социалната икономика и корпоративната социална отговорност се реализират в изпълнение на Националната концепция за социална икономика, Закона за предприятията на социалната и солидарна икономика, както и в изпълнение на разработената Стратегия за корпоративна социална отговорност 2019-2023 г.

КЛЮЧОВИ ИНДИКАТОРИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ И ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ

<i>Политика в областта на жизненото равнище, демографското развитие и социалните инвестиции</i>		Целева стойност			
Наименование на индикатора	Мерна единица	Програма	Проект	Прогноза	Прогноза
		2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.
1. Коэффициент на Джини	Стойността варира от 0 до 100	39,4	39,2	39,0	39,0
2. Доклад за мониторинг на политиката по доходите	брой	1	1	1	1
3. Разработен набор от практически мерки на базата на утвърдената Национална концепция за социална икономика	брой	1	1	1	1

Осъществяването на политиката в тази област се подпомага от дейности, които се реализират по линия на Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“.

В проектобюджета за 2022 г. в **областта на социалните услуги по общинските бюджети** са разчетени общо разходи в размер на 651,6 млн. лв., от които 640,2 млн. лв. за текущи разходи и 11,4 млн. лв. за капиталови разходи. За делегираните от държавата дейности са предвидени общо разходи в размер на 520,4 млн. лв., от които 513,3 млн. лв. за текущи разходи и 7,1 млн. лв. за капиталови разходи. За местните дейности са разчетени общо средства в размер на 131,2 млн. лв., в т.ч. 126,9 млн. лв. текущи разходи и 4,3 млн. лв. капиталови разходи.

В проектобюджета за 2022 г. за текущи разходи за делегираните от държавата социални дейности в общините е предвидено завишение в размер на 91,3 млн. лв. спрямо ЗДБРБ за 2021 г.

С тези средства се осигурява финансирането на специализираните институции за предоставяне на социални услуги, социалните услуги предоставяни в общността и на асистентската подкрепа. Разчетените средства са за увеличение разходите за персонал във връзка с основните допускания и влизането в сила от 01.01.2022 г. на Наредбата за стандартите за заплащане на труда на служителите, осъществяващи дейности по предоставяне на социални услуги, които се финансират от държавния бюджет, приета с ПМС № 343 от 2020 г.

В тази връзка стандартите за домовете за пълнолетни лица с увреждания са завишени средно с 21,6%, а тези за социалните услуги, предоставяни в общността, средно с 24% спрямо ЗДБРБ за 2021 г. Стандартът за финансиране на социалната услуга „Асистентска подкрепа“ е увеличен с 13,8% спрямо 2021 г. Размерът на месечната помощ на ученик, настанен в социална услуга за 2022 г. запазва нивото си от 2021 г.

В прогнозата за 2023 и 2024 г. текущите разходи за делегираните от държавата социални дейности запазват нивото си от 2022 г.

2.4. ЗДРАВНА ПОЛИТИКА

Политиката в областта на здравеопазването е насочена към подобряването на ефективността и удовлетвореността на гражданите от функционирането на сектора. Предвидени са програми и мерки, които подпомагат изпълнението на специфичната препоръка на ЕК към България да подобри ефективността на разходите на системата на здравеопазването и достъпа до здравни услуги, включително чрез намаляване на преките

плащания от страна на пациентите и чрез преодоляване на недостига на медицински специалисти.

Продължаващата световна пандемия от COVID-19 очерта необходимост от увеличаване на усилията за създаване и поддържане на перманентна готовност на всички нива на системата на здравеопазване. На базата на това и с оглед преодоляване на опасността от затруднения от продължаващото разпространение на заразната болест, както и при увеличаване интензитета на разпространение на COVID-19 се налага необходимост от подпомагане от страна на държавата на последното ниво на системата – болниците, в които се концентрира изключително висок по своя интензитет товар от гледна точка на предоставянето на дейностите по диагностика и лечение на пациенти с COVID-19 и успоредно с това – и на такива без това заразно заболяване и/или с редица други заразни и други заболявания. По този начин се цели осигуряването на постоянна готовност на огромната част от болниците в страната да поемат диагностиката и лечението както на новопоявили се заразни заболявания, така и на съществуващи и известни в медицинската практика заразни заболявания, в случаите на бързото им епидемично разпространение, изискващо незабавна, а понякога и изпреварваща реакция и ангажиране на човешки и материални ресурси, които за кратко време не могат да бъдат създадени или осигурени.

В обхвата на основните дейности на политиката в областта на промоцията, превенцията и контрола на общественото здраве се включват редица превантивни дейности, свързани с поддържането на готовност за реагиране при възникнала необходимост, в т.ч. поддържане на висок имунизационен обхват и организиране на бърз отговор при възникване на епидемични ситуации от ваксинапредотвратими заразни заболявания; повишаване готовността на страната за посрещане на грипна пандемия, взривове и епидемии от други заразни болести; опазване на страната от внос и разпространение на инфекции с висок епидемичен потенциал чрез създаване и поддържане на механизми за своевременна и адекватна реакция при здравни заплахи от биологично естество, в т.ч. биотероризъм.

Определените приоритети в политиката на Министерството на здравеопазването за периода 2022-2024 г. са, както следва:

- Овладяване на пандемията и последствията от COVID-19;
- Засилване ролята на профилактиката като възможност за по-добро здраве и качество на живот. Разширяване на обхвата на профилактичните прегледи с допълнителни скринингови изследвания. Ранна диагностика и откриване на предхронични и хронични състояния чрез въвеждане на ежегодни профилактични прегледи на всички български граждани - изследвания на кръв, урина и кардиологични изследвания, с цел наблюдаване в извънболничната помощ. Въвеждане на интегриран подход за намаляване употребата на наркотични вещества и за справяне с нарастващия процент на наркозависимите подрастващи;
- Осигуряване на финансова стабилност и обезпеченост на здравната система. Стабилизиране на здравноосигурителния модел;
- Развитие на електронното здравеопазване;
- Преодоляване на регионалните дисбаланси и осигуряване на функционално взаимодействие между отделните нива на медицинската помощ.

В проектбюджета за 2022 г. в **областта на здравеопазването по общинските бюджети** са разчетени общо разходи в размер на 297,2 млн. лв., от които 280,5 млн. лв. за текущи разходи и 16,7 млн. лв. за капиталови разходи. За делегираните от държавата дейности в тази сфера са предвидени общо разходи в размер на 234,5 млн. лв., от които 232,9 млн. лв. за текущи разходи и 1,6 млн. лв. за капиталови разходи. За местните дейности са разчетени общо средства в размер на 62,7 млн. лв., в т.ч. 47,6 млн. лв. текущи разходи и 15,1 млн. лв. капиталови разходи.

В проектбюджета за 2022 г. за текущи разходи в *делегираните от държавата дейности* по здравеопазване по бюджетите на общините е предвидено завишение в размер на 22,9 млн. лв. спрямо ЗДБРБ за 2021 г.

С тези средства се осигурява финансирането на медицинското обслужване в здравните кабинети в детските градини и училищата, на детските ясли и яслените групи към детските градини, детските кухните, здравните медиатори, общинските съвети по наркотичните вещества и психосоциална рехабилитация.

Във връзка с ръста на минималната работна заплата и увеличението на заплатите в бюджетната сфера с 5% стандартите за финансиране на медицинско обслужване в здравен кабинет са завишени спрямо ЗДБРБ 2021 г. средно с 10,2%, тези за яслена група към детска градина и детска ясла средно с 12%, стандартите за здравни медиатори – с 12,1% и за общинските съвети по наркотичните вещества - с 9,2%.

Във връзка с изпълнение на предвидените дейности през 2022 г. в приетата с РМС № 528/2020 г. Национална стратегия за борба с наркотиците 2020-2024 г., е предвидено увеличение на средствата за психосоциална рехабилитация с 0,4 млн. лв. спрямо 2021 г.

В прогнозата за 2023 и 2024 г. текущите разходи за делегираните от държавата дейности в сферата на здравеопазването запазват нивото си от 2022 г.

2.4.1 Политика в областта на промоцията, превенцията и контрола на общественото здраве

Основният обхват на политиката е гарантиране на качествено и ефективно посрещане на здравните потребности на гражданите чрез реализиране на първична профилактика, промоция на здравето и интегрирана профилактика на заразните болести, в това число имунопрофилактика, надзор на заразните болести и ефективен държавен здравен контрол върху факторите на жизнената среда. Националните планове, програми и стратегии за периода 2022-2024 г. очертават основните сфери, приоритетите и предизвикателствата в областта на опазването на общественото здраве. Те основно са ориентирани към крайните резултати, както и към действията и мерките, които трябва да бъдат предприети за изпълнение на заложените цели. Основен принос към реализацията на тази политика има Министерството на здравеопазването, регионалните здравни инспекции и националните центрове по проблемите на общественото здраве.

КЛЮЧОВИ ИНДИКАТОРИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ И ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ

Политика в областта на промоцията, превенцията и контрола на общественото здраве Наименование на индикатора	Мерна единица	Целева стойност			
		Програма 2021 г.	Проект 2022 г.	Прогноза 2023 г.	Прогноза 2024 г.
1. Възникнали значими събития с риск за общественото здраве, налагащи провеждането на засилен епидемиологичен надзор, профилактика и здравен контрол	брой	0	0	0	0
2. Регистрирана годишна заболяемост и смъртност от ваксинопредотвратими заболявания	честота на 100 000 население	4,5%000/ 0,10%000	4,5%000/ 0,10%000	4,5%000/ 0,10%000	4,5%000/ 0,10%000
3. Относителен дял на обхванатите спрямо общият брой на подлежащите на планови имунизации деца от населението - имунизационен обхват, съгласно Националния имунизационен календар	%	94,00	94,00	94,00	94,00
4. Регистрирана годишна заболеваемост от туберкулоза (нови болни и рецидиви, всички форми)	честота на 100 000 население	19,4	18,5	17,8	16,9
5. Ниво на разпространението на ХИВ сред общото население - брой на ново регистрираните заболели от ХИВ/СПИН от общото население	честота на 100 000 население	4,0	4,2	4,4	4,4
6. Относителен дял на преминали успешно лица, обхванати в програми за лечение с опиев агонисти и агонисти-антагонисти, получаващи Метадон по Наредба № 34 от 2005 г.	%	7	7	7	7

За осъществяването на тази политика по държавния бюджет са разчетени средства за тригодишния период, основно по следните направления:

- За реализиране на национални програми, ориентирани към различни възрастови и социално-уязвими групи, по отношение ограничаване заболяемостта и смъртността от заразни заболявания и повишаване информираността на населението за най-честите социално-значими хронични незаразни заболявания – по 9,4 млн. лв. за трите години;
- За централна доставка на ваксини за задължителни и целеви имунизации и биопродукти за постекспозиционна профилактика – по 45,0 млн. лв. за трите години;
- За субсидии за лечебните заведения за болнична помощ за продължаващо лечение и рехабилитация на пациенти с туберкулоза, за амбулаторно проследяване и лечение на пациенти с ХИВ/СПИН и за субституиращи и поддържащи програми с метадон – по 36,1 млн. лв. за трите години.

2.4.2 Политика в областта на диагностиката и лечението

Политиката е насочена към подобряване на здравето благополучие и качеството на живот на българските граждани и намаляване на здравните неравенства чрез подкрепа за специфични дейности в областта на диагностиката и лечението на заболявания и организацията на медицинската помощ извън обхвата на задължителното здравно осигуряване. Дейностите, финансирани чрез програмите на настоящата политика, допълват и надграждат дейностите, финансирани от Националната здравноосигурителна каса в областта на диагностиката и лечението на заболяванията. Финансирането на

политиката е основно със средства от държавния бюджет и от бюджета на Националната здравноосигурителна каса. Основен принос към реализацията на тази политика има Министерството на здравеопазването, Националната здравноосигурителна каса, центрите за спешна медицинска помощ, държавните психиатрични болници, центрите по трансфузионна хематология, домовете за медико-социални грижи за деца, центрове за комплексно обслужване на деца с хронични заболявания и увреждания, Центърът за асистирана репродукция и лечебните заведения.

Стратегическата цел на политиката е осигуряване на достъпни и качествени медицински услуги извън обхвата на задължителното здравно осигуряване. Целите на политиката са дефинирани на базата на анализ на здравно-демографското състояние и състоянието на системата на здравеопазване, които показват че през последните десетилетия българската здравна система изостава спрямо здравните системи на страните от ЕС по отношение на ключовите фактори за устойчиво развитие. Основните предизвикателства са свързани с влошаващите се показатели за здравно-демографското състояние на населението, наличието на здравни неравенства и невъзможността на здравната система да отговори по адекватен начин на потребностите от достъпни и качествени здравни услуги.

Стратегическата и оперативните цели на политиката в областта на диагностиката и лечението са в унисон с националните здравни цели, определени в Националната здравна стратегия 2020, свързани със снижаване на смъртността във всички възрастови групи и увеличаване на средната продължителност на предстоящия живот на хората след навършване на 65 годишна възраст.

Динамиката на тези показатели през периода на действие на стратегията показва, че националните здравни цели за снижаване на смъртността в детските възрастови групи са постигнати, някои от тях преди 2020 г. По отношение на целите, касаещи възрастовите групи 20-65 и над 65 години се отбелязва по-бавен темп на развитие, но въпреки това през периода 2015-2019 г. се наблюдават положителни тенденции. Силно негативно влияние за постигането на тези цели оказва възникналата пандемия от COVID-19, която доведе до драстично увеличение на общата смъртност за страната. С оглед това е необходимо приемането на стратегическа рамка за периода 2021-2030 г., чрез която да се осигури устойчивост и надграждане на прилаганите политики в областта на майчиното и детско здраве и да се гарантира провеждането на активни и ефективни политики по отношение на здравето и благополучието на лицата в икономически активните възрастови групи и на възрастните хора.

Прилагането на интегриран подход между отделните политики – здравна, социална и икономическа политика е в основата на постигането на заложените цели в политиката в областта на диагностиката и лечението. Реализацията на политиката е в пряка зависимост от провежданата икономическа, финансова и данъчна политика. Осигуряването на специфични медицински услуги за деца и семейства и подобряването на психиатричната помощ е свързано с провежданите политики за деинституционализация и развитие на дългосрочни грижи от Министерството на труда и социалната политика. Развитието на системата за спешна помощ е пряко свързано с реализацията на инфраструктурен проект за модернизация на системата за спешна помощ по ОП „Региони в растеж“ 2014-2020 и ОП „Човешки ресурси“ 2014-2020.

КЛЮЧОВИ ИНДИКАТОРИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ И ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ

<i>Политика в областта на диагностиката и лечението</i> Наименование на индикатора	Мерна единица	Целева стойност			
		<i>Програма</i> 2021 г.	<i>Проект</i> 2022 г.	<i>Прогноза</i> 2023 г.	<i>Прогноза</i> 2024 г.
1. Смъртност при децата от 0-1 годишна възраст	бр./1000 (‰)	5,0	4,5	4,3	4,3
2. Смъртност при децата от 1-9 годишна възраст	бр./1000 (‰)	0,15	0,14	0,13	0,12
3. Средна продължителност на предстоящия живот на хората след навършване на 65 годишна възраст	бр. години	16,8	17,0	17,2	17,2
4. Смъртност от болести на органите на кръвообращението (I00 – I99)	бр./100 000 (‰‰)	1 011	1 009	1 007	1 005
5. Смъртност от злокачествени новообразувания (C00 – C97)	бр./100 000 (‰‰)	244,25	244,00	243,75	243,5
6. Дял на разходите за извънболнична медицинска помощ спрямо общите здравноосигурителни плащания	%	15	16	16,3	16,5

Разчетените разходи за изпълнението на тази политика по консолидираната фискална програма за тригодишния период включват индикативни средства по следните основни дейности и направления:

- Осигуряване на достъп на децата до 18 години и лица над 18-годишна възраст до специализирани медицински дейности, извън обхвата на задължителното здравно осигуряване в страната и в чужбина – по 37,2 млн. лв. за периода 2022-2024 г.;
- Осигуряване на достъп до програми за подкрепа на репродуктивните възможности и лечение на безплодието – по 20,0 млн. лв. за периода 2022-2024 г.;
- Осигуряване на равнопоставен достъп на пациентите до спешна медицинска помощ в центровете за спешна медицинска помощ и в специализирани болнични спешни отделения, финансирани от държавния бюджет – по 262,2 млн. лв. за периода 2022-2024 г.;
- Плащания за болнична медицинска помощ в обхвата на задължителното здравно осигуряване, за стационарно лечение на пациенти с психични заболявания, за лечение и специализирани грижи за деца и за субсидии за лечебните заведения за болнична помощ за дейности, които са държавна отговорност – 2 995,7 млн. лв. за 2022 г., 3 396,8 млн. лв. за 2023 г. и 3 589,7 млн. лв. за 2024 г., като основният разход за тази дейност е предвиден по бюджета на Националната здравноосигурителна каса;
- Осигуряване на медицински изделия за вземане, диагностициране, преработване и съхраняване на кръв и кръвни съставки, както и реактивите за имунохематологична диагностика – за тригодишния период по 20,3 млн. лв. годишно.

Финансирането на тази политика се допълва и със средства по оперативните програми.

2.4.3 Политика в областта на лекарствените продукти и медицинските изделия

Основният обхват на политиката е осигуряване на лекарствени продукти, които отговарят на стандартите за качество, безопасност и ефикасност за задоволяване на потребностите на населението. Основен принос към реализацията на тази политика имат Министерството на здравеопазването, Националната здравноосигурителна каса, Изпълнителната агенция по лекарствата и Националният съвет по цени и реимбурсиране на лекарствените продукти.

КЛЮЧОВИ ИНДИКАТОРИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ И ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ

Политика в областта на лекарствените продукти и медицинските изделия	Мерна единица	Целева стойност			
		Програма 2021 г.	Проект 2022 г.	Прогноза 2023 г.	Прогноза 2024 г.
Наименование на индикатора					
1. Дял на разходите за лекарствени продукти от общите разходи за здравеопазване	%	достигане до средната стойност за ЕС	достигане до средната стойност за ЕС	достигане до средната стойност за ЕС	достигане до средната стойност за ЕС
2. Генерични и биоподобни лекарствени продукти, включени в Позитивния лекарствен списък (ПЛС)	%	70,00	70,00	70,00	70,00
3. Относителен дял на стойността заплатена за лекарствени продукти за домашно лечение от общите плащания за извън болнична помощ	%	58,40	58,50	58,50	58,50

Основният разход за реализирането на тази политика е разчетен по бюджета на Националната здравноосигурителна каса. За осигуряване на лекарствени продукти за домашно лечение, за лечение на злокачествени заболявания в условията на болничната помощ и за доставка на лекарствени продукти за лечението на български граждани за заболявания, извън обхвата на задължителното здравно осигуряване, по консолидираната фискална програма са разчетени индикативни средства в размер на 1 489,4 млн. лв. за 2022 г., 1 593,5 млн. лв. за 2023 г. и 1 695,2 млн. лв. за 2024 г.

2.5. ПОЛИТИКА В ОБЛАСТТА НА ОБРАЗОВАНИЕТО И НАУКАТА

2.5.1 Политика в областта на всеобхватното, достъпно и качествено предучилищно и училищно образование. Учене през целия живот

Политиките в предучилищното и училищното образование са насочени към ефективна социализация на деца от ранна детска възраст, осигуряването на равен достъп до качествено образование, личностно развитие на децата и учениците, насърчаване на иновациите, квалификация на педагогическите специалисти, модернизирани образователните институции, дигитализация на образованието. Изпълняват се и мерки, насочени към намаляване на неравенствата и насърчаване на социалното включване, мотивация на децата и учениците за образование и усвояване на ключови компетентности. Образователните политики/мерки са заложили в Приоритет 1 „Образование и умения“ на Националната програма за развитие България 2030. Те са залегнали в Стратегическата рамка за развитие на образованието, обучението и ученето в Република България (2021-2030) и ще бъдат детайлизирано разписани в първия план за

изпълнението ѝ за периода 2021-2024 година. Реализирането на политиките за обхващане на подлежащи на образование деца и ученици, за превенция на отпадането от училище и за намаляване дела на преждевременното напускане на училище се базира на ефективното взаимодействие между институциите, на съвместните усилия на педагогическите специалисти, родителите и всички заинтересовани страни и на връзката със семействата на децата и учениците.

За изпълнение на политиката в областта на предучилищното и училищното образование Министерството на образованието и науката разходва пряко чрез бюджета си средствата, определени със закона за държавния бюджет за съответната година за изпълнение на дейностите на министерството и на второстепенните разпоредители с бюджет към министъра на образованието и науката. Чрез бюджета на Министерството на образованието и науката се администрират и разходи за системата на предучилищното и училищното образование за национални програми за развитие на образованието; за възстановяване на част от извършените разходи за транспорт или за наем на педагогическите специалисти по чл. 219, ал. 5 от Закона за предучилищното и училищното образование; за осигуряване на безвъзмездно ползване на познавателни книжки, учебници и учебни комплекти на децата и учениците, както и средствата за преходни остатъци по делегирани бюджети за държавните училища.

Министерството на образованието и науката отговаря за разпределението на средствата за делегираните дейности по образование по бюджетите на общините, по бюджета на Министерството на младежта и спорта и по бюджета на Министерството на културата.

За изпълнение на политиката в областта на предучилищното и училищното образование ежегодно със закона за държавния бюджет се планират средства за дейности, финансирани чрез бюджетите на общините (местни дейности), чрез бюджета на Министерството на отбраната и Министерството на вътрешните работи и др. министерства, както и по сметката за средствата от Европейския съюз на Националния фонд и за другите сметки за средства от Европейския съюз и по други международни програми и дейности.

Ежегодно по централния бюджет се разчитат и разходват средства за транспорт на деца и ученици по чл. 283, ал. 2 от Закона за предучилищното и училищното образование.

Предоставянето на средства за безплатен транспорт на деца и ученици е свързано с изпълнението на държавната политика за осигуряване на равен достъп до предучилищна подготовка и училищно образование и се извършва на основание чл. 283, ал. 2 от Закона за предучилищното и училищното образование.

Във връзка с очакваното нарастване на броя на безплатните превози на децата в задължителна предучилищна възраст и за учениците от населени места, в които няма детска градина или училище, до най-близката детска градина или училище, и обратно, вследствие на оптимизиране на училищната мрежа и свързаното с това закриване на училища и детски градини в слаборазселени райони, се предвижда увеличение на размера на средствата за транспорт на деца и ученици на 52,5 млн. лв. за 2022 г., 53,5 млн. лв. за 2023 г. и 54,5 млн. лв. за 2024 г.

КЛЮЧОВИ ИНДИКАТОРИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ И ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ

<p><i>Политика в областта на всеобхватното, достъпно и качествено предучилищно и училищно образование. учене през целия живот</i></p> <p>Наименование на индикатора</p>	<p>Мерна единица</p>	<p>Целева стойност</p>			
		<p><i>Програма 2021 г.</i></p>	<p><i>Проект 2022 г.</i></p>	<p><i>Прогноза 2023 г.</i></p>	<p><i>Прогноза 2024 г.</i></p>
1. Дял на преждевременно напусналите образование и обучение	%	10,6	10,2	под 10,2	под 10
2. Дял на обхванатите в предучилищното възпитание и подготовка деца на възраст от 4 г. до постъпване в първи клас	%	90,2	90,6	над 90,6	над 90,8
3. Дял на 15-годишните със слаби постижения по:					
3.1. четене	%	28,0	27,6	под 27,6	27,0
3.2. математика	%	34,8	34,4	под 34,4	34,0
3.3. природни науки	%	28,8	27,6	под 27,6	27,0
4. Население (25-64 г.), участващо в образование и обучение	%	5,1	5,4	над 5,4	над 5,4

*Целевите стойности са съобразени с РМС № 963/2020 г. и с НПП България 2030.

Ключовите индикатори за изпълнение на политиката са приведени в съответствие с индикаторите, съдържащи се в Приоритет 1 „Образование и умения“ на одобрените с Решение № 33 от 20 януари 2020 г. визия, цели и приоритети на Националната програма за развитие (НПП) България 2030.

През 2022-2024 г. ще продължи изпълнението на политиките в предучилищното и училищното образование, насочени към ефективна социализация на деца от ранна детска възраст, осигуряването на равен достъп до качествено образование, личностно развитие на децата и учениците, насърчаване на иновациите, квалификация на педагогическите специалисти, модернизирани на образователните институции, дигитализация на образованието. Изпълняват се и мерки, насочени към намаляване на неравенствата и насърчаване на социалното включване, мотивация на децата и учениците за образование и усвояване на ключови компетентности. За предучилищното и училищното образование за 2022 г. са осигурени допълнително средства, както следва:

- 70,0 млн. лв. за изграждане, пристрояване, надстройкаване и реконструкция на детски градини, детски ясли и училища;
- 38,0 млн. лв. за подпомагане заплащането от родителите на такси за хранене на децата от задължителното предучилищно образование и за компенсиране на разходите за отглеждане и обучение на деца, които не са приети поради липса на места в държавни и общински детски градини и училища;
- 36,0 млн. лв. за разширяване на достъпа и обхващане в задължително предучилищно образование на 4-годишни деца;
- 123,3 млн. лв. за мерки за предотвратяване разпространението на COVID-19, за предпазни средства и дезинфектанти в училищата, и за осигуряване на изследване за COVID-19 с щадящи бързи антигенни тестове на учениците от I до XII клас.

В проектобюджета за 2022 г. в **областта на образованието по общинските бюджети** са разчетени общо разходи в размер на 3 551,1 млн. лв., от които 3 432,1 млн. лв. за текущи разходи и 119,0 млн. лв. за капиталови разходи. За делегираните от държавата дейности в образованието са предвидени общо разходи в размер на 3 309,2 млн. лв., от които 3 240,7 млн. лв. за текущи разходи и 68,5 млн. лв. за капиталови разходи. За местните дейности са разчетени средства в размер на 241,8 млн. лв., в т.ч. 191,3 млн. лв. текущи разходи и 50,5 млн. лв. капиталови разходи.

Средствата за текущи разходи за *делегираните от държавата дейности* по функция „Образование“ по бюджетите на общините са увеличени със 166,2 млн. лв. спрямо ЗДБРБ за 2021 г.

С тези средства се осигурява финансирането на делегираните от държавата дейности по предучилищно и училищно образование, центрове за подкрепа за личностно развитие, дейности за ресурсно подпомагане на деца и ученици със специални образователни потребности и други дейности по образованието.

Стандартите за финансиране на детските градини са завишени средно с 6,5%. Стандартите за неспециализираните училища, професионалните гимназии и паралелки за професионална подготовка - дневна форма на обучение и дуална система на обучение, на специалните училища и центровете за специална образователна подкрепа са завишени средно с 5,3%. Стандартите за ученик в други форми на обучение (вечерна, задочна, индивидуална и самостоятелна) са завишени средно с 5%. Нормативите за ресурсно подпомагане на деца и ученици със специални образователни потребности, за целодневна организация на учебния ден за обхванатите ученици от I-VII клас, допълващите стандарти за ученик в дневна форма на обучение и дуална система на обучение в първи и втори гимназиален етап и за ученик с разширена подготовка по музика в основната степен, са завишени в границите средно с 4,7%. Нормативите за подпомагане на храненето на децата от подготвителните групи и учениците от I-IV клас, стипендии, занимания по интереси, подпомагане заплащането на такси в изпълнение на чл. 283, ал. 9 от Закона за предучилищното и училищното образование, и допълващите стандарти за материална база и поддръжка на предоставените на училищата автобуси за осигуряване на транспорт на децата и ученици запазват нивото си от 2021 г.

За подпомагане заплащането на такси, дължими от родителите за дейностите по хранене на децата в задължителното предучилищно образование в изпълнение на чл. 283, ал. 9 от Закона за предучилищното и училищното образование са разчетени 25,0 млн. лв.

В прогнозата за 2023 и 2024 г. текущите разходи за делегираните от държавата дейности в сферата на образованието запазват нивото си от 2022 г.

2.5.2 Политика в областта на равен достъп до качествено висше образование и развитие на научния потенциал

Продължава и изпълнението на политиката в областта на равния достъп до качествено висше образование с цел развитие на система на висшето образование, която да е способна да отговори на динамиката на обществените процеси при поддържане на необходимото качество на висше образование, т.е. система, способна на устойчиво развитие, създаваща условия за усвояване на добрите практики на висшите училища от държавите-членки на ЕС, включително и чрез изграждането на университетски мрежи;

система, осигуряваща условия за достъп до качествено висше образование, целящо успешна реализация през целия живот.

За изпълнение на политиката в областта на равен достъп до качествено висше образование и развитие на научния потенциал ежегодно със закона за държавния бюджет се планират средства за дейности, финансирани чрез бюджетите на държавните висши училища, чрез бюджета на Българската академия на науките, чрез бюджета на Селскостопанската академия, както и по сметката за средствата от Европейския съюз на Националния фонд и за другите сметки за средства от Европейския съюз и по други международни програми и дейности.

Ежегодно по централния бюджет се разчитат и разходват средства за Националната стратегия за развитие на научните изследвания в Република България 2017-2030 и Националната пътна карта за научна инфраструктура и национални научни програми.

КЛЮЧОВИ ИНДИКАТОРИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ И ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ

Политика в областта на равен достъп до качествено висше образование и развитие на научния потенциал	Мерна единица	Целева стойност			
		Програма 2021	Проект 2022 г.	Прогноза 2023 г.	Прогноза 2024 г.
Наименование на индикатора					
1. Дял на 30-34 годишните със завършено висше образование	%	36,2	36,6	над 36,6	над 36,7
2. Инвестиции в научноизследователската и развойна дейност (НИРД) в размер от БВП	%	1,6	1,7	над 1,7	над 1,8

*Целевите стойности са съобразени с РМС № 963/2020 г. и с НПР България 2030

Посочените ключови индикатори са формирани съгласно РМС № 963 от 23.12.2020 г. за одобряване на промени в Актуализираната средносрочна бюджетна прогноза за периода 2021-2023 г., одобрена с Решение № 778 на Министерския съвет от 2020 г.

Ключовите индикатори за изпълнение на политиката са приведени в съответствие с индикаторите, съдържащи се в Приоритет 1 „Образование и умения“ и в Приоритет 2 „Наука и научна инфраструктура“ на одобрените с Решение № 33 от 20 януари 2020 г. визия, цели и приоритети на Националната програма за развитие (НПР) България 2030.

Визията за развитие на науката в България се свързва с повишаване на качеството и международната разпознаваемост на научноизследователската и иновационна дейност. Акцентът се поставя върху финансиране на научни изследвания в приоритетни и конкурентни области за решаване на важни обществено значими предизвикателства, подпомагане на млади учени и осъществяване на съвместни научни изследвания с български учени в чужбина и привличане на водещи учени от чужбина.

Изграждането на благоприятна среда за развитие на научния потенциал и за провеждане на научни изследвания през периода 2022-2024 г. ще се подпомогне и чрез реализиране на мерките, заложи в Програмата за ускоряване на икономическото възстановяване и трансформация чрез наука и иновации, която МОН предложи за включване в Националния план за възстановяване и устойчивост на Република България. Програмата си поставя за цел да насърчи и подпомогне активното сътрудничество между висшите училища и частния сектор в полза на икономическия растеж и общото социално-икономическо развитие на местно, регионално и национално ниво, което ще повиши

трансфера на знания и технологии, но също така и на млади учени и специалисти между академичния и частния сектор.

2.6. ПОЛИТИКА В ОБЛАСТТА НА ОТБРАНАТА

Политиката в областта на отбраната е свързана с поддържането на модерни, боеспособни и оперативно съвместими въоръжени сили. За нейното реализиране ще се поддържа и развива ефективно и ефикасно планиране на отбраната, базирано на способности, в съответствие с процеса на отбранително планиране на НАТО, Координирания годишен преглед на отбраната в ЕС и в контекста на Постоянното структурирано сътрудничество в отбраната на ЕС. Целта е изграждане, поддържане и използване на необходимите способности на българските въоръжени сили за изпълнение на задачите по отбрана на страната в рамките на колективната отбрана на НАТО, принос към колективната отбрана на Алианса, участие в ръководени от НАТО и ЕС операции и мисии, а също така и принос към националната сигурност в мирно време.

През прогнозния период ще се провежда активна отбранителна политика на Република България в НАТО, Европейския съюз и други международни и регионални формати и ефективно участие в системата на колективната отбрана на НАТО, Общата политика за сигурност и отбрана на Европейския съюз (ОПСО на ЕС) и в рамките на други международни и регионални инициативи в подкрепа на мира и стабилността в света. Република България ще продължи участието си в процеса на вземане на решения, както и в процеса на изграждане на отбранителни способности на НАТО и ЕС. Освен това, Република България ще продължи съвместната работа и сътрудничество със страните от ЕС в рамките на Постоянното структурирано сътрудничество в областта на отбраната на ЕС (PESCO) и Европейската агенция за отбрана, както и Европейски фонд за отбрана и Европейска програма за индустриално развитие в областта на отбраната.

Правителствената политика в областта на отбраната се изпълнява от Министерството на отбраната чрез реализирането на следните две политики:

- Политика в областта на отбранителните способности, чиято основна цел е фокусиране на усилията за възстановяване и поддържане на ключови компоненти от системата за отбрана на страната и ВС за гарантиране на териториалната цялост (сухоземни, въздушни и морски граници) чрез изграждане на оперативно съвместими и модерни въоръжени сили с единна система за командване и управление, структура, численост, въоръжение, техника, подготовка и инфраструктура за мирно време и при кризи;
- Политика в областта на съюзната и международната сигурност, чиято основна цел е участие във формиране на политиките на НАТО и ЕС по сигурността и отбраната и адекватен принос към реализирането им.

Разходите за отбрана за 2022 г. съответстват на референтните разходи по Националния план за повишаване на разходите за отбрана на 2 на сто от БВП на Република България до 2024 г., одобрен с РМС № 3/04.01.2018 г.

Осигурени са средства за поддържане и развитие на националните отбранителни способности и способностите, свързани с колективната отбрана, в т.ч. средства за изпълнение на одобрените от Народното събрание инвестиционни проекти за модернизация на Българската армия, а именно: придобиването на многофункционален модул на патрулен кораб за ВМС и основна бойна техника за изграждане на батальонни

бойни групи от състава на механизирана бригада. Допълнително са предвидени средства за изграждане на интегрирана система и инфраструктура за усвояване, експлоатация и осигуряване на новия тип боен самолет, за изпълнение на международните договори във връзка с придобиването на нов тип боен самолет (транспорт, ДДС и мита), както и за други проекти за модернизация на Българската армия.

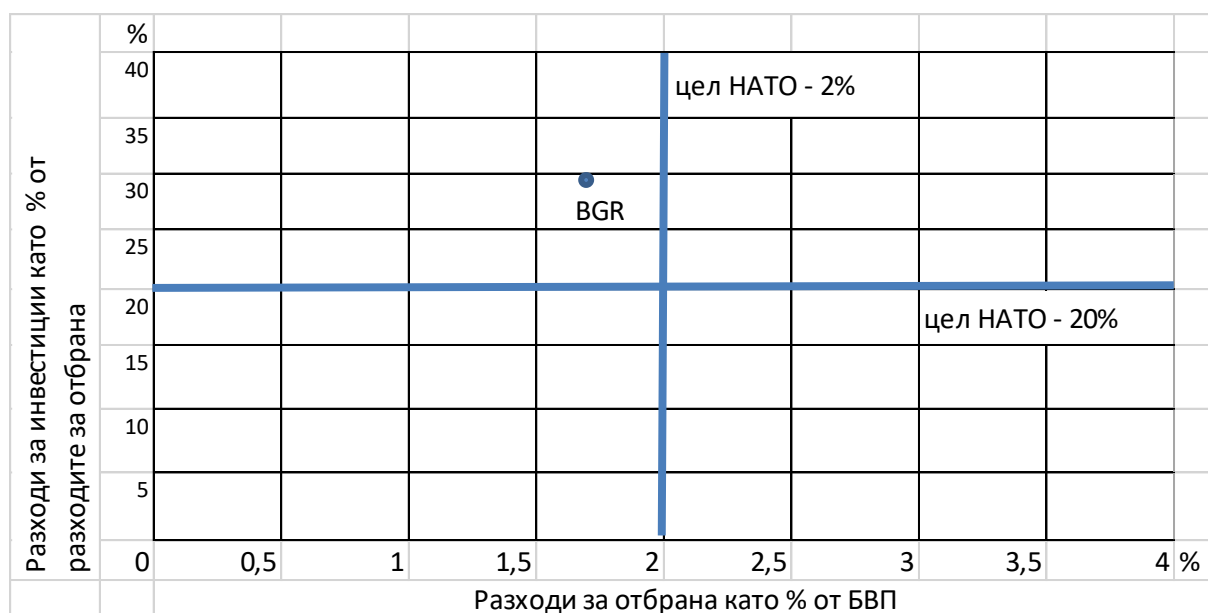
В разходите за отбрана, съгласно класификацията на НАТО, са включени и разходите за пенсии за пенсиониранияте военнослужещи, намалени с отчисленията за военнослужещите към пенсионните фондове, разходите на военните съдилища и военни прокуратури, разходите за издръжка на Постоянната делегация на Република България в НАТО и вноската на Република България към гражданския бюджет на НАТО, изплащани от бюджета на МВнР. По този начин планирани, **разходите за отбрана възлизат на 1,7 на сто от БВП за 2022 г., като е спазено изискването за достигане на разходите за отбрана до определения процент от БВП, в съответствие с Националния план за повишаване на разходите за отбрана на 2 на сто от БВП на Република България до 2024 г., одобрен с РМС № 3/04.01.2018 г.**

Табл. III-3: Разходи за отбрана за периода 2021-2024 г.

(млн. лв.)

<i>Показатели/години</i>	<i>Програма 2021 г.</i>	<i>Проект 2022 г.</i>	<i>Прогноза 2023 г.</i>	<i>Прогноза 2024 г.</i>
Разходи за отбрана, съгласно класификацията на НАТО	2 099,1	2 407,8	2 783,6	3 166,6
в т.ч.:				
Общо разходи по бюджета на МО	1 625,1	1 705,2	1 705,2	1 705,2
Общо трансфери по бюджетите на ДВВУ	35,6	38,6	38,6	38,6
Общо разходи по централния бюджет	350,9	587,9	945,6	1 308,7
Разходи за отбрана по бюджетите на други ПРБ, от тях:	87,5	76,1	94,1	114,0
Разходи за пенсии на военнослужещите (по данни на НОИ), намалени с отчисленията за военнослужещи към пенсионните фондове (по данни на МО)	71,2	59,2	77,1	96,7
Разходи за военни съдилища и военни прокуратури (по данни на ВСС)	12,6	13,3	13,3	13,6
Разходите за издръжка на Постоянната делегация на РБ в НАТО и вноската на РБ към гражданския бюджет на НАТО, изплащани от бюджета на МВнР	3,7	3,7	3,7	3,7
Разходи за отбрана, съгласно класификацията на НАТО, като % от БВП	1,69%	1,70%	1,85%	2,00%
<i>Разходи за отбрана по Националния план, приет с РМС № 3/04.01.2018 г., като % от БВП</i>	<i>1,64%</i>	<i>1,70%</i>	<i>1,85%</i>	<i>2,00%</i>

Граф. III-2: Разходи за отбрана за 2022 г. като процент от БВП и разходи за инвестиции като процент от общите разходи за отбрана



Относителният дял на капиталовите разходи към общите разходи за отбрана е над 20-процентния критерий на НАТО.

2.7. ПОЛИТИКА В ОБЛАСТТА НА ВЪТРЕШНИЯ РЕД И СИГУРНОСТТА

Политиката в областта на вътрешния ред и сигурността се изпълнява от Министерството на вътрешните работи, Държавната агенция „Разузнаване“, Националната служба за охрана, Държавната агенция „Национална сигурност“, Държавната агенция „Технически операции“ и Националното бюро за контрол на специалните разузнавателни средства. Дейността в тази област се реализира в следните основни направления:

- Опазване на обществения ред и защита на националната сигурност, противодействие на тежките престъпления срещу личността и собствеността на гражданите;
- Противодействие на местни и транснационални престъпни структури и на физически и юридически лица, чиито действия са насочени срещу митническия режим, паричната, данъчната, осигурителната и други системи;
- Недопускане извършването на терористични действия на територията на страната;
- Граничен контрол и охрана на държавната граница, противодействие на незаконната миграция на територията на Република България и засилване контрола върху установяване на незаконно пребиваващи граждани на територията на страната;
- Превантивна дейност и контрол на движението по пътищата и внедряване на технически системи за наблюдение и контрол с цел намаляване броя на убитите и ранените при пътно-транспортни произшествия;
- Осигуряване на пожарна безопасност и защита на населението при пожари, бедствия и други извънредни ситуации;

- Осигуряване, разработване и прилагане на специални разузнавателни средства (СРС) и на специфични методи за охрана на живота, здравето и имуществото на гражданите, защита на правата и свободите на гражданите срещу незаконосъобразното използване на СРС и намирането на баланс между нуждата от използване на СРС, гражданските права и финансовите възможности на държавата;
- Извършване на оперативно-техническа дейност за разкриване и документиране извършването на престъпления, включително и за изготвяне на веществени доказателствени средства;
- Осигуряване на лична постова и техническа охрана, специализиран транспорт и пропускателен режим по месторабота, местоживеене, пребиваване в страната и в чужбина на категориите охранявани и обслужвани лица съгласно Закона за Националната служба за охрана;
- Обезпечаване на оперативната и разузнавателна дейност зад граница и физическа охрана на задграничните дипломатически представителства на Република България;
- Разработване и актуализиране на правила за съхраняването на искания, разрешения и разпореждания по използването и прилагането на СРС, издаване на указания във връзка с подобряване режима на използване и прилагане на СРС, както и за съхраняване и унищожаване на придобитата чрез тях информация; сезиране на органите и уведомяване служебно на гражданите при наличие на данни за неправомерно използване и прилагане на СРС.

2.7.1 Политика в областта на противодействие на престъпността и опазване на обществения ред

Тази област на политика е насочена към: противодействие на организираните и конвенционалните форми на престъпност против икономиката и финансовата система и на престъпленията против личността и собствеността на гражданите; ефективно противодействие на тероризма и киберпрестъпността; опазване на обществения ред; намаляване на пътнотранспортния травматизъм и подобряване на пътната безопасност.

Дейностите по тази политика се изпълняват от структури на Министерството на вътрешните работи.

КЛЮЧОВИ ИНДИКАТОРИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ И ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ

Политика в областта на противодействие на престъпността и опазване на обществения ред		Мерна единица	Целева стойност			
			Програма 2021 г.	Проект 2022 г.	Прогноза 2023 г.	Прогноза 2024 г.
Наименование на индикатора						
1.	Намаляване на регистрираните престъпления	процент	1,5	1	1	1
2.	Дял на върнатите досъдебни производства за периода от общо разследваните за периода	процент	4	4	4	4

Полистика в областта на противодействие на престъпността и опазване на обществения ред	Мерна единица	Целева стойност			
		Програма 2021 г.	Проект 2022 г.	Прогноза 2023 г.	Прогноза 2024 г.
3. Увеличаване на контролната дейност с автоматизирани технически средства (АТС)	процент	20	10	10	10
4. Повишаване на ефективността по противодействие на организираната престъпност с цел реализиране на националните политики за гарантиране на сигурността чрез провеждане на качествени действия по разследването на база брой привлечените към наказателна отговорност лица за участието им в организирана престъпна дейност спрямо общия брой на лицата, привлечени към наказателна отговорност**	процент	70	50	55	55
5. Обменени съобщения по каналите на ЕВРОПОЛ, ИНТЕРПОЛ, СИРЕНЕ и по двустранно и регионално сътрудничество***	брой	200 000	201 000	203 000	205 000

*ЕВРОПОЛ - Европейска полицейска служба; ИНТЕРПОЛ - Международна организация на криминалната полиция; СИРЕНЕ (SIRENE - Supplementary Information Request at the National Entries) – Искане за допълнителна информация във връзка с националните сигнали – система за обмен на допълнителна информация за определени лица между държавите членки.

** Световната пандемия от COVID-19 доведе до спад в престъпната активност. С въвеждане на ограничителните мерки за спиране разпространението на коронавируса и локдауните в редица европейски страни (в България частичен локдаун), се постигна намаляване на активността на конвенционалната и трансграничната организираната престъпност (отмяна на множество международни полети, затваряне на граници на европейски държави, ограничаване движението на хората на национално ниво и между населените места). Влияние оказва и засиленото полицейско присъствие в страната и целенасочената дейност на ГДБОП за недопускане усложняване на средата на сигурност и развитие на престъпните дейности. Отчитайки въздействието на пандемията от COVID-19 и наблюдавания спад в активността на организираната престъпност през 2020 г., прогнозираме намаляване на целевата стойност на ключовия индикатор за изпълнение през периода 2022 г. - 2024 г.

*** Целевите стойности на индикатора за периода 2022-2024 г. са занижени предвид ограничителните мерки, които бяха въведени във връзка с разпространението на COVID 19 на международно и национално ниво, поради обявяване на извънредно положение и извънредна епидемична обстановка в страната и света.

2.7.2 Политика в областта на защита на границите и контрол на миграционните процеси

Тази област на политика е насочена към: поддържане на висока ефективност в граничното наблюдение за противодействие на незаконната миграция, обезпечаване сигурността на външните европейски граници и усъвършенстване на системите за сигурност на границите чрез прилагане на модерни технически средства и по-ефективен контрол на миграционните процеси. Дейностите по тази политика се изпълняват от структури на Министерството на вътрешните работи.

КЛЮЧОВИ ИНДИКАТОРИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ И ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ

Полистика в областта на защита на границите и контрол на миграционните процеси	Мерна единица	Целева стойност			
		Програма 2021 г.	Проект 2022 г.	Прогноза 2023 г.	Прогноза 2024 г.
1. Поддържане на висока ефективност в граничното наблюдение за противодействие на незаконната миграция и обезпечаване сигурността на външните европейски граници	брой	900	2 500	2 800	3050

Наименование на индикатора	Мерна единица	Целева стойност			
		Програма 2021 г.	Проект 2022 г.	Прогноза 2023 г.	Прогноза 2024 г.
2. Поддържане на висока ефективност в граничните проверки за противодействие на незаконната миграция и незаконното превеждане на лица през държавната граница	брой	420	850	940	1 040
3. Увеличаване на броя на издадените разрешения, удостоверения и други документи за пребиваване на граждани на трети страни и граждани на ЕС, спрямо предходния отчетен период	процент	1	1	1	1
4. Повишаване на ефективността на процедурите по връщане на незаконно пребиваващите чужденци като елемент от политиката по противодействие на незаконната миграция чрез увеличаване на процента на върнатите чужденци спрямо броя на лицата, настанени в специални домове за временно настаняване на чужденци през отчетния период и подлежащи на връщане	процент	6	6	6	6

Забележка: Целевите стойности на ключови индикатори № 1 и № 2 са завишени за 2022 и 2023 г., предвид факта, че продължава тенденцията за интензивно прехвърляне на мигранти от Северна Африка по Централно-средиземноморския и Западно-средиземноморския маршрут, което предполага нови миграционни вълни към Европа. Засиленият контрол и мерки за превенция/недопускане на незаконна миграция в Егейско море насочва част от мигрантите, намиращи се в Р Турция към използване на маршрути по суша. Концентрацията на значителен брой мигранти на територията на Турция и Северна Гърция представлява потенциален риск за увеличаване на нелегалния трафик към България.

2.7.3 Политика в областта на пожарната безопасност и защитата на населението при извънредни ситуации

Тази област на политика е насочена към: осъществяване на държавен противопожарен контрол за спазване на правилата и нормите при проектиране и строителство и при експлоатация на обектите и осигуряване на пожарната безопасност и защита от пожари, бедствия и извънредни ситуации. Дейностите по тази политика се изпълняват от Главна дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението“ към МВР.

КЛЮЧОВИ ИНДИКАТОРИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ И ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ

Наименование на индикатора	Мерна единица	Целева стойност			
		Програма 2021 г.	Проект 2022 г.	Прогноза 2023 г.	Прогноза 2024 г.
1. Проверки по спазване на изискванията за пожарна безопасност	брой	110 000	110 000	110 000	110 000
2. Предоставени административни услуги на гражданите в областта на пожарната безопасност	брой	11 000	11 000	11 000	11 000
3. Проведени мероприятия за повишаване културата на населението в областта на пожарната безопасност и защита на населението (ПБЗН)	брой	7 400	7 400	7 400	7 400
4. Извършени проверки на обекти съгласно Закона за защита при бедствия (чл. 35, ал. 1 и чл. 36, ал. 2)	брой	2 000	2 000	2 000	2 000
5. Повишаване на готовността на силите и средствата от териториалните звена на ГДПБЗН и основните съставни части на Единната	брой	33	35	35	35

спасителна система за реагиране при пожари, бедствия и извънредни ситуации чрез провеждане на пожаро-тактически учения от СДПБЗН и РДПБЗН с участието на сили и средства от създадените специализирани сектори оперативни дейности (СОД), СДВР, ОДМВР, Центровете за спешна медицинска помощ, БЧК и доброволни формирования

Забележка: ГДПБЗН – Главна дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението“; СДПБЗН – Столична дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението“; РДПБЗН – Регионална дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението“; СДВР – Столична дирекция на вътрешните работи; ОДМВР – Областни дирекции на МВР.

В проектобюджета за 2022 г. в **областта на сигурността и защитата на населението** при извънредни ситуации по **общинските бюджети** са разчетени общо разходи в размер на 125,2 млн. лв., от които 83,6 млн. лв. за текущи разходи и 41,6 млн. лв. за капиталови разходи. За делегираните от държавата дейности са предвидени общо разходи в размер на 83,1 млн. лв., от които 58,6 млн. лв. за текущи разходи и 24,5 млн. лв. за капиталови разходи. За местните дейности са разчетени средства в размер на 42,2 млн. лв., в т.ч. 25,0 млн. лв. текущи разходи и 17,2 млн. лв. капиталови разходи.

В проектобюджета за 2022 г. за *делегираните от държавата дейности* в областта на сигурността и защитата на населението при извънредни ситуации по бюджетите на общините средствата за текущи разходи са увеличени с 4,2 млн. лв. спрямо ЗДБРБ за 2021 г.

С тези средства се осигурява финансирането на издръжката на местните комисии за борба срещу противообществените прояви на малолетните и непълнолетните, центровете за превенция и консултативните кабинети към тях, на районните полицейски инспектори и детските педагогически стаи. Разчетени са средства и за възнагражденията и съответните осигурителни вноски на обществените възпитатели, секретарите на местните комисии за борба с трафика на хора и на денонощните оперативни дежурни и изпълнителите по поддръжка и по охрана на пунктове за управление. Предвидени са средства и за финансиране на създадените доброволни формирования в общините.

Във връзка с ръста на минималната работна заплата и увеличението на заплатите в бюджетната сфера с 5% стандартите за финансиране на местните комисии за борба с трафик на хора, местните комисии за борба срещу противообществените прояви на малолетните и пълнолетните, на денонощните оперативни дежурни и изпълнителите по поддръжка и по охрана на пунктове за управление са завишени средно с 9%. Стандартът за участие на доброволците в обучения и в спасителни мероприятия е завишен с 9,2% във връзка с увеличението на минималната работна заплата за страната. Въведен е стандарт за финансиране на офисите за военен отчет и на дейности по плана за защита за бедствия.

В прогнозата за 2023 г. и 2024 г. текущите разходи за делегираните от държавата дейности в областта на сигурността и защитата на населението при извънредни ситуации запазват нивото си от 2022 г.

2.7.4 Политика в областта на управление и развитие на МВР

Тази област на политика е насочена към: повишаване на институционалния капацитет чрез гъвкаво управление на ресурсите; обучение и квалификация и подобряване координацията между структурите; развитие на информационно-аналитичната, експертната, научната и административната дейност и дейността по здравеопазване.

Дейностите по тази политика се изпълняват от административни звена в МВР, НС 112, Академия на МВР и Медицински институт-МВР.

КЛЮЧОВИ ИНДИКАТОРИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ И ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ

Политика в областта на управление и развитие на МВР	Наименование на индикатора	Мерна единица	Целева стойност			
			Програма 2021 г.	Проект 2022 г.	Прогноза 2023 г.	Прогноза 2024 г.
	1. Поддръжка и оптимизация на комуникационните системи на МВР	Брой	6	6	6	6
	2. Поддръжка и оптимизация на информационните системи на МВР	Брой	45	46	46	46
	3. Процент на обажданията, отговорени до 10-тата секунда	Процент	85	86	86,5	87
	4. Обучени лица по професионалното направление	Брой	6 000	6 000	6 000	6 000
	5. Брой лица, с които е проведено психологично изследване*	Брой	5 500	5 500	5 500	5 500
	6. Преминали през МИ-МВР болни служители и други лица - ЦКБ и БПРЛ в Хисаря, Баня и Варна**	Брой	26 876	26 876	26 876	26 876

Забележка: Завишаването на стойността на ключовия индикатор „3. Процент на обажданията, отговорени до 10-тата секунда., се дължи на намаляването на времето за обслужване на повикванията предвид приетата нова технология на обслужване, при която сигналите се предават към Службите за спешно реагиране (ССР) директно от операторите. По старата технология сигналите се предават от оператор на координатор и от координатор към ССР.

Финансирането на политиката в областта на вътрешния ред и сигурността се допълва със средства от Европейския съюз и средства по други международни програми и договори, като в прогнозата за периода 2022-2024 г. на МВР са включени средства по Европейския фонд „Убежище, миграция и интеграция“ (ФУМИ) и Европейския фонд „Вътрешна сигурност“ (ФВС), проекти, програми и грантови споразумения. Предвиденото национално съфинансиране по тях за периода 2022-2024 г. възлиза на 3,5 млн. лв., за всяка от годините.

2.8. ПОЛИТИКА В ОБЛАСТТА НА СЪДЕБНАТА СИСТЕМА

Приоритет е изграждането на добре функционираща и прозрачна съдебна система, която да гарантира ефективно прилагане на законите, да дава сигурност на гражданите и да защитава спазването на техните права и свободи. Усилията в тази сфера са насочени към постигането на равен достъп до правосъдие и на европейски стандарти в областта на правната помощ и алтернативното решаване на спорове, в условията на пълноправно членство в Европейския съюз.

Политиките в областта на съдебната власт се координират от **Висшия съдебен съвет**, като постоянно действащ орган, представляващ съдебната власт, който осигурява и отстоява нейната независимост, определя състава и организацията на работа на съдилищата, прокуратурите и следствените органи и обезпечава финансово и технически тяхната дейност без да се намесва в нейното осъществяване.

Изпълнението на заложените политики цели повишаване на общественото доверие в съдебната власт, постигане на ефективно, бързо, прозрачно, справедливо и достъпно правосъдие, както и създаване на съвременни условия на гражданите, вкл. за обвиняемите, за провеждане на съдебния процес. За постигането на тези цели е важно да се наблегне на качествено изпълнение на предвидените в Закона за съдебната власт задължения и повишаване на общественото доверие в съдебната власт, както и да се засили контролът на органите на съдебната власт, основаващ се на принципите на законосъобразност, обективност и публичност.

Важен момент при изпълнението на политиките в областта на съдебната система е засилването на ефективността в борбата на Прокуратурата срещу организираната престъпност и корупцията и осигуряването на средства за увеличаване брой експертизи, поради повишената роля на Прокуратурата в досъдебното производство и в съдебния процес.

Предвижда се подобряване на административното обслужване чрез разширяване на техническите възможности за връзка между отделните органи на съдебната власт, включително и осигуряването на автоматизиран достъп до публичните съдебни регистри, както и поетапна подмяна на амортизираната компютърна техника, като част от електронното правосъдие. Това ще бъде възможно чрез въвеждане на стандарти за обмен на информация между отделните подсистеми в съдебната власт, създаване и внедряване на стандартен софтуер за публичните регистри и информация за работата на съдебните институции, цялостна компютризация на съдилищата, както и разширяване на автоматизирания обмен на специализираната информация между съдебните институции и държавната администрация

Основният принцип при разработване на бюджетната прогноза за периода 2022-2024 г. на съдебната власт е независимост и прогнозиране на оптимален размер на средствата за нормално функциониране на съдебните институции. За тази цел, в бюджета за 2022 г., средствата за текущи разходи по бюджета на съдебната власт достигат общ размер 934,0 млн. лв., като увеличението спрямо ЗДБРБ 2021 г. е 82,7 млн. лв. От тях са предвидени средства в размер на 95,9 млн. лв. за индексирани на основните и допълнителните възнаграждения на заетите в съдебната система, които се определят съгласно разписанията в Закона за съдебната власт механизми, както и във връзка с увеличението на минималната работна заплата и увеличението на максималния осигурителен доход. Текущата издръжка е намалена със 17,0 млн. лв., както и капиталовите разходи с 2,0 млн. лв., които суми бяха еднократно предоставени на съдебната власт през 2021 г. за успешното въвеждане на електронното правосъдие и за поетапното въвеждане на Единната информационна система на съдилищата. От бюджета на съдебната власт за 2022 г. са извадени разходите на Бюрото по защита при главния прокурор в размер на 10,8 млн. лв., във връзка с неговото преминаване към Министерството на правосъдието.

Конституционен съд

Конституционният съд на Република България е независим държавен орган, създаден с Конституцията и натоварен да осигурява нейното върховенство. Независим е от законодателната, изпълнителната и съдебната власт. Основната му дейност е да дава

задължителни тълкувания на Конституцията, както и да се произнася по съответствието ѝ със законите, актовете на Народното събрание и президента и международните договори, по които България е страна.

Конституционният съд членува в три международни организации, като членството в тях е от изключително важно значение за развитието и работата на съда и за добрата позиция в международен аспект на българския Конституционен съд.

Бюджетната прогноза на Конституционния съд отразява оптималния размер на средствата, необходими за нормално функциониране на съда и повишаване ефективността на работата му.

Дейността на Конституционния съд попада в обхвата на функционална област „Върховенство на конституцията“.

2.8.1 Политика в областта на правосъдието

Програмният бюджет на Министерство на правосъдието за периода 2022-2024 г. включва две политики – Политика в областта на правосъдието и Политика в областта на изпълнение на наказанията и бюджетна програма „Администрация“.

Приоритет на Министерството на правосъдието е да се реформира работата на съдебната система за постигане на достъпно, предвидимо, бързо и справедливо правосъдие, за възстановяване на справедливостта в обществото, което да гарантира правовия ред в страната, постигане на конкретни резултати в борбата с престъпността и ефективно справяне с корупцията.

За тригодишния период 2022-2024 г. ще се предприемат законодателни мерки, свързани с реформиране и подобряване работата на съдебната система.

Приоритет на Министерството на правосъдието е извършването на законодателни промени, които следва да гарантират правовия ред в страната, борбата с престъпността и създаването на условия за ограничаване на корупцията на всички нива на държавното управление.

За развитието на Агенцията по вписванията е необходимо въвеждането на модерна централизирана електронна регистърна система, която да обхване освен съществуващите, водени от Агенцията по вписванията регистри, и регистрите, водени понастоящем в рамките на съдебната система и структурните звена на Министерството на правосъдието. Ще бъдат положени усилия за усъвършенстване и надграждане на съществуващите електронни регистри към Агенцията по вписванията, създаване на нови регистри и свързването им с регистри, поддържани от други държавни и общински институции и институции от държави-членки на Европейския съюз, както и за оптимизация на дейността по водене, съхраняване и достъп до регистрите чрез извършване на законодателни промени.

Идентифицираната необходимост от подобряване на достъпа до основна правна помощ за жертви на домашно насилие и насилие, основано на полов признак и уязвимите групи ще бъде разрешена чрез разширена линия услуги за Националното бюро за правна помощ (включително онлайн инструменти), изграждане на координационен механизъм на местно ниво и повишена съгласуваност между основните заинтересовани страни за защита на правата на най-уязвимите – жени, деца и ромски общности. Освен това,

повишаването на осведомеността относно съществуването и наличието на възможностите за правна помощ ще допринесе за подобряване на достъпа до правосъдие на най-уязвимите групи в обществото.

Не на последно място, мерките за повишаване на компетенциите в съдебната власт и подобряване на сътрудничеството и координацията между институциите, отговарящи за прилагането на принципите на Европейския съд по правата на човека ще допринесат за бързото, ефикасно и ефективно изпълнение и прилагане на основните права на национално равнище.

Във връзка с описаните приоритети, Министерството на правосъдието залага следните ключови индикатори по Политика в областта на правосъдието:

КЛЮЧОВИ ИНДИКАТОРИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ И ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ

<i>Политика в областта на правосъдието</i>		Целева стойност			
Наименование на индикатора	Мерна единица	Програма	Проект	Прогноза	Прогноза
		2021г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.
1. Брой изготвени законопроекта и подзаконовни нормативни актове, които осигуряват нормативната основа за функциониране на съдебната власт, включително, свързани с въвеждането, изпълнението и прилагането на актове на ЕС в областите от компетентност на МП	Брой	8	8	8	8
2. Брой свързани регистри за изграждане на интегрирана свързаност на регистрите	Брой	1	1	2	1
3. Брой реализирани нови функционалности в Имотния регистър	Брой	1	1	1	1
4. Брой нови електронни услуги в Търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел	Брой	1	1	1	1
5. Изграждане на централен регистър на особените залози	Брой нови административни услуги	0	32	0	0
6. Осъществяване на автоматизиран обмен на данни и електронни документи между Търговския регистър и други вътрешни и външни регистри и системи	Брой свързани системи	4	3	1	1
7. Реализиране на ЦАИС „Единна входна точка“ за подаване на годишни финансови отчети и статистика в машинно-четим формат и интеграция с НАП, НСИ, АВ (ТР)	Брой	0	1	0	0

Предвижда се приемането на два нови ключови индикатора, а именно:

- *Изграждане на Централен регистър на особените залози* - планира се да се извърши през 2022 г. Агенцията по вписванията (АВ) е правоприменик на дейността, активите, пасивите, архива, както и на другите права и задължения на Централния регистър на особените залози (ЦРОЗ) към министъра на правосъдието. Чрез изграждането на нова Информационна система на централния регистър на особените залози, администрирана от Агенция по вписванията и извършена миграция за съществуващите данни, се очаква реализиране на 32 нови електронни административни услуги, свързани с вписване и заличаване на обстоятелства и издаване на справки и удостоверения за залози. В съответствие с мерките и действията, заложи в Пътната карта за изпълнение на Стратегията за

развитие на електронното управление в Република България за периода 2016-2020 г. и Пътната карта за изпълнение на Стратегия за въвеждане на електронно управление и електронно правосъдие в сектор „Правосъдие“, пълното електронизиране на ЦРОЗ и преминаването му към АВ е с цел създаване на по-добри условия за икономическа и инвестиционна дейност в Република България, намаляване на административната тежест пред гражданите и бизнеса, повишаване на институционалния капацитет, ефективността и ефикасността на държавната администрация; предоставяне на ефективни електронни административни услуги за гражданите и бизнеса;

- *Реализиране на ЦАИС „Единна входна точка“* предвижда подаване на годишни отчети за дейността, включващи годишни финансови отчети и статистически справки в машинно-четим формат и интеграция с НАП, НСИ, АВ (ТР). Индикаторът е идентифициран като ключов в съответствие с Приоритет 10 „Институционална рамка“ от Националната програма за развитие на България 2030. Чрез реализацията му ще се подпомогне осъществяване на част от необходимата интеграция между институциите, в резултат на което ще се усъвършенстват работните им процеси за предоставяне на по-качествени и леснодостъпни електронни услуги и ще се постигне намаляване на административната тежест и повишаване на качеството на предоставяните услуги.

С проекта на бюджет на Министерството на правосъдието за 2022 г. са планирани разходи в размер на 25,0 млн. лв. за държавна субсидия за политическите партии, които на последните парламентарни избори са получили не по-малко от едно на сто от действителните гласове и коалициите, които на последните парламентарни избори са получили не по-малко от четири на сто от действителните гласове.

За финансовото осигуряване на дейността на Бюрото по защита на застрашени лица с преминаването му към Министерството на правосъдието съгласно Закона за изменение и допълнение на Закона за защита на лица, застрашени във връзка с наказателното производство (ДВ, бр. 80 от 2021 г.), с проекта на бюджет на Министерството на правосъдието за 2022 г. са предвидени средства в размер на 10,8 млн. лв.

2.8.2 Политика в областта на изпълнение на наказанията

Политиката по изпълнение на наказанията е насочена към по-нататъшното развитие, усъвършенстване и демократизиране на институциите на наказателно-изпълнителната система, като необходима предпоставка за хуманно третиране на закононарушителите и гаранция за спазването на правата на човека.

Политиката в наказателно-изпълнителната дейност цели утвърждаването на съвременен модел на управление и развитие на пенитенциарната система, в съответствие с международните минимални стандарти, приети за местата за задържане и Европейските правила за затворите.

Дейността по изпълнение на наказанията е изцяло ориентирана към реформиране на пенитенциарните заведения и към създаването на условия в тях за поправянето и ресоциализацията на осъдените лица. Основната ѝ цел е да осигури защита на обществото от правонарушителите, да гарантира правата и свободите на лишените от свобода и възможностите за тяхната социална рехабилитация.

Изготвена е нова Концепция за наказателна политика 2020-2025 г., която е разработена въз основа на анализ на цялостната актуална картина на криминогенната среда и на

преценка на ефективността и идентифициране на проблемните области на прилаганите към момента наказателно-правни инструменти. Взет е предвид извършеният за целите на изготвянето на настоящата Концепция анализ на предходната Концепция и на Наказателния кодекс. Въз основа на тези анализи Концепцията си поставя за цел повишаване на ефективността на наказателната репресия, включително чрез по-широко прилагане на алтернативни на лишаването от свобода наказания, усъвършенстване на системата на наказанията и повишаване на общественото доверие в наказателния закон и наказателното правосъдие.

Индикаторите по Политика по изпълнение на наказанията са насочени към постигане на реформиране на пенитенциарната система и хуманизиране изпълнението на наказанията, повишаване на сигурността на затворите и следствените арести с внедряването на съвременни и модерни технически средства за наблюдение и контрол, охрана и управление, както и по-интензивно прилагане на програмите за обществено въздействие в пробационните служби, и са както следва:

КЛЮЧОВИ ИНДИКАТОРИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ И ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ

Политика в областта на изпълнение на наказанията	Мерна единица	Целева стойност			
		Програма 2021 г.	Проект 2022 г.	Прогноза 2023 г.	Прогноза 2024 г.
1.Процент на настанените в места за лишаване от свобода, които не са в съответствие с европейските стандарти за затворите (включително 4 кв.м. на задържан)	%	5	5	5	5
2.Процент на лицата в пробация, получили работа в рамките на 1 година след освобождаването им	%	28	28	28	28
3.Процент на бившите затворници, завърнали се обратно в пенитенциарната система в рамките на 1 година след освобождаването	%	5	5	5	5
4. Процент на бившите затворници, завърнали се обратно в пенитенциарната система в рамките на 2 години след освобождаването	%	10	10	10	10
5. Брой внедрени програми за рехабилитация и реинтеграция на лишените от свобода	брой	0	1	1	1
6. Брой лишени от свобода преминали през съвременни програми за рехабилитация и реинтеграция	брой	0	20	20	20

Предвижда се приемането на два нови ключови индикатора, а именно:

- *Брой внедрени програми за рехабилитация и реинтеграция на лишените от свобода.* Индикаторът измерва напредъка в предоставянето на достъп до програми и съдържателни дейности, с оглед на риска и специфичните нужди на лишените от свобода и е ключов за успешното реинтегриране и социално включване на тези лица. Индикаторът се отнася към стратегическа цел „Подобряване на рехабилитацията на

лишените от свобода и засилване на техните социални компетентности за намаляване на рецидива“.

- *Брой лишени от свобода преминали през съвременни програми за рехабилитация и реинтеграция.* Индикаторът измерва динамиката в достъпа и интереса на лишените от свобода за включване в рехабилитационни и реинтеграционни програми, които да подпомогнат изграждането на устойчиви социални компетентности и умения на социална интеграция. Индикаторът се отнася към стратегическа цел „Подобряване на рехабилитацията на лишените от свобода и засилване на техните социални компетентности за намаляване на рецидива“.

2.9. ВЪНШНА ПОЛИТИКА

Външната политика на България се ръководи от принципа на прагматично следване на националния интерес и недопускане на намеса във вътрешните работи на страната ни. Министерството на външните работи ръководи, координира и контролира осъществяването на държавната политика на Република България в отношенията ѝ с други държави, като осигурява поддържането и развитието на външнополитическия диалог, политиката на сигурност и двустранното, регионалното и многостранното сътрудничество. Осъществява общата координация в областта на външната политика и международната дейност на Република България.

2.9.1 Политика в областта на развитието на ефективна дипломатическа служба

Основна задача на дипломатическата служба е провеждането на външната политика на страната и подпомагане на държавните органи в тяхната външнополитическа дейност. В изпълнение на тази политика се създават условия и предпоставки за реализация на външнополитическите приоритети на страната. Ефективната дипломатическа служба осигурява благоприятни условия за постигане на външнополитическите цели, сигурността и развитието на България за защита на правата и интересите на българските граждани зад граница, като стремежът е насочен към гарантирането на оптимално отстояване на националните интереси.

2.9.2 Политика в областта на активната двустранна и многостранна дипломация

Важен акцент при осъществяването на тази политика е активното участие на страната ни в евроатлантическите структури и задълбочаване на сътрудничеството между НАТО и ЕС. Реформите в ЕС трябва да се основават на принципите и ценностите на европейската солидарност и равноправие при взаимно зачитане на интересите и доверието между държавите-членки на ЕС. Специално внимание се отдава на по-нататъшно задълбочаване на двустранните политически, икономически и културни отношения със страните от Югоизточна Европа.

Българската външна политика работи за присъединяване на България към Шенген, еврозоната и Организацията за икономическо сътрудничество и развитие. Основен приоритет на българската държава е ефективна защита на правата и отстояване на законните интереси на българите зад граница. Усилията ще са насочени към провеждане на целенасочена политика за поддържане на българската идентичност, език и култура в традиционните и новите български общности в чужбина.

В рамките на тази политика се осъществява и политиката на сътрудничество за развитие, като по бюджета на МВнР са планирани 6,0 млн. лв. годишно за периода 2022-2024 г. за

„Официална помощ за развитие и хуманитарна помощ“. Чрез тази политика се цели постигане на устойчиво развитие, укрепване на международния мир, сигурност и стабилност на основата на ценностите на демокрацията, плурализма, върховенството на закона и зачитането на правата на човека.

КЛЮЧОВИ ИНДИКАТОРИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ И ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ

<i>Политика в областта на активната двустранна и многостранна дипломация</i> Наименование на индикатора	Мерна единица	Целева стойност			
		<i>Програма 2021 г.</i>	<i>Проект 2022 г.</i>	<i>Прогноза 2023 г.</i>	<i>Прогноза 2024 г.</i>
1. Защита на български физически и юридически лица и български общности зад граница	Степен на ефективност/удовлетвореност	100%	100%	100%	100%
2. Управление на българската помощ за развитие	Степен на усвояемост и съотнесимост към приоритетите на българската външна политика	100%	100%	100%	100%

2.9.3 Политика в областта на публичната дипломация

Стратегическа цел на политиката е създаване на благоприятна вътрешна и външна среда, осигуряваща успешно изпълнение на външнополитическата програма и заложените в нея водещи цели и приоритети, част от които са повишаване на специализираните знания и умения на представителите на дипломатическата служба и държавната администрация, чиято дейност е свързана с планиране и провеждане на външната политика на Република България; насърчаване на публичната дискусия по актуални външнополитически теми и приобщаване на българското общество и гражданските институции към външнополитическите позиции и действия на България; развитие на положителен публичен образ в страната и в чужбина.

Непосредствен ефект за обществото е получаването на навременна и надеждна информация, повишаване на степента на доверие към дипломатическата служба и изграждане на отношения на диалог между нея и гражданското общество, формиращо в значителна степен публичните нагласи към провежданата външна политика.

КЛЮЧОВИ ИНДИКАТОРИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ И ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ

<i>Политика в областта на публичната дипломация</i> Наименование на индикатора	Мерна единица	Целева стойност			
		<i>Програма 2021 г.</i>	<i>Проект 2022 г.</i>	<i>Прогноза 2023 г.</i>	<i>Прогноза 2024 г.</i>
1. Служители от МВнР, обучавани в програми на Дипломатическия институт /ДИ/	брой	120	120	120	120
2. Служители от държавната администрация, обучавани в програми на ДИ	брой	200	200	200	200

Забележка: Индикаторът „Осъществени проекти/инициативи по Комуникационната стратегия на България за ЕС“ отпада поради приключването ѝ.

2.10. ПОЛИТИКА В ОБЛАСТТА НА ЕНЕРГЕТИКАТА

Политиката в областта на енергетиката е насочена към устойчиво енергийно развитие на страната, ефективно използване на енергията и енергийните ресурси, задоволяване потребностите на обществото от електрическа и топлинна енергия, природен газ и горива, установяване на по-чисто и ефективно производство на енергия чрез рационално използване на конвенционалните и възобновяеми източници на енергия (ВИ), минимизиране влиянието на производството, преноса и използването на енергия върху околната среда, подобряване управлението на природните ресурси. Тенденцията е да се гарантира сигурно, безопасно и устойчиво снабдяване с енергия.

Националните цели в областта на енергетиката, механизмите и сроковете за тяхното изпълнение в горепосочените направления са определени в Енергийната стратегия на Република България до 2020 г., като са предприети действия за разработване и приемане на Стратегия за устойчиво енергийно развитие на Република България до 2030 г. с хоризонт до 2050 г. за развитие на енергетиката на страната при условия на пълна либерализация на пазарите на електрическа енергия и природен газ и интеграцията им към Общия енергиен пазар на ЕС, в съответствие с установените европейски цели в областта на енергетиката и изменението на климата. Целта на енергийната политика на България е гарантиране на енергийната сигурност на страната чрез проучване на нови райони, от които да се извършва снабдяване с горива, проучване на нови технологии, по-нататъшно разработване на местните ресурси и подобряване на инфраструктурата за достъп до нови източници на снабдяване:

- Изграждане на междусистемните газови връзки между България и съседните страни;
- Реализация на Газов разпределителен център на територията на Република България;
- Пълна либерализация на пазарите на електроенергия и газ и интегрирането им в Общия европейски енергиен пазар. Защита на уязвимите потребители;
- Установяване на по-чисто и ефективно производство на енергия чрез по-рационално използване на изкопаемите ресурси, минимизиране влиянието на производството, преноса, разпределението и потреблението на енергия върху околната среда, подобряване управлението на естествените ресурси;
- Запазване и развитие капацитета на ядрената енергетика;
- Развитие на нови икономически ефективни проекти, създаващи възможност за екологично нисковъглеродно производство на енергия, без предоставяне на държавни или корпоративни гаранции.

Енергетиката продължава да е изправена пред зависимостта от внос на ресурси и енергия, нарастващите цени на вносните енергийни ресурси и промените в климата. Това определя и приоритетните области, по които следва да се работи:

- Ограничаване на външната зависимост от внос чрез диверсификация на енергийните доставки, енергоспестяване и насърчаване на използването на местни ресурси и енергията от ВИ;
- Пълна либерализация на пазара на дребно на електрическа енергия и развитие на пазара на природен газ;

- Изпълнението на политиката по енергийна ефективност (ЕЕ) е ключов елемент за устойчивото развитие. ЕЕ е основна цел и е особено важна за постигане на дългосрочната ни енергийна стратегия и цели за климата. Тя е най-рентабилният начин за:
 - намаляване на емисиите;
 - подобряване на енергийната сигурност и конкурентоспособност;
 - поддържане на ниски енергийни разходи.

Предстои развитие на електрическата мобилност и на системите за съхранение на енергия. Засиленото използване на електрическа енергия от ВИ е средство за преодоляване на много от предизвикателствата в транспортния сектор, както и в други икономически сектори. Усилията ще бъдат насочени и към изграждане на необходимата за това инфраструктура и най-новите системи за управление – т.нар. „умни“ енергийни мрежи.

Усилията ще се насочат и към развитие на иновативни технологии в енергетиката, като съхранението на енергия, което се явява възможна алтернатива на инвестициите в мрежата. С помощта на системите за съхранение на енергия на място, ще се спестят значителни инвестиции, необходими за изграждането ѝ.

Диверсификацията на газовите доставки и трасета и избягването на последствията от газови кризи обуславят ускоряване изграждането на междусистемните газови връзки със съседните държави. Тези проекти се изпълняват или ще бъдат изпълнени със собствени средства на енергийните компании, със средства от европейския план за икономическо възстановяване, от Оперативна програма „Иновации и конкурентоспособност 2014-2020“, както и с използване на възможностите за привличане на средства от Европейската банка за възстановяване и развитие (ЕБВР), Европейската инвестиционна банка (ЕИБ) и стандартни търговски кредити.

Формулирани са дългосрочните национални цели за развитието на енергийния сектор до 2030 г. с хоризонт 2050 г. в съответствие с европейските цели за:

- най-малко 32,0% дял на енергията от ВИ в брутно крайно потребление на енергия в страната;
- най-малко 32,5% подобряване на енергийната ефективност;
- постигане на 15% междусистемна електроенергийна свързаност.

Конкретните национални цели са определени в Интегрирания план в областта на енергетиката и климата на България 2021-2030 г., в т.ч. достигането на:

- 27,09% дял на енергия от ВИ в брутно крайно потребление на енергия;
- енергийна ефективност, определена в Интегрирания план в областта на енергетиката и климата е, както следва: намаляване на първичното енергийно потребление в сравнение с базовата прогноза PRIMES¹⁸ 2007 в размер на 17 466

¹⁸ Моделът PRIMES е модел на енергийна система на ЕС, който симулира потреблението на енергия и снабдяването с енергия.

ktoe или 27,89%, намаляване на крайното енергийно потребление в сравнение с базовата прогноза PRIMES 2007 в размер на 10 318 ktoe или 31,67%.

КЛЮЧОВИ ИНДИКАТОРИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ И ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ

<i>Политика в областта на устойчивото и конкурентноспособно енергийно развитие</i>	Мерна единица	Целева стойност			
		<i>Програма 2021 г.</i>	<i>Проект 2022 г.</i>	<i>Прогноза 2023 г.</i>	<i>Прогноза 2024 г.</i>
Наименование на индикатора					
1. Дял на енергията от ВИ в брутно крайно енергийно потребление	%	20,9	21,54	22,22	22,89
2. Дял на енергията от ВИ в крайно потребление на енергия в транспорта	%	9,9	9,92	9,94	9,95
3. Национална цел за енергийни спестявания в първичното потребление	ktoe				
3а. Първично енергийно потребление	ktoe	18 506	18 493	18 480	18 467
4. Национална цел за енергийни спестявания в крайното потребление	ktoe				
4а. Крайно потребление на енергия	ktoe	10 054	10 104	10 163	10 223
5. Степен на осигуряване на минерално-суровинния баланс на държавата	%	5	5	5	5

Забележка: Ktoe (Kilotonne of oil equivalent) - килотон нефтен еквивалент; килотон (kt) = 1000 тона (t).

Показателите „Първично енергийно потребление“ и „Крайно енергийно потребление“ са определени и са включени в Интегрирания план в областта на енергетиката и климата на Република България 2021-2030 г.

Окончателният вариант на Интегрирания план в областта на енергетиката и климата на Република България 2021-2030 г. е разработен в изпълнение на Регламент (ЕС) 2018/1999 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2018 г. относно управлението на Енергийния съюз и на действията в областта на климата, за изменение на регламенти (ЕО) № 663/2009 и (ЕО) № 715/2009 на Европейския парламент и на Съвета, директиви 94/22/ЕО, 98/70/ЕО, 2009/31/ЕО, 2009/73/ЕО, 2010/31/ЕС, 2012/27/ЕС и 2013/30/ЕС на Европейския парламент и на Съвета, директиви 2009/119/ЕО и (ЕС) 2015/652 на Съвета и за отмяна на Регламент (ЕС) № 525/2013 на Европейския парламент и на Съвета, и по-специално чл. 9, параграф 2 него (Регламент /ЕС/ 2018/1999).

Основните цели, заложи в Интегрирания план в областта на енергетиката и климата на Република България 2021-2030 г., са свързани с изпълнението на Европейските цели до 2030 г., като в същото време са взети предвид и националните специфики на българската енергийна система. В съответствие с приоритетите на ЕС, енергийната ефективност е първият приоритет в енергийната политика и е от основно значение за изпълнението на целите за периода 2021-2030 г.

Министерството на енергетиката изпълнява политиката в областта на енергетиката.

В бюджетната прогноза за периода 2022-2024 г. на Министерството на енергетиката са включени разходи за финансиране на дейностите по извеждане от експлоатация на ядрени съоръжения и на дейностите, свързани с управление на радиоактивни отпадъци

(дейността на Държавно предприятие „Радиоактивни отпадъци“), в т.ч. за 2022 г. и 2023 г. по 50,6 млн. лв. годишно и за 2024 г. – 51,9 млн. лв.

В бюджетната прогноза за периода 2022-2024 г. на **Фонд „Сигурност на електроенергийната система“ (Фонд „СЕЛС“)** годишно са предвидени приходи в размер на 2 065,1 млн. лв. и са по-големи спрямо тези за 2021 г. с 297,7 млн. лв.

Предвидените в бюджетната прогноза за 2022-2024 г. разходи на Фонд „СЕЛС“ са по 2 065,1 млн. лв. годишно и са за покриване на разходите, извършени от обществения доставчик, произтичащи от задълженията му по чл. 93а и 94 от Закона за енергетиката и за предоставяне на премия на производител по чл. 162а от Закона за енергетиката и производител с обща мощност 500 kW и над 500 kW по Закона за енергията от възобновяеми източници, определени с решение на КЕВР, включително за минали регулаторни периоди, и за лихви, договорени с рамково споразумение между фонда и кредитна или друга финансираща институция за финансиране на проекти за енергийна ефективност.

Вследствие на правилното администриране на дейностите по набиране и разходване на средства във Фонд „СЕЛС“, като част от заложения компенсаторен механизъм допринасящ за по-пълна либерализация в сектора, се отчита доверие между участниците в него. Образоващите се във Фонд „СЕЛС“ финансови буфери дават предпоставки за допълнителни възможности от страна на регулаторния орган да компенсира възникнали през изминали регулаторни периоди финансови дефицити в електроенергийната системата.

Комисия за енергийно и водно регулиране

Комисията за енергийно и водно регулиране е независим специализиран държавен орган за регулиране на дейностите в енергетиката и във водоснабдяването и канализацията. При осъществяване на своите правомощия комисията е независима от изпълнителната власт и дейността ѝ се осъществява въз основа на независимост, безпристрастност, професионализъм, почтеност, последователност, публичност и прозрачност.

Визия за развитието на политиката в енергетиката и ВиК сектора е подобряване на регулаторната рамка чрез усъвършенстване на съществуващите регулаторни подходи и принципи въз основа на международния опит и добрите европейски практики; насърчаване на доверието в енергийния пазар чрез спазване на основните принципи за равнопоставеност, прозрачност и справедливост за постигане на последователна и предвидима регулаторна политика; минимизиране на регулаторната тежест; съкращаване на времето при вземането на решения; подобряване на ефективността на административните процеси; ефективен контрол по изпълнение на условията на издадените лицензии на дружествата в подсектори „Електроенергетика“, „топлоенергетика“ и „природен газ“; ефективен контрол по изпълнение на одобрените бизнес планове на ВиК операторите и по прилагането на утвърдените цени на предоставяните ВиК услуги на потребителите; предприемане на мерки за съществено подобряване на работата на регулираните дружества с потребителите и разрешаване на спорове; активно сътрудничество с други регулатори и участие в процеса на формиране на добри регулаторни практики.

Ползата/ефекта за обществото от провежданата политика и/или очакваните резултати от изпълняваните задачи е въвеждане на ясни и прозрачни правила за функциониране на енергийните дружествата и ВиК операторите; гаранции за получаване на качествени доставки и предоставяни услуги; ефективно работещ енергиен пазар чрез

усъвършенстване на пазарния модел за свободен избор на доставчик; равнопоставен достъп до мрежите и създаване условия за конкуренция; чрез ефективна защита правата на потребителите да намаляват жалбите в двата сектора.

В бюджетната прогноза за 2022 г. на Комисията за енергийно и водно регулиране са предвидени 70,0 млн. лв. за изплащане на съдебни обезщетения (за влезли в сила съдебни решения и за неприключили към настоящия момент съдебни дела), които са в резултат на искиви молби от производители на електрическа енергия от водноелектрически централи под 10 MW, подадени срещу комисията, на основание чл. 1, ал. 1 от Закона за отговорността на държавата и общините за вреди. С исковите молби се претендират имуществени вреди под формата на пропуснати ползи, произтичащи от отмяната на т. 7 от Решение № Ц-10 от 30.03.2011 г. и Решение № Ц-5 от 20.02.2015 г. на Държавната комисия за енергийно и водно регулиране.

Агенция за ядрено регулиране

Агенцията за ядрено регулиране е независим специализиран орган на изпълнителната власт и председателят на агенцията осъществява държавното регулиране на безопасното използване на ядрената енергия и йонизиращите лъчения и на безопасното управление на радиоактивните отпадъци и отработеното гориво.

Мисията на Агенцията за ядрено регулиране (АЯР) е „Защита на човека, обществото, бъдещите поколения и околната среда от вредното въздействие на йонизиращите лъчения”.

Основната цел на дейността на АЯР е да осигури използването на ядрената енергия и източниците на йонизиращи лъчения (ИЙЛ) само за мирни цели и в съответствие със Закона за безопасно използване на ядрената енергия (ЗБИЯЕ) и актовете по неговото прилагане.

Функционалната област е „Регулация на ядрената безопасност и радиационната защита на Република България“.

Основните дейности извършвани от АЯР са, както следва:

- Издаване на лицензии и разрешения за дейности в ядрени съоръжения с ИЙЛ, както и издаване на лицензии за специализирано обучение;
- Издаване на удостоверения за регистрация на дейности по чл. 56, ал. 3 от ЗБИЯЕ и удостоверения за правоспособност за работа в ядрени съоръжения или с източници на йонизиращи лъчения;
- Регулаторен контрол за безопасно използване на ядрени съоръжения и източници на йонизиращи лъчения;
- Поддържане на аварийна готовност;
- Развитие на нормативната уредба по безопасно използване на ядрената енергия;
- Осигуряване на международното сътрудничество на Република България в тази област и изпълнение на международните конвенции и договори;
- Информирание на обществеността за състоянието на ядрената безопасност и радиационната защита в страната;

За всяка от дейностите си АЯР е определила стратегическа цел и очаквани резултати, като е направен опит за създаване на система от измерими показатели за постигането на целта.

Ползата/ефекта за обществото от дейността на АЯР е компетентното и ефективно провеждане на политиките и постигането на резултати, което да доведе до осигуряване на безопасно използване на ядрената енергия и йонизиращите лъчения и безопасното управление на радиоактивните отпадъци и отработеното гориво.

Дейността на Агенцията за ядрено регулиране попада в обхвата на функционална област „Регулация на ядрената безопасност и радиационната защита на Република България“.

2.11. ПОЛИТИКА В ОБЛАСТТА НА ОПАЗВАНЕ НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

С провежданата политика в областта на опазването на околната среда и водите се цели съхраняване на уникалната българска природа и подобряване на екологичната устойчивост, като се следи за баланса между развитието на бизнеса и опазването на биоразнообразието и ресурсите за постигане на максималните възможни ползи за икономиката и обществото. Акцент ще бъде поставен върху цели, които укрепват връзките между ресурсната ефективност, издръжливостта на екосистемите и човешкото благополучие, като усилията ще бъдат насочени към подобряване на взаимодействието с бизнеса, национални и регионални органи, местни власти, неправителствени и научни организации.

За провеждането на политиката в областта на опазването на околната среда отговорна институция е Министерството на околната среда и водите, както и Предприятието за управление на дейностите по опазване на околната среда (ПУДООС) за реализацията на проекти и дейности в изпълнение на национални и общински програми в областта на околната среда.

2.11.1 Политика в областта на опазването и ползването на компонентите на околната среда

Политиката в областта на опазването и ползването на компонентите на околната среда е насочена към опазване, съхранение и увеличаване на природния капитал, подобряване на управлението на отпадъците, преход към ефективна кръгова и конкурентоспособна нисковъглеродна икономика от гледна точка на използването на ресурсите и провеждане на устойчива политика за постигане на здравословна околна среда и защита на населението от свързани с околната среда въздействия. Тя обхваща прилагането и развиването на комплекс от инструменти, които допринасят във висока степен за опазване чистотата на водите, почвите и въздуха, предотвратяване образуването на отпадъците и увеличаване на оползотворяването на отпадъците, адаптиране към измененията на климата и ефективно използване на ресурсите в икономическия цикъл на страната.

В рамките на тази политика чрез Предприятието за управление на дейностите по опазване на околната среда безвъзмездно се финансират екологични проекти на общините, неинвестиционни проекти и дейности, способстващи за осъществяване на политиката, насочени в секторите: управление на водите, управление на отпадъците и ограничаване загубата на биологичното разнообразие и запазване на естествените

екосистеми. Проектите са насочени към изграждането на малки водоснабдителни мрежи и съорезания; пречиствателни станции за отпадъчни и канализационни мрежи и довеждащи колектори, както и проекти за изграждане на нови или реконструкция на съществуващи обекти, инсталации или съорезания за управление на отпадъците.

КЛЮЧОВИ ИНДИКАТОРИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ И ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ

<i>Политика в областта на опазването и ползването на компонентите на околната среда</i> Наименование на индикатора	Мерна единица	Целева стойност			
		<i>Програма</i> 2021 г.	<i>Проект</i> 2022 г.	<i>Прогноза</i> 2023 г.	<i>Прогноза</i> 2024 г.
1. Население, обхванато от изпълнени мерки за подобряване състоянието на водите и за защита от наводнения*: подобро водоснабдяване; подобро пречистване на отпадъчни води; защита от наводнения - подобро водоснабдяване; - подобро пречистване на отпадъчни води; - защита от наводнения	бр. жители	161 400	320 600	219 641	200 000
2. Допълнителен капацитет за оползотворяване/рециклиране на отпадъци**	тона	50 000	100 000	150 000	55 000
3. Население с подобро качество на атмосферния въздух (за замърсител ФПЧ10)	бр. жители	455 384	524 243	728 205	788 713
4. Спестени емисии на парникови газове от подкрепени проекти, подпомагащи смекчаването на неблагоприятните климатични промени	tCO ₂ eq***	650 000	660 000	670 000	670 000

*Актуализацията на целите е извършена във връзка със сключени договори за финансиране от ОПОС по процедури BG16M1OP002-1.017-001, BG16M1OP002-1.013, BG16M1OP002-4.002 и BG16M1OP002-4.005

**Показателят измерва постигнат ефект от осъществени проекти, свързани с предотвратяване, намаляване или ограничаване вредното въздействие на отпадъците върху човешкото здраве и околната среда и използването им като ресурс за икономиката.

*** tCO₂eq - тон еквивалент въглероден диоксид.

2.11.2 Политика в областта на националната система за мониторинг на околната среда и информационна обезпеченост

Политиката в областта на националната система за мониторинг на околната среда и информационна обезпеченост е насочена към осигуряване на мониторинг на околната среда, анализ и оценка на състоянието на компонентите и факторите на околната среда за изготвяне и предоставяне на информация, която да служи за основа за вземане на решения относно ефективността и целесъобразността на провежданите политики в областта на околната среда. Политиката се реализира чрез дейности за изграждане и поддържане на Националната система за мониторинг на околната среда (НСМОС), която гарантира достоверност, пълнота, актуалност, прозрачност и публичност на информацията за състоянието на околната среда, за целите на публичната власт и в полза на обществото.

КЛЮЧОВИ ИНДИКАТОРИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ И ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ

<i>Политика в областта на националната система за мониторинг на околната среда и информационна обезпеченост</i>		Целева стойност			
Наименование на индикатора	Мерна единица	Програма	Проект	Прогноза	Прогноза
		2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.
1. Изпълнени програми за мониторинг на компонентите и факторите на околната среда	брой	12	12	12	12
2. Поддържани информационни системи/ системи с публичен достъп на НСМОС *	брой	19/12	20/12	20/12	20/12
3. Поддържани регистри с публичен достъп**	брой	20	22	22	22

* *Националната система за мониторинг на околната среда; Разработената и внедрена през 2012/2013 г "Информационна система за разрешителни и мониторинг при управление на водите" е интегрирана в друга информационна система "Геоинформационна система за управление на водите и докладване, което е причината целевата стойност за броя на системите с публичен достъп на НСМОС да се намали от 13 на 12.*

***Със ЗИД на ЗУО са въведени два нови регистра към НИСО – за обувки и текстил и за опаковани стоки, което налага целевата стойност да бъде актуализирана в сравнение с предходната прогноза.*

2.11.3 Политика за поддържане, модернизация и изграждане на техническата инфраструктура, свързана с подобряване на транспортната достъпност и интегрираното управление на водните ресурси и геозащита

Политиката в областта на околната среда, обвързана с изпълнението на геозащитните мерки и дейности за ограничаване на свлачищата, ерозионните процеси по Дунавското крайбрежие и абразионните процеси по Черноморското крайбрежие и за предотвратяване на аварии и щети, както и дейностите по регистрирането и мониторинга на свлачищните райони в Република България се изпълнява от Министерството на регионалното развитие и благоустройството. Свлачищата, ерозията по Дунавското крайбрежие и абразията по Черноморското крайбрежие са част от общите геодинамични процеси, които представляват основни елементи на геоложката опасност на страната. Разрушителният ефект на тези процеси и явления се увеличава рязко през последните години поради комплексното взаимодействие на природни и техногенни фактори, включващи промените в климата, урбанизиране на териториите, незаконно строителство и др.

КЛЮЧОВИ ИНДИКАТОРИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ И ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ

<i>Политика за поддържане, модернизация и изграждане на техническата инфраструктура, свързана с подобряване на транспортната достъпност и интегрираното управление на водните ресурси и геозащита</i>		Мерна единица	Целева стойност			
Наименование на индикатора	Програма		Проект	Прогноза	Прогноза	
	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.		
1. Завършени геозащитни обекти / брегоукрепени участъци*	м	450	300	300	400	
2. Контролирана свлачищна територия	ха	800	1000	1000	1000	

* *Стойността на показател „Завършени геозащитни обекти/брегоукрепени участъци“ е на база издадени Разрешения за ползване на обекти или дължината на брегоукрепените участъци в линейни метри.*

С оглед изпълнение на нормативно възложените функции на МРРБ за извършване на превантивни дейности по регистриране и мониторинг на свлачищни райони на територията на Република България съгласно чл. 95, ал. 1 от ЗУТ, в т.ч. на абразионните и ерозионните процеси по Черноморското и Дунавското крайбрежие, като превантивни мерки за предотвратяване на аварии и щети, които се осъществяват от МРРБ чрез Държавното дружество за геозащита и неговите клонове приоритетно са увеличени финансовите средства за този вид дейност, като е предвидено да се увеличи контролираната свлачищна територия чрез извършване на мониторинг, като *показател „Контролирана свлачища територия“* от 800 ха на 1000 ха за 2022 г. и за 2023 г. за сметка на *показател „Бегоукрепени участъци“*, който се намалява от 500 м. на 300 м.

През 2022 г. и 2023 г. се предвижда да бъдат заложени измервания на новоизградените/възстановени през 2021 г. контролно-измервателни системи и мониторинг на допълнителни 26 свлачища, поради което посоченият показател за контролирана свлачищна територия се увеличава.

Комплексното управление на язовирите – публична и частна държавна собственост е възложено на Държавно предприятие „Управление и стопанисване на язовири“ (ДПУСЯ). Министърът на икономиката упражнява правомощията на държавата като собственик на ДПУСЯ. ДПУСЯ е инструмент за провеждането на държавната политика, свързана с дейностите по поддържане в изправно техническо състояние на язовирните стени и съоръженията им, безопасната им експлоатация и контрола по спазването на мерките за предотвратяване или намаляване на вредните последици за човешкия живот и здраве, околната среда, културното наследство и стопанската дейност, свързани с вредното въздействие на водите, което може да настъпи при евентуално разрушаване на язовирни стени.

Основна цел на предприятието е приемането на язовири, тяхното класифициране, поддържане, стопанисване, осигуряване на оперативната надеждност на съществуващите язовири по отношение на баланса на водните ресурси и на техническото състояние на съоръженията. Във връзка с основните си дейности, предприятието осъществява:

- Системен непрекъснат технически мониторинг на всички хидротехнически съоръжения;
- Поддръжката и ремонтно-възстановителните дейности на язовири, хидротехнически и защитни съоръжения;
- Регулиране на водните нива в язовирите с цел намаляване на риска от наводнения;
- Осигуряване на оператори за язовирите според Закона за водите и Наредбата за условията и реда за осъществяване на техническата и безопасната експлоатация на язовирните стени и на съоръженията към тях и на контрол за техническото им състояние;
- Дейности по опазване на околната среда.

Финансиране на програми за отстраняване на нанесените щети върху околната среда, настъпили от минали действия или бездействия при приватизация

През периода 2022-2024 г. ще продължи изпълнението на програмите за отстраняване на нанесените щети върху околната среда, настъпили от минали действия или бездействия при приватизация. Финансирането от държавния бюджет на тези програми е на

основание § 9 от преходните и заключителните разпоредби на Закона за опазване на околната среда. С изпълнението на програмите се цели трайно отстраняване на замърсяването от промишлената дейност на повърхностните и подземни води и почви, с оглед подобряване на работната и околната среда на работещите в предприятията и населените места в района на дружествата. Средствата ще бъдат насочени към изпълнение на програмите за отстраняване на минали екологични щети на „Лукойл Нефтохим Бургас” АД, „Хармони 2012“ ЕООД – Кърджали и „Агрополихим” АД – Девня. Средствата за периода 2022-2024 г. са в размер на 10,0 млн. лв. на година.

2.12. ПОЛИТИКА В ОБЛАСТТА НА РЕГИОНАЛНОТО РАЗВИТИЕ

Провежданата политика в областта на регионалното развитие е насочена към създаването на условия за балансирано и устойчиво интегрирано развитие на регионите, целящо общо икономическо и социално развитие на страната, както и развитие на териториалното сътрудничество. Политиката е насочена и към подобряване качеството на жизнената среда на българските граждани и превръщането на българските региони в привлекателно място за инвестиции и бизнес.

Поставените цели в областта на регионалното развитие се осъществяват от Министерството на регионалното развитие и благоустройството посредством изпълнението на посочените по-долу политики, като към тях са определени и съответните ключови индикатори за измерване на постигнатите резултати в периода 2022-2024 г.

2.12.1 Политика за интегрирано развитие на регионите, ефективно и ефикасно използване на публичните финанси и финансовите инструменти за постигане на растеж и подобряване качеството на жизнената среда

Основен акцент на тази политика е създаването на условия за постигане на устойчиво интегрирано развитие на районите и общините в страната, подпомагане на икономическото и социално развитие на трансграничните региони и намаляване на регионалните различия посредством подобряване на инфраструктурата в граничните райони, насърчаване на сътрудничеството между регионите, както и насърчаване на съвместното трансгранично сътрудничество и балансирано териториално развитие чрез укрепване на мрежата от градове-центрове, подобряване свързаността в районите и качеството на средата в населените места.

Тази политика е насочена към подобряване качеството на жизнената среда и превръщането на регионите в привлекателно място за инвестиции и бизнес, както и прилагане на целенасочени мерки за подпомагане на регионите изоставащи с развитието си, като се отчитат специфичните им нужди и местния потенциал за развитие. Целта е насочена към сближаване в три аспекта – икономическо, социално и териториално сближаване, както и три нива – европейско – с регионите на ЕС, национално – между българските райони и вътрешно регионално – между общините в отделните райони.

Сред основните приоритети е и създаването на балансирана, съразмерно развиваща се и устойчива жилищна система.

В рамките на политиката се координира изпълнението на Националната програма за енергийна ефективност на многофамилни жилищни сгради.

КЛЮЧОВИ ИНДИКАТОРИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ И ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ

<i>Политика за интегрирано развитие на регионите, ефективно и ефикасно използване на публичните финанси и финансовите инструменти за постигане на растеж и подобряване качеството на жизнената среда</i> Наименование на индикатора	Мерна единица	Целева стойност			
		Програма 2021 г.	Проект 2022 г.	Прогноза 2023 г.	Прогноза 2024 г.
1. Изпълнение на Пътна карта за нови подходи в регионалната политика с цел създаване на условия за балансирано териториално развитие (с натрупване)	%	90	100	30	30
2. Намаляване на дела на мигриралото население (вътрешна миграция)	%	2,02	2,02	2,01	2,01

2.12.2 Политика за поддържане, модернизация и изграждане на техническата инфраструктура, свързана с подобряване на транспортната достъпност и интегрираното управление на водните ресурси и геозащита

Политиката е свързана с дейности за управление, поддържане и изграждане на ВиК инфраструктурата с цел осигуряване на съответствие с директивите на Европейския съюз в областта на водите и устойчивост при предоставяне на ВиК услугите.

През периода 2022-2024 г. чрез бюджета на Министерство на регионалното развитие и благоустройството е предвидено да бъдат финансирани дейности по реконструкция на ВиК мрежи и съоръжения на територията на 28-те области в страната, както и инфраструктурни благоустройствени обекти за подобряване на уличната мрежа в райони в страната.

Приоритетите по отношение на устройството на територията са свързани с осигуряване на териториалното развитие, устройството на територията, административно-териториалното устройство, децентрализацията, изграждането и развитието на техническата инфраструктура и благоустрояването на урбанизираните територии (населени места и селищни образувания), в съответствие с националните стратегически документи, приоритети и програми в сферата на пространственото развитие, пътната инфраструктура, ВиК инфраструктурата.

В учредения към министъра на регионалното развитие и благоустройството „Български ВиК Холдинг“ ЕАД с капитал от 1 млрд. лв. вече са апортирани няколко ВиК дружества в капитала на „Български ВиК Холдинг“ ЕАД. Консолидирането на държавното участие в отрасъла ще даде възможност за координиране на управлението и финансирането на всички дружества в отрасъл ВиК, което от своя страна ще допринесе за по-ефективно провеждане на държавната политика в сектора.

Във връзка с влошените оперативни резултати на някои от ВиК операторите, вкл. във връзка с пандемията от COVID-19, „Български ВиК Холдинг“ ЕАД стартира оценка на възможностите и реда за финансиране на дружествата.

Вече „Български ВиК Холдинг“ ЕАД е определен да възлага дейностите, свързани с ремонта и/или реконструкцията на два язовира, изграждане на пречиствателна станция

за питейни води и нов магистрален водопровод и др. за осигуряване на дългосрочната стабилност на водоснабдяването на Столична община.

През периода 2022-2024 г. „Български ВиК Холдинг“ ЕАД ще подпомага финансово ВиК дружествата при изпълнение на проектите по ОПОС чрез осигуряване на ресурс за съфинансиране, както и ще осигурява ресурс за стабилизиране и оздравяване на ВиК дружествата, в т.ч. изграждане и ремонт на ВиК инфраструктура.

По отношение на пътната инфраструктура в рамките на тази политика се изпълняват дейности свързани с проектирането, строителството, експлоатацията и поддръжката на републиканските пътища извън градовете и при пътните възли, като част от основната дейност е и придобиването на земи и поддържане на правото на преминаване на пътищата през чужда територия, които са подробно описани в [Политика в областта на транспорта](#).

КЛЮЧОВИ ИНДИКАТОРИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ И ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ

<p><i>Политика в областта за поддържане, модернизация и изграждане на техническата инфраструктура, свързана с подобряване на транспортната достъпност и интегрираното управление на водните ресурси и геозащита</i></p>	<p>Мерна единица</p>	<p>Целева стойност</p>			
		<p>Програма 2021 г.</p>	<p>Проект 2022 г.</p>	<p>Прогноз а 2023 г.</p>	<p>Прогноз а 2024 г.</p>
<p>Наименование на индикатора</p>					
<p>1. Подобряване качеството на предоставяната услуга „Водоснабдяване и канализация“, чрез увеличаване броя на жителите, на които се предоставя питейна вода с подобрени качествени показатели и/или на които се осигурява непрекъснатост на водоснабдяването и/или на които се предоставя услугата отвеждане и пречистване на отпадъчните води</p>	<p>брой жители</p>	<p>570 000</p>	<p>570 000</p>	<p>570 000</p>	<p>570 000</p>
<p>2. Обезпечаване на територията на страната с общи устройствени планове. (нарастване на броя на общините с действащи общи устройствени планове)</p>	<p>%</p>	<p>30</p>	<p>15</p>	<p>30</p>	<p>25</p>
<p>3. Нарастване потенциала на АТЕ за ефективно и ефикасно планиране, управление и използване на ресурсите за устойчиво местно развитие (нарастване дела на общините, отчитащи резултати над средните за страната по показатели за финансова самостоятелност и инвестиционна активност)*</p>	<p>%</p>	<p>1,5</p>	<p>1,0</p>	<p>1,1</p>	<p>1,2</p>

* Намалението на прогнозните целеви стойности на индикатора „Нарастване потенциала на АТЕ за ефективно и ефикасно планиране, управление и използване на ресурсите за устойчиво местно развитие“ се дължи на изключително негативното отражение на пандемията от COVID-19 върху бюджетите на общините (като административно-териториални единици - АТЕ) към началото на 2021 г., като загубите от намалените собствени приходи от местни данъци и такси се допълват от извънредни бюджетни разходи за непосредствени мерки за опазване здравето на населението – разкриване на легла за пациенти с COVID-19 в общински болници; доставка на храни и медикаменти по домовете на всички уязвими групи; доставка на топъл обяд и хранителни пакети; икономически мерки в подкрепа на местния бизнес (освобождаване от общински такси и наеми) и много други. Очаква се периодът на социално-икономическо възстановяване на общините в условията на все още продължаваща пандемична криза, както и след нейното затихване да продължи до 2-3 години, което ще окаже отрицателно влияние върху

показателите за финансова самостоятелност и инвестиционна активност на общините. Това води до съответното прогнозно намаление на стойността на използвания индикатор с около 0,5 до 0,3 процентни пункта спрямо предкризисните нива.

2.12.3 Политика в областта на подобряване на инвестиционния процес чрез усъвършенстване на информационните системи на кадастъра и имотния регистър, подобряване качеството на превантивния и текущ контрол в строителството и на строителните продукти

В рамките на тази политика се осъществяват дейности по създаване, поддържане и предоставяне на геодезическа, картографска и кадастрална информация в Република България, както и по осигуряване достъп до пространствените данни и предоставянето на услуги, свързани с предоставянето на информация, използвана основно за сделки с недвижими имоти, при ипотеките, за нуждите на планирането, инвестиционното проектиране, изграждането на инфраструктурни обекти, решаването на проблеми при бедствия, опазване на околната среда и други.

Държавната политика в областта на националния строителен контрол се осъществява с цел ограничаване на последствията от извършеното незаконно строителство и осъществяване на превантивен контрол за недопускане на нарушения на нормативната уредба по устройство на територията. Целта е строежите да се изпълняват по начин, гарантиращ безопасни и здравословни условия в икономически обоснован експлоатационен срок. В рамките на тази политика се извършва контрол по спазването на Закона за устройство на територията и на нормативните актове по прилагането му при проектирането и строителството.

КЛЮЧОВИ ИНДИКАТОРИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ И ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ

Политика в областта на подобряване на инвестиционния процес чрез усъвършенстване на информационните системи на кадастъра и имотния регистър, подобряване качеството на превантивния и текущ контрол в строителството и на строителните продукти	Целева стойност					
		Наименование на индикатора	Мерна единица	Програма 2021 г.	Проект 2022 г.	Прогноза 2023 г.
1. Предоставени услуги от геодезически топографски и кадастрални данни		млн. бр.	2,95	2,95	2,95	3,00
2. Преизмерване на ДНМ (нивелация I – около 5500 км) *		km	1 149	451	432	405
3. Създаване на единен цифров модел за едромасщабна топографска карта на Република България *		km2	-	-	430	500

* Целевите стойности на индикаторите са променени поради забавяне в изработването и приемането на подзаконови нормативни документи, което възпрепятства възлагане на дейностите, респективно достигане на заложените стойности, а за индикатор „Създаване на единен цифров модел за едромасщабна топографска карта на Република България“ – и поради неполучаване на одобрение на проектно предложение, разработено с подкрепата и принципното съгласие на Норвежката картографска агенция (Kartverket), за финансиране по Финансовият механизъм на Европейското икономическо пространство и Норвежкия финансов механизъм.

2.13. ПОЛИТИКА В ОБЛАСТТА НА КУЛТУРАТА

Политиката в областта на културата е свързана с укрепването, популяризирането и развитието на българската идентичност, култура и духовни ценности. Стратегическите цели на политиката са насочени към създаването на условия за устойчиво културно развитие и духовно консолидиране на нацията, утвърждаването на българската национална идентичност чрез изграждане образа на България като страна със самобитна култура и уникално културно наследство, активирането на международната дейност за популяризиране на достиженията на българските творци и повишаване конкурентоспособността на българския културен продукт.

2.13.1 Политика в областта на опазване на движимото и недвижимо културно наследство

Основните приоритети на политиката в областта на опазване на движимото и недвижимо културно наследство са опазване и социализиране на културното наследство и стимулиране на обвързването му с туристическите продукти, привличане на проектно финансиране в областта на културата по различни програми и донори, развитие и техническо усъвършенстване на музейната мрежа, привличане на средства от Европейските програми и двустранни спогодби за подкрепа на културата и утвърждаване на България като дестинация за осъществяване на международни културни проекти.

В областта на опазването на недвижимо културно наследство ще продължи държавната подкрепа за извършване на археологически проучвания, реставрация и съпътстваща консервация (укрепване, защитни покрития, вертикална планировка и др.) на значими археологически обекти, както и извършването на консервационно-реставрационни работи на недвижими културни ценности.

В областта на опазването и представянето на движимото културно и аудио-визуално наследство (държавните музеи, художествените галерии и Българската национална филмотека) ще продължи финансирането на дейностите им по стандарти в подкрепа на възможностите за по-голяма самостоятелност и мотивация на работещите в музейното дело за популяризирането на националното културно богатство.

Отговорни за провеждането на политиката са Националният институт за недвижимо културно наследство, държавните музеи и художествени галерии в системата на Министерството на културата, Центърът за подводна археология, Културен център „Двореца“ и Българската национална филмотека.

КЛЮЧОВИ ИНДИКАТОРИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ И ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ

Наименование на индикатора	Мерна единица	Целева стойност			
		Програма 2021 г.	Проект 2022 г.	Прогноза 2023 г.	Прогноза 2024 г.
1. Проучване, реставрация и консервация на (обекти от местно, национално и световно значение) недвижимо културно наследство	брой	150	150	155	160
2. Създаване на образователни програми в музеи и галерии	брой	16	17	20	23

<i>Политика в областта на опазване на движимото и недвижимото културно наследство</i>	Мерна единица	Целева стойност			
		<i>Програма 2021 г.</i>	<i>Проект 2022 г.</i>	<i>Прогноза 2023 г.</i>	<i>Прогноза 2024 г.</i>
3. Дигитализация на недвижими културни ценности (НКЦ) и документални архиви, създаване на регистри и бази данни - Национален регистър на недвижими културни ценности	Брой	Дигитализация на 50 % от архива на НКЦ от местно, ансамблово значение	Дигитализация на 2500 досиета от архивния фонд на НКЦ - категории от местно значение	Дигитализация на 4000 досиета от архивния фонд на НКЦ с категории ансамблово значение и за сведение ансамблово	Цялостна дигитализация
4. Подкрепени проекти в областта на музейното дело и визуалните изкуства	брой	25	75	82	90
5. Брой обекти с предоставен траен статут на НКЦ и определени предписания за опазване, чрез изпълнение на ежегодни териториални програми за актуализация на регистъра на НКЦ	Брой		2 500 и 3 териториални програми	5 000 и 5 териториални програми	8 000 и 8 териториални програми
6. Изграждане на 3D държавен дигитален архив на НКЦ (При осигурено съвременно техническо оборудване)	брой		50 - Изготвени 3D документи за световните културни ценности в България национални културни ценности	100 - Изготвени 3D документи на национални недвижими културни ценности	100 - - Изготвени 3D документи на национални недвижими културни ценности

Мотивите за промяната на целевите стойности на ключовия индикатор „Подкрепени проекти в областта на музейното дело и визуалните изкуства“ за периода 2022-2023 г. са обусловени от последствията от пандемията и въведените противоепидемични мерки. В собствените приходи на музеите се наблюдава значителен спад, вследствие на което интересът към държавното финансиране на конкурсен принцип нарасна. Целта на тази мярка е да се подпомогнат по-голям брой организации, но със средства в по-малък размер, в рамките на одобрения бюджет. През следващите три години се предвижда влиянието на пандемията да се запази, поради което тази политика (предоставяне на подкрепа за по-голям брой организации за по-малки суми) следва да продължи да бъде прилагана.

Причините за формулирането на новите ключови индикатори „Брой обекти с предоставен траен статут на НКЦ и определени предписания за опазване, чрез изпълнение на ежегодни териториални програми за актуализация на регистъра на НКЦ“ и „Изграждане на 3D държавен дигитален архив на НКЦ (При осигурено съвременно техническо оборудване)“ са следните:

Неизяснена е цялостна класификация и идентификация на недвижимото културно наследство на страната, с което се поставя в риск провеждането на ефективна политика по неговото опазване. Наложително е провеждане на обхватна научноизследователска и техническа дейност за актуализация на статута с изготвяне на заключителни оценки за около 19 000 деклариращи, с временен режим на защита недвижими културни ценности

(НКЦ). Необходимо е и определяне на режими за опазване на включените в Националния регистър с постоянна защита около 10 500 бр. НКЦ и 10 000 бр. могили - археологически НКЦ. Поради неприключената актуализация има риск за насочване на административен и финансов ресурс към обекти, неотговарящи на критериите за НКЦ. Липсата на режими за опазване затруднява административно обслужване на гражданите и бизнеса, инвестиционното планиране и изпълнението на проекти за реставрация и социализация на НКЦ, както и за приемане и изпълнение на държавни и общински устройствени и значими инфраструктурни планове и проекти. Съществува риск от невъзможност за финансиране на обекти по проекти и програми от ЕС, поради неосигурен критерий за постоянна, а не временна защита и категоризация на обектите като НКЦ. С изграждането на 3D държавен дигитален архив на НКЦ, ще бъдат осигурени необходимите документални данни за осигуряване на ефективно опазване на НКЦ и превенция на риска. Тези индикатори са в съответствие с §11 от Преходните и Заключителни разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за културното наследство (обн., ДВ, бр. 52/2016г.), съгласно който актуализацията на регистъра, включително в електронен вид, създаването и поддържането на специализирана карта и регистри на недвижимите културни ценности се финансира целево от държавния бюджет, в съответствие със стратегията за електронно управление, по годишни програми, одобрени с решение на Министерски съвет по предложение на министъра на културата. За изпълнение на държавната стратегия е необходимо изграждане на адекватен на обема на дейността административен капацитет на Националния институт за недвижимо културно наследство, включително за създаване на териториални звена за непосредствена организация, ръководство и контрол на изследователската и техническа работа, съществена част от която се извършва на място.

2.13.2 Политика в областта на създаване и популяризиране на съвременно изкуство в страната и в чужбина и достъп до качествено художествено образование

Основните приоритети на политиката в тази област са оптимизиране на действащата система на финансиране в мрежата на сценичните изкуства и повишаване на ефективността на маркетинга и атрактивността на предлаганите културни продукти, разширяване на равнопоставения достъп до култура и културно наследство, опазване и социализиране на културното наследство и стимулиране на обвързването му с туристическите продукти, привличане на проектно финансиране в областта на културата по различни програми и донори, привличане на средства от европейските програми и двустранни спогодби за подкрепа на културата, разширяване на гамата на предлаганите културни продукти и услуги в чужбина и утвърждаване на България като дестинация за осъществяване на международни културни проекти.

В областта на *филмовото изкуство* ще продължи подкрепата за създаването на нови български филми. Националното финансиране предвижда увеличаване на българските филми – копродукция с европейски страни. Разширяването на интеграцията с европейските кинематографии ще допринесе за издигане на художественото и техническо качество на филмите и ще разшири възможностите за разпространение на българското кино на международния пазар.

В областта на *сценичните изкуства (театри, опери, оперно-филхармонични дружества, оркестри и ансамбли)* ще продължи подобряване на управлението, осигуряване на по-голямо разнообразие от представления и на по-широк достъп на зрителите до художествения продукт, както и създаване на трайна уредба на единните разходни

стандарти за финансиране на държавните културни институти, осъществяващи дейности в областта на сценичните изкуства.

В областта на *литературното наследство* основните приоритети ще се насочат към подкрепа на книгоиздаването чрез подпомагане на издателската дейност и популяризиране на българската книга по света и създаване на условия за развитието и утвърждаването на библиотеките като съвременни центрове, осигуряващи ефективно библиотечно информационно обслужване на широк кръг потребители. Националната библиотека „Св. св. Кирил и Методий“ ще продължи финансирането на дейностите си по стандарти, прилагайки системата на делегиран бюджет.

Утвърждаването на положителния образ на България в чужбина посредством постиженията на националните изкуства и култура се постига чрез дейността на българските културни институти в чужбина. Акцент в тяхната дейност са страните от Европейския съюз.

Продължава утвърдената практика за финансиране на творчески проекти в областта на изкуствата и културата на проектен принцип, след провеждане на конкурси.

Отговорни за провеждане на политиката са държавните културни институти в областта на сценичните изкуства театри, опери, оперно-филхармонични дружества, оркестри и ансамбли, Изпълнителна агенция „Национален филмов център“, българските културни институти в чужбина, Национален фонд „Култура“ и Националната библиотека „Св. св. Кирил и Методий“.

За първите шест месеца на 2022 г. са планирани средства за допълващи и компенсиращи мерки във връзка с КОВИД-19, които са за финансова подкрепа на артисти-изпълнители в областта на театралното, танцовото, цирковото, визуалните изкуства, упражняващи свободни професии; на частни професионални организации в областта на изкуствата и в областта на любителското творчество; на творчески проекти в областта на визуалните изкуства и други в периода на обявено извънредно положение или обявена извънредна епидемична обстановка; за компенсиране на увеличени разходи за електрическа енергия на държавни, общински и регионални институти.

КЛЮЧОВИ ИНДИКАТОРИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ И ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ

<i>Политика в областта на създаване и популяризиране на съвременно изкуство в страната и в чужбина и достъп до качествено художествено образование</i>		Целева стойност			
		Програма 2021 г.	Проект 2022 г.	Прогноза 2023 г.	Прогноза 2024 г.
Наименование на индикатора	Мерна единица				
1. Подкрепа за производство на български филми	брой	36	44	50	50
2. Популяризиране на българското кино чрез участия в международни фестивали	брой	60	60	65	65
3. Подкрепени проекти в областта на сценичните изкуства, литературата, любителско творчество	брой	150	150	150	150
4. Организирани изяви на български творци на международна сцена	брой	28	30	36	36
5. Подкрепени фестивали, събития и чествания с национално и международно значение	брой	22	25	25	25

<i>Политика в областта на създаване и популяризиране на съвременно изкуство в страната и в чужбина и достъп до качествено художествено образование</i> Наименование на индикатора	Мерна единица	Целева стойност			
		<i>Програма</i> 2021 г.	<i>Проект</i> 2022 г.	<i>Прогноза</i> 2023 г.	<i>Прогноза</i> 2024 г.
6. Представления на държавните културни институти, осъществяващи дейност в областта на сценичните изкуства	брой	11 440	14 550	14 700	14 700
7. Посетители на представления на държавните културни институти, осъществяващи дейност в областта на сценичните изкуства	брой	2 315 000	2 235 000	2 240 000	2 365 000

В проектобюджета за 2022 г. в **областта на културата по общинските бюджети** са разчетени общо разходи в размер на 394,8 млн. лв., от които 330,2 млн. лв. за текущи разходи и 64,6 млн. лв. за капиталови разходи. За делегираните от държавата дейности в културата са предвидени общо разходи в размер на 178,8 млн. лв., от които 169,8 млн. лв. за текущи разходи и 9,0 млн. лв. за капиталови разходи. За местните дейности са разчетени средства в размер на 215,9 млн. лв., в т.ч. 160,4 млн. лв. текущи разходи и 55,5 млн. лв. капиталови разходи.

Текущите разходи в проектобюджета за 2022 г. за *делегираните от държавата дейности* в областта на културата за общините са увеличени с 18,7 млн. лв. спрямо ЗДБРБ за 2021 г. Предвидени са средства в размер на 0,5 млн. лв. за финансиране на Регионален център за съвременни изкуства „Топлоцентрала“- София, преобразуван с ПМС № 83 от 2021 г. от общински културен институт „Топлоцентрала“ в Регионален център за съвременни изкуства „Топлоцентрала“.

Във връзка с ръста на минималната работна заплата и увеличението на заплатите в бюджетната сфера с 5% стандартите за финансиране на общинските библиотеки, музеи и художествени галерии с регионален характер и на читалищата са завишени с 9,2%

Субсидираните бройки на музеите и художествените галерии с регионален характер са завишени със 71 бройки, от които 21 бройки за Регионален военноисторически музей-Плевен.

В прогнозата за 2023 и 2024 г. г. разчетените разходи по общинските бюджети в сферата на културата запазват нивото си от 2022 година.

2.14. ПОЛИТИКА В ОБЛАСТТА НА МЛАДЕЖТА И СПОРТА

Политиките в областта на младежта и спорта са насочени към насърчаване на икономическата активност и развитие на младите хора, развитие на спорта за учащи и спорта в свободното време, развитие и утвърждаване на спорта за високи постижения.

2.14.1 Политика в областта на младите хора

Приоритетите в областта на младежта са насочени към улесняване на достъпа до качествени услуги за специална подкрепа на пълноценното личностно и обществено развитие на младите хора в съответствие с потребностите и интересите им; развитие на доброволчеството сред младите хора като движеща сила за личностно развитие, мобилност, учене, конкурентоспособност, социално сближаване, солидарност между поколенията и формиране на гражданско самосъзнание; осигуряване на възможности за пълноценно участие на младите хора в гражданския живот и за приобщаването им към основните демократични ценности и стандарти; превенция срещу рисковото поведение и различни форми на зависимост.

За периода 2022-2024 г. са осигурени условия за изпълнение на целите и дейностите във връзка с реализирането на приоритетите на провежданата политика в областта на младите хора.

Националната политика за младежта е насочена към стимулиране на инициативността на младите хора и техните организации и структури за успешното им развитие и реализация в обществения живот.

КЛЮЧОВИ ИНДИКАТОРИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ И ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ

Политика в областта на младите хора Наименование на индикатора	Мерна единица	Целева стойност			
		Програма 2021 г.	Проект 2022 г.	Прогноза 2023 г.	Прогноза 2024 г.
1. Относителен дял на обхванатите младежи от услуги за младите хора на възраст 15-29 г. по Националната програма за младежта от общия брой младежи на същата възраст в страната	%	16,5	16,5	16,5	16,5
2. Относителен дял на обхванатите младежи от разнообразни инициативи за младите хора на възраст 15-29 г. по Националната програма за изпълнение на младежки дейности (по чл. 10а от Закона за хазарта) от общия брой младежи на същата възраст в страната	%	20,0	20,0	20,0	20,0

Основните цели и дейности в областта на младите хора се реализират по две национални програми – Национална програма за младежта и Национална програма за изпълнение на младежки дейности по чл. 10а от Закона за хазарта.

Осъществяваните дейности и инициативи допринасят за развитието на младите хора, активиране на неактивни млади хора, чрез конкретни възможности, следвайки модела и техниките на неформалното образование и учене, посредством интерактивни методи. Програмите са ефективни инструменти за достигане на млади хора от 15-29 г., като спомагат за тяхното ефективно и устойчиво развитие.

Индикаторите измерват следните цели:

- Осигуряване на подкрепяща и насърчаваща среда за личностна, професионална и социална реализация на младите хора в страната, чрез изграждане на социално отговорно поведение и превенция на различни форми зависимости и/или агресия, с което да се подобрят качеството на живот и средата, в която живеят и общуват младите хора;

- Улесняване на достъпа до качествени услуги за специална подкрепа на пълноценното личностно и обществено развитие на младите хора в съответствие с потребностите и интересите им.

За реализирането на тази политика чрез мерки за развитие на младите хора са разчетени по държавния бюджет средства в размер на 6,8 млн. лв. за всяка година, като финансирането на тази политика се допълва и със средства от ЕС по различни програми.

Основните приоритети в **областта на спорта** са укрепването на здравето и физическата активност, практикуването на спорт от всички и развитие на спорта за високи постижения.

За периода 2022-2024 г. са осигурени условия за изпълнение на целите и дейностите във връзка с реализирането на приоритетите на провежданите политики в областта на спорта.

За прогнозния период са разчетени разходи за реализиране на дейности в областта на физическото възпитание, физическата активност, спорта и спортно-туристическата дейност.

За периода са разчетени и разходи за финансиране на дейности в областта на физическото възпитание, спорта и култура за сметка на постъпления от хазартните игри, организирани от Държавно предприятие „Български спортен тотализатор“, съгласно разпоредбите на Закона за хазарта:

- ✓ капиталови разходи за поддържане, ремонт, реконструкция, цялостно обновяване или създаване на нови спортни обекти и/или спортни съоръжения в държавните и общинските училища въз основа на съвместна годишна програма на министъра на младежта и спорта и министъра на образованието и науката съгласно чл. 14, ал. 3, т. 2 от Закона за хазарта – 3,6 млн. лв.;
- ✓ дейности, финансирани от Национален фонд „Култура“ съгласно чл. 14, ал. 3, т. 3 от Закона за хазарта – 3,6 млн. лв.

Съгласно § 9, ал. 2 от преходните и заключителните разпоредби на Закона за хазарта в проектобюджета на Министерството на младежта и спорта за 2022 г. са предвидени разходи за дейности в областта на физическото възпитание, физическата активност, спорта и спортно-туристическата дейност до размера на данъка по Закона за корпоративното подоходно облагане, таксата по чл. 30, ал. 3 и променливата част на таксата по чл. 30, ал. 4, внесени през 2020 г. в държавния бюджет от Държавно предприятие „Български спортен тотализатор“ – 35,2 млн. лв.

2.14.2 Политика в областта на спорта за учащи и спорта в свободното време

Приоритетите на политиката в областта на спорта за учащи, в т. ч. деца в риск, са насочени към насърчаване на учащите от различните възрастови групи към физическа активност, здравословен начин на живот и създаване на навици за занимания със спорт. Водеща цел на политиката по отношение на спортните училища е свързана с осигуряване на условия за качествен подбор на деца със спортен талант, конкурентна среда за развитие, възможности за спортно усъвършенстване, създаване на възможности за реализиране на „двойна кариера“ и мотивираща среда за професионалната и личностната реализация на спортистите.

Приоритетите на политиката в областта на спорта в свободното време (спорта за всички и спортно-туристическата дейност) са насочени към укрепване на здравето на гражданите чрез здравословна физическа активност и осигуряване на условия за практикуване на спорт, изява и реализиране на лични спортни резултати, увеличаване броя на лицата, практикуващи спорт като средство за профилактика, поддържане и съхраняване на здравето и на тяхната физическа дееспособност.

КЛЮЧОВИ ИНДИКАТОРИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ И ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ

<i>Политика в областта на спорта за учащи и спорта в свободното време</i> Наименование на индикатора	Мерна единица	Целева стойност			
		<i>Програма 2021 г.</i>	<i>Проект 2022 г.</i>	<i>Прогноза 2023 г.</i>	<i>Прогноза 2024 г.</i>
1. Относителен дял на обхванатите в спортни дейности, подпомагани от ММС ученици към общия брой на учениците	%	12,81	12,81	12,81	12,81
2. Относителен дял на обхванатите в спортни дейности, подпомагани от ММС студенти към общия брой на студентите	%	2,64	2,64	2,64	2,64
3. Относителен дял на обхванатите в спортни дейности за спорт в свободното време, лица към населението на Република България	%	2,80	2,85	2,85	2,85

Посочените *индикатори 1 и 2* отразяват обхванатите ученици и студенти във връзка с осъществяването на стратегическата цел за подобряване здравето, физическата и психическа годност на учащите от различните възрастови групи, студентите и децата в риск чрез създаване на необходимите условия за системни занимания с физическо възпитание и спорт и възможности за спортна изява.

Индикатор 3 отразява общия брой на участниците (лица от различни възрастови и социални групи от населението, в т.ч. деца и хора с увреждания), включени в спортни занимания, обучение по вид спорт, в спортни прояви и състезания и други спортни дейности и прояви в областта на спорта за всички, спортно-туристическата дейност и спорта за хора с увреждания, към населението на страната.

Индикаторите се отчитат ежегодно. Целевите групи, към които са насочени, са ученици, студенти, деца, възрастни, хора с увреждания, представители на различни възрастови и социални групи от населението, практикуващи спорт и/или спортно-туристическа дейност по обединяващ принцип и др.

За реализирането на тази политика чрез мерки за развитие на спорта за учащи и спорта в свободното време са разчетени средства в размер на 6,8 млн. лв. за всяка година от прогнозния период.

2.14.3 Политика в областта на спорта за високи постижения

Политиката е насочена към създаване на условия и възможности за развитие на елитния спорт на регионално, национално и международно ниво чрез реализиране на програми, оптимизиране управлението на спортната подготовка и подобряване на координацията

между държавните институции, общините и спортните организации, предоставяне на обективна информация и анализи с високо качество относно динамиката на функционалния капацитет и физическите качества на тестваните спортисти и изпълнение на заложените цели и приоритети в областта на държавната политика по отношение на борбата срещу използването на допинг в спорта.

Политиката е разработена за реализиране на следните основни цели:

- Реализиране на програми за елитен спорт и осигурен ефективен тренировъчен процес за постигане на спортни резултати на международно ниво;
- Развитие на потенциала на младите таланти спортисти;
- Разработване и внедряване на нови методики за оптимизиране на методите за контрол и оценка на ефективността на тренировъчните въздействия;
- Създаване на условия за реализиране на ефективен тренировъчен и състезателен процес на спортистите, масовизиране на заниманията със спорт в различните възрастови групи и усъвършенстване на системата за управление на тренировъчния процес, като възможност за спортно развитие и основа за реализиране на високи спортни резултати;
- Подпомагане провеждането на международни спортни прояви на територията на страната (домакинства на състезания и първенства от международния спортен календар);
- Осигуряване на награди на спортисти, медалисти и призьори от европейски и световни първенства, олимпийски игри и аналогични първенства и игри за хора с увреждания за постигнати спортни резултати и класирания;
- Осигуряване на месечни премии на олимпийски медалисти, прекратили активната си състезателна дейност и треньори на олимпийските медалисти и на сборните олимпийски отбори по съответния спорт;
- Предотвратяване на употребата на допинг в спорта и борба с това явление до окончателното му премахване.

КЛЮЧОВИ ИНДИКАТОРИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ И ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ

Политика в областта на спорта за високи постижения	Мерна единица	Целева стойност			
		Програма 2021 г.	Проект 2022 г.	Прогноза 2023 г.	Прогноза 2024 г.
Наименование на индикатора					
1. Относителен дял на спортисти, които са финансово подпомогнати за участия в състезания от МСК от всички картотекирани състезатели	%	18,5	18,9	18,9	18,9
- на Европейски първенства					
- на Световни първенства					
- на Олимпийски и европейски игри (олимпийски игри - зимни, летни, паралимпийски игри - зимни и летни, младежки олимпийски - зимни и летни и европейски игри)					
2. Брой медали, спечелени на олимпийски и европейски игри, световни и европейски първенства	брой	185	210	210	210

Полистика в областта на спорта за високи постижения	Мерна единица	Целева стойност			
		Програма 2021 г.	Проект 2022 г.	Прогноза 2023 г.	Прогноза 2024 г.
3. Относителен дял на класираните до 8-мо място в състезания от МСК към броя на финансово подпомогнатите от ММС спортисти - на Европейски първенства - на Световни първенства - на Олимпийски и европейски игри (олимпийски игри - зимни, летни, паралимпийски игри - зимни и летни, младежки олимпийски - зимни и летни и европейски игри)	%	90,0	91,0	91,0	91,0
4. Относителен дял на финансово подпомаганите за СВП спортни клубове спрямо всички вписани в Националния регистър на лицензираните спортни организации и на членуващите в тях спортни клубове	%	22,5	23,0	23,0	23,0

За реализирането на тази политика чрез мерки за развитие на спорта за високи постижения са разчетени средства в размер на 68,6 млн. лв. за всяка година.

2.14.4 Политика в областта на привиждането на спортните обекти и съоръжения във вид, отговарящ на съвременните международни стандарти

Държавната политика в тази област е насочена към изграждане, реконструкция и модернизация на спортните обекти и съоръжения и обектите за социален туризъм с цел привиждането им във вид, отговарящ на съвременните международни стандарти. Спортните обекти и съоръжения и обектите за социален туризъм са основна предпоставка за развитие на системата на физическото възпитание и спорта.

Изграждането на съвременна спортна инфраструктура дава възможност за оптимални условия за спортна подготовка, провеждане на подготвителни лагери и организиране на състезания от държавния и международния спортен календар. Изграждането на модерни спортни съоръжения е предпоставка за привличане на подрастващите към системни занимания със спорт, привикване към здравословен начин на живот и превенция на зависимости.

КЛЮЧОВИ ИНДИКАТОРИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ И ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ

Полистика в областта на привиждането на спортните обекти и съоръжения във вид, отговарящ на съвременните международни стандарти	Мерна единица	Целева стойност			
		Програма 2021 г.	Проект 2022 г.	Прогноза 2023 г.	Прогноза 2024 г.
1. Ремонтирани и реконструирани обекти/съоръжения	брой	8	8	8	8

За реализирането на тази политика са разчетени средства по държавния бюджет, като финансирането ѝ се допълва и със средства по Оперативна програма „Региони в растеж“ и др.

2.14.5 Политика в областта на усвояването и прилагането на добри международни практики за спорта

Основната цел на политиката е оползотворяване на възможностите, произтичащи от членството ни в ЕС и прилагане на добри международни практики в областта на спорта и подкрепа на дейността на спортните организации за въвеждане на нови европейски и световни управленски практики.

2.15. ПОЛИТИКА В ОБЛАСТТА НА ТРАНСПОРТА И СЪБОЩЕНИЯТА

2.15.1 Политика в областта на транспорта

Политиката в областта на транспорта е насочена към развитие на базисната транспортна инфраструктура, която е важно условие за поддържането на устойчив икономически растеж. Основен приоритет на транспортната политика е повишаване на качеството на предлаганите транспортни услуги и устойчивото развитие на транспорта. Транспортният сектор е ключов за българската икономика както поради неговата свързваща роля по отношение на останалите сектори, така и заради собствения му принос в брутната добавена стойност и заетостта.

Намаляването на негативното влияние на различните видове транспорт върху околната среда, както и осигуряването на високо ниво на безопасност и сигурност, са сред основните приоритети. Политиката е насочена към стимулиране използването на обществените видове транспорт и програми за промяна в разпределението по видове транспорт с цел намаляване на вредното въздействие на автомобилния транспорт преди всичко върху околната среда, но също така и върху безопасността на движението и намаляване на задръстванията.

Приоритет е и поддържането и развитието на републиканската пътна инфраструктура в съответствие със съвременните изисквания на автомобилния транспорт чрез изграждане на националната мрежа от магистрали и скоростни пътища, свързването ѝ с европейските транспортни коридори, модернизация и обновяване на републиканската пътна мрежа и осигуряване на добро експлоатационно състояние и ниво на безопасност на съществуващата пътна мрежа. Цели се осигуряване на съпоставимо с европейската практика високо ниво на транспортна достъпност и мобилност за територията на Република България, обвързано с ефективно проектиране, изграждане, управление, поддържане и ремонт на пътната инфраструктура по проекти, финансирани от фондовете на Европейския съюз, както и със средства от държавния бюджет.

Отговорни институции за изпълнението на политиката в областта на транспорта са Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията и Министерството на регионалното развитие и благоустройството чрез Агенция „Пътна инфраструктура“.

При изпълнение на *политиката в областта на транспорта* предвидените средства за периода 2022-2024 г. ще бъдат насочени към:

- Ефективно поддържане, модернизация и развитие на транспортната инфраструктура;
- Поддържане и развитие на републиканската пътна инфраструктура в съответствие със съвременните изисквания на автомобилния транспорт чрез изграждане на националната мрежа от магистрали и скоростни пътища и свързването ѝ с европейските транспортни коридори,
- Модернизация и обновяване на републиканската пътна мрежа и осигуряване на добро експлоатационно състояние и ниво на безопасност на съществуващата пътна мрежа.
- Постигането на съпоставимо с европейската практика високо ниво на транспортна достъпност и мобилност за територията на Република България;
- Развитие на интермодален транспорт;
- Изграждане на модерна и оперативно съвместима с европейската железопътна мрежа национална железопътна инфраструктура;
- Намаляване на потреблението на горива и повишаване на енергийната ефективност на транспорта;
- Повишаване на сигурността и безопасността на транспортната система.

През 2019 г. стартира въвеждането на по-справедлив модел за таксуване за ползване на републиканската пътна мрежа чрез въвеждане на смесена система: електронна винетка за леки автомобили и ТОЛ такса за изминато разстояние за тежкотоварните автомобили. През 2020 г. е внедрена електронна система за събиране на таксите за ползване на републиканската пътна мрежа на база изминато разстояние за превозни средства с обща технически допустима максимална маса над 3,5 т. (ТОЛ) и на база време за леки автомобили с обща технически допустима максимална маса до 3,5 т. (електронна винетка). ТОЛ системата обхваща магистралите и пътища от I клас. Изграждането и въвеждането на ТОЛ системата ще увеличи ресурсите за ефективно поддържане, модернизация и развитие на транспортната инфраструктура.

Успоредно с поддържането на пътната инфраструктура, политиката на правителството е насочена към осигуряване на финансов ресурс и за реализацията на следните стратегически цели:

- Изграждане на модерна и безопасна пътна инфраструктура. Завършване на магистралния пръстен на страната. Приоритетни обекти са „Доизграждане на автомагистрала „Струма“, АМ „Хемус“, Обход на Габрово, АМ „Европа“, Скоростен път Видин – Ботевград, АМ „Русе – Велико Търново“, АМ „Черно море“;
- Подобряване на свързаността и достъпността до TEN-T мрежата за товари и пътници чрез мерки, финансирани от фондовете на ЕС;
- Строителство, реконструкция и рехабилитация на първокласни, второкласни и третокласни пътища (извън Трансевропейската транспортна мрежа), които обслужват вътрешнорегионални връзки и осигуряват възможности за развитие на специфичния икономически потенциал, чрез връзка и достъп до TEN-T мрежата.

- Осигуряване на възможност за ефективно управление на смесената система за таксуване на различните категории пътни превозни средства на база време и на база изминато разстояние и спазване на изискванията за оперативна съвместимост със системите на доставчиците на услуга за електронно събиране на такса;
- Качествено транспортно обслужване по общинските пътища;

В пакета от социално-икономически мерки на правителството за преодоляване на последиците от COVID-19 за 2022 г. са предвидени 40,0 млн. лв. за подпомагане на автобусните превозвачи и 60,0 млн. лв. за подпомагане на въздушните превозвачи.

КЛЮЧОВИ ИНДИКАТОРИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ И ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ

Политика в областта на транспорта	Мерна единица	Целева стойност			
		Програма 2021 г.	Проект 2022 г.	Прогноза 2023 г.	Прогноза 2024 г.
1. Рехабилитирани и новоизградени участъци (в т.ч. аварийни дейности)	км.	107,761	158,045	343,795	257,390
2. Текущ ремонт и поддържане на РПМ	км.	19 853,63	19 853,63	19 875,63	19 918,16
3. Повишаване на среднопретеглена скорост на движение по железопътната инфраструктура	км./ч.		78,4	78,5	78,6
4. Реализирани влаккилометри от „БДЖ - Пътнически превози“ ЕООД	влаккм.	21 030 222	21 030 222	21 030 222	21 030 222

Основните приоритети на държавното финансово подпомагане на реалния сектор в областта на транспорта и съобщенията са насочени към предоставяне на средства под формата на субсидии, компенсации и капиталови трансфери за нефинансови предприятия. Със средствата от държавния бюджет за нефинансовите предприятия се покриват само необходимите разходи, възникнали при изпълнение на възложените им от държавата задължения, свързани с предоставяне на обществени услуги, с цел избягване на свръхкомпенсация на предприятията. Предоставянето на средствата е обвързано с конкретни изисквания и критерии, като по този начин се цели повишаване на качеството на изпълняваните услуги и ефективно разходване на средствата от държавния бюджет за съответната дейност.

В това направление са разчетени **субсидии и други текущи трансфери** за нефинансови предприятия, както следва:

– „Национална компания „Железопътна инфраструктура“

В изпълнение на чл. 25, ал. 1 от Закона за железопътния транспорт, държавата участва във финансирането на дейностите по изграждането, поддържането, развитието и експлоатацията на железопътната инфраструктура. Съгласно действащото законодателство, стопанисването и управлението на предоставените активи – публична и частна държавна собственост, и изпълнението на посочените дейности е възложено на Национална компания „Железопътна инфраструктура“.

Предвижда се средствата за субсидии за периода 2022-2024 г. да бъдат в размер на 190,0 млн. лв. на година. Чрез тези средства ще се осигури финансирането и изпълнението на дейностите по текущо поддържане и експлоатация на железопътната инфраструктура.

Предвидените средства за субсидии са съобразени с тенденциите и възможностите за реализиране на приходи от други дейности на управителя на железопътната инфраструктура, както и с очакванията по отношение на размера на инфраструктурните такси за годините от периода 2022-2024 г.

– *„БДЖ-Пътнически превози“ ЕООД*

Средствата за субсидии се предоставят на „БДЖ-Пътнически превози“ ЕООД за осигуряване изпълнението на възложеното му задължение за извършване на обществени превозни услуги по договор, сключен между министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията и дружеството.

Средствата за субсидии за „БДЖ-Пътнически превози“ ЕООД се предоставят и отчитат чрез бюджета на Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията.

За периода 2022-2024 г. се предвижда средствата да бъдат в размер на 185,0 млн. лв. на година.

Капиталовите трансфери в сектора на транспорта са насочени към:

– *Национална компания „Железопътна инфраструктура“*

Цялостната инвестиционна програма на Национална компания „Железопътна инфраструктура“, свързана с изграждането, рехабилитацията и развитието на железопътната инфраструктура, ще се осъществява със средства от Оперативна програма „Транспорт и транспортна инфраструктура“ 2014-2020 г., Оперативна програма „Транспортна свързаност“ 2021-2027 г., Механизма за свързване на Европа и със средства, предвидени в централния бюджет под формата на капиталови трансфери.

На този етап, инвестиционната програма е насочена към ускорена реализация на проекти, свързани с европейските транспортни оси и коридори на територията на страната, с оглед привеждане на инфраструктурата в съответствие с европейските норми, изисквания и стандарти, и повишаване на качеството и нивото на безопасност на железопътните превози.

В основната си част капиталовите трансфери се насочват за поддържане на техническото и експлоатационното състояние на съществуващата железопътна инфраструктура и съоръженията по сигнализация и безопасно управление на превозната дейност.

Освен това, през периода 2022-2024 г. е предвидена възможност част от капиталовите трансфери да се насочват и за осигуряване на собствения принос на бенефициента – Национална компания „Железопътна инфраструктура“ по Механизма за свързване на Европа.

За периода 2022-2024 г. се предвиждат средства за капиталови трансфери от държавния бюджет в размер на 140,0 млн. лв. на година и запазването им на равнището от 2021 г. Разпределението на средствата в рамките на отделните години от периода 2022-2024 г. следва да се осъществява в съответствие с провежданата от МТИТС политика по отношение на железопътната инфраструктура и предвидените мероприятия и дейности в Годишните програми за изграждане, поддържане, развитие и експлоатация на железопътната инфраструктура.

– *„БДЖ – Пътнически превози“ ЕООД*

За всяка година от периода 2022-2024 г. се предвиждат средства за капиталови трансфери от държавния бюджет, като са планирани съответно 49,0 млн. лв. за 2022 г. и по 59,0 млн. лв. за 2023 г. и 2024 г. С предвидените средства за капиталови трансфери ще се даде възможност да се осигури финансиране за закупуване на нов подвижен състав, както и за необходими ремонти на съществуваща техника. Разпределението на средствата в рамките на отделните години от периода 2022-2024 г. следва да се осъществява в съответствие с провежданата от МТИТС политика по отношение на железопътния транспорт и предвидените в тази връзка мероприятия и дейности.

– **ДП „Пристанищна инфраструктура”**

Капиталовите трансфери през периода 2022-2024 г. се предвижда да бъдат насочени както за ремонтно-възстановителни, рехабилитационни и укрепителни дейности на пристанищната инфраструктура, така и за модернизация на пристанищните съоръжения и дейности, свързани с тяхната проходимост.

Предвидените капиталови трансфери от държавния бюджет за периода 2022-2024 г. са в размер на 89,3 млн. лв. за 2022 г. и по 11,0 млн. лв. за 2023 г. и 2024 г.

В областта на транспорта са предвидени и **субсидиите за превоз на пътници** по нерентабилни автобусни линии във вътрешноградския транспорт и транспорта в планински и други райони, както и **средствата за компенсиране на намалените приходи** от прилагането на цени за пътуване, предвидени в нормативните актове за определени категории пътници.

▪ **Субсидии за превоз на пътници по нерентабилни автобусни линии във вътрешноградския транспорт и транспорта в планински и други райони**

В съответствие с § 4, ал. 1, т. 1 от заключителните разпоредби на Закона за автомобилните превози, в държавния бюджет се предвиждат средства за субсидии за превоз на пътници по нерентабилни автобусни линии във вътрешноградския транспорт и транспорта в планински и други райони. Тези превози имат предимно социална насоченост – масови превози до и от работните места в чертите на града, и превози до малки отдалечени селища, осигуряващи връзка с общинския център.

Чрез този вид финансово подпомагане държавата осигурява задоволяване потребностите на населението от пътнически превози при определено гарантирано качествено ниво и достъпни цени, съобразени с покупателната способност, посредством въвеждането на определени задължения за превоз за транспортните оператори. Изпълнението на параметрите за качество, надеждност и достъпни цени на автомобилните превози ще съдейства и за постигане на целите за повишаване на мобилността и комуникациите на населението, минимизиране на регионалните различия, подобряване на заетостта и намаляване на безработицата. В резултат от изпълнението на този социален ангажимент се очаква постигане на основни правителствени приоритети като социално включване и повишаване на жизнения стандарт на населението.

За осъществяване на превозите на пътници, в съответствие със сключените договори между автомобилните превозвачи и общините, се предвижда да бъде увеличен размерът на средствата за субсидии за превоз на пътници по нерентабилни автобусни линии във вътрешноградския транспорт и транспорта в планински и други райони. За 2022 г. средствата се увеличават със 7,0 млн. лв. спрямо нивото от 2021 г., а именно предвидени са 65,0 млн. лв., в т.ч. 15,0 млн. лв. за Столична община - вътрешноградски транспорт и

50,0 млн. лв. за превоз на пътници по нерентабилни автобусни линии във вътрешноградския транспорт и транспорта в планински и други райони. За 2023 г. и 2024 г. средствата са общо 59,0 млн. лв. на година, в т.ч. 14,0 млн. лв. за Столична община - вътрешноградски транспорт и 45,0 млн. лв. за превоз на пътници по нерентабилни автобусни линии във вътрешноградския транспорт и транспорта в планински и други райони.

▪ **Средства за компенсиране на намалените приходи от прилагането на цени за пътуване, предвидени в нормативните актове за определени категории пътници**

Предоставянето на права за безплатни и по намалени цени превози в общественя транспорт /железопътен, автомобилен или друг вид транспорт/ на определени категории правоимащи лица е елемент на провежданата социална политика, която обхваща част от населението на страната. Средствата за компенсиране на намалените приходи от прилагането на цени за пътуване, предвидени в нормативните актове за определени категории пътници, се осигуряват ежегодно от държавния бюджет на основание § 4, ал. 1, т. 2 от заключителните разпоредби на Закона за автомобилните превози, чл. 52 от Закона за железопътния транспорт, Закона за Министерството на вътрешните работи, Закона за изпълнение на наказанията и задържането под стража, Закона за съдебната власт, Закона за Държавна агенция „Национална сигурност“, Закона за специалните разузнавателни средства, Закона за защита на класифицираната информация и Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество.

Средствата от държавния бюджет за компенсиране на намалените приходи от прилагането на цени за пътуване, предвидени в нормативните актове за определени категории пътници, са предназначени да покрият разликата между цената на издадените превозни документи с намаление и тази по редовна тарифа на определени категории пътници, в т.ч. ветерани от войните, военноинвалиди, военнопострадали, лица, получаващи пенсия при условията на глава шеста от Кодекса за социалното осигуряване, навършили възраст по чл. 68, ал. 1-3 от същия кодекс, деца до 7 навършени години и деца от 7 до 10 навършени години, ученици, студенти и докторанти в редовна форма на обучение, многодетни майки, инвалиди и други правоимащи лица.

За 2022 г. се предвиждат 13,0 млн. лв. за пътувания с железопътния транспорт, 49,0 млн. лв. за пътувания с вътрешноградския транспорт и междуселищния автомобилен транспорт и 17,0 млн. лв. за превоз на служители, ползващи право на безплатно пътуване при изпълнение на служебните си задължения в изпълнение на разпоредбите на определени закони.

За 2023 г. се предвиждат по 13,0 млн. лв. за пътувания с железопътния транспорт, 51,0 млн. лв. за пътувания с вътрешноградския транспорт и междуселищния автомобилен транспорт и 17,0 млн. лв. за превоз на служители, ползващи право на безплатно пътуване при изпълнение на служебните си задължения в изпълнение на разпоредбите на определени закони.

За 2024 г. се предвиждат 13,0 млн. лв. за пътувания с железопътния транспорт, 54,0 млн. лв. за пътувания с вътрешноградския транспорт и междуселищния автомобилен транспорт и 17,0 млн. лв. за превоз на служители, ползващи право на безплатно пътуване при изпълнение на служебните си задължения в изпълнение на разпоредбите на определени закони.

Увеличението на средствата за периода 2022-2024 г. в частта за пътуванията с вътрешноградския транспорт и междуселищния автомобилен транспорт, е в размер на 2,0 млн. лв. за 2022 г., 4,0 млн. лв. за 2023 г. и 7,0 млн. лв. за 2024 г. спрямо нивото от 2021 г.

Средствата за превоз на служители, ползващи право на безплатно пътуване при изпълнение на служебните си задължения в изпълнение на разпоредбите на определени закони, за периода 2022-2024 г. се увеличават с 0,2 млн. лв. годишно спрямо нивото от 2021 г.

Размерът на средствата за пътувания със железопътен транспорт за периода 2022-2024 г. се запазва на нивото от 2021 г.

2.15.2 Политика в областта на съобщенията

Политиката в областта на съобщенията отразява необходимостта от установяване на подходящ баланс между интересите на всички участници на пазара, както на електронните съобщителни мрежи и услуги, така и на пощенските услуги от една страна и от друга – хармонизация на законодателството в съответствие с европейската регулаторна рамка в областта на съобщенията при отчитане на националните особености.

Държавната политика в областта на съобщенията се изпълнява от Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията, като за периода 2022-2024 г. е насочена към изпълнението на следните приоритети:

- Осигуряване на условия за свободна, лоялна и ефективна конкуренция както на пазара на електронните съобщения, така и на пазара на пощенските услуги, като част от единния вътрешен пазар в ЕС;
- Развитие на надеждна и сигурна високоскоростна електронна съобщителна инфраструктура;
- Създаване на условия за ускорено изграждане на високоскоростни и свръх високоскоростни електронни съобщителни мрежи;
- Преодоляване на изоставането в изграждането и развитието на електронната съобщителна инфраструктура в слабо населени и отдалечени райони чрез подобряване на възможностите за публична интервенция и усъвършенстване на правилата за държавни помощи;
- Осигуряване предоставянето на достъпна, надеждна и ефективна универсалната пощенска услуга и нейното съхранение в условията на либерализиран пазар на пощенски услуги и силно разрастване на ползването на достиженията на цифровите технологии за сметка на традиционните пощенски услуги;
- Създаване на условия за предоставяне на съвременни, ефективни и качествени пощенски услуги, включително развитие на услугите по доставка на стоки, закупени онлайн, като пощенски пратки;
- Защита на правата на потребителите.

На „Български пощи“ ЕАД се предоставят средства за субсидии чрез бюджета на Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията във връзка с изпълнението на задълженията за извършване на универсалната пощенска услуга и на услугата от общ икономически интерес по разпространение на периодични печатни издания (вестници и списания) с отстъпки на едро и дребно, директно или на абонаментна основа на територията на Република България, които са възложени на дружеството със Закона за пощенските услуги и ПМС № 113/2020 г.

За периода 2022-2024 г. се предвиждат средства за субсидии за „Български пощи“ ЕАД в общ размер на 69,7 млн. лв. за 2022 г., и по 65,8 млн. лв. на година за 2023 г. и 2024 г., от които:

- за компенсиране на несправедливата финансова тежест от извършването на универсалната пощенска услуга през текущата година – 28,7 млн. лв. за 2022 г. и по 26,9 млн. лв. годишно за 2023 г. и 2024 г.;
- за компенсиране на несправедливата финансова тежест от извършването на универсалната пощенска услуга за 2020 г. – 3,9 млн. лв. за 2022 г.;
- за компенсиране на несправедливата финансова тежест от извършването на универсалната пощенска услуга за 2018 г. и 2019 г., на основание § 66 от преходните и заключителните разпоредби към Закона за изменение и допълнение на Закона за пощенските услуги (обн., ДВ, бр. 53 от 2019 г.) – по 11,9 млн. лв. на година за периода 2022-2024 г.;
- за компенсиране на извършването на услугата от общ икономически интерес по разпространение на периодични печатни издания (вестници и списания) с отстъпки на едро и дребно, директно или на абонаментна основа на територията на Република България – 25,2 млн. лв. за 2022 г. и по 27,0 млн. лв. за 2023 г. и 2024 г.

В областта на съобщенията **Комисията за регулиране на съобщенията** изпълнява регулаторни и контролни функции по Закона за електронните съобщения, Закона за пощенските услуги, Закона за електронните съобщителни мрежи и физическа инфраструктура и Закона за електронния документ и електронните удостоверителни услуги. Комисията, в изпълнение на законите, на подзаконовите нормативни актове и на общи административни актове, както и европейските регламенти, прилага секторната политика в областта на електронните съобщения и пощенските услуги, както и политиката по планиране и разпределение на радиочестотния спектър.

Дейността на Комисията за регулиране на съобщенията попада в обхвата на функционална област „Електронни съобщения и пощенски услуги“.

2.15.3 Политика в областта на информационните технологии и електронното управление

Политиката за развитие на информационните и комуникационни технологии и електронното управление е споделена хоризонтална политика, в която са ангажирани всички публични, академични, неправителствени, граждански и частни организации. Отговорни институции за провеждане на политиката в тази област са Министерството на

транспорта, информационните технологии и съобщенията и Държавната агенция „Електронно управление“ (ДАЕУ).

Развитието на информационните и комуникационни технологии и цифровата трансформация ще доведат до широк спектър от икономически и обществени ползи във всички индустрии и социални дейности и ще осигурят ключови конкурентни предимства на компаниите и подкрепа за социално и екологично изгодни резултати, например в здравеопазването, земеделието, енергетиката, транспорта и логистиката, обществените услуги, сигурността, правосъдието, ресурсната и енергийна ефективност и адаптирането към изменението на климата.

За успешната цифрова трансформация на Европа до 2030 г. е необходимо тясно сътрудничество между ЕС и държавите членки в четири основни области: цифрови умения, цифрови инфраструктури, цифрова трансформация на предприятията и цифровизацията на обществените услуги. Важни стъпки на национално ниво са осигуряване на сигурна и ефективна цифрова свързаност на достъпна цена, предлагане на по-голям брой цифрови публични услуги и стимулиране на населението и бизнеса за използване им. Цялостната цифрова трансформация не би била възможна без цифровизирането на публичните услуги.

Председателят на Държавна агенция „Електронно управление“ провежда държавната политика, съгласно чл. 7в от Закона за електронното управление, в областта на електронното управление, електронните удостоверителни услуги, електронната идентификация, инфраструктурата за пространствена информация, информацията от обществения сектор в машинночетим отворен формат. Също така провежда държавната политика в областта на мрежовата и информационната сигурност, съгласно чл. 12, т. 1 от Закона за киберсигурност. Държавна агенция „Електронно управление“ отговаря и за осигуряване на надеждни, сигурни и съвременни комуникации за нуждите на държавното управление.

КЛЮЧОВИ ИНДИКАТОРИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ И ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ

Политика в областта на информационните технологии	Мерна единица	Целева стойност			
		Програма 2021 г.	Проект 2022 г.	Прогноза 2023 г.	Прогноза 2024 г.
Наименование на индикатора					
1. *Съставен индекс за цифрова икономика и общество (Digital Economy and Society Index, DESI*) за България	0- 100	38	39	40	41

*Индексът *DESI (Digital Economy and Society Index)* измерва степента на навлизане на цифровизацията в икономиката и обществото. Той е съставен индекс, който обобщава съответните показатели за цифровизацията в Европа като цяло и държавите членки на ЕС поотделно. Индексът *DESI* се изчислява като средна стойност на пет показателя: 1. Свързаност (25%); 2. Човешки капитал (25%); 3. Използване на интернет (15%); 4. Внедряване на цифрови технологии (20%) и 5. Цифрови обществени услуги (15%) и заема стойности от 0 (min) до 100 (max). Информацията се набира от Европейската комисия от меродавни източници, като Евростат и ежегодни проучвания.

Напредъкът в развитието на електронното управление се свързва основно с разработване и надграждане на елементи от инфраструктурата и основните информационни системи, чрез които надеждно и ефективно се осъществява предоставянето на информация и електронни услуги и обмен на данни и документи. Основополагащ елемент за електронното управление е и схемата за електронна идентификация.

КЛЮЧОВИ ИНДИКАТОРИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ И ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ

Наименование на индикатора	Мерна единица	Целева стойност			
		Програма 2021 г.	Проект 2022 г.	Прогноза 2023 г.	Прогноза 2024 г.
1. Функциониращ Център за електронна идентификация.	брой	0	0	1	1
2. Поддържане и развитие на e-IDAS възел за предоставяне на трансгранична електронна идентификация.	брой	1	1	1	1
3. Присъединени администрации към хоризонталните системи на електронното управление.	%	65	70	75	80
4. Свързани регистри за служебен достъп в държавната администрация.	%	75	80	85	85
5. Добавени нови точки на свързване на Единната електронна съобщителна мрежа.	брой	30	30	90	50
6. Увеличаване на преносния капацитет на Единната електронна съобщителна мрежа.	%	15	15	55	70
7. Намаляване на инцидентите със значително увреждащо въздействие в мрежовата и информационна сигурност.	%	5	5	5	5

Функциониращият Център за електронна идентификация е един от ключовите елементи от националната схема за електронна идентификация, регламентирана в Закона за електронната идентификация. Изграждането и поддръжката му са обвързани с разработването и реализацията на национална схема за електронна идентификация, която е в правомощията на министъра на вътрешните работи съгласно изискванията на Закона за електронната идентификация.

Чрез eIDAS възелът, който се поддържа и развива от ДАЕУ за нуждите на трансграничната електронна идентификация, се предоставя възможност за сигурна електронна идентификация и сигурно електронно удостоверяване на автентичност и се изпълняват задълженията по Регламент (ЕС) № 910/2014 във връзка с трансграничната електронна идентификация.

Чрез присъединяване към хоризонталните системи на електронното управление, а именно eАвтентикация, eОторизация, eПлащане, eВръчване, eВалидиране и тяхното споделено ползване се спестяват ресурси на администрациите и им се осигурява възможност за предоставяне на повече електронни услуги. Развитието на средата за междурегистров обмен чрез присъединяване на нови регистри, справки и данни премахва необходимостта от удостоверителни услуги, като се трансформират във вътрешно административни електронни услуги. Голяма част от административните услуги, свързани с предоставянето на удостоверения и справки ще отпаднат, като това ще доведе до намаляване на административната тежест за гражданите и бизнеса и за самите администрации, които поддържат административен капацитет за реализирането на тези услуги.

2.16. ПОЛИТИКА В ОБЛАСТТА НА ТУРИЗМА

Политиката в областта на туризма е съобразена с предизвикателствата в условията на продължаващата пандемия от COVID-19, които промениха облика на сектора не само в национален, но и в световен мащаб. Тя налага предприемане и осъществяване на мерки,

които ще са основа, както за гарантиране живота и здравето на всеки турист, така и за по-нататъшно устойчиво развитие на туризма.

Основната цел на провежданата политика е утвърждаване на туризма като ключов за икономиката отрасъл. Държавната политика в областта на туризма се осъществява от Министерството на туризма с подкрепата на браншовите туристически организации, както и на други организации от неправителствения сектор. Налице е необходимост от общи усилия на държавата и бранша в посока съсредоточаване върху ключови приоритети, нови бизнес модели, прилагане на високите технологии, по-адаптивна заетост.

Политиката в областта на туризма и в сегашните условия, наложени от пандемията, е в подкрепа на устойчивото икономическо развитие на страната, като провеждането ѝ гарантира повишаване на конкурентоспособността на този сектор в новите реалности за създаване на правилно и реалистично позициониране на българския туристически продукт и оттам за насърчаване на туристическите посещения на чужденци в България, при спазване на всички необходими санитарни изисквания.

Политиката в туризма е ориентирана към справяне с безпрецедентния натиск върху туристическата екосистема с все по-силен акцент върху запазване на работните места и умело използване на механизми за подкрепа на предприятията в туризма.

Предвидените средства в бюджета за 2022 г. целят преодоляване на дисбалансите във функционирането на туристическия бизнес като система, породени от световната пандемия COVID-19 и са насочени към:

- Подкрепа за туристическия сектор с цел преодоляване на влиянието на пандемията върху него, последиците от икономическата криза, в т.ч. и сериозната криза на ликвидността;
- Насърчаване на мерки за развитие на туристическите услуги, които са иновативни и адаптирани към ситуацията COVID-19 и пост COVID-19 (санитарни стандарти, защита на потребителите), както и поставяне на приоритет върху зеления и дигитален преход, което ще подпомогне дългосрочният преход на туризма от основан на обеми към основан на стойност модел;
- Предприемане на действия, гарантиращи устойчиво целогодишно развитие на туризма чрез реализиране на мерки за повишаване на неговото качество и добавена стойност и стимулиране развитието на специализираните видове туризъм;
- Специално внимание на дигитализацията в услуга на туристическия сектор при прилагането на регулаторните режими в условията на COVID-19;
- Политика за насърчаване на туристическите предприятия за инвестиране в сигурността на дестинация България;
- Оптимизиране на модела за планиране и управление на туристическото развитие на България с оглед постигане на висок и устойчив икономически растеж;
- Подобряване на рамковите условия за стимулиране качеството на туристическия продукт, защитата на потребителите на туристически услуги и намаляване на клиентския риск на българските и чуждестранни потребители на националния туристически продукт. Мониторинг върху качеството на услугите в

туристическите обекти и туристическия продукт, предлаган от България като туристическа дестинация чрез системата за регистриране, категоризиране, сертифициране и вписване;

- Таргетирана реклама на България с фокус върху специализираните видове туризъм, осъществявана най-вече чрез широко достъпните онлайн канали. Социалните мрежи като част от този вид реклама са важен канал, предвид концентрацията на потребители там, особено в периоди на ограничения и изолация - с цел налагане на дестинацията като целогодишна;
- Ориентация към естествения таргет в извънредните условия - вътрешния и съседните пазари, но и усилия да задържим позициите на дестинацията на традиционните по-далечни пазари;
- Стимулиране на вътрешния туризъм и намаляване на регионалните различия чрез създаване на силни регионални брандове;
- Организиране на процедурите по отдаване на морските плажове на концесия и под наем и последващ контрол по изпълнението на договорите с цел постигане на баланс между интересите на бизнеса и правата на потребителите;
- Разумно използване на ограниченията, налагани от извънредната ситуация, с цел позициониране на България като туристическа дестинация от по-висок клас на световния туристически пазар като качество и добавена стойност, в т.ч. и чрез реализиране на дейности по изпълнение на проекти с европейско финансиране.

В пакета от социално-икономически мерки на правителството за преодоляване на последиците от COVID-19 за подкрепа на туристическия сектор за 2022 г. са предвидени допълнително:

- 25,0 млн. лв. по схема за предоставяне на държавна помощ за подпомагане на туроператори, които предоставят туристически пакети на потребители с краен пункт на пристигане на територията на Република България. Подкрепата се предоставя под формата на държавна субсидия за туроператори, които използват въздушни превозвачи с валиден оперативен лиценз за изпълнение на чартърни полети до Република България с цел туризъм в размер на 35 евро за всяка седалка от максималния пътнически капацитет на самолета за всеки полет (в сила до 14.05.2022 г.). Мярката следва да бъде разгледана и одобрена от Европейската комисия при условията на Временната рамка на Европейската комисия (ЕК) за мерки за държавна помощ в подкрепа на икономиката в условията на сегашния епидемичен взрив от COVID-19;
- 70,0 млн. лв. за подпомагане на бизнеса в областта на туризма.

КЛЮЧОВИ ИНДИКАТОРИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ И ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ

Политика в областта на устойчивото развитие на туризма	Мерна единица	Целева стойност			
		Програма 2021 г.	Проект 2022 г.	Прогноза 2023 г.	Прогноза 2024 г.
Наименование на индикатора					
1. Годишен ръст на туристическите посещения от чужденци*	% спрямо предходната година	6,0	3,5	3,0	3,0

Политика в областта на устойчивото развитие на туризма Наименование на индикатора	Мерна единица	Целева стойност			
		<i>Програма</i> 2021 г.	<i>Проект</i> 2022 г.	<i>Прогноза</i> 2023 г.	<i>Прогноза</i> 2024 г.
2. Годишен ръст на броя на българските туристи, реализирали нощувки в страната в категоризирани места за настаняване с 10 и повече легла**	% спрямо предходната година	2,0	1,0	1,0	0,5
3. Принос на туризма и свързани с него икономически дейности към БВП***	дял от БВП в %	5,1	5,5	5,8	5,9

*Отчетени съгласно методологията на Световната организация по туризъм, но без транзит.

**Съгласно методологията на отчитане на НСИ на показателя пренощували лица.

Предвид бързо променящата се епидемична обстановка, възможностите за точно прогнозиране на темповете на възстановяване на туризма са ограничени. Целевите стойности на ключовите индикатори отразяват продължаващото силно отрицателно влияние на COVID-19 върху входящия туризъм, което ще доведе до забавяне на възстановяването му в средносрочен план. През следващите летни сезони се очаква нарастване на пътуванията на българи в чужбина, което ще се отрази и върху темповете на развитие на вътрешния туризъм. Очакванията са част от планираните инвестиции в туризма в близките години да бъдат временно отложени във връзка с пандемията.

2.17. ПОЛИТИКА В ОБЛАСТТА НА СЕЛСКОТО СТОПАНСТВО

Предизвикателствата пред съвременното селско стопанство налагат прилагане на аграрна политика, насочена към повишаване на ефективността и конкурентоспособността на земеделското производство, устойчиво използване и управление на природните ресурси, увеличаване на икономическата активност и нарастване на заетостта в селските райони.

2.17.1 Политика в областта на земеделието и селските райони

Прилаганата политика обхваща дейности в подкрепа на ефективното използване и опазване на земеделските земи и водите, съхраняване и подобряване на генетичните ресурси в растениевъдството и животновъдството и развитие на потенциала на двата подсектора за производство на конкурентоспособна продукция, развитие на научните изследвания в аграрната сфера, предоставяне на качествено научно обслужване и консултации на земеделските производители, стабилизиране на пазарите на земеделска продукция и гарантиране на доходите на производителите, сигурност и безопасност по веригата на предлагане на храни.

Планираните средства в тази област са насочени към:

- Развитие на аграрния отрасъл за осигуряване на хранителна сигурност и за производство на продукти с висока добавена стойност при устойчиво управление на природните ресурси;
- Мобилизиране на потенциала на селските райони за постигане на балансирано социално и териториално развитие.

Принос за прилагане на политиката, освен структурите в системата на Министерството на земеделието, храните и горите (МЗХГ), имат Държавен фонд „Земеделие“ (ДФЗ), Агенция „Митници“, неправителствени и браншови организации.

Отговорността за разпределението на публичните разходи за политиката в областта на земеделието и селските райони е на Министерството на земеделието, храните и горите и се осъществява чрез бюджета на министерството, бюджета на ДФЗ и сметките за средства от Европейския съюз.

КЛЮЧОВИ ИНДИКАТОРИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ И ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ

Политика в областта на земеделието и селските райони		Мерна единица	Целева стойност			
			Програма 2021 г.	Проект 2022 г.	Прогноза 2023 г.	Прогноза 2024 г.
Наименование на индикатора						
1. Минимален размер на Използваната земеделска площ (ИЗП)	млн. ха	5	5	5	5	
2. Брутна добавена стойност от отрасъл Селско стопанство	млн. лева	3 450	3 550	3 600	3 650	
3. Производителност на труда в отрасъл Селско стопанство – БДС/ГРЕ*	хил. лева/ГРЕ	14,6	14,8	15,0	15,2	
4. Предприемачески доход от отрасъл Селско стопанство	млн. лева	2 400	2 450	2 500	2 550	

* БДС/ГРЕ - Брутна добавена стойност/Годишни работни единици (еквивалент на пълна годишна заетост в селското стопанство)

За периода 2022-2024 г. по бюджета на Министерството на земеделието, храните и горите са предвидени средства в размер на 24,0 млн. лв. годишно за извършване на обществена услуга за защита от вредното въздействие на водите, възложена на „Напоителни системи“ ЕАД.

Държавен фонд „Земеделие“ участва в прилагането на политиката на МЗХГ в областта на земеделието и селските райони. Фондът работи за постигане на дългосрочната визия на Република България за изграждане на конкурентно, ефективно и устойчиво селско стопанство, защита на пазара на земеделски продукти от сътресения и подобряване качеството на живот в селските райони.

ДФЗ отговаря за разпределението на публичните средства за политиката, които разходва пряко чрез бюджета си и чрез сметката за средства от Европейския съюз, одобрени с годишния закон за държавния бюджет на Република България.

За изпълнението на политиката допринасят и взаимоотношенията на ДФЗ освен с МЗХГ и с други институции: институциите на Европейския съюз, разплащателните агенции на други държави-членки на ЕС и други. Ключови индикатори в областта на земеделието и селските райони в частта на ДФЗ са:

- *Изпълнение на бюджета по ПРСР 2014-2020 съгласно правилото N+3*

Съгласно европейското законодателство бюджетът на всяка програма за развитие на селските райони е разделен по години от 2014 до 2020 г., като средствата за всяка година могат да бъдат разплатени единствено в рамките на следващите три години.

- *Изпълнение на мерките за подкрепа на пазара и на организациите на производителите;*
- *Изпълнение на директните плащания към земеделските производители;*

- *Изпълнение на индикатора държавни помощи - осъществява се чрез предоставяне на безвъзмездна финансова помощ на земеделските стопани със средства от националния бюджет;*
- *Изпълнение на схемите за преходна национална помощ - целта им е да приближи нивото на подкрепа на българските производители с останалите държави-членки и да повиши конкурентоспособността им.*

Чрез посочените индикатори може да се оцени финансовата подкрепа, обвързана с постигането на следните цели:

- ефективно усвояване на средства от Европейския фонд за гарантиране на земеделието и Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони чрез добро административно и финансово управление и контрол;
- създаване на ефективно, конкурентоспособно и пазарно-ориентирано земеделие;
- стабилизиране на пазарите на земеделски продукти чрез оказване на пазарна финансова подкрепа;
- повишаване на доходите на производителите чрез директни плащания на площ и държавни помощи;
- устойчиво развитие на селскостопанския отрасъл;
- подобряване качеството на живот и разнообразяване на икономиката в селските райони.

В областта на **селското стопанство и земеделие** се предоставят на бенефициенти по програмите и мерките за държавно подпомагане следните основни услуги:

1. Схеми за преходна национална помощ

Целта на преходната национална помощ е да приближи нивото на подкрепа на българските производители с останалите държави членки и да повиши конкурентоспособността им, да предостави възможност за последователност в политиката и подпомагане с максимална продължителност с национални средства на сектор „Тютюн“, да осигури допълнително подпомагане на говедовъдството и отглеждането на овце и кози. Прилагането на схемите изисква осъществяването на ежегодна нотификация до Европейската комисия и се финансира от националния бюджет.

През програмния период 2014-2020 г. могат да бъдат прилагани следните схеми за преходна национална помощ:

- Схема за преходна национална помощ за земеделска земя на хектар;
- Схема за преходна национална помощ за тютюн, необвързана с производството;
- Схема за преходна национална помощ за говеда, необвързана с производството;

- Схема за преходна национална помощ за овце-майки и/или кози-майки, обвързана с производството.

2. Държавни помощи

2.1. Държавен фонд „Земеделие“ осъществява държавно подпомагане, в т.ч. безвъзмездна помощ и краткосрочно кредитиране със средства от националния бюджет. Прилаганите към момента схеми за държавни помощи в селското стопанство са нотифицирани от Министерството на земеделието, храните и горите и са одобрени от Европейската комисия на база на действащото законодателство на ЕС в областта на държавните помощи.

Предвижда се подпомагането на земеделските стопани през периода 2022-2024 г. да се определя на базата на промените в европейското законодателство, като тенденцията е да се запазят досега действащите държавни помощи.

Политиката на подпомагане се определя както от специфичните нужди в отделните подсектори на земеделието, така и от интересите на земеделските стопани, като се следва принципът на анализ на необходимостта от държавно подпомагане в дадена област при спазване на нормите на европейското и националното право в областта на държавните помощи.

Разширяването на подпомагането в сектор растениевъдство може да се окаже естествен процес, породен от стремежа на растениевъдите за осигуряване на размер на държавна помощ, сходен с този за животновъдството.

Допълнителен инструмент за подкрепа на земеделските стопани при извънредни случаи или в случаи, за които не се прилагат схеми на държавни помощи е подпомагането по линия на de minimis помощите. Тези помощи може да се използват при необходимост през периода 2022-2024 г. в качеството им на резервно подпомагане.

2.2. Държавни помощи с инвестиционен характер

Държавен фонд „Земеделие“ осъществява дейността по администриране на нотифицираните от управляващия орган Министерството на земеделието, храните и горите и одобрени от Европейската комисия схеми на държавните помощи с инвестиционен характер.

3. Данък върху добавената стойност по схемите и мерките на Селскостопански пазарни механизми

Предвиждат се и средства за изплащане на данъка върху добавената стойност по следните схеми и мерки:

- Схема „Училищен плод“ и Схема „Училищно мляко“

Помощите са предназначени за деца и ученици, посещаващи редовно учебните заведения, признати съгласно Закона за предучилищното и училищното образование. Учебните заведения са най-подходящата среда за въздействие върху хранителните навици на децата на етапа, в който те се формират.

Бенефициенти по схемите могат да бъдат учебни заведения, общини и търговски дружества и кооперации. Одобрените заявители по схемата извършват доставка на пресни плодове и зеленчуци/мляко и млечни продукти в учебните заведения и детски градини на територията на цялата страна през учебната година.

- Интервенционно изкупуване и съхранение на зърно

Интервенцията на пазара на полски култури обхваща изкупуване, съхранение и продажби на зърно и ориз. Тя се влияе от движението на зърнения пазар и реколтата за съответната година. Ежегодно в периода 1 ноември – 31 май се отваря автоматично схемата за изкупуване на обикновена пшеница на фиксирана цена, а откриването на интервенция за останалите продукти става след решение на ЕК, ако ситуацията на пазара налага това. Настоящата ситуация на пазара не предполага изкупуването на интервенционни количества зърно и ориз. Последната кампания по интервенционно изкупуване на зърно е проведена през 2010/2011 г., а натрупаните интервенционни запаси в страната са изчистени през 2012 г. чрез предоставянето им за програма „Благотворителни операции“. Сумата по покупката се възстановява от ЕК при продажбата на зърно, която най-вероятно ще се реализира най-рано през следваща пазарна година.

4. Схеми за извънредни помощи в сектора на млякото

След 2015 г. Европейската комисия ежегодно приема мерки за регулиране на кризите в сектора на млякото и млечното животновъдство.

По бюджета на ДФЗ за периода 2022-2024 г. са предвидени общо средства в размер на 300,4 млн. лв. годишно за изплащане на държавни помощи, преходна национална помощ за тютюн, преходна национална помощ за животни, схеми за извънредна помощ на земеделски стопани по селскостопански пазарни механизми, средства за ДДС пазарни мерки и национални доплащания за преходни кампании.

2.17.2 Политика в областта на рибарството и аквакултурите

Политиката в сектор „Рибарство“ (сектор „Рибарство“ включва дейностите, свързани с риболов с цел търговия, любителски риболов, аквакултури и рибопереработвателната промишленост) следва да допринася за:

- поддържане и възстановяване на биоразнообразието във водните екосистеми чрез прилагане на екосистемен подход към управлението на рибарството и аквакултурите;
- осигуряване на условия за устойчива експлоатация на морските биологични ресурси, основаваща се на подхода на предпазливост;
- създаване на достъпна храна за населението, популяризираща здравословен модел на хранене;
- прилагане на европейските стандарти по отношение на производство, преработка и маркетинг на риба от стопански риболов и аквакултури;
- превръщане на сектор „Рибарство“ в модерен и конкурентоспособен сектор, с помощта на прилагането на иновационни дейности, подпомогнати от научни разработки;
- превръщане на сектор „Рибарство“ в гъвкав саморегулиращ се икономически сектор в резултат на изградено партньорство и съвместни дейности между

частните предприятия, организации и съответните национални институции и европейски структури;

- превръщане на сектор „Рибарство“ в икономически стабилен сектор, посредством повишаване на асортимента, качеството и количеството на произведената продукция от риба, носеща значителни приходи на лицата, ангажирани с риболова и аквакултурите;
- по-добро интегриране с другите сектори на икономиката (туризъм, услуги и др.).

КЛЮЧОВИ ИНДИКАТОРИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ И ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ

Политика в областта на рибарството и аквакултурите	Мерна единица	Целева стойност			
		Програма 2021 г.	Проект 2022 г.	Прогноза 2023 г.	Прогноза 2024 г.
Наименование на индикатора					
1. Годишна консумация на риба	кг/човек	5,1	5,1	5,2	5,2

Държавен фонд „Земеделие“ участва и в прилагането на политиката на МЗХГ в областта на рибарството и аквакултурите.

Фондът споделя дългосрочната национална визия, обвързана с изграждане на конкурентен, ефективен, икономически и екологично устойчив сектор „Рибарство“ в България, като допринася за постигане на целите, заложи в политиките на МЗХГ в рамките на Общата политика по рибарство на Европейския съюз и съгласно националния стратегически план.

ДФЗ отговаря за разпределението на публичните разходи за политиката, които разходва пряко чрез бюджета си и чрез сметката за средства от Европейския съюз, одобрени с годишния закон за държавния бюджет на Република България.

Ключов индикатор за изпълнение на политиката в частта на ДФЗ е:

- *Изпълнение на бюджета по ПМДР¹⁹ 2014-2020 по правилото N+3 (ЕФМДР)²⁰*

2.17.3 Политика в областта на съхраняването и увеличаването на горите и дивеча

С изпълнение на политиката в областта на съхраняване и увеличаване на горите и дивеча Изпълнителната агенция по горите дава своя принос за реализация на формулираната в Националната стратегия за развитие на горския сектор 2013-2020 г. визия за развитие на горския сектор, която е: Към 2023 г. България да има жизнени, продуктивни и многофункционални гори, устойчив, конкурентоспособен и иновативен горски сектор, съхранено биологично разнообразие, количество и качество на водните ресурси в горските територии. Секторът да подпомага икономическото развитие на страната, да осигурява условия за пълноценна реализация на заетите в него, да способства в

¹⁹ Програма за морско дело и рибарство.

²⁰ Европейски фонд по морско дело и рибарство.

максимална степен за смекчаване на ефекта от промяната в климата и да гарантира поддържането на здравословна околна среда.

КЛЮЧОВИ ИНДИКАТОРИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ И ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ

<i>Политика в областта на съхраняването и увеличаването на горите и дивеча</i> Наименование на индикатора	Мерна единица	Целева стойност			
		<i>Програма 2021 г.</i>	<i>Проект 2022 г.</i>	<i>Прогноза 2023 г.</i>	<i>Прогноза 2024 г.</i>
1.Изработване на областни планове за развитие на горските територии	брой	8	9	3	3
2.Инвентаризация на горските територии и изработване на планове за ловностопански дейности и дейности по опазване на горските територии от пожари	хил. ха	450	500	480	480
3.Проведени мероприятия за опазване и мониторинг на биологичното разнообразие	брой	160	160	160	160
4.Състояние на запаса на благороден елен	брой	28 000	28 000	30 000	30 000

2.18. ИКОНОМИЧЕСКА И ФИНАНСОВА ПОЛИТИКА

В тази сфера **Министерството на икономиката** изпълнява следните политики:

2.18.1 Политика в областта на устойчивото икономическо развитие и конкурентоспособност

Политиката за устойчиво икономическо развитие цели повишаване на конкурентоспособността на икономиката за постигане на стабилен и дългосрочен икономически растеж. Министерството на икономиката работи за повишаване на потенциала за растеж, основаващ се на насърчаване на инвестициите във високотехнологични промишлени производства и интензивни на знание услуги, насърчаване на предприемачеството, иновациите и повишаването на производителността на труда. Приоритет на икономическата политика е повишаването на привлекателността на България за инвестиции, както и за създаване на предпоставки за развитието на страната като център за интензивни на знание, високотехнологични производства и услуги. В тази връзка, важна част от политиката на Министерството на икономиката е повишаване на иновационната активност на предприятията и създаване на условия за привличане на частни капитали за финансиране на изследователската дейност от и по поръчка на предприятията. От съществено значение е насърчаване сътрудничеството между предприятията и изследователските организации и ускоряване навлизането на нови продукти и услуги на пазара.

Политиката е насочена към достигане на националните цели в Националната програма за реформи, Националната програма за развитие „България 2030“, Националната стратегия за насърчаване на МСП и Иновационната стратегия за интелигентна специализация.

КЛЮЧОВИ ИНДИКАТОРИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ И ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ

<i>Политика в областта на устойчивото икономическо развитие и конкурентоспособност</i> <i>Наименование на индикатора</i>	Мерна единица	Целева стойност			
		<i>Програма 2021 г.</i>	<i>Проект 2022 г.</i>	<i>Прогноза 2023 г.</i>	<i>Прогноза 2024 г.</i>
1.Преки чуждестранни инвестиции	% от БВП	3,5	3,5	3,5	3,5

Индикаторът *Преки чуждестранни инвестиции* представлява вложенията, включващи дългосрочни отношения, отразяващи дълготрайния интерес на резидент на чуждестранна икономика (чуждестранен пряк инвеститор) в предприятие – резидент на българската икономика (инвестиционно предприятие). Пряката инвестиция включва както първоначалната трансакция между двата субекта, така и всички последващи трансакции между тях.

Преките инвестиции са част от платежния баланс на страната и отразяват движението на капитали от и към чужбина. Те отразяват индиректно атрактивността на условията за бизнес в България и перспективите за тяхното развитие. Преките чуждестранни инвестиции са свързани с въвеждането на иновации, както и повишаването на производителността на труда и конкурентоспособността на икономиката.

За периода 2022-2024 г. за насърчаване на инвестициите на местни и чуждестранни предприятия, изпълняващи инвестиционни проекти по Закона за насърчаване на инвестициите са планирани общо средства в размер на 40,3 млн. лв., съответно за 2022 г. и 2023 г. по 9,0 млн. лв. за всяка от годините, а за 2024 г. – 22,3 млн. лв.

За 2024 г., освен ежегодно предвижданите средства в размер на 9,0 млн. лв. за насърчаване на инвестициите на местни и чуждестранни предприятия са предвидени и допълнително 13.3 млн. лв. за изпълнение на приоритетния инвестиционен проект „Изграждане и управление на иновативен завод за производство на електрически автомобили e.GO в гр. Ловеч“, с което е поет ангажимент за изплащане на финансова насърчителна мярка от страна на държавата, съгласно посочен индикативен график за изплащане на средствата на 4 етапа (през 2024 г., 2025 г., 2027 г. и 2029 г.) при определени условия.

Средствата са насочени за насърчаване на инвестициите на местни и чуждестранни предприятия за изграждане на нови производствени мощности и създаване на дългосрочни нови работни места чрез осигуряване на подкрепа на дружествата, изпълняващи инвестиционни проекти и създаващи значима заетост – сертифицираните по Закона за насърчаване на инвестициите инвеститори.

2.18.2 Политика в областта на ефективното външноикономическо сътрудничество

Политиката е решаваща за устойчивото икономическо развитие на страната и подобряване на конкурентоспособността на българските предприятия. Постигането на ръст на износа и привличането на инвестиции са важни за технологичната модернизация и обновяването на производството, за развитието на иновативни продукти и услуги, за подобряване на конкурентоспособността и постигането по този начин на целите за ускорен растеж и нови работни места.

Свободният достъп до пазари на трети страни и преките чуждестранни инвестиции са едни от основните външни източници за осигуряване на устойчив растеж, основан на експортното ориентиране и повишаване на конкурентоспособността на българската икономика.

За постигане на целите на политиката за ефективно външноикономическо сътрудничество, Министерството на икономиката продължава да прилага мерки за насърчаване на износа, привличане на инвестиции, подобряване на пазарния достъп и условията, в които българските компании се конкурират на външните пазари.

Министерството на икономиката продължава активно да участва в процеса на формиране и прилагане на Общата търговска политика на Европейския съюз и по-конкретно за защита на българските приоритети и интереси по достъпа до пазара на стоки и услуги, инвестиции, обществени поръчки и други в рамките на водените от ЕС двустранни преговори за търговска либерализация и насърчаване на инвестициите с приоритетни партньори, както и в многостранните търговски преговори в Световната търговска организация и подготовка за присъединяване на Република България към Организацията за икономическо сътрудничество и развитие.

КЛЮЧОВИ ИНДИКАТОРИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ И ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ

<i>Политика в областта на ефективното външноикономическо сътрудничество</i>	<i>Мерна единица</i>	<i>Целева стойност</i>			
		<i>Програма 2021 г.</i>	<i>Проект 2022 г.</i>	<i>Прогноза 2023 г.</i>	<i>Прогноза 2024 г.</i>
<i>Наименование на индикатора</i>					
1. Износ на стоки	%	4,6	2,2	2,2	2,2
2. Внос на стоки	%	5,8	4,7	4,7	4,7

Износът на стоки е основен двигател на икономическия ръст на страната. Цел са създаването на благоприятни условия за разширяване присъствието на български стоки и услуги и българските компании на чужди пазари, разширяване на икономическото сътрудничество с партньорите на институционално ниво и създаване на предпоставки за улесняване на бизнеса и разширяване на бизнес контактите, организиране на прояви, като бизнес форуми, търговски мисии, участие в специализирани изложби в страната и чужбина, за представяне на потенциала на българските фирми и предлаганите стоки и услуги, стимулиране външнотърговския капацитет и конкурентоспособността на българските фирми на външните пазари чрез повишаване квалификацията на малките и средни предприятия (МСП) в областта на външната търговия. Отчитат се сравнителните и конкурентните предимства на българските стоки и фирми на външните пазари.

Вносът на стоки осигурява основните ресурси за икономическото развитие на страната. Важно е облекчението на бизнеса и привличането на нови партньори, които имат потенциал не само за внос, но и инвестиране. Внасят се стоки, за които България няма конкурентни предимства в производството им у нас, инвестиционни стоки – високотехнологични машини и съоръжения, транспортни средства, резервни части, лицензи, патенти и други продукти на интелектуалната собственост.

Постигането на напредък във водените от Европейската комисия преговори по споразумения за свободна търговия и многостранни инициативи в Световната търговска организация осигурява наличието на адекватна договорно-правна рамка в международните икономически отношения, в т. ч. постигане на многостранни и двустранни договорености в областта на търговията, взаимното насърчаване и защита на

инвестициите и други. Това създава благоприятни условия за разширяване на присъствието на български стоки и услуги и български компании на чужди пазари (наред с компаниите от останалите държави членки на ЕС).

2.18.3 Политика в областта на държавните резерви и военновременните запаси

В областта на икономическата и финансова политика държавният надзор върху създаването, съхраняването, обновяването, ползването и възстановяването на запасите с цел осигуряване на снабдяването с течни горива се осъществява от Държавната агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“ (ДА ДРВВЗ), която организира и контролира създаването, съхраняването, обновяването, ползването и възстановяването на запасите от нефт и нефтопродукти. ДА ДРВВЗ контролира съхраняването на територията на страната на запаси от нефт и нефтопродукти, създадени за изпълнение на задълженията на други държави-членки на ЕС; води регистри на задължените лица, регистрираните складове за съхраняване на нефт и нефтопродукти, всички създадени и поддържани запаси за извънредни ситуации, всички създадени и поддържани целеви запаси. ДА ДРВВЗ изчислява общото и индивидуалните нива на запасите по видове и количества, които трябва да се поддържат от задължените лица и от Държавното предприятие „Държавна петролна компания“ (ДП ДПК). ДА ДРВВЗ съдейства на лицата, упълномощени от Европейската комисия да извършват прегледи на готовността за извънредни ситуации, механизма за съхраняване, наличностите и отчетността на запасите; осъществява взаимодействие с органите на Европейската комисия по повод изпълнението на задължението за поддържане на минимални запаси от нефт и нефтопродукти и/или по повод извънредни ситуации, както и изпълнението на влязло в сила решение на Международната агенция по енергетика за отпускане на запаси.

Политиката в областта на държавните резерви и военновременните запаси е насочена към повишаване на процентната обезпеченост на номенклатурите и нормативите за тях, водени на отчет като държавни резерви (ДР) и военновременни запаси (ВВЗ) с оглед - постигане на оптимална обезпеченост и осигуряване на адекватна реакция на правителството в случай на необходимост. Обновяване, в рамките на бюджета на агенцията, на стоки, материали и продукти, управлявани от ДА ДРВВЗ, които са с изтичащ срок на съхранение, както и съобразно тяхната специфика и стратегическа тежест с оглед поддържането им в съответното количество и качество, както и в непрекъсната готовност за ползване.

Въз основа на влезлите в сила изменения и допълнения на Закона за запасите от нефт и нефтопродукти (ЗЗНН), обнародвани в бр. 65 на Държавен вестник от 21.07.2020 г., ДА ДРВВЗ запазва ролята си на национален компетентен орган, който осъществява държавния надзор върху създаването, съхраняването, обновяването, ползването и възстановяването на запасите по ЗЗНН с цел осигуряване на снабдяването с течни горива в случаите, предвидени в закона, въвеждащ изискванията на европейското право в тази област. Тази обществено значима функция по осъществяване на държавен надзор се извършва, чрез осъществяване на множество контроли, проверки, инспекции, наблюдения, анализи, както по отношение на задължените да създават запаси от нефт и нефтопродукти, лица, така и по отношение на съхранителите по този закон.

Консолидираните разходи по политиката се представят в програмния бюджет на ДА ДРВВЗ.

КЛЮЧОВИ ИНДИКАТОРИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ И ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ

<p><i>Политика в областта на държавните резерви, военновременните запаси и задължителните запаси от нефт и нефтопродукти</i></p> <p>Наименование на индикатора</p>	<p>Мерна единица</p>	Целева стойност			
		Програма 2021 г.	Проект 2022 г.	Прогноза 2023 г.	Прогноза 2024 г.
1. Донатрупване на ДР и ВВЗ	% осигуреност	43	40	42	42
2. Обновяване на ДР и ВВЗ	% осигуреност	35	25	25	25
3. Брой установени нарушения във връзка с извършени проверки в изпълнение на Плана за контролната дейност по ЗЗНН	брой		62	65	70

Забележка: ДР - Държавни резерви; ЗЗНН - Закон за запасите от нефт и нефтопродукти; ВВЗ - Военновременни запаси.

- Във връзка със създаването на ДП ДПК, с предмет на дейност - създаване, съхраняване, опазване, обновяване и продажба на държавните резерви и военновременните запаси от нефт и нефтопродукти, както и управление, поддръжка, експлоатация и изграждане на петролни бази за съхранение на резерви и запаси от нефт и нефтопродукти, целевите стойности на ключовите индикатори „Донатрупване на ЗЗНН“ и „Обновяване на ЗЗНН“ не следва да се прогнозира, проследяват и отчитат от ДА ДРВВЗ.

- С оглед новите функции на ДА ДРВВЗ за извършването на проверки в изпълнение на Плана за контролната дейност по ЗЗНН е въведен нов ключов индикатор „Брой установени нарушения във връзка с извършени проверки в изпълнение на Плана за контролната дейност по ЗЗНН“. С този индикатор се спазва принципа на административен контрол върху запасите от нефт и нефтопродукти, съгласно изискванията на европейското законодателство.

В обхвата на политиката в областта на държавните резерви и военновременните запаси от нефт и нефтопродукти попада и създаденото със ЗИД на Закона за държавните резерви и военновременните запаси ДП ДПК, което изпълнява всички функции на държавния резерв за съхранение и обновяване на резервите на петролни енергийни продукти. Министърът на икономиката упражнява правата на собственост на държавата в предприятието.

Основният предмет на дейност на ДП ДПК е:

- ✓ създаване, съхраняване, опазване, обновяване и продажба на държавните резерви и военновременните запаси от нефт и нефтопродукти;
- ✓ създаване, съхраняване, обновяване и продажба на запаси от нефт и нефтопродукти по чл. 2, ал. 1 и 2 от Закона за запасите от нефт и нефтопродукти;
- ✓ управление, поддръжка, експлоатация и изграждане на петролни бази за съхранение на резерви и запаси от нефт и нефтопродукти.

Запасите за извънредни ситуации и целеви запаси от нефт и нефтопродукти, които се създават и поддържат от ДП ДПК, се финансират от държавния бюджет чрез трансфер, предоставен чрез бюджета на Министерството на икономиката. ДП ДПК следва да уведомява за резултатите от осъществяваните дейности ДА ДРВВЗ.

В рамките на тази политика ДП ДПК следва да обновява запасите от нефт и нефтопродукти, с изтичащ срок на съхранение и поддържането им в съответното количество и качество за осигуряване на адекватна реакция в случай на извънредна ситуация, свързана с намаляване и/или прекъсване на доставките от нефт и нефтопродукти в страната, в другите държави - членки на Европейския съюз, и/или

съгласно влязло в сила решение на Международната агенция по енергетика за отпускане на запаси.

ДП ДПК следва да поддържа обезпеченост на запасите за извънредни ситуации от нефтопродукти.

Съгласно § 19а от Преходните и заключителни разпоредби към Закона за изменение и допълнение на Закона за държавните резерви и военновременните запаси, Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“ изпълнява дейностите на Държавното предприятие „Държавна петролна компания“ по чл. 11б, ал. 1 от Закона за държавните резерви и военновременните запаси и функциите по чл. 3а от Закона за запасите от нефт и нефтопродукти до окончателното фактическо предаване на активите, пасивите, архива, съхраняваните резерви и запаси от агенцията на Държавно предприятие „Държавна петролна компания“. Финансирането на дейностите и функциите до окончателното фактическо предаване на активите, пасивите, архива, съхраняваните резерви и запаси от ДА ДРВВЗ НА ДПДПК се осъществява чрез предоставяне на трансфери от бюджета на Министерството на икономиката по бюджета на Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“.

Министерството на финансите е отговорната институция за разработването, координирането, провеждането и осъществяването на държавната политика в областите публични финанси, данъчна политика, управление на държавния дълг, вътрешния контрол, финансовите услуги и финансовите пазари.

2.18.4 Политика в областта на устойчивите и прозрачни публични финанси

Провеждането на държавната политика в областта на устойчивите и прозрачни публични финанси е тясно свързано с провеждането на политика на гарантиране на фискална стабилност, постепенна фискална консолидация, съобразена както с икономическия цикъл, така и с възможностите на бюджета предвид динамичните предизвикателства за обезпечаване на основните правителствени политики вследствие на създалата се ситуация с разпространението на пандемията от COVID-19 и необходимостта от предприемане на мерки за овладяването ѝ, както и за насърчаване на икономическата активност и заетостта при настоящите обстоятелства, политика за поддържане на макроикономическа стабилност и осигуряване на финансиране на основните функции на държавата чрез бюджета, както и разработването на основните бюджетни документи - средносрочната бюджетна прогноза и нейната актуализация, съставянето на държавния бюджет на Република България и контролиране текущото му изпълнение.

Стратегическите цели в тази област на политика на МФ се постигат чрез изпълнението на бюджетни програми „Бюджет и финансово управление“ и „Защита на публичните финансови интереси“.

КЛЮЧОВИ ИНДИКАТОРИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ И ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ

<i>Политика в областта на устойчивите и прозрачни публични финанси</i> Наименование на индикатора	Мерна единица	Целева стойност			
		<i>Програма 2021 г.</i>	<i>Проект 2022 г.</i>	<i>Прогноза 2023 г.</i>	<i>Прогноза 2024 г.</i>
1. Салдо по КФП	% от БВП	В рамките на ограничението по чл. 27, ал. 4 от ЗПФ с елиминиране влиянието на мерки при извънредни обстоятелства	В рамките на ограничението по чл. 27, ал. 4 от ЗПФ	В рамките на ограничението по чл. 27, ал. 4 от ЗПФ	В рамките на ограничението по чл. 27, ал. 4 от ЗПФ
2. Рейтингова оценка за България за открит бюджет, присъдена от Международното бюджетно партньорство (IBP)	Брой точки - индекс	Не се присъжда	Не по-малко от достигнатото равнище от последното проучване с тенденция към повишаване (В изследването Open Budget Survey 2019 оценката за бюджетна прозрачност на България е 71 пункта)	Не се присъжда	Не по-малко от достигнатото равнище от последното проучване с тенденция към повишаване

2.18.5 Политика в областта на ефективно събиране на всички държавни приходи

През периода 2022-2024 г. провежданата от Министерството на финансите данъчна политика е ориентирана към постигане на макроикономическа и бюджетна стабилност в средносрочен и дългосрочен план и осигуряване на необходимия финансов ресурс за изпълнение на разходните политики на правителството. Политиката в областта на данъците се характеризира с предвидимост, като същевременно се насърчава развитието на бизнеса и инвестиционната активност, чрез запазване на ниските данъчни ставки за преките данъци (корпоративни данъци и данъци върху доходите на физическите лица), широка данъчна основа и малко на брой данъчни преференции. В международен аспект данъчната политика на страната е насочена в подкрепа на функционирането на единния пазар на Европейския съюз и за посрещане на предизвикателствата на глобализацията и дигитализацията на икономиката.

Политиката в областта на хазарта е насочена към гарантиране законосъобразното организиране на хазартни игри и дейности и предотвратяване организирането им без издаден лиценз (нелегален хазарт) на територията на Република България, както и към ефективното администриране на приходите от държавни такси и вноски по Закона за хазарта.

Стратегическите цели на политиката в областта на ефективното събиране на всички държавни приходи, Министерството следва с изпълнението на бюджетна програма „Администриране на държавни приходи”.

Бюджетната програма включва дейности, изпълнявани от дирекции „Данъчна политика“, „Държавни помощи и реален сектор“, „Международни финансови институции“, Националната агенция за приходите (НАП) и Агенция „Митници“ (АМ).

КЛЮЧОВИ ИНДИКАТОРИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ И ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ

Политика в областта на ефективното събиране на всички държавни приходи		Мерна единица	Целева стойност			
			Програма 2021 г.	Проект 2022 г.	Прогноза 2023 г.	Прогноза 2024 г.
Наименование на индикатора						
1. Изпълнение на годишния план за приходите - дял на събраните приходи в общата стойност на планираните приходи	на НАП	%	100	100	100	100
	на АМ	%	100	100	100	100
2. Дял на подадените по електронен път декларации – по чл.50 ЗДДФЛ (декларациите по ЗДДС, ЗМ и чл.92 на ЗКПО се подават задължително по електронен път)		%	80,0	81,0	82,0	82,0
3. Относителен дял на декларираните задължения към НАП, погасени в рамките на календарната година, спрямо общия размер на декларираните през годината задължения		%	97,0	97,0	97,0	97,0
4. Развитие на контролната дейност на НАП чрез повишаване на капацитета за осъществяване на контрол в дигитална среда - Брой контролни производства:						
- спрямо лица, осъществяващи търговска дейност в интернет;		брой	2 200	2 200	2 200	2 200
- в които е използван софтуер за анализ на данни в електронен вид.		брой	800	850	875	900

2.18.6 Политика в областта на управлението на дълга

Основната стратегическа цел на провежданата от МФ политика в областта на управлението на държавния дълг, в условията на безпрецедентна ситуация на борба за ограничение на разпространението на COVID-19 и за намаляване на негативните социално-икономически последици за населението и бизнеса, е насочена към осигуряване на необходимите ресурси за рефинансиране на дълга в обращение, финансиране на планирания дефицит по държавния бюджет и обезпечаване законово регламентирания нива на фискалния резерв. Усилията ще бъдат съсредоточени в посока обезпечаване на възможности за пазарно-ориентирано финансиране, при спазване на годишните дългови ограничения.

Политиката в областта на управлението на държавния дълг през следващите години ще бъде съобразена изцяло с конкретните нужди на държавата от заеман ресурс. Определянето на конкретните характеристики на новопоетия дълг ще бъде съобразено с настоящата пазарна конюнктура и профила на дълга в обращение, при отчитане на възможностите за намаляване на риска при рефинансирането на държавния дълг и изглаждане на матурирещата структура на дълга.

В тази област на политика, министерството дефинира ключов индикатор, измерващ статуса/напредъка по отношение изпълнението на стратегическата цел и постигането на очакваните ползи/ефекти за обществото, свързани със запазване устойчивостта на основните дългови параметри.

КЛЮЧОВИ ИНДИКАТОРИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ И ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ

Наименование на индикатора	Мерна единица	Целева стойност			
		Програма 2021 г.	Проект 2022 г.	Прогноза 2023 г.	Прогноза 2024 г.
1. Дългови ограничения	млрд./млн. лв.	<p>максимален размер на новия държавен дълг, поет по реда на ЗДД - 4,5 млрд. лв.;</p> <p>максимален размер на държавния дълг към края годината - 31,9 млрд. лв.;</p> <p>максимален размер на новите държавни гаранции /издадени по реда на чл. 72 от ЗДБРБ за 2021 г./ - 840 млн. лв.</p>	законово регламентирано стойности	законово регламентирано стойности	законово регламентирано стойности

Забележка: Дългови ограничения – измерител е на стратегическата цел за осигуряване на необходимите ресурси за финансиране на държавния бюджет и рефинансиране на дълга в обращение.

Сметна палата

Сметната палата на Република България е държавен орган за независим външен одит в публичния сектор, създаден по силата на чл. 91 от Конституцията на Република България, който при осъществяването на своята дейност се отчита пред Народното събрание. Основна задача на Сметната палата е да контролира надеждността и достоверността на финансовите отчети на бюджетните организации, законосъобразното, ефективно, ефикасно и икономично управление на публичните средства и дейности.

Предвид спецификата в дейността и функциите на Сметната палата, проектът на бюджетна прогноза за периода 2022-2024 г. е изготвен при спазване на приложените най-добри международни практики – Методология за стратегическо планиране и Наръчник за извършване на оценка за потребностите от изграждане на капацитет във върховните одитни институции, разработени от Инициативата на ИНТОСАЙ за развитие (IDI). Отчетени са основните стратегически приоритети и цели, като са предвидени средства, които да осигурят пълноценното функциониране и ефективно изпълнение на специфичните дейности на Сметната палата.

Основните параметри, посочени в проекта на бюджетната прогноза за периода 2022-2024 г., обхващат разходите за ръководните органи, одитния състав, изнесените работни места и администрацията на Сметната палата.

Планираните за периода 2022-2024 г. бюджетни разходи са обвързани с основните стратегически приоритети и цели, които Сметната палата изпълнява в съответствие със законовите си правомощия. Разходните разчети на Сметната палата имат своето нормативно основание, посочено в Закона за Сметната палата, Правилника за устройството и организацията на дейността на Сметната палата, като са взети предвид и Програмата за одитната дейност, програмите за обучение и международна дейност и други програми.

Комисия за финансов надзор

Комисията за финансов надзор е специализиран държавен орган за регулиране и надзор на небанковия финансов сектор. Комисията извършва регулация и надзор на финансовите пазари, които са част от единния европейски пазар на финансови услуги, и осъществява надзор за спазването на европейското законодателство.

Дейността на Комисията за финансов надзор попада в обхвата на функционална област „Регулация и надзор на небанковия финансов сектор“.

Комисия за публичен надзор над регистрираните одитори

Комисията за публичен надзор над регистрираните одитори е специализиран държавен орган за регулиране и надзор над регистрираните одитори, който осъществява периодични проверки на одиторските фирми, които извършват одити на предприятия от обществен интерес, изразяващи се в извършване на проверки за контрол на качеството на услугите с цел постигане на високо качество на предоставяните одиторски услуги. Комисията, като компетентен орган, е активно ангажиран в процеса по прилагане на европейското законодателство в областта на независимия финансов одит.

Комисията извършва разследвания, свързани с дейността на одиторите. Тя осъществява сътрудничество и обмен на информация с компетентните органи за публичен надзор над одиторите в другите държави-членки на ЕС. Приоритет на комисията е утвърждаването на правилата и процедурите за извършване на проверки на качеството на дейността на регистрираните одитори, както и годишните планове за проверки.

Дейността на комисията попада в обхвата на функционална област „Осъществяване на публичен надзор над регистрираните одитори“.

Комисия за защита на конкуренцията

Комисията е независим специализиран държавен орган, оправомощен да прилага Закона за защита на конкуренцията, Закона за обществените поръчки и Закона за концесиите. Комисията установява нарушения на свободната конкуренция съгласно разпоредбите на Закона за защита на конкуренцията и/или на чл. 101 и чл. 102 от Договора за функционирането на Европейския съюз, извършва секторни анализи и застъпничество за конкуренцията, а също така разглежда и се произнася по жалбите за незаконосъобразност на решения, действия и бездействия на възложители или концеденти в процедури по възлагане на обществена поръчка или концесия съгласно разпоредбите на Закона за обществените поръчки и Закона за концесиите.

Дейността на Комисията за защита на конкуренцията попада в обхвата на функционална област „Защита на конкуренцията и контрол на законосъобразността при процедурите по възлагане на обществени поръчки и предоставяне на концесии“.

2.19. ФИНАНСОВО ОСИГУРЯВАНЕ НА ДЕЙНОСТТА НА ДЪРЖАВНИ ОРГАНИ

Народно събрание

Планираните бюджетни разходи за периода 2022–2024 г. са обвързани със стратегическите цели и приоритети по основни функционални области и програми,

които Народното събрание изпълнява в съответствие с конституционните си правомощия. Стратегическите цели на Народното събрание за посочения период са насочени към:

- осигуряване на ефективно представителство и отговорност;
- осигуряване на по-голяма прозрачност и публичност на дейността на Народното събрание;
- въвеждане в законите на изискванията на директивите и на мерките по прилагането на регламентите, включително на рамковите решения; наблюдение и контрол по въпросите на Европейския съюз;
- подобряване качеството на внесените законопроекти и на законодателния процес;
- оценка на въздействието на законите с цел своевременното актуализиране и синхронизиране на нормативната база;
- повишаване ефикасността на парламентарния контрол;
- усъвършенстване на конститутивната функция и парламентарния надзор;
- приоритизиране на международната дейност на Народното събрание и засилване на междупарламентарното сътрудничество;
- адаптиране на администрацията на Народното събрание към потребностите и предизвикателствата на съвременността, вкл. чрез повишаване на тежестта на електронния обмен в дейността на администрацията.

За изпълнението на посочените цели и за осигуряване на по-добро управление Народното събрание предвижда:

- увеличаване на съвместните инициативи с институции и неправителствени организации;
- провеждане на публични консултации със заинтересованите страни от законодателните промени;
- засилване на юридическия капацитет на администрацията на Народното събрание;
- въвеждане на механизма на оценка на въздействието на законите като инструмент за подпомагане на процеса на вземане на решения и подобряване на качеството, прозрачността, обосноваването и устойчивостта на програмите;
- осигуряване на прозрачност и ясни правила и процедури за избор във връзка с конститутивната функция на Народното събрание;
- хармонизиране на българското законодателство с актовете на Европейския съюз;
- осигуряване на съответствие на разглежданите законопроекти с правото на Европейския съюз;
- участие на Народното събрание в международни програми и инициативи за обмен и обучение на кадри;

- подобряване на прозрачността, координацията, стратегическото планиране и отчетността в Народното събрание;
- повишаване и укрепване на капацитета на администрацията за ефективно функциониране в условията на членство в Европейския съюз.

Министерски съвет

2.19.1 Политика в областта на управлението на средствата от Европейския съюз

Политиката в областта на управлението на средствата от Европейския съюз обхваща координацията на дейностите по програмирането, изпълнението, наблюдението и оценката на Споразумението за партньорство и програмите, съфинансирани от Европейските структурни и инвестиционни фондове (ЕСИФ), както и на други донорски програми. Към изпълнението на тази политика допринасят също управляващите органи, сертифициращите органи и одитните органи на програмите, съфинансирани от ЕСИФ, както и съответните органи за управление и контрол по програмите, финансирани чрез Норвежкия финансов механизъм и Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство 2014-2021.

Стратегическата цел на политиката е постигане на качествено подобряване на икономическата и социалната среда на българските граждани чрез изпълнение на целите и приоритетите на Кохезионната политика, Общата селскостопанска политика и Общата политика по рибарство на ЕС и на други донорски програми.

КЛЮЧОВИ ИНДИКАТОРИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ И ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ

Политика в областта на управлението на средствата от Европейския съюз	Мерна единица	Целева стойност			
		Програма 2021 г.	Проект 2022 г.	Прогноза 2023 г.	Прогноза 2023 г.
Наименование на индикатора*					
1. Осигурена адекватна нормативна уредба за изпълнение на програмите, съфинансирани със средства от ЕСИФ	Брой разработени проекти на нормативни актове, включително актове за изменение и допълнение	4	4	3	3
2. Функционираща Информационна система за управление и наблюдение	Брой	1	1	1	1
3. Електронни услуги, подкрепени за предоставянето им в транзакционен режим	Брой	61	12	323	0

Забележка:

- Индикатор „Осигуряване на адекватна нормативна уредба за изпълнение на програмите, съфинансирани със средства от ЕСИФ“ измерва разработените проекти на нормативни актове за регулиране на обществените отношения в областта на управлението на средствата от ЕС.

Ефективната нормативна уредба, свеждаща до минимум административната тежест за кандидатите и бенефициентите, е важна предпоставка за успешното изпълнение на програмите, съфинансирани с европейски средства.

- **Индикатор Функционираща Информационна система за управление и наблюдение** е от ключово значение за осъществяване на комуникацията между кандидатите/бенефициентите и управляващите органи, включително в процесите на кандидатстване и отчитане, в изцяло електронна среда. Системата е основен инструмент както за намаляване на административната тежест в тези процеси, така и за унифициране на правилата за изпълнение по отделните програми.

- **Индикатор „Електронни услуги, подкрепени за предоставянето им в транзакционен режим“** е избран след направен преглед и анализ на мерките и дейностите за изпълнение на стратегическите цели, заложен в Стратегията за развитие на електронното управление в Република България за периода 2014-2020 г., Актуализирана стратегия за развитие на електронното управление в Република България 2019-2023 г. и Актуализирана пътна карта за изпълнението ѝ. Изпълнението му е важен показател за постигане на цялостно обновяване на процесите, свързани с административната реформа. Намаляването на административния натиск върху гражданите и бизнеса е важен приоритет в провежданата от правителството политика. Чрез надграждането на ключови първични регистри, приоритетно се електронизират най-често използваните удостоверителни услуги за предоставянето им във вътрешно-административни услуги. Използването на уеб-базирана системна архитектура за предоставяне на услуги позволява предоставянето на факти, данни и обстоятелства на други администрации да се извършва в реално време по служебен път. Така се гарантира спазването на Закона за електронното управление относно еднократно събиране на данни и многократното им използване. Целевата стойност на индикатора, заложена в ОП „Добро управление“, е 750 бр. Прогнозата за 2022 г. и 2023 г. е изчислена като се взети предвид реално отчетените резултати до края на януари 2021 г. (384 бр. електронни услуги) и предстоящото изпълнение по сключени договори (31 бр. през 2021 г., 12 бр. през 2022 г. и 310 през 2023 г.) и 12 бр. недоговорени към момента електронни услуги.

2.19.2 Политика в областта на осъществяването на държавните функции на територията на областите в България

Областите са административно-териториални единици за провеждане на регионална политика, за осъществяване на държавно управление по места и за осигуряване на съответствие между националните и местните интереси. Стратегическата цел е провеждане на ефективна регионална политика и държавно управление по места, осигуряване на съответствие между националните и местните интереси, с оглед създаване на благоприятна среда за живот и модернизация на инфраструктурата, осигуряваща условия за растеж, заетост и подобряване качеството на живот.

2.19.3 Политика в областта на правото на вероизповедание

Политиката в областта на вероизповеданията се регламентира от Конституцията на Република България и Закона за вероизповеданията.

Стратегическата цел е свободно и безпрепятствено упражняване на правото на вероизповедание, поддържане на търпимост и уважение между вярващите от различните вероизповедания, както и между вярващи и невярващи в дългосрочен план.

За осъществяване на целите на политиката е ангажирана дирекция „Вероизповедания“ към администрацията на Министерския съвет.

2.19.4 Политика в областта на архивното дело

Държавната агенция „Архиви“ (ДАА) провежда държавната политика в областта на подбора, комплектуването, регистрирането, обработването, опазването, съхраняването и използването на документите от Националния архивен фонд /НАФ/, както и в областта на развитието и усъвършенстването на архивното дело. Дейността на институцията е насочена към изпълнение на правителствената програма „Национален архивен фонд“ и Политика в областта на архивното дело, във взаимовръзка с реализация на Стратегията на ДАА за периода 01.07.2021-31.12.2026 г. Определените по-долу ключови индикатори са обвързани с нормативно регламентирани в Закона за Националния архивен фонд специализирани дейности и са основани на действащия към момента стратегически документ.

КЛЮЧОВИ ИНДИКАТОРИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ И ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ

<i>Политика в областта на архивното дело</i>		Целева стойност			
Наименование на индикатора	Мерна единица	<i>Програма 2021 г.</i>	<i>Проект 2022 г.</i>	<i>Прогноза 2023 г.</i>	<i>Прогноза 2024 г.</i>
1. Нормативни и/или методически указания в областта на е-архив и е-архивиране	Брой	1	1	1	1
2. Въведени архивни описания в Информационната система на държавните архиви (ИСДА)	Брой	1	11	12	13
3. Вписвания в Регистъра на Националния архивен фонд	Брой	1	1	1	1
4. Посещения/показвания от потребители на данни от базите на информационната система на държавните архиви, Регистъра на Националния архивен фонд и сайтовете на ДАА	Брой	1	1	1	1
5. Реставрирани листове от архивни документи (I-ва, II-ра и III-та степен на увреденост)	Брой	30 000	30 500	31 000	31 500
6. Изготвени кадри негатив за Застрахователния фонд на Държавна агенция „Архиви“ (ДАА)	Брой	144 000	60 000	60 500	61 000
7. Комплектувани постъпления	Брой	500	505	510	515
8. Потребители/посещения/обсег на достигнати хора на популяризаторските форми	Брой		5770/111 000	5780/112 000	5890/113 000

Определените **ключови индикатори** за измерване на изпълнението са обвързани със Стратегията на ДАА за периода 01.07.2021–31.12.2026 г. и съобразени с правомощията и отговорностите на Агенцията по Закона за НАФ.

В изпълнение на първата стратегическа цел „Усъвършенстване на администрацията“, ще продължи дейността на Агенцията за подобряване управлението на НАФ чрез осигуряване на необходими нормативни актове. В съответствие със своите компетенции ДАА има ангажимент за разработването и актуализирането на нормативни и методически документи, свързани с процесите по организация, експертиза, съхранение

и използване на електронните документи в държавните и общинските институции, както и по предаване, опазване, съхранение и използване на ценните електронни документи в държавните архиви чрез система за е-архивиране. В изпълнение на държавната политика за насърчаване въвеждане и използване на инструментите на електронното управление от държавната администрация, се цели повишаване на ефективността на предоставените услуги, както и насърчаване прозрачността във взаимоотношенията между администрацията и потребителите.

Ключовият индикатор по първа стратегическа цел е: Изготвянето на методически архивни изисквания за разработване на система за архивиране на електронни документи, подлежащи на постоянно съхранение е включено в дейност 1 на изпълнявания от ДАА проект „Разработка и внедряване на система за е-архивиране”, финансиран от Оперативна програма „Добро управление“ (ОПДУ). Това мотивира предложението за промяна на ключовия индикатор за периода 2022-2024 г. на: Нормативни и/или методически указания в областта е-архив и е-архивиране. Индикаторът е обвързан с нормативно определените правомощия на ДАА по отношение създаването, съхранението, опазването и използването на ценните електронни документи като част от функционирането на електронното управление.

Втората стратегическа цел „Опазване, съхранение и обогатяване на документалното наследство на нацията” е обвързана с обогатяването на НАФ с ценни документи, което е в пряка връзка с разширяване възможностите за достъп до архивна информация на всички заинтересовани страни.

Решаваща мярка за опазването на физическото състояние на архивните документи е тяхната своевременна и прецизна реставрация и консервация. Основна мярка за опазване на съдържанието на архивните документи в случай на тяхното физическо увреждане или загуба е изготвянето на Застрахователен фонд от техни микрофилмови копия, които гарантират възпроизвеждането на това съдържание, независимо от неизбежните промени на всякакви софтуерни платформи и хардуерни устройства и носители.

Осигуряване на архивохранилища, отговарящи на стандартите за опазването на ценните документи на нацията, е едно от основните задължения на ДАА с цел правилно съхранение и опазване на ценните архивни документи, приети в държавните архиви. Необходимо е предприемане на действия за обединяване на архивохранилищна площ за архивите, чийто документи се съхраняват на повече от едно място. Поетапното осигуряване на архивохранилища, отговарящи на стандартите за опазването на ценните документи на нацията е едно от основните задължения на Държавна агенция „Архиви”. Поддръжката на сградния фонд (административни сгради на държавните архиви) изисква ангажиране на допълнителен финансов ресурс.

Ключовите индикатори по втора стратегическа цел са:

- ✓ Брой реставрирани листове от архивни документи (I-ва, II-ра и III-та степен на увреденост) – реставрацията и консервацията на архивни документи са основни дейности за тяхното опазване и дългосрочно използване;
- ✓ Брой изготвени кадри негатив за Застрахователния фонд на ДАА – попълването на Застрахователния фонд е основна дейност за съхраняване на съдържанието на архивните документи в случай на тяхна загуба;
- ✓ Брой комплектувани постъпления – обогатяването на НАФ с ценни документи е от приоритетно значение за ДАА в дългосрочен план и е една от най-важните дейности, осъществявани от държавните архиви. НАФ е исторически

формирала се и постоянно попълваща се съвкупност от ценни документи, отразяващи материалния и духовния живот на обществото. Той се попълва с определените за постоянно запазване документи, създадени от дейността на държавните и общинските институции, с ценните документи на политически партии, юридически лица с нестопанска цел и търговски дружества. Важни източници за комплектуване са и документите на значими за обществото личности, както и документите за историята на България, получени от чуждестранни архиви, други институции, българи и български организации в чужбина.

Софтуерното управление на архивните процеси е третата стратегическа цел, насочена към ефективното и ефикасно изпълнение на основните функции на Агенцията за комплектуване, съхранение, опазване и предоставяне за използване на архивните документи и осигуряване на качествени услуги на нивото на съвременните изисквания за бързина и качество. Управлението на процесите по въвеждане в базите на ИСДА на архивни описания на съхраняваните документи и на техни дигитални копия, тяхната проверка и корекция чрез функционалностите на системата, е предпоставка за поддържане на максимално пълни, точни, постоянно актуални, достъпни за всички потребители данни от момента на проверката и концентрирани на едно място масиви с постоянно и устойчиво качество при по-ниски разходи на труд и запазване на резултатите от него. Така масивите, изготвени като професионално задължение от служители на ДАА, от своя страна са условие и средство за разширяване и улесняване на достъпа на всички потребители на архивна информация до данни за документите от НАФ и до дигитални копия на архивни документи, съхранявани в ДАА през публичните части на системите чрез техните функционалности и за ефективно извличане на необходимата информация.

Ефективното управление на документалното наследство на нацията изисква поддържане на максимално пълен и актуален Регистър на НАФ, независимо от мястото на съхранение на документите, определени като част от него. За тази цел ДАА поддържа публичен електронен регистър.

Разработването и внедряването с проектно финансиране по ОПДУ на Система за е-архивиране ще осигури приемането, съхранението, достъпа (с различни нива) и използването на ценни електронни документи от държавните и общинските институции, както и от видни за обществото личности, политически партии, юридически лица с нестопанска цел и търговски дружества, българи и български организации в чужбина с принос към българската история. Публичен достъп до базата данни от архивни описания ще се осигури чрез web-базиран интерфейс. Планираният за разработване проект на Стратегия за развитие на е-архивиране в Република България с хоризонт до 2030 г. е в съответствие с актуализираната Стратегия за развитие на електронното управление в Република България 2019-2025 г.

Ключовите индикатори по трета стратегическа цел са:

- ✓ Въведени данни в ИСДА – индикаторът включва въведените архивни описания и дигитални мастер образи в ИСДА. Поддържането и попълването на четирите нива на описание на информационната система на държавните архиви (ИСДА) е нормативно определено и е обвързано с ефективното и ефикасно изпълнение на основните функции на Агенцията, с улесненото управление на архивните процеси и с облекчения и улеснен достъп на потребителите на архивно описание до архивните документи;

- ✓ Вписвания в Регистъра на Националния архивен фонд – нормативно регламентирано е документите от НАФ да се водят на отчет в Регистър на НАФ, поддържан от ДАА, с цел централизиране на информацията за архивни фондове и документи в архивите, за архивните сбирки и отделни архивни документи – собственост на юридически и физически лица, както и за осигуряване на тяхната публичност;
- ✓ Посещения/показвания от потребители на данни от базите на информационната система на държавните архиви, Регистъра на Националния архивен фонд и сайтовете на ДАА – индикаторът е обвързан с предходните два и е от съществено значение за измерване на удовлетвореността на потребителите на архивна информация във връзка с реализацията на приоритетните цели на Агенцията за улесняване и облекчаване на достъпа до националното документално богатство.

Изпълнението на четвъртата стратегическа цел „Иновативност в популяризирането на националното архивно наследство и дейността на ДАА” е обвързано с популяризирането на НАФ чрез формиране на общественото разбиране за значението и функциите на Агенцията като национална институция, съхраняваща културно-историческото документално наследство и осигуряваща използване в общодостъпна форма на архивни документи от и в обществен интерес. Основните насоки за осигуряване на иновативност в популяризирането на НАФ и ДАА ще бъдат активно използване на информационно-комуникационните технологии за интерактивно представяне на архивни документи, процеси, дейности и продукции и активен диалог със заинтересованите страни в България и чужбина за реализиране на съвместни инициативи и обмен на добри практики.

Ключовият индикатор по четвърта стратегическа цел - Брой потребители/посещения/обсег на достигнати хора на популяризаторските форми е свързан с нормативно определени задължения на ДАА за предоставяне за използване на архивни документи за популяризаторски цели/в популяризаторски форми. Популяризирането на документи от НАФ се осъществява чрез електронни издания, тематичните дигитални колекции в интернет, социалните медии – фейсбук, ютюб, твитър и инстаграм, изложби, представяния на издания с публикувани архивни документи и др.

Централна изборителна комисия

Централната изборителна комисия организира и произвежда законосъобразни, честни и свободни избори и национални референдуми за осигуряване правото на всеки изборител да упражни правото си на глас и работи за повишаване на доверието в изборния процес. За периода 2022-2024 г. са разчетени разходи за изпълнението на дейността на Централната изборителна комисия като постоянно действащ независим държавен орган, насочен към организиране и произвеждане на законосъобразни избори и референдуми, разработени съобразно Изборния кодекс, при спазване принципите на върховенство на закона, публичност и прозрачност.

Дейността на Централната изборителна комисия попада в обхвата на функционалната област „Организиране и произвеждане на законосъобразни, честни и свободни избори и национални референдуми“.

За периода 2022 - 2024 г. са предвидени разходи за подготовката и произвеждането на избори съгласно Изборния кодекс.

Държавна комисия по сигурността на информацията

Държавната комисия по сигурността на информацията отговаря за организирането, осъществяването, координирането и контролирането на дейността по защитата на класифицираната информация и осигуряването на еднаквата ѝ защита в национален и международен план.

Стратегическите и оперативните цели на Държавната комисия по сигурността на информацията включват:

- Защита на класифицираната информация от нерегламентиран достъп;
- Усъвършенстване, развитие, координация и общ контрол на системата за защита на класифицираната информация по персонална, документална, физическа, индустриална сигурност, сигурност на КИС и криптографска сигурност;
- Усъвършенстване на системата за обучение по защита на класифицирана информация с цел изграждане на съзнание за сигурност сред лицата, ангажирани по ЗЗКИ;
- Подобряване на институционалния и административен капацитет на Държавната комисия по сигурността на информацията за успешно изпълнение на мисията и функциите.

За периода 2022-2024 г. Държавната комисия по сигурността на информацията цели финансовото осигуряване на дейността ѝ, което ще гарантира устойчивост в изпълнението на приоритетите и заложените цели през периода.

Дейността на Държавната комисия по сигурността на информацията попада в обхвата на функционална област „Защита на класифицираната информация“.

Комисия за защита от дискриминация

Комисията наблюдава и контролира спазването на Закона за защита от дискриминация и съответствието на новоприетото законодателство в страната и на подзаконовата нормативна уредба с неговите антидискриминационни разпоредби. Осъществява наблюдение и предприема мерки за съответствие на българското антидискриминационно законодателство с правото на ЕС и международноправните актове. Осъществява и координира международното сътрудничество в областта на антидискриминационната политика на Република България с международни органи и организации, както и със сходни чуждестранни институции.

Комисията за защита от дискриминация се явява и като национален орган по правата на човека към ООН.

Дейността на Комисията за защита от дискриминация попада в обхвата на функционална област „Противодействие и защита на гражданите от дискриминация“.

Администрация на президента

Планираните разходи са обвързани с изпълнението на Програмата за работата на Администрацията на президента по осъществяване на конституционните правомощия на

президента и вицепрезидента на Република България в интерес на гражданите и обществото.

Целите на Програмата включват:

- Защита и реализация на националните интереси на Република България, чрез активно участие в международните отношения;
- Устойчиво развитие на българската нация и държава;
- Защита на националната сигурност и териториалната цялост на Република България - президентът върховен главнокомандващ на въоръжените сили на Република България;
- Усъвършенстване и развитие на съвременна, високо оперативна и функционираща администрация, която напълно да обезпечава организационно, логистично и финансово дейността на президента и вицепрезидента за изпълнение на правомощията им по Конституцията на Република България. Поддържане и модернизирание на сградния фонд и прилежащите площи в съответствие с изискванията за представителност.

Дейността на Администрацията на президента попада в обхвата на функционална област „Осъществяване на конституционните правомощия на президента на Република България“.

Омбудсман

Омбудсманът е застъпник на правата на хората и пазител на обществения интерес. Основната функция на омбудсмана е да създава условия за достоен живот на всеки български гражданин и защита на неговите права в обществена и институционална среда на респект и уважение към тях. В тази връзка държавата финансира дейността му, която е изключително разнородна и всеобхватна, а основните му инициативи са свързани предимно с:

- Правата на човека в местата за лишаване от свобода;
- Правата на децата;
- Правата на хората с увреждания;
- Правата на потребителите;
- Социалните права на гражданите;
- Здравеопазването;
- Образованието;
- Собствеността на гражданите;
- Опазването на околната среда;

Основните принципи, от които се ръководи омбудсманът са безпристрастност, независимост, справедливост, утвърждаване на правова държава, защита на най-добрия

интерес на детето, преценка по вътрешно убеждение относно спазването на изискванията за добро управление.

В своята дейност Омбудсманът се подпомага от своята администрация, осъществява сътрудничество със сродни институции в други държави, както и с международни организации, чийто предмет на дейност обхваща защитата на правата на човека. Взаимодейства с местните обществени посредници и други сродни институции в България, осъществява сътрудничество с неправителствени организации, чийто предмет на дейност обхваща защитата на правата на човека.

Параметрите, заложи в бюджетната прогноза, касаещи Омбудсмана, целят финансовото осигуряване на дейността му, което ще гарантира устойчивост в изпълнението на приоритетите и заложените цели през периода.

Дейността на Омбудсмана попада в обхвата на функционална област „Защита правата на гражданите“.

Комисия за разкриване на документите и за обявяване на принадлежност на български граждани към Държавна сигурност и разузнавателните служби на Българската народна армия

Планираните разходи са за обезпечаване дейността на Комисията за разкриване на документите и за обявяване на принадлежност на български граждани към Държавна сигурност и разузнавателните служби на Българската народна армия.

Комисията е независим държавен орган, който осъществява политиката на Република България за разкриването, обявяването и съхраняването на документите на Държавна сигурност и разузнавателните служби на Българската народна армия съгласно Закона за достъп и разкриване на документите и за обявяване на принадлежност на български граждани към Държавна сигурност и разузнавателните служби на Българската народна армия.

Предоставянето на висококачествени услуги в изпълнение на стратегическите и оперативните цели, и постигането на значими ползи/ефекти за обществото от изпълнението на функционална област „Архив на Държавна сигурност и разузнавателните служби на Българската народна армия“ е основна цел и първостепенна задача на комисията.

През периода 2022-2024 г. комисията ще продължава да води целенасочена политика в изпълнение на задълженията си, произтичащи от Закона за достъп и разкриване на документите и за обявяване принадлежност на български граждани към Държавна сигурност и разузнавателните служби на Българската народна армия в три приоритетни направления, а именно:

- да установява и обявява принадлежност към Държавна сигурност и разузнавателните служби на Българската народна армия на български граждани, заемали или заемали публични длъжности, извършвали или извършващи публични дейности;
- да комплектува и съхранява в Централизирания архив документите на органите по чл. 1 от ЗДРДОПБГДСРСБНА, съставени в периода от 9 септември 1944 г. до 16 юли 1991 г.;
- да осигурява достъп до тези документи.

Дейността на Комисия за разкриване на документите и за обявяване на принадлежност на български граждани към Държавна сигурност и разузнавателните служби на Българската народна армия попада в обхвата на функционална област „Архив на Държавна сигурност и разузнавателните служби на Българската народна армия“.

Комисия за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество

Комисията за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество е независим специализиран постоянно действащ държавен орган за осъществяване на политиката по противодействие на корупцията, създаване на гаранции, че лицата, заемащи висши публични длъжности, изпълняват правомощията или задълженията си честно и почтено при спазване на Конституцията на Република България и законите, и предотвратяване на възможностите за незаконно придобиване на имущество и разпореждането с него.

Разчетените в проектобюджета за 2022 г. и в актуализираната средносрочна бюджетна прогноза за периода 2023-2024 г. разходи са свързани с обезпечаване изпълнението на възложените на комисията функции по превенция и противодействие на корупцията, установяване на конфликт на интереси и отнемане на незаконно придобитото имущество.

Дейността на Комисията за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество попада в обхвата на функционална област „Осъществяване на превенция и противодействие на корупцията и публичност на имуществото на лицата, заемащи висши публични длъжности“.

Комисия за защита на личните данни

Планираните разходи са за финансиране на дейностите по осъществяване на ефективна защита на физическите лица по отношение на обработването на техните лични данни. Водещ акцент в работата на комисията през следващия тригодишен период е ефективно прилагане на новата европейска правна рамка по защита на личните данни и обезпечаване на нейното реално приложение в националната система за защита на личните данни в Република България.

Дейността на Комисията за защита на личните данни попада в обхвата на функционална област „Защита на личните данни на физическите лица“.

Национален статистически институт

Националният статистически институт (НСИ) осъществява независима статистическа дейност на Република България. Мисията на НСИ относно Националната статистическа система е да осигурява безпристрастна, обективна, навременна и точна информация за състоянието и тенденциите в развитието на икономиката, социалната сфера, демографията и околната среда.

Основна цел за развитието на Националната статистическа система за периода 2021-2024 г. е да се усъвършенства разработването, производството и разпространението на качествена статистическа информация за всички групи потребители, съобразно техните информационни нужди.

Дейността на НСИ попада в обхвата на функционална област „Безпристрастна, обективна, навременна и точна информация за състоянието на Република България“.

В периода септември-октомври 2021 г. се проведе преброяването на населението и жилищния фонд в Република България, чиято основна цел е да осигури надеждна и изчерпателна информация за броя и характеристиките на населението и жилищния фонд на страната към определен момент. Предвид въведената извънредна епидемична обстановка в страната срокът и критичният момент на преброяването бяха променени, в сравнение с първоначално планираните, като изместването на критичния момент наложи промяна и в графика на дейностите, като някои от същите, предвидени за 2021 г. ще бъдат извършени през 2022 г.

Съвет за електронни медии

Съветът за електронни медии е независим специализиран орган, който регулира медийните услуги и услугите на платформите за споделяне на видеоклипове, предоставяни от лица под юрисдикцията на Република България.

Съветът за електронни медии упражнява правомощията си, съгласно Закона за радиото и телевизията и осъществява приоритетите си в следните основни насоки:

- регулира медийните услуги чрез издаване на лицензии и регистрации за осъществяване на радио- и телевизионна дейност, вписва лицата, заявили намерение да осъществяват услуги по заявка и заявили намерение да предоставят услуги на платформа за споделяне на видеоклипове;
- осъществява надзор върху дейността на доставчиците на линейни медийни услуги относно спазването на разпоредбите на Закона за радиото и телевизията, на условията на издадените им лицензии, съответно заявените при регистрацията програмни ангажименти; осъществява надзор за спазване на закона от доставчиците на нелинейни медийни услуги и надзор върху платформите за споделяне на видеоклипове.

Планираните за периода 2022-2024 г. бюджетни разходи са обвързани с основните приоритети и цели, които Съветът за електронни медии изпълнява в съответствие с определените му със Закона за радиото и телевизията правомощия.

Дейността на Съвета за електронни медии попада в обхвата на функционална област „Регулиране на радио и телевизионния пазар“.

Част IV.

Фискална децентрализация и бюджетни взаимоотношения с общините за периода 2022-2024 г.

Приходите на общините са разработени при съобразяване с обичайните тенденции в постъпленията през предходните няколко години. В прогнозата за 2022 г. се предвижда те да бъдат в размер на 2 770,0 млн. лв., като е заложен ръст от 165,0 млн. лв. спрямо КФП за 2021 г. главно поради наблюдаваната стабилна тенденция на нарастване на постъпленията от имуществени данъци и от таксата за битови отпадъци. В прогнозата за 2023-2024 г. се предвиждат приходи на общините в размер на 2 853,0 млн. лв. за 2023 г. и 2 931,8 млн. лв. за 2024 г.

В прогнозата за 2022 г. **разходите на общините** се предвижда да бъдат в размер на 8 141,6 млн. лв., които като относителен дял достигат 5,7% спрямо БВП, а спрямо общата структура на разходите по КФП – 13,6 %.

Разходите за делегираните от държавата дейности са в размер на 4 788,7 млн. лв. и представляват 58,8% от общите разходи на общините за следващата година.

Разходите за местни дейности в прогнозата за 2022 г. са в размер на 3 352,9 млн. лв. и представляват 41,2% от общите разходи на общините.

В прогнозата за 2023 г. и 2024 г. се предвиждат разходи за общините в размер съответно на 8 153,4 млн. лв. и 8 167,6 млн. лв., от които за местни дейности са съответно 3 351,3 млн. лв. и 3 350,0 млн. лв.

Капиталовите разходи за 2022 г. са в размер на 1 018,1 млн. лв. (в т.ч. 224,1 млн. лв. от целева субсидия), като са на нивото на закона за 2021 г. Отчетени са тенденциите в извършените разходи по функции и параграфи през предходните няколко години, както и очакваните разходи за сметка на преходните остатъци от допълнително предоставените средства от държавния бюджет. За 2023 г. и 2024 г. не се предвиждат ръстове на капиталовите разходи.

Табл. IV-1: Основни бюджетни взаимоотношения на общините с централния бюджет (в хил. лв.)

Основни бюджетни взаимоотношения	Проект 2022	от тях:		Прогноза 2023	Прогноза 2024
		местни	делегиран		
Общо	5 304 505,9	515 791,4	4 788 714,5	5 317 907,7	5 333 328,6
Обща субсидия за държавни дейности	4 677 741,6		4 677 741,6	4 691 143,4	4 706 564,3
Обща изравнителна субсидия	354 426,0	354 426,0		354 426,0	354 426,0
Трансфер за зимно поддържане и снегопочистване	48 228,1	48 228,1		48 228,1	48 228,1
Целева субсидия за капиталови разходи	224 110,2	113 137,3	110 972,9	224 110,2	224 110,2

Източник: МФ

В прогнозата за 2022 г. са включени размерите на **основните бюджетни взаимоотношения между общините и централния бюджет** в общ размер 5 304,5 млн. лв., от които обща субсидия за делегираните от държавата дейности – 4 677,8 млн. лв.; обща изравнителна субсидия – 354,4 млн. лв.; трансфер за зимно поддържане и снегопочистване на общински пътища – 48,2 млн. лв.; целева субсидия за капиталови разходи – 224,1 млн. лв.

Общата субсидия за държавни дейности за 2022 г. е увеличена с 345,3 млн. лв. спрямо 2021 г., с което се осигурява увеличението на средствата за персонал във всички делегираните от държавата дейности във връзка с основните допускания на актуализираната средносрочна бюджетна прогноза за периода 2022-2024 г., а именно увеличение на размера на минималната работна заплата от 650 лв. на 710 лв. от 1 януари 2022 г., политика по доходите от 5% от 1 януари 2022 г. за персонала, който не е нает на минимална работна заплата и увеличение на максималния осигурителен доход от 3 000 лв. на 3 400 лв. от 1 януари 2022 г. Разчетени са средства за прилагането от 01.01.2022 г. на Наредбата за стандартите за заплащане на труда на служителите, осъществяващи дейности по предоставяне на социални услуги, които се финансират от държавния бюджет, приета с ПМС № 343 от 2020 г., както и средства за изпълнението на предвидените дейности в Националната стратегия за борба с наркотиците 2020-2024 г., приета с РМС № 528/2020 г.

В прогнозата за 2022 г. е предвиден ръст от 25,0 млн. лв. за общата изравнителна субсидия. В размерите на трансфера за зимно поддържане и снегопочистване на общински пътища и на целевата субсидия за капиталови разходи е запазено нивото от 2021 г.

Част V.

Управление на средствата от европейските фондове и програми за периода 2022-2024 г.

1. НАЦИОНАЛЕН ФОНД

Европейски социален фонд, Европейски социален фонд +, Европейски фонд за регионално развитие, Кохезионен фонд, Фонд за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица, REACT-EU, Механизъм за възстановяване и устойчивост, Фонд за справедлив преход, двустранни програми за трансгранично сътрудничество по външни граници на Европейския съюз (ЕС) и програми, съфинансирани от Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство, Норвежкия финансов механизъм 2014-2021 г. и втората Българо-швейцарска програма за сътрудничество

При планиране на разходите по оперативните програми, съфинансирани от Европейския социален фонд, Европейския социален фонд +, Европейския фонд за регионално развитие, Кохезионния фонд и Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица, и двустранните програми за трансгранично сътрудничество по външни граници на Европейския съюз са взети под внимание правилата за съответния програмен период, етапът на изпълнение на всяка една от програмите, особеностите на подпомаганите сектори, както и характерът и сроковете за реализация на отделните проекти.

Оперативните програми, съфинансирани от Европейския фонд за регионално развитие и Кохезионния фонд, са насочени към изграждане на балансирана и устойчива транспортна система чрез развитие и модернизация на ключовата транспортна инфраструктура за връзки от национално, трансгранично и европейско значение, развитие на динамична икономика, конкурентоспособна на европейския и световен пазар, развитие на екологичната инфраструктура и подобряване, опазване и възстановяване на природната среда и биоразнообразието, икономическо сближаване в европейски, национален и вътрешнорегионален план, социално сближаване и намаляване на регионалните диспропорции в социалната сфера като обхващат проекти с голям мащаб, реализуеми поетапно във времето с ангажиране на значителен финансов ресурс за тяхното изпълнение.

Инициативата NEXT GENERATION EU, част от която са механизъмът REACT-EU за подкрепа на най-силно засегнатите от COVID-19 държави членки и региони с инвестиции, насочени към възстановяване на пазарите на труда, подпомагане на системите за здравеопазване и подкрепа на ликвидността на малките и средните предприятия и Механизъмът за възстановяване и устойчивост, чрез който ще се финансират реформи и инвестиции с цел смекчаване на икономическото и социалното въздействие на пандемията, както и превръщането на икономиките на ЕС в по-устойчиви

и издръжливи на сътресения и по-добре подготвени за предизвикателствата на екологичния и цифровия преход.

REACT-EU

Заделеният за България ресурс по инициативата REACT-EU е в размер на 1,283 млрд. лв., а средствата са разпределени в пет от действащите оперативни програми от програмен период 2014-2020 г., които позволяват финансиране на дейности, необходими за противодействие на COVID-19. С Решение № 573 от 14.08.2020 г. /изменено с РМС № 847 от 23.11.2020 г., РМС № 892 от 4.12.2020 г. и РМС № 186 от 05.03.2021 г. и с РМС № 850 от 07.12.2021 г. на МС, с което се одобри индикативно финансово разпределение по оперативни програми за периода 2014-2020 г. на средствата за България от Европейския съюз в подкрепа на преодоляването на последиците от кризата, предизвикана от пандемията от COVID-19, и подготовка за екологично, цифрово и устойчиво възстановяване на икономиката (REACT-EU), като са предвидени средства за следните групи дейности:

- **За системата на здравеопазването** - за ремонтни дейности и доставка на медицинско и немедицинско оборудване за укрепване на капацитета на специализираните отделения в болниците за лечение на пациенти, заразени с COVID-19; доставка на лични предпазни средства и консумативи за осигуряване на безопасността на медицинския персонал в болниците, спешните центрове и екипите, работещи на терен в риск от инфекция; осигуряване на оборудване за увеличаване на капацитета на лабораториите за тестване на COVID-19; доставка на тестове, реактиви и тестови консумативи за COVID-19; доставка на тестове и консумативи за тестване, за да се гарантира качеството и безопасността на дарената кръв; обеззаразяване и дезинфекция на обществени пространства и др.;
- **Подкрепа за най-уязвимите групи** - продължаване на текущите операции „Предоставяне на топъл обяд“ и за разпространение на хранителни пакети по ОП за храна и/или основна материална помощ, насочени към хора с ниски доходи, под прага на бедността, за времето на задължителна карантина; уязвими лица, включително и възрастни на възраст над 65 години, без доходи или с доходи под прага на бедността, които живеят сами и нямат роднини; лица, които поради възрастта си, трайно увреждане или заболяване не могат да се грижат за себе си и да се издържат;
- **За адаптиране на образователната система** за подготовка на зелено, цифрово и устойчиво възстановяване на икономиката се планират да бъдат изпълнени следните дейности: създаване на Центрове за дистанционно обучение в електронна среда чрез изграждане и оборудване на STEM (science, technology, engineering and mathematics) класни стаи в училища, които не са получили подкрепа от националната програма „Изграждане на училищна STEM среда“ за подготовката и провеждането на дистанционно обучение за ученици; закупуване на технически средства за 10% от всички ученици и учители в страната за използване в образователния процес по време на криза; симулация и провеждане на реално дистанционно обучение във виртуална класна стая в STEM центрове и офиси. Чрез тази дейност се предвижда придобиване на практически умения от всички ученици в страната за провеждане на дистанционно обучение на ученици в карантина или за тези, които не посещават училище в настоящата форма на обучение по медицински или други причини;

- **Подкрепа за поддържане на заетост** - разширяване и адаптиране на текущите операции по ОП „Развитие на човешките ресурси“ за борба с ефектите на COVID-19: подкрепа за работодатели и самостоятелно заети лица, за да се предотврати уволнението на служители и прекратяването на самостоятелната заетост след допълнителна оценка на секторните нужди; подкрепа за малки предприятия с оборот над 500 000 лв. за преодоляване на икономическите последици от пандемията; допълнителни ресурси за подпомагане на медицински и немедицински персонал, които първи се изправят срещу предизвикателствата на глобалната пандемична криза - конкретен бенефициент Министерството на здравеопазването.

За 2022 г. предвидените разходи по механизма REACT-EU се очаква да бъдат в размер на 394,9 млн. лв., за 2023 г. – 249,9 млн. лв. и за 2024 г. – 44,2 млн. лв.

Механизъм за възстановяване и устойчивост

Механизмът за възстановяване и устойчивост (Recovery and Resilience Facility) е ключова програма на Инструмента за възстановяване на ЕС. С него на държавите членки ще се предоставят безвъзмездна финансова подкрепа и заеми, за да се подпомогнат публичните инвестиции и реформи, предвидени в техните планове за възстановяване и устойчивост, както и за смекчаване на последиците за обществото, причинени от настоящата криза с COVID-19. По този начин икономиките на Европейския съюз ще станат по-устойчиви и по-добре подготвени за бъдещето. Предвижда се предложеният механизъм да се приложи в широк кръг от сфери на политиката и включва области, свързани със сближаването, двата прехода (екологичен и цифров), конкурентоспособността, производителността, здравеопазването и интелигентните иновации. Предвижда се управлението да е пряко от Европейската комисия в съответствие с Финансовия регламент. Финансовата подкрепа ще бъде в допълнение към предоставената по линия на други фондове и програми на ЕС и не може да покрива същите разходи. Финансовата подкрепа ще се предоставя за постигане на общите и специфични цели, посочени в регламента. Средствата ще бъдат предоставени на държавите членки под формата на безвъзмездна помощ и под формата на заеми. Финансовият пакет, от който България може да се възползва, е 6,268 млрд. евро безвъзмездна финансова помощ и около 4,549 млрд. евро заеми (по текущи цени за 2018 г.). Механизмът не регламентира изисквания по отношение на национално съфинансиране. Периодът, в който основният финансов пакет за безвъзмездната подкрепа ще бъде предоставен е до 31 декември 2022 г. След този период, до 31 декември 2024 г., в случай че е наличен остатъчен ресурс, ЕК може да обяви допълнителни процедури, които следва да бъдат в съответствие с календара на Европейския семестър.

Ключово условие за предоставяне на помощта е изготвянето на национални планове за възстановяване и устойчивост, като част от националните програми за реформи на отделните държави членки (плановете ще са приложение към НПП). Тези планове съдържат програмата на държавата членка за инвестиции и реформи. Националният план за възстановяване и устойчивост на България е изпратен официално на Европейската комисия на 15 октомври 2021 г.

Крайният срок за изпълнение на окончателните ключови етапи и цели на инвестиционните проекти и за реформите, финансирани от Механизма за възстановяване и устойчивост, е 31 август 2026 г., а за извършване на плащанията – 31.12.2026 г.

Оперативни програми от програмен период 2014-2020

През планирания период се очаква да продължи реализацията на основната част от следните големи проекти по ОП „Транспорт и транспортна инфраструктура“ 2014-2020 г.: АМ „Струма“ - Лот 3.1, Лот 3.3 и тунел „Железница“, Проект „Модернизация на железопътната линия София – Пловдив: жп участък Елин Пелин – Костенец, Проект „Модернизация на железопътната линия София – Драгоман - граница със Сърбия, участък Волуяк – Драгоман“ и Проект „Рехабилитация на железопътна линия Пловдив – Бургас, Фаза 2“.

По-значимите проекти по ОП „Околна среда“ 2014-2020 г., които ще бъдат реализирани в посочения период, са следните: проект „Интегриран проект за воден цикъл на град Враца - II-ра фаза“ с бенефициент община Враца и „Интегриран воден проект за област Бургас“ от „Водоснабдяване и канализация“ ЕАД гр. Бургас. По приоритетна ос 2 „Отпадъци“ се предвижда да бъде изпълнен един „голям проект“ с бенефициент Столична община за „Проектиране и изграждане на инсталация за комбинирано производство на енергия в София с оползотворяване на RDF – трета фаза на интегрирана система от съоръжения за третиране на битовите отпадъци на Столична община“. Проектът е одобрен от службите на ЕК като преди това с бенефициента беше сключен договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ.

Оперативна програма „Региони в растеж“ също се характеризира със сериозен размер на разходи за инфраструктура. Най-големите проекти, които ще бъдат реализирани със средства от програмата, са „Изпълнение на интегрирани планове за градско възстановяване и развитие 2014-2020 г.“, Инвестиционен приоритет „Интегриран градски транспорт“ и Проект за подобрен достъп до спешна медицинска помощ по приоритетна ос 4 „Регионална здравна инфраструктура“.

Оперативната програма с най-голяма насоченост към бизнеса е ОП „Иновации и конкурентоспособност“ 2014-2020 г. Дейностите по тази оперативна програма са свързани със стимулиране на икономика с високи равнища на заетост, засилване на дългосрочната конкурентоспособност на българските предприятия, подкрепа на иновациите, подобряване на бизнес средата и др. В рамките на програмата бяха обособени няколко схеми за подкрепа на бизнеса при преодоляване на последиците от пандемията, а именно подкрепа на микро-, малки и средни предприятия за осигуряване на оборотен капитал, както и аналогични схеми за подкрепа на туристическия сектор и МСП, извършващи автобусни превози.

Един от по-значимите проекти, които ще се реализират през периода, е по приоритетна ос 4: Премахване на пречките в областта на сигурността на доставките на газ с един ИП 4.1. „Подобряване на енергийната ефективност и сигурността на доставките чрез разработване на интелигентни системи за пренос на енергия“. Дейностите за подкрепа по ИП са: изграждането на територията на РБългария на междусистемна газова връзка България – Сърбия – фаза 2 на проект „Изграждане на междусистемна газова връзка България-Сърбия“. Подготвителните дейности по проекта, всички проучвания и проектиране са включени в ОПРКБИ, като фаза 1. Всички останали дейности, свързани с отчуждителните процедури, строителство, строителен надзор и одит с цел изпълнение на проекта ще се съфинансират със средства по оперативната програма за периода 2014-2020 г.

Програмите, съфинансирани от Европейския социален фонд (ОП „Развитие на човешките ресурси“ 2014-2020 г., ОП „Наука и образование за интелигентен растеж“ и ОП „Добро управление“) и Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица, са насочени към насърчаване на по-висока и по-качествена заетост, свързани с борбата с безработицата сред уязвимите групи на пазара на труда, най-вече

младежите и продължително безработните, намаляване на бедността и насърчаване на социалното включване, осигуряване на достъп до качествено образование и изграждане на научен, изследователски и иновационен потенциал в Република България и не на последно място – укрепване на институционалната среда за по-висока ефективност на публичните услуги за гражданите и бизнеса. Поради спецификата на изпълняваните мерки при такъв тип проекти, те се характеризират със сравнително по-бързото реализиране и съответно равномерен темп на усвояване на средствата и големия брой бенефициенти, към които те са насочени.

Двустранните програми за трансгранично сътрудничество (ТГС) по Инструмента за предприемаческа помощ (ИПП II) на Европейския съюз имат за цел преодоляването на общи предизвикателства, установени съвместно в граничните региони, като същевременно се засилва процесът на сътрудничество за целите на разширяването и цялостното хармонично развитие на Европейския съюз. Основните приоритети по тези програми са в областта на опазването на природата, устойчивото развитие на туризма и засилване на икономическото сътрудничество между хората и институциите в граничните региони. Програмите навлизат в заключителен етап на изпълнение и се очаква разходите през прогнозния период да намаляват.

По отношение на приходната част са взети предвид спецификите в подхода за предоставяне на средства от страна на ЕК, а именно начина и сроковете на предоставяне на предварителното финансиране по отделни програми, мерки и механизми, както и въведеното годишно уравниване на сметки, което оказва влияние на стойността на приходите през всички години от прогнозния период.

Също така са отчетени спецификите и сроковете за годишното уравниване на сметките с ЕК на база представените от държавите членки годишни счетоводни отчети. В тези отчети се включва информация за изминалата счетоводна година, която обхваща периода от 1 юли на година „n-1” до 30 юни на година „n“. Съгласно това правило ЕК ще възстановява текущо 90% от допустимите разходи, включени в изпратените от държавите членки заявления за плащания, а останалата за възстановяване част ще се изчислява след приспадане на полученото годишно предварително финансиране и вече получените 90%. При годишното уравниване на сметките се взимат под внимание следните компоненти: общият размер на допустимите разходи, включени в исканията за плащане, изпратени до ЕК; отписаните и възстановените суми; сумите, подлежащи на възстановяване към края на счетоводната година; неподлежащите на събиране суми, както и полученото годишно предварително финансиране. На база на изчисленията Комисията уравнива съответното годишно предварително финансиране и изплаща всяка допълнителна дължима сума в срок от 30 дни от приемането на годишните счетоводни отчети.

Важно е да се отбележи, че всяко забавяне на темповете на извършване на разходи по програмите, съфинансирани със средства от ЕС, спрямо разчетените данни, би довело до намаляване размера на разходите, които се сертифицират към ЕК, което от своя страна ще се отрази в намаление на постъпленията към Република България през съответните години.

Програми от програмен период 2021-2027

Съгласно проекта на Регламент за общоприложими разпоредби за програмен период 2021-2027 г., ЕФРР, ЕСФ+, Кохезионният фонд и ЕФМДР ще подпомагат пет цели на политиката:

- Цел на политиката 1: По-интелигентна Европа чрез насърчаване на иновативния и интелигентен икономически преход;
- Цел на политиката 2: По-зелена, нисковъглеродна Европа чрез насърчаване на чист и справедлив енергиен преход, зелени и сини инвестиции, кръгова икономика, приспособяване към изменението на климата и превенция и управление на риска;
- Цел на политиката 3: По-добре свързана Европа чрез подобряване на мобилността и регионалната свързаност на ИКТ;
- Цел на политиката 4: По-социална Европа – реализиране на европейския стълб на социалните права;
- Цел на политиката 5: Европа по-близо до гражданите чрез насърчаване на устойчивото и интегрирано развитие на градските, селските и крайбрежните райони и на местните инициативи.

Прието е Решение № 496 от 21 юли 2020 г. на Министерския съвет за изменение на Решение № 335 на Министерския съвет от 2019 г. за одобряване на индикативно финансово разпределение на средствата от Европейския социален фонд+, Европейския фонд за регионално развитие и Кохезионния фонд за програмен период 2021-2027 г. по цели на политиката и програми в разчетите за разходите са предвидени средства за стартиране на разплащания по тях.

В процес на финализиране са Споразумението за партньорство за 2021-2027 г., както и програмите от програмния период в рамките на създадените за целта тематични работни групи. В оперативен порядък документите са изпратени на ЕК в края на м. октомври 2021 г. като не се очакват съществени изменения преди официалното им изпращане на ЕК.

Фонд за справедлив преход

Това е нов финансов инструмент в рамките на политиката на сближаване, който цели предоставяне на подкрепа на регионите, изправени пред сериозни социално-икономически предизвикателства, произтичащи от прехода към климатична неутралност. Средствата, които ще бъдат предоставени от ЕС на България, възлизат на 1,295 млрд. евро.

1.1. РАЗХОДНА ЧАСТ

При планирането на разходите по Оперативните програми, съфинансирани от Европейския социален фонд, Европейския фонд за регионално развитие, Кохезионния фонд, Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица, вкл. средствата от механизма REACT-EU и двустранните програми за трансгранично сътрудничество по външни граници на Европейския съюз за периода 2014-2020 г., са взети под внимание:

- етапът на изпълнение оперативните програми;
- прогнозите на Управляващите органи за периода 2022-2024 г.;
- изпълнението на прогнозите на Управляващите органи за минали години;

- спецификите на отделните оперативни програми от гледна точка на икономическата област, към която са насочени;
- договорените до момента средства по отделните оперативни програми.

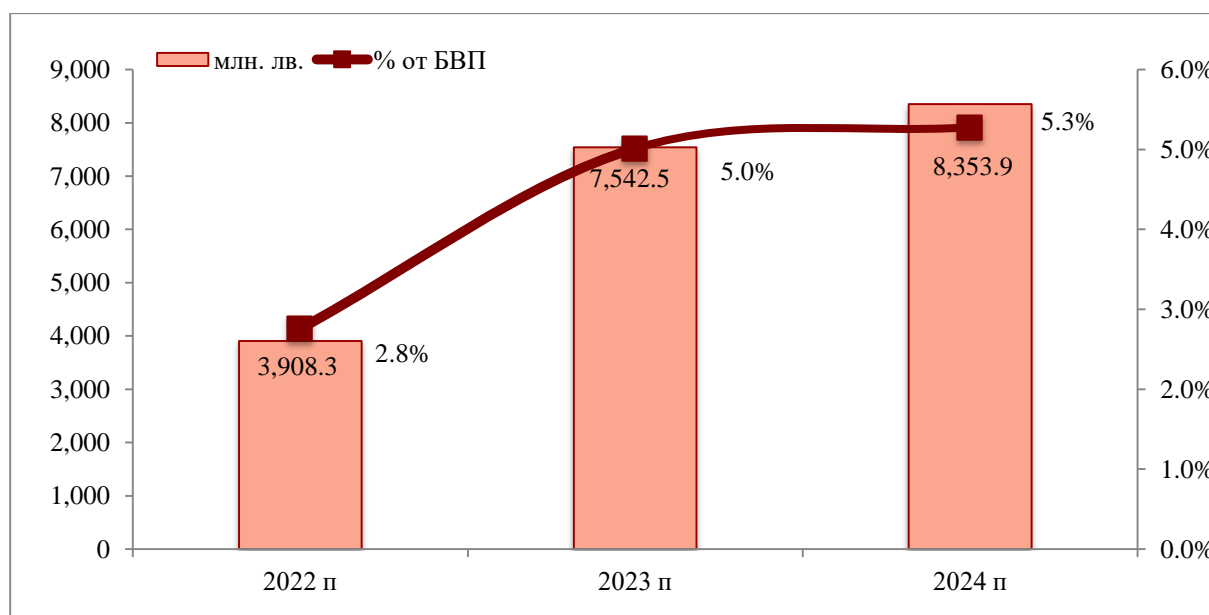
Прогнозите отчитат и потенциалните рискове, свързани с предизвикателството за достигане на праговете, съгласно условието за автоматично освобождаване от ангажимент (т. нар. правило N+3).

Отчетена е и необходимостта от текущо осигуряване на национални средства за извършване на плащания във връзка с въведените правила за възстановяване от 90% от сертифицираните разходи преди годишното уравниване на сметките с ЕК на база представените от държавите членки годишни счетоводни отчети.

Прогнозата за плащания за програмнен период 2021-2027 г. е изготвена на база прогнозите на УО, анализ на исторически данни за изпълнението на оперативните програми в първите години от програмните периоди и информация от тематичните работни групи за хода на подготовка на оперативните програми.

Очакваните разходи на средства по Механизма за възстановяване и устойчивост се основат на актуалните към момента на изготвяне на прогнозата финансови планове по икономическите проекти в проекта на Национален план за възстановяване и развитие. Прогнозните разходи по програмите, съфинансирани от Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство, Норвежкия финансов механизъм 2014-2021 г., и втората Българо-швейцарска програма за сътрудничество са индикативни и обхващат бъдещи плащания по сключени договори с бенефициенти и разходи на отделните органи и на програмните оператори за дейности за управление на програмите.

Граф. V-1: Разходи на Национален фонд – сметка за средства от ЕС за периода 2022-2024 г.



1.2. ПРИХОДНА ЧАСТ

Планираните приходи за 2022-2024 г. по оперативните програми/програми, съфинансирани от Европейския социален фонд, Европейския социален фонд +, Европейския фонд за регионално развитие, Кохезионния фонд, Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица и двустранните програми за трансгранично сътрудничество по външни граници на Европейския съюз, включват определения индикативен размер на разходите, които се очаква да бъдат възстановени от ЕК през този период.

Прогнозните приходи са изчислени, като са взети под внимание следните особености:

- 90% (за програмен период 2014-2020) и 95% (за програмен период 2021-2027) от размера на разходите по оперативни програми, съответстващи на европейското съфинансиране, извършени през последните два месеца на предходната година. Съгласно правилата на ЕК само заявленията за плащане, които страната-членка изпраща до 31 октомври гарантирано ще бъдат възстановени в рамките на годината, в която са изпратени. Поради тази причина всички заявления за плащане, които се очаква да бъдат изпратени след тази дата, са планирани за получаване през следващата година;
- 90% (за програмен период 2014-2020) и 95% (за програмен период 2021-2027) от размера на разходите по оперативни програми, съответстващи на европейското съфинансиране, извършени през първите десет месеца на настоящата година;
- до 10% от размера на сертифицираните разходи през предходната счетоводна година, които се очаква да бъдат възстановени от ЕК при годишното уравниване на сметките;
- предварителното годишно финансиране по оперативните програми за програмен период 2014-2020;
- предварителното първоначално финансиране за средствата от REACT-EU;
- предварителното годишно финансиране (вкл. за средствата от REACT-EU), което се очаква да получи/възстанови България след годишното уравниване на сметките.

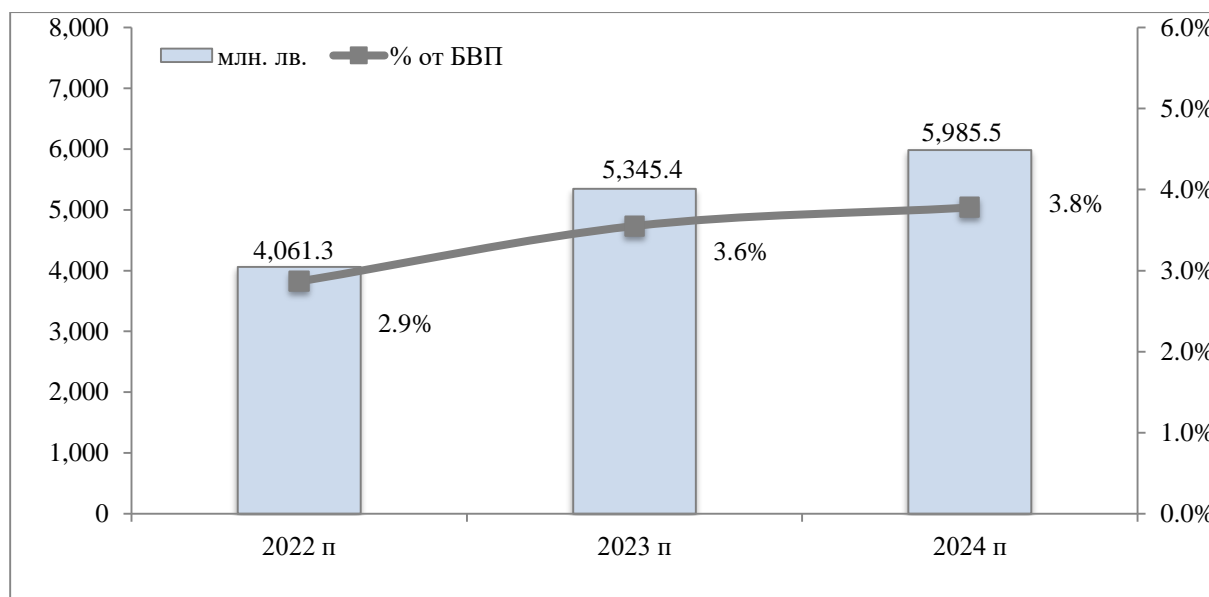
Също така за периода 2022-2024 г. са предвидени приходи по програмите, съфинансирани от Структурните и Кохезионния фондове на Европейския съюз през програмен период 2021-2027 г. Те са съобразени с актуална информация за процента на предварителното финансиране и индикативния размер на средствата, които се очаква да получи България съгласно проекта на Общ регламент, както и очакваното възстановяване на европейската компонента от сертифицираните разходи по новите програми.

Приходите по Механизма за възстановяване и устойчивост са прогнозирани въз основа на очаквания за договаряне на профил на плащанията при отчитане на актуалните към момента на изготвяне на прогнозата финансови планове по инвестиционните проекти в Националния план за възстановяване и развитие.

По отношение на приходите от Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство и Норвежкия финансов механизъм за периода 2014-2021 г., Офисът на ЕИП

и НФМ превежда средства два пъти в годината на база прогнози изготвени от Програмните оператори за индикативния размер на разходите по програмите.

Граф. V-2: Приходи на Национален фонд – сметка за средства от ЕС за периода 2022-2024 г.

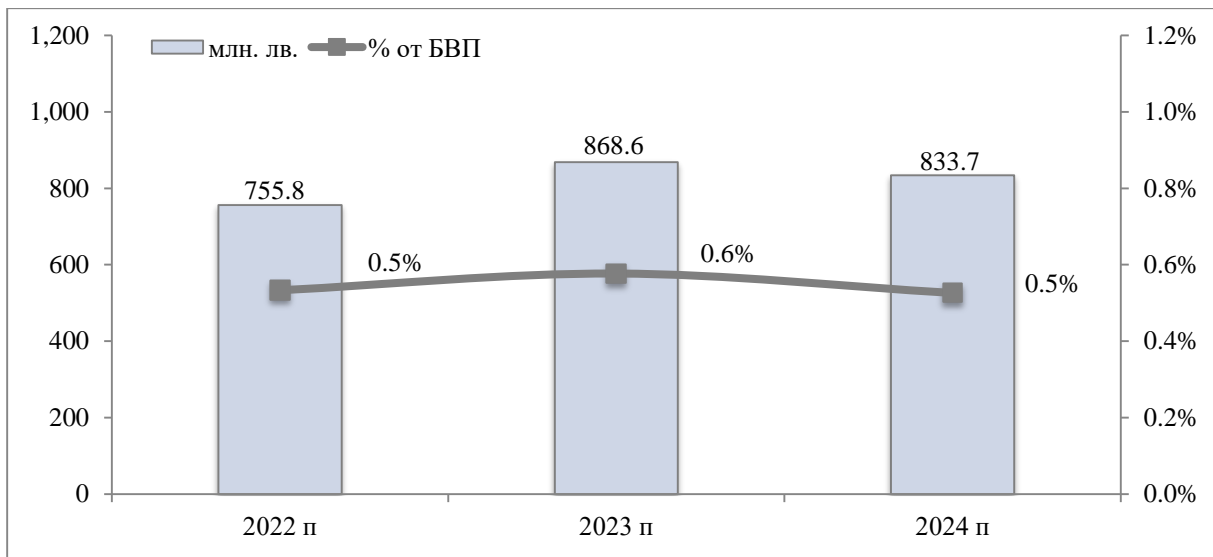


2. ДЪРЖАВЕН ФОНД „ЗЕМЕДЕЛИЕ“

2.1. ПРИХОДИ И ПОСТЪПЛЕНИЯ

При разработване на разчетите за приходите и постъпленията за периода 2022-2024 г. по програмите, финансирани от ЕС, са взети под внимание определените индикативни размери на разходите, които се очаква да бъдат възстановени от ЕК през този период. Очакваните приходи и постъпления по години са, както следва: 2 620,6 млн. лв. през 2022 г., в размер до 2 740,3 млн. лв. през 2023 г., а за 2024 г. в размер до 2 706,6 млн. лв.

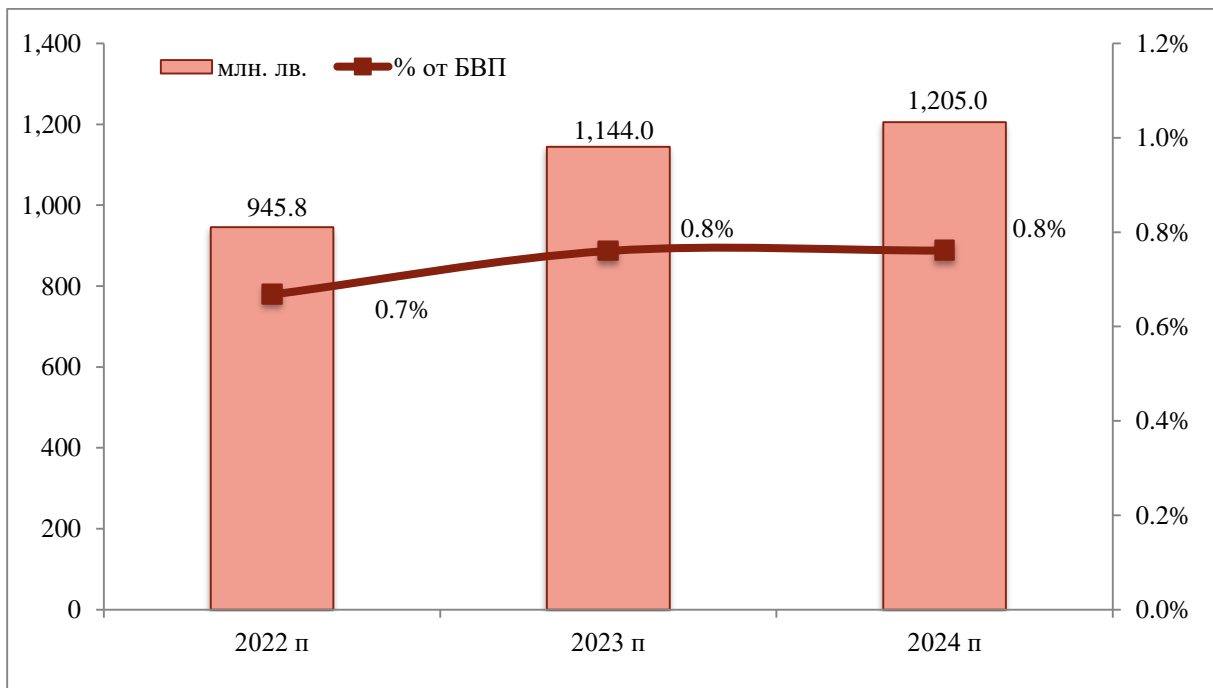
Граф. V-3: Приходи (без постъпленията) на ДФ „Земеделие“ – сметка за средства от ЕС за периода 2022-2024 г.



2.2. РАЗХОДИ И ПЛАЩАНИЯ

Очакваните разходи и плащания за периода 2022-2024 г. са както следва: 2 834,4 млн. лв. за 2022 г., 3 031,8 млн. лв. за 2023 г., а за 2024 г. – 3 093,9 млн. лв.

Граф. V-4: Разходи (без плащания) на ДФ „Земеделие“ – сметка за средства от ЕС за периода 2022-2024 г.



ОБЩА СЕЛСКОСТОПАНСКА ПОЛИТИКА ЗА ПЕРИОДА 2022-2024 Г.

Приоритетите в областта на селскостопанската политика са насочени към осигуряване на стабилна пазарна среда, подкрепа на доходите на земеделските стопани и развитие на селските райони.

Основните инструменти за провеждането на общата селскостопанска политика са директните плащания и пазарната подкрепа на земеделските стопани (1-ви стълб на ОСП) и политиката за развитие на селските райони (2-ри стълб на ОСП).

По линия на първия стълб на ОСП ще се изплащат средства за подпомагане на земеделските стопани по обвързани и необвързани с производството схеми за директни плащания и за пазарна подкрепа.

По схемите за директни плащания на земеделски стопани за сметка на ЕС през периода 2022-2024 г. се предвижда да бъдат усвоявани по 1 607,4 млн. лв. годишно.

Мерките за пазарна подкрепа за периода 2022-2024 г. могат да включват различни механизми – интервенции, с цел стабилизиране на пазара в сектори като зърнени култури, ориз, мляко; помощи за повишаване на консумацията на някои продукти; пазарна подкрепа за лозаро-винарския сектор, пчеларство, плодове и зеленчуци и други.

Общият бюджет за финансиране на пазарни мерки за 2022 г. са планирани 117,9 млн. лв., от които 37,8 млн. лв. от националния бюджет, а през 2023 г. прогнозата за плащане е в размер на 117,9 млн. лв., в това число 37,8 млн. лв. национални средства като за 2024 г. средствата са в същия размер.

Съгласно законодателството на ЕС национално съфинансиране се прилага по следните пазарни мерки: Схема „Училищен плод“; Схема „Училищно мляко“, „Подпомагане на групи производители на плодове и зеленчуци“; Подпомагане в сектор Вино – мярка „Промоции на вина в трети страни“; „Публична интервенция на зърно“; „Национална програма по пчеларство“, „Промоционални програми за земеделски продукти“ и Схема „Оперативни програми на организации на производители на плодове и зеленчуци“.

По линия на втория стълб на ОСП ще се изплащат средствата за развитие на селските райони, както следва:

- за 2022 г. – 1 064,8 млн. лв., от които 877,5 млн. лв. са средства от ЕС и 187,3 млн. лв. национално съфинансиране и авансови плащания;
- за 2023 г. – 1 268,7 млн. лв., от които 1 039,5 млн. лв. са средства от ЕС и 229,2 млн. лв. национално съфинансиране и авансови плащания.
- за 2024 г. – 1 325,5 млн. лв., от които 1 124,5 млн. лв. са средства от ЕС и 201,0 млн. лв. национално съфинансиране и авансови плащания;

В средносрочен план средствата, които страната ни предвижда да усвоява по програмите на ЕС и да изплаща за селскостопанската политика са, както следва:

Табл. V-1: Разходи и плащания за селскостопанската политика за периода 2022-2024 г.

(млн. лв.)

	2022 г.	2023 г.	2024 г.
Средства от ЕС	2 564,9	2 727,0	2 812,0
Национално съфинансиране и авансови плащания	225,1	267,0	238,8
Общо	2 790,0	2 994,0	3 050,8

ОБЩА РИБАРСКА ПОЛИТИКА ЗА ПЕРИОДА 2022-2024 Г.

Преобладаващата част от мерките по Програмата за морско дело и рибарство за периода са насочени към:

- повишаване на конкурентоспособността и жизнеспособността на предприятията в сектор рибарство;
- насърчаване на устойчиво, отличаващо се с ефективно използване на ресурсите рибарство;
- диверсификация на дейностите в рамките на сектор рибарство, както и в други сектори на морската икономика;
- подобряване на пазарната организация за продуктите на риболов и аквакултурите;
- рибарски пристанища, кейове за разтоварване и покрити лодкостоянки.

В средносрочен план средствата, които страната ни предвижда да усвоява по програмите на ЕС и да изплаща за общата рибарска политика са, както следва:

Табл. V-2: Разходи и плащания за рибарската политика за периода 2022-2024 г.

	(млн. лв.)		
	2022 г.	2023 г.	2024 г.
Средства от ЕС	35,0	29,3	32,9
Национално съфинансиране и авансови плащания	9,3	8,4	10,2
Общо	44,3	37,7	43,1

3. ДРУГИ СМЕТКИ ЗА СРЕДСТВА ОТ ЕС И СРЕДСТВА ПО МЕЖДУНАРОДНИ ПРОГРАМИ И ДОГОВОРИ, ЗА КОИТО СЕ ПРИЛАГА РЕЖИМ НА СМЕТКИТЕ ЗА СРЕДСТВА ОТ ЕС

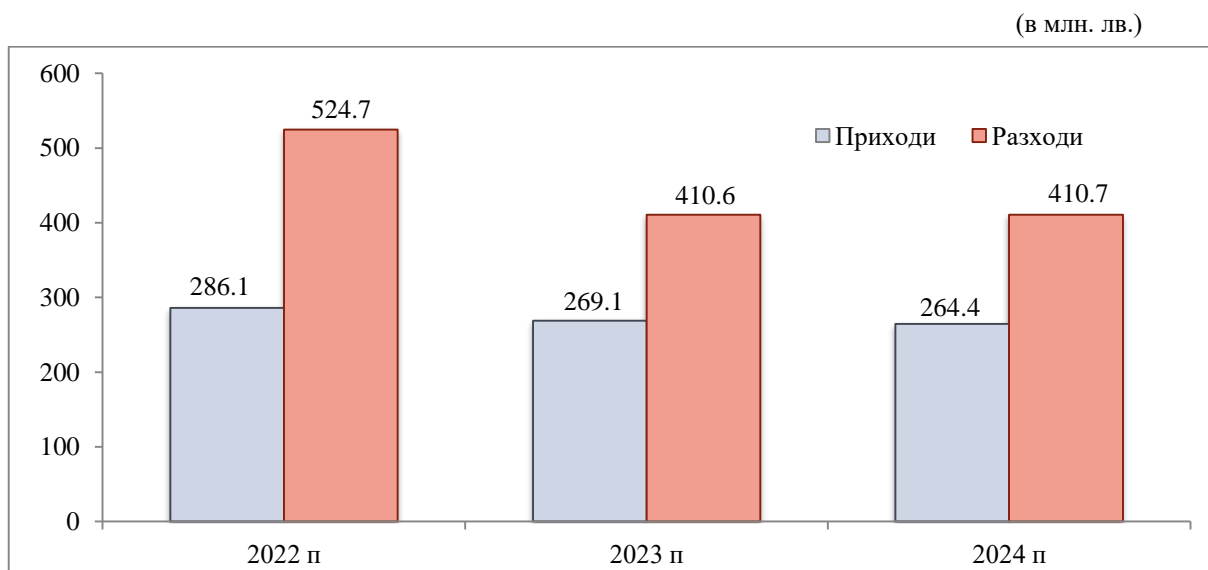
С актуализираната средносрочна бюджетна прогноза за периода 2022-2024 г. са разчетени приходи, разходи и съответното съфинансиране от държавния бюджет по други сметки за средства от Европейския съюз и средства по международни програми и

договори, за които се прилага режимът на сметките за средства от Европейския съюз. Разчетите са изготвени на база предложенията на първостепенните разпоредители с бюджет за очакваните приходи и разходи, включително и за съфинансирането им, по различните международни програми, проекти и договори.

За периода 2022-2024 г. в областта на регионалното развитие са разчетени приходите и разходите за дванадесетте програми на Европейския съюз по трите направления на европейското териториално сътрудничество (ИНТЕРРЕГ): трансгранично (V-A), транснационално (V-B) и междурегионално (V-C), съфинансирани от Европейския фонд за регионално развитие (ЕФРР), Инструмента за предприсъединителна помощ II (ИПП II) и Европейския инструмент за съседство (ЕИС) за периода 2014-2020 година и за периода 2021-2027 г., в които България участва.

За периода 2022-2024 г. по другите сметки за средства от Европейския съюз са разчетени приходи, разходи и съответното съфинансиране от държавния бюджет по Механизма за свързване на Европа, сектор Транспорт, с основен бенефициент Национална компания „Железопътна инфраструктура“.

Граф. V-5: Приходи и разходи по другите сметки за средства от ЕС и средства по други международни програми и договори, за които се прилага режимът на сметките за средства от ЕС за периода 2022-2024 г.



4. ВНОСКА В ОБЩИЯ БЮДЖЕТ НА ЕС ЗА ПЕРИОДА 2022-2024 Г.

Прогнозата за размера на вноските на Република България в общия бюджет на ЕС по години за периода 2022-2024 г. е, както следва: 1 667,0 млн. лв. за 2022 г., 1 661,9 млн. лв. за 2023 г. и 1 745,6 млн. лв. за 2024 г.

Тази прогноза е изготвена въз основа на новото законодателство на ЕС за програмния период 2021-2027 г., по което бе постигнато окончателно съгласие между държавните и

правителствените ръководители на проведеното на 10 декември 2020 г. заседание на Европейския съвет, и по-точно съобразно следните актове:

- ✓ Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053 на Съвета от 14 декември 2020 година относно системата на собствените ресурси на ЕС и за отмяна на Решение 2014/335/ЕС, Евратом, което влезе в сила от 1 юни на настоящата година, и породи действие със задна дата от 1 януари 2021 г.;
- ✓ Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2093 на Съвета от 17 декември 2020 година за определяне на Многогодишната финансова рамка (МФР) за годините 2021-2027.

По-конкретно прогнозата за вноските на България в бюджета на ЕС за периода 2022-2024 г. е изготвена въз основа на следните параметри и прогнозни данни:

- Размера на бюджетните кредити за плащания в одобрения бюджет на ЕС за 2022 г. и общия размер (т.нар. „тавани“) на МФР за бюджетните кредити за поети задължения за 2023 г. и 2024 г. от Съобщението на Комисията до Европейския парламент и Съвета за техническа корекция на финансовата рамка за 2022 г. в съответствие с член 4 от Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2093 на Съвета (документ ST 9635/21, COM(2021) 365 final);
- Прогнозни данни за брутният национален доход (БНД) на България за периода 2022-2024 г. от есенната макроикономическа прогноза за периода 2021-2024 г. на Министерството на финансите;
- Прогнозни данни за приходите от мита за България, основаващи се на все по-либералната търговска политика на ЕС, вследствие на която има все повече сключени споразумения за свободна търговия и споразумения за икономическо партньорство, на сключените от ЕС множество преференциални търговски договорености, в това число и Споразумението за търговия и сътрудничество между ЕС и Обединеното кралство, на Схемата от общи тарифни преференции, на устойчивия ръст по отношение на стойностния обем (без суров нефт) на внесените в Република България стоки от трети страни (при което се вземат предвид и данните за периода януари-октомври 2021 г., които сочат възстановяване на вноса от трети страни след кризисната 2020 г., като на годишна база статистическата стойност на внесените стоки се очаква да надвиши с над 19,0% стойностите от предкризисната 2019 г.), както и на есенната макроикономическа прогноза за периода 2021-2024 г.;
- Прогнозни данни за нетните приходи от данъка върху добавената стойност (ДДС) по години за 2022-2024 г. (и прилагане на средно претеглената ставка от 2016 г. за трите години в съответствие с новата подобрена методология за изчисляване на ресурса на база ДДС), вземайки предвид данните от есенната макроикономическа прогноза за периода 2021-2024 г. и отчитайки тенденциите при потреблението, цената на суровия петрол тип „Брент“, цената на неенергийните суровини в щатски долари, валутния курс, както и рисковете от продължителността на епидемиологичната обстановка;
- Прогнозни данни за 2022 г. за приходите от мита, ДДС-базите и БНД на останалите държави членки от одобрените прогнози на заседанието на Консултативния комитет по собствените ресурси (ККСР) – Подкомитет „Прогнози“, проведено на 26 май 2021 г., преизчислени чрез прилагане на очакваните стойности за номиналните растежи на БВП и съответно на БНД по

години съгласно есенната прогноза на ЕК от 2021 г. с оглед изчисляване на съответните вноски за 2023 г. и 2024 г.;

- Прогнозни данни за вноските от ресурса на база нерещиклирани отпадъци от пластмасови опаковки за 2022-2024 г. на България и на останалите държави членки, както следва – за 2022 г. от одобрените прогнози за нерещиклираните отпадъци за 2022 г. на заседанието на ККСР-Прогнози на 10.09.2021 г. (под формата на писмена процедура), а за 2023 г. и 2024 г. – изчисление за нерещиклираните отпадъци въз основа на предоставените при подготовката на ККСР-Прогнози на 10.09.2021 г. (под формата на писмена процедура) прогнози на ЕК за генерираните и рещиклираните отпадъци от пластмасови опаковки за 2022 г., преизчислени за 2023 г. и 2024 г. със съответни темпове на нарастване по години съгласно есенната прогноза на ЕК от 2021 г., при което за всяка от годините в периода 2022-2024 г. са приложени предвидените годишни корекции за част от държавите членки (в т.ч. за България) в новото Решение за собствените ресурси;
- Данни за т.нар. „други приходи“ в бюджета на ЕС, в т.ч. от очакваните вноски от Обединеното кралство в съответствие със споразумението за оттеглянето му от ЕС от доклада на ЕК за дългосрочните ѝ прогнози за бъдещите входящи и изходящи потоци в бюджета на ЕС за 2021-2027 г.

В настоящата прогноза за 2022 г. е включена сумата от 42,1 млн. лв. за евентуално плащане на изчислени от Европейската комисия по предварителни оценки лихви за забавено плащане поради очаквана от ЕК загуба в размер на 109,4 млн. лв. на традиционни собствени ресурси (мита) от България във връзка с вноса на текстилни изделия и обувки със занижена стойност с произход от Китайската народна република. Имайки предвид, че темата за предварителните оценки на ЕК за загуба на традиционни собствени ресурси (мита) (включително за лихвите за забава) е обект както на официална кореспонденция на двустранно равнище, така и на обсъждания в съответни компетентни комитети и работни групи на равнище ЕС, е възможно да настъпят промени в размера на съобщените от ЕК лихви за забавено плащане.

Оценка на бюджетните ефекти от промените в допусканията, макроикономическите показатели и/или в нормативната уредба по години за периода 2022-2024 г.

Проведените симулации показват, че промяната в размера на всеки един от компонентите на вноската на България в бюджета на ЕС, както и на лежащите в основата му приходи и/или макроикономически показатели, би довела до правопрпорционално изменение в общия размер на вноската.

Конкретно по отношение на ресурса на база ДДС следва да се има предвид, че ДДС-базата на съответната държава членка, въз основа на която се изчислява и самият ресурс на база ДДС, е ограничена до 50% от brutния ѝ национален доход и в този смисъл ресурсът на база ДДС би могъл да нараства до определени граници.

Намаляването (или увеличаването) на който и да било от останалите собствени ресурси от България ще предизвика съответно увеличаване (или намаляване) на размера на ресурса ѝ на база БНД, т.е. налице е обратнопропорционална зависимост.

Поради структурата на системата на собствените ресурси на ЕС и взаимнообвързаността между елементите ѝ, промени в размера на собствените ресурси, предоставяни от

останалите държави членки, биха дали отражение върху размера на ресурса на база БНД и от България, като зависимостта в общия случай е обратнопропорционална.

Независимо от предварителните прогнози за приходите от мита, в съответствие с новото решение за собствените ресурси държавите членки ще превеждат в бюджета на ЕС 75% от реално събраните суми.

В процеса на изпълнението на бюджета на ЕС е възможно да се наложи промяна в размера (увеличение или намаление) на вноската на България поради въздействието на следните фактори: възникнали непредвидени допълнителни нужди от средства по бюджета на ЕС при изпълнение на разходните политики; промяна в размера на другите приходи на ЕС (извън собствените ресурси); промяна в размера на събраните традиционни собствени ресурси от всички държави членки; периодични актуализации на данните за предишни години за ДДС-базите и за БНД на държавите членки с оглед постигане на по-голяма точност при изчислението на вноските им, промяна в законодателството на ЕС, регулиращо предоставянето на собствените ресурси или други аспекти от системата на собствените ресурси на ЕС и др.

5. ОЦЕНКА НА МАКРОИКОНОМИЧЕСКИТЕ ЕФЕКТИ ОТ УСВОЯВАНЕТО НА СРЕДСТВАТА ОТ ЕВРОПЕЙСКИТЕ ФОНДОВЕ И ПРОГРАМИ НА ЕС ЗА ПЕРИОДА 2022-2024 Г.

В таблицата по-долу са представени очакваните макроикономически ефекти от усвояването на средствата от ЕС²¹ за периода 2022-2024 г. За изчислението им е използван макроиконометричният модел СИБИЛА 2.0^{22 23}. Оценявани са ефекти²⁴, дефинирани като промени в нивата на основни макроикономически показатели в средносрочен хоризонт.

Табл. V-3: Ефекти от усвояването на средствата от ЕС

<i>Макроикономически показател</i>	<i>Ефект към 2024 г.</i>
БВП	7,5%
Износ на стоки и услуги	1,1%
Внос на стоки и услуги	20,6%
Текуща сметка, % от БВП	- 11,3 пр.п.

²¹ Обект на анализа са средствата от Европейския социален фонд, Европейския фонд за регионално развитие и Кохезионния фонд, които съфинансират изпълнението на съответните оперативни програми за програмния период 2014-2020 г., както и за периода и 2021-2027 г., вкл. и средствата по Механизма за възстановяване и устойчивост и Фонда за справедлив преход.

²² Simulation model of Bulgaria's Investment in Long-term Advance – SIBILA 2.0.

²³ Предвид спецификата на модела, е направена експертна оценка на Министерството на финансите за разпределението на общата сума на прогнозното усвояване на средствата от ЕС по типове фактори за дългосрочен растеж.

²⁴ Цялостните ефекти от изпълнението на оперативните програми, съфинансирани със средства от ЕС, върху икономиката са получени като разлика между два сценария – базисен сценарий, в който е симулирано развитието на икономиката без планираните интервенции, и хипотетичен алтернативен сценарий, който отчита планираното усвояване на средствата от ЕС.

<i>Макроикономически показател</i>	<i>Ефект към 2024 г.</i>
Частно потребление	9,1%
Частни инвестиции	35,5%
Заетост (15-64 г.), хил.	12,0%
Коефициент на безработица (15-64 г.)	-5,4 пр.п.
Средна работна заплата	4,8%
Инфлация по ХИПЦ	1,7%
Бюджетен баланс, % от БВП	0,3 пр.п.

Източник: МФ, СИБИЛА 2.0.

Европейските средства през периода бележат значителен ръст в сравнение с прогнозата за 2021-2023 г. по линия на допълнителните средства за противодействие на ефектите от пандемията от COVID-19, което обуславя и по-значителното въздействие върху макроикономическите показатели. По-високото ниво на тези положителни ефекти играе компенсаторна роля в противодействие на спада в икономическата активност вследствие на пандемията. Към 2024 г. нивото на БВП се очаква да бъде със 7,5% по-високо в сравнение със сценария, при който средствата на ЕС не се оползотворят.

Основата за този ефект е положителното влияние върху производството в страната, което е следствие на увеличението в инвестиционните разходи. Същевременно, допълнителен импулс се генерира по линия на частното потребление поради допълнителен ръст в заетостта и средната работна заплата. Кумулативният ефект върху основните компоненти на БВП е прогнозиран да достигне 35,5% за частните инвестиции и 9,1% за частното потребление. Същевременно, по-високото равнище на БВП не се предвижда да бъде съпътствано от ускоряване на инфлацията, като ефектът върху ценовото равнище към 2024 г. се изразява в повишаване от 1,7% спрямо базисния сценарий.

По отношение на пазара на труда, симулациите показват общ допълнителен ръст от 4,8% в средната работна заплата и 12,0% в броя на заетите, както и подобряване на нивото на безработица, което към края на 2024 г. се очаква да е с 5,4 пр.п. по-ниско в сравнение със сценария без средства от ЕС. Каналите, чрез които средствата от ЕС влияят на пазара на труда са два. От една страна, в направените симулации са включени ефектите от директната намеса на програмите, съфинансирани със средства от ЕС, на пазара на труда, чрез мерките за създаване на заетост и преквалификация на работната сила, а от друга са отразени и очакванията за неговото развитие в резултат на повишената икономическа активност, генерирана от допълнителните инвестиции. Анализът показва също, че планираното изпълнение на оперативните програми, съфинансирани със средства от ЕС, води до скромно подобряване на бюджетния баланс с 0,3 пр.п. от БВП към 2024 г.

Увеличената производствена активност, която е силно зависима от внос на суровини, както и ускореният ръст на доходите, се очаква да повишат допълнително вноса на стоки и услуги с 20,6% към 2024 г. Износът, от друга страна, се очаква да отбележи по-скромно допълнителен ръст (1,1%) в този тригодишен хоризонт, тъй като за пълното проявление на очаквания ефект от изпълнението на програмите върху конкурентоспособността на българските стоки и услуги е необходим по-дълъг период. В резултат на това, в средносрочен план балансът по текущата сметка на платежния баланс ще се влоши с 11,3 пр.п. от БВП.

Част VI.

Политика по дълга и финансирането за периода 2022-2024 г.

Политиката на правителството за управление на държавния дълг за следващия тригодишен период ще бъде насочена към осигуряване необходимите ресурси за рефинансиране на дълга в обращение, финансиране на прогнозните нива на дефицит по държавния бюджет и обезпечаване законово регламентирани нива на фискалния резерв. Очакваното изпълнение на основните бюджетни параметри към края на 2021 г. и допусканията при изготвянето на проектобюджета за 2022 г. и актуализираната средносрочна бюджетна прогноза за периода 2022-2024 г., налагат необходимостта от завишено дългово финансиране на планираните бюджетни дефицити и рефинансиране на пиковите плащания по държавния дълг през следващите години. Отчитайки рисковете от динамиката на епидемичната обстановка както в страната, така и в глобален план, основните предизвикателства и усилия ще бъдат съсредоточени в посока обезпечаване на възможности както за пазарно-ориентирано финансиране, така и за договаряне на държавни заеми по линия на инструменти на Европейския съюз, при спазване на регламентирани годишни дългови ограничения.

Провеждането на политика на гарантиране на фискална и поддържане на макроикономическа стабилност, осигуряваща финансиране на бюджета, в т.ч. на мерките за преодоляване на последиците от продължаващата пандемия от COVID-19 и насочена към постепенно намаляване на бюджетните дефицити и възстановяване на бюджетния баланс в средносрочен план, дава възможност за дългово управление, съобразено с конкретните пазарни условия и целящо минимизиране на ликвидните рискове при изпълнението на бюджета и запазване устойчивостта на основните дългови параметри.

Определянето на конкретните характеристики на новопоетия дълг ще бъде съобразено с настоящата конюнктура на пазара на ДЦК и профила на дълга в обращение, при отчитане на възможностите за намаляване на риска за рефинансиране на държавния дълг и избягване на допълнителна концентрация на плащания в годините с натоварен погасителен профил. Планира се дълговото финансиране на бюджета да бъде обезпечено чрез предоставяне на високоликвидни дългови инструменти, позиционирани в различни матуритетни сегменти и предвиждане на възможност за договаряне на финансиране с държавни заеми по линия на инструменти на ЕС. По отношение на финансирането на инвестиционни проекти и специфични програми с държавни и държавногарантирани заеми ще продължи прилагането на консервативен подход.

1. ДЪРЖАВЕН ДЪЛГ. ОБСЛУЖВАНЕ И ФИНАНСИРАНЕ

В края на 2020 г. нивото на държавния дълг възлиза на 27,5 млрд. лв. В резултат от извършените операции по дългово финансиране на бюджета през 2021 г. се очаква номиналният размер на държавния дълг да достигне до 31,2 млрд. лв., което ще е в рамките на предвиденото дългово ограничение в закона за държавния бюджет. Очаква се запазване на тенденцията на увеличение на дълга и към края на 2022 г. се предвижда да бъде достигнато ниво от 38,4 млрд. лв. Съотношението на държавния дълг към БВП е в размер на 22,9% към края на 2020 г., при очаквания за нива от 24,0% и 27,1% съответно в края на 2021 и 2022 г.

В сравнение с нивата на външния и вътрешния дълг през 2020 г. (21,9 млрд. лв. за външния дълг и 5,6 млрд. лв. за вътрешния дълг) към края на 2021 г. и 2022 г. се очаква нарастване съответно до 22,6 млрд. лв. и 27,1 млрд. лв. при външния и до 8,6 млрд. лв. и 11,3 млрд. лв. при вътрешния дълг.

В *структурата на дълга по остатъчен матуритет* към края на 2020 г. превес има дългът със сročност от 1 до 5 г. – 39,2%, следван от дълга със сročност от 5 до 10 г. – 31,2%, дълга със сročност над 10 г. – 26,6% и дълга с матуритет до 1 г. – 3,0%. Към края на 2021 г. се очаква запазване на доминантната позиция на дълга със сročност от 1 до 5 г. – 33,5%, следван от дълга със сročност от 5 до 10 г. – 33,1%, дълга със сročност над 10 г. – 24,5% и дълга с матуритет до 1 г. – 8,9%. През следващата година, вследствие на прогнозите за поемане на нов дълг и падежирането на значителни обеми ДЦК, делът на дълга със сročност от 5 до 10 г. ще заеме водеща позиция – 38,4%, следван от дълга със сročност от 1 до 5 г. – 27,4%, дълга със сročност над 10 г. – 26,9% и от дълга с матуритет до 1 г. – 7,3%.

В *структурата на дълга по инструменти* към края на 2020 г. основен дял заемат облигациите, емитирани на международните капиталови пазари (МКП) – 65,0%, следвани от ДЦК, емитирани на вътрешния пазар – 20,5% и кредитите – 14,5%. В структурата на кредитите най-голям е делът на държавните заеми – 53,9%, следван от държавните инвестиционни заеми – 24,1% и други заеми – 22,0%. Към края на 2021 г. и 2022 г., имайки предвид планираното дългово финансиране през периода, се очаква запазване на доминантния дял на външните облигации съответно от 57,2% и 58,9%, при дял на кредитите съответно от 15,1% и 11,6% и на ДЦК, емитирани на вътрешния пазар от 27,7% и 29,5%.

В *структурата на държавните заеми по кредитори* към края на 2020 г. най-голям дял имат получените заеми от Европейски съюз (в т.ч. от ЕИБ) – 61,9%, следвани от тези от други кредитори – 24,8% и от заемите от МБВР – 13,3%. През 2021 г. и 2022 г. се очаква запазване на водещата позиция на заемите от Европейски съюз (в т.ч. от ЕИБ), които достигат съответно до 70,7% и 71,7%, следвани от тези от други кредитори – 20,7% и 21,4% и от заемите от МБВР – 8,6% и 6,9%.

Лихвената и валутна структура на дълга към края на 2020 г. се характеризират с ясно изразен превес на задълженията с фиксиран лихвен процент от 98,1% и на евровия и левовия компонент на дълга – 99,7%. Дългът с плаващи лихви (1,9%) е обвързан с 6-месечния EURIBOR на еврото. Към края на 2021 г. и 2022 г. се очаква запазване на тенденцията и нарастване на дела на задълженията с фиксиран лихвен процент съответно до 98,7% и 99,2%. Относителният дял на евровия и левовия компонент на дълга се предвижда да запази нивото си от 99,7% през 2021 г., а през 2022 г. да нарасне незначително до 99,8%.

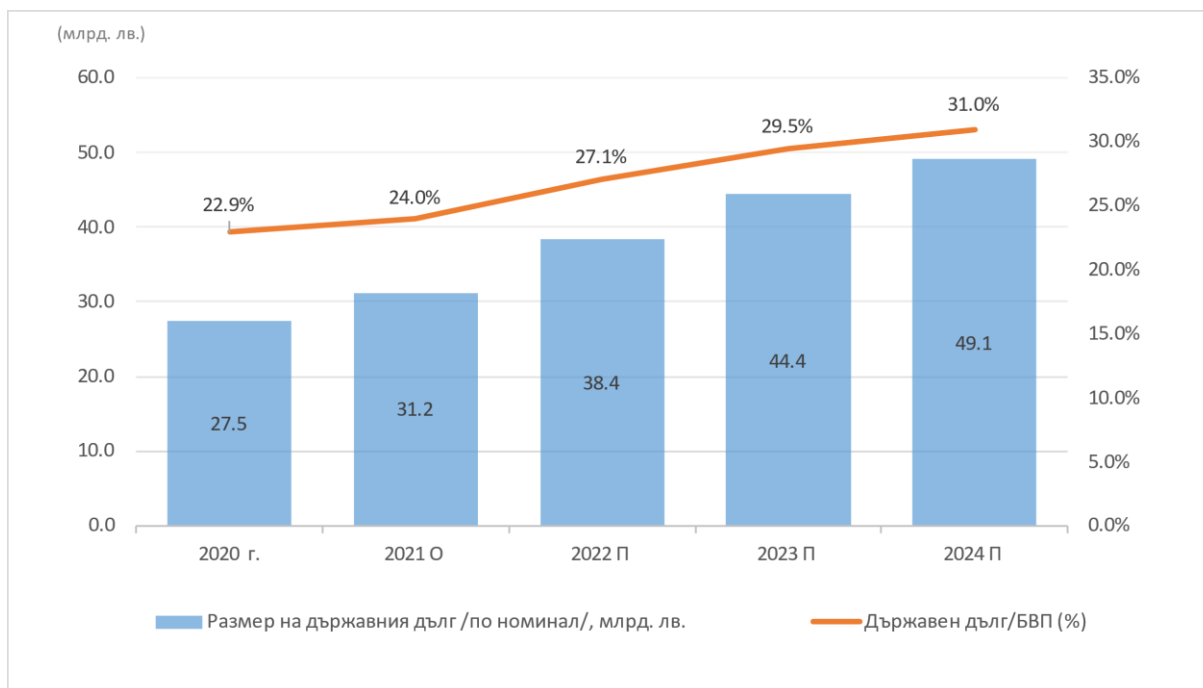
За 2021 г. в ЗДБРБ са предвидени дългови ограничения за максимален размер на новия държавен дълг, който може да бъде поет през годината - 4,5 млрд. лв. и за максимален размер на държавния дълг към края на годината - 31,9 млрд. лв. В рамките на заложените в закона ограничения към 30.11.2021 г. е поет дълг в размер на 3,8 млрд. лв. под формата на ДЦК, емитирани на вътрешния пазар. Номиналният размер на държавния дълг към 30.11.2021 г. възлиза на 31,2 млрд. лв. Увеличението от 3,7 млрд. лв. в сравнение с нивото, регистрирано към края на 2020 г. (27,5 млрд. лв.) е резултативна величина от извършените погашения по държавен дълг към външни и вътрешни кредитори в размер на 1,1 млрд. лв., поетия нов дълг в размер на 3,8 млрд. лв. на вътрешния пазар на ДЦК и усвоените средства през м. май 2021 г. в размер на 511,0 млн. евро (999,4 млн. лв.) по вече подписаното и ратифицирано през 2020 г. споразумение за държавен заем по линия на Европейския инструмент за временна подкрепа с цел смекчаване на рисковете от безработица при извънредни обстоятелства вследствие на избухването на COVID-19 (SURE) (ОВ, L 159/1 от 20 май 2020 г.).

През 2022 г. се планира поемането на нов държавен дълг от 10,2 млрд. лв., като формираната стойност се базира на размера на дълга в обращение, който следва да бъде рефинансиран, възлизащ на 3,0 млрд. лв. Оставащата сума от 7,2 млрд. лв. се обосновава от необходимостта за финансиране на планиран дефицит на касова основа в размер на 4,1 млрд. лв. (2,9% от БВП) и дефицит формиран от COVID мерки, основно за първите 6 месеца на годината в размер на 3,1 млрд. лв. (2,2% от БВП).

През 2023-2024 г. се предвижда дългово финансиране на бюджета под формата на ДЦК и/или договаряне на финансиране с държавни заеми по линия на инструменти на ЕС в рамките на 8,2 - 9,1 млрд. лв. годишно, при размер на падежиращия дълг в обращение от 3,0 - 3,5 млрд. лв. годишно. Предвидената възможност за поемане на нов държавен дълг в обеми, по-големи от погашенията през периода 2022-2024 г., е с оглед финансиране на планираните дефицити по държавния бюджет, обезпечаване на ликвидната позиция на фискалния резерв и осигуряване на необходимите средства за падежиращите се еврооблигации през следващия тригодишен период (2,4 млрд. лв. – 2022 г., 2,2 млрд. лв. – 2023 г. и 2,9 млрд. лв. – 2024 г.).

Въз основа на допусканията и прогнозното нетно дългово финансиране през 2022-2024 г. се очаква в края на периода държавният дълг да достигне до ниво от 49,1 млрд. лв., а съотношението на държавния дълг спрямо БВП до 31,0%, плавно удължаване на средния остатъчен матуритет на дълга, както и увеличение на дела на вътрешния държавен дълг в структурата на дълга (от 20,5% в края на 2020 г. на 33,2% в края на 2024 г.).

Граф. VI-1: Държавен дълг и съотношение на държавния дълг към БВП



Източник: МФ

Лихвените разходи за обслужването на държавния дълг през 2020 г. са в размер на 584,3 млн. лв. (от които 422,4 млн. лв. по външния и 161,9 млн. лв. по вътрешния). През текущата 2021 г. се очакват разходи за лихви в размер до 591,0 млн. лв. (461,1 млн. лв. по външния и 130,0 млн. лв. по вътрешния), а за 2022 г. – 635,8 млн. лв. (491,1 млн. лв. по външния и 144,6 млн. лв. по вътрешния). За периода 2021-2024 г. се предвижда съотношението на лихвените разходи спрямо прогнозния БВП да се запази в рамките под 1,0%.

Граф. VI-2: Съотношение на лихвените разходи към БВП



Източник: МФ

2. ДЪРЖАВНОГАРАНТИРАН ДЪЛГ

Към края на 2020 г. държавногарантираният дълг възлиза на 1,7 млрд. лв., при съотношение към БВП от 1,5%. Основната част от държавногарантирания дълг се формира от външни заеми – 95,8%. Доминиращ дял от държавните гаранции имат издадените за сектор „Финансов“ – 67,3%, следвани от други гаранции – 18,1%, сектор „Транспорт“ – 6,4%, сектор „Образование“ – 4,2% и сектор „Енергетика“ – 4,0%.

В резултат от усвоявания по държавногарантираните заеми и погашенията по тях, се очаква нарастване на размера на държавногарантирания дълг към края на 2021 г. до 2,0 млрд. лв. и намаляване до нивото от 2020 г. в размер на 1,7 млрд. лв. към края на 2022 г. През следващите години се предвижда държавногарантираният дълг плавно да намалява в номинално изражение достигайки до 1,3 млрд. лв. или около 0,8% от прогнозния БВП в края на 2024 г.

При издаването на държавни гаранции по заемни споразумения през периода 2022-2024 г. ще продължи следването на аналитичен подход и прилагане на законово регламентираната практика, при отчитане степента на тяхната ефективност в контекста на изпълнението на поставените правителствени приоритети за насърчаване развитието на ключови сектори в икономиката.

3. ДЪРЖАВЕН ДЪЛГ ЧРЕЗ ФИНАНСОВ ЛИЗИНГ И ДРУГИ ФОРМИ НА ДЪРЖАВЕН ДЪЛГ

За периода 2022-2024 г. се предвижда поемане на нов дълг от първостепенните разпоредители с бюджет по държавния бюджет по чл. 37, ал. 1, т. 1, буква „б“ от Закона за публичните финанси в размер до 63,0 млн. лв.

4. ДРУГИ ОПЕРАЦИИ В ЧАСТТА НА ФИНАНСИРАНЕТО

4.1. УСВОЯВАНИЯ ПО ДЪРЖАВНИТЕ ИНВЕСТИЦИОННИ ЗАЕМИ

За 2022 г. не е предвидено усвояване на външно финансиране по държавни инвестиционни заеми. По централния бюджет за 2022 г. са разчетени приходи от лихви по държавни инвестиционни заеми с краен бенефициент търговско дружество общо в размер на 2,5 млн. лв. Общо разчетените разходи за 2022 г. по държавни инвестиционни заеми, в т.ч. и с краен бенефициент търговско дружество са в размер на 22,5 млн. лв., от които 22,4 млн. лв. разходи за лихви и 0,1 млн. лв. разходи за издръжка по проект, изпълняван от Министерство на финансите. Разчетените средства за погашения по държавни инвестиционни заеми, в т.ч. и с краен бенефициент търговско дружество, са в размер на 130,7 млн. лв.

4.2. ФИНАНСИРАНЕ ПО ЧЛ. 9, АЛ. 1 ОТ ЗАКОНА ЗА ЕКСПОРТНОТО ЗАСТРАХОВАНЕ

Съгласно чл. 9, ал. 1 от Закона за експортното застраховане (ЗЕЗ), в закона за държавния бюджет на Република България за съответната година се предвиждат средствата от централния бюджет за изплащане на застрахователни обезщетения по чл. 3 от ЗЕЗ (дейността за сметка на държавата). За периода 2022-2024 г. се предвижда увеличение на размера на средствата спрямо 2021 г., както следва: 130,0 млн. лв. за 2022 г., 135,0 млн. лв. за 2023 г. и 140,0 млн. лв. за 2024 г.

В съответствие с мисията и целите на „Българска агенция за експортно застраховане“ (БАЕЗ) като държавна агенция, която да подкрепя българските износители, дружеството акцентира върху развитието в предлагането на застрахователните продукти по дейността за сметка на държавата. За изпълнението на заложените показатели БАЕЗ се нуждае от съответния застрахователен капацитет, който да покрива нуждите на компанията.

Мерките за постепенно повишаване на заделените средства в държавния бюджет целят повишаване на застрахователния капацитет на БАЕЗ по дейността за сметка на държавата в съответствие със ЗЕЗ, както и са необходими като превенция относно достигане на застрахователния капацитет и невъзможност за сключване на застрахователни договори или спешно увеличаване на средствата през текущата година.

4.3. ПОСТЪПЛЕНИЯ ОТ ПРИВАТИЗАЦИЯ

Прогнозните приходи от приватизация по централния бюджет за периода 2022-2024 г. са съответно 1,0 млн. лв. за 2022 г., 0,8 млн. лв. за 2023 г. и 0,4 млн. лв. за 2024 г.

4.4. СПОРАЗУМЕНИЕ ЗА КРЕДИТНА ЛИНИЯ МЕЖДУ РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ КАТО КРЕДИТОР И ЕДИННИЯ СЪВЕТ ЗА ПРЕСТРУКТУРИРАНЕ В ЕС КАТО КРЕДИТОПОЛУЧАТЕЛ

На 07.10.2020 г. Република България сключи споразумение за кредитна линия с Единния съвет за реструктуриране в изпълнение на ангажиментите на Република България във връзка с присъединяването на страната към Единния надзорен механизъм (ЕНМ) и Единния механизъм за реструктуриране (ЕМП). Споразумението е подписано от министъра на финансите при условията на последваща ратификация.

Всички участващи в банковия съюз държави членки предоставят национални кредитни линии като форма за мостово финансиране, за да се осигури необходимото финансиране за евентуално реструктуриране само на банки в съответната държава членка през преходния период до достигане на целевото равнище на Единния фонд за реструктуриране (ЕФП) към 31 декември 2023 г. Кредитната линия между Република България и Единния съвет за реструктуриране е в размер на 113 499 хил. евро (около 221 985 хил. лв.). Сумата е планирана в операциите в частта на финансирането на бюджетното салдо в бюджета за 2021 г. Кредитната линия може да бъде активирана само в краен случай - при недостиг на средства в Единния фонд за реструктуриране и след като са изчерпани всички други източници на финансиране. Системата от национални кредитни линии гарантира защитата на данъкоплатците и е фискално неутрална в средносрочен план, тъй като банковият сектор на съответната държава членка е отговорен за погасяване на сумите, изтеглени по кредитната линия.

Споразумението за кредитна линия е със срок по-ранната от следните две дати: края на посочения преходен период или въвеждането на общ защитен механизъм (ОЗМ) за ЕФП. Общият защитен механизъм за ЕФП ще бъде осигурен посредством споразумение за защитен механизъм (кредитна линия) от Европейския механизъм за стабилност (ЕМС) – за държавите членки от еврозоната, и паралелно споразумение за защитен механизъм – за държавите, които участват в Банковия съюз, извън еврозоната.

На заседание на Еврогрупата в разширен състав (държавите от еврозоната и държавите, участващи в Банковия съюз, чиято парична единица не е евро) на 30 ноември 2020 г. бе постигнато политическо съгласие за ранното въвеждане на ОЗМ, в началото на 2022 г. Ранното въвеждане на ОЗМ налага сключването на паралелно споразумение за защитен механизъм между Република България като кредитор и ЕСП като кредитополучател. Споразумението е подписано и предстои неговата ратификация до края на 2021 г. След влизането в сила на ОЗМ²⁵ действащото споразумение за кредитна линия между Република България и Единния съвет за реструктуриране ще бъде автоматично прекратено. Максималният размер на кредитна линия по паралелното споразумение за защитен механизъм е 96 087 хил. евро (приблизително 188 000 хил. лв.). Определената максимална сума ще бъде актуализирана годишно (увеличавана всяка година със събирането на предварителните вноски) през преходния период за достигане на целевото ниво на ЕФП (до 31 декември 2023 г.). След преходния период актуализация може да се извършва като част от редовния или цялостен преглед, съответно извършвани на 3 г. и 10 г. или след писмено уведомление от ЕСП. Актуализация на максималната сума се извършва чрез подписване между страните на изменящо споразумение към Паралелното споразумение, което подлежи на ратифициране.

4.5. ФИСКАЛЕН РЕЗЕРВ

Съгласно дефиницията за показателя „Фискален резерв“ в т. 41 от допълнителните разпоредби на Закона за публичните финанси в неговия обхват се включват салдата по всички банкови сметки на бюджетните организации без тези на общините и техните разпоредители с бюджет, активите на Държавния фонд за гарантиране устойчивост на държавната пенсионна система (ДФГУДПС), вземания от фондове на Европейския съюз за сертифицирани разходи, аванси и други, и други финансови активи по чл. 154, ал. 22 и 23 от същия закон.

Минималният размер на показателя „Фискален резерв“ е определен на база необходимите средства на разположение към 31 декември 2022 г. за обезпечаване на наличностите на ДФГУДПС и текущите ликвидни нужди на бюджета. Следва обаче да се подчертае, че минималният размер на фискалния резерв не представлява целева стойност за показателя към даден период. Той представлява минимален праг за показателя, който има за цел да минимизира рисковете от ликвидни проблеми в краткосрочен хоризонт.

На тази база се предвижда запазване на определения към момента праг за минималния размер на фискалния резерв за 2021 г. Предлага се минималният размер на фискалния резерв към 31 декември 2022 г. да бъде в размер на 4,5 млрд. лв.

²⁵ За целта държавите-членки, участващи в банковия съюз, следва да са ратифицирали Споразумението за изменение на споразумението за прехвърляне и за взаимно използване на вноските в ЕФП и изменението на Договора за Европейския механизъм за стабилност или паралелното споразумение за защитен механизъм, което е приложимо от двете.

Част VII.

Перспективи за развитието на публичните финанси

1. УСТОЙЧИВОСТ НА ПУБЛИЧНИТЕ ФИНАНСИ

В този раздел се разглежда устойчивостта на фискалната позиция, като се оценява текущото състояние на публичните финанси от гледна точка на бъдещото нарастване на публичните разходи свързани със застаряването на населението. За тази цел се използват индикаторите за устойчивост S1 и S2, изчислени по методология разработена от ЕК²⁶.

Индикаторът за фискална устойчивост в средносрочен план (S1) показва необходимата корекция в структурното първично бюджетно салдо в рамките на пет години от края на прогнозния период (2024 г. в случая на МФ), за да се гарантира, че държавният дълг в период t+15 (2036 г.) не надвишава референтната стойност от 60%.

Индикаторът за фискална устойчивост в дългосрочен план (S2) показва необходимата корекция в първичния баланс, за да се спази времевото бюджетно ограничение (дисконтираната стойност на бъдещите структурни първични баланси да покрива равнището на дълга в настоящия момент) за безкрайно дълъг период от време с включени допълнителни разходи, произтичащи от застаряването на населението.

Положителна стойност на индикаторите означава необходимост от фискална консолидация или структурни реформи, които да намалят тежестта от застаряването на населението върху публичните финанси, докато отрицателната показва наличие на фискално пространство.

Табл. VII-1: Индикатори за устойчивост

	МФ		ЕК	
	S1	S2	S1	S2
Стойност, от която:	-1,8	3	-3,1	2,5
Начална бюджетна позиция	1,1	2,3	-1,2	-0,1
Дългово ограничение	-2,6		-2,5	
Бъдещи промени в бюджетната позиция	-0,3	0,8	0,7	2,5

Източник: МФ, Debt Sustainability Monitor 2020

²⁶ Приложение 2 от Fiscal Sustainability Report 2018.

В таблицата са представени оценките на МФ за индикаторите за устойчивост и тези на ЕК от Мониторинговия доклад относно устойчивостта на дълга на страните от ЕС²⁷, публикуван през февруари 2021 г. Наличието на разлики в стойностите на индикаторите S1 и S2 между двете институции в голяма степен се дължи на различни очаквания за икономическия растеж, дълга и бюджетния баланс в средносрочен план. Като оценките на Комисията се базират на прогнози от есента на 2020 г. Освен това оценката за устойчивостта на фискалната политика е силно зависима от перспективите за дългосрочно развитие на икономиката. Наличието на разлики в стойностите на индикаторите S1 и S2 между двете институции се дължи и на разлики в очакванията за бъдещи промени в бюджетната позиция, които са свързани с разходите за пенсии, здравеопазване и образование. При изготвянето на своята дългосрочна макроикономическа прогноза и съответните оценки за разходи, свързани със застаряването на населението, МФ използва актуализирани допускания²⁸, залегнали в Доклада по застаряване на населението от 2021 г., прогноза за разходите за пенсии подадена от Националния осигурителен институт и прогнози за разходите за здравеопазване и образование, получени от дългосрочния модел на МФ²⁹. В същото време, прогнозата на ЕК за разходите за застаряване се базира на Доклада по застаряване на населението от 2018 г.

Оценките показват, че въпреки очакванията за увеличение на дълга в рамките на прогнозния период до 2024 г., фискалната устойчивост на страната не е застрашена. Индикаторът S1 е отрицателен, което според референтните стойности на ЕК³⁰ означава нисък риск за фискалната устойчивост в средносрочен план и предполага поддържане на нивото на дълга под 60% от БВП. Стойността на индикатора S2 показва умерен риск и нужда от коригиране на първичния баланс за да се запази фискалната устойчивост.

Представените резултати се припокриват с изводите от доклада на Комисията, според който страната има фискално пространство и дори при негативен шок върху номиналния растеж на БВП или бюджетния баланс рисковете за дълга в средносрочен план остават ниски. Според Комисията в дългосрочен план рискът е умерен.

²⁷ https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/economy-finance/ip143_en.pdf

²⁸ 2021 Ageing Report: Underlying assumptions and projection methodologies, European Commission, European Economy, Institutional papers, No. 142, November 2020.

²⁹ <http://www.minfin.bg/upload/9114/D.E.2008.pdf>

³⁰ Референтни стойности, заложи в Доклада за фискална устойчивост 2018 (Fiscal Sustainability Report 2018), посочващи степента на риск за устойчивостта на публичните финанси:

S1<0 – нисък риск; 0<S1<2,5 – умерен риск; S1>2,5 – висок риск;

S2<2 – нисък риск; 2<S2<6 – умерен риск; S2>6 – висок риск.

1.1. ОЦЕНКА НА СТРУКТУРНИЯ БЮДЖЕТЕН БАЛАНС И ГОДИШНИЯ РЪСТ НА РАЗХОДИТЕ СПРЯМО РЕФЕРЕНТНИЯ РАСТЕЖ НА ПОТЕНЦИАЛНИЯ БВП

1.1.1 Структурен бюджетен баланс

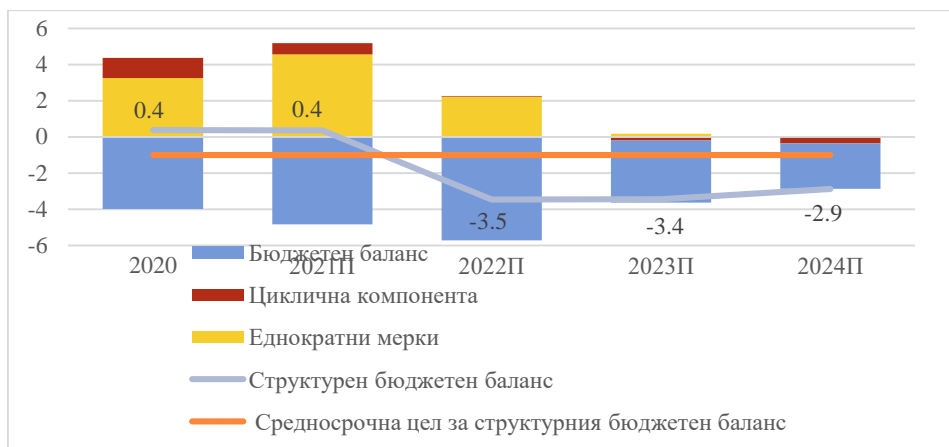
Оценката за структурния бюджетен баланс през 2021 г. е излишък от 0,4% от БВП. Фактическото салдо на сектор „Държавно управление“ има отрицателен принос за структурния баланс, но еднократните мерки, които са в отговор на кризата предизвикана от пандемията, са значителни като дял от БВП и водят технически до положителна корекция в структурния бюджетен баланс, заедно с цикличната позиция на икономиката, която е формирана от отрицателното отклонение от потенциала и чувствителността на бюджетната позиция към икономическия цикъл. След изключването на еднократните мерки и отчитането на цикличната позиция се изчислява структурен бюджетен баланс през 2021 г., който е положителен.

През 2022-2024 г. се планира дефицит на сектор „Държавно управление“, който постепенно ще намалява към края на периода. През 2022 г. дефицитът се оценява на 5,7% от БВП, а еднократните мерки - на 2,2% от БВП. През годината се очаква отрицателното отклонение от потенциала да се свеи значително, при което икономиката ще се приближи до своя потенциал и, съответно, цикличната компонента ще има неутрален принос. В резултат структурният бюджетен баланс ще се влоши с 3,8 пр.п. до дефицит от 3,5% от БВП.

Средносрочната бюджетна цел за структурния баланс на сектор „Държавно управление“ е дефицит в размер на 1 % от БВП. Тази цел е в съответствие с изискванията на чл. 23, ал. 2 от ЗПФ, като отчита сравнително ниския размер на консолидирания дълг на сектор „Държавно управление“, както и ниските рискове пред дългосрочната устойчивост на публичните финанси. Според чл. 24 от ЗПФ неизпълнението на средносрочната бюджетна цел за структурния дефицит на годишна основа се допуска при извънредни обстоятелства. През 2020 г. бе активирана общата клауза за дерогация (General escape clause) от Пакта за стабилност и растеж, която позволява на държавите членки през 2020 и 2021 г. да се отклонят от стъпката за постигане на средносрочната бюджетна цел. През пролетта на 2021 г. ЕК взе решение прилагането на клаузата за дерогация в ЕС да продължи и през 2022 г.

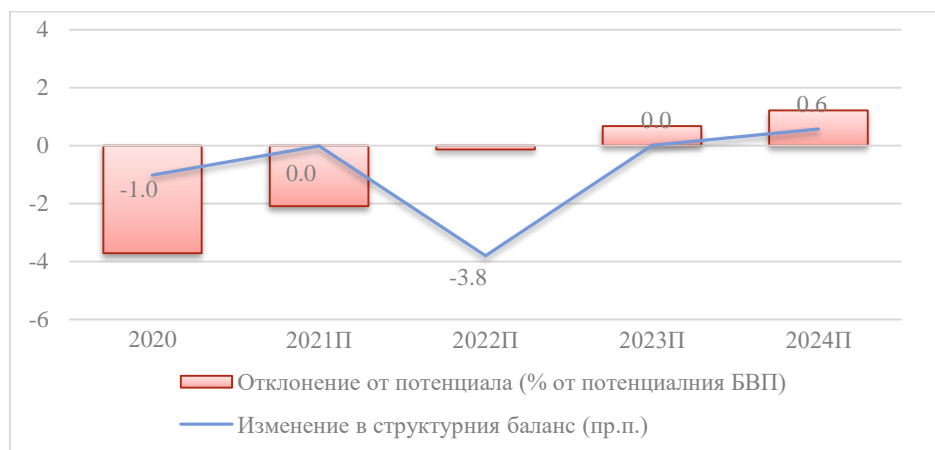
В периода 2023-2024 г. отклонението от потенциала се прогнозира да бъде положително число. Разходите свързани с еднократни мерки се очаква да намалят до 0,2% от БВП през 2023 г., а през 2024 г. не се предвиждат такива. Структурният бюджетен дефицит ще се понижи минимално през 2023 и по-съществено през 2024 г. до достигане на 2,9% от БВП в края на прогнозния период.

Граф. VII-1: Структурен бюджетен баланс (% от БВП)



Източник: МФ, собствени изчисления

Граф. VII-2: Фискална позиция



Източник: МФ, собствени изчисления

1.1.2 Разходно правило

Оценката на съответствието с изискванията по ПСР и ЗПФ по отношение на растежа на бюджетните разходи се базира на общата методология на Европейската комисия за т. нар. бенчмарк на разходите, при отчитането на разделението между финансираните с национални средства и със средства от ЕС публични инвестиции. Бенчмаркът на разходите се сравнява с нивото на потенциалния средносрочен растеж на БВП, изчислен от ЕК.

На база направени изчисления от Министерството на финансите, изменението в реално изражение на разходния индикатор, използван за целите на фискалното управление в ЕС, се оценява съответно на 2,9% за 2022 г., -2,7% за 2023 г. и 0,3% за 2024 г. Според изчисленията на ЕК нивото на референтния растеж се оценява средно на 2,1% за прогнозния период.

Активирането през 2020 г. на общата клауза за дерогация (General escape clause) от Пакта за стабилност и растеж позволява на държавите членки временно да се отклонят от

стъпката за постигане на средносрочната бюджетна цел, при условие че това не застрашава фискалната им устойчивост в средносрочен план³¹ В допълнение, чрез комуникация³² на Европейската комисия относно координацията на икономическите политики през 2021 г., официално се заявява, че общата клауза за дерогация ще бъде в сила и през 2022 г. и ще бъде деактивирана през 2023 г. Следва да се има предвид, че бенчмаркът на разходите е част от индикаторите, следени при оценката на спазването на правилата в превантивната част на ПСР и като такъв попада под обхвата на общата клауза за дерогация.

2. ФИСКАЛНИ РИСКОВЕ

Най-същественният фискален риск в настоящия момент продължава да е обвързан с несигурното развитие на здравната ситуация, породена от разпространението на коронавируса в световен мащаб и в България, и отражението ѝ върху икономиката на страната. При влошаване на макроикономическите бази, които определят динамиката на основните бюджетни приходи, ограничаването на постъпленията може да затрудни провеждането на приетите със ЗДБРБ за съответната година фискални политики. При липса на достатъчно бюджетни постъпления, спазването на заложените разходни ангажименти може да се отрази във влошаване на планирания бюджетен резултат, ако не се приложат компенсиращи мерки в разходната част на бюджета.

Такъв сценарий би могъл да доведе и до повишаване на държавния дълг при равни други условия. Това обаче не би трябвало да представлява съществена заплаха за устойчивостта на публичните финанси на България в настоящия прогнозен хоризонт. Нивото на държавния дълг в страната е много по-ниско в сравнение със средното равнище на дълга в страните от ЕС и далеч под референтната стойност по Маастрихтските критерии от 60% от БВП.

Мерките за овладяване на отрицателните ефекти от пандемичната криза, от една страна, изискват съществен бюджетен ресурс, но от друга - подпомагат икономическата активност. В условията на несигурна външна среда и проявата на асиметрични шокове върху отделни сектори и социални групи, провеждането на разходната политика в подкрепа на доходите и работните места е оправдано в България, и обезпечено от ниските изходни нива на държавния дълг и провежданата благоразумна фискална политика през изминалите години.

3. АНАЛИЗ НА ЧУВСТВИТЕЛНОСТТА

Макроикономически симулационен модел

Според чл. 75, ал. 3 от Закона за публичните финанси разработването на средносрочната бюджетна прогноза и на проекта на държавния бюджет се съпровожда с изготвянето на алтернативни сценарии, свързани със съответни рискове, при различни допускания.

³¹ Съобщение на ЕК за активирането на общата клауза за дерогация - <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/BG/TXT/HTML/?uri=CELEX:52020DC0123&from=EN>

³² https://ec.europa.eu/info/system/files/com-2021-500_en.pdf

Макроикономическият симулационен модел на МФ оценява ефекти върху основни макроикономически и бюджетни показатели от промени в глобалната и/или вътрешната икономическа среда.

3.1. АЛТЕРНАТИВЕН СЦЕНАРИЙ НА ИЗБРАНИ МАКРОИКОНОМИЧЕСКИ ПОКАЗАТЕЛИ ЗА ПЕРИОДА 2021-2024 Г.

Представеният алтернативен макроикономически сценарий разглежда вариант на повишение на цените на международно търгуемите стоки и по-неблагоприятна динамика на външната среда спрямо базовия сценарий. Предвиденият в алтернативния сценарий шок върху външната среда има временен характер и неговото влияние се ограничава преди всичко в рамките на 2022 г., което ще доведе до растеж на БВП по-нисък от прогнозирания в базовия сценарий. През 2023 г. се очаква да започне възстановяване на външното търсене, но нивото му ще остане по-ниско спрямо основния сценарий до 2024 г. Влошената външна среда се обвързва с възможността за продължаващи проблеми в глобалните вериги за производство и доставка, като евентуално влошаване на пандемичната обстановка може да доведе до налагане на нови ограничителни мерки в различни части на света и ЕС през 2022 г. и, съответно, допълнително да затрудни функционирането на веригите за доставки и да увеличи натиска върху цените. В резултат на това, се предвижда задържане на текущите високи нива на цените както при енергийните, така и при неенергийните стоки, като всички суровини се очаква да продължат да поскъпват, макар и по-бавно, през следващите две години. Повишението на международните цени на суровините е възможно да премине в покачване на инфлационните очаквания, което да накара централните банки на някои страни да преминат към затягане на паричната политика. Направено е допускане, че Федералният резерв на САЩ ще реагира с повишение на референтния лихвен процент още през 2022 г., а ЕЦБ ще направи това през 2023 г. Това от своя страна ще се отрази в повишение и на лихвените проценти на междубанковия пазар. Раздалечаването на паричните политики на двете централни банки ще доведе до поскъпване на долара спрямо еврото.

Повишението на цените на суровините ще се отрази в по-висока инфлация в страната, измерена чрез ХИПЦ. Същевременно, нарастването в цените на суровините има посилен ефект върху дефлатора на вноса, отколкото на износа, а от там и ефектът върху дефлатора на БВП през 2022 г. ще бъде отрицателен. Допусканията за по-неблагоприятно развитие на външната среда през следващата година ще се отразят отрицателно върху износа на стоки и услуги и растежа на БВП на страната. Икономическият растеж ще бъде с 0,8 пр.п. по-нисък спрямо базовия сценарий през 2022 г. Възстановяването на външното търсене през 2023 и 2024 г. ще е един от факторите за повишението на растежа на БВП на България спрямо основния сценарий. Въпреки това, нивото на БВП по постоянни цени в алтернативния сценарий ще остане под това в базовия до края на периода. Несигурната външна среда, нарасналите разходи за суровини и по-високите лихвени проценти ще ограничат инвестиционната активност в страната, като ефектът ще е с известно забавяне спрямо останалите компоненти на търсенето. По-слабата инвестиционна активност ще допринесе за по-бавното възстановяване на търсенето на труд към предкризисните равнища и за по-бавен ръст на доходите спрямо базовия сценарий, което от своя страна ще намали темпа на нарастване на потреблението на домакинствата. Балансът на текущата сметка ще следва тенденциите във външната търговия и ще се влоши спрямо основния сценарий.

Табл. VII-2: Обобщение на допусканията, използвани в алтернативния сценарий (отклонение спрямо базовия)

	2022	2023	2024
Световна икономика [реален растеж, пр.п.]	-1,0	0,7	0,3
Европейска икономика – ЕС [реален растеж, пр.п.]	-1,0	0,7	0,3
Валутен курс щ.д./евро [%]	-1,0%	-1,0%	-1,0%
Цена на петрол "Брент", [щ.д./барел,%]	5,0%	2,0%	0,0%
Цени на метали [в щ.д., %]	5,0%	2,0%	0,0%
Цени селскостопански суровини [в щ.д., %]	5,0%	2,0%	0,0%
Цени хранителни продукти [в щ.д., %]	5,0%	2,0%	0,0%
Цени неенергийни суровини, в щ.д. [%]	5,0%	2,0%	0,0%
LIBOR 6 м., [пр.п.]	0,3	0,4	0,4
EURIBOR 3м., [пр.п.]	0,0	0,1	0,1

Източник: МФ

Обобщение на очакваните промени в основни макроикономически показатели, в резултат от направените промени в допусканията, са представени в следващата таблица.

Табл. VII-3: Промени в основните макроикономически показатели

Основни макроикономически показатели	2022	2023	2024
БРУТЕН ВЪТРЕШЕН ПРОДУКТ			
БВП ниво по текущи цени [%]	-1,2%	-0,3%	0,0%
БВП [реален растеж, пр.п.]	-0,8	0,1	0,2
Потребление	-0,3	-0,1	0,3
Брутообразуване на основен капитал	0,1	-3,1	0,7
Износ на стоки и услуги	-1,7	1,5	0,2
Внос на стоки и услуги	-0,9	0,4	0,4
ПАЗАР НА ТРУДА И ЦЕНИ			
Заетост (СНС) [%]	-0,3%	-0,2%	-0,1%
Коефициент на безработица (НРС) [пр.п.]	0,1	0,1	0,1
Компенсация на наетите [%]	-0,5%	-0,2%	-0,1%
Дефлатор на БВП [пр.п.]	-0,4	0,8	0,1
Средногодишна инфлация (ХИПЦ) [пр.п.]	0,8	0,3	-0,2
ПЛАТЕЖЕН БАЛАНС			
Текуща сметка % БВП [пр.п.]	-1,4	-0,2	-0,1
БЮДЖЕТЕН СЕКТОР			
Бюджетни приходи [%]	-0,3%	-0,1%	0,1%
Бюджетни разходи [%]	-0,3%	0,0%	0,1%
Бюджетен баланс % от БВП [пр.п.]	-0,1	0,0	0,0
Държавен дълг % от БВП [пр.п.]	0,2	0,1	0,0

Източник: МФ

3.2. ЧУВСТВИТЕЛНОСТ НА ПРОГНОЗИТЕ КЪМ АЛТЕРНАТИВНИЯ СЦЕНАРИЙ

Анализът на чувствителността представя промяната върху основни бюджетни параметри, която би настъпила при реализиране на алтернативния макроикономически сценарий.

При алтернативния сценарий БВП по текущи цени е по-нисък в периода 2022-2023, което има отрицателен ефект върху данъчните постъпления и съответно общите бюджетни приходи. Основен принос имат по-ниските постъпления от корпоративен данък. Намалението на общите приходи спрямо базовия сценарий през 2022 г. се оценява на 0,3%, а през 2023 г. – на 0,1%. По-ниските приходи предполагат и автоматично ограничаване и на част от разходите през 2022, оценено на 0,3%, докато през 2023 г. няма отклонение спрямо базовия сценарий. В резултат от изменението в приходите и разходите и от по-ниското ниво на БВП, бюджетният баланс би се влошил с 0,1 пр.п през 2022 г. Отклонението спрямо базовия сценарий през останалите години от прогнозния период е незначително.

Промяната в допусканията се отразява с повишение на държавния дълг, като процент от БВП, поради по-високите бюджетни дефицити и по-ниското равнище на БВП по текущи цени през 2022 г. Показателят остава без изменение през останалата част от прогнозния период.

4. ПРОЦЕДУРИ И КАЧЕСТВО НА ПУБЛИЧНИТЕ ФИНАНСИ

4.1. БЮДЖЕТНА ПРОЦЕДУРА ЗА 2022 Г.

Бюджетирането е постоянен процес, но етапите и стъпките за неговото реализиране търпят своето развитие в зависимост от много фактори – организационни, икономически, политически, законови и други, които предопределят необходимостта от разработването на график, с който да се организира процесът по планирането и съставянето на бюджетните документи.

В тази връзка следва да се отбележи, че изпълнението на бюджетната процедура за 2022 г. беше силно повлияно от политическия цикъл в страната, в т.ч. от неколкочкратното провеждане през годината на парламентарни избори и някои ограничения и предизвикателства при реализиране на етапите на процедурата от служебно правителство.

В Закона за публичните финанси е посочено, че бюджетната процедура включва етапите, сроковете, разпределението на отговорностите и изискванията за съставянето както на средносрочната бюджетна прогноза, така и на проекта на държавния бюджет. Постоянният стремеж за усъвършенстване на качеството на бюджетните документи като израз на доброто управление на публичните финанси предполага бюджетната процедура да отчита както променящите се изисквания към всички отговорни институции, така и изискванията към България като държава членка в рамките на т.нар. Европейски семестър – графикът, чрез който се осъществява съгласуваност на националните икономически и бюджетни политики в рамките на Европейския съюз.

Бюджетната процедура за 2022 г. бе изготвена съгласно правилата на ЗПФ, като при нейната подготовка бяха отразени заложените изисквания за структурата и съдържанието на ключовите бюджетни документи, сроковете и отговорните бюджетни организации, както и сроковете и отговорностите на изпълнителната власт във връзка с функциите на Фискалния съвет в рамките на бюджетния процес.

Процедурата бе одобрена с Решение № 64 на Министерския съвет от 22 януари 2021 г.

С нея бяха осигурени условия за създаване на необходимата организация и координация между отделните разпоредители с бюджет в процеса на бюджетно планиране и съставяне на основните бюджетни документи. От гледна точка на обхват и участници в бюджетния процес в нея бяха определени отговорностите на всички институции (бюджетни организации), чиито бюджети са част от консолидираната фискална програма, а също така и на други юридически лица, които попадат в обхвата на сектор „Държавно управление“.

С бюджетната процедура за 2022 г. Министерският съвет определи за 2022 г., освен ПРБ по бюджетите на Министерския съвет, на министерствата и на държавните агенции, и останалите ПРБ, чиито бюджети се включват в държавния бюджет съгласно чл. 42, ал. 1 от Закона за публичните финанси, с изключение на бюджетите на Народното събрание и на съдебната власт, да прилагат програмен формат на бюджет по утвърдени от правителството области на политики/функционални области и бюджетни програми (РМС № 891 от 2020 г.), като инструмент на правителството за повишаване на качеството на управление на публичните финанси, подобряване процесите на планиране и изготвяне на проектобюджетите на бюджетните организации, повишаване на прозрачността и отчетността на бюджетните системи.

В рамките на първия етап на процедурата Министерският съвет следваше да одобри средносрочната бюджетна прогноза за периода 2022-2024 г. и ежегодната актуализация на Конвергентната програма (с Решение на Министерския съвет № 413 от 07.05.2021 г. беше одобрена Конвергентната програма на Република България (2021-2023 г.), максималния размер на новите държавни гаранции, които могат да бъдат издадени през 2022 г. по Закона за кредитиране на студенти и докторанти (с РМС № 449 от 11.06.2021 г. беше одобрен максималният размер на новите държавни гаранции за 2022 г. по Закона за кредитиране на студенти и докторанти), както и одобряване на проектите, които ще се финансират с държавни и/или държавногарантирани заеми през 2022 г. (с РМС № 754 от 28.10.2021 г. за държавните инвестиционни заеми и държавните гаранции през 2022 г. Министерският съвет взе решение, че не одобрява такива).

Съгласно чл. 72 от Закона за публичните финанси в рамките на първия етап на бюджетната процедура за 2022 г. и в условията на продължаваща пандемия от COVID-19, икономическа несигурност и в период на подготовка и провеждане на парламентарни избори Министерството на финансите изготви проект на Средносрочна бюджетна прогноза за периода 2022-2024 г., съдържаща средносрочните икономически перспективи и основни допускания, правителствените фискални цели и политики за прогнозния период, както и тавани на разходите по отделни първостепенни разпоредители с бюджет и/или на бюджетните взаимоотношения за следващите три години.

Проектът на Средносрочна бюджетна прогноза за периода 2022-2024 г. и пакетът от документи към нея не беше внесен в Министерския съвет в определения срок предвид изтичащия мандат на редовното правителство, което предполага и липса на ясно изразени позиции по отношение на фискалната и секторните политики в средносрочен план. Независимо че Средносрочната бюджетна прогноза за периода 2022-2024 г. не беше внесена в Министерския съвет, заложените в нея цели на фискалната политика и

параметрите на макроикономическата и бюджетната рамка бяха включени изцяло при подготовката на проекта на Конвергентната програма.

Във втория етап на процедурата основните процеси и бюджетни документи са свързани с изготвянето на законопроекта на държавния бюджет на Република България за 2022 г. и законопроектите за изменение и допълнение на данъчните закони.

Преди да се пристъпи към реализация на втория етап на бюджетната процедура, беше необходимо да са налице по-добра насока и реалистична база за разработване на Бюджет 2022 и на средносрочните фискални параметри, поради което беше следван сценарий, при който подготовката на Актуализираната средносрочна бюджетна прогноза за периода 2022-2024 г. да се предхожда от ЗИД на ЗДБРБ за 2021 г. Ревизията на Бюджет 2021 беше необходима база, която да бъде надградена с новата визия на редовно правителство при подготовката на Бюджет 2022.

В условията на усложнена политическа ситуация в страната, липса на редовно правителство с определена управленска програма и решения за основните цели и приоритети за провеждането на държавната политика в съответните сектори на икономиката, в т.ч. на фискалната политика, вторият етап на бюджетната процедура за 2022 г. беше забавен, причините за което бяха представени от министъра на финансите пред Министерския съвет в началото на септември 2021 г.

Въпреки очерталата се неблагоприятна перспектива за временно забавяне на следващите стъпки при подготовката на Бюджет 2022, министърът на финансите създаде организация и координация за подготовката му. Първоначално Министерството на финансите изготви базов сценарий при действащо законодателство за разработването на проектобюджета за 2022 г. и актуализираната средносрочна бюджетна прогноза за периода 2022-2024 г., който беше внесен за информация в Министерския съвет за оперативното съвещание в началото на ноември 2021 г.

Впоследствие бяха разработени разчети за Бюджет 2022 и актуализирана средносрочна бюджетна прогноза за периода 2022-2024 г. при действащо законодателство с отразени ефекти от актуализацията на Бюджет 2021 (приетите закони за изменение и допълнение на държавния бюджет, на бюджета на държавното обществено осигуряване и на бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2021 г.) и надградени с допускания за определени политики.

4.2. ФИСКАЛНИ ПРАВИЛА И ОГРАНИЧЕНИЯ

Наличието на законова рамка, определяща бюджетните правила, ограниченията и процедурите за действие при наличие на отклонения от заложените цели за даден показател, е предпоставка за повишаване на предсказуемостта на провежданата фискална политика, за спазването на бюджетната и финансова дисциплина и за гарантиране устойчивостта на публичните финанси. Фискалните правила следва да имат постоянен характер, да се отнасят за значим индикатор (в най-общия случай за бюджетния баланс, дълга, разходите и приходите) и да поставят числови ограничения или цел. Изисква се също наличието на законови изисквания и процедури за корективни механизми и мерки за връщане към целта или към определеното с правилото ограничение и случаите на отклонение от целта/ограничението.

По отношение на обхвата разграничаваме правила за показатели както по националната методология – за бюджетното салдо и разходите по консолидираната фискална програма (на касова основа) и за държавния дълг, така и показатели съгласно европейската методология – за сектор „Държавно управление“ (за някои правила – и за съответните

му подсектори) – за средносрочната бюджетна цел за структурния дефицит, за бюджетното салдо и за консолидирания дълг за сектор „Държавно управление“.

С приемането на Закона за публичните финанси и Закона за Фискален съвет и автоматични корективни механизми и на последващите им изменения и допълнения, свързани с постигане на пълно съответствие с европейското законодателство, България покри изцяло изискванията за засилване и укрепване на икономическото управление в ЕС. Правилата отговарят на международно приетите дефиниции и критерии и на изискванията за съгласуване на националното фискално планиране с превантивната и корективната част на Пакта за стабилност и растеж на ЕС.³³

Концентрирането на фискалните правила и тяхната трайна уредба в рамките на ЗПФ оказва положително влияние не само за подобряване на координацията при изпълнението на различни политики, а и за по-доброто планиране, разработване и провеждане на фискалната политика, тъй като се гарантира тяхната дългосрочна устойчивост.

Важно условие за доброто функциониране на фискалните правила са органите, които осъществяват контрол за спазването им, както и наличието на корективни механизми в случай на отклонение от поставените цели. Проследяването им се базира на универсални критерии за оценка на фискалната политика.

Фискалните правила като цяло налагат ограничения върху фискалната политика на национално ниво, но някои от тях налагат числови ограничения и върху бюджетни показатели на индивидуални бюджети, като тези на общините.

Правната рамка, уреждаща фискалните правила и ограничения, но също и резултатите от тяхното прилагане, са обект на периодичен преглед както от страна на правителството, така и от органите на Европейския съюз и международни финансови институции. При установяване на несъответствия на нормите, уреждащи бюджетната рамка, спрямо международно установени норми и практики в тази област, както и при неуредени обществени отношения при управлението на публичните финанси, които пораждат рискове за бюджета и за спазването на фискалните правила, правителството предприема съответните мерки за урегулиране. От приемането на ЗПФ през 2013 г. до настоящия момент са приети три (през 2016, 2017 и 2020 г.) съществени изменения и допълнения на ЗПФ, които са били свързани с прецизиране и доразвиване на уредбата с цел подобряване на процесите по управлението на публичните финанси и постигане на пълно съответствие с изискванията на Директива 2011/85/ЕС на Съвета от 8 ноември 2011 година относно изискванията за бюджетните рамки на държавите членки, създаването на условия за изпълнението на относимите регламенти, приети в края на 2011 г., както и по отношение на фискалните правила и ограничения с оглед осигуряване на адекватен отговор на предизвикателствата на COVID-19 кризата и създалата се извънредна обстановка.

Спазването на фискалните правила и бюджетна дисциплина са отговорности на различни власти. Правителството отговаря за спазването на фискалните правила на национално ниво (за КФП и за сектор „Държавно управление“) при ограничени възможности за въздействие върху подсекторите (местни власти, социалноосигурителни фондове и автономни бюджети), като при налични отклонения може да компенсира само в обхвата

³³ Европейската комисия поддържа база данни за налични фискални правила от 1990 г. Първото по-мощно проучване е направено през 2006 г., като от 2008 г. се прави ежегодна актуализация на базата данни: https://ec.europa.eu/info/publications/fiscal-rules-database_en.

на централното правителство. Възможни са отклонения от заложените ограничения, когато са в резултат на възникнали наложителни мерки с еднократен характер и същите не водят до трайни негативни тенденции за развитие на фискалната политика в средносрочен план.

На ниво отделни бюджети законовите ангажименти на първостепенните разпоредители с бюджет изискват в рамките на управленската отговорност да се спазва бюджетна дисциплина, в т.ч. и приложимите за тях правила. Това важи и за самостоятелните бюджети, които не са част от държавния бюджет, тъй като те влияят върху параметрите на бюджетната рамка на национално ниво.

Освен основните принципи, правила и процедури, относими за всички разпоредители с бюджет, натрупаните бюджетни дисбаланси на местните власти и невъзможността да се спазват правилата за общините са причина за законово уреждане на процедури за идентифициране на общини с финансови затруднения и създаване на механизми за финансово оздравяване.

За периода на прилагане на промените в ЗПФ, по отношение на създадения механизъм за финансово оздравяване на общините, броят на общините, дефинирани като общини с финансови затруднения, намалява.

През 2022 г. за общините, при които срокът на процедурата за финансово оздравяване е изтекъл през 2019 или 2020 г., с цел изпълнение на ангажиментите им за възстановяване на безлихвените заеми, отпуснати по реда на чл. 130ж, ал. 1 от ЗПФ, ще продължи въведената практика за съгласуване от министъра на финансите на проектбюджетите им. В случай, че някоя от тези общини бъде определена като община с финансови затруднения и през 2022 г., трябва да изпълнява указаните допълнителни условия за изготвяне на плана за финансово оздравяване.

През 2022 г. се запазва редът за идентифициране на общини с финансови затруднения при изпълнение на проекти, финансирани със средства от Европейския съюз, като и за тези общини е предвидено въвеждането на процедура за оздравяване и реализирането на план за финансово оздравяване.

Наличието на национални фискални правила и едновременното им спазване с правилата и ограниченията, наложени от европейското законодателство, може да бъде както предимство, така и предизвикателство.

Разразилата се в световен мащаб пандемия от COVID-19 и последвалата я глобална икономическа стагнация, довела до свиване на икономическата активност и заетостта и отразила се крайно неблагоприятно върху редица сектори от икономиката, поставиха на тежко изпитание фискалните рамки на огромен брой държави, в т.ч. и на България. Спазването на фискалните правила се превърна в огромно предизвикателство за почти всяка държава от Европейския съюз, като прогнозите са за значително влошаване както на бюджетните дефицити, така и на нивото на държавния дълг. По тази причина в рамките на Европейския съюз беше активирана клаузата за дерогация, която позволява по време на извънредни обстоятелства за известен период от време разходите, пряко свързани с последиците от преодоляването на пандемията, да бъдат изключени от обхвата при изчисляването на бюджетния баланс. Това доведе до необходимост от съответстващо преразглеждане на националните цифрови фискални правила и тяхната гъвкавост на фона на глобалните предизвикателства пред икономиката и бюджета.

В отговор на глобалните предизвикателства, свързани с овладяване и преодоляване на последствията от възникналата пандемия от COVID-19 се мобилизират както национални, така и европейски ресурси и безпроблемното реализиране на тези проактивни антициклични мерки не следва да бъде възпрепятствано, за което е предвидено в националното законодателство да бъде заложена възможност на временно/еднократно отклонение от ограниченията в условията на извънредни обстоятелства.

Това беше и основна причина за приемането в края на 2020 г. на ЗИД на Закона за публичните финанси. С приемането му се създаде по-голяма гъвкавост по отношение на националните фискални правила при наличието на извънредни обстоятелства чрез въвеждането на норми за временно отклонение от ограниченията в съответствие с изискванията на динамичната и бързо променящата се действителност и премахване на предпоставките за проциклично въздействие; ясно дефиниране на ограниченията и допустимите отклонения; осигуряване изпълнението на мерки за ограничаване и преодоляване на последиците от възникнали извънредни ситуации и безпрепятствено усвояване на средства от европейските фондове и програми, в т.ч. и реализирането на съответни планове за възстановяване.

Със създаването на нова ал. 3 в чл. 25 се даде възможност дефицитът на сектор „Държавно управление“ на годишна основа да надвишава 3 на сто от БВП при извънредни обстоятелства (необичайни събития) извън контрола на Министерския съвет, имащи сериозно въздействие върху финансовата позиция на сектор "Държавно управление".

С измененията и допълненията в чл. 26 се даде възможност годишният ръст на разходите на сектор „Държавно управление“ да надхвърли референтния растеж на потенциалния брутен вътрешен продукт при наличието на извънредни обстоятелства или при компенсиране с допълнителни мерки, водещи до увеличаване на бюджетните приходи и до устойчивото им нарастване на приходите, както и да нямат еднократен характер.

С измененията в чл. 27 в ал. 4 беше променен размерът на ограничението на годишния бюджетен дефицит по консолидираната фискална програма, изчислен на касова основа, от 2 на сто от brutния вътрешен продукт на 3 на сто от БВП. Изменението в ал. 5 създаде възможност за надвишаване на този размер единствено при извънредни обстоятелства, като беше отменена възможността за неспазване на ограничението за бюджетния дефицит по КФП, в случай че не се нарушава ограничението за дефицита на сектор „Държавно управление“ с цел по-голяма гъвкавост при наличието на извънредни обстоятелства.

С допълнението в чл. 28, ал. 1 от обхвата за максималния размер на разходите по консолидираната фискална програма, който не може да надвишава 40 на сто от brutния вътрешен продукт, бяха изключени разходите, извършвани от сметки за средства от Европейския съюз, включително и по други международни програми и договори, които са с режим на сметки за средства от Европейския съюз, с цел да не се ограничава усвояването на средства от европейските фондове и програми.

С приемане от Народното събрание на ЗИД на Закона за публичните финанси по отношение на фискалните правила се осигури възможност ограниченията да са в съответствие с динамичните предизвикателства при спазване на изискванията на европейското законодателство.

4.3. КАЧЕСТВО НА ПУБЛИЧНИТЕ ФИНАНСИ

Стратегията на политиката в областта на качеството на публичните финанси следва последователните действия за институционални, нормативни и методологически промени в посока на подобряване управлението на публичните финанси.

Постигането на устойчива средносрочна фискална рамка и нейното реализиране са свързани с реализирането на редица мерки за повишаване на качеството на публичните финанси, изразяващи се в подобряване на бюджетния процес, усъвършенстване на бюджетните документи, утвърждаване прилагането на добри бюджетни практики и проследяване на ефектите от провежданите секторни политики чрез мониторинг на ключовите индикатори за измерване на напредъка по отношение изпълнението на стратегическите цели на политиките и постигането на очакваните ползи/ефекти за обществото.

Въпреки предизвикателствата, породени от пандемията и борбата с преодоляване на последиците от нея, продължават усилията за постигане на по-добра обвързаност между финансирането на провежданите политики и постигнатите резултати от изпълнението им.

През последните години се утвърди практиката в средносрочната бюджетна прогноза и в нейната актуализация да се помества информация за ключови индикатори за измерване на степента на постигане на целите на политиките, провеждани от органите на изпълнителната власт. Доколкото в настоящата актуализирана средносрочна бюджетна прогноза са заложили параметри и показатели при ограничени мерки, надграждащи политиките, то и ключовите индикатори и техните целеви стойности не търпят значителни промени.

В средносрочен план се очаква натрупването на информация по дефинираните ключови индикатори за изпълнение да допринесе за създаване на устойчива база за мониторинг и проследяване на тенденции, както и за оценка на връзката между стратегическите цели на бюджетните организации и изпълняваните от тях политики/бюджетни програми.

Независимо от установената трайна уредба на бюджетната рамка с приемането на Закона за публичните финанси през 2013 г., продължават усилията за усъвършенстване на нормативната база в областта на бюджета, които са съпроводени от наблюдение и анализ на прилагането на бюджетното законодателство и на бюджетните практики, както и на спазването на фискалните правила.

Във връзка с решението за разширяване на обхвата на програмното бюджетно финансиране с Решение № 520 от 29 август 2019 г. беше изменено Решение № 502 на Министерския съвет от 2017 г. за утвърждаване на класификация на областите на политики/функционалните области и бюджетните програми от компетентността и отговорността на съответния първостепенен разпоредител с бюджет по бюджетите на Министерския съвет, на министерствата, на държавните агенции и на Държавен фонд „Земеделие“ за периода 2018-2021 г., с което бяха дефинирани функционални области и бюджетни програми на новоопределените да прилагат програмен формат на бюджет първостепенни разпоредители с бюджет. С Решение № 485 от 16 юли 2020 г. правителството одобри нова промяна в РМС № 502 от 2017 г. във връзка с включването на Сметната палата в обхвата на бюджетните организации, които прилагат програмен формат на бюджет. С РМС № 891 от 04.12.2020 г. Министерският съвет одобри още една промяна на Решение № 502 на Министерския съвет от 2017 г., произтичаща промени на Закона за военното разузнаване.

Качеството на публичните финанси се гради на основата на разработваните макроикономически и бюджетни прогнози в подкрепа на провежданата от правителството благоразумна фискална политика, като за целта е необходим коректив – независим орган, който със своите функции да насърчава устойчивостта на бюджетната рамка, в т.ч. и като следи за спазването на фискалните правила, както за наличието на корективни механизми в случаи на отклонения от поставените цели.

Засилената рамка за фискално управление в рамките на ЕС разшири ролята и официализира задачите на националните независими фискални институции, което намери място в националното законодателство.

Ефективното взаимодействие на Министерството на финансите с Фискалния съвет при подготовката на основните бюджетни документи дава своя принос за повишаване качеството и надеждността на информацията и данните на базата на анализи, оценки и препоръки на Фискалния съвет. Фискалният съвет допринася и за повишаване на отчетността и подобряване на фискалната прозрачност посредством наблюдението за спазването на числовите фискални правила и за индикиране при наличие на потенциални рискове за бюджета.

Присъединяването на Република България към ОИСР е кауза с високо значение за страната, тъй като дейността на тази организация обхваща почти всички аспекти на социално-икономическия живот. Правителството на Република България е декларирало ясно намеренията си за засилено сътрудничество с ОИСР, като с Решение № 789 на Министерския съвет от 2017 г. е създаден постоянно действащ Междуправителствен координационен механизъм по кандидатурата на Република България за членство в организацията.

На основата на подписаното през м. март 2019 г. Споразумение между Министерството на финансите на Република България и Организацията за икономическо сътрудничество и развитие за извършване на бюджетен преглед на България, страната ни получи възможност да бъде оценявана по степента на съответствие с насоките „OECD Council Recommendation on Budgetary Governance (2015)“, което дава шанс за сравнение с утвърдени международни стандарти и най-добри практики в процеса на бюджетирание и фискално управление.

Оценката на ОИСР изтъква стабилния икономически растеж през последните години, както и доброто състояние на публичните финанси – нисък държавен дълг и бюджетен баланс. Като основни силни страни са подчертани средносрочната бюджетна рамка и бюджетното прогнозиране в съответствие с Европейската система от сметки, фискалните правила, доброто развитие на програмното бюджетирание, както и повишаването на бюджетната прозрачност и отчетност през последните години. По отношение на качеството на публичните финанси са отбелязани инициативите за приоритизиране на ключови индикатори, за провеждане на прегледи на разходите, както и изготвената методология за извършване на прегледи на разходите. Отбелязано е значението на независимата фискална институция – Фискалният съвет и на Сметната палата, която има важни функции по отношение на финансовата отчетност. За капиталовото бюджетирание е отбелязано, че е интегрирано в цялостната фискална политика на правителството, както и че Министерският съвет е приел рамка за одобряване на капиталови инвестиции.

Бюджетният преглед на България „Budgeting in Bulgaria“ е публикуван на официалната интернет страница на ОИСР в брой 2 за 2021 г. на изданието OECD Journal on Budgeting.

България участва в проучването „Отворен бюджет“ (Open Budget Survey) на Международното бюджетно партньорство (International Budget Partnership) от 2006 година, когато постига 47 пункта, като с течение на времето страната ни отбелязва значително подобрене на оценката си до постигнатите 71 пункта през 2019 г., което е средната стойност за страните-членки на ОИСР. По този начин страната остава във втората група държави в индекса с оценка между 60 и 80 (от максимални 100), като за тези страни се смята, че предоставят „значителна информация“ за бюджета.

Индексът „Отворен бюджет“ е единственото международно независимо сравнително изследване на бюджетната прозрачност, което оценява степента, в която правителствата на 117 страни по света осигуряват на обществото навременна и подробна информация за бюджета. Индексът покрива процедурите по съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета и отговорностите на други институции като Сметната палата и законодателната власт в бюджетния процес.

Като цяло, правителството в България предоставя значителен обем информация чрез осемте вида ключови бюджетни документа, които са обект на оценката. Безспорно от съществено значение за отбелязания напредък през последните години е изготвянето и публикуването на „Бюджет за гражданите“ на различни етапи от бюджетния процес.

По отношение на участието на обществеността страната ни постигна оценка от 26 пункта (от максимални 100), като този показател оценява формалните възможности, предоставени на обществеността за участие в различни бюджетни инициативи.

Оценката за бюджетен надзор е 63 пункта (от максимални 100), като показателят оценява функциите на законодателните и на върховните одитни институции за осигуряване на мониторинг по отношение на бюджета.

През настоящата година страната ни участва в осмото изследване „Отворен бюджет за 2021 г.“, като се очаква резултатите да бъдат публикувани в първите месеци на 2022 г.

През м. май 2021 г. Международното бюджетно партньорство публикува резултатите от проучването относно отчетността при управлението на средствата, свързани с COVID-19, в което страната ни също взе участие. Основният извод от проучването е, че правителствата не се справят с управлението на фискалната политика в отговор на кризата по прозрачен начин. Следва да се отбележи обаче, че съгласно проучването България се нарежда сред групата държави, предоставящи известна степен на отчетност при имплементирането на мерките и политиките, което е добро постижение предвид факта, че около две трети от правителствата предоставят само ограничена или минимална степен на отчетност.

Инструмент за повишаването на качеството на публичните финанси и в частност по отношение на развитието на програмното бюджетирание са предприетите мерки, свързани с изпълнение на препоръките по проведения от Сметната палата одит „Ефективно прилагане на програмното бюджетирание като инструмент за оптимално разпределение на ресурси“ за периода от 01.01.2016 г. до 31.12.2018 г.

Понастоящем вече са предприети действия за реализиране на препоръките относно съответствието на програмните бюджети на ПРБ със стратегически документи, в т.ч. относно използване като ключови индикатори и показатели за ползи/ефекти на индикатори от НПП България 2030; засилено е вниманието на ПРБ относно устойчивостта и качеството на показателите за изпълнение; обърнато е внимание за придържането към утвърдената от МС класификация на областите на

политики/функционалните области и бюджетни програми; обърнато е специално внимание на информацията по бюджетните програми и прогноза за разходите за всяка от тях с акцент върху предоставяните продукти/услуги и дейности, показателите за изпълнение; след разширяване на обхвата на ПРБ, които прилагат програмен бюджет, по инициатива на МФ, специално внимание се обръща на ПРБ със специфична компетентност (извън министерствата и държавни агенции) за поместване на информацията относно функционалните области в бюджетните им документи. Засилена е също проверката на информацията по отчетите по програми по отношение на спазването на методологическите изисквания за формата и съдържанието на бюджетните документи на етапите от бюджетната процедура. Засилено е вниманието относно прегледа на изпълнението на утвърдените разходи по области на политики и бюджетни програми на ПРБ, прилагащи програмен формат на бюджет, с акцент върху постигнатите резултати, който се включва като приложение към доклада по отчета на държавния бюджет.

Част VIII.

Мотиви към предложенията за промяна на други закони в проекта на ЗДБРБ за 2022 г.

Промените в Закона за радиото и телевизията са във връзка с удължаването на срока за финансиране на Съвета за електронни медии, както и за финансиране на дейности със средства от държавния бюджет на БНТ и БНР.

С предлаганата промяна в Закона за ограничаване на плащанията в брой се дава трайна регламентация на възприетия подход на децентрализирано изплащане чрез съответните бюджети на разходите за операциите по събирането на приходи и други постъпления по банкови сметки на бюджетни организации чрез картови плащания. С предлаганата промяна всички разходи, свързани с обслужването на картовите плащания по събирането на приходите на бюджетните организации, ще бъдат за сметка на съответните бюджети независимо от видовете и формите на картови плащания, при запазване на централизирано осигуряване на статистическата информация за извършените картови трансакции по събирането на приходите на бюджетните организации.

С предлаганата промяна в Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове на „Фонд мениджър на финансови инструменти в България“ ЕАД ще се предостави законовата възможност да управлява и рециклирания ресурс по Програмата за развитие на селските райони 2007 – 2013 г., чрез сключване на финансово споразумение, което съответства и на целите, за които е създаден Фонда на фондовете.

С предлаганата промяна в Закона за изменение и допълнение на Закона за личната помощ по отношение на механизма за лична помощ през 2022 г. ще бъде запазен коефициентът 1,2 от размера на минималната часова работна заплата, установена за страната за съответната година, при формиране на възнаграждението за отработен час. Така средствата за финансиране на възнагражденията на асистентите от 1 януари 2022 г. ще се формират на базата на действащия за 2021 г. коефициент. Поради предвиденото увеличение на минималната месечна работна заплата за 2022 г. минималната часова работна заплата за лична помощ също ще се увеличи, която умножена по коефициент 1,2 и останалите компоненти (осигурителните вноски и другите допълнителни плащания) ще позволи увеличение на възнагражденията на асистентите.

Предлаганите промени в Закона за хората с увреждания и в Закона за личната помощ са свързани с процесите на реформа в социалната сфера.

Част IX. Приложения

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1: ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА КФП ЗА 2020 Г., ИЗПЪЛНЕНИЕ КЪМ 30.09.2021 Г. И ОЦЕНКА НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА КФП ЗА 2021 Г.

1. ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА КФП ЗА 2020 Г.

(в млн. лв.)

ПОКАЗАТЕЛ	Отчет 2019 г.	Отчет към 31.12.2020 г.			Изпълнение спрямо 2019 г.
		КФП*	Национален бюджет	Европейски средства ³⁴	
к.1	к.2	к.3=к.4+к.5	к.4	к.5	к.6=к.3:к.2
ПРИХОДИ, ПОМОЩИ И ДАРЕНИЯ	44 048,6	44 317,7	41 727,9	2 589,9	100,6%
Данъчни приходи	35 280,6	35 848,3	35 848,3		101,6%
Преки данъци	6 714,9	6 913,6	6 913,6		103,0%
Косвени данъци	16 847,7	16 722,4	16 722,4		99,3%
Приходи от социални и здравноосигурителни вноски	10 546,9	11 008,4	11 008,4		104,4%
Други данъци	1 171,0	1 203,9	1 203,9		102,8%
Неданъчни приходи	6 303,3	5 773,1	5 765,4	7,7	91,6%
Помощи и дарения	2 464,7	2 696,4	114,2	2 582,1	109,4%
РАЗХОДИ И ВНОСКА В БЮДЖЕТА НА ЕС	45 201,0	47 850,4	44 361,2	3 489,2	105,9%

³⁴ Европейски средства - включват средствата по предприемачески инструменти на ЕС и по оперативни програми от Кохезионния и Структурните фондове на ЕС (управлявани от Националния фонд към МФ), Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони, Европейския фонд за гарантиране на земеделието и Европейския фонд за рибарство (управлявани от Разплащателната агенция към ДФ „Земеделие“), както и други програми и проекти, финансирани от фондове и институции на ЕС. В европейските средства участват и средствата от национално съфинансиране.

ПОКАЗАТЕЛ	Отчет 2019 г.	Отчет към 31.12.2020 г.			Изпълнение спрямо 2019 г.
		КФП*	Национален бюджет	Европейски средства ³⁴	
к.1	к.2	к.3=к.4+к.5	к.4	к.5	к.6=к.3:к.2
Нелихвени	43 359,1	45 931,1	42 441,9	3 489,2	105,9%
Текущи	35 753,9	40 781,6	39 403,9	1 377,7	114,1%
Капиталови**	7 561,5	5 089,4	3 000,4	2 088,9	67,3%
Предоставени текущи и капиталови трансфери за чужбина	43,7	60,1	37,5	22,6	137,6%
Лихвени	648,8	623,9	623,9		96,2%
Вноски в общия бюджет на ЕС	1 193,1	1 295,5	1 295,5		108,6%
ТРАНСФЕРИ - НЕТО			-919,1	919,1	
БЮДЖЕТНО САЛДО	-1 152,4	-3 532,7	-3 552,4	19,7	

* Данните са на база тримесечните отчети за касовото изпълнение на ПРБ. ** Вкл. нетен прираст на държавния резерв.

Изпълнение на приходите по КФП

Приходите, помощите и даренията по консолидираната фискална програма за 2020 г. са в размер на **44 317,7 млн. лв.**, което представлява 101,9% спрямо годишните разчети към ЗДБРБ за 2020 година. Съпоставени с предходната година, те нарастват номинално с 269,1 млн. лв. Въпреки негативните ефекти на пандемията върху макроикономическите перспективи по отношение на външната и вътрешната среда и растежа, данъчните и осигурителните приходи отчитат номинален ръст спрямо предкризисната 2019 г. от 1,6 на сто (567,6 млн. лв.).

Общата сума на **данъчните постъпления** (вкл. приходите от осигурителни вноски) са в размер на **35 848,3 млн. лв.**, което представлява 102,7% изпълнение на разчетите към ЗДБРБ за 2020 година.

Приходите в частта на **преките данъци** възлизат на **6 913,6 млн. лв.**, което представлява 105,1% спрямо разчета за 2020 година. Съпоставени с 2019 г., преките данъци нарастват с 3,0% (198,7 млн. лв.).

Приходите от **косвени данъци** са в размер на **16 722,4 млн. лв.**, което представлява 102,5% спрямо годишния разчет. Съпоставени с отчетените през 2019 г., косвените данъци намаляват с 0,7% (125,3 млн. лв.).

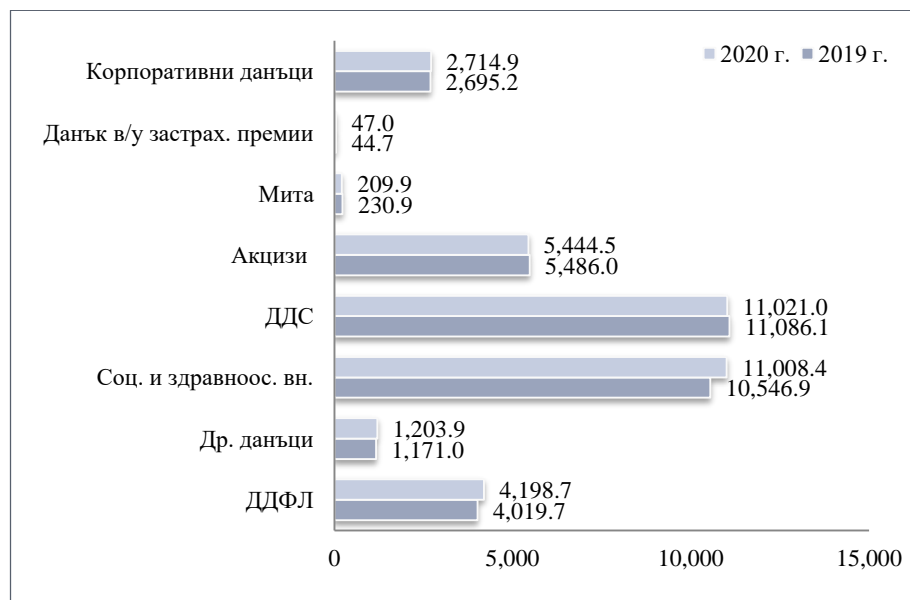
Постъпленията от **други данъци** (включват други данъци по ЗКПО, имуществени данъци и др.) са в размер на **1 203,9 млн. лв.**, което представлява 99,5% от разчетите към ЗДБРБ за 2020 г. и нарастват с 2,8% (32,9 млн. лв.) спрямо 2019 година.

Приходите от **социалноосигурителни и здравни вноски** към 31.12.2020 г. са в размер на **11 008,4 млн. лв.** или 101,9% спрямо планираните за годината, като спрямо предходната година нарастват с 461,4 млн. лв. (4,4%).

Неданъчните приходи са в размер на **5 773,1 млн. лв.**, което представлява 98,1% изпълнение на годишните разчети.

Постъпленията от **помощи и дарения** от страната и чужбина (основно помощи от фондовете на ЕС) са в размер на **2 696,4 млн. лв.**, или 100,1% спрямо разчета за 2020 година.

Граф.: Данъчно-осигурителни приходи по КФП за 2019 г. и 2020 г.
(млн. лв.)



Източник: МФ

Изпълнение на разходите

Разходите по консолидираната фискална програма (вкл. вноската на Република България в общия бюджет на ЕС) за 2020 г. са в размер на **47 850,4 млн. лв.**, което представлява 98,2% от годишния разчет. За сравнение разходите по КФП за 2019 г. бяха в размер на 45 201,0 млн. лв. Извършените по-високи разходи са свързани основно с предприетите социално-икономически мерки за минимизиране на ефектите от кризата, в т.ч. плащания по мярка „60/40“, плащания към заетите на първа линия в борбата с пандемията, вкл. разходите за закупуване на медикаменти и ваксини, изплащане на месечни добавки в размер на 50 лева към пенсиите на всички пенсионери за месеците от август до декември, плащания към

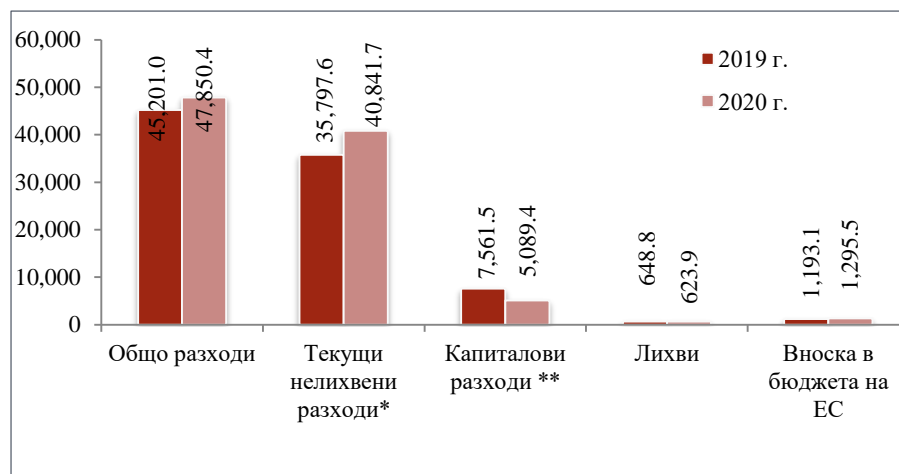
бизнеса и земеделските стопани, както и други разходи по одобрените мерки. Номинално нарастване, съпоставено с предходната година, има при социалните плащания, разходите за персонал, разходите за субсидии и други, където са отчетени основната част от разходите, свързани със социално-икономическите мерки за борба с пандемията. При съпоставката на капиталовите разходи с предходната година следва да се има предвид ефектът в 2019 г. от извършените разходи по реализирането на проекта за придобиване на нов тип боен самолет за българските ВВС, които са с еднократен характер.

Нелихвените разходи са в размер на 45 931,1 млн. лв., което представлява 98,5% от годишния разчет. *Текущите нелихвени разходи* за 2020 г. са в размер на 40 781,6 млн. лв. (103,4% спрямо разчета за годината). *Капиталовите разходи* (вкл. нетния прираст на държавния резерв) възлизат на 5 089,4 млн. лв. (73,4% от разчетите към ЗДБРБ за 2020 г.). *Предоставените текущи и капиталови трансфери за чужбина* са в размер на 60,1 млн. лв.

Лихвените плащания са в размер на 623,9 млн. лв. (86,1% от планираните за 2020 г.).

Частта от вноската на Република България в общия бюджет на ЕС, изплатена за 2020 г. от централния бюджет, възлиза на **1 295,5 млн. лв.**, което е в изпълнение на действащото към момента законодателство в областта на собствените ресурси на ЕС - Решение на Съвета 2014/335/ЕС, Евратом относно системата на собствените ресурси на Европейския съюз, Регламент (ЕС, Евратом) № 608/2014 на Съвета от 26 май 2014 г. за определяне на мерки за прилагане на системата на собствените ресурси на ЕС и Регламент (ЕС, Евратом) № 609/2014 на Съвета от 26 май 2014 г. относно методите и процедурата за предоставяне на традиционните собствени ресурси, собствените ресурси на база ДДС и на база БНД и относно мерките за удовлетворяване на потребностите от парични средства, изменен с Регламент (ЕС, Евратом) 2016/804 на Съвета от 17 май 2016 година.

Граф.: Основни разходни показатели по КФП за 2019 г. и 2020 г.
(млн. лв.)



Източник: МФ

* Вкл. Предоставени текущи и капиталови трансфери за чужбина
** Вкл. Нетен прираст на държавния резерв

Разходи по държавния бюджет, бюджетите на социалноосигурителните фондове и бюджетите на общините

• Държавен бюджет

Общият размер на **разходите по държавния бюджет** (вкл. трансферите за др. бюджети и вноската в бюджета на ЕС) за 2020 г. е **29 986,8 млн. лв.** или 98,9 % от предвидените със ЗДБРБ за 2020 година.

Нелихвените разходи по държавния бюджет (без трансферите за др. бюджети) за 2020 г. са в размер на **13 170,4 млн. лв.**, което представлява 90,4% от годишния разчет. Съпоставени с данните за 2019 г., нелихвените разходи намаляват с 695,9 млн. лв. (5,0%). През месец август 2019 г. бе извършен разход по бюджета на Министерството на отбраната за

инвестиционен проект „Придобиване на нов тип боен самолет“ за Военновъздушните сили на Република България, което има еднократен ефект в 2019 г. Поради тази причина при съпоставката на разходите с предходната година се отчита намаление, което е в частта на капиталовите разходи по държавния бюджет.

Разходите за *персонал* (заплати и възнаграждения, други възнаграждения и плащания за персонала и осигурителни вноски) са в общ размер на 5 819,6 млн. лв. или 100,6% спрямо планираните за 2020 г. Разходите за *издръжка* (вкл. разходи за членски внос и участие в нетърговски организации и дейности и платени данъци, такси и административни санкции) са в размер на 2 729,0 млн. лв. или 93,2% от планираните за годината. *Социалните разходи* (вкл. разходите за стипендии) са в размер на 1 235,9 млн. лв. или 88,3% от предвидените за годината и са основно разходи по бюджета на МТСП за помощи по Закона за социално подпомагане, Закона за хората с увреждания, Закона за семейните помощи за деца и др. *Предоставените текущи и капиталови трансфери за чужбина* са в размер на 37,3 млн. лв. Разходите за *субсидии* са в размер на 1 306,1 млн. лв. или 119,9% спрямо планираните за годината. От тях 174,2 млн. лв. са субсидиите за „БДЖ – Пътнически превози“ ЕООД; 148,1 млн. лв. (в т. ч. 3,2 млн. лв. за предотвратяване, овладяване и преодоляване на последиците от стихийни бедствия – ПМС № 250/04.09.2020 г. и ПМС № 352/10.12.2020 г.) са субсидиите за Национална компания „Железопътна инфраструктура“ и 53,9 млн. лв. (в т.ч. 21,1 млн. лв. са допълнителни субсидии по ПМС 114/28.05.2020 г.) за „Български пощи“ ЕАД. Към края на месец декември 2020 г. ДФ „Земеделие“ е изплатил субсидии в общ размер на 350,1 млн. лв., от които 212,6 млн. лв. държавна помощ; 75,7 млн. лв. преходна национална помощ за тютюн; 57,7 млн. лв. преходна национална помощ за сектор „Животновъдство“ и 3,6 млн. лв. средства за ДДС по схеми „Училищен плод“ и „Училищно мляко“. *Капиталовите разходи* (вкл. нетния прираст на държавния резерв) по държавния бюджет възлизат на 2 042,5 млн. лв.

Лихвените плащания по държавния бюджет за 2020 г. са в общ размер на **585,3 млн. лв.** или 84,6% от предвидените в годишните разчети.

Нетният размер на **трансферите** по държавния бюджет за 2020 г. е **14 935,7 млн. лв.**

- **Разходи по бюджетите на социалноосигурителните фондове**

Извършените разходи по бюджетите на социално и здравноосигурителните фондове (НОИ, НЗОК, УПФ и ФГВРС) за 2020 г. са в размер на 18 965,1 млн. лв., което представлява 104,0% спрямо разчета за годината, в т.ч. пенсии, помощи и обезщетения по КСО в размер на 13 288,7 млн. лв. и здравноосигурителни плащания в размер на 4 478,9 млн. лв.

- **Разходи по бюджетите на общините**

Извършените разходи по общинските бюджети, включително и за сметка на предоставените целеви трансфери от други бюджети са в размер на 7 309,5 млн. лв., които представляват 108,7% спрямо разчетите към ЗДБРБ за 2020 г.

Нелихвените разходи възлизат на 7 272,3 млн. лв. или 108,7% спрямо годишния разчет. Разходите за персонал (заплати и възнаграждения, други възнаграждения и плащания за персонала и осигурителни вноски) са в размер на 4 144,6 млн. лв. или 109,6% спрямо планираните за 2020 г. Разходите за издръжка (вкл. разходи за членски внос и участие в нетърговски организации и дейности, платени данъци, такси и административни санкции) са в размер на 1 860,6 млн. лв., 109,8% спрямо годишния разчет. Разходите за субсидии са в размер на 268,8 млн. лв., 194,5% спрямо годишния разчет. Тук се отчитат предоставените от общините субсидии за вътрешноградски и междуселищни превози на транспортните фирми и дружества, които се планират в централния бюджет. Социалните разходи (текущи трансфери, обезщетения и помощи за домакинствата, вкл. разходите за стипендии) са в размер на 1 73,9 млн. лв., което е 134,1% спрямо разчетите към ЗДБРБ за 2020 г. Капиталовите разходи са в размер на 824,4 млн. лв. или 87,2% от разчетите към ЗДБРБ

за 2020 година. Разходите за лихви възлизат на 37,1 млн. лв., 111,6% спрямо разчета за 2020 година.

- **Бюджетно салдо по консолидираната фискална програма за 2020 г.**

Бюджетното салдо по КФП за 2020 г. е отрицателно в размер на 3 532,7 млн. лв. (3,0% от прогнозния БВП) и се формира от дефицит по националния бюджет в размер на 3 552,4 млн. лв. и превишение на приходите над разходите по европейските средства в размер на 19,7 млн. лв. Отчита се номинално подобрене на бюджетното салдо по КФП с 1,7 млрд. лв., съпоставено с актуализираните разчети към ЗДБРБ за 2020 година. За това допринасят, от една страна, добрите параметри по изпълнението на приходите, помощите и даренията и от друга, по-ниските от планираните разходи и вноски на Република България в общия бюджет на ЕС.

Общият размер на касовите постъпления от ЕС (от Структурните и Кохезионния фондове, от ЕЗФРСР и ЕФР, от средства за директни плащания и плащания по пазарни мерки и др.) за 2020 г. е 4 307,9 млн. лв. **Нетните постъпления от ЕС** за 2020 г. (касови постъпления от ЕС, намалени с вноската в общия бюджет на ЕС) са положителни в размер на 3 012,4 млн. лв.

Размерът на **фискалния резерв**³⁵ към 31.12.2020 г. е 8,6 млрд. лв., в т.ч. 8,5 млрд. лв. депозити на фискалния резерв в БНБ и банки и 0,1 млрд. лв. вземания от фондовете на Европейския съюз за сертифицирани разходи, аванси и други.

³⁵ Съгласно §1, т. 41 от Допълнителните разпоредби на Закона за публичните финанси, в обхвата на фискалния резерв се включват и вземанията от фондовете на Европейския съюз за сертифицирани разходи, аванси и други.

2. ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА КФП КЪМ 30.09.2021 Г.

(в млн. лв.)

ПОКАЗАТЕЛ	Актуал. програма	КФП*	Отчет 30.09.2021 г.		Изпълнение
	2021 г.		Национален бюджет	Европейски средства ³⁶	
к.1	к.2	к.3=к.4+к.5	к.4	к.5	к.6=к.3:к.2
ПРИХОДИ, ПОМОЩИ И ДАРЕНИЯ	50 568,2	37 841,8	35 753,7	2 088,1	74,8%
Данъчни приходи	39 425,6	29 601,0	29 601,0		75,1%
Преки данъци	7 688,6	5 465,8	5 465,8		71,1%
Косвени данъци	18 209,3	14 100,9	14 100,9		77,4%
Приходи от социални и здравноосигурителни вноски	12 282,7	8 940,1	8 940,1		72,8%
Други данъци	1 245,0	1 094,1	1 094,1		87,9%
Неданъчни приходи	6 755,8	6 112,2	6 122,9	-10,7	90,5%
Помощи и дарения	4 386,8	2 128,6	29,8	2 098,8	48,5%
РАЗХОДИ И ВНОСКА В БЮДЖЕТА НА ЕС	55 172,4	36 777,7	34 061,0	2 716,7	66,7%
Нелихвени	52 949,2	35 129,6	32 413,0	2 716,6	66,3%
Текущи	44 840,9	32 903,7	31 574,1	1 329,7	73,4%
Капиталови**	6 140,9	2 197,9	828,1	1 369,8	35,8%
Предоставени текущи и капиталови трансфери за чужбина	18,0	28,0	10,9	17,2	155,8%
Резерв за непредвидени и/или неотложни разходи***	1 949,4				
Лихвени	657,2	554,1	554,0	0,1	84,3%
Вноска в общия бюджет на ЕС	1 566,1	1 094,0	1 094,0		69,9%
ТРАНСФЕРИ - НЕТО			-476,7	476,7	
БЮДЖЕТНО САЛДО	-4 604,2	1 064,1	1 216,0	-152,0	

* Данните са на база тримесечните отчети за касовото изпълнение на ПРБ; **Вкл. нетен прираст на държавния резерв; ***В позицията „Резерв за непредвидени и/или неотложни разходи“ се отразяват само разходите по разчет, а средствата, изразходвани за сметка на резерва по отчет, са отчетени по съответните разходни позиции, към които се отнасят извършените разходи.

³⁶ Европейски средства - включват средствата по оперативни програми от Кохезионния и Структурните фондове на ЕС (администрирани от Националния фонд към МФ), Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони, Европейския фонд за гарантиране на земеделието и Европейския фонд за морско дело и рибарство (администрирани от Разплащателната агенция към ДФ „Земеделие“), както и други програми и проекти, финансирани от фондове и институции на ЕС. В европейските средства участват и средствата от национално съфинансиране.

Изпълнение на приходите по КФП

Постъпилите *приходи, помощи и дарения* към септември 2021 г. са в размер на 37 841,8 млн. лв., което представлява 74,8% от актуализираните годишни разчети към ЗДБРБ за 2021 година. Съпоставени със същия период на предходната година, постъпленията към септември 2021 г. нарастват с 5,4 млрд. лв. (16,6%). Ръстът спрямо предходната година се дължи на по-високите данъчни и неданъчни приходи, които нарастват с 5,4 млрд. лв., докато постъпленията от помощи са близки до отчетените за същия период на 2020 година.

Общата сума на *данъчните приходи* (вкл. приходите от осигурителни вноски) за деветмесечието на 2021 г. възлиза на 29 601,0 млн. лв., което представлява 75,1% от разчетените за годината. Постъпленията от данъци и осигурителни вноски нарастват с 3,6 млрд. лв. спрямо отчетените за деветмесечието на предходната година, като формират 78,2% от общите постъпления по КФП за периода.

Постъпленията в групата на *преките данъци* са в размер на 5 465,8 млн. лв., което представлява изпълнение от 71,1% на разчета за годината, при 4 611,5 млн. лв. за същия период на 2020 г. Нарастването при преките данъци е 18,5% (854,3 млн. лв.).

Отчетените приходи от *осигурителни вноски* на общественото и здравно осигуряване към 30.09.2021 г. са в размер на 8 940,1 млн. лв. или 72,8% изпълнение на разчета. В номинално изражение осигурителните вноски нарастват с 10,9% (881,6 млн. лв.) спрямо септември 2020 година.

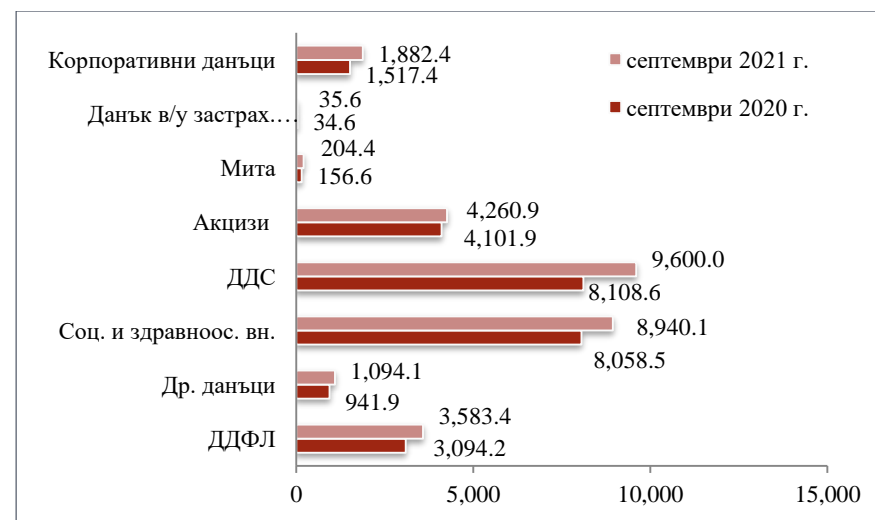
Постъпленията от *косвени данъци* са в размер на 14 100,9 млн. лв., което представлява 77,4% от предвидените в ЗДБРБ за 2021 г. и нарастват с 1 699,2 млн. лв. (13,7%) спрямо същия период на предходната година.

Постъпленията от *други данъци* (включват други данъци по ЗКПО, имуществени данъци и др.) са в размер на 1 094,1 млн. лв., което представлява 87,9% от разчетите към ЗДБРБ за 2021 година.

Неданъчните постъпления по КФП към края на месец септември 2021 г. са в размер на 6 112,2 млн. лв., което представлява 90,5% изпълнение на годишните разчети. В номинално изражение неданъчните постъпления нарастват с 41,7% (1 797,6 млн. лв.) спрямо септември 2020 година.

Постъпилите *помощи и дарения* от страната и чужбина (вкл. помощите от фондовете на ЕС) са в размер на 2 128,6 млн. лв., което представлява 48,5% от годишния разчет.

Граф.: Данъчно-осигурителни приходи по КФП към септември 2020 г. и септември 2021 г.
(млн. лв.)



Източник: МФ

Изпълнение на разходите по КФП

Разходите по КФП (вкл. вноската на Република България в общия бюджет на ЕС) към септември 2021 г. са в размер на 36 777,7 млн. лв., което представлява 66,7% от актуализираните годишни разчети. За сравнение разходите по КФП за деветмесечието на 2020 г. бяха в размер на 31 550,9 млн. лева.

Разгледани по икономически елементи, най-значително нарастване се отчита при социалните и здравноосигурителните разходи. В частта на разходите за пенсии са изразходени 948,6 млн. лв. за добавки в размер на 50 лева към пенсиите на всички пенсионери за месеците от януари до септември. Наред с това, влияние върху разходите за пенсии оказва и увеличението на размера на минималната пенсия за осигурителен стаж и възраст и на максималния размер на пенсията от началото на годината, базов ефект от увеличението на пенсиите през юли 2020 г., както и увеличението от месец юли 2021 година. В частта на здравноосигурителните разходи се отчита нарастване, свързано с по-високите разходи за борба с пандемията и въведените механизми за финансиране на здравните заведения по време на действието на извънредна епидемична обстановка: разходи за медикаменти, тестове, консумативи и предпазни средства, средства за подкрепа на персонала на първа линия в борбата с COVID-19 (допълнително месечно възнаграждение в размер на 1 000 лв.), заплащане на изпълнителите на медицинска помощ за поставяне на ваксини срещу COVID-19, месечна добавка към възнагражденията на лекарите в размер на 600 лв., на специалисти от професионално направление „Здравни грижи“ в размер на 360 лв. и на санитарни в размер на 120 лв., и други. Принос за нарастване на разходите за субсидии за нефинансови предприятия имат плащанията по мярката „60/40“, мярката „80/20“, мярката „Запази ме“, мярката „Подкрепа чрез оборотен капитал за малки и средни предприятия, засегнати от временните противоепидемични мерки“, администрирана от НАП, и други.

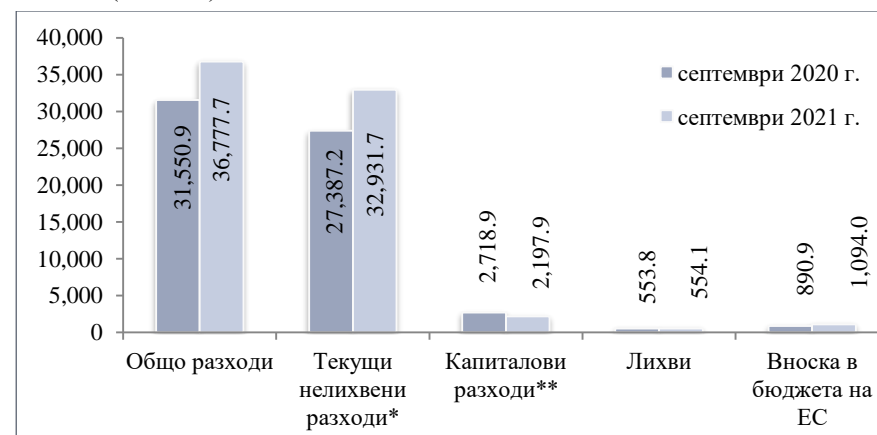
Очаква се през последното тримесечие на годината разходите да нараснат значително, като освен традиционно по-високите капиталови разходи и тези, свързани със зимния период, ще бъде финансирана и основната част от допълнителните разходи за борба с пандемията, социалната подкрепа, изплащането на добавки към пенсиите на всички пенсионери за месеците октомври, ноември и декември в размер на 120 лева, защита от миграционен натиск по границите, подпомагане на бизнеса и други приоритетни мерки за реализиране до края на годината, които бяха одобрени от Народното събрание в средата на месец септември с приетия ЗИД на ЗДБРБ за 2021 г.

Нелихвените разходи са в размер на 35 129,6 млн. лв., 66,3% от годишния разчет. *Текущите нелихвени разходи* към септември 2021 г. са в размер на 32 903,7 млн. лв. (73,4% от разчета за годината), *капиталовите разходи* (вкл. нетния прираст на държавния резерв) възлизат на 2 197,9 млн. лв. (35,8% от разчетите към ЗДБРБ за 2021 г.), *предоставените текущи и капиталови трансфери за чужбина* са в размер на 28,0 млн. лева.

Лихвените плащания са в размер на 554,1 млн. лв. (84,3% от разчета към ЗДБРБ за 2021 година).

Частта от вноската на Република България в общия бюджет на ЕС, изплатена към 30.09.2021 г. от централния бюджет, възлиза на **1 094,0 млн. лв.**, което е в изпълнение на действащото към момента законодателство в областта на собствените ресурси на ЕС.

Граф.: Основни разходни показатели по КФП към септември 2020 г. и септември 2021 г. (млн. лв.)



Източник: МФ

* Вкл. Предоставени текущи и капиталови трансфери за чужбина

** Вкл. Нетен прираст на държавния резерв

Разходи по държавния бюджет, бюджетите на социалноосигурителните фондове и бюджетите на общините

• Държавен бюджет

Общият размер на **разходите по държавния бюджет** (вкл. и трансферите за др. бюджети и вноската в бюджета на ЕС) към септември 2021 г. е 22 139,2 млн. лв. или 64,0% от предвидените със ЗДБРБ за 2021 година.

Нелихвените разходи по държавния бюджет (без трансферите за др. бюджети) към септември 2021 г. са в размер на 8 324,5 млн. лв., което представлява 49,1% от годишния разчет. Съпоставени с данните за същия период на 2020 г., нелихвените разходи нарастват с 330,9 млн. лв. (4,1%).

Разходите за *персонал* (заплати и възнаграждения, други възнаграждения и плащания за персонала и осигурителни вноски) са в общ размер на 4 876,1 млн. лв. или 72,4% от планираните за 2021 г. Разходите за *издръжка* (вкл. разходи за членски внос и участие в нетърговски организации и дейности и платени данъци, такси и административни санкции) са в размер на 1 452,8 млн. лв. или 49,9% от планираните за годината. *Социалните разходи* (вкл. разходите за стипендии) са в размер на 1 013,7 млн. лв. или 57,7% от предвидените за годината и са основно разходи по бюджета на МТСП за помощи по Закона за социално подпомагане, Закона за хората с увреждания, Закона за семейните помощи за деца и др. *Предоставените текущи и капиталови трансфери за чужбина* са в размер на 10,5 млн. лв. Разходите за *субсидии* са в размер на 800,1 млн. лв. или 62,8% от планираните за годината. От тях 135,6 млн. лв. са субсидиите за „БДЖ – Пътнически превози“ ЕООД; 152,4 млн. лв. (в т.ч. 0,4 млн. лв. за предотвратяване на последици от стихийни бедствия – ПМС № 207/29.06.2021 г.) са субсидиите за Национална компания „Железопътна инфраструктура“ и 44,4 млн. лв. (в т.ч. 26,5 млн. лв. за извършване на универсална пощенска услуга и 17,8 млн. лв. за разпространение на периодични печатни издания - вестници и списания) за „Български пощи“ ЕАД. Към края на месец септември 2021 г. ДФЗ е изплатил субсидии размер на 176,7 млн. лв., от които 84,8 млн. лв. държавна помощ; 71,1 млн. лв. преходна национална помощ за тютюн; 14,9 млн. лв. преходна

национална помощ за сектор „Животновъдство“, 4,3 млн. лв. за ДДС по схеми „Училищен плод и Училищно мляко“.

Капиталовите разходи (вкл. нетния прираст на държавния резерв) по държавния бюджет възлизат на 171,2 млн. лева. В частта на капиталовите разходи е отразена извършена трансакция през месец юли по възстановяване на средства по държавния бюджет от сметката за чужди средства на МРРБ, която по същество представлява възстановен разход и се отразява в намаление на разходите на касова основа.

Лихвените плащания по държавния бюджет към 30.09.2021 г. са в общ размер на 522,8 млн. лв. или 84,0% от предвидените в годишните разчети.

Нетният размер на **трансферите по държавния бюджет** към края на септември 2021 г. е 12 198,0 млн. лева.

• Разходи по бюджетите на социалноосигурителните фондове

Извършените разходи по бюджетите на социалноосигурителните фондове към септември 2021 г. са в размер на 15 804,1 млн. лв., което представлява 75,0 % от разчета за годината, в т.ч. пенсии, помощи и обезщетения по КСО в размер на 11 311,9 млн. лв. и здравноосигурителни плащания в размер на 3 616,4 млн. лева.

• Разходи по бюджетите на общините

Извършените разходи по общинските бюджети, включително и за сметка на предоставените целеви трансфери от други бюджети са в размер на 5 918,0 млн. лв. или 78,2% от разчетите към ЗДБРБ за 2021 година. Текущите нелихвени разходи възлизат на 5 328,8 млн. лв. (81,7% от годишния разчет), а капиталовите разходи са в размер на 564,1 млн. лв. или 55,4% от разчета за годината. Лихвените плащания са в размер на 25,2 млн. лв. или 73,0% от разчета за годината.

• Бюджетно салдо по консолидираната фискална програма към 30.09.2021 г.

Бюджетното салдо по КФП към 30.09.2021 г. е положително в размер на 1 064,1 млн. лв. и се формира от превишение на приходите над разходите по националния бюджет в размер на 1 216,0 млн. лв. и дефицит по европейските средства в размер на 152,0 млн. лева.

Общият размер на **касовите постъпления от ЕС** (от Структурните и Кохезионния фондове, от ЕЗФРСР и ЕФР, от средства за директни плащания към земеделските производители и плащания по пазарни мерки и др.) за деветмесечието на 2021 г. е 3 965,6 млн. лв. **Нетните постъпления от ЕС** към 30.09.2021 г. (касови постъпления от ЕС, намалени с вноската в общия бюджет на ЕС) са положителни в размер на 2 871,6 млн. лева.

Размерът на **фискалния резерв**³⁷ към 30.09.2021 г. е 10,12 млрд. лв., в т.ч. 9,97 млрд. лв. депозити на фискалния резерв в БНБ и банки и 0,15 млрд. лв. вземания от фондовете на Европейския съюз за сертифицирани разходи, аванси и други.

3. ОЦЕНКА НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА КОНСОЛИДИРАНАТА ФИСКАЛНА ПРОГРАМА ЗА 2021 Г.

Фискални развития

Изминалите месеци на 2021 г. преминаха под знака на няколко последователни вълни на пандемията от COVID-19 в България и политическа криза, довела до невъзможност за сформирание на управленско мнозинство. От друга страна, през второто и третото тримесечие се наблюдаваше по-интензивно от прогнозираното икономическо възстановяване, движено както от вътрешното търсене, така и от възстановяването при повечето търговски партньори. Интензивното икономическо възстановяване и рязкото покачване на търсенето на суровини и енергийни носители в глобален мащаб доведоха до безпрецедентен ръст на цените при много от енергоносителите и суровините, което от своя страна засили инфлационния натиск върху потребителските цени. Тази тенденция се прояви силно през третото

тримесечие и се очаква да продължи през последното тримесечие на 2021 г.

От фискална гледна точка тези фактори оказаха разнопосочно влияние – икономическото възстановяване, съответно подобрението на пазара на труда, както и ръста в цените на суровините и енергоносителите оказват положително влияние върху приходите, основно по линия на косвените данъци и постъпленията от осигурителни вноски, докато необходимостта от продължаване на мерките за намаляване на негативните ефекти от пандемията върху бизнеса, социална подкрепа на уязвимите групи от населението и допълнителни ресурси за заетите на първа линия в борбата с пандемията оказва сериозен натиск върху разходите. Допусканията при изготвянето на ЗДБРБ за 2021 г. бяха за ограничена и с кратък хоризонт необходимост от прилагане на действащите от предходната година социално-икономически мерки за преодоляване на негативните последици от пандемията. Изчерпването на основната част от заложените ресурси в програмата още до полугодieto и ограничените възможности за обезпечаване на необходимите средства чрез реструктуриране и оптимизиране на разходите очертаха риск при евентуална нова вълна на пандемията през есента на 2021 г. бюджетът да е в обективна невъзможност да осигури необходимите средства за реализирането както на нови, така и на съществуващите към момента антикризисни мерки.

Първите три месеца на годината се характеризираха с продължение на започналото плавно възстановяване при основните данъци и осигурителни вноски в края на 2020 г. Въпреки новата вълна на пандемията през пролетта, приходите не бяха силно засегнати и не бе отчетен значителен ръст в броя на безработните, което индикира, че бизнесът успешно се адаптира към променената среда, поради което не последва и ново осезаемо забавяне на икономиката. През второто и третото тримесечие на 2021 г. възстановяването се ускори, като приходите достигнаха двуцифрени растежи спрямо същия период на предходната година, когато негативните ефекти от наложените противоепидемични

³⁷ Обхватът на показателя фискален резерв е в съответствие с §1, т. 41 от Допълнителните разпоредби на Закона за публичните финанси.

ограничения бяха силно изразени. Положителното развитие на параметрите по изпълнението на приходите позволи формираният дефицит по КФП към края на първото тримесечие да бъде компенсирани, като салдото по КФП към края на полугодieto бе близко до балансирано, а през третото тримесечие приходите превишиха разходите и към края на септември текущо се отчита излишък в размер на 1,1 млрд. лв. (0,8% от прогнозния БВП).

От страна на разходите още към полугодieto на 2021 г. бе налице сериозен натиск за обезпечаване на финансиране за действащите социално-икономически мерки за борба с пандемията и продължаването на тяхното действие до края на годината. Планираните с първоначалните разчети към ЗДБРБ за 2021 г. в края на миналата година средства за реализиране на такива мерки бяха недостатъчни, като заложените средства за някои от тях бяха изразходвани още към края на полугодieto. Това наложи, от една страна, да се търсят възможности за пренасочване на разходи от други политики за финансово обезпечаване на приоритетни разходи, свързани с мерките за борба с COVID-19 и намаляване на негативните ефекти от пандемията, и от друга – активирането на ограничителя по чл. 106 от ЗДБРБ за 2021 г., с което всички бюджети, включени в обхвата на ограничителя, бяха допълнително свити.

Този натиск наложи служебното правителство да изготви и внесе за разглеждане в Народното събрание в началото на месец август 2021 г. законопроект за изменение и допълнение на ЗДБРБ за 2021 г., като в него наред с допълнителните средства за адресиране на рисковете, свързани с очакваната нова вълна на пандемията през есента, бяха предложени и мерки в пенсионната система и мерки за социална защита, с които да се подпомогнат уязвимите групи от населението. С внесения за обсъждане в Народното събрание законопроект бе търсен баланс между необходимостта от осигуряване на допълнителни средства за приоритетни и неотложни политики до края на годината, при вече изчерпани източници за тяхното обезпечаване в рамките на разчетите по ЗДБРБ за 2021 г., и възможностите на приходната част на бюджета да осигури тяхното финансиране. Предложението за промяна на бюджетната рамка отразяваше актуализираните по-благоприятни от първоначално заложените разчети по приходите и обезпечаване на необходимия финансов ресурс за адресиране на рисковете от нова вълна на пандемията

през есента, обезпечаване на средства за нормалното функциониране на някои бюджетни системи, в т.ч. Министерството на здравеопазването, Министерството на труда и социалната политика, Министерството на вътрешните работи и други, както и допълнителни ресурси във връзка с предложените промени по бюджета на ДОО и бюджета на НЗОК. В хода на законодателната процедура в Народното събрание между първо и второ четене на законопроекта бяха внесени редица предложения от народни представители за промени и допълнения на текстове, нови мерки и съответно промяна в разчетите по държавния бюджет и бюджетите на НЗОК и ДОО за 2021 г., като една от важните промени бе отлагането на влизането в действие на промените в КСО по отношение на променената формула за изчисляване на пенсиите за края на месец декември и изплащането на добавки към пенсиите на всички пенсионери за месеците октомври, ноември и декември в размер на 120 лева. Одобрената актуализирана рамка по ЗИД на ЗДБРБ за 2021 г. бе публикувана на 16 септември 2021 г. в Държавен вестник (ДВ, бр. 77/16.09.2021 г.), като заложената фискална цел по отношение на дефицита по КФП за годината в актуализираните разчети отчита минимално подобрение до 4,6 млрд. лв. (3,6 % от БВП).

Прогноза за развитието при основните приходни и разходни параметри до края на 2021 г.

Изпълнението на приходите, помощите и даренията по КФП към деветмесечието представлява 74,8 на сто от годишния разчет. Изпълнението на данъчните и осигурителните приходи за периода спрямо разчетите за годината представлява 75,1 на сто, като за сравнение изпълнението на годишния разчет за данъчните и осигурителните приходи за деветмесечието на 2020 г. бе 74,5 на сто. Съпоставено с деветмесечието на предходната година приходите нарастват номинално с 5,4 млрд. лв. (16,6 на сто). Причините за това са, от една страна, подобрението при голяма част от макроикономическите индикатори спрямо прогнозите от есента на 2020 г., което се потвърждава и от актуализираната макроикономическа прогноза на Министерството на финансите, и от друга - усилията на приходните администрации за повишаване на събираемостта на приходите и борба с данъчните престъпления, контрабандата, недекларираните доходи и други. Положителен ефект върху приходите оказват вътрешното потребление,

вноса, цените на енергоносителите, ръста на компенсациите на наетите, финансовите резултати на фирмите и други ключови индикатори. Независимо от извънредните обстоятелства, продължават да се прилагат активните мерки за засилен фискален контрол, включително и контрол в реално време на фискалните устройства на търговците в страната, мерките за засилване на контрола при търговията с акцизни стоки, борбата с контрабандния внос, както и противодействието на опитите за данъчни нарушения и измами. Системното прилагане на тези мерки вече оказва дисциплиниращ ефект и натиск върху сивата икономика.

Параметрите по изпълнението на актуализираната годишна програма по приходите към деветмесечието на 2021 г. очертават преизпълнение на заложените годишни цели при основните данъци, като известно напрежение се очертава единствено по отношение на заложените параметри за приходите от осигурителни вноски по бюджета на ДОО. С направените в Народното събрание по предложение на народни представители промени по бюджета на ДОО бяха заложен твърде амбициозни разчети по приходите, които според прогнозите към момента няма да бъдат изпълнени в пълен размер. Независимо от това се очаква доброто изпълнение при данъчните приходи да компенсира изцяло изоставането при осигурителните вноски, с което разчетите по данъчните приходи по консолидираната фискална програма бюджет в годишен план да бъдат преизпълнени с около 0,8-0,9 млрд. лв.

В контекста на консолидираните разчети по приходите и помощите към настоящия момент се очаква забавяне при планираните в разчета за годината авансови средства по Плана за възстановяване и устойчивост, което ще доведе до неизпълнение на разчетите в частта на постъпленията от помощи. От друга страна, превишение на годишните разчети се очертава при постъпленията от продажба на квоти за емисии на парникови газове, които постъпват по бюджета на Фонд „Сигурност на електроенергийната система“. По-високи от планираните в разчетите към ЗДБРБ за 2021 г. ще бъдат и постъпленията от помощи и дарения по държавния бюджет, поради предоставените безвъзмездни средства по държавния бюджет от АЕЦ „Козлодуй“ по Програма за компенсиране на небитовите крайни потребители на електрическа енергия (РМС №739/26.10.2021 г.). С това общо приходите, помощите и даренията по

консолидираната фискална програма се очаква да надвишат годишните разчети с около 0,8 млрд. лв.

Разходите по КФП (вкл. вноската на Република България в бюджета на ЕС) към септември 2021 г. представляват 66,7% от актуализираните годишни разчети. Съпоставени със същия период на предходната година, разходите и вноската в общия бюджет на ЕС нарастват номинално с 5,2 млрд. лв. (16,6 на сто), което се дължи основно на по-високия размер на разходите по националния бюджет, като ръст се отчита и при разходите по сметките за средства от Европейския съюз. Разгледани по икономически елементи най-голям принос за нарастването на разходите по КФП имат социалните разходи (вкл. разходите за пенсии), които нарастват с 1,8 млрд. лв., следвани от разходите за субсидии (ръст от малко над 1,2 млрд. лв.), здравноосигурителните плащания (ръст от малко над 0,5 млрд. лв.). За нарастването на разходите в тези икономически елементи най-значителен принос имат мерките за борба с пандемията. Освен в тези направления ръст на разходите се отчита и при разходите за персонал (ръст от близо 1,4 млрд. лв.), основно поради увеличението на възнагражденията в бюджетния сектор и в сферата на образованието от началото на 2021 г., както и при разходите за издръжка, основно поради по-високи разходи за текущ ремонт и поддръжка на републиканската пътна мрежа и други.

Очаква се през последното тримесечие на годината разходите да нараснат значително, като освен традиционно по-високите капиталови разходи и тези, свързани със зимния период, ще бъде финансирана и основната част от допълнителните разходи за борба с пандемията, социалната подкрепа, защита от миграционен натиск по границите, подпомагане на бизнеса и други приоритетни мерки за реализиране до края на годината, които бяха одобрени от Народното събрание в средата на месец септември с приетия Закон за изменение и допълнение на ЗДБРБ за 2021 г.

Освен негативните ефекти от пандемията от COVID-19 икономиката на България и на Европейския съюз като цяло бяха изправени пред неочакван скок на цените на енергията, породен най-вече от нарасналото търсене и повишените цени на енергоносителите и въглеродните емисии. Очакванията са тази извънредна ситуация на пазарите да бъде преодоляна едва към април 2022 г., с което цените на енергията постепенно да се

нормализират. Ефектът от тези развития върху битовите потребители все още не се проявява, тъй като те все още са на регулирания пазар и цената за тях се определя от КЕВР. С цел смекчаване на икономическите последици от внезапно настъпилата нестабилност на цените на енергийните пазари бе разработена Програма за компенсиране на небитовите крайни потребители на електрическа енергия (РМС №739/26.10.2021 г.). Програмата предвижда механизъм за подпомагане на небитовите крайни клиенти чрез търговците на електрическа енергия, доставчиците от последна инстанция, производителите на електрическа енергия, продаващи директно на крайни потребители и операторите на организиран борсов пазар. От нея ще се възползват 633 хиляди небитови крайни клиенти на електрическа енергия, които ще получат компенсация от 110 лева на мегават час използвана електрическа енергия. Програмата е в размер на 450 млн. лв., като ще обхване периода от 01 октомври до 30 ноември 2021 г. За изпълнението на програмата АЕЦ „Козлодуй“ предостави безвъзмездни средства по държавния бюджет в размер на 450 млн. лв., които чрез бюджета на Министерството на енергетиката ще се предоставят за компенсации по програмата. Ефектът от програмата върху държавния бюджет за 2021 г. е неутрален, тъй като постъпленията са равни на оценката за разходите за компенсации.

Министерството на финансите очаква бюджетния дефицит по консолидираната фискална програма да отчете подобрене спрямо заложеният в разчетите към ЗИД на ЗДБРБ за 2021 г. (дефицит по КФП в размер на 3,6% от прогнозния БВП). Наличните предварителни данни към момента на изготвяне на доклада дават основания да се очаква, че бюджетния дефицит по КФП може да остане в рамките на заложения ограничител във фискалното правило по чл. 27, ал. 4 на ЗПФ, т.е. дефицитът по консолидираната фискална програма да не надвиши 3 на сто от БВП. Това би представлявало подобрене с около 0,6 пр. п. спрямо заложеното в разчетите към годишния план. Основен принос за очакваното свиване на бюджетния дефицит имат добрите параметри по изпълнението на приходите, предвид посоченото преизпълнение на разчетите при основните данъци.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2:**ОСНОВНИ ДОПУСКАНИЯ ПО АКТУАЛИЗИРАНАТА СРЕДНОСРОЧНА БЮДЖЕТНА ПРОГНОЗА ЗА ПЕРИОДА 2022-2024 Г.**

ОСНОВНИ ДОПУСКАНИЯ		Мерна единица	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.
1.	Размер на данъчната ставка за облагане с ДДС в т.ч.:		20	20	20	20
	- Данъчна ставка за настаняване, предоставяно в хотели и подобни заведения		9	9	9	9
	- Данъчна ставка за доставка на книги на физически носители или извършвана по електронен път или и двете		9	9	20	20
	- Данъчна ставка за ресторантьорски и кетъринг услуги, които се състоят в доставка на приготвена или неприготвена храна, включително състояща се в доставка на храна за вкъщи		9	9 ¹ /20	20	20
	- Данъчна ставка за доставка на храни, подходящи за бебета или за малки деца по приложение № 4 от ЗДДС	%	9	9	20	20
	- Данъчна ставка за доставка на бебешки пелени и подобни бебешки хигиенни артикули по приложение № 4 от ЗДДС		9	9	20	20
	- Данъчна ставка за доставка на обща туристическа услуга в случаите по чл. 136 от ЗДДС, както и екскурзиите, организирани от туристически оператори и туристически агенти със случаен автобусен превоз на пътници		9	9	20	20
	- Данъчна ставка за доставка на услуга за използване на спортни съоръжения		9	9	20	20
	- Данъчна ставка за доставка на електрическа енергия и природен газ		20	9 ² /20	20	20
2.	Размер на основната данъчна ставка на корпоративния данък	%	10	10	10	10

ОСНОВНИ ДОПУСКАНИЯ		Мерна единица	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.
3.	Данък върху доходите на физическите лица, основна ставка		10	10	10	10
	в т.ч.:					
	- Данъчна ставка за данъка върху доходите от стопанска дейност на едноличните търговци	%	15	15	15	15
	- Данък върху придобитите от местни физически лица доходи от лихви по банкови сметки		8	8	8	8
4.	Данъци, удържани при източника					
	в т.ч.:					
4.1.	Данък, удържан при доходи от дивидентите и ликвидационните дялове		5	5	5	5
	в т.ч.:					
	- от дивидентите и ликвидационните дялове, разпределени в полза на чуждестранно юридическо лице, което е местно лице за данъчни цели на държава – членка на Европейския съюз, или на друга държава – страна по Споразумението за Европейското икономическо пространство и другите лица по чл. 194, ал. 3 от ЗКПО	%	0	0	0	0
4.2.	Данък върху доходите на чуждестранни юридически лица		10	10	10	10
	в т.ч.:					
	- Данъчна ставка за данъка върху доходите от лихви, авторски и лицензионни възнаграждения, когато са изпълнени допълнителните условия по чл. 195, ал. 7-12 от Закона за корпоративното подоходно облагане	%	0	0	0	0
5.	Данък върху разходите	%	10	10	10	10
6.	Данък върху хазартната дейност от игри, при които залогът за участие е чрез цената на телефонна или друга електронна съобщителна услуга (основна ставка)	%	15	15	15	15

ОСНОВНИ ДОПУСКАНИЯ		Мерна единица	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.
7.	Данък върху приходите на бюджетни предприятия в т.ч.:	%	3	3	3	3
	- на общините		2	2	2	2
8.	Акцизи в т.ч.:					
8.1.	Акциз на безоловен бензин	лв./1000 л.	710	710	710	710
8.2.	Акциз на газьол (в т.ч. използван и като гориво за отопление)	лв./1000 л.	646	646	646	646
8.3.	Акциз на втечен нефтен газ (LPG)					
	- използван като моторно гориво	лв./1000 л.	340	340	340	340
	- използван като гориво за отопление		0	0	0	0
8.4.	Акциз на керосин	лв./1000 л.	646	646	646	646
8.5.	Акциз на кокс и въглища	лв./гигаджаул	0,60	0,60	0,60	0,60
8.6.	Акциз на електрическа енергия					
	- използвана за стопански нужди	лв./MWh	2	2	2	2
	- използвана за битови нужди		0	0	0	0
8.7.	Акциз на цигари - общ (не по-малък от)	лв./1000 къса	177	177	177	177
8.8.	Акциз на тютюн за пушене (за лула и цигари)	лв./кг.	152	152	152	152
8.9.	Акциз на нагреваемо тютюнево изделие (не по-малък от)	лв./кг.	233	-	-	-
		лв./1000 къса	-	177	177	177
8.10.	Акциз на пури и пурети	лв./1000 къса	270	270	270	270
8.11.	Акциз на спиртни напитки (етилев алкохол)					
	- Акциз на етилов алкохол (ракия) - намалена ставка	лв./хектолитър	1,100	1,100	1,100	1,100
			550	550	550	550
8.12.	Акциз на междинни продукти	лв./хектолитър	90	90	90	90
8.13.	Акциз на бира - основна ставка					
	- намалена ставка за бира, произведена от независими малки пивоварни	лв./хектолитър градус Плато	1,5	1,5	1,5	1,5
			0,75	0,75	0,75	0,75
8.14.	Акциз на природния газ:	лв./гигаджаул				

ОСНОВНИ ДОПУСКАНИЯ		Мерна единица	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.
	- използван като моторно гориво ³		0,85	0,85	0,85	0,85
	- използван като гориво за отопление		0,60	0,60	0,60	0,60
8.15.	Акциз на тежки горива:					
	- използвани като моторно гориво	лв./1000 кг.	646	646	646	646
	- използвани като гориво за отопление		400	400	400	400
9.	Данък върху застрахователните премии	%	2	2	2	2
10.	Размер на минималната работна заплата	лева	650	710	710	710
11.	Размер на осигурителните вноски за държавното обществено осигуряване в т.ч.:					
11.1.	за фонд „Пенсии” ⁴		19,8 за родените преди 1 януари 1960 г.;	19,8 за родените преди 1 януари 1960 г.;	19,8 за родените преди 1 януари 1960 г.;	19,8 за родените преди 1 януари 1960 г.;
			14,8 за родените след 31 декември 1959 г.	14,8 за родените след 31 декември 1959 г.	14,8 за родените след 31 декември 1959 г.	14,8 за родените след 31 декември 1959 г.
11.2.	за фонд „Пенсии за лицата по чл. 69” ⁴		60,8 за родените преди 1 януари 1960 г.;	60,8 за родените преди 1 януари 1960 г.;	60,8 за родените преди 1 януари 1960 г.;	60,8 за родените преди 1 януари 1960 г.;
		%	55,8 за родените след 31 декември 1959 г.	55,8 за родените след 31 декември 1959 г.	55,8 за родените след 31 декември 1959 г.	55,8 за родените след 31 декември 1959 г.
11.3.	за фонд „Общо заболяване и майчинство”		3,5	3,5	3,5	3,5
11.4.	за фонд „Трудова злополука и професионална болест”		0,7	0,7	0,7	0,7
			(от 0,4 до 1,1 на сто в зависимост от степента на риска)	(от 0,4 до 1,1 на сто в зависимост от степента на риска)	(от 0,4 до 1,1 на сто в зависимост от степента на риска)	(от 0,4 до 1,1 на сто в зависимост от степента на риска)
11.5.	за фонд „Безработица”		1	1	1	1
12.	Размер на осигурителната вноска за здравно осигуряване	%	8	8	8	8
13.	Размер на осигурителните вноски за допълнително задължително пенсионно осигуряване – универсални пенсионни фондове	%	5	5	5	5

ОСНОВНИ ДОПУСКАНИЯ		Мерна единица	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.
14.	Размер на осигурителната вноска за Учителския пенсионен фонд	%	4,3	4,3	4,3	4,3
15.	Размер на осигурителните вноски за допълнително задължително пенсионно осигуряване за работещите при условията на първа и втора категория труд - професионални пенсионни фондове	%	12 на сто - за лицата, работещи при условията на I категория труд; 7 на сто - за лицата, работещи при условията на II категория труд	12 на сто - за лицата, работещи при условията на I категория труд; 7 на сто - за лицата, работещи при условията на II категория труд	12 на сто - за лицата, работещи при условията на I категория труд; 7 на сто - за лицата, работещи при условията на II категория труд	12 на сто - за лицата, работещи при условията на I категория труд; 7 на сто - за лицата, работещи при условията на II категория труд
16.	Размер на вноската за фонд „Гарантирани вземания на работниците и служителите“	%	0	0	0	0
17.	Размер на гарантирания минимален доход (ГМД)	лева	75	75	75	75
18.	Максимален месечен размер на осигурителния доход през календарната година	лева	3 000	3 400	3 400	3 400
19.	Минимален месечен размер на осигурителния доход през календарната година за самоосигуряващите се лица	лева	650	710	710	710
20.	Минимален месечен размер на осигурителния доход за регистрираните земеделски стопани и тютюнопроизводители	лева	420	710	710	710
21.	Разпределение на осигурителните вноски между осигурители и осигурени лица в т.ч.:					
21.1.	Разпределение на осигурителните вноски между осигурители и осигурени лица за фонд „Общо заболяване и майчинство“ и фонд „Безработица“	съотношение	60:40	60:40	60:40	60:40
21.2.	Размер на осигурителната вноска за фонд „Пенсии“ за осигурители и осигурени лица	%	11,02:8,78 за лицата родени преди 1 януари 1960 г. 8,22:6,58 за лицата, родени след 31 декември 1959 г.	11,02:8,78 за лицата родени преди 1 януари 1960 г. 8,22:6,58 за лицата, родени след 31 декември 1959 г.	11,02:8,78 за лицата родени преди 1 януари 1960 г. 8,22:6,58 за лицата, родени след 31 декември 1959 г.	11,02:8,78 за лицата родени преди 1 януари 1960 г. 8,22:6,58 за лицата, родени след 31 декември 1959 г.

ОСНОВНИ ДОПУСКАНИЯ		Мерна единица	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.
21.3.	Разпределение на здравноосигурителната вноска между осигурители и осигурени лица	съотношение	60:40	60:40	60:40	60:40
22.	Минимален размер на пенсията за осигурителен стаж и възраст		Увеличение от 250 лв. на 300 лв., считано от 1 януари Увеличение от 300 лв. на 370 лв., считано от 25 декември	Увеличение с процента по чл. 100 от КСО, считано от 1 юли	Увеличение с процента по чл. 100 от КСО, считано от 1 юли	Увеличение с процента по чл. 100 от КСО, считано от 1 юли
23.	Максимален размер на получаваните една или повече пенсии	лева	1 440 лв. за всички пенсии, считано от 1 януари 1 500 лв., считано от 25 декември	1 500 лв. за всички пенсии	1 500 лв. за всички пенсии	1 500 лв. за всички пенсии
24.	Пенсионна политика		Осъвременяване съгласно чл. 100 от КСО, считано от 1 юли Преизчисляване по пенсионната формула с процент 1,35, считано от 25 декември	Осъвременяване съгласно чл. 100 от КСО, считано от 1 юли	Осъвременяване съгласно чл. 100 от КСО, считано от 1 юли	Осъвременяване съгласно чл. 100 от КСО, считано от 1 юли
25.	Размер на месечното парично обезщетение за отглеждане на дете до 2-годишна възраст	лева	380 650 лв., считано от 1 октомври до 31 декември	650	650	650
26.	Размер на средномесечния доход по чл. 4 от Закона за семейни помощи за деца	лева	510	610	610	610

ОСНОВНИ ДОПУСКАНИЯ		Мерна единица	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.
27.	Размер на средномесечния доход по чл. 4а, ал. 2, т. 1 от Закона за семейни помощи за деца	лева	410	510	510	510
28.	Размер на средномесечния доход по чл. 4а, ал. 2, т. 2 от Закона за семейни помощи за деца	лева	от 410,01 до 510 лв. включително	от 510,01 до 610 лв. включително	от 510,01 до 610 лв. включително	от 510,01 до 610 лв. включително
29.	Размер на еднократната помощ при бременност по чл. 5а, ал. 1 от Закона за семейни помощи за деца	лева	150	150	150	150
30.	Размер на еднократната помощ при раждане на живо дете по чл. 6, ал. 1 от Закона за семейни помощи за деца в т.ч.:					
30.1.	- за първо дете		250	250	250	250
30.2.	- за второ дете		600	600	600	600
30.3.	- за трето дете	лева	300	300	300	300
30.4.	- за четвърто и всяко следващо дете		200	200	200	200
31.	Размер на допълнителната еднократна помощ за дете с установени трайни увреждания 50 и над 50 на сто до навършване на двегодишна възраст по чл. 6, ал. 6 от Закона за семейни помощи за деца	лева	100	100	100	100
32.	Размер на еднократната помощ при осиновяване на дете по чл. 6б, ал. 1 от Закона за семейни помощи за деца	лева	250	250	250	250
33.	Размер на еднократната помощ за отглеждане на близнаци по чл. 6а, ал. 1 от Закона за семейни помощи за деца	лева	1 200	1 200	1 200	1 200
34.	Размер на еднократната помощ за отглеждане на дете от майка (осиновителка) студентка, учаща в редовна форма на обучение, по чл. 8в, ал. 1 от Закона за семейни помощи за деца	лева	2 880	2 880	2 880	2 880
35.	Размер на месечните помощи за отглеждане на дете до навършване на една година по чл. 8, ал. 1 от Закона за семейни помощи за деца	лева	200	200	200	200

ОСНОВНИ ДОПУСКАНИЯ		Мерна единица	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.
36.	Размер на месечните помощи за отглеждане на дете до завършване на средно образование, но не повече от 20-годишна възраст, по чл. 7, ал. 1 от Закона за семейни помощи за деца в т.ч.:					
36.1.	- за семейство с едно дете		40	50	50	50
36.2.	- за семейство с две деца		90	110	110	110
36.3.	- за семейство с три деца	лева	135	165	165	165
36.4.	- за семейство с четири деца, като за всяко следващо дете в семейството помощта за семейството расте с 20 лв.		145	175	175	175
37.	Размер на месечната помощ за отглеждане на близнаци по чл. 7, ал. 6 от Закона за семейни помощи за деца	лева	75	75	75	75
38.	Размер на месечната помощ за отглеждане на дете с трайно увреждане по чл. 8д от Закона за семейни помощи за деца за родители (осиновители), семейства на роднини или близки и доброволни приемни семейства, при които са настанени деца с трайни увреждания в т.ч.:					
38.1.	- за дете с определени 90 и над 90 на сто вид и степен на увреждане или степен на трайно намалена работоспособност		930	930	930	930
38.2.	- за дете с определени от 70 до 90 на сто вид и степен на увреждане или степен на трайно намалена работоспособност	лева	450	450	450	450
38.3.	- за дете с определени от 50 до 70 на сто вид и степен на увреждане или степен на трайно намалена работоспособност		350	350	350	350
39.	Размер на месечната помощ за отглеждане на дете с трайно увреждане по чл. 8д от Закона за семейни помощи за деца за професионални					

ОСНОВНИ ДОПУСКАНИЯ	Мерна единица	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.
приемни семейства, при които са настанени деца с трайни увреждания					
в т.ч.:					
39.1. - за дете с определени 90 и над 90 на сто вид и степен на увреждане или степен на трайно намалена работоспособност		490	490	490	490
39.2. - за дете с определени от 70 до 90 на сто вид и степен на увреждане или степен на трайно намалена работоспособност	лева	420	420	420	420
39.3. - за дете с определени от 50 до 70 на сто вид и степен на увреждане или степен на трайно намалена работоспособност		350	350	350	350
40. Размер на месечната помощ за дете без право на наследствена пенсия от починал родител	лева	115	150	150	150
41. Размер на еднократната помощ за ученици, записани в първи клас, по чл. 10а от Закона за семейни помощи за деца	лева	300 лв. за учебната 2021/2022 година	300 лв. за учебната 2022/2023 година	300 лв. за учебната 2023/2024 година	300 лв. за учебната 2024/2025 година
42. Размер на еднократната помощ за ученици, записани в осми клас, по чл. 10б от Закона за семейни помощи за деца	лева	300 лв. за учебната 2021/2022 година	300 лв. за учебната 2022/2023 година	300 лв. за учебната 2023/2024 година	300 лв. за учебната 2024/2025 година
43. Минимален дневен размер на обезщетението за безработица по чл. 54б, ал. 2 от Кодекса за социално осигуряване	лева	12	12	12	12

Забележки:

¹ По т. 1 – Мерки в отговор на пандемията от COVID-19 за първата половина на 2022 г.

² По т. 1 – Мярката се прилага за първите три месеца и последните три месеца на 2022 г.

³ По т. 8.14 – акцизната ставка върху природния газ за моторно гориво в размер на 0,85 лв. за гигаджаул е запазена до постановяване на акт за несъответствие от Европейската комисия с правилата в областта на държавните помощи.

⁴ По т. 11.1 и т. 11.2 – посочените размери за осигурителната вноска за фонд „Пенсии” и за фонд „Пенсии за лицата по чл. 69“ за лицата, родени след 31 декември 1959 г. са за лицата, които се осигуряват и за допълнително задължително пенсионно осигуряване в универсален пенсионен фонд.

**ПРИЛОЖЕНИЕ № 3:
КОНСОЛИДИРАНА ФИСКАЛНА ПРОГРАМА ЗА ПЕРИОДА 2019-2024 Г.**

Показатели млн. лв.	2019 Отчет	2020 Отчет	2021 Акт. прогр.	2021 Оч. изпълн.	2022 Проект	2023 Прогноза	2024 Прогноза
Приходи, помощи и дарения	44 048,6	44 317,7	50 568,2	51 375,3	54 270,3	59 154,6	62 090,6
Данъчно-осигурителни приходи	35 280,6	35 848,3	39 425,6	40 280,0	42 579,9	46 021,7	48 311,6
<i>Преки данъци</i>	<i>6 714,9</i>	<i>6 913,6</i>	<i>7 688,6</i>	<i>7 982,7</i>	<i>8 602,3</i>	<i>9 338,7</i>	<i>9 944,0</i>
Корпоративни данъци	2 695,2	2 714,9	2 975,0	3 252,0	3 520,1	3 740,0	3 940,5
от нефинансови предприятия	2 450,9	2 517,1	2 732,6	3 024,7	3 267,4	3 472,2	3 660,1
от финансови институции	244,3	197,8	242,4	227,3	252,7	267,8	280,4
Данъци върху доходите на физическите лица	4 019,7	4 198,7	4 713,6	4 730,7	5 082,2	5 598,7	6 003,5
<i>Приходи на социалното и здравето осигуряване</i>	<i>10 546,9</i>	<i>11 008,4</i>	<i>12 282,7</i>	<i>12 194,7</i>	<i>13 310,8</i>	<i>14 262,1</i>	<i>15 197,2</i>
Осигурителни вноски за държавно обществено осигуряване	7 622,4	7 956,4	8 957,4	8 815,4	9 590,9	10 262,4	10 928,5
Здравноосигурителни вноски	2 924,5	3 051,9	3 325,3	3 379,3	3 719,9	3 999,7	4 268,6
<i>Косвени данъци</i>	<i>16 847,7</i>	<i>16 722,4</i>	<i>18 209,3</i>	<i>18 729,0</i>	<i>19 309,3</i>	<i>21 009,2</i>	<i>21 715,5</i>
ДДС	11 086,1	11 021,0	12 277,5	12 750,5	13 155,0	14 705,0	15 270,0
Акцизи	5 486,0	5 444,5	5 640,5	5 640,5	5 800,0	5 930,0	6 060,0
Данък върху застрахователните премии	44,7	47,0	50,0	50,0	52,3	56,1	59,9
Мита и митнически такси	230,9	209,9	241,3	288,0	302,0	318,1	325,6
<i>Други данъци</i>	<i>1 171,0</i>	<i>1 203,9</i>	<i>1 245,0</i>	<i>1 373,6</i>	<i>1 357,5</i>	<i>1 411,7</i>	<i>1 454,9</i>
Имуществени данъци	1 020,1	1 054,9	1 129,1	1 259,1	1 236,9	1 289,0	1 329,6
Други данъци по Закона за корпоративното подоходно облагане	151,1	148,1	116,1	114,7	120,5	122,7	125,2
Други данъци	-0,2	0,8	-0,3	-0,3	0,1	0,1	0,1
Неданъчни приходи	6 303,3	5 773,1	6 755,8	7 708,8	6 556,2	6 618,8	6 664,3
<i>Други</i>	<i>6 303,3</i>	<i>5 773,1</i>	<i>6 755,8</i>	<i>7 708,8</i>	<i>6 556,2</i>	<i>6 618,8</i>	<i>6 664,3</i>
Приходи от такси	2 153,5	2 034,6	2 434,9	2 518,9	2 535,9	2 593,5	2 621,2
Приходи и доходи от собственост	1 102,8	965,2	987,4	1 028,4	980,6	976,2	983,9
Глоби, санкции и наказателни лихви	416,1	397,0	368,9	408,9	436,0	440,3	443,9
Постъпления от продажба на нефинансови активи	1 026,9	1 058,7	959,6	1 807,6	1 588,3	1 591,7	1 593,7
Приходи от концесии	148,9	141,4	797,7	797,7	126,3	131,4	132,0
Други приходи	1 455,0	1 176,3	1 207,3	1 147,3	889,2	885,8	889,4
Помощи и дарения	2 464,7	2 696,4	4 386,8	3 386,4	5 134,3	6 514,1	7 114,7
помощи от страната	25,8	33,3	29,3	464,4	19,4	19,4	19,4
помощи от чужбина	2 438,9	2 663,1	4 357,5	2 922,0	5 114,9	6 494,7	7 095,4

Показатели млн. лв.	2019 Отчет	2020 Отчет	2021 Акг. прогр.	2021 Оч. изпълн.	2022 Проект	2023 Прогноза	2024 Прогноза
Общо разходи и Вноска в общия бюджет на ЕС	45 201,0	47 850,4	55 172,4	55 345,3	61 423,9	63 937,0	66 528,5
Разходи	44 007,9	46 555,0	53 606,4	53 665,6	59 756,9	62 275,1	64 782,9
<i>Нелихвени разходи</i>	<i>43 359,1</i>	<i>45 931,1</i>	<i>52 949,2</i>	<i>53 008,4</i>	<i>59 086,5</i>	<i>61 429,0</i>	<i>63 719,2</i>
Текущи разходи	36 256,7	41 232,4	45 498,1	47 244,6	49 459,5	51 225,7	53 013,8
Персонал	10 042,1	11 370,9	12 446,7	13 028,7	13 249,1	13 291,7	13 264,9
Заплати	6 662,3	7 561,6	8 527,6	8 684,6	9 126,6	9 140,7	9 139,5
Други възнаграждения и плащания за персонала	1 133,4	1 285,5	1 039,3	1 439,3	1 051,0	1 071,2	1 053,5
Осигурителни вноски	2 246,4	2 523,8	2 879,8	2 904,8	3 071,6	3 079,8	3 071,9
Издържка - общо	4 536,1	5 074,0	5 523,3	5 005,3	6 304,0	6 293,6	6 039,5
Стипендии	95,9	100,4	131,2	131,2	131,6	131,6	131,6
Субсидии и други текущи трансфери - общо	3 811,7	5 027,8	4 485,6	5 994,1	4 593,3	4 541,7	5 033,3
Субсидии и други текущи трансфери	3 641,7	4 738,4	4 251,7	5 624,2	4 356,8	4 305,2	4 796,8
Субсидии и други текущи трансфери за осъществяване на болнична помощ	170,0	289,4	233,9	369,9	236,5	236,5	236,5
Социални и здравноосигурителни плащания	17 122,0	19 035,4	22 254,1	22 428,1	24 511,1	26 121,0	27 480,8
Пенсии	9 900,8	11 184,0	13 104,7	13 474,7	14 432,2	15 349,7	16 272,8
Текущи трансфери, обезщетения и помощи за домакинствата	3 139,4	3 511,8	4 031,3	3 781,3	4 521,3	4 823,5	4 879,2
Здравноосигурителни плащания	4 081,8	4 339,7	5 118,1	5 172,1	5 557,7	5 947,8	6 328,8
Предоставени текущи и капиталови трансфери за чужбина	43,7	60,1	18,0	18,0	18,0	18,0	18,0
Прираст на държавния резерв и изкупуване на земеделска продукция	54,2	53,8	31,3	31,3	31,3	31,3	31,3
Капиталови разходи	7 491,4	5 021,6	6 109,6	4 537,3	7 198,6	10 465,6	11 440,5
Резерв за непредвидени и/или неотложни разходи	161,9	187,1	1 949,4	1 834,4	3 049,5	534,6	279,3
- за допълващи и компенсиращи мерки във връзка с COVID-19 и други			1 699,4	1 584,4	2 794,0	267,0	
- по бюджетите на бюджетните организации	127,7	139,6	154,3	154,3	175,5	187,6	199,3
НЗОК	127,1	139,2	153,2	153,2	174,1	186,2	197,9
Народно събрание		0,0	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5
Съдебна власт	0,6	0,4	0,6	0,6	0,9	0,9	0,9
- за предотвратяване, овладяване и преодоляване на последиците от бедствия	34,2	47,5	95,7	95,7	80,0	80,0	80,0
<i>Лихви</i>	<i>648,8</i>	<i>623,9</i>	<i>657,2</i>	<i>657,2</i>	<i>670,4</i>	<i>846,1</i>	<i>1 063,7</i>
Външни лихви	445,0	441,2	490,7	490,7	508,1	648,5	787,9
Вътрешни лихви	203,8	182,6	166,5	166,5	162,3	197,5	275,8
Вноска в бюджета на ЕС	1 193,1	1 295,5	1 566,1	1 679,7	1 667,0	1 661,9	1 745,6
Бюджетно салдо (+/-)	-1 152,4	-3 532,7	-4 604,2	-3 970,0	-7 153,6	-4 782,4	-4 437,9
Финансиране (+/-)	1 152,4	3 532,7	4 604,2	3 970,0	7 153,6	4 782,4	4 437,9

Забележка: За 2019 и 2020 г. сумите на ред „Резерв за непредвидени и/или неотложни разходи“ са посочени с оглед съпоставимост на информацията

Показатели в % от БВП	2019 Отчет	2020 Отчет	2021 Акт. прогр.	2021 Оч. изпълн.	2022 Проект	2023 Прогноза	2024 Прогноза
Приходи, помощи и дарения	36,6%	36,9%	40,0%	39,4%	38,3%	39,3%	39,2%
Данъчно-осигурителни приходи	29,3%	29,9%	31,2%	30,9%	30,1%	30,6%	30,5%
<i>Преки данъци</i>	<i>5,6%</i>	<i>5,8%</i>	<i>6,1%</i>	<i>6,1%</i>	<i>6,1%</i>	<i>6,2%</i>	<i>6,3%</i>
Корпоративни данъци	2,2%	2,3%	2,4%	2,5%	2,5%	2,5%	2,5%
от нефинансови предприятия	2,0%	2,1%	2,2%	2,3%	2,3%	2,3%	2,3%
от финансови институции	0,2%	0,2%	0,2%	0,2%	0,2%	0,2%	0,2%
Данъци върху доходите на физическите лица	3,3%	3,5%	3,7%	3,6%	3,6%	3,7%	3,8%
<i>Приходи на социалното и здравното осигуряване</i>	<i>8,8%</i>	<i>9,2%</i>	<i>9,7%</i>	<i>9,4%</i>	<i>9,4%</i>	<i>9,5%</i>	<i>9,6%</i>
Осигурителни вноски за държавно обществено осигуряване	6,3%	6,6%	7,1%	6,8%	6,8%	6,8%	6,9%
Здравноосигурителни вноски	2,4%	2,5%	2,6%	2,6%	2,6%	2,7%	2,7%
<i>Косвени данъци</i>	<i>14,0%</i>	<i>13,9%</i>	<i>14,4%</i>	<i>14,4%</i>	<i>13,6%</i>	<i>14,0%</i>	<i>13,7%</i>
ДДС	9,2%	9,2%	9,7%	9,8%	9,3%	9,8%	9,6%
Акцизи	4,6%	4,5%	4,5%	4,3%	4,1%	3,9%	3,8%
Данък върху застрахователните премии	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%
Мита и митнически такси	0,2%	0,2%	0,2%	0,2%	0,2%	0,2%	0,2%
<i>Други данъци</i>	<i>1,0%</i>	<i>1,0%</i>	<i>1,0%</i>	<i>1,1%</i>	<i>1,0%</i>	<i>0,9%</i>	<i>0,9%</i>
Имуществени данъци	0,8%	0,9%	0,9%	1,0%	0,9%	0,9%	0,8%
Други данъци по Закона за корпоративното подоходно облагане	0,1%	0,1%	0,1%	0,1%	0,1%	0,1%	0,1%
Други данъци	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%
Неданъчни приходи	5,2%	4,8%	5,3%	5,9%	4,6%	4,4%	4,2%
<i>Други</i>	<i>5,2%</i>	<i>4,8%</i>	<i>5,3%</i>	<i>5,9%</i>	<i>4,6%</i>	<i>4,4%</i>	<i>4,2%</i>
Приходи от такси	1,8%	1,7%	1,9%	1,9%	1,8%	1,7%	1,7%
Приходи и доходи от собственост	0,9%	0,8%	0,8%	0,8%	0,7%	0,6%	0,6%
Глоби, санкции и наказателни лихви	0,3%	0,3%	0,3%	0,3%	0,3%	0,3%	0,3%
Постъпления от продажба на нефинансови активи	0,9%	0,9%	0,8%	1,4%	1,1%	1,1%	1,0%
Приходи от концесии	0,1%	0,1%	0,6%	0,6%	0,1%	0,1%	0,1%
Други приходи	1,2%	1,0%	1,0%	0,9%	0,6%	0,6%	0,6%
Помощи и дарения	2,0%	2,2%	3,5%	2,6%	3,6%	4,3%	4,5%
помощи от страната	0,0%	0,0%	0,0%	0,4%	0,0%	0,0%	0,0%
помощи от чужбина	2,0%	2,2%	3,4%	2,2%	3,6%	4,3%	4,5%

Показатели в % от БВП	2019 Отчет	2020 Отчет	2021 Акт. прогр.	2021 Оч. изпълн.	2022 Проект	2023 Прогноза	2024 Прогноза
Общо разходи и Вноска в общия бюджет на ЕС	37,5%	39,9%	43,6%	42,5%	43,4%	42,5%	42,0%
Разходи	36,6%	38,8%	42,4%	41,2%	42,2%	41,4%	40,9%
<i>Нелихвени разходи</i>	<i>36,0%</i>	<i>38,3%</i>	<i>41,9%</i>	<i>40,7%</i>	<i>41,7%</i>	<i>40,8%</i>	<i>40,2%</i>
Текущи разходи	30,1%	34,4%	36,0%	36,2%	34,9%	34,0%	33,5%
Персонал	8,3%	9,5%	9,8%	10,0%	9,4%	8,8%	8,4%
Заплати	5,5%	6,3%	6,7%	6,7%	6,4%	6,1%	5,8%
Други възнаграждения и плащания за персонала	0,9%	1,1%	0,8%	1,1%	0,7%	0,7%	0,7%
Осигурителни вноски	1,9%	2,1%	2,3%	2,2%	2,2%	2,0%	1,9%
Издръжка - общо	3,8%	4,2%	4,4%	3,8%	4,5%	4,2%	3,8%
Стипендии	0,1%	0,1%	0,1%	0,1%	0,1%	0,1%	0,1%
Субсидии и други текущи трансфери - общо	3,2%	4,2%	3,5%	4,6%	3,2%	3,0%	3,2%
Субсидии и други текущи трансфери	3,0%	4,0%	3,4%	4,3%	3,1%	2,9%	3,0%
Субсидии и други текущи трансфери за осъществяване на болнична помощ	0,1%	0,2%	0,2%	0,3%	0,2%	0,2%	0,1%
Социални и здравноосигурителни плащания	14,2%	15,9%	17,6%	17,2%	17,3%	17,4%	17,4%
Пенсии	8,2%	9,3%	10,4%	10,3%	10,2%	10,2%	10,3%
Текущи трансфери, обезщетения и помощи за домакинствата	2,6%	2,9%	3,2%	2,9%	3,2%	3,2%	3,1%
Здравноосигурителни плащания	3,4%	3,6%	4,0%	4,0%	3,9%	4,0%	4,0%
Предоставени текущи и капиталови трансфери за чужбина	0,0%	0,1%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%
Прираст на държавния резерв и изкупуване на земеделска продукция	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%
Капиталови разходи	6,2%	4,2%	4,8%	3,5%	5,1%	7,0%	7,2%
Резерв за непредвидени и/или неотложни разходи	0,1%	0,2%	1,5%	1,4%	2,2%	0,4%	0,2%
- за допълващи и компенсиращи мерки във връзка с COVID-19 и други			1,3%	1,2%	2,0%	0,2%	
- по бюджетите на бюджетните организации	0,1%	0,1%	0,1%	0,1%	0,1%	0,1%	0,1%
НЗОК	0,1%	0,1%	0,1%	0,1%	0,1%	0,1%	0,1%
Народно събрание		0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%
Съдебна власт	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%
- за предотвратяване, овладяване и преодоляване на последиците от бедствия	0,0%	0,0%	0,1%	0,1%	0,1%	0,1%	0,1%
<i>Лихви</i>	<i>0,5%</i>	<i>0,5%</i>	<i>0,5%</i>	<i>0,5%</i>	<i>0,5%</i>	<i>0,6%</i>	<i>0,7%</i>
Външни лихви	0,4%	0,4%	0,4%	0,4%	0,4%	0,4%	0,5%
Вътрешни лихви	0,2%	0,2%	0,1%	0,1%	0,1%	0,1%	0,2%
Вноска в бюджета на ЕС	1,0%	1,1%	1,2%	1,3%	1,2%	1,1%	1,1%
Бюджетно салдо (+/-)	-1,0%	-2,9%	-3,6%	-3,0%	-5,1%	-3,2%	-2,8%
Финансиране (+/-)	1,0%	2,9%	3,6%	3,0%	5,1%	3,2%	2,8%
Б В П	120 395,2	119 951,1	126 437,8	130 369,8	141 637,8	150 465,9	158 329,6

ПРИЛОЖЕНИЕ № 4:
ТАВАНИ НА РАЗХОДИТЕ ПО БЮДЖЕТНИ ОРГАНИЗАЦИИ ЗА ПЕРИОДА 2022-2024 Г.

(В ХИЛ. ЛВ.)

№	Бюджетни организации	2022 г.	2023 г.	2024 г.
1	Администрация на президента	9 164,2	8 997,2	8 997,2
2	Министерски съвет	144 454,0	143 154,0	143 154,0
3	Конституционен съд	5 698,5	5 098,5	6 898,5
4	Омбудсман	3 797,4	3 797,4	3 797,4
5	Министерство на финансите	735 585,2	704 551,7	681 144,4
6	Министерство на външните работи	162 597,0	162 597,0	162 597,0
7	Министерство на отбраната	1 705 223,0	1 705 223,0	1 705 223,0
8	Министерство на вътрешните работи	2 039 791,5	2 039 791,5	2 039 791,5
9	Министерство на правосъдието	416 949,6	416 099,6	416 099,6
10	Министерство на труда и социалната политика	2 146 390,4	2 224 469,1	2 270 901,1
11	Министерство на здравеопазването	808 423,7	808 423,7	808 423,7
12	Министерство на образованието и науката	835 302,0	835 302,0	835 302,0
13	Министерство на културата	296 715,6	296 295,6	296 025,1
14	Министерство на околната среда и водите	66 813,2	66 813,2	66 813,2
15	Министерство на икономиката	103 104,8	103 104,8	116 404,5
16	Министерство на енергетиката	69 265,3	69 668,0	65 531,5
17	Министерство на туризма	20 662,1	20 662,1	20 662,1
18	Министерство на регионалното развитие и благоустройството	965 475,6	1 005 475,6	1 005 475,6
19	Министерство на земеделието, храните и горите	251 461,9	251 461,9	251 461,9
20	Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията	341 395,5	335 583,1	335 583,1
21	Министерство на младежта и спорта	110 327,0	110 327,0	110 327,0
22	Държавна агенция „Национална сигурност“	144 690,1	144 690,1	144 690,1
23	Комисия за разкриване на документите и за обявяване на принадлежност на български граждани към Държавна сигурност и разузнавателните служби на Българската народна армия	4 522,4	4 522,4	4 522,4
24	Комисия за защита от дискриминация	3 346,6	3 346,6	3 346,6
25	Комисия за защита на личните данни	3 829,2	3 609,2	3 609,2
26	Комисия за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество	25 636,2	25 636,2	25 636,2
27	Национална служба за охрана	50 405,0	50 405,0	50 405,0
28	Държавна агенция „Разузнаване“	44 588,9	44 588,9	44 588,9
29	Национален статистически институт	29 701,2	29 701,2	29 701,2

№	Бюджетни организации	2022 г.	2023 г.	2024 г.
30	Комисия за защита на конкуренцията	6 231,2	6 231,2	6 231,2
31	Комисия за регулиране на съобщенията	18 987,8	18 987,8	18 987,8
32	Съвет за електронни медии	2 766,5	2 766,5	2 766,5
33	Комисия за енергийно и водно регулиране	80 421,3	11 343,4	12 265,5
34	Агенция за ядрено регулиране	7 707,4	7 707,4	7 707,4
35	Държавна комисия по сигурността на информацията	13 654,6	13 654,6	13 654,6
36	Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“	49 529,7	49 529,7	49 529,7
37	Комисия за финансов надзор	20 519,8	20 519,8	20 519,8
38	Комисия за публичен надзор над регистрираните одитори	2 207,8	2 207,8	2 207,8
39	Централна избирателна комисия	8 351,2	6 010,2	6 010,2
40	Държавен фонд „Земеделие“	373 509,1	373 509,1	373 509,1
41	Национално бюро за контрол на специалните разузнавателни средства	1 835,0	1 835,0	1 835,0
42	Държавна агенция „Технически операции“	73 699,8	73 699,8	73 699,8
43	Държавна агенция „Електронно управление“	37 661,5	37 661,5	37 661,5
44	Сметна палата	23 942,6	22 782,6	22 782,6
45	Национален осигурителен институт в т.ч. Пенсии	16 765 500,3 14 363 545,5	17 689 366,8 15 269 412,3	18 624 714,3 16 180 683,6
46	Фонд „Гарантирани вземания на работниците и служителите“	4 763,9	4 763,9	4 763,9
47	Учителски пенсионен фонд	68 660,3	80 311,3	92 140,9
48	Национална здравноосигурителна каса	5 932 970,0	6 335 214,3	6 727 927,8

**ПРИЛОЖЕНИЕ № 5:
ПРЕПОРЪЧИТЕЛНИ ТАВАНИ НА РАЗХОДИТЕ ПО БЮДЖЕТИТЕ НА НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ И НА
СЪДЕБНАТА ВЛАСТ ЗА ПЕРИОДА 2022-2024 Г.**

(в хил. лв.)

№	Бюджетни организации	2022 г.	2023 г.	2024 г.
1	Народно събрание	90 194,0	90 194,0	90 194,0
2	Висш съдебен съвет	961 295,0	961 295,0	961 295,0

**ПРИЛОЖЕНИЕ № 6:
РАЗМЕРИ НА БЮДЖЕТНИТЕ ВЗАИМООТНОШЕНИЯ (ТРАНСФЕРИТЕ) НА ДЪРЖАВНИЯ БЮДЖЕТ С
БЮДЖЕТИТЕ НА БНТ, БНР, БТА, БАН, ДЪРЖАВНИТЕ ВИСШИ УЧИЛИЩА И ДЪРЖАВНИТЕ ВИСШИ ВОЕННИ
УЧИЛИЩА ЗА ПЕРИОДА 2022-2024 Г.**

(в хил. лв.)

№	Бюджетни взаимоотношения (трансфери)	2022 г.	2023 г.	2024 г.
1	Предоставени трансфери от централния бюджет за бюджета на Българската национална телевизия	84 457,1	84 457,1	84 457,1
	в т. ч. по чл. 70, ал. 4, т. 2 от Закона за радиото и телевизията	6 100,0	6 100,0	6 100,0
2	Предоставени трансфери от централния бюджет за бюджета на Българското национално радио	55 949,3	55 949,3	55 949,3
	в т. ч. по чл. 70, ал. 4, т. 2 от Закона за радиото и телевизията	3 900,0	3 900,0	3 900,0
3	Предоставени трансфери от централния бюджет за бюджета на Българската телеграфна агенция	10 508,7	11 598,7	11 598,7
4	Предоставени трансфери от бюджета на Министерството на образованието и науката за бюджетите на Българската академия на науките и държавните висши училища - общо	725 818,7	729 818,7	729 818,7
4.1	- за бюджета на Българската академия на науките	125 722,6	125 722,6	125 722,6
4.2	- за бюджетите на държавните висши училища	600 096,1	604 096,1	604 096,1
5	Предоставени трансфери от бюджета на Министерството на околната среда и водите за бюджета на Българската академия на науките	675,0	675,0	675,0
6	Предоставени трансфери от бюджета на Министерството на отбраната за бюджетите на държавните висши военни училища	38 639,8	38 639,8	38 639,8

**ПРИЛОЖЕНИЕ № 7:
РАЗМЕРИ НА РАЗХОДИТЕ И ТРАНСФЕРИТЕ (НЕТО) ПО СМЕТКИТЕ ЗА СРЕДСТВАТА ОТ ЕВРОПЕЙСКИЯ
СЪЮЗ ЗА ПЕРИОДА 2022-2024 Г.**

(В ХИЛ. ЛВ.)

№	Сметки за средствата от Европейския съюз	2022 г.			2023 г.			2024 г.		
		Общо разходи и трансфери (нето)	в т.ч.		Общо разходи и трансфери (нето)	в т.ч.		Общо разходи и трансфери (нето)	в т.ч.	
			к.2.1-к.2.2	Разходи		Трансфери (нето)	к.3.1-к.3.2		Разходи	Трансфери (нето)
1	2	2.1	2.2	3	3.1	3.2	4	4.1	4.2	
1	Сметка за средствата от Европейския съюз на Държавния фонд „Земеделие“	711 444,2	945 841,6	234 397,4	868 544,2	1 143 959,4	275 415,2	955 993,5	1 204 994,8	249 001,3
2	Сметка за средствата от Европейския съюз на Националния фонд	3 286 515,6	3 908 327,4	621 811,8	6 100 847,1	7 542 454,6	1 441 607,5	6 743 918,6	8 353 909,1	1 609 990,5
3	Други сметки за средства от Европейския съюз и средства по други международни програми и договори, за които се прилага режимът на сметките за средства от Европейския съюз	291 613,1	524 689,4	233 076,3	269 966,7	410 603,4	140 636,7	267 165,6	410 685,1	143 519,5

**ПРИЛОЖЕНИЕ № 8:
РАЗМЕРИ НА РАЗХОДИТЕ И ТРАНСФЕРИТЕ (НЕТО) ПО ДРУГИ ИКОНОМИЧЕСКИ ОБОСОБЕНИ ЛИЦА И
СТРУКТУРНИ ЕДИНИЦИ, ВКЛЮЧЕНИ В КФП ЗА ПЕРИОДА 2022-2024 Г.**

(в хил. лв.)

		2022 г.			2023 г.			2024 г.		
№	Други икономически обособени лица, включени в КФП	Общо разходи и трансфери (нето)			Общо разходи и трансфери (нето)			Общо разходи и трансфери (нето)		
		в т.ч.		к.3.1-к.3.2	в т.ч.		к.4.1-к.4.2	в т.ч.		
		к.2.1-к.2.2	Разходи		Трансфери (нето)	к.3.1-к.3.2		Разходи	Трансфери (нето)	к.4.1-к.4.2
1	2	2.1	2.2	3	3.1	3.2	4	4.1	4.2	
1	Предприятие за управление на дейностите по опазване на околната среда	36 605,6	67 705,6	31 100,0	16 482,7	48 082,7	31 600,0	16 482,7	48 582,7	32 100,0
2	Фонд „Сигурност на електроенергийната система“	2 065 139,0	2 065 139,0	0,0	2 065 139,0	2 065 139,0	0,0	2 065 139,0	2 065 139,0	0,0
3	Държавно предприятие „Научно-производствен център“	2 546,4	2 546,4	0,0	2 546,4	2 546,4	0,0	2 546,4	2 546,4	0,0
4	Държавно предприятие „Управление и стопанисване на язовири“	0,0	22 600,8	22 600,8	0,0	22 600,8	22 600,8	0,0	22 600,8	22 600,8
5	Държавно предприятие „Държавна петролна компания“	0,0	35 750,5	35 750,5	0,0	35 750,5	35 750,5	0,0	35 750,5	35 750,5
6	Селскостопанска академия	16 000,0	49 764,3	33 764,3	16 000,0	49 764,3	33 764,3	16 000,0	49 764,3	33 764,3

**ПРИЛОЖЕНИЕ № 9:
РАЗМЕРИ НА ОСНОВНИТЕ БЮДЖЕТНИ ВЗАИМООТНОШЕНИЯ МЕЖДУ ЦЕНТРАЛНИЯ БЮДЖЕТ И
БЮДЖЕТИТЕ НА ОБЩИНИТЕ ЗА ПЕРИОДА 2022-2024 Г.**

(В ХИЛ. ЛВ.)

№	Показатели	2022 г.	2023 г.	2024 г.
	Основни бюджетни взаимоотношения - Всичко	5 304 505,9	5 317 907,7	5 333 328,6
	от тях:			
1	Обща субсидия за делегираните от държавата дейности	4 677 741,6	4 691 143,4	4 706 564,3
2	Трансфери за местни дейности, без целева субсидия за капиталови разходи	402 654,1	402 654,1	402 654,1
	от тях:			
2.1	Обща изравнителна субсидия	354 426,0	354 426,0	354 426,0
2.2	За зимно поддържане и снегочистване на общински пътища	48 228,1	48 228,1	48 228,1
3	Целева субсидия за капиталови разходи	224 110,2	224 110,2	224 110,2
	от тях за:			
3.1	делегирани от държавата дейности	110 972,9	110 972,9	110 972,9
3.2	местни дейности	113 137,3	113 137,3	113 137,3

ПРИЛОЖЕНИЕ № 10: ДАНЪЧНИ РАЗХОДИ ЗА 2020 И 2022 Г.

Изготвената прогноза за данъчните разходи за 2022 г. представлява предварителна оценка на данъчните разходи по данъчни преференции и облекчения, регламентирани в Закона за данък върху добавената стойност, Закона за акцизите и данъчните складове, Закона за корпоративното подоходно облагане и Закона за данъците върху доходите на физическите лица за съответната година.

За целите на настоящата прогноза е използван методът на преотстъпените приходи. Това е най-често използваният метод за оценка на стойността на данъчните разходи, който се свежда до оценка на суми, които не са платени в бюджета в резултат на съществуването на определен данъчен разход.

При остойносттаване на данъчните разходи по различните видове данъци е използвана информацията от есенната макроикономическа прогноза на Министерството на финансите за периода 2021-2024 г., действащата нормативна уредба, предложените промени в законопроектите за изменение и допълнение на данъчните закони за 2022 г., основните допускания в актуализираната средносрочната бюджетна прогноза, разпоредбите от проекта на ЗДБРБ за 2022 г., както и отчетна информация, предоставена от Националната агенция за приходите, Агенция „Митници“, Националния статистически институт, Българска народна банка и др.

(в хил. лв.)

Данъчни разходи по видове данъци, в т.ч.	2020 г. Отчет	2022 г. Проект
ДДС	142 774,9	828 774,0
Акцизи	138 544,3	154 032,0
Корпоративни данъци	296 957,7	307 501,0
Данъци върху доходите на физическите лица	128 249,3	378 215,0
Общо данъчни разходи	706 526,2	1 668 522,0
БВП	119 951 087	141 637 772
% от БВП	0,59%	1,18%