



**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ**

---

**ДО**  
**МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ**  
**НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

**ДОКЛАД**

**от ПЛАМЕН ОРЕШАРСКИ - министър на финансите**

**ОТНОСНО: Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет**

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,**  
**УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

На основание чл. 26, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация внасям за разглеждане в Министерския съвет проект на Постановление за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет.

В края на миналата година бяха одобрени оперативните програми, съфинансирани от Структурните фондове (СФ) и Кохезионния фонд (КФ) за Република България. В този период бяха инициирани и първите процедури за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ. Органите по оперативните програми, определени в чл. 59 от Регламент № 1083/2006 на Съвета (органи по оперативните програми) започнаха да осъществяват ефективно функциите си, свързани с подготовката, управлението, мониторинга, оценката, информацията и контрола на помощта от СФ и КФ. В тази връзка служителите ще осъществяват чести пътувания за участие в работни групи в страната и чужбина, специализирани обучения, обмяна на опит, повишаване на квалификацията, извършване на проверки на място и др. Съгласно разпоредбите на чл. 46 от Регламент 1083/2006 г. на Съвета фондовете могат да финансират дейности за осъществяване на функциите на органите по оперативните програми, заедно с дейности за засилване на административния капацитет за прилагане на фондовете. Това включва и командировки в страната и чужбина. В рамките на процеса на изпълнение на оперативните програми и с оглед на новите възможности, които предоставя членството на България в Европейския съюз и възможността за усвояване на средства от фондовете, предлагам проект на Постановление за изменение и допълнение на Наредбата за служебните командировки и специализации в чужбина и Наредбата за командировките в страната, с които да се отговори адекватно на условията на новата ситуация.

В проекта на постановление се въвеждат специфични условия при командироване в чужбина на лица във връзка с подготовката, управлението, мониторинга, оценката, информацията и контрола на помощта от СФ и КФ, чрез създаването на нов раздел в Наредбата за служебните командировки и специализации в чужбина, определящ:

1. Лицата, които ще се възползват от разпоредбите на раздел VII, а именно –от органите по оперативните програми, съгласно чл. 59 от Регламент № 1083/2006 на

Съвета (Сертифициращ орган, Одитиращ орган, Централно координационно звено, управляващи органи и междинни звена на оперативните програми) и/или други лица, работещи за подготовката, координацията, управлението, мониторинга, оценката, информацията и контрола на помощта от СФ и КФ.

2. Специфични изисквания относно реквизитите на заповедта – уточняване на връзката между задачата на командированото лице и конкретните условия на командировката с процесите по подготовката, управлението, мониторинга, оценката, информацията и контрола на помощта от СФ и КФ и източника на средства (програма, проект). С въвеждането на тези ограничения се блокира възможността за покриването на разходи от помощта за командировка на служители и/или лица в случаите, когато поставени им задачи са извън посочените процеси, свързани със СФ и КФ.

3. Източника за възстановяване на средства. Средствата за командировки по раздела се планират и възстановяват в рамките на бюджета на съответната оперативна програма, във връзка с която е командировано лицето. Те са допустим разход по техническата помощ за всяка оперативна програма и по Оперативна програма „Техническа помощ”. В тази връзка в проекта е въведен и специфичен срок за съхранение на документите, който е в съответствие с изискванията на Регламент № 1083/2006 на Съвета.

4. Специфични разпоредби по отношение на размера на дневните и квартирни пари, а именно - възприемане на прилаганата по програма ФАР система за командировъчните пари - модел на дневните разходи (per diem model) чрез изплащане на общи дневни/ квартирни пари по ставка, публикувана на страницата в интернет на Европейската служба за координация на помощта (Europe Aid). ФАР системата за командировъчните пари вече е въведена в нормативната уредба чрез ПМС № 193/2007 г. за определяне на условията и реда за сключване, финансиране и изпълнение на туининг проекти. Тя се предлага и на база натрупания опит от прилагането ѝ през пред присъединителния период и доказаните ѝ предимства като:

- спестяване на време – доколкото останалите системи изискват изчисляването на аванс, попълването на формуляри за възстановяване на разходите и т.н., както и административна работа, която включва държавни служители на различни йерархични нива, които обработват документацията;
- точна информация – системата позволява да се калкулира ясна, кратка и точна информация при планиране и отчитане на бюджета, и
- средство за задържане на държавните служители – размера на общите дневни/ квартирни пари осигурява за служителите чувство за сигурност при изпълнението на техните професионални задължения извън офисите им и чувство за равнопоставеност по отношение на европейските им колеги.

Въвеждането на модела на дневните разходи е и допълнителен стимул за служителите, ангажирани в процесите, свързани със СФ и КФ.

5. Специфични разпоредби по отношение на размера на пътните пари при използване на личен автомобил, а именно - изплащане по плоска ставка от 0.40 стотинки на километър. Въвеждането на това изключение е от особена важност за органите по оперативните програми, с оглед на факта, че съгласно изискванията на европейското законодателство същите извършват проверки на място на финансираните по СФ и КФ проекти. В много от случаите това се отнася до проверки на обекти, които са разположени извън населените места (като например ПСОВ, депа за отпадъци, строителство на пътища) или в трите съседни страни (Република Македония, Република Сърбия и Република Турция) при проверки на място по програмите за трансгранично сътрудничество. Възможно да се наложи да се правят и комбинирано няколко проверки на място в кратък период от време. В този случай тяхната ефективност и навременност ще зависи от мобилността на проверяващия екип и обезпечеността му със средства за транспорт, преносимо оборудване и специализиран софтуер за нуждите на проверката.

В този аспект е предвидено и допълнение на Наредбата за командировките в страната в частта относно размера на пътните пари при използване на личен автомобил.

В новосъздадения чл. 13а са възпроизведени аналогични ставка и специфични условия на предвидените в Наредбата за служебните командировки и специализации в чужбина.

Въвеждането на възможността за изплащане на пътни пари по плоска ставка би било важен момент за подобряване на условията за работа и мотивацията на служителите, ангажирани в процесите, свързани със СФ и КФ. Параметрите на предлаганата ставка от 0.40 ст. на километър се приближават до съществуващата в нормативната уредба ставка (0.25 евро/ км) за възстановяване на пътни пари<sup>1</sup>, до ставката за пътни пари (0.22 евро/ км), регламентирана в Решение на Комисията от 05.12.2007 г. относно правила за възстановяване на направените разходи от външни за Комисията лица, поканени да участват в срещи, в качеството си на експерти, и до установените ставки в държавите-членки на Европейския съюз (средно около 0.30 евро/ км).

В проекта на постановление са предвидени и изменения и допълнение в Раздел VI - Централизирано отчитане и възстановяване на пътните разходи за участие в заседанията на работните органи на Съвета на Европейския съюз на Наредбата за служебните командировки и специализации в чужбина. Те са в резултат от натрупаната практика по прилагането на раздела и целят улесняване на работата по централизираното отчитане и възстановяване на пътните разходи за участие в заседанията на работните органи на Съвета на Европейския съюз.

На основание чл. 26, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация внасям за разглеждане в Министерския съвет проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,  
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

С оглед на гореизложеното и на основание чл. 13, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам Министерският съвет да разгледа и приеме приложения проект на постановление.

**ПРИЛОЖЕНИЯ:**

1. Проект на постановление на Министерския съвет;
2. Финансова обосновка;
3. Получени съгласувателни становища;
4. Справка за отразяването на получените становища;
5. Съобщение за средствата за масово осведомяване.

**МИНИСТЪР:**

**Пламен Орешарски**

София, февруари 2008 г.

---

<sup>1</sup> ПМС № 193/13.08.2007 г. за определяне на условията и реда за сключване, финансиране и изпълнение на туининг проекти (Обн. ДВ. бр.68 от 21 Август 2007г.)