М И Н И С Т Е Р С Т В О Н А Ф И Н А Н С И Т Е

ОТЧЕТ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПРОГРАМНИЯ БЮДЖЕТ НА МИНИСТЕРСТВОТО НА ФИНАНСИТЕ ЗА 2020 г.

СЪДЪРЖАНИЕ

I. ОТЧЕТ НА ОСНОВНИТЕ ПАРАМЕТРИ НА БЮДЖЕТА 3

II. ПРЕГЛЕД НА НАСТЪПИЛИТЕ ПРЕЗ ОТЧЕТНИЯ ПЕРИОД ПРОМЕНИ В ОРГАНИЗАЦИОННАТА СТРУКТУРА 22

III. ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ОБЛАСТИТЕ НА ПОЛИТИКИ 23

ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПОЛИТИКАТА В ОБЛАСТТА НА УСТОЙЧИВИТЕ И ПРОЗРАЧНИ ПУБЛИЧНИ ФИНАНСИ 24

ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПОЛИТИКАТА В ОБЛАСТТА НА ЕФЕКТИВНОТО СЪБИРАНЕ НА ВСИЧКИ ДЪРЖАВНИ ПРИХОДИ 24

ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПОЛИТИКАТА В ОБЛАСТТА НА ЗАЩИТАТА НА ОБЩЕСТВОТО И ИКОНОМИКАТА ОТ ФИНАНСОВИ ИЗМАМИ, КОНТРАБАНДА НА СТОКИ, ИЗПИРАНЕ НА ПАРИ И ФИНАНСИРАНЕ НА ТЕРОРИЗМА 40

ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПОЛИТИКАТА В ОБЛАСТТА НА УПРАВЛЕНИЕТО НА ДЪЛГА 42

IV. ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО ПО БЮДЖЕТНИ ПРОГРАМИ 44

БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА „БЮДЖЕТ И ФИНАНСОВО УПРАВЛЕНИЕ" 44

БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА „ЗАЩИТА НА ПУБЛИЧНИТЕ ФИНАНСОВИ ИНТЕРЕСИ" 82

БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА „АДМИНИСТРИРАНЕ НА ДЪРЖАВНИТЕ ПРИХОДИ" 105

БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА „ИНТЕГРИРАНЕ НА ФИНАНСОВАТА СИСТЕМА ВЪВ ФИНАНСОВАТА СИСТЕМА НА ЕС" 170

БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА „МИТНИЧЕСКИ КОНТРОЛ И НАДЗОР (НЕФИСКАЛЕН)" 184

БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА „КОНТРОЛ ВЪРХУ ОРГАНИЗАЦИЯТА И ПРОВЕЖДАНЕТО НА ХАЗАРТНИ ИГРИ" 201

БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА „УПРАВЛЕНИЕ НА ЛИКВИДНОСТТА" 204

БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА „НАЦИОНАЛЕН КОМПЕНСАЦИОНЕН ЖИЛИЩЕН ФОНД" 212

БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА „АДМИНИСТРАЦИЯ" 214

I. ОТЧЕТ НА ОСНОВНИТЕ ПАРАМЕТРИ НА БЮДЖЕТА

ОПИСАНИЕ НА ПРИХОДИТЕ

За 2020 г. по бюджета на Министерството на финансите са планирани приходи в размер 121 580 000 лв. По бюджета на министерството са планирани и да постъпят средства, като трансфер от Националната здравноосигурителна каса, представляващи 0.2 на сто от събраните от Национална агенция за приходите здравноосигурителни вноски. Планираните средства за 2020 г. са в размер на 5 532 200 лв. Общите приходи обхващат събираните от администрацията на министерството приходи, както и от второстепенните разпоредители с бюджет по бюджета на министерството.

В неданъчните приходи са включени приходи от държавни такси, глоби и санкции, други приходи, както и приходи и доходи от управление на собствеността.

В таблицата по-долу са представени данни по закон, уточнен план и отчет на приходите за отчетния период по агрегирани икономически показатели.

Отчет на приходите по бюджета на Министерството на финансите

ПРИХОДИ (в лева)	**Закон**	**Уточнен план**	**Отчет**
Общо приходи:	**121 580 000**	**121 696 853**	**129 723 961**
Данъчни приходи			
Неданъчни приходи	121 580 000	121 696 853	129 213 637
Приходи и доходи от собственост	754 600	871 453	773 936
Държавни такси	122 125 000	122 125 000	129 644 565
Глоби, санкции и наказателни лихви	2 174 000	2 174 000	1 833 694
Други приходи	2 526 400	2 526 400	2 650 792
Внесен ДДС и други данъци в/у продажбите	-6 000 000	-6 000 000	-5 715 075
Постъпления от продажба на нефинансови активи			25 725
Помощи, дарения и други безвъзмездно получени суми			510 324

Съгласно уточнения план към 31.12.2020 г. приходите са в размер на 121 696 853 лв., при планирани по закон 121 580 000 лв.

Към отчетния период са извършени следните промени по бюджета на министерството:

- На основание чл. 109, ал. 5 от Закона за публичните финанси от Закона за публичните финанси, в изпълнение на чл. 72 от Закона за държавния бюджет на Република България за 2020 г. и чл. 11 от ПМС № 381 от 2019 г. за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2020 г. за постъпления, свързани ДИЗ с краен бенефициент - търговско дружество - по бюджетна програма "Администрация"- увеличение на приходите – 116 853 лв.

В хода на изпълнение на бюджета към 31.12.2020 г. събраните приходи по бюджета са в размер на 129 723 961 лв., което представлява 106,60% изпълнение

Най–голям дял имат отчетените приходи от държавни такси в размер на 129 644 565 лв. при уточнен план в размер 122 125 000 лв., което представлява 106,16 % изпълнение.

По този показател отчитат държавните такси, събирани от Държавна комисия по хазарта (ДКХ) на основание Тарифата за таксите, които се събират по Закона за хазарта, приета с ПМС № 289/15.11.2012 г., изм. и доп., бр.17 от 28.02.2014 г. и държавни такси за поддържане на лиценз за организиране на хазартни игри, с изключение на онлайн залагания (чл. 30, ал. 3 от ЗХ) и двукомпонентни държавни такси за издаване и поддържане на лиценз за онлайн залагания (чл. 30, ал. 4 от ЗХ). За отчетния период средствата са в размер на 81 508 511 лв., при уточнен план 118 839 000 лв. или изпълнение от 68,59 %.

По този показател се отчитат и средствата на основание Тарифа за таксите, които се събират от Агенция „Митници" (АМ) по чл. 12 от Закона за митниците. Отчетените средства към 31.12.2020 г. по бюджета на АМ са в размер на 759 924 лв., при планирани – 970 000 лв., или изпълнение в размер на 78,35%.

Отчетените средства от администрацията на министерството съгласно Тарифа № 12 за таксите, които се събират в системата на Министерство на финансите по Закона за държавните такси са в размер на 1 256 029 лв., при планирани 1 950 000 лв., или изпълнение в размер на 64,42 %.

Отчетените средства от Национална агенция за приходите (НАП) са в размер на 46 120 101 лв. при планирани 366 000 лв. Голямото преизпълнение се дължи на промените в Закона за хазарта (ДВ, бр. 69 от 2020 г.), считано от 08.08.2020 г. и събраните приходи от държавни такси за поддържане на лиценз за организиране на хазартни игри съгласно чл. 30, ал. 3 от Закона за хазарта; двукомпонентна държавна такса за издаване и поддържане на лиценз за онлайн залагания съгласно чл. 30, ал. 4 от ЗХ; такси за разглеждане на документи по подадени искания за извършване на промени по издадени лицензи съгласно чл. 5 от Тарифа за таксите, които се събират по закона за хазарта. В отчетената сума са включени и приходи от държавни такси за вписването в публичния регистър на лицата, извършващи дейност като обменно бюро (съгласно чл. 6, ал. 1 от Наредба № 4/08.08.2003 г. на МФ и чл. 3, ал. 5 от ВЗ) и държавни такси за проверка и маркиране на златни и сребърни изделия съгласно т. 4, буква „и" от Закона за държавните такси.

Отчетените средства по показател „Други приходи" са в размер на 2 650 792 лв., което представлява изпълнение от 104,92% от средствата по уточнен план 2 526 400 лв. Изпълнението в администрацията на МФ е 318 953 лв. Съгласно разпоредбите на ДДС № 9/30.09.2009 г. по този параграф са отчетени и приходи от упражняване дейността по контрол и отпечатване на ценни книжа с нетен размер 185 441 лв., представляващи приходи в размер на 13 902 543 лв. и разходите за тяхното отпечатване в размер на (- 13 717 102 лв.).

Събраните от НАП средства са в размер на 42 797 лв., формирани основно от реализирани курсови разлики, получени други застрахователни обезщетения, присъдени юрисконсултски възнаграждения, експертиза за сметка на задължени лица, такса за достъп до обществена информация и предадени на вторични суровини и скрап, усвоени гаранции по ЗОП, материали които са излезли от употреба.

За АМ отчетените приходи по този показател са в размер на 98 846 лв., представляващи реално събрани приходи в размер на 98 979 лв. (получени застрахователни обезщетения за ДМА в размер на 43 443 лв., получени други застрахователни обезщетения – 6 488 лв. и други неданъчни приходи в размер на 49 048 лв.) и (- 133 лв.) реализирани курсови разлики и коректив на касови постъпления.

За ДКХ приходите са в размер на 2 226 762 лв., които представляват годишни вноски от организаторите на хазартни игри с оглед спазването на Мерките за отговорен хазарт,

приети от Европейския комитет за стандартизация (чл. 10а от ЗХ) в размер на 2 225 002 лв. и юрисконсултски възнаграждения в размер на 1 760 лв.

Отчетените приходи по този параграф от АДФИ са в размер на (- 36 562 лв.) – от които (- 37 825 лв.) представляват постъпления от принудително събрани от НАП глоби по наказателни постановления, 1 220 лв. приход от спечелено дело и 40 лв. от закупена тръжна документация и 3 лв. за достъп до класифицирана информация.

През отчетния период средствата събрани от „Глоби, санкции и наказателни лихви" са в размер на 1 833 694 лв., което представлява 84,35% изпълнение от средствата по уточнен план – 2 174 000 лв. и са реализирани от администрацията на МФ, АМ, НАП, АДФИ и ДКХ.

Отчетените от НАП приходи са в размер на 1 473 466 лв., или изпълнение от 86,98% спрямо 1 694 000 лв. по уточнен план. В отчетените средства са включени присъдени юрисконсултски възнаграждения по съдебни решения в полза на НАП, по съдебни дела с участието на юристи от НАП, свързани с дейността на агенцията и постъпващи регулярно (отчетени в съответствие с указанията на т. 31.1 от ДДС № 9/25.09.2012 г.), възстановен преразход на гориво за служебните автомобили на НАП, начет на МОЛ и лихви върху просрочени публични вземания съгласно чл. 10 а, чл. 30, ал. 3 и чл. 30, ал. 4 от ЗХ.

В ДКХ изпълнението е 177,66%, като са отчетени средства в размер на 177 659 лв., при уточнен план – 100 000 лв. Средствата представляват приходи от глоби и имуществени санкции, наложени по Закона за хазарта и приходи от лихви, съгласно Закона за хазарта и Закона за лихвите от които постъпили по касов път в ДКХ суми в размер на 120 579 лв. и събрани суми от НАП в размер на 57 080 лв., отразени в увеличение на §§ 28-02 и в намаление на §§ 88-02, въз основа на подадена от НАП информация.

Отчетените от АДФИ приходи са в размер на 154 200 лв. или изпълнение от 44,06% спрямо 350 000 лв. по уточнен план и представляват доброволно внесени глоби по наказателни постановления и принудително събрани от НАП глоби по наказателни постановления.

Отчетените средства в АМ са в размер на 24 835 лв., или изпълнение от 82,78% спрямо 30 000 лв. по уточнен план. В отчета са включени приходи от конфискувани стоки, парични средства в лева и валута, глоби и санкции, установени чрез прилагането на митническия контрол.

Отчетените от администрация на министерството приходи са в размер на 3 534 лв. и представляват неустойка по договори.

Отчетените средства от приходи и доходи от собственост са в размер на 773 936 лв., при уточнен план 871 453 лв., което представлява 88,81% изпълнение.

Отчетените средства от нетни приходи от продажби на услуги, стоки и продукция са в размер на 346 834 лв. Средствата са реализирани от: администрацията на МФ – 79 154 лв., НАП – 180 193 лв., АМ – 82 595 лв. и АДФИ – 4 892 лв.

Отчетените приходи от наеми на имущество са в размер на 302 748 лв. Средствата са реализирани от отдадени под наем имоти, площи за кафе автомати, автомати за напитки и храни, помещения за хранене и бюфети за кафе съответно: администрацията на МФ – 50 046 лв., НАП – 14 275 лв., АМ – 177 954 лв. и АДФИ – 60 473 лв.

Отчетените средства от приходи от лихви по текущи банкови сметки са в размер на 124 354 лв., в това число: по валутна бюджетна сметка „Кредитна програма на KfW-Франкфурт на Майн за насърчаване на малки и средни предприятия" в Българска банка за развитие за отчетния период са реализирани приходи в размер на 116 853 лв., представляващи приходи от лихви по текущи банкови сметки.

За приходи от внесени ДДС и други данъци върху продажбите са планирани средства размер на (– 6 000 000 лв.). Отчетените средства са в размер на (- 5 715 075 лв.), в т.ч. внесен ДДС - (- 5 668 672 лв.). Средствата по този показател са основно от администрацията на МФ - (- 5 433 597 лв.). Внесеният данък върху приходите от стопанска дейност на бюджетните предприятия е в размер на (– 36 983 лв.), а внесените други данъци, такси и вноски върху продажбите – (- 9 420 лв.).

От постъпления от продажба на нефинансови активи са отчетени средства в размер на 25 725 лв. и представляват приходи от продадени на търг шестнадесет автомобила и три броя електронни везни от АМ.

За отчетния период има постъпили средства от помощи, дарения и други безвъзмездно получени суми. Средствата са в размер на 510 324 лв. и представляват приходи, получени по Споразуменията между Европейската комисия, държавите членки и тютюнопроизводителят BAT (British-American tobacco), ITL(International Tobacco Limited) и JTI(Japan Tobacco International).

ОПИСАНИЕ НА РАЗХОДИТЕ

В таблиците по-долу са представени разходите на министерството по области на политики и бюджетни програми, в т.ч. и класифицирани по ведомствени и администрирани разходни параграфи.

Във ведомствените разходи по бюджета на министерството са отчетени средства за персонал (заплати, възнаграждения и осигурителни вноски), средства за издръжка на администрацията на министерството и второстепенните разпоредители с бюджет по бюджета на министерството, и ведомствени капиталови разходи.

В отчета на *ведомствените разходи* по бюджета на министерството са включени и разходи, планирани като *ведомствени разходи по други бюджети и сметки за средства от ЕС*, а именно за: държавни инвестиционни заеми по Проект „Улесняване на търговията и транспорта I", „Втори проект за улесняване на търговията и транспорта" и Проект „Реформа в администрацията по приходите".

В отчета са включени *ведомствени разходи по други бюджети и сметки за средства от ЕС*, а именно по: проекти изпълнявани по оперативна програма „Добро управление" по които бенефициенти са административни структури в системата на министерството; проекти по програмата за Техническа помощ, финансирана със средства от Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство и Норвежкия финансов механизъм; програма „Фискалис – 2020 г." и програма „Митници – 2020 г."; Програма "HERCULE III" – програма на Европейската служба за борба с измамите (OLAF); Програма на OLAF „Подобряване на сътрудничеството и моделите за контрол в превенция на измами, свързани с митнически режими 4200 и 4000, засягащи системата на собствени ресурси на ЕС" и Програма на OLAF „Подпомагане на борбата с данъчни измами и сивата икономика в Република България чрез подобряване на техническата обезпеченост на НАП за извършване на компютърни разследвания".

В отчета на *администрираните разходни параграфи по бюджета* на министерството са включени средства за: информационното издание на министерството; защита на държавния интерес в образуваните производства пред правораздавателните органи в страната и чужбина; годишни такси за присъждане на държавен кредитен рейтинг на Република България на рейтингови агенции Fitch Ratings LTD, Moody's, Standart & Poor's, международен правен консултатнт, такси към Люксембургската фондова борса и такса за процесуален представител; финансово компенсиране на граждани с многогодишни жилищно-спестовни влогове; предоставяне на подкрепа за създаването и функционирането на Офис на Световната банка в София, България за осъществяването

на споделени услуги и други функции на Групата на Световната банка; упражняване дейността по контрол и отпечатване на ценни книжа, изплатени средства за жилищни компенсаторни записи на право имащи лица съгласно с чл. 6 от Наредбата за прилагане на чл. 7, ал. 3 от Закона за възстановяване собствеността върху одържавени недвижими имоти и обслужване на валутна бюджетна сметка „Кредитна програма на KfW-Франкфурт на Майн за насърчаване на малки и средни предприятия".

В отчета са включени *администрирани разходни параграфи по други бюджети и сметки за средства от ЕС* – предоставените трансфери към министерствата - концеденти, за покриване на разходите за концесионната дейност.

Източници на финансиране на консолидираните разходи

Финансиране на консолидираните разходи, обхванати в програмния и ориентиран към резултатите бюджет (в лева)	Закон	Уточнен план	Отчет
Общо консолидирани разходи:	**603 885 800**	**575 614 580**	**560 239 960**
Общо финансиране:	**603 885 800**	**575 614 580**	**560 239 960**
По бюджета на МФ	**580 828 400**	**562 108 166**	**548 719 950**
По други бюджети и сметки за средства от ЕС, в т.ч. от:	**23 057 400**	**13 506 414**	**11 520 010**
Централен бюджет, в т.ч.:	7 812 800	264 925	
Държавни инвестиционни заеми	7 812 800	264 925	
Сметки за средства от ЕС (ССЕС на НФ и на ДФЗ)	17 558 300	17 558 300	15 585 691
ОП"Добро управление"	17 558 300	17 558 300	15 585 691
Други програми и инициативи, по които Република България е страна-партньор	1 644 500	2 028 657	1 359 011
Програма за Техническа помощ, финансирана със средства от Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство и Норвежкия финансов механизъм	367 100	367 100	148 127
Програми за трансгранично сътрудничество по външните граници на ЕС	20 000	20 000	
Българо-Швейцарска програма за сътрудничество			
Програма на OLAF "Подпомагане на борбата с данъчни измами и сивата икономика в Република България чрез подобряване на техническата обезпеченост на НАП за извършване на компютърни разследвания"	74 400	310 338	310 338
Програма "HERCULE III" – програма на Европейската служба за борба с измамите (OLAF)		812 667	812 667
Програма по линия на Механизъма за свързване на Европа за Telecom 2016 г. CEFF -TC-2016-1: Електронен обмен на данни за социалната сигурност	369 400	89 758	
Програма на OLAF "Подобряване на сътрудничеството и моделите за контрол в превенция на измами, свързани с митнически режими 4200 и 4000, засягащи системата на собствени ресурси на ЕС"		10 043	10 043
Програма "Фискалис - 2020"	383 600	368 229	27 313
Програма "Митници - 2020"	430 000	50 522	50 523
Други бюджетни организации, включени в консолидираната фискална програма	3 532 200	3 532 200	3 303 509
Други, в т.ч. предоставени трансфери за други бюджети за сметка на планирани разходи по бюджета на МФ	-7 490 400	-9 877 668	-8 728 201

Отчет на разходите по области на политики и бюджетни програми по бюджета на Министерството на финансите

Класификационен код	РАЗХОДИ (в лева)	Закон	Уточнен план	Отчет
	Общо разходи по бюджета на Министерство на финансите	**584 209 100**	**555 693 471**	**541 697 439**
1000.01.00	**Политика в областта на устойчивите и прозрачни публични финанси**	**123 793 600**	**66 428 983**	**60 432 558**
1000.01.01	Бюджетна програма "Бюджет и финансово управление"	13 810 600	11 926 670	11 218 700
1000.01.02	Бюджетна програма "Защита на публичните финансови интереси"	109 983 000	54 502 313	49 213 858
1000.02.00	**Политика в областта на ефективното събиране на всички държавни приходи**	**369 453 300**	**402 584 559**	**399 161 833**
1000.02.01	Бюджетна програма "Администриране на държавните приходи"	369 453 300	402 584 559	399 161 833
1000.03.00	**Политика в областта на защитата на обществото и икономиката от финансови измами, контрабанда на стоки, изпиране на пари и финансиране на тероризма**	**52 364 700**	**52 557 621**	**51 798 524**
1000.03.01	Бюджетна програма "Интегриране на финансовата система във финансовата система на ЕС"	1 450 900	1 450 900	1 037 902
1000.03.02	Бюджетна програма "Митнически контрол и надзор (нефискален)"	48 497 300	49 456 557	49 110 458
1000.03.03	Бюджетна програма "Контрол върху организацията и провеждането на хазартни игри"	2 416 500	1 650 164	1 650 164
1000.04.00	**Политика в областта на управлението на дълга**	**3 296 900**	**3 296 900**	**2 887 121**
1000.04.01	Бюджетна програма "Управление на ликвидността"	3 296 900	3 296 900	2 887 121
1000.05.00	**Други бюджетни програми (общо), в т.ч.:**	**279 800**	**279 800**	**167 703**
1000.05.01	Бюджетна програма "Национален компенсационен жилищен фонд"	279 800	279 800	167 703
1000.06.00	**Бюджетна програма "Администрация"**	**35 020 800**	**30 545 608**	**27 249 700**

Уточненият план на разходите по бюджета на министерството към 31.12.2020 г. е в размер на 555 693 471 лв., при планирани по закон средства в размер на 584 209 100 лв. Изпълнението е 541 697 439 лв., или 97,48% от средствата по уточнен план.

Към отчетния период са извършени следните промени по бюджета на министерството:

- На основание чл. 112, ал. 2 от ЗПФ и в изпълнение на чл. 74, ал. 2 от ЗДБРБ за 2020 г. е създаден администриран разходен параграф по бюджетна програма „Национален компенсационен жилищен фонд“ за 2020 г. с наименование „Финансово компенсиране на граждани с многогодишни жилищно-спестовни влогове по Закона за уреждане правата на граждани с многогодишни жилищно-спестовни влогове“ – увеличение на разходите с 10 573 лв. Промяната води до изменение в целевата стойност на показателя за изпълнение „Финансово компенсиране на жилищно-спестовни влогове“ по бюджетна програма „Национален компенсационен жилищен фонд";
- На основание чл. 109, ал. 5 от ЗПФ, чл. 72 от ЗДБРБ за 2020 г. и в изпълнение на чл. 11 от ПМС № 381 от 2019 г. за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2020 г. - за постъпления и плащания, свързани с държавни инвестиционни заеми (ДИЗ) и ДИЗ с краен бенефициент - търговско дружество:
  - по бюджетна програма „Администриране на държавните приходи"- увеличение на разходите – 761 лв. и *операциите в частта на финансирането* – 1 663 831 лв.;

- по бюджетна програма "Митнически контрол и надзор (нефискален)"- увеличение на разходите – 48 157 лв. и *операциите в частта на финансирането* – 5 835 126 лв.;
- по бюджетна програма "Администрация"- увеличение на разходите – 90 830 лв. и *операциите в частта на финансирането* – 26 023 лв.

Промяната не води до промени в целевите стойности на показателите за изпълнение, в т.ч. ключовите индикатори по бюджета на Министерството на финансите за 2020 г.

- На основание чл. 110, ал. 4 и ал. 10 от Закона за публичните финанси, чл. 155, ал. 4 от Закона за концесиите и чл. 6, ал. 3 от ПМС № 381 от 2019 г. за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2020 г. - за предоставени трансфери за концесионна дейност – по бюджетна програма „Администриране на държавните приходи" - намаление на разходите – 1 597 820 лв. Промяната не води до промени в целевите стойности на показателите за изпълнение, в т.ч. ключовите индикатори по бюджета на Министерството на финансите за 2020 г.;
- На основание чл. 110, ал. 4 от Закона за публичните финанси и чл. 76, ал. 5, т. 6 и ал. 6 - за получени трансфери по програмите и мерките за заетост:
  - по бюджетна програма „Администриране на държавните приходи" - увеличение на разходите – 254 348 лв.;
  - по бюджетна програма „Администрация" - увеличение на разходите – 14 080 лв.

  Промяната не води до промени в целевите стойности на показателите за изпълнение, в т.ч. ключовите индикатори по бюджета на Министерството на финансите за 2020 г.
- На основание чл. чл. 110, ал. 4 от ЗПФ, в изпълнение на Решение № 25/ 25.02.2020 г. на Междуведомствения съвет по Комплексната автоматизирана система за управление на страната при извънредно положение, военно положение или положение на война (КАС), в съответствие с изискванията на т. 6.4. от Раздел IX от Указанията за изпълнението на държавния бюджет и на сметките за средства от Европейския съюз за 2020 г. – увеличение на разходите по бюджетна програма "Администрация" – 50 000 лв. Промяната не води до промени в целевите стойности на показателите за изпълнение, в т.ч. ключовите индикатори по бюджета на Министерството на финансите за 2020 г.;
- На основание чл. 110, ал. 4 и ал. 10 от ЗПФ, в изпълнение на РМС № 209 от 26.03.2020 г. и писмо с вх. № 50-01-33/ 22.05.2020 г. от Сметната палата във връзка със закупуването и предоставянето на имот в полза на държавата и за предоставянето му безвъзмездно за управление на Сметната палата - намаление на разходите в размер на 828 972 лв. по бюджетна програма "Защита на публичните финансови интереси". Промяната не води до промени в целевите стойности на показателите за изпълнение, в т.ч. ключовите индикатори по бюджета на Министерството на финансите за 2020 г.;
- На основание чл. 112, ал. 2 от Закона за публичните финанси - извършване на вътрешнокомпенсирани промени по бюджета на министерството, без да се променят утвърдените разходи по области на политики и бюджетни програми, относно осигуряване на допълнителен финансов ресурс по бюджета на АМ във връзка с реконструкция на ГКПП Калотина за средства в размер 1 108 446 лв. за сметка на бюджета на администрация на МФ. Промяната води до изменения в целевите стойности на показателите за изпълнение по бюджетна програма „Администриране на държавните приходи", в т.ч. ключовите индикатори по бюджета на Министерството на финансите. С осигуряването на средствата ще се

спомогне за изграждане на инфраструктура на територията на ГКПП Калотина, която да отговаря на необходимите изисквания за качество и ще се осъществят предпоставките за изпълнение на втори етап от реконструкцията на ГКПП, което ще облекчи трафика на икономическите субекти и физическите лица, а това от своя страна това ще спомогне за изпълнението на заложените по бюджетната програма целеви стойности, а именно: събиране на приходи за бюджета;

- На основание чл. 109, ал. 5 от ЗПФ и в изпълнение на ПМС № 119 от 12.06.2020 г. за одобряване на промени по бюджета на МФ за 2020 г. във връзка с увеличаване на капитала на търговско дружество – увеличение на *операциите в частта на финансирането* в размер на 375 000 лв. Промяната не води до промени в целевите стойности на показателите за изпълнение, в т.ч. ключовите индикатори по бюджета на Министерството на финансите за 2020 г.;
- На основание чл. 112, ал. 2 от ЗПФ - вътрешнокомпенсирани промени по бюджета на министерството, без да се променят утвърдените разходи по области на политики и бюджетни програми. Промяната засяга утвърдените разходи в областта на електронното управление и за използваните информационни и комуникационни технологии -вътрешнокомпенсирани промени на утвърдените целеви текущи и капиталови разходи в областта на електронното управление и за използваните ИКТ, както и увеличаване на разходите в областта е-управление и за използваните ИКТ за сметка на други разходи по бюджета на Министерството на финансите за 2020 г. Промяната води до изменения в целевите стойности на показателите за изпълнение по бюджетна програма „Администриране на държавните приходи" на Агенция „Митници";
- На основание чл. 112, ал. 2 от Закона за публичните финанси - извършване на вътрешнокомпенсирани промени по бюджета на министерството, без да се променят утвърдените разходи по области на политики и бюджетни програми, относно осигуряване на допълнителен финансов ресурс по бюджета на АДФИ за персонал в размер 185 200 лв. за сметка на бюджета на администрация на МФ. Промяната не води до промени в целевите стойности на показателите за изпълнение, в т.ч. ключовите индикатори по бюджета на Министерството на финансите за 2020 г.;
- На основание чл. 110, ал. 2, ал. 4 и ал. 10 от ЗПФ и в изпълнение на приетото решение по т. 3 от Протокол от проведена неприсъствена процедура за вземане на решения на Съвета за координация в борбата с правонарушенията, засягащи финансовите интереси на Европейския съюз – извършване на компенсирани промени между бюджетите на Министерството на финансите и Министерството на вътрешните работи за 2020 г. Агенция „Митници" предостави средства в размер на 481 373 лв. по бюджета на Министерството на вътрешните работи за борба с нелегалното производство, разпространението и контрабандата на цигари, за сметка на получени средства за периода 20.11.2018 г. – 31.03.2020 г. по Споразуменията между Европейската комисия, държавите членки и тютюнопроизводителите PMI, JTI, ITL и BAT. Промяната не води до промени в целевите стойности на показателите за изпълнение, в т.ч. ключовите индикатори по бюджета на Министерството на финансите за 2020 г.;
- На основание чл. 110, ал. 4 от ЗПФ, в изпълнение на Решение на 44-то Народно събрание от 06 април 2020 г. (обн. ДВ, бр. 34 от 09.04.2020 г.) относно предоставяне на средства по бюджета на Министерството на здравеопазването за дейности по превенция и лечение на заразата с Covid-19 – предоставени средства в размер на 57 723 лв. по бюджета на Министерството на здравеопазването за сметка намаление на разходите за персонал по бюджета на Министерството на финансите. Промяната не води до промени в целевите стойности на показателите

за изпълнение, в т.ч. ключовите индикатори по бюджета на Министерството на финансите за 2020 г.;

- На основание чл. 109, ал. 5 от ЗПФ и в изпълнение на ПМС № 186 от 06.08.2020 г. за одобряване на вътрешнокомпенсирани промени на утвърдените разходи по области на политики/бюджетни програми по бюджета на МФ за 2020 г. - осигуряване на средства за дейности, свързани с ограничаване на последствията от COVID-19. Осигурява се допълнителен финансов ресурс за персонал по бюджетите на НАП и АМ в размер на 22 407 500 лв., в това число по „Политика в областта на ефективното събиране на всички държавни приходи", бюджетна програма „Администриране на държавните приходи" – 18 689 500 лв. и по „Политика в областта на защитата на обществото и икономиката от финансови измами, контрабанда на стоки, изпиране на пари и финансиране на тероризма", бюджетна програма „Митнически контрол и надзор (нефискален)" – 3 718 000 лева. Увеличението на разходите за персонал се осигурява за сметка намаление на разходите за съдебни и арбитражни производства по „Политика в областта на устойчивите и прозрачни публични финанси", бюджетна програма „Защита на публичните финансови интереси" по бюджета на администрация на министерството. Промяната води до промени в целевите стойности на показателите за изпълнение по бюджета на Агенция „Митници". С осигуряването на средства по бюджетна програма „Администриране на държавни приходи" ще се постигне мотивиране на персонала работещ в пряк контакт с други лица, чрез намаляване на несъответствието в заплащането за положения труд спрямо високите отговорности и прекия риск за здравето, а това от своя страна това ще спомогне за изпълнението на заложените по програмата целеви стойности, а именно: събиране на приходи за бюджета ще спомогне за изпълнението на заложените по програмата целеви стойности. С осигуряването на средства по бюджетна програма „Митнически контрол и надзор (нефискален)" ще се постигне мотивиране на персонала работещ в пряк контакт с други лица, чрез намаляване на несъответствието в заплащането за положения труд спрямо високите отговорности и прекия риск за здравето, ще се осигури нормален режим на работа и повишаване ефективността на митническия контрол, а това от своя страна ще спомогне за изпълнението на заложените по програмата целеви стойности, а именно: противодействие на митническите, валутни и акцизни нарушения.
- На основание чл. 112, ал. 2 от ЗПФ - извършване на вътрешнокомпенсирани промени по бюджета на министерството, без да се променят утвърдените разходи по области на политики и бюджетни програми, относно осигуряване на допълнителен финансов ресурс по бюджета на АОП за дейности по предоставяне на сигурна, надеждна и високоналична среда и системно администриране на информационните системи в размер 72 000 лв. за сметка на бюджета на администрация на МФ. Промяната не води до промени в целевите стойности на показателите за изпълнение, в т.ч. ключовите индикатори по бюджета на Министерството на финансите за 2020 г.;
- На основание чл. 112, ал. 2 от ЗПФ - извършване на вътрешнокомпенсирани промени по бюджета на министерството, без да се променят утвърдените разходи по области на политики и бюджетни програми, респективно по бюджета на АДФИ. Промяната е свързана с обезпечаване дейностите по предоставяне на сигурна, надеждна и високоналична среда и системно администриране на информационните системи. Промяната не води до промени в целевите стойности на показателите за изпълнение, в т.ч. ключовите индикатори по бюджета на Министерството на финансите за 2020 г.;

- На основание чл. 112, ал. 2 от ЗПФ и в изпълнение на чл. 74, ал. 2 от ЗДБРБ за 2020 г. - извършване на вътрешнокомпенсирана промяна по бюджета на МФ за 2020 г. и създаване на администриран разходен параграф по Политика в областта на ефективното събиране на всички държавни приходи, бюджетна програма „Администриране на държавните приходи“ за 2020 г. с наименование „Национална кампания „Вземи си касовата бележка““. Акцентите са върху значението на това хората да изискват касова бележка при покупка на стоки и ползване на услуги. За реализиране на кампанията „Вземи си касовата бележка“ се осигуряват средства в размер на 7 500 лв. за сметка на реализирани икономии от планираните ведомствени разходи по бюджета на НАП за 2020 г. Очакваните резултати са свързани с насърчаване на гражданския контрол и спазване на данъчно-осигурителното законодателство, повишаване на данъчната и осигурителна култура на гражданите в борбата срещу сивата икономика и укриването на доходи. Промяната не води до промени в целевите стойности на показателите за изпълнение, в т.ч. ключовите индикатори по бюджета на Министерството на финансите за 2020 г.;
- На основание чл. 112, ал. 2 от ЗПФ - извършване на вътрешнокомпенсирани промени по бюджета на министерството, без да се променят утвърдените разходи по области на политики и бюджетни програми. Осигурява се допълнителен финансов ресурс по бюджетите на НАП и АМ в размер на 11 300 000 лв., за сметка на очаквана икономия на разходите за концесионна дейност и текуща издръжка по бюджетна програма „Администриране на държавните приходи“ по бюджета на администрация на министерството, както и от преструктуриране на капиталовите разходи от отпаднал за реализация проект „Изграждане на съоръжения за отвеждане на високи води на р. Хаяз при ГКПП „Капитан Андреево“. Осигуряват се средства за капиталови разходи в сферата на информационните и комуникационните технологии по бюджета на НАП, средства за ремонтни дейности на териториите на ГКПП, средства за доставка на специализирано и униформено облекло на митническите служители и разходи в областта на електронното управление и за използваните информационни и комуникационни технологии за 2020 г. По бюджетна програма „Митнически контрол и надзор (нефискален)“ се извършват вътрешнокомпенсирани като се преструктурират капиталовите разходи от отпаднали за реализация проекти за стационарна и мобилна техника и се пренасочват за текуща издръжка. Промяната засяга утвърдените целеви текущи и капиталови разходи в областта на електронното управление и за използваните информационни и комуникационни технологии, съгласно чл. 55 от ЗДБРБ за 2020 г. - увеличават текущите и капиталовите разходи в областта на електронното управление и за използваните ИКТ за сметка на намаление на други разходи по бюджета на министерството. Промяната води до изменения в целевите стойности на показателите за изпълнение по бюджетна програма „Администриране на държавните приходи” и бюджетна програма „Митнически контрол и надзор (нефискален)“, в т.ч. ключовите индикатори по бюджета на Министерството на финансите. С осигуряването на средства за закупуването на права за ползване на софтуерни продукти, ще се постигне поддържане на постоянна работоспособност на информационните системи на Агенция „Митници“ и ще се осигури нормален режим на работа и повишаване ефективността на митническия контрол, чрез подобряване на условията в помещенията за щателни митнически проверки, а това от своя страна ще спомогне за изпълнението на заложените по програмата целеви стойности, а именно: противодействие на митническите, валутни и акцизни нарушения;
- На основание чл. 109, ал. 5 от ЗПФ и в изпълнение на ПМС № 284 от 22.10.2020 г. за одобряване на вътрешнокомпенсирани промени на утвърдените разходи по области на политики/бюджетни програми по бюджета на Министерството на

финансите за 2020 г.- осигуряване на средства за изграждането и подобряването на инфраструктурата на територията на ГКПП Златарево, ГКПП Калотина и ГКПП Кулата, която да отговаря на изискванията за качество, както и за облекчаване на трафика на икономическите субекти и физическите лица. Осигурява се допълнителен финансов ресурс за капиталови разходи по бюджета на Агенция „Митници" в размер на 22 853 600 лв., по „Политика в областта на ефективното събиране на всички държавни приходи", бюджетна програма „Администриране на държавните приходи". Средствата се осигуряват за сметка намаление на: разходите за съдебни и арбитражни производства в размер на 19 500 000 лв. по „Политика в областта на устойчивите и прозрачни публични финанси", бюджетна програма „Защита на публичните финансови интереси"; разходите за мобилни рентгенови системи в Агенция „Митници" в размер на 1 090 900 лв. по „Политика в областта на защитата на обществото и икономиката от финансови измами, контрабанда на стоки, изпиране на пари и финансиране на тероризма", бюджетна програма „Митнически контрол и надзор (нефискален)" и разходите по бюджетна програма „Администрация" в размер на 2 262 700 лв., в това число: 1 062 700 лв. - разходи за текуща издръжка и 1 200 000 лв. - разходи за жилищни компенсаторни записи, притежавани от гражданите по Закона за възстановяване собствеността върху одържавени имоти. Промяната води до промени в целевите стойности на показателите за изпълнение, в т.ч. ключовите индикатори по бюджета на Агенция „Митници". С осигуряването на средства по бюджетна програма „Администриране на държавни приходи" ще се спомогне изграждането подобряването на инфраструктурата на територията на контролно-пропускателните пунктове, както и изпълнението на ключовия индикатор по „Политика в областта на ефективното събиране на всички държавни приходи", а именно: „изпълнение на годишния план за приходите";

- На основание чл. 112, ал. 2 от ЗПФ - извършване на вътрешнокомпенсирана промяна по бюджета на МФ за 2020 г., респективно по бюджета на Държавната комисия по хазарта (в ликвидация) за 2020 г. без да се променят утвърдените разходи по бюджетна програма "Контрол върху организацията и провеждането на хазартни игри". Промяната не води до промени в целевите стойности на показателите за изпълнение, в т.ч. ключовите индикатори по бюджета на Министерството на финансите за 2020 г.;
- На основание чл. 109, ал. 5 от ЗПФ и в изпълнение на ПМС№ 315 от 20.11.2020 г. за одобряване на допълнителни разходи по бюджета на Министерството на здравеопазването за 2020 г. - утвърдените разходи по бюджета на МФ за 2020 г. са намалени с 6 374 930 лв., които са предоставени по бюджета на Министерството на здравеопазването за 2020 г. за осигуряването на допълнително финансиране за допълване на бюджета на Инструмента за спешна подкрепа (ESI). Промяната не води до промени в целевите стойности на показателите за изпълнение, в т.ч. ключовите индикатори по бюджета на Министерството на финансите;
- На основание чл. 110, ал. 4 и ал. 10 от ЗПФ и в изпълнение на Споразумение за сътрудничество и взаимодействие между Министерството на вътрешните работи и Агенция „Митници" – извършване на компенсирани промени между бюджетите на Министерството на финансите и Министерството на вътрешните работи за 2020 г. Агенция „Митници" предостави средства в размер на 17 460 лв. по бюджета на Министерството на вътрешните работи за извършени разходи от Института по психология – МВР, в изпълнение на дейностите по Споразумението за периода 14.11.2019 г. – 08.10.2020 г. Промяната не води до промени в целевите стойности

на показателите за изпълнение, в т.ч. ключовите индикатори по бюджета на Министерството на финансите за 2020 г.;

- На основание чл. 112, ал. 2 от ЗПФ – вътрешнокомпенсирани промени по бюджета на министерството, без да се променят утвърдените разходи по области на политики и бюджетни програми. Промяната засяга утвърдените разходи в областта на електронното управление и за използваните информационни и комуникационни технологии - вътрешнокомпенсирани промени на утвърдените целеви текущи и капиталови разходи в областта на електронното управление и за използваните ИКТ, както и доказана необходимост от увеличаване на разходите в областта е-управление и за използваните ИКТ за сметка на други разходи по бюджета на Министерството на финансите за 2020 г. Очакваните резултати от извършване на промяната са обезпечаване дейността на администрацията на министерството и ВРБ по бюджета на министерството за 2020 г. Промяната води до изменения в целевите стойности на показателите за изпълнение по бюджетна програма „Администриране на държавните приходи" на Агенция „Митници";
- На основание чл. 109, ал. 5 от ЗПФ и в изпълнение на ПМС № 385 от 18.12.2020 г. за одобряване на допълнителни разходи по бюджета на Министерството на здравеопазването за 2020 г. - утвърдените разходи по бюджета на МФ за 2020 г. са намалени с 9 300 000 лв., които са предоставени по бюджета на Министерството на здравеопазването за 2020 г. за дейности, свързани с ограничаване на последствията от COVID-19. Промяната не води до промени в целевите стойности на показателите за изпълнение, в т.ч. ключовите индикатори по бюджета на Министерството на финансите;
- На основание чл. 109, ал. 5 от ЗПФ и в изпълнение на ПМС № 367 от 17.12.2020 г. за одобряване на вътрешнокомпенсирани промени на утвърдените разходи по области на политики/бюджетни програми по бюджета на МФ за 2020 г. Мотивите за извършване на промяната са свързани с § 81 от преходните и заключителни разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за хазарта, обн. ДВ, бр.69 от 04.08.2020 г. и закриването на Държавната комисия по хазарта (ДКХ), като активите, пасивите, архивът, както и другите права и задължения на закритата ДКХ преминават към НАП. В изпълнение на ПМС № 231 от 27.08.2020 г. за уреждане на отношенията, свързани със закриването на ДКХ се създаде ликвидационна комисия, която извърши ликвидацията на закритата ДКХ. Съгласно постановлението, разходите по ликвидацията, включително за възнагражденията и обезщетенията по Закона за държавния служител и по Кодекса на труда, се изплащат чрез бюджета на НАП за сметка на средствата по утвърдения бюджет на ДКХ за 2020 г. въз основа на одобрени от председателя на ликвидационната комисия документи. На база представен годишен финансов отчет на закритата ДКХ са одобрени вътрешнокомпенсирани промени на утвърдените разходи по области на политики/бюджетни програми по бюджета на Министерството на финансите за 2020 г., които включват неусвоените разходи на закритата ДКХ. Промяната не води до промени в целевите стойности на показателите за изпълнение, в т.ч. ключовите индикатори по бюджета на Министерството на финансите;
- На основание чл. 109, ал. 5 от ЗПФ и в изпълнение на ПМС № 402 от 22.12.2020 г. за одобряване на допълнителни разходи по бюджета на Министерството на здравеопазването за сметка на икономии на разходи и/или трансфери по бюджетите на други първостепенни разпоредители с бюджет по държавния бюджет за 2020 г.- утвърдените разходи по бюджета на МФ за 2020 г. са намалени с 10 288 600 лв., които са предоставени по бюджета на Министерството на здравеопазването за 2020 г. за осигуряване на неотложни разходи за дейности,

свързани с борбата и превенцията на разпространението на COVID-19, за лечението на заразените лица и за ограничаване на последствията от епидемията. Промяната не води до промени в целевите стойности на показателите за изпълнение, в т.ч. ключовите индикатори по бюджета на Министерството на финансите;

- На основание чл. 112, ал. 2 от ЗПФ – вътрешнокомпенсирани промени по бюджета на министерството, без да се променят утвърдените разходи по области на политики и бюджетни програми. Промяната не засяга утвърдените разходи в областта на електронното управление и за използваните информационни и комуникационни технологии. Очакваните резултати са свързани с обезпечаване дейността на администрацията на министерството и ВРБ по бюджета на министерството за 2020 г. Промяната не води до промени в целевите стойности на показателите за изпълнение, в т.ч. ключовите индикатори по бюджета на Министерството на финансите.

Отчет на консолидираните разходи по бюджетните програми на Министерството на финансите

Класификационен код	И БЮДЖЕТНИ ПРОГРАМИ на Министерството на финансите (в лева)	Консолидирани разходи			Ведомствени разходи			Администрирани разходи		
		Общо	*По бюджета на МФ*	*По други бюджети и сметки за средства от ЕС*	Общо	*По бюджета на МФ*	*По други бюджети и сметки за средства от ЕС*	Общо	*По бюджета на МФ*	*По други бюджети и сметки за средства от ЕС*
	Общо разходи	**560 239 960**	**541 697 439**	**18 542 521**	**519 608 018**	**502 663 316**	**16 944 702**	**40 631 942**	**39 034 123**	**1 597 819**
1000.01.00	**Политика в областта на устойчивите и прозрачни публични финанси**	**68 208 363**	**60 432 558**	**7 775 805**	**30 667 400**	**22 891 595**	**7 775 805**	**37 540 963**	**37 540 963**	**0**
1000.01.01	Бюджетна програма "Бюджет и финансово управление"	11 443 683	11 218 700	224 983	10 297 914	10 072 931	224 983	1 145 769	1 145 769	0
1000.01.02	Бюджетна програма "Защита на публичните финансови интереси"	56 764 680	49 213 858	7 550 822	20 369 486	12 818 664	7 550 822	36 395 194	36 395 194	0
1000.02.00	**Политика в областта на ефективното събиране на всички държавни приходи**	**409 928 549**	**399 161 833**	**10 766 716**	**408 330 730**	**399 161 833**	**9 168 897**	**1 597 819**	**0**	**1 597 819**
1000.02.01	Бюджетна програма "Администриране на държавните приходи"	409 928 549	399 161 833	10 766 716	408 330 730	399 161 833	9 168 897	1 597 819	0	1 597 819
1000.03.00	**Политика в областта на защитата на обществото и икономиката от финансови измами, контрабанда на стоки, изпиране на пари и финансиране на тероризма**	**51 798 524**	**51 798 524**	**0**	**51 798 524**	**51 798 524**	**0**	**0**	**0**	**0**
1000.03.01	Бюджетна програма "Интегриране на финансовата система във финансовата система на ЕС"	1 037 902	1 037 902	0	1 037 902	1 037 902	0	0	0	0
1000.03.02	Бюджетна програма "Митнически контрол и надзор (нефискален)"	49 110 458	49 110 458	0	49 110 458	49 110 458	0	0	0	0
1000.03.03	Бюджетна програма "Контрол върху организацията и провеждането на хазартни игри"	1 650 164	1 650 164	0	1 650 164	1 650 164	0	0	0	0
1000.04.00	**Политика в областта на управлението на дълга**	**2 887 121**	**2 887 121**	**0**	**1 618 004**	**1 618 004**	**0**	**1 269 117**	**1 269 117**	**0**
1000.04.01	Бюджетна програма "Управление на ликвидността"	2 887 121	2 887 121	0	1 618 004	1 618 004	0	1 269 117	1 269 117	0
1000.05.00	**Други бюджетни програми (общо), в т.ч.:**	**167 703**	**167 703**	**0**	**177 604**	**177 604**	**0**	**-9 901**	**-9 901**	**0**
1000.05.01	Бюджетна програма "Национален компенсационен жилищен фонд"	167 703	167 703	0	177 604	177 604	0	-9 901	-9 901	0
1000.06.00	**Бюджетна програма "Администрация"**	**27 249 700**	**27 249 700**	**0**	**27 015 756**	**27 015 756**	**0**	**233 944**	**233 944**	**0**

Уточненият план на консолидираните разходи към 31.12.2020 г. е в размер на 575 614 580 лв., в това число по бюджета на МФ – 555 693 471 лв. и по други бюджети и сметки за средства от ЕС – 19 921 109 лв. Изпълнението е 560 239 960 лв., в това число по бюджета на МФ – 541 697 439 лв. и по други бюджети и сметки за средства от ЕС – 18 542 521 лв., или 97,33 % от средствата по уточнен план.

№	Бюджетни програми Общо (в лева)	Закон	Уточнен план	Отчет
	1	2	3	4
I.	**Общо ведомствени разходи:**	**499 120 200**	**531 438 619**	**519 608 018**
	Персонал	349 719 500	361 541 577	357 742 351
	Издръжка	103 756 000	102 690 730	96 384 986
	Капиталови разходи	45 644 700	67 206 312	65 480 681
	В това число:	**35 666 700**	**35 350 857**	**32 256 033**
	Лихви по ДИЗ № 46990-BUL за изпълнение на Проект за реформа в администрацията по приходите	10 100	10 100	761
	Лихви по проект "УТТЮЕ I"	3 700	3 700	280
	Лихви по проект "УТТЮЕ II"	300 100	300 100	47 877
	Развитие и поддръжка на информационните системи на МФ	16 150 000	15 450 000	15 262 413
	Проекти по ОП "Добро управление"	17 558 300	17 558 300	15 585 691
	Програма за Техническа помощ, финансирана със средства от Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство и Норвежкия финансов механизъм	367 100	367 100	148 127
	Програма "Фискалис - 2020"	383 600	368 229	27 313
	Програма "Митници - 2020"	430 000	50 522	50 523
	Програма "HERCULE III" – програма на Европейската служба за борба с измамите (OLAF)	0	812 667	812 667
	Програма за усъвършенстване на механизма за осъществяване на фискален контрол, с цел засилване защитата на финансовите интереси на Република България и ЕС по линия на програма "Еркюл" III на Европейската служба за борба с измамите (OLAF)	369 400	89 758	0
	Програми за трансгранично сътрудничество по външните граници на ЕС	20 000	20 000	0
	Програма на OLAF "Подпомагане на борбата с данъчни измами и сивата икономика в Република България чрез подобряване на техническата обезпеченост на НАП за извършване на компютърни разследвания"	74 400	310 338	310 338
	Програма на OLAF "Подобряване на сътрудничеството и моделите за контрол в превенция на измами, свързани с митнически режими 4200 и 4000, засягащи системата на собствени ресурси на ЕС"	0	10 043	10 043
1	**Ведомствени разходи по бюджета на ПРБ:**	**479 603 500**	**511 586 680**	**502 663 316**
	Персонал	344 089 500	355 914 505	351 931 055
	Издръжка	98 963 000	98 336 789	94 214 236
	Капиталови разходи	36 551 000	57 335 386	56 518 025
	В това число:	**16 150 000**	**15 498 918**	**15 311 331**
	Лихви по ДИЗ № 46990-BUL за изпълнение на Проект за реформа в администрацията по приходите	0	761	761
	Лихви по проект "УТТЮЕ I"	0	280	280
	Лихви по проект "УТТЮЕ II"	0	47 877	47 877

	Развитие и поддръжка на информационните системи на МФ	16 150 000	15 450 000	15 262 413
2	**Ведомствени разходи по други бюджети и сметки за средства от ЕС**	**19 516 700**	**19 851 939**	**16 944 702**
	Персонал	5 630 000	5 627 072	5 811 296
	Издръжка	4 793 000	4 353 941	2 170 750
	Капиталови разходи	9 093 700	9 870 926	8 962 656
	От тях за: *	**19 516 700**	**19 851 939**	**16 944 702**
	Проекти по ОП "Добро управление"	17 558 300	17 558 300	15 585 691
	Програма за Техническа помощ, финансирана със средства от Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство и Норвежкия финансов механизъм	367 100	367 100	148 127
	Лихви по ДИЗ № 46990-BUL за изпълнение на Проект за реформа в администрацията по приходите	10 100	9 339	0
	Програма "Фискалис - 2020"	383 600	368 229	27 313
	Програма "Митници - 2020"	430 000	50 522	50 523
	Програма "HERCULE III" – програма на Европейската служба за борба с измамите (OLAF)	0	812 667	812 667
	Лихви по проект "УТТЮЕ I"	3 700	3 420	0
	Лихви по проект "УТТЮЕ II"	300 100	252 223	0
	Програма за усъвършенстване на механизма за осъществяване на фискален контрол, с цел засилване защитата на финансовите интереси на Република България и ЕС по линия на програма "Еркюл" III на Европейската служба за борба с измамите (OLAF)	369 400	89 758	0
	Програми за трансгранично сътрудничество по външните граници на ЕС	20 000	20 000	0
	Програма на OLAF "Подпомагане на борбата с данъчни измами и сивата икономика в Република България чрез подобряване на техническата обезпеченост на НАП за извършване на компютърни разследвания"	74 400	310 338	310 338
	Програма на OLAF "Подобряване на сътрудничеството и моделите за контрол в превенция на измами, свързани с митнически режими 4200 и 4000, засягащи системата на собствени ресурси на ЕС"	0	10 043	10 043
	Администрирани разходни показатели			
II.	**Администрирани разходни параграфи по бюджета**	**104 605 600**	**44 106 791**	**39 034 123**
	Информационно издание на министерството	37 600	37 600	23 668
	Концесионна дейност по Закона за концесиите	5 964 000	854 800	0
	Предоставяне на подкрепа за създаването и функционирането на Офис на Световната банка в София, България за осъществяването на споделени услуги и други функции на Групата на Световната банка	1 685 000	1 122 200	1 122 101
	Финансово компенсиране на граждани с многогодишни жилищноспестовни влогове по Закона за уреждане правата на граждани с многогодишни жилищно-спестовни влогове	0	10 573	-9 901
	Отпечатване и контрол върху ценни книжа	105 000	139 560	76 914
	Съдебни и арбитражни производства	94 000 000	40 463 528	36 395 194
	Годишни такси за присъждане на държавен кредитен рейтинг на Република България	1 314 000	1 314 000	1 269 117

	Жилищни компенсаторни записи, притежавани от гражданите по Закона за възстановяване собствеността върху одържавени имоти	1 500 000	66 200	66 200
	Национална игра на лотариен принцип с касови бележки, в изпълнение на специфична за страната препоръка 1 на Съвета на ЕС от 8 юли 2014 г.	0	7 500	0
	Кредитна линия малки и средни предприятия	0	90 830	90 830
III.	**Администрирани разходни параграфи по други бюджети и сметки за средства от ЕС**	**160 000**	**69 170**	**1 597 819**
	Концесионна дейност по Закона за концесиите (предоставени трансфери)	0	0	1 597 819
	Кредитна линия малки и средни предприятия	160 000	69 170	0
	Общо администрирани разходи (II.+III.):	**104 765 600**	**44 175 961**	**40 631 942**
	Общо разходи по бюджета (I.1+II.):	**584 209 100**	**555 693 471**	**541 697 439**
	Общо разходи (I.+II.+III.):	**603 885 800**	**575 614 580**	**560 239 960**
	Численост на щатния персонал	12 222	12 222	11 456
	Численост на извънщатния персонал	948	956	941

Отчетените *ведомствени разходи по бюджета* на министерството са в размер на 502 663 316 лв., както следва:

✓ Разходи за персонал в размер на 351 931 055 лв., които включват заплатите и възнагражденията за персонала, нает по трудови и служебни правоотношения; други плащания и възнаграждения, разходи за възнаграждения на извънщатния персонал, обезщетения по Кодекса на труда и Закона за държавния служител; задължителните осигурителни вноски от работодатели.

✓ Разходи за ведомствена издръжка на системата в размер на 94 214 236 лв. Голяма част от разходите са за външни услуги, които включват: наеми за наети складове под митнически контрол, складови помещения за съхранение на иззети игрални съоръжения; обслужване и ремонт на рентгенови апарати; охрана; вещи лица и експертизи; поддръжка и профилактика на уреди и съоръжения за митническите лаборатории; медицинско обслужване по договор за профилактични прегледи на служители, работещи с йонизиращи лъчения; паркоместа; сграден фонд; транспортни услуги; телекомуникационни и пощенски разходи; наем наети линии; квалификация и преквалификация на персонала; разходи за актуални – публицистични предавания и материали, които отразяват някои аспекти в дейността на министерството, свързани с ефективното членство на Република България в ЕС и популяризиране и на ценностите на ЕС; абонамент за вестници и списания; абонаментно поддържане на техниката; охрана на складове и други разходи. Извършени са разходи за вода, горива и енергия, разходи за договорни санкции и неустойки, съдебни обезщетения и разноски, в т.ч. за съдебни разноски по ДОА по чл. 519 от ГПК и АПВ по чл. 129 от ДОПК и за наказателни лихви и неустойки за влезли в сила съдебни решения и обезщетения. Разходи за канцеларски материали, консумативи, за поддръжка на софтуер и хардуер, принтерна хартия, хигиенни материали, резервни части, офис обзавеждане, митнически пломби, консумативи за служебни автомобили, както и други материали необходими за осигуряването на нормалния процес на работа в системата на министерството. Разходите за материали са за митнически и данъчни формуляри, необходими за осигуряване нормалния процес по данъчното и митническо администриране, както и такива, необходими за уведомяване на длъжниците към държавата. Разходи във връзка с неотложни ремонти на сградния фонд, ремонт на автомобили, лабораторни апарати,

стопански инвентар. Съществен е и делът на разходите за командировки, които са свързани основно с дейността по извършване на насрещни проверки и планови проверки по спазване на данъчното законодателство; във връзка с контрола върху акцизните стоки, осъществяван чрез непрекъснат мониторинг, контрола за предотвратяване на опитите за нелегален трафик на културни ценности и фалшива валута, ротационния принцип на работа в митническата администрация и дейността на мобилните групи, с цел постигане на по-ефективен митнически контрол и предотвратяване на корупционните практики; за командировки в страната на инспекторите от АДФИ за извършване на инспекции в страната. Разходи за самолетни билети, дневни, квартирни. Командировките са извършени във връзка с участие в работни групи във връзка с участието на Република България в структурите на Европейския съюз. Разходи за дългосрочни командировки в чужбина за издръжка на служители от МФ и АМ, представители в Постоянното представителство на Република България към ЕС в Брюксел. Разходи за данък на автомобили, данък сгради и други данъци /винетни стикери за автомобилите, регистрация/, застраховки гражданска отговорност на автомобили, разходи за глоби, неустойки и наказателни лихви и съдебни обезщетения. Извършени са разходи за развитие и поддръжка на информационните системи на МФ. Разходи за лихви по заеми от международни организации и институции по Проект „УТТЮЕ-I, „Втори проект за улесняване на търговията и транспорта" и Проект „Реформа в администрацията по приходите".

✓ Средствата за капиталови разходи са размер на 56 518 025 лв. През полугодието на 2020 г. са отчетени средства за изграждане на рампа за хора в неравностойно положение в сграда на НАП; строителен надзор за изграждане на съоръжение за отвеждане на високи води на река „Хаяз"; хардуер, компютърни конфигурации и преносими компютри за нуждите на администрация на МФ, Агенция „Митници" и НАП; доставка на сървъри за целите на поддръжка и осигуряване на резервни копия и архив на данните на критични информационни системи и регистри на НАП; доставка, инсталиране и монтаж на комбиниран портативен анализатор на горива за Централна митническа лаборатория; доставка, инсталиране и монтаж на автоматичен стационарен уред за измерване на плътност, специфично тегло и концентрации на течности" за Централна митническа лаборатория; доставка на машина лабораторна за шлайфане на образци за Централна митническа лаборатория; развитие на информационна система „Вътрешни регламенти" на НАП; надграждане и развитие на информационна система „Интрастат" на НАП; промяна валидизация на Електронен подател за АОП; доокомплектовка на ИТ структура на НАП и МФ с доставка на лицензи и сертификати за електронен печат за работа с платформа „Zoom".

Във ведомствените разходи по бюджета на министерството са отчетени средства:

✓ По бюджетна програма „Администрация"

Разходи за развитие и поддръжка на информационните системи на МФ в общ размер на 15 262 413 лв., изплатени съгласно договори за администриране, поддържане и развитие на информационните и комуникационни системи и предоставяне на информационни услуги в системата на Министерство на финансите.

Във ведомствените разходи по бюджета на министерството са отчетени средства, които са планирани по други бюджети и сметки за средства от ЕС и в хода на изпълнение на бюджета по реда на Закона за публичните финанси са отчетени по бюджета на министерството, а именно:

✓ По бюджетна програма „Администриране на държавните приходи"

Разходи за лихви по заеми от банки и други финансови институции от чужбина по държавен инвестиционен заем Проект „Реформа в администрацията по приходите" – 761 лв.;

- ✓ По бюджетна програма „Митнически контрол и надзор (нефискален)"

Разходи по държавни инвестиционни заеми в размер на 48 157 лв., в това число по Проект „УТТЮЕ - I" – 280 лв. и по „Втори проект за улесняване на търговията и транспорта" – 47 877 лв. за лихви по заеми от банки и други финансови институции от чужбина.

Отчетените *администрирани разходни параграфи по бюджета* на министерството са в размер на 39 034 123 лв. и включват разходи за:

- ✓ Информационното издание на министерството – 23 668 лв. и са свързани с изпълнението на бюджетна програма „Бюджет и финансово управление";
- ✓ Предоставяне на подкрепа за създаването и функционирането на Офис на Световната банка в София, България за осъществяването на споделени услуги и други функции на Групата на Световната банка – 1 122 101 лв. и са свързани с изпълнението на бюджетна програма „Бюджет и финансово управление";
- ✓ Разходи за съдебни и арбитражни производства – 36 395 194 лв. и са свързани с изпълнението на бюджетна програма „Защита на публичните финансови интереси";
- ✓ Разходи за годишни такси за присъждане на държавен кредитен рейтинг на Република България – 1 269 117 лв. по бюджетна програма „Управление на ликвидността";
- ✓ Средства в размер на (– 9 901 лв.), представляващи 10 573 лв. изплатени средства на граждани, притежаващи многогодишни жилищно-спестовни влогове, включени в окончателните списъци при община Гълъбово, след придобиване на жилища или започнали изграждането на такива по реда на Закона за уреждане правата на граждани с многогодишни жилищно-спестовни влогове и (- 20 474 лв.) – възстановени средства на основание § 16 от Правилника за прилагане на Закона за уреждане правата на граждани с многогодишни жилищноспестовни влогове - бюджетна програма „Национален компенсационен жилищен фонд";
- ✓ Разходи за упражняване дейността по контрол и отпечатване на ценни книжа, в размер на 76 914 лв. по бюджетна програма „Администрация";
- ✓ Средства за изплащане на жилищни компенсаторни записи на право имащите лица съгласно с чл. 6 от Наредбата за прилагане на чл. 7, ал. 3 от Закона за възстановяване собствеността върху одържавени недвижими имоти в размер на 66 200 лв.;
- ✓ Средства за кредитна линия за малки и средни предприятия по Спогодба между правителството на Федерална Република Германия и правителството на Република България за финансово сътрудничество в размер на 90 830 лв., за изплащане на лихви по заема и разходи по обслужване банковата сметката на проекта по бюджетна програма „Администрация".

В програмния бюджет са отчетени и средства от други източници на финансиране, в размер на 18 542 521 лв., в т.ч. ведомствени разходи по други бюджети и сметки за средства от ЕС – 16 944 702 лв. и администрирани разходни параграфи по други бюджети и сметки за средства от ЕС – 1 597 819 лв.

Ведомствените разходи по други бюджети и сметки за средства от ЕС са отчетени както следва:

- ✓ По бюджетна програма „Бюджет и финансово управление"

За изпълнението на бюджетни линии, финансирани по оперативна програма „Добро управление“, с бенефициент дирекция „Държавни помощи и реален сектор“ „Ефективно прилагане на правилата на Европейския съюз (ЕС) за държавните помощи при предоставяне на услуги от общ икономически интерес (УОИИ)“ – 186 240 лв. и „Подкрепа на работата на Националния орган по държавните помощи във връзка с управлението на средствата от ЕСИФ и подобряване на ефективността при прилагане на правилата по държавните помощи“ – 38 743 лв.

✓ По бюджетна програма „Защита на публичните финансови интереси”

За изпълнение на Програма за Техническа помощ, финансирана със средства от Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство и Норвежкия финансов механизъм с бенефициент ИА „Одит на средствата от Европейския съюз” са отчетени средства в размер на 148 127 лв.

За изпълнението на бюджетни линии, финансирани по оперативна програма „Добро управление“, с бенефициент дирекция „Национален фонд“ - „Финансиране на възнаграждения на служителите на Сертифициращия орган по Европейски фонд за регионално развитие, Европейски социален фонд и Кохезионен фонд в България“– 1 284 601 лв. и „Повишаване на ефективността и осигуряване на работата на Сертифициращия орган при сертифициране на разходите по ЕСИФ в периода 2019-2021 г.“ – 596 991 лв.

За изпълнението на бюджетна линия, финансирана по оперативна програма „Добро управление“, с бенефициент дирекция „Методология на контрола и вътрешен одит“ „Усъвършенстване на системите за финансово управление и контрол и функцията по вътрешен одит в публичния сектор“ – 201 230 лв.

За изпълнението на бюджетни линии „Осигуряване на средства за възнаграждения на Одитния орган по Европейските структурни и инвестиционни фондове“ – 3 574 226 лв. и „Подпомагане изпълнението на функциите на Одитния орган по Европейските структурни и инвестиционни фондове“ – 98 085 лв., финансирани по оперативна програма „Добро управление“, с бенефициент ИА „Одит на средствата от Европейския съюз”.

За изпълнението на бюджетни линии „Финансиране на част от възнагражденията на служители на Агенция по обществени поръчки, във връзка с изпълнение на дейности по ЕСИФ“ – 703 464 лв.; „Разработване, внедряване и поддръжка на единна национална електронна уеб-базирана платформа: Централизирана автоматизирана информационна система Електронни обществени поръчки“ – 831 427 лв. и „Подкрепа за прилагането на ефективна политика в областта на обществените поръчки и развитие на административния капацитет на Агенцията по обществени поръчки“ – 112 671 лв., финансирани по оперативна програма „Добро управление“, с бенефициент Агенцията по обществени поръчки.

✓ По бюджетна програма „Администриране на държавните приходи”

За изпълнението на програма „Фискалис – 2020”, с бенефициенти НАП и АМ - 27 313 лв. Програмата подпомага администрирането и събирането на акцизи и администрирането на приходите от данъци и осигурителни вноски.

За изпълнението на програма „Програма „Митници – 2020”, с бенефициент АМ са усвоени 50 523 лв. Програмата подпомага участието в разработването и провеждането на митническата политика на ЕС и изпълнение на националните мерки, приети за нейното изпълнение.

За изпълнението на бюджетна линия „Надграждане на основните системи на Агенция „Митници“ за предоставяне на данни и услуги към външни системи – БИМИС 2020

(фаза 2)“, финансиран по оперативна програма „Добро управление“, с бенефициент Агенция „Митници“ – 7 095 043 лв.

За изпълнението на бюджетни линии „Надграждане на основните системи на НАП за предоставяне на данни и услуги към вътрешни и външни системи“ – 859 105 лв., „Повишаване на професионалната компетентност на служителите от териториалните структури на НАП, чрез провеждане на специализирано обучение за прилагане на Национални счетоводни стандарти (НСС)“ - 2 245 лв. и „Електронният документ в административните производства по ДОПК/АПК. Теоретически и практически аспект“ – 1 620 лв., финансирани по оперативна програма „Добро управление“, с бенефициент Национална агенция за приходите.

По програма „HERCULE III” – програма на Европейската служба за борба с измамите (OLAF), с бенефициент Агенция „Митници“ – 812 667 лв.

По програма на OLAF „Подпомагане на борбата с данъчни измами и сивата икономика в Република България чрез подобряване на техническата обезпеченост на НАП за извършване на компютърни разследвания“, с бенефициент Национална агенция за приходите – 310 338 лв.

По програма на OLAF „Подобряване на сътрудничеството и моделите за контрол в превенция на измами, свързани с митнически режими 4200 и 4000, засягащи системата на собствени ресурси на ЕС“, с бенефициент Национална агенция за приходите – 10 043 лв.

Администрирани разходни показатели по други бюджети и сметки за средства от ЕС са отчетени по:

✓ По бюджетна програма „Администриране на държавните приходи”

Предоставените трансфери към министерствата – концеденти (Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията, Министерството на енергетиката, Министерството на околната среда и водите и Министерството на туризма) за покриване на разходите за концесионната дейност в размер на 1 597 819 лв.

II. ПРЕГЛЕД НА НАСТЪПИЛИТЕ ПРЕЗ ОТЧЕТНИЯ ПЕРИОД ПРОМЕНИ В ОРГАНИЗАЦИОННАТА СТРУКТУРА

През 2020 г. в организационната структура и числеността на персонала на административните структури в системата на Министерството на финансите настъпиха следните промени:

С влезли в сила на 04.07.2020 г. промени в Устройствения правилник на Министерството на финансите беше увеличен численият състав на дирекция „Регулация на финансовите пазари“ с една щатна бройка, компенсирано с намаляване на числеността на персонала на дирекция „Национален фонд“.

В изпълнение на § 81 от преходните и заключителните разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за хазарта (ДВ, бр. 69 от 2020 г., в сила от 08.08.2020 г.) беше закрита Държавната комисия по хазарта.

На 01.12.2020 г. бяха изпълнени изискванията на Постановление № 231 на Министерския съвет от 2020 г. за уреждане на отношенията, свързани със закриването на Държавната комисия по хазарта, и Постановление № 321 на Министерския съвет от 2020 г. за изменение и допълнение нормативни актове на Министерския съвет Постановление № 321 на Министерския съвет от 2020 г. за изменение и допълнение нормативни актове на Министерския съвет. Числеността на персонала на

министерството се увеличи с 11 щатни бройки, а на Националната агенция за приходите – с 41 за сметка на числения състав на закритата Държавна комисия по хазарта. В Министерството на финансите с общо 12 щатни бройки беше увеличен численият състав на дирекции „Информационни системи“, „Бюджет“, „Данъчна политика“ „Държавни разходи“, „Държавно съкровище“, „Международни финансови институции“, „Методология на контрола и вътрешен одит“, „Централизирано възлагане и обществени поръчки“ и „Правна“, а една щатна бройка беше съкратена в дирекция „Финанси и управление на собствеността“.

Общата численост на персонала в системата на министерството към 31 декември 2020 г. е 12 222 щатни бройки. Численият състав е разпределен в Министерството на финансите (с численост на персонала от 574 щатни бройки) и в 6 административни структури, чиито ръководители са второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на министерството, както следва:

- Национална агенция за приходите – 7 927 щатни бройки.
- Агенция „Митници” – 3 362 щатни бройки.
- Агенция за държавна финансова инспекция – 193 щатни бройки.
- Изпълнителна агенция „Одит на средствата от Европейския съюз” – 72 щатни бройки.
- Агенция по обществени поръчки – 85 щатни бройки.
- Национален компенсационен жилищен фонд – 9 щатни бройки.

III. ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ОБЛАСТИТЕ НА ПОЛИТИКИ

В изпълнение на своите функции и независимо от разразилата се извънредна ситуация през 2020 година в резултат на избухването на пандемията от COVID-19 и необходимостта за предприемане на бързи мерки за преодоляване на нейното разпространение, в т.ч. и ревизиране на оценката за фискалната рамка и бюджета за годината, през отчетния период Министерството на финансите положи необходимите усилия за запазване на устойчивостта на публичните финанси и създаване на условия за икономическа стабилност и за постигане на целите, свързани със:

- запазване на Валутния борд до пълното членство в Еврозоната;
- поставяне на реалистични цели на фискалната политика и гарантиране дългосрочната устойчивост на заложените основни фискални параметри за създаване на прогнозируема инвестиционна и стопанска среда;
- ориентиране на фискалната политика към поддържане на широко балансирани бюджети на консолидирана основа, които отчитат фазите на икономическия цикъл и съдействат за смекчаване и неутрализиране на евентуални макроикономически дисбаланси;
- повишаване на събираемостта на приходите чрез противодействие на данъчните измами и отклонението от данъчно облагане;
- подобряване ефективността на дейностите по обслужване, контрол и събиране на публичните вземания от приходните агенции;
- подобряване ефективността на публичните разходи на основата на обвързване на осигуряването на бюджетните ресурси с постигнатите цели и резултати и прилагане на програмния подход на бюджетиране;

- ефективно управление на държавния дълг и изграждане на прозрачни и сигурни финансови пазари;
- дългово финансиране само на ефективни публични разходи и на програми за подкрепа на бизнеса;
- отговорно управление на държавното участие в капитала на търговски дружества;
- възстановяване на процеса на фискална децентрализация, чрез поетапно преотстъпване на функции и ресурси от централната към местните власти;
- ефективно управление на средствата от Европейския съюз;
- пълноценно участие във формирането и реализацията на политиките на ЕС по ключови за Съюза и страната въпроси;
- гарантиране на значима, адекватна и видима роля на България в регионален и глобален план чрез участието ни в ООН и други международни организации.

Функциите на министерството, свързани с изпълнението на горепосочените приоритети са представени в рамките на четирите дефинирани в програмния бюджет области на политики и съответните бюджетни програми към тях.

В програмния бюджет на Министерство на финансите са дефинирани показатели за изпълнение и са заложени целеви стойности по тях. Те служат за измерване на основните резултати от разнообразните дейности на администрацията, групирани в продукти/услуги, предоставяни за обществото. Преобладаващата част от показателите са количествени или такива, носещи информация за изпълнението на резултатите в планирания срок. Показателите, носещи информация за качеството на планираните резултати, се отнасят най-вече за дейностите, свързани със съветване и подпомагане правителството в процеса на вземане на решения относно развитието на съответната политика.

Информацията за наличността и качеството на данните по показателите за изпълнение се събира, обобщава и анализира в Министерството на финансите.

Следващите раздели разглеждат подробно развитието на всяка една област на политика в компетентността и в отговорностите на министъра на финансите, както и съответните програми, насочени към тяхното изпълнение, през 2020 година.

ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПОЛИТИКАТА В ОБЛАСТТА НА УСТОЙЧИВИТЕ И ПРОЗРАЧНИ ПУБЛИЧНИ ФИНАНСИ

За осъществяване на основните правомощия на министъра на финансите по отношение провеждането на политика в областта на устойчивите и прозрачни публични финанси в условията на безпрецедентна ситуация, свързана с разпространението на пандемията от COVID-19 и последвалия спад на икономическата активност и заетостта в целия свят, в т.ч. и в България, през 2020 г. Министерството на финансите продължи да следва провежданата през последните години благоразумна фискална политика, която е адекватен отговор на създалата се извънредна икономическа и финансова ситуация в глобален мащаб. Устойчивостта на публичните финанси се превърна в предизвикателство както за 2020 г., така и за следващия тригодишен период, поради необходимостта от предприемане на мерки за ограничаване на болестта и справяне с икономическите последици.

Изготвяните проекти на нормативни актове, методологически насоки и указания кореспондираха с основните правомощия на министъра на финансите и отговорностите на министерството за реализиране на целите на политиката.

Фискалната политика е основен стълб за гарантиране на устойчивостта и качеството на публичните финанси, за провеждането на която е отговорно Министерството на финансите. При разработване на бюджетната рамка за периода 2021-2023 г. се следваха правилата, процедурите и изискванията, заложени в Закона за публичните финанси.

Разразилата се в световен мащаб пандемия от COVID-19 постави под риск не само изпълнението на фискалните цели и бюджета, но и възможностите за разработване на бюджетните планове за следващите години на първия етап от бюджетната процедура в условията на непредсказуемост и променена база. Това предизвика и реакция на Европейската комисия относно изискванията за сроковете, структурата и съдържанието на бюджетните документи. В началото на годината и в изпълнение на Закона за публичните финанси Министерството на финансите разработи проект за бюджетната процедура за 2021 г., който беше приет с Решение № 64 на Министерския съвет от 31.01.2020 г. Планираните срокове за подготовката на бюджетните документи бяха синхронизирани с Европейския семестър за 2020 г. с цел постигане на необходимата координация на икономическите и фискалните политики в Европейския съюз и създаване на условия за по-добро хармонизиране на целите на националните политики по отношение на бюджета, растежа и заетостта, спрямо тези, които са определени на ниво ЕС, както и за отразяване в рамките на бюджетния процес на препоръките и мнението на Европейската комисия/Съвета.

В резултат на въведеното на 13 март 2020 г. извънредно положение в България, поради възникналата пандемия от COVID-19, и обявената от 14 май 2020 г. извънредна епидемична обстановка, се наложи бюджетната процедура за 2021 г. последващо да бъде изменена и допълнена с Решение № 273 на Министерския съвет от 23 април 2020 г. и с Решение № 447 на Министерския съвет от 3 юли 2020 г.

Основната причина за промяна на процедурата беше свързана с изпълнението на първия етап, а именно разработването и приемането на средносрочната бюджетна прогноза за периода 2021-2023 г., като в изпълнение на §8, ал. 2 от заключителните разпоредби към Закона за изменение и допълнение на ЗДБРБ за 2020 г. беше определено, че с одобряването от Министерския съвет на Конвергентната програма се считат за одобрени и макроикономическата прогноза, и средносрочната бюджетна прогноза.

Спазването на фискалните правила, които понастоящем бяха в сила съгласно националното и европейското законодателство, се превърна в огромно предизвикателство за почти всяка държава от Европейския съюз на фона на прогнозите за значително влошаване както на бюджетните дефицити, така и на нивото на държавния дълг през 2020 г. и в средносрочен план.

На национално ниво също беше идентифицирана необходимост от преразглеждане на регулациите и правилата в областта на фискалната политика и тяхната гъвкавост на фона на глобалните предизвикателства пред икономиката и бюджета, което беше водещ мотив за разработването на промени в Закона за публичните финанси. Основните промени са свързани с допустимите отклонения от фискалните правила при извънредни обстоятелства (допустими и по европейските правила и норми) и за елиминиране влиянието на средствата от донорски програми при определяне на тавана на бюджетните разходи на консолидирано ниво, за да се позволи безпроблемното използване на възможностите за усвояване на средствата от ЕС, в т.ч. и за овладяване и преодоляване на последствията от възникналата пандемия от COVID-19, заложени в Плана за възстановяване на Европа. На фона на извънредната финансова и икономическа обстановка Европейската комисия активира общата клауза за дерогация от Пакта за стабилност и растеж, която позволява на държавите членки да предприемат мерки за справяне с разпространението на вируса, като временно се отклонят от средносрочната си бюджетна цел. По този начин се даде възможност за гъвкавост на националните

правителства да предприемат мерки в условията на извънредно положение, като разходите, пряко свързани с преодоляване на последиците от пандемията, се изключват при оценяване спазването на фискалните правила и ограничения.

Посрещането на предизвикателствата, свързани с преодоляване последиците от разпространението и заразата с вируса на COVID-19, и в съответствие с приетите промени в ЗДБРБ за 2020 г. наложи предприемането на мерки в етапа на изпълнение на Бюджет 2020, изразяващи се в извършване на изменения и допълнения в разпоредбите на Постановление № 381 на Министерския съвет от 2019 г. за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2020 г. (обн., ДВ, бр. 2 от 2020 г.; изм. и доп., бр. 20, 39, 56, 100 и 108 от 2020 г.).

За проследяване провеждането на политиката за устойчиви и прозрачни публични финанси бяха заложени два основни ключови индикатора салдото по КФП и рейтинговата оценка за България за бюджетна прозрачност в рамките на проучването за открит бюджет от Международното бюджетно партньорство (IBP), като изпълнението им следва да се отчита на годишна база.

Първоначално одобреният от Народното събрание Закон за държавния бюджет на Република България за 2020 г. предвиждаше фискална рамка, при която да се постигне балансирана бюджетна позиция. Тази фискална цел бе следвана стриктно през годините и единствено непредвиденият шок от извънредната ситуация, в която попадна целият свят, в т.ч. и България, бе причината тази цел да не бъде постигната в определения срок.

Следва да се отбележи, че целевите стойности на ключовия индикатор за салдото по КФП бяха ревизирани, предвид възникналата извънредна епидемична обстановка и последствията от нея. При подготовката на основните бюджетни документи за 2021 г. прогнозата бе бюджетната позиция да бъде в рамките на ограничението по чл. 27, ал. 4 от ЗПФ за периода 2021-2023 г., като по програмата за 2021 г. се елиминира влиянието на мерки при извънредни обстоятелства.

Очакванията са след преодоляване на извънредната ситуация, породена от пандемията, целите на фискалната политика по отношение на бюджетното салдо да се завърнат по пътя за постигане и поддържане на балансирана бюджетна позиция.

През 2019 година България получи покана от Международното бюджетно партньорство отново да участва в поредното проучване за открит бюджет (Open Budget Survey 2019), което се извършва периодично, и чиито окончателни резултати се публикуваха през 2020 г. Това е международно независимо сравнително изследване на бюджетната прозрачност, което оценява степента, в която правителствата осигуряват на обществото навременна и подробна информация за бюджета.

Министерството на финансите си беше поставило амбициозна задача да продължи последователните си стъпки за надграждане на оценката за бюджетната прозрачност, като повишението на оценката в най-новото издание на индекса от 2019 г. отчита подобрения в много аспекти на средносрочното планиране и бюджета, при завишени критерии за оценка по определени въпроси.

Оценката за бюджетна прозрачност на България в седмото изследване на Международното бюджетно партньорство открит бюджет достигна 71 пункта – най-високата, поставяна от 2006 г., когато България участва за първи път. Това е значително подобрение както спрямо първия поставен индекс в проучването от 2006 г., когато стартира с оценка от 47 пункта, така и спрямо предходното проучване през 2017 г. с оценка от 66 пункта. Като сравнение спрямо общите резултати от проучването, оценката за бюджетна прозрачност на страна ни се позиционира на 16-та позиция сред 117 държави, включени в изследването. По този начин България попада във втората група държави с оценка между 60 и 80 (от максимални 100), които се класифицират като

страни, предоставящи „значителна информация“ за бюджета. Оценката за бюджетна прозрачност на България съответства на средната стойност за страните-членки на ОИСР и съгласно резултатите България се нарежда сред трите държави-членки на ЕС с най-добри показатели – след Швеция и Франция.

Като цяло, проучването констатира, че правителството в България предоставя значителен обем информация чрез осемте основни вида ключови бюджетни документа, които са обект на оценка. От най-съществено значение за отбелязания напредък през последните години е изготвянето и публикуването на „Бюджет за гражданите“ на различни етапи от бюджетния процес, както и значителното разширение на обема и качеството на информацията на етапите на бюджетното планиране и съставяне.

Настоящият резултат е оценка на усилията на правителството и на Министерството на финансите за предоставяне на повече информация за управлението на публичните финанси, като осигурява лесен достъп за широката публика до бюджетните документи.

Министерството на финансите продължи сътрудничеството си с ОИСР по отношение на извършвания преглед на бюджетния процес в България, като представи информация и данни, които да намерят място в доклада, който беше съгласуван предварително между страните. Окончателният доклад от бюджетния преглед се очаква да бъде публикуван в изданието OECD Journal on Budgeting.

Важен елемент за повишаване качеството на публичните финанси е процесът по прилагане на програмно и ориентирано към резултатите бюджетиране от страна на бюджетните организации, отговорни за провеждането и изпълнението на политики в публичната сфера.

С бюджетната процедура за 2021 г. продължи разширяването на обхвата на бюджетните организации, които прилагат програмен формат на бюджет, като в съответствие с правомощията по чл. 67, ал. 4 от ЗПФ Министерският съвет определя, освен министерствата и държавните агенции, и останалите ПРБ, чиито бюджети са част от държавния бюджет (с изключение на бюджета на съдебната власт), да прилагат програмен формат на бюджет за 2021 г., като в бюджетната процедура за 2021 г. е включена и Сметната палата. Това е поредният инструмент на правителството за повишаване на качеството на управление на публичните финанси, подобряване процесите на планиране и изготвяне на проектобюджетите на бюджетните организации, повишаване на прозрачността и отчетността на бюджетните системи.

На 26 февруари 2020 г. Европейската комисия публикува Националните доклади за 2020 г. за напредъка на държавите членки в изпълнението на специфичните препоръки на Съвета на ЕС от 2019 г. и включващ задълбочени прегледи относно предотвратяването и коригирането на макроикономическите дисбаланси. Европейската комисия извежда България от процедурата по наблюдение на макроикономическите дисбаланси в резултат от предприетите ефективни мерки за адресиране на рисковете пред икономиката. За пръв път от въвеждането на процедурата по наблюдение на макроикономически дисбаланси през 2012 г., страната ни е поставена в категория „без наличие на дисбаланси“.

Положителната оценка на Комисията се дължи на стабилния икономически растеж, подобрените условия на пазара на труда и добрите фискални резултати преди избухването на пандемията през март 2020 г. Положително са оценени и предприетите мерки за укрепване на банковия и небанков финансов сектор, като са адресирани важни регулаторни въпроси, реформа за усъвършенстване на рамката за производствата при несъстоятелност, както и на рамката за борба срещу изпирането на пари. Тези мерки са свързани и с подготовката и успешното присъединяване на България към валутно-курсовия механизъм (ERM II) на 10 юли 2020 г. България изпрати в срок Националната

програма за реформи – актуализация за 2020 г. и Конвергентната програма (2020-2023) на ЕК, като двете програми бяха представени на ЕК на 30 април. Форматът и съдържанието на двете програми беше променен поради необходимостта от фокусирането им върху мерки за борба с глобалната пандемия от COVID-19 и породените от това икономическа несигурност и невъзможност за изготвяне на реалистична средносрочна макроикономическа и бюджетна прогноза.

Форматът на Конвергентната програма следва насоките на Европейската комисия (ЕК) за префокусиране и опростяване на съдържанието на програмата в резултат на пандемията.

Националната програма за реформи за 2020 г. се фокусира върху изпълнението на мерки, адресиращи специфичните препоръки на Съвета от 2019 г. като накратко са представени предприетите мерки и политики в отговор на разразилата се ситуация през март 2020 г. с избухването на пандемията COVID-19. Представен е и преглед на напредъка в изпълнението на националните цели по Стратегия „Европа 2020“ и за първи път през 2020 година се направи опит за разглеждане на напредъка по Целите за устойчиво развитие на ООН. Представени бяха и комплекс от мерки в области на политики, допринасящи за подобряване на бизнес средата. В програмата са включени и проекти, финансирани по Програмата за подкрепа на структурни реформи на ЕК за предоставяне на техническа помощ.

На 20 май 2020 г. ЕК публикува своето предложение за препоръка на Съвета относно Националната програма за реформи - актуализация за 2020 г. и становище на Съвета относно Конвергентната програма (2020 - 2023 г.) на Република България. Европейската комисия оцени положително усилията на страната за адресиране на препоръките от 2019 г. За 2020 г. препоръките са четири, адресиращи фискалната политика, финансовия сектор, малките и средни предприятия, системата за социална защита, образование и здравеопазване. Изготвените тази година четири препоръки за страната отчитат особения контекст на пандемията от COVID-19 и задействането на 20.03.2020 г. на общата клауза за дерогация в рамките на Пакта за стабилност и растеж. Те са по-олекотени, по-целенасочени и по-малко предписателни в сравнение с предходните години.

По отношение на България изводите и препоръките са в посока необходимост от засилване на цифровизацията и иновациите, малките и средни предприятия, ресурсната и енергийна ефективност, прехода към климатична неутралност на икономиката и надзора на пазара. Препоръчва се премахване на въведените с оглед на пандемията временни ограничения на единния пазар веднага след отпадането на необходимостта от тях. С цел ускоряване на икономическото възстановяване, ЕК препоръчва да се подготвят публични инвестиции и да се насърчат частните инвестиции, включително чрез реформи. Необходими са допълнителни усилия за преодоляване фрагментацията в научноизследователската система и системата на висшето образование, ниското финансиране и ограниченият трансфер на знания и технологии.

В областта на фискалната политика Комисията препоръчва на правителството, в съответствие с общата клауза за дерогация, да предприеме всички необходими мерки за ефективно справяне с пандемията, поддържане на икономиката и подпомагане на последващото възстановяване. Когато икономическите условия позволяват това, да провежда фискални политики, насочени към постигане на благоразумни средносрочни фискални позиции и гарантиране на устойчивостта на дълга, като същевременно засили инвестициите. Да мобилизира достатъчно финансови ресурси за укрепване на устойчивостта, достъпността и капацитета на здравната система и да гарантира балансирано географско разпределение на здравните работници.

Втората препоръка е фокусирана върху необходимостта правителството да осигури подходяща социална закрила и основни услуги за всички и да засили активните политики по отношение на пазара на труда. Третата препоръка към правителството е да рационализира и да ускори процедурите за предоставяне на ефективна подкрепа за малките и средните предприятия и самостоятелно заетите лица, като гарантира също така, че те имат непрекъснат достъп до финансиране и гъвкави условия за плащане. Четвъртата препоръка към правителството е да сведе до минимум административната тежест за предприятията чрез подобряване на ефективността на публичната администрация и укрепване на електронното управление.

В периода 29 май - 2 юни Комитетът за икономическа политика (КИП), съвместно с Комитета по заетостта и с Комитета за социална закрила, обсъдиха предложенията на ЕК за препоръки на Съвета за отделните държави членки и за еврозоната в рамките на Европейския семестър. Препоръките в областта на фискалната политика и финансовия сектор бяха обсъдени на телеконферентни заседания на Икономическия и финансов комитет (ИФК) – формат заместници на 29 май и на неформалното заседание на ИФК-формат титуляри - на 5 юни.

Специфичните препоръки бяха разгледани и одобрени от Съвет ЕКОФИН на 9 юни 2020 г., одобрени от Европейския съвет на заседание на 17 юли 2020 г. и окончателно одобрени от Съвет ЕКОФИН на 20 юли 2020 г. За адресиране на специфичните препоръки за 2020 г. с РМС № 630 от 4 септември 2020 г. бяха одобрени нови и актуализирани мерки. Отчетът за изпълнение на мерките, включени в Националната програма за реформи за 2020 г. за периода май-октомври беше приет с Протокол № 72 на 16 декември 2020 г. С публикуването на 17 септември 2020 г. на Годишния обзор на растежа за 2021 г. и на Доклада по механизма за ранно предупреждение за 2021 г., публикуван на 18 ноември 2020 г., се постави началото на новия цикъл на Европейския семестър, свързан с координацията на икономическите политики. Основните изводи и послания от документите ще послужат при разработването на Плана за възстановяване и устойчивост за 2021 г., който ще изпълнява ролята на Национална програма за реформи до връщането към обичайното докладване през 2022 г.

Важен елемент за постигане на публичност и прозрачност като част от ефективността на управлението на публичните ресурси е законосъобразно провеждане и разходване на средствата чрез възлагане на обществени поръчки от разпоредителите с бюджет.

Значително отражение върху икономическото развитие през 2020 г. оказаха въведените ограничителни мерки срещу COVID-19 не само в България, но и във всички държави от ЕС. В България извънредно положение бе в сила от 13 март до 13 май. След този период в действие останаха отделни противоепидемични мерки. Увеличението на броя на новите случаи през есенните месеци се отрази във въвеждането на допълнителни мерки в края на октомври и засилване на ограниченията през ноември 2020 г.

Реалният БВП на страната се понижи с 3.9% за периода януари-септември 2020 г. в сравнение с деветмесечието на 2019 г. Спадът бе движен основно от намаление на износа на стоки и услуги и инвестициите. Предварителните данни на НСИ показват спад на износа на стоки през месеците октомври и ноември с около 10%, който се дължи основно на търговията с трети страни. При вноса на стоки през октомври спада е съизмерим с този на износа, но е значително по-малък през ноември, когато се наблюдава нарастване на вноса от трети страни.

За октомври-ноември промишленото производство в страната спадна с 4.8%, което е съизмеримо със спада, отчетен през трето тримесечие. Данните от бизнес анкетите за декември показват влошаване на очакванията в услугите и търговията на дребно.

Промишлеността изглежда все още не е засегната в толкова голяма степен, колкото през пролетта, от наложените нови ограничителни мерки срещу COVID-19.

За януари-септември 2020 г. заетостта намаля с 2.4% като най-засегнати бяха секторите търговия, транспорт, хотелиерство и ресторантьорство. Предприетите от правителството мерки в областта на пазара на труда дадоха положителен резултат по отношение на ограничаване на нарастването на броя на безработните и безработицата през трето тримесечие бе 4.8%. Доходите в страната също бяха повлияни от кризата, но все пак продължиха да нарастват. През трето тримесечие растежът на средната работна заплата достигна 9.9%, при 6% през второто.

Инфлацията по месеци на годишна база продължи да се забавя и в края на годината достигна 0% спрямо декември 2019 г., а средногодишната ѝ стойност бе 1.2%. По основни компоненти най-голям отрицателен принос имаха енергийните стоки, чието поевтиняване от 8.2%, в края на годината, бе обусловено най-вече от по-ниските цени на петрола на международните пазари.

Изпълнението на бюджета през годината премина през няколко ясно изразени периода – период до обявяването на извънредно положение на територията на цялата страна на 13 март, период на строги карантинни мерки след въвеждането на извънредното положение, който бе последван от период на постепенно възстановяване на икономическата активност след премахването на част от наложените ограничения и ново затягане на ограниченията в последния месец на годината. На фона на тази динамична среда през годината на няколко пъти се наложи да бъде променяна бюджетната рамка по приходите и разходите. Фискалната цел за годината бе променена от балансирано бюджетно салдо по КФП (одобрена с разчетите на ЗДБРБ за 2020 г. в края на 2019 г.), на дефицит в размер на 4,4 на сто от прогнозния БВП (одобрена заедно с АСБП за периода 2021-2023 г. в началото на декември 2020 г.).

Първите два месеца на годината се характеризираха със запазване на положителните тенденции в приходите от предходните няколко години. Параметрите по изпълнението на приходите отчетоха значително подобрение спрямо същия период на предходната година, като постъпленията при повечето от основните данъци и осигурителни вноски отчетоха номинален растеж и параметрите по тяхното изпълнение съответстваха на заложеното с първоначалните годишни разчети за 2020 г. от есента на 2019 г. Положителното развитие на параметрите по изпълнението на приходите позволи през първите два месеца на годината да бъде формирано значително по размер текущо превишение на приходите над разходите по КФП в размер на близо 1,5 млрд. лв. към края на февруари 2020 г.

Безпрецедентната ситуация в началото на 2020 г. на разпространение на COVID-19 в Европа и света доведоха до внезапен и непредвиден шок, проявяващ се както в сферите, ангажирани пряко със здравните аспекти на пандемията, така и върху икономиката, финансовия сектор, социалните системи и другите области от социално-икономическия живот в България. На прага на това внезапно забавяне на икономиката, България разполагаше с необходимото фискално пространство за реакция. Текущите параметри по отношение на бюджетното изпълнение към края на първото тримесечие бяха положителни и показваха излишък от около 1,3 милиарда лева към края на март. Фискалният резерв към края на март бе в размер на 10,3 милиарда лева. Тези буфери позволиха да бъде ограничен в краткосрочен план фискалния шок от кризата с COVID-19 и осигуриха гъвкавост при очакваното забавяне на приходите.

Вземайки предвид безпрецедентната ситуация, породена от пандемията от COVID-19, в която се намират държавните-членки през 2020 г., Европейската комисия предложи задействане на Общата предпазна клауза от Пакта за стабилност и растеж, която да

позволи на държавите-членки да предприемат мерки за справяне с разпространението на COVID-19, като се отклонят от фискалните правила, които обикновено се прилагат в рамките на европейската фискална рамка. По този начин бе дадена възможност за гъвкавост на националните правителства да предприемат мерки в условията на извънредно положение, което предполага значително увеличаване на публичните разходи на фона на очаквано неизпълнение на приходите и съответно изисква временно разхлабване. Ситуацията в момента попада в дефиницията за извънредно обстоятелство съгласно чл. 9 от Регламент (ЕО) на Съвета от 7 юли 1997 г.

Променените макроикономически перспективи по отношение на външната и вътрешната среда, влошените прогнози по приходите и необходимостта от осигуряване на допълнителни разходи в изпълнение на Закона за мерките и действията по време на действието на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г., очертаха необходимост от незабавно актуализиране на фискалната рамка за годината. Предложеното от правителството и прието от Народното събрание изменение на ЗДБРБ за 2020 г. предвиждаше влошаване на приходите поради внезапно влошаване на макроикономическия сценарий и допълнителни разходи за най-спешните и неотложни мерки за борба и контрол на пандемията COVID-19 в България. Прогнозите очертаха неизпълнение на приходите в годишен план, като най-засегнати бяха основните данъци - ДДС, акцизи, корпоративни данъци, социалноосигурителни вноски и др. Очакваното неизпълнение на разчетите в приходите бе в размер на около 2,4 млрд. лева. Към разходите беше включен допълнителен ресурс по бюджета на фонд „Безработица“ на ДОО за обезпечаване на мярката „60/40" за подпомагане на работната сила и бизнеса. Спешният порядък на предложените промени в разходната част позволи да бъде обезпечен ресурс за финансиране на първия най-неотложен пакет социално-икономически мерки и да се мобилизират преките ресурси, свързани със системите на първа линия в борбата с разпространението на пандемията. Заедно с това бе направен и анализ на възможностите за пренасочване на ресурс по Оперативните програми и фондовете на ЕС, който да подпомогне и допълни националните политики и мерки за преодоляване на последствията от пандемията. Основната част от мерките по първия пакет бяха разчетени да бъдат финансирани чрез увеличаване на разходите с 1,07 милиарда лева, докато в частта на финансирането бяха предвидени средства за допълнителна капитализация на Българската банка за развитие със 700 милиона лева за предоставяне на финансови инструменти и гаранционни схеми за подпомагане на бизнеса и физическите лица засегнати тежко от кризата. В ЗИД на ЗДБРБ за 2020 г. (ДВ, бр. 34/9.04.2020 г.) бе заложено влошаване на бюджетното салдо до дефицит в размер на 3,5 млрд. лв. (3,0% от прогнозния БВП).

Със ЗИД на ЗДБРБ за 2020 г. (обн., ДВ, бр. 60 от 7.07.2020 г.) се увеличи със 158,7 млн. евро размера на държавните гаранции, които могат да бъдат издавани. Посочената промяна произтича от ангажиментите, които възникват за Република България в резултат на създадените на ниво Европейски съюз (ЕС) два инструмента в отговор на пандемията от COVID-19 - Европейският инструмент за временна подкрепа с цел смекчаване на рисковете от безработица при извънредни обстоятелства (SURE) вследствие на избухването на COVID-19 и Паневропейският гаранционен фонд.

Въпреки насочените безпрецедентни по размер ресурси, развитието на икономическата среда в хода на кризата очерта необходимост от спешни действия в редица сектори и от допълнителни мерки за подпомагане на най-засегнатите групи от населението. През юли правителството одобри втори пакет социално-икономически мерки, в т.ч.: увеличение с 30 на сто на заплатите на служители, ангажирани в борбата с пандемията и администрации с ниски възнаграждения; изплащане на добавки в размер на 50 лева към пенсиите на всички пенсионери за месеците от август до октомври (в последствие мярката беше продължена до края на 2020 г.); насочване на разходи чрез НЗОК към

дейностите, свързани с превенция и лечение на последствията от COVID-19; мерки за насърчаване на инвестициите, подпомагане на туризма, обезпечаване на дистанционното обучение, подпомагане на общини и други. Важен инструмент, допълващ мерките, свързани с усилията за борба с пандемията и намаляване на негативните социално-икономически последствия, са инвестициите в публична инфраструктура, които имат за цел, от една страна, да компенсират частично очертаващия се спад при инвестициите в останалите сектори на икономиката, и от друга - целят запазване на работни места.

Следвайки политиката на реализиране на предвидените разходи за строителство и инфраструктура, предвид цялостното им значение за икономиката, и отчитайки прогнозираното неизпълнение на разчетите в частта на неданъчните приходи по държавния бюджет, правителството изготви и внесе за разглеждане и обсъждане в Народното събрание нови промени в рамката по приходите и разходите към ЗДБРБ за 2020 г. При неданъчните приходи в годишен план се очерта неизпълнение на разчетите в общ размер на около 0,9 млрд. лв., като основната част от него се дължи на изместването за 2021 г. на заплащането на еднократно първоначално концесионно възнаграждение за възлагане на концесия за строителство на обект „Гражданско летище за обществено ползване София“ – публична държавна собственост. Освен това, на база на изготвени разчети бе прогнозирано и неизпълнение на приходите в частта на постъпленията от такси по държавния бюджет, което се дължи на по-ниски от планираните постъпления от ТОЛ такси за годината. Предложена бе и промяна в частта на разходите, с която да бъде осигурен и допълнителен ресурс в размер на 0,8 млрд. лв. за инфраструктурни разходи и ремонт на публична инфраструктура, която има за цел да надгради одобрените вече пакети социално-икономически мерки за преодоляване на последствията от пандемията и да ускори строителството на ключови инфраструктурни обекти и съоръжения. Предложените промени в показателите по приходите и разходите по държавния бюджет за 2020 г. бяха разгледани и одобрени заедно с Актуализираната средносрочна бюджетна прогноза за периода 2021-2023 г. и ЗДБРБ за 2021 г. (ДВ, бр. 104/08.12.2020 г.), с което бюджетната цел за годината бе променена - дефицитът по КФП да не надвиши 4,4 на сто от прогнозния БВП.

На база на предварителни данни за размера на разходите за 2020 г. по мерките, свързани с усилията за ограничаване и овладяване на пандемията от COVID-19, както и социалните и икономическите мерки за намаляване на последствията за населението и бизнеса може да се обобщи, че по линия на националния бюджет бяха мобилизирани безпрецедентни по размер ресурси. Предварителните данни сочат, че за 9-те месеца след въвеждането на извънредното положение в България и последвалата го извънредна епидемична ситуация са одобрени мерки и фискални стимули за овладяване на пандемията от COVID-19 и последствията от нея, в размер на около 2,9 млрд. лв. (2,4% от прогнозния БВП). Към този ресурс следва да се добавят и разходите по линия на Оперативните програми и фондовете на ЕС, които бяха пренасочени за финансиране на мерки за борба с пандемията и преодоляване на негативните ефекти върху икономиката. По предварителни данни тези разходи са в размер на около 0,6 млрд. лв. (0,5% от БВП) за 2020 година. Отделно за обезпечаване на финансовите инструменти, предоставени от Българската банка за развитие бяха предоставени средства под формата на увеличение на капитала на банката в размер на 0,7 млрд. лв. (0,6% от БВП).

Независимо от безпрецедентните по размер фискални стимули, мобилизирани за борба с пандемията, бюджетната позиция през 2020 г. остана на устойчиво равнище, което е важно в контекста на дългосрочната устойчивост на публичните финанси. Салдото по КФП за 2020 г. на касова основа е дефицит в размер на 3,0 на сто от прогнозния БВП.

На база на данните от месечните отчети за касово изпълнение на бюджета на първостепенните разпоредители с бюджет към 31.12.2020 г. бюджетното салдо по

консолидираната фискална програма (КФП) е отрицателно в размер на 3 531,6 млн. лв. (3,0% от прогнозния БВП) и се формира от дефицит по националния бюджет в размер на 3 550,8 млн. лв. и излишък по европейските средства в размер на 19,2 млн. лева. Съпоставяйки предварителните отчетни данни за касовото изпълнение със заложените параметри в разчетите към ЗИД на ЗДБРБ за 2020 г. се отчита номинално подобрение на бюджетното салдо по КФП с над 1,7 млрд. лева.

Общият размер на приходите и помощите по КФП за 2020 г. е в размер на 44 308,8 млн. лв., което представлява 101,9% спрямо актуализираните годишни разчети. Съпоставени със същия период на предходната година, данъчните приходи нарастват с 567,8 млн. лв. (1,6%), неданъчните - намаляват с 538,9 млн. лв. (2,1%), а постъпленията от помощи нарастват с 231,3 млн. лв. (9,4%). След намаление в данъчните приходи през повечето месеци от първото полугодие, в резултата от въвеждането на строги рестрикции в икономическата дейност с цел ограничаване на коронавируса, през останалата част от годината се наблюдаваше отхлабване на ограничителните мерки, оживление в икономическата активност и постепенно възстановяване на постъпленията, като те надхвърлиха нивото от 2019 г. Ускореното усвояване на средства по програмите и фондовете от ЕС доведе до нараснали постъпления от помощи (грантове) от ЕК. Данъчните постъпления (вкл. приходите от осигурителни вноски) са в размер на 35 848,4 млн. лв., което представлява 80,9% от общите постъпления по КФП за периода. Постъпленията в групата представляват 102,7% спрямо актуализирания разчет за годината и нарастват с 567,8 млн. лв. (1,6%) спрямо отчетените за 2019 година. Приходите в частта на преките данъци възлизат на 6 913,6 млн. лв., което представлява 105,1% спрямо разчета за 2020 г. Приходите от косвени данъци са в размер на 16 722,4 млн. лв., което представлява 102,5% спрямо актуализираните разчети за 2020 г. Постъпленията от други данъци (включват други данъци по ЗКПО, имуществени данъци и др.) са в размер на 1 203,9 млн. лв., което представлява 99,9% от годишния разчет. Приходите от социални и здравноосигурителни вноски са в размер на 11 008,5 млн. лв. или 101,9% спрямо разчета за 2020 година. Неданъчните приходи са в размер на 5 764,4 млн. лв., което представлява 97,9% изпълнение на годишните разчети. Приходите от помощи към 31.12.2020 г. са в размер на 2 696,0 млн. лева.

Разходите по консолидираната фискална програма (вкл. вноската на Република България в общия бюджет на ЕС) към края на 2020 г. са в размер на 47 840,4 млн. лв., което представлява 98,1% от годишния разчет. За сравнение разходите през предходната година са в размер на 45 201,0 млн. лева. Номиналното нарастване, съпоставено с 2019 г., е основно поради по-високия размер на социални плащания (базов ефект от увеличението на пенсиите от юли 2019 г., новото увеличение на пенсиите с 5,7% от 1.07.2020 г., включително на минималната пенсия от 219,43 лв. на 250 лв., изплатените добавки в размер на 50 лева към пенсиите на всички пенсионери за месеците от август до декември и др.), увеличение на разходите за персонал (поради увеличението с 10 на сто на средствата за заплати, възнаграждения и осигурителни вноски на заетите в бюджетния сектор, поредната стъпка на увеличение на възнагражденията в сектор „Образование“ и изплащането на добавка към възнагражденията на медицинския персонал и другите заети на първа линия в борбата със заразата с COIVID-19, както и увеличението с 30% на възнагражденията на администрациите, ангажирани в борбата с пандемията и на такива с изостанало ниво на възнаграждения) и разходите за субсидии, където се отчитат разходите по мярката „60/40”. При капиталовите разходи се отчита номинално намаление в резултат основно на еднократния ефект, който през 2019 г. имаха извършените разходи по реализирането на проекта за придобиване на нов тип боен самолет за българските ВВС.

Нелихвените разходи са в размер на 45 921,1 млн. лв., което представлява 99,0% от годишния разчет. Текущите нелихвени разходи са в размер на 40 781,1 млн. лв. (103,4%

от разчета за годината). Капиталовите разходи (вкл. нетния прираст на държавния резерв) възлизат на 5 080,5 млн. лв. (73,3% от разчетите за годината). Предоставените текущи и капиталови трансфери за чужбина са в размер на 59,4 млн. лв. Лихвените плащания са в размер на 623,9 млн. лв. (86,1% от планираните за 2020 година).

Вноската на Република България в общия бюджет на ЕС, изплатена към 31.12.2020 г. от централния бюджет, възлиза на 1 295,5 млн. лв., което е в изпълнение на действащото към момента законодателство в областта на собствените ресурси на ЕС - Решение на Съвета 2014/335/ЕС, Евратом относно системата на собствените ресурси на Европейския съюз, Регламент (ЕС, Евратом) № 608/2014 на Съвета от 26 май 2014 г. за определяне на мерки за прилагане на системата на собствените ресурси на ЕС и Регламент (ЕС, Евратом) № 609/2014 на Съвета от 26 май 2014 г. относно методите и процедурата за предоставяне на традиционните собствени ресурси, собствените ресурси на база ДДС и на база БНД и относно мерките за удовлетворяване на потребностите от парични средства, изменен с Регламент (ЕС, Евратом) 2016/804 на Съвета от 17 май 2016 г.

Разработените от Министерството на финансите в рамките на бюджетната процедура макроикономически и бюджетни прогнози за периода 2020-2023 г., бяха базирани на актуалните към съответния етап собствени оценки и допускания за основни показатели на външната среда, но и такива на Европейската комисия, Световната банка и Международния валутен фонд.

Оценки за стабилните перспективи за развитието на публичните финанси в България се посочват в анализите на Европейската комисия, на международните финансови институции и рейтингови агенции и те са показателни за реалистичността на целите на фискалната политика и на бюджетните прогнози.

Положителна оценка за водената фискална политика през 2020 г. България получи от международните рейтингови агенции.

През м. август 2020 г. Fitch Ratings потвърди дългосрочния кредитен рейтинг в чуждестранна и местна валута 'BBB' със стабилна перспектива.

В края на м. ноември 2020 г. S&P Global Ratings потвърди дългосрочния и краткосрочния кредитен рейтинг на България в чуждестранна и местна валута 'BBB/A-2' със стабилна перспектива.

В началото на м. октомври 2020 г. Moody's Investors Service повиши дългосрочния рейтинг на България в чуждестранна и местна валута на Baa1 със стабилна перспектива.

Повишаването на рейтинга мотивира страната ни да гарантира, че политиката за преодоляването на последствията от пандемията няма да застраши стабилността на публичните финанси, България ще продължи реформите в определени сектори и ще води благоразумна фискална политика.

Постигането на стратегическата цел на политиката бе преследвана с изпълнението на бюджетна програма "Бюджет и финансово управление" и бюджетна програма "Защита на публичните финансови интереси".

ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПОЛИТИКАТА В ОБЛАСТТА НА ЕФЕКТИВНОТО СЪБИРАНЕ НА ВСИЧКИ ДЪРЖАВНИ ПРИХОДИ

Политиката по приходите през отчетния период е насочена към подкрепа на икономическия растеж, подобряване на бизнес средата, борба с данъчните злоупотреби и повишаване на фискалната устойчивост в дългосрочен план. Запазени са ниските данъчни ставки за корпоративните данъци и тези за данъците върху доходите на физическите лица, като важна предпоставка за инвестиции, икономически растеж и

заетост. В международен аспект, данъчната политика е насочена в подкрепа на функционирането на единния пазар на Европейския съюз и за посрещане на предизвикателствата на глобализацията и дигитализацията на икономиката.

Отчетените дейности в изпълнение на политиките в областта на приходите, са насочени основно към осигуряването на условия за тяхното ефективно събиране и постигане на заложените бюджетни цели.

Безпрецедентната ситуация, свързана с ограничаване на разпространението на заразата с COVID-19 в световен мащаб, наложи разработване на различни сценарии с различна степен на очаквано забавяне на икономическата активност в България и произтичащото от това сериозно влошаване на параметрите по приходите в Закона за държавния бюджет на Република България за 2020 година (ЗДБРБ). Въз основа на базов сценарий на Министерство на финансите за развитие на макроикономическите показатели и овладяване на пандемията в страната, се изготвиха нови прогнози за данъчните приходи, отразени в актуализирания ЗДБРБ за 2020 г. (обн., ДВ, бр. 100 от 20.12.2019 г., посл. изм. и доп., ДВ, бр. 60 от 7.07.2020 г.).

В областта на данъчната политика, свързаните с последиците от пандемията мерки, са в подкрепа на бизнеса и заетостта и включват следните промени:

<u>По Закона за корпоративното подоходно облагане</u>

- Удължаване на крайния срок (от 31 март на 30 юни 2020 г.) за подаване на годишна данъчна декларация за 2019 г. по Закона за корпоративното подоходно облагане (ЗКПО), както и за внасяне на корпоративния данък, данъка върху разходите, данъка върху приходите на бюджетните предприятия, данъка върху приходите от помощни и спомагателни дейности по смисъла на Закона за хазарта, както и на данъка върху дейността от опериране на кораби;
- Промяна в срока (от 31 март на 15 април 2020 г.) за декларирание на размера на авансовите вноски за корпоративен данък за 2020 г., които по реда на ЗКПО се декларират от данъчно задължените лица с годишната данъчна декларация за 2019 година. Срокът за внасяне на авансовия данък не беше променен.

<u>По Закона за данъците върху доходите на физически лица</u>

- За физическите лица, които извършват стопанска дейност по смисъла на Търговския закон, както и за земеделските стопани, избрали да формират облагаем доход от определена по реда на ЗКПО данъчна печалба, беше удължен срокът (от 30 април на 30 юни 2020 г.) по отношение на:

- подаване на годишна данъчна декларация по Закона за данъците върху доходите на физическите лица за 2019 г. и внасяне на дължимия данък;
- внасяне на дължимия данък върху разходите за 2019 г.;

- За посочените лица беше удължен и срокът (от 31 март на 31 май 2020 г.) за ползване на отстъпка от 5 на сто от данъка за довнасяне по годишната данъчна декларация за 2019 г., когато данъкът е платен в срок до 31 май 2020 г.;
- Във връзка с горепосочената мярка за подаване на годишна данъчна декларация в удължен срок, за самоосигуряващите се лица беше удължен и срокът за подаване на декларация образец № 6 „Данни за дължими вноски и данък по чл. 42 от Закона за данъците върху доходите на физическите лица“ до 30 юни 2020 г. Мярката е въведена с промяна в Наредба № Н-13 от 2019 г. за съдържанието, сроковете, начина и реда за подаване и съхранение на данни от работодателите, осигурителите за осигурените при тях лица, както и от самоосигуряващите се лица;

- Прието е еднократно да се подпомогнат семействата отглеждащи своите деца в условията на усложнената епидемиологична обстановка и затруднения във връзка с пандемията от COVID-19, чрез увеличаване на размера на действащите данъчни облекчения за деца и за деца с увреждания. Мярката ще се прилага за данъчната 2021 г., поради продължаващата пандемия от COVID-19 и за преодоляване на последствията от нея.

<u>По Закона за местните данъци и такси</u>

- Удължаване на срока (от 30 април на 30 юни 2020 г.) за ползване на отстъпката от 5 на сто при плащане в посочения срок на целия годишен размер на данъка върху недвижимите имоти или на данъка върху превозните средства, установени в Закона за местните данъци и такси.
- Предоставена беше е възможност общинските съвети да освободят от заплащане на таксата за битови отпадъци за услугата по сметосъбиране и сметоизвозване за определен период от 2020 г. задължените лица предприятия, които в следствие на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г., съответно на извънредната епидемична обстановка, са преустановили стопанската си дейност, осъществявана в недвижим имот на територията на общината.

<u>По Закона за счетоводството</u>

Удължаване на срока за публикуване на годишни финансови отчети по реда на Закона за счетоводството:

- за търговците и юридическите лица с нестопанска цел, които обявяват отчетите си в Търговския регистър и лицата, които публикуват годишни финансови отчети в икономическо издание или интернет, срокът беше удължен от 30 юни на 30 септември;
- за предприятията, които не са осъществявали дейност през 2019 г. и обявяват това обстоятелство с декларация, срокът беше удължен от 31 март на 30 юни.

<u>По Данъчно-осигурителния процесуален кодекс</u>

- Предвидена беше защита за длъжниците от предприемане на нови изпълнителни действия по реда на Данъчно-осигурителния процесуален кодекс (ДОПК) за публични задължения по време на обявеното извънредно положение;
- Предвид възможността за налагане на обезпечителни мерки по реда на ДОПК и запазването на действието на наложените обезпечителни мерки и изпълнителните действия, предприети до 24.03.2020 г., беше актуализиран прагът на несеквестируемия доход на длъжниците в чл. 231 от ДОПК, като същият се обвързва с размера на минималната работна заплата за страната (преди това – до 250 лв. месечно).

<u>По Закона за данък върху добавената стойност</u>

- Намаляване на ставката за ДДС от 20 % на 9 % за периода 01.07.2020 г. - 31.12.2021 г. за:
- доставките на ресторантьорски и кетъринг услуги, на книги, на храна подходяща за бебета или за малки деца и на бебешки пелени и подобни хигиенни артикули (изм. и доп., ДВ бр. 55 от 2020 г., в сила от 1.07.2020 г.);
- доставката на услуга за използване на спортни съоръжения, доставка на обща туристическа услуга, както и екскурзиите, организирани от туристически

оператори и туристически агенти със случаен автобусен превоз на пътници (изм. и доп. ДВ, бр. 71 от 2020 г., в сила от 1.08.2020 г.);

- ресторантьорски и кетъринг услуги, включително състоящи се в доставка на храна за вкъщи (доп., бр. 104 от 2020 г. в сила от 1.12.2020 г.);

- Намаляване на ставката за ДДС от 20 % на 0 % за периода 01.01.2021 г. - 31.12.2022 г.:

- доставката на ваксини срещу COVID-19 и услугите, пряко свързани с тези ваксини;

- доставката на ин витро диагностични медицински изделия, предназначени за диагностика на COVID-19, и услугите, пряко свързани с тези изделия.

<u>По Постановление № 75 на МС от 6.04.2007 г.</u> за прилагане на членове 43 - 52, 53, 55, 57, 59, 61, 67, 68 и 74 от Регламент (ЕО) № 1186/2009 на Съвета от 16 ноември 2009 г. за установяване на система на Общността за митнически освобождавания (кодифицирана версия) (ОВ, L 324 от 10.12.2009 г.) (Загл. изм. - ДВ, бр. 27 от 2010 г., в сила от 9.04.2010 г., посл. доп., ДВ бр. 39 от 28.04.2020 г. , изм. и доп., бр. 77 от 1.09.2020 г., в сила от 1.09.2020 г., бр. 103 от 4.12.2020 г., в сила от 4.12.2020 г.).

- Освобождаване от мита и данък върху добавената стойност (ДДС) при внос на стоки от медицински характер, свързани с борбата с COVID-19 за периода от 30 януари 2020 г. до 31 юли 2020 г. Допустими за облекчения и освобождаване от ДДС са стоките, внесени от държавни организации. След допълнението с ПМС № 80 от 23.04.2020 г., стоките и организациите са изчерпателно изброени в приложенията към ПМС № 75 от 6.04.2007 г. за прилагане на членове 43 - 52, 53, 55, 57, 59, 61, 67, 68 и 74 от Регламент (ЕО) № 1186/2009 на Съвета от 16 ноември 2009 г. за установяване на система на Общността за митнически освобождавания (кодифицирана версия) (ОВ, L 324 от 10.12.2009 г.) (Загл. изм. - ДВ, бр. 27 от 2010 г., в сила от 9.04.2010 г., посл. доп., ДВ бр. 39 от 28.04.2020 г.). След изменението и допълнението с ПМС № 332 на МС от 26.11.2020 г. срокът на освобождаване от мита и данък върху добавената стойност (ДДС) при внос на стоки от медицински характер, свързани с борбата с COVID-19 е за периода от 30 януари 2020 г. до 30 април 2021 година.

С приетите мерки в данъчните закони се цели да се подпомогнат бизнеса и гражданите през периода на безпрецедентната ситуация, свързана с разпространението и лечението на COVID-19, като не само се отложат произтичащи от данъчното законодателство техни задължения за декларираме, но и плащания на данъци (при запазване на условията за ползване на отстъпки). Целта е да се осигури ликвидна подкрепа за данъчно задължените лица по време на извънредно положение и ниска икономическа активност. Част от мерките в областта на данъчното облагане целят да подпомогнат някои от най-засегнатите от предприетите срещу разпространението на вируса мерки сектори на икономиката, а други са насочени в подкрепа директно за медицинските специалисти, участващи в борбата с пандемията и гражданите, засегнати от COVID-19.

Подобряването на събираемостта на данъците е водещата линия в препоръките на Съвета на ЕС и е от ключово значение за доброто управление на държавата. Предвид постигнатите положителни резултати при подобряване на събираемостта на приходите, прилагането на заложените похвати на планиране, междуинституционалност и систематизираност продължава и след изтичане на срока на „Единна национална стратегия за повишаване на събираемостта на данъците, справяне със сенчестата икономика и намаляване на разходите за спазване на законодателството“ (2015-2018). Изпълняваните мерки са включени в стратегическите и оперативните документи, които всяка от отговорните институции разработва и прилага. Заложените цели продължават

да са в следните три основни направления: насърчаване на доброволното спазване на законодателството; оптимизиране на контролната дейност на приходните администрации; намаляване на административната тежест, чрез непрекъснато развиване и усъвършенстване на електронните услуги.

През отчетния период продължи изпълнението на доказалите ефективността си за повишаване на приходите от данъци постоянни мерки в областта на данъчната политика. Механизмът за обратно начисляване на ДДС при доставки на стоки и услуги, посочени в приложение № 2 към глава деветнадесета „а" от ЗДДС е ефективен инструмент за противодействие и борба с данъчните измами с ДДС за определени категории стоки. След въвеждането на механизма се наблюдава значителен спад на нивото на данъчните измами с ДДС при доставките на зърнени и технически култури, ограничаване на нелоялната конкуренция в отрасъла и предоставяне на значителен допълнителен финансов ресурс на търговците и преработвателите в бранша. В тази връзка е прието удължаване на срока за прилагане на мярката до 30.06.2022 година. От началото на 2020 г. е разширен списъкът със стоки, за които се прилага механизмът за обратно начисляване на ДДС, като в него са включени и доставките по прехвърляне на квоти за емисии на парникови газове (ДВ, бр. 18 от 2020 г., в сила до 30.06.2022 г.).

Продължава ефективното прилагане на механизма на фискалния контрол върху движението на стоки с висок фискален риск (СВФР) на територията на Република България. Действието на мярката е свързано със защита на фискалната позиция, предотвратяване наплащането на данъчни задължения, ограничаване на нелоялната конкуренция и закрила на българските производители на стоки с висок фискален риск. Мярката непрекъснато се подобрява чрез разширяване на обхвата на СВФР, откриване на нови фискални пунктове, задължително обезпечение за доставки на стоки от рискови лица.

Подобряването на ефективността на контрола върху акцизните стоки е една от приоритетните задачи, свързани с намаляване на дела на сенчестата икономика и укриването на данъци. В тази връзка се прилагат засилени мерки на данъчната политика за изсветляване на бизнеса с горива и ангажиране на различни компетентни органи за осъществяване на цялостен контрол. Механизмът, насочен към предотвратяване на възможностите за злоупотреби и данъчни измами с ДДС при търговията с течни горива, включва мерки, свързани с осъществяване на цялостен контрол върху процеса, свързан с доставките и движението на течни горива от производител и вносител до краен потребител и обмен на данни между информационните системи на двете приходни агенции. През периода са направени промени в чл. 47 на ЗАДС (ДВ бр. 44, 13.05.2020 г.) с цел да се създаде нормативна възможност за водене на отделна отчетност на нефтопродуктопровода и на базите за съхранение и/или производство, като по този начин се улеснят контролните действия и възможността за извършване на инвентаризация на всеки един от данъчните складове, както и да се създаде възможност за установяване на количествата в нефтопродуктопровода и базите във всеки един момент. След промените е по-ясно дефинирана компетентността (компетентната териториална дирекция) за осъществяване на данъчния контрол и за установяване на възникнали публични задължения, както и за спазване на изискванията на ЗАДС, респективно на евентуално установени нарушения.

Със Закона за изменение и допълнение на Закона за държавните резерви и военновременните запаси, обн., ДВ, бр. 65/2020 г. е установена нормативна база за създаване на държавно предприятие „Държавна петролна компания" към министъра на икономиката. Едновременно с оптимизиране на дейностите по създаване и управление на всички резерви и запаси от нефт и нефтопродукти и да се гарантира устойчивото им поддържане за целите на държавата и в изпълнение на европейското законодателство,

със създаването на предприятието се цели увеличаване на броя на данъчните складове в сектора на горивата и подобряване на конкуренцията на пазара на горива в страната.

Прилагат се и новите разпоредби в Закона за тютюна, тютюневите и свързаните с тях изделия (ЗТТСИ), според които всички потребителски опаковки на тютюневи изделия, произведени или внесени в ЕС след 20 май 2019 г., трябва да бъдат маркирани с уникален идентификатор. Основна цел на маркирането на потребителските опаковки на тютюневите изделия е тяхното проследяване по веригата на доставка, както и разрешаване на проблема с незаконната им търговия. С цел намаляване на административната тежест върху бизнеса и гражданите, се прилагат мерки, свързани с оптимизиране и опростяване на нормативните режими и процедури, разработване и внедряване на нови електронни услуги от приходните администрации по предоставяне на интегрирана информация на задължените лица и на други институции, увеличаване на подаваните данъчни и осигурителни декларации по електронен път и други.

През периода продължи да се насърчава доброволното спазване на законодателството, чрез реализиране на мерки, насочени към повишаване качеството на обслужване, стимулиране на доброволното изпълнение, подобряване на данъчно-осигурителната култура на клиентите и намаляване на разходите както на клиентите, така и на администрацията.

Повишен е контролът и събираемостта на текущи и просрочени задължения, чрез въвеждане на изискване плащанията по договори от разпоредители с бюджет над определен размер да бъдат извършвани само след потвърждение от приходните администрации, че получателите нямат публични задължения. Мярката се усъвършенства, като се предостави възможност на приходните агенции на по-ранен етап – още след сключване на договора – да налагат обезпечителни мерки, които да гарантират събирането на публичните задължения на лицата–изпълнители по договори/получатели на плащания (РМС № 788/2014, РМС № 593/2016 г., РМС № 592 от 2018 г. и РМС № 681 от 2020 г.).

С цел подобряване на събираемостта и оптимизиране на контролната дейност на приходните администрации, от 2020 г. е въведено ново правило в Закона за ДДС относно определяне на облагаемия оборот в конкретни случаи, с цел предотвратяване на избягване на регистрация по закона чрез формална смяна на субекта.

През 2020 г. са приети и промени за усъвършенстване на законодателството и подобряване на режимите за прилагане и събиране на ДДС свързани с въвеждане в Закона за ДДС на разпоредби на Директива (ЕС) 2017/2455 и Директива (ЕС) 2019/1995, приложими за трансгранична електронна търговия между данъчно задължени и данъчно незадължени лица. Въведените разпоредби целят подобряване функционирането на режима на ДДС, прилаган в рамките на целия Европейски съюз, в контекста на доставките на услуги и дистанционните продажби на стоки, и вноса на пратки с ниска стойност. Въведени са разпоредби, които обхващат следните доставки:

- Вътреобщностни дистанционни продажби на стоки;
- Дистанционни продажби на стоки внасяни от трети страни или територии;
- Вътрешни дистанционни продажби;
- Доставки, улеснявани от лице, което управлява електронен интерфейс.

С измененията се подобряват и опростяват някои правила в системата на ДДС, в контекста на доставките на услуги и дистанционните продажби на стоки и някои вътрешни доставки на стоки, с цел подобряване на събираемостта на приходите от данъка и облекчаване на административната тежест.

В съответствие с целите на приетата с Решение на Министерския съвет №789 от 20.12.2017 г. Пътна карта за действията на Република България по присъединяването към ОИСР и изготвения в близка координация с ОИСР План за действие през 2019-2020 г., в областта на фискалните въпроси България предприе действия за присъединяване към Глобалната статистическа база данни за приходите (Global Revenue Statistics Database) на организацията (РМС № 803 от 27.12.2019 г.). На 7.05.2020 г. данните за България за данъчните приходи за периода 1995 - 2018 г. официално са публикувани на страницата на ОИСР. Базата данни е ценен инструмент за вземането на решения в областта на данъчната политика, давайки възможност за обмен на съпоставима статистическа информация за данъчните приходи и сравнения с над 100 държави от целия свят.

Целите на политиката в областта на ефективното събиране на всички държавни приходи, Министерството на финансите реализира с изпълнението на бюджетна програма "Администриране на държавните приходи".

ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПОЛИТИКАТА В ОБЛАСТТА НА ЗАЩИТАТА НА ОБЩЕСТВОТО И ИКОНОМИКАТА ОТ ФИНАНСОВИ ИЗМАМИ, КОНТРАБАНДА НА СТОКИ, ИЗПИРАНЕ НА ПАРИ И ФИНАНСИРАНЕ НА ТЕРОРИЗМА

През разглеждания период една от основните цели на администрацията на Министерството на финансите бе да подпомага министъра на финансите при формирането и осъществяването на държавната политика в областта на финансовите пазари и финансовите услуги чрез изграждане на прозрачни и сигурни финансови пазари и повишаване качеството на финансовите услуги.

Приоритетите на администрацията на министерството през 2020 г. бяха насочени към интегрирането на финансовата система на страната във финансовата система на ЕС чрез прилагане на европейските политики и практики в областта на финансовите пазари и финансовите услуги при максимална защита на националните интереси и гарантиране на финансовата стабилност.

За реализиране целите на тази политика Министерството на финансите си взаимодействаше с всички национални и международни структури и организации, имащи отношение към финансовата система и гарантирането на финансовата й стабилност, в т.ч. финансовите услуги и движението на капитали.

Отчитайки Стратегията на Митническия съюз на ЕС и Стратегията на Агенция „Митници" 2018 - 2020 г. приоритетите и целите на митническата администрация през периода са насочени към:

- Защита на обществото и финансовите интереси на Република България и на ЕС чрез повишаване събираемостта на приходите, прилагане на ефективни мерки срещу движението на стоки, подлежащи на ограничения и забрани, повишаване ефективността на оценката на риска за целите на борбата срещу терористичната и престъпната дейност, включително срещу трафика на наркотици, оръжие и прекурсори, както и стоки, нарушаващи права върху интелектуалната собственост, предотвратяване, разкриване, разследване и противодействие на измамите и нарушенията на митническото законодателство;
- Подпомагане на конкурентоспособността на националните и европейските икономически оператори чрез модернизация на средата и усъвършенстване работните методи чрез прилагане на подходи, с цел повишаване на степента на хармонизация, усъвършенстване на митническите комуникационни и информационни системи за продължаване на процеса по изграждане на

електронни митници и предоставяне на широк набор от електронни услуги, оптимизиране на националните процедури по администриране и контрол на дейностите с акцизни стоки в съответствие с добрите практики по прилагане на законодателството на ЕС, вкл. и развитие на Българската акцизна централизирана информационна система, участие в разработването на нови международни стандарти на ЕС в осъществяването на митническата дейност и други;

- Улесняване на законната търговия чрез подобряване на системите за контрол, с цел улесняване движението на стоките и намаляване на административната тежест, създаване на улеснения за икономическите оператори, модернизиране на инфраструктурата и техническите средства за проверка, стремеж към прозрачност на администрацията и превенция на корупционни практики, актуализиране на националните нормативни актове, с цел облекчаване и улесняване на законната търговия;
- Контрол и управление на веригите на доставка, използвани за международното движение на стоки чрез точно и последователно прилагане на съюзното и националното законодателство при контрола и движението на стоките, включително ефективно прилагане на законовата база по разрешителния режим за товарния трафик, противодействие на митническите, валутни и акцизни нарушения с умело управление на риска, за ефективно определяне на приоритетите и разпределение на ресурсите, обмен на информация с икономическите оператори, с цел упражняване на мониторинг и контрол на търговската верига „от край до край", повишаване ефективността при анализа на оперативната информация, получавана от международните системи за обмен на данни и други;
- Поддържане, развитие и засилване на сътрудничеството с митническите органи на другите държави членки, с правоприлагащите органи, икономическите оператори и други държавни органи.

Основните цели на митническата администрация се определят от развитието на обществото, от неговите повишаващи се изисквания към създаване на оптимална икономическа среда, обусловена от либерална и ефективна търговска политика. Отчитайки съвременните условия и решаващата роля на страната ни като външна граница на Европейския съюз, стремежът на митническата администрация е да става все по-ефективна и ефикасна, като се променя така, че да осигури прилагането на политиките на ЕС в митническата и в други специфични области, възлагащи контролни функции на митническите органи при търговията с трети страни, както и на националната политика в областта на акцизите.

Приоритетите и целите на Държавната комисия по хазарта са насочени към:

- Провеждането на ясна и дългосрочна политика по отношение развитието на игралния сектор у нас;
- Осъществяване на задълбочени проверки и проучвания по подадени документи и на място за спазване на Закона за хазарта, насочени към недопускане организирането на хазартни игри и дейности от лица: осъждани за умишлени престъпления от общ характер, обявявани в несъстоятелност, извършили престъпления против финансовата, данъчната и осигурителната система, на които е окончателно отнет лицензa за организиране на хазартни игри и дейности, недоказали произхода на средствата за организирането им, както и недопускане участието в организирането на хазартни игри и дейности на неперсонифицирано дружество или дружество регистрирано в офшорни зони;

- Повишаване качеството и сигурността на информацията, съхранявана в Държавната комисия по хазарта, подобряване на обслужването на гражданите и бизнеса и създаване на предпоставки за ефективен информационен обмен с други администрации, чрез въведената единна информационна система на ДКХ;
- Водене и поддържане на публични електронни регистри от Държавната комисия по хазарта за организаторите на хазартни игри; за организаторите на дейности по производство, разпространение и сервиз и по внос, разпространение и сервиз на игрално оборудване; за издадените, продължените, предсрочно прекратените, отказаните и отнетите лицензи за организиране на хазартните игри и за извършване на дейностите по Закона за хазарта; за утвърденото игрално оборудване.

ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПОЛИТИКАТА В ОБЛАСТТА НА УПРАВЛЕНИЕТО НА ДЪЛГА

През 2020 г., в условията на безпрецедентна ситуация на борба за ограничение на разпространението на COVID-19 и за намаляване на негативните социално-икономически последствия за населението и бизнеса, дълговото управление следваше основните правителствени приоритети и променените през годината макроикономически перспективи по отношение на външната и вътрешната среда, влошените прогнози по приходите и необходимостта от осигуряване на допълнителни разходи в изпълнение на Закона за мерките и действията по време на действието на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г., очертаха незабавната необходимост от актуализиране на фискалната рамка и годишната цел по отношение на бюджетното салдо за 2020 г., включително и от актуализиране на дълговите ограничения за поемане на нов държавен дълг и за издаване на нови държавни гаранции, които доведоха до изменения на ЗДБРБ за 2020 г. (ЗИД на ЗДБРБ за 2020 г. - ДВ, бр. 34/9.04.2020 г., ДВ, бр. 60/7.07.2020 г. и ДВ, бр. 104/08.12.2020 г.).

С цел осигуряване на гъвкавост при финансиране на очакваните дефицити, както и обезпечаване на буфер в случай на по-негативен сценарий от заложения, беше предвидена възможност за поемане на външен държавен дълг чрез заеми от международни финансови институции (включително за финансиране на проекти и програми), заемни средства по инструменти на Европейския съюз и чрез емитиране на дълг на международните пазари. Емисионната политика беше съобразена с конкретните условия за минимизиране на ликвидните рискове при изпълнението на бюджета и с необходимостта от дългово финансиране при запазване устойчивостта на основните дългови параметри.

Провежданата последователна фискална политика и залегналата основна цел през последните години за постигане и поддържане на близка до балансирана бюджетна позиция, бяха предпоставка държавата да се окаже в добра кондиция на прага на извънредната епидемиологична ситуация и във възможност за осигуряване на дългово финансиране, при оптимални условия, максимална гъвкавост и диверсификация на вътрешните и външни източници за финансиране на бюджета, предвид очакваните дефицити по държавния бюджет в следствие на обявеното извънредно положение, респ. покриване на неотложните разходи по правителствените мерки, свързани с усилията за ограничаване и овладяване на пандемията от COVID-19 и последствията от нея.

Номиналният размер на държавния дълг към края на 2020 г. възлиза на 27 504,8 млн. лв., от който 5 643,6 млн. лв. вътрешен и 21 861,2 млн. лв. външен. В номинално изражение дългът се увеличава с 5 481,8 млн. лв. в сравнение с нивото, регистрирано към края на предходната година (22 023,0 млн. лв.)

Съотношението държавен дълг/БВП е 23,1 %, в т.ч. вътрешен държавен дълг/БВП – 4,7 % и външен държавен дълг/БВП – 18,4 %.

В структурата на дълга, в резултат от извършените операции по поемане предимно на външен дълг през годината, относителният дял на външния държавен дълг нараства от 75,1 % през 2019 г. на 79,5 % през 2020 г. за сметка на намалението на вътрешния държавен дълг от 24,9 % до 20,5 %.

В лихвената структура на държавния дълг се запазва тенденцията за покачване на дела на дълга с фиксирани лихвени проценти и намаляване на този с плаващи лихви (съответно 98,1 % към 1,9 % в края на 2020 г., при 96,9 % към 3,1 % в края на 2019 г.). Повишението на частта на дълга с фиксирани лихвени купони в края на отчетния период е основно в резултат на погасяването на дълг и поемането на нов дълг с фиксирана лихва.

По отношение на валутната структура на дълга е отчетено нарастване на дела на дълга в евро от 79,5 % през 2019 г. до 81,9 % към 31.12.2020 г. Делът на дълга в лева и в други валути намалява съответно от 20,0 % до 17,8 % и от 0,5 % на 0,3 %.

В структурата на държавния дълг по видове инструменти се наблюдава увеличение на частта на ДЦК от 83,8 % в края на 2019 г. до 85,5 % към края на 2020 г. (от тях 65,0 % са облигации, емитирани на международните капиталови пазари и 20,5 % ДЦК, емитирани на вътрешния пазар), а делът на държавните заеми е 14,5 % при 16,2 % в края на предходната година.

Във вътрешната структура на държавните заеми по видове кредитори поради усвояванията на средства по заеми от ЕИБ и БРСЕ се отчита увеличение на относителния дял на дълга към ЕИБ от 56,3 % през 2019 г. до 61,9 % през 2020 г. и на дълга към други кредитори (в т.ч. и БРСЕ) от 24,7 % до 24,8 %, за сметка на намаление на дела на дълга към МБВР (Световна банка) от 19,0 % на 13,3 %.

Отнесени към размера на общия държавен дълг, външните облигации заемат 65,0 %, ДЦК емитирани на вътрешния пазар – 20,5 %, дългът към ЕИБ – 9,0 %, към други кредитори – 3,6 % и към МБВР (Световна банка) – 1,9 %.

Извършените плащания по държавния дълг през 2020 г. възлизат на 1 946,2 млн. лв., от които по вътрешния дълг 1 174,7 млн. лв. (в т.ч. лихви 161,9 млн. лв. и погашения 1 012,8 млн. лв.) и по външния държавен дълг – 771,5 млн. лв. (в т.ч. лихви – 422,4 млн. лв. и погашения – 349,1 млн. лв.).

През разглеждания период показателят лихвени разходи за обслужване на дълга/БВП се запазва на нивото от 2019 г. 0,5 % (прогнозни данни на МФ за БВП за 2020 г. – 119 089 млн. лв.).

В номинално изражение размерът на държавногарантирания дълг отбелязва намаление, достигайки до 1 659,6 млн. лв. (при 1 741,4 млн. лв. към края на 2019 г.), от който вътрешни държавни гаранции – 72,4 млн. лв. и външни държавни гаранции – 1 587,2 млн. лв. Отчетеното намаление се дължи основно на извършваните погашения по държавногарантираните заеми. Съотношението държавногарантиран дълг/БВП намалява до 1,4 %.

Състоянието на лихвената структура на държавногарантирания дълг към края на 2020 г. също търпи промени – дългът с фиксирани лихви нараства до 92,5 % (при 89,7 % към края на 2019 г.), а дългът с плаващи лихви съответно намалява до 7,5 % (при 10,3 % към края на 2019 г.).

Промяна отбелязва и състоянието на валутната структура на държавногарантирания дълг - делът му в евро е 87,6 % (при 86,9 % към края на 2019 г.), този в други валути – 8,1 % (при 8,8 % към края на 2019 г.), а в лева - 4,4 % (при 4,3 % към края на 2019 г.).

Съгласно последните данни, публикувани от Евростат през януари 2021 г., стойността на съотношението консолидиран дълг на сектор „Държавно управление"/БВП за третото тримесечие на 2020 г. е 25,3 %, което нарежда Република България на второ място, след Естония (18,5 %), сред държавите-членки на ЕС с най-ниска задлъжнялост. Отчетените ниски нива са не само далеч под горния праг на Маастрихтския критерий за конвергенция от 60 %, но и значително под средните нива за страните в ЕС-27 и ЕС-19, които съответно са 89,8 % и 97,3 %.

Постигането на стратегическата цел на тази политика министерството преследва с изпълнението на Бюджетна програма „Управление на ликвидността".

IV. ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО ПО БЮДЖЕТНИ ПРОГРАМИ

Бюджетна програма „Бюджет и финансово управление"

Изпълнение на целите на програмата

Програмата се изпълнява в подкрепа на целта за постигане на устойчив икономически растеж и запазване на макроикономическата стабилност, както и за повишаване качеството на публичните финанси.

Въпреки създалата се безпрецедентна ситуация в световен мащаб, свързана с последиците от епидемичното разпространение на COVID-19, през изминалата година изпълняваните дейности и мерки бяха насочени към провеждане на фискална политика, съобразена с правилата и ограниченията, заложени в националното законодателство съгласно Закона за публичните финанси и произтичащи от изискванията на Европейския съюз в рамките на Пакта за стабилност и растеж (ПСР), като се взе предвид и активираната на ниво ЕС обща клауза за дерогация на ПСР вследствие избухването на пандемията от COVID-19.

За реализиране на заложените в бюджетната програма цели Министерството на финансите си взаимодейства със съответните национални и международни структури и организации.

С дейности по предоставяните продукти/услуги, чиито резултати са представени по-долу, през отчетния период бяха ангажирани експерти от следните дирекции от специализираната администрация на министерството: „Бюджет", „Държавни разходи", „Финанси на общините", „Държавни помощи и реален сектор", „Икономическа и финансова политика", „Централизирано възлагане и обществени поръчки", „Международни финансови институции", „Държавен дълг", „Държавно съкровище", „Национален фонд".

Постигнати резултати по предоставяните по програмата продукти/услуги

❖ *Разработване на икономическа и бюджетна политика*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата

В началото на 2020 г. Министерството на финансите разработи проект на Решение на Министерския съвет за бюджетна процедура за 2021 г., прието с РМС № 64 от 31 януари 2020 г. Този акт на Министерския съвет, с който стартира бюджетният процес през 2020 г., включва срокове, отговорности и изисквания за съставянето на основните бюджетни документи от двата етапа на бюджетната процедура за 2021 г. – одобряване на

средносрочната бюджетна прогноза за периода 2021-2023 г. и разработването на проекта на държавния бюджет за 2021 г. Поради настъпилата извънредна обстановка в страната се наложи промяна на част от сроковете и процедурите при подготовката на бюджетните документи на двата етапа от бюджетната процедура. За целта бяха подготвени проекти на актове за изменения и допълнения на РМС № 64/2020 г., одобрени с Решение № 273 на Министерския съвет от 23 април 2020 г. и с Решение № 447 на Министерския съвет от 3 юли 2020 г.

С бюджетната процедура за 2021 г. към разширения обхват на бюджетните организации, които прилагат програмен формат на бюджет - ПРБ, чиито бюджети са част от държавния бюджет, се включи и Сметната палата. Идентифицираната функционална област и бюджетна програма бяха включени в програмната класификация с Решение №485 на Министерския съвет от 16 юли 2020 г. за изменение на Решение № 502 на Министерския съвет от 2017 г. за утвърждаване на класификация на областите на политики/функционалните области и бюджетните програми от компетентността и отговорността на съответния първостепенен разпоредител с бюджет по бюджетите на Министерския съвет, на министерствата, на държавните агенции и на Държавен фонд „Земеделие“ за периода 2018-2021 г., изм. с Решение № 733 на Министерския съвет от 2018 г. и с Решение № 520 на Министерския съвет от 2019 г.

В края на отчетния период с Решение № 891 на Министерския съвет от 4 декември 2020 беше изменено Решение № 502 на Министерския съвет от 2017 г. за утвърждаване на класификация на областите на политики/функционалните области и бюджетните програми от компетентността и отговорността на съответния първостепенен разпоредител с бюджет, чийто бюджет се включва в държавния бюджет, с изключение на първостепенните разпоредители с бюджет по бюджетите на Народното събрание и на съдебната власт, за периода 2018 - 2021 г., изменено с Решение № 733 на Министерския съвет от 2018 г., Решение № 520 на Министерския съвет от 2019 г. и Решение № 485 на Министерския съвет от 2020 г., като промените бяха наложени от изменение и допълнение на Закона за военното разузнаване.

Бюджетната процедура бе допълнена и по отношение на проектобюджетите и бюджетните прогнози на Българската национална телевизия (БНТ) и Българското национално радио (БНР) в съответствие с разпоредбите на Закона за радиото и телевизията (ЗРТ). В процедурата е включено предвиденото с чл. 62, т. 5 от ЗРТ предварително съгласуване със Съвета за електронни медии (СЕМ) на проектобюджетите и бюджетните прогнози на обществените медии, в частта на включените трансфери (субсидии) от държавния бюджет.

Очакванията са този процес да повиши достъпността и прозрачността на информацията относно изпълнението на функциите на бюджетните организации и приноса им към ползите за обществото.

Наличието на фискални правила и ограничения, които да индикират състоянието на публичните финанси, е механизъм за превенция на неблагоприятни фискални тенденции и за вземането на навременни и адекватни решения, включително базирани на мненията и препоръките на Фискалния съвет.

В рамките на първия етап от бюджетната процедура за 2021 г. ПРБ представиха в Министерството на финансите бюджетните си прогнози за периода 2021-2023 г., но глобалната пандемия от COVID-19 постави в невъзможност финализирането на процеса по изготвянето на реалистична средносрочна бюджетна прогноза за периода 2021-2023 г. и наложи необходимост от промени в ЗДБРБ за 2020 г. (за което през първото полугодие на 2020 г. бяха изготвени проекти на ЗИД на ЗДБРБ за 2020 г.) В тази връзка в изпълнение на § 8, ал. 2 от заключителните разпоредби към Закона за изменение и

допълнение на ЗДБРБ за 2020 г., с одобряването от Министерския съвет на Конвергентната програма се считат за одобрени и макроикономическата прогноза, и средносрочната бюджетна прогноза, съгласно изискванията на § 34 от преходните и заключителните разпоредби на Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г., и за преодоляване на последиците.

В рамките на втория етап от бюджетната процедура за 2021 г. Министерството на финансите изготви проект на Закон за държавния бюджет на Република България за 2021 г. и Актуализирана средносрочна бюджетна прогноза за периода 2021-2023 г. като мотиви към него, които бяха одобрени от Министерския съвет с Решение № 778 от 29 октомври 2020 г. Законът за държавния бюджет на Република България за 2021 г. беше внесен в Народното събрание в законоустановения срок и след неговото приемане беше обнародван в ДВ, бр. 104 от 08.12.2020 г.

С цел съответствие на параметрите на Актуализираната средносрочна бюджетна прогноза за периода 2021-2023 г. с приетите бюджетни закони с Решение № 963 от 23 декември 2020 г. Министерският съвет одобри необходимите промени в нея.

В края на отчетната година Министерството на финансите разработи и Министерският съвет прие Постановление № 408 на Министерския съвет от 23 декември 2020 г. за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2021 г. (обн., ДВ, бр. 1 от 05.01.2021 г.). С него бяха конкретизирани и показателите по отделните бюджетни програми по бюджетите на бюджетните организации, които прилагат програмен формат на бюджет, в рамките на утвърдените с годишния закон за държавния бюджет разходи по области на политики/функционални области и бюджетни програми.

За поредна година беше разработен и информационният бюлетин „Бюджет за гражданите“ като един от ключовите бюджетни документи за оценка на бюджетната прозрачност и информираност на обществото, който представя основните приоритети на Бюджет 2021 в условията на COVID-19. Бюджетната информация за гражданите беше представена във вид на презентации, тематични инфографики, дипляни и др. Информацията беше публикувана на интернет страницата на министерството, а дипляните бяха разпространени по всички области на страната от „Български пощи“.

На фона на извънредната финансова и икономическа обстановка и активираната от Европейската комисия обща клауза за дерогация от Пакта за стабилност и растеж за временно отклонение от средносрочните бюджетни цели на държавите членки Министерството на финансите прецизира регулациите по отношение на ограниченията на фискалните правила в националното ни законодателство с цел създаване на необходимата гъвкавост при предприемане на мерки в условията на извънредно положение и спазването на фискалните ограничения. С направените изменения и допълнения в Закона за публичните финанси, (обн, бр. 98 от 17.11.2020 г.) се дава възможност параметрите на показателите за дефицит по КФП и за максимален размер на разходите по КФП да надвишат ограниченията при извънредни обстоятелства по смисъла на европейската правна рамка.

В срок беше изготвена, съгласувана в рамките на Съвета по европейските въпроси и изпратена на Генералния секретариат на Съвета на ЕС Годишната декларация за разходите за участие в заседанията на подготвителните органи на Съвета на ЕС за 2019 г.

Бяха дадени указания по прилагането на Наредбата за служебните командировки и специализации в чужбина на основание § 7 от Наредбата, както и разрешения за изплащане на квартирни по фактически размер на основание чл. 37, ал. 5 от Наредбата.

Извършени са анализи и оценки за целите на актуализираната средносрочна бюджетна прогноза 2021-2023 г., в областта на разходните и приходните политики и фискалните рискове пред бюджетната политика в средносрочен план – оценка на прогнозите на сектор „Държавно управление“ по основни бюджетни показатели.

Засилва се методологическата основа на прогнозирането и планирането на бюджетните показатели, а именно:

- Усъвършенствана е използваната методология за отчитане на бюджетното изпълнение и планиране в средносрочен план на начислена основа (версия 4.12), в съответствие с прилаганата методология от ЕВРОСТАТ и страните членки на ЕС (ЕСС 2010);
- Изготвени са таблици и оценки на бюджетните перспективи на сектор „Държавно управление” и подсекторите му в съответствие с изискванията на счетоводните стандарти ЕСС‘ 2010 за целите на пролетната и есенната прогноза на ЕК;
- Изготвена е обобщена оценка на ефекта от дискреционните приходни и разходни мерки на правителството във връзка с настъпили и планирани изменения в нормативната уредба;
- Изготвен е анализ на тема: „Планиране и отчитане на дискреционните мерки на правителството“;
- Изготвени са редица кратки материали, проекти на изказвания и систематични разработки за състоянието и развитието на фискалната политика в условията на безпрецедентната ситуация от разпространението на пандемията от COVID-19, за целите на ежегодните мисии с международните рейтингови, финансови и европейски институции. Анализирано е изменението на данъчното законодателство с цел отразяване на промените при прогнозиране на бюджетните приходи.

Извършени са и анализи и оценки за целите на Конвергентната програма 2020-2023 г. При подготовката на средносрочната бюджетна прогноза за периода 2020-2022 г. са взети предвид препоръките на Съвета на Европейския съюз от 9 юли 2019 г. относно Националната програма за реформи на България за 2019 г. и становището на Съвета относно Конвергентната програма на България за 2019 г., като е отчетена динамиката на макроикономическата среда.

През отчетния период Министерството на финансите изготви два доклада, съдържащи оценка на макроикономическите ефекти от изпълнението на програмите, съфинансирани от ЕС за програмния период 2014-2020 г. Оценката е направена с надграждения и актуализиран модел СИБИЛА 2.0.

През отчетния период Министерството на финансите изготви отчет за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2019 г. и доклад към него, годишен отчет за състоянието на държавния дълг за 2019 г. съгласно чл. 15 от Закона за държавния дълг (ЗДД), както и годишен доклад и отчет за дейността на Държавния фонд за гарантиране устойчивост на държавната пенсионна система (ДФГУДПС) за 2019 г., които бяха приети с Решение № 697 на МС от 1.10.2020 година. В изпълнение разпоредбите на чл. 136 от Закона за публичните финанси в указаните срокове бе изготвен доклад за касовото изпълнение на консолидираната фискална програма за полугодието на 2020 г., приет с Решение № 642 на МС от 10.09.2020 година. В съответствие с разпоредбите на чл. 135 от Закона за публичните финанси в указаните срокове бяха изготвени и внесени за разглеждане в МС информации за касовото изпълнение на държавния бюджет и на основните показатели на КФП за четвърто тримесечие на 2019 г. и първите три тримесечия на 2020 година. Публикуван бе и информационен бюлетин „Отчетът за изпълнението на Бюджет 2019 - накратко“.

Разработена бе актуализация за 2020 г. на Националната програма за реформи, одобрена от МС с Решение 296 от 30.04.2020 г. В нея се отчита напредъкът по изпълнението на националните цели, заложени през 2011 г. с оглед постигането на общоевропейските цели по стратегия „Европа 2020". Заедно с Конвергентната програма на Република България (2020–2023 г.), НПР отразява мерките и политиките на българското правителство в отговор на препоръките и мнението на Съвета от 5 септември 2019 г. Актуализираната Национална програма за реформи бе изпратена на Европейската комисия на 30.04.2020 г. Европейският съвет одобри специфичните за България препоръки на 17 юли 2020 г., а на 20 юли Съвет ЕКОФИН окончателно ги прие. По този начин беше затворен цикълът на поредния „Европейски семестър". В рамките на 12 до 18 месеца всяка една държава членка следва да предприеме действие за адресирането на препоръките, които действия в последствие ще бъдат представени и националния План за възстановяване и устойчивост и Конвергентната програма на Република България за 2021 г. С цел отразяване на специфичните препоръки за 2020 г. с РМС № 630 от 4 септември 2020 г. бяха одобрени новите и актуализирани мерки, които имат за цел да адресират адекватно препоръките от 2020 г. Отчетът за изпълнение на мерките, включени в Националната програма за реформи за 2020 г. за периода май-октомври беше приет с Протокол № 72 на 16 декември 2020 г. С публикуването на 17 септември 2020 г. на Годишния обзор на растежа за 2021 г. и на Доклада по механизма за ранно предупреждение за 2021 г., публикуван на 18 ноември 2020 г., се постави началото на новия цикъл от координацията на икономическите политики, така наречения Европейски семестър. Разработена бе Конвергентната програма на Република България за периода 2020–2023 г., одобрена с РМС № 303 от 5.05.2020 г. На 30.04.2020 г. Конвергентната програма на Република България (2020-2023 г.) бе изпратена на Европейската комисия. Конвергентната програма е фокусирана върху 2020 г. и ефектите от пандемията от COVID-19. Програмата се състои от три части: първа част, която описва общо бюджетната политика в отговор на пандемията; втора част, която прави преглед на икономическото развитие на страната; и част трета относно баланса и дълга на сектор „Държавно управление" и мерките, предприети срещу COVID-19.

В рамките на разглеждания период беше разработена пролетна и есенна макроикономическа прогноза за нуждите на средносрочната бюджетна прогноза (СБП) за периода 2020–2023 г., Конвергентната програма на България 2020–2023 г. и актуализацията за 2020 г. на Националната програма за реформи, съгласно установените срокове. Изготвени бяха анализи и оценки за текущото и очакваното икономическо развитие. За нуждите на Конвергентната програма и средносрочната бюджетна прогноза бяха разработени алтернативни сценарии за развитие на българската икономика, както и оценки за цикличната позиция на икономиката, структурното бюджетно салдо, растежът на бюджетните разходи спрямо референтното ниво на потенциалния БВП и дългосрочната устойчивост на публичните финанси.

В рамките на отчетния период с Решение на Министерския съвет № 33 от 20 януари 2020 г. бяха одобрени визията, целите и приоритетите на Националната програма за развитие БЪЛГАРИЯ 2030, като бяха определени водещи ведомства по отделните приоритети, както и срокове за изготвянето на детайлизираните приоритети от водещите ведомства. С Решение на Министерския съвет по т. 25 от Протокол № 67 от 2 декември 2020 г. бе одобрена Националната програма за развитие БЪЛГАРИЯ 2030. Програмата включва детайлизирани стратегии по одобрените 13 приоритета, индикативна финансова рамка, предварителна оценка на въздействието върху основни макроикономически индикатори от изпълнението на заложените интервенции, както и механизъм за наблюдение и контрол на изпълнението на стратегическия документ.

България взе активно участие в изготвянето и одобряването от Съвет ЕКОФИН на 18 февруари 2020 г. на заключенията на Съвета по бюджетните насоки за 2021 г.,

изхождайки от факта, че 2021 г. ще бъде първата година от бъдещата Многогодишна финансова рамка (МФР) на ЕС, преговорите по която все още не бяха завършени към онзи момент. В тази връзка на 24 юни 2020 г. Европейската комисия представи предложението си за проект на бюджет на ЕС за 2021 г., което бе разгледано и обсъдено в рамките на Бюджетния комитет към Съвета на ЕС през месец юни 2020 г. и след одобряването на заключенията на Европейския съвет от 17-21 юли 2020 г. по следващата МФР и Инструмента за възстановяване Генералният секретариат на Съвета представи в края на месец юли 2020 г. технически принос под формата на адаптация на проектобюджета на ЕК спрямо постигнатото споразумение на лидерите бе подготвена позиция на Съвета. На 9 септември 2020 г. КОРЕПЕР потвърди официално постигнатото съгласие по позицията на Съвета относно проектобюджета на ЕС за 2021 г., която служеше за основа на преговорите с Европейския парламент през ноември и декември. Бюджетът на ЕС за 2021 г. бе окончателно приет едва след постигнатото на 10 декември окончателно споразумение по МФР по време на Европейския съвет. На всички етапи от процеса на преговорите България отстояваше националния си интерес, особено в традиционно приоритетните за страната области.

Продължи работата по формулиране и съгласуване на българската позиция по законодателните предложения по МФР 2021-2027 г., включително при подготовката на българското участие в проведеното на 20-21 февруари 2020 г. извънредно заседание на Европейския съвет, посветено на МФР. След отлагането на преговорите поради настъпилата пандемия от COVID-19 и последвалата криза от това, въз основа на насоки от лидерите на държавите членки на 27 май 2020 г. ЕК представи предложението си за План за възстановяване на Европа, което се основава на 2 елемента – нов инструмент за възстановяване „Следващо поколение ЕС“ на стойност 750 млрд. евро и МФР 2021-2027 г. на стойност 1 100 млрд. евро. Във връзка с направеното предложение бяха направени редица симулационни изчисления, на база на които бяха изготвени анализи за разпределението на средствата за различните държави членки, в т.ч. и за България. Въз основа на разработените симулации и допускания от така предложената от Европейската комисия методология бяха изведени заключения, произтичащи от самите изчисления и варианти за увеличаване на средствата за България по линия на МФР за 2021-2027 г. и „Следващото поколение на ЕС“, които послужиха за подготовка на позиция по време на преговорите. Изготвена бе и инфографика показващата средствата, разпределени от Плана за възстановяване по отделните инструменти и програми.

Разработени бяха експертни анализи във връзка с процеса на наблюдение от страна на Европейската комисия на макроикономическите дисбаланси и бе оказана експертна помощ за изготвянето на доклад по задълбочения преглед за макроикономически дисбаланси в България. Оказана бе експертна помощ и в рамките на изготвянето на зимната и пролетната макроикономическа прогноза на ЕК.

Разработени бяха експертни становища и анализи във връзка с формулирането на национални социални и макроикономически политики, както и във връзка с изменението на нормативни актове.

В рамките на отчетния период бяха изготвени два отчета за напредъка в изпълнението на мерките в Плана за действие с мерки, адресиращи основните проблемни области, възпрепятстващи нарастването на инвестициите, представени и одобрени от Министерския съвет. С Протокол № 29 от 13 май 2020 г. бе одобрен отчета за напредъка към 18 април 2020 г. в изпълнението на мерките и бе определен краен срок за изпълнението на мерките - до края на 2020 г., като отговорните институции следва да докладват периодично в Съвета за административната реформа за напредъка по изпълнението им. Окончателният отчет за изпълнението на мерките за подобряване на

инвестиционната среда следва да бъде представен на Министерския съвет от председателя на Съвета за административната реформа в срок до 15 февруари 2021 г.

Беше разработен анализ по проект на становище на Икономическия и социален съвет (ИСС) на тема „Потенциални очаквани социални, икономически и потребителски ефекти от Всеобхватното икономическо и търговско споразумение между Канада, от една страна, и Европейския съюз и неговите държави членки, от друга страна (ВИТС)".

В изпълнение на РМС № 789 от 20.12.2017 г. за създаване и организиране на дейността на постоянно действащ Междуведомствен координационен механизъм за присъединяване на Република България към ОИСР и на изготвения План за действие в предприсъединителния период (2019-2020 г.), Министерство на финансите има споделена водеща роля с Министерство на икономиката по отношение на т. 1 от Плана „Икономическа политика" за извършване на икономически преглед на България и по т. 2 „Инвестиционна политика, Кодекси за либерализация и статистика на международните инвестиции" (Investment policy, Codes of Liberalization and International Investment Statistics), свързани с прегледа на страната ни по присъединяването към Кодекса за либерализиране на движението на капитали и Кодекса за либерализиране на текущите невидими операции на ОИСР ("Кодексите").

Във връзка с ангажиментите по т. 1 от Плана беше сключено Споразумението за извършване на Икономически преглед на Република България между Република България, от една страна, и Организацията за икономическо сътрудничество и развитие (ОИСР), от друга (обн. ДВ, бр. 50 от 2019г.), в сила от 27 май 2019 г. Със заповед на министъра на икономиката № РД 16-1428 от 27.08.2019 г. беше създадена междуведомствена работна група за изпълнение на задълженията на Република България по Споразумението. В следващите две години екипът на ОИСР за България ще изготвя на всеки 6 месеца икономическа прогноза за страната, която ще бъде публикувана в изданията на ОИСР „Икономически перспективи" (Economic outlook) и „Към растеж" (Going for Growth). МФ участва активно във всички етапи и дейности, свързани с икономическия преглед, като през м. ноември 2019 г. месец юни и месец ноември 2020 г. ОИСР изготви макроикономическа прогноза за страната за периода 2019-2021 г. През м. февруари 2020 г. се проведе трета по ред мисия на ОИСР в България във връзка с дейностите по икономическия преглед. С РМС № 151 от 6 март 2020 г., Министерство на финансите бе определено за основен отговорник по изпълнението на дейностите във връзка със Споразумението за извършване на Икономически преглед на Република България. Като част от дейностите по Икономическия преглед, през м. октомври 2020 г. Министерство на финансите организира и взе участие в неприсъствените двустранни срещи с българското бюро на ОИСР (в рамките на т. нар. политическа мисия), на които екипът на ОИСР и ресорните институции от българска страна обсъдиха и отправиха препоръки за редакция на първия вариант на Доклад „Икономически преглед на България". Министерство на финансите имаше водеща роля и в организирането и участието на България в провелото се през м. ноември неприсъствено заседание на Комитета за преглед на икономиката и развитието на ОИСР (EDRC) което бе посветено на доклада за България. На него представители на страните членки на ОИСР, както и държавите дискусанти – САЩ и Естония коментираха доклада за България и направиха препоръки относно по-нататъшния напредък в структурните политики на България и за промени в доклада. На 29 януари 2021 г. доклада за Икономическия преглед беше официално представен на онлайн среща с участието на министър-председателя Бойко Борисов, генералния секретар на ОИСР Анхел Гурия, заместник-министъра на финансите Маринела Петрова и директора на секция „Проучвания на страните" в отдел „Икономика" на ОИСР Алваро Перейра. На нея бяха представени ключовите послания за икономиката и финансите, както и препоръките за страната ни. Препоръките, от Икономическия преглед ще имат важна роля при формулирането на политики в ключови

национални документи, за които Министерство на финансите е координатор и отговорна институция.

Министерство на финансите има водеща роля по отношение на дейностите по т. 2 от Плана, свързани с прегледа на страната за присъединяване към Кодексите за либерализация. Споразумението между правителството на Република България и Организацията за икономическо сътрудничество и развитие (ОИСР) за извършването на преглед за присъединяване към „Кодексите" беше подписано на 10 декември 2018 г. в София и на 14 декември 2018 г. в Париж. Споразумението е ратифицирано със закон на 24.01.2019 г. (обн.1 ДВ., бр. 12 от 08.02.2019 г.) и е в сила от 8 февруари 2019 г. Със Заповед на министъра на финансите (ЗМФ -1243/18.12.2018г.) беше създадена междуведомствена работна група за изпълнение на необходимите дейности във връзка с присъединяването на Република България към „Кодексите".

В периода 20-22 януари 2020 г. се проведе втора техническа мисия на ОИСР в София, по време на която се обсъди проекта на доклад и предложенията на ОИСР за резерви на Р. България по Кодексите.

Република България получи покана за участие в заседание на Инвестиционния комитет на ОИСР, планирано за 18 март 2020 г. в Париж, за да представи националната си позиция по Кодексите за либерализация. С РМС № 172 от 11 март 2020 г. бяха одобрени национална позиция и списък с резерви на Република България във връзка с присъединяването на Република България към Кодексите за либерализация на движенията на капитали и на текущите невидими операции на ОИСР, както и на състава на българската делегация за участие в заседанието на Инвестиционния комитет. Поради създалата се ситуация с COVID-19 от страна на ОИСР информираха за стартиране на писмена процедура.

В началото на м. април българската страна предостави на Инвестиционния комитет поисканата във връзка с писмената процедура допълнителна информация, както и презентация относно списъка с предложенията за резерви и аргументация към тях съгласно одобрената позиция с РМС № 172 от 11 март 2020 г.

В края на м. юни 2020 г. от Инвестиционния комитет на ОИСР изпратиха писмо със становище относно позицията на Република България по Кодексите за либерализация. В писмото Инвестиционният комитет посочва областите, в които позицията трябва да бъде подобрена, потвърдена или изяснена. Въз основа на отговорите от българска страна, комитетът ще разгледа отново позицията и доклада за присъединяване на България към Кодексите.

Република България продължава активно да участва в заседанията на работни органи на ОИСР. В рамките на посочените области, в които Министерството на финансите има компетентност, представител на министерството участва във виртуални редовни заседания на Консултативната работна група по Кодексите за либерализация (ATFC) през май и ноември 2020 г. и в онлайн семинари в рамките на ATFC през юни, юли и октомври. Представители на министерството участваха на две редовни заседания на Комитета по финансови пазари през м. април и м. октомври. Също така, представители на министерството взеха участие и в Годишната регионална среща на страните участнички в 5-годишния съвместен проект по финансова грамотност с ОИСР/INFE и МФ на Нидерландия през м. ноември.

През отчетния период беше съгласуван проект на доклад по извършения бюджетен преглед на България съгласно Споразумение между Министерството на финансите на Република България и Организацията за икономическо сътрудничество и развитие (ОИСР), одобрено с Протокол № 6 от заседанието на МС от 06.02.2019 г. и ратифицирано със закон от Народното събрание, обн. в ДВ, бр. 33 от 19 април 2019 г.,

като окончателният доклад от бюджетния преглед се очаква да бъде публикуван в изданието OECD Journal on Budgeting до края на 2020 г.

С Решение № 611 на Министерския съвет от 27 август 2018 г. се одобри План за действие, включващ мерки за изпълнение на намеренията на Република България за присъединяване към Валутния механизъм II (ERM II) и към Банковия съюз. Министерството координира и ръководи дейността на създадената междуведомствена група, която отговаря за изпълнението на поетите ангажименти. През първото полугодие на 2020 г. бяха изпълнени оставащите ангажименти по отношение на присъединяването на страната към ERM II и Банковия съюз и бе поискана оценка на изпълнението от страна на Европейската централна банка и Европейската комисия с оглед на дискусията на Еврогрупата за взимане на решение за едновременно приемане на България в ERM II и Банковия съюз. В резултат на оценката, на 10 юли финансовите министри на държавите-членки от еврозоната, президентът на Европейската централна банка и финансовите министри и управителите на централните банки на Дания и България решиха единодушно да включат българския лев във Валутен механизъм II (ВМ II). В процеса на вземане на това решение бе включена Европейската комисия и бяха проведени консултации с Икономическия и финансов комитет. На 17 септември бе одобрено Решение на Министерския съвет №656 за одобряване на последващи ангажименти на страната след присъединяването към Валутен механизъм II и бъдещото присъединяване към еврозоната и за одобряване на План за действие, включващ мерки за изпълнението на последващите ангажименти, с които да продължат реформите в областите небанков финансов сектор, рамка за управление на държавните предприятия, рамка по несъстоятелността и рамка за борба с „изпирането на пари".

❖ *Разпределение и управление на финансовите ресурси*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата

През отчетния период в министерството бяха изготвени, утвърдени от министъра на финансите и изпратени до ПРБ следните методологически указания:

- БЮ № 1/10.02.2020 г. - Указания за подготовката и представянето на бюджетните прогнози на ПРБ за периода 2021-2023 г., с приложенията към тях;
- БЮ № 2/06.04.2020 г. - Указания за определяне на формата, съдържанието и сроковете за съставянето и представянето на тримесечна информация за разходите по бюджетни програми за 2020 г. от първостепенните разпоредители с бюджет, които прилагат програмен формат на бюджет, с приложенията към тях;
- БЮ № 3/10.07.2020 г. - Указания за формата, съдържанието и сроковете за съставяне и представяне на подробен отчет към полугодието и за годината за изпълнението на програмните бюджети за 2020 г. от първостепенните разпоредители с бюджет, които прилагат програмен формат на бюджет;
- БЮ № 4/01.09.2020 г. - Указания за подготовката и представянето на проектобюджетите на първостепенните разпоредители с бюджет за 2021 г. и на актуализираните им бюджетни прогнози за 2022 и 2023 г.

Във връзка с изпълнението на държавния бюджет, бяха изготвени следните указания:

- ДР-1/17.01.2020 г.- указания за изпълнението на държавния бюджет и на сметките на средства от Европейския съюз за 2020 година;
- ДР-2/17.01.2020 г. - указания за съдържанието, реда и сроковете за представяне в Министерството на финансите на заявките за лимити за плащания през 2020 г.

През отчетния период бяха изготвени анализи и оценки за съответствие на бюджетните предложения на ПРБ с допусканията за основните макроикономически показатели при

разработването на разчетите на средносрочната бюджетна прогноза за периода 2021-2023 г., както и анализи и оценки на бюджетните предложения при изготвянето на проекта на ЗДБРБ за 2021 г. и Актуализираната средносрочна бюджетна прогноза за периода 2022-2023 г.

Повишаването на ефективността и ефикасността на публичните услуги се подпомага чрез разработване на оценки, анализи и методологии за прогнозиране на стойностите на определени целеви показатели, даващи информация за общото състояние и тенденциите в развитието на съответния сектор, ниво на управление или на бюджетната политика като цяло.

През 2020 г. продължиха преговорите по новата Многогодишна финансова рамка (МФР) 2021-2027 г., основно на политическо ниво в Комитета на постоянните представители на държавите членки (КОРЕПЕР) и Съвет „Общи въпроси". Темата бе обсъдена и от лидерите по време на Европейския съвет, проведен на 20-21 февруари 2020 г. на извънредното заседание на 17-21 юли 2020 г., по време на което бе постигнато споразумение по следващата МФР и на заседанието на 10 декември 2020 г., по време на което бе окончателно потвърдено споразумението по МФР. В тази връзка бяха подготвени позиции, указания и анализи с оглед защита на българската позиция, включително по отношение системата на собствените ресурси на ЕС. България винаги е отстоявала позицията за постигането на своевременно споразумение по следващата МФР с оглед на осигуряването на плавен старт на новите програми. През януари и началото на февруари 2020 г. бяха проведени и двустранни разговори с държавите членки и кабинета на Шарл Мишел на техническо и политическо равнище (ниво министър-председатели). Дискусията на лидерите се проведе въз основа на ревизирана Преговорна кутия (ПК) под формата на проект на заключения на Европейския съвет, подготвена от председателя на Европейския съвет. В тази връзка бяха подготвени позиции, анализи и графики на предложението с оглед защита на националния интерес. Преговорите през втората половина на отчетния период включваха и подготовката на план за възстановяване на ЕС в следствие кризата поради пандемията от COVID-19. В тази връзка бяха направени допълнителни анализи, позиции и симулационни модели с оглед подготовката на българското участие във видеоконферентни заседания на Европейския съвет и други срещи и разговори на политическо равнище, както и по време на извънредното заседание на Европейския съвет през юли 2020 г. своевременно се подготвяха изчисления и анализи.

В рамките на отчетния период своевременно и точно бяха изпълнявани ангажиментите на Координационното звено за собствените ресурси по прилагането на системата на собствените ресурси на Европейския съюз в България, включително прогнозирането, организирането, контрола и плащането на вноските на България в общия бюджет на ЕС, както и уточняването с Европейската комисия на детайли във връзка с дължимите и платени суми по отделните видове собствени ресурси. Бяха подготвени прогнозни данни за вноската на България в бюджета на ЕС за 2021-2023 г. за целите на етапите от националната бюджетна процедура за 2020 г., както и прогнозни данни за базите на ДДС и БНД за 2021 г. и актуализирани прогнози за базите на ДДС и БНД за 2020 г. за България за целите на бюджетната процедура на ЕС за 2021 г. във връзка със 178-тото заседание на Консултативния комитет по собствените ресурси – подкомитет „Прогнози" на 26 май 2020 г. По време на заседанието (проведено под формата на писмена процедура поради ограничителните мерки в следствие пандемията от COVID-19) бяха одобрени актуализираните прогнози за 2020 г. и прогнозите за 2021 г. за традиционните собствени ресурси, за базите на ДДС и БНД.

През 2020 г. бяха подготвени позиции, анализи, указания и коментари, въз основа на които бяха защитени интересите на България при проведените обсъждания във връзка с

изпълнението на бюджета на ЕС за 2020 г., представянето на проекта на бюджет на ЕС за 2021 г., както и във връзка с процедурата за освобождаване на ЕК от отговорност по бюджета на ЕС за 2018 година.

В рамките на отчетния период бяха подготвени и приети от Министерския съвет следните решения и постановления:

- Решение № 541 на Министерския съвет от 31.07.2020 г. за одобряване на допълнителни разходи по бюджета на Държавната агенция „Разузнаване“ за 2020 г. (поверително);
- Решение № 783 на Министерския съвет от 29.10.2020 г. за утвърждаване на час програма Българската национална телевизия и българското национално радио за 2021 г.;
- Решение № 913 на Министерския съвет от 10.12.2020 г. (поверително);
- Постановление № 228 на Министерския съвет от 20.08.2020 г. за одобряване на допълнителни разходи по бюджета на Национална служба за охрана за 2020 г.;
- Постановление № 383 на Министерския съвет от 18.12.2020 г. за одобряване на промени на утвърдените разходи за персонал по бюджета на Националната служба за охрана;
- Постановление № 400 на Министерския съвет от 22.12.2020 г. за одобряване на допълнителни разходи/трансфери за 2020 г.

Бяха изготвени становища по проекти на нормативни и ненормативни актове по отношение на финансовата им част, както и текущата кореспонденция през годината.

Министерството изготви проекти и на следните постановления, свързани с предоставянето на допълнителни средства и подобряване работата на общините:

- ПМС № 33/28.02.2020 г. за одобряване на допълнителни разходи/трансфери за 2020 г.;
- ПМС № 102/21.05.2020 г. за одобряване на допълнителни разходи/трансфери за 2020 г;
- ПМС № 117/05.06.2020 г. за одобряване на допълнителни разходи/трансфери за 2020 г.;
- ПМС № 132/18.06.2020 г. за одобряване на допълнителни разходи/трансфери за 2020 г.;
- ПМС №141/26.06.2020 г. за одобряване на допълнителни трансфери по бюджета на община Троян за 2020 г.;
- ПМС №160/24.07.2020 г. за одобряване на допълнителни трансфери по бюджетите на общините за 2020 г. за финансово подпомагане на общините за ремонт, възстановяване, изграждане и довършване на военни паметници;
- ПМС №170/30.07.2020 г. за одобряване на допълнителни трансфери по бюджета на община Враца за 2020 г.;
- ПМС №181/31.07.2020 г. за одобряване на допълнителен трансфер за Столична община за 2020 г.;
- ПМС №208/13.08.2020 г. за одобряване на допълнителни трансфери за 2020 г.;
- ПМС №227/20.08.2020 г. за одобряване на допълнителен трансфер по бюджета на община Сандански за 2020 г.;

- ПМС №360/10.12.2020 г. за одобряване на допълнителни разходи/трансфери за 2020 г.;
- ПМС №382/18.12.2020 г. за одобряване на допълнителни трансфери за 2020 г.;
- ПМС №400/22.12.2020 г. за одобряване на допълнителни разходи/трансфери за 2020 г.

През 2020 г. министерството на финансите е имало водеща роля по разработването на Закон за изменение и допълнение на Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗИД на ЗМСМА). Приетите изменения и допълнения в чл. 21, чл. 44 и чл. 52 на ЗМСМА, (ДВ, бр. 107 от 2020 г.) са във връзка с необходимостта от усъвършенстване на действащата нормативна уредба, регламентираща правомощията на общинските съвети, кметовете на общините, на районите, на кметствата и на населените места с кметски наместници в процеса на съставяне и изпълнение на общинските бюджети.

Министерството е било и с водеща отговорност по изработването на Решение № 790 от 30.10.2020 г. на Министерския съвет за приемане на стандарти за делегираните от държавата дейности с натурални и стойностни показатели през 2021 г. и РМС № 972 от 30.12.2020 г. за изменение на Решение № 790 на Министерския съвет от 2020 г. за приемане на стандарти за делегираните от държавата дейности с натурални и стойностни показатели през 2021 г.

Продължи текущото наблюдение на бюджетите, касовите отчети за изпълнението на бюджетите на общините, сметките за средства от ЕС, просрочените задължения и вземания, наличностите, поетите ангажименти и задължения за разходи. Публикува се информация от отчетните данни на общините за финансовото им състояние. С това се постига по-голяма информираност за общинските финанси.

Продължи поддържането на функционалността на публичния регистър на общинския дълг и осигуряването на информация от него чрез публикуване на данни на интернет страницата на Министерството на финансите и в т.н. „отворен формат".

Държавното финансово подпомагане на реалния сектор под формата на субсидии за текуща дейност, капиталови трансфери и компенсации за намалените приходи от прилагането на цени за пътуване, предвидени в нормативните актове за определени категории пътници, се осъществяваше в съответствие с предвидените средства в държавния бюджет за 2020 г. за тази цел.

През 2020 г. средства от държавния бюджет под формата на капиталови трансфери бяха предоставени на Национална компания „Железопътна инфраструктура" (НКЖИ), на „БДЖ-Пътнически превози" ЕООД, на ДП „Пристанищна инфраструктура" и за изпълнение на програми за отстраняване на нанесените върху околната среда, настъпили от минали действия или бездействия, при приватизация. Капиталовите трансфери за НКЖИ бяха насочени към изпълнението на приоритетни проекти от утвърденото разпределение на капиталовите трансфери на предприятието, Преведените средства на „БДЖ-Пътнически превози" ЕООД през 2020 г. бяха насочени за закупуване на нов подвижен състав и извършване на планов заводски (среден и капитален) ремонт на пътнически вагони, подемен ремонт на електрически локомотиви и други. Капиталовите трансфери на ДП „Пристанищна инфраструктура" през 2020 г. бяха насочени за финансиране изграждането на инфраструктурните обекти на пристанищата с национално значение, включени в утвърденото от министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията разпределение на средствата. Осъществяван беше мониторинг за разходването на средствата от държавния бюджет в съответствие с направленията и проектите, за които са предвидени.

За 2020 г. бяха предоставени средства за субсидии от държавния бюджет на НКЖИ, на „БДЖ-Пътнически превози" ЕООД и на „Български пощи" ЕАД. Средствата за субсидии се предоставят на „БДЖ - Пътнически превози" ЕООД и НКЖИ за осигуряване изпълнението на задължението за извършване на обществени превозни услуги на пътници по железопътен транспорт и на дейностите по текущо поддържане и експлоатация на железопътната инфраструктура. Средствата за субсидии за „Български пощи" ЕАД са предназначени за компенсиране на несправедливата финансова тежест от извършването на универсалната пощенска услуга и за компенсиране на извършването на услугата от общ икономически интерес по разпространение на периодични печатни издания (вестници и списания) с отстъпки на едро и дребно, директно или на абонаментна основа на територията на Република България.

От държавния бюджет бяха предоставени средства за субсидиране на превоза на пътниците по нерентабилни линии във вътрешноградския транспорт и транспорта в планински и други райони и за компенсиране за намалените приходи от прилагането на цени за пътуване, предвидени в нормативните актове за определени категории пътници, в това число и средства за осигуряване на безплатен транспорт на деца и ученици в съответствие с чл. 283, ал. 2 от Закона за предучилищното и училищното образование, безплатни и по намалени цени превози на ветерани от войните, военноинвалиди, военнопострадали, деца до 7 навършени години и от 7 до 10 навършени години, учащи се и възрастни граждани по вътрешноградския транспорт и междуселищния автомобилен транспорт в страната, както и за транспорт на служителите, които пътуват безплатно при изпълнение на служебните си задължения, когато това е предвидено в закон.

В съответствие с чл. 52 от Закона за железопътния транспорт се предоставят средства за компенсиране на намалените приходи на "БДЖ-Пътнически превози" ЕООД, който е сключил договор за обществена превозна услуга в железопътния транспорт и прилага пътнически тарифи в интерес на една или няколко социални категории лица.

По отношение на разходите от държавния бюджет за отстраняване на минали екологични щети на приватизирани предприятия експерти от министерството взеха участие в заседанията на Междуведомствения експертен екологичен съвет при Министерството на околната среда и водите. Разходите бяха насочени основно към изпълнението на програмата за отстраняване на миналите екологични щети на „Лукойл Нефтохим Бургас" АД.

Експерти от Министерството на финансите участваха в Управителния съвет и Междуведомствената комисия за подбор, контрол и отчитане на изпълнението на проектите към Националния доверителен екофонд, в Управителния съвет и работната група към фонд „Радиоактивни отпадъци", в междуведомствените работни групи към министъра на културата за изготвяне на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за филмовата индустрия и проекти на Закони за изменение и допълнение на Закона за радиото и телевизията с цел привеждане на финансирането на БНТ и БНР в съответствие с правилата за държавните помощи и транспониране на разпоредбите на Директива (ЕС) 2018/1808 на Европейския парламент и на Съвета, в междуведомствената работна група към министъра на регионалното развитие и благоустройството за изработване на проект на Закон за водоснабдяването и канализацията, в междуведомствените работни групи към министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията за изготвяне на проекти за изменение и допълнение на Закона за автомобилните превози и подзаконови нормативни актове, свързани с възлагането на транспортните оператори и компенсирането на обществени пътнически превози и за изготвяне на нов договор между държавата и Национална компания „Железопътна инфраструктура", както и в Управляващ комитет по проект

„Изготвяне на проект на Национален план за развитие на комбинирания транспорт в Република България до 2030 година“.

Представители на Министерството на финансите участваха в заседания на Комитета за Наблюдение на Споразумението за партньорство на Република България, очертаващо помощта от Европейските структурни и инвестиционни фондове, за периода 2014 - 2020 г., Комитети за наблюдение на Оперативни програми „Транспорт и транспортна инфраструктура“, „Развитие на човешките ресурси“, „Околна среда“, „Иновации и конкурентоспособност“, „Добро управление“, „Наука и образование за интелигентен растеж“, „Региони в растеж“ и „Инициатива за МСП“, Комитет за наблюдение на Програма за развитие на селските райони, Комитет за наблюдение на Програмата за морско дело и рибарство, и бяха изразени становища по предложените за гласуване решения, както и становища по документи във връзка с писмени процедури за неприсъствено вземане на решения.

Представител на министерството участва като член в работата на комисия за контрол върху концесионните договори за морски плажове.

Съгласувани са проекти на актове на МС относно предоставяне на концесии, прекратяване на концесии, прехвърляне на права и задължения по сключени договори за концесии за добив, промяна на концесионни договори, предоставяне на разрешения за търсене и/или за проучване.

Поддържат се страници за публично-частно партньорство и държавните помощи, като подсекция към интернет страницата на Министерството на финансите и като виртуална платформа за разпространение на добри практики и популяризиране на публично-частното партньорство и държавните помощи, със съответно приложимата законодателна рамка, методологически указания и практически разяснения.

Дейностите, свързани с държавните помощи в рамките на 2020 г. бяха насочени към следните по-важни задачи:

Извършени са дейности по разглеждане и оценяване на проекти на мерки за помощ, уведомления и предварителни нотификации за съответствието им със законодателството в областта на държавните помощи, изпращането им до Европейската комисия по електронната система SANI2 (State Aid Notification Interactive) и координация и взаимодействие с Комисията във връзка с обмена на допълнителна информация по мерки за помощ.

Съществена част от дейността през 2020 г. бе свързана с изготвяне на становища по съгласуване по чл. 26 от ЗУСЕСИФ на документи, определящи условията за кандидатстване и условията за изпълнението на одобрени проекти по процедури на Оперативните програми ОПИК, ОПНОИР, ОПОС, ОПДУ, ОПТТИ, ОПРЧР, ПРСР и ПМДР, в т.ч. и по подхода за водено от общността местно развитие, за периода 2014-2020 г.

През отчетния период бяха процедирани, съгласувани и координирани мерки към ЕК за преодоляване на последствията от COVID-19 пандемията.

За 2020 г. бе извършена оценка на мерки за финансиране по правилата на ЕС за групово освобождаване. Продължава текущо оценката на други мерки, обект на планиране, изменение и допълнение.

Европейската комисия беше уведомена за удължаване на действащи схеми под режим групово освобождаване поради удължаване на срока на действие на Регламент (ЕС) № 651/2014 на Комисията за обявяване на някои категории помощи за съвместими с вътрешния пазар в приложение на членове 107 и 108 от Договора до 31.12.2023 г.

Изготвени са становища по други мерки за помощ, които не се финансират по Оперативните програми за периода 2014-2020 г., като мерки за финансиране по Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство, Норвежкия финансов механизъм, Фонд „Убежище, миграция и интеграция“, Фонд „Вътрешна сигурност“, запитвания на администратори на помощ относно мерки за финансиране от държавния бюджет и общинските бюджети и други източници.

Изготвени са становища във връзка с прилагането на правилата по държавните помощи при услугите от общ икономически интерес.

Във връзка с прилагането на финансовите инструменти за периода са изготвени становища по финансови инструменти, които ще бъдат реализирани от „Фонд мениджър на финансови инструменти в България“ ЕАД.

Съгласувани са проекти на актове на МС относно прилагане на схемите за държавна помощ: по Закона за насърчаване на инвестициите в частта за регионална помощ за сертифицирани инвеститори и за изграждане на елементи на техническата инфраструктура, за разпореждане с имоти – публична държавна собственост, частна държавна собственост, дружествена собственост и други вещни права.

Съгласувани са проекти на актове на МС относно учредяване и промяна на капитала на търговски дружества с държавно участие.

Изготвени са предложения за ново или за промени в съществуващото законодателство в областта на държавните помощи, в рамките на модернизацията на режима по държавните помощи, по удължаване и промяна на изтичащото законодателство, както и специално създаденото за кризисни мерки, в резултат на пандемията от COVID-19 и е взето участие в работни групи, срещи и Консултативни комитети на Европейската комисия.

Във връзка с прието изменение и допълнение в Насоките за регионална помощ за периода 2014-2020 г., с което на всяка държава членка се даде възможност да удължи срока на действие на регионалната си карта, през второто полугодие на 2020 г. Министерството на финансите разработи проект на Решение на Министерския съвет за одобряване удължаване на срока на прилагане на действащата Карта на регионалните помощи на Република България, приложима от 01.07.2014 г. до 31.12.2020 г. Със свое решение № 594/27.08.2020 г. Министерският съвет одобри удължаване срока на прилагане на Картата на регионалните помощи на Република България, одобрена с Решение на МС № 199 от 10.04.2014 г., с още една година и оправомощи министъра на финансите да подаде уведомление до Европейската комисия. Европейската комисия прие Решение за удължаване на Регионалната карта за държавните помощи на България до 31 декември 2021 г. След като беше одобрено удължаването на срока на валидност на националната карта на регионалните помощи Европейската комисия беше уведомена и през месец ноември 2020 г. излезе с решение за удължаване до 31.12.2021 г. на валидността на две съществуващи схеми за подкрепа за енергоемките потребители под формата на намалена допълнителна такса и за освобождаване от корпоративен данък в съответствие с член 184 от Закона за корпоративното подоходно облагане, одобрени по-рано от Комисията съгласно Насоките относно държавната помощ за опазване на околната среда и за енергетика за периода 2014-2020 г. и съгласно Насоките за регионална държавна помощ за периода 2014-2020 г.

За 2020 г. акцентът е поставен върху инициативата на ЕК по ретроспективната оценка на правната рамка, изпълнението на правилата на национално ниво и „проверка на пригодността“ на документите на ЕК чрез инструмента „Fitness check“ в следната област: проверка на ефективността на правилата по държавните помощи в областта на осигуряването на прозрачност и последващата оценка.

В съответствие с РМС № 298/2016 г. продължава инициативата за двустранно партньорство с Европейската комисия в областта на държавните помощи. След проведените през 2018 г. мерки за прецизиране на нормативната уредба, през 2019 г. и 2020 г. работата продължава с провеждане на специализирани обучения, координационна работа с администраторите, подготовка за финансовия период 2021-2027 г., както и приоритетното разглеждане от страна на Комисията и отговор на конкретни въпроси и казуси по теми, включени в обхвата на партньорството, основно в отрасли енергетика и води, както и ускореното сътрудничество в рамките на разглеждането, оценяването и одобряването на спешни мерки за държавна помощ, разработени във връзка с възникналите негативни последици за икономиката вследствие на пандемията от COVID-19. Нотифицирани и одобрени са редица схеми за държавна помощ съобразно Временна рамка за мерки за държавна помощ в подкрепа на икономиката в условията на сегашния епидемичен взрив от COVID-19 под формата на финансови инструменти, безвъзмездни средства в т.ч. най-вече за подобряване на ликвидността, оперативен капитал, запазване на заетостта, предотвратяване загубата на доход, компенсиране на загуби, за отраслови мерки и други.

За 2020 г. бе осъществена селекция и започна мониторинг на няколко мерки за помощ, сред които и групово освободени мерки за помощ.

Служителите на министерството започнаха участие в дейността на тематичните работни групи за разработване на Споразумението за партньорство и на проектите на оперативните програми за програмен период 2021-2027 г.

Служители на Министерството на финансите извършиха анализ на аспектите, свързани с държавните помощи, с цел подпомагане на Работна група на високо ниво, която да анализира възможностите да приеме всички необходими действия за привличане на значими инвеститори.

Изготвени са становища по повод на постъпили жалби и запитвания за потенциално нарушаване на конкуренцията при различни мерки за помощ.

В изпълнение на задълженията си за методологическо подпомагане на администраторите на помощ са изготвени становища във връзка с отпускане на потенциална държавна и минимална помощ, както и за мерки извън чл. 107 от ДФЕС.

Изготвени са становища по проекти на актове за изменение и допълнение на действащи нормативни актове и за проекти на нови нормативни актове, които уреждат мерки и схеми за предоставяне на държавна и минимална помощ.

Успешно бе финализиран проект „Ефективно прилагане на правилата на Европейския съюз за държавните помощи при предоставяне на услуги от общ икономически интерес (УОИИ)“, изпълняван от министерството по Административен договор №BG05SFOP001-2.003-0001-C01/11.11.2016 г. за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по ОПДУ. Постигната е целта на проекта за разработване на единни правила и механизми за възлагане, изпълнение и контрол на УОИИ в съответствие с европейското и национално законодателство в областта на държавните помощи, насочени към общините. За изпълнението на посочената цел е изготвен анализ на цялостната нормативна уредба в Република България и нейната пряка или косвена съотносимост към европейското законодателство по държавните помощи, с акцент върху нормативната уредба за общинските администрации при предоставянето на УОИИ. Разработени са Правила за условията, при които се предоставят и разходват публични средства при реализирането на УОИИ. Изготвен е Наръчник за ефективно прилагане на правилата на ЕС за държавните помощи при предоставяне на услуги от общ икономически интерес (УОИИ), който е насочен към общините в Република

България и представя практически насоки и разяснения във връзка с предоставянето на публично финансиране за обществени услуги.

През 2020 г. продължава изпълнението на Финансов план за бюджетна линия с наименование „Подкрепа на работата на Националния орган по държавните помощи във връзка с управлението на средствата от ЕСИФ и подобряване на ефективността при прилагане на правилата по държавните помощи“, финансиран по ОП „Добро управление“ по сключения в началото на 2019 г. с Управляващия орган Административен договор № BG05SFOP001-4.005-0001-C01 за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по ОПДУ. Планът е част от целенасочените действия на министерството за осигуряване на координация с органите, ангажирани с ефективното администриране (от гледна точка на ДП) на средства от ЕСИФ, повишаването на административния капацитет и прилагането на добрите европейски практики в областта на държавните помощи по линия на ЕСИФ. Поради обявената извънредна епидемична обстановка, свързана с пандемията COVID-19, през 2020 г. се отчита забавяне на изпълнението на заложените индикатори по проекта.

Извършвани са текущи поддръжки на Информационна система „Регистър на минимална помощ“ за изправно функциониране на регистъра за външни потребители.

Съгласно задълженията на министъра на финансите, произтичащи от Закона за държавните помощи, както и изискванията на европейското законодателство, бе изготвен Годишен доклад за предоставените държавни помощи в Република България през 2019 г., който е изпратен на ЕК чрез интерактивната система SARI.

Изготвен бе Доклад от Република България за изпълнението на услугите, покриващи условията на Решението за УОИИ и Рамката за УОИИ, за периода 2018-2019 г.

В качеството на секретариат на Работна група 6 „Държавни помощи“, през периода са изготвени позиции по проекти на актове, издавани от Европейската комисия, подготвени са и становища по различни предложения, въпросници и справки пред службите на ЕК за промяна на европейски актове, инициирани в хода на дискусиите от държавите членки.

Разработен и приет от МС бе Правилник за прилагане на Закона за публичните предприятия, в сила от 05.05.2020 г. Съгласуван бе нов Устройствен правилник на Агенцията за публични предприятия и контрол (АППК), приет от МС през м.април 2020 година.

През м.януари 2020 г. бе осъществена четвърта (последна) мисия на ОИСР и ЕК в София, в рамките на проект „Модернизиране на рамката за управление на държавните предприятия в съответствие с добрите международни практики“ по Програмата на Европейския съюз за подкрепа на структурни реформи. На специално медийно събитие в Гранитна зала на МС бяха представени резултатите от проекта. Поради пандемията от COVID-19, не бе взето участие в заседанието на Работната група по държавна собственост и приватизационни практики към ОИСР през м.март 2020 г., като на следващото заседание на Работната група през м. октомври 2020 г., представител на МФ участва дистанционно. Проектът бе финализиран през м. май 2020 г. с изпращането до ОИСР на приетите от МС правилници към Закона за публичните предприятия, вкл. преведени на английски език. Представител на МФ участва като наблюдател и в последващия проект на АППК с ОИСР и ЕК, за повишаване административния капацитет на агенцията.

По сметките на НФ към 31.12.2020 г. са постъпили приходи (нето) в размер на 1 961.4 млн. лева по програмите, съфинансирани от Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд (включително Инициативата за младежка заетост), Кохезионния фонд и Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица

(ФЕПНЛ) на ЕС за финансовата рамка 2014–2020 г., Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство (ФМ на ЕИП) 2009–2014 г. и 2014–2021 г., Норвежкия финансов механизъм (НФМ) 2009–2014 г. и 2014–2021 г., двустранните програми за трансгранично сътрудничество по външните граници на ЕС (ПТСВГ) за периода 2014–2020 г. и Българо-швейцарската програма за сътрудничество (БШПС), като в тази сума са включени и отразените (нето) в отчетността на НФ операции по постъпването по банковите бюджетни сметки на Министерство на регионалното развитие и благоустройството (МРРБ) на чуждото финансиране по ПТСВГ и изплатените средства от получения ресурс към бенефициенти извън страната.

Извършените разходи (нето) за периода с натрупване чрез сметките на НФ възлизат на 724.5 млн. лева. По видове разходи изпълнението е както следва: 59.86% от общата стойност са капиталови трансфери, 39.17% са субсидии, 0.96% предоставени текущи и капиталови трансфери за чужбина и 0.005% - издръжка.

Трансферите (нето), временните безлихвени заеми (нето) и временна възмездна финансова помощ за разглеждания период са на стойност 1 641.7 млн. лв. (включват предоставените трансфери към бенефициенти по Оперативните програми (ОП) на ЕС - програмен период 2014 – 2020 г., ПТСВГ за периода 2014 – 2020 г., ФМ на ЕИП 2014–2021 г., НФМ 2014–2021 г. и БШПС, както и възстановени трансфери от бенефициенти-бюджетни организации за неусвоени суми по приключили проекти, за недопустими разходи или други надплащания. В консолидираната отчетност на НФ са отразени и трансфери (нето) към бенефициенти – бюджетни организации, които са за сметка на средства, предоставени от държавите-партньори по ПТСВГ.

След разрешение от ЕК част от средствата по оперативни програми бяха насочени за борба с разпространението на корона вируса и преодоляване на последиците от него. Съвместно с УО по отделните оперативни програми бяха идентифицирани потенциалните ресурси, програми и мерки, които бяха мобилизирани за непосредствен отговор на задълбочаващата се криза. Въз основа на информацията за вътрешното разпределение на ресурса по програми и необходимия допълнителен бюджет за финансиране на конкретни мерки, бяха определени трансфери на средства от и към определени оперативни програми, позволяващи финансиране на необходими предвид ситуацията мерки.

Финансовият пакет към края на 2020 г. е в размер на над 2.3 млрд. лева, с който се финансират мерки от социално-икономически характер за подкрепа на непосредствено засегнатите от кризата лица и предприятия. За източници служат вътрешен ресурс от недоговорени и спестени от текущи операции средства (ОП „Региони в растеж“), както и прехвърляне на средства към оперативни програми „Развитие на човешките ресурси“ и „Иновации и конкурентоспособност“. Прехвърлянето на средства между оперативните програми и насочването им към специфични мерки за минимизиране на отрицателните последици от епидемичното разпространение на COVD-19 стартира с Решение на Министерския съвет № 256 от 14.04.2020 г., като последва и изменение и на самите програми.

В допълнение на мерките, с Решение на МС № 573 от 14.08.2020 г., изменено с № 847 от 23.11.2020 г. се одобри индикативно финансово разпределение по оперативни програми 2014 – 2020 г. на средствата за България от Европейския съюз в подкрепа на преодоляването на последиците от кризата, предизвикана от пандемията от COVID-19, и подготовка за екологично, цифрово и устойчиво възстановяване на икономиката (REACT-EU).

В изпълнение на задълженията си съгласно Регламент 1303/2013 Сертифициращият орган изпрати до Европейската комисия прогнози за заявленията за плащане за 2020 г. и

2021 г. Чрез тези прогнози се дадени ясни индикации за размера на средствата, които следва да бъдат заделени за България при разпределяне на средствата в бюджета на ЕК, с цел избягване на възможността за неполучаване на финансов ресурс за осъществяване на плащания по програмите.

В качеството си на Сертифициращ орган по оперативните програми, съфинансирани от Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд (включително Инициативата за младежка заетост), Кохезионния фонд, Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица (ФЕПН) на ЕС и двустранните програми за трансгранично сътрудничество по външни граници на ЕС за периода 01.01.2020 г. – 31.12.2020 г. НФ е изготвил и изпратил до Европейската комисия 81 заявления за плащане.

През отчетния период Разплащателният орган продължи своите целенасочени и систематични действия за минимизиране на финансови корекции, идентифицирани от Одитния орган в рамките на одитите за приключване на проекти.

През отчетния период бяха проведени 45 работни срещи на Сертифициращия орган и управляващите органи, на които се разискваха въпроси, свързани със специфики на финансовото управление на програмите, съфинансирани от ЕФРР, КФ и ЕСФ.

В изпълнение на разпоредбите на Закона за публичните финанси и Закона за държавния бюджет на Република България за 2020 г. с Решение № 62 на Министерския съвет от 30.01.2020 г. бяха утвърдени годишните разчети на сметката за средствата от Европейския съюз на Националния фонд към министъра на финансите.

За осигуряване прозрачност на държавните финанси през 2020 г. редовно бяха изготвяни и публикувани на интернет страницата на Министерството на финансите в предварително установените срокове месечни, тримесечни и годишни отчети за касовото изпълнение на държавния бюджет и консолидираната фискална програма в съответствие с националната методология и с методологията по ръководството за държавна финансова статистика на МВФ. МФ също така предоставя на Националния статистически институт (НСИ) и Българска народна банка (БНБ) консолидираните отчетни данни на касова и начислена основа за целите на държавната финансова статистика в съответствие с Меморандума за сътрудничество между трите институции. Регулярно бяха публикувани и месечни бюлетини за изпълнението на държавния бюджет и основните показатели на консолидираната фискална програма за 2020 г., месечна информация за общия размер на фискалния резерв, информация за просрочените задължения на консолидирано централно правителство и местно правителство, методологически указания за отчитането на бюджетите на ПРБ и сметките за средства от Европейския съюз.

През 2020 г. се изготвяха данни за консолидираната фискална програма и националните бюджети на месечна база в машинно-четим (отворен) формат за Портала за отворени данни на Република България.

През отчетния период бяха разработени, утвърдени и публикувани периодични указания относно изготвянето и представянето на месечните и тримесечните отчети за касовото изпълнение на бюджета, с които се предоставиха и някои допълнителни пояснения относно коректното прилагане на методологията на отчетността на касова и начислена основа от бюджетните организации. Във връзка с прилагането на методологическите указания на МФ бяха разработени и актуализирани макети на справки и друга отчетна информация.

Разработени и издадени също така бяха указания относно:

- годишното счетоводно приключване и представяне на годишните отчети за касовото изпълнение, оборотните ведомости и друга отчетна информация за 2020 г., както и публикуване на годишните финансови отчети за 2020 г. на бюджетните организации;
- годишното приключване на банковите сметки на бюджетните организации за 2020 г. и въпроси, свързани с банковото обслужване през 2021 г.;
- Единната бюджетна класификация за 2021 г.

За целите на коректното прилагане на методологията на отчетността в НОИ, НЗОК и НАП бе изготвено и публикувано указание относно прилагането на чл. 159-161 от ЗПФ в отчетността за СЕС на НОИ, НЗОК и отразяване в отчетността на НАП за сметките за чужди средства на операции по начисляването и превеждането от НОИ, НЗОК и централния бюджет на вноски за ДЗПО.

Отделно от това бе изготвено и публикувано указание до бюджетните организации, включени в схемата за централизирано разплащане на осигурителните вноски и данъци, относно погасяване на задължения, произтичащи от разпоредбите на чл. 159, ал. 13 и 14 от ЗПФ.

През отчетния период бе издадено указание относно прилагането на чл. 99 от ЗДБРБ за 2020 г., с което се регламентират редът и начинът на включване на лицата по чл. 156 от ЗПФ в схемата за централизирано разплащане на осигурителни вноски и данъци.

Във връзка с настъпили промени при извършването на платежни услуги на бюджетни организации във валути, различни от евро и щатски долари, МФ съвместно с БНБ изготви и публикува съвместно указание относно промени в обслужването на разплащанията в чуждестранна валута.

С писмо на МФ № 91-00-489 бяха публикувани разяснения относно прилагането на чл. 103 от Закона за държавния бюджет на Република България (ЗДБРБ) за 2021 г., с който е регламентирана промяна в реда за изплащане на разходите за обслужването от банките на операциите на бюджетните организации по събирането на приходи и други постъпления чрез картови плащания по чл. 4, ал. 1 от Закона за ограничаване на плащанията в брой (ЗОПБ).

Във връзка с чл. 11д, ал. 3 от Закона за държавните резерви и военновременните запаси Раздел VII - А.2.3 от Единната бюджетна класификация за 2020 г. беше допълнена с Държавното предприятие „Държавна петролна компания".

През отчетния период са предоставени редица становища по проекти на нормативни актове, касаещи отчетни и платежни процедури с оглед тяхното оптимизиране и обвързване с регламентираните в ЗПФ счетоводна рамка и принципи на банковото обслужване. Оказана е методологическа помощ по конкретни въпроси и проблеми, поставени от първостепенни разпоредители с бюджет, относно прилагането на методологията за отчетността на бюджетните организации, както и на изискванията при банковото обслужване на сметките и плащанията на бюджетните организации.

С оглед разширяване на обхвата и усъвършенстване на бюджетните плащания в СЕБРА в началото на 2020 г. Висшето военновъздушно училище „Георги Бенковски" – гр. Долна Митрополия беше включено в СЕБРА като отделна първостепенна система, а впоследствие бяха включени постъпленията и плащанията и на „Български ВиК холдинг" ЕАД.

През отчетния период текущо се осъществяваше мониторинг на видовете банкови сметки, прилагани от бюджетните организации, чрез процедурите по разрешаване на

тяхното откриване и закриване при смяна на обслужващите банки, при структурни промени в системата на ПРБ и при изпълнението на конкретни проекти.

За целите на коректното банково обслужване през периода текущо са актуализирани данните, включени в списъците с кодове, сметки и обслужващи банки за 2020 г.

През отчетния период продължи процесът по координиране и наблюдение прилагането на картовите разплащания от бюджетните организации, насочени към намаляване на финансовата тежест и разходите на задължените лица при уреждане на техните плащания към бюджета и оптимизиране на безналичните плащания в публичния сектор.

След въвеждането на Централизираната автоматизирана информационна система за електронни обществени поръчки (ЦАИС ЕОП), считано от 01.01.2020 г. служителите на МФ, участващи във възлагането на централизирани обществени поръчки бяха обучени за работа с националната платформа ЦАИС ЕОП за възлагане на електронни обществени поръчки. През 2020 год. успешно бяха стартирани и проведени в ЦАИС ЕОП планираните за 2020 год. централизирани поръчки на Централния орган за покупки – за осигуряване на устни и писмени преводи, доставка на тонери за копирни и печатащи устройства и за предоставяне на услуги по почистване на административни сгради за доставка на гориво, автокозметика и смазочни материали. В резултат на проведените обществени поръчки Централният орган сключи общо 16 рамкови споразумения (РС) на обща стойност от 78 млн. лв., за осигуряване на потребностите на възложителите по чл. 4, ал. 1 от ПМС № 385/2015 г. Сключените рамкови споразумения осигуряват доставките на компютърна техника, копирна хартия, тонери за копирни и печатащи устройства и канцеларски материали, както и възможността за възлагане на услуги за предоставяне на писмени и устни преводи, в т.ч. и специализирани преводи по международни и арбитражни дела, пощенски и куриерски услуги на изгодни за публичната администрация цени.

През отчетния период съгласно утвърдения График за обществени поръчки на ЦОП за 2020 г., в електронната платформа СЕВОП бяха стартирани процедури за събиране на информация/ заявки от възложителите по чл. 4, ал. 1 от ПМС № 385/2015г. за планираните регулярни доставки и услуги (горива, автокозметика и смазочни материали, почистване на административни сгради), както и за услуги от новия продуктов обхват на Централния орган за нуждите на органите на изпълнителната власт, а именно за извънгаранционна техническа поддръжка на климатична и офис техника. В процеса на подготовка на централизираните обществени поръчки бяха извършени пазарни проучвания и консултации за цените на тонери за различни копирни и печатащи устройства, на пазарните тенденции в цените на горивата, както и на условията и цените за осигуряване на услуги по почистване, включващи дейности по дезинфекция във връзка с епидемичната обстановка в страната. За осигуряване на непрекъсваемост на услугите и доставките за нуждите на държавната администрация, Централният орган за покупки организира сключването на допълнителни споразумения, с които беше удължен срока на действие на рамковите споразумения за осигуряване на пощенски и куриерски услуги, гориво, автокозметика и смазочни материали до сключването на нови рамкови споразумения със същия предмет.

Както и в предходните години, Централният орган за покупки регулярно публикува актуална информация във връзка с дейността на ЦОП и възлаганите обществени поръчки в Портала за отворени данни, с което се осигурява допълнителна прозрачност на публичното възлагане.

През 2020 г. са извършени документални проверки чрез системата СЕВОП на проведените по реда на чл. 82 от ЗОП мини-процедури с оглед контрол върху изпълнението на сключените рамкови споразумения на Централния орган за покупки.

Осъществени са и заключителни дейности във връзка със закриването на програми, финансирани със средства на Европейския съюз в предходни периоди.

През отчетния период бе изплатена вноската на Република България за 2020 г. в Европейския фонд за развитие, предоставящ официална помощ за развитие на страните от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн, в размер на 19 633 756,82 лв. (10 038 580,46 евро).

Бяха уредени задължения по съществуващите дялови участия на Република България в Международната банка за възстановяване и развитие (МБВР) по линия на административни разходи, както и в Международния валутен фонд (МВФ) по линия на преоценка на наличностите в национална валута за 2020 г.

В рамките на бюджетната процедура бе изготвена прогноза за залагането в ЦБ за периода 2021-2023 г. на средства за уреждане на задължения по дялови участия, записвания и принос на Република България в МВФ и в организации от Групата на Световната банка.

В рамките на администрирането на Финансовия договор между Република България и Европейската инвестиционна банка (проект „България – съфинансиране по Фондовете на ЕС 2014-2020 г. (СПЗ)“) за заем в размер до 500 млн. евро и в изпълнение на Механизма за ползване на средства от Финансовия договор бяха подготвени, съгласувано с Управляващия орган на Оперативна програма „Транспорт и транспортна инфраструктура 2014-2020“, Оперативна програма „Региони в растеж 2014-2020“ (ОПРР) и Оперативна програма „Околна среда 2014-2020“, проекти за одобрение от ЕИБ за ползване на средства от заема за покриване на националното съфинансиране по тях. Бе подготвена и изпратена на Банката документацията за усвояване на трети транш от заема в размер на 300 млн. евро. Във връзка с извършеното, в изпълнение на РМС № 256 от 14 април 2020 г., прехвърляне на средства между оперативните програми 2014-2020 г. (ОП) за подкрепа на мерки за минимизиране на отрицателните последици от епидемичното разпространение на COVID-19 бе извършен анализ на изпълнението на проектите, финансирани по допустимите ОП и извършените до момента разплащания по тях и на възможностите за ползване на заема за подпомагане на мерките, изпълнявани в рамките на ОП в отговор на COVID-19. Въз основа на направения анализ бе изпратено искане до ЕИБ за включване на Оперативна програма „Иновации и конкурентоспособност 2014-2020 г.“ и всички инвестиционни приоритети по приоритетна ос 1 на ОПРР в обхвата на финансовия договор. На банката бяха изпратени списъци с проекти за одобрение ползването на средства от заема за покриване на националното съфинансиране по тях както и годишните отчети за изпълнението на допустимите оперативни програми през 2019 г.

В рамките на администрирането на Рамковото споразумение за заем в размер на 200 млн. евро между Банката за развитие на Съвета на Европа (БРСЕ) и Република България, механизъм за съфинансиране на проекти, изпълнявани със средства от ЕС по оперативните програми съфинансирани от Европейските структурни и инвестиционни фондове през програмния период 2014-2020 г. бе извършен анализ и изготвена информация относно договорените и усвоените средства за национално съфинансиране по Оперативни програми „Развитие на човешките ресурси 2014-2020“, „Наука и образование за интелигентен растеж 2014-2020“ и „Региони в растеж 2014-2020“. Бе усвоен трети транш от заема в размер на 100 млн. евро и бе подготвен отчет за изразходването на средствата от заема в общ размер на 200 млн. евро. Също така, на Банката бяха изпратени Годишните доклади за 2019 г. за изпълнението на оперативни програми „Развитие на човешките ресурси 2014-2020“, „Наука и образование за интелигентен растеж 2014-2020“ и „Региони в растеж 2014-2020“.

❖ *Участие в работата на институциите на ЕС и други международни организации*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата

През отчетния период бяха изготвени становища, позиции, указания и анализи за 2 редовни заседания на Съвета на ЕС по икономически и финансови въпроси (ЕКОФИН) и 10 неформални телеконферентни срещи на финансовите и икономическите министри от ЕС, 5 заседания на Еврогрупата в разширен формат, 14 заседания на Комитета за икономическа политика (КИП), 21 заседания на Икономическия и финансов комитет (ИФК) във формат титуляри и 21 заседания на ИФК във формат Заместници, 5 заседания на Европейския съвет, 41 заседания на Бюджетния комитет към Съвета на ЕС, 13 заседания на АдХок РГ „Многогодишна финансова рамка 2021-2027“, 13 заседания РГ „Собствени ресурси“, 1 заседание на ККСР – подкомитет „Прогнози“, 9 заседания на РГ „Борба с измамите“, 8 заседания на РГ „Правилник за персонала“ и други заседания на работни формати към европейските институции.

На заседанията на Бюджетния комитет към Съвета на ЕС България участва активно в дискусиите по главите от Годишния доклад на Европейската сметна палата относно изпълнението на бюджета на ЕС за финансовата 2018 г., както и в изготвянето на препоръките на Съвета към Европейския парламент за освобождаването на ЕК от отговорност по изпълнението на общия бюджет на ЕС за 2018 г. България участва активно и в подготовката на заключенията на Съвета по насоките за бюджета на ЕС за 2021 г., както и в последвалите обсъждания на представения от ЕК проектобюджет за 2021 г. През 2020 г. бяха изготвени становища и коментари по разглежданите от Бюджетния комитет проекти на коригиращи бюджета на ЕС за 2020 г. Беше изготвена позиция за Съвет ЕКОФИН по Годишния доклад на Европейската сметна палата за изпълнението на бюджета на ЕС за финансовата 2018 г., по бюджетните указания на Съвета за 2021 г. и по проекта на годишен бюджет на ЕС за 2021 г. България взе активно участие и успешно защити позициите си в КИП и ИФК по ключови за ЕС и България теми и по-конкретно по Препоръката на Европейската комисия за препоръки на Съвета относно актуализираната за 2020 г. Национална програма за реформи на Република България и за представяне на становище на Съвета относно Конвергентната програма на Република България (2020-2023 г.).

По време на отчетния период бе проведено заседание на Консултативния комитет по собствените ресурси (ККСР) – подкомитет „Прогнози“ (проведено под формата на писмена процедура поради ограничителните мерки в следствие пандемията от COVID-19), за което бяха изготвени становище и позиция, както и предоставени прогнози за базите на ДДС и БНД.

Във връзка с преговорите по МФР бяха направени изчисления, симулации, анализи и инфографики. Бе извършена симулация по предложените ревизирани варианти на методологията на ЕК за разпределение на средствата за Кохезионна политика между държавите членки, и на системата на собствените ресурси на ЕС, на база на които бяха направени задълбочени анализи за отражението за България на различни сценарии, както и бе направена симулация относно разпределението на средствата по Плана за възстановяване на ЕС. Бяха подготвени указания и позиции по обсъжданите теми в Ад-хок работната група по МФР, КОРЕПЕР, Съвет „Общи въпроси“ и Европейския съвет.

В областта на собствените ресурси в рамките на националната бюджетна процедура за 2021 г. бе изготвена прогноза за залагането в централния бюджет на средства за плащане на вноската на България в бюджета на ЕС за периода 2021-2023 г. Във връзка с текущото

изпълнение на задълженията на България 2 пъти в месеца се извършваха дейности, свързани с навременното превеждане на вноската на страната в бюджета на ЕС.

Във връзка с работата в РГ "Собствени ресурси" по законодателния пакет за системата за собствените ресурси за периода 2021-2027 г. бяха актуализирани изчисленията на МФ по видове собствени ресурси и бяха подготвени указания за заседанията на работната група по темите, които се обсъждаха.

До началото на кризата с COVID-19 бяха изготвени и публикувани на интернет-страницата на Министерството 2 информационни бюлетина „Основни икономически и политически решения в ЕС", отразяващ основните решения и теми в областта на икономическите и финансови въпроси, обсъдени и приети по време на заседанията на Съвета ЕКОФИН.

Продължи работата по подготовка на страната ни за членство в еврозоната. На 10 юли финансовите министри на държавите-членки от еврозоната, председателят на Европейската централна банка и финансовите министри и управителите на централните банки на Дания и България решиха единодушно да включат българския лев във Валутен механизъм II (ВМ II).

Прието беше решение на МС за номиниране на алтернативен директор за Република България в Съвета на директорите на ЕИБ и решение на МС за определяне на заместник-директор за Република България в ЧБТР.

В Държавен вестник, бр. 41 от 2020 г. бе обнародвано влязло в сила на 16 април 2020 г. изменение на Учредителния договор на Международната финансова корпорация (МФК, от Групата на Световната банка).

В Държавен вестник, бр. 89 от 16 октомври 2020 г. бяха обнародвани Протоколи за изменение на Споразумението за организацията и дейността на Международната банка за икономическо сътрудничество и на нейния Устав (влезли в сила съответно на 1 януари 1991 г. и 18 юни 2020 г.).

През 2020 г. продължи развитието на активния диалог с Международната асоциация за развитие (МАР, от Групата на Световната банка), като на 22 май 2020 г. от Управителния съвет (УС) на асоциацията бе прието решение за членство на България в МАР. С решение на МС правителството одобри Учредителния договор на МАР и заложените в решението за членство срокове и условия, като предложи на Народното събрание да ратифицира Учредителния договор на МАР със закон. Законът за ратифициране на Учредителния договор на МАР от 24 септември 1960 г. бе приет от 44-то Народно събрание на 16 октомври 2020 г. и влезе в сила на 31 октомври 2020 г., обнародван в Държавен вестник бр. 92 от 2020 г. През м. декември 2020 г. от българска страна бяха предприети необходимите действия за плащане на задължителното първоначално записване и на допълнителните доброволни записвания по захранвания от 3-о до 18-о и по Многостранната инициатива за облекчаване на дълг в МАР.

Пандемията от COVID-19 възпрепятства изпълнението на заложеното в решението на УС на МАР изискване, свързано с подписване на съхранявания в архивите на МБВР във Вашингтон оригинал на Учредителния договор на МАР. В тази връзка с решение на МС бе дадено съгласие за отправяне на искане към МАР за удължаване от изпълнителните директори на асоциацията на периода по т. 4 от Решение № 245 на УС на МАР от 22 май 2020 г. за членството на България в асоциацията с шест месеца до 30 юни 2021 г.

С решение на МС правителството одобри проект на Изменение на Споразумението между правителството на Република България и Международната банка за възстановяване и развитие („Световна банка") за предоставяне на подкрепа за Офис на Световната банка в Република България, подписано на 12 април 2019 г., при условие за

последваща ратификация. Изменението беше подписано на 12 май 2020 г. и ратифицирано от Народното събрание със закон, обнародван в Държавен вестник, бр. 69 от 2020 г.

В изпълнение на решение на МС Република България взе участие в инициативата на Международния валутен фонд за набиране на средства за уреждане на дълга на Сомалия към Фонда със сума в размер на 1,48 млн. СПТ. Съгласно влязло в сила на 25 март 2020г. решение № EBS/19/112 на Съвета на изпълнителните директори на МВФ, Финансовият департамент на Фонда потвърди с официална комуникация извършването на превода на дела на Република България с вальор 25 март 2020 г. в създадената за целта „Административна сметка за Сомалия".

Приети бяха ПМС №128 от 18 юни 2020 г. за одобряване на допълнителни разходи по бюджета на Министерството на външните работи за 2020 г. и РМС № 397 от 18 юни 2020 г. за участие на Република България в инициативата на Международния валутен фонд за набиране на средства за Доверителния фонд на Международния валутен фонд за предотвратяване и ограничаване на щетите от бедствия. Инициативата на МВФ е в контекста на разпространението на COVID-19 в световен мащаб и причинените значителни хуманитарни и икономически щети, от които слабо развитите държави са особено засегнати. Финансовият ангажимент на България в инициативата е в размер на 1,9 млн. СПТ с вальор на операцията 2 септември 2020 г.

Със Закона за изменение и допълнение на Закона за държавния бюджет на Република България за 2020 г., приет на 26 юни 2020 г., бе предвидено предоставянето на държавна гаранция във връзка с участието на България в Паневропейския гаранционен фонд, в размер до левовата равностойност на 51 251 027,24 евро, чрез сключването на споразумение за гаранция при първо поискване с ЕИБ и Споразумение за принос между Република България и ЕИБ. Бяха изпълнени необходимите действия по подписването от българска страна на двете споразумения и тяхното последващо ратифициране от Народното събрание. Двете споразумения бяха ратифицирани със закон приет на 30 септември 2020 г., обнародван в ДВ № 87 от 2020 г.

Проведени бяха съгласувателни процедури по проекти за България, кандидатстващи за финансиране от ЕИБ и ЕБВР в областта на: енергетиката, информационните технологии, общинска инфраструктура, транспорта, водоснабдителната и канализационна инфраструктура, МСП и научно-изследователските и развойни дейности.

През м. февруари 2020 г. беше проведена мисията на МВФ за консултации с българските власти за 2020 г. по чл. IV от Учредителния договор на институцията, по време на която бяха обсъдени икономическите и финансови политики и перспективи за развитие на страната. В периода 26 октомври – 9 ноември бе проведена заключителната мисия на МВФ за дистанционно приключване на консултациите с България по чл. IV от Учредителния договор за 2020 г.

Осъществяван бе редовен диалог между Министерството на финансите и Световната банка по актуални теми от дневния ред на международната финансова институция и въпроси, засягащи взаимоотношенията ѝ с България. През м. септември 2020 г. министърът на финансите взе участие във виртуална среща на управители от Нидерландската група от страни с президента на Групата на Световната банка, г-н Дейвид Малпас, свързана с подкрепата по линия на банката в отговор на глобалната пандемия.

С цел проследяване изпълнението на портфейла на ЕИБ в България бяха проведени срещи с Банката на експертно ниво.

Бяха осъществени процедури за гласуване по проекти на решения на Съветите на управителите на МБВР, МФК, Агенцията за многостранно гарантиране на инвестициите

(АМГИ), ЕИБ, ЧБТР и ЕБВР, както и на Съветите на Международната инвестиционна банка (МИБ) и Международната банка за икономическо сътрудничество (МБИС), включително гласувания по въпроси, свързани с членството на Бруней Даруссалам в МФК, одобряване на финансовите отчети на ЕБВР и докладите на независимите одитори за 2019 г. на ЕБВР и ЕИБ, цикъла на годишните срещи на ЕБВР през 2021 - 2023 г., членството на Алжир и на ОАЕ в ЕБВР, отлагането на избора за президент на ЕБВР през 2020 г. и определяне на нова дата за избор, корекция на възнагражденията на президента, директорите и алтернативните директори на ЕБВР, избор на изпълнителни директори в МБВР и директори в АМГИ, изменение на правилата за избор на президент на ЕБВР, отпускане на средства от преизпълнение на приходите за захранване на доверителни фондове, отпускане на кредити, оперативната дейност, назначаване на членове на управителните и контролни органи на институциите, определяне на прякото възнаграждение и промени в допълнителните придобивки на изпълнителните директори в Световната банка.

Министерството на финансите подготви участието и представи Република България във виртуалните формати на Пролетните срещи на Групата на Световната банка и МВФ, годишната среща на Съвета на управителите на ЕБВР, годишната среща на Съвета на управителите на ЕИБ и в заседанията на Съвета на директорите на ЕИБ, в заседанията на Административния съвет на БРСЕ, редовните годишни срещи на Съветите на управителите на Групата на Световната банка и МВФ, в заседанията на Съвета на управителите и Съвета на директорите на ЧБТР, в заседанията на Съвета на управителите и Съвета на директорите на МИБ и заседанието на Съвета на МБИС.

Бяха подготвени необходимите документи във връзка с приемането на Решение на Министерския съвет № 739 от 15.10.2020 г. за номиниране на кандидат за позицията на председател на Управителния съвет на БРСЕ, както и за представянето на българската кандидатура.

Бяха изготвени позиции по въпроси, свързани с МВФ, ЕИБ и ЕБВР за заседания на Съвета на ЕС по икономически и финансови въпроси (ЕКОФИН), Икономическия и финансов комитет (ИФК), Подкомитета по въпросите на МВФ към ИФК, работната група на финансовите съветници и за обсъжданията в рамките на други формати на ЕК.

МФ координира и предостави на Световната банка принос на българските институции по подготовката на доклада „Правене на бизнес 2021 г.“.

МФ съгласува частта от Доклада за прехода за 2020-2021 г. на ЕБВР, отнасяща се за Република България.

През 2020 г. бяха предоставени на НСИ данните от компетентността на Министерство на финансите за априлската (предварителна) и октомврийската трансмисия на EDP нотификационните таблици с данните за дефицита и дълга на България за 2016-2020 г., изготвяни и изпращани в ЕВРОСТАТ от НСИ, съгласно методологията ЕСС 2010. Беше осъществено необходимото оперативно сътрудничество с НСИ и БНБ при изготвянето на нотификационните таблици за дефицита и дълга, съответствието им с финансовите и нефинансовите сметки, както и съдействие и методологическа помощ за коректното отразяване в нотификационните таблици на операциите на сектор „Държавно управление”. МФ подготви отделна справка за потоците на европейските средства и ги представи на НСИ и БНБ за целите на държавната финансова статистика (ДФС) в съответствие с Меморандума за сътрудничество между НСИ, БНБ и МФ при разработване, производство и разпространение на държавната финансова статистика и националните финансови сметки.

В изпълнение на изискванията на Директива 2011/85/ЕС бяха предоставяни на НСИ месечни фискални данни за дефицита/излишъка на сектор „Държавно управление“ и

подсекторите му, както и годишни данни за размера на гаранциите на сектор „Държавно управление“.

През 2020 г. бяха подготвени и предоставени статистически данни, необходими за попълване на Нотификационните таблици за дефицита/излишъка и дълга (съгласно регламент (ЕО) № 479/2009 на Съвета от 25 май 2009 г.), отчитащи състоянието на дълга на сектор "Държавно управление" като цяло и на неговите под сектори – "Централно управление", "Местно управление" и "Социалноосигурителни фондове", както и тримесечни данни за дълга на сектора, съгласно разпоредбите на регламент (ЕО) № 1222/2004 на Съвета от 28 юни 2004 г. Изготвени и предоставени бяха статистически данни за дълга, съгласно изискванията на Европейската централна банка, МВФ, МБВР (Световна банка) и др.

В съответствие с разпоредбата на чл. 36 от Закона за публичните финанси, през годината на Интернет страницата на МФ беше публикувана официална информация за консолидирания дълг и гаранциите на сектор „Държавно управление“.

Съобразно ангажиментите на Министерство на финансите по предоставяне на информация за Фискален сектор по Специализирания стандарт за разпространение на данни Плюс (SDDS Plus), редовно бяха изготвяни месечни данни за операциите на подсектор „Централно управление“, както и на тримесечни данни за дълга на сектор „Държавно управление“ и подсектор „Централно управление“, които бяха предоставяни на БНБ в установения срок.

Месечни и тримесечни данни за ДФС на сектор „Централно консолидирано правителство" бяха съставяни и изпращани, съгласно изискванията на Ръководството за държавна финансова статистика (GFSM 2001) на Международния валутен фонд, посредством Integrated Collection System (ICS) – уеб-базирана информационна система за обмен на данни. Информацията редовно бе публикувана на страницата на МФ.

❖ *Обучение по публични финанси*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата

За отчетната 2020 г. Школата по публични финанси (Школата) предостави специализирано обучение на целеви групи от публичната администрация под формата на курсове и семинари с оглед постигането на следните основни цели:

- *Изграждане на устойчив капацитет на администрацията, ангажирана в управлението на публичните финанси*

Школата предостави специализирано обучение чрез организирането на 18 учебни мероприятия, в които взеха участие общо 434 служители. Програмата за обучение се реализира в 3 основни направления – „Бюджет и финансово управление", „Структурни инструменти на ЕС" и „Вътрешен контрол".

Предоставяното обучение е насочено към служители от администрацията на институциите и ведомствата в публичния сектор, централната и местната администрация, ангажирана в процеса по финансово управление и контрол, управляващите органи, междинни звена и бенефициенти по структурните и Кохезионния фонд на ЕС, вътрешни одитори в министерствата и общините. Преподавателите в обученията на Школата са водещи експерти в областта на публичните финанси.

- *Усъвършенстване на професионалните знания и умения на служителите от финансовата администрация и подкрепа за въвеждането на съвременни методи, подходи и техники за финансово управление*

В рамките на отчетния период са разработени 10 нови програми, от които 4 в направление „Бюджет и финансово управление“, 4 в направление „Вътрешен контрол” и 2 в направление „Структурни инструменти на ЕС”.

Реализираните 3 обучения до началото на м. март 2020 г. са присъствени в областта на бюджетното счетоводство и вътрешния контрол.

Нова програма на тема „Насоки за годишното счетоводно приключване на бюджетните организации за 2019 г.“, свързана с проблематиката на бюджетното счетоводство, бе разработена за счетоводители от общинската администрация в страната. По тази програма се проведе едно присъствено обучение с практическа насоченост. Обучаемите имаха възможност да получат напътствия относно годишното счетоводно приключване на бюджетните разпоредители от системата на общинските администрации за 2019 г., както и да получат разяснения за новите моменти в методическите указания на Министерство на финансите, свързани с отчетността на начислена основа по сметките от Сметкоплана на бюджетните организации и на касова основа по Единната бюджетна класификация за 2019 г. По време на обучението бяха обсъдени различни практически казуси и се проведоха множество дискусии, като участниците имаха възможност да задават въпроси, на които получиха компетентни отговори от лекторите. Общо 24 служители са преминали обучение по въпросите за текущата отчетност на бюджетните организации.

Електронното докладване бе въведено през последните няколко години. Обучението на тема „Електронно докладване за състоянието на системите за финансово управление и контрол и за дейността по вътрешен одит в организациите от публичния сектор“ продължава да е актуално поради промените в системата и потребността на служителите да получат адекватна подготовка. По темата са проведени 2 присъствени обучения през месец февруари по актуализирана програма с 30 участника. Целта на курсовете бе да се подпомогнат служителите, отговорни за представянето на докладите, така че да могат да го извършват точно, вярно и навременно. Обучението е с практическа насоченост, като след запознаването с основните нормативни изисквания за докладване, функционалностите и измененията в модул „Годишно докладване“ в Информационната система за финансово управление и контрол и вътрешен одит (ИСФУКВО) на МФ бяха дадени насоки за работа със системата. За практическата подготовка на обучаемите беше предвидено упражнение за попълване на информацията за доклада в тестова среда в системата на ИСФУКВО. Участниците придобиха опит в използването на електронния модул за докладване, получиха насоки и подготовка за работа със системата. Практическата насоченост и липсата на опит при електронното докладване прави темата популярна, обученията се оцениха много високо от участниците по критерия за приложимост при изпълнение на професионалните задължения, както и за отделеното време и внимание на лектора към всеки отделен участник.

След 13 март дейността по предоставяне на обучения беше блокирана от епидемичната обстановка и обявената извънредна ситуация. Пандемията изненада, но и провокира екипа на Школата, който мобилизира своя капацитет, експертни познания и специфични умения, за да адаптира адекватно дейността си спрямо променената обстановка и новите работни условия. Времето на ограничения и забрани се използва за задълбочена проучвателна работа на различни информационни продукти, в резултат на които се въведе безплатна платформа за дистанционно обучение с интегриран софтуер за конферентна връзка. Това подпомогна дейността по предоставяне на обучения, като от месец септември до края на 2020 г. се реализираха общо 15 обучения в електронна среда в направленията.

По нови програми се реализираха 4 дистанционни обучения на тема „Прилагане на законодателството по обществени поръчки“ за 84 участници. Пилотното обучение по

темата, предназначено за одитори и служители с контролни и проверяващи функции се проведе под формата на самообучение. Целта на курса бе да се повиши професионалната компетентност, увереност и опит на отговорните длъжностни лица за правилното разбиране и прилагане на законодателството, касаещо обществените поръчки. Програмата бе разработена за тази целева група, като темите, структурирани в 5 модула, бяха на разположение на обучаемите в рамките на 10-дневен период. Участниците определиха обучението за достъпно и много полезно, особено за одиторите от страната. След положителното приемане на формата на обучение, се реализира и втори курс по същата програма с общо 44 участници. По същата тема, но по различна програма се проведоха още 2 дистанционни обучения, предназначени за други участници от публичния сектор. Проблематиката, включена в програмата, бе съобразена с хетерогенната целева група. Освен това бе предвидена 90 минутна интерактивна сесия с лектора в реално време за обратна връзка, обсъждане на въпроси от участниците и разясняване на ключови проблеми при прилагането на нормативната уредба. По тази програма се включиха общо 40 участници, като изразилите мнение за обученията одобряват и дават положителна оценка на мероприятията и представянето на лектора - професионално с разбираем и достъпен стил на преподаване.

По нова програма се проведоха 4 дистанционни обучения на тема „Практика по прилагане на ЗОП и Правилника за прилагане на закона“ с общо 80 участници. Тематичните въпроси в програмата бяха структурирани за провеждане чрез интерактивни сесии по 3 часа през ден, като вторият ден от сесията включваше само практическа подготовка. Основна цел на обученията бе да се разяснят достъпно и разбираемо (чрез конкретни примери, насоки, препоръки, релевантни добри практики) новите моменти в нормативната база (Закона за обществените поръчки и Правилника за прилагане на ЗОП), да се надградят познанията и да се улеснят експертите при изпълнението на текущата им работа. Освен промените в нормативната уредба, беше коментирана и платформата за електронни обществени поръчки (ЦАИС ЕОП). Практическият панел включваше демонстриране на функционалностите на платформата и решаване на казуси (съобразени с целевите групи). Участниците бяха удовлетворени от обучението и отличното представяне на лектора. Според тяхното мнение в анкетните формуляри преподаваният материал подкрепен с примери и практическите занятия, е бил много полезен, информацията е предоставена достъпно и увлекателно в разчупена форма, което е допринесло за лесното разбиране на трудната нормативна уредба. Участниците определиха организацията на интерактивното обучението в рамките на два дни и ангажиращо само по половин работен ден като много добро решение на организаторите.

Темата „Подготвителен курс за изпита за придобиване на сертификат „Вътрешен одитор в публичния сектор” от години се предлага от Школата във връзка със сертифицирането на одиторите, за да предостави информация и практически насоки за изпита. Програмата на обучението е оптимизирана до двудневна, въпросите по тематиката са информативни и прецизно разработени от лекторите, но обикновено се отчитат от аудиторията като недостатъчно и кратко представени. Към това обучение винаги се проявява висока активност за участие при ограничени места в учебните зали. Тези обстоятелства, както и нагласата на лекторите да разработят учебните материали в подходяща форма, създадоха условия за провеждането на дистанционно обучение по темата. Лекторите разписаха подробно 10-те теми от учебната програма, включващи актуалната нормативна уредба и примерни тестови въпроси. Материалите бяха на разположение за самообучение на курсистите в рамките на 11 работни дни. Всеки курсист имаше възможност да се подготвя индивидуално в зависимост от разполагаемото време и самостоятелно да определя темпа си на учене. Всичките 76 записани служители бяха включени в обучението, като то се прие с интерес, оцени се положително като подходяща

инициатива и за първи път времето за провеждането на курса бе определено преобладаващо като достатъчно.

Проведеното обучение по темата „Одит на търговските дружества с държавно участие в капитала“ бе по нова програма за електронен курс. Спецификата на устройството на търговските дружества с държавно участие, специализираната нормативна уредба и новостите в законодателната уредба от 2020 г. активизира служителите, ангажирани с контрола и одита на търговските дружества с държавно участие в капитала, за включване в курса. Дистанционното обучение се проведе в смесена форма – самообучение и интерактивно обучение в рамките на 90-минутна сесия. В рамките на 10 дена участниците имаха възможност да се запознаят с учебните материали, да се подготвят по темата, да работят по практическа задача и да приложат и упражнят наученото по тематиката. Участниците имаха опцията да задават въпроси предварително и да получат отговори от лектора в реално време при интерактивната сесия, когато им се обърна внимание на важните моменти и новостите по темата, обсъди се решението на поставената практическа задача и се дискутираха спонтанно възникнали въпроси. За аудиторията с 32 участници обучението бе полезно и интересно, като времето за интерактивната сесия бе определено за кратко.

Обученията по темата „Международни стандарти за професионалната практика по вътрешен одит - приложение и добри практики“ се преподават от няколко години поради важността на стандартите за одиторите, тъй като дават рамката за осъществяването и развитието на вътрешния одит. Темата е изключително обширна, включва значителен обем от информация за стандартите, която трудно се структурира и обяснява. Обемната информация създава затруднения и на лектора при преподаването, и на участниците при асимилирането на учебния материал поради ограниченото време за провеждането на еднодневно обучение. Това ни даде увереност, че темата е подходяща за дистанционно обучение, като материалите бяха разписани по подходящ начин от лектора и предоставени за ползване на обучаемите в рамките на 10 дни. Това позволи на участниците да разполагат с достатъчно време за самоподготовка, да се информират и подготвят по темата, да задават въпроси и да дискутират с лектора чрез платформата. Обучението се реализира в електронен формат за самообучение по нова програма, като 20-те участници в курса определиха учебните материали за изчерпателни, детайлно разработени и информативни, а продължителността на обучението за подходяща.

Друга нова програма на дистанционно обучение, на тема „COSO 2013 – актуализирана рамка за вътрешен контрол в организациите от публичния сектор“, представя промените в модела COSO - основополагащ за вътрешния контрол в публичния сектор. Учебният материал бе разписан подробно, разбираемо и съдържателно, така че участниците лесно да достигнат до същността на проблематиката и да получат самостоятелно адекватна подготовка по темата. В рамките на 10-дневното обучение участниците имаха възможност да задават въпроси, свързани с тематиката и да получат отговор от лектора. В обучението участваха 26 служители, които го определиха като разбираемо, достъпно, достатъчно като време за осмисляне и възприемане на информацията.

Модулният курс „Сертификация на разходи към ЕК по оперативните програми-процедури, финансови корекции, счетоводна отчетност“ се разработи по нова програма за дистанционно обучение. Целта на курса бе да информира и разясни последните новости и тенденции в областта финансовото управление на политиките на европейско и национално ниво, да се комуникира дейността на Сертифициращия орган по отношение на сертификацията, да се споделят добри практики, проблеми и предизвикателства в работата. Въпросите, включени в темата, бяха развити подробно в модули като учебни материали за самоподготовка. В края на обучението в програмата бе предвидена интерактивна 2-часова сесия с лекторите. Модулите бяха разработени детайлно,

информативно и съдържателно, с редица реални примери и задачи, за да се подпомогнат и улеснят обучаемите в разбирането, усвояването и практическото приложение на предоставената информация. Общо 20-те участници имаха възможност в рамките на 10 дни да се подготвят по темата и да проверят нивото на познанията си чрез тест за самооценка. Интерактивната сесия бе проведена едновременно с двамата лектори в последния ден от обучението, така че се обсъдиха ключови моменти по тематиката и затруднения в работата, демонстрира се и се разясни решението на една от задачите, а казусите се коментираха съвместно с аудиторията. Участниците определиха обучението като полезно, представено по подходящ и улесняващ възприемането начин, като някои от тях изразиха мнение за удължаване на реалната комуникация с лекторите в електронна среда.

Други 2 дистанционни обучения с общо 42-ма участници бяха проведени по нова програма на тема „Практика на Одитния орган относно нередностите за обществени поръчки по финансирани със средствата от ЕСИФ проекти". Основната цел на обучението е да се комуникират и разяснят изискванията на регламентите и указанията (на европейско и национално ниво) за нередностите и грешките по прилагането на ЗОП и тяхното финансово влияние. Новата програма по темата включи 2 интерактивни сесии по 3 часа и 3-часова самоподготовка на участниците чрез самостоятелна работа по практически казус с набор от подусловия. В първата интерактивна сесия се направи преглед на нормативната уредба, важната проблематика от практиката и подхода на Одитния орган и се дадоха насоки за работа по практическата задача, подготвена за обучаемите. По програма участниците имаха време за самостоятелна работа по казуса, така че да приложат наученото от лекцията. Проведената втора интерактивна сесия бе за обратна връзка, разяснения и коментари на лектора, относно правилното прилагане на нормативната уредба при решението на казуса. Обучаемите бяха активни, задаваха въпроси, отговаряха на запитванията на лектора. Много високо се оцени обсъждането на въпроси от практиката, както и професионалното поведение на лектора, обърнал внимание и задълбочено отговорил на всеки зададен въпрос. Двете обучения по темата, проведени по еднакво структурирани програми, бяха определени като полезни и интересни, а тематиката поднесена разбираемо и изчерпателно.

- *провеждане на анализи и проучвания на нуждите от обучение на целевите групи*

Школата извърши анализ на нуждите от обучение на целевите групи от публичната администрация, който се базира на информацията, получена от:

- проучените нужди от обучение на служителите в министерствата и Националното сдружение на общините в Република България. Получените предложения потвърждават актуалността на темите за обучения от предходната година, като 79% от тях са включени напълно или частично в новата програма. В програмата за 2021 г. са и новите теми, предложени от някои ведомства в рамките на 7%, с потенциал за реализация през следващи години са 12%, като неприложимите предложения са 2%;
- анкетираните служители и обработените данни от 434 формуляра за оценка относно качеството на обучението и потребностите от обучение на целевите групи от публичната администрация в областта на публичните финанси - бюджет, финансово управление и контрол, вътрешен одит и управление на средствата от структурните инструменти на ЕС. Получени са предложения за курсове, като част от тях са с частично или напълно покриваща се тематика от областта на публичните финанси. От предложените теми 90% са приложими и включени в каталога на Школата по публични финанси за 2021 г., 8% от темите са с потенциал за реализация през следващи години и 2% не са относими за дейността на Школата по публичните финанси;

- проведените консултации на експертно и ръководно ниво от МФ и подчинени структури на МФ, ИА ОСЕС, АДФИ и др. ведомства.

Получената от всички източници информация се обобщи, структурира и анализира. Информацията даде насока за нуждите за обучение, темите за разработване на нови курсове и семинари, както и за структурирането на Каталога за обученията на Школата през 2021 г., който бе изготвен и публикуван в сайта на министерството.

Обобщените данни за резултатите на Школата през отчетната година са представени таблично:

Разработване на програми за обучение и провеждане на курсове и семинари:

	Целева стойност		Отчет	
Направления на обучение	Брой курсове и семинари	Брой обучени служители	Брой курсове и семинари	Брой обучени служители
Бюджет и финансово управление	20	440	9	188
Управление на средствата от ЕС	10	220	3	62
Вътрешен контрол	22	484	6	184
Общо:	**52**	**1 144**	**18**	**434**

Показатели за предоставяните по програмата продукти/услуги

Бюджетна програма 1000.01.01 - "Бюджет и финансово управление" Показатели за изпълнение	**Мерна единица**	**Целева стойност**	***Отчет***
Изменение и допълнение на Наредбата за служебните командировки и специализация в чужбина.	срок	При промяна на законодателството	Не е имало необходимост от актуализация
Заседания на ЕКОФИН (Съвета на ЕС по икономически и финансови въпроси).	срок	Ежемесечно Позициите са одобряват на последното заседание на Министерски съвет преди заседанието на ЕКОФИН	2 редовни заседания и 10 неформални телеконферентни разговора
Заседания на Еврогрупата	срок	При необходимост	5 заседания
Заседание на ЕКОФИН/Бюджет (Съвета на ЕС по икономически и финансови въпроси във формат „Бюджет").	срок	През юли (при необходимост) и през ноември.	Отменено (ноември)
Заседания на Съвет „Общи въпроси"	срок	Ежемесечно	6 заседания
Заседания на Европейския съвет	срок	При необходимост	5 заседания
Заседанията на Бюджетния комитет към Съвета на ЕС.	срок	По няколко заседания месечно	41 заседания
Работна група „Собствени ресурси".	срок	6 заседания	13 заседания
АдХок РГ „Многогодишна финансова рамка 2021-2027"	срок		13 заседания
Заседания на РГ „Борба с измамите".	срок	6 заседания	9 заседания
РГ „Правилник за персонала".	срок		8 заседания
Заседанията на ККСР.	срок	4 заседания	1 заседание
Заседанията на Икономическия и финансов		Ежемесечно	21 заседания на ИФК

комитет (във формат титуляри и заместници)		Позициите за съответните заседания са изготвяни в срок най-късно до един ден преди датата на самото заседание	титуляри и 21 заседания на ИФК заместници
Заседанията на Комитета по икономическа политика към Съвета на ЕС.	срок	Ежемесечно	14 заседания на КИП
Заседания на КОРЕПЕР I и КОРЕПЕР II.	срок	Ежеседмично	Ежеседмично
Ежемесечни отчети за разходите на делегати от България в заседанията на подготвителните органи на Съвета на ЕС.	срок	Ежемесечно	Изготвени ежемесечни отчети за разходите на делегати от България за заседанията на подготвителните органи на Съвета на ЕС
Годишна декларация за отчетените разходи за 2018 г. на делегати в заседанията на органите на Съвета на ЕС (в рамките на два месеца след приключване на календарната година).	срок	Годишно 28.02.2020 г.	1 декларация
Изготвяне на проекти на актове на Министерския съвет и/или на министъра на финансите в съответствие с бюджетната процедура за съответната година.	срок	съгласно бюджетната процедура	Изготвени и одобрени следните проекти на актове: ▪ РМС № 64/2020 г. за бюджетната процедура за 2021 г.; ▪ РМС № 273/2020 г. за изменение на РМС № 64 за бюджетната процедура за 2021 г.; ▪ РМС № 447/2020 г. за изменение и допълнение на РМС №64 за бюджетната процедура за 2021 г., изменено с Решение № 273 на Министерския съвет от 2020 г.; ▪ изготвени изменения и допълнения на ПМС № 381 от 2019 г. за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2020 г. (обн., ДВ, бр. 2 от 2020 г.; изм. и доп., бр. 20, 39, 56, 100 и 108 от 2020 г.); ▪ РМС № 485/2020 г. за изменение на РМС № 502 от 2017 г., изм. с РМС № 733 от 2018 г. и с РМС № 520 от 2019 г.; ▪ РМС № 891/2020 г. за изменение на РМС № 502 от 2017 г., изм. с РМС № 733 от 2018 г., с РМС № 520 от 2019 г. и с РМС № 485 от 2020 г.; ▪ РМС № 778/2020 г. за одобряване на проекта на Закон за държавния бюджет на Република България за 2021 г. и Актуализираната средносрочна бюджетна прогноза за периода 2021-2023 г.; ▪ РМС № 963/2020 г. за одобряване на промени в Актуализираната

			средносрочна бюджетна прогноза за периода 2021-2023 г., одобрена с РМС № 778 от 2020 г.; ▪ ПМС № 408/2020 г. за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2021 г.
Изготвяне и публикуване на методологически и статистически данни и информации за касовото изпълнение на КФП на месечна и тримесечна основа.	срок	Ежемесечно и тримесечно съгласно предварително обявен календар	Изготвени и публикувани данни и материали в срок
Консолидирана фискална програма и национални бюджети – информация на месечна база, изготвяни и предоставяни в отворен формат за Портала за отворени данни на Република България.	срок	Ежемесечно, съгласно сроковете за публикуване на статистически данни за държавния сектор в предварително обявен календар	Изготвени и предоставени данни в срок
Изготвяне, предоставяне на МВФ и публикуване на страницата на МФ на статистически данни за ДФС във формата на GFSM 2001 и GFSM 2014.	срок	Ежемесечно, тримесечно (GFSM'2001) и годишно (GFSM 2014) съгласно предварително обявен календар	Изготвени и публикувани данни и материали в срок
Изготвяне и предоставяне на БНБ на месечни данни за фискалния сектор по SDDS Годишна актуализация на мета-данни за сектора.	срок	Ежемесечно и съгласно предварително обявен календар	Изготвени и предоставени данни и материали в срок
Предоставяне на месечни фискални данни на НСИ съгласно изискванията на Директива 2011/85/ЕС.	срок	Ежемесечно, съгласно Меморандум за сътрудничество между НСИ, БНБ и МФ	Изготвени и предоставени данни и материали в срок
Предоставяне на данни на НСИ за изготвяне на нотификационни таблици за дефицита и дълга на консолидираното правителство за съответния период.	срок	Регламент 479/2009 на Съвета на ЕС и Регламент 679/2010 на Съвета на ЕС и Регламент 220/2014 на Европейската комисия	През м. април и м. октомври 2020 г. бяха предоставени отчетни данни за 2019 г. на НСИ за целите на изготвяне на нотификационните таблици за Евростат
Изготвена и внесена в МС регулярна информация за касовото изпълнение на държавния бюджет и на основните показатели на КФП.	срок	Съгласно ЗПФ	В изпълнение разпоредбите на чл. 135 от ЗПФ бе изготвена и внесена за разглеждане в Министерския съвет информация за касовото изпълнение на държавния бюджет и на основните показатели на КФП за четвърто тримесечие на 2019 г. и първите три тримесечия на 2020 г. при спазване на определените срокове.
Изготвени методологически указания относно касовото изпълнение на бюджета, банковото обслужване и отчетността на бюджетните организации.	брой	7	13
Изготвени периодични и годишен отчети на държавния бюджет и консолидираната фискална програма за съответната година.	срок	съгласно ЗПФ и ЗДД	Изготвен отчет за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2019 г. и доклад към него, както и годишен доклад и отчет за дейността на ДФГУДПС за 2019 г. и годишен доклад за състоянието на държавния дълг за 2019 г. приети с РМС№

			697/1,10,2020 г. Изготвен доклад за изпълнението на КФП към 30.06.2020 г., приет с РМС № 642/10.09.2020 г.
Актуализация на Националната програма за реформи.	срок	Веднъж годишно (до 30 април на съответната година в съответствие с изискванията на Европейския семестър, Регламент 1176/2011 на Съвета относно превенцията и корекцията на макроикономическите дисбаланси и в съответствие с чл. 121 от ДФЕС за общите насоки на икономическите политики на държавите-членки и на Съюза)	Приета с РМС № 296 от 30.04.2020 г. и изпратена на 30.04.2020 г. на Европейската комисия.
Актуализация на Конвергентната програма.	срок	Веднъж годишно Регламент на Съвета 1466/97 Актуализацията е извършена в срока, предвиден в рамките на Европейския семестър, а именно: не по-късно от 30 април на съответната година	Приета с РМС 303 от 05.05.2020 г. и изпратена на 30.04.2020 г. на Европейската комисия.
Нови и актуализирани мерки в НПР за адресиране на СП от 2020 г.	срок	Веднъж годишно в изпълнение на РМС № 396от 20.07.2017 г	Приет с РМС № 630 от 4.09.2020 г
Отчитане на Плана за действие с мерки за адресиране на последващите ангажименти на Република България след присъединяването във Валутния механизъм II и на други свързани политики	срок	Два пъти годишно в изпълнение на РМС № 656 от 17.09.2020 г.	Първи отчет ще бъде изготвен през януари 2021 г.
Отчет за изпълнението на мерките и действията, заложени в Националната програма за реформи.	срок	Два пъти годишно в изпълнение на РМС № 396от 20.07.2017 г.	За първи отчет се приема актуализацията на НПР за 2020 г., приета с РМС № 296 от 30.04.2020 г. Отчет за изпълнение на мерките за периода май-октомври 2020 г. е приет на 16 декември с протокол № 72 от заседанието на МС.
Актуализация на Плана за действие за изпълнението на Националната програма за развитие: България 2020 за 2020 г.	срок	Веднъж годишно	Окончателният отчет за изпълнението на Националната програма за развитие: България 2020 ще бъде част от първия Тригодишен план за действие за изпълнението на Националната програма за развитие БЪЛГАРИЯ 2030 и ще бъде изготвен през 2021 г.

Доклад, съдържащ оценка на макроикономическите ефекти от изпълнението на програмите съфинансирани от ЕС.		Два пъти годишно	Изготвени два доклада, съдържащи оценка на макроикономическите ефекти от изпълнението на програмите съфинансирани от ЕС, които са публикувани на интернет страницата на Министерството на финансите.
Изготвяне и публикуване на месечни конюнктурни анализи за състоянието на икономиката.	срок	Ежемесечно	Публикувани са 12 издания
Изготвяне и публикуване на изданието „Финансов сектор: оценки и очаквания“.	срок	Тримесечно (февруари, май, август, декември)	Публикувани са 4 издания
Изготвяне и публикуване на изданието „Индикатор на икономическата активност в България“.	срок	Четири пъти годишно (март, юли, септември, декември)	Публикувани са 4 издания
Изготвяне и публикуване на годишен доклад за икономиката на България.	срок	Веднъж годишно	Докладът е изготвен и публикуван на страницата на МФ.
Отчет за изпълнението на Плана за действие с мерки, адресиращи основните проблемни области, възпрепятстващи нарастването на инвестициите, одобрени с Решение № 411 на Министерския съвет от 2016 г., допълнено с Решение № 609 на Министерския съвет от 2016 г., изменено с Решение № 191 на Министерския съвет от 2018 г., изменено с Решение № 421 на Министерския съвет от 2019 г.	срок	Четири пъти годишно	Изготвени са два отчета за напредъка в изпълнението на Плана, одобрени с протоколни решения на Министерския съвет (Протокол № 7 от 19 февруари 2020 г. и Протокол № 29 от 13 май 2020 г.). С Протокол № 29 от 13 май 2020 г. е определен и краен срок за изпълнението на мерките - до края на 2020 г., като отговорните институции следва да докладват периодично в Съвета за административната реформа за напредъка по изпълнението им. Окончателният отчет за изпълнението на мерките за подобряване на инвестиционната среда следва да бъде представен на Министерския съвет от председателя на Съвета за административната реформа в срок до 15 февруари 2021 г.
Изготвена прогноза за макрорамката за бюджета и за други стратегически документи на правителството.	срок	м. февруари, март, август, септември 2020 г.	Изготвени са 5 макроикономически прогнози. Три са предварителни – за системата на МФ, а две са официални.
Изготвена прогноза за цикличната позиция на икономиката и за структурния бюджетен баланс.	срок	м. февруари, март, август и септември 2020 г.	Изготвени са 4 прогнози за цикличната позиция.
Уредени дялови участия на Република България	срок	Съгласно изискванията на	Платени:

в международните финансови институции.		МФИ	▪ 2 786 000, 00лв. по полица за съществуващото дялово участие на Република България в МБВР за покриване на административни разходи на международната финансова институция в лева ▪ 8 267 147, 92 лв. във връзка с плащане на задължителното първоначално записване и на допълнителните доброволни записвания по захранвания от 3-о до 18-о и по Многостранната инициатива за облекчаване на дълг в МАР ▪ 92 697,93 лв. във връзка с преоценка на наличностите по сметките на МВФ в национална валута за 2020 г.
Осигурени средства, при необходимост, за подпомагане финансирането на проекти, изпълнявани по оперативните програми със средства от фондовете на ЕС през програмния период 2014-2020, чрез Финансов договор в размер до 500 млн. евро между Република България и Европейската инвестиционна банка (България съфинансиране по фондовете на ЕС 2014-2020 г.) (СПЗ).		Съгласно условията на Финансовия договор	През м април 2020 г бе изтеглен трети транш от заема в размер на 300 млн. евро.
Осигурени средства, при необходимост, за подпомагане финансирането на проекти, изпълнявани по оперативните програми със средства от фондовете на ЕС през програмния период 2014-2020, чрез структурния програмен заем от Банката за развитие на Съвета на Европа в размер до 200 млн. евро.		Съгласно условията на Рамковото споразумение	През м април 2020 г бе изтеглен трети транш от заема в размер на 100 млн. евро.
Плащане на вноската на РБългария в Европейския фонд за развитие.		Съгласно определения от ЕК размер и график	19 633 756,82 лв.
Плащане на вноската на Република България в бюджета на ЕС.	срок	2 пъти месечно, съгласно утвърдените срокове; при допълнителни плащания – съгласно поставения от ЕК срок	2 пъти месечно, съгласно утвърдените срокове; при допълнителни плащания – съгласно поставения от ЕК срок
Сключени финансови споразумения с МФИ.		Съгласно определените срокове и изисквания	През 2020 г. е сключено 1 гаранционно споразумение, 1 споразумение за принос и 1 изменение на споразумение.
Участие в заседанията на управляващите органи и работните групи към международните финансови институции, както и в заседанията на работните формати на ЕС, свързани със сътрудничеството с МФИ.	срок	Съгласно определените графици от управителните им органи	Годишна среща на ЕИБ, Годишна среща на ЕБВР, Пролетни срещи на Групата на СБ и МВФ; Редовни годишни срещи на Съветите на управителите на Групата на Световната банка и МВФ
			3 заседания на СД на МИБ; 1 заседание на СУ на МИБ;

			1 заседание на Работната група към Съвета на МБИС; 1 заседание на Съвета на МБИС;
			17 заседания на СД на ЕИБ;
			7 заседания на Комитета на Инвестиционния механизъм на ЕИБ;
			1 заседание на СУ на ЧБТР; 6 заседания на СД на ЧБТР; 5 заседания на АС на БРСЕ.; 8 заседания на Подкомитета по въпросите на МВФ към ИФК.

№	Бюджетна програма 1000.01.01 - "Бюджет и финансово управление" (в лева)	Закон	Уточнен план	Отчет
	1	2	3	4
I.	**Общо ведомствени разходи:**	**12 781 300**	**11 460 170**	**10 297 914**
	Персонал	10 197 200	10 197 200	9 712 820
	Издръжка	2 581 900	1 260 770	585 094
	Капиталови разходи	2 200	2 200	0
	В това число:	693 300	693 300	224 983
	Проекти по ОП "Добро управление"	693 300	693 300	224 983
1	**Ведомствени разходи по бюджета на ПРБ:**	**12 088 000**	**10 766 870**	**10 072 931**
	Персонал	10 197 200	10 197 200	9 712 820
	Издръжка	1 888 600	567 470	360 111
	Капиталови разходи	2 200	2 200	0
2	**Ведомствени разходи по други бюджети и сметки за средства от ЕС**	**693 300**	**693 300**	**224 983**
	Персонал	0	0	0
	Издръжка	693 300	693 300	224 983
	Капиталови разходи	0	0	0
	От тях за:	693 300	693 300	224 983
	Проекти по ОП "Добро управление"	693 300	693 300	224 983
	Администрирани разходни показатели			
II.	**Администрирани разходни параграфи по бюджета**	**1 722 600**	**1 159 800**	**1 145 769**
	Информационно издание на министерството	37 600	37 600	23 668
	Предоставяне на подкрепа за създаването и функционирането на Офис на Световната банка в София, България за осъществяването на споделени услуги и други функции на Групата на Световната банка	1 685 000	1 122 200	1 122 101
III.	**Администрирани разходни параграфи по други бюджети и сметки за средства от ЕС**	**0**	**0**	**0**
	Общо администрирани разходи (II.+III.):	**1 722 600**	**1 159 800**	**1 145 769**

	Общо разходи по бюджета (I.1+II.):	**13 810 600**	**11 926 670**	**11 218 700**
	Общо разходи (I.+II.+III.):	**14 503 900**	**12 619 970**	**11 443 683**
	Численост на щатния персонал	233	239	211
	Численост на извънщатния персонал	0	0	0

Бюджетна програма „Защита на публичните финансови интереси"

Изпълнение на целите на програмата

В изпълнението на политиката в областта на устойчивите и прозрачни публични финанси програмата цели защита на публичните финансови интереси и превенция с корупцията чрез:

- Добро финансово управление на публичните средства посредством засилване на управленската отговорност и функциониране на адекватни и ефективни системи за финансово управление и контрол и независим вътрешен одит;
- Оценка на системите за финансово управление и контрол на органите, участващи в усвояването на средствата от ЕС и получаване на достатъчна увереност за тяхната адекватност, надеждност, ефективност и ефикасност, и издаване на годишно одиторско становище за законосъобразността и редовността на сертифицираните пред Европейската комисия разходи по всички оперативни програми;
- Осъществяване на последващ финансов контрол за законосъобразност чрез извършване на финансови инспекции за спазването на нормативните актове, уреждащи бюджетната, финансово-стопанската и отчетната дейност, както и дейността по възлагане и изпълнение на обществени поръчки на организациите и лицата, посочени в чл. 4 от Закона за държавната финансова инспекция;
- Осъществяване на процесуалното представителство на Министерството на финансите, министъра на финансите и държавата, представлявана от министъра на финансите в предвидените от закона случаи в образуваните съдебни, арбитражни и други свързани с тях производства;
- Осигуряване на условия за провеждане на принципите за публичност и прозрачност, свободна конкуренция, равнопоставеност, недопускане на дискриминация и пропорционалност при възлагането на обществени поръчки.

Бюджетната програмата включва дейности, изпълнявани от дирекции „Национален фонд", „Съдебна защита", „Методология на контрола и вътрешен одит", Изпълнителна агенция „Одит на средствата от Европейския съюз", Агенцията по обществени поръчки и Агенцията за държавна финансова инспекция.

За реализиране целите на бюджетната програма министерството си взаимодейства с всички организации от публичния сектор, в т.ч. министерства, ведомства, общини, Сметната палата и другите контролни органи, органите на съдебната власт, Съвета за координация в борбата с правонарушенията, засягащи финансовите интереси на Европейските общности (AFCOS). Министерството на финансите си сътрудничи с Европейската комисия и Европейската служба за борба с измамите (OLAF).

Във връзка с осъществяване процесуалното представителство на Министерството на финансите и държавата и провеждането на процедури за избор на процесуален защитник на Република България, както и арбитри по образуваните срещу нея международни арбитражни дела, Министерството на финансите си взаимодейства с правораздавателните органи в страната, Международния център за разрешаване на

инвестиционни спорове във Вашингтон и Международния търговски арбитраж в Париж. След присъединяването на страната ни към ЕС, държавата би могла да бъде конституирана като ответник по образувани съдебни производства и пред Съда на европейските общности в Люксембург.

❖ *Разработване и провеждане на държавната политика в областта на финансовото управление и контрол и вътрешния одит в публичния сектор*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата

В съответствие с планираните дейности, постигнатите резултати за 2020 г. са следните:

- Проекти на нормативни актове в областта на финансовото управление и контрол и вътрешния одит.

С оглед постигане на хармонизиране на законодателството в областта на дейността на одитните комитети, по-голяма ефективност при работата им и по-добро регулиране на дейността им беше изготвен проект на ПМС за изменение и допълнение в Наредбата за процедурата за определяне на състава и дейността на одитните комитети в организациите от публичния сектор. Изменението и допълнението на Наредбата е прието с ПМС № 276/08.10.2020 г., обн. в ДВ, бр.88 от 13.10.2020 г.

През 2020 г. във връзка с епидемичната обстановка в страната е направено изменение на Закона за финансовото управление и контрол в публичния сектор /ЗФУКПС/, обнародвано в ДВ, бр.28 от 24.03.2020 г. Съгласно § 32 от Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г. /ДВ бр.28 от 2020 г./, през 2020 г. сроковете по чл.8, ал.1 и чл.20 от ЗФУКПС са удължени с 1 месец.

- Издадена методология в областта на финансовото управление и контрол и вътрешния одит.

В изпълнение на проект № BG05SFOP001-2.010-0001 „Усъвършенстване на системите за финансово управление и контрол и функцията по вътрешен одит в публичния сектор“, осъществяван с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Добро управление“ /ОПДУ/, съфинансирана от Европейския съюз /ЕС/ чрез Европейския социален фонд, от изпълнител по сключен договор са разработени Указания за осъществяване на предварителен контрол за законосъобразност в организациите от публичния сектор, Указания за управление на риска в организациите от публичния сектор, Указания за последващи оценки на изпълнението в организациите от публичния сектор, Методически насоки по елементите на финансовото управление и контрол и Наръчник за вътрешен одит.

Трите указания, методическите насоки и наръчника са утвърдени със заповед № ЗМФ-184/06.03.2020 г. на министъра на финансите. Със същата заповед са отменени действащите до този момент Методически насоки по елементите на финансовото управление и контрол, Указания за осъществяване на предварителен контрол, Насоките за въвеждането на управление на риска в организациите от публичния сектор и Наръчник за вътрешен одит.

В резултат на дадени препоръки при изпълнението на проект по Програмата за подкрепа на структурните реформи за периода 2017 - 2020 г., създадена с Регламент (ЕС) 2017/825 на Европейския парламент и на Съвета от 17 май 2017 г. и в изпълнение на функциите на министъра на финансите за координация и хармонизация на вътрешния одит, дирекция МКВО разработи Наръчник на одитния комитет в публичния сектор. Наръчникът е утвърден от министъра на финансите със заповед № ЗМФ-931/02.12.2020 г.

Във връзка прилагането на процедурата за годишното докладване и отчитането на дейността по вътрешен одит за 2020 г. и в изпълнение на функциите на министъра на финансите по координация и хармонизация на вътрешния одит в публичния сектор, се дадоха указания от министъра на финансите до съответните организации - изх. № 91-00-417/27.11.2020 г. Указанията включват и разработен от дирекция МКВО и утвърден от министъра на финансите Въпросник за дейността по вътрешен одит през 2020 г.

На основание чл.7, ал.1 от Наредбата за формата, съдържанието, сроковете, реда и начина за представяне на информация по чл.8, ал.1 от Закона за финансовото управление и контрол в публичния сектор, от министъра на финансите бяха утвърдени Указания за годишното докладване за състоянието на системите за финансово управление и контрол за 2020 г. в организациите от публичния сектор - УК-5/23.11.2020 г. и Въпросник за самооценка на системите за финансово управление и контрол за 2020 г. Указанията и въпросникът са изготвени от дирекция МКВО, утвърдени са от министъра на финансите през м. ноември 2020 г. и са изпратени до ръководителите на организации-първостепенни разпоредители с бюджет с писмо на министъра на финансите с изх. № 91-00-411/23.11.2020 г.

В изпълнение на чл.48, ал.2, т.3 от Закона за вътрешния одит в публичния сектор /ЗВОПС/, от министъра на финансите бяха утвърдени Указания за приоритетни цели и области за одитиране при планиране на дейността по вътрешен одит за 2021 г. - УК-4/17.11.2020 г. Указанията бяха изготвени от дирекция МКВО и са насочени към приоритетно изпълнението на одитен ангажимент за консултиране, обхващащ процеса по актуализиране на действащите писмени политики и процедури в съответствие с новите моменти в методологията по вътрешен контрол. Указанията са изпратени до съответните организации с писмо на министъра на финансите с изх. № 91-00-395/17.11.2020 г.

Текущо през отчетния период бяха предоставяни становища с методологичен характер по въпроси, свързани с финансовото управление и контрол и вътрешния одит в публичния сектор.

- Консолидиран годишен доклад за вътрешния контрол в публичния сектор.

Изготвен беше Консолидиран годишен доклад за вътрешния контрол в публичния сектор в Република България за 2019 г., който беше приет с решение на Министерския съвет № 436 от 03.07.2020 г. Докладът включва анализ на информация за състоянието на финансовото управление и контрол в 314 организации-първостепенни разпоредители с бюджет, в които е включена информация и за разпоредителите с бюджет от по-ниска степен към тях, търговските дружества, вкл. лечебните заведения, с над 50 на сто държавно и/или общинско участие в капитала, както и търговските дружества, чийто капитал е изцяло собственост на търговските дружества с над 50 на сто държавно и/или общинско участие в капитала. В консолидирания доклад е включена и информация за състоянието на вътрешния одит, представена от 135 ръководители на организации-първостепенни разпоредители с бюджет в техните годишни доклади и въпросници към тях за 2019 г. Консолидираният доклад съдържа обобщена информация за състоянието на финансовото управление и контрол и обобщена информация за състоянието на вътрешния одит в публичния сектор, получена и в резултат на проведените системни наблюдения и от годишните доклади за дейността на одитните комитети през 2019 г.

- Извършени системни наблюдения.

През първото полугодие на 2020 г. е изготвен План за извършване на системни наблюдения по чл.49, ал.1 от ЗВОПС и чл.18, ал.1 от ЗФУКПС. В плана е предвидено извършване на общо четири системни наблюдения, две по ЗФУКПС и две по ЗВОПС в периода септември-октомври 2020 г. Разработена беше методика, включваща критерии

за подбор и обосновка за избора на организациите от публичния сектор, включени в плана за системните наблюдения. В плана за извършване на системните наблюдения през 2020 г. бяха включени 4 системни наблюдения в следните общини: Божурище и Троян по ЗФУКПС, Карлово и Дулово по ЗВОПС. За отчетния период (01-12 2020 г.) е извършено системно наблюдение по ЗВОПС в община Дулово. Системното наблюдение по ЗВОПС в община Карлово е в процес на изпълнение. Предвидените системни наблюдения по ЗФУКПС не са изпълнени предвид усложнената епидемична обстановка в страната.

- Проведени работни срещи и обучения за ръководители, служители и вътрешни одитори и др. по въпросите на финансовото управление и контрол и вътрешния одит в публичния сектор.

В изпълнение на дейностите по проект № BG05SFOP001-2.010-0001 „Усъвършенстване на системите за финансово управление и контрол и функцията по вътрешен одит в публичния сектор", осъществяван с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Добро управление", съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд, е организирана и проведена регионална среща в гр. Велинград. В срещата са взели участие вътрешни одитори, финансови контрольори и лица на ръководни длъжности от общините. Представени са резултатите от проведените проучвания на държави от ЕС и изведените добри практики в областта на финансовото управление и контрол в публичния сектор, в т.ч. и вътрешния одит, анализ на текущото състояние на финансовото управление и контрол в публичния сектор, в т.ч. и вътрешния одит в България, както и е проведена дискусия относно актуализирането на законодателството и методологията в областта на финансовото управление и контрол и вътрешен одит.

В изпълнение на същия проект през 2020 г. бяха проведени 11 обучения с участието на вътрешни одитори, финансови контрольори и лица на ръководни длъжности. Представената тема на 9 от обученията е „Представяне на актуализираните указания в областта на финансовото управление и контрол в публичния сектор". На 2 обучения е представена темата „Представяне на новите моменти в Наръчника за вътрешен одит". Предвидените за провеждане през 2020 г. още 3 обучения по проекта не бяха организирани, предвид епидемичната обстановка в страната. Предвижда се същите да бъдат проведени през 2021 г.

На 28.02.2020 г. е проведена и работна среща между ръководителите на звената за вътрешен одит от министерства и други централни ведомства и дирекция „Методология на контрола и вътрешен одит" в Министерството на финансите. Срещата е проведена в сградата на Министерството на финансите, като са обсъждани въпроси: Предоставяне на текуща информация за изпълнението на дейностите по проект „Усъвършенстване на системите за финансово управление и контрол и функцията по вътрешен одит в публичния сектор", финансиран по ОПДУ, както и на проекта във връзка със създаването и функционирането на одитните комитети в организациите от публичния сектор, финансиран от ЕС по Програма за подкрепа на структурните реформи за периода 2017-2020 г.; Преглед и обсъждане на последните промени в ЗВОПС; Дискусия по практиката, свързана с изграждането и функционирането на одитните комитети в публичния сектор, съгласно ЗВОПС и Наредбата за процедурата за определяне на състава и дейността на одитните комитети в организациите от публичния сектор, приета с ПМС № 24 от 26 януари 2017 г.; Обсъждане на установени проблеми при работата на одиторите.

- Проведени изпити за придобиване на сертификат „вътрешен одитор в публичния сектор".

В съответствие с Наредба № Н-9 от 10.06.2019 г. на министъра на финансите на 31.10.2020 г. се проведе изпит за придобиване на сертификат „вътрешен одитор в публичния сектор". До явяване на изпита бяха допуснати 267 кандидати, от които се явиха 213,от тях 26 успешно издържаха изпита.

- Актуална публична база данни за звената за вътрешен одит и актуален публичен регистър на одиторите, издължали успешно изпита за придобиване на сертификат „вътрешен одитор в публичния сектор".

Текущо, след предоставяне на информация от вътрешните одитори, се актуализира базата данни за звената за вътрешен одит в публичния сектор и информацията за назначените вътрешни одитори в тях. Регистърът на лицата, притежаващи сертификат „вътрешен одитор в публичния сектор" (ВОПС) се актуализира веднага след издаване на сертификат на лицата, успешно издържалите изпита. От 2006 г. до момента от министъра на финансите са издадени 2 861 сертификата.

- Актуална информационна система за финансово управление и контрол и вътрешен одит, съдържаща законодателство, методология и добри практики по вътрешен контрол.

С цел осигуряване на публичност за състоянието на вътрешния контрол в публичния сектор, се поддържа актуална информация в Информационната система за финансово управление и контрол и вътрешен одит (ИСФУКВО), която е част от интернет страницата на МФ. През 2020 г. системата е актуализирана, като е добавена секция „Одитни комитети", в която се публикуват документи и добри практики, които имат за цел да подпомагат дейността на одитните комитети в публичния сектор.

През 2020 г. в ИСФУКВО са публикувани нови и/или актуализирани нормативни актове в областта на вътрешния контрол, актуализираната методология по вътрешен контрол, в т.ч. и въпросниците за годишното докладване за състоянието на системите за финансово управление и контрол и за дейността по вътрешен одит, консолидирания годишен доклад за вътрешния контрол в РБ за 2019 г., информация за провеждането на изпита за придобиване на сертификат ВОПС, информация за годишното докладване на организациите от публичния сектор и за дейността на одитните комитети, информация за провеждане на работни срещи и обучения, информация за изпълняваните от министерството проекти и методологични указания по прилагане на нормативната уредба и методология в областта на вътрешния контрол в публичния сектор.

- Повишаване на професионалната компетентност на служителите от дирекция „Методология на контрола и вътрешен одит".

През 2020 г. е взето участие в 4 обучения с цел повишаване на професионалната компетентност, организирани от Института по публична администрация. Предвид епидемичната обстановка в страната и чужбина, служителите от дирекцията не можаха да вземат участие в обучения и семинари в чужбина в изпълнение на проект № BG05SFOP001-2.010-0001, финансиран по Оперативна програма „Добро управление", както и в планирани обучения в страната.

- Дадени съгласия или откази, след извършени проверки на постъпилите искания и документи, за назначаването и освобождаването на ръководители на вътрешния одит и вътрешни одитори в организации от публичния сектор.

Дадените съгласия след извършени проверки през 2020 г. са 72 бр., в т.ч 24 бр. за назначаване на вътрешни одитори, 26 бр. за освобождаване на вътрешни одитори, 16 бр. за назначаване на ръководители на вътрешния одит и 6 бр. за освобождаване на ръководители на вътрешния одит.

- Съгласуване състава на одитни комитети в министерства и Държавен фонд „Земеделие“.

За периода 01.01.2020 г. – 31.12.2020 г. във връзка с изискванията начл.18, ал.2, т.1 от ЗВОПС са съгласувани съставите на два новосформирани одитни комитети в Министерство на отбраната и Министерството на външните работи.

За същия период са съгласувани промени в състава на Одитните комитети на осем министерства - Министерството на регионалното развитие и благоустройството, Министерството на земеделието, храните и горите, Министерството на здравеопазването, Министерството на труда и социалната политика, Министерството на околната среда и водите, Министерството на младежта и спорта, Министерството на икономиката и Министерството на правосъдието. Съгласуването е извършено на основание чл. 18, ал. 2, т. 1 от ЗВОПС, във връзка с изискването на чл. 16, ал. 5 от Наредбата за процедурата за определяне на състава и дейността на одитните комитети в организациите от публичния сектор.

- Съставени актове за установяване на административни нарушения по ЗВОПС.

За отчетния период не са съставяни актове за установяване на административни нарушения по чл. 55 от ЗВОПС.

- Извършени проверки относно спазването на задължението за представяне на информация за състоянието на системите за финансово управление и контрол и при необходимост изпращане на информация до АДФИ за съставянето на актове за установяване на административни нарушения по ЗФУКПС.

Със заповед № ЗМФ-457 от 11.05.2017 г. на министъра на финансите, е определено финансовите инспектори от Агенцията за държавната финансова инспекция /АДФИ/ при упражняване на инспекционната си дейност да съставят актове за установяване на административни нарушения по чл. 21, ал. 1 от ЗФУКПС.

През 2020 г. всички ръководители на организации-първостепенни разпоредители с бюджет изпратиха годишни доклади за състоянието на системите за финансово управление и контрол в законоустановения срок.

До настоящия момент от АДФИ не е постъпила информация за извършена през 2019 г. проверка в организациите, неизпълнили задължението си за изпращане на информация за състоянието на системите им за финансово управление и контрол през 2018 г., за което закононарушение АДФИ бяха уведомени с писмо № 93-26-131/12.07.2019 г.

- Изготвен анализ на извършването на външни оценки за осигуряване на качеството на одитната дейност.

Дирекция „Методология на контрола и вътрешен одит“ в Министерството на финансите в изпълнение на функциите си, свързани с наблюдение и контрол при извършване на външни оценки за осигуряване на качеството на одитната дейност следи за спазване изискванията на Наредба за условията, реда и начина за извършване на външни оценки за осигуряване качеството на одитната дейност (Наредбата). За отчетния период дирекцията анализира информацията за извършените външни оценки за осигуряване на качеството на одитната дейност в организациите от публичния сектор, постъпила чрез годишните доклади за дейността по вътрешен одит за 2019 г. и представи обобщените резултати в Консолидирания годишен доклад за вътрешния контрол в публичния сектор за 2019 г.

От извършения преглед се установи, че е налице увеличение на извършените външни оценки на качеството от независими оценители в сравнение с предходната година, като тринадесет организации са посочили в годишните си доклади, че през отчетната 2019 г. е

извършена външна оценка. Дадени са 11 оценки „Работи в съответствие" и 2 оценки „Работи в частично съответствие". При извършените външни оценки са дадени общо 66 препоръки за подобряване на дейността на вътрешния одит. Ръководителите на организации са утвърдили планове за действие, във връзка с приетите препоръки. В изпълнение на изискванията на Наредбата в Министерството на финансите бяха представени общо 13 копия на доклади за извършените по реда на тази наредба външни оценки в 5 министерства, 6 общини и 2 други организации - първостепенни разпоредители с бюджет.

В нарушение на изискванията на ЗВОПС, 33 организации, в които има изградено звено за вътрешен одит, не са спазили изискването за извършване на външна оценка поне веднъж на пет години, считано съответно от създаването на звеното за вътрешен одит или от последната извършена външна оценка. В двадесет организации (18 общини и 2 министерства) е изтекъл петгодишния срок от извършването на последната външна оценка, като само две са организациите, в които крайният срок за извършване на външна оценка е изтекъл през 2019 г. За останалите 18 организации външна оценка е следвало да се извърши в периода 2016 г. - 2018 г. В 16 организации външните оценки са извършени през далечните 2011 и 2012 г. и до настоящия момент не са предприети никакви действия за изпълнение на законовото изискване. В други 16 организации никога не е извършвана външна оценка, като три от звената посочват като причина създаването на звеното в последните години и за тях все още не е изтекъл петгодишния срок, а две организации посочват, че в годините назад не е функционирало звеното за вътрешен одит. Останалите 11 организации не посочват никаква причина за неспазване на нормативните изисквания, в т.ч. едно министерство.

През 2020 г. в дирекция „Методология на контрола и вътрешен одит" постъпиха 9 доклади за извършени външни оценки, като служители от дирекцията извършиха преглед и анализ на постъпилите доклади.

- Подпомагане на функционирането на Консултативния съвет по контрол и одит в публичния сектор в изпълнение на функциите на секретариат.

Консултативният съвет по контрол и одит в публичния сектор е създаден с РМС № 662 от 1 ноември 2017 г. Съветът следва да провежда редовни заседания веднъж на два месеца. При необходимост по решение на Съвета могат да се провеждат и извънредни заседания. Заседанията на Съвета са закрити (т.5). Организацията на дейността и административното обслужване на Съвета се осъществява от дирекция „Методология на контрола и вътрешен одит" в МФ, която изпълнява функцията на секретариат.

През отчетния период 01.01.2020 г. - 31.12.2020 г. е проведено едно видеоконферентно заседание на Съвета, чрез платформата Zoom, предвид влошената епидемична обстановка в страната.

- Издадени удостоверения за признаване на професионална квалификация по професия „вътрешен одитор в публичния сектор", придобита в чужбина от лица, желаещи да я упражняват в Република България.

Не са издавани удостоверения за признаване на професионална квалификация по професия „вътрешен одитор в публичния сектор".

- Гарантиране на допустимостта на извършените разходи по Оперативните програми, съфинансирани от Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд на Европейския съюз, включително Инициативата за младежка заетост и Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица 2014-2020 г., Програмите за трансгранично сътрудничество по външни граници на ЕС Финансовия механизъм на ЕИП и Норвежкия финансов механизъм.

И през този отчетен период Сертифициращият орган продължи да оказва методическа подкрепа на Управляващите органи по Оперативните програми, съфинансирани от Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд (вкл. Инициативата за младежка заетост) и Кохезионния фонд на Европейския съюз Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица, както и на Програмните оператори по програмите, съфинансирани от ФМ на ЕИП и НФМ, издавайки указания, инструкции и становища, най-важните от които са:

- ДНФ № 1 от 10 април 2020 г. за определяне на правилата за изплащане на финансова помощ, за верификация и сертификация на разходите, за възстановяване и отписване на неправомерни разходи, за осчетоводяване, както и сроковете и правилата за приключване на счетоводна година по Оперативната програма за храни и/или основно материално подпомагане, съфинансирана от Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица;
- Актуализация на стандартни счетоводни записвания за счетоводните събития, произтичащи от финансовото управление на програмите за ТГС по външните граници на ЕС през програмен период 2014 – 2020 г. (юни 2020);
- Актуализация на стандартни счетоводни записвания за счетоводните събития, произтичащи от финансовото управление на оперативните програми, финансирани от ЕСФ, ЕФРР и КФ на ЕС през програмен период 2014 – 2020 г. (юни 2020).

Проведени са 45 броя работни срещи (в това число и видеоконферентни разговори) на Сертифициращия и Управляващите органи, на които са дискутирани конкретни казуси, възникнали в хода на изпълнение на оперативните програми, финансирани от ЕСФ (вкл. ИМЗ), ЕФРР, КФ на ЕС и ФЕПН през програмен период 2014-2020. Тези срещи както и ежедневно изготвяните становища по въпроси, касаещи присъщите дейности на Управляващите органи, помагат за намаляване на нивото на допусканите грешки в системата за управление на европейските средства. Част от срещите 6 броя са във връзка с дейността по верификация по Оперативна програма „Иновации и конкурентоспособност“.

В изпълнение на задълженията си за гарантиране на допустимостта на извършените разходи през отчетния период Сертифициращият орган извърши проверки на представените доклади по сертификация от Управляващите органи по оперативните програми, съфинансирани от Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд (вкл. Инициативата за младежка заетост), Кохезионния фонд, и Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица и програмите за европейско териториално сътрудничество по външни граници на ЕС. Като част от процеса по сертификация са извършени 81 проверки и са изпратени 81 сертификата, заявления за плащане и отчети за разходи към Европейската комисия. Също така са изпратени 40 Междинни финансови доклада по Финансовия механизъм на европейското икономическо пространство и Норвежкия финансов механизъм.

❖ *Защита на публичните финансови интереси чрез извършване на последващи финансови инспекции*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Осигуряване на обективна информация за спазването на нормативните актове, които уреждат бюджетната, финансово-стопанската и отчетната дейност и дейността по възлагане и изпълнение на обществени поръчки, на база установените резултати при финансовите инспекции в проверените организации и лица.

През отчетния период не са предприемани законодателни инициативи за разработване на документи със стратегическо значение във връзка с дейността на Агенцията за държавна финансова инспекция и не са променяни съществено нормативните актове, които уреждат дейността.

През 2020 г. са извършени 375 финансови инспекции и проверки. При приключилите 375 финансови инспекции и проверки са установени вреди; нарушения на бюджетната, финансово-стопанската и отчетна дейност, както и на дейността по възлагане и изпълнение на обществени поръчки; съставени са актове за начет и актове за установяване на административни нарушения и са предприети последващи мерки по реда на ЗДФИ, както следва:

- Проверени са 1 519 обществени поръчки на стойност 1 203 505 050 лв., като при 470 от тях са установени нарушения. От установените нарушения 166 са невъзложени обществени поръчки или неоснователно проведени процедури на договаряне на стойност 32 911 169 лева.
- Установени са нарушения на бюджетната и финансово-стопанската дисциплина, в т.ч. 237 нарушения на Закона за счетоводството, 127 нарушения на Закона за финансовото управление и контрол в публичния сектор, 80 нарушения на Закона за публичните финанси, 192 нарушения на нормативни актове, уреждащи бюджетната, финансово-стопанската и отчетната дейност и други;
- През периода във връзка с установени нарушения при възлагане на обществени поръчки, Закона за публичните финанси, Закона за счетоводството и други нормативни актове, уреждащи бюджетната и финансово-стопанската дейност са съставени 878 акта за установяване на административни нарушения.Съставените актове за установени административни нарушения и наложените глоби по тях оказват дисциплиниращ и превантивен ефект върху проверяваните организации и лица;
- Констатирани са виновно причинени вреди на проверяваните организации и лица на стойност 610 131 лв., за които се търси пълна имуществена отговорност по реда на чл. 21 от Закона за държавната финансова инспекция. За вреди на стойност 88 563 лв. са съставени 3 акта за начет. За вреди на стойност 388 839 лв. не може да бъде потърсена отговорност, поради изтекъл давностен срок по чл. 27 от ЗДФИ или други, а вреди на стойност 132 728 лв. са възстановени по време на финансовите инспекции;
- Констатирани са и други вреди на стойност 5 143 234 лв. от неправомерно изплатени суми; виновно изплатени наказателни лихви, санкции и неустойки и други, като за 2 169 397 лв. са направени предложения по чл. 18, ал. 4 от ЗДФИ пред компетентните органи за търсене на имуществена или дисциплинарна отговорност по съответния ред и указания за уреждане на финансовите отношения с получателите на средствата;
- Установени са 41 индикатори за измами;
- Проверено е изпълнението на 5 893 договора;
- Предприети са последващи мерки: на органите на прокуратурата са изпратени по компетентност 185 доклада за извършени финансови инспекции; дадени са 42 писмени указания за преустановяване извършването на нарушения и/или за отстраняване на вредните последици от тях. За установените при финансовите инспекции нарушения са уведомени горестоящите разпоредители с бюджет; общинските съвети; органите, упражняващи правата на собственост на държавата

или общините в капитала на търговските дружества; финансиращите органи, включително и тези по фондове и програми на Европейския съюз;

- Съгласно чл. 8, ал. 2 от ЗДФИ е представен годишен отчет за резултатите от дейността на АДФИ за 2019 г. пред Министерския съвет чрез министъра на финансите, като отчетът е приет на 1 юли 2020 година и е изпратен за сведение на Народното събрание. С отчета е предоставена обективна информация за състоянието на бюджетната и финансово-стопанската дисциплина в проверените обекти, направени са и съответните изводи.

❖ *Защита на държавния интерес в образуваните производства пред правораздавателните органи в страната и чужбина*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Защита на държавния интерес в образуваните производства пред правораздавателните органи в страната и чужбина.
- Ефективна защита на държавните интереси в образуваните от и срещу министъра на финансите, Министерство на финансите и държавата, представлявана от министъра на финансите дела.

Защитата на държавния интерес в образуваните производства пред правораздавателните органи в страната и чужбина се осъществява посредством процесуално представителство по образуваните съдебни и арбитражни дела.

Осигурява се процесуалното представителство на министъра на финансите, Министерство на финансите и държавата, представлявана от министъра на финансите, в предвидените от закона случаи, по висящите граждански, търговски, административни, наказателни, административно-наказателни и изпълнителни дела, както и в производствата по универсално принудително изпълнение. Общият брой на активно водените през отчетния период дела (извън международните арбитражни дела) 940, от които към момента 679 са висящи, 78 са спечелени, 93 са загубени и 90 са приключили като в производството държавата, министърът на финансите или Министерство на финансите са били конституирани като ответник, трето лице – помагач или заинтересована страна.

За 2020 г. броят на гражданските дела е 646, от които 491 висящи с обща стойност на материалния интерес в размер на 62 068 165 лв., 57 спечелени с обща стойност на материалния интерес в размер на 34 936 543 лв., 77 загубени с обща стойност на материалния интерес в размер на 10 236 235 лв. и 21 приключили производства.

Общият брой на търговските дела е 51, от които 16 висящи с обща стойност на материалния интерес в размер на 8 902 597 лв., 12 спечелени с обща стойност на материалния интерес в размер на 4 514 509 лв., 10 загубени с обща стойност на материалния интерес в размер на 6 900 762 лв. и 15 приключили производства.

Водените административни дела наброяват общо 224, от тях 154 висящи с обща стойност на материалния интерес в размер на 15 759 887 лв., 11 спечелени с обща стойност на материалния интерес в размер на 167 807 лв., 5 загубени с обща стойност на материалния интерес в размер на 10 лв. и 54 приключили като в производството държавата или Министерство на финансите са участвали като заинтересована страна. Запазена е тенденцията за увеличаване броя на административните дела пред Върховния административен съд относно проведените отчуждавания на частни недвижими имоти с цел реализиране на различни инфраструктурни проекти със значим държавен и обществен интерес – Автомагистрала „Струма", Автомагистрала „Хемус", „Премахване на прелезите и изграждане на подлези/надлези на жп участък „Пловдив – Бургас" към проект „Рехабилитация на железопътния участък Пловдив – Бургас, фаза 2". Кръгово

кръстовище на път II – 86 Пловдив-Асеновград; Обект ЖШ Линия София-Пловдив, участък Ихтиман-Септември.

В тази връзка, независимо, че по делата Министерство на финансите е заинтересована страна, юрисконсултите от министерството значително са допринесли за драстично намаляване на претендираните от жалбоподателите обезщетения.

По образуваните наказателни дела, в които Министерство на финансите или държавата чрез министъра на финансите, имат възможност да се конституират като граждански ищци са предявени и приети за съвместно разглеждане 18 граждански иска на стойност 111 461 067 лв., като към настоящия момент 17 производства са висящи на стойност 79 821 363 лв., няма спечелени и едно е загубено на стойност 31 639 704 лв.

По жалби срещу наказателни постановления, издадени от министъра на финансите, е образувано едно наказателно дело с административен характер, като е наложена глоба в размер на 300 лева. Производството към настоящия момент е висящо.

Водените изпълнителни производства през отчетения период са 175 на брой, като всички са висящи. Освен това, вземания на министерството на финансите в общ размер на 2 111 328 лева са предявени във висящи производства по несъстоятелност на търговски дружества.

През отчетния период са покрити всички показатели за изпълнение като успеваемостта по делата е 45,6 %, които представляват 44,8% от заявения материален интерес, коефициентът на успеваемост е 0,98 и процесуалните срокове са спазени на 100%.

От съществено значение за защитата на държавните финансови интереси е организирането на процесуалното представителство по международните арбитражни дела, предвид значителния им материален интерес. Размерът на средствата, необходими за организиране на защитата на държавния интерес по международни дела, се определя въз основа на размера на възнагражденията на арбитрите, които вземат участие при разрешаване на спора, както и размера на адвокатските хонорари за осигуряване на процесуалната защита и другите разноски, свързани с нея. Във връзка с даване на правни съвети и водене на международни арбитражни дела Министерство на финансите има сключени рамкови договори с международни правни кантори, имащи висока репутация в световен мащаб, по които заплаща сравними цени с цените по подобен род международни дела, като за част от сключените договори плаща дори под пазарните нива. Съгласно установената арбитражна практика, в случай на осъдително арбитражно решение, арбитражните трибунали присъждат лихви до окончателното изпълнение на уважения размер на претенцията, като обикновено размера на лихвата се формира на базата на 6-месечния LIBOR, увеличен с 5 до 10 процента.

През отчетния период са водени следните арбитражни производства:

- Дело „Енерго-Про“ А.С. (ENERGO-PRO a.s.) срещу Република България, ICSID арбитраж, размер на претенциите 175 млн. евро плюс лихви - висящо;
- Дело „ЧЕЗ“, a.s. на Чешката република срещу Република България ICSID арбитраж, размер на претенциите се очаква да бъде определен стотици милиони евро - висящо;
- Дело на алжирския адвокат Абдеррахман Шереф срещу Република България ad hoc арбитраж, размер на претенциите - 1,5 милиона щатски долара плюс лихви - висящо;
- Дело на „Витоша Ризорт 2000“ ООД срещу Република България ICSID арбитраж, размер на претенциите 53 милиона евро плюс лихви – висящо;

- Дело на „ЕйСиЕф Ринюбъл Енерджи“ Лтд. (ACF Renewable Energy Ltd.), Малта срещу Република България, ICSID арбитраж, размерът на претенциите се очаква да бъде определен на десетки милиона евро – висящо.

Отделно от гореизброените производства, Република България е получила уведомления за възникнали инвестиционни спорове и във връзка с тях към настоящия момент са в ход процедури на преговори с цел доброволно уреждане на споровете, по реда на двустранните инвестиционни спогодби, както следва:

- уведомление за арбитраж от „ЕмЕйчАй Интернешънъл Инвестмънт“ Б.В. (MHI International Investment B.V.) и „Калиакра Уинд Пауър“ АД срещу Република България;
- уведомление за съществуващ инвестиционен спор от „Магнезиум.ком Инк.“ (Magnesium.com Inc.) срещу Република България;
- известие за съществуващ инвестиционен спор, отправено от „Ди Ди Ай“ Холдингс Лимитид, Обединено кралство до Република България;
- молба за извънсъдебно уреждане на финансови отношения от „Рюбзамен Винденерги“ ГмбХ, „Рюбзамен Бетайлигунгс“ ГмбХ, Федерална република Германия, и Мелания Касцас Савос до Република България;
- уведомление за съществуващ инвестиционен спор от г-н Илън Голдстейн (Ilan Goldstein), гражданин на САЩ, срещу Република България;
- намерение за предявяване на искови претенции от „Уиндкрафт Симънсфилд България“ ЕООД срещу Република България.

Освен това, Република България участва в производство пред ЕК и води преговори във връзка със сключените договори за дългосрочно изкупуване на електроенергия с „Ей И Ес-3С Марица Изток 1“ ЕООД и „КонтурГлобал Марица Изток 3“ АД.

❖ *Защита на публичните финансови интереси чрез осъществяването на специфични одитни дейности по фондове и програми на Европейския съюз*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

През 2020 г. Одитният орган изпълни планираните дейности и постигна съответните резултати, както следва:

➢ Актуализиране на одитните стратегии по оперативните програми и по програмите за трансгранично сътрудничество.

През месец февруари 2020 г. бяха предоставени на Европейската комисия актуализираните одитни стратегии по всички 9 оперативни програми и трите програми за ТГС по външните граници на ЕС: ПТГС „България – Северна Македония“, „България – Турция“ и „България – Сърбия“ за програмен период 2014-2020 г. Актуализираните стратегии са одобрени от изпълнителния директор на ИА ОСЕС (версия декември 2019 година).

През месец юли 2020 г. допълнително беше актуализирана стратегията за одит по ОП „Наука и образование за интелигентен растеж“ относно подхода за избор на извадки, в съответствие с Третата информационна бележка на ЕК до Одитните органи във връзка с кризата, възникнала в резултат на пандемията от COVID.

През месец декември 2020 г. всички одитни стратегии са обновени въз основа на актуализирана оценка на риска. Взети са предвид резултатите от извършената одитна дейност по съответните програми и рисковете при реализиране на мерки по ЕСИФ за

ограничаване на икономическите и социалните последици от кризата във връзка с COVID (версия на одитните стратегии от месец декември 2020 г.).

- Одитни доклади, съдържащи независима и обективна оценка относно ефективността на системите за финансово управление и контрол по девет оперативни програми, финансирани със средства от ЕФРР, ЕСФ, КФ, Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица (ФЕПНЛ) и по програмите за трансгранично сътрудничество.

През 2020 г. бяха издадени следните доклади от системни одити по основните оперативни програми и трите програми за трансгранично сътрудничество (по външните граници на ЕС), за които ИА ОСЕС е Одитен орган:

- доклад от четвърти хоризонтален системен одит на Сертифициращия орган по ЕСИФ и ФЕПНЛ и одит на отчетите (издаден на 05.02.2020 г.);
- доклад от четвърти хоризонтален системен одит за увереност относно ефективното функциониране на Информационните системи за управление, наблюдение и счетоводство на оперативните програми (издаден на 07.02.2020 г.);
- доклад от пети системен одит на Управляващия орган по ОП за храни по ФЕПНЛ (издаден на 20.03.2020 г.);
- доклад от пети системен одит на Управляващия орган по ОП „Развитие на човешките ресурси“ (издаден на 30.03.2020 г.);
- доклад от шести системен одит на Управляващия орган по ОП „Транспорт и транспортна инфраструктура“ (издаден на 30.03.2020 г.);
- доклад от шести системен одит на Управляващия орган по ОП „Околна среда“ (доклад от 06.04.2020г.);
- доклад от пети системен одит на Управляващия орган по ОП „Добро управление“ (издаден на 09.04.2020 г.);
- доклад от пети системен одит на Управляващия орган по ОП „Региони в растеж“ (издаден на 04.05.2020 г.);
- доклад от шести системен одит на Управляващия орган по ОП „Иновации и конкурентоспособност“ (издаден на 21.04.2020 г.);
- доклад от първи системен одит на Управляващия орган по ОП „Инициатива за малки и средни предприятия“ (издаден на 11.05.2020 г.);
- доклад от четвърти системен одит на Управляващия орган по ОП „Наука и образование за интелигентен растеж“ (издаден на 13.07.2020 г.);
- доклад от четвърти системен одит по програмите за териториално сътрудничество Интеррег ИПП “България-Сърбия“, „България-Турция“ и „България - Република Северна Македония“ (издаден на 23.11.2020 г.).

  Констатации с високо ниво на същественост са формулирани в последните четири доклада, посочени по-горе, във връзка с проблеми при верификация на специфични индикатори по проекти и неправилно категоризиране на краен получател като средно предприятие (ОПИК и ОПИМСП) и обществени поръчки (ОПНОИР и ТГС програмите). Препоръчани и предприети са съответни корективни действия. За всички изброени органи финалната оценка на Одитния орган е, че съществуващите системи за управление и контрол по програмите функционират правилно и в съответствие с изискванията на Регламент (ЕС) № 1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета и Делегиран Регламент (ЕС) № 480/2014 на Комисията. Съгласно указанията на ЕК оценките на системите по

програмите са определени на ниво 2 от четиристепенната скала („Функционира. Необходимо е известно подобрение"), което съответства на средно ниво на сигурност. Всички посочени доклади от системни одити са надлежно представени на ЕК чрез системата SFC2014.

- Одити на операциите.
  - За пета счетоводна година (2018-2019)

Във връзка с одита на операциите по ОПИК за пета счетоводна година Одитният орган извърши допълнителни проверки по три проекта с цел да формира одиторско мнение за допустимостта на разходите. Съответно на 24.01.2020 г. бяха издадени окончателни доклади с констатирани нарушения с финансово влияние и бяха предложени финансови корекции, които приложени своевременно от Управляващия орган. Предвид обстоятелството, че екстраполираната грешка по програмата от 4,20 % надвиши прага на същественост по регламент от 2 %, по препоръка на Одитния орган беше извършена допълнителна корекция, която намали остатъчната грешка на ниво под 2 % и позволи издаване на годишно одиторско мнение без резерви по ОПИК.

- За шеста счетоводна година (2019-2020) са издадени следните одитни доклади от одитите на операциите по основните оперативни програми и трите програми за трансгранично сътрудничество:

- 27 бр. доклади за резултатите от проверките на проекти по ОПРР;
- 30 бр. доклади за резултатите от проверките на проекти по ОПИК;
- 23 бр. доклади за резултатите от проверките на проекти по ОПОС;
- 6 бр. доклади за резултатите от проверките на проекти по ОПТТИ;
- 10 бр. доклади за резултатите от проверките на проекти по ОПНОИР;
- 28 бр. доклади за резултатите от проверките на проекти по ОПДУ;
- 20 бр. доклади за резултатите от проверките на проекти по ОПРЧР;
- 28 бр. доклади за резултатите от проверките на проекти по ОПХ ФЕПНЛ;
- 30 бр. доклади за резултатите от проверките на проекти по програмите за териториално сътрудничество Интеррег ИПП за ТГС „България - Република Северна Македония", „България - Турция" и „България - Сърбия".

- В рамките на извършената през 2020 г. одитна дейност ИА ОСЕС е проверила 388 бр. процедури за избор на изпълнител, в това число 271 бр. процедури за възлагане на обществени поръчки по ЗОП, 37 бр. процедури по ПМС № 160/2016 г. и 80 бр. процедури по PRAG.

- Във връзка с въведеното извънредно положение и извънредна епидемична обстановка в България, предварително планираните проверки на място при бенефициентите по проектите от извадките бяха отложени и изпълнени през месеците юни-октомври 2020 г. след оптимизиране на графиците за проверки, предварително съгласуване с бенефициентите и при стриктно спазване на всички противоепидемични мерки, съгласно съответните заповеди на министъра на здравеопазването. Необходимите проверки на място по проектите следва задължително да бъдат извършени, тъй като без тях Одитният орган не е в състояние да се произнесе за допустимостта на разходите по оперативните програми и може да формира само становище с ограничение в обхвата, което по предварителна оценка би имало значително финансово влияние (между 5 и 25 % от разходите по съответната програма за шестата счетоводна година).

Представени на Европейската комисия до 15 февруари Годишни контролни доклади и одиторски становища относно ефективното функциониране на системите за управление и контрол и законосъобразността и редовността на сертифицираните разходи по съответната оперативна програма, за програмен период 2014-2020 г.

Одитният орган издаде 12 бр. годишни контролни доклади и одиторски становища (годишни мнения), както следва:

- Годишни контролни доклади и одиторски становища по оперативните програми „Иновации и конкурентоспособност", „Добро управление", „Транспорт и транспортна инфраструктура", „Околна среда 2014-2020", „Наука и образование за интелигентен растеж", „Развитие на човешките ресурси 2014-2020", „Региони в растеж", „Инициатива за малки и средни предприятия" и ОП за храни и основното материално подпомагане;
- Годишни контролни доклади и годишни становища по програмите за трансгранично сътрудничество „България-Турция", „България-Република Северна Македония" и „България-Сърбия".

В резултат на ефективната комуникация между УО, СО и Одитния орган остатъчното ниво на грешка по програмите беше сведено под прага от 2 % и Одитният орган издаде годишни становища без резерви по всички програми.

Всички годишни контролни доклади са изпратени своевременно на УО и СО и са предоставени на ЕК чрез SFC 2014 до 13.02.2020 г.

➢ Приемане от Европейската комисия на всички Годишни контролни доклади и одиторски становища по оперативните програми, съфинансирани от ЕФРР, ЕСФ, КФ, ФЕПНЛ и др.

Във връзка с 12-те годишни контролни доклади, представени през февруари 2020 г., одиторите от ЕК изискаха одитна документация и съответно Одитния орган представи същата с детайлна информация относно приложения одиторски подход по следните теми: параметри на извадките (определяне на популациите, обосновката на нивото на очаквана грешка и на средната претеглена стойност на стандартното отклонение); определяне на нивото на индивидуалните грешки (всички индивидуални грешки от одитите на операциите бяха проверени от одиторите на ЕК с цел да потвърдят дали Одитният орган правилно определя финансовия ефект за всяко установено отклонение; оценка на общото ниво на грешка по програмите (проверени бяха подхода и доказателствата за изчисляване общото ниво на грешка по всяка програма, включително правилно ли Одитният орган е обосновал, че няма системна грешка по съответната програма, правилно ли е извършил екстраполиране на индивидуалните грешки и пр.). Особено внимание се обърна и много дискусии с одиторите от ЕК се проведоха за нередностите в областта на обществените поръчки предвид множеството установени грешки в тази област и новите Насоки за определяне на финансови корекции, които се правят върху разходите, финансирани от Общността, при несъответствие с правилата за възлагане на обществени поръчки (Решение на ЕК от 14.05.2019 г.).

Всички годишни контролни доклади са приети от Европейската комисия.

Одитна дейност по други програми и проекти

✓ За програмите, финансирани от Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство и Норвежкия финансов механизъм, през първото полугодие на 2020г. одитната дейност е представена в следните издадени доклади:

- доклади от 10.03.2020 г. от системни одити на програмните оператори на програма „Вътрешни работи“, и програма „Местно развитие, намаляване на бедността и подобрено включване на уязвими групи“;
- доклад от 22.05.2020 г. от системен одит на Програмния оператор на Фонда за Двустранни отношения и на Фонда за Техническа помощ, финансирани от ФМ на ЕИП и НФМ 2014–2021;
- доклад от 3.07.2020 г. от системен одит по програма „Възобновяема енергия, енергийна ефективност, енергийна сигурност“;
- доклади от одити на операциите - 2 бр. по програма „Вътрешни работи“ (от 26.08.2020 г.) и 4 бр. по програма „Местно развитие, намаляване на бедността и подобрено включване на уязвими групи“ (от 30.09.2020 г.).

✓ По Съвместна ОП ИНТЕРРЕГ V-A Румъния- България 2014-2020 г.

След координация с Националния орган в МРРБ се планираха и извършиха проверки по проследяване на препоръки по констатации на външния одитор, нает от Румънския одитен орган да осъществява одити на българска територия. Резултатите от проверките са представени на 22.06.2020 г.

✓ По Програма за транснационално сътрудничество „Балкани-Средиземно море 2014-2020“ са извършени системен одит и одит на операциите и са издадени 3 бр. доклади на 4.12.2020 г.

✓ По Програма за трансгранично сътрудничество Интеррег V-A “Гърция-България 2014-2020“ са извършени системен одит и одит на операциите и са издадени 8 бр. доклади на 4.12.2020 г.

✓ По Съвместната оперативна програма за трансгранично сътрудничество по Европейски инструмент за съседство „Черноморски басейн 2014-2020“ са извършени:

- одит на операциите и резултатите са докладвани на 30.09.2020 г.;
- одит на системите и резултатите са докладвани на 21.07.2020 г.

✓ По Фонд „Солидарност“ е извършен одит на отчетите и на 4.11.2020 г. са издадени доклад и одитно становище, изпратени на ЕК.

✓ По Българо-Швейцарската програма за сътрудничество на 31.08.2020 г. е издаден доклад от одита за приключване на програмата, който включи проверка на системите за управление и контрол и извадка от 5 проекта.

✓ По Програма „Еразъм+“, Програма „Европейски корпус за солидарност“, мрежи ECVET и Eurodesk са изготвени:

- доклад за одит на отчетите и транзакциите от 16.03.2020 г.;
- доклад за одит на системите от 16.03.2020 г.

Изготвен и предоставен пакет с документи, както следва:

- Одитно мнение по Годишната декларация за 2019 г. на Националната агенция по програмите „Еразъм+“ и „Европейски корпус за солидарност“;
- Анекс 1 към мнението - Констатации и препоръки;
- Анекс 2 към мнението - Доклади за резултатите от извършените от Одитния орган системен одит и одит на отчетите и транзакциите по Годишната декларация за 2019 г.

Пакетът с документи е изпратен на 16.03.2020 г. до Националната агенция – ЦРЧР, Националния орган - МОН и Европейската комисия.

- Други дейности на Одитния орган, свързани със защита на финансовите интереси на ЕС

  - Одити на Европейската комисия и Европейската сметна палата.

През 2020 г. цялостната одиторска работа на ИА ОСЕС по три основни програми беше обект на детайлни проверки от Европейската комисия (по оперативни програми „Околна среда“ и „Развитие на човешките ресурси“) и ЕСП (по ОПХ ФЕПНЛ). Одиторите повториха проверките по 17 проекта. Съгласно подхода на ЕК и ЕСП, те одитират в страните-членки само и единствено работата на Одитните органи, като в резултат на това дават становище за цялата система за управление и контрол по програмите (включително управляващите и сертифициращите органи). В заключение одиторите от ЕК и ЕСП дадоха положителни становища и оцениха високо професионалното ниво на работата на Одитния орган.

- Актуализиране на методологията за изпълнение на одитните ангажименти.

  През 2020 г. Наръчникът за одит на средствата от ЕС на ИА ОСЕС беше актуализиран, както следва:

- На 12.03.2020 г. бяха одобрени 12 образци на работни документи: одитен план за одит на операциите и контролни листове за проверка на процедури за избор на изпълнител по ЗОП и PRAG.На 11.12.2020 г., във връзка с изменения в приложимите регламенти и указания на ЕК и практическите ръководства за одити на системите и одити на операциите, включително нови контролни листове за проверка на методики за опростени разходи, за генериращи проходи проекти, за финансови инструменти, за държавни помощи и за одити на отчетите.

- Анализ на нередностите, установени от Одитния орган.

Изготвен е Анализ на нередностите, установени от Одитния орган при извършените през 2019 г. одитни ангажименти. Документът отразява резултатите от проверките, извършени през 2019 г. в рамките на изпълнените одитни ангажименти от ИА ОСЕС в качеството й на Одитен орган. Особено полезен е обновеният и актуализиран документ „Обобщение на срещаните в практиката на Одитния орган нарушения за ограничителни изисквания и насоки за избягването им“.

- Работни срещи и обучения за споделяне на практиката на Одитния орган. През 2020 г. Одитният орган е провел 83 работни срещи с одитори от ЕК и ЕСП и служители от Управляващите и Сертифициращия органи.

Проведени са 2 обучения на тема нередности в областта на обществените поръчки и обсъждане на практически казуси със 120 участници - представители на Управляващите органи на ОПОС и ОПРР и бенефициенти.

❖ ***Защита на публичните финансови интереси чрез осигуряване на условия за провеждане на обществени поръчки, разработване на методология и външен предварителен контрол върху обществените поръчки***

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Осигуряване изпълнението на националната политика в областта на обществените поръчки.

През отчетния период АОП продължи да работи за реализиране на целите и мерките, заложени в Националната стратегия за развитие на сектора обществени поръчки в България за периода 2014 - 2020 г. и плана за нейното изпълнение. Основните усилия са

свързани с дейност 6.4 към мярка 6, като през първата половина на годината стартира единна *национална* електронна уеб-базирана платформа: Централизирана автоматизирана информационна система „Електронни обществени поръчки“ (ЦАИС ЕОП).

За отчетния период са подготвени от АОП следните нормативни актове:

Постановление № 49 от 23.03.2020 г. на Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки (ППЗОП). Основната част от измененията са свързани с прилагането на ЦАИС ЕОП. Направени са промени в правилата за подаване на заявления и оферти, за работа на комисиите, за провеждане на процедурата конкурс за проект, както и при събирането на оферти с обява. Прецизирани са разпоредбите, свързани със съдържанието и поддържането на списъка на стопанските субекти с нарушения.

Закон за изменение и допълнение на Закона за обществените поръчки (обн. ДВ, бр. 107 от 18.12.2020 г.) Част от промените прецизират изисквания, произтичащи от европейското законодателство в областта. Разширен е обхватът на измененията в договорите и рамковите споразумения, които се квалифицират като съществени. Други промени са свързани с Централизираната автоматизирана информационна система „Електронни обществени поръчки“. Урежда се издаването на индивидуалните административни актове на възложителите, като се прецизират реквизитите на решенията, създавани чрез платформата. При възлагане на обществени поръчки чрез събиране на оферти с обява е регламентирана възможността за прилагане на т.нар. „обърнат ред“ за възлагане и удължаване на срока за получаване на оферти в определени случаи. В частта за обжалване на процедурите е уеднаквен подходът за определяне размера на санкциите, които Комисията за защита на конкуренцията налага при установяване на нарушения.

- Предоставяне на методическа подкрепа на възложителите на обществени поръчки.

Функциите на АОП са насочени към подпомагане на процеса по възлагане на обществени поръчки. Основна част от дейността на агенцията е свързана с изготвянето и издаването на общи методически указания по прилагане на законодателството, отговори на конкретни запитвания, поддържане на гореща телефонна линия, участие в срещи и обучения. За отчетния период са изготвени общо 13 общи методически указания, които са публикувани на Портала за обществени поръчки. Четири от методическите указания се отнасят до въпроси, касаещи възлагането на обществени поръчки чрез централизираната автоматизирана информационна система „Електронни обществени поръчки“ (ЦАИС ЕОП) от началото на 2020 г. В две от указанията са разгледани въпроси, свързани с прилагане на някои от основанията за отстраняване от процедурите и представяне на мерки за надеждност в тази връзка, а едно се отнася до изпращане на информация за резултата от провеждане на вътрешен конкурентен избор при рамково споразумение. Останалите 6 са във връзка с породената от COVID-19 криза и мерките, предприети за нейното ограничаване. Агенцията изготви общо шест методически указания с оглед получени запитвания относно прилагането на разпоредби от Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г. и за преодоляване на последиците, по отношение на обществените поръчки, и най-вече сроковете по ЗОП и действията на възложителите в тази връзка, а също така работата на оценителните комисии (провеждането на заседания, някои от които са публични) и измененията на договорите.

Проведени са 9 срещи, свързани с прилагане разпоредбите на Закона за обществени поръчки (ЗОП) и правилника към него, а броят на изходящите писма, изготвени от специализираната администрация на АОП за периода (в т.ч. отговори на писмени запитвания на възложители и други искания) е 406 (242 бр. от „ЗМ“). На горещата

телефонна линия, за нуждите на Регистъра на обществените поръчки, преди задължителното използване на ЦАИС ЕОП, която е надежден метод за бързо разрешаване на възникнали технически проблеми при попълването на обявленията, са регистрирани над 4 700 обаждания.

Агенцията предоставя експертна помощ за работа с ЦАИС ЕОП - чрез Център за обслужване на крайни потребители се оказва помощ на всички възложители и стопански субекти във връзка с регистрация в системата, както и за работа с предоставените функционалности. Националният телефон на Центъра за обслужване на крайни потребители е надежден метод за бързо разрешаване на възникнали технически проблеми, масово използван както от възложителите, така и от стопанските субекти. В периода 1.01-31.12.2020 г. в са регистрирани 17 966 входящи обаждания от потребители. Изходящите обаждания, извършени от операторите в колцентъра с цел установяване, изясняване и решаване на възникнали проблеми при работа с ЦАИС ЕОП през 2020 г. са 11 069.

Независимо от въведените ограничителни мерки във връзка с коронавируса, агенцията продължи да участва в работа на различни работни групи към ЕК в областта на обществените поръчки. През отчетния период служители на АОП са взели участие в 2 присъствени и 9 онлайн срещи на работни групи към Комисията в 3 онлайн заседания на Работна група „Обществени поръчки“ към Съвета на ЕС, както и в редица онлайн семинари или други събития, организирани от различни чуждестранни или международни органи и организации и посветени на различни теми в областта на обществените поръчки. Агенцията взе участие (наред с други органи) и в две онлайн срещи с представители на Комисията, на които бяха обсъждани въпроси, касаещи законодателството относно обществените поръчки.

- Осигуряване на условия за законосъобразно провеждане на процедури за обществени поръчки посредством осъществяването на предварителен контрол.

Предварителният контрол, осъществяван от АОП, е форма на методическа помощ за възложителите. Той е важна предпоставка за осигуряване на условия за законосъобразно провеждане на процедури за обществени поръчки. През 2020 г. АОП продължи да извършва контрол върху процедури, избрани чрез случаен избор. В обхвата му са всички възлагания с прогнозна стойност, равна или по-висока от 1 000 000 лв. без ДДС за строителство и 200 000 лв. без ДДС за доставки и услуги. Тези, на които се прави проверка, се избират от специализиран автоматизиран софтуер – Система за случаен избор (ССИ), по утвърдена методика, която отчита нивото на риск.

Контролът се извършва на два етапа – преди и след обявяване на процедурата и обхваща решението и обявлението, с които се оповестява откриването на процедурата, техническите спецификации и методиката за оценка на офертите, когато е приложимо. Изключение правят поръчки, при които е мотивирана необходимост от спешно възлагане, налице са съкратени срокове или се възлагат чрез процедура „публично състезание“. Проверката при тях е едноетапна и се осъществява върху проектите на документи.

През отчетния период на първи етап на контрола са разгледани проекти на документи за 298 обществени поръчки. Изразени са 242 становища. В 56 случая е констатирано, че не са налице основанията за извършване на проверка. Втори етап на контрол чрез случаен избор е осъществен в 170 случая.

В предвидените от закона случаи, и през 2020 г. АОП възлага прегледа на методиките за оценка на офертите и на техническите спецификации на външни експерти, специалисти в предмета на поръчката. От 303 процедури, избрани за контрол чрез случаен избор, в 99

случая са участвали външни експерти. В останалите проверката е извършена от експертите на АОП.

През 2020 г. АОП продължава да осъществява предварителен контрол върху процедури на договаряне. През годината са разгледани общо 173 процедури. Изразени са 142 становища. В 31 случая е установено, че съответната процедура не подлежи на контрол,

През отчетния период в АОП са прегледани 7 изменения на договори за обществени поръчки на основание чл. 116, ал. 1, т. 2 от ЗОП. При 3 от разгледаните случаи е изразено становище за законосъобразност, в 1 е констатирано, че прилагането на избраното правно основание не е безспорно доказано, а в останалите 3 при проверката е установено, че не подлежат на контрол поради ниска стойност.

- Осигуряване провеждането на принципа за публичност при обявяване и отчитане на резултатите от процедури за обществените поръчки.

Чрез националния електронен Портал за обществени поръчки (ПОП) се дава достъп до данни относно всички аспекти на обществените поръчки, систематизирани в отделни тематични области и ориентирани към специфичните интереси на основните групи потребители. Осигурен е безплатен достъп до основния инструмент за публичност и прозрачност в системата за обществени поръчки в България - Регистърът на обществените поръчки (РОП). Чрез ПОП е предоставен достъп до списъка на външни експерти с професионална компетентност, свързана с предметите на обществените поръчки, които възложителите могат да използват при подготовката и провеждането на процедури за възлагане на обществени поръчки. Улесняване на участниците в процеса на възлагане и повишаване на конкуренцията се осигурява чрез поетапното въвеждане на национална платформа за електронни обществени поръчки.

Продължава реализирането на Мярка 6, Дейност 6.4. от Националната стратегия за развитие на сектора обществени поръчки в България за периода 2014 – 2020 г., касаеща въвеждането на система за електронно възлагане. В тази връзка са извършвани дейности за изпълнение на сключения през м. декември 2017 г. договор за обществена поръчка „Разработване, внедряване и поддръжка на единна национална електронна уеб-базирана платформа: ЦАИС „Електронни обществени поръчки“ (ЦАИС ЕОП), финансирана по ОПДУ, съфинансирана от ЕС чрез ЕСФ“. През отчетния период АОП предостави за ползване националната платформа ЦАИС ЕОП. Националната платформа стана задължителна за използване от 108 възложители, считано от 01.01.2020 г. и за всички възложители в страната – считано от 16.04.2020г. На разположение на всички възложители, изпълнители на обществени поръчки и други крайни потребители са 20 модула, на системата За да се осигури плавен преход към електронно възлагане на обществените поръчки системата позволява регистрация и запознаване с разработените бизнес процеси, както и провеждане на обществени поръчки в тестова среда.

През 2020 година са проведени 178 обучения на крайни потребители за работа със системата, в т.ч. 106 онлайн обучения. Обучените лица са представители на възложители от централната и общинска администрации. Общият брой на обучените експерти е 2537, като 1580 от тях са обучени онлайн Обученията са с подчертано практическа насоченост и дават практически умения на участниците за работа с основните модули на системата.

- Проследяване състоянието на пазара на обществените поръчки в страната.

През 2020 г. продължи редовното публикуване на данни за пазара на обществените поръчки. Информацията се предоставя чрез електронния бюлетин, който се публикува. Бюлетинът съдържа актуализирани данни за обема и динамиката на пазара на обществени поръчки в страната на годишна база и сравнение с предходните три години, както и информация за пазара на обществени поръчки в страната на месечна база.

Показатели за предоставяните по програмата продукти/услуги

ПОКАЗАТЕЛИТЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ Бюджетна програма 1000.01.02 - "Защита на публичните финансови интереси" Показатели за изпълнение	Мерна единица	*Целева стойност*	*Отчет*
Актуална законова уредба в областта на финансовото управление и контрол и вътрешния одит	брой	1	1
Актуална подзаконова уредба в областта на финансовото управление и контрол и вътрешния одит	брой	1	1
Актуална методология в областта на финансовото управление и контрол и вътрешния одит	брой	4	9
Консолидиран годишен доклад за вътрешния контрол в публичния сектор	брой	1	1
Проведени системни наблюдения	брой	4	1
Организиране/участие в работни срещи/конференции/обучения	брой	17	13
Проведени изпити за придобиване на сертификат „Вътрешен одитор в публичния сектор"	брой	1	1
Участия в обучения/семинари с цел повишаване на професионалната компетентност на служителите	брой	20	4
Дадени съгласия или отказ за назначаването и освобождаването на ръководители на вътрешния одит и вътрешни одитори в организации от публичния сектор	брой	60	72
Съгласуване състава на одитни комитети в министерства и ДФЗ	брой	3	10
Съставени актове за установяване на административни нарушения по ЗВОПС	брой	5	0
Актуална нормативна уредба в областта на държавната финансова инспекция /ЗДФИ, ППЗДФИ и УП на АДФИ/	брой	3	3
Годишен отчет за дейността на АДФИ	брой	1	1
Извършени финансови инспекции и проверки	брой	450	375
Проверени обществени поръчки	брой	1 100	1 519
Проверени обществени поръчки с установени нарушения	брой	400	470
Съставени актове за административни нарушения	брой	600	878
Изготвени методически указания във връзка с контрола на обществените поръчки	брой	1	1
Проведени обучения на експертите от АДФИ	брой	2	23**
Доклади за извършени системни одити на оперативните програми, съфинансирани от ЕФРР, ЕСФ, КФ и Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица, програмите за трансгранично сътрудничество и Програма Еразъм +	брой	14	14
Извършени проверки на проекти по оперативните програми, финансирани със средства от Структурните фондове и Кохезионния фонд на ЕС, Европейските структурни и инвестиционни фондове и Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица и др.	брой	180	201
Проверени процедури за обществени поръчки, финансирани със средства от ЕС	брой	150	261
Изготвени Годишни контролни доклади и Годишни становища относно ефективното функциониране на системите за управление и контрол и законосъобразността и редовността на сертифицираните разходи по оперативните програми, финансирани със средства от ЕФРР, КФ, ЕСФ и Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица	брой	12	12
Приети от Европейската комисия годишни контролни доклади и годишни становища по оперативните програми, финансирани със средства от ЕФРР, КФ, ЕСФ, ЕФР и Фонда за европейско подпомагане на нуждаещите се лица.	брой	12	12
Констатации от одити на системите по оперативните програми с висок приоритет[1]	брой		4

Установени в одитите на операциите грешки с финансово влияние по оперативните програми, финансирани със средства от ЕФРР, КФ, ЕСФ и ЕФР[2]	лева	-	51
Приспаднати грешки с финансово влияние от сертифицираните разходи по оперативните програми до изплащане на ГСО на ЕК	%	100%	100%
Актуализиране на одитните стратегии по оперативните програми, при които ИА ОСЕС изпълнява функциите на Одитен орган в съответствие с изискванията на ЕК и добрите одитни практики	брой	12	13
Актуализиране на процедурния наръчник на ИА ОСЕС в съответствие с изискванията на ЕК и добрите одитни практики	брой	1	2
Изготвени заявления за плащане по оперативните програми, съфинансирани от ЕФРР, ЕСФ, КФ, Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица, както и програмите за трансгранично сътрудничество по външни граници на ЕС	брой	75	81
Извършени проверки във връзка с процеса по сертификация по програми и механизми, съфинансирани със средства от ЕС и други донори (документални проверки и проверки на място)	брой	77	81
Изготвени годишни счетоводни отчети по оперативни програми, съфинансирани от ЕФРР, ЕСФ, КФ, Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица, както и програмите за трансгранично сътрудничество по външната граница на ЕС	брой	12	12
Проведени регулярни и работни срещи с Управляващи органи по оперативни програми, съфинансирани от ЕФРР, ЕСФ, КФ, Фонда за европейско подпомагане на нуждаещите се лица, както и програмите за трансгранично сътрудничество по външни граници на ЕС	брой	10	45
Успеваемост по делата спрямо общия брой приключили през годината дела	%	63	45,06
Успеваемост по делата спрямо общата цена на исковете	%	13	44,8
Коефициент, представляващ съотношението между % успеваемост по делата спрямо общата цена на исковете и % успеваемост по делата спрямо общия брой приключили през годината дела	Коефициент >/=	0.2	0,98
Спазване на процесуални срокове	%	83	100
Изготвени проекти на нормативни актове и/или други документи в областта на обществените поръчки	брой	1	4
Изготвени методически указания, предоставени писмени становища, проведени консултативни срещи и отговори на гореща телефонна линия	брой	2 500	255
Изготвени становища за осъществен външен предварителен контрол на процедури, определени чрез случаен избор	брой	350	412
Изготвени становища за осъществен външен предварителен контрол на процедури на договаряне и изменение на договори	брой	180	146
Участие в обучителни мероприятия	брой		52*
Изготвяне на доклад от мониторинга на обществени поръчки в страната	брой	0	0
Предоставени електронни административни услуги	брой	3	3
Разработване на нови и актуализиране на съществуващи образци на документи при възлагане на обществени поръчки	брой	6	9
Месечно актуализиране на бюлетин за състоянието на пазара на обществените поръчки в страната	брой	12	6
Участие в РГ на ЕС и в други международни форуми в областта на обществените поръчки	брой	5	14

1. Показателят има само отчетни стойности и служи за оценка на ефективността на системите за управление и контрол
2. Показателят има само отчетни стойности и служи за оценка на намаляване на размера на грешките с финансово влияние в сертифицираните пред ЕК разходи

*Обучителните мероприятия са проведени дистанционно, предвид емидимичната обстановка в страната

**Обучения на експерти от АДФИ са проведени дистанционно, предвид епидемичната обстановка в страна.

№	Бюджетна програма 1000.01.02 - "Защита на публичните финансови интереси" (в лева)	Закон	Уточнен план	Отчет
	1	2	3	4
I.	**Общо ведомствени разходи:**	**25 396 400**	**23 452 185**	**20 369 486**
	Персонал	19 100 800	17 156 585	16 510 223
	Издръжка	5 007 400	4 989 400	3 485 277
	Капиталови разходи	1 288 200	1 306 200	373 986
	В това число:	9 413 400	9 413 400	7 550 822
	Проекти по ОП "Добро управление"	9 026 300	9 026 300	7 402 695
	Програма за Техническа помощ, финансирана със средства от Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство и Норвежкия финансов механизъм	367 100	367 100	148 127
	Програми за трансгранично сътрудничество по външните граници на ЕС	20 000	20 000	0
1	**Ведомствени разходи по бюджета на ПРБ:**	**15 983 000**	**14 038 785**	**12 818 664**
	Персонал	13 558 000	11 613 785	10 770 683
	Издръжка	2 289 000	2 271 000	1 948 810
	Капиталови разходи	136 000	154 000	99 171
2	**Ведомствени разходи по други бюджети и сметки за средства от ЕС**	**9 413 400**	**9 413 400**	**7 550 822**
	Персонал	5 542 800	5 542 800	5 739 540
	Издръжка	2 718 400	2 718 400	1 536 467
	Капиталови разходи	1 152 200	1 152 200	274 815
	От тях за:	9 413 400	9 413 400	7 550 822
	Проекти по ОП "Добро управление"	9 026 300	9 026 300	7 402 695
	Програма за Техническа помощ, финансирана със средства от Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство и Норвежкия финансов механизъм	367 100	367 100	148 127
	Програми за трансгранично сътрудничество по външните граници на ЕС	20 000	20 000	0
	Администрирани разходни показатели			
II.	**Администрирани разходни параграфи по бюджета**	**94 000 000**	**40 463 528**	**36 395 194**
	Съдебни и арбитражни производства	94 000 000	40 463 528	36 395 194
III.	**Администрирани разходни параграфи по други бюджети и сметки за средства от ЕС**	**0**	**0**	**0**
	Общо администрирани разходи (II.+III.):	**94 000 000**	**40 463 528**	**36 395 194**
	Общо разходи по бюджета (I.1+II.):	**109 983 000**	**54 502 313**	**49 213 858**
	Общо разходи (I.+II.+III.):	**119 396 400**	**63 915 713**	**56 764 680**
	Численост на щатния персонал	413	411	369
	Численост на извънщатния персонал	10	18	12

Бюджетна програма „Администриране на държавните приходи"

Изпълнение на целите на програмата

Целите на бюджетната програма отговарят на икономическите приоритети на правителството за осигуряване на ресурс за изпълнение на неговата фискална политика, чрез данъчно-осигурителната политика и ефективните действия на приходните администрации. Фискалната устойчивост е ключов елемент на макроикономическата стабилност, фактор за подобряване на бизнес средата, стимулиране на икономическата активност и намаляване на дела на сенчестата икономика.

Бюджетната програма включва дейности, изпълнявани от дирекции „Данъчна политика", „Държавни помощи и реален сектор", „Международни финансови институции", Националната агенция за приходите (НАП) и Агенция „Митници" (АМ). За реализиране на целите на бюджетната програма, Министерството на финансите си взаимодейства с всички национални и международни структури и организации, имащи отношение към администрирането на държавните приходи.

Постигнати резултати по предоставяните по програмата продукти/услуги

❖ *Разработване и провеждане на данъчна политика*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Осигуряване на аналитична подкрепа за данъчната и бюджетната политики, чрез изготвяне на отчети, анализи и прогнози за текущото изпълнение на данъчните приходи в държавния бюджет. Изготвяне на оценки и прогнози за постъпленията в средносрочен период в националния бюджет и в бюджета на Европейския съюз:
  - Изготвена е оценка за данъчните постъпления, заложени в Средносрочната бюджетна прогноза за периода 2021-2023 г.;
  - Участие в разработването на оценки и изготвянето на актуализация на данъчните приходи, свързани със ЗДБРБ за 2020 г. (изм. ДВ бр. 34 от 9.04.2020 г.);
  - Изготвени са ежегодни заповеди от министъра на финансите до Националната агенция за приходите (ЗМФ № 31/14.01.2020 г.) и до Агенция „Митници" (ЗМФ № 32/14.01.2020 г.), относно предоставяне на информация за приходите, администрирани от НАП и АМ;
  - Изготвен е план за първоначалното месечно разпределение на данъчните и неданъчните приходи по централния бюджет за 2020 г.;
  - Изготвени са месечни анализи на параметрите по очакваното изпълнение на данъчните приходи, съпоставени с актуализирания разчет към ЗДБРБ за 2020 г.;
  - Изготвени са месечни анализи за изпълнението на данъчните постъпления в централния бюджет към края на съответния период на 2020 г.;
  - Изготвени са ежемесечни оценки за очаквания размер на данъчните приходи до края на 2020 г.;
  - Изготвен е Доклад за данъчните разходи за 2019 година. Докладът е публикуван на интернет страницата на Министерство на финансите;
  - Изготвена е прогноза за данъчните разходи за 2021 година. Прогнозата е публикувана на интернет страницата на Министерство на финансите;
  - Изготвен е Отчет за данъчните приходи за 2019 година. Отчетът е публикуван на интернет страницата на Министерство на финансите;

- Взето е участие при изготвяне на Доклада към отчета за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2019 г., в частта за данъчната политика и данъчните приходи;
- Участие в изготвянето на Отчета за 2019 г. относно напредъка по изпълнението на заложените цели в Стратегическия план на Министерството на финансите за периода 2019 - 2021 г., в частта от компетентност на дирекция „Данъчна политика";
- Изготвяне на актуализирани прогнозни данни за базата на данъка върху добавената стойност за периода 2021-2023 г., за целите на собствените ресурси на Европейския съюз, при определяне на вноската на Република България в бюджета на Европейския съюз;
- Актуализирани са базата данни „Данъците в Европа" и информацията за доклада „Тенденции в данъчното облагане", публикувани от Европейската комисия, в частта за Република България;
- Взето е участие при изготвяне на отчета за степента на изпълнение на утвърдените политики и програми на Министерството на финансите за 2019 г. и първото полугодие на 2020 г., в частта за бюджетна програма „Администриране на държавни приходи";
- Взето е участие при изготвяне на бюджетната прогноза за периода 2021–2023 г. на Министерството на финансите в програмен формат, в частта за бюджетна програма „Администриране на държавни приходи";
- Участие в изготвянето на Конвергентната програма на Република България 2020–2023, глава първа „Бюджетна политика в отговор на епидемията от COVID-19", в частта за Данъчна политика и законодателство, и глава трета, раздел 3.2. Фактически баланси и актуализирани бюджетни планове за текущата 2020 година на програмата, в частта на данъчните приходи;
- Изготвяне на Националната програма за реформи на Република България за 2020 година, в частта на данъчните приходи;
- Предоставяне на актуализирана информация за изпълнението на мерки 252 и 253 в Отчета за изпълнението на Програмата за управление на правителството на Република България за периода 2017-2021 г. към 31.12.2019 г.;
- Участие в Изготвяне на годишния доклад на МФ за състоянието на системите за финансово управление и контрол за 2019 г., чрез попълване на Въпросник за самооценка на системите за финансово управление и контрол и Указания за годишното докладване за състоянието на системите за финансово управление и контрол за 2019 г. в организациите от публичния сектор;
- Изготвяне на оценки на въздействие и финансови обосновки: ФО за прилагане на освобождаване от мита и данък върху добавената стойност (ДДС) при внос на стоки от медицински характер, свързани с борбата с Covid-19; ЧПОВ и ФО на ЗИД Закона за държавните резерви и военновременните запаси; ЧПОВ и ФО на ЗИД Закона за данък върху добавената стойност;
- Изготвяне на данни за бюджетните ефекти от предложения за законодателни промени и мерки, свързани с: разширяване обхвата на прилагане на намалена ставка на ДДС; увеличение размера на данъчното облекчение за деца (чл. 22в от ЗДДФЛ) и на данъчното облекчение за деца с увреждания (чл. 22г от ЗДДФЛ); увеличение на заплатите в бюджетния сектор; увеличение на размера на освободените от данък социални разходи, предоставени под формата на ваучери

за храна на едно наето лице съгласно чл. 209, ал. 1 от ЗКПО; въвеждане на необлагаем минимум и/или прогресивна данъчна скала за облагане на доходите на физическите лица;

- Актуализирана е информацията в категория „Данъчна политика“ на интернет страницата на Министерството на финансите;
- Изготвени са анализи и отговори на въпроси, свързани с прогнозата на данъчните приходи и предприетите мерки в областта на данъчната политика за спазване на законодателството и подобряване на събираемостта на данъчните приходи за срещи с рейтинговата агенция Fitch (2 телеконферентни разговора), рейтинговата агенция Moody's (1 телеконферентен разговор) и рейтинговата агенция Standard & Poor's (1 телеконферентен разговор);
- Изготвени са анализ и отговори на въпроси, свързани с прогнозата на данъчните приходи и предприетите мерки в областта на данъчната политика за спазване на законодателството и повишаване на данъчните приходи, вкл. и за мерки, свързани с COVID-19 за годишни срещи с представители на МВФ и Световната банка (1 мисия и 2 телеконферентни разговора) и 2 онлайн срещи с Европейската комисия, в т.ч. 1 среща относно Програмата за подкрепа на структурни реформи на ЕС;
- Попълване на въпросници, получени от Организацията за икономическо сътрудничество и развитие (ОИСР);
- Участие в подготовка на проект на споразумение между Министерството на финансите и ОИСР за извършване на преглед на данъчната политика на Република България;
- Участие в онлайн срещи, организирани от ОИСР за членовете на РГ 2 „Данъчна политика и статистика“, относно прилагането на инструменти за оценка на въздействието върху приходите от корпоративни данъци от предложенията на ОИСР за справяне с данъчните предизвикателства на дигиталната икономика: ефекти на ниво юрисдикция от Стълб 1 (разпределение на данъчни права) и Стълб 2 (минимално данъчно облагане);
- Подготовка и изпращане на статистическите данни за данъчните приходи в България за периода 1995 - 2018 г. в изисквания от ОИСР стандартен формат за включването им в Глобалната статистическа база данни по приходите на ОИСР;
- Подготовка и изпращане на статистическите данни за данъчните приходи в България за 2019 г. и ревизирани данни за периода 2009-2018 г. в изисквания от ОИСР стандартен формат за публикуването им в Глобалната статистическа база данни по приходите на ОИСР. Данните са публикувани в базата данни през декември 2020 г., а България е включена в брошурата на ОИСР "Global Revenue Statistics Database";
- Участие в актуализацията на информацията в Базовия проспект на Глобалната средносрочна програма за издаване на облигации на международните капиталови пазари за периода 2015-2019 г.;
- Участие в актуализацията на информацията в обновения проспект на Глобалната средносрочна програма за издаване на облигации на международните капиталови пазари, за периода 2015-2019 г., актуализиран от правния консултант на Република България – Клифърд Чанс;
- Участие в подготовката на Дю Дилижънс въпросник на Министерство на финансите, с отговори по темите от компетентност на дирекция „Данъчна

политика“ във връзка с процеса по подготовката на емитирането на еврооблигации и предвидените дискусии по темата;

- Изготвени са справки и отговори на въпросници и запитвания относно предприети мерки в областта на данъчното облагане във връзка с борбата с коронавируса COVID-19, събирана и обновявана периодично от Европейската комисия, ОИСР и други институции;
- Взето е участие в предоставяне на информация във връзка с извършване на одит от Сметната палата на отчета за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2019 г.;
- Изготвяне на становище във връзка с Годишен доклад за националната сигурност за 2019 г. в частта отнасяща се до част 2.2.3 „Фискална стабилност“ от доклада, свързана с мерки за повишаване на събираемостта на данъците, справяне със сенчестата икономика и намаляване на административната тежест;
- Изготвени са отговори на писмени и устни запитвания от народни представители, относно постъпленията от данъци и предложения за изменения и допълнения на данъчното законодателство;
- Изготвени са становища във връзка с удължаването на срока за прилагане до 2023 г., в т.ч. и за увеличаване на размера на държавната помощ под формата на отстъпка от стойността на акциза върху газьола по схема „Помощ под формата на отстъпка от стойността на газьола, използван в първичното селскостопанско производство“, одобрена от ЕК под номер SA. 46425/2016;
- Изготвени са становища във връзка с постъпили заявления по Закона за достъп до обществена информация в областта на акцизното законодателство;
- Съгласуване на проект на РМС за приемане на План за 2020 г. за изпълнението на актуализираната Национална стратегия за демографско развитие на населението в Република България (2012-2030 г.);
- Съгласуване на проект на РМС за приемане на Отчет за 2019 г. за изпълнението на актуализираната Национална стратегия за демографско развитие на населението в Република България (2012-2030 г.);
- Участие в РГ 25 "Търговска и външноикономическа политика" и изразяване на становища по компетентност;
- Участие в РГ 30 “Разширяване и страни, преговарящи за членство“ и изразяване на становища по компетентност;
- Участие РГ 37 „Преговори за оттегляне на Обединеното кралство от Европейския съюз” и изразяване на становища по компетентност;
- Участие в дейността на междуведомствените работни групи № 28 „Финансови и бюджетни въпроси“ и № 31 „Европа 2020“ към Съвета по европейски въпроси;
- Постоянно участие в Смесената комисия и Изпълнителния комитет по прилагане и изпълнение на Споразумението между САЩ и Република България за сътрудничество в областта на отбраната;
- Постоянно участие в междуведомствената контактна група при Министерство на финансите и Министерство на отбраната, свързана с разрешаването на възникнали въпроси и проблеми в областта на косвеното облагане с данъци;
- Участие в междуведомствена експертна работна група по въвеждане на директива (ЕС) 219/1937 на Европейския парламент и на Съвета от 23.10.2019 г. относно защита на лицата, които подават сигнали за нарушения на правото на съюза.

- Проекти на данъчни материални закони, Данъчно-осигурителен процесуален кодекс и нормативни актове за прилагането им, както и други подзаконови нормативни актове:
  - Участие в изготвянето на Проект на Закон за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г. (обн. ДВ, бр. 28 от 2020 г., в сила от 13.03.2020 г.) в частта на данъчното облагане и счетоводното отчитане;
  - Участие в изготвянето на Проект на Закона за изменение и допълнение на Закона за здравето, с който е изменен и допълнен Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г., и за преодоляване на последиците (обн. ДВ, бр. 44 от 2020 г., в сила от 14.05.2020 г.) в частта на данъчното облагане и счетоводното отчитане;
  - Участие в изготвянето на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за държавните резерви и военновременните запаси, с който е изменен Законът за акцизите и данъчните складове. Законът е приет от НС и обнародван (обн., ДВ. бр. 65 от 21.07.2020 г.);
  - Изготвен е проект на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за данък върху добавената стойност. Правилникът е издаден от министъра на финансите и обнародван (обн., ДВ. бр. 25 от 20.03.2020 г.);
  - Изготвено е предложение за нова разпоредба/нова алинея в чл. 57 от Закона за данък върху добавената стойност, която да предвижда възможността за отложено начисляване на ДДС при внос в случаите на централизирано оформяне и работен документ на Комитета по ДДС във връзка с аспектите на централизираното оформяне при внос с оглед на прилагането на чл. 179 от Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 9 октомври 2013 година за създаване на Митнически кодекс на Съюза по отношение на заплащането на ДДС при внос в случай на централизирано оформяне и във връзка с чл. 211 от Директива 2006/112/ЕО на Съвета от 28 ноември 2006 година относно общата система на данъка върху добавената стойност;
  - Изготвен е проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за данък върху добавената стойност, с който са изменени Законът за данъците върху доходите на физическите лица, Законът за местните данъци и такси, Законът за корпоративното подоходно облагане, Законът за акцизите и данъчните складове, Закон за счетоводството и Данъчно-осигурителният процесуален кодекс (обн., ДВ, бр. 104 от 08.12.2020 г.);
  - Изготвени са два проекта на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за акцизите и данъчните складове (обн., ДВ, бр. 53 от 12.06.2020 г. и бр. 82 от 18.09.2020 г.);
  - Изготвен е проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № Н-1 от 2014 г. за специфичните изисквания и контрола, осъществяван от митническите органи върху средствата за измерване и контрол на акцизни стоки (обн., ДВ, бр. 53 от 12.06.2020 г.);
  - Изготвен е проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № Н-7 от 2016 г. за определяне на ред, начин и формат за изпращане на данните от средствата за измерване и контрол по чл. 103а, ал. 1 от Закона за акцизите и данъчните складове (обн., ДВ, бр. 53 от 12.06.2020 г.);
  - Изготвени са проекти на Наредби за изменение и допълнение на Наредба Н-18 от 2006 г. за регистриране и отчитане чрез фискални устройства на продажбите в

търговските обекти, изискванията към софтуерите за управлението им и изисквания към лицата, които извършват продажби чрез електронен магазин. Наредбите са издадени от министъра на финансите на 24.01.2020 г., 29.01.2020 г. и 01.07.2020 г. и са обнародвани в ДВ, бр. 8 от 28.01.2020 г., бр. 9 от 31.01.2020 г. и бр. 68 от 31.07.2020 г.;

- Изготвен е проект на Инструкция за изменение на Инструкция № 2 от 2015 г. за организацията и реда за осъществяване на конвойната дейност от митническите органи. Инструкцията е издадена от Министъра на финансите на 23.04.2020 г. и е обнародвана в ДВ, бр. 39 от 28.4.2020 г.;
- Изготвен е проект на Инструкция за обмена на информация, условията и реда за достъп до информационни системи за целите на осъществяване на контрол, установяване и санкциониране на нарушения, свързани със събиране на пътни такси между Агенция „Пътна инфраструктура", Министерството на вътрешните работи и Агенция „Митници". Инструкция № РД-02-21-1 от 16.04.2020 г. за обмена на информация, условията и реда за достъп до информационни системи за целите на осъществяване на контрол, установяване и санкциониране на нарушения, свързани със събиране на пътни такси между Агенция „Пътна инфраструктура", Министерството на вътрешните работи и Агенция „Митници" е издадена от Министъра на финансите на 15.04.2020 г. и е обнародвана в ДВ, бр. 39 от 28.4.2020 г.;
- Изготвен е проект на Наредба № Н-13 за съдържанието, сроковете, начина и реда за подаване и съхранение на данни от работодателите, осигурителите за осигурените при тях лица, както и от самоосигуряващите се лица. Наредбата е издадена от Министъра на финансите на 17.12.2019 г. и е обнародвана в ДВ, бр. 1 от 03.01.2020 г.;
- Изготвен е проект на Наредба за допълнение на Наредба № Н-13 от 2019 г. за съдържанието, сроковете, начина и реда за подаване и съхранение на данни от работодателите, осигурителите за осигурените при тях лица, както и от самоосигуряващите се лица. С направените промени в наредбата се уеднаквен срока за подаване на декларация образец № 6 със срока за подаване на годишната данъчната декларация по ЗДДФЛ за 2019 г. по отношение на лицата, за които е приложима разпоредбата на § 27, ал. 2 от преходните и заключителни разпоредби на Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г. (обн., ДВ. бр. 30 от 2020 г.);
- Участие в изготвен проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 6/2018 г. за условията и реда за предоставяне на финансова помощ по националната програма за подпомагане на лозаро-винарския сектор за периода 2019-2023 г.;
- Участие в изготвяне на проект на решение на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за единиците за измерване, разрешени за използване в Република България (ДВ бр. 46 от 19.05.2020 г., в сила от 13.06.2020 г.);
- Изготвен е проект на Постановление изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за мерките срещу изпирането на пари (ДВ бр. 12 от 11.02.2020 г., в сила от 11.02.2020 г., изм. и доп., ДВ бр. 21 от 13.03.2020 г.);
- Изготвен е проект на решение на Министерския съвет за одобряване на Закон за виното и спиртните напитки;
- Изготвен е проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № РД – 04-02 от 16.07.2019 г. за реда и условията за водене на регистър на лицата

осъществяващи икономически дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход;

- Изготвен е проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредба за изискванията за качеството на течните горива, условията, реда и начина за техния контрол;
- Участие в изготвянето на проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 4 от 28.06.2006 г. за нормите на пределните размери на естествените фири на акцизните стоки;
- Изготвен е проект на Наредба за отмяна на Наредба № 63 за прилагане на Указ № 1074 за ограничаване заемането на отчетнически, материалноотговорни и други длъжности от осъдени лица. Наредбата е издадена от министъра на финансите и министъра на правосъдието и е обнародвана в ДВ, бр. 61 от 10.7.2020 г.;
- Изготвена е Заповед ЗМФ-381/10.06.2020 г. за сформирането на работна група за извършване на преглед на съответните разпоредби от Закона за корпоративното подоходно облагане и при необходимост изготвяне в срок до 31 декември 2020 г. на предложения за: прецизиране на действащия или въвеждане на нов режим за предотвратяване на отклонение от данъчно облагане; промяна в режима на декларирание и внасяне на корпоративния данък; прецизиране и усъвършенстване на други разпоредби от закона в случай на необходимост;
- Изготвен е проект на решение на Министерския съвет за одобряване на законопроект за изменение и допълнение на Данъчно-осигурителния процесуален кодекс, одобрен с Решение № 747 от 2020 г. – обнародван в ДВ, бр. 105 от 11.12.2020 г.;
- Издаване на съвместна Заповед № ЗМФ-772/13.10.2020 г. и № БНБ-88329/06.10.2020 г. на министъра на финансите и управителя на Българска народна банка за определяне като „инвестиционно злато" на златни монети за целите на чл. 160а, ал. 1, т. 2 от Закона за данък върху добавената стойност, качена на интернет страницата на Министерство на финансите на 14.10.2020 г.

➢ Проактивно участие на Република България в разработването на политиките на ЕС, чрез участие в органи и структури на ЕС, както и участие в инициативите на ОИСР в областта на данъчната политика.

- Взето е участие в изготвяне на становище по предложението на Европейската комисия за Многогодишна финансова рамка на Европейския съюз за периода 2021-2027 г.;
- Взето е участие в заседанията на работни групи и комитети към Европейската комисия – „Бъдещето на ДДС", „ДДС Комитет", „Комитет по акцизите" – (2 заседания на 07.10.2020 г. и 30.11.2020 г.), Работна група № 1, Работна група № 4, Консултативен комитет „Собствени ресурси", Accounting Regulatory Committee;
- Взето е участие в заседания на работни групи към Съвета на Европейския съюз – Работна група по данъчни въпроси (Пряко данъчно облагане), Работна група по данъчни въпроси (Косвено данъчно облагане ДДС), Работна група по данъчни въпроси (Косвено данъчно облагане-акцизи - 2 заседания на 04.06.2020 г. и 26.11.2020 г.), Група „Кодекс за поведение" (Данъчно облагане на предприятия), Работна група на високо ниво (Данъчно облагане) и Работна група по дружествено право;

- Планирани, организирани и проведени заседания на Групата „Кодекс за поведение“ към Съвета на ЕС, тъй като групата се председателства от българската страна за период от две години;
- Взето е участие в заседания на работни групи и инициативи на ОИСР – Приобщаваща рамка за въвеждане на данъчните мерки против свиването на данъчната основа и прехвърлянето на печалби (BEPS), Работна група 2 „Анализ на данъчната политика и данъчна статистика“, Работна група 6 "Данъчно облагане на многонационалните предприятия", Работна група 9 "Данъци върху потреблението", Работна група 11 „Агресивно данъчно планиране“, Целева група за дигитална икономика, Форум за вредни данъчни практики;
- Водене на преговори между Министерство на финансите и ОИСР за подписване на международен договор за извършване на Преглед на данъчната политика на Република България с цел оценка на нейните силни и слаби страни и идентифициране на възможности за бъдещи данъчни реформи;
- Изготвяне на позиция по Предложение за Директива на Съвета за изменение на Директива 2006/112/ЕО по отношение на въвеждането на определени изисквания за доставчиците на платежни услуги;
- Изготвяне на позиция по Предложение за Регламент за изменение на Регламент 904/2010 относно административното сътрудничество и борба с измамите в областта на ДДС във връзка със законодателния пакет за електронна търговия и като част от пакета от законодателни мерки относно задължителното предаване и обмен на информация за плащания, която е от значение за ДДС;
- Изготвяне на инструкция относно двустранна среща между данъчните аташета на България и Германия, във връзка с германското председателство;
- Изготвяне на указания за участие в заседания на работни групи към Съвета на Европейския съюз – Работна група по данъчни въпроси (Косвено облагане);
- Изготвяне на позиция във връзка с разработвания от ОИСР проект за промяна в облагането на бизнеса, включително този в сферата на цифровата икономика;
- Изготвяне на позиции по въпроси на данъчното облагане във връзка с участие в състава на междуведомствената ad-hoc работна група за подготовка и координация на участието на Република България в заседанията на КИП, ИФК и Съвет ЕКОФИН;
- Изготвяне на указания за участие в заседания на работни групи към Съвета на Европейския съюз – Работна група по данъчни въпроси (Пряко данъчно облагане), както и на проекти на позиции за заседания на Съвет ЕКОФИН;
- Участие в проучване на ЕК относно ДДС третирането на финансовите и застрахователни услуги;
- Изготвяне на позицията на МФ по конституционно дело № 8/30.06.2020г. относно регистрацията по ЗДДС (чл. 102, ал. 4 от ЗДДС);
- Изготвяне на позицията на Република България по преюдициално запитване на ВАС пред Съда на ЕС - дело С-4/20 Алти ООД относно солидарната отговорност по чл. 177 от ЗДДС;
- Изготвяне на позиция на Република България по преюдициално дело С-257/20, „Вива Телеком България“ ЕООД пред Съда на ЕС, образувано по преюдициално запитване на ВАС;

- Изготвено е становище относно покана до министъра на финансите за изразяване на становище по тълкувателно дело № 6/2019 г. на ОССК на ВАС, насрочено за разглеждане в открито съдебно заседание на 30 януари 2020 г.;
- Изготвени отговори на въпроси на ЕК относно потенциални нарушения на законодателството на ЕС от страна на Република България – доставки на застрахователни услуги;
- Подготвяне на Искане до ЕК за получаване на разрешение за прилагане на освобождаване от мита и ДДС при внос на стоки от медицински характер, свързани с борбата с Covid-19, чрез включване в общо решение на Европейската комисия (ЕК) на основание на член 76 от Регламент (ЕО) № 1186/2009 и на член 53 от Директива 2009/132/ЕО;
- Подготвяне на Искане до ЕК за удължаване на срока за прилагане на освобождаване от мита и данък върху добавената стойност (ДДС) при внос на стоки от медицински характер, свързани с борбата с Covid-19;
- Изготвяне на становища във връзка с извънредното положение, включително по Закона за мерките и действията по време на извънредното положение и въвеждане на намалената ставка на ДДС за определени сектори и стоки;
- Изготвяне на анализ на процедурите на страните членки за освобождаване на доставките на НАТО от начисляване на данък добавена стойност, Агенцията на НАТО за поддръжка и придобиване - (NATO Support and Procurement Agency);
- Изготвяне на анализ относно продължаване на Споразумение между правителството на Република България и правителството на Съединените американски щати за научно-технологично сътрудничество.

➢ Становища по въпросите на практическото прилагане на данъчното и счетоводното законодателство:

- Изготвени са отговори по писмени и устни запитвания на народни представители, омбудсман, областни управители, кметове, национални сдружения, физически и юридически лица по въпроси, свързани с данъчното законодателство и данъчната политика;
- Изготвени са становища и отговори на писмени запитвания по практическото прилагане на данъчното и счетоводно законодателство;
- Подготвяне на становища по предложения на народни представители във връзка със законодателната процедура за 2021 година. Участие в работни срещи и комисии във връзка със законодателната процедура, в областта на данъчното законодателство за 2021 г.;
- Изготвени са становища по постъпили предложения на национално представителните работодателски организации, държавни институции, синдикати, бизнес представители и лица във връзка с разпространението на COVID – 19 и необходимостта от въвеждане на данъчни мерки;
- Изготвени са становища и отговори по предложения на народни представители във връзка с разпространението на COVID – 19 и въвеждането на данъчни облекчения;
- Изготвено е становище по законопроект от народни представители, относно въвеждане на данъчно облекчение за доходи непревишаващи минималната работна заплата;

- Участие в работни срещи и комисии при изпълнение на законодателната процедура по приемане на данъчни предложения във връзка с разпространението на COVID – 19;
- Изготвени са становища и отговори на въпроси, свързани с извънредното положение, включително по Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, във връзка с отлагане сроковете за декларираме на годишните данъци и тяхното плащане, както и във връзка с възможностите за въвеждане на допълнителни данъчни облекчения в областта на прякото данъчно облагане;
- Издадени са 158 броя заповеди за предоставяне на индивидуални квоти за ваучери за храна за 2020 г., една заповед за удължаване на срока на валидност на ваучерите по индивидуална квота по реда на Наредба № 7 за условията и реда за издаване и отнемане на разрешение за извършване на дейност като оператор на ваучери за храна и осъществяване на дейност като оператор;
- Със заповед ЗМФ-373 от 09.06.2020 г. е обявен конкурс за издаване на разрешение за осъществяване на дейност като оператор на ваучери за храна и осъществяване на дейност като оператор по реда на чл. 209, ал. 3 от Закона за корпоративното подоходно облагане и Наредба № 7 за условията и реда за издаване и отнемане на разрешение за извършване на дейност като оператор на ваучери за храна и осъществяване на дейност като оператор.

❖ ***Администриране на държавни неданъчни приходи***

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Изготвена е план-сметка за разходите за концесионна дейност за 2020 г., която е утвърдена от министъра на финансите през м. февруари 2020 година. През годината е извършена една корекция на план-сметката - през м. септември, която е вътрешнокомпенсирана и без увеличение на утвърдения за 2020 г. общ размер на разходите за концесии;
- През 2020 г. са реализирани приходи от държавни концесии по бюджетите на министерствата в размер на 93,5 млн. лв. с ДДС, при планирани за годината 95,4 млн. лева. Реализираните приходи са от концесионни плащания по сключени концесионни договори за добив на подземни богатства към Министерството на енергетиката, от концесионни плащания по концесионни договори към Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията - за летища за обществено ползване, пристанищни терминали, Интермодален терминал Пловдив и ЖП гара Пловдив, към Министерството на околната среда и водите – за добив на минерална вода и за „Ски-зона Пирин" – част от Национален парк Пирин, и към Министерството на туризма - за морски плажове;
- Администрирането на разходите за концесионна дейност през 2020 г. се осъществи, съгласно утвърдения от министъра на финансите план за разходите за годината и по ред, определен от Министерството на финансите. Извършените през годината разходи за концесионна дейност възлизат на 1,6 млн. лв., при планирани 5,96 млн. лв.;
- Заложените приходи от приватизация и следприватизационен контрол за 2020 г. са в размер на 3,1 млн. лв., съгласно Актуализираната средносрочна бюджетна прогноза за периода 2020-2022 г. Към 31.12.2020 г. отчетените от Агенцията за публичните предприятия и контрол (АППК) приходи от приватизация, следприватизационен контрол и други дейности, съпътстващи приватизационния процес, са в общ размер на 2,475 млн. лв., в т.ч. 2,467 млн. лв. по централния бюджет. Постъпленията по чл. 8,

ал. 1 от ЗПСК, възлизат на 1,069 млн. лв., в т.ч. 932 хил. лв. във връзка с възстановени средства от „КТБ“ АД (н.) за продажбата на 100 % от капитала на „Техноекспортстрой“ ЕАД (с купувач „АТ Инженеринг 2000“ ООД);

- Постъпленията от продажби на имоти-частна държавна собственост през 2020 г., са в размер на 282 хил. лв., като е реализирана продажбата на 4 броя имоти;
- В рамките на осъществения следприватизационен контрол, е постъпила сума в размер на 672 хил. лв. от неустойка по договор, сключен с „ИЧМ Приват“ АД – купувач за 80 % от „Иновационен център по черна металургия“ ЕАД, гр. София. Общият размер на средствата от глоби, имуществени санкции и неустойки, както и присъдени в полза на АППК юрисконсултски възнаграждения през годината, възлиза на 1,116 млн. лв.;
- Със Закона за държавния бюджет на Република България за 2020 г., като приходи от дивидент за държавата от дейността на търговските дружества с държавно участие в капитала и държавните предприятия, са заложени средства в размер на 55,4 млн. лева. Към 31.12.2020 г. постъпленията от дивидент за държавата по сметката за приходите на централния бюджет на Териториална дирекция "Големи данъкоплатци и осигурители" на Националната агенция за приходите възлизат на 66,0 млн. лв. Сред най-големите вносители са „Дунав мост Видин-Калафат“ АД, Държавно предприятие „Ръководство на въздушното движение“, „Летище София“ ЕАД, „Автомагистрали“ ЕАД и др.;
- Взето е участие при подготовката и обсъждането на изменения и допълнения на нормативни актове, изпълнението на които има отношение към неданъчните приходи, както следва:
  - Изготвен е проект на Разпореждане на Министерския съвет за установяване и внасяне в полза на държавата на отчисления от печалбата от държавни предприятия и търговски дружества с държавно участие в капитала;
  - Изготвен е проект на Правилник за прилагане на Закона за публичните предприятия;
  - Във връзка с предложени изменения и допълнения в Закона за публичните предприятия, са изразени становища по проекти на закони за изменение и допълнение на Закона за лечебните заведения и Закона за железопътния транспорт, както и по предложения на Българска стопанска камара и Конфедерацията на независимите синдикати в България в тази връзка.
  - Съгласуван е проект на нов Устройствен правилник на Агенцията за публичните предприятия и контрол;
  - Взето е участие във финалното съгласуване на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за подземните богатства;
  - Взето е участие в съгласуването на проект на Методиката за определяне размера на намалението на дължимото концесионно възнаграждение и на наемна цена за 2020 г., съответстващо на намалението на цените на чадър и шезлонг за летен сезон 2020 г., и за удължаване срока на концесията и на наема в съответствие с § 23 от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за здравето;
  - Съгласуван е проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за концесиите;
  - Изготвени са становища за 5 заседания на Координационния съвет по концесиите (в т.ч. 1 присъствено и 4 неприсъствени).

- Поддържана е актуална база данни на неданъчните приходи от концесионна дейност, приватизационни сделки и дивидент за държавата, като са извършвани и текущи анализи и прогнози;
- Взето е участие в работата на комисии за контрол по предоставени концесии за морски плажове;
- Взето е участие във финална среща по съвместен проект с Администрацията на Министерския съвет за „Подкрепа за реформа в стратегическото планиране и развитието на концесиите в Република България", финансиран по Програмата за подкрепа на структурни реформи, администрирана от Службата за подкрепа на структурни реформи към Генералния секретариат на ЕК.

❖ ***Участие в разработването и провеждането на митническата политика на ЕС и изпълнение на националните мерки, приети за нейното изпълнение***

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Стратегически план и планове за действие в областта на прилагането на митническата политика и информационната стратегия:

- Дейностите, извършвани от служителите на Агенция „Митници" през отчетния период са свързани главно със Стратегията на Агенция „Митници" за периода 2018-2020 г., Секторна стратегия за развитие на електронното управление в Агенция „Митници" - „е-Митници" 2016-2025 г. и Пътната карта към нея, както и мерките, и дейностите, заложени в Годишния план на Агенция „Митници" за 2020 г.;
- Участие в изготвяне на позиция по Проект на Регламент за изпълнение на Комисията за изменение на Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/2447 на Комисията от 24 ноември 2015 година за определяне на подробни правила за прилагането на някои разпоредби на Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета за създаване на Митнически кодекс на Съюза във връзка с гласуване по писмена процедура съгласно чл. 9 от Процедурните правила на Комитета по Митническия кодекс;
- Изготвена частична предварителна оценка на въздействието във връзка с предложение за изменения и допълнения в Закона за митниците и Закона за ограничаване на плащанията в брой във връзка със SEPA плащанията;
- През отчетния период, в съответствие с чл. 290 и 291 от Договора за функциониране на ЕС, представители на Агенция „Митници" активно участваха в дейността на работните органи към институциите на ЕС – работни групи към Съвета на ЕС, комитетите и митническите експертни групи към ГД „Данъчно облагане и митнически съюз" и в експертни и работни групи към други генерални дирекции в Европейската комисия, както и в работните експертни групи към Конвенцията за общ транзит, комитетите и работните експертни групи към Световната митническа организация, ИКЕ на ООН, като представяха позициите и провеждаха политика за защита на интересите на Република България. След предприетите мерки за неразпространение на COVID 19, участието в различните срещи продължи виртуално, чрез платформите Webex, ZOOM, KUDO, GoToTraining. Участията са както следва:
    - участие в срещите на Работните групи „Митнически съюз" и „Митническо сътрудничество" към Съвета на ЕС, някои от които проведени чрез видеоконферентна връзка;

- участие в срещите, някои от които чрез видеоконферентна връзка, на различните секции на Митническите експертни групи към ГД „Данъчно облагане и митнически съюз“: секция „Общо митническо законодателство” (някои от срещите са съвместни с Търговската Контактна Група - TCG и/или Група за координация по електронни митници (ECCG)), секция „Интегриране на данни и хармонизиране“, секция „Митнически статус и транзит”, секция „Вносни и износни формалности”, секция „Специални режими, различни от транзит“, секция „Правоприлагане в областта на интелектуалната собственост“, секция „Митнически контрол и управление на риска“, секция „Произход“, секция „Митническа стойност“, секция „ТИР и други конвенции към ИКЕ на ООН", секция „Тарифна и статистическа номенклатура“; секция „Тарифни мерки“; Участие в работна група „Икономически и тарифни въпроси – автономни тарифни суспендирания и квоти”;
- участие в 98-та и 99-та среща на Групата по митническа политика, проведени съответно на 17.06.2020 г. и 15.12.2020 г. - виртуални заседания;
- участие в срещи на Работната група ЕС - Държави с общ транзитен режим по „Общ транзитен режим” и „Опростяване на формалностите при търговията на стоки” и на Съвместните комитети ЕС- Държави с общ транзитен режим по „Общ транзитен режим“ и „Опростяване на формалностите при търговията на стоки“;
- участие в 15-та, 16-та, 17-та и 18-та среща на Митническата Експертна Група, секция „Митнически статус и транзит”, както и в 178-та, 179-та, 180 – та и 181-та работна среща на групата ЕС-Държави с общ транзитен режим по „Общ транзитен режим” и „Опростяване на формалностите при търговията на стоки”;
- участие в срещи, някои от които чрез видеоконферентна връзка, на различни секции на Комитета по Митническия кодекс: среща на МЕГ, секция „Митническо задължение и обезпечаване“; секция „Общо митническо законодателство” (съвместно с TCG), секция „Интегриране на данни и хармонизиране“, секция „Тарифна и статистическа номенклатура“, секция „Тарифни мерки“, Участие в работна група „Икономически и тарифни въпроси – автономни тарифни суспендирания и квоти”;
- участие в 33-та, 35-та, 36-та и 37-та среща на Митническата експертна група, секция „Общо законодателство“, която се проведе съвместно с Търговската контактна група (TCG);
- 9-то, 10-то и 11-то виртуално заседание на Митническата експертна група – ТИР и други конвенции към ИКЕ/ООН;
- участия в срещите на следните проектни/работни групи по програма „Митници 2020“: Група за развитие на информационните системи; Група за подкрепа на обучението (TSG) по програма „Митници 2020“; Група за координация по електронни митници (ECCG), организирана съвместно с TCG; Проектна група за формалности при внос и износ по отношение на нискостойностни пратки; Работна група „Европейска комуникационна мрежа по митнически и данъчни въпроси“, Проектната група за вноса на културни ценности, Проектна група за подобряване на ИТ използваемостта на Системата за управление на митническите решения; Проектна група за информационни технологии и инфраструктура; Проектна група „Опрощаване/Възстановяване по МКС“; Митническа бизнес група (Customs Business Group); Работни срещи към Митническия експертен екип по

източните сухопътни граници (CELBET); Проектна група „Ефективност на Митническия съюз"; Група за контакт ИКАРУС; Работна група за проучване на възможността за разработване на модел за Едно гише за митниците (EU-SW), включително и от правна гледна точка; Проектна група „Правила за риска по отношение на сигурността"; „Mapping" подгрупата към Контактната група по сухопътни граници (LFCG); Проектна група по специфични въпроси за тарифно класиране на стоки от подсектор „Механика" в ХС/КН; Проектна група по специфични въпроси за тарифно класиране на стоки в хранителните глави на ХС/КН; Проектна група по химическите глави на ХС/КН; Работна група по контрол на паричните средства в брой; Група за контакт „ODYSSUD"; Проектна група „Здравеопазване, опазване на културното наследство и околната среда"; Съвместна среща на Митническата бизнес група с групата за координиране на дейностите за изпълнение на Стратегията и Плана за действие на ЕС в областта на управление на риска (RIMSCO); Проектна група по специфични въпроси за тарифно класиране на стоки от сектор „Механика/Разни"; Мрежата на лицата за контакт по въпросите за ОИО; Участие в работни срещи на групата на Европейската митническа лабораторна мрежа (CLEN); Проектната група по обмена на митническа информация с трети страни; Проектната група за най-добри практики, прилагани в случаи на несъответствия с изискванията и законодателството при внос на флуор съдържащи парникови газове;

- участие в 96-та среща на Комитета по Митническия кодекс, секция „Общо законодателство, съвместно с 57-та среща на ECCG и съвместно с 18-та среща на МЕГ, секция „Интеграция и хармонизацията на данните (CEG/DIH/18) на 06.02.2020 г. в гр. Брюксел, Белгия;
- участие в 97-ма среща на Комитета по Митническия кодекс, секция Общо законодателство, организирана съвместно с 59-та среща на Групата за координация по електронни митници (ECCG), която се проведе On-line на 4 юни 2020 г.;
- участие в 33-та среща на Митническата експертна група, секция „Общо законодателство", която се проведе съвместно с Търговската контактна група (TCG) на 05.02.2020 г. в гр. Брюксел, Белгия;
- участие в среща на Комитета за контрол на паричните средства;
- участие в срещи, свързани с Директива 2008/118/ЕО на Съвета и отмяна на Директива 92/12/ЕИО;
- участие в срещи на УК по ОСП, секция „Хоризонтални въпроси";
- участие в експертна среща за стартиране работата по Оперативния план за действие (OAP) 2020 по приоритетна област "Кокаин, канабис, хероин" в рамките на Европейската мултидисциплинарна платформа за борба с криминални заплахи (EMPACT);
- участие в 3-та среща на Екипа за определяне на обхвата на данните към Експертната подгрупа за единна морска среда за докладване на Ръководната група на високо равнище (High – Level Steering Group – HLSG) за управление на Дигиталните морски системи и услуги;
- участие в други експертни групи, както следва:
    - по политиката за проследяване на търговията с тютюневи изделия чрез използването на защитни елементи; група за взаимно сътрудничество по Регламент (ЕО) 515/97;

- група по митнически въпроси, свързани с културни ценности;
- експертна група по въпросите на защитата на правата върху интелектуалната собственост;
- работна група за общите спецификации за компютъризиране на движението на акцизни стоки с платен акциз;
- експертна група FLEGT/EUTR;
- експертна група CITES Enforcement Authorities;

- участие в среща на Съвместната работна група „Митници-Железници";
- участие в заседания на Изпълнителния съвет ТИР, сесиите на Административния комитет на Конвенция ТИР (AC.2), Административния комитет към Международна конвенция за хармонизиране на граничния контрол на стоки от 1982 г. (Конвенцията по хармонизация) и в сесиите на Работната група по митническите въпроси, свързани с транспорта (WP.30) към ИКЕ/ООН;
- участие в среща, относно подобряване методите на работа на участниците против измами, свързани с вътрешнообщностните доставки;
- участия в срещи, някои от които проведени и чрез видеоконферентна връзка на следните проектни/работни групи по програмите на ЕС „Митници 2020" и „Фискалис 2020": Проектната група за вносни и износни митнически формалности по отношение на нискостойностни пратки, организирана по програма „Митници 2020" CPG/146/014, която се проведе в периода 23-24 януари в гр. Брюксел, Белгия; 15-та, 16-та, и 17-та среща на Проектната група за вносни и износни митнически формалности по отношение на нискостойностни пратки, организирана по програма „Митници 2020", които се проведоха он-лайн на 28-29 май, 4-5 юни и 24-26 юни 2020 г.; Група за развитие на информационните системи; Група за подкрепа на обучението (TSG) по програма „Митници 2020"; Група за координация по електронни митници (ECCG), организирана съвместно с TCG; Проектна група за подобряване на ИТ използваемостта на Системата за управление на митническите решения; Проектна група за информационни технологии и инфраструктура; Митническа бизнес група (Customs Business Group); Работни срещи към Митническия експертен екип по източните сухопътни граници (CELBET); Проектна група „Ефективност на Митническия съюз"; Работна група за проучване на възможността за разработване на модел за Едно гише за митниците (EU-SW), включително и от правна гледна точка; Проектната група за внос на културни ценности; Проектна група „Правила за риска по отношение на сигурността"; „Mapping" подгрупата към Контактната група по сухопътни граници (LFCG); Проектна група „Здравеопазване, опазване на културното наследство и околната среда"; Мрежата на лицата за контакт по въпросите за ОИО; Проектната група за най-добри практики, прилагани в случаи на несъответствия с изискванията и законодателството при внос на флуор съдържащи парникови газове; Работната група за насърчаване на ИТ сътрудничеството, Работна група на мрежата на координаторите по програми „Митници 2020" и „Фискалис 2020"; Проектната група за най-добри практики, прилагани в случаи на несъответствия с изискванията и законодателството при внос на флуор съдържащи парникови газове; Проектна група по химическите глави от ХС/КН; Работната група за насърчаване на ИТ сътрудничеството; Работна група по защита на данните в транс-европейските ИТ системи на митническите и данъчните администрации; Проектна група за съюзен статус на стоките (Union status of goods); Работна група по

технологичните устройства за детекция; Работна група на мрежата на координаторите по програмите на ЕС „Митници 2020“ и „Фискалис 2020“;

- участие в оперативни работни срещи към Митническия експертен екип по източните сухопътни граници (CELBET 2 и CELBET 3), създаден в рамките на програмата на ЕС „Митници 2020“. Участие в работна група за насърчаване на ИТ сътрудничеството (IT Collaboration Catalyst Group) по програма „Фискалис 2020“;
- участие в заключителен семинар „Бъдещето на митниците“ в рамките на проекта на ЕС за стратегическо прогнозиране, 6-7.02.2020г., гр. Брюксел, Белгия;
- участие в 60-та среща на Групата за координация по електронни митници (ECCG), организирана съвместно с Търговската контактна група (TCG), проведена на 11 и 12 юни 2020 г.;
- организиране и участие в on-line подготвителна среща за провеждането на междулабораторен тест за професионализъм за изследване на палмови масла в рамките на Европейската митническа лабораторна мрежа (CLEN), по програма „Митници 2020;
- участие в on-line среща на проектна група ILIADe (Inter Laboratory Inventory of Analytical Determination) към ЕК - европейска споделена директория за аналитични методи за изпитване на стоки за целите на митническия контрол;
- подготвени и публикувани два аналитични метода в ILIADe;
- участие в On-line семинар на тема канабис и канабисови продукти с презентация;
- участие в 1-ви съвместен семинар между официалната лаборатория за контрол на лекарствени продукти (OMCL) и CLEN;
- извършена е подготовка по проект „Инструмент за оборудване за митнически контрол“ – CCEI (Customs Control Equipment Instrument) за периода 2021-2027 г., в рамките на Фонда за интегрирано управление на границите, създаден с цел повишаване сигурността на границите на ЕС и за управление на миграцията. Изготвени са списъци с оборудване за митнически контрол, обосновка и финансова рамка;
- участие в първата on-line техническа среща по проекта за закупуване на лабораторно оборудване в рамките на Европейската митническа лабораторна мрежа (CLEN) с презентация;
- участие в обучение за използване на преносими устройства за детекция на стоки за митнически контрол, организиран в рамките на Програма „Митници 2020“;
- участие в обучение на тема „Микроскопски методи за идентификация на растения” по програма „Митници 2020“; участия в четири междулабораторни теста за професионализъм за изследване на различни стоки: текстил, растителни масла и мазнини, нефтопродукти и евромаркер в горива, в рамките на Европейската митническа лабораторна мрежа (CLEN);
- участие в заседанията на комитети и под комитети на Световната митническа организация: 135-та/136-та сесии на Съвета на СМО, които се проведоха като консултация чрез документи и виртуална среща за обобщаване и приемане на решения в периода май-юни 2020 г. и 137-та сесия на Съвета на СМО, която

се проведе виртуално на 10-12.12.2020г.; виртуална Конференция на ръководителите на митническите администрации от регион Европа на СМО на 20.11.2020г.; 40-та сесия на Комитета за борба с измамите, проведена на 24-28.02.2020г.; 11-та сесия на Комитета по укрепване на капацитета на 4-6 март 2020г.; 19-та сесия на Под комитета по интегритет на 20-21.02.2020г.; 227-та/228-та и 229/230 сесии на Постоянния технически комитет, които се проведоха като процес на консултации по документи чрез платформата на СМО CLiKC! и виртуални сесии за финални дебати и приемане на заключения; в 22-та и 23-та срещи на Управителния комитет на Ревизираната конвенция Киото, проведени съответно на 10-13.02.2020г. и на 16-18.12.2020г.; участие в среща на националните лица за контакт към Регионалното бюро на регион Европа за укрепване на капацитета на Световната митническа организация в края на м. януари 2020г., както и в междинна виртуална среща на националните лица за контакт, за да се направи цялостен преглед на ситуацията в регион Европа на СМО във връзка с COVID – 19 и евентуални проблеми;

- участие в операция PANGEA XIII, насочена срещу нелегалната търговия на фалшиви медикаменти чрез Интернет, която се проведе в периода от 3 до 10 март 2020 г.;
- участие в глобална операция STOP, която е насочена за спиране на трансграничното движение на незаконни/фалшиви фармацевтични продукти и медицински консумативи, която се проведе от 11 май до 24 юни 2020 г.;
- участие в регионалната операция PANDORA V, насочена към борбата срещу незаконния трафик на културни стоки, която се проведе от 14 до 25 септември 2020 г.;
- подготовка и участие в операция DEMETER VI, която е насочена срещу незаконните превози на отпадъци, определени в Базелската конвенция, както и на нелегални хладилни агенти и други хлорофлуоровъглероди, предвидени в Монреалския протокол, която се проведе от 14 септември до 11 октомври 2020 г.;
- участие в операция THUNDER 2020, насочена срещу незаконната търговия с диви животни и растения, която се проведе от 14 септември до 11 октомври 2020 г.;
- подготовка за участие в съвместната операция по правоприлагане в областта на наркотиците GOALS. Началото на операцията ще бъде предхождано от серия от онлайн семинари за обучение, планирани да се проведат в периода от 25 до 29 януари 2021 г., които имат за цел да запознаят участниците с употребата на CENComm, както и да повишат техните умения в анализирането на заплахи по отношение на преноса на наркотици, рисковите индикатори и обмена на информация;
- участие в 63-та сесия на Комисията на ООН по наркотичните вещества;
- участие в 9-та виртуална сесия на Финансово-консултативната група на Центъра за правоприлагане в Югоизточна Европа (SELEC);
- участие в сесиите на Съвета на SELEC;
- участие във виртуална среща на Работна група по митнически въпроси към Организацията за Черноморско икономическо сътрудничество на 09.11.2020г.;

- участие в подготвителна среща и уеб конференция на 29.05.2020 г. във връзка с проучване за предстоящ корейски инвестиционен проект;
- участие в среща на работната подгрупа III "Събираемост на приходите" към Работната група за електронна търговия на Световната митническа организация;
- участие в среща на Групата за координация по електронни митници, съвместно с Търговската контактна група, проведена съвместно с третата среща на Проектната група на високо ниво „Митници 2020" за имплементирането на Митническия кодекс на Съюза и електронните митници.

- За участието в срещите на КМК, на Митническите експертни групи и на Съвместния комитет, са изготвени 12 бр. рамкови позиции, 50 указания и позиции по досиета за разглеждане от Съвета на ЕС и за участие в комитети и работни групи към ЕК по въпроси, свързани с прилагането на Митническия кодекс на Съюза, които бяха съгласувани от Работна група 24 към СЕВ;
- Изготвени са 9 бр. рамкови позиции, 60 указания, една позиция по преюдициално дело С-76/20 на Съда на Европейския съюз, образувано по преюдициално запитване от Административен съд Варна, по образувано пред него КАНХД 3411/2019 г.;
- Изготвяне на проект на Предложение за изменение на чл. 24, пар.1 от Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/2447 на Комисията от 24.11.2015 г. за определяне на подробни правила за прилагането на някои разпоредби на Регламент (ЕС) 952/2013 г. на Европейския парламент и на Съвет от 09.10.2013 г. за създаване на Митнически кодекс на Съюза;
- Участие в изготвянето на проект на Заключения на Съвета на ЕС за засилване на финансовите разследвания в борбата с тежката и организираната престъпност;
- Координирано бе изготвянето на допълнителна информация от страна на Република България по Мотивираното становище на ЕК C (2019) 4834 от 25.07.2019 г. относно процедура за нарушение № 2012/2085 за неизпълнение на задълженията от страна на Република България за въвеждане на система за налагане на ефективни, пропорционални и възпиращи наказателни и административни санкции съгласно чл. 4, пар. 2 и чл. 9, пар. 1 от Регламент № 1889/2005 относно контрола на пари в брой, които се внасят и изнасят от Общността;
- Участие в съдебно заседание по преюдициално дело С-655/18 на Съда на Европейския съюз;
- Участие в уеб конференции, технически експертни семинари по митническите въпроси, свързани с оттеглянето на Обединеното Кралство от ЕС, проведени на 28 май 2020 г. и 29 декември 2020 г.;
- Участие в Среща с представители на сектор „Рибарство" в Министерство на земеделието, храните и горите – проведена на 05.02.2020 г.;
- Участие в Среща по инициатива на НСИ по отношение данните за опростени МД, проведена на 13.03.2020 г. в НСИ;
- Проведени 3 срещи на високо ниво с Министерство на търговията на Република Турция, в които участие от българска страна взеха Министерство на икономиката, Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията и Агенция „Митници";

- Проведена среща на високо ниво между Агенция „Митници“ и Компанията за митнически и туристически предприятия на Република Турция (GTI);
- Участие в съвместната комисия по прилагане на Споразумението между Република България и САЩ за сътрудничество в областта на отбраната;
- Изготвени са и са предоставени на Европейската комисия (ЕК) следните материали:
  - въпросник-проучване на ЕК относно предприетите национални мерки съгласно членове от 102 до 113 от Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета за създаване на Митнически кодекс на Съюза за облекчаване на свързаните с COVID-19 икономически и финансови последици за икономическите оператори;
  - отговори на въпросник за Одобрените икономически оператори изпратен от отдел А3 в Европейската комисия;
  - отговори на въпросник за оценка на прилагането на разпоредбите на Митническия кодекс на Европейския съюз;
  - отговори на въпросник във връзка с провеждане на изследване за ГД „Правосъдие и потребители“ на ЕК, насочено към събиране и анализ на информация от държавите членки за прилагането на Директива 2001/95/ЕО на Европейския парламент и на Съвета относно общата безопасност на продуктите, както и идентифициране на добри практики по прилагането й;
  - отговори на въпросник на ГД „Околна среда“, във връзка с киберпрестъпността, свързана с престъпления срещу дивата природа;
  - справка от Системата за предоставяне на информация за управленски цели от митнически и акцизни документи (Митническа информационна система МИС3А) в изпълнение на искане от страна на ЕК във връзка с COVID-19 за целите на наблюдението - да се предоставят от държавите членки данни по износа на определени тарифни позиции;
  - изготвени са 18 бр. доклади по реда на член 14(6) от Регламент (ЕО) № 1036/2016 срещу дъмпингов внос и член 24(6) от Регламент (ЕО) № 1037/2016 срещу субсидиран внос на продукти, предмет на антидъмпингови/ изравнителни мерки или разследвания.
- Участия в семинари и обучения: семинар на тема "Координация при трансгранични радиологични и ядрени разследвания на Интерпол"; обучителен семинар на ОЛАФ; Участие в технически семинар по митническите въпроси във връзка с напускането на ЕС от Обединеното Кралство; транс-регионален семинар на тема "Съвместни екипи за разследване и контролирани доставки", организиран в рамките на финансиран от ЕС проект "EU-ACT: Действия на ЕС срещу наркотиците и организираната престъпност"; семинар на тема "Противодействие на трафика на ядрени материали"; семинар по прилагането на Споразумението за доброволно партньорство в областта на FLEGT; работна среща (семинар) за взаимно признаване на ОИО; регионален семинар за прилагането на законодателството, относно въвеждането на система за проследяване на тютюневите изделия чрез използването на уникален идентификатор и на неподлежащ на фалшифициране защитен елемент върху всяка потребителска опаковка; курс "Пътища за пролиферация"; семинар за акредитация на технически и оперативни експерти в областта на митническата стойност за регион Европа на СМО; семинар на тема "Опростяване и ускоряване на митническите процедури" (СМО); семинар на тема "Контрол в областта на прекурсорите на

наркотични вещества"; четвъртата среща - семинар за лабораторните аналитични методи за изследване по проект TOBLAB, организиран от ГД Обединен изследователски център на ЕК и финансиран от OLAF, във връзка с мерки за предотвратяване на измами с тютюн и тютюневи изделия; Експертната група CITES, относно защитата на видовете от дивата флора и фауна чрез регулиране на търговията с тях; обучение, относно борбата срещу незаконния трафик на отпадъци и предотвратяване на престъпления, свързани с отпадъци, част от Waste Force project;

- Извършен е преглед и са предоставени бележки по работен документ на ЕК, съдържащ насоки по отношение правилата на митническото законодателство във връзка с оттеглянето на Обединеното Кралство от ЕС;
- Предоставени са материали за изготвянето на доклада за незаконната търговия през 2019 г. в частта му за незаконната търговия на алкохол и за изготвянето на Годишния доклад на СМО за 2019-2020 финансова година, чрез консолидирано годишно проучване;
- Предоставени са отговори на въпросника на СМО относно използването на анализа на данните;
- Предоставени са коментари по проекта на СМО за Ръководство за правата върху интелектуална собственост и Инструмент за самооценка на СМО;
- Попълнен е Въпросник на СМО относно дистанционни дейности по укрепване на организационния капацитет;
- Предоставени са отговори на въпросника на Световната банка „Правене на бизнес 2021";
- Предоставени са отговори на въпросник, подготвен от Секретариата към ИКЕ/ООН, относно прилагане на територията на Република България на Препоръката относно въвеждането на логически структурирана система от кодове в Свидетелството за митническа годност за посочване на дефекти, открити в товарното помещение към Приложение 3 от Конвенция ТИР, 1975 г.;
- Отговори на въпросник, подготвен от Секретариата към ИКЕ/ООН, относно ролите и задачите на контактните лица по Конвенция ТИР;
- Осъществено е постоянно наблюдение на работоспособността на използваните централизирани услуги на ЕК – ЕОРИ, REX, CDMS, eAEO-STP, EOS, EBTI-STP, EBTI-3, CS/RD2, в т.ч. където е приложимо на взаимовръзката със системите на Европейския съюз, с националните модули на МИСИ и МИСВ, както и анализ на възникналите инциденти при обмена между държавите членки, като своевременно се комуникират на национално и ниво Европейска комисия, за предприемане на необходимите действия за отстраняването;
- Текущо е проследявана информацията, постъпваща по системата EU-TWIX, и са предприети действия в случай на необходимост;
- Провеждане на необходимите тестове за съответствие (СТ) на националните модули с новите версии на европейските компоненти, в резултат на промени в техническите спецификации и изисквания на Европейската комисия;
- Предоставя се периодично на ЕК информация за националното планиране и напредъка на проектите по чл. 278(4) на МКС и чл. 4 (2) на Решение (ЕС) 2019/2151 на Комисията за създаване на работната програма относно разработването и въвеждането на електронните системи предвидени в МКС. Определяне на национален координатор от ГДИСАД по дейностите в MASP;

- Участие в дейности, във връзка с обучението на митническите служители, служители от НАП и „Български пощи“, както следва:
  - Участие в обучение за използване на преносими устройства за детекция на стоки за митнически контрол, организиран в рамките на Програма „Митници 2020“;
  - Участие в обучение на тема „Микроскопски методи за идентификация на растения” по програма „Митници 2020”;
  - Проведен Семинар на тема "Борба за предотвратяване на митническите измами в условията на увеличаващия се пазарен дял на електронната търговия“ (Код МРР/25), 04.02.2020 г., НУЦ, Агенция „Митници“;
  - Проведена работна среща във връзка с анализ на дейностите по противодействие на наркотици и прекурсори. Организация на работата на отделите за борба с наркотрафика;
  - Проведено обучение относно защитено географско указание „Българско розово масло“;
  - Проведени преподготвителни курсове „Меки и твърди наркотици“ и „Тютюн и тютюневи изделия“ за екипи „водач-митническо куче“;
  - Проведена работна среща и инструктаж по радиационна безопасност с длъжностни и отговорни лица по радиационна защита в Агенция „Митници“;
  - Проведено обучение за работа на митническите служители, осъществяващи контрол по ПТРР на ГКПП с работните станции на АПИ, в периода след 01.03.2020 г. и до осъществяване на интеграцията между информационните системи на АПИ и АМ – втора фаза;
  - Проведен семинар относно Националния Сървис Деск на Агенция „Митници“, с цел отчитане на дейността през 2019 г, както и обсъждане на възникналите въпроси при обработката на заявки за инциденти и услуги, регистрирани в НСД и обмяна на опит между отговорните служители;
  - Проведена работна среща във връзка с работа с МИС3А - приложно администриране на вътрешни потребители;
  - Проведени работни срещи във връзка с обсъждане на проблеми с пробовземането с координаторите в митническите учреждения;
  - Проведени работни срещи и семинари за повишаване на професионалната компетентност на служителите в областта на митническото законодателство: „Определяне на елементите за облагане. Изменения в разпоредбите за произход към споразуменията за свободна търговия (ССТ). Проверка на декларираната митническа стойност, оспорване, отхвърляне и определяне на нова митническа стойност“;
  - Проведено обучение на служители от НАП във връзка с функционалностите на МИСВ и МИС3А;
  - Обучение за изпълнение на функциите на оператор в Единна информационна система за противодействие на престъпността (ЕИСПП) - Централизираната информационна система на следствените служби (ЦИСС)
  - Проведено е обучение MALTEGO training от служител на Европол
  - Проведени са 3 обучения по теми от Каталога на CELBET на национално ниво;

- Проведени са редица работни срещи/обучения с представители на куриерски компании;
- Проведено е обучение: „Мерки срещу изпирането на пари и финансирането на тероризма. Докладване при възникване на съмнения“;
- Проведен курс „Оперативно-издирвателна дейност и криминален анализ“;
- Проведено е обучение на митнически служители, оправомощени да извършват експертизи за автентичност на акцизни бандероли;
- Проведени са 2 обучения по правоприлагане на МП и ГКПП в направление “Изход“ от Република България на пътнически и товарни ППС, свързано с контрола по заплащането на винетни и ТОЛ такси за изминато разстояние;
- Проведени семинари относно новите тенденции в трафика на наркотични вещества и прекурсори - регионална оценка на риска за морски, сухопътен и въздушен транспорт;
- Проведена работна среща „Практически указания и насоки за извършване на проверки за спазване на критериите по чл. 39, буква д) от Регламент № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета за създаване на Митнически кодекс на Съюза във връзка с условията и изискванията, посочени в чл. 28 от Регламента за изпълнение (ЕС) № 2447/2015“;
- Проведен семинар „Противодействие на незаконния трафик на оръжия за масово унищожение и засилване на митническия контрол върху дейностите с продукти, свързани с отбраната, и с изделия и технологии с двойна употреба. Идентифициране на контролирани химически вещества от списъците на Конвенцията за забрана на химическо оръжие и митнически контрол върху токсични химически вещества и техните прекурсори. Незаконен трафик на оръжия и компоненти за импровизирани взривни устройства“;
- Проведени работни срещи и семинари за повишаване на професионалната компетентност на служителите в областта на митническото законодателство: „Практика и проблеми във връзка с издаване на разрешения за общо обезпечение, включително евентуално намаление или освобождаване от предоставяне на обезпечение“; „Управление на разрешения за ОИО. Мониторинг на ОИО“; „Извършване на одит във връзка с мониторинг на изпълнение на условията и критериите от титуляри на решения, взети въз основа на заявление и спазване на задълженията, произтичащи от решението“; „Обсъждане на текущи проблеми, свързани с предварителни одити за издаване на разрешения по митническото законодателство и последващ контрол, съгласно чл. 48 от МКС. Обмяна на добри практики“; „Предварителни проверки по заявления от ИО за издаване на разрешение за вписване в отчетността на декларатора“; „Митнически контрол в изпълнение на изискванията на Регламент (ЕС) № 517/2014 относно флуорираните парникови газове“;
- Участие в обучителна дейност и оказване на методическа помощ в областта на борбата с наркотрафика по въздух на международно летище Котока, Акра, Гана по покана на Службата на ООН за наркотици и престъпност;
- Проведена работна среща относно докладване и актуализация на случаите на измами/нередности с традиционни собствени ресурси над 10 000 евро и докладване на случаи за отписване на традиционни собствени ресурси;

- Проведена работна среща за повишаване на професионалната компетентност на служителите в областта на акцизното законодателство: „Осъществяване на административното сътрудничество в областта на акцизите. Обхват и възможности, свързани със Системата за административно сътрудничество (САС) в БАЦИС“;
- Проведена работна среща с представители на „Български пощи“ ЕАД във връзка с промените в ДДС разпоредбите, касаещи онлайн търговията.

➢ Издадени национални инструкции, указания и други вътрешни административни актове:

- Изготвено указание във връзка с получено съобщение по електронната поща от Международния съюз за автомобилен транспорт (ИРУ) с копие до Секретариата ТИР към ИКЕ/ООН относно предприети мерки от ИРУ за приемане за оформяне на карнети ТИР с удължен срок на валидност чрез актуализиране на съответните данни в IT системите на ИРУ и наличие на стандартно съобщение на английски, френски или руски език в митническия портал ТИР (TIRCUSTOMSPORTAL) със следното съдържание: „Поради криза COVID-19 първоначалната дата на изтичане на карнета TIR е удължена“;
- Изготвено указание до директорите на ТД относно предоставяне на по-дълъг срок за реекспорт на временно внесени стоки под карнет АТА, когато забавянето на реекспорта се дължи на пандемията COVID-19;
- Изготвени указания до директорите на ТД относно извънредната ситуация свързана с мерките против разпространението на COVID-19 във връзка с получена нота № 2020/20108158/31242865 от 15.04.2020 г. на посолството на Република Турция и нота от Европейската Комисия TAXUD/2459454/20 от 21.04.2020 г. на отдели Е4 и Е5 „Търговски улеснения, правила за произход и международна координация“ в ЕК;
- Изготвени указания до териториалните дирекции във връзка прието Решение (ЕС) 2020/491 на Комисията от 3 април 2020 година за освобождаване от вносни мита и от ДДС при внос на стоки, необходими за борбата с последиците от пандемията от COVID-19 през 2020 г., както и Постановление № 80 от 23 април 2020 г. за допълнение на Постановление № 75 на Министерския съвет от 2007 г. за прилагане на членове 43 - 52, 53, 55, 57, 59, 61, 67, 68 и 74 от Регламент (ЕО) № 1186/2009 на Съвета от 16 ноември 2009 г. за установяване на система на Общността за митнически освобождавания;
- Изготвени указания до териториалните дирекции с оглед уеднаквяване на практиката и стриктното спазване на разпоредбите за освобождаване от вносни мита при допускане за свободно обращение и крайна употреба на стоки с ниска стойност (електронна търговия и подаръци), съдържащи се в пратки, изпратени от трети страни;
- Изготвени указания до териториалните дирекции свързани с някои аспекти в прилагането на правилата за произход към споразуменията за свободна търговия и с трансформиране на временни АМ/ИМ в окончателни и окончателно събиране на вземанията за мита и ДДС;
- Изготвени указания до териториалните дирекции във връзка с Брекзит;
- Изготвени са Правила за организация на работа при прилагане на разпоредбите за одобрен икономически оператор (ОИО) и изпълнението на ОИО, утвърдени със Заповед № ЗАМ – 1078/10.07.2020 г.;

- Изготвен проект на Инструкция между Агенция „Митници“ и ДАМТН за прилагане на мерките за надзор на пазара и за осъществяване на контрол на качеството на течните горива и средствата за измерване;
- Изготвен проект на Инструкция между Агенция „Митници“ и МОСВ за взаимодействие;
- С цел защита на обществото и финансовите интереси на Република България и на ЕС през отчетния период се постигнаха следните по-съществени резултати:
  - издадени са 4 решения на директора на Агенция „Митници” по жалби срещу издадени решения от началници на митници и директори на ТД за възникване на митническо задължение във връзка с неприключени операции за режим транзит;
  - издадени са 3 решения на директора на Агенция „Митници“ по жалби срещу издадени решения от директори на ТД, с които е отказано възстановяване на лихва за вносно мито и ДДС във връзка с отменени митнически задължения;
  - издадено е решение на директора на Агенция „Митници“ по жалба срещу издадено от директор на ТД решение за отказ за възстановяване на платени вносни мита;
  - изготвена и предадена на Координационното звено за собствените ресурси на Министерството на финансите отчетите, на база вносните мита, като част от традиционните собствени ресурс, за сметка „А“ за месеците ноември и декември 2019 г. и от януари до октомври 2020 г. и отчета за сметка „Б“ за четвъртото тримесечие на 2019 г. и за първите три тримесечия на 2020 г. в системата OWNRES на ЕК и за измами и нередности с традиционни собствени ресурси на стойност над 10 000 евро Извършен е преглед на записите в сметка „Б“ за периода от 2007 до 2018 г. и анализ на актуалното им състояние;
  - подготвен е Годишният доклад на България за 2019 г. в изпълнение на разпоредбите на член 6, параграф 1 от Регламент (ЕС, Евратом) № 608/2014 на Съвета от 26 май 2014 година за определяне на мерки за прилагане на системата на собствените ресурси на Европейския съюз;
  - извършена бе проверка на лихвата за забавено плащане във връзка с писмо BUDG/DGA2/B2/NMR 201924 от 14.01.2020 г., от Генерална дирекция “Бюджет” на Европейската комисия, относно налагане на лихва за забава по т. 3.1 от Доклад № 17-26-1 за проверката на традиционните собствени ресурси, извършена в България от 20 до 24 ноември 2017 г, за което е изготвено становище към Координационното звено за собствените ресурси на Министерството на финансите;
  - извършена бе проверка на лихвата за забавено плащане във връзка с писмо BUDG/B/02/NMR/lb/ARES(2020)1786796/26.03.2020 г. от Генерална дирекция “Бюджет” на Европейската комисия, относно налагане на лихва за забава по т. 3.3 от Доклад № 19-26-1 за проверката на традиционните собствени ресурси, извършена в България от 14 до 18 октомври 2019 г., за което е изготвено становище към Координационното звено за собствените ресурси на Министерството на финансите;
  - извършена бе проверка на лихвата за забавено плащане във връзка с писмо Ares(2020)3564451 от 07.07.2020 г., от Генерална дирекция “Бюджет” на Европейската комисия, относно лихва за забава във връзка със забавяне в предоставянето на традиционни собствени ресурси в следствие на решение на

Върховния административен съд на България във връзка с вноса на определени мрежести тъкани от стъклени влакна с произход от Китайската народна република, за което е изготвено становище към Координационното звено за собствените ресурси на Министерството на финансите;

- изготвяне на данни по писмо на изпълнителния директор на Националната агенция за приходите (НАП), рег. № 32-46263/11.02.2020 г., с искане за предоставяне на описание на изчисляване на основата за ДДС за целите на собствените ресурси на ЕС за 2019 г.;
- извършен е анализ и е подготвен отговор по постъпило през м. февруари 2020 г. ново искане на ГД „Бюджет" на ЕК, за предоставяне на информация относно прилагането от Република България, във връзка с приключили разследвания на ОЛАФ, установили невярно декларираме на произхода на внасяни в Република България стоки с цел избягване заплащането на антидъмпингови мита и/или конвенционални мита;
- изготвен е отговор към Координационното звено по собствените ресурси относно последващи действия по Доклад № 19-26-1 на Комисията за проверката на традиционните собствени ресурси, извършена в България от 14 до 18 октомври 2019 г.;
- изготвен е отговор към Координационното звено по собствените ресурси относно последващи действия по Доклад № 17-26-1 на Комисията за проверката на традиционните собствени ресурси, извършена в България от 20 до 24 ноември 2017 г.;
- подготвени са и са изпратени данни във връзка с предстоящото провеждане на проверка на традиционните собствени ресурси в България в периода 14-18 септември 2020 г. от ГД „Бюджет" на ЕК;
- подготвени са отговори по Въпросник на ГД „Бюджет" на ЕК във връзка с проверката на ЕК за 2020 г. в областта на ТСР;
- подготвени са и са изпратени отговорите по Check list във връзка с проверката на ЕК в областта на ТСР, проведена през м. септември 2020 г.;

▪ За улесняване на законната търговия, свързана с движението на стоки и за намаляване на административната тежест, посредством подобряване на системите за контрол, през отчетния период е извършено следното:

- във връзка със ситуацията, свързана с COVID-19 и въз основа на публикувани от ЕК работни документи по различни аспекти на митническото законодателство, са подготвени указания до митническите служители;
- в изпълнение на Заповед на директора на Агенция „Митници" се осъществяват дейностите, свързани с администрирането на заявленията за издаване на общо обезпечение, включително с намален размер и за освобождаване от обезпечение;
- във връзка с издаването, изменението, отмяната, мониторинга и преразглеждането на разрешения за „Одобрен икономически оператор" (ОИО) са проведени 21 срещи на работната група по въпросите на ОИО. Извършени са проверки за изпълнение на условията за приемане на заявления за издаване на разрешение за ОИО на 9 дружества. Издадени са 8 бр. решения на директора на Агенция „Митници" за издаване на разрешение за ОИО. Във връзка със статуса на ОИО са издадени решения на директора на Агенция „Митници", както следва: за отмяна на разрешение за ОИО - 2 бр.; за

изменение на разрешение за ОИО - 2 бр.; за удължаване на срока за вземане на решение - 1 бр. Извършени са 34 бр. мониторинги на разрешения за ОИО;

- проведени са процедури по уведомяване и съгласуване, касаещи издаване и управление на разрешения за специални режими, различни от транзит, отнасящи се до няколко държави членки;
- взето е участие в консултационна процедура във връзка с предприети от митническата администрация на друга държава членка, мерки за преразглеждане на Единно разрешение за опростени процедури, в което Република България е участваща държава членка и допълване на опростяване при износ на газ по разрешение 16CZ510000LE00042;
- представител на Агенция „Митници“, в качеството си на председател на Комисията за достъп до режим ТИР на местни лица, съвместно с гарантиращата асоциация за Република България – АЕБТРИ, организира провеждането на 6 заседания на Комитета за достъп до режима ТИР, както и проверка и одобряване на въведените данни от АЕБТРИ в Международната база данни за превозвачи към ИКЕ/ООН за допуснатите 6 лица до процедурата ТИР и 319 лица с отнет достъп до процедурата ТИР, за които има издадени 11 решения на директора на Агенция „Митници”;
- в изпълнение на Заповед на директора на Агенция „Митници” се администрира обмена на документи между държави членки на ЕС и EFTA държави по смисъла на Конвенцията за общ транзитен режим, които се използват в съответствие с Наръчника за режим транзит и Конвенция ТИР при изпълнението на процедурите по запитване, определяне на органите за събиране на възникнало при режим транзит митническо задължение и последваща проверка на документи, включително и запитвания от ИРУ, получени във връзка с изпратени грешни данни или неизпратени в система Safe TIR за завършването на карнети ТИР. През първото полугодие на 2020 г. са обработени 96 сертификата за завършване на транзитни операции, осъществени под покритието на карнети ТИР, 42 запитвания за неприключени транзитни операции, 86 отрязъци от карнети АТА и 76 бр. други документи, свързани с режим транзит;
- издадени са 131 бр. решения за обвързваща тарифна информация и 12 решения за обвързваща информация по произхода;
- по искане на икономически оператори и след проверка на представените документи са издадени 20 разрешения за получаване на статут на одобрен износител по смисъла на правилата за произход към Споразуменията за свободна търговия на ЕС с държави партньори и 1 решение за изменение на разрешение за получаване на статут на одобрен износител по смисъла на правилата за произход към Споразуменията за свободна търговия на ЕС с държави партньори;
- във връзка с прилагането на Споразуменията за свободна търговия на ЕС с държави партньори в Системата за регистрираните износители (REX системата) на ЕС, са регистрирани 26 български дружества;
- изпратени са писма до Асоциацията на банките в България, Национална организация на митническите агенти, Асоциация на българските спедитори, Сдружение „Национално сдружение на българските спедитори“, Сдружение „Български съюз за митническо и външнотърговско обслужване“ и Съюз на международните превозвачи относно предоставяне на информация във връзка с оттеглянето на Обединеното кралство от ЕС.

- Улесняване на законната търговия чрез модернизиране на работните методи на митническата администрация - създаване на безхартиена среда за работа чрез развитие на митническите комуникационни и информационни системи и изграждане на националните и общностните компоненти на системите от инициативата „Електронни митници" на ЕС:
  - С цел модернизация на средствата и усъвършенстване на работните методи чрез прилагане на подходи за повишаване на степента на хармонизация, както и във връзка с реализиране на дейността по усъвършенстването на митническите комуникационни и информационни системи за продължаване на процеса по изграждане на електронни митници и предоставяне на широк набор от електронни услуги, служителите на АМ активно участваха в следните дейности:
    - процеса по организация, управление, изпълнение и провеждане на приемни изпитания на нови и променени функционалности в митническите информационни системи;
    - планиране и възлагане на дейности по системна интеграция по смисъла на чл. 7с от Закона за електронното управление (ЗЕУ) на системния интегратор – „Информационно обслужване" АД (ИО АД), на основание § 45 от Преходните и заключителните разпоредби на Закона за изменение и допълнение на ЗЕУ и във връзка с изпълнение на РМС № 727 от 5 декември 2019 г.;
    - в изпълнение на своите задължения по РМС № 727/2019 и на основание сключен Рамков договор № 32-197447/09.07.2020 г. между АМ и ИО АД, с цел осигуряване на работоспособността на информационните и комуникационните системи и инфраструктура на АМ, служители на ГД ИСАД подготвиха и изпратиха на системния интегратор ИО АД в оперативен порядък План-график по рамковия договор, ведно с приложени 22 бр. технически спецификации за всяка една от дейностите/проектите, предвидени в План-графика:
      - изготвен е и подписан от страните по договора План-график за 2020 г. (Приложение № 1). ГД ИСАД изготви и изпрати на ИО АД 23 броя Заявки и Технически параметри към тях за възлагане изпълнението на съответните дейности/проекти по План-графика за 2020 г., от които 13 броя са изпълнените от Изпълнителя Заявки за дейности/проекти по План-графика за 2020 г.;
      - изготвен е проект на План-график за 2021 г., на база на подадени и регистрирани 71 броя формуляри I – „Искане за промяна в ИКИ", съгласно „Процедура за управление на промени в информационната и комуникационна инфраструктура, изграждане на нови модули и управление на промени във функционалността на съществуващи модули в интегрираната компютърна среда на АМ", утвърдена със заповед № ЗАМ-1194/30.07.2020 г. на директора на АМ.
  - Проект „Надграждане на основните системи на Агенция „Митници" за предоставяне на данни и услуги към външни системи – БИМИС 2020 (фаза 1)" (проекта) по Административен договор № BG05SFOP001-1.002-0002-C01 за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ, е финализиран и всички проектни дейности към настоящия момент са успешно приключени, в резултат на което статусът на проекта в ИСУН към момента е приключил. Постигнати са всички индикатори по проекта, заложени в проектното предложение, а именно:

- разработени и усъвършенствани 10 броя подкрепени регистри по проектните дейности, разписани от експерти на Агенция „Митници“ в новосъздадената Наредба № Н-9 от 7 ноември 2018 г. за условията и реда за водене на регистри от Агенция „Митници“, издадена от министъра на финансите и обнародвана в Държавен вестник, брой 94 от 13.11.2018 г. (в сила от 17.11.2018 г). Наредбата за допълнение на Наредба № Н-9 от 7 ноември 2018 г. за регистрите, водени от Агенция „Митници“ е обнародвана в Държавен вестник, брой 9 от 29.01.2019 г.;
- разработени 9 броя електронни административни услуги (ЕАУ) по проектните дейности (на ниво 3), които са вписани в Административния регистър на Интегрираната информационна система на държавната администрация (ИИСДА).

През 2020 г. могат да се отбележат следните ключови моменти, свързани с приключването на проекта:

- на 03.02.2020 г. - Организация и участие на експерти от ГД ИСАД, пряко ангажирани с изпълнението на проекта, в провеждано проучване от Института за пазарна икономика, касаещо изследване на ползите и ефекта от реализацията на проекта;
- на 09.03.2020 г. - Организация и участие на експерти от ГД ИСАД, пряко ангажирани с изпълнението на проекта, в проведена одитна проверка на място по Проекта в АМ от представители на УО на ОПДУ;
- в резултат на входирано на 13.03.2020 г. в системата ИСУН 2020 Искане за окончателно плащане № 9 по проекта за отчетния период 01.12.2019 г. – 31.12.2019 г., същото е верифицирано от УО на ОПДУ с писмо рег. № 32-156840 от 03.06.2020 г.;
- на 17.06.2020 г. – Организация и участие на експерти от ГД ИСАД, пряко ангажирани с управлението и изпълнението на Проекта, в проведена одитна проверка на място по проекта (свързана с приключването на проектна дейност 6) в АМ от представители на ИА „Одит на средствата от Европейския съюз“;
- на 26.06.2020 г. - Предоставяне на обосновка на УО на ОПДУ относно изложени в писмо техен изх. № 02.50-2/15.06.2020 г. основания за налагане на финансовата корекция, във връзка с проведена обществена поръчка с предмет „Развитие на институционалната архитектура на АМ за митнически процеси: внасяне, изнасяне, транзит, митническо задължение, управление на обезпечения и обмен на информация с общностния домейн (REX, BTI, SURVEILLANCE3, CDMS), и въвеждане на институционалната архитектура на АМ, чрез внедряване на системи и модули в БИМИС, съответстващи на тези митнически процеси“;
- окончателната верификация на проекта бе извършена след проведена проверка през месец октомври 2020 г. от ДАЕУ по реда на чл.7в, т.11 от ЗЕУ и чл.45 от НОИИСРЕАУ за удостоверяване на съответствието с изискванията за оперативна съвместимост. В резултат на проверката от ДАЕУ бе установено, че разработените и внедрени модули на БИМИС 2020 (фаза 1), в рамките на одитираните проектни дейности, съответстват на изискванията, съгласно ЗЕУ и НОИИСРЕАУ;

- Проект „Надграждане на основните системи на Агенция „Митници“ за предоставяне на данни и услуги – БИМИС (фаза 2)“ (проекта). Административен договор № BG05SFOP001-1.007-0001-C01/15.04.2019 г. за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по ОПДУ е в процес на изпълнение със срок на реализация от 01.03.2019 г. до 31.12.2021 г. и обща стойност 13 142 635,20 лв. с ДДС. Чрез този проект АМ поставя като приоритет:
    - хармонизираният обмен на информация въз основа на международно възприети модели на данни и формат на съобщенията;
    - преструктурирането на митническите и свързаните с тях процеси, с оглед подобряване на тяхната ефективност, ефикасност и единно прилагане и намаляване на разходите за постигане на съответствие;
    - предлагане на икономическите оператори на широк диапазон от електронни митнически услуги, които да им позволяват да общуват по един и същи начин с митническите власти, на която и да е държава членка.

  В проекта БИМИС фаза 2 са включени следните дейности за реализация:
    - Дейност 1 - Развитие и въвеждане на Институционалната архитектура на АМ по отношение на Системата за директен достъп на търговците до европейските ИС - UUM&DS, Release 2.0;
    - Дейност 2 - Развитие и въвеждане на Институционалната архитектура на АМ по отношение на Модул ICS 2 - Release 1 (postal and express consignments) и по отношение на Универсалния CCN 1/2 шлюз за интеграция на националния домейн на Транс-европейските системи на Агенция „Митници“ с Общия домейн;
    - Дейност 3 - Развитие и въвеждане на Институционалната архитектура на АМ по отношение на модул „Анализ на риска“, модул „Обработване на рискова информация“, модул „Административно и наказателно производство“, модул „Декларация за парични средства“ и модул РЕЗМА авт. събиране на задълженията и интерфейси към RegiX;
    - Дейност 4 - Развитие и въвеждане на Институционалната архитектура на АМ за митнически процеси, свързани с разширяване на склада от данни (Data Warehouse) по отношение на справочно-аналитичните изисквания на целева област „Развитие на митническата информационна система – БИМИС 2020“ и по-конкретно, по отношение на МИСВ, МЗ, МИСТ и МИСИ (етап 2.2. от Концепцията за развитие на справочно - аналитична платформа на АМ).

  След проведени тръжни процедури за избор на изпълнител са подписани договори между АМ и избраните изпълнители за реализация на всяка една от гореизброените проектни дейности. Всички тези дейности, които са в процес на реализация към настоящия момент, се изпълняват в съответните срокове, обхват и изисквания, заложени в конкретните договори с избрания изпълнител.

  На 20.02.2020 г. експерти от ГД ИСАД, пряко ангажирани с управлението и изпълнението на проекта БИМИС фаза 2, организираха и участваха в проведена одитна проверка на място по проекта в АМ от представители на Сметна палата на Република България;

През 2020 г. успешно са приключени две от проектните дейности - 1 и 4, като с финализирането им са постигнати всички резултати, заложени в проектното предложение по договора с ОПДУ и дефинирани в Техническите задания към избрания изпълнител за реализацията на всяка от тях.

В рамките на Дейност 1 вече е надградена Системата за управление на идентичностите и достъпа на АМ – СУИД. Усъвършенстваната СУИД запазва по отношение на новите си функционалности възможността на икономическите оператори за еднократна и унифицирана регистрация за всички информационни системи и електронни услуги на АМ и DG TAXUD, както и за самостоятелно управление от самите икономически оператори по електронен път на регистрацията на лицето, регистрацията и правата на достъп на неговите служители и делегациите. Използват се първичните регистри на държавната администрация при проверка на идентичността и поддържане на актуалността на регистрацията на търговците. С осъществяване на дейността се подсигури покриване на изискванията, свързани с проверките за идентичност, гарантирането на необходимите нива на сигурност при предоставяне на достъп до информационните системи при S2S обмена на информация.

Чрез завършената проектна Дейност 4 приключи изграждането на склада за данни в АМ (Data Warehouse), което започва още през 2011 г. и досега е преминало през три етапа. Складът за данни в АМ е развит в съответствие с хранилищата за данни на централизираните системи на TAXUD. Реализирани са Процедури по интеграция на данните в митническата област. Изграден е физически модел на склада от данни в митническата област. Реализирана е визуализация на данните чрез оперативни отчети и аналитични справки и дашборди в митническата област.

Останалите две проектни дейности 2 и 3, които са в процес на изпълнение към момента, се реализират в съответствие с плановете и изискванията, заложени в Техническите задания към избрания изпълнител за реализацията на всяка от тях.

И по двете проектни дейности 2 и 3, през изминалата 2020 г. успешно са приключени фази „Планиране" и „Детайлизиране" на цикъл 1 и цикъл 2 на проекта и фаза „Изграждане".

За усъвършенстването на технологичната архитектура на АМ бяха извършени дейности по въвеждането на облачна архитектура, която ще се разработи в рамките на проекта БИМИС фаза 2.

В изпълнение на дейности по информация и комуникация по проект БИМИС фаза 2, са проведени: встъпителна виртуална среща в рамките на информационен ден (на 18.06.2020 г.) с участието на представители на държавната администрация, бизнеса и браншовите организации и встъпителна пресконференция (на 15.10.2020 г.) с представители на медиите за представяне на заложените цели, дейности и очаквани резултати по проекта.

Следва да се отбележи, че предвидените резултати по проектните дейности на БИМИС фаза 2 включват: разработване на модули към БИМИС; изграждане на регистри; подобряване на електронната среда за работа и комуникацията с гражданите и бизнеса; обмен на информация с други национални и международни контролни органи в митническата област, за целите на

развитието на организационния и аналитичен капацитет на АМ, включително и за извършване на съвместни проверки.

- Надграждане на информационните системи на Агенция „Митници“ за премахване на разликите между националните и презграничните плащания в рамките на единната зона за плащане в евро (SEPA)
  - Съгласно Заповед № ЗАМ-24/07.01.2020 г. на директора на АМ е сформиран екип за изготвяне на техническа спецификация „Надграждане на информационните системи на Агенция „Митници“ за премахване на различията между националните и презграничните плащания в рамките на единната зона за плащане е евро (SEPA)“ и е изготвена техническа спецификация „Надграждане на информационните системи на Агенция „Митници“ за премахване на разликите между националните и презграничните плащания в рамките на единната зона за плащане в евро (SEPA)“;
  - Приключване на процедура за удостоверяване на съответствие по реда на чл.58б от ЗЕУ от Председателя на ДАЕУ на техническата спецификация „Надграждане на информационните системи на АМ за премахване разликите между националните и презграничните плащания в рамките на единната зона за плащане в евро (SEPA)“, с получен положителен отговор на 29.05.2020 г., отразен с писмо от ДАЕУ рег. № 32-150876 от 29.05.2020 г.;
  - Дейности във връзка с изпълнение на проект „Надграждане на информационните системи на Агенция „Митници“ за премахване на разликите между националните и презграничните плащания в рамките на единната зона за плащане в евро (SEPA)“ – заявка по ред 12 от ПГ-2020 по Договора (вх. № ПО-16-897/10.07.2020 г:
    - подписана от АМ и ИО АД на 24.11.2020 г. (рег. № 32-345022/24.11.2020 г.) заявка по ред 12 от ПГ-2020 по рамков договор №32-197447/09.07.2020 г.;
    - сформиран екип за изпълнение на проекта със Заповед № ЗАМ-1812/30.11.2020 г.;
    - проведена дистанционно на 26.11.2020 г. встъпителна среща между екипите на АМ и ИО АД;
    - дейности по изпълнение на фази „Планиране“ и „Детайлизиране“;
- Изпълнение на „Процедура за управление на промени в информационната и комуникационна инфраструктура, изграждане на нови модули и управление на промени във функционалността на съществуващи модули в интегрираната компютърна среда на Агенция „Митници“, утвърдена със заповед № ЗАМ-1194/30.07.2020 г. на директора на Агенция „Митници“ са изготвени формуляри С1 „Анализ и детайлно описание на промяната“ и формуляри А1 „Анализ и техническо задание“, както следва:
  - Изготвени 6 броя формуляри С1 от работни групи, сформирани със Заповед № ЗАМ-696/29.04.2020 г. Формулярите включват анализ и описание на промяната по отношение на модул ПТРР и МИС3А;
  - Изготвен 1 брой Формуляр С1 от работна група, сформирана със Заповед № ЗАМ-742/12.05.2020 г. Формулярът включва анализ и описание на промяната по отношение на ММЗУО;

- Изготвени 3 броя формуляри С1 и 2 броя формуляри А1 и приложени към тях 2 брой Технически спецификации от работни групи, сформирани със Заповед № ЗАМ-781/20.05.2020 г. Формулярите включват анализ и описание на промяната по отношение на модул ПТРР, МИСЗА, АИДА, МИСТ (NCTS 5) и МИСИ (AES);
- Изготвен 1 брой формуляр А1 и приложена към него 1 брой Техническа спецификация от работна група, сформирана със Заповед № ЗАМ-875/04.06.2020 г. Формулярът включва анализ и описание на промяната по отношение на модул ICS 2 - Release 2 и модул „Анализ на риска";
- Изготвен 1 брой формуляр С1 от работна група, сформирана съгласно заповед № ЗАМ-1416/18.09.2020 г. за промяна във функционалности на МИСИ, МИСТ и СКВ 1;
- Изготвен 1 брой формуляр С1 от работна група, сформирана със Заповед № ЗАМ-1696/10.11.2020 г. на заместник-директора на АМ относно промени в софтуерната архитектура на МИСЗА.
- Изготвени 2 броя формуляри А1 и приложени към тях 2 броя Технически спецификации от работна група, сформирана със Заповед № ЗАМ-1730/16.11.2020 г. както следва:
  - „Развитие и въвеждане на Институционална архитектура на АМ по отношение на Централизирано оформяне на вноса – фаза 1, в изпълнение на Проект по МКС: Централизирано оформяне на вноса – фаза 1" (2.10. UCC Centralised Clearance for Import (CCI) phase 1) върху Cloud архитектура";
  - „Развитие и въвеждане на Институционална архитектура на АМ по отношение на Митническата информационна система за внасяне (МИСВ) в изпълнение на Проект по МКС: „Подобряване на Националната Система за Внос" – Привеждане на МИСВ в съответствие с ревизираното Приложение Б (2.10. UCC National Import Systems upgrade – adjustment to revised Annex B) и Преминаване към Cloud архитектура";

- Дейности по „План на Агенция „Митници" за разработване на информационните системи 2020-2025" (Плана), включващ дейности по MASP:
  - Разработване на План на Агенция „Митници", приет със Заповед № ЗАМ-554 от 24.03.2020 г. за разработване на информационните системи за периода 2020-2025 г.;
  - Разработване на процедури за докладване на напредъка по изпълнение и актуализирането на плана;
  - Изготвени 10 доклада за напредъка по плана през 2020 г.;
- Изпълнение на проектите за промени на различни модули и системи в Агенция „Митници" по Договор № ДОГ-43/08.04.2019 г., сключен между Министерството на финансите и „Информационно обслужване" АД: проект 3.3.1 „Поддържане на приложен софтуер в АМ"; Проект 3.3.1.39 „Промени в модул ПТРР – ПРЕХОДЕН ПРОЕКТ"; проект 3.3.1.40 „Промяна във функционалността на националната вносна система във връзка с изпълнението на проект 1.17 от MASP: използване на услугата за директна консултация към централния IOSS-DR, използване на услугата за консултация към Националния регистър за IOSS за валидиране на ДДС номера и обработване на МД (колона Н-7/Приложение Б)" от

ПГ-2020 по Договор № ДОГ-43/08.04.2019 г. по Заповед № ЗАМ-1201/24.07.2019 г.; Проект 3.3.1.41 „Промени в модули на БАЦИС във връзка с промени в Европейските спецификации за изпълнение на планирани дейности за EMCS фаза 3.4 - ПРЕХОДЕН ПРОЕКТ"; 3.3.1.42 „Промени в БИМИС във връзка със законодателни промени в ЗАДС и ППЗАДС, свързани с видеонаблюдение и контрол в данъчните складове";

- Проведени работни групи за изграждане на нови модули на интегрираната компютърна среда на АМ (ICS, МИСВ, МИСИ) - на 28.01.2020 - процеси при подаване на УП в контекста на ICS2 R1;
- Проведени приемни изпитания по приемане на версии на информационните системи на АМ - МИСВ - версия 1.01.022 по Заповед № ЗАМ-147/30.01.2020 г.;
- Проведени приемни изпитания в периода от 27.01.2020 г. до 14.02.2020 г. за приемане на версии на информационните системи на Агенция „Митници": Митническата информационна система за изнасяне (МИСИ) – версия 3.0.0 и Митническата информационна система за транзит (МИСТ) – версия 1.08.004, на основание Заповед № ЗАМ-87/22.01.2020 (32-22357);
- Взето е участие в срещи, свързани с представяне на Развитието на Справочно-аналитичната платформа на Агенция „Митници", като са преглеждани предоставените документи и са изпращани бележки по тях. Извършен е анализ на установени проблеми, регистрирани в националната автоматизирана информационна система Сървис Деск за осигуряване на нормална и безаварийна работа на информационните системи на Агенция „Митници" и са предприети съответни действия по отстраняването им, като вкл. са изготвени отговори по компетентност по постъпили заявки;
- Взето е участие в тестването и пускането в реална експонация на пълната функционалност по проект „Въвеждане на Корпоративна/Институционална архитектура на АМ по отношение на Модул „Управление и администриране на Информационните системи в Агенция „Митници" и реализиране на съюзните функционални изисквания по отношение на Система за директен достъп на търговците до европейските информационни системи (UUM&DS - Unified user management & digital signature)";
- Интегрирани са в ТАРИК на национално ниво акцизните мерки за 2020 г. съгласно промени в ЗАДС и мерките свързани с промените, произтичащи от изменението на Закона за данък върху добавената стойност (въвеждане за определени стоки на диференцирана ставка на ДДС в размер на 9 %);
- Участие в дейностите във връзка с внедряване и използване от 01.06.2020 г. на системата INF SP EUCTP/INF STP/INF SP, включително конфигуриране на достъпа до CONF и PROD средата на системата;
- Изготвен е Годишен доклад за напредъка по чл. 7 (2) и чл. 12 от Решение № 70/2008 на Европейския парламент и Съвета от 15.01.2008 г. относно безкнижна среда в митниците и търговията, обхващащ периода от 01.01.2019 до 31.12.2019 г. и беше своевремнно изпратен на ЕК;
- Актуализирани са плановете на националните проекти по Работната програма и са изпратени на ЕК, за публикуване на сайта на ЕК;
- Утвърдени са правилата за попълване на формуляр за предоставяне, промяна или прекратяване на правата за достъп на митническите служители чрез CCN/CCN2 до потребителския интерфейс на общите компоненти на електронните системи;

- Утвърдена „Процедура за управление на промени в информационната и комуникационна инфраструктура, изграждане на нови модули и управление на промени във функционалността на съществуващи модули в интегрираната компютърна среда на Агенция „Митници“, утвърдена със заповед № ЗАМ-1194/30.07.2020 г. на директора на Агенция „Митници“, която отменя „Процедура за изграждане на нови модули и управление на промени във функционалността на съществуващи модули в интегрираната компютърна среда на Агенция „Митници“, утвърдена със Заповед № ЗАМ-1282/06.09.2019 г., изменена със Заповеди №№ ЗАМ-509/23.03.2020 г. и ЗАМ-994/25.06.2020 г.;
- Извършени са дейности по „Процедура за работа на митническите служители при идентифицирана необходимост от създаване/актуализиране на национални кодове и номенклатури (референтни данни)“:
  - въведени в националната система за референтни данни СРД 2 два национални кода в номенклатура NL0098 валидни за МИСВ;
  - въведени в централната система за референтни данни CSRD2 нови кодове на ролите за системата INF, отнасящи се за българските митнически учреждения;
  - въведени в централната система за референтни данни CSRD2, във връзка със Заповед № ЗМФ-693/14.09.2020 г. на министъра на финансите, кодове и информация за две новосъздадени митнически бюра – МБ Интермодален терминал с код BG003013 и МБ Пловдив с код BG00300;
- Предоставени са достъпи до средата за междурегистров обмен (RegiX);
- Участие на служители от ГД ИСАД в обучение „Надграждане на RegiX - обучение за ПАД“ по проект на ДАЕУ;
- Проведено е обучение на икономическите оператори относно новостите в информационните системи на АМ;
- Проведени са тестове по приемане на нарочни версии 1.01.020, 1.01.021 и 1.01.022 на модул „Митническо задължение и управление на обезпечението“ (ММЗУО);
- Регулярно се участва в процеса по администриране на искания за ползване на тарифни квоти, управлявани по реда на чл. 49-54 от Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/2447 (принцип „пръв-пристигнал-пръв обслужен) и при възникване на въпроси и проблеми с обработването на данните своевременно е осъществена комуникация с локалните митнически учреждения и Комисията;
- Осъществява се постоянно наблюдение на работоспособността на модулите от Системата за управление на Интегрираната тарифа (ТАРИК, TQS, Surveillance2, Калкулатор), в т.ч. когато е приложимо обмена на информация със системите на ЕК;
- Взето е участие в ежеседмичния процес по изпращане на данни към ЕК чрез приложението Surveillance2 и при възникнали проблеми своевременно са предприемани действия за отстраняването им;
- Взето е участие в месечните уебинари за статуса на функциониращите на национално ниво и на ниво ЕК информационни системи – EOS/e-AEO, CDMS, NCTS. ISC2, AES, EMCS, SEED, EBTI-3, EBTI-STP;
- Участие в среща за демонстрация на итерация 3 на системата за митнически решения, която се проведе на 08 и 09 януари 2020 г., гр. Брюксел, Белгия;

- Участие в провеждането на конферентен разговор за NCTS операциите и техническите спецификации, проведен на 26.03.2020 г.;
- Участие в уебинар относно промените в NCTS във връзка с Брекзит, проведен на 12.05.2020 г.;
- Извършвано е ежедневно проследяване на работоспособността на използваните централни услуги предоставяни от ЕС;
- Осъществявано е ежедневно участие на служители от дирекции и отдели в Агенция „Митници", включени в екипите на Националния Сървис Деск на АМ, за преодоляване на възникнали инциденти и затруднения у икономическите оператори и физически лица при работата с ИТ системите и услугите на АМ, въвеждане на дефекти в системата за следене на дефекти REDMINE по отношение констатирани проблеми и изготвянето на отговори до икономически оператори във връзка с поставени въпроси относно правилното прилагане на митническото законодателство. Служителите на Агенция „Митници", участващи в техническите и процедурните екипи на 2-ро и 3-то ниво в НСД, са обработили общо 16 605 бр. заявки, регистрирани в Сървис Деск през отчетния период;
- Служители на Агенция „Митници" изпълниха функциите на лица за връзка с help desk на ЕК и по проблеми при функционирането на системата на ЕК за управление на митническите решения (CDMS) и търговския портал на системата, във връзка с установени на ниво ЦМУ, от митнически служители на териториално ниво или от икономическите оператори проблеми, вкл. и оказват помощ и обучение на митническите служители за работа със самата система;
- Служители на Агенция „Митници" изпълниха функциите на лица за връзка с helpdesk.AEO на ЕК, във връзка със статуса на ОИО и функционирането на Системата на икономическите оператори (EOS);
- Обработени са запитвания от ИРУ, получени във връзка с изпратени грешни данни или неизпратени в системата Safe TIR за завършването на карнети ТИР;
- От началото на 2018 г. деловодно-административната система на Агенция "Митници" е свързана електронно с деловодните системи на другите държавни администрации, участващи в средата за електронен обмен на съобщения (СЕОС). Системата е приведена в съответствие с т.1 от РМС № 357 от 29.06.2017 г., с което се задължават административните органи да приведат системите си за електронен документооборот в съответствие с определения от председателя на Държавна агенция „Електронно управление" технически протокол по чл. 18 от НОИИСРЕАУ, при спазване на изискванията на чл. 32 от същата наредба. Осъществява се ежедневно наблюдение и поддръжка на комуникациите с останалите държавни органи при обмена на електронни документи.

➢ Осигуряване на ефективна и прозрачна дейност на митническата администрация:

- Извършен е обмен на информация между Координационните центрове на държавите членки за АТА карнети и митнически учреждения в страната чрез писма;
- Изготвено становище на Агенция „Митници" относно предложенията на Международния съюз за автомобилен транспорт за мерки за преодоляване на въздействието на COVID-19 върху веригите на доставки на стоки и в частност превозите, осъществявани под покритието на карнети ТИР, изпратени с писмо чрез Икономическата комисия за Европа към ООН до директорите на митническите администрации на всички държави членки на Европейския съюз и до директора на DG TAXUD в Европейската комисия;

- Проведена работна среща между АМ и НСИ относно уточняване на статистическите данни, които АМ предоставя на НСИ;
- Работна група (две срещи в Министерство на правосъдието) във връзка със Заповед Р-82 от 17 юни 2019 г. на министър-председателя на Република България за изработване и обсъждане на проект на Закон за международните ограничителни мерки;
- Взето участие в работна среща с представители на „Kaufland Dienstleistung", Германия, състояла се на 25.02.2020 г. по въпроси, свързани с тарифно класиране, митническа стойност и произхода на стоките;
- Взето участие в работна среща с представители на „ЮСК БУЛ" ЕООД свързана с осъществявания митнически контрол за съответствие на декларираната договорна стойност с т.нар. „справедливи цени" при внасяне на стоки по глави 61-64 от КН на ЕС;
- Взето участие в работна среща с производителите на чорапи в България относно контрола при допускането за свободно обращение и крайна употреба на стоки от тарифна позиция 6115 по КН на ЕС;
- Взето участие в работна среща с Българска национална асоциация Етерични масла, Парфюмерия и Козметика, както и в среща с бъдещия Посланик на България в Техеран относно възможностите за предоставяне на информация и организиране на обучение;
- Взето участие в работна среща с представители на „Нестле България" АД във връзка с възможността за издаване на разрешение за опростяване по чл. 73 от МКС;
- Изготвени са 259 отговора в областта на формалностите при внос и износ, отговори на въпроси по прилагането на законодателството в областта на освобождаването от вносни мита, митническата стойност и произхода на стоките, 100 отговора на въпроси за тарифно класиране на 267 стоки;
- Изготвени са 86 отговора относно обоснованост, законосъобразност и допустимост на поправки на митнически декларации, митническото оформяне на пратки, съдържащи несъюзни стоки, предназначени за крайна употреба в Република България;
- В резултат на административно сътрудничество бяха изпратени писма до ТД за досъбиране на държавни вземания за стоки допуснати за свободно обращение в България по представени 2 бр. нередовни преференциални документа. Изпратени са отговори до чужди митнически администрации в резултат на извършени проверки на доказателства за произход - 424 документа;
- Предоставена е информация относно двустранното сътрудничество между българските митнически органи и митническите/компетентните органи от страните от Народна демократична република Алжир, Кралство Саудитска Арабия, Република Кипър, Израел по въпроси, свързани с преференциалната търговия, произхода на стоките и административното сътрудничество, във връзка с официални посещения на държавни и правителствени представители в/от изброените държави.

➢ Информиране на обществеността по въпросите на митническата дейност и на резултатите от нея:

- На интернет страницата на Агенция „Митници" бе публикувана информация за работата на митническите органи в условията на COVID-19;

- На интернет страницата на Агенция „Митници“ бе публикувана информация във връзка с Брекзит и края на преходния период (31.12.2020 г);
- На интернет страницата на Агенция „Митници“ своевременно се актуализира Публичният регистър на организациите и институциите, получили одобрение от компетентните органи съгласно Постановление № 75 на МС от 6.04.2007 г. за прилагане на членове 43-52, 53, 55, 57, 59, 61, 67, 68 и 74 от Регламент (ЕО) № 1186/2009 на Съвета от 16 ноември 2009 г. за установяване на система на Общността за митнически освобождавания;
- През отчетния период продължава публикуването на нова информация и актуализирането на вече съществуваща информация. В изпълнение на своите ангажименти към икономическите оператори и гражданите, Агенция „Митници“ актуализира поддържаните публични регистри и е създадена възможност за извличане на публични регистри по реда на ЗАДС директно от системите с цел максимална актуалност;
- Публикувани са списъци с всички нови искания за въвеждане на автономни мерки по суспендиране на митата и автономни тарифни квоти, с оглед запознаване на българските производители с предложенията на държавите членки за двата кръга на обсъждания в Европейската комисия (януарски и юлски);
- На Интернет страницата на Агенция „Митници“ е публикувана информация, свързана с влизането в сила и прилагането на Споразумението за търговия и сътрудничество между Европейския съюз и Европейската общност за ядрена енергия, от една страна и Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия, от друга страна;
- На е-Портала на Агенция „Митници“ своевременно се актуализира и публикува информация, свързана с електронното общуване на икономическите оператори с митническата администрация;
- На интернет страницата на Агенция „Митници“ е публикувано актуализирано Ръководство на потребителя – 2020, съдържащо насоки за електронното подаване на заявления за разрешение за ОИО и изменения на издадени разрешения за ОИО чрез Портала на търговците в ЕС (eAEO-STP);
- Ежемесечно се осъществява дейността по публикуване на актуалното състояние на валутните курсове;
- През периода са издадени четири броя на списание „Митническа хроника“;
- През 2020 г. са публикувани 283 съобщения. Работата на Агенцията е отразена в 217 бр. радио и телевизионни материала;
- През периода започна публикуване на ежедневна база на информация за обработените от АМ товарни автомобили, преминали през основни ГКПП. Информацията често пъти е цитирана от медиите във връзка с кореспонденции за натовареността на граничните пунктове;
- През периода са разработени традиционни теми като борбата с фалшивите стоки, задържането на нелегален алкохол, наркотични вещества, тютюневи изделия, развитието на инфраструктурата.

❖ ***Администриране на приходите от данъци и осигурителни вноски***

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

➢ Своевременно отчитане и превеждане на приходите от данъци и осигурителни вноски към държавния бюджет, бюджетите на Националния осигурителен институт и

Националната здравноосигурителна каса, както и на осигурителните вноски за допълнителното задължително пенсионно осигуряване:

- Приходите, събрани от НАП към 31.12.2020 г., са в размер на 24 995,0 млн. лв., което е увеличение с 1 124,9 млн. лв. (4,7 %) спрямо предходната година;
- Приходите за централния бюджет, събрани през 2020 г., са 14 380,8 млн. лв., което е увеличение с 842,7 млн. лв. (6,2 %) спрямо предходната година;
- Приходите от задължителни осигурителни вноски, събрани от НАП през 2020 г. са 10 614,3 млн. лв., което е с 282,2 млн. лв. (2,7 %) повече от тези през предходната година:
  - Събраните приходи от НАП за Държавно обществено осигуряване (ДОО) към 31.12.2020 г. са 6 340,6 млн. лв., което е със 137,3 млн. лв. (2,2 %) повече от тези през предходната година.
  - Събраните приходи от НАП за ДЗПО към 31.12.2020 г. са 1 513,6 млн. лева, което е с 56,0 млн. лв. (3,8 %) повече спрямо събраните приходи през предходната година.
  - Събраните приходи от НАП за НЗОК към 31.12.2020 г. са 2 697,9 млн. лв., което е увеличение със 79,4 млн. лева (3 %) спрямо събраните приходи през 2019 година.
  - Събраните приходи за УчПФ към 31.12.2020 година са 62,2 млн. лв., което е с 9,5 млн. лв. (18 %) повече спрямо предходната година;
- През 2020 г. постъпленията от ДДС при внос, събрани от Агенция „Митници" са в размер на 3 497,2 млн. лв. или с 18,0 % (765,8 млн. лв.) по-малко от сумата за 2019 година.

➢ Повишаване на нивото на доброволно спазване на задълженията от клиентите:

- Въведени са различни отстъпки при спазване сроковете за декларираме и плащане в офис на НАП, както и за подаване и заплащане по електронен път;
- Изпращат се напомнителни съобщения чрез електронна поща, по телефон и чрез медиите за наближаващи и изтичащи срокове, за неплатени задължения с изтекъл срок на плащане и др.;
- През 2020 г. са приети 3 853 252 бр. ДДС документи (декларации, справки-декларации и др.), като подадените по интернет представляват 99,97 % от общия брой документи;
- През 2020 г. са приети 604 064 бр. декларации по чл. 50 от ЗДДФЛ, като се е увеличил процентът на подадените по интернет на 76,8 % от всички декларации;
- Приети са общо 643 819 бр. справки по чл. 73, ал. 1 и ал. 6 от ЗДДФЛ за изплатени доходи /трудови и различни от трудови/ на физически лица. Съгласно промените в ЗДДФЛ подаването на справките се извършва само по електронен път, т.е. 100 %;
- Броят на приетите декларации по чл. 92 от ЗКПО е общо 413 702 бр. Съгласно промените в ЗКПО подаването на декларациите се извършва само по електронен път, т.е. 100 %;
- През 2020 г., във връзка с осигурената възможност за подаване на декларации, документи и данни от физическите лица по електронен път с ПИК, са издадени нови 234 952 ПИК на физически лица, с което броят на физическите лица с

издаден персонален код е вече над 930 000. Над 349 000 лица са подали данъчната си декларация с ПИК;

- Единна практика по прилагането на данъчното и осигурителното законодателство:
  - През 2020 г. са актуализирани всички наръчници по прилагането на данъчното и осигурителното законодателство: Наръчник по ДОПК; Наръчник за данъците върху доходите на физическите лица; Наръчник по ДДС; Наръчник по корпоративно подоходно облагане; Наръчник по задължително социално и здравно осигуряване и гарантирани вземания на работниците и служителите при несъстоятелност на работодателя;
  - Изготвени са отговори на писмени запитвания, както до министерства, държавни организации и общини, така и до данъкоплатци, осигурители, самоосигуряващи се лица, компетентните институции по приложимо законодателство на държавите-членки на ЕС и органи по приходите;
  - Изготвени са становища по националното данъчно и осигурително законодателство във връзка със законодателните промени:
    - изготвени са становища относно прилагането на нововъведени разпоредби в ЗДДС – разпоредбата на чл. 96, ал. 10, нова - в сила от 01.01.2020 г. и разпоредбата на чл. 66, ал. 2, т. 2, 3 и 7, нови - в сила до 31.12.2021 г.;
    - изготвено е общо становище в случаите на неизпълнение на изискванията за инвестиране на преотстъпен корпоративен данък по чл. 189б, ал. 2, т. 4 от ЗКПО, с цел избягване на разнопосочна практика;
    - изготвено е общо становище по прилагане на Закона за мерките и действията по време на извънредното положение;
    - изготвено е общо становище относно отчитане на амбалаж;
    - изготвено е становище относно отчитане на разносна търговия;
    - изготвено е становище относно отчитане на частични плащания по продажби;
    - изготвени са отговори на запитвания по законодателството в областта на хазарта;
    - изготвен е анализ на административната и съдебна практика за 2019 г. по утвърдени теми на административните и съдебни актове. Целта на анализа е уеднаквяване и популяризиране на практиката;
- Качествено обслужване, в т.ч. бързина, достъпност, компетентност, учтивост, неподкупност:
  - С цел намаляване на административната тежест и улесняване на данъкоплатците при попълването на годишната данъчна декларация по чл. 50 от ЗДДФЛ от 10.03.2020 г. Националната агенция за приходите предостави възможност за ползване на предварително попълнени данни в декларациите, чрез Е-портала на електронна услуга на НАП. Услугата е достъпна с персонален идентификационен код (ПИК), издаден безплатно от НАП, или с квалифициран електронен подпис (КЕП) само, когато лицето има потвърден пълен достъп до групата „Декларации, документи или данни подавани от физически лица“. Предварително попълнените данни от НАП са получени от справките, подадени до 28 февруари на следващата година от работодателите за изплатените от тях доходи по трудови правоотношения, както и от предприятия и самоосигуряващи се лица по смисъла на КСО за изплатените от тях доходи на физически лица, както и от трети страни (например от Държавен фонд „Земеделие“) през 2019 година. Физическото лице, преди да потвърди попълнената декларация, е необходимо да прегледа

внимателно данните, да я допълни или коригира, ако това е необходимо. Броят на лицата, които са ползвали услугата за предварително попълване на декларации е 335 283, а броят подадени декларации с автоматично попълване е 373 226;

- С цел намаляване на административната тежест е извършена автоматична оценка на случаите за прилагане на опростена процедура за възстановяване на ДДС и данък върху доходите на физически лица. През 2020 г. на над 37 000 физически лица е възстановен данъка върху доходите и на над 27 500 регистрирани по ЗДДС лица е възстановен ДДС по опростената процедура;
- От 2018 г. е предоставена възможност за плащания на публичните задължения с дебитни и кредитни карти през ПОС терминали: виртуален ПОС и физически ПОС устройства, инсталирани във всички офиси на НАП. Осигурен е прием на плащания с платежни карти Master Card, Maestro, Bcard, Visa, Diners Club и Discover. За направените картови плащания чрез ПОС терминали на НАП задължените лица (юридически и физически лица) не дължат такси за превод, като плащането се смята за получено в деня на авторизацията на нареждането за плащане. През 2020 г. ръстът на направените плащания през виртуален ПОС терминал е 70,8 % докато при плащанията през физически ПОС е 24,5 %. Този показател показва предпочитанията на клиентите на НАП да използват електронните услуги на агенцията.

➢ Предоставяне на услуги, техническа помощ, документи и информация на клиентите на НАП:

- През 2020 г. клиентите на НАП са ползвали 765 037 пъти услугите на Информационния център – на националния телефон на НАП 0700 18 700 или на електронната поща на центъра infocenter@nra.bg. За отчетната година в резултат на проведени от дирекция Информационен център информационни телефонни кампании (ИТК) са инициирани над 206 000 обаждания насочени към 92 530 лица.
- През годината е отчетен ръст с 32 % на запитванията по прилагане на данъчното и осигурително законодателство и свързаните с това подаване на данни и оказване на съдействие при ползване на електронните услуги и ПП на НАП. Повишения интензитет при ползването на предоставяните услуги от центъра е повлияно сериозно и от въведените допълнителни услуги в отговор на въведените в страната мерки за ограничаване на разпространението на COVID-19. В тази насока е реализирана възможност чрез ИЦ на НАП лицата да възстановят забравен ПИК на националния телефон или да заявяват издаването на нов код по телефон или електронна поща, като по този начин максимално да се ограничи физическото присъствие на клиентите в офисите на НАП, както и последващо подаване на данни или ползване на услуги по електронен път. Само в първите месеци от стартиране на услугите, същите са ползвани от над 10 000 клиенти. За обезпечаване и своевременната обработка на заявките за издаване на ПИК постъпили на електронната поща на центъра, съвпадащи и със сроковете на годишната данъчна кампания, в периодите на изключително натоварване в центъра (с над 3 000 запитвания на ден) е въведен извънреден режим на работа в това число на удължено работно време в работни дни и дежурни екипи в почивните дни.
- Качествени показатели за дейността на ИЦ на НАП:
  - ниво на обслужване (Service Level) – 93 %;
  - пропуснати обаждания в работното време на ИЦ на НАП – под 7 %;
  - средно време на един телефонен разговор – 4 минути;

- средно време на изчакване при приемане на обаждането – 20 секунди;
- изготвени отговори на постъпили по електронен път запитвания в еднодневен срок от постъпването им – 92 %;
- 90 % разрешени запитвания на клиенти от първото обаждане;
- през 2020 г. един служител на центъра е обслужил средно 12 хил. клиентски запитвания.

- През 2020 г. са актуализирани всички действащи електронни услуги достъпни с КЕП/ПИК. Разработени са нови е-услуги:
  - Подаване на Декларация образец № 8 „Данни за внасяне на осигурителни вноски на основание 9а от Кодекса за социално осигуряване";
  - Справка по чл. 73, ал. 6 от ЗДДФЛ за изплатените през годината доходи по трудови правоотношения;
  - Актуално състояние на данните, декларирани със Справката по чл. 73, ал. 6 от ЗДДФЛ за изплатените през годината доходи по трудови правоотношения (за работодателите, подали данните);
  - Актуално състояние на данните, декларирани със Справката за изплатени през годината доходи по чл. 73, ал. 1 от ЗДДФЛ и за удържаните данък и задължителни осигурителни вноски (за платците на доходи, подали данните);
  - Справка за изплатени доходи /трудови и различни от трудови/ на физически лица (за период от 2019 г.);
  - Заявление за прекратяване на достъпа до електронните административни услуги, предоставяни от НАП с КЕП на задължено лице;
  - Уведомление за упълномощаване, оттегляне на упълномощаване, промяна на електронен адрес;
  - Уведомление за отказ от пълномощието за ползване на електронните административни услуги предоставяни от НАП с КЕП на упълномощено лице;
  - Подаване на информация за покупната цена на горивата, реализирани за календарния месец';
  - Връчване на документи на трети лица в рамките на контролни производства;
  - Подаване на документи от трети лица в рамките на контролни производства;
  - Данни от подадени уведомления за сервизно обслужване/ремонт на ФУ/ИАСУТД;
  - Подаване на стандартизиран одиторски файл от лицето по чл. 3, ал. 17 от Наредба №Н-18/13.12.2006 г.;
  - Подаване на данни за открити или закрити банкови/платежни сметки съгласно чл. 25, ал. 1 от Закона за НАП;
  - Подаване на данни за предоставените виртуални POS терминали съгласно чл. 25, ал. 1 от Закона за НАП;
  - Подаване на данни за броя и стойността на трансакциите по платежна сметка, извършени чрез виртуален POS съгласно чл. 25, ал. 3 от Закона за НАП;
  - Подаване на документи за „Подкрепа чрез оборотен капитал за МСП, засегнати от временните противоепидемични мерки".

- Сключена Инструкция №1 от 08.04.2020 г. за условията, реда и сроковете за осъществяване на взаимодействие между Комисията за противодействие на

корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество, Прокуратурата на Република България, Министерството на финансите, Министерството на вътрешните работи, Държавна агенция „Национална сигурност“ и Инспектората към Висшия съдебен съвет;

- Сключени са 7 нови двустранни споразумения с общини за достъп до е-услуги. Въз основата на споразуменията, лицата притежаващи ПИК, издаден от НАП, могат да използват същия, като идентификатор за достъп до електронните услуги на други държавни и общински администрации;
- В края на 2019 г., НАП присъедини към RegiX в Регистър на задължените лица, нова справка, а именно „Справка с данни за осигурените лица от подадени декларации по Наредба Н-13 към Кодекса за социално осигуряване“, считано от 15.11.2019 г. Справката съдържа информация за вид на подадената осигурителна декларация, идентификатор на осигуреното лице, инициали и фамилия на осигуреното лице, идентификатор и наименование на осигурител, адрес на осигурителя, месец, година, вид осигурен, дни в осигуряване – общо, отработени дни, законоустановено работно време, дневно договорено работно време, осигурителен доход, код корекция и дата на подаване;
- През 2020 г. в НАП са постъпили 298 писма от Държавна агенция „Електронно управление“(ДАЕУ) с поискан достъп до регистри и справки на НАП. Предоставено съгласие за достъп от изпълнителния директор на НАП на *институции, общини, съдилища, лица с публични функции:*
  - на 131 от тях е предоставен достъп до Регистър на задължените лица със "Справка за наличие или липса на задължения";
  - на 243 от тях е предоставен достъп до Регистър на задължените лица със „Справка с данни за осигурените лица от подадени декларации по Наредба Н-13 към Кодекса за социално осигуряване“;
  - на 137 от тях е предоставен достъп до Регистър на уведомленията за сключване, изменение или прекратяване на трудовите договори и уведомления за промяна на работодател със „Справка за сключване, изменение или прекратяване на трудовите договори и уведомления за промяна на работодател“;
- През периода са проведени информационни кампании към задължените лица, свързани с повишаване спазването на доброволното изпълнение, като изпращане на електронни съобщения до:
  - лицата, за които през 2019 г. са подадени Д1, Д6, справка по чл.73 или уведомления за трудови договори относно подаване на справки за изплатени доходи до 28 февруари 2020 г. - 79 544 бр.;
  - лицата, които са подали справки за изплатени доходи по чл. 73, ал. 1 от ЗДДФЛ, която е отхвърлена и неподадена към момента на изпращане коректна - 2 469 бр.;
  - лицата, които са подали справки за изплатени доходи по чл. 73, ал. 6 от ЗДДФЛ, която е отхвърлена и неподадена към момента на изпращане коректна - 4 315 бр.;
  - всички лица, с регистрация в офис „Възраждане“ на които НАП разполага с електронни адреси по повод със сливането на офис „Възраждане“ с офис „Красна поляна“ - 25 095 бр.;

➢ Повишаване на данъчната и осигурителната култура на обществото:

- Изготвени са различни наръчници, инструкции и указания, по прилагане данъчно-осигурителното и друго приложимо от НАП законодателство, които са публикувани на сайта на НАП;
- Осъществено е предоставяне на пълна и изчерпателна информация за услуги, процеси, формуляри, указания за попълване, както и на различни електронни услуги със свободен достъп като напр. здравноосигурителен калкулатор, справка за здравноосигурителен статус и др. на интернет страницата на НАП, консултация на гише в офисите, чрез информационни табла в салоните за обслужване и информационния център на НАП - единния телефонен номер за цялата страна 0 700 18 700, както и публикации в печата;
- Проведена е кампания "Вземи си касовата бележка"; съвместно с други държавни институции се изготвя национална „Стратегия за финансова грамотност"; проведен е ежегоден онлайн семинар на НАП за новостите в данъчно-осигурителното законодателство; заснети са 3 бр. репортажи за спазване на данъчното и осигурително законодателство.

❖ ***Администриране на приходите от държавни такси и вноски по Закона за хазарта и надзор върху хазарта***

- Със Закон за изменение и допълнение на Закона за хазарта (Обн. - ДВ, бр. 69 от 2020 г.) Държавната комисия по хазарта като държавен орган, осъществяващ надзор върху хазарта е закрита и нейните функциите и правомощията преминават към Националната агенция за приходите. В тази връзка служителите на НАП активно участваха в изготвени проекти на следните подзаконови нормативни актове в областта на хазарта:
  - Наредбата за документите, необходими за издаване на лицензи по Закона за хазарта;
  - Наредбата за правилата, начините, техническите способи и изискванията за измерване на отстояние по чл. 44 от Закона за хазарта;
  - Наредба за условията и реда за регистрация и идентификация на участниците, съхраняването на данни за организираните онлайн залагания на територията на Република България и за подаване на информация за хазартните игри към сървър на Националната агенция за приходите;
  - Наредба за подлежащите на вписване обстоятелства, условията и реда за водене и поддържане на регистрите по Закона за хазарта, както и предоставяните електронни услуги;
  - Наредба за общите задължителни правила за организацията на работата и финансовия контрол при организиране на хазартни игри и задължителни образци за счетоводна отчетност за видовете хазартни игри;
  - Наредба за общите задължителни игрални условия и правила за видовете хазартни игри, за които се издават лицензи;
  - Наредба за общите изисквания към игралните зали, казината, централния пункт и пунктовете за приемане на залози по отношение на вида на помещенията или сградата, минималната изискуема площ, разпределението на помещенията и необходимото техническо оборудване за контрол;
  - Наредба за общите технически и функционални изисквания към игралния софтуер и комуникационното оборудване за онлайн залаганията и игрите чрез други електронни съобщителни средства;

- Наредба за общите задължителни технически изисквания за системите за контрол върху хазартните игри и игралното оборудване;
- Наредба за условията и реда за регистриране на лабораториите по чл. 20, ал. 1, т. 4 от Закона за хазарта, за изискванията за изпитване и реда за извършване на проверки на игралното оборудване и игралния софтуер;
- Тарифа за таксите, които се събират по Закона за хазарта.

▪ Приета и описана документация от закритата Държавна комисия по хазарта;

▪ Създаден и се поддържа регистър на уязвими лица съгласно чл. 10 от ЗХ.

❖ ***Администриране и събиране на вносни мита***

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

➢ Осигуряване администрирането на традиционните собствени ресурси (ТСР) за бюджета на Европейския съюз и националния бюджет:

▪ За периода от 01.01.2020 г. до 30.11.2020 г. са установени ТСР в размер на 192 248 151,44 лв.;

▪ Към 21.12.2020 г. от бюджета на Република България за 2020 г. на разположение на бюджета на ЕС е предоставена сума в размер на 170 576 885,79 лв., представляваща 80 % от установените мита в размер на 213 282 081,72 лв., за периода от ноември 2019 г. до октомври 2020 г.;

▪ За периода от 01.10.2019 г. до 31.12.2020 г. общият размер на установените и несъбрани мита е 1 290 813,83 лв., включващи установените в четвъртото тримесечие на 2019 г. и първо, второ и трето тримесечие на 2020 г.;

▪ Подготвено е едно становище за последващите действия по Доклад № 19-26-1 за проверката на традиционните собствени ресурси, извършена от ЕК в България в периода от 14 - 18 октомври 2019 г.;

▪ Подготвени са четири становища за последващите действия по Доклад № 17-26-1 за проверката на традиционните собствени ресурси, извършена от ЕК в България в периода от 20 - 24 ноември 2017 г.;

▪ Изготвено е становище към Координационното звено по собствените ресурси в Министерството на финансите относно размера на наложената лихва за просрочено плащане на традиционни собствени ресурси по т. 3.1 от Доклад № 17-26-1 за проверката на традиционните собствени ресурси, извършена в България от 20 до 24 ноември 2017 г.;

▪ Извършена е проверка на лихвата за забавено плащане във връзка с писмо BUDG/B/02/NMR/lb/ ARES(2020)1786796/26.03.2020 г. от Генерална дирекция "Бюджет" на Европейската комисия, относно налагане на лихва за забава по т. 3.3 от Доклад № 19-26-1 за проверката на традиционните собствени ресурси, извършена в България от 14 до 18 октомври 2019 г., за което е изготвено становище към Координационното звено за собствените ресурси на Министерството на финансите;

▪ Извършена е проверка на лихвата за забавено плащане във връзка с писмо Ares(2020)3564451 от 07.07.2020 г., от Генерална дирекция "Бюджет" на Европейската комисия, относно лихва за забава във връзка със забавяне в предоставянето на традиционни собствени ресурси в следствие на решение на Върховния административен съд на България във връзка с вноса на определени мрежести тъкани от стъклени влакна с произход от Китайската народна

република, за което е изготвено становище към Координационното звено за собствените ресурси на Министерството на финансите.

- Осигуряване на събирането на другите държавни публични вземания при внос в страната:
  - През 2020 г. посредством електронната услуга на Националната агенция за приходите за приемане на актове, от които произтича публично вземане на външни взискатели, Агенция „Митници“ е регистрирала за принудително събиране 3 155 броя изпълнителни основания.
- Прилагане на Конвенцията относно централизираното митническо оформяне във връзка с разпределянето на национални разходи по събирането, които се задържат при предоставяне на ТСР на разположение на бюджета на Европейския съюз:
  - За 2020 година като разходи по събирането на ТСР са задържани 35 282 455,40 лв. или 20 % от събраните ТСР, установени в периода от ноември 2019 г. до октомври 2020 година.
- Предоставяне на информация чрез системата OWNRES на ГД „Бюджет“ на ЕК за разкритите случаи на измами и нередности с традиционните собствени ресурси (ТСР) на стойност над 10 000 евро:
  - По препоръка на Европейската комисия за третото тримесечие на 2020 г., са докладвани са два нови случаи на измами и нередности с ТСР, сумите по които са предоставени от българските органи през 2018 г. и същите подлежат на незабавно затваряне;
  - Актуализирани са 33 бр. вече регистрирани случаи, като са затворени 10 случая.

❖ *Администриране и събиране на акцизи*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- През 2020 г. приходите от акциз (касово изпълнение) са в размер на 5 444,5 млн. лева, което представлява 99,9 % изпълнение на заложения план в актуализирания Закон за държавния бюджет на Република България (ЗДБРБ) за 2020 година.
- Ефективно събиране и превеждане на приходите от акцизи в държавния бюджет:
  - Извършване на проверки във връзка с издаване на лицензи и промяна в обстоятелствата във връзка с издадени лицензи – 227 броя; издадени лицензи за управление на данъчен склад – 26 бр. и 7 бр. удостоверения за независима малка пивоварна;
  - Служители от дирекция „Акцизи“ са съставили 3 акта за установяване на административни нарушения по ЗАНН във връзка с нарушаване на разпоредбите на ЗАДС;
  - Издадени са 24 решения във връзка с обжалване на решения на началниците на митници пред директора на Агенция „Митници“;
  - Издадени са 479 удостоверения за регистрирани цени на тютюневи изделия;
  - Административно сътрудничество и обмен на информация с държави членки на ЕС във връзка с извършване на контролни действия:
    - чрез комуникационния канал ELO TO ELO са получени 308 бр. и са изпратени 154 бр. запитвания и писма;
    - получени чрез модул „Административно сътрудничество” в системата за движение и контрол за акцизни стоки (EMCS) заявки, както следва:

- 2 816 съобщения за контрол;
- 5 съобщения за събитие;
- 37 искания за административно сътрудничество от други държави членки;
- 88 – получени отговора по запитвания в EMCS;
- 11 съобщения за спонтанни информации;

- изпратени чрез Системата за движение и контрол за акцизни стоки (EMCS) заявки, както следва:

- 125 искания за административно сътрудничество до други държави членки;
- 19 съобщения за спонтанни информации.

- Обработени 132 запитвания, получени от икономическите оператори в система servicedesk@customs.bg. Изготвени са и отговори по запитвания, получени от служители на Агенция „Митници" на servicedesk@customs.bg;
- Предоставена е информация относно прилагането на акцизното законодателство (методологически указания до митническите служители, кореспонденция с търговския сектор и кореспонденция с други ведомства, Народно събрание, МВР, прокуратура);
- Взето е участие в дейности във връзка с експлоатацията и развитието на Българска акцизна централизирана информационна система (БАЦИС) и Централизирана система за видеонаблюдение и контрол на Агенция „Митници" (ЦСВНАМ), както следва:
  - сформирана е работна група за изготвяне на формуляр С1 „Анализ и детайлно описание на промяна" в БАЦИС във връзка с влезли в сила промени в ЗАДС от 01.01.2020 г. и в ППЗАДС от 12.06.2020 г.;
  - сформирана е работна група за изготвяне на формуляр С1 „Анализ и детайлно описание на промяна" във връзка със задължително декларираме на данни в поле „Стойност на сделка" при подаване на е-АДД за горива;
  - сформирани са две работни групи за изготвяне на формуляри С1 „Анализ и детайлно описание на промяна" за реализиране на интеграция на БАЦИС с новите системи РЕЗМА и АНП и за интегриране на данните, постъпващи от НТУ с модули Рисков анализ и Идентификация на рискови събития (ИРС) от БАЦИС;
  - сформирана е работна група за изготвяне на формуляр А1 „Анализ и техническо задание" за реализиране на проект БАЦИС от "План на Агенция "Митници" за разработване на информационните системи 2020-2025" (въз основа на подаден формуляр С0 рег. № 67-9606/22.05.2020 г.). Изготвена е Техническа спецификация за изпълнението на проект „Развитие и въвеждане на Институционална архитектура на Агенция „Митници" по отношение на Българска акцизна централизирана информационна система (БАЦИС) върху Cloud архитектура";
  - финализиран е проект 3.3.1.41 „Промени в модули на БАЦИС във връзка с промени в Европейските спецификации за изпълнение на планирани дейности за EMCS фаза 3.4 – ПРЕХОДЕН ПРОЕКТ" от ПГ-2019 по Договор № ДОГ-43 от 02.07.2019 г. между Министерството на финансите и „Информационно обслужване" АД;

- сформирана е работна група за изпълнение на дейностите по Проект 3.3.1.42 „Промени в БИМИС във връзка със законодателни промени в ЗАДС и ППЗАДС, свързани с видеонаблюдение и контрол в данъчните складове";
- изготвен е проект на ПИД на ППЗАДС, съдържащ условията и техническите изисквания за изграждане на системата за видеонаблюдение и контрол в данъчните складове (ДС), както и реда за осъществяване на достъпа по чл. 47б, ал. 10 от ЗАДС;
- изготвена е техническа спецификация и е сключен договор 32-127228/ 04.05.2020 г. между АМ и „Сектрон" ООД за извършване на консултантска услуга по изготвяне на техническа спецификация за изграждане на Централизирана система за видеонаблюдение на АМ (ЦСВНАМ);
- сформирана е работна група за приемане на дейностите по договора за консултантска услуга по изготвяне на техническа спецификация за изграждане на Централизирана система за видеонаблюдение на АМ (ЦСВНАМ);
- въз основа на изготвен от „Сектрон" ООД доклад с резултати от извършените анализи и дефинираните предложения за изграждане на ЦСВНАМ работната група за приемане на дейностите по договора за консултантска услуга е дефинирала архитектурата, техническото решение, подхода и етапите за изграждане на системата ;
- проведени са два броя on-line обучения за администратори и потребители за работа със софтуерна платформа Milestone;
- изготвена е техническа спецификация за доставка на специализирани софтуерни лицензи за поддръжка и права за изграждане на централизирана система за видеонаблюдение на Агенция „Митници" (ЦСВНАМ);
- създадена е организация за внедряване в експлоатация на ЦСВНАМ – софтуерна платформа Milestone, модул ЦСВНАМ – Регистрация на система за видеонаблюдение и контрол (СВК) и система за обмен на съобщения съгласно чл. 56к, ал. 7 от ППЗАДС;
- утвърдени са правила за предоставяне или прекратяване на правата за достъп до Централизирана Система за Видеонаблюдение в Агенция „Митници" (ЦСВНАМ) - софтуерна платформа Milestone;
- проведени са тестове на ЦСВНАМ - Регистрация на система за видеонаблюдение и контрол (СВК) и на система за обмен на съобщения съгласно чл. 56к, ал. 7 от ППЗАДС;
- взето е участие в работна среща с представители на Телелинк за презентиране възможностите на Система за интегриран и автоматизиран анализ на видео съдържание(СИАВС);
- проведени са тестове във връзка с проверка и внедряване на предоставени от разработчика 29 версии по проекти и 49 нарочни версии на БАЦИС, както и 11 версии на videomon-event на приложението на ЦСВНАМ за обмен на съобщения съгласно чл. 56к, ал. 7 от ППЗАДС и 20 версии на модул ЦСВНАМ- Регистрация на система за видеонаблюдение и контрол (СВК);
- във връзка с прилагането на UK Withdrawal Agreement/NI Protocol в съответствие с изготвения National Project Plan (NPP) съвместно с централния екип на ЕК са проведени тестове за съответствие на модули EMCS и SEED от

БАЦИС и са извършени приемни изпитания на реализираните промени в модул EMCS;

- обезпечена е поддръжката на публичните регистри по ЗАДС и публичния регистър на цените на тютюневите изделия на електронната страница на АМ;
- обезпечен е обмена на информация между БАЦИС и Информационна система „Контрол на горивата“ на НАП;
- извършена е поддръжка на номенклатурите и Таблицата на съответствията в БАЦИС;
- подаване на дефекти на БАЦИС в Системата за следене на бъгове и дефекти „Redmine”, като всеки дефект преди да бъде качен е изследван, коментиран, формулиран и тестван. Проследяване на действията по разрешаване на дефектите и проверка на предложените от разработчика решения;
- поддържане и актуализиране на спецификациите за търговския сектор, съдържащи изискванията към данните, подавани в БАЦИС по електронен път, ръководства на потребителите, xsd схеми и примерни xml файлове;
- участие в отстраняването на неточности в спецификациите на искания, уведомления, ръководства на потребителите и xml файловете;
- участие в уебинари (webinar), в които се дискутират въпроси от компетентността на администрацията.

- Постигнати са следните резултати:
  - внедрени са в експлоатация версии на модули „Искания”, „Уведомления” и електронни административни услуги по ЗАДС по проект 3.3.1.40;
  - внедрени са в експлоатация версии на модули EMCS и SEED по проект 3.3.1.41 във връзка с фаза 3.4 на EMCS с отразени промени в Европейските спецификации;
  - внедрени са в експлоатация версии на модули „Искания”, „Уведомления”, електронни административни услуги по ЗАДС, СУА, измервателни устройства във връзка с нормативните промени в ЗАДС, ППЗАДС и Наредба Н-7/2016, заявени с формуляри С1;
  - внедрена е в експлоатация Централизирана система за видеонаблюдение на АМ (ЦСВНАМ), която е съвкупност от три подсистеми – ЦСВНАМ-Регистрация на Система за видеонаблюдение и контрол (СВК), система за обмен на съобщения съгласно чл. 56к, ал. 7 от ППЗАДС и софтуерна платформа за управление на видеосистеми Milestone XProtect Corporate;
  - изготвени са два броя формуляри С1, в които са дефинирани промени в БАЦИС, произтичащи от влезли в сила промени в ЗАДС и подзаконовите актове по прилагането му, както и във връзка със задължително декларираме на данни в поле „Стойност на сделка“ при подаване на е-АДД за горива;
  - изготвен е формуляр С1, в който са дефинирани промени, които следва да се реализират в БАЦИС във връзка с интеграцията на системата с модули РЕЗМА и АНП;
  - изготвени са два броя формуляр С1 с детайлно описание на необходимите промени в БАЦИС – модули СУА и ИРС;

- изготвена е Заявка за промяна по проект 3.3.1.42 „Промени в БИМИС във връзка със законодателни промени в ЗАДС и ППЗАДС, свързани с видеонаблюдение и контрол в данъчните складове";
- внедрени са в експлоатация версии на ЦСВНАМ-Регистрация на Система за видеонаблюдение и контрол (СВК) и на система за обмен на съобщения съгласно чл. 56к, ал. 7 от ППЗАДС с реализирани промени в рамките на изпълнение на дейностите по проект 3.3.1.42;
- стартирани са приемни изпитания на версии на модули СУА, „Възстановяване" и „Последващ контрол" от БАЦИС с реализирани промени в модулите, заявени с формуляр С1, изготвен във връзка с изпълнение на проектна Дейност 3 - „Развитие и въвеждане на институционалната архитектура на АМ по отношение на модул „Анализ на риска", модул „Обработване на рискова информация", модул АНП, модул „Декларация за парични средства" и модул „РЕЗМА, авт. събиране на задълженията и изграждане интерфейс за връзка към RegiX";
- изготвен е формуляр А1 „Анализ и техническо задание" по отношение реализиране на проект БАЦИС от "План на Агенция "Митници" за разработване на ИС 2020-2025". Техническата спецификация е изпратена на системния интегратор за финансова оценка;
- внедрени са версии на модул SEED и EMCS от БАЦИС с реализирани промени във връзка с BREXIT;
- издадени са 140 броя VPN сертификати за изграждане на VPN тунели за връзка на системите за видеонаблюдение в данъчните складове с Milestone в ЦМУ;
- доставени и инсталирани са базов лиценз за Milestone XProtect Corporate и 2 500 броя лицензи за добавяне на камери;
- извършени са дейности по присъединяване към софтуерната платформа Milestone на ЦСВНАМ на 129 данъчни склада. За 126 от тях са извършени всички дейности по настройките и конфигурирането на алармите, които следва да се получават от складовете;
- проведено е обучение в 5 сесии на приложни и системни администратори на Milestone за работа със системата;
- актуализирани са функционалните спецификации за подаване по електронен път в БАЦИС на е-АДД, е-АД, акцизна декларация, искания и уведомления по ЗАДС;
- предоставени са 54 имидж-файла и 18 VPN сертификати, необходими за работата на ИКУНК на икономическите оператори;
- подготвени са и са публикувани спецификации и ръководства за работа с ЦСВНАМ - информация за софтуерната платформа за видеонаблюдение, която използва АМ и спецификация с изискванията и форматът на изпращаните данни по чл. 56к, ал. 7 от ППЗАДС. Поддържат се в актуално състояние.

- Във връзка с изпълнение на дейностите, съгласно РМС № 592 от 21.08.2018 г. за условията и реда за разплащанията на разпоредители с бюджет по договори, чрез разработената ИС „РМС-Плащания" на МФ, АМ предоставя информация, посредством средата за междурегистров обмен RegiX, за наличие или липса на

задължения на юридически и физически лица. - брой на предоставени уведомления по т. 8 от РМС № 592/2018 г. за 2020 г. - 157 броя.

- В Агенция „Митници“ са изготвени становища по представени за съгласуване проекти на нормативни актове и други документи, подадена е информация и отчетни данни, свързани с дейността в областта на акцизите, представители на агенцията са взели и активно участие в изготвянето на документи, в работни групи и срещи, както следва:
  - Изготвяне на становище във връзка с предложения на Европейската комисия за актуализиране на позоваванията в Директива 2003/96/ЕО и Регламент за изпълнение на комисията за изменение на Приложение II към Регламент (ЕО) № 6848/2009 за прилагане на Директива 2008/118/ ЕО на Съвета;
  - Взето е участие в изготвяне на 3-годишна бюджетна прогноза на Министерството на финансите (МФ) в програмен формат за периода 2021-2023 г.;
  - Взето е участие в изготвяне на Отчет за изпълнението на Програмния бюджет на МФ за 2019 г.;
  - Изготвена е информация, необходима за попълване Доклада за състоянието на администрацията през 2019 г.;
  - Предоставени са необходимите данни и информация за необходимостта от достъп до средата за междурегистров обмен RegiX;
  - Изготвени са 11 бр. отговори до ДАЕУ, относно постъпили искания за предоставяне на достъп до регистри на АМ чрез средата за междурегистров обмен RegiX;
  - Отчетено е изпълнението на Програмата за управление на правителството на Република България за периода 2017-2021 г.;
  - Участие в състава на междуведомствена работна група, създадена със Заповед № РД-123/14.02.2019 г. на министъра на околната среда и водите за разработване на проект на Наредба за изискванията за качеството на твърдите горива, използвани за битово отопление, както и условията, реда и начина за контрол на качеството на тези горива;
  - Продължава работата на работна група за BREXIT на ниво Агенция „Митници“;
  - Взето е участие в междуведомствена работна група относно изготвянето и приемането на Конвергентната програма на Република България за 2020-2023 г.;
  - Взето е участие в състава на междуведомствената работна група, създадена с Решение на Министерски съвет № 468/10.07.2007 г. за изпълнение на ангажиментите на национално ниво по Програмата за действие на Европейската комисия за намаляване на ненужната административна тежест от съществуващото законово устройство в Европейския съюз;
  - Взето е участие в междуведомствена работна група за изменение и допълнение на споразумението между правителството на Република България и правителството на Румъния относно трансгранични операции за Air Policing;
  - Взето е участие в работни групи към Комитета по акцизите към Европейската комисия, програма „Фискалис 2020“ и др.;
  - Взето е участие в междуведомствена работна среща за дефиниране на процедура SEPA (единна сметка за плащания). Изготвено е техническото задание;

- Участие в изготвянето и съгласуване на предложения за промени в Закона за акцизите и данъчните складове и проект за изм. и доп. на Правилника за прилагане на Закона за акцизите и данъчните складове;
- Участие в изготвянето на текстове за изменение и допълнение на проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № Н-7 от 19.09.2016 г. за определяне на ред, начин и формат за изпращане на данните от средствата за измерване и контрол по чл. 103а, ал. 1 от ЗАДС;
- Ежемесечни справки за непогасени задължения за акциз от лицензираните складодържатели, регистрираните получатели и лицата по чл. 57а от ЗАДС.

➢ С цел подобряване на сътрудничеството на митническата администрация с други митнически администрации, с правоприлагащи органи, с икономическите оператори и с обществеността, съгласно Заповед № ЗАМ - 944/32-196506 от 30.09.2015 г. и Заповед № ЗАМ - 1222/32-251079 от 27.12.2015 г. на директора на Агенция „Митници" са командировани служители в Междуведомствен координационен център за противодействие на контрабандата и контрол на движението на рискови стоки и товари, находящ се в гр. София, Главна дирекция „Борба с организираната престъпност" (ГД „БОП") на Министерство на вътрешните работи.

❖ *Контролни действия за спазване на акцизното законодателство*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

➢ Събиране и превеждане на допълнителни приходи от акцизи в държавния бюджет:

- За периода януари-декември 2020 г. са извършени ревизии за установяване, изменяне и/или прихващане на задължения за акциз, както и за възстановяване и/или прихващане на недължимо платени или събрани суми – 36 ревизии по реда на ДОПК, във връзка с разпоредбите на ЗАДС. Установените с ревизионни актове задължения за заплащане на акциз са 10 075 925, 61 лева, лихви за просрочие – 1 389 979, 85 лева и надвнесени суми за акциз – 1 887 769, 28 лв.;
- Извършените проверки по искания за възстановяване на акциз за периода януари-декември 2020 г. са общо 122 броя;
- За периода януари-декември 2020 г. са извършени 58 броя проверки (насрещни, по делегация, за установяване на факти и обстоятелства);
- През отчетния период са издадени решения от дирекция „Акцизна дейност и методология" във връзка с обжалване на ревизионни актове по административен ред – 11 бр. и по искане за спиране на изпълнението на ревизионни актове - 4 бр., или общо 15 броя;
- За целите на акцизния контрол през 2020 г., в трите митнически лаборатории са изследвани 4 483 броя проби от акцизни стоки, взети в резултат на извършени проверки и са изготвени 3 191 броя експертизи. През същия период, за органите на МВР са изготвени 69 броя експертизи, като са изследвани 434 броя проби от акцизни стоки;
- За целите на досъдебното производство в митническите лаборатории са изследвани 1 041 броя проби от акцизни стоки (горива, тютюни и алкохоли) и са съставени 95 броя експертни заключения.

❖ *Събиране на пътни такси и глоби*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- През 2020 г. бяха събрани 5,66 % повече пътни такси в сравнение с 2019 г., като този резултат е постигнат въпреки усложнената пандемична обстановка, в която работи митническата администрация в периода след първото тримесечие на 2020 г.;
- През 2020 г. бе финализиран проект за реконструкция на ГКПП Кулата с изграждане на нови линии (трасета) за контрол по ПТРР – по три броя на вход и изход;
- През 2020 г. бе изготвена и подписана съвместна тристранна Инструкция за обмена на информация, условията и реда за достъп до информационни системи за целите на осъществяване на контрол, установяване и санкциониране на нарушения, свързани със събиране на пътни такси между Агенция „Пътна инфраструктура", Министерство на вътрешните работи и Агенция „Митници";
- Извършена е интеграция между модул ПТРР на Агенция „Митници" и СВИП на БГТОЛ. В резултат на това в периода след 10.06.2020 г. митническата администрация изпълнява изцяло своите функции и задачи, съгласно чл. 10е от Закона за пътищата и чл. 15, ал. 2, т. 15 от Закона за митниците;
- През 2020 г. се проведе активно обучение на личния състав относно промените в нормативната база, свързана с винетния и ТОЛ контрол на ГКПП;
- През наблюдавания период на 2020 г. се проведе обучение на новоназначени служители по ПТРР. След окончателното приключване на обучението им, същите се включват в контролната дейност, с което се намалява недостигът на персонал на най-натоварените МП и ГКПП.

❖ ***Принудително събиране на публични вземания и разпореждане с конфискувани, отнети и изоставени в полза на държавата имущества и с имущества, придобити от държавата в производство по несъстоятелност***

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

➢ Ефективно и навременно принудително събиране на публичните държавни вземания (в т.ч. вземания на изпълнителните агенции по предприсъединителните финансови инструменти и на управляващите органи на оперативни програми за недължимо платени и надплатени суми, както и неправомерно усвоени средства по проекти, финансирани от предприсъединителните финансови инструменти, Структурните фондове и Кохезионния фонд, Европейските земеделски фондове и Европейския фонд за рибарство, Инструмента Шенген и Преходния финансов инструмент, включително от свързаното с тях национално съфинансиране, които възникват въз основа на административен акт, както и на глобите и другите парични санкции, предвидени в националното законодателство и правото на Европейския съюз) и превеждането им към публичните взискатели.

- Размерът на нововъзникналите просрочени задължения (главница и лихва) почти е запазил нивото си от предходната година – отчита минимално увеличение от 0,1 %. В същото време, за погасяването на тези задължения през 2020 г. са събрани със 104,9 млн. лв. по-малко в сравнение с 2019 г., в резултат на което към края на 2020 г. размерът на непогасения остатък от нововъзникналия дълг е със 108,9 млн. лв. (7,7 %) по-висок в сравнение с остатъка в края на предходната година. Във връзка с усложнената икономическа обстановка в страната в резултат на пандемията, и съгласно § 29 от Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г., в периода на извънредното положение бе преустановено образуването на

изпълнителни дела и принудителното изпълнение спрямо длъжниците. В тази връзка третирането на длъжниците бе извършвано освен съобразно степента на риска за събиране на задълженията, но и при отчитане на степента на засягане на дейността на лицата от мерките за ограничаване разпространението на COVID-19.

- Повишаване на събираемостта на просрочените публични вземания:
  - В резултат на комплексното прилагане на специфични мерки и кампании през последните четири години се забелязва промяна в поведението на задължените лица, изразяващо се в декларираме на данъци и задължителни осигурителни вноски във все по-голям размер, както и плащане на по-голям дял от тях в законовия срок. Независимо от усложнената икономическа обстановка във връзка с мерките за ограничаване на разпространението на COVID-19, размерът на декларираните задължения през 2020 г. е 33 035,1 млн. лв. - с 938,1 млн. лв. повече спрямо 2019 г. (ръст от 2,9 %). Делът на декларираните данъци и задължителни осигурителни вноски, погасени в срока за доброволно плащане е близо 88,1 % през 2020 г., при малко над 87 % за същия период на предходната година;
  - Близо 97,3 % от всички декларирани през 2020 г. задължения за данъци и задължителни осигурителни вноски са погасени в рамките на същата календарна година (включва както доброволното изпълнение, така и събраните от публичните изпълнители просрочени публични задължения).
  - Засилено се прилагат мерки за стимулиране на доброволното изпълнение на публичните задължения чрез т. нар. „меки способи“ – чрез изпращане на персонални електронни съобщения и/или осъществяване на телефонни контакти за уведомяване на лицата за заплащане на дължимите от тях публични задължения в най-кратки срокове, включително и за разясняване на негативните последици от неплащането им и възможностите за обезпечаване и плащане на дълговете при финансови затруднения. Мерките целят да:
    - провокират активно поведение от страна на лицата, с оглед заплащане на задълженията им;
    - дисциплинират и трайно променят поведението на клиентите на НАП;
    - намаляват разходите за събиране на публичния дълг чрез намаляване броя на лицата, за които ще се предприемат последващи действия за принудително събиране;
  - Следвайки разбирането, че колкото по-рано се третира един дълг, толкова по-ефективно се събира същият, и през 2020 г. продължи практика за ранно уведомяване на задължените лица, които са пропуснали да платят в пълен размер публичните си задължения в срок. Чрез внедрената в края на 2017 г. автоматизирана функционалност, за всяко нововъзникнало публично вземане до съответното задължено лице се изпращат електронни съобщения. Отчетните данни за 2020 г. сочат, че в 3-месечен срок близо 44 % от лицата погасяват изцяло задълженията си, във връзка с които им е изпратено уведомителното съобщение, а размерът на третирания с мярката дълг намалява в посочения срок с близо 67 %.
  - През 2020 г. са проведени 8 изходящи телефонни кампании насочени към 60 680 селектирани лица с просрочени задължения, с цел ранно известяване и минимизиране на действия свързани с принудително събиране на просрочени задължения, отговарящи на условията за образуване на изпълнително дело. Осъществен е успешен контакт с 83 % от селектираните лица. Отчетени са резултати свързани с намаляване на задълженията при 48 % от лицата в размер на

85,8 млн. лева. При 27 % от лицата е отчетено пълно погасяване на всички задължения в размер на 37,1 млн. лева в договорените срокове по телефона преди образуване на изпълнително дело. Отчетени са и допълнителни резултати свързани с пълно погасяване на задължения, за които е съществувал риск от изтичане на давност в размер на 1,1 млн. лева при 11 455 ЗЛ (38 % от селектираните лицата с подобни задължения);

- От ИЦ на НАП са проведени и 4 изходящи телефонни кампании насочени към 20 066 лица с цел ранно информиране и подпомагане на лица с нововъзникнали задължения по ЗКПО, ЗДДФЛ и нов дълг. Осъществен е успешен контакт с 88 % от селектираните лица. Отчетени са резултати свързани с намаляване на задълженията при 52 % от лицата с осъществен контакт, в размер на 14,8 млн. лева. При 31 % от лицата с осъществен контакт е отчетено пълно погасяване на всички задължения в размер на 7,7 млн. лева;
- Наред с текущите действия по принудително събиране на публичните вземания, засилено се прилагат и следните мерки с постоянен характер, целящи подобряване събираемостта на просрочените публични вземания и намаляване на непогасения дълг:
  - осъществяване на мониторинг върху предприетите действия за обезпечаване и събиране на публични задължения на лица с най-големи по размер дългове. При 2 911 от наблюдаваните лица е отчетено намаление на размера на дълга на лицата в периода, в който са обект на мониторинг - с 473,5 млн. лв., като 529 от тях са погасили изцяло общите си задължения в размер на 169,3 млн. лв.;
  - насочване на изпълнението към вземания на длъжници - изпълнители по договори, от трети лица - разпоредители с бюджет (РМС № 592/21.08.2018 г.). Допълнително, отново във връзка с последиците от пандемията и обявените извънредно положение и обстановка, посоченото решение бе изменено с Решение на Министерския съвет № 681/25.09.2020 г., съгласно което бе предвидено механизмът, уреден в РМС № 592/21.08.2018 г., да не се прилага и за целево предоставените средства от Европейския съюз, когато тези средства са обвързани с временни мерки за справяне с последиците от COVID-19. През 2020 г. по реда на РМС № 592/2018 г. са регистрирани 533 831 броя (с 11,7 % повече от 2019 г.) уведомления за предстоящи плащания, като 37 943 бр. от тях са насочени за предприемане на действия от публичен изпълнител в компетентната ТД на НАП. Във връзка с постъпилите уведомления през 2020 г. са събрани суми в размер на 317 млн. лв., което е със 106,7 млн. лв. (50,7 %) повече в сравнение с 2019 година. Мярката е доказала ефективността си, като в резултат от прилагането ѝ реално постъпилите суми от въвеждането ѝ в края на 2014 г. до края на 2020 г. са в размер на 1 348,8 млн. лева;
- Предвид все по-нарастващата необходимост от автоматизация на процесите по принудително събиране, през 2020 г. се реализираха нови функционалности в ИС "Събиране", подпомагащи електронната комуникация на публичните изпълнители с длъжниците, публичните взискатели, банки и други заинтересовани страни. В резултат от посоченото, през годината чрез информационна система „Връчване" са връчени 165 437 бр. документи за целите на принудителното събиране на просрочени публични задължения – с 128 963 бр. повече спрямо 2019 г., т.е. налице е увеличение от близо 4 пъти (354 %).

- Разработване на становища по оздравителни планове и извънсъдебни споразумения в производствата по несъстоятелност, участие в събрания на кредиторите и осъществяване на кредиторски контрол на дейността на синдика:
  - През 2020 г. новооткритите и възобновени производства по несъстоятелност са 310 броя, а спрените производства по несъстоятелност са 685 броя;
  - През 2020 г. е осъществен контрол върху изготвени от синдиците на търговци в открито производство по несъстоятелност 1 117 акта, от които 826 списъка на приети, респ. - неприети вземания, и 291 сметки за разпределение и са предприети съответните процесуални действия чрез изготвянето на 238 възражения, от които 166 с правно основание чл. 690 от ТЗ и 72 възражения с правно основание чл. 728 от ТЗ;
  - Събраните публични вземания от търговци в открити производства по несъстоятелност през 2020 г. са в размер на 10 106 773 лв. Те са формирани от разпределение на суми в производството по несъстоятелност, в резултат от осребряване на имущества на несъстоятелни търговци – 9 716 719 лв. и от доброволни плащания от трети лица – 390 054 лв. Събраните суми през 2020 г. са с 37,54 % по-малко от събраните през 2019 г. и с 38,54 % по-малко от събраните през 2018 г., а в сравнение с планираните за събиране приходи (4 000 000 лв.) са със 152,67 % повече.
- Разпореждане с конфискувани, отнети и изоставени в полза на държавата имущества и с имущества, придобити от държавата в производство по несъстоятелност.
  - Основната част от приходите от продажби през 2020 г. е формирана от вещи, които са приети от НАП по актове на органи на съдебната власт (съд и прокуратура);
  - През 2020 г. приходите от реализация на конфискувани, отнети и изоставени в полза на държавата вещи са в размер на 2 667 678 лв., което представлява 51,3 % от прогнозната целева стойност на приходите от 5 200 000 лева за 2020 г.;
  - Общият брой на проведените търгове през 2020 г. е 381 с приходи от 2 379 911 лева. Извън посочената сума са постъпили още 287 767 лева от задържани депозити, бракуване на имущества, наеми и др.;
  - През 2020 г. на бюджетни организации са предоставени имущества на стойност над 745 047 лева. Съществена част от получените преписки за конфискувани, отнети и изоставени движими вещи касаят културни ценности, като 46 851 от тях на стойност над 575 348 лева са предоставени на музеи. От Централно управление на НАП са изготвени 65 проекта на заповеди за предоставяне на имущества;
  - Изготвени са 14 броя експертизи за годност на енергийни продукти в митническите лаборатории във връзка с процедури по безвъзмездно предоставяне на отнети и изоставени в полза на държавата стоки – енергийни продукти по реда на ЗАДС и Наредба № 7/2010 година.

❖ *Администриране на частни държавни вземания*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Установяване и ефективно събиране на определени със закон частни държавни вземания (ЧДВ).
  - През 2020г. събраните суми от отдел ЧДВ са в размер на 4 755 945 лв., от които 340 332 лв. са платени с компенсаторни инструменти. В абсолютна стойност

реализираните постъпления са с 1 755 945 лв. повече или 158,53 % от планираните за събиране 3 000 000 лв. За сравнение приходите от ЧДВ за 2019 г. са в размер на 6 351 392 лв., а за 2018 г. са 8 906 248 лева;

- През 2020 г. са администрирани вземания по чл. 3, ал. 7, т. 6 от ЗНАП срещу 539 длъжници (по програми САПАРД, ФАР, ОП „Развитие на човешките ресурси", ОП „Административен капацитет", ОП „Развитие на конкурентоспособността на българската икономика", ОП „Околна среда", ОП „Регионално развитие" и др.), като преписките по 33 от тях са приключени през годината. Събирането на средствата, подлежащи на възстановяване по европейски програми, продължава да е приоритет в работата по обезпечаване и събиране на частни държавни вземания. През 2020 г. са постъпили 1 709 684 лв. във връзка с предадени през предходни години преписки, а през 2019 г. са събрани 2 141 677 лева;
- С оглед предприемане на действия по установяване и събиране на ЧДВ през 2020 г. са изготвени 25 053 молби за образуване/присъединяване по изпълнителни дела при 8 990 за 2019 г.;
- През 2020 г. на НАП са предадени за събиране 11 696 изпълнителни листа, издадени в полза на НБПП, 81 преписки за вземания по чл. 3, ал. 7, т. 5 и 6 от ЗНАП и 84 преписки по Закона за кредитиране на студенти и докторанти (ЗКСД). В информационната система за администриране на частни държавни вземания са въведени 16 850 изпълнителни листа за длъжници на НБПП и 100 % от преписките за останалите видове вземания.

❖ ***Контролни и принудителни действия за спазване на данъчното и осигурително законодателство***

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

➢ Коректно установени задължения за данъци и задължителни осигурителни вноски по основание и размер:

- През 2020 г. са издадени – 7 984 ревизионни акта, като от тях 60 % са с разкрития над 10 000 лв. Допълнително установените задължения са 949,7 млн. лв., в т.ч. за осигурителни вноски – 15,5 млн. лева. Издадените ревизионни актове за осигурителни вноски са 1 248 броя;
- През годината са възложени общо 429 проверки и 268 ревизии, в които се използва специализираният софтуер, а броят на приключилите проверки и ревизии с използването му е съответно 376 и 279. Размерът на допълнително установените задължения в производствата, в които е използван софтуерът, е над 12,7 млн. лева;
- През 2020 г. са предприети контролни действия спрямо лица, недекларирали приходи/доходи от извършена търговска дейност в интернет. Възложени са 557 ревизионни производства и 1 860 проверки на електронни търговци. В резултат на приключилите през годината 386 ревизии са установени допълнително данъчни и осигурителни задължения в размер повече от 18,5 млн. лева. В хода на ревизиите и проверките са направени доброволни корекции на подадени декларации и са внесени допълнително в бюджета 1,7 млн. лева;
- През 2020 г. са извършени общо 217 4948 проверки, в т.ч. 135 079 проверки по прихващане и възстановяване, 45 773 насрещни проверки, 33 556 проверки за установяване на факти и обстоятелства и 2 283 проверки в обекти за установяване на специфични факти и обстоятелства;

- През 2020 г. се наблюдава намаление на дела на обжалваните ревизионни актове спрямо тези за 2019 г. Във връзка с решения на дирекции „Обжалване и данъчно-осигурителна практика“ за отмяна ревизионни актове по реда на чл. 155, ал. 4 от ДОПК през 2020 г. са възложени общо 489 ревизионни производства, от тях 280 производства са приключили с допълнително установени задължения в размер на 42 млн. лева;
- През 2020 г. от НАП са проведени следните тематични кампании за контрол:
  - Проверки на лица, при които е идентифициран риск от неспазване на данъчното законодателство и/или намаляване на дължимите данъчни задължения, във връзка с отчетени в годишните финансови отчети значителни стойности на наличните материални запаси (МЗ) спрямо обема на извършваната дейност. На 11 017 задължени лица са изпратени писма, с които са уведомени за кампанията на НАП за установяване на действителните наличности на материални запаси. Възложени са проверки за установяване на факти и обстоятелства на 571 лица. От възложените производства 274 са приключени през 2020 година. На 184 от лицата са направени инвентаризации, като при част от инвентаризациите са установени липси и несъответствия. В хода на проверките са връчени 71 покани по чл. 103 от ДОПК в резултат, на които от страна на проверяваните лица са направени корекции в размер на 882 хил. лв. За 13 от проверените лица са възложени ревизии;
  - Проверки на задължени лица, регистрирани по ЗДДС по повод на неправомерно ползване на данъчен кредит чрез неколкократно включване на едни и същи документи в дневниците за покупки по ЗДДС. През 2020 г. са възложени 77 ПУФО и 71 ревизии. През годината са приключени 135 ПУФО и 27 ревизии. В резултат на ревизиите към момента допълнително са установени задължения в размер на 2 986 хил. лева;
  - Проверки на физически лица, придобили имоти през 2014 г. и 2018 г. с материален интерес в диапазона 300 хил. - 900 хил. лв. Извършени селекции на 224 лица, във връзка с които са възложени проверки за установяване на факти и обстоятелства на 160 лица, проверки за съпоставка на имущество и доходи на 56 физически лица и 6 ревизии. Приключили са 88 бр. ПУФО и 22 ПСИДФЛ, за 14 лица са установени несъответствия в размер на 1 295 хил. лева, като 6 от тях са подали коригиращи годишни данъчни декларации (ГДД) и коригиран данък в размер 68 хил. лева. Приключили са ревизиите на 3 лица, като не са установени допълнителни задължения, но за 1 от тях е установено, че не е местно лице по смисъла на ЗДДФЛ, а 1 е подало ГДД за 2014 г. – 2019 г. Към момента продължават ПУФО на 72 лица, ПСИДФЛ на 36 лица и ревизиите на 9 лица;
  - Проверки за касови наличности. През 2020 г. са възложени 300 проверки спрямо дружества, които са посочили във финансовите си отчети за 2018 г. значителни стойности на наличните парични средства в брой. В резултат на възложените проверки са констатирани 14 нарушения на данъчно-осигурителното законодателство. При 128 от приключилите проверки е установено разминаване между документално отразените парични средства в брой към датата на проверката и посочените в счетоводния баланс. В 81 дружества е извършено разпределение на дивидент в размер на 74 394 хил. лв. На 30 лица са възложени ревизии, като в резултат на приключилите 4 ревизии допълнително са установени задължения в размер на 128 хил. лева;

- Контролни действия във връзка с получен обмен на информация между държавите-членки на ЕС по чл. 3, т. 2 от Регламент 79/2012, подкатегория нови превозни средства. Извършени са проверки на 29 нерегистрирани по ЗДДС лица, придобили нови превозни средства. При 3 от проверките са предприети последващи контролни действия. Възложени и приключили са 4 ревизии. Фискалният ефект от приключените контролни действия е в размер на 255 хил. лева;
- Съвместни проверки с МВР и ИА „Автомобилна администрация" (ИААА): Проверени са 131 лица, осъществяващи дейност като автошколи или пунктове за годишни технически прегледи (ГТП), съставени са 16 АУАН, 20 лица са подали коригиращи годишни данъчни декларации (ГДД) и 3 лица коригиращи декларации по ЗДДС за сумата от 56 хил. лева. Възложени са 32 ревизии, от които 30 са приключени с общо 912 хил. лв. допълнително установени задължения (ДУЗ);
- Контролни действия на физически и юридически лица – собственици на луксозни автомобили и лизингополучатели/наематели, по повод получена информация от извършени проверки на дирекция ГДФК за спрени автомобили по зимните и черноморските курорти. Към 31.12.2020 г. са приключили 345 ПУФО, вследствие на които са подадени 23 коригиращи справки-декларации по ЗДДС и е коригиран данъчен кредит в размер на 136 хил. лв. Възложени са 9 проверки за съпоставка на имущество и доходи на физически лица, от които 8 са приключили. Съставени са 2 АУАН за установени нарушения. Възложени са 28 ревизии, от които 25 са приключили. Допълнително установените задължения са общо 2 525 хил. лв.

➢ Идентифицирани и санкционирани нарушители на данъчното и осигурителното законодателство:

- Проверките в обекти са специфичен вид контролни действия, целящи основно установяване спазването на приложимата нормативна база по отношение на търговските обекти и заетите лица, както и събиране на годни доказателствени средства за установяване на задължения за данъци и осигуровки. През 2020 г. са проверени 43 883 лица, като общо проверените обекти са 47 651 бр.;
- През 2020 г. органите по приходи от главна дирекция „Фискален контрол" са съставили 7 807 бр. актове за установяване на административно нарушение (АУАН), като са издадени 7 757 бр. наказателни постановления за налагане на глоби или имуществени санкции на задължените лица;
- През 2020 г. продължи извършването на проверки на задължени лица с висока степен на риск от неспазване на осигурителното законодателство. Бяха извършени проверки на лица, упражняващи дейност като самоосигуряващи се лица, които не декларират подлежащи на облагане доходи за 2016 и за 2017 г. През 2020 г. общо по двете кампании от проверки са възложени 1 177 проверки, като 245 от тях са проверки за установяване на факти и обстоятелства и 932 проверки за съпоставка на имущество и доходи на физически лица. До януари 2020 г. са приключени 435 проверки, а през 2020 г. са приключили 720 проверки. До всички лица с установени несъответствия между получени доходи и извършени разходи са отправени покани за декларираме на несъответствията. В резултат на извършените проверки са декларирани нови задължения за данъци и осигурителни вноски в размер на 968 хил. лв., като от тях 227 хил. са декларирани през 2020 г. След извършените проверки са възложени 156 ревизии, като от тях до момента са приключени 92. В резултат на извършените ревизии през 2020 г. са

установени нови задължения за данъци и осигурителни вноски в размер на 1 288 хил. лв.;

- През 2020 г. на фискалните контролни пунктове са извършени общо 359 166 броя проверки на транспортни средства, превозващи стоки с висок фискален риск, като на 88 963 от тях са поставени технически средства за контрол (ТСК). Извършени са 44 176 броя проверки на мястото на получаване/разтоварване на СВФР;
- В резултат на извършените контролни действия през 2020 г. са наложени обезпечения на 476 задължени лица. Общата стойност на наложените обезпечения е 5 476 677 лв. Отчетена е стока, изоставена в полза на държавата, с общо количество 80 470 кг на обща стойност 63 603 лв.;
- И през 2020 г. основният използван подход при превенцията на данъчните измами е насочен към постигане на резултати чрез провеждане на активен диалог и сътрудничество с бизнеса, извършване на постоянен мониторинг на задължени лица, организиране на срещи между бизнеса и НАП и изпращане на уведомителни писма до задължени лица с оглед превенция участието им в извършването на неправомерни действия, осигуряващи данъчни облаги или други икономически предимства за тях или други лица. Мярката има превантивен характер и цели промяна на поведението на наблюдаваните лица и предпазване на добросъвестни данъкоплатци от въвличането им в схеми на данъчни измами или отклонение от облагане. През 2020 г. са проведени 55 срещи и са изпратени 1 096 писма до задължени лица с цел предотвратяване на измами и стимулиране на своевременно, доброволно коригиране на неизрядно поведение. В резултат на предприетите мерки спрямо лица, при които са установени индикации за отклонение от обичайна търговска практика или други нередности, е коригиран доброволно данъчен кредит по ЗДДС в размер на 27 049 хил. лв. и са начислени допълнително задължителни осигуровки по КСО и ЗЗО в размер на 31 хил. лв.;
- През 2020 г. е проведена и информационна кампания насочена към 9 268 физически лица получили доходи от наложен платеж за над 86 млн. лева. Осъществен е контакт с 83 % от селектираните лица. Отчетени са резултати свързани с доброволно декларираме на облагаеми доходи в следствие на проведените преговори по телефона, при 2 870 лица (37 % от лицата с осъществен контакт) в размер на 25,1 млн. лева. Измерен е фискален ефект в размер на 2,4 млн. лева доброволно декларирани от лицата задължения в сроковете на провежданата телефонната кампания;
- Установяване и предотвратяване на данъчно-осигурителни измами:
  - Общ брой доклади за идентифицирани данъчни и осигурителни измами за отчетния период – 83 бр.;
  - Общ брой задължени лица, участващи в организирани данъчни и/или осигурителни измами – 1 331 лица; предполагаем размер на нанесената щета на бюджета съгласно докладите за идентифицирани данъчни и осигурителни измами – над 41,3 млн. лв., възложени проверки – 514 броя, възложени ревизии – 85 броя;
  - В резултат на приключили ревизии, възложени във връзка с одобрени доклади с идентифицирани схеми на данъчни измами, допълнително начислените данъци и осигурителни вноски са общо в размер на 27,1 млн. лв.;
  - През първото полугодие на 2020 г. база данни „Рискови субекти“ е актуализирана с общо 7 261 броя задължени лица с изразен рисков профил на поведение;

- Съгласно Споразумение между Прокуратурата на Република България, МВР, ДАНС, НАП и Агенция „Митници“ определени експерти от НАП работят в постоянния състав на създаденото специализирано междуведомствено звено за оказване на експертна помощ за подпомагане разследването на организираната престъпност, свързана с данъчни престъпления. През 2020 г. е извършен анализ на данъчна информация по 64 досъдебни производства или прокурорски преписки, в които са идентифицирани 596 лица, участници в измами. В резултат на анализите са изготвени описания на механизмите на данъчните измами, описани в 179 схеми на данъчни измами;
- През 2020 г. служители на НАП, командировани в ГД БОП съгласно Споразумение, са извършили анализ на данъчна информация по оперативни разработки от служители на ГД БОП, в резултат на което са идентифицирани 856 задължени лица, участници в измами;
- За лицата, за които НАП разполага с информация, че са реализирали търговска дейност в интернет, респ. са получили доходи в размер от 5 до 40 хил. лева, е организирана комуникационна кампания. В резултат почти 3 000 лица са подали нови или коригиращи декларации, като декларираният допълнителен доход от тях е в размер на 25 милиона лева, а дължимият данък за довнасяне – 2,4 млн. лева. Лицата, с които не е бил установен контакт или не са се отзовали на поканата да подадат доброволно данъчни декларации, са подадени към териториалните дирекции на НАП за селекция и възлагане на контролни производства;
- Във връзка с влезлите в сила изменения и допълнения на Наредба № Н-18 от 13 декември 2006 г. за регистриране и отчитане чрез фискални устройства на продажбите в търговските обекти, изискванията към софтуерите за управлението им и изисквания към лицата, които извършват продажби чрез електронен магазин (ДВ бр. 80 от 28.09.2018 г.) НАП продължи да извършва дейност по преглед на декларации по чл. 52в от наредбата за съответствие на софтуерите за управление на продажбите в търговските обекти с нормативните изисквания. В електронния публичен списък на софтуерите, които лицата могат да изберат за управление на продажбите в търговските си обекти, към края на 2020 г. са включени повече от 1 000 софтуера, отговарящи на изискванията на наредбата;

➢ Управление на риска от неспазване на данъчното и осигурителното законодателство:

- Идентифициране и анализ на конкретни рискове:

  През 2020 г. са приключени анализите по 4 конкретни риска, в т.ч. обект на изследване са били два от наблюдаваните и управлявани от НАП риска с цел определяне на актуалните им характеристики, предвид тяхната значимост от гледна точка на загубите, които причиняват на бюджета. Тава са: рискът, свързан с намаляване на задълженията от данъка върху добавената стойност чрез реализиране на организирани измами с този вид задължение, и рискът от укриване на приходи от лица, осъществяващи дейност търговия с течни и газообразни моторни горива. Извършено е идентифициране на 4 нови риска, като единият от тях, свързан с укриване на печалби чрез отчитане на фиктивни разходи по фактури, издадени от нерегистрирани по ЗДДС лица, установен на база на резултатите от пилотно реализираното сегментиране и поведенческо профилиране на предприятията в страната. Останалите рискове се наблюдават в конкретни икономически дейности в сферата на услугите, или са свързани с

конкретен вид данък, като риска от укриване на окончателен данък от физически лица за получените от тях доходи с източник чужбина;

- Програма за спазване на законодателството и намаляване на нивата на риск:

  Въз основа на резултатите от първоначално извършените наблюдения на бизнеса, както и направените прогнози по трите възможни сценария за очакваните промени в основните характеристики и поведението на задължените лица по управляваните от НАП рискове, в оперативен порядък съвместно с компетентните дирекции са направени предложения за третиране на рисковете в зависимост от реализирането на всеки един от сценариите. Като резултат след съгласуване от членовете на Съвета за управление на риска е утвърдена Програмата за спазване на законодателството и намаляване на нивата на риск за 2020 г. и 2021 г., като в нея са заложени предложените мерки за третиране на рисковете по първия сценарий. Определените за третиране рискове в програмата са общо 29 риска, в т.ч. 6 риска, проявяващи се на тактическо ниво и 23 риска на оперативно ниво, от които 5 нови риска, които досега не са били обект на третиране от страна на администрацията;

- Наблюдение и оценка на бизнеса и настъпилите промени в управляваните от НАП рискове в условията на COVID-19:

  Предвид настъпилите промени в икономическия климат на страната е извършено наблюдение и оценка на бизнеса в условията на COVID-19 преди окончателното утвърждаване на Програмата за спазване на законодателството и намаляване на нивата за риск за 2020 г. и 2021 година. През месец май 2020 г. е направена първоначална оценка на влиянието на наложените рестриктивни мерки върху бизнеса с цел ограничаване разпространението на COVID-19, което в последствие е изпълнявано периодично. Като резултат са изготвени общо 5 доклада.

➢ Административно сътрудничество и обмен на информация с държави-членки на ЕС в областта на ДДС и Събиране:

- Общият брой обработени изходящи запитвания за информация към други ДЧ на ЕС в областта на ДДС е 923 бр., а получените такива са 1 091 бр.;

- Изпълнен е договорения на двустранна основа разширен обмен на информация за декларираните ВОП с Гърция, Румъния, Унгария и Латвия;

- Изпълнени са ангажиментите на НАП за обмен на информация между държавите членки на ЕС на категории информация съгласно Регламент 79/2012 - нови транспортни средства, възстановен ДДС на данъчно задължени лица, неустановени в държавата-членка по възстановяване, но установени в друга държава членка и информация за издадените идентификационни номера за целите на ДДС на данъчно задължените лица, установени в друга държава-членка. Извършен е анализ на ефективността за НАП от получената информация за придобивания на нови превозни средства (НПС) от български данъчно незадължени лица, съгласно чл. 3, т. 2 от Регламент (ЕС) 79/2012 г.;

- Обработени са общо 1 556 броя нови искания за взаимна помощ в областта на събиране на публични вземания (входящи и изходящи), от които 1 063 броя искания за информация, 451 броя искания за събиране и искания за обезпечителни мерки, 26 броя искания за уведомяване и 16 броя искания за спонтанна информация;

- Общият размер на предявените за събиране суми от ДЧ на ЕС към НАП по постъпилите през 2020 г. искания за събиране е в размер на 200 080 195 лева, а на

предявените от НАП суми за събиране към администрациите на ДЧ на ЕС е 7 355 651 лева;

- По линия на взаимната помощ при събиране на публични вземания постъпилите по сметката на НАП през 2020 г. суми, събрани от ДЧ на ЕС по изпратени от НАП изходящи искания за събиране са в размер на 2 135 351 лева, а събраните от НАП суми по изпълнявани в НАП искания за взаимна помощ, получени от други ДЧ на ЕС са в размер на 841 880 лева;
- И през 2020 г. се запазва тенденцията на увеличаване на всички видове искания за взаимна помощ в сравнение с предходни години;
- Успешно бяха приети и обработени декларациите на регистрираните по MOSS и установени на територията на страната лица през 2020 г., като съответно бяха обработени и всички получени плащания от българските данъчно-задължени лица. Събраните и обобщени суми бяха превеждани регулярно към държавите членки по консумация на услугите. Нетният ефект от действието на схемите MOSS за България за периода са приходи в бюджета в размер на 26 699 808 лева.

❖ *Митнически контрол (фискален)*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

➢ Еднакво прилагане на законодателството, процедурите и инструментите за митнически контрол на ЕС с цел правилното определяне и събиране на публичните вземания от компетентността на митническата администрация:

- За целите на митническия контрол през 2020 г. в трите митнически лаборатории са изследвани 1 212 броя проби от стоки за целите на тарифното класиране (неорганични вещества, храни, текстил, хартия, метални изделия и други индустриални стоки);
- През 2020 г., са извършени 448 бр. проверки в рамките на последващия контрол по реда на чл. 48 от Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета и чл. 84 от Закона за митниците (ЗМ) на икономически оператори, в т.ч. повторни проверки на митнически декларации по чл. 84, ал. 1, т. 1 от ЗМ и проверки по чл. 173, параграф 3 от МКС по заявления за поправка на митнически декларации. В резултат на извършените проверки са констатирани задължения за заплащане на публични държавни вземания на обща стойност – 61 979 951 лв., в т.ч. мито - 20 339 040 лв. и ДДС - 41 640 911 лв.;
- Ежемесечно от Системата за предоставяне на информация за управленски цели от митнически и акцизни документи (МИС-IIIA) е извършван анализ на допуснатите за свободно обращение и крайна употреба стоки от глава 61 - 64 на КН на ЕС от Китай и Турция;
- Във връзка с проведена среща с представители на производители на чорапи в България бе извършен анализ на допуснатите за свободно обращение и крайна употреба стоки от тарифна позиция 6115 по КН на ЕС;
- По жалби на икономически оператори срещу решения на началници на митници/директори на териториални дирекции са изготвени 3 броя решения свързани с тарифното класиране на стоките; 5 броя решения свързани с прилагане на антидъмпингови мерки и тарифни квоти и 47 броя решения, свързани с митническата стойност на стоките; 5 броя решения свързани с възникване на митническо задължение във връзка с неприключени транзитни операции;

- По запитвания от страна на икономически оператори и граждани са изготвени 194 броя становища за тарифно класиране на 519 вида стоки, 11 броя отговори на запитвания, свързани с прилагането на антидъмпингови мерки, автономни мерки за суспендиране на митата и тарифни квоти, 101 броя отговори в областта на митническата стойност и 99 броя отговори в областта на освобождаванията от мита;
- Изготвени са становища за тарифно класиране на стоки по 1 550 бр. митнически лабораторни експертизи за промяна, определяне или потвърждаване на декларирания тарифен код за 1 713 бр. стоки;
- В съответствие с предвиденото административно сътрудничество в разпоредбите за преференциален произход на основание Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/2447 на Комисията и към Споразуменията за свободна търговия на ЕС и във връзка с предвиденото административно сътрудничество в разпоредбите на Решение № 1/2006 на Комитета за митническо сътрудничество, са изготвени писма с искания за проверка на 95 документи за произход, издадени от компетентните органи на трети страни. Изпратени са писма до българските митнически учреждения с отговори по отношение на редовността на 67 преференциални документа издадени от компетентните органи на трети страни;
- Редовно се извършват справки за издадени решения на началници на митници в Модул „Интегриране на информация за решения, издадени от митническите органи, свързани с елементите за облагане – тарифно класиране, произход на стоките и митническа стойност, с цел оптимизиране на цялостния процес при движението на работни документи“ (РЕО), с оглед извършването на анализи;
- Редовно се актуализира Модул „Интегриране на информация за решения, издадени от митническите органи, свързани с елементите за облагане – тарифно класиране, произход на стоките и митническа стойност, с цел оптимизиране на цялостния процес при движението на работни документи“ (РЕО);
- Ежедневно се поддържат регистри на извършените проверки на доказателства за произход по искане на митническите органи на държавите партньори, както и по искане на българските митнически органи към оторизираните органи на трети страни;
- С цел извършване на последващи проверки на доказателства за произход, ежедневно се изготвят справки в МИСПА за внос и износ на стоки с декларирен произход;
- Актуализирани са базите данни в Интранет страницата на Агенция „Митници" с издадени регламенти на ЕС за тарифно класиране на стоки, със становища на Комитета по Митническия кодекс за тарифно класиране на стоки и с издадени от българската митническа администрация ОТИ;
- В Интранет страницата на Агенция „Митници" редовно се актуализира списъка с офицерите от въоръжените сили на САЩ, определени за митническото оформяне на стоки, които са упълномощени да подписват формуляр 302 (NATO Form 302) в изпълнение на разпоредбите на Споразумението между правителството на Република България и правителството на Съединените американски щати за сътрудничество в областта на отбраната;
- В Интранет страницата на Агенция „Митници" редовно се публикуват материали, свързани с произхода на стоки, митническата стойност и освобождаването от вносни мита.

- Извършена е подготовка по проект „Инструмент за оборудване за митнически контрол“ – CCEI (Customs Control Equipment Instrument) за периода 2021-2027 г., в рамките на Фонда за интегрирано управление на границите, създаден с цел повишаване сигурността на границите на ЕС и за управление на миграцията. Изготвени са списъци с оборудване за митнически контрол, обосновка и финансова рамка; Участие в първата on-line техническа среща по проекта за закупуване на лабораторно оборудване в рамките на Европейската митническа лабораторна мрежа (CLEN).

❖ ***Събиране на вземания на Република България от чужди страни, произтичащи от кредитни, клирингови, бартерни, платежни и др. споразумения, сключени на междуправителствено ниво.***

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- През отчетния период в централния бюджет са постъпили средства в размер на 499 900 (четиристотин деветдесет и девет хиляди и деветстотин) щ.д., в изпълнение на междуправителствено споразумение за уреждане на задължения на Ислямска Република Афганистан към Република България от 17.09.2014 г.;
- През отчетния период е водена кореспонденция с Министерството на финансите на Ислямска република Афганистан във връзка с инициатива на Г-20, подкрепена от Парижкия клуб, за временно преустановяване на обслужването на дълга на страни с нисък доход до 30.06.2021 година. Целта на инициативата е подпомагане на тези страни при преодоляване на последствията от пандемията от Covid-19. През декември 2020 г. беше прието Решение на Министерски съвет за одобряване на български проект на Споразумение за изменение на междуправителственото споразумение между Ислямска Република Афганистан и Република България от 17.09.2014 г., като основа за водене на преговори. Проектът на договореност предвижда разсрочване на дължимите от Афганистан към България суми през м. октомври 2020 г. и м. април 2021 г. и тяхното изплащане в рамките на първоначално договорения период до 30 април 2024 г.;
- Продължена е кореспонденцията относно уточняване на правителствени задължения на Република Сомалия към Република България по Спогодби от 1972 г. и 1976 година.

Целеви стойности по показателите за изпълнение на Националната агенция за приходите и на Агенция „Митници”

ПОКАЗАТЕЛИТЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ **Бюджетна програма 1000.02.01 “Администриране на държавните приходи” (в хил. лв.)**		**Целева стойност**		
Показатели за изпълнение		**Мерна единица**	***Уточнен план***	***Отчет***
1. Изпълнение на годишния план за приходите - дял на събраните приходи в общата стойност на планираните приходи	*на НАП*	%	100	103
	на АМ	%	100	101,0
2. Дял на подадените по електронен път декларации – по чл.50 ЗДДФЛ (декларациите по ЗДДС, ЗМ и чл.92 на ЗКПО се подават задължително по електронен път)		%	78,0	76,8
3. Относителен дял на декларираните задължения към НАП, погасени в рамките на календарната година, спрямо общия размер на декларираните през годината задължения		%	97,0	97,3
4. Развитие на контролната дейност на НАП чрез повишаване на капацитета за осъществяване на контрол в дигитална среда - Брой контролни производства:				
- спрямо лица, осъществяващи търговска дейност в интернет;		брой	925	2 417

- в които е използван софтуер за анализ на данни в електронен вид	брой	725	697
5. Относителен дял на изцяло или частично потвърдените от административна или съдебна инстанция ревизионни актове на АМ (отношение на броя потвърдени РА, спрямо общия брой на издадените РА в рамките на отчетния период) *	%	100	100
6. Дял на решените заявки от идентифицираните инциденти, проблеми или заявки за услуги, регистрирани в националната автоматизирана система Сервис Деск на АМ	%	100	98

*Отчетът касае издадените ревизионни актове, по които производствата са приключили и не включва висящите производства.

№	Бюджетна програма 1000.02.01 "Администриране на държавните приходи" (в лева)	Закон	Уточнен план	Отчет
	1	2	3	4
I.	**Общо ведомствени разходи:**	**372 595 500**	**411 211 855**	**408 330 730**
	Персонал	276 363 600	289 648 335	287 896 577
	Издръжка	65 148 000	60 831 488	59 842 254
	Капиталови разходи	31 083 900	60 732 032	60 591 899
	В това число:	9 106 200	9 490 357	9 169 658
	Лихви по ДИЗ № 46990-BUL за изпълнение на Проект за реформа в администрацията по приходите	10 100	10 100	761
	Програма на OLAF "Подпомагане на борбата с данъчни измами и сивата икономика в Република България чрез подобряване на техническата обезпеченост на НАП за извършване на компютърни разследвания"	74 400	310 338	310 338
	Програма на OLAF "Подобряване на сътрудничеството и моделите за контрол в превенция на измами, свързани с митнически режими 4200 и 4000, засягащи системата на собствени ресурси на ЕС"	0	10 043	10 043
	Програма за усъвършенстване на механизма за осъществяване на фискален контрол, с цел засилване защитата на финансовите интереси на Република България и ЕС по линия на програма "Еркюл" III на Европейската служба за борба с измамите (OLAF)	369 400	89 758	0
	Проекти по ОП "Добро управление"	7 838 700	7 838 700	7 958 013
	Програма "Фискалис - 2020"	383 600	368 229	27 313
	Програма "Митници 2020"	430 000	50 522	50 523
	Програма "HERCULE III" – програма на Европейската служба за борба с измамите (OLAF)	0	812 667	812 667
1	**Ведомствени разходи по бюджета на ПРБ:**	**363 489 300**	**401 722 259**	**399 161 833**
	Персонал	276 276 400	289 564 063	287 824 821
	Издръжка	64 070 500	60 144 890	59 432 954
	Капиталови разходи	23 142 400	52 013 306	51 904 058
	В това число:	0	761	761
	Лихви по ДИЗ № 46990-BUL за изпълнение на Проект за реформа в администрацията по приходите	0	761	761
2	**Ведомствени разходи по други бюджети и сметки за средства от ЕС**	**9 106 200**	**9 489 596**	**9 168 897**
	Персонал	87 200	84 272	71 756
	Издръжка	1 077 500	686 598	409 300
	Капиталови разходи	7 941 500	8 718 726	8 687 841
	От тях за:	9 106 200	9 489 596	9 168 897
	Лихви по ДИЗ № 46990-BUL за изпълнение на Проект за реформа в администрацията по приходите	10 100	9 339	0

	Програма на OLAF "Подпомагане на борбата с данъчни измами и сивата икономика в Република България чрез подобряване на техническата обезпеченост на НАП за извършване на компютърни разследвания"	74 400	310 338	310 338
	Програма на OLAF "Подобряване на сътрудничеството и моделите за контрол в превенция на измами, свързани с митнически режими 4200 и 4000, засягащи системата на собствени ресурси на ЕС"	0	10 043	10 043
	Програма за усъвършенстване на механизма за осъществяване на фискален контрол, с цел засилване защитата на финансовите интереси на Република България и ЕС по линия на програма "Еркюл" III на Европейската служба за борба с измамите (OLAF)	369 400	89 758	0
	Проекти по ОП "Добро управление"	7 838 700	7 838 700	7 958 013
	Програма "Фискалис - 2020"	383 600	368 229	27 313
	Програма "Митници 2020"	430 000	50 522	50 523
	Програма "HERCULE III" – програма на Европейската служба за борба с измамите (OLAF)	0	812 667	812 667
	Администрирани разходни показатели			
II.	**Администрирани разходни параграфи по бюджета**	**5 964 000**	**862 300**	**0**
	Концесионна дейност по Закона за концесиите	5 964 000	854 800	0
	Национална игра на лотариен принцип с касови бележки, в изпълнение на специфична за страната препоръка 1 на Съвета на ЕС от 8 юли 2014 г.	0	7 500	0
III.	**Администрирани разходни параграфи по други бюджети и сметки за средства от ЕС**	**0**	**0**	**1 597 819**
	Концесионна дейност по Закона за концесиите (предоставени трансфери)	0	0	1 597 819
	Общо администрирани разходи (II.+III.):	**5 964 000**	**862 300**	**1 597 819**
	Общо разходи по бюджета (I.1+II.):	**369 453 300**	**402 584 559**	**399 161 833**
	Общо разходи (I.+II.+III.):	**378 559 500**	**412 074 155**	**409 928 549**
	Численост на щатния персонал	9 982	10 025	9 416
	Численост на извънщатния персонал	805	805	804

Бюджетна програма „Интегриране на финансовата система във финансовата система на ЕС"

Изпълнение на целите на програмата

През 2020 г. провежданата от Министерството на финансите политика в областта на финансовите пазари и финансовите услуги е насочена към осигуряване на стабилността и устойчивост в условията на продължаващата Ковид-19 пандемична обстановка. Основните правомощия на министъра на финансите в областта на финансовите услуги и финансовите пазари бяха реализирани чрез:

- ✓ подобряване на координацията и обмена на информация между заинтересованите институции за състоянието на финансовата система с цел ранна идентификация на рискове и навременното им отстраняване;

- ✓ участие в процеса на вземане на решения по нови законодателни предложения на ЕК при максимална защита на националния интерес в областта на финансовите услуги и финансовите пазари;
- ✓ усъвършенстване на националната законодателна рамка в областта на финансовите услуги и финансовите пазари.

За реализирането на тези цели, Министерство на финансите си взаимодействаше с всички национални и международни структури и организации, имащи отношение към финансовата система, в т.ч. финансовите услуги, финансовите пазари, финансовата стабилност, както и движението на капитали в контекста на мерките за противодействие на изпирането на пари и финансирането на тероризма. Организира и/или взе участие в тематични междуведомствени работни групи при подготовката на нормативна регулация в областта на финансовите услуги и финансовите пазари.

Допълнителен приоритет през 2020 г. в областта на финансовите услуги бе подготовката и предприемането на всички законодателни и други действия за успешното присъединяване на страната към банковия съюз, както и активно участие в европейските инициативи за подсилване на банковия съюз, и по-специално постигане на договореност за общата мярка за подкрепа на Единия фонд за преструктуриране.

Продължи активната работа по подпомагане на икономиката, включително с предприетите национални мерки във връзка с COVID-19 и регулярно докладване към Европейската комисия, Европейския съвет за системен риск, Организацията за икономическо сътрудничество и развитие и други. Продължи активното обсъждане на мерки за преодоляването на негативните ефекти от пандемията с COVID-19 върху финансовите пазари бяха предмет на обсъждане на различни формати като Комитета по финансови услуги и Работната група „Финансови услуги“ към Съвета на ЕС, Комитета по финансови пазари към ОИСР, Мрежата INFE на ОИСР в областта на финансовата грамотност и много други. Беше взето участие в дискусията на законодателни предложения и бяха изготвяни позиции за различни формати във връзка с пандемията и нейното отражение върху финансовите пазари, включително Икономически и финансово комитет, Съвет ЕКОФИН и други.

Приоритетен въпрос бе също подготовката за присъединяване към Банковия съюз и ERM II. Основен акцент бе изпълнението на ангажиментите на България в областта на банковия и небанковия финансов сектор, както и в сферата на мерките срещу изпиране на пари.

Бюджетната програма включва дейности, изпълнявани от дирекция „Регулация на финансовите пазари”.

Постигнати резултати по предоставяните по програмата продукти/услуги

❖ *Регулиране дейността на финансовите институции*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- ➢ усъвършенстване и хармонизиране на българското законодателство с правото на ЕС в областта на финансовите услуги и финансовите пазари с оглед интегрирането на българския финансов пазар в единния вътрешен пазар на ЕС;
- ➢ защита на националните интереси в рамките на ЕС в областта на регулацията на финансовите услуги и финансовите пазари;
- ➢ запазване на финансовата стабилност;

- улесняване на достъпа до финансиране на реалната икономика чрез създаване на необходимата нормативна база за изграждането на прозрачни и сигурни финансови пазари;
- повишаване защитата на интересите на потребителите на финансови услуги.

Дейности за предоставяне на продукта/услугата:

- Във връзка с дейностите по подобряване на координацията и обмена на информация между заинтересованите институции за състоянието на финансовата система с цел ранна идентификация на рискове и навременното им отстраняване, включително чрез осъществяване функциите на секретариат на Консултативния съвет по финансова стабилност. През 2020 г. не са свиквани заседания на КСФС от неговите членове, тъй като са поддържани ежеседмични активни контакти на управленско и експертно ниво.
- Дейностите, свързани с участие в процеса на вземане на решения по нови законодателни предложения на Европейската комисия при максимална защита на националния интерес в областта на финансовите услуги и финансовите пазари, през 2020 г. бяха реализирани, както следва:

- Участие в заседанията на Работна група „Финансови услуги" (РГФУ) към Съвета на Европейския съюз по законодателни предложения в областта на финансовите пазари и финансовите услуги, Комитета по финансови услуги, работни и ad-hoc работни групи към Европейската комисия:
    - Експертно участие в заседанията на работните формати, както следва:
    - ✓ В заседания на РГФУ беше взето само участие от страна на финансовите аташета по следните законодателни досиета:
        - Предложение за Регламент на Европейския парламент (ЕП) и на Съвета за създаване на рамка за възстановяване и преструктуриране на централните контрагенти (CCPRR);
        - Предложение за Директива на ЕП и на Съвета за изменение на Директива 2009/103/ЕО на ЕП и на Съвета от 16 септември 2009 година относно застраховката „Гражданска отговорност" при използването на моторни превозни средства и за контрол върху задължението за сключване на такава застраховка;
        - Предложение на регламент на ЕП и на Съвета за изменение на Регламента за бенчмарковете;
        - Предложение за Регламент (ЕС) 2020/873 на ЕП и на Съвета от 24 юни 2020 година за изменение на регламенти (ЕС) № 575/2013 и (ЕС) 2019/876 по отношение на някои корекции в отговор на пандемията от COVID -19 (CRR Quick-Fix).
    - ✓ В заседания на РГФУ беше взето участие във видеоконферентни заседания по следните законодателни досиета:
        - Предложение за Регламент на ЕП и на Съвета за цифрова оперативна устойчивост на финансовия сектор и за изменение на Регламенти (ЕО) №1060/2009, (ЕС) №648/2012, (ЕС) №600/2014 и (ЕС) №909/2014;
        - Предложение за Регламент на ЕП и на Съвета за пазарите за криптоактиви и за изменение на Директива (ЕС) 2019/1937;

- Предложение за Директива на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Директиви 2006/43/ЕО, 2009/65/ЕО, 2009/138/ЕС, 2011/61/ЕС, ЕС/2013/36, 2014/65/ЕС, (ЕС) 2015/2366 и ЕС/2016/2341;
- Предложение за Регламент на ЕП и на Съвета относно пилотна уредба на пазарните инфраструктури, основани на технологията на децентрализиран регистър;
- Предложение за Регламент на ЕП и на Съвета за изменение на Регламент (ЕС) № 2017/1129 по отношение на корекции в проспекта на ЕС за възстановяване и целенасочени корекции за финансовите посредници с цел подпомагане на възстановяването от пандемията от COVID-19;
- Предложение за Директива на ЕП и на Съвета за изменение на Директива 2014/65/ЕС („ДПФИ II“) по отношение на изискванията за предоставяне на информация, управлението на продуктите и ограниченията на позициите с цел да се подпомогне възстановяването от пандемията от COVID-19;
- Предложение за Регламент на ЕП и на Съвета за изменение на Регламент (ЕС) 2017/2402 за определяне на обща рамка за секюритизациите и за създаване на специфична рамка за опростени, прозрачни и стандартизирани секюритизации, с цел да се подпомогне възстановяването от пандемията от COVID-19;
- Предложение за Регламент на ЕП и на Съвета за изменение на Регламент (ЕС) № 575/2013 чрез адаптиране на уредбата на секюритизациите с цел подпомагане на икономическото възстановяване в отговор на пандемията от COVID-19.

✓ Взето участие присъствено в 2 заседания на Комитета по финансови услуги, както и участие в 11 видеоконферентни заседания;

✓ Взето участие в 6 видеконферентни заседания на Експертна работна група към ЕК на Комитета по ценни книжа;

✓ Взето участие в 1 присъствено и 6 видеоконферентни заседания на Експертна работна група към ЕК по устойчиви финанси;

✓ Взето участие в 1 присъствено и 4 видеоконферентни заседания на Експертна работна група към ЕК по банки, плащания и застраховане (формат застраховане);

✓ Взето участие в 1 присъствено и 5 видеоконферентни заседания на Експертна работна група към ЕК по банки, плащания и застраховане (формат „Банкови регулации и надзор“);

✓ Взето участие в 11 видеоконферентни заседания на Експертна работна група към ЕК по банки, плащания и застраховане (формат „Банки: „Преструктуриране и гарантиране на депозитите“);

✓ Взето участие в 2 присъствени и 1 видеоконферентни заседания на Специалната работна група за координирани действия;

✓ Взето участие в 7 видеоконферентни заседания на Експертна работна група към ЕК по банки, плащания и застраховане (формат „Плащания“);

✓ Взето участие в 2 видеоконферентни заседания на Експертна работна група към ЕК по банки, плащания и застраховане за справяне с НОК;

- ✓ Взето участие в 2 видеоконферентни заседания на Експертна работна група към ЕК по банки, плащания и застраховане (формат „Дигитални финанси“);
- ✓ Взето участие в 5 видеоконферентни заседания Ад хок работна група за Европейската схема за гарантиране на депозитите (HLWG on EDIS) към Съвета;
- ✓ Взето участие в 3 заседания на Експертна работна група към Европейската комисия за финансовите услуги на дребно;
- ✓ Взето участие в 1 видеоконферентно заседание на Експертна работна група към ЕК по прегледа на Регламента за централните депозитари на ценни книжа;
- ✓ Взето участие в 1 видеоконферентно заседание на Експертна работна група към Европейската комисия по прегледа на Директивата за окончателност на сетълмента и Директивата за финансовите обезпечения;
- ✓ Взето участие в 1 видеоконферентно заседание на работната група към ЕК за изготвяне на сравнителен анализ на рамките за несъстоятелност и принудително събиране на вземания.

- Подготвени позиции, писмени коментари по отделни текстове от законодателните предложения, инструкции до финансовите аташета в хода на преговорния процес, както следва:

- ✓ Предложение за Регламент на ЕП и на Съвета за създаване на рамка за насърчаване на инвестициите в устойчиво развитие (taxonomy) - приет от Съвета и ЕП и обнародван в ОВ;
- ✓ Предложение за Регламент на ЕП и на Съвета относно европейските доставчици на услуги за колективно финансиране за бизнеса (ЕДУКФ) и предложение за Директива на ЕП и на Съвета за изменение на Директива 2014/65/ЕС относно пазарите на финансови инструменти (crowdfunding) - приет от Съвета и ЕП, обнародван в ОВ;
- ✓ Предложение за Регламент на ЕП и на Съвета за създаване на рамка за възстановяване и преструктуриране на централните контрагенти (CCPRR) – обнародван в ОВ;
- ✓ Предложение за Директива на ЕП и на Съвета за изменение на Директива 2009/103/ЕО на ЕП и на Съвета от 16 септември 2009 година относно застраховката „Гражданска отговорност“ при използването на моторни превозни средства и за контрол върху задължението за сключване на такава застраховка – провеждат се триалози;
- ✓ Предложение за Регламент (ЕС) 2020/873 на ЕП и на Съвета от 24 юни 2020 година за изменение на регламенти (ЕС) № 575/2013 и (ЕС) 2019/876 по отношение на някои корекции в отговор на пандемията от COVID-19 (CRR Quick-Fix), в т.ч. инициирано от България, координирано в коалиция с други държави членки, защитено и прието допълнително предложение относно регулаторното третиране на експозиции към държавата, деноминирани в евро – обнародван в ОВ;
- ✓ Предложение за Регламент на ЕП и на Съвета за изменение на Регламент (ЕС) № 2017/1129 по отношение на корекции в проспекта на ЕС за възстановяване и целенасочени корекции за финансовите посредници с цел подпомагане на възстановяването от пандемията от COVID-19- предстои обнародване в ОВ;

- ✓ Предложение за Директива на ЕП и на Съвета за изменение на Директива 2014/65/ЕС („ДПФИ II“) по отношение на изискванията за предоставяне на информация, управлението на продуктите и ограниченията на позициите с цел да се подпомогне възстановяването от пандемията от COVID-19- предстои обнародване в ОВ;
- ✓ Предложение за Регламент на ЕП и на Съвета за изменение на Регламент (ЕС) 2017/2402 за определяне на обща рамка за секюритизациите и за създаване на специфична рамка за опростени, прозрачни и стандартизирани секюритизации, с цел да се подпомогне възстановяването от пандемията от COVID-19- предстои обнародване в ОВ;
- ✓ Предложение за Регламент на ЕП и на Съвета за изменение на Регламент (ЕС) № 575/2013 чрез адаптиране на уредбата на секюритизациите с цел подпомагане на икономическото възстановяване в отговор на пандемията от COVID-19- предстои обнародване в ОВ;
- ✓ Предложение за Регламент на ЕП и на Съвета за цифрова оперативна устойчивост на финансовия сектор и за изменение на Регламенти (ЕО) №1060/2009, (ЕС) №648/2012, (ЕС) №600/2014 и (ЕС) №909/2014;
- ✓ Предложение за Регламент на ЕП и на Съвета за пазарите за криптоактиви и за изменение на Директива (ЕС) 2019/1937;
- ✓ Предложение за Регламент на ЕП и на Съвета относно пилотна уредба на пазарните инфраструктури, основани на технологията на децентрализиран регистър;
- ✓ Предложение за Директива на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Директиви 2006/43/ЕО, 2009/65/ЕО, 2009/138/ЕС, 2011/61/ЕС, ЕС/2013/36, 2014/65/ЕС, (ЕС) 2015/2366 и ЕС/2016/2341.

Предоставени писмени бележки и коментари при финализиране на законодателните предложения в процеса на юрист-лингвистична редакция на българската езикова версия на законодателните досиета, както следва:

- ✓ Предложение за Регламент на ЕП и на Съвета за създаване на рамка за насърчаване на инвестициите в устойчиво развитие (taxonomy);
- ✓ Предложение за Регламент ЕП и на Съвета относно европейските доставчици на услуги за колективно финансиране за бизнеса (ЕДУКФ) и предложение за Директива на ЕП и на Съвета за изменение на Директива 2014/65/ЕС относно пазарите на финансови инструменти (crowdfunding);
- ✓ Предложение за Регламент на ЕП и на Съвета за изменение на Регламент (ЕС) № 2017/1129 по отношение на корекции в проспекта на ЕС за възстановяване и целенасочени корекции за финансовите посредници с цел подпомагане на възстановяването от пандемията от COVID-19;
- ✓ Предложение за Директива на ЕП и на Съвета за изменение на Директива 2014/65/ЕС („ДПФИ II“) по отношение на изискванията за предоставяне на информация, управлението на продуктите и ограниченията на позициите с цел да се подпомогне възстановяването от пандемията от COVID-19;
- ✓ Предложение за Регламент на ЕП и на Съвета за изменение на Регламент (ЕС) 2017/2402 за определяне на обща рамка за секюритизациите и за създаване на специфична рамка за опростени, прозрачни и стандартизирани секюритизации, с цел да се подпомогне възстановяването от пандемията от COVID-19;

- ✓ Предложение за Регламент на ЕП и на Съвета за изменение на Регламент (ЕС) № 575/2013 чрез адаптиране на уредбата на секюритизациите с цел подпомагане на икономическото възстановяване в отговор на пандемията от COVID-19.

- Изготвени 15 позиции в областта на финансовите услуги и финансовите пазари във връзка с участия на представители на МФ на заседания на Съвет на Европейския съюз по икономически и финансови въпроси (ЕКОФИН) и 16 позиции за Икономически и финансов комитет (ИФК).
- Беше осъществено ръководство и координация на дейността на Работна група № 26 „Финансови услуги" към Съвета по европейски въпроси към Министерския съвет, както следва:
  - През 2020 г. са изготвени 10 рамкови позиции по следните законодателни предложения:
  - ✓ Предложение за Регламент (ЕС) 2020/873 на Европейския парламент и на Съвета от 24 юни 2020 година за изменение на регламенти (ЕС) № 575/2013 и (ЕС) 2019/876 по отношение на някои корекции в отговор на пандемията от COVID-19 (CRR Quick-Fix);
  - ✓ Предложение за Регламент на ЕП и на Съвета за изменение на регламента за бенчмарковете;
  - ✓ Предложение за Регламент на ЕП и на Съвета за изменение на Регламент (ЕС) № 2017/1129 по отношение на корекции в проспекта на ЕС за възстановяване и целенасочени корекции за финансовите посредници с цел подпомагане на възстановяването от пандемията от COVID-19;
  - ✓ Предложение за Директива на ЕП и на Съвета за изменение на Директива 2014/65/ЕС („ДПФИ II") по отношение на изискванията за предоставяне на информация, управлението на продуктите и ограниченията на позициите с цел да се подпомогне възстановяването от пандемията от COVID-19;
  - ✓ Предложение за Регламент на ЕП и на Съвета за изменение на Регламент (ЕС) 2017/2402 за определяне на обща рамка за секюритизациите и за създаване на специфична рамка за опростени, прозрачни и стандартизирани секюритизации, с цел да се подпомогне възстановяването от пандемията от COVID-19;
  - ✓ Предложение за Регламент на ЕП и на Съвета за изменение на Регламент (ЕС) № 575/2013 чрез адаптиране на уредбата на секюритизациите с цел подпомагане на икономическото възстановяване в отговор на пандемията от COVID-19;
  - ✓ Предложение за Регламент на ЕП и на Съвета за цифрова оперативна устойчивост на финансовия сектор и за изменение на Регламенти (ЕО) №1060/2009, (ЕС) №648/2012, (ЕС) №600/2014 и (ЕС) №909/2014;
  - ✓ Предложение за Регламент на ЕП и на Съвета за пазарите за криптоактиви и за изменение на Директива (ЕС) 2019/1937;
  - ✓ Предложение за Регламент на ЕП и на Съвета относно пилотна уредба на пазарните инфраструктури, основани на технологията на децентрализиран регистър;

- ✓ Предложение за Директива на ЕП и на Съвета за изменение на Директиви 2006/43/ЕО, 2009/65/ЕО, 2009/138/ЕС, 2011/61/ЕС, ЕС/2013/36, 2014/65/ЕС, (ЕС) 2015/2366 и ЕС/2016/2341.

- Беше изготвен План за действие на Работна група № 26 „Финансови услуги" за мерките, произтичащи от членството на Република България в ЕС за 2020 година, както и 12 ежемесечни отчети за изпълнението по заложените мерки, подготвен бе и Плана за действие за 2021 г;

- Беше взето участие в изготвянето на приоритети за Годишната програма за 2021 г. за участието на Република България в процеса на вземане на решения на Европейския съюз, както и бяха обсъдени приоритетите за Република България теми и досиета по време на Хърватското и Германското ротационно председателство на Съвета на ЕС. Изготвен бе отчет за Хърватското председателство;

- Бяха проведени 6 съгласувателни процедури в рамките на Работна група № 26 „Финансови услуги" съгласно Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация при внасяне на законопроекти в Министерския съвет и в Постановление № 85 на Министерския съвет от 2007 за координация по въпросите на ЕС, в областта на финансовите услуги и финансовите пазари по:

- ✓ Закон за изменение и допълнение на Закона за публичното предлагане на ценни книжа;
- ✓ Закон за дружествата със специална инвестиционна цел и за дружествата за секюритизация;
- ✓ Закон за изменение и допълнение на Закона за възстановяване и преструктуриране на кредитни институции и инвестиционни посредници;
- ✓ Закон за изменение и допълнение на Закона за кредитните институции;
- ✓ Закон за изменение и допълнение на Закона за мерките срещу изпиране на пари.

▪ Бяха предоставени писмени коментари и предложения по проекти на европейски актове, водени в подготвителните органи на Съвета на ЕС извън финансовите услуги, по въпроси в областта на финансовите услуги, по следните законодателни и незаконодателни предложения:

- Коментари и позиции за 5 видеоконферентни заседания по Предложение за Регламент на ЕП и на Съвета относно приложимото право към действието спрямо трети лица на прехвърлянето на вземания във връзка с финансовите услуги към Работна група „Гражданско право", в която участва Министерството на правосъдието;

- Коментари и позиции за 3 видеоконферентни заседания във връзка с реформата на Европейския стабилизационен механизъм.

❖ Във връзка с дейностите по усъвършенстване на националната законодателна рамка в областта на финансовите услуги и финансовите пазари, през 2020 г. бяха реализирани следните дейности:

▪ Бяха подготвени проекти на международни споразумения, нормативни актове, оценка на въздействието, както и съгласувани следните законопроекти и подзаконови нормативни актове :

- ✓ Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за платежните услуги и платежните системи (ЗПУПС), приет с РМС № 668/07.11.2019 г., обн, в ДВ бр. 13 от 14.02.2020 г.;
- ✓ Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за публичното предлагане на ценни книжа за въвеждане на мерки по прилагането на Регламент (ЕС) 2017/1129 за проспектите, приет с РМС № 350 от 27.05.2020 г. обн. ДВ, бр. 64 от 18.07.2020 г.;
- ✓ Проект на Закон за дружествата със специална инвестиционна цел и за дружествата за секюритизация за въвеждане на мерки по прилагането на Регламент (ЕС) 2017/2402 за секюритизациите, приет с РМС № 2 от 06.01.2021 г. ;
- ✓ Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за кредитните институции, одобрен с РМС № 772 от 26 октомври 2020 г., приет на първо гласуване от Комисия по бюджет и финанси в НС на 02.12.2020 г.;
- ✓ Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за възстановяване и преструктуриране на кредитни институции и инвестиционни посредници, одобрен с РМС № 777 от 28 октомври 2020 г., приет на първо гласуване от Комисия по бюджет и финанси в НС на 02.12.2020 г.;
- ✓ Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за мерките срещу изпиране на пари, одобрен с РМС № 965 от 23 декември 2020 г., внесен в НС на 29.12.2020 г.;
- ✓ Проект на Закон за Регистър А - изготвена цялостна оценка на въздействието и проведено обществено обсъждане;
- ✓ Проект на Наредба на министъра на финансите за условията и реда за вписване в регистъра на лицата, които по занятие предоставят услуги за обмяна между виртуални валути и признати валути без златно покритие, и на доставчиците на портфейли, които предлагат попечителски услуги – обн. в ДВ, бр. 72 от 14.08.2020 г.;
- ✓ Проект на ПМС за изменение и допълнение на Тарифа № 12 за таксите, които се събират в системата на Министерството на финансите по Закона за държавните такси – обн. ДВ, бр, 73 от 18.08.2020 г.;
- ✓ ПРМС за присъединяване на МФ като пълноправен член към INFE на ОИСР, внесено за заседание на МС на 8 април 2020 г., протоколно Решение по т. 20 от Протокол № 20 на МС от 2020 г.;
- ✓ ПРМС за повишаване на статутите на два Комитета към ОИСР – Комитета по финансови пазари и Комитета по застраховане и частно пенсионно осигуряване, прието с Протоколно решение № 42 от 15 юли 2020 г .;
- ✓ Във връзка с присъединяване на Република България към Банковия съюз чрез установяване на тясно сътрудничество между ЕЦБ и БНБ:
    - Закон за ратифициране на Споразумението за кредитна линия между Република България като кредитор и Единния съвет за преструктуриране като кредитополучател, обн., ДВ бр. 107 от 18.12.2020 г.;
    - Проект на Споразумение за изменение на Споразумението относно прехвърлянето и взаимното използване на вноски в Единния фонд за

преструктуриране, одобрен с протоколно Решение № 72 на МС от 16 декември 2020 г.

- През 2020 г. също така беше взето експертно участие в и/или изпратени бележки във връзка с:
  - ✓ Обсъжданията в комисиите към НС по Закон за изменение и допълнение на Закона за публичното предлагане на ценни книжа, внесен от Министерството на правосъдието (МП), във връзка с въвеждането на Директива (ЕС) 2017/828 на Европейския парламент и на Съвета от 17 май 2017 г. за изменение на Директива 2007/36/ЕО по отношение на насърчаването на дългосрочната ангажираност на акционерите (Директива (ЕС) 2017/828), приет на второ гласуване на 11 март 2020 г. от Народното събрание, обн. в ДВ, бр. 26/2020 г.;
  - ✓ РГ към СЕВ със съ-председатели МП и Министерството на труда и социалната политика за изготвяне на анализ за въвеждането на Директива за лицата, съобщаващи за нарушения (Whistleblowers Directive), както и бе осъществена координация на дейностите от компетентност на Министерството на финансите по тази директива чрез сформирането на вътрешна работна група към МФ (ЗМФ-191 от 10.03.2020 г.). Беше изготвен анализ в областта на финансовите услуги, както и изпратен обобщен анализ по ел. поща до РГ към СЕВ през месец април 2020 г.;
  - ✓ РГ към МП и МВнР във връзка с проект на Закон за международните ограничителни мерки;
  - ✓ РГ към МП във връзка с изпълнение на препоръките от Пътна карта за несъстоятелността;
  - ✓ ЗИД на Кодекса за социалното осигуряване във връзка с фазата на изплащане с водещо ведомство МТСП;
  - ✓ Проект на Наредба 8 на Комисията за финансов надзор, с която се въвеждат разпоредби на европейското законодателство- Регламент 909/2014 г. относно дейността на централните депозитари на ценни книжа, както и проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба 48 на Комисията за финансов надзор с която се въвеждат изисквания на Директива (ЕС) 2017/828.
- Във връзка с прилагането на европейските политики в областта на финансовите услуги и финансовите пазари, бяха извършени следните дейности:
  - Предоставени официални становища по запитвания на Европейската комисия относно правилно транспониране на правото на ЕС в областта на финансовите услуги и финансовите пазари, по процедури за нарушение, както следва:
  - ✓ През месец март 2020 г. беше предоставена Допълнителна информация по процедура по нарушение № 2018/0056 по описа на Европейската комисия във връзка с въвеждането на Директива (ЕС) 2015/2366 на Европейския парламент и на Съвета от 25 ноември 2015 година относно платежните услуги във вътрешния пазар за приети текстове, с които се отговаря на процедурата за нарушение с приетия в началото на 2020 година ЗИД на Закона за платежните услуги и платежните системи;
  - ✓ През месец август 2020 г. е изпратена позиция по процедура за нарушение № 2020/0296 за нетранспониране в срок на Директива (ЕС) 2019/2177 на Европейския парламент и на Съвета от 18 декември 2019 година за изменение на Директива 2009/138/ЕО относно започването и упражняването на застрахователна и презастрахователна дейност (Платежоспособност II), Директива 2014/65/ЕС относно пазарите на финансови инструменти и

Директива (ЕС) 2015/849 за предотвратяване използването на финансовата система за целите на изпирането на пари и финансирането на тероризма- процедурата е закрита на 30.10.2020 г.;

- Бяха извършени 7 нотификации на националните нормативни актове, въвеждащи изискванията на директиви на Европейския съюз, в електронната система на Европейската комисия за нотификация на национални изпълнителни мерки (НИМ);
- Становище и съдействие за извършване през Постоянното представителство на Република България в ЕС на две допълнителни нотификации, които са в изпълнение и прилагане на директивите в областта на мерките срещу изпиране на пари, залагащи задължения за нотифициране до ЕК на определена информация и данни;
- Беше предоставена допълнителна информация на ЕК във връзка със запитване за транспониране на отделните текстове (conformity check) по Директива (ЕС) 2016/97 на Европейския парламент и на Съвета от 20 януари 2016 година относно разпространението на застрахователни продукти (преработен текст) и по Директива 2016/2341 на Европейския парламент и на Съвета от 14 декември 2016 година относно дейностите и надзора на институциите за професионално пенсионно осигуряване (IORP II);
- Беше съгласуван отговор в информационна фаза (писмо от заместник-председателя на ЕК Валдис Домбровскис) по отношение денонсирането на Договора между правителството на Република България и Правителството на Обединеното кралство на Великобритания и Северна Ирландия за насърчаване и взаимна защита на инвестициите от 1995 г.

В резултат на участие от страна на МФ в изготвяне на предложения за изменение в правната рамка с цел сближаване на надзорните практики на държавите-членки на ЕС, бе постигната по-висока степен на съвместимост и сближаване на дейностите на финансовите институции в България с аналогичните такива в Европейския съюз.

До момента не е допуснато завеждането на съдебно дело от ЕК пред Съда на Европейския съюз срещу България по въпроси от компетентност на МФ в областта на финансовите услуги и финансовите пазари.

❖ *Международен обмен*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

През 2020 г. беше осъществен обмен на информация с компетентните институции в други държави членки на ЕС с цел запознаване с и прилагане на добри практики в областта на финансовите услуги и финансовите пазари.

Дейности за предоставяне на продукта/услугата:

През 2020 г. продължиха дейностите за по-активно участие на България в дейностите към Организацията за икономическо сътрудничество и развитие (ОИСР), с цел членство в тази организация:

- Взето беше участие, посредством видеоконферентна връзка, в 4 заседания на Комитета по финансови пазари;
- Взето беше участие, посредством видеоконферентна връзка, в едно заседание на Комитета по застраховане и частно пенсионно осигуряване през м. декември 2020 г.;

- Взето беше участие, посредством видеоконферентна връзка, в едно заседание на Работната група по частно пенсионно осигуряване през м. декември 2020 г.;
- Взето бе участие и в едно заседание на Работна група за защита на потребителите на финансови услуги и Международната организация за защита на потребителите на финансови услуги (FinCoNet) през м. юни 2020 г.;
- България стана пълноправен член на Международната мрежа за финансово образование (International Network on Financial Education - INFE) към ОИСР – дейност, залегнала в Плана за действие 2019-2020 г. за присъединяване на България към ОИСР;
- България стартира процедура по промяна на статутите на страната в два от комитетите към ОИСР – Комитета по финансови пазари (повишаване на статута на страната от „гост" на „участник") и Комитета по застраховане и частно пенсионно осигуряване (кандидатстване за статут „гост") – две дейности, залегнали в Плана за действие 2019-2020 г. за присъединяване на България към ОИСР.

Продължи активно работата по петгодишния съвместен проект с ОИСР, чрез нейната мрежа INFE, и Министерството на финансите на Нидерландия в областта на финансовата грамотност (2018-2022 г.).

През 2020 г. беше взето участие в редица срещи, проведени посредством видеоконферентна връзка:

- Представяне на резултатите от изследването на финансовата грамотност на 15-годишните – PISA2018, в което е взела участие и България;
- Заседание на Техническия комитет към INFE, на което България участва за първи път със статут на пълноправен член на мрежата;
- Двустранни срещи с екипа на ОИСР/INFE по проекта за финансова грамотност за дискутиране напредъка на България относно подготовката на националната стратегия по финансова грамотност;
- Участие във виртуални срещи с всички страни по проекта;
- Представяне на изводите от проведеното изследване на нивото на финансова грамотност в страните-участнички в съвместния проект по финансова грамотност с ОИСР/INFE. Резултатите от доклада са включени в проекта на НСФГ;
- Представяне на изводите от проведено от ОИСР/INFE глобално изследване на нивото на финансова грамотност, в което са включени и резултатите от страните от региона на Югоизточна Европа, в това число и България. Резултатите от доклада са включени в проекта на НСФГ;
- Участие в годишната среща на страните по проекта през м. ноември 2020 г.;
- Участие в тематични уебинари, свързани с финансовата грамотност, организирани от ОИСР/INFE.

След получаване на доклада с резултатите от изследването на финансовата грамотност в страните по проекта и мапинга за България, има изготвен проект на Национална стратегия по финансова грамотност (НСФГ) и План за действие (2021-2025 г.) към нея, в който тези резултати са залегнали. Проектите са съгласувани в създадената към МФ

Междуведомствена работна група по финансова грамотност. През отчетния период е осъществено е вътрешно обсъждане в МФ, междуведомствено и обществено обсъждане.

- Беше взето участие в междуведомствена работна група за присъединяване на Република България към Кодекса за либерализиране на движението на капитали и Кодекса за либерализиране на текущите невидими операции на ОИСР и предоставени писмени коментари във връзка с изразените резерви в областта на допълнителното пенсионно осигуряване и застраховането, както следва:

✓ През м. януари 2020 г. беше взето експертно участие в мисия на ОИСР за обсъждане и финализиране на доклада на Секретариата на ОИСР за България във връзка с присъединяването на страната към Кодексите за либерализация. Също така, беше взето участие в изпълнението на мерките от Плана за действие за присъединяване към ОИСР (2019-2020 г.), както и в съгласуването на бъдещата Пътна карта за присъединяване на България към ОИСР (2021-2023 г.);

✓ През 2020 г. бе взето участие и в изготвянето на отговори във връзка с Прегледа на икономическата политика към ОИСР. Координиран бе отговора на МФ с останалите дирекции, както и бе провеждано допълнително съгласуване на отговорите с БНБ и КФН;

- Взето бе участие в организирана от ЕК конференция по повод предстоящия през 2021 г. преглед на Директива 2009/138/ЕО (Платежоспособност 2);

- През 2020 г. беше взето активно участие и в подготовката на България за присъединяване към ERM II и Банковия съюз на ЕС. Изготвени 5 информационни документи и становища в изпълнение на ангажиментите на страната в процеса на присъединяване към Банковия съюз и ERM II.

Показатели за предоставяните по програмата продукти/услуги

ПОКАЗАТЕЛИТЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ **Бюджетна програма 1000.03.01 "Интегриране на финансовата система във финансовата система на ЕС"**	**Целева стойност**		
Показатели за изпълнение	**Мерна единица**	***Уточнен план***	***Отчет***
Взето участие в заседания на РГФУ към Съвета на ЕС по разглеждане на проекти на законодателни предложения на ЕС в областта на финансовите услуги и финансовите пазари.	Брой	Съгласно установения график за работа на РГФУ	37 броя
Взето участие в заседания на работни и ad-hoc работни групи към Европейската комисия.	Брой	Съгласно установения график за работа на работните и ad-hoc работните групи към Европейската комисия	60 броя
Взето участие в заседания на Комитета по финансовите услуги (КФУ) към Съвета на ЕС.	Брой	Ежемесечно	13 броя заседания; по двама участника в заседание.
Изготвени позиции в областта на финансовите услуги и финансовите пазари във връзка с участието на представители на МФ в работни формати на Европейския съюз, в т.ч. в: •Съвет на Европейския съюз по икономически и финансови въпроси (ЕКОФИН); •Икономически и финансов комитет (ИФК).	Брой	Ежемесечно	95 броя

Изготвени и съгласувани от МФ проекти на нормативни актове и документите към тях за внасяне в Министерския съвет, в областта на финансовите услуги и финансовите пазари, както и експертно съдействие при приемането им от Народното събрание, включително във връзка с усъвършенстване и осигуряване на съответствието на българското законодателство с правото на Европейския съюз в тази област.	Брой	Съгласно законодателната програма на Министерския съвет и Народното събрание	13 броя
Изготвени и предоставени нотификации на национални нормативни документи, въвеждащи правото на ЕС и таблици за съответствието, в системата за Национални изпълнителни мерки на ЕК	Брой	Съгласно броя обнародвани в ДВ нормативни актове, транспониращи директиви на ЕС	7 броя
Организирани заседания на Консултативния съвет по финансова стабилност (КСФС)	Брой	В зависимост от постъпили предложения от членовете на КСФС за насрочване на заседания.	0 брой
Изготвени становища по получени от други министерства и ведомства за съгласуване законопроекти и подзаконови нормативни актове по чл. 32 от УПМСНА в областта на финансовите услуги и финансовите пазари.	Брой	Съгласно броя получени законопроекти и проекти на подзаконови нормативни актове за съгласуване	4 броя
Председателстване на и участие в работата на РГ 26 „Финансови услуги“ към Съвета по европейски въпроси към МС	Брой	Съгласно броя на получените за изготвяне и/или съгласуване документи	16 броя

№	Бюджетна програма 1000.03.01 "Интегриране на финансовата система във финансовата система на ЕС" (в лева)	Закон	Уточнен план	Отчет
	1	2	3	4
I.	**Общо ведомствени разходи:**	**1 450 900**	**1 450 900**	**1 037 902**
	Персонал	870 900	870 900	720 251
	Издръжка	580 000	580 000	317 651
	Капиталови разходи	0	0	0
1	**Ведомствени разходи по бюджета на ПРБ:**	**1 450 900**	**1 450 900**	**1 037 902**
	Персонал	870 900	870 900	720 251
	Издръжка	580 000	580 000	317 651
	Капиталови разходи	0	0	0
2	**Ведомствени разходи по други бюджети и сметки за средства от ЕС**	**0**	**0**	**0**
	Персонал	0	0	0
	Издръжка	0	0	0
	Капиталови разходи	0	0	0
	Администрирани разходни показатели			
II.	**Администрирани разходни параграфи по бюджета**	**0**	**0**	**0**
III.	**Администрирани разходни параграфи по други бюджети и сметки за средства от ЕС**	**0**	**0**	**0**
	Общо администрирани разходи (II.+III.):	**0**	**0**	**0**

	Общо разходи по бюджета (I.1+II.):	**1 450 900**	**1 450 900**	**1 037 902**
	Общо разходи (I.+II.+III.):	**1 450 900**	**1 450 900**	**1 037 902**
	Численост на щатния персонал	13	14	14
	Численост на извънщатния персонал	0	0	0

Бюджетна програма „Митнически контрол и надзор (нефискален)"

Изпълнение целите на програмата

В отговор на предизвикателствата на непрекъснато променящите се условия при осъществяването на контрола за защита на финансовите, социалните и икономическите интереси на ЕС, без да се създават ненужни пречки пред легалния бизнес, Българската митническа администрация работи за постигането на общите стратегически цели на Митническия съюз, а именно: гарантиране сигурността и безопасността на ЕС, на икономическите оператори, гражданите и околната среда в ЕС. За изпълнението на тези стратегически цели, в тясно сътрудничество с останалите митнически администрации на другите държави членки, с други правоприлагащи органи и с икономическите оператори, се стреми да прилага ефективни мерки срещу недопускане движението на стоки в нарушение на ограничения и забрани, въведени в законодателството на ЕС, за повишаване ефективността на оценката на риска за целите на борбата срещу терористичната и престъпната дейност, включително срещу трафика на наркотици, оръжия и прекурсори, както и стоки, нарушаващи права върху интелектуалната собственост, предотвратяване, разкриване и, в рамките на държавите членки, разследване и противодействие на измамите и нарушенията на митническото законодателство, а също така и прилагане на модерни методи по оценка и анализ на риска, с оглед ефективно противодействие на нарушенията с акцизни стоки.

Предоставяни по бюджетната програма продукти/услуги

❖ *Противодействие на митнически, валутни, акцизни нарушения и на нарушения на законодателството на Европейския съюз, възлагащо функции на митническите органи*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Превенция, разкриване и установяване на митнически, валутни, акцизни нарушения и на нарушения на законодателството на Европейския съюз, възлагащо функции на митническите органи.

В хода на осъществяваната дейност по линия на взаимната помощ, с оглед правилното прилагане на митническото законодателство, предотвратяването, разкриването и наказването на нарушения и престъпления срещу законодателството на ЕС и на националното митническо законодателство, бяха извършени проверки на основание Регламент (ЕО) № 515/97 на Съвета, Конвенция Неапол II и двустранни спогодби.

Бяха предприети и действия за изпълнение на искания за връчване на документи, издадени от митническите органи по молба на чужди администрации и на митнически учреждения.

През отчетния период също така бяха извършени проверки по получавани съобщения от ОЛАФ по повод на провеждани разследвания и административни мисии в трети страни, свързани основно с избягване заплащането на антидъмпингови мита и занижаване на митническата стойност при внос.

За периода 01.01.2020 г. – 31.12.2020 г. митническите органи съставиха общо 5567 броя актове за установяване на административни нарушения (АУАН), от които:

- 3385 броя АУАН по реда на Закона за митниците (ЗМ);
- 2078 броя АУАН по реда на Закона за акцизите и данъчните складове (ЗАДС);
- 82 броя АУАН по Валутния закон (ВЗ);
- 13 броя АУАН за нарушение на Закона за пътищата;
- 6 броя АУАН за нарушение на Закона за движение по пътищата;
- 2 броя по Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество;
- 1 брой по Закона за управление на отпадъците.

В периода бяха образувани 274 бр. досъдебни производства, от които:

- по чл. 234 от НК – 128 бр.;
- по чл. 242 от НК – 139 бр.;
- по чл. 242а от НК – 1 бр.;
- по чл. 251 от НК – 6 бр.

За 2020 г. в автоматизирания модул „Анализ на риска" към БИМИС (МАР) бяха активирани 297 бр. национални рискови профили за рискови фирми, държави или стоки, с цел предотвратяване на измами, свързвани с избягване заплащането на дължимите държавни вземания и др. От създадените рискови профили 12 бр. са свързани с финансов риск на базата на Решение за изпълнение, определящо подробни правила за установяване на общи критерии за финансов риск и стандарти за анализ на риска за хармонизирано прилагане на някои митнически проверки съгласно Регламент (ЕС) № 952/2013, 46 национални рискови профили на база регламенти, въвеждащи антидъмпингови и изравнителни мита и 2 бр. са свързани с контрола на декларираната митническа стойност предвид въведения списък на стоки с висок риск за финансовите интереси на ЕС, утвърден със заповед на министъра на финансите.

През 2020 г. са въведени общи изисквания към лицензираните складодържатели за използване на системи за видеонаблюдение и контрол в данъчните складове.

С направените промени са създадени ясни правила по отношение на контрола, осъществяван от митническите органи, чрез използването на модерни технически средства. Налице е ясна проследимост в исторически аспект на транспортните средства, пребивавали на територията на данъчните складове и минимизиране на риска от нерегламентирани действия. Дистанционното 24-часово видеонаблюдение в данъчните складове ще изиграе съществена превантивна роля по отношение на нерегламентираното движение на акцизни стоки, като ще окаже и значително дисциплиниращо въздействие върху лицата. Използването на съвременна видеотехника за контрол в данъчните складове гарантира защитата на фискалните интереси на държавата, без да възпрепятства дейността на данъчнозадължените лица. Изпълнението на заложените нормативни изисквания ще доведе до намаление на сивия сектор в условията на равнопоставеност на лицензираните складодържатели.

През 2020 г. бяха извършени 17 494 физически проверки по реда на ЗАДС. Значителна част от тези проверки са в резултат от осъществявания засилен контрол чрез постоянно физическо присъствие в данъчните складове за производство на тютюневи изделия и етилов алкохол, както и голяма част проверки, извършени съвместно с органите на МВР, НАП и други държавни органи.

С оглед активните действия на митническите органи, свързани с прилагане на правомощията им по реда на ЗАДС и ЗМ, както и тези за разследване на престъпления, през 2020 г. бяха обезпечени като доказателства по ЗАДС, задържани по ЗМ и иззети по реда на НПК следните количества акцизни стоки:

- 15 079 литра вино;
- 123 632 литра алкохол и алкохолни напитки;
- 16 075 618 къса цигари, пури и пурети;
- 17 929 кг тютюн за пушене (вкл. тютюн за наргиле);
- 276 924 литра енергийни продукти (предимно моторни горива);
- 42 184 кг енергийни продукти.

Важен момент в дейността бе и регулярното извършване на проверки по получени запитвания за акцизни стоки по линия на Конвенция Неапол II, Европол, ОЛАФ, Регламент 515/1997 г. и двустранни спогодби. Получени бяха 77 запитвания по линия на международното сътрудничество свързани с акцизни стоки и бяха изготвени над 72 отговора до митнически администрации на други държави.

Наред с това, с цел проследяване и потвърждаване на декларирaн в страната износ на енергийни продукти, бяха отправени искания до митническите администрации на четири държави за предоставяне на информация за вида и количеството на получените стоки. Получената до момента информация за осъществения внос в държавата на получаване бе предоставена своевременно на митническото учреждение, инициирало запитването.

През отчетния период бе извършван месечен обмен между митническите администрации на държавите-членки на основание Регламент (ЕО) 389/2012 г. за движението на определени рискови енергийни продукти. Информацията своевременно бе предоставяна на съответните митнически учреждения за допълнително разследване.

С цел предотвратяване и разкриване на дейности, свързани с данъчни нарушения при вътреобщностни сделки с енергийни продукти бе извършван регулярен обмен с органите на Национална агенция за приходите.

Предвид очертала се рискова тенденция АМ предприе мерки по засилен контрол на химическите продукти, превозвани в посока Р. Гърция и по специално на тези, натоварени в 1000-литрови пластмасови съдове. За целта са идентифицирани рискови транспортни средства, за които са създадени рискови профили.

И през 2020 г. Агенция „Митници" продължава да прилага мерки за засилен контрол чрез постоянно физическо присъствие в данъчните складове (мониторинг). Бяха организирани и проведени съвместно с органите на МВР операции за засилен контрол (мониторинг) на данъчни складове за производство и складиране на акцизни стоки (на данъчни складове за производство и складиране на тютюневи изделия и на данъчни складове за производство и складиране на етилов алкохол).

Продължава действието на влезлия в сила от месец февруари 2019 г. план за изпълнение на съвместни контролни действия от структури на Министерство на вътрешните работи и Агенция „Митници" при въвеждане на петролни продукти на територията на Република България от плавателни средства, в пристанища на територията на Русе, Бургас и Варна.

Във връзка с въведеното извънредно положение по повод заплахата от Ковид-19 и завишеното търсене на средства за дезинфекция на алкохолна основа бе извършен анализ и последвали проверки на рискови фирми – получатели на етилов алкохол.

През месец април и месец май 2020 г. по искане на Прокуратурата беше проведен мониторинг на цените на етиловия алкохол.

През 2020 г., след организиране и координация от страна на МКЦ-ГДБОП, от митническите органи са извършени регулярни проверки (предимно на лица, стопанисващи обекти за разпространение на моторни горива), в които са участвали и други контролни органи - МВР, НАП, ДАМТН и др.

С оглед подобряване ефективността при противодействието на нелегалното разпространение на тютюн и тютюневи изделия, продължи засиленото взаимодействие с пощенските оператори с цел установяване на лица и схеми за разпространение на ниво дистрибуция.

През изминалата година ГД "Митническо разузнаване и разследване" инициира провеждането на национална митническа операция АТИЛА, с цел противодействие на акцизните нарушения и престъпления. По време на контролните действия през месец март и декември бяха задържани над 240 000 къса цигари, тютюн за пушене, високоалкохолни напитки, няколко тона стоки нарушаващи права на интелектуална собственост, скимиращи устройства и др. Проверките засегнаха основните куриерски оператори в страната и международните полети на летищата в София, Варна и Бургас. В края на годината се наблюдава тенденция, изразяваща се в спад на установените акцизни нарушения в куриерската мрежа.

Митнически служители взеха участие в срещи, семинари и др. подобни форми за обмяна на опит и информация в областта на контрола на акцизните стоки, както следва:

- участие в дистанционни (on-line) работни срещи на подгрупата по политиката за прилагането на чл. 15 и чл. 16 на Директива 2014/40/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 3 април 2014 г.;
- участие в дистанционни (on-line) семинари по въпроси свързани със системата за проследяване на тютюневите изделия.

През януари 2020 г. митническите служители организираха и участваха в провеждането на втори етап на международната операция „Eclips IV", фокусирана върху противодействие на контрабандата и нелегалния трафик на тютюневи изделия и инициирана от Центъра по правоприлагане в Югоизточна Европа (ЦПЮЕ). Митнически служители взеха участие в годишната среща на целевата група за борба с контрабандата и измама в рамките на ЦПЮЕ, която се проведе online през декември 2020 г.

Във връзка с Оперативна дейност 1.3 „Обмен на разузнавателна информация и анализ, насочен към организиране на оперативни дейности" и Оперативна дейност 2.1 „Оперативни дейности, насочени към противодействие на измамите с минерални масла" в рамките на ЕМПАКТ „Акцизи 2020" митническата администрация участва в провеждането на няколко международни операции.

В периода от 21.01.2020 г. до 05.02.2020 г. се проведе международна операция с участието на митническите администрации на Словакия, Унгария, Румъния, България и Гърция, свързана с наблюдение на движението на автоцистерни, превозващи съгласно придружаващите стоките транспортни документи „разтворител". В резултат на операцията бе прекратено използването на установения през страната маршрут.

През месец ноември 2020 г. се проведе трета фаза на шестата международна операция „CHAIN BRIDGE" с участието на митническите администрации на Чехия, Полша, Унгария, Словения, Италия, Словакия, Румъния, България и Гърция и подкрепата на Европол, свързана с наблюдение на движението на тежкотоварни автомобили, превозващи съгласно придружаващите стоките транспортни документи „разтворител" в 1000 л. IBC контейнери. В резултат на международното сътрудничество е разкрит

използваният маршрут и дружествата, участващи в търговската верига на доставки. Следоперативният обмен на аналитична информация спомогна за своевременното идентифициране на възобновяването на въпросните движения през декември 2020 г. В резултат на проведените нови непланирани международни оперативни дейности е предотвратено въвеждането на територията на страната на 23 360 кг. енергиен продукт без документ, удостоверяващ плащането, начисляването или обезпечаването на акциза и не е допуснато отклонение на 23 520 кг. енергиен продукт с държава на получаване друга държава-членка.

Събраната в хода на операциите информация допринесе за идентифициране на превозни средства, маршрути и лица, свързани с транспортирането на т.нар. „дизайнерски горива" и оценката на риска по отношение нерегламентираното им използване като моторно гориво или смесването им с моторни горива.

През 2020 г., с цел противодействие на нарушения и престъпления на митническото, акцизното и валутното законодателство, както и на друго законодателство, съгласно компетентността на митническата администрация, митническите мобилни групи извършиха 2 145 проверки, обективирани със съставени протоколи с код на Централно митническо управление, и 563 проверки от типа „роуд стоп".

В резултат на осъществените контролни действия бяха съставени 291 акта за установени административни нарушения и образувани 14 досъдебни производства. През периода митническите мобилни групи задържаха:

Задържани стоки:

- Цигари – 1 338 870 къса;
- Пурети – 1 793 къса;
- Пури – 49 къса;
- Тютюн за пушене – 51 кг.;
- Тютюн, аромати и други изделия за наргиле – 179 кг.;
- Етилов алкохол(спирт) – 1 023 литра;
- Етилов алкохол – 4973 литра;
- Вино – 3 110 литра;
- Златни изделия – 2 850 грама;
- Сребърни изделия – 110 грама;
- Парични средства - €620 400, $18 405, £2 620, 3 600 лева;
- Енергийни продукти – 47 752 литра;
- Бойни патрони – 100 бр. и 1 бр. пълнител;
- Автомобилни електронни заключващи устройства и програматор – 311 броя;
- Препарати за растителна защита –204 кг. и 497 литра;
- Препарати за полова мощ – 1979 опаковки „Камагра";
- Хранителна добавка за полова мощ – 102 броя;
- Хранителни продукти (зехтин, мед, ядки и др.) - 4 922 кг.;
- Кафе – 2 220 опаковки;
- Козметика, перилни и почистващи препарати – 779 кг. и 476 литра;
- Облекла, обувки, чанти, част от които със запазени марка - 3 439 единици;
- Килими – 300 кг.;
- Нова климатична система, състояща се от вътрешно и външно тяло, марка „SAMSUNG", модел „AF50JS4MAE"– 1 бр.;

- Нова индустриална месомелачка с капацитет 600 кг. на час – 1 бр.;
- Нова машина за мелене на кафе– 1 бр.;
- Нов пречиствател за вода– 1 бр.;
- Центрофуга за биене на масло марка „SAHBAR“ – 2 бр.;
- Предпазни маски – 52 617 броя;
- Защитни костюми – 335 бр.;
- Алуминиеви кухненски тави – 50 бр. и др. стоки с по-незначителна стойност;
- Задържани обезпечения за вземания по административно-наказателни производства – 1 бр. лек автомобил, 203 057 лева;
- Превозни средства, задържани като послужили за извършване на нарушението – 2 бр. товарни автомобили и 4 бр. леки автомобили;
- Стоки, пренасяни в нарушение на Регламент(ЕС) № 608/2013 г. – 41 041 единици текстилни изделия, обувки, аксесоари, 4 291 бр. козметични продукти, 5 988 метра плат, 43 848 бр. шоколадови изделия.

През 2020 г. митнически служители взеха участие в подготовката, организирането, провеждането, координирането и методическото ръководене на национално ниво на 6 съвместни международни операции, инициирани от Интерпол, Европол, OLAF и Световната митническа организация, както следва:

- **EEL-LICIT 2,** насочена срещу незаконен трафик на европейска змиорка;
- **THUNDER 2020,** свързана със защитени растителни и животински видове;
- **PANDORA V**, насочена срещу трафика на культурни ценности;
- **DEMETER VI,** свързана с трансграничен превоз на отпадъци и вещества, разрушаващи озоновия слой;
- **30 DAYS AT SEA**, насочена към трансграничен превоз на отпадъци през пристанища;
- **LAKE 2020-2021,** насочена срещу трафика на европейска змиорка (Anguilla Anguilla).

През отчетния период бяха извършени и 109 бр. проверки във връзка с издаване на разрешения по митническото законодателство, както и 8 бр. предварителни проверки във връзка с издаването на разрешения за одобрен икономически оператор. Извършени са три консултационни процедури с държави-членки във връзка с разрешения за ОИО. В резултат на извършени проверки са задържани 1 139 бутилки (1 488 кг.) фреон, 598 литра и 274 кг. препарати за растителна защита.

През 2020 г. в Централна митническа лаборатория на АМ са изследвани четири броя фреони по проверки на митническите органи за установяване на вещества нарушаващи озоновия слой и съответствие с изискванията на Регламент (ЕО) № 1005/ 2009 на Европейския Парламент и на Съвета.

❖ *Противодействие на незаконния трафик на наркотични вещества и прекурсори*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

➢ Разкриване и задържане на наркотични вещества и прекурсори.

През 2020 г. българските митнически служители задържаха общо 2840 кг, 197 840 таблетки и 9 литра наркотични вещества и прекурсори за тяхното производство в 68 случая. От тях наркотиците са 2 820 кг, 153 950 таблетки и 9 литра, а прекурсорите – 19.846 кг и 44 890 таблетки. Задържаните количества наркотици и броят на залавянията

остават относително непроменени спрямо предходната година, когато бяха иззети общо 2 220 кг и 265 870 таблетки наркотични вещества в 70 случая.

Задържаните наркотици по видове са както следва:

- Марихуана - 24 случая - 2 230.423 кг.;
- Бензодиазепини - 13 случая - 153 950 таблетки.;
- Хероин - 6 случая - 251.112 кг.;
- Кокаин - 5 случая - 225.338 кг.;
- Метамфетамини - 4 случая - 11.811 кг.;
- НПВ - 7 случая - 2.118 кг.;
- Хашиш - 3 случая - 0.010 кг.;
- GBL - 3 случая - 9 л.;
- Кратом - 2 случая - 4.940 кг.;
- Амфетамини - 2 случая - 0.261 кг.;
- Трамадол - 2 случая - 132200 табл.;
- Кхат - 1 случай - 94 кг.;
- Хашишово масло - 1 случай - 0.129 кг.;
- Опиум - 1 случай - 0.006 кг.

Задържаните прекурсори по видове са както следва:

- Псевдоефедрин - 3 случая - 19.840 кг и 44890 табл.;
- Ефедрин - 2 случая - 0.006 кг .

През 2020 г. служителите от специализирания склад за съхранение на наркотици, в ЦМУ организираха изгарянето на 4 757 кг наркотични вещества по 4 524 преписки. Съставени бяха 8 281 протокола за съхраняване на наркотици – веществени доказателства по наказателни производства.

През 2020 г. в Централна митническа лаборатория бяха изследвани 710 броя проби от наркотични вещества или от стоки, за които има съмнение, че съдържат контролирани субстанции, по искане на митническите органи и на органите на МВР. Изготвени бяха 198 броя експертни заключения, от които 138 броя за целите на досъдебното производство. Идентифицирани са 12 нови за страната психотропни вещества, което бе докладвано на Националния фокусен център за наркотици и наркомании.

Служители на Агенция „Митници“ взеха участие в междуведомствена работна група създадена със заповед на министъра на младежта и спорта, във връзка с преглед на изпълнението на Плана за действие за изпълнение на Националната стратегия за борба срещу употребата на допинг в спорта за периода 2018-2019 г. и изготвяне на нов План за периода 2020-2021 г.

❖ *Засилване на дейността по противодействие на незаконния трафик на оръжия и изделия и технологии с двойна употреба*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Спазване изискванията на законодателството във връзка с износа на продукти, свързани с отбраната и на изделия и технологии с двойна употреба и на законодателството във връзка с вноса и износа на оръжия.
- Разкриване и задържане на незаконно пренасяни оръжия и изделия и технологии с двойна употреба.
- През 2020 г. митническите служители разкриха общо 22 случая на контрабанда на оръжия, боеприпаси, взривни вещества, принадлежности и части за оръжия, при които бяха иззети и задържани: 3 бр. огнестрелни оръжия, 1320 бр. бойни патрони, 8 бр. газови пистолета, 737 бр. патрони за газово оръжия, 21 бр. оптически прицели и

16 бр. основни компоненти за огнестрелно оръжие. Образувани са 9 досъдебни производства, като по седем от тях оперативно-издирвателните мероприятия са осъществени от служители на отдел „Наркотици, оръжия и прекурсори“ (ОНОП).

Провеждане на международни и национални операции по противодействие на незаконния трафик на оръжия и изделия и технологии с двойна употреба. Принудителното затваряне на границите в международен аспект благоприятства за увеличаване на стокообмена, извършван посредством пощенски и куриерски пратки. В тази връзка беше създадена организация за провеждане на дългосрочна митническа операция „АТЛАС“, насочена към противодействие на незаконния трафик на оръжия, наркотици и прекурсори, извършван чрез пощенски и куриерски пратки. Традиционно, за седма поредна година, в края на месец ноември, беше проведена международна полицейско-митническа операция „АРМСТРОНГ 7“, насочена срещу незаконния трафик на оръжия. В рамките на тези две операции се осъществиха общо 14 задържания на оръжия, боеприпаси и основни компоненти за тях, открити при проверки на изходящи международни куриерски и пощенски пратки от служители на ОНОП. Бяха образувани 4 досъдебни производства за незаконен трафик на оръжия. В допълнение на горното, се установи, че засилените контролни действия през оперативните фази на операциите дават резултат и при възпрепятстване на трафика на наркотици, акцизни стоки, културно-исторически ценности и стоки, нарушаващи правата на интелектуалната собственост.

❖ *Закрила на права върху интелектуална собственост*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Ефективно прилагане на мерки по закрила на права върху интелектуална собственост.

През 2020 г. действията на митническите органи по предотвратяването на нарушения на права върху интелектуална собственост бяха предприети в 1020 случая. В резултат на това общият брой на задържаните артикули възлиза на приблизително 2 100 000.

През отчетния период бяха разгледани и обработени 89 национални заявления за намеса на митническите органи, подадени от притежатели на права върху интелектуална собственост, за прилагането на мерки по Регламент (ЕС) 608/2013 г. Постъпилите заявления и цялата информация към тях бяха въведени в Системата на Европейския съюз за обмен на информация в областта на фалшивите и пиратски стоки - anti-Counterfeit anti-Piracy Information System (COPIS).

Беше изготвен годишен анализ за прилаганите от митническите органи мерки за закрила на права върху интелектуалната собственост за доклада за 2020 г. на Агенция „Митници”, публикуван в списание Митническа хроника, както и за доклада относно информацията и доказателствените материали за защитата на интелектуалната собственост в България през 2020 г. съгласно прегледа по Раздел „Специален 301” на Департамента по правосъдие на САЩ.

Въпреки възникналата епидемична обстановка и наложените извънредни мерки, свързани с COVID-19, през изминалата година митническите органи се включиха активно в провеждането операции по предотвратяване трафика на фалшиви стоки, по-конкретно:

- международна операция SILVER AXE V - проведена по инициатива на Европол и насочена срещу разпространението на нелегални и неотговарящи на стандарта пестициди;

- международна операция по противодействие на трафика на фалшиви стоки – Пангеа (PANGEA XIII), насочена срещу нелегалната търговия на лекарствени продукти;
- международна операция OPSON IX и OPSON X – фокусирана срещу разпространението на фалшифицирана храна и хранителни продукти, включително и напитки в ЕС;
- международна операция LUDUS, насочена срещу разпространението на фалшифицирани и неотговарящи на стандартите детски играчки.

Паралелно с това беше преустановена подготовката и провеждането на операция EURO2020, фокусираща се върху трафика на фалшиви стоки, свързани с европейския шампионат по футбол, който беше изцяло отменен.

Представител от Агенция „Митници" взе участие в международна конференция, организирана от ОЛАФ, за нелегалното разпространение на фреони.

По отношение на проектната група по мандат 9.5 „Борба срещу нарушенията на права върху интелектуална собственост" в рамките на Работна група „Митническо сътрудничество" (РГМС) в Съвета на ЕС, чийто лидер е България, беше изготвен окончателният доклад от дейността на групата и беше предоставен анализ за трафика на фалшиви опаковъчни материали на територията на Европейския съюз.

Също така бяха изготвени становище и бележки по изменение на Регламент 1352/2014 г.

Предприети бяха действия по получени сигнали по отношение на стоки, нарушаващи права на интелектуалната собственост, като бяха извършени справки, изготвени заявки за рискови профили и въведена рискова информация. Беше акцентирано върху предотвратяване разпространението на фалшифицирани медицински тестове за COVID-19 и други медицински предпазни материали, неотговарящи на стандартите за употреба на територията на ЕС.

По отношение на сигналите, свързани с нарушение на географско указание „Българско розово масло" бяха осъществени поредица от работни срещи с Министерство на земеделието и Сдружение на производителите на розово масло във връзка с предприемането на конкретни мерки за контрол. Беше организирано обучение за митнически служители за идентифициране на стоки, нарушаващи географско указание „Българско розово масло".

Във връзка с разработването на Техническа спецификация за развитие и въвеждане институционалната архитектура на Агенция „Митници" бяха проведени регулярни работни срещи с избрания разработчик „Информационно обслужване" по отношение на модул „Обработване на рискова информация", с оглед създаването на Регистър „Задържани стоки за нарушения на права на интелектуална собственост", така че впоследствие да бъде автоматизирано изпращането на информация за фалшивите и пиратски стоки до Генерална дирекция „Данъчно облагане и митнически съюз".

❖ ***Ефективно прилагане на мерките, произтичащи от политиките на Европейския съюз, свързани с опазване на околната среда, на културно-историческото наследство, защита на живота и здравето на хората, животните и растенията и други политики, възлагащи функции на митническите органи при търговията с трети страни***

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

➢ Осигуряване на ефективна защита на живота и здравето на хората, на животните и растенията, на културно-историческото наследство, околната среда и др.

Изготвени бяха методични указания във връзка с настъпили промени в законодателството или на база на получена информация от значение за митническия контрол, напр. засилен контрол при допускането за свободно обращение на стоки от различни продуктови групи, в изпълнение на предварително подадена информация от страна на органите по надзор на пазара; изменения на издадени разрешения от Междуведомствената комисия за експортен контрол и неразпространение на оръжията за масово унищожение и удостоверения от Министерство на икономиката; влизане в сила от 08.02.2020 г. на Регламент (ЕС) 2020/169 на Съвета от 06.02.2020 г. за изменение на Регламент (ЕО) № 147/2003 относно някои ограничителни мерки по отношение на Сомалия; във връзка с влизане в сила от 15.03.2020 г на Регламент за изпълнение (ЕС) 2020/402 на Комисията от 14.03.2020 г. за извършване на износ на определени продукти при условие на представяне на разрешително за износ; засилен контрол във връзка с постъпила информация от органите по надзор на пазара; мониторинг от страна на БАБХ на някои пресни плодове и зеленчуци; дежурни инспектори на ОДБХ във връзка с осъществявани а мониторинг от БАБХ; указателно писмо във връзка с предоставяне на подписана Инструкция за взаимодействие на АМ и МОСВ във връзка с повишаване на ефективността върху трансграничния превоз на отпадъци; предоставяне на информация по Регламент (ЕО) № 1005/2009 и Регламент (ЕС) № 517/2014; допълнение към указания за износ на лекарства на хининова основа; указания за прилагане на РМС № 274 от 23.04.2020 г. и Регламент за изпълнение (ЕС) 2020/568 на Комисията; за засилен контрол на ПРЗ; прилагането на Регламент за изпълнение (ЕС) 2020/1158 във връзка с аварията в Чернобил; относно влизане в сила на Регламент (ЕС) 2020/1311 на Съвета за изменение на Регламент (ЕС) № 224/2014 относно ограничителни мерки с оглед на положението в ЦАР и Решение (ОВППС) 2020/1312 на Съвета от 21 септември 2020 г. за изменение на Решение 2013/798/ОВППС относно ограничителни мерки срещу ЦАР във връзка с изменения на издадени разрешения от Междуведомствената комисия за експортен контрол и неразпространение на оръжията за масово унищожение; промяна в процедурата по издаване на разрешителни/сертификати по CITES от Демократична република Конго; указанията във връзка със промяна в заповедта с национални кодове и създаването на мярка на национално ниво относно защитата на българско розово масло; указания във връзка с новостите в областта на ОСП по повод BREXIT; за прилагането на правилата за земеделски тарифни квоти, които се управляват с лицензи, влизащи в сила от 01.01.2021 г.; относно използване на единен здравен документ за въвеждане (ЕЗДВ) в случаи на извънредни ситуации.

С писма рег. № 32-99958/31.03.2020 г., рег. № 32-84533/16.03.2020 г., № 32-87778/19.03.2020 г., № 32-937718/24.03.2020 г., и във връзка с получена нота реф. Ares (2020)1813731-30/03/2020 от отдел А2 „Митническо законодателство“ в дирекция А „Митници“ в Генерална дирекция „Данъчно облагане и митнически съюз“ в Европейската комисия (ЕК), и ноти от 30.03.2020 г. на отдели Е4 и Е5 „Търговски улеснения, правила за произход и международна координация“ в ЕК до директорите на ТД бяха изпратени указания относно извънредната ситуация свързана с мерките против разпространението на COVID-19.

Съгласувани бяха проекти на национални нормативни актове, напр. бележки и коментари на ЗИД на Закона за управление на отпадъците; по проект на Закон за изпълнение на Регламент (ЕС) 2019/125 на Европейския парламент и на Съвета от 16 януари 2019 година относно търговията с някои стоки, които биха могли да бъдат използвани с цел изпълнение на смъртно наказание, изтезания или други форми на жестоко, нечовешко или унизително отношение или наказание; проект на РМС за изменение на Решение № 159 на МС; проект на Постановление на Министерски съвет за изменение и допълнение на Наредба за организацията за осъществяване на граничен паспортен, митнически, здравен, ветеринарномедицински и фитосанитарен контрол,

както и контрол на транспортните средства в пристанищата на Република България, обслужващи кораби от международно плаване; проект на Решение на Министерски съвет за приемане на актуализиран Национален план за действие за устойчива употреба на пестициди в Република България; ЗИД на Закона за рибарството и аквакултурите; проект на Закон за статистиката на вътресъюзната търговия; бележки и коментари във връзка с проект на ЗИД на ЗООБПС; по проекта на Закон за международните ограничителни мерки; проект на РМС за одобряване на План за действие за изпълнение на Национална стратегия за борба срещу употребата на допинг в спорта (2015-2024 г.) за периода 2020-2021 г. Бяха предоставени предложения за изменение на Наредба за ГКПП; проект на Закон за виното и спиртните напитки.

През 2020 г. служители от Агенция „Митници" участваха в междуведомствена работна група за създаването на проект на Закон за международните ограничителни мерки, като за целта предоставиха бележки и коментари по различните версии на проекта.

Изготвиха се три поредни изменения на заповед, издадена на основание чл. 66б от Закона за митниците.

Изготви се финален проект на изменение на заповед, издадена на основание чл. 66а от Закона за митниците.

Подписаха се 2 инструкции за взаимодействие: с Министерство на околната среда и водите за повишаване на ефективността на трансграничния превоз на отпадъци и с Държавна агенция за метрологичен и технически надзор за мерките по надзор на пазара и за осъществяване на контрол на качеството на енергийните продукти и средствата за измерване.

Подготвен бе проект на съвместна заповед на министъра на околната среда и водите и министъра на финансите относно въвеждането и напускането на митническата територия на ЕС, в частност територията на Република България, на отпадъци.

Осъществена бе кореспонденция с териториалните дирекции и други национални контролни органи по въпроси от взаимен интерес, напр. до МОСВ - относно взаимодействието при превоза на отпадъци; до МС - относно определяне на компетентен орган по прилагането Регламент за изпълнение (ЕС) 2020/402; до МЗ - относно прецизиране на обхвата на дезинфектанти и техните производни; до МИ – относно предоставяне на информация и документи; до ВОП във връзка с проверка за износ на самолети за Беларус; по повод износа на самолетни части на „СВ Съпорт" ООД и становища във връзка с търговски операции на „ЕМКО" ООД; предоставена бе информация до МОСВ за нарушенията за веществата, които разрушават озоновия слой и флуорсъдържащите парникови газове по Регламент № 1005/2009 и Регламент № 517/2014 г.; до БАБХ - относно изменение на ЗАМ-1125/2016 г. и относно прилагането на Регламент за изпълнение (ЕС) 2020/1158; до МОСВ – във връзка със запитване за внос на кост от мамут; до ОД на МВР Бургас – във връзка със запитване за забрана за износ на дезинфектанти; до МЗХГ – във връзка с Плана за контрол и предотвратяване разпространението на заболяването африканска чума по свинете; до МИ - предоставяне на класифицирана информация на Генерална дирекция Търговия на ЕК; до 05-то РУ – СДВР, гр. София относно искане за предоставяне на информация за притежавани от „АТН ЕВРОПА" ЕООД, ЕИК 205367746 лиценз, регистрация или разрешение за внос, износ или производство на изделия и технологии с двойна употреба; до МВнР и МК – отговор относно въпросник за прилагането на Директива 2014/60/ЕС от 15 май 2014 г. за връщане на паметници на културата, които са незаконно изнесени от територията на държава членка до друга държава членка на ЕС; до ТД Тракийска - съгласуване на проект на отговор до БАБХ във връзка с внос на зелени банани; до ИАЛ и ДАМТН – за становище по във връзка със запитване относно изискванията за внос на предпазни

ръкавици; - относно предоставяне на данни във връзка със засилен контрол на ПРЗ; във връзка с проблем при извършения фитосанитарен контрол на ГКПП Капитан Андреево; до МЗХГ /чрез МФ/ във връзка с проблеми при взаимодействието с БАБХ във връзка с извършването на официален контрол на храните с приложен проект на писмо до МЗХГ; относно актуализиране на състава на РГ 7 и РГ 8 и информация по Плана за контрол и предотвратяване разпространението на заболяването Африканска чума по свинете в България през 2020 г.; относно приемане на електронни документи, издадени от трети страни при внос на вино; до МИ - информация относно прилагане на разпоредби от Регламент ЕС 2019/1020 на ЕП относно надзора на пазара и съответствието на продуктите; уведомително писмо до Териториалните дирекции от структурата на Агенция „Митници" за номинация на митнически служители, относно постъпила от Европейската комисия покана за участие в инициативата на Секретариата по озона на Програмата за околна среда на ООН (UNEP); до ТД Тракийска – за прилагане на единен подход към възникнали казуси при оформяне на пратки с пресни плодове и зеленчуци.

Изготвени бяха отговори по конкретно постъпили запитвания от бизнеса и граждани, напр. за въвеждане на гуми втора употреба от Република Гърция в Република България; внос на електрокари и мотокари от Китай; допускане за свободно обращение и крайна употреба на живи орхидеи от Япония; внос на ремаркета от Република Турция в Република България; допускане за свободно обращение и крайна употреба на air-soft игри от Украйна; допускане за свободно обращение и крайна употреба на антибактериални маски и гелове от Украйна; внос на естествена змийска кожа от Индонезия; вътреобщностна доставка на антибактериален гел от Република България в Ирландия; изисквания по отношение на декларацията за съответствие при внос на стоки от Китай; изисквания при износ на полиетиленови ръкавици от Република България за Русия; допускане за свободно обращение и крайна употреба на медицински маски от Хонг Конг; запитвания за пренос на картини зад граница по повод на участие в изложба в гр. Франкфурт, Германия, както и относно условията за пускане на пазара на органичен подобрител NF U44-051, произведен във Франция. Изготвяха се отговори на запитвания по електронната поща относно внос от Република Турция на декоративни храсти, на препарати за растителна защита, на хранителни и перилни препарати; запитване за внос антибактериален гел от Йордания; запитване за изискванията при внос на маски от САЩ; Предоставяне на информация за екстракти от хамамелис, алое вера, лимон и градински чай, които са предназначени за влагане в козметични продукти; предоставяне на информация във връзка с внос на конска плазма; за износ на декоративни маски; износ на немедицински маски от плат за САЩ; връзка със стоки, поставени под режим износ в Белгия; относно износ на стоки за Либия; отговор по запитване, съдържащо становище на МЗ; относно изисквания при внос на естествени калциеви фосфати от Сирия; становище на АМ във връзка с писмо от БАТОК относно затруднения при износ на текстилни маски; предоставяне на информация, относно неосъществен износ на изделия за Сърбия; износ на предпазни очила и визьори, защитни маски за лице, предпазни средства за уста и носа, защитни облекла и ръкавици; информация до НОМА относно износ на предпазни средства; предоставяне на информация във връзка с доставки на предпазни маски; внос от Хонг Конг на медицински маски; документи за освобождаване на стоки от Китай; информация, относно забраните за износ на предпазни средства; информация относно забрана за износ на дезифектанти към държави членки на ЕС; износ на предпазни маски за лице; износ на текстилни предпазни маски; износ на полиетиленови ръкавици; до Българско дружество за защита на птиците относно предоставен за мнения, препоръки и/или допълнителна информация проект на Национална стратегия за борба с отровите, изработен от Работната група към нея; италианска паста-гел за зъби с канабис; относно внос на корейски козметични продукти; относно съществуващи ограничения по отношение износ на предпазни средства, свързани с борбата с COVID-19 и износ на

вентилатори на части, предназначени за немедицинска употреба за САЩ; относно износ на медицински изделия за тестване на COVID-19; относно условията за движение на домашен любимец (хамстер) в рамките на ЕС по време на ваканционно пътуване; до „ЕМКО“ ООД - във връзка с искане за предоставяне на становище по въпроси, касаещи въвеждането и поставянето под специални режими активно усъвършенстване и митническо складиране и под режим допускане за свободно обращение на продукти, свързани с отбраната; предоставяне на информация за изискванията за внос на текстил и перилни препарати; относно внос на течен никотин; кореспонденция между „СВ Спорт“ ООД по повод износа на самолетни части; кореспонденция с "ЕВРО МАК" ООД по повод внос на гъби от Република Северна Македония; внос на палми SAGO от Турция; внос на DNT от Русия; информация за внос на тестове за COVID-19; вноса на парфюмни масла в чекиран багаж от Дубай; внос на козметика от Нигерия, внос на ръкавици от Тайланд; предоставих становище във връзка с писмо да движението на кучета и котки през МП Капитан Андреево; допускане за свободно обращение на „кости от мамут“ от Руска федерация на територията на Република България; износ на живи, непреработени замразени и сухи ларви, както и на протеиново брашно и други производствени субпродукти от Черна муха войник (*Hermetia illucens*) от Република България за Република Украйна; допускане за свободно обращение на „ръчно плетени ратанови пикник кутии“ от Китай в Република България; допускане за свободно обращение на етерична масла и козметични продукти от Нигерия в Република България; транзит на зехтин от Република Турция за Република Германия; допускане за свободно обращение на „козметични пинсети от неръждаема стомана, използвани в процедура за поставяне на миглопластика“ и необходимостта от декларация за съответствие; допускане за свободно обращение в Република България на „лепила за изкуствени мигли, обезмаслители и разградители на лепило“ от Южна Корея; допускане за свободно обращение на „аромати за котешки тоалетни“ от Република Турция; транспортиране на тленни останки на български гражданин от Канада в Република България; допускане за свободно обращение на „етерично масло от лавандула“; допускане за свободно обращение на тестове за заболяването коронавирус „COVID-19“ и „ултравиолетови лампи, унищожаващи бактерии и вируси“ от Китай, при доставка в Република Гърция на фабрично произведени в България керамични изделия и при внос на ръкавици за еднократна употреба от латекс, за хранителни цели, от Тайланд; въпроси касаещи въвеждането и поставянето под специални режими активно усъвършенстване и митническо складиране и под режим допускане за свободно обращение на продукти, свързани с отбраната, от „ЕМКО“ ООД, гр. София; допускане за свободно обращение на бои и ароматни масла от Съединени американски щати; допускане за свободно обращение на разнообразни видове аквариумни рибки от различни държави; допускане за свободно обращение на дървени пелети от Украйна (съвместно с експерти от сектори; допускане за свободно обращение на шафран от Ислямска република Иран; износ на пресни трюфели за Конфедерация Швейцария; допускане за свободно обращенис на предпазни маски от Република Турция; допускане за свободно обращение на предпазни маски от различни държави; допускане за свободно обращение на спални комплекти и дрехи от Китай; допускане за свободно обращение на течни гримове от различни държави; допускане за свободно обращение на декоративни аквариумни рибки „Дискус“ от Виетнам; допускане за свободно обращение на различни видове козметични продукти от Република Турция; запитване относно необходими сертификати при търговия с т.нар. „миячни машини“ за страни извън ЕС; за предоставяне на информация относно предстоящ внос на стока от Китай – пръстов пулс – оксиметър; внос на ръчно изработени изделия от Иран; запитване за внос на газово сигнално оръжие от Република Турция; относно внос на алкохолни напитки от Япония; предоставяне на информация относно износ на стоки - индустриален коноп, предназначени за Република Северна Македония; процедура за връщане на изнесена стока с европейски произход обратно в

ЕС; относно допускане за свободно обращение на кафе; относно допускане за свободно обращение на ориз басмати от Пакистан; износ на вино за Казахстан; по ел. поща до ГЛОБАЛ УАЙНС БЪЛГАРИЯ ЕООД и др.

Чрез становище до МФ, бе предоставена информация на МИ във връзка с доклад към СТО относно мерките, предприети в периода май-септември 2020 г. във връзка с COVID-19.

Предоставено бе становище на МИ по проект на нотификация на ЕС за лицензирането на вноса.

Предоставено бе становище във връзка със запитване на Адвокатско дружество в Украйна, относно стопанската дейност на Частно акционерно дружество НПО „ТЕРМОПРИЛАД" (Украйна) при износа за Република България на термоелектрически устройства и компенсационни устройства УК 82-ЧАО.

Предостави се становище относно проект на отговор до заместник-ръководителя на отдел „Външноикономически отношения" в Открито Акционерно Общество „558 Авиационен ремонтен завод", Република Беларус, както и в отговор на писмо относно временен внос на авиационно-техническо оборудване.

Агенция „Митници" оказа съдействие на ДАМТН, във връзка с проект EEPliant3, Work Package 3 дейност „Съгласувани действия за засилване на сътрудничеството с митническите органи" на PROSAFE, с подкрепата на ЕК. В периода се предоставиха отговори на въпросник.

Предоставиха се становища във връзка с подадено от Фондация „Четири лапи" заявление за достъп до обществена информация, свързана с предоставяне на данни за продажба живи екземпляри от вида Кучета, внесени от трети страни и/или въведени на територията на Република България от други държави членки на ЕС, както и изнесени от Република България за трети страни и/или въведени на територията на други държави членки от Република България за периода от 01 януари 2017 г. до 31 декември 2019 г. вкл., както и във връзка със заявление за достъп до обществена информация, свързано с приложими към момента забрани и ограничения при внос на „дървени сглобяеми къщи" и „други изделия от дърво" от Руска федерация в Република България.

На МОСВ бяха предоставени коментари във връзка с изпълнение на задълженията на Агенция „Митници" по Регламент (ЕС) № 1143/2014 относно предотвратяването и управлението на въвеждането и разпространението на инвазивни чужди видове.

Предоставено бе становище във връзка с приложими към момента ограничителни мерки при зареждане на кораби с ирански флаг с корабно остатъчно гориво на рейд Бургас/Варна и при извършване на превози на отпадъчни масла, освободени за потребление на територията на друга ДЧ.

Предоставено бе становище във връзка с получено писмо от Следствения отдел при Специализираната прокуратура, относно предоставяне на документи за внос на опасни отпадъци от дружеството „Монбат Рисайклинг" АД, ЕИК 200801562 за периода от 01.01.2013 г. до 16.07.2020 г.

Предоставено бе становище във връзка със започнато разследване от Европейската служба за борба с измамите (OLAF), свързано с възможно неправилно тарифно класиране на замразени калмари.

Бяха предоставени бележки относно промени на годишните показатели, включени във въпросника по проект „Ефективност на Митническия съюз" (Customs Union Performance).

Звеното в структурата на Централно митническо управление, изпълняващо функции на компетентен орган по смисъла на чл. 7, параграф 1 от Регламент (ЕО) № 2173/2005 на Съвета от 20 декември 2005 г. за установяване на схема на разрешителни FLEGT за внос на дървесина в Европейската общност изготви годишен доклад за целите на докладването до ЕК по прилагането на схемата FLEGT за 2019 г. Осъществена бе кореспонденция с икономически оператори, митници и компетентния орган в Индонезия по изпълнението на задачите, произтичащи от прилагането на Схемата, като за целта се поддържа регистър за проверените разрешителни;

Регулярно бяха съгласувани проекти на указания, позиции и рамкови позиции в рамките на работните групи към СЕВ „Околна среда", „Защита на потребителите", „Здравеопазване", „Търговска и външноикономическа политика" и „Конкурентноспособност", „Земеделие" и „Рибарство";

Осъществен бе преглед по отношение на коректността и пълнотата на информацията на оригинали на разрешителни за внос и износ и сертификати за реекспорт по CITES, които са предоставени на МОСВ.

Във връзка с осигуряването на доброто сътрудничество на митническите органи с други национални органи бе взето участие в работни срещи, напр. в 2 срещи с МОСВ относно повишаване на ефективността на контрола при трансграничния превоз на отпадъци; в среща в ГД НП във връзка с координацията на действията на органите по отношение на превозите с отпадъци; в среща с бъдещия Посланик на България в Техеран; със заместник-министъра на околната среда и водите, във връзка с незаконен превоз на отпадъци на МП Капитан Андреево; в среща в МВР, относно действията на Република България във връзка с процедури за нарушение на ЕК за нетранспониране в срок на Директива за изпълнение (ЕС) 2019/68 и на Директива за изпълнение (ЕС) 2019/69, както и в Министерство на икономиката, на която бе обсъден проекта на ЗИД на ЗООБПС и предоставените преди това бележки и коментари; взето бе участие в среща в БАБХ, организирана от АРИБ и представители на гръцките компетентни органи по повод добри практики при контрола върху ПРЗ.

Взето бе участие в срещи на Експертната група по митнически въпроси, свързани с културни ценности; в срещи на ЕГ EUTR/FLEGT /проведена виртуално/; в Проектната група за най-добри практики, прилагани в случаи на установени несъответствия с изискванията на законодателството, приложими при внос на флуорсъдържащи парникови газове; в е срещи на Проектна група за вноса на културни ценности; в онлайн заседания на Управителния комитет по общата организация на селскостопанските пазари, секция „Хоризонтални въпроси" и работни срещи на едноименната експертна група; в среща в Комитета по износа и вноса на културни ценности и в срещи на ЕГ PARCS.

Актуализирана бе информацията за забраните и ограниченията във връзка с БРЕКЗИТ, която бе публикувана на Интернет страницата.

Проведе се обучение на стажант-митнически служители на тема „Експортен контрол на продукти, свързани с отбраната, и на изделия и технологии с двойна употреба".

Взето бе участие в уебинар на тема „Преглед на европейското законодателство в областта на дивата природа и връзката с незаконната търговия онлайн".

Взето бе участие в семинар на тема „Гранични процедури и митнически изискванията след излизането на Великобритания от ЕС", проведен на 16.11.2020 г., организиран от посолството на Великобритания.

Осъществена бе комуникация и координация във връзка с предоставяне на информация на Европейската мрежа за обмен на информация за търговията с екземпляри от дивата

флора и фауна /EU-TWIX/ и съответно на ЕК, за осъществени задържания, конфискации на екземпляри, тенденции в незаконната търговия със застрашени видове и съдебни производства за периода 01.01.-31.12.2019 г.

Текущо бе проследявана информацията, постъпваща по системата EU-TWIX и бяха предприемани действия в случай на необходимост;

Текущо бяха изготвяни индикатори за активиране на рискови профили;

Текущо бе агрегирана и анализирана информация за случаите на взаимодействие между митническите органи по места, по отношение на контрола на пратките с продукти от животински произход, случаи на нарушения или възникнали проблеми по прилагането на санкционните режими;

Текущо бе поддържан електронен регистър на получената информация от Министерство на икономиката, за издадени разрешения и удостоверения за сделки с продукти, свързани с отбраната, и стоки и технологиите с двойна употреба;

Текущо бе поддържана актуалността на информацията на Интранет и Интернет страниците на Агенция „Митници" и бе подпомагана работата по медийната политика на Агенция „Митници".

❖ ***Ефективно прилагане на мерките на Общата селскостопанска политика и Общата политика в областта на рибарството при тясно взаимодействие с Министерство на земеделието и храните, Държавен фонд „Земеделие" – Разплащателна агенция и Изпълнителна агенция по рибарство и аквакултури***

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Осигуряване на правилното прилагане от митническите органи на мерките на Общата селскостопанска политика (ОСП) при внос и износ на селскостопански стоки.
  - изразени бяха становища с бележки и предложения по проекти на Изпълнителен регламент и Делегиран регламент на Комисията за управление на тарифните квоти; по проекти на Изпълнителен регламент и Делегиран регламент на Комисията, въвеждащи общите детайлни правила за прилагане на системата за вносни и износни лицензи за селскостопански стоки; по работен документ за митническите тарифни квоти (управлявани по метода „пръв пристигнал, пръв обслужен"); пакет от регламенти в сектор вино, целта на които е противодействие на негативния ефект върху определени държави членки на ЕС след налагане на допълнителни мита от САЩ върху вноса на вино с произход от ЕС; проект на Закон за виното и спиртните напитки;
  - регулярно бяха съгласувани позиции, рамкови позиции и указания в рамките на Работната група 7 към СЕВ „Земеделие";
  - изготвен бе годишен доклад по реда на чл. 16 от Регламент (ЕО) № 1276/2008 г.;
  - предоставени бяха данни от компетенциите на Агенция „Митници" във връзка с Годишен доклад до ЕК по реда на чл. 21 от Регламент № 967/2006;
  - взето бе участие в 3 заседания на Управителния комитет по общата организация на селскостопанските пазари, секция „Хоризонтални въпроси" към ГД „Земеделие и развитие на селските райони" на ЕК, в 3 работни срещи на експертни групи, създадени към ГД „Земеделие и развитие на селските райони" за работа по делегирани актове;

- предоставена бе информация до митническите служители във връзка с писмо от ГД „Здравеопазване и безопасност на храните“ относно гладкото транспортиране и освобождаване на семена и друг растителен размножителен материал във връзка с кризата, причинена от COVID-19;
- изготвен бе анализ на вноса на пресни плодове и зеленчуци от някои трети страни във връзка с инициатива за създаване на МРГ с водещо ведомство МЗХГ;
- предоставена бе информация на ИАЛВ във връзка с осъществявания контрол на при вноса на винено грозде и вино в Република България;
- организирана бе среща с Българска национална асоциация „Етерични масла, парфюмерия и козметика“ с оглед съдействие при осъществяване на митническия контрол на розово масло;
- взето бе участие в обучение, подготвено от Българска национална асоциация „Етерични масла, парфюмерия и козметика“ и Министерство на земеделието, храните и горите, за запознаване с характеристиките на българското розово масло;
- предоставени бяха отговори на въпроси (писмено и по телефон), поставени от страна на други държавни органи, граждани и бизнес, в т.ч. и постъпилите по електронен път, по отношение на прилагането на мерките по ОСП;
- текущо бе поддържана актуалността на информацията на интранет и интернет страниците на Агенция „Митници” в частта Мерки на ОСП и бе подпомагана работата по медийната политика на Агенция „Митници”.

➢ Осигуряване на правилното прилагане от митническите органи на мерките на Общата политика в областта на рибарството (ОПОР).

- регулярно бяха съгласувани позиции, рамкови позиции и указания в рамките на Работната група 8 към СЕВ „Рибарство”;
- взето бе участие в среща, организирана от МЗХГ с представители на сектор "Рибарство";
- продължава работата по сключване на Споразумение за предоставяне на информация от Агенция „Митници“ на Изпълнителна агенция по рибарство и аквакултури, с оглед подпомагане на осъществявания контрол.

Целеви стойности по показателите за изпълнение

ПОКАЗАТЕЛИТЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ **Бюджетна програма 1000.03.02 „Митнически контрол и надзор (нефискален)”**	**Целева стойност**		
Показатели за изпълнение	**Мерна единица**	***Уточнен план***	***Отчет***
1. Установени митнически, валутни и акцизни нарушения и нарушения на законодателството, възлагащо функции по контрол на митническите органи	брой случаи	4 900	5567
2. Задържани наркотични вещества и прекурсори	брой случаи	90	68
3. Приложени гранични мерки за защита на права на интелектуална собственост	брой случаи	430/1 000 000	1020/2 100 000

№	Бюджетна програма 1000.03.02 "Митнически контрол и надзор (нефискален)" (в лева)	Закон	Уточнен план	Отчет
	1	2	3	4
I.	**Общо ведомствени разходи:**	**48 801 100**	**49 712 200**	**49 110 458**
	Персонал	30 544 200	32 546 200	32 546 136
	Издръжка	8 372 300	13 150 600	12 611 738
	Капиталови разходи	9 884 600	4 015 400	3 952 584
	В това число:	303 800	303 800	48 157
	Лихви по проект "УТТЮЕ I"	3 700	3 700	280
	Лихви по проект "УТТЮЕ II"	300 100	300 100	47 877
1	**Ведомствени разходи по бюджета на ПРБ:**	**48 497 300**	**49 456 557**	**49 110 458**
	Персонал	30 544 200	32 546 200	32 546 136
	Издръжка	8 068 500	12 894 957	12 611 738
	Капиталови разходи	9 884 600	4 015 400	3 952 584
	В това число:	0	48 157	48 157
	Лихви по проект "УТТЮЕ I"	0	280	280
	Лихви по проект "УТТЮЕ II"	0	47 877	47 877
2	**Ведомствени разходи по други бюджети и сметки за средства от ЕС**	**303 800**	**255 643**	**0**
	Персонал	0	0	0
	Издръжка	303 800	255 643	0
	Капиталови разходи	0	0	0
	От тях за:	303 800	255 643	0
	Лихви по проект "УТТЮЕ I"	3 700	3 420	0
	Лихви по проект "УТТЮЕ II"	300 100	252 223	0
	Администрирани разходни показатели			
II.	**Администрирани разходни параграфи по бюджета**	**0**	**0**	**0**
III.	**Администрирани разходни параграфи по други бюджети и сметки за средства от ЕС**	**0**	**0**	**0**
	Общо администрирани разходи (II.+III.):	**0**	**0**	**0**
	Общо разходи по бюджета (I.1+II.):	**48 497 300**	**49 456 557**	**49 110 458**
	Общо разходи (I.+II.+III.):	**48 801 100**	**49 712 200**	**49 110 458**
	Численост на щатния персонал	1 307	1 307	1 221
	Численост на извънщатния персонал	94	94	94

Бюджетна програма „Контрол върху организацията и провеждането на хазартни игри"

Изпълнение целите на програмата

Програмата цели предотвратяване на:

- ✓ Организирането на незаконни хазартни игри и дейности.
- ✓ Участието на непълнолетни в хазартни игри.

✓ Използването на игрално оборудване, игрален софтуер и комуникационно оборудване, което не отговаря на изискванията на закона.

Програмата включва дейности, изпълнявани от Държавната комисия по хазарта, чиято основна функция е проверки и проучвания по подадени писмени искания за издаване на лицензи за организиране на хазартна игри и дейности на територията на страната и ефективен контрол върху лицата, които организират хазартни игри и дейности. Изпълнението им води до максимално добри условия за развитие на регулиран хазартен бизнес в България и до увеличаване на приходите за държавния бюджет.

За реализиране целите на програмата Държавната комисия по хазарта си взаимодейства с Държавна агенция „Национална сигурност", Министерството на вътрешните работи, Българския институт по метрология, Националната агенция за приходите.

Предоставяни по програмата продукти/услуги

❖ *Лицензионен режим*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

➢ Извършени проверки и проучвания по подадени писмени искания и по други документи изискуеми по Закона за хазарта, за които са взети решения от ДКХ – 887 бр., от които:

- Решения за издаване на лиценз за организиране на хазартни игри или дейности - 24 бр.;
- Решения за продължаване срока на действие на издадени лицензи по чл. 36, ал. 1 от ЗХ – 6 бр.;
- Решения за промени в обстоятелствата, вписани в Търговския регистър, които не се отразяват в лиценза на организатора (чл. 37, ал. 4 от ЗХ) - 13 бр.;
- Решения за промени в обстоятелствата, които се отразяват в лиценза на организатора - 11 бр.;
- Решения за промени във вече издадени лицензи – 615 бр.;
- Решения за утвърждаване на удостоверителни знаци и талони – 3 бр.;
- Решения за утвърждаване на промени в правилата по чл. 22, ал. 1, т. 11 от ЗХ – 47 бр.;
- Решения за поправка на очевидна техническа грешка – 1 бр.;
- Решения за отказ – 22 бр.;
- Решения за предсрочно прекратяване действието на издаден лиценз - 50 бр.;
- Решения за прекратяване на образуваното административно производство – 28 бр.;
- Решения за спиране на образувано административно производство - 1 бр.;
- Решения за прилагане на принудителни административни мерки за временно отнемане на лицензи – 4 бр.;
- Решения за прилагане на принудителни административни мерки за окончателно отнемане на лицензи – 6 бр.;
- Решения за утвърждаване на типове, версии и модификации на игрално оборудване и игрален софтуер на комуникационно оборудване – 28 бр.;
- Решения за допълване в списъка на интернет страниците, чрез които се

организират хазартни игри от лица, които не са получили лиценз по ЗХ – 2 бр. с 2 бр. интернет страници;

- Протоколни решения – 26 бр.

➢ Държавната комисия по хазарта води и поддържа следните публични регистри:

- Регистър на организаторите на хазартни игри;
- Регистър на дейностите по производство, разпространение и сервиз и по внос разпространение и сервиз на игрално оборудване;
- Регистър на издадените, продължените, предсрочно прекратените, отказаните и отнетите на хазартни игри и на дейностите по Закона за хазарта;
- Регистър на утвърденото игрално оборудване.

❖ *Контрол*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

➢ Гарантиране на законосъобразна хазартна дейност.

➢ Извършени проверки за законосъобразно осъществяване на хазартна дейност - 343 бр., от които:

- Проверки в обекти, в които се извършват дейности по *Закона за хазарта* от лица, получили лиценз от ДКХ – 38 бр.;
- Проверки по сигнали, жалби, докладни и писма от други институции – 305 бр.;

➢ Присъствие при провеждане на тиражите на „ТОТО 2" на ДП „БСТ" – 14 бр.

➢ Общ брой съставени АУАН (Акт за установяване на административни нарушения) – 79 бр.

➢ Общ брой съставени АУПДВ (Акт за установяване на публично държавно вземане) – 8 бр.

Показатели за предоставяните по програмата продукти/услуги

ПОКАЗАТЕЛИТЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ Бюджетна програма 1000.03.03 "Контрол върху организацията и провеждането на хазартни игри"	**Целева стойност**		
Показатели за изпълнение	**Мерна единица**	***Уточнен план***	***Отчет***
Проверки и проучвания по подадени искания за издаване на лицензи за организиране на хазартни игри и дейности.	брой	2 500	887
Проверки на хазартни обекти, игри и дейности.	брой	500	343
Брой нови интернет страници, чрез които се организират хазартни игри от лица, които не са получили лиценз по Закона за хазарта, включени в списъка, който Държавна комисия по хазарта обновява и поддържа на страницата си в интернет.	брой	30	2

№	**Бюджетна програма 1000.03.03 "Контрол върху организацията и провеждането на хазартни игри" (в лева)**	**Закон**	**Уточнен план**	**Отчет**
	1	**2**	**3**	**4**
I.	**Общо ведомствени разходи:**	**2 416 500**	**1 650 164**	**1 650 164**
	Персонал	2 047 500	1 526 579	1 526 579
	Издръжка	344 000	121 965	121 965
	Капиталови разходи	25 000	1 620	1 620

1	**Ведомствени разходи по бюджета на ПРБ:**	**2 416 500**	**1 650 164**	**1 650 164**
	Персонал	2 047 500	1 526 579	1 526 579
	Издръжка	344 000	121 965	121 965
	Капиталови разходи	25 000	1 620	1 620
2	**Ведомствени разходи по други бюджети и сметки за средства от ЕС**	**0**	**0**	**0**
	Персонал	0	0	0
	Издръжка	0	0	0
	Капиталови разходи	0	0	0
	Администрирани разходни показатели			
II.	**Администрирани разходни параграфи по бюджета**	**0**	**0**	**0**
III.	**Администрирани разходни параграфи по други бюджети и сметки за средства от ЕС**	**0**	**0**	**0**
	Общо администрирани разходи (II.+III.):	**0**	**0**	**0**
	Общо разходи по бюджета (I.1+II.):	**2 416 500**	**1 650 164**	**1 650 164**
	Общо разходи (I.+II.+III.):	**2 416 500**	**1 650 164**	**1 650 164**
	Численост на щатния персонал	52	0	23
	Численост на извънщатния персонал	0	0	0

Бюджетна програма „Управление на ликвидността"

Изпълнение целите на програмата

- ✓ Касово управление и изпълнение на държавния бюджет и рефинансиране на дълга в обращение, при оптимална цена и приемлива степен на риска;
- ✓ Агрегиран контрол и управление на плащанията от страна на МФ чрез залагане на общ лимит за плащания на съответните разпоредители с бюджет, с оглед осигуряване на ритмичност при финансирането на държавните разходи;
- ✓ Координация и изготвяне на месечни прогнози за касовите приходи, разходи и финансиращи показатели в съответствие с месечните заявки и оценки на агрегираните касови потоци за постигане на утвърдените бюджетни параметри с ежегодния закон за държавния бюджет.

Бюджетната програма включва дейности, изпълнявани от дирекции „Държавен дълг", „Държавно съкровище", „Национален фонд" и „Икономическа и финансова политика". С дейности по предоставяните продукти/услуги, свързани с обезпечаване на аналитичната подкрепа при провеждането на срещите с рейтинговите агенции, през отчетния период, бяха ангажирани и експерти от следните дирекции от специализираната администрация на министерството: „Бюджет", „Данъчна политика", „Финанси на общините" и „Държавни помощи и реален сектор".

За реализиране целите на бюджетната програма Министерството на финансите си взаимодейства с международни структури и организации, първостепенните разпоредители с бюджет, Българската народна банка и банките.

Постигнати резултати по предоставяните по програмата продукти/услуги

❖ *Разработване и провеждане на политиката по управление на дълга*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

Политиката по управление на държавния дълг през 2020 г. кореспондираше с основната цел, заложена в Стратегията за управление на държавния дълг за периода 2020 - 2022 г. и в Емисионната политика за 2020 г. - осигуряване на необходимия ресурс за рефинансиране на дълга в обращение, при необходимост финансиране на държавния бюджет и обезпечаване стабилността на фискалния резерв при оптимално възможна цена и приемлива степен на риск.

При запазване на текущите условия на ниски лихви МФ, като емитент, предложи за продажба две емисии ДЦК, предоставящи добри инвестиционни възможности на широк кръг участници на вътрешния пазар за суверенен дълг. На проведените аукциони за двете емисии бяха пласирани ДЦК с обща номинална стойност от 1,2 млрд. лв.

През януари беше пусната в обращение нова 5-годишна емисия ДЦК, деноминирани в лева, за която бяха проведени четири аукциона, като последният (проведен през април) беше канцелиран. На първите два проведени аукциони (през януари и февруари), преди проявлението на негативните последствия от разразилата се пандемия от COVID-19, бяха реализирани обеми от по 200 млн. лв. при отрицателна доходност от (-0,11 %) и (-0,14 %). На аукциона през април бяха продадени още 200 млн. лв. от емисията, при доходност 0,13 %, с което общия реализиран обем достигна 600 млн. лв. Среднопретеглената доходност постигната на трите аукциона е (-0,04 %).

МФ продължи да предлага за продажба и емисията от 2019 г. със срочност 10 г. и 6 м., която остана референтна по отношение на показателя дългосрочен лихвен процент за оценка степента на конвергенция, който е един от Маастрихтските критерии. През разглеждания период се проведоха три аукциона, като обемът на продадените ДЦК беше на стойност 600 млн. лв., от които 200 млн.лв. при доходност 0,13 %, 200 млн. лв. при доходност 0,12 % и 200 млн. лв. при доходност 0,55 %. Среднопретеглената доходност постигната на трите аукциона е 0,27 %. Общият размер на облигацията (пласираните обеми от тази емисия през 2019 г. и полугодието на 2020 г.) възлезе на 1,0 млрд. лв..

На аукционите проведени за 5-годишната емисия беше постигнат коефициент на покритие 1,82, като най-голямо количество книжа на първичен пазар придобиха банките - 74,17 %, следвани от пенсионните и гаранционни фондове - 12,67 %, застрахователните дружества – 11,50 % и други инвеститори – 1,67 %.

За емисията със срочност от 10 г. и 6 м. от 2019 г. коефициентът на покритие, постигнат на аукционите е в размер на 1,63. Най-голямо количество книжа на първичен пазар придобиха банките – 73,78 %, следвани от застрахователните дружества - 14,12 %, другите инвеститори - 6,36 % и пенсионните фондове - 5,74 %.

На 15.09.2020 г., след повече от четири годишно отсъствие, Република България се завърна на международните капиталови пазари (МКП) и успешно пласира еврооблигации в два транша от по 1,25 млрд. евро (2,5 млрд. евро) и срочности от 10 и за първи път от 30 години. Това беше в съответствие с рамките на одобрените тавани за новоемитиран външен държавен дълг, заложени в Закона за изменение и допълнение на бюджета за 2020 г., както и в обемите по Средносрочната глобална програма за емисии, ратифицирана от Народното събрание през 2016 г. и актуализирана през първата половина на тази година в отговор на кризата, предизвикана от глобалната пандемия от COVID-19.

Емисията предизвика безпрецедентен интерес сред инвеститорите, което доведе до заявки, надвишаващи над 4 пъти търсения обем от 2 млрд. евро. В отговор беше взето решение размерът на емисията да бъде увеличен до 2,5 млрд. евро, които бяха

разпределени в два транша от по 1,25 млрд. евро. Постигнатата доходност по двата транша е съпоставима с тази при държави с по-висок кредитен рейтинг, в това число и страни от еврозоната. При 10-годишните книжа доходността е 0,389 %, с лихвен купон от 0,375 %, а при 30-годишните облигации - 1,476 %, с лихвен купон в размер на 1,375 %.

Високото доверие към страната се потвърди и от участието на инвеститори от висок клас като централни банки, държавни пенсионни фондове и други институционални инвеститори с много широк географски обхват - Германия, Великобритания, САЩ, Нидерландия, Швейцария, Белгия и др. Българските инвеститори придобиха 16 % от общия обем на книжата. Набраните с емисиите средства са предназначени за рефинансиране на съществуващ дълг, увеличаване размера на фискалния резерв, финансово осигуряване на социално-икономическите мерки, които прие правителството във връзка с COVID-19 и за икономическото възстановяване на страната, както и финансиране на бюджетния дефицит. След реализирането на емисията по Глобална средносрочна програма за емитиране на дълг на международните капиталови пазари остават нереализирани 2,356 млрд. евро.

Успехът на емисията беше в резултат от дългогодишните усилия по поддържане на строга фискална дисциплина и изключително ниското ниво на държавния дълг. Друг ключов фактор за забележителното представяне на страната на МКП е присъединяването на България към валутния механизъм (ERM-2) през юли 2020 година.

През 2020 г. съгласно разпоредбите на чл. 24, ал. 1, от Наредба № 5 от 4 октомври 2007 г. за реда и условията за придобиване, регистриране, изплащане и търговия с държавни ценни книжа и чл. 12 от Наредба № 15 от 4 октомври 2007 г. за контрол върху сделките с държавни ценни книжа (Наредба № 15) и на основание § 5 от Преходните и заключителни разпоредби на Наредба № 15. беше утвърдено „Указание за изготвяне и предоставяне на информация за целите на регулирането и контрола върху регистрацията на сделките с държавни ценни книжа на вторичния пазар“ (Указанието) от министъра на финансите и управителя на Българската народна банка, в сила от 02 март 2020 г. Целта на Указанието е да разшири обхвата на мониторинга на вторичния пазар на ДЦК, посредством обхващане на всички основни пазарни участници, включително поддепозитарите на ДЦК, респективно да обезпечи контрола върху системите за регистрацията на сделките с ДЦК.

В края на 2020 г. бяха актуализирани и „Указания относно отчитането на Критериите за избор на първични дилъри на ДЦК“, като са добавени и други клиентски сделки в приложението към същите.

В изпълнение на разпоредбата на чл. 36 ал. 3 от ЗПФ, ежемесечно бе публикувана официалната информация за дълга и гаранциите на подсектор „Централно управление“ на интернет страницата на МФ. Това от своя страна беше свързано с необходимостта от осъществяване на текущо наблюдение на размера, структурата и движението на дълга и гаранциите на подсектор „Централно управление“, извършването на различни анализи и систематизирането и оформянето им в необходимите за целта информационни масиви.

Във връзка с проведените разговори с представители на рейтинговите агенции Moody's, Standard&Poor's и Fitch по повод прегледа на текущия кредитен рейтинг на страната, през отчетния период бяха подготвени и предоставени актуализирани данни за дълга, като част от общия преглед на състоянието на икономиката на страната и тенденциите за нейното развитие.

Във връзка с регулярния преглед на суверенния кредитен рейтинг от страна на рейтингови агенции Moody's, Standard&Poor's и Fitch, през отчетния период бяха осъществени следните дейности: организация на конферентни разговори с

представители на правителствени и неправителствени институции, организиране и провеждане на конферентни разговори, оказване на експертна помощ, изпращане на бележки по предварителни доклади за рейтинга и изготвяне на прессъобщения за публикуване на официалната интернет страница на МФ.

От началото на 2020 г. до възникването на безпрецедентната извънредна обстановка, България бе оценена с инвестиционен клас рейтинг с положителна перспектива и от трите рейтингови агенции. По-късно през годината, през април и май, съответно, две от рейтинговите агенции, Fitch Ratings и S&P Global Ratings понижиха перспективата пред кредитния рейтинг на страната от положителна на стабилна, но запазиха рейтинга 'BBB'. Променената перспектива на двете рейтингови агенции от първата половина на годината, отразяваше очакванията им за значителното влошаване на растежа в България, както и в други държави през 2020 г., в резултат от въвеждането на мерки за овладяване на пандемията от COVID-19. Последващите оценки на Fitch Ratings и S&P Global Ratings през втората половина на годината потвърдиха рейтинга и перспективата на България, а през месец октомври Moody's дори повиши дългосрочния рейтинг на страната с една степен до Baa1 със стабилна перспектива.

Оценката на Fitch Ratings през август 2020 г., в която дългосрочният кредитен рейтинг на страната в чуждестранна и местна валута 'BBB' със стабилна перспектива бе потвърден, отчете силните външни и фискални баланси на страната, както и от благонадеждната рамка на политиката, подкрепена от членството в Европейския съюз и дългогодишното функциониране на валутния борд. Стабилната перспектива отразяваше степента на икономическа устойчивост срещу пандемията, дължаща се на дългогодишната фискална стабилност, значителните по размер международни валутни резерви и възможността за съществени трансфери от ЕС през прогнозирания период. В своята оценка Fitch отбелязаха, че приемането на България в ERM II и Банковия съюз през юли 2020 г. е важно постижение, което обхваща двугодишен процес на успешно прилагане на реформи и подобряване на устойчивостта на банковия сектор. То ще спомогне за поддържането на макроикономическа и фискална стабилност в контекста на негативните рискове пред растежа и нарастващата политическа несигурност и също така отразява ангажимента, поет от държавите и институциите от еврозоната, към разширяване на обхвата на еврото във време в което макроикономическите и политическите рискове значително нараснаха в Европа.

През ноември 2020 г. S&P Global Ratings също потвърди дългосрочния и краткосрочния кредитен рейтинг на България в чуждестранна и местна валута 'BBB' със стабилна перспектива. В обобщения доклад на агенцията бе отбелязано подобрените перспективи пред развитието на българската икономика спрямо очакванията им по-рано през годината, както и очакванията за умерен бюджетният дефицит през настоящата и следващата година, последвани от бърза консолидация, съпроводена със значителен приток на европейски средства. От рейтинговата агенция оценяват положително също и включването на българския лев във Валутния механизъм II през месец юли и присъединяването на България към Банковия съюз и отбелязват, че процесът по окончателното присъединяване към еврозоната ще засили сътрудничеството между БНБ и ЕЦБ.

В началото на октомври 2020 г. Moody's повиши дългосрочния рейтинг на България в чуждестранна и местна валута на Baa1 със стабилна перспектива. Решението за повишаването на рейтинга отразяваше подобряването на институционалния капацитет и ефективността при разработване на политики, с което страната навлиза в последния етап преди членството в еврозоната. Първият фактор за повишаването на рейтинга се основаваше на напредъка на България към присъединяване в еврозоната и свързаните с това укрепване на институционалния капацитет и ефективно разработване на политики.

Вторият фактор за повишаването на рейтинга бе свързан с укрепването на фискалния и кредитен профил на страната, въпреки отрицателното въздействие на пандемията.

❖ *Управление на касови наличности и касови потоци*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата

За управлението на касовите наличности ежедневно бе осъществяван мониторинг на изменението на касови потоци на единната сметка и анализ на агрегирания касов ресурс. Ежемесечно бе одобрявана прогноза и план-график за ежедневните постъпления и плащания по/от централния бюджет, консолидирани в системата на единната сметка, за съответния месец на дневна база и бе публикувана информация за нетните касови потоци на единната сметка.

Ежедневно бе наблюдавано изменението на свободния паричен ресурс по сметки в български лева и евро на централния бюджет в БНБ, с оглед осигуряване финансиране на публичните разходи. Изготвяна и предоставяна бе ежедневна сводирана справка „Cash management" за целите на наблюдението на касовото изпълнение на бюджета.

Ежемесечно бе публикувана информация за изменението на касовите потоци по сметка на Държавния фонд за гарантиране устойчивост на държавната пенсионна система (ДФГУДПС).

Тримесечно бе изготвяна и публикувана информация за състоянието и доходността на фискалния резерв.

С цел осигуряване на публичност и прозрачност на изпълнението на бюджета през 2020 г. бе публикувана ежедневна информация за плащанията от бюджета, извършени чрез Системата за електронни бюджетни разплащания (СЕБРА), по първостепенни система и по код за вид плащане и други извършени плащания в БНБ.

През отчетния период бяха залагани/отнемани и одобрявани лимити за плащания в системата на единната сметка и в СЕБРА, въз основа на заявки от разпоредителите с бюджет в съответствие с месечното разпределение на бюджетите им, включително и за субсидии/трансфери за общините.

През периода текущо бяха отчитани приходите, разходите, трансферите и финансиращите показатели по централния бюджет.

През 2020 г. регулярно бяха плащани вноските на Република България в общия бюджет на Европейския съюз и в Европейския фонд за развитие, както и други плащания на централния бюджет, които се администрират от министъра на финансите съгласно чл. 12, ал. 1 от Закона за публичните финанси, включително трансфери за ДФГУДПС.

През периода текущо бяха отчитани средствата и операциите на централния бюджет, включително тези на ДФГУДПС и бяха изготвяни съответните периодични отчети за касовото изпълнение на централния бюджет и на фонда и годишните им отчети за 2019 година.

През отчетния период във връзка със заседания на управителния съвет на ДФГУДПС бяха изготвени проекти на документи и друга информация от общ характер, свързана с правомощията на председателя на управителния съвет на фонда и бе взето участие в изготвянето на ежегоден доклад и отчет за дейността на фонда за 2019 г., вкл. в отчисляване на средства по реда на чл. 11 от Закона за ДФГУДПС, както и по чл. 129, ал. 12 и ал. 15 от КСО във връзка с чл. 1, ал. 4 и чл. 22, ал. 2 и ал. 3 от закона за ДФГУДПС.

По отношение управлението на касовите потоци бяха спазени изискванията за съответствие със законодателството и вътрешните актове, надеждност и всеобхватност

на финансовата и оперативна информация; оперативно наблюдение и текущ контрол на касовото изпълнение на бюджета.

През отчетния период от Национален фонд бяха одобрявани лимити за плащания по оперативните програми, съфинансирани от Европейски фонд за регионално развитие, Европейски социален фонд (включително Инициативата за младежка заетост), Кохезионния фонд и ФЕПН на Европейския съюз, Финансовия механизъм на Европейско икономическо пространство, Норвежкия финансов механизъм и двустранните програми за трансгранично сътрудничество по външни граници на Европейския съюз за периода 2014 - 2020 г., съответстващото им национално съфинансиране, както и по инструмента за REACT-EU.

С цел гарантиране на регулярни приходи от Европейската комисия и минимизиране на необходимостта от осигуряване на префинансиране на сметка на централния бюджет през отчетния период Сертифициращият орган изготви и изпрати 81 заявления за плащане на обща стойност 1 605,9 млн. лв.

❖ *Контрол*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата

През 2020 г. Министерството на финансите прилагаше агрегиран контрол върху процесите, свързани с обслужването на държавния дълг. Провежданата дългова политика бе в съответствие с необходимостта от дългово финансиране, при запазване устойчивостта на основните дългови параметри, отчитайки състоянието на фиска, показателите за изпълнение на бюджета и макроикономическо развитие, в условията на безпрецедентна ситуация на борба за ограничение на разпространението на COVID-19.

Във връзка с текущо извършвания мониторинг на обслужването на държавногарантирания дълг с оглед предприемане на действия за предотвратяване активирането на държавни гаранции, през отчетния период не са използвани средства, предвидени в държавния бюджет, за покриване на риска от активиране на държавни гаранции.

❖ *Регулиране на финансовите пазари във връзка с управлението на ликвидността*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата

През 2020 г. се осъществяваше постоянен мониторинг на статуса и тенденциите за промяна на нивото и структурата на държавния дълг в зависимост от прогнозата за движението на нетните касови потоци в единната сметка и динамиката на основните макроикономически и фискални параметри.

Изготвяни са средносрочни прогнози за развитието на вътрешния и външния пазар на държавен дълг, както и анализ на ограниченията пред емисионната политика.

Показатели за предоставяните по програмата продукти/услуги

ПОКАЗАТЕЛИТЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ Бюджетна програма 1000.04.01 "Управление на ликвидността"	**Целева стойност**		
Показатели за изпълнение	**Мерна единица**	***Уточнен план***	***Отчет***
Изпълнение на дейности, свързани с организацията, наблюдението и анализа на текущото изпълнение на държавния бюджет и залагането на лимити за плащания по сметките в системата на единна сметка и в СЕБРА, включително за субсидии/трансфери на общини.	срок	текущо	текущо

Извършване на плащания на вноската на Република България в бюджета на Европейския съюз, както и други плащания на централния бюджет, които се администрират от министъра на финансите съгласно чл. 12, ал. 1 от ЗПФ, включително плащания на ДФГУДПС.	срок	в срок	в срок
Изготвяне на прогноза и план-график за постъпленията и плащанията по/от централния бюджет, консолидирани в системата на единната сметка, за съответния месец на дневна база.	брой/срок	12/в срок	12/в срок
Участие в управлението на ликвидността на държавните финанси и осъществяване оперативното изпълнение и управление на паричните ресурси, консолидирани в системата на единната сметка.	срок	съгласно установените срокове	съгласно установените срокове
Отчитане на средствата и операциите на централния бюджет, включително тези на ДФГУДПС, и изготвяне на съответните периодични и годишни отчети за касовото изпълнение на централния бюджет и на фонда.	срок	текущо	текущо
Изготвяне на проекти на документи и друга информация от общ характер, свързана с правомощията на председателя на управителния съвет на ДФГУДПС и участие в изготвянето на ежегоден доклад и отчет за дейността на фонда.	срок	в срок	в срок
Поддържане нивото на максималния размер на държавния дълг към края на съответната година, поетия нов държавен дълг /по ЗДД и чрез финансов лизинг и останалите форми на дълг/ и нивото на издадените през съответната бюджетна година държавни гаранции по ЗДД и други гаранции, за които това е предвидено в закон, в стойности непревишаващи законово регламентираното ограничение.	млрд.лв.	регламентирани законови стойности:	
		- максимален размер на държавния дълг към края годината под 31,5 млрд. лв.;	размер на държавния дълг към 31.12.2020 г. – 27,5 млрд. лв.;
		- максимален размер на новия държавен дълг, поет по реда на ЗДД - 10,0 млрд.лв.; - максимален размер на други нови държавни гаранции – 1 845,1 млн. лв.	нов държавен дълг, поет по реда на ЗДД - 7,089 млрд.лв.; поети други нови държавни гаранции - 316,4 млн.лв.
Разработване на Стратегия за управление на държавния дълг на основание чл. 16, ал. 1 от ЗДД.	срок	в срок	изготвена и публикувана през м.октомври 2020 г.
Провеждане на процедура по разглеждане и одобряване от Министерския съвет на инвестиционни проекти, кандидатстващи за финансиране с държавни и държавногарантирани заеми.	срок	съгласно регламентираните срокове	Съгласно РМС № 595 от 27.08.2020 г., Министерският съвет не е одобрил нови инвестиционни проекти за финансиране с държавни или държавногарантирани заеми през 2021 г.
Изготвяне на Емисионната политика на МФ в рамките на утвърдените законови лимити.	срок	съгласно установените срокове	1/в срок
Поддържане официалния регистър на държавния и държавногарантирания дълг на основание на чл. 38 от ЗДД и базата данни, в т.ч. валутни курсове и лихвени проценти	срок	текущо	текущо
Изготвяне календар на плащанията по вътрешния и външния държавен дълг и прогнозни постъпления от емисии на ДЦК.	брой/срок	12/в срок	12/в срок
Изготвяне на отчет и информация за изпълнението на параметрите по държавния дълг - финансиране, лихви и разходи.	брой/срок	12/в срок	12/в срок

Изготвяне на годишен отчет за състоянието на държавния дълг.	срок	съгласно регламентираните срокове	изготвен м.април 2020 г.
Публикуване на официалната информация за дълга и гаранциите на подсектор „Централно управление".	срок	в срок	в срок
Провеждане на процедура за избор на първични дилъри на ДЦК.	брой/срок	1/в срок	проведена през м.ноември 2020 г.
Нормативни изменения за насърчаване на развитието и ликвидността на вторичния пазар на ДЦК	срок	при необходимост	изготвено „Указание за изготвяне и предоставяне на информация за целите на регулирането и контрола върху регистрацията на сделките с държавни ценни книжа на вторичния пазар" на МФ и БНБ и актуализирани „Указания относно отчитането на Критериите за избор на първични дилъри на ДЦК"
Поддържане на актуален регистър за получени нотификации от задължените лица за къси позиции в български държавни ценни книжа и за позиции в суапи за кредитно неизпълнение върху ДЦК, съгласно Регламент (ЕС) № 236/2012.	срок	текущо	към 31.12.2020 г. са получени 3 нотификации от страна на задължените лица за къси позиции в български ДЦК
Своевременен обмен на информация с Европейския орган по ценните книжа и пазарите (ЕОЦКП) чрез Комисията за финансов надзор във връзка с прилагането на Регламент (ЕС) № 236/2012:	брой/срок	4 пъти годишно/съгласно сроковете и изискванията	към 31.12.2020 г. е реализирано изпращането на регулярна информация до ЕОЦКП, чрез КФН при приключване на съответното тримесечие
- съгласно чл. 11 относно късите позиции в български държавни ценни книжа и за позиции в суапи за кредитно неизпълнение върху ДЦК.			
- съгласно чл. 7 (2) относно общия размер на неизплатения дълг по ДЦК.			
Експертна и координационна дейност във връзка с оценката на суверенния кредитен рейтинг от рейтинговите агенции Moody's, Standard&Poor's и Fitch.	срок	текущо	изготвени коментари/становища към аналитичните доклади и прессъобщенията в периода преди тяхното публикуване, с цел постигане на максимална прецизност на представената в тях информация;
			оказано съдействие за предоставяне на данни при възникнала необходимост
Изготвяне на прессъобщения и поддържане на информация за присъдения кредитен рейтинг по рейтингови агенции на официалната страница на МФ.	срок	съгласно установения график на рейтинговите агенции, но минимум 3 пъти годишно	в рамките на отчетния период са проведени 9 конферентни разговора;
			публикувани са 5 прессъобщения на интернет-страницата на МФ;

			в съответствие с промените в присъдения кредитен рейтинг, информацията на страницата на МФ е актуализирана

№	Бюджетна програма 1000.04.01 "Управление на ликвидността" (в лева)	Закон	Уточнен план	Отчет
	1	2	3	4
I.	**Общо ведомствени разходи:**	**1 982 900**	**1 982 900**	**1 618 004**
	Персонал	1 746 900	1 746 900	1 424 287
	Издръжка	236 000	236 000	193 717
	Капиталови разходи	0	0	0
1	**Ведомствени разходи по бюджета на ПРБ:**	**1 982 900**	**1 982 900**	**1 618 004**
	Персонал	1 746 900	1 746 900	1 424 287
	Издръжка	236 000	236 000	193 717
	Капиталови разходи	0	0	0
2	**Ведомствени разходи по други бюджети и сметки за средства от ЕС**	**0**	**0**	**0**
	Персонал	0	0	0
	Издръжка	0	0	0
	Капиталови разходи	0	0	0
	Администрирани разходни показатели			
II.	**Администрирани разходни параграфи по бюджета**	**1 314 000**	**1 314 000**	**1 269 117**
	Годишни такси за присъждане на държавен кредитен рейтинг на Република България	1 314 000	1 314 000	1 269 117
III.	**Администрирани разходни параграфи по други бюджети и сметки за средства от ЕС**	**0**	**0**	**0**
	Общо администрирани разходи (II.+III.):	**1 314 000**	**1 314 000**	**1 269 117**
	Общо разходи по бюджета (I.1+II.):	**3 296 900**	**3 296 900**	**2 887 121**
	Общо разходи (I.+II.+III.):	**3 296 900**	**3 296 900**	**2 887 121**
	Численост на щатния персонал	34	35	34
	Численост на извънщатния персонал	0	0	0

Бюджетна програма „Национален компенсационен жилищен фонд"

Изпълнение целите на бюджетната програма

Финансово компенсиране на граждани с многогодишни жилищно - спестовни влогове. Със Закона за уреждане правата на граждани с многогодишни жилищно-спестовни

влогове /ЗУПГМЖСВ/ се определя изплащането на компенсации на гражданите придобили жилище, или започнали изграждането на такова.

Постигнати резултати по предоставяните по програмата продукти/услуги

❖ *Информация за наличността и качеството на данните*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Цялостната информация, на базата на която се извършва дейността на НКЖФ, е предоставена от Банка ДСК ЕАД, тъй като само и единствено там са откривани партиди за жилищно - спестовни влогове на граждани. След предоставяне на тези данни се извършват съответните законови процедури от местните комисии при общините (152 на брой), като за одобрените окончателни списъци, спестовните числа по тях и др., се обобщават постоянно от Изпълнителния орган на НКЖФ.

Същата база данни се предоставя и на съответните постоянни комисии при Народното събрание, за вземане на съответни решения при изготвянето на проекти за Финансово компенсиране на граждани с многогодишни жилищно спестовни влогове. Със Закона за уреждане правата на граждани с многогодишни жилищно-спестовни влогове /ЗУПГМЖСВ/ се определя изплащането на компенсации на гражданите придобили жилище, или започнали изграждането на такова.

❖ *Контрол върху дейността на местните комисии*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Гражданите, притежаващи многогодишни жилищноспестовни влогове, включени в окончателни списъци при общините, получават левови компенсации, след придобиване на жилища или започнали изграждането на такива. Ето защо при всяко постъпване на поименни списъци-искания от местните комисии до НКЖФ, те се разпределят на съответните главни експерти за извършване на проверка за съответствия с лица, брой спестовни числа и други, след което се написва писмо-разпореждане до съответния клон на Банка ДСК-ЕАД, с копие до председателя на местната комисия. Така изготвеното писмо се парафира от съответния главен експерт, след което се проверява и подписва от главния счетоводител и изпълнителния директор. Самото фактическо изплащане на компенсациите се извършва по банковите сметки на правоимащите граждани, с платежни нареждания, подписани от председател и член на съответна местна комисия до съответния клон на Банка ДСК-ЕАД.
- Изпълнителният орган /ИО/ и Управителният съвет/УС/ на НКЖФ извършват превантивен, текущ и последващ контрол на дейността на местните комисии. С предоставените ни средства по фонда се разпореждат местните комисии под контрола на ИО на фонда,а на тримесечия и от УС на НКЖФ. Одобрените окончателни списъци се намират , както в местните комисии,така и в ИО на НКЖФ и в съответния клон на Банка ДСК-ЕАД.
- Всяко постъпило искане от страна на местна комисия до ИО на НКЖФ се упражнява контрол по определяне на левовата компенсация на спестовните числа,след което се прави разпореждане за превеждане на съответната сума по сметката на местната комисия, а тя от своя страна издава платежно нареждане за изплащане на левовата компенсация на съответното правоимащо лице.
- За отчетният период изплатените средства за финансово компенсиране на граждани с многогодишни жилищно спестовни влогове са в размер на 10 573 лв.

Целеви стойности по показателите за изпълнение

ПОКАЗАТЕЛИТЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ Бюджетна програма 1000.05.01 "Национален компенсационен жилищен фонд"	Целева стойност		
Показатели за изпълнение	**Мерна единица**	***Уточнен план***	***Отчет***
1. Финансово компенсиране на жилищно-спестовни влогове	Бр.		3
2. Контролни проверки в местните комисии	Бр.		0
3. Спестовни числа за компенсиране	Бр.		132 165

№	Бюджетна програма 1000.05.01 "Национален компенсационен жилищен фонд" (в лева)	Закон	Уточнен план	Отчет
	1	2	3	4
I.	**Общо ведомствени разходи:**	**279 800**	**269 227**	**177 604**
	Персонал	219 500	219 500	149 301
	Издръжка	55 300	44 727	28 303
	Капиталови разходи	5 000	5 000	0
1	**Ведомствени разходи по бюджета на ПРБ:**	**279 800**	**269 227**	**177 604**
	Персонал	219 500	219 500	149 301
	Издръжка	55 300	44 727	28 303
	Капиталови разходи	5 000	5 000	0
2	**Ведомствени разходи по други бюджети и сметки за средства от ЕС**	**0**	**0**	**0**
	Персонал	0	0	0
	Издръжка	0	0	0
	Капиталови разходи	0	0	0
	Администрирани разходни показатели			
II.	**Администрирани разходни параграфи по бюджета**	**0**	**10 573**	**-9 901**
	Финансово компенсиране на граждани с многогодишни жилищноспестовни влогове по Закона за уреждане правата на граждани с многогодишни жилищно-спестовни влогове	0	10 573	-9 901
III.	**Администрирани разходни параграфи по други бюджети и сметки за средства от ЕС**	**0**	**0**	**0**
	Общо администрирани разходи (II.+III.):	**0**	**10 573**	**-9 901**
	Общо разходи по бюджета (I.1+II.):	**279 800**	**279 800**	**167 703**
	Общо разходи (I.+II.+III.):	**279 800**	**279 800**	**167 703**
	Численост на щатния персонал	9	9	3
	Численост на извънщатния персонал	0	0	0

Бюджетна програма „Администрация"

Изпълнението на дейностите по бюджетната програма води до осигуряване на нормалното функциониране на администрацията, обезпечаване и повишаване

ефективността на осъществяваните работни процеси, оптимално използване на ресурсите, адекватна и ефективна система за финансово управление и контрол в Министерството на финансите.

В бюджетната програма министерството планира дейностите и разходите за тях по предоставяне на услуги, насочени вътре към организацията и имащи важно значение за изпълнението на основните бюджетни програми и предоставянето на продуктите/услугите по тях към външни за министерството бенефициенти.

Дейностите по бюджетната програма са насочени към създаване условия за изпълнението на всички бюджетни програми, включени в структурата на програмния бюджет на Министерството на финансите. Услугите, които се предоставят по бюджетната програма имат за цел подпомагане ефективното осъществяване на дейностите на служителите на министерството при предоставянето на продукти/услуги за публичния сектор в необходимото количество, качество, срок и при най-ниска цена.

Дейности, подпомагащи предоставянето на продуктите/услугите по бюджетните програми на министерството:

❖ *Управление на човешките ресурси*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

През 2020 г. се осъществиха следните дейности в областта на управлението на човешките ресурси:

В изпълнение на заложените цели в утвърдената Стратегия за управлението на човешките ресурси в Министерството на финансите за периода 2016-2020 г., функциите по устройствен правилник и оперативния план за 2020 г. на дирекция „Човешки ресурси и административно обслужване“ (ЧРАО) се извърши следното:

- ✓ беше изготвена и утвърдена Процедура за награждаване с отличия на служителите в Министерството на финансите, имаща за цел стимулирането на държавните служители към професионално и образцово изпълнение на възложените им служебни задължения, зачитане на личния им принос и морално удовлетворение от постигнати резултати;
- ✓ във връзка с приетия с Постановление № 57/2020 г. на Министерския съвет нов Кодекс за поведение на служителите в държавната администрация и с цел актуализиране на разпоредбите и структурирането им в съответствие с новия кодекс, дирекция ЧРАО актуализира действащите Правила за почтеност в Министерството на финансите;
- ✓ в съответствие с изискванията на Закона за държавния служител и Наредбата за прилагането на Класификатора на длъжностите в администрацията министърът на финансите със заповед определи ключовите длъжности в Министерството на финансите; в тази връзка дирекция ЧРАО актуализира Процедурата за планиране на приемственост при служителите в предпенсионна възраст и планиране и реализиране на приемственост при ключовите длъжности в Министерството на финансите;
- ✓ във връзка с последните изменения на Наредбата за условията и реда за оценяване изпълнението на служителите в държавната администрация и в Наредбата за длъжностните характеристики на държавните служители, засягащи въвеждане на дигитална компетентност, дирекция ЧРАО предприе действия за актуализиране на длъжностните характеристики за всички длъжности по служебно и трудово правоотношение в Министерството на финансите;

- ✓ с цел осигуряване на съответствие на нормативната уредба в областта на управлението на човешките ресурси с правилата и процедурите, които се прилагат в Министерството на финансите, през 2020 г. дирекция ЧРАО актуализира следните вътрешни правила и процедури: Вътрешни правила за заплатите на служителите на Министерството на финансите, Вътрешни правила за организацията и отчитането на служебната ангажираност и работното време с променливи граници в Министерството на финансите; Вътрешни правила за условията и реда за дългосрочно командироване на служители на Министерството на финансите в Постоянното представителство на Република България към Европейския съюз в Брюксел, Белгия; Процедура за провеждане на конкурентен подбор в Министерството на финансите; Процедура за планиране, организиране и реализиране на обучението на служителите на Министерството на финансите;
- ✓ в изпълнение на заложена цел в оперативния план за 2020 г. на дирекция ЧРАО се изготви и утвърди Процедура при посрещане и въвеждане на нови служители в Министерството на финансите, която е пряко обвързана с политиката за управление на човешките ресурси в Министерството на финансите, основана на разбирането, че хората са ключов фактор за всяка организация;
- ✓ през месец юни 2020 г. дирекция ЧРАО стартира инициатива за провеждане на работни срещи с директорите на дирекции в МФ; целта беше да се идентифицират потребностите от човешки ресурси – с фокус към знанията, уменията, психологическата пригодност и интегритета, които следва да притежават кандидатите за работа в МФ;
- ✓ дирекция ЧРАО подготви и подаде проектно предложение с наименование „Създаване на условия за по-доброто съвместяване на професионалния с личния живот на служителите на Министерството на финансите чрез осигуряване на почасова грижа за децата им на работното място“ по отворена процедура BG05M9OP001-1.096 „Детски кътове“ по Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“;
- ✓ дирекция ЧРАО проведе през м. януари 2020 г. две срещи, на които в неформална обстановка експертите от дирекция ЧРАО обсъдиха и консултираха всички откликнали на поканата служители на министерството по въпроси свързани с кариерното израстване целеполагането, кариерното израстване, начин и ред за възражение на поставена оценка, годишното оценяване и взаимовръзката му със системата за възнаграждение, както и подходящите възможности за обучение;
- ✓ дирекция ЧРАО взе участие в ежегодния конкурс за добри практики в дейността на администрацията на Института по публична администрация; дирекцията кандидатства в конкурса с две практики – „Организиране и отчитане на работата от разстояние в условията на извънредно положение и извънредна епидемична обстановка“ и „Модул за електронно оценяване изпълнението на служителите на Министерството на финансите“.

Вследствие на пандемията от COVID-2019 се въведоха допълнително редица мерки, които засягат служителите на министерството с цел превенция разпространението на болестта.

Във връзка със Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г. и за преодоляване на последиците, бяха осигурени условия за служителите на МФ за работа от разстояние в домашни условия и ползването на платен годишен отпуск. За целта беше създадена организация за ежеседмично утвърждаване на списъци на служителите, които са

предложени от съответните директори на дирекции да работят от разстояние и ежедневното актуализиране на тези списъци. Създадена беше и база от данни за организирането на тези дейности. Също така директорите на дирекции бяха уведомени, че могат да представят предложения за предоставяне на платен годишен отпуск на подчинените им служители без тяхно съгласие. От обявяването на извънредното положение до момента се изготвя и утвърждава ежеседмична справка, съдържаща информация за разпределението на служителите по дирекции съобразно това дали ще работят в МФ, от разстояние или ползват отпуск.

Във връзка с извънредното положение и извънредната епидемична обстановка със заповед на министъра на финансите бяха въведени и периодично актуализирани мерки срещу разпространението на COVID-19. Бяха утвърдени: Инструкция за безопасност и здраве при работа в условия на обявено извънредно положение в страната срещу разпространението на вируса COVID-19, Инструкция за безопасност в случай на контакт с лице, носител на COVID-19, Инструкция за лична хигиена на персонала и използване на лични предпазни средства, както и Приоритетна програма за минимизиране, отстраняване и управление на риска за здравето и безопасността на работещите в Министерство на финансите а служителите бяха уведомени чрез публикуването на инструкциите и на другите подходящи материали на Интранет страницата на министерството, както и по електронната поща. Също така през месеците март и октомври на 2020 г. бяха проведени извънредни инструктажа. Също така беше въведен физиологичен режим на труд и почивка.

Във връзка с извънредната епидемична обстановка и с цел ограничаване епидемичното разпространение на COVID-19 в Министерството на финансите, беше сключен договор с УМБАЛСМ „Н. И. Пирогов“ ЕАД за извършването на PCR тестове за изследване на коронавирус (Covid-19) чрез метода real-time на служителите на министерството и беше създаден електронен регистър за координацията по заявяване, приемане и отчитане на резултатите им.

В съответствие с чл. 4, ал. 3, т. 10 от Закона за здравословни и безопасни условия на труд (ЗЗБУТ) и във връзка с чл. 38а, ал. 1 от Закона за държавния служител, чл. 275, ал. 1 от Кодекса на труда, Наредба № РД-07-2 на министъра на труда и социалната политика от 2009 г. за условията и реда за провеждането на периодично обучение и инструктаж на работниците и служителите по правилата за осигуряване на здравословни и безопасни условия на труд беше проведено ежегодното периодично обучение, а основно застъпената тема беше „Работата с видеодисплеи“. Длъжностните лица, които ръководят и управляват трудовите процеси, лицата по чл. 24 от ЗЗБУТ, лицата, които са определени със заповед да провеждат инструктажите по безопасност и здраве при работа в министерството и членове на Комитета по условия на труд преминаха съответното задължително обучение.

Бяха изготвени и проведени процедура по обществени консултации на проекта на Постановление № 140 на Министерския съвет от 2020 г. за изменение и допълнение на Устройствения правилник на МФ, Постановление № 231 на Министерския съвет от 2020 г. за уреждане на отношенията, свързани със закриването на Държавната комисия по хазарта, и Постановление № 321 на Министерския съвет от 2020 г. за изменение и допълнение нормативни актове на Министерския съвет, както и на материалите към тях – доклад на министъра, частична предварителна оценка на въздействието, финансова обосновка и съобщение за средствата за масово осведомяване. Бяха предприети своевременни действия по изпълнение на промените, предвидени в горепосочените постановления на Министерския съвет.

Беше създадена необходимата организация служителите на Министерството на финансите да подадат в законоустановения срок – 15.05.2020 г., респ. да бъдат събрани

декларациите за имущество по чл. 35, ал. 1, т. 2 от Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество за 2019 г.

Беше изготвена и утвърдена актуализирана Процедура за назначаване, преназначаване и освобождаване на служителите на Министерството на финансите. Основните промени бяха свързани с привеждане на текстове в съответствие с действащата нормативна уредба, както и с въвеждане на специфични правила за предаване на работата при прекратяване на служебно или трудово правоотношение със служители на министерството.

Във връзка с извършени трансформации на длъжности по предложения на директорите на дирекциите и във връзка със структурни промени, произтичащи от нормативни актове, бяха изготвени и издадени 22 заповеди.

Министерството на финансите продължи да следва политиката си за привличане на висококвалифицирани и мотивирани за работа служители. Поради извънредната епидемиологична обстановка през 2020 г. са обявени само 10 конкурсни процедури за 11 свободни длъжности. Една от обявените конкурсни процедури приключи без назначаване на основание чл. 47 от Наредбата за провеждане на конкурсите и подбора при мобилност на държавни служители. В Информационния портал за мобилност на служителите в държавната администрация бяха обявени 6 процедури за постоянна мобилност по реда на чл. 81а от Закона за държавния служител. До 31.12.2020 г. са назначени 7 служители на посоченото основание. Част от назначените служители са назначени след проведени процедури, обявени през 2019 г. В изпълнение на програма „Старт на кариерата“, организирана от Министерството на труда и социалната политика през предходната година, през 2020 г. двама млади специалисти по информационни технологии проведоха деветмесечен стаж в Министерството на финансите.

През месец януари 2020 г. беше приложена системата за годишно оценяване на служителите на МФ за 2019 г. съгласно изискванията на Наредбата за условията и реда за оценяване изпълнението на служителите в държавната администрация (НУРОИСДА), приета с Постановление № 129 на Министерския съвет от 2012 г. В тази връзка беше изготвен *Анализ на проведеното оценяване на изпълнението на служителите на Министерството на финансите за периода 01.01.2019 г. – 31.12.2019 г.* с цел да се идентифицират основни проблеми и да се предложат конкретни мерки и препоръки за подобряване на процеса по оценяване изпълнението на длъжността в министерството. Анализът съдържа информация за разпределението на оценките по видове, по структурни звена и длъжностни нива в МФ, по служебно и трудово правоотношение и тенденциите през периодите на оценяване от 2014 г. до 2019 г. включително.

За поредна година успешно бяха осъществени електронно етапите по изготвяне и съгласуване на работните планове и междинната среща между оценяващия ръководител и оценявания от годишното оценяване на изпълнението за 2020 г. Всички ръководители на звена в министерството своевременно бяха информирани писмено за предстоящите етапи от годишното оценяване на изпълнението за 2020 г. и получиха указания и съдействие за провеждането им.

Считано от 01.03.2020 г. бяха повишени в ранг общо 134 служители на МФ, като 3 от тях са висши държавни служители, 19 – служители, заемащи ръководни длъжности, и 112 – заемащи експертни длъжности.

В съответствие с НУРОИСДА и утвърдената от министъра на финансите Процедура за провеждане на конкурентен подбор в Министерството на финансите през 2020 г. в министерството бяха проведени конкурентни подбори за заемане на общо 27 по-високи длъжности, 5 от които за служител с ръководни и 22 за служители с експертни функции. В съответствие с влезлите в сила от 31.01.2020 г. изменения и допълнения в Наредбата

за условията и реда за оценяване изпълнението на длъжността в държавната администрация в Министерството на финансите за 13 длъжности беше приложена новата възможност за повишаване в длъжност чрез участие в конкурентен подбор за заета експертна длъжност чрез трансформирането й в по-висока експертна длъжност.

Във връзка с предстоящото изтичане на задграничния мандат на дългосрочно командирован служител на МФ в Постоянното представителство на Република България към Европейския съюз (ППРБЕС) в Брюксел, Белгия, беше отложена датата на изтичането на срока на дългосрочното командироване поради обявеното извънредно положение във връзка с епидемичното разпространение на COVID-1. Съответно началната дата на дългосрочното командироване на друг дългосрочно командирован служител на МФ в ППРБЕС беше отложено за 1 септември 2020 г.

Във връзка с промените в учебната дейност, породени от извънредната епидемична обстановка през 2020 г., 484 служителите на министерството взеха участие в 192 задължителни и специализирани онлайн обучения (е-курсове с лектор и е-модули за самообучение). Най-предпочитаните области на обучение през 2020 г. са информационни системи и дигитални умения и управление на администрацията (стратегическо планиране, публични политики, управление на изпълнението, управление на промяната, управление на проекти, управление на качеството, управление на риска и др.).

С цел подпомагане на процеса за идентифициране и изготвяне на списък с ключови длъжности в Министерство на финансите, дирекция ЧРАО организира и проведе през м. юли 2020 г. обучение с практическа насоченост на тема „Прилагане на методиката за определяне на ключови длъжности“. В обучението взеха участие представители на всички административни звена в министерството.

За поредна година Министерството на финансите се присъедини към Централизираната кампания за провеждане на стажантски стажове в държавната администрация, организирана от администрацията на Министерския съвет. В периода юни – септември 2020 г. се реализираха пет стажантски практики в следните дирекции на министерството „Икономическа и финансова политика“, „Национален фонд“, „Съдебна защита“ и „Методология на контрола и вътрешен одит“.

Общият брой на изготвените индивидуални административни актове, свързани с възникването, изменението и прекратяването на служебните и трудовите правоотношения на служителите, е 706.

До 31.12.2020 г. бяха прекратени служебните и трудовите правоотношения на 6 служители на Министерството на финансите, които са придобили право на пенсия за осигурителен стаж и възраст.

Изготвени бяха 17 броя образец УП-3 – Удостоверение за осигурителен (трудов) стаж и 7 производствени характеристики. Обработени бяха 4404 молби за отпуск. За получаването на парични обезщетения от служителите на министерството бяха обработени и представени на Националния осигурителен институт 783 болнични листове и декларации.

Предоставени бяха консултации през изминалите месеци за правото на ползване на платения и неплатения годишен отпуск, платения отпуск за обучение, платените отпуски поради бременност и раждане и отглеждане на дете до 410 дни и до 2-годишна възраст, неплатения отпуск за отглеждане на дете както и платения отпуск на бащата при раждане на дете.

❖ *Информационно обслужване*

През 2020 г. са изпълнявани дейностите, свързани с планиране, изграждане и внедряване на информационни системи за нуждите на министерството, поддържане на системите и осигуряване висока степен на сигурност; предоставянето на вътрешни електронни услуги; консултантски услуги. Предоставянето на услуги в областта на информационните и комуникационните технологии е важна предпоставка за безпроблемното изпълнение на целите и функциите на Министерство на финансите:

- Стратегическо планиране на ИТ дейностите в МФ – обхваща създаване, съгласуване и поддържане в актуално състояние на Политика по мрежова и информационна сигурност на информационните системи в МФ, План за непрекъсваемост на ИТ процесите в работата на МФ, Декларация за приложимост на цели по контрола и механизмите за контрол на сигурността на информацията и други документи;
- Планиране, изграждане/развитие и внедряване на информационни системи за нуждите на МФ – базира се на нормативни и стратегически документи в областта на ИТ и обхваща създаване на необходимата организация, координация и контрол на дейностите по планиране, изграждане/развитие и внедряване на информационни системи и осигуряване на тяхната сигурност; управление на ИТ проекти; управление на договори с външни партньори; изготвяне, прилагане и актуализиране на стандарти и методологии в областта на информационните технологии в МФ; предоставяне на електронни услуги; осигуряване на оперативна съвместимост между информационните системи на МФ и държавната администрация;
- Поддръжка и развитие на ИТ инфраструктурата на МФ – осигурява нормална работоспособност на ИТ инфраструктурата на МФ. Извършва се поддържане и администриране на информационните и комуникационни системи в министерството; поддръжка на системен и приложен софтуер; управление на договори по поддръжката с външни организации; разработване на вътрешни правила и процедури за поддръжка, в това число и в областта на информационната сигурност и контрол по изпълнението им;
- Консултантски услуги – обхваща изготвяне на анализи, становища и препоръки за дейности по ИТ в държавната администрация; изготвяне на оценки и съгласуване на ИТ проекти и технически спецификации, задания и проекти; участие в оценка на проекти, задания и приложни продукти, тестване и внедряване на приложни системи, доставени от трети страни.
- Дейности, свързани с осигуряване на мрежова и информационна сигурност.

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

➢ В областта на стратегическото планиране на ИТ дейностите в МФ е изготвен, съгласуван, приет и в процес на изпълнение годишен оперативен план на дирекция „Информационни системи" за 2021 г.

✓ Актуализирани и утвърдени са ИТ документи (процедури, правила и др.) както следва:

- от главен секретар: „Правила за ползване на преносими устройства в Министерството на финансите – версия 2.1", „Правила за управление на потребителските профили за достъп до ИТ услуги в Министерството на финансите – версия 5.0", „Процедура за управление на потребителските профили в SAP системата на Министерството на финансите – версия 6.0".
- от директор дирекция ИС: „Правила за управление на обновяването на операционните системи, стандартния приложен и антивирусен софтуер,

използвани в ИТ инфраструктурата на МФ – версия 4.0“ и „Риск регистър на мрежовата и информационна сигурност на материалните и нематериални активи и информационни обекти, свързани с информационна система, които имат полезна стойност за МФ“.

✓ Изготвени и утвърдени са следните нови документи:

- „Правила за обозначаване и работа с информацията в Министерството на финансите – версия 1.0“ в изпълнение на изискванията на чл. 6 и Приложение № 2 от Наредбата за минималните изисквания за мрежова и информационна сигурност (НМИМИС);
- „Вътрешни правила за възлагане на дейности по системна интеграция по чл. 7с от Закона за електронното управление и изпълнение на сключените в тази връзка договори в Министерството на финансите - версия 1.0“.

✓ Участие в изготвянето и съгласуването на Насоки за уеднаквяване на практиката по определяне и прилагане на дейностите по системна интеграция по чл. 7с от Закона за електронното управление (ЗЕУ).

➢ В областта на планиране, изграждане/развитие и внедряване на информационни системи за нуждите на МФ:

✓ Чрез регулярни услуги, предоставяни по договори с външни изпълнители и със собствен ресурс, е осигурено текущото поддържане и нормално функциониране на информационни системи (ИС) на МФ, както следва:

- 20 бр. специализирани ИС, в т.ч. Информационната система за управление на държавното съкровище, базирана на софтуерния продукт Microstrategy; Информационната система за общините; Интернет и интранет страниците на МФ; Информационната система за управление на ценни книжа (ИСЦК) в МФ; ИС РМС-Плащания, чрез която е оптимизиран процесът по събиране на бюджетните приходи от мита, данъци, задължителни осигурителни вноски и други публични вземания, събирани от НАП и АМ, Системата за обмен на информация (СОИ) и модул „Местни данъци и такси“ (МДТ), внедрен в 226 общини и всички райони на Столична община, като са осигурени функционално промените в Закона за местните данъци и такси, Информационната система за финансово управление и контрол и вътрешен одит (ИСФУКВО) и др.;
- 8 бр. ИС с общо предназначение, в т.ч. система за документооборот, счетоводни системи, система за управление на човешките ресурси, система за контрол на достъпа, правно-информационни системи.

✓ Осигуряване на съответствие с измененията на ЗЕУ и на Директива (ЕС) 2016/2102 от 26 октомври 2016 г. (ОВ L 327 от 02.12.2016) относно достъпността на уеб сайтовете и мобилните приложения (уеб достъпност) на организациите от обществения сектор, с цел съдържанието на Интернет страниците им да бъде използвано от хората с увреждания и възрастните хора. В тази връзка е разработена и публикувана на сайта на МФ, както и на ВРБ към МФ Декларация за достъпност по чл. 58в, ал. 4 от ЗЕУ.

✓ Успешно изпълнени проекти по договор за изнесени дейности, свързани с промени на системи в МФ и ВРБ, за които дирекция „Информационни системи“ изпълнява координиращи функции;

✓ Сключени са и са в процес на изпълнение седем договора със Системния интегратор за предоставяне на услуги по поддръжка в изпълнение на чл. 7с от ЗЕУ

като продължава подготовката на Технически параметри и изготвяне на договори за предоставяне на услуги по изграждане, поддържане, развитие и наблюдение на работоспособността на информационни и комуникационни системи, както и дейности, осигуряващи изпълнението на тези услуги.

- В областта на поддръжка и развитие на ИТ инфраструктурата на МФ - поддържане и администриране на информационните и комуникационни системи с необходимото качество, висока степен на сигурност и надеждност чрез:
  - ✓ Непрекъснато поддържане и администриране на информационните и комуникационни системи в МФ с необходимото качество чрез собствен висококвалифициран ИТ персонал и аутсорсинг на услуги, управление на договори с външни организации, защита на информационните системи и компютърната мрежа от неоторизиран достъп и зловредни вируси;
  - ✓ Актуализиране на системните ресурси и приложния софтуер към последни версии;
  - ✓ Осигуряване на поддръжката на системата за изнесен печат в сградите на МФ чрез собствен ИТ персонал;
  - ✓ Управление на удостоверения за електронни подписи и печати в МФ и ВРБ, предоставени от квалифициран доставчик на електронни удостоверителни услуги. Обезпечаване безпроблемната работа на служителите в МФ и ВРБ с електронни подписи и печати;
  - ✓ Изпълнение на дейностите по договор за облачно базирана услуга за антиспам защита на 1000 пощенски кутии на Министерството на финансите;
  - ✓ Подновяване на абонаментната поддръжка на CheckPoint продукти от акаунта на Министерство на финансите;
  - ✓ Действия по подновяване на абонаментната поддръжка за използване на софтуерен пакет за контролиране на достъп до Интернет на служителите на МФ- ForcePoint Triton Web - 600 потребителя;
  - ✓ Осигуряване на лицензи за предоставяне право на ползване на правно-информационни системи „Дакси“, „Апис 7“ и „Сиела Норми;
  - ✓ Приемане на изпълнението, инсталиране, конфигуриране и разпределяне на доставената техника по договори за компютърни конфигурации, таблети и мултифункционални устройства;
  - ✓ Успешно изпълнени проекти за 2020 г. за извънгаранционна поддръжка и ремонт на устройства и специфични конфигурации, обслужващи критични приложения и устройства с некритична функционалност в техническата инфраструктура в системата на МФ и ВРБ.
  - ✓ Водене на преговори, участие в работни срещи, уточняване на специфичните изисквания към цялостната инженерна инфраструктура, на изискванията на ВРБ и подготовка за сключване на споразумение за предоставяне за ползване на информационно - комуникационна услуга „Колокация“ от Държавна агенция „Електронно управление (ДАЕУ).
- В областта на предоставяне на консултантски услуги – предоставяни са ежедневно консултации в рамките на функционалната компетентност на дирекцията.
- В областта на информационната сигурност:
  - ✓ Изготвен е Доклад за състоянието на мрежовата и информационна сигурност (МИС) за 2019 г. в МФ, както и спазването на законовите и вътрешни разпоредби по отношение на МИС в МФ.

- ✓ Извършен е ежегоден Преглед за ефикасността на Системата за управление на сигурността на информацията (СУСИ) на МФ, наричан за краткост „Преглед“ в съответствие със стандарт ISO 27001. Изготвен е доклад, който обобщава, констатациите, препоръките за предприемане на действия и взетите мерки от страна на МФ за осигуряване на информационната сигурност, подобряване на ефективността на СУСИ и съответствие с изискванията на стандарта ISO 27001 и Наредбата за минималните изисквания за мрежова и информационна сигурност (НМИМИС).
- ✓ Извършен е тест на Плана за непрекъсваемост - проверка на действията за възстановяване на критични системи с висок приоритет – т.1.1 от Приложение № 1 към Плана за непрекъсваемост на МФ чрез изпълнение на Процедура за възстановяване работоспособността на сървъри и БД в МФ. Целта на проверка е възстановяване работоспособността на сървъри и БД в МФ в ситуация при отпадане на два диска в дисков масив. Резултатът от теста е пълно възстановяване на ИТ системите на МФ.
- ✓ Проведени са следните одити и проверки:
  - Вътрешен одитен ангажимент № ОА-2004/УП с цел: „Анализ и оценка на дейностите по осигуряване на мрежовата и информационна сигурност в Министерството на финансите. По дадените препоръки в окончателния одитен доклад е утвърден от министъра на финансите План за действие, който е изпълнен.
  - Проведен и успешно приключил е първи периодичен (надзорен) одит по договор ДОГ № 67 от 31.05.2019 г., в рамките на който е извършен преглед и е установено текущото състояние на ефикасността на Системата за управление на сигурността на информацията (СУСИ) на МФ. Изпълнителят е потвърдил валидността на издадения сертификат ISO 27001. В изготвения доклад са включени препоръки за подобряване на СУСИ в МФ, разгледана е необходимостта от ресурси и са посочени превантивни мерки относно информационната сигурност.
  - Вътрешен одитен ангажимент № ОА-2007/УП в ДИС с цел „Преглед на дейностите по наблюдение, анализ и поддържане на информацията, предоставена от общините в изпълнение на чл. 5а от Закона за местните данъци и такси. Проследяване на изпълнението на препоръките, дадени при извършен одитен ангажимент № ОА-1916/УП“. По дадените препоръки в окончателния одитен доклад е утвърден План за действие от министъра на финансите, състоящ се от две дейности, които са изпълнени.
  - Извършени са проверки по заповеди № ДАЕУ-16985-10.9.2020 г. и № ДАЕУ-17017-10.9.2020 г. на Председателя на Държавна агенция „Електронно управление“ (ДАЕУ) за спазване изискванията на Закона за електронно управление (ЗЕУ), Закона за киберсигурност (ЗКс) и НМИМИС. Изготвени са съответно протокол и доклад и са дадени препоръки за отстраняване на несъответствията. За изпълнението на препоръките по ЗЕУ съвместно с Дирекция ЧРАО е изготвен и изпратен отговор до ДАЕУ в определения в протокола срок. За изпълнение на препоръките по ЗКс се изисква участие на всички дирекции в МФ, за което е направена нужната организация, така че да бъдат изпълнени в определения срок 30.04.2021 г.

❖ *Правно подпомагане*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

Дейността по правно подпомагане през 2020 г. е била насочена към създаване на условия за законосъобразно осъществяване на правомощията на министъра на финансите и изпълнение на функциите на министерството в областта на публичните финанси, поемането и управлението на държавен и държавногарантиран дълг, управлението на държавно имущество, упражняването на правата на държавата в търговски дружества с държавно участие в капитала, изготвянето на проекти на нормативни актове, отношенията с международни финансови институции и осъществяването на международно сътрудничество и др.

В рамките на дейността са обхванати правните аспекти на бюджетния процес – изпълнение на бюджет 2020 (изготвяне на становища по проекти на актове на Министерския съвет, свързани с изпълнението на държавния бюджет – проекти на постановления за одобряване на допълнителни разходи/трансфери по бюджети на първостепенни разпоредители с бюджет за сметка на централния бюджет, проекти на постановления за одобряване на вътрешнокомпенсирани промени на утвърдените със закона за държавния бюджет разходи по области на политики/бюджетни програми, проекти на постановления за промени на утвърдените със закона за държавния бюджет максимални размери на ангажиментите за разходи, които могат да бъдат поети през 2020 г., и на максималните размери на новите задължения за разходи, които могат да бъдат натрупани през 2020 г., на първостепенните разпоредители с бюджет, част от държавния бюджет и др.), подготовката на промените в Закона за държавния бюджет на Република България за 2020 г. и в Постановление № 381 на Министерския съвет от 2019 г. за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2020 г., бюджетната процедура за 2021 (съгласуване на проекти на решения на Министерския съвет, свързани с бюджетната процедура за 2021 г.), отчитането на изпълнението на държавния бюджет за 2019 и на текущото отчитане на изпълнението на държавния бюджет за 2020 (съгласуване на проекти на решения на Министерския съвет, свързани с отчитането на изпълнението на държавния бюджет и други придружаващи ги документи); участие в подготовката на законопроекта за държавния бюджет за 2021 г.; правно подпомагане на дирекциите от специализираната администрация при осъществяването на съответните дейности по Политиката в областта на устойчивите и прозрачни публични финанси, Бюджетна програма „Бюджет и финансово управление"; участие в правните аспекти на прилагането на законодателство в областта на публичните финанси; участие в процеса на усъвършенстване на бюджетните практики, свързани с прилагането на Закона за публичните финанси и участие в правните аспекти на дейностите, свързани с поемането на държавен и държавногарантиран дълг. При изпълнението на дейностите служителите на дирекцията са изготвяли правни становища по проекти на актове, питания и предложения на бюджетни организации и други лица, участвали са в изработването и съгласуването на законопроекти и проекти на нормативни административни актове на Министерския съвет, както и в съгласуването на проекти на договори, проекти на решения на Министерския съвет и на Народното събрание и др., вкл. са оказвали съдействие за правно-техническото и редакционно оформяне на проектите на актове и на придружаващи ги документи, участвали са в работни групи и обсъждания, давали са правни консултации по прилагането на законодателството в областта на публичните финанси, правили са предложения за усъвършенстване на нормативната уредба и бюджетните практики и пр.

Оказана е правна помощ при анализирането и съгласуването на 49 предложения за отчуждаване на имоти по реда на глава трета от Закона за държавната собственост, Закона за водите, Закона за подземните богатства и Закона за енергетиката, необходими за задоволяване на държавни нужди, и е оказано съдействие за съставянето на проекти на актове на Министерския съвет и съвместни заповеди на министъра на финансите и министъра на регионалното развитие и благоустройството за отчуждаване на имоти или

части от имоти. По-значимите отчуждителни процедури, свързани с изграждането на някои национални обекти - участъци от магистрали и ж.п. участъци и обекти, необходими за нормалната работа на енергийната система, са за следните обекти:

- Рехабилитация на ж.п. участъка Пловдив – Бургас, фаза 2, позиция 5 „Модернизация на ж.п. участък Оризово-Михайлово“, област Ст. Загора;
- Модернизация на железопътната линия София - Пловдив: железопътни участъци на София - Елин Пелин и Елин Пелин – Септември, за участък Ихтиман - Септември в землището на с. Габровица, община Белово, област Пазарджик;
- Разширение на газопреносната инфраструктура на „Булгартрансгаз“ ЕАД паралелно на северния (магистрален) газопровод до българо-сръбската граница в землището на с. Лозен и с. Нова Върбовка, община Стражица, област Велико Търново;
- Разширение на газопреносната структура на „Булгартрансгаз“ ЕАД паралелно на северния газопровод до българо-сръбската граница за нуждите на компресорна станция Расово, в землището на с. Расово, община Медковец, област Монтана;
- Рехабилитация на ж.п. участък Пловдив-Бургас, фаза 2, позиция 5 „Модернизация на ж.п. участък Оризово-Михайлово“ за землищата на гр. Чирпан, с. Свобода с. Рупките и с. Малко Търново;
- Модернизация на участък от път I-1 (Е 79) „Мездра-Ботевград“ от км 161+367 до км 194+164,89;
- Изграждане на подобекти 22, 23 и 24 в землищата на с. Безмер, с. Кабиле и с. Завой, община Тунджа, област Ямбол от позиция 2 „Премахване на прелезите и изграждане на надлези/подлези за жп участък Пловдив – Бургас“ на проект „Рехабилитация на жп линия Пловдив – Бургас, Фаза 2“;
- Изграждане на АМ Хемус, участък от км 103+150 до км 122+260 на територията на землищата Угърчин, Каленик и Орляне, област Ловеч;
- Модернизация на жп линия София - Пловдив: жп участъци на София - Елин Пелин и Елин Пелин – Септември за урбанизираната територия на гр. Белово, община Белово, област Пазарджик;
- Модернизация на железопътната линия София-Драгоман, участък Петърч - Драгоман в землището на с. Петърч, общ. Костинброд, Софийска област;
- Модернизация на железопътната линия София - Пловдив: жп участъци на София - Елин Пелин и Елин Пелин-Септември за участък Елин Пелин - Ихтиман в землищата на с. Пауново, с. Бузяковци, с. Веринско, с Живково, община Ихтиман, Софийска област;
- Изграждане на АМ Хемус, участък от км 310+940 (пътен възел „Буховци“ при пресичане с път III-5102) до км 327+260 (начало на пътен възел „Белокопитово“), участък от км 310+940 до км 317+360 и от км 318+820 до км 327+260, на територията на община Търговище, област Търговище и община Шумен, област Шумен;
- Модернизация на ж.п. линията София - Пловдив, ж.п. участъци на София - Елин Пелин и Елин Пелин - Септември, ж.п. участък София - Елин Пелин за нов селскостопански надлез при гара Казичене км 14+814.68 по път 1 и км 14+813.04 по път 2 в землището на с. Казичене, област София;

- Модернизация на ж.п. линия София - Драгоман - сръбска граница, участък Волуяк - Драгоман, участък Петърч - Драгоман в землищата на с. Петърч, с. Храбърско, с. Алдомировци, гр. Сливница и гр. Драгоман;
- Отчуждаване на имоти и части от имоти за изграждане на обект: Модернизация на Път I-1 Видин - Ботевград , участък от км 11+100.73 до км 61+750;
- Разширение на газопреносната структура на „Булгартрансгаз“ ЕАД паралелно на северния газопровод до българо-сръбската граница;
- Модернизация на жп участък Оризово - Михайлово в землищата на с. Черна гора, и гр. Чирпан от проект „Рехабилитация на жп участък Пловдив - Бургас, Фаза 2“;
- Развитие на дейностите пред рудник „Трояново - 3", находище „Източномаришки въглищен басейн“, разположено на територията на общините Раднево и Гълъбово, област Стара Загора;
- Подмяна на преносен/магистрален газопровод и изграждане на „Газопроводно отклонение „Търговище“;
- Рехабилитация на ж.п. участък Пловдив - Бургас фаза 2 от позиция „Премахване на прелезите и изграждане на надлези за ж.п. участък Пловдив - Бургас“, подобект 6 „Пътен прелез на км 39+092“ за изграждане на пътен надлез на км 39+092 в землището на с. Мирово и с. Опълченец , подобект 14 „Пътен прелез на км 119+450“ за изграждане на пътен надлез на км 119+453 в с. Горно Ботево и с. Дълбоки и подобект 15 „Пътен прелез на км 85+083“;
- Модернизация на ж.п. линия София - Пловдив: ж.п. участъци София - Елин Пелин и Елин Пелин - Септември“ за участък София - Елин Пелин, обект „Изграждане на ж.п. надлез на км 9+925.22 по път 1 и км 9+923.55 по път 2 и ж.п. мост на км 9+987.04 по път 1 и на км 9+985.98 по път 2 над р. Искър в урбанизираната територия на район Искър“ в землището на с. Бусманци;
- Модернизация на ж.п. линия София - Пловдив, ж.п. участъци на София - Елин Пелин и Елин Пелин - Септември, за землището на с. Сестримо, обл. Пазарджик;
- Изграждане на АМ Хемус, участък от км 122+260 до км 139+340, включително пътен възел „Плевен“, на територията на област Ловеч и област Плевен;
- Модернизация на път I-1 (Е-79) „Видин – Ботевград“, участък от км 3+757 до км 61+750 (километраж по съществуващ път I-1) 58+128.47 (километраж по проект), на територията на с. Слана бара, община Видин, област Видин;
- Рехабилитация на ж.п. участък Пловдив - Бургас фаза 2 от позиция „Премахване на прелезите и изграждане на надлези за ж.п. участък Пловдив - Бургас“, подобект 26 „Пътен прелез на км 222+220“ за изграждане на пътен надлез на км 222+187 на територията на с. Церковски;
- Модернизация на участък от път I-1 (Е79) „Видин – Ботевград“ от км 3+757 до км 61+750 (километраж по съществуващ път I-1) 58+128.47 (километраж по проект), попадащи в обхвата от км 34+032.68 до км 61+750 (километраж по съществуващ път I-1) 58+128.47 (километраж по проект), на територията на общините Макреш, Димово и Ружинци, област Видин;
- Модернизация на участък от път I-1 (Е79) Видин - Ботевград от км 3+757 до км 61+750 (километраж по съществуващ път I-1) 58+128.47 (километраж по проект), попадащи в обхвата от км 3+757 до км 34+032.68 на територията на общините Видин и Грамада, област Видин;

- Модернизация на ж.п. линия София - Пловдив, ж.п. участъци на София - Елин Пелин и Елин Пелин - Септември, за урбанизираната територия на с. Момина клисура, обл. Пазарджик;
- Модернизация на ж.п. линия София - Драгоман - сръбска граница, участък Волуяк - Драгоман, фаза 1 за ж.п. участък гара Волуяк - гара Петърч в землището на с. Волуяк, обл. София;
- Модернизация на ж.п. линия София - Пловдив за землището на с. Долна Василица и с. Костенец и урбанизираната територия на гр. Момин проход и гр. Костенец.

Извършен е сравнителен анализ на съдебната практика по някои дела, свързани с отчуждаване на имоти - собственост на физически или юридически лица, за изграждането на южната дъга от СОП от п.в. Младост до бул. „Цариградско шосе". Направените констатации и дадените препоръки са изпратени на Министерството на регионалното развитие и благоустройството, на Агенция „Пътна инфраструктура" и на областния управител на област София. Получена е обратна информация за извършена поправка на решенията, постановени от компетентните органи на съдебната власт във връзка с констатираните несъответствия.

В рамките на дейността по правно подпомагане на министъра на финансите по управлението на държавното имущество през 2020 г. е извършено следното:

- изготвени са 202 съгласувателни становища по чл. 28 и чл. 63 от Закона за държавната собственост;
- изготвени са 89 съгласувателни становища по проекта на заповеди за предоставяне от министъра на финансите на имущество по реда на чл. 3, ал. 5 от Закона за Националната агенция за приходите и 16 становища по направените от НАП искания за изразяване на съгласие за бракуване и унищожаване на негодни движими вещи;
- изготвени и съгласувани са 33 проекта на заповеди за безвъзмездно предоставяне на движими вещи от Министерството на финансите и второстепенните разпоредители с бюджет по бюджета на министерството на други бюджетни организации;
- въз основа на постъпилите от Министерството на външните работи документи са съставени 4 акта за държавна собственост за имоти - собственост на българската държава извън страната, и са обработени документи за 8 имота – собственост на българската държава извън страната, информацията за които на този етап е недостатъчна за съставяне на акт за държавна собственост. През 2020 г. по предложение на министъра на външните работи от актовите книги са отписани 2 имота.

В рамките на дейността по подпомагане на министъра на финансите при упражняване на правомощията по Закона за държавната собственост са изготвяни правни становища, методически указания, писма и други документи, част от които са били свързани с въведеното от Народното събрание на 13 март 2020 г. извънредно положение.

Министърът на финансите е подпомаган във връзка с упражняване на правомощията по Закона за приватизация и следприватизационен контрол за предварително съгласуване на 27 приватизационни процедури, свързани с продажба на имоти - частна държавна собственост, с данъчна оценка над 10 000 лева.

В съответствие с Вътрешните правила за организация и контрол при планиране, разпределяне и предоставяне на държавните субсидии по Закона за политическите партии, утвърдени със Заповед № ЗМФ-596 от 02.07.2019 г., е оказано правно съдействие за определяне на необходимите документи и сроковете за тяхното

представяне и при прилагане на променената нормативна уредба, свързана с разпределяне и превеждане на дължимата държавна субсидия на правоимащите политически партии и коалиции като са изготвяни правни становища, анализи и проверки на представени документи.

Изготвени са становища и е оказвана правна помощ при упражняване на правомощията на министъра на финансите в качеството му на орган, упражняващ правата на собственост на държавата в търговски дружества. Оказано е правно съдействие при подготовката и съгласуването на проекти на актове във връзка с държавното участие в „Печатница на БНБ" АД, „Централен депозитар" АД, „Българска фондова борса" АД, „Фонд мениджър на финансови инструменти в България" ЕАД, и „Свободна безмитна зона Бургас" АД. Оказано е допълнително съдействие и във връзка с изпълнение на нормативно установените изисквания на Закона за публичните предприятия и правилника за неговото прилагане по отношение на дружествата, за които министърът на финансите упражнява правата на собственост на държавата в капитала.

Оказано е съдействие на Агенция „Митници" и НАП с оглед осигуряване на защитни маски, ръкавици, дезинфектанти и пр. за работа в условията на извънредно положение, както и за осигуряване на имоти и други вещи, необходими за дейността им, респ. за освобождаване от имоти и вещи, нуждата от които е отпаднала. Оказано е съдействие и на ликвидационната комисия, натоварена с ликвидирането на закритата Държавна комисия по хазарта.

Извършен е анализ на всички документи, постъпили от Комисията за противодействие на корупцията и отнемане на незаконно придобитото имущество, от областните администрации и Националната агенция за приходите е събрана допълнителна информация и са изготвени мотивирани предложения, разгледани на заседания на Междуведомствения съвет за управление на отнетото имущество. Приети са решения, свързани с постъпилите влезли в сила съдебни актове по 27 случая. Изготвени, съгласувани и внесени в Министерския съвет за обсъждане са проекти на решения за възлагане на Националната агенция за приходите да извърши продажба на имущество, отнето в полза на държавата (приети са РМС № 168 от 2020 г., РМС № 365 от 2020 г., РМС № 782 от 2020 г. и РМС № 39 от 2021 г.).

Правното подпомагане през 2020 г. се е изразявало и в ежедневно участие в съгласувателната процедура по чл. 32, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация чрез изготвянето на правни становища по проекти на актове от компетентността на правителството, чиито вносители са други министри.

През 2020 г. са изготвени правни становища по 136 законопроекти, 476 проекти на нормативни административни актове, 889 проекти на решения/протоколни решения на правителството, както и по 122 проекти на международни договори (в данните не са включени оперативно съгласуваните проекти на актове).

Оказано е съдействие по подготвяне на материалите по проект „Модернизиране на рамката за управление на държавните предприятия в съответствие с добрите международни практики" по Програмата на Европейския съюз за подкрепа на структурни реформи, изпълняван от ОИСР, в това число по изготвяне на подзаконови нормативни актове, свързани със Закона за публичните предприятия.

Подпомагани са административните звена на министерството и администрациите на второстепенните разпоредители с бюджет по бюджета на Министерството на финансите при подготовката на проекти на актове и придружаващите ги документи, внасяни от министъра на финансите за разглеждане от Министерския съвет, както и при

изработването на проекти на нормативни административни актове, издавани от министъра на финансите.

Дейността по правно подпомагане се е изразявала и в участие в работата на комисии с постоянен и временен характер, ведомствени и междуведомствени работни групи, комитети и др., като Междуведомствената комисия за държавните имоти извън страната към Министерския съвет, Централната комисия за политическа и гражданска реабилитация на репресирани лица към Министерския съвет, Комисията по чл. 5 от Наредбата за прилагане на чл. 7, ал. 3 от Закона за възстановяване на собствеността върху одържавени недвижими имоти, Комисията по чл. 7 от Наредба № 7 от 2003 г. за условията и реда за издаване и отнемане на разрешение за извършване на дейност като оператор на ваучери за храна и осъществяване дейност като оператор, Комитета по риска, конкурсни комисии по Наредбата за провеждане на конкурсите и подбора при мобилност на държавни служители, комисията по провеждане на конкурсната процедура за избор на членове на надзорния съвет на „Фонд мениджър на финансови инструменти в България“ и на съвета на директорите на „Българска фондова борса“ АД, междуведомствена работна група за актуализиране на нормативната уредба, свързана с командирането в чужбина и др. Служителите са участвали и в редица ведомствени и междуведомствени обсъждания по въпроси с различна тематика, като прилагане на мерки и подготовка за промени в законодателство, организационни въпроси и др.

❖ *Вътрешен одит*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Идентифициране и оценка на рисковете за постигане целите и изпълнение на програмите, включени в структурата на програмния бюджет на МФ, дейностите по които попадат в обхвата на вътрешния одит в МФ.
  - На заседанията на Комитета по риска в МФ директорът на дирекция „Методология на контрола и вътрешен одит“ участва с право на съвещателен глас, а администратор на Комитета по риска е вътрешен одитор от дирекцията. В тази връзка през 2020 г. е изпълняван консултантски одитен ангажимент № ОА-2001/К. Поради възникналата епидемиологична обстановка в страната от началото на 2020 г., свързана с пандемията от COVID-19, е проведено само едно заседание на Комитета по риска по предварително уточнен дневен ред. С цел ограничаване разпространението на заразата, заседанието е проведено през софтуерното приложение за видеоконференции Zoom. Протокол от същото е публикуван на INTRANET страницата на МФ.
- Министърът на финансите е утвърдил Годишен план на Министерството на финансите за 2020 г. за изпълнението на Стратегическия план на Министерството на финансите за периода 2019 – 2021 г. Планът е публикуван на INTRANET страницата на МФ.
- Изготвен е Отчет за 2019 г. относно напредъка по изпълнението на заложените цели в Стратегическия план на Министерството на финансите за периода 2019 – 2021 г, който е утвърден от министъра на финансите и е публикуван на INTRANET страницата на МФ.
- Изготвен е проект на Годишен план на Министерството на финансите за 2021 г. за изпълнението на Стратегическия план на Министерството на финансите за периода 2019 – 2021 г.
- Одобрен е единен електронен макет/образец на оперативен план за дейността на административните звена в министерството за 2020 г., като попълнените планове и риск-регистри към тях са електронно утвърдени от главния секретар и

председател на Комитета по риска в министерството и са публикувани на INTRANET страницата на МФ.

- Изготвяне на базата на оценка на риска на 3-годишен стратегически план и годишен план за дейността по вътрешен одит.
- Дейностите през 2020 г. са извършени на база разработени Стратегически план за дейността по вътрешен одит в Министерството на финансите за периода 2020-2022 г. и Годишен план за дейността по вътрешен одит в Министерството на финансите за 2020 г., утвърдени от министъра на финансите. Годишният план за 2020 г. е актуализиран със заповеди на министъра на финансите № ЗМФ-339/22.05.2020 г. и № ЗМФ-555/04.08.2020 г., в частта му, свързана с целите и времетраенето на одитни ангажименти № ОА-2011/УП и № ОА-2016/К. Във връзка със закриването на Държавна комисия по хазарта, както и с настъпили промени в административния капацитет на отдел „Вътрешен одит" в дирекция „Методология на контрола и вътрешен одит", въз основа на одобрена от министъра на финансите докладна записка с изх. № 93-26-145/06.10.2020 г. е извършена актуализация на Годишния план за 2020 г., свързана с преразпределение на ефективния фонд работно време и с отпадане на одитни ангажименти № ОА-2010/К и № ОА-2014/УП.
- Извършване на одитни ангажименти за даване на увереност и консултиране на структурни звена, програми, дейности и процеси в МФ, включително финансираните със средства от Европейския съюз. Осъществяване на вътрешен одит на организациите, чиито ръководители са разпоредители с бюджет от по-ниска степен, в които няма звено за вътрешен одит.
- През 2020 г. са изпълнени 18 одитни ангажименти, от които 16 одитни ангажименти за даване на увереност и проследяване на препоръки и 2 одитни ангажименти за консултиране.
- Извършване на одитни ангажименти по инициатива на първостепенния разпоредител с бюджет, съответно на органа, който упражнява правата на собственост в капитала, на организации и юридически лица в неговата система и когато в тях има звено за вътрешен одит.
  - През 2020 г. от дирекция „Методология на контрола и вътрешен одит" не е извършван одитен ангажимент в организация или юридическо лице в системата на МФ, в които има изградено звено за вътрешен одит.
- Извършване на одитни ангажименти за даване на увереност и консултиране в търговски дружества с над 50 на сто държавно участие в капитала, в които правата на собственост на държавата се упражняват от министъра на финансите, търговски дружества, чийто капитал е собственост на тези дружества и в държавни предприятия по чл. 62, ал. 3 от Търговския закон, в които няма звено за вътрешен одит.
  - През 2020 г. от дирекция „Методология на контрола и вътрешен одит" не е извършван одитен ангажимент в търговски дружества и държавни предприятия по чл. 62, ал. 3 от Търговския закон.
- Предоставяне на независима и обективна оценка за адекватността и ефективността на системите за финансово управление, вкл. и по отношение усвояването на средствата от Европейския съюз.
  - В изготвените одитни доклади от извършените одитни ангажименти и в Годишния доклад за дейността по вътрешен одит, осъществена в Министерството на финансите през 2019 г. е представена оценка за състоянието на системите за финансово управление и контрол.

- Даване на препоръки за подобряване на дейността на одитираните структури, програми и/или процеси.
  - В резултат на извършените одитни ангажименти, за подобряване на дейността на одитираните структури са дадени общо 38 препоръки, от които 28 със средно ниво на риск и 10 с ниско ниво на риск.
- Изготвяне и представяне на министъра на финансите на годишен доклад за дейността по вътрешен одит в Министерството на финансите и обобщен доклад, съдържащ информация от годишните доклади на звената за вътрешен одит на второстепенните разпоредители, търговските дружества и държавните предприятия към МФ, във връзка с чл. 40 от ЗВОПС.
  - На основание чл. 40, ал. 1 и ал. 2 от ЗВОПС е изготвен и представен на министъра на финансите и на одитния комитет Годишен доклад за дейността по вътрешен одит, осъществена в Министерството на финансите през 2019 г. Годишният доклад е приет с решение на одитния комитет, отразено в Протокол №18/24.02.2020 г.
  - На основание чл. 40, ал. 4 от ЗВОПС е изготвен и представен на министъра на финансите Обобщен годишен доклад за 2019 г., който съдържа обобщена информация за цялостната дейност по вътрешен одит, осъществявана в системата на МФ.
  - Двата доклада са представени на министъра на финансите.

❖ ***Инспекторат – административен контрол***

- ***Резултати от предоставянето на продукта/услугата:***

- Извършване на планови и извънпланови проверки на структури, дейности и процеси в министерството и в административните структури, чиито ръководители са второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на министерството.

През 2020 г. са извършени общо 35 проверки. Извършени са 33 проверки, заложени в Годишния план за дейността на Инспектората на МФ за 2020 г., 1 извънпланова проверка по сигнал, както и 1 проверка, възложена със заповед на министъра на финансите по конкретен повод.

Проверката, възложена със заповед на министъра на финансите по конкретен повод е извършена в Държавната комисия по хазарта (ДКХ) (закрита, считано от 08.08.2020 г., със Закона за изменение и допълнение на Закона за хазарта, обнародван в ДВ, бр. 69 от 04.08.2020 г.) във връзка с получено в МФ писмо от следователи от Следствен отдел при Специализирана прокуратура (СП), с което е изискано предоставянето на информация/документи относно наличните и архивирани в ДКХ преписки по отношение на издаваните и продължавани лицензи за организиране на хазартни игри или дейности за периода от 01.01.2016 г. – 01.01.2018 г. За резултатите от проверката е изготвен доклад до министъра на финансите, който е изпратен на компетентните органи.

- Извършване на оценка на корупционния риск и предлагане на мерки за ограничаването му.

В Годишния план за дейността на Инспектората за 2020 г. е планирано извършване на оценка на корупционния риск в административно звено в МФ, съобразно Методологията по чл. 32, ал. 1, т. 6 от ЗПКОНПИ, която да бъде извършена след приемане на Методологията.

През 2020 г. Методологията за оценка на корупционния риск не е разработена от КПКОНПИ и в тази връзка не е извършена оценка на корупционния риск.

- Извършване на проверки за спазването на законите, подзаконовите и вътрешноведомствените актове за организацията на работа от служителите на министерството и на административните структури, чиито ръководители са второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на министерството.

През 2020 г. изпълнението на функцията е обезпечено чрез следните извършени от Инспектората на МФ проверки:

- Проверки за спазване на ЗПКОНПИ във връзка със задължението за подаване на декларации по чл. 35, ал. 1, т. 1 и т. 2 от закона – 23 броя;
- Проверка за изпълнение на задължението за подаване в срок до 15 май на декларациите по чл. 35, ал. 1, т. 2 от ЗПКОНПИ, подадени в МФ през 2020 г. – 1 брой;
- Проверки на организацията на работа и извършваната дейност по изпълнение на Наредбата за организацията и реда за извършване на проверка на декларациите и за установяване конфликт на интереси през периода 01.01.2019 г. – 31.12.2019 г. в Агенцията по обществени поръчки (АОП), Агенцията за държавна финансова инспекция (АДФИ), Изпълнителна агенция „Одит на средствата от Европейския съюз“ (ИА ОСЕС) и Държавната комисия по хазарта (ДКХ). Извършените проверки в четирите административни структури, чиито ръководители са второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на министерството са обективирани в два доклада до министъра на финансите – 4 броя;
- Проверка за спазването и изпълнението на предписанията препоръките, дадени от външни контролни органи при извършени от тях проверки в МФ през 2020 г. – 1 брой;
- Проверка на дейността по регистриране и разглеждане на искания за достъп до обществена информация в МФ за периода 01.01.2019 г. – 31.12.2019 г. – 1 брой;
- Проверка за спазване на разпоредбите на Наредбата за командировките в страната във връзка с реализираните командировки в АДФИ през периода 01.01.2019 г. – 31.12.2019 г. командировки в страната – 1 брой;
- Проверка за спазване на разпоредбите на чл. 66, ал. 2, и ал. 4 от Закона за управление на средствата от Европейките структурни и инвестиционни фондове в дирекция „Национален фонд“ на МФ през периода 01.07.2019 г. – 30.06.2020 г. – 1 брой;
- Проверка за спазване на изискванията на Наредбата за административното обслужване при предоставяне на административни услуги в МФ през периода 01.01.2019 г. – 31.12.2019 г. – 1 брой.

Проверките са включени в общия брой на извършените планови проверки.

- Събиране и анализиране на информация и извършване на проверки по своя инициатива за установяване на нарушения, възможни прояви на корупция и неефективна работа на администрацията, както и извършване на проверки по сигнали за корупционно нарушение от страна на служители от министерството и от административните структури, чиито ръководители са второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на министерството.

През 2020 г. не са извършени проверки по инициатива на Инспектората въз основа на събрана и анализирана информация за възможни прояви на корупция и неефективна работа на администрацията.

- Извършване на проверки по сигнали и предложения срещу незаконни или неправилни действия или бездействия на служители от министерството и от административните структури, чиито ръководители са второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на министерството.

По постъпилите в Инспектората на МФ през отчетния период 18 сигнала от физически и юридически лица, са предприети следните действия:

- извършена е проверка, за резултатите от която е изготвен доклад до министъра на финансите с предложение за решение по сигнала – 1 брой;
- в законоустановения срок е изпратено писмо до подателя на сигнала, с което е уведомен за взетото решение – 1 брой;
- изготвени са докладни записки до министъра на финансите и са препратени на компетентния орган на основание чл. 112 от Административнопроцесуалния кодекс, за което са уведомени и подателите – 14 броя;
- изготвени са докладни записки до министъра на финансите с предложение сигналите да бъдат оставени без разглеждане, тъй като изложените твърдения не подлежат на административен контрол от страна на Инспектората на МФ, за което са уведомени подателите – 3 броя.

Посочената проверка по сигнал е включена при отчитането на общия брой извършени проверки.

- Даване на предложения до министъра на финансите за образуване на дисциплинарни производства при констатирани нарушения на служебните задължения, както и на Кодекса за поведение на служителите в държавната администрация.

В докладите до министъра на финансите, изготвени в резултат от извършените проверки през отчетния период не са давани предложения за образуване на дисциплинарни производства.

- Съставяне на актове за установяване на административни нарушения, когато е предвидено в закон, при констатирани нарушения от страна на служителите от министерството и от административните структури, чиито ръководители са второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на министерството.

За отчетния период не са съставяни актове за установяване на административни нарушения.

- Осъществяване на контрол и извършване на проверки по Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество (ЗПКОНПИ).

  През отчетния период са извършени 24 проверки по ЗПКОНПИ, както следва:

  - Проверки на декларациите за несъвместимост по чл. 35, ал. 1, т. 1 от ЗПКОНПИ, подадени в МФ през месеците декември 2019 г. – ноември 2020 г. от назначени от министъра на финансите лица по § 2, ал. 1 от Допълнителните разпоредби (ДР) на ЗПКОНПИ – 11 броя;
  - Проверки на задължението за подаване в срок на декларациите по чл. 35, ал. 1, т. 2 от ЗПКОНПИ, подадени в МФ през месеците декември 2019 г. – ноември 2020 г. от новоназначени или определени от министъра на финансите лица по § 2, ал. 1 от ДР на ЗПКОНПИ – 10 броя;
  - Проверки на декларациите за несъвместимост по чл. 35, ал. 1, т. 1 от ЗПКОНПИ, подадени в МФ през 2020 г. от лица, заемащи висша публична длъжност по смисъла на чл. 6, ал. 1, от ЗПКОНПИ – 2 броя;

- Проверка за изпълнение на задължението за подаване в срок до 15 май на декларацията за имущество и интереси по чл. 35, ал. 1, т. 2 от ЗПКОНПИ, подадени в МФ през 2020 г. – 1 брой.

  Проверката е реализирана в едномесечен срок след изтичане на срока за подаване на ежегодните декларации за имущество и интереси през 2020 г. (15.06.2020 г. – един месец от отмяната на извънредното положение), определен съгласно § 49а (ДВ, бр. 34 от 2020 г., в сила от 9.04.2020 г.) от Преходните и заключителни разпоредби (ПРЗ) на Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г. и за преодоляване на последиците (Загл. доп. – ДВ, бр. 44 от 2020 г., в сила от 14.05.2020 г.). В тази връзка е извършена текуща актуализация на Годишния план за дейността на Инспектората на МФ.

  Проверките са включени в общия брой на извършените планови проверки.

- Участие в разработването на проекти и даване на предложения за нови или за изменения на вътрешноведомствени актове, регламентиращи организацията на работа и дейността на министерството и на административните структури, чиито ръководители са второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на министерството.

В докладите от извършените планови проверки от Инспектората на МФ са дадени общо 7 броя препоръки за подобряване организацията на работа, изменение и допълнение на вътрешноведомствени актове, предприемане на действия по компетентност. След одобрение от министъра на финансите, копия от докладите са изпратени на ръководителите на проверяваните структури, за изпълнение на дадените препоръки. Информация за предприетите действия по изпълнението им е предоставяна в Инспектората на МФ.

- Изпращане на сигнали до органите на прокуратурата, когато при проверки са установени данни за извършено престъпление от страна на служители на министерството и на административните структури, чиито ръководители са второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на министерството.

През 2020 г. от Инспектората на МФ не са изпращани сигнали до органите на прокуратурата.

- Извършване на проверки по предоставянето на административни услуги.

Извършена е проверка МФ за спазване на изискванията на Наредбата за административното обслужване при предоставяне на административни услуги през периода 01.01.2019 г. – 31.12.2019 г.

Проверката е включена в общия брой на извършените планови проверки.

- Осъществяване и на други дейности, свързани с административния контрол, произтичащи от нормативни актове или възложени от министъра на финансите.
  - Във връзка с изпълнението на „Насоките за съставянето на антикорупционни планове, тяхното съдържание и одобряването им“ (Насоките), приети от Националния съвет по антикорупционни политики (НСАП), през 2020 г. от Инспектората на МФ са извършени следните дейности:

  - изготвен е Годишен отчет за изпълнението на Антикорупционния план на МФ за 2019 г., който е публикуван в рубрика „Антикорупция“ на интернет страницата на министерството;

- ръководителят на Инспектората по чл. 46 от Закона за администрацията в МФ е участвал в работна група за изготвяне на Антикорупционния план на МФ за 2020 г.;
- администрирани са процесите и дейностите в МФ по повод изготвянето на Антикорупционния план на МФ за 2020 г. и публикуването му в рубрика „Антикорупция" на интернет страницата на министерството. Изпратена е информация до председателя на Комисията за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество и до г-жа Екатерина Захариева – заместник министър-председател по правосъдната реформа и министър на външните работи, председател на НСАП относно отчета за изпълнението на Антикорупционния план за 2019 г. и разработеният и изпълняван в министерството Антикорупционен план за 2020 г.;
- извършени са необходимите действия, свързани с осъществяване на контрол за изпълнението и осигуряване отчитането на антикорупционните мерки, заложени в Антикорупционния план на МФ за 2020 г., в т.ч. както по отношение на докладването на тримесечна база относно осъществяването на мерките, причините за неосъществяването им в срок и отговорните за това служители, така и по отношение на изготвянето на шестмесечен отчет за изпълнението на плана и публикуването му в рубрика „Антикорупция" на интернет страницата на министерството;

- Осъществени са дейности в изпълнение на Националната стратегия за превенция и противодействие на корупцията в Република България 2015 г. – 2020 г. (Стратегията), както и на плановете за изпълнение на Стратегията. Изпратена е информация за предприетите действия и постигнатите резултати в изпълнение на заложените в Стратегията антикорупционни мерки;
- Изготвени са нови Вътрешни правила за изпълнението на Наредбата за организацията и реда за извършване на проверка на декларациите и за установяване конфликт на интереси в Министерството на финансите, които са утвърдени със Заповед № ЗМФ-67/24.01.2020 г. на министъра на финансите;
- Изготвени са нови Вътрешни правила за дейността на Инспектората на МФ, които са утвърдени със Заповед № ЗМФ-345/27.05.2020 г. на министъра на финансите;
- Изготвени са нови Вътрешни правила за образуване и движение на административнонаказателните преписки за нарушения, установени от Инспектората на Министерството на финансите, които са утвърдени със Заповед № ЗМФ-407/23.06.2020 г. на министъра на финансите;
- Изготвена е Заповед № ЗМФ-416/26.06.2020 г. на министъра на финансите, с която са оправомощени длъжностни лица от Инспектората на МФ да съставят актове за установяване на нарушения по чл. 78, ал. 1 от Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове;
- Изготвена е Заповед № ЗМФ-539/29.07.2020 г. на министъра на финансите, с която ръководителят на Инспектората е определен да съобщава на лицата по чл. 123, ал. 1 и 2 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК) решенията по сигнали, подадени до министъра на финансите по реда на глава осма „Предложения и сигнали" от АПК, както и да уведомява лицата по чл. 123, ал. 3 и 4 от същия кодекс;
- В изпълнение на Заповед № Р-102 от 20.08.2019 г. на министър-председателя на Република България служител от Инспектората на МФ е взел участие в

разширения състав на междуведомствена работна група за извършване на анализ и оценка на изпълнението на Националната стратегия за превенция и противодействие на корупцията на Република България 2015 – 2020 г. и изготвяне на проект на нова Национална стратегия за превенция и противодействие на корупцията на Република България 2021 – 2027 г. Задачата на разширения състав е в посочения в заповедта срок да извърши анализ на ефективността на мерките, предприети в изпълнение на приоритет 4, относно превенцията и противодействие на корупцията при осъществяване на дейността на контролните органи, и на приоритет 5 – „Освобождаване на гражданите от „дребната" корупция" от действащата към настоящия момент стратегия;

- Давани са становища по проекти на нормативни и вътрешноведомствени актове – 21 броя;
- Изготвен е Отчетен доклад за дейността на Инспектората на МФ по чл. 46 от Закона за администрацията за 2019 година;
- Извършено е изменение на Стратегическия план за дейността на Инспектората на МФ за периода 2019-2022 г.
- Извършена е актуализация на Годишния план за дейността на Инспектората на МФ за 2020 г.
- В изпълнение на Стратегията за управление на риска в МФ е изготвен Риск-регистър на Инспектората на МФ за 2020 г.;
- Изготвяни са докладни записки, служебни бележки, писма, справки и други по въпроси от компетентността на Инспектората.
- Ежедневно се проверява за постъпили сигнали за корупция, подадени чрез Информационната система за координация и комуникация между антикорупционните структури, достъпна чрез електронната страница на НСАП.

❖ *Административно обслужване*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- През 2020 г. своевременно бяха приети, регистрирани, сканирани и предадени/ насочени по предназначение 29 122 входящи документи и 27 243 изходящи документи.
- В съответствие с Вътрешните правила за организацията на хартиения и електронния документооборот и контрола по изпълнение на задачите в Министерството на финансите и разширения вътрешен електронен документооборот в министерството, бяха създадени, съгласувани, подписани и официализирани чрез уеб-базираната административна информационна система „е-Документооборот" 12 711 електронно подписани документа.
- В Центъра за административно обслужване приемната на министерството бързо и качествено бяха обслужени граждани и представители на организации, като бяха приети и регистрирани 67 сигнала, 2 предложения и 328 заявления във връзка с предоставяне от страна на Министерството на финансите на административни услуги и законен интерес за физическо или юридическо лице, който се дава по силата на нормативен акт или е свързан с издаване на административен акт.
- Бяха актуализирани Вътрешни правила за организацията на административното обслужване в Министерството на финансите във връзка с Постановление № 14 на Министерския съвет от 2020 г. за изменение и допълнение на Наредбата за административното обслужване, приета с Постановление № 246 на Министерския

съвет от 2006 г. и регламентираното в наредбата унифицираното наименование Център за административно обслужване.

- В Министерството на финансите постъпиха 40 заявления за достъп до обществена информация. В законоустановения 14-дневен срок бяха издадени 25 решения за предоставяне на достъп до обществена информация, вкл. 2 решения за частичен достъп до информация. Има издадено едно решение за отказ за достъп до информация, във връзка с това, че исканата информация е предоставена на заявителя през предходните 6 месеца. Бяха издадени и 2 решения за достъп до информация по заявления от минали години съобразно постановени решения на административния съд . На основание чл. 32 от Закона за достъп до обществена информация (ЗДОИ) 4 заявления бяха изпратени по компетентност. По 10 заявления заявителите бяха уведомени с писмо, че исканата информация не отговаря на изискванията на ЗДОИ.
- В изпълнение на Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието, приета с Постановление № 301 на Министерския съвет от 2016 г., и измененията в Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация (ДВ, бр. 91 от 2016 г.) беше създадена необходимата организация за съгласуването на 18 частични предварителни оценки на въздействието и една цялостна предварителна оценка на въздействието по проекти на нормативни актове, чийто вносител е министърът на финансите.
- В указаните срокове Министерството на финансите изготви и представи в Министерския съвет за включване в законодателната и оперативната програма на един законопроект и един подзаконов нормативен акт за периода 01.07- 31.12.2020 г., 12 законопроекта и 4 подзаконови нормативни актове за периода 01.01.- 30.06.2021 г.
- Осъществена беше ефективна координация на дейностите при подготовката и съгласуването на 107 доклада на министъра на финансите по чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, както и при внасянето на 155 доклада на министъра на финансите за заседание на Министерския съвет.
- Осъществена беше ефективна координация на дейностите при съгласуването на 1493 доклада на членове на Министерския съвет по чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация и на 5 816 съгласувателни писма, становища и служебни бележки.
- Своевременно бяха подготвени материалите за 75 заседания на Министерския съвет и по електронен път беше предоставена информация на административните звена в министерството и за приетите правителствени документи (420 постановления, 984 решения, 53 протоколни решения и 3 разпореждания).
- Текущото и архивно съхранение на документацията в министерството беше извършено съгласно Закона за Националния архивен фонд, нормативните актове по неговото прилагане и Номенклатурата на делата.

Конкретните резултати от предоставянето на продукта/услугата са отчетени в таблицата с целевите стойности.

❖ *Финансово счетоводни дейности*

Финансово счетоводни дейности включват операции по планиране, изготвяне, изпълнение и отчитане на бюджета, както и изпълнение на разпоредбите на Закона за публичните финанси и на задълженията по Закона за счетоводството.

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

През отчетния период са утвърдени бюджета на министерството и бюджетите на второстепенните разпоредители с бюджет по бюджета на министерството по области на политики и бюджетни програми от програмния бюджет на Министерство на финансите за 2020 г., по видове приходи, разходи, бюджетни взаимоотношения (трансфери) и бюджетно салдо, в т.ч. максималните размери на ангажиментите за разходи, които могат да бъдат поети през 2020 г. и на новите задължения за разходи, които могат да бъдат натрупани през 2020 г. Утвърдени са и разходите в областта на електронното управление и за използваните информационни и комуникационни технологии (текущи и капиталови разходи), съгласно чл. 55 от ЗДБРБ за 2020 г.

Давани са насоки на второстепенните разпоредители с бюджет по бюджета на министерството относно:

- изготвянето и представянето на месечните, тримесечните и годишни отчети за касовото изпълнение на бюджетите, на сметките за средства от Европейския съюз и на сметките за чужди средства;
- съдържанието, реда и сроковете за представяне в МФ на заявките за ежемесечните лимити за плащания през 2020 г.;
- формата, съдържанието и сроковете за съставянето и представянето на тримесечна информация за разходите по бюджетни програми през 2020 г.;
- изготвянето и представянето на отчета за изпълнението на програмния бюджет на МФ за 2019 г.;
- изготвянето и представянето на тримесечните оборотни ведомости за 2020 г. и годишна оборотна ведомост и баланс за 2019 г.

Изготвена е бюджетна прогноза на Министерство на финансите за периода 2021-2023 г. Прогнозата е разработена на база одобрените бюджетни параметри със Закона за държавния бюджет на Република България за 2020 г., без еднократните разходи за 2020 г.; одобреният размер на разходите за персонал за 2020 г., основните допускания, таваните на разходите и други параметри, включени в Решение № 815 на Министерския съвет от 2019 г. за одобряване на промени в Актуализираната средносрочна бюджетна прогноза за периода 2020–2022 г., одобрена с Решение № 631 на Министерския съвет от 2019 г.; действащата към момента нормативна уредба; мерките, адресиращи препоръката на Съвета на Европейския съюз от 9 юли 2019 г. относно Националната програма за реформи на България за 2019 г. и съдържаща становище на Съвета относно Конвергентната програма на България за 2019–2022 г., доколкото същите не са нови и/или актуализирани мерки, изискващи/предполагащи промени в изпълняваните към момента политики.

Изготвен е проектобюджет за 2021 г. и актуализираната бюджетна прогноза за 2022 и 2023 г. на Министерството на финансите съгласно одобрените бюджетни параметри със Закона за държавния бюджет на Република България за 2020 г., без еднократните разходи за 2020 г.; одобреният размер на разходите за персонал за 2020 г., основните допускания, таваните на разходите и други параметри, включени в Решение № 815 на Министерския съвет от 2019 г. за одобряване на промени в Актуализираната средносрочна бюджетна прогноза за периода 2020-2022 г., одобрена с Решение № 631 на Министерския съвет от 2019 г.; действащата към момента нормативна уредба; произтичащите ангажименти от Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г., и за преодоляване на последиците (Загл. доп. – ДВ, бр. 44 от 2020 г., в сила от 14.05.2020 г.), които се предвижда да се изпълняват през периода 2021-2023 г.; мерките, адресиращи Специфичните препоръки за 2020 г. на Съвета на Европейския съюз относно Националната програма за реформи на България за 2020 г. и становището на

Съвета относно Конвергентната програма на България за 2020, доколкото същите не са нови и/или актуализирани мерки, изискващи/предполагащи промени в изпълняваните към момента политики, в т.ч. тези, свързани с влиянието на пандемията COVID-19 и мащабното ѝ отражение върху всички области на политики.

Актуализирани са Вътрешните правила за организация на бюджетния процес в Министерството на финансите, като са допълнени по отношение на процедурата на предварително съгласуване с председателя на Държавна агенция „Електронно управление“ на разходите в областта на електронното управление и за използваните от тях информационни и комуникационни технологии в рамките на бюджетния процес, както и са прецизирани текстове съобразно действащото законодателство.

Извършен е финансов одит на Годишния финансов отчет на Министерство на финансите за 2019 г. съгласно Заповед № ОД-04-01-022/06.04.2020 г. на Заместник-председателя на Сметната палата на основание чл. 54, ал. 7 от Закона за Сметната палата и във връзка с изпълнението на Програмата за одитната дейност на Сметната палата на Република България за 2020 г. Получен е Одитен доклад № 0400102220, от който е видно, че годишният финансов отчет за 2019 г. на МФ не изисква модификация на одитното мнение на Сметната палата.

През отчетния период в Министерството на финансите са отчетени разходи по 5 (пет) бюджетни линии (финансови планове) по Оперативна програма „Добро управление“, както следва:

- Договор № BG05SFOP001-2.003-0001-CO1 от 11.11.2016 г. с наименование „Ефективно прилагане на правилата на ЕС за държавните помощи при предоставяне на услуги от общ икономически интерес (УОИИ)“ с бенефициент дирекция „Държавни помощи и реален сектор”;
- Договор № BG05SFOP001-2.010-0001-CO1 от 02.11.2018 г. с наименование „Усъвършенстване на системите за финансово управление и контрол и функцията по вътрешен одит в публичния сектор“ с бенефициент дирекция „Методология на контрола и вътрешен одит”;
- Договор № BG05SFOP001-4.005-0001-C01 от 05.02.2019 г. с наименование „Подкрепа на работата на Националния орган по държавните помощи във връзка с управлението на средствата от ЕСИФ и подобряване на ефективността при прилагане на правилата по държавните помощи“ с бенефициент дирекция „Държавни помощи и реален сектор”;
- Договор № BG BG05SFOP001-4.005-0003 от 12.02.2019 г. „Повишаване на ефективността и осигуряване на работата на Сертифициращия орган при сертифициране на разходите по ЕСИФ в периода 2019-2021 г.” с бенефициент дирекция „Национален фонд“;
- Договор № BG BG05SFOP001-4.005-0009-CO1 от 23.04.2019 г. „Финансиране на възнаграждения на служителите на Сертифициращия орган по Европейски фонд за регионално развитие, Европейски социален фонд и Кохезионен фонд в България“ с бенефициент дирекция „Национален фонд“.

Разходите по тях са отчитани своевременно, съгласно указания на дирекция „Държавно съкровище“ ДДС № 6/2008 г., ДДС № 1/2015 г., вкл. и указанията за изготвянето и представянето на месечните, тримесечните и годишни финансови отчети.

Изготвени са годишен финансов отчет за 2019 г., тримесечни и ежемесечни отчети, и оборотни ведомости на администрацията на министерството за 2020 г., както и консолидираните финансови отчети на министерството. Извършвано е счетоводното и касовото обслужване на структурните звена в администрацията на министерството.

През отчетния период е изготвен и утвърден разчет на средствата за капиталови разходи и трансфери на Министерството на финансите за 2020 г. Изготвени за отчети на средствата за капиталови разходи и трансфери на Министерството на финансите за 2019 г. и съответните тримесечия на 2020 г.

Изготвена е необходимата информация относно разходите в областта на електронното управление и за използваните информационни и комуникационни технологии (текущи и капиталови разходи) на Министерството на финансите съгласно Задължителните разпореждания за предварително съгласуване на разходите на административните органи в областта на електронното управление и за използваните от тях информационни и комуникационни технологии в рамките на бюджетния процес.

❖ ***Стопанско обслужване***

Стопанското обслужване включва дейности по планиране, организиране и осъществяване снабдяването на Министерството на финансите с машини и съоръжения, резервни части, инвентар, организационна техника, консумативни материали и обзавеждане, правилното и ефективно използване, стопанисване и управление на собствеността на министерството, на автомобилния парк, почивната база на министерството и телекомуникационната мрежа, като през отчетния период са оптимизирани два броя напречни линии, съответно тези на Държавна комисия по хазарта и Митница аерогара, с което се постигна пълна съвместимост между телефонните централи на цитираните ведомства и централата на МФ. Организирането, ръководството и контрола по привеждане на министерството за работа във военно време, защита при природни бедствия и извънредни ситуации.

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Организиране и осъществяване снабдяването с машини и съоръжения, резервни части, инвентар, организационна техника, консумативни материали и обзавеждане.
  - Извършване на постоянен и качествен процес по осъществяването на актуален автоматизиран контрол на заявените и предоставени материални средства, офис техника и консумативи за канцеларска, автомобилна, организационна и друга техника, осигуряващи протичане на нормална ежедневна дейност на администрацията и останалите звена от министерството, съгласно сключените договори за поддръжка и осигуряване;
  - Съгласно Вътрешните правила за дейността на отдел „Стопански дейности“ е регламентиран редът за осъществяване на текущ контрол на договорите касаещи доставката и поддръжката на стоково-материални ценности, като за всеки договор е създадено електронно досие от отговорните за осъществяване на текущ контрол и приемане резултатите от изпълнението им служители. Стриктно се проследяват сроковете по договорните взаимоотношения с цел предприемането на необходимите и съпътстващи действия преди изтичането на края на действащите договори, съгласно нормативната уредба;
  - Регулярно актуализиране на данните (количества/стойност) с цел упражняване на контрол по доставките на заявените офис-консумативи, канцеларско оборудване за копирна, размножителна, разпечатваща и др. техника за нуждите на администрацията;
  - През отчетния период са изпълнявани функционални задължения, като се демонстрира непрекъснато желание и стремеж за подобряване ефективността и качеството на работа при строго спазване на разхода на финансови средства, за модернизиране и поддръжка на материално-техническата база, автомобилната и друга техника на министерството.

- Правилното използване, стопанисване и ефективно управление на собствеността на министерството.
  - Поддържане на актуална информация в електронни справки за недвижимите имоти, публична и частна държавна собственост, предоставени за управление на министерството.
  - През отчетния период са издадени нови актове за държавна собственост – публична (АДС) за предоставените за управление на МФ помещения в сградата на ул. „Аксаков“ № 1. За целта е извършено заснемане с обособяване на самостоятелни обекти в сградата (СОС), на базата на което са направени постъпки пред Агенцията по геодезия, картография и кадастър – гр. София (АГКК - гр. София) за издаване на 10 бр. схеми на СОС и вписване на новите идентификатори в Кадастралната карта и кадастралните регистри (КККР). След приключване на тези процедури, областният управител на област София издаде 10 бр. нови АДС за 10-те самостоятелни обекта в сградата, предоставени за управление на МФ;
  - През периода са издадени нови актуални актове за държавна собственост – публична (АДС) и за сградата на ул. „Славянска“ № 4. На база извършено в края на 2019 година заснемане и обособяване на самостоятелни обекти в , от АГКК – гр. София са издадени 9 бр. схеми на СОС и новите идентификатори са вписани в КККР. След приключване на процедурите, областният управител на област София издаде 9 бр. нови АДС за СОС, 6 бр. от които са за помещения, предоставени за управление на МФ.
- Оптимизиране разходите по поддръжка на собствеността.
  - През отчетния период продължи работата по стриктното следене и контрол по спазването на сключените договори с външни фирми, с цел оптимизиране на разходите, касаещи поддръжката на собствеността на министерството и подобряване качеството на услугите. Извършва се непрекъснат текущ контрол по изпълнението на сключените договори.
- В изпълнение на дейностите и задачите по отбранително-мобилизационна подготовка са реализирани следните мероприятия:
  - Изпълнено е Решение № 44 на Министерски съвет от 2020 г. за обявяване на имот-публична държавна собственост за имот частна държавна собственост и за даване на съгласие за апортирането му в капитала на „Информационно обслужване“ АД – София. Министерството на финансите предаде на Министерството на туризма, информационните технологии и съобщенията имота в Плевен с протокол;
  - Проведена е процедура за отсрочване в периода 2020-2021 година от повикване във въоръжените сили при мобилизация на запасни, служители на МФ и на техника-запас;
  - Осигурено е непрекъснато оперативно дежурство за привеждане на министерството в по-високи степени на готовност, за защита при бедствие и действия при извънредни ситуации, като практическата подготовка на оперативните дежурни се поддържа с ежемесечни тренировки. Утвърдени са нови Вътрешни правила за дейността на оперативните дежурни при осъществяване на денонощното дежурство в Министерството на финансите;
  - С Държавна агенция „Електронно управление“ е подписано споразумение в изпълнение на Постановление № 61 на Министерския съвет от 2019 г. за определяне пунктовете за управление във военно време.

- За предотвратяване на вредните последици за МФ в случаи на извънредни обстоятелства:
  - организирана и проведена е тренировка по оповестяване чрез Националната система за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт с участие на включените в групите за оповестяване при бедствия служители от Министерството на финансите и на административните звена към министъра на финансите;
  - Проведена е тренировка за незабавна евакуация от сградите на министерството и за действие при терористична заплаха;
  - За всички служители на Министерството на финансите е организирано и проведено интерактивно обучение по първа долекарска помощ. На Интранет страницата са предоставени обучителни материали за пожарна безопасност и за действие при бедствия и при терористична заплаха;
  - Обновени са запасите от лични предпазни средства за служителите;
  - Извършена е техническа проверка, хидростатично изпитване и презареждане на носимите пожарогасители и поддръжка на водните противопожарни кранове в сградите на министерството;
  - Утвърдени са нови Правила за установяване на критичните инфраструктури и обектите им в Република България за сектор „Финанси“ и оценка на риска за тях;
  - За подсградното средство за защита са извършени всички нормативно изискуеми проверки и изпитвания.
- Осигуряване охраната и спазването на пропускателния режим в сградите на администрацията на Министерство на финансите.
  - Стриктно се спазват въведените Вътрешни правила за пропускателния режим в сградите на Министерството на финансите, като дейността се изпълнява от външна фирма.
- Ръководство, организиране и контрол на автомобилния парк, техническото му обслужване и ремонт.
  - Извършва се постоянна инспекция на МПС, собственост на МФ, както и контрол на сервизните книжки. Стриктно се спазват утвърдените вътрешни правила, регламентиращи реда за използване и поддръжка на автомобилния парк на Министерството на финансите;
  - Извършва се непрекъснато систематизиране и актуализиране на информацията в регистрите за ползване и съхранение на автомобилите, собственост на Министерството на финансите;
  - През отчетния период непрекъснато се следи за техническото състояние на всички автомобили и се извършиха необходимите ремонти.
- Поддръжка и експлоатация на почивната база на министерството.
  - През отчетния период продължи работата по поддържане и експлоатация на почивната станция на министерството „Гюлечица“, находяща се в село Говедарци. Извършени бяха ремонтни работи, включващи частично препокриване на покрива и подмяна на дефектирали керемиди, доставка и монтаж на нови снегозадържащи елементи, възстановяване на гръмоотводна инсталация; амортизирани бойлери бяха сменени с нови; подменени бяха изтощените UV лампи към системата за третиране на водата за питейно-битови нужди; всички помещения бяха оборудвани с нови венециански щори.

Осигурявана беше извънгаранционна поддръжка на информационната система (ИС) за автоматизирано съставяне на калкулационни ведомости за хранене на гостите и за склад за хранителни продукти;

- Правилата за ползване на почивната станция са подробно описани във Вътрешните правила за дейностите по стопанисване и управление на собствеността, осигуряване с дълготрайни активи и материали и техническо обслужване на служителите в Министерството на финансите, реда за ползване на почивна станция „Гюлечица“ и библиотеката на министерството, както и контрола на сключените договори;
- През отчетния период за нефункциониращия почивен комплекс „Мальовица“ в с. Кранево, община Балчик, в изпълнение на Решение № 412 на Министерския съвет от 15 юли 2019 г., за изменение на Решение № 836 на Министерския съвет от 2015 г., от АППК са предприели действия за откриване на процедура на ограничен конкурс за възлагане изготвянето на анализ на правното състояние, приватизационна оценка и информационен меморандум за имота. През 2020 г. министерството е подало декларация по чл. 17, ал. 1 от Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Балчик за освобождаване от такса за сметосъбиране и сметоизвозване за 2020 г.

➢ Действия в обстановка на извънредно положение и ограничаване разпространението на COVID-19.

- Извършвана е всекидневна допълнителна дезинфекция на помещенията в сградите на МФ, осигурявани са лични предпазни средства и материали за дезинфекция на всички служители в МФ за поддържане на завишена ежедневна хигиена в работните помещения;
- Утвърдена е Процедура за действията, които е необходимо да се прилагат при случаи с прояви на симптоми на COVID-19 в Министерството на финансите;
- Работата на клуб – ресторант „Финансист“ е извършвана съгласно заповедите на министъра на здравеопазването. Изготвени са три броя споразумения с наемателя на ресторанта в съответствие с променящата се епидемична обстановка;
- За времето на въведеното извънредно положение беше преустановена работата на почивна станция „Гюлечица“. Изготвяни са специфични Правила за отваряне и функциониране на почивната станция в условията на опасност от заразяване с COVID-19.

❖ *Инвестиционна дейност*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- За поддръжка на сградите и извършването на текущи ремонти, през отчетния период е проведена процедура по ЗОП с предмет: „Извършване на ремонтни дейности в сгради на МФ“ с прогнозна стойност 240 хил. лева без ДДС. Поради непредставяне на необходимите документи от страна на избрания изпълнител, процедурата е прекратена и договор не е сключен. Нова процедура с посочения предмет не е стартирана, предвид създалата се ситуация в страната в резултат от пандемията от COVID-19, обявеното извънредно положение и препоръчваните мерки за ограничаване на контактите и посещенията в административните сгради на външни лица, от една страна, както и с оглед естеството на планираните ремонти (основно ремонтни дейности по санитарните помещения и за освежаване на офисите на служителите) и организацията за тяхното изпълнение в условията на пандемията;

- Осъществявани са ежемесечно и/или тримесечно профилактично обслужване и гаранционна и/или извънгаранционна поддръжка на стари и ново изградени системи и инсталации в сградите на Министерството на финансите;
- Упражняван е текущ контрол при изпълнението на договорите за обслужване, профилактика и гаранционна/извънгаранционна поддръжка на стари и ново изградени системи и инсталации в сградите на МФ;
- Осигурявано е участие в състава на всяка от комисиите, назначени със заповеди на възложителя, за разглеждане, оценка и класиране на постъпилите оферти за провеждани обществени поръчки за доставки, услуги и строителство по реда на ЗОП.

❖ *Обществени поръчки*

Подготовката и провеждането на обществените поръчки за нуждите на Министерство на финансите включват следните дейности:

- прогнозиране на нуждите от възлагане, включително за установяване на датите, към които трябва да са налице действащи договори за обществени поръчки;
- планиране провеждането на процедурите, отчитайки времето за подготовка, провеждане на процедурите и сключване на договорите;
- публикуване в Централизираната Автоматизирана Информационна Система за електронни обществени поръчки (ЦАИС ЕОП)/СЕВОП;
- получаване и съхраняване на заявления за участие, и оферти , вкл. електронни поръчки, провеждани чрез ЦАИС ЕОП или СЕВОП /;
- разглеждане и оценка на офертите/ провеждане на преговори;
- сключване на договори;
- документиране на всеки етап от цикъла на обществените поръчки;
- архивиране на документите, свързани с управлението на цикъла на обществените поръчки;
- поддържане на профила на купувача;
- изготвяне на обобщена информация по чл. 230, ал. 1, т. 7 от ЗОП за всички разходвани средства за обществени поръчки на стойност по чл. 20, ал. 4, 6 и 8 за всяка година;
- въвеждане на данни за договори в ИС РМС – Плащания, в изпълнение на РМС № 592/21.08.2018 г.;
- проверка за законосъобразност и издаване на контролни листа, преди стартиране на обществените поръчки, преди сключване и/или изменение на договори.

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

През отчетния период обществените поръчки за нуждите на Министерството на финансите са организирани и проведени в изпълнение на утвърдения График за обществените поръчки за 2020 г. при спазване на всички законоустановени срокове и приложимата в областта на публичното възлагане нормативна уредба. За периода 01.01.2020 г. – 31.12.2020 г. са проведени общо 26 обществени поръчки, включително:

- 1 бр. открита процедура по реда на чл. 20, ал. 1, т. 1, б. „б“ от ЗОП;
- 4 бр. публични състезания по реда на чл.20, ал.2, т.2 от ЗОП;
- 1 бр. ограничена процедура по реда на чл.20, ал.1 т.1 от ЗОП;

- 4 бр. обществени поръчки по реда на чл.20, ал.3 от ЗОП;
- 1 бр. процедура на договаряне без предварително обявление по реда на чл. 79, ал.1 от ЗОП;
- 14 мини-процедури за вътрешен конкурентен избор по реда на чл. 82, ал. 3 и ал. 4 от ЗОП;
- 1 поръчка по реда на чл. 82, ал. 1 от ЗОП;
- сключени са 45 договора по чл. 20, ал. 4 от ЗОП.

В резултат на проведените процедури за възлагане на обществени поръчки през 2020 г. в Министерство на финансите са сключени общо 24 договора на обща стойност над 8,5 млн. лв. (без ДДС), като общата сума на всички договори, вкл. тези по чл. 20, ал. 4 от ЗОП, сключени през 2020 г. за обезпечаване дейността на министерството, възлиза приблизително на 9,5 млн. лв. (без ДДС).

❖ *Връзки с обществеността и протокол*

Основната дейност, която се осъществява, е управление на информацията и комуникацията на Министерството на финансите. С изпълнението се постига координираща роля и оказване на логистична подкрепа при осъществяване правомощията на министъра на финансите, заложени в Устройствения правилник на Министерството на финансите, в областта на различните политики, реализирани в страната и чужбина.

Дейността включва планиране, координиране и провеждане информационната политика на МФ, осигуряване публичност и прозрачност на дейността на министъра на финансите и на институцията, като целта е да се информира обществеността за политиките по отношение управлението на публичните финанси и за изпълнението на държавния бюджет.

Изпълнението включва и обезпечаване на протоколната дейност в Министерството, както и поддържането на ежедневен контакт с различните структури на държавната администрация, международните институции, представителите на посолства в страната и чужбина и др.

В областта на връзките с обществеността.

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

✓ Ефективно управление на информацията и комуникациите на Министерството на финансите

През цялата 2020 г. се отчита влиянието на редица форсмажорни фактори, свързани с обявеното извънредно положение в страната и света заради коронавируса, които се отразиха на публичните комуникации и на политиките на Министерството на финансите. Основни акценти в публичното говорене в този период бяха няколкото актуализации на бюджета и мерките на правителството за съхранение на работната сила и за подпомагане на бизнеса и гражданите в кризата. Ако през първата половина на годината МФ работеше приоритетно по антикризисните мерки на правителството, то през втората половина институцията влезе в своите по-ресорни теми – подготовката за новия проектобюджет и промените в данъчните закони. През лятото на отчетната година страната ни беше приета в Банковия съюз и в ERM II, което очерта необходимостта от нови планове и комуникационни теми, свързани с еврозоната, които предстоят да бъдат реализирани. През есента на 2020 г. динамиката на пандемията отново беляза политиките и публичността на МФ – последваха нови мерки за запазване на работната сила и нови бюджетни решения за финансирането им.

Всички публични изяви на министъра на финансите намериха отразяване в българските медии, бяха представени с прессъобщения на сайта на МФ и послужиха за основа на обществени дебати по политики и визии за управленски решения.

На база ежедневен медиамониторинг на информационния поток може да се отчете, че медийното присъствие на министъра на финансите е ефективно, премерено, навременно, с трайни послания, свързани с основните приоритети на МФ. И през този отчетен период е спазена установената в МФ единна политика в управлението на информацията и комуникациите, гъвкавост в планирането, прецизно подбиране на каналите на информация и създаване на ползотворна за обществеността информационна среда.

В този отчет статистиката на дейността по връзки с обществеността за 2020 г. е частична, използват се активно всички други добри практики в областта на публичните комуникации, които не могат да се отчетат в количествен израз.

Статистика:

- 141 бр. прессъобщения за приоритетните дейности и политики на МФ;
- 156 бр. прессъобщения към пакетите от документи за заседанията на МС за решения от ресора на МФ;
- 16 бр. интервюта на министъра на финансите;
- 29 бр. пресконференции/брифинги на министъра на финансите;
- 1 980 бр. емисии с мониторинг на информационния поток.

✓ Ефективно управление на дейностите, свързани с актуализиране на информацията на интернет и интранет страницата на МФ и проектите по обновяването им.

Основният канал на МФ, чрез който се осигурява публичност и прозрачност на политиките, информира се обществеността за дейността на институцията и за всички промени и изисквания, насочени към целевите аудитории, които следят прецизно бюджетните процеси, остава Интернет страницата на ведомството.

През 2020 г. в Рейтинга на активната прозрачност на централните органи на власт, направен в Граждански одит на активната прозрачност 2020 на Програма „Достъп до информация“, Министерството на финансите беше класирано на първо място за провежданата активна политика в областта на финансовата и бюджетна прозрачност, както и на достъпа до обществена информация.

Според статистиката на Портала за отворени данни, Министерството на финансите е най-активна организация, публикуваща на сайта си, през месеците януари, февруари, март, април, юни, юли, август и декември 2020 г.

Чрез интранет страницата на МФ, която е вътрешният информационен канал, се предоставя информация за актове на министъра и главния секретар, кариерно развитие, обучения, новини и съобщения, идеи за свободно време и други. Публикациите достигат бързо и лесно до служителите, с цел по-добри вътрешни комуникации. Интранет страницата беше и основният канал, чрез който служителите на МФ се информираха за начините за предпазване и неразпространение на коронавирус, както и за въведената организация за дистанционна работата.

Екипът по връзките с обществеността координира и организира процеса, свързан с изпълнението от страна на МФ на националните планове в рамките на инициативата „Партньорство за открито управление“.

Извършва се редовно публикуване на информация в отворен формат на Портала за отворени данни, както и на проектите на нормативни актове на Портала за обществени консултации.

Статистика:

Общо публикации в интернет страницата на МФ – българска и английска версия	*1377 бр.*
Пресинформация (вкл. рубриките „Новини“, „Коментари и изказвания“, „Парламентарен контрол“, „В медиите“)	308 бр.
Документи	938 бр.
Други	131 бр.
Общо публикации на интранет страницата на МФ	*626 бр.*
Пресинформация	361 бр.
Документи	227 бр.
Други	38 бр.
Общо публикации на Портала за обществени консултации	*45 бр.*
Общо публикации на Портала за отворени данни	*761 бр.*

В областта на протоколната дейност

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- ✓ Създаване на ефективна организация за провеждането на официални и работни срещи на министъра, заместник-министрите, директорите и служителите в Министерството на финансите.

Във връзка с породената от пандемията извънредна ситуация в страната и в чужбина в отдел „Протокол“ са предприети действия за въвеждане на съответните дигитални трансформации в работната среда, като постепенно се премина към онлайн формат на срещите с представители на международни финансови институции, банки и неправителствени организации.

Организира се участието на министъра в редовни заседания на ЕКОФИН и в други виртуални срещи, дискусии и конференции с високопоставени служители от Европейската комисия, Съвета на ЕС, както и в работни и официални виртуални форуми на Световната банка, МВФ и на различни международни организации. Онлайн комуникацията наложи техническото преоборудване на съществуващата техника, за да могат преводачите от отдела да постигнат по-качествен и прецизен превод в хода на дейността.

Цялостното протоколно обезпечаване и логистика на официалните и работните срещи с експертен характер в сградата на министерство се извърши в съответствие с мерките, предприети от правителството за ограничаване на заразата и опазване здравето на хората. Експертите в отдела проявяват изключителна прецизност и отговорно поведение в тази сложна ситуация.

Работещите в Служебния офис обслужват служителите и гостите на министерството качествено и експедитивно, като коректно изготвят месечните справки за изразходваните артикули, съобразени с изискванията на отдел ФС.

- ✓ Осъществяване на естетично оформление на съществуващите пространства в сградата на министерството и цялостна подготовка за отбелязване на значими събития от национален и корпоративен характер.

Дейностите на отдел „Протокол“ са насочени към създаването на благоприятна среда за осъществяването на ефективни работни процеси от страна на ръководството и служителите.

Отбелязани са всички дати, важни за страната и Европейския съюз, подготвени са и изпратени корпоративни подаръци от името на министъра.

- ✓ Организиране на церемонии при подписване на споразумения с междуинституционален и междуправителствен характер.

Извърши се подготовка и реализация на церемония по подписване на споразумение между Фонд на фондовете и ЕИБ.

Екипът на отдела организира през годината няколко церемонии по пенсионирането на служители от МФ, като синхронизира дейността си с дирекция ЧРАО и ръководството.

- ✓ Оказване на логистична подкрепа при провеждането на обучения в различен формат.
- ✓ Изготвяне на заповеди за командировки в чужбина.

Въпреки ограниченията на пътуванията в чужбина заради пандемията, са осъществени 106 командировки. Прецизира се изготвянето на необходимата документация за задгранични командировки на ръководството и на служителите от министерството (докладни, заповеди, резервации на самолетни билети, на хотелски настанявания, на медицински застраховки и визи), в съответствие с „Вътрешните правила за организацията на служебните командировки и специализации в чужбина на служителите от министерство на финансите“. Извършиха се процедури по издаване и връщане на служебни паспорти (писма, внасяне на такси, съпровождане на служителите до МВнР и др.).

- ✓ Участие в процедури за обществени поръчки.

Процедура за удължаване срока на действие на Договор № ДОГ-95/20.09.2017 г. за осигуряване на самолетни билети за превоз по въздух на пътници и багаж при служебни пътувания в страната и чужбина за нуждите на Министерство на финансите.

Мини процедура за: „Осигуряване на устни преводи за нуждите на Министерство на финансите“ и „Осигуряване на писмени преводи за нуждите на Министерство на финансите“ въз основа на сключено рамково споразумение РС № СПОР-17/17.08.2020 г. и РС № СПОР-18/17.08.2020 г. на Централизирания орган за покупки.

Мини процедура за „Осигуряване на самолетни билети за превоз по въздух на пътници и багаж при служебни пътувания в страната и чужбина за нуждите на МФ“ въз основа на сключено Рамково споразумение № СПОР-29/22.11.2019 г. на Централния орган за покупки.

Обществена поръчка с предмет „Застрахователни услуги на Министерство на финансите през 2020/2021 г., по обособена позиция № 3 „Застраховка „Помощ при пътуване в чужбина“ за нуждите на Министерство на финансите при служебните командировки и специализации в чужбина“.

Спазването на съответните срокове, обхват и изисквания, заложени в конкретните договори с избрания изпълнител, е обект на перманентен контрол.

- ✓ Организиране на протоколна кореспонденция.

Изпратени са над 100 официални писма и поздравителни адреси от името на министъра на финансите до държавни, бизнес институции и високопоставени личности по повод на значими международни, национални събития и лични празници.

- ✓ Извършване на устна и писмена преводаческа дейност.

Извършените писмени преводи и преглед на преведени документи от преводачите на отдела са 1084 стр. Те показаха висок професионализъм и компетентност и в устния превод (150 ч.) по време на работните и официалните срещи, включително и тези, проведени в онлайн среда.

Административни услуги, насочени към външни за министерството бенефициенти:

В изброените по-долу услуги са включени дейности на дирекции „Финанси и управление на собствеността", „Държавни помощи и реален сектор", „Правна".

❖ ***Осъществяване на цялостната работа по изпълнението на Наредбата за прилагане на чл. 7, ал. 3 от ЗВСОНИ по приемане, проверка и контрол на постъпилите искания от граждани за изплащане на левовата равностойност на жилищните компенсаторни записи, предоставени им за отнети (върнати) реституирани имоти, възстановени на предишните собственици.***

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

Резултатът от предоставянето на услугата е изплащане на левовата равностойност на ЖКЗ при наличие на нормативно основание, доказано документално от искателите.

Със заповед на министъра на финансите е създадена временна комисия, която да координира и осъществява цялостната работа по изпълнението на Наредбата за прилагане на чл. 7, ал. 3 от ЗВСОНИ, регламентираща реда и условията за изплащане левовата равностойност на ЖКЗ на правоимащите лица. През 2020 г. е получено и процедирано 1 брой искане от физическо лице за изплащане на левовата равностойност на жилищни компенсаторни записи в размер на 66 200 (шестдесет и шест хиляди и двеста) лева.

❖ ***Отпечатване и контрол на ценни книжа по реда на Наредба за условията и реда за отпечатване и контрол върху ценни книжа (НУРОКЦК)***

През отчетния период е осигурено ефективното и законосъобразно администриране на контрола при отпечатването на ценни книжа, както и на приходите и разходите, свързани с този процес.

На базата на системен анализ и актуализиране на информацията са осигурени в срок необходимите количества ценни книжа за задоволяване нуждите на потребителите им.

Резултатите от предоставянето на продукта/услугата са отчетени в таблицата с целевите стойности.

❖ ***Даване на съгласие от министъра на финансите по чл. 28, ал. 2 от Закона за държавната собственост за безвъзмездно предоставяне на юридически лица на държавна бюджетна издръжка на движими вещи - частна държавна собственост с балансова стойност над 10 000 лв. и даване на съгласие по чл. 63, ал. 2 от Закона за държавната собственост за безвъзмездно прехвърляне на собственост върху движими вещи държавна собственост с балансова стойност над 10 000 лв. на общини и други юридически лица и организации на общинска бюджетна издръжка.***

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Законосъобразно и ефективно управление на движимите вещи - държавна собственост;
- Оптимизиране на материалното обезпечаване на бюджетните организации без допълнително разходване на бюджетни средства.

Показатели за предоставяните по програмата продукти/услуги

ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ ПО ПОКАЗАТЕЛИТЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ	Целева стойност		
Показатели за изпълнение	Мерна единица	Уточнен план	Отчет
1. Получени заявления за предоставяне на достъп до обществена информация	брой	80	40
2. Издадени разрешения за предоставяне или отказ за предоставяне на достъп до обществена информация	брой	60	26
3. Регистрирани входящи документи	брой	29 000	29 122
4. Регистрирани изходящи документи	брой	32 000	27 243
5. Доклади за съгласуване по чл.32 от УПМСНА	брой	1 900	1 600
6. Съгласувателни писма и служебни бележки относно получени доклади по чл.32 от УПМСНА	брой	8 000	5 816
7. Обработени заявки и уведомления на външни клиенти – държавни органи и частноправни субекти	брой	300	239
8. Обработени заявки за ценни книжа, издание на МФ – акцизни бандероли за тютюневи изделия и алкохолни напитки, талони за бинго и др.	брой	250	158
9. Отпечатани акцизни бандероли за тютюневи изделия и алкохолни напитки	брой (млн.)	700	924.829
10. Отпечатани талони за бинго	брой (млн.)	2	0
11. Отпечатани билети – обществен превоз на пътници, издание на МФ	брой (млн.)	10	5.4
12. Отпечатани таксови марки и др.[1]	брой (млн.)	0.2	0
13. Обработени искания за даване на съгласие по чл. 28, ал. 2 и чл. 63, ал. 2 от Закона за държавната собственост	брой	200	202

№	Бюджетна програма 1000.06.00 "Администрация" (в лева)	Закон	Уточнен план	Отчет
	1	2	3	4
I.	**Общо ведомствени разходи:**	**33 415 800**	**30 249 018**	**27 015 756**
	Персонал	8 628 900	7 629 378	7 256 177
	Издръжка	21 431 100	21 475 780	19 198 987
	Капиталови разходи	3 355 800	1 143 860	560 592
	В това число:	**16 150 000**	**15 450 000**	**15 262 413**
	Развитие и поддръжка на информационните системи на МФ	16 150 000	15 450 000	15 262 413
1	**Ведомствени разходи по бюджета на ПРБ:**	**33 415 800**	**30 249 018**	**27 015 756**
	Персонал	8 628 900	7 629 378	7 256 177
	Издръжка	21 431 100	21 475 780	19 198 987
	Капиталови разходи	3 355 800	1 143 860	560 592
	В това число:	16 150 000	15 450 000	15 262 413

[1] Съгласно чл. 2, ал. 1, изр. 3 от Закона за държавните такси (ЗДТ) държавните такси могат да се плащат чрез държавни таксови марки само ако това е изрично предвидено в нормативен акт. Към настоящия момент няма нормативен акт, който да предвижда възможност за заплащане на държавни такси чрез ДТМ.

	Развитие и поддръжка на информационните системи на МФ	16 150 000	15 450 000	15 262 413
2	**Ведомствени разходи по други бюджети и сметки за средства от ЕС**	**0**	**0**	**0**
	Персонал	0	0	0
	Издръжка	0	0	0
	Капиталови разходи	0	0	0
	Администрирани разходни показатели			
II.	**Администрирани разходни параграфи по бюджета**	**1 605 000**	**296 590**	**233 944**
	Отпечатване и контрол върху ценни книжа	105 000	139 560	76 914
	Жилищни компенсаторни записи, притежавани от гражданите по Закона за възстановяване собствеността върху одържавени имоти	1 500 000	66 200	66 200
	Кредитна линия малки и средни предприятия	0	90 830	90 830
III.	**Администрирани разходни параграфи по други бюджети и сметки за средства от ЕС**	**160 000**	**69 170**	**0**
	Кредитна линия малки и средни предприятия	160 000	69 170	0
	Общо администрирани разходи (II.+III.):	**1 765 000**	**365 760**	**233 944**
	Общо разходи по бюджета (I.1+II.):	**35 020 800**	**30 545 608**	**27 249 700**
	Общо разходи (I.+II.+III.):	**35 180 800**	**30 614 778**	**27 249 700**
	Численост на щатния персонал	179	182	165
	Численост на извънщатния персонал	39	39	31

МИНИСТЪР:

/КИРИЛ АНАНИЕВ/