



**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ**

---

Изх. № .....

София, ..... 2021 г.

**ДО**  
**МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ НА**  
**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

**ДО К Л А Д**  
**О Т**  
**КИРИЛ АНАНИЕВ – МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ**

**ОТНОСНО:** Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Министерството на финансите

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР–ПРЕДСЕДАТЕЛ,**  
**УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация внасям за разглеждане проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Министерството на финансите (УПМФ).

Предложените промени са в следните насоки:

1. Правомощието на министъра на финансите в областта на изпълнението на Европейския семестър по чл. 6, т. 5 от УПМФ се прецизира и привежда в съответствие с реално изпълняваните правомощия на министъра на финансите в посочената област.

Функциите на дирекция „Икономическа и финансова политика“ по чл. 21, т. 3 от УПМФ в областта на прилагането на Европейския семестър, както и координирането на изпълнението и докладването на мерките и действията по изпълнение на Механизма за възстановяване и устойчивост на Европейския съюз се прецизират и привеждат в съответствие с изпълняваните функции от дирекция в тази област.

В чл. 21, т. 4 от УПМФ се добавя нова функция на дирекция „Икономическа и финансова политика“ във връзка с качеството на дирекцията на Координационно звено по „Инструмента за техническа подкрепа“, което осигурява комуникация с Генерална дирекция „Реформи“ към Европейската комисия.

Прецизират се и се привеждат в съответствие функциите в досегашния чл. 21, т. 13 от УПМФ на дирекция „Икономическа и финансова политика“ в областта на практическата подготовка за членство на Република България в еврозоната.

В чл. 21, т. 14 от УПМФ се добавя нова функция на дирекция „Икономическа и финансова политика“ във връзка с изпълнението на мерките от Плана за действие с мерки за

адресиране на последващите ангажименти на Република България след присъединяването във Валутния механизъм II и на други свързани политики до окончателното приемане на страната в еврозоната.

Актуализира се съществуваща функция на дирекция „Икономическа и финансова политика“ по досегашния чл. 21, т. 18 от УПМФ и се добавя нова функция на дирекцията по чл. 21, т. 20 от УПМФ във връзка с подготовката и ангажиментите на Република България за присъединяване към Организацията за икономическо сътрудничество и развитие (ОИСР), с оглед водещата роля Министерството на финансите съгласно Решение № 789 на Министерския съвет от 2017 г. за създаване и организиране на дейността на постоянно действащ Междуведомствен координационен механизъм за присъединяване на Република България към ОИСР, за одобряване на Пътна карта за действията на Република България по присъединяването към ОИСР и за приемане на предложение за финансиране на дейността на Република България в предприединителния период – 2018-2020 г.

С горните промени ще има по-ясни, по-конкретни и по-точни формулирани текстове в УПМФ във връзка с правомощията на министъра на финансите и функциите на дирекция „Икономическа и финансова политика“.

2. С Решение № 757 на Министерския съвет от 2020 г. за организацията и координацията на участието на Република България в Механизма за възстановяване и устойчивост на Европейския съюз (МВУ) на министъра на финансите са възложени правомощия във връзка с координацията по въпросите, свързани с участието на Република България в Механизма за възстановяване и устойчивост на Европейския съюз. Със същото решение на дирекция „Национален фонд“ се възлагат функции на координиращо звено по отношение на подготовката на системата за управление и контрол на Механизма за възстановяване и устойчивост на национално равнище, както и планиране и бюджетиране на средствата по Механизма. В тази връзка в проекта на акт са предвидени съответни изменения и допълнения, с които се осигурява съответствие между Решение № 757 на Министерски съвет от 2020 г. за организация и координация на участието на Република България в МВУ на Европейския съюз и УПМФ.

От друга страна, паралелно с усвояването на средства от европейските фондове през програмен период 2014-2020, който ще приключи през 2025 г., стартира програмен период 2021-2027, като са налице промени, както по отношение на функциите на органите от системата за управление и контрол, така и по отношение на използваната терминология. С Решение № 712 на Министерския съвет от 2020 г. дирекция „Национален фонд“ е определена за програмен период 2021-2027 за Счетоводен орган по програмите, съфинансирани от Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд +, Кохезионния фонд на Европейския съюз, Фонда за справедлив преход, както и по двустранните програми за трансгранично сътрудничество по външните граници на Европейския съюз, в които Република България участва през същия програмен период. В тази връзка в проекта на акт са предвидени съответни изменения и допълнения, с които се осигурява съответствие между Решение № 712 на Министерския съвет от 2020 г. и УПМФ, като се прави ясно разграничение на двата програмни периода по отношение на функциите на органите от системата за управление и контрол, респективно на правомощията на министъра на финансите и дирекция „Национален фонд“.

3. Предвидена е промяна в УПМФ, свързана със създаване на нов раздел „IVа Служител по мрежова и информационна сигурност“, с основни функции, определени в Наредбата за минималните изисквания за мрежова и информационна сигурност (НМИМИС). Този служител ще е на пряко подчинение на министъра на финансите. Предложението е свързано с изпълнение на изискванията на чл. 3, ал. 4 от Закона за киберсигурност (ЗК), задължаващи субектите на закона да поддържат система за управление на сигурността на информацията, която включва и разпределение на отговорностите, определени в чл. 3, ал. 2 от НМИМИС. Изискването на чл. 3, ал. 2 и 3 от НМИМИС, издадена въз основа на ЗК, служителят или

звеното, отговарящо за мрежовата и информационната сигурност, да е на пряко подчинение на административния орган или ръководителя на задължения субект е част от минималните организационни мерки и произтича от задължението по чл. 3, ал. 1, т. 2 от НМИМИС за създаване на условия за прилагане на комплексна система от мерки за управление на тази сигурност. Наред с това чл. 3, ал. 1, т. 1 от НМИМИС предвижда, че административният орган носи пряка отговорност за мрежовата и информационната сигурност в обхвата на наредбата, дори и когато дейността е възложена за изпълнение на трети страни.

Съгласно чл. 13, ал. 1 от Закона за администрацията държавните служители и лицата, работещи по трудово правоотношение, заемат длъжности, чиито наименования се определят в Класификатора на длъжностите в администрацията (КДА). В Наредбата за прилагане на Класификатора на длъжностите в администрацията (НПКДА) се описват основните функции за специфични длъжности.

С Постановление № 289 на Министерския съвет от 2019 г. в КДА са направени изменения, свързани със създаването на длъжност „експерт по мрежова и информационна сигурност“ – I - VI степен, която съответства по функции на длъжността „служител по мрежова и информационна сигурност“ съгласно изискванията на Приложение № 6 към чл. 3, ал. 2, т. 2 НМИМИС. С посочения акт на Министерския съвет е извършено и съответно допълнение на чл. 7а, ал. 10 от НПКДА, което очертава функциите, с които е свързана длъжността.

Очакваният резултат от предложените в проекта на акт промени е постигане на по-високо общо ниво на мрежова и информационна сигурност в Министерството на финансите, както и оптимизиране на организацията, разделяне и разпределяне на функции с цел изпълнение на нормативно определените изисквания.

4. Произтичащите от Договора за функционирането на Европейския съюз, от Директива 2011/85/ЕС на Съвета от 8 ноември 2011 година относно изискванията за бюджетните рамки на държавите-членки, както и от изпълнението на относимите регламенти, задължения за държавите-членки освен по национална методология да разработват бюджетните си прогнози и на базата на възприетата европейска методология (ЕСС 2010), респективно да ги представят и в националните си бюджетни документи, изисква организация и мобилизиране на административен капацитет в рамките на Министерството на финансите, който да отговори на тези предизвикателства.

Изготвянето на прогнози за сектор „Държавно управление“ придоби съществено значение. Освен за целите на изчисление на структурния дефицит и придържането към средносрочната бюджетна цел, със Закона за публичните финанси се въведоха фискални правила и ограничения, относими към различни показатели на сектор „Държавно управление“. С оглед спазване на бюджетната дисциплина, подобряване на отчетността, предоставянето на надеждни и реалистични прогнози в процеса на фискалното планиране, се разшири обхватът на предоставяните данни за сектор „Държавно управление“ както на европейските, така и на националните институции.

Тези дейности и задачи се превърнаха в регулярни в рамките на бюджетния процес на национално ниво (ежегодно определяни с решенията на Министерския съвет за бюджетната процедура) и в синхрон със сроковете и изискванията по Европейския семестър (рамката за координация на икономическите политики в Европейския съюз, където страните от ЕС представят и обсъждат с ЕК икономическите и бюджетните си планове).

Дирекция „Бюджет“, в качеството си на административно звено, което консолидира данни за фискалната рамка, се ангажира през последните години и с изготвяне на прогнозите за сектор „Държавно управление“ и подсекторите му, които постоянно се надграждат и усъвършенстват, като изискват систематизиране и отчитане на фискалните ефекти върху бюджета както при непроменени политики, така и при реализирането на дискреционни приходни и разходни мерки.

Всичко това беше предпоставка за разширяване на обема и нарастване на цикличността на задачите и дейностите на дирекция „Бюджет“ по изготвянето на прогнози и разчети за

сектор „Държавно управление“, които до този момент не са намерили място при нормативното регламентиране на функциите ѝ.

В същото време функциите на дирекцията относно извършването на оценки на фискални ефекти и рискове от различни политики и програми в публичния сектор се покриват и все повече се изместват от хоризонтални дейности на различни институции и структурни звена, свързани с прилагането на т.нар. „прегледи на разходите“, които дават възможност за по-всеобхватна оценка на фискалното въздействие от прилагането на публични политики и програми.

Във връзка с горното в проекта на акт към функциите на дирекция „Бюджет“ се предвижда да се добавят ангажиментите, свързани с изготвянето на прогнози за сектор „Държавно управление“, и респективно да отпаднат функциите, свързани с изготвянето на оценки на фискални ефекти и рискове от различни политики и програми в публичния сектор. Приемането на предложената промяна в УПМФ функциите на дирекция „Бюджет“ ще доведе до съответствие между функциите на дирекция „Бюджет“ и УПМФ.

5. Предвиждат се промени в чл. 23, т. 12, с което се цели функциите на дирекция „Държавни разходи“ да бъдат приведени в съответствие с приетите законови промени, относно начина на предоставяне на държавната субсидия за политическите партии, а именно чрез бюджета на Министерство на правосъдието. Цели се функциите на дирекция „Държавни разходи“ да бъдат синхронизирани с провежданата в последните години промяна във финансирането на юридически лица с нестопанска цел със субсидии от държавния бюджет, като планирането на разходите и изплащането стават чрез бюджета на първостепенния разпоредител с бюджет, с чийто ресор и провеждани политики е най-тясно свързана тяхната дейност. В този смисъл, с оглед статута на политическите партии, като доброволни сдружения на гражданите, за които субсидиарно се прилага Законът за юридическите лица с нестопанска цел, беше извършена законодателна промяна в Закона за политическите партии, като обосновано предоставянето на държавната субсидия става чрез бюджета на Министерството на правосъдието.

Ще бъдат прецизирани и функциите на дирекцията с изпълняваните от нея дейности във връзка с процеса по съпоставяне на бюджетните предложения на първостепенните разпоредители с бюджет и другите бюджетни организации, включени в консолидираната фискална програма, както и участието на дирекцията при изразяването на становища по проекти на актове, касаещи бюджетите на първостепенните разпоредители с бюджет.

С предложените промени ще се постигне съответствие на УПМФ с разпоредбите на Закона за политическите партии, както и с изпълняваните функции от дирекция „Държавни разходи“.

6. Съгласно чл. 26, ал. 1 от Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове (ЗУСЕСИФ) ръководителите на управляващите органи на оперативните програми утвърждават за всяка процедура насоки и/или друг документ, определящи условията за кандидатстване и условията за изпълнение на одобрените проекти. Съгласно чл. 26, ал. 3 от ЗУСЕСИФ съответните документи, преди внасянето им за утвърждаване, следва да се съгласуват за съответствие с приложимите правила за държавните помощи с министъра на финансите. За 2020 г. дирекция „Държавни помощи и реален сектор“ е изготвила над 160 подобни становища.

Съгласно чл. 28 от Закона за държавните помощи министърът на финансите е органът, който изготвя оценка за съответствието на всяка една държавната помощ, попадаща в обхвата на общ регламент за групово освобождаване.

Дирекция „Държавни помощи и реален сектор“ подпомага министъра на финансите при разработване и съгласуване на държавната политика в областта на нефинансовите предприятия. Тя съгласува прилагането на политики, стратегии, програми, мерки и проекти с отраслов и чувствителен характер и изготвя становища в областта на услугите от общ икономически интерес и финансовото им подпомагане. Значителен финансов ресурс се

предоставя на „БДЖ-Пътнически превози“ ЕООД, „Български пощи“ ЕАД, автомобилни превозвачи и други предприятия, за изпълнението на възложените им от държавата дейности и услуги. С оглед избягване на риска за функциониране на тези системи, е необходимо да се извърши оценка за съответствието с правилата по държавните помощи по отношение на предоставянето на финансовия ресурс.

Гореописаните функции на дирекция „Държавни помощи и реален сектор“, които по своя характер не са нови за дирекцията, се предвижда да бъдат определени в УПМФ. С предлаганата промяна УПМФ ще бъде приведен в съответствие с функции, които вече се изпълняват от дирекция „Държавни помощи и реален сектор“.

7. Дирекция „Правна“ осигурява подпомагането на министъра на финансите при упражняване на правомощията му по Закона за държавната собственост при принудително отчуждаване на имоти – частна собственост, за държавни нужди, включително проучва съдебната практика по принудителното отчуждаване на имоти за държавна нужда. Дирекцията анализира и правните аспекти на практиката по прилагане на бюджетното законодателство и дава предложения за усъвършенстване на бюджетното законодателство. С проекта на акт се прецизира описанието на тези функции в УПМФ чрез подходящи формулировки и степен на обобщеност. Така, без да се извършва промяна по същество, чл. 33 от УПМФ се привежда в съответствие с дейностите, които вече се извършват от дирекция „Правна“.

8. С проекта на акт в УПМФ се включват разпоредби, чрез които се урежда изграждането на Одитен комитет и Комитета по риска, както и такива, които да регламентират, че ръководителите на административните звена по чл. 11 и 12 от УПМФ и директорите на дирекции в МФ осъществяват предварителен контрол за законосъобразност, текущ контрол върху изпълнението на поети финансови ангажименти и сключени договори, както и последващи оценки на изпълнението по смисъла на Закона за финансовото управление и контрол в публичния сектор. С предлаганите текстове ще бъде постигнато съответствие с актуализираната методология по финансово управление и контрол и вътрешен одит в публичния сектор, съгласно която ръководителите на организациите от публичния сектор са задължени да въведат писмени политики и процедури за осъществяване на предварителен контрол. Чрез последващите оценки на изпълнението ще се създадат предпоставки за откриване на възможни грешки или нередности на приключил процес, договор или стопанска операция.

Съгласно чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове проектът на Постановление на Министерския съвет, заедно с доклада и частичната предварителна оценка на въздействието са публикувани на интернет страницата на Министерството на финансите и на Портала за обществени консултации. В съответствие с разпоредбата на чл. 85, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация на интернет страницата на Министерството на финансите и на Портала за обществени консултации е публикувано и становището на дирекция „Модернизация на администрацията“ от администрацията на Министерския съвет по частичната предварителна оценка на въздействието. Сроктът за предложения, становища и възражения по публикуваните за обществена консултация документи е 30 дни съгласно чл. 26, ал. 4, изречение първо от Закона за нормативните актове.

Проектът на акт е съгласуван с всички министри и с дирекциите от администрацията на Министерския съвет, с чиято функционална компетентност е свързан, съгласно чл. 32, ал. 1 и 5 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, като становищата им са отразени съгласно приложената към доклада справка.

За приемането на проекта на акт не са необходими допълнителни разходи/трансфери/други плащания по бюджета на Министерството на финансите.

Предложеният проект на акт не води до въздействие върху държавния бюджет, поради което към проекта е приложена финансова обосновка съгласно приложение № 2.2 към чл. 35,

ал. 1, т. 4, буква „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Проектът на акт не води до изменения в целевите стойности на показателите за изпълнение, в т.ч. ключовите индикатори, заложи в програмния формат на бюджета на Министерството на финансите.

Проектът на акт не съдържа разпоредби, транспониращи актове на Европейския съюз, поради което не е приложена справка за съответствие с европейското право.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,  
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

С оглед на гореизложеното и на основание чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам Министерският съвет да разгледа и приеме приложения проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Министерството на финансите.

**ПРИЛОЖЕНИЯ:**

1. Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Министерството на финансите;
2. Съгласувателни становища и справка за отразяването им;
3. Частична предварителна оценка на въздействието;
4. Становище на дирекция „Модернизация на администрацията“;
5. Финансова обосновка;
6. Проект на съобщение за средствата за масово осведомяване.

**МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ:**

**КИРИЛ АНАНИЕВ**