



**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ**

---

Изх. № .....

ПРОЕКТ

София, ..... 2020 г.

**ДО**  
**МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ**  
**НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

**ДОКЛАД**  
**ОТ КИРИЛ АНАНИЕВ – МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ**

**ОТНОСНО:** Проект на Решение на Министерския съвет за приемане на стандарти за делегираните от държавата дейности с натурални и стойностни показатели през 2021 г.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР - ПРЕДСЕДАТЕЛ,**  
**УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация и т. 2.2.14 от Решение № 64 на Министерския съвет от 2020 г. за бюджетната процедура за 2021 г., изм. с Решение № 273, изм. и доп. с Решение № 447 на Министерския съвет от 2020 г., внасям за разглеждане проект на Решение на Министерския съвет за приемане на стандарти за делегираните от държавата дейности с натурални и стойностни показатели през 2021 г.

Предложените с проекта на решение стандарти са разработени на база предоставената информация от Министерството на образованието и науката за броя на учениците и децата в училищата и детските градини, от Министерството на труда и социалната политика за броя на местата и услугите, предоставяни в общността и в специализирани институции, от Министерството на здравеопазването за броя на децата в детските ясли и детските кухни, от Министерството на вътрешните работи за броя на регистрираните доброволни формирования за защита при бедствия, от Министерството на културата за субсидираните бройки в музеите, художествените галерии и библиотеките с регионален характер и читалищата. Друг фактор, оказващ влияние върху размера на стандартите, са основните допускания на актуализираната средносрочна бюджетна прогноза за периода 2021 - 2023 г. и конкретно възможностите на държавния бюджет за осигуряване на делегираните от държавата дейности през 2021 г. Въз основа на така определените стандарти са разчетени и размерите на основните бюджетни взаимоотношения между централния бюджет и бюджетите на общините, които са включени в законопроекта за държавния бюджет за 2021 г.

Разпределението по функции на предвидените средства за текущи разходи в проектозакона за 2021 г. за делегираните от държавата дейности на база разчетените с проекта на решение стойностни и натурални показатели, е както следва:

## **Общи държавни служби**

В законопроекта за държавния бюджет за 2021 г. за общинската администрация са предвидени средства за текущи разходи в размер на 418,3 млн. лв. Спрямо Закона за държавния бюджет на Република България за 2020 г. (ЗДБРБ за 2020 г.) увеличението на текущите разходи е в размер на 104,7 млн. лв. или 23%. От тях 26,3 млн. лв. са средствата за възнаграждения и осигурителни вноски на кметове и кметски наместници, които не бяха предвидени по бюджетите на общините със ЗДБРБ за 2020 г. и им се предоставиха допълнително, 69,7 млн. лв. са за увеличение на разходите за персонал на общинската администрация и 8,7 млн. лв. за увеличение на заплатите и съответните осигурителни вноски на кметовете и на кметски наместници.

## **Отбрана и сигурност**

В законопроекта за държавния бюджет за 2021 г. за делегираните от държавата дейности в областта на сигурността и защитата на населението при извънредни ситуации по бюджетите на общините са разчетени средства за текущи разходи в размер на 54,4 млн. лв., които са увеличени с 4,7 млн. лв. спрямо ЗДБРБ за 2020 г.

Във връзка с увеличението на заплатите в бюджетната сфера с 10 на сто стандартите за финансиране на местните комисии за борба с трафик на хора, местните комисии за борба срещу противообществените прояви на малолетните и пълнолетните, на денонощните оперативни дежурни и изпълнителите по поддръжка и по охрана на пунктове за управление са завишени с 10% .

Средствата за финансиране на доброволните формирания са завишени с 3,0 млн. лв. спрямо ЗДБРБ за 2020 г. и са предвидени на база вписаните в Регистъра на доброволните формирания за защита при бедствия към МВР (ГДПБЗН) доброволци към 31.08.2020 г. В проектобюджета за 2021 г. са предвидени средства за обновяване на защитното облекло на 275 броя доброволци, на което петгодишния срок за ползване изтича през 2021 г. и средства за защитно облекло на 34 броя нови доброволци. Стандартът за участие на доброволците в обучения и в спасителни мероприятия е завишен със 7% във връзка с увеличението на минималната работна заплата за страната.

## **Образование**

В законопроекта за държавния бюджет за 2021 г. за делегираните от държавата дейности по образование са предвидени средства за текущи разходи в размер на 3 074,6 млн. лв. Спрямо ЗДБРБ за 2020 г. средствата са завишени с 383,7 млн. лв., от които 312,9 млн. лв. във връзка с политиката за увеличение на доходите на педагогическите специалисти в системата на предучилищното и училищното образование и дължимите за тях осигурителните вноски от работодателя. По отношение на непедagogическия персонал в системата е разчетено увеличение от 45,8 млн. лв., във връзка с предвиденото увеличение на възнагражденията с 10% и свързания с това ръст на осигурителни вноски за ДОО и ЗОВ от работодателя. За подпомагане заплащането на такси, дължими от родителите за дейностите по хранене на децата в задължителното предучилищно образование в изпълнение на чл. 283, ал. 9 от Закона за предучилищното и училищното образование са разчетени 25,0 млн. лв., като за целта се въвежда и нов норматив за финансиране.

Стандартите за финансиране на детските градини са завишени средно с 14%. Стандартите за неспециализираните училища, професионалните гимназии и паралелки за професионална подготовка - дневна форма на обучение и дуална система на обучение, на специалните училища и центровете за специална образователна подкрепа са завишени средно с 13%. Стандартите за ученик в други форми на обучение

(вечерна, задочна, индивидуална и самостоятелна) са завишени средно с 15%. Нормативите за финансиране за дейности по подпомагане на равния достъп и подкрепа за личностно развитие и развитие на детските градини, училищата и центровете за подкрепа за личностно развитие са завишени в границите от 10 до 15%, като някои от тях запазват нивото си от 2020 г. Допълващият стандарт за ученик в комбинирана форма на обучение е завишен с 16%, а този за ученик в дневна форма на обучение и дуална система на обучение в първи и втори гимназиален етап е завишен съответно с от 22% до 39% в зависимост от вида на паралелката, в която се обучава ученикът. Допълващият стандарт за ученик с разширено изучаване на музика е завишен с 16% спрямо 2020 г. Допълващите стандарти за материална база и за поддръжка на автобуси запазват нивото си от 2020 г.

### **Здравеопазване**

В законопроекта за държавния бюджет за 2021 г. за делегираните от държавата дейности по здравеопазване по бюджетите на общините са предвидени средства за текущи разходи в размер на 209,9 млн. лв., като те са завишени с 39,9 млн. лв. (23 %) спрямо ЗДБРБ за 2020 г. От тях 35,8 млн. лв. са за увеличение на разходите за персонал, от които 23,1 млн. лв. във връзка с изпълнение на мярката през 2020 г. за увеличение на стандартите за делегираните от държавата дейности за училищното и детското здравеопазване и здравните кабинети за достигане на определените по Колективния трудов договор в отрасъл „Здравеопазване“ размери на възнагражденията и 12,7 млн. лв. за допълнително увеличение на възнагражденията на персонал с 10 на сто. Във връзка с изпълнение на предвидените дейностите в приетата Национална стратегия за борба с наркотиците 2020-2024 г. (РМС № 528/2020 г.) за Общинските съвети по наркотичните вещества са разчетени допълнителни средства в размер на 1,3 млн. лв. за въвеждане на нов допълващ стандарт за психосоциална рехабилитация. Стандартите за медицинско обслужване в здравен кабинет са завишени спрямо ЗДБРБ 2020 г. средно с 20%, тези за яслена група и детска ясла средно с 22%, стандартите за здравни медиатори – с 15,6% и за общинските съвети по наркотичните вещества с 13,4%.

### **Социално осигуряване, подпомагане и грижи**

В проектобюджета за 2021 г. за делегираните от държавата социални дейности в общините са предвидени средства за текущи разходи в размер на 421,9 млн. лв., които са завишени със 131,0 млн. лв. или 45% спрямо ЗДБРБ за 2020 г. Персоналът зает в институциите за предоставяне на социални услуги е пряко свързан с извършване на дейностите по предотвратяване и овладяване разпространението на пандемията, за което са разчетени допълнително 51,2 млн. лв. за увеличение на възнагражденията им и съответните осигурителни вноски от работодател. От тях 36,8 млн. лв. са във връзка с увеличение на разходите за персонал на заетите в социалната сфера в изпълнение на пакета от социално икономически мерки на правителството от 01 август 2020 г. и 14,4 млн. лв. за допълнително увеличение на средствата за персонал с 10 на сто.

За 2021 г. е предвидено социалната услуга „асистентска подкрепа“ да се финансира като делегирана от държавата дейност, за което са разчетени допълнително 79,7 млн. лв.

Стандартите за центровете за настаняване от семеен тип за деца/младежи и пълнолетни лица с увреждания и за защитените жилища за лица с увреждания са завишени с 25 % спрямо ЗДБРБ за 2020 г., а за всички останали социални услуги стандартите са завишени с 15% . Размерът на месечната помощ на ученик за 2021 г. е в размер на 40 лв., при 35 лв. за 2020 г.

## **Култура, спорт, почивни дейности и религиозно дело**

В законопроекта за държавния бюджет за 2021 г. за държавните културни институти в областта на културното и аудиовизуалното наследство и библиотечното дело са предвидени средства за текущи разходи в размер на 15,0 млн. лв., което е с 2,0 млн. лв. повече спрямо ЗДБРБ за 2020 г.

Средствата за финансиране на държавните музеи, художествени галерии, Центъра за подводна археология, Културен център „Двореца“ и Българска национална филмотека са завишени с 1,0 млн. лв., което е увеличение на стандарта за субсидирана бройка с 10,9 % спрямо стандарта за 2020 г. Средствата за Националната библиотека „Св. Св. Кирил и Методий“ са завишени с 1,0 млн. лв., което е увеличение на стандарта за субсидирана бройка с 25,8 % спрямо 2020 г. Увеличението на стандартите е в съответствие политиката за увеличаване с 10 % на средствата за персонал на всички структури през 2021 г., които не попадат в обхвата на пакета от социално-икономически мерки на правителството за увеличение на разходите за персонал с 30% през 2021 г., и увеличаване на средствата за издръжка.

Допълващият стандарт за закрити площи в държавните музеи и художествени галерии за 2021 г. е диференциран в съответствие с необходимостта от по-големи разходи за поддръжка и ремонт на по-големите закрити площи. Допълнително е диференциран стандарт за закрити площи в диапазона от 12 001 кв. м – 20 000 кв. м. в размер на 80 000 лв. и за закрити площи над 20 001 кв. м. в размер на 150 610 лв. Аналогично допълнително е диференциран и стандарт за закрити площи на Националната библиотека „Св. Св. Кирил и Методий“ от 12 001 кв. м – 20 000 кв. м. в размер на 80 000 лв.

В проектобюджета за 2021 г. за делегираните от държавата дейности в областта на културата за общините са предвидени средства за текущи разходи в размер на 151,1 млн. лв., което е с 15,1 млн. лв. повече спрямо ЗДБРБ за 2020 г.

Стандартите за музеите, художествените галерии и библиотеките с регионален характер, както и за читалищата са завишени с 10%, във връзка с предвидено увеличение на средствата за персонал с 10 на сто. За общинските културни институти е диференциран допълващ стандарт за закрити площи от 12 001 кв. м – 20 000 кв. м. с размер на 80 000 лв.

Субсидираните бройки на читалищата са увеличени с 40 бр. за новорегистрирани читалища и за разширяване на дейността на някои от тях. Субсидираните бройки на регионалните библиотеки са завишени с 10 бр., а на музеите и художествените галерии с регионален характер - с 49 бр., от които 20 бр. са предвидени за Културен център „Епископската базилика на Филипопол“- гр. Пловдив.

С предложени акт на Министерския съвет не се въвежда европейско законодателство, поради което не се прилага справка за съответствие с европейското право.

В изпълнение на чл. 71, ал. 3 от Закона за публичните финанси, стандартите са разработени съвместно с Националното сдружение на общините в Република България и с ресорните министерства, с чиято функционална компетентност са свързани, в хода на бюджетната процедура за 2021 г.

За прилагането на предложени акт на Министерския съвет не са необходими допълнителни разходи/трансфери/други плащания. Проектът на решение на Министерския съвет не води до въздействие върху държавния бюджет.

Проектът на Решение на Министерския съвет за приемане на стандарти за делегираните от държавата дейности с натурални и стойностни показатели през 2021 г. е съгласуван с министрите и с Националното сдружение на общините в Република България. Поради характера на проекта на акт, по същия не са проведени обществени

консултации.

В съответствие с чл. 35, ал. 5 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, финансовата обосновка е разработена съгласно образеца по ал. 1, т. 4, буква "б" на чл. 35 от правилника.

С оглед на изложеното и на основание чл. 71, ал. 1 от Закона за публичните финанси и чл. 8, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам Министерският съвет да разгледа и приеме приложения проект на Решение на Министерския съвет за приемане на стандарти за делегираните от държавата дейности с натурални и стойностни показатели през 2021 г.

**Приложения:**

1. Проект на Решение на МС;
2. Финансова обосновка;
3. Съгласувателни писма;
4. Справка за отразяване на становищата;
5. Съобщение за средствата за масово осведомяване.

**МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ:**

**КИРИЛ АНАНИЕВ**