



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ

Изх. №

София, 202 ... г.

ПРОЕКТ!

ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДОКЛАД

ОТ

КИРИЛ АНАНИЕВ – МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ

ОТНОСНО: Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация внасям за разглеждане проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет.

С проекта на постановление се предлагат промени в Наредбата за условията и реда за отпечатване и контрол върху ценни книжа (НУРОКЦК), приета с Постановление № 289 на Министерския съвет от 1994 г., които целят привеждане на нормативната уредба в съответствие с промените в Закона за хазарта, обн., ДВ, бр. 69 от 4 август 2020 г. Промените са свързани със закриването на Държавната комисия по хазарта (ДКХ) и прекратяването на пълномощията на председателя и членовете ѝ. С предложените изменения се актуализират разпоредбите от НУРОКЦК, касаещи отпечатването на билети, фишове, талони и други удостоверителни знаци за участие в хазартни игри по смисъла на Закона за хазарта.

Проектът предвижда задължението за изпращане по служебен път на информация за издадените лицензи за организиране на хазартни игри и/или удостоверения за вписани промени, както и за утвърдените образци на ценни книжа за участие в хазартни игри, да премине към Националната агенция за приходите (НАП), в качеството ѝ на правоприемник на закритата ДКХ.

Същевременно, предвид закриването на ДКХ, е предвидено информацията по чл. 29, ал. 1 от НУРОКЦК за получените от издателите билети, фишове, талони и други удостоверителни знаци за участие в хазартни игри по смисъла на Закона за хазарта да се изпраща до Централното управление на НАП. Предложението е във връзка с разпределението в НАП на функциите по надзор върху хазартната дейност и вътрешната организация в агенцията.

В т. 23 от Приложение № 1 към чл. 4, ал. 1, т. 2 от Постановление № 385 на Министерския съвет от 2015 г. за дейността на Централния орган за покупки за нуждите на органите на изпълнителната власт Държавната комисия по хазарта е изрично посочена като възложител, за нуждите на който Централният орган за покупки провежда процедури за сключване на рамкови споразумения и договори за възлагане на обществени поръчки. Тази разпоредба не съответства на § 81, ал. 1 от Преходните и заключителните разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за хазарта (ДВ, бр. 69 от 2020 г.), поради което в проекта на постановление е предложено тя да бъде отменена.

За по-ефективното изпълнение на приоритетите, целите и мерките заложи в Програмата за управление на Правителството на Република България за периода 2017-2021 г., основните функции, регламентирани в Устройствения правилник на МФ и стратегическите цели, включени в Стратегическия план на министерството, е необходимо повишаване на експертния капацитет на дирекции „Бюджет“, „Международни финансови институции“ и „Методология на контрола и вътрешен одит“ в Министерството на финансите чрез предоставянето на една допълнителна щатна бройка на всяка от дирекциите.

НАП е една от основните структури в системата на Министерството на финансите, отговорна за администрирането на приходите от данъци и задължителни осигурителни вноски. За повишаване на събираемостта на приходите от данъци и задължителни вноски, за осъществяването на по-ефективен превантивен и последващ контрол от органите по приходите на НАП, за разработването и прилагането на по-ефективни административни мерки и инструменти за борба с данъчните измами и отклонение от данъчно облагане, за по-качествено обслужване на данъкоплатците и за предоставяне на нови електронни услуги от приходната агенция е необходимо повишаване на административния капацитет на агенцията чрез предоставяне на 7 допълнителни щатни бройки. Така ще се създадат условия за увеличаване на бюджетните приходи от данъци и задължителни осигурителни вноски, намаляване дела на сивата икономика, осигуряване на по-благоприятна среда за развитие на бизнес и привличане на чуждестранни инвестиции, намаляване на нелоялната конкуренция в резултат на укрити и невнесени данъци и задължителни осигурителни вноски, повишаване на ефективността от ревизионното производство и качеството на ревизионните актове, изготвянето на по-качествени анализи, стратегии и мерки за превенция и борба с данъчните и осигурителни измами, подобряване качеството на предоставяните услуги от агенцията, намаляване на административната тежест и разходите за бизнеса и физическите лица, улесняване практическото прилагане на данъчното и осигурително законодателство и осигуряване на правна сигурност за лицата при прилагането на законодателството по отношение на данъци и задължителни осигурителни вноски.

Горепосочените допълнителни щатни бройки ще бъдат осигурени за сметка на намаляване на числения състав на дирекции „Финанси и управление на собствеността“, „Човешки ресурси и административно обслужване“, „Информационни системи“, „Данъчна политика“, „Държавни разходи“, „Държавно съкровище“, „Централизирано възлагане и обществени поръчки“ и „Правна“ в МФ. Чрез предложените компенсирани промени ще се подобри качеството и ефективността на работата и ще се повиши административният капацитет на дирекции „Бюджет“, „Международни финансови институции“ и „Методология на контрола и вътрешен одит“ в МФ и на НАП.

Проектът на постановление на Министерския съвет не съдържа разпоредби, транспониращи актове на Европейския съюз, поради което не е приложена справка за съответствие с европейското право съгласно чл. 35, ал. 1, т. 3 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Промяната в обществено-икономическите отношения в последните години и спецификата в дейността и организацията на управление на международните финансови

организации налагат въпросът за формирането на позиции от българска страна при участието в работата на международни финансови организации да намери нормативно решение, позволяващо по-голяма гъвкавост и оперативност, отчитайки правомощията на съответните органи на изпълнителната власт. В тази връзка проектът на постановление предлага включване в Устройствения правилник на Министерството на финансите на изрично правомощие на министъра на финансите да определя позиции във връзка с участие в работата на органите на международните финансови организации. Същевременно съгласно конституционно определените правомощия на Министерския съвет в областта на външната политика и ръководното му място в системата на изпълнителната власт, въпроси, касаещи уставни документи, ангажиране на бюджетни средства и други стратегически въпроси, ще бъдат внасяни за формиране на позиция в Министерския съвет.

За приемането на проекта на акт не са необходими допълнителни разходи/трансфери/други плащания по бюджета на Министерството на финансите.

Предложеният проект на акт няма да доведе до въздействие върху държавния бюджет, поради което е приложена финансова обосновка по приложение № 2.2 към чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

По проекта на постановление на Министерския съвет е изготвена и се прилага частична предварителна оценка на въздействието. Приложено е и копие на становището към оценката, изразено от дирекция „Модернизация на администрацията“ от администрацията на Министерския съвет.

Проектът на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет е съгласуван в съответствие с Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация. Съгласно чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове проектът на постановление на Министерския съвет, заедно с доклада и частичната предварителна оценка на въздействието са публикувани на интернет страницата на Министерството на финансите и на Портала за обществени консултации. В съответствие с разпоредбата на чл. 85, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, на интернет страницата на Министерството на финансите и на Портала за обществени консултации е публикувано и становището на дирекция „Модернизация на администрацията“ от администрацията на Министерския съвет по частичната предварителна оценка на въздействието. Сроктът за предложения, становища и възражения по публикуваните за обществена консултация документи е 30 дни съгласно чл. 26, ал. 4, изречение първо от Закона за нормативните актове.

За направените бележки и предложения при съгласуването по реда на чл. 32, ал. 1 и 5 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация и отразяването им в проекта е изготвена и приложена справка.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР - ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

С оглед на гореизложеното и на основание чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам Министерският съвет да разгледа и приеме приложеня проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет.

Приложения:

1. Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет;
2. Финансова обосновка;
3. Частична предварителна оценка на въздействието;

4. Копие от становище на дирекция „Модернизация на администрацията“ от администрацията на Министерския съвет;
5. Съгласувателни писма и становища;
6. Справка за отразяване на становищата, получени при междуведомственото съгласуване;
7. Проект на съобщение до средствата за масово осведомяване.

МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ:

КИРИЛ АНАНИЕВ