



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ

Изм. №

София, 2020 г.

ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДОКЛАД

от Кирил Ананиев – министър на финансите

ОТНОСНО: проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за процедурата за определяне на състава и дейността на одитните комитети в организациите от публичния сектор

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР–ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, внасям за разглеждане проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за процедурата за определяне на състава и дейността на одитните комитети в организациите от публичния сектор.

С измененията и допълненията в Закона за вътрешния одит в публичния сектор (ДВ, бр. 100 от 2019 г., в сила от 01.01.2020 г.) в чл. 18, ал. 1 беше предвидено в състава на одитните комитети да не могат да участват длъжностните лица по чл. 7, ал. 1 от Закона за обществените поръчки и вътрешните одитори от съответните организации, както и членовете на одитните комитети да не могат да участват в друг одитен комитет, включително в организация по чл. 18, ал. 4 от закона.

Тези промени доведоха до несъответствие между разпоредбите на Наредбата за процедурата за определяне на състава и дейността на одитните комитети в организациите от публичния сектор, регламентиращи обема на обстоятелствата, които членовете на одитни комитети декларират, и чл. 18, ал. 1 от Закона за вътрешния одит в публичния сектор. Това налага да се извършат съответните изменения и допълнения в наредбата и да се предвиди членовете на одитни комитети при встъпването си в длъжност да подават декларация, че не са налице обстоятелства, обуславящи несъвместимост по смисъла на чл. 18, ал. 1 от Закона за вътрешния одит в публичния сектор.

Съгласно действащата наредба, ръководителят на организацията има задължение да създаде необходимите условия за функционирането на одитния комитет, като предоставя подходящи помещения, където да се провеждат срещи, и необходимото съдействие от персонала на организацията за административното и техническото обслужване на дейностите на комитета. Липсата на регламентация, която да указва под каква форма се осигурява съдействие от персонала на организацията за административното и техническото обслужване на дейностите на комитета, може да затрудни функционирането на одитния комитет. С оглед удобство и улеснение на одитния комитет е налице необходимост от определянето на секретар на комитета, който да го подпомага при осъществяване на дейността му.

В действащата наредба не е предвидена възможност одитният комитет да продължи да заседава и да взема решения при предсрочно прекратяване на мандата на негов член. По този начин на базата на реални ситуации се създадоха конкретни предпоставки одитният комитет да спре да функционира докато не бъде определен нов член, който да довърши мандата на напусналия. С оглед избягване на риска да се блокира дейността на одитния комитет инеобходимостта да се предвидят ред и условия за провеждане на заседания и вземане на решения при предсрочно прекратяване на мандата на член на комитета, с проекта на акт се предлага съответната уредба.

Целта на промените е да се отстранят несъвършенствата и непълнотите в съществуващата нормативна уредба, както и да се прецизират разпоредбите с цел практическото им прилагане. Подобряването на действащите процедури ще доведе до облекчаване работата на одитните комитети. Друга важна цел, която ще се постигне, е да се усъвършенства процесът по съгласуване на членовете на одитните комитети от министъра на финансите чрез преглед на всички изискуеми документи за заемане на длъжността. С въвеждането на задължението за подаване на декларация за частни интереси ще се постигне по-висока степен на прозрачност в дейността на членовете на комитета и ще се предотврати евентуална възможност за възникване на конфликт на интереси при изпълнение на правомощията и задълженията им по служба.

По проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за процедурата за определяне на състава и дейността на одитните комитети в организациите от публичния сектор е извършена частична предварителна оценка на въздействието по чл. 20, ал. 2 от Закона за нормативните актове. Оценката е съгласувана с дирекция „Модернизация на администрацията“ в администрацията на Министерския съвет, като направените бележки са взети предвид и отразени в оценката.

По проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за процедурата за определяне на състава и дейността на одитните комитети в организациите от публичния сектор са проведени обществени консултации, като проектът на акт доклад на министъра на финансите, частичната предварителна оценка на въздействието и становището на дирекция „Модернизация на администрацията“ в администрацията на Министерския съвет са публикувани на интернет страницата на Министерството на финансите и на Портала за обществени консултации и на заинтересованите лица е предоставен 30-дневен срок за становища, предложения и възражения. В съответствие с чл. 26, ал. 5 от Закона за нормативните актове на интернет страницата на Министерството на финансите и на Портала за обществени консултации е публикувана справка за постъпилите предложения заедно с обосновка за неприетите предложения.

Материалите са съгласувани по реда на чл. 32, ал. 1 и 5 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, като получените бележки и предложения са обсъдени и отразени в приложената справка.

Проектът на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредба за процедурата за определяне на състава и дейността на одитните комитети в организациите от публичния сектор не налага необходимост от осигуряване на допълнителни разходи, трансфери или други плащания. Проектът на акт не води до въздействие върху държавния бюджет, поради което към проекта на акт е приложена финансова обосновка по приложение № 2.2 към чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Проектът на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за процедурата за определяне на състава и дейността на одитните комитети в

организациите от публичния сектор не е свързан с въвеждане или приемане на мерки по изпълнение на правото на Европейския съюз, поради което не е приложена справка за съответствие с правото на Европейския съюз.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР–ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

Предвид гореизложеното, на основание чл. 18, ал. 11 от Закона за вътрешния одит в публичния сектор и чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация предлагам Министерският съвет да разгледа и приеме проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредба за процедурата за определяне на състава и дейността на одитните комитети в организациите от публичния сектор.

Приложения:

1. проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за процедурата за определяне на състава и дейността на одитните комитети в организациите от публичния сектор;
2. частична предварителна оценка на въздействието;
3. становище на дирекция „Модернизация на администрацията“ в администрацията на Министерския съвет по частичната предварителна оценка на въздействието;
4. финансова обосновка;
5. съобщение за средствата за масово осведомяване;
6. постъпилите бележки и предложения при съгласуването по чл. 32 от УПМСНА.
7. справка за отразяване на становищата, получени при съгласуването по чл. 32 от УПМСНА, както и на постъпилите в резултат на обществените консултации становища, предложения и възражения;
8. документи на електронен носител.

**МИНИСТЪР:
КИРИЛ АНАНИЕВ**