МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ

ОТЧЕТ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПРОГРАМНИЯ БЮДЖЕТ НА МИНИСТЕРСТВОТО НА ФИНАНСИТЕ ЗА ПОЛУГОДИЕТО НА 2020 г.

СЪДЪРЖАНИЕ

I. ОТЧЕТ НА ОСНОВНИТЕ ПАРАМЕТРИ НА БЮДЖЕТА 3

II. ПРЕГЛЕД НА НАСТЪПИЛИТЕ ПРЕЗ ОТЧЕТНИЯ ПЕРИОД ПРОМЕНИ В ОРГАНИЗАЦИОННАТА СТРУКТУРА 17

III. ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ОБЛАСТИТЕ НА ПОЛИТИКИ 17

ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПОЛИТИКАТА В ОБЛАСТТА НА УСТОЙЧИВИТЕ И ПРОЗРАЧНИ ПУБЛИЧНИ ФИНАНСИ 18

ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПОЛИТИКАТА В ОБЛАСТТА НА ЕФЕКТИВНОТО СЪБИРАНЕ НА ВСИЧКИ ДЪРЖАВНИ ПРИХОДИ 27

ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПОЛИТИКАТА В ОБЛАСТТА НА ЗАЩИТАТА НА ОБЩЕСТВОТО И ИКОНОМИКАТА ОТ ФИНАНСОВИ ИЗМАМИ, КОНТРАБАНДА НА СТОКИ, ИЗПИРАНЕ НА ПАРИ И ФИНАНСИРАНЕ НА ТЕРОРИЗМА 32

ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПОЛИТИКАТА В ОБЛАСТТА НА УПРАВЛЕНИЕТО НА ДЪЛГА 34

IV. ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО ПО БЮДЖЕТНИ ПРОГРАМИ 35

БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА „БЮДЖЕТ И ФИНАНСОВО УПРАВЛЕНИЕ" 35

БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА „ЗАЩИТА НА ПУБЛИЧНИТЕ ФИНАНСОВИ ИНТЕРЕСИ" 64

БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА „АДМИНИСТРИРАНЕ НА ДЪРЖАВНИТЕ ПРИХОДИ" 85

БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА „ИНТЕГРИРАНЕ НА ФИНАНСОВАТА СИСТЕМА ВЪВ ФИНАНСОВАТА СИСТЕМА НА ЕС" 137

БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА „МИТНИЧЕСКИ КОНТРОЛ И НАДЗОР (НЕФИСКАЛЕН)" 147

БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА „КОНТРОЛ ВЪРХУ ОРГАНИЗАЦИЯТА И ПРОВЕЖДАНЕТО НА ХАЗАРТНИ ИГРИ" 160

БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА „УПРАВЛЕНИЕ НА ЛИКВИДНОСТТА" 163

БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА „НАЦИОНАЛЕН КОМПЕНСАЦИОНЕН ЖИЛИЩЕН ФОНД" 170

БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА „АДМИНИСТРАЦИЯ" 172

I. ОТЧЕТ НА ОСНОВНИТЕ ПАРАМЕТРИ НА БЮДЖЕТА

ОПИСАНИЕ НА ПРИХОДИТЕ

За 2020 г. по бюджета на Министерството на финансите са планирани приходи в размер 121 580 000 лв. По бюджета на министерството са планирани и да постъпят средства, като трансфер от Националната здравноосигурителна каса, представляващи 0.2 на сто от събраните от Национална агенция за приходите здравноосигурителни вноски. Планираните средства за 2020 г. са в размер на 5 532 200 лв. Общите приходи обхващат събираните от администрацията на министерството приходи, както и от второстепенните разпоредители с бюджет по бюджета на министерството.

В неданъчните приходи са включени приходи от държавни такси, глоби и санкции, други приходи, както и приходи и доходи от управление на собствеността.

В таблицата по-долу са представени данни по закон, уточнен план и отчет на приходите за отчетния период по агрегирани икономически показатели.

Отчет на приходите по бюджета на Министерството на финансите

ПРИХОДИ (в лева)	Закон	Уточнен план	Отчет
Общо приходи:	**121 580 000**	**121 609 414**	**70 249 786**
Данъчни приходи			
Неданъчни приходи	121 580 000	121 609 414	70 141 702
Приходи и доходи от собственост	754 600	784 014	374 046
Държавни такси	122 125 000	122 125 000	69 199 494
Глоби, санкции и наказателни лихви	2 174 000	2 174 000	990 609
Други приходи	2 526 400	2 526 400	1 939 817
Внесен ДДС и други данъци в/у продажбите	-6 000 000	-6 000 000	-2 365 669
Постъпления от продажба на нефинансови активи			3 405
Помощи, дарения и други безвъзмездно получени суми			108 084

Съгласно уточнения план към 30.06.2020 г. приходите са в размер на 121 609 414 лв., при планирани по закон 121 580 000 лв.

Към отчетния период са извършени следните промени по бюджета на министерството:

- На основание чл. 109, ал. 5 от Закона за публичните финанси от Закона за публичните финанси, в изпълнение на чл. 72 от Закона за държавния бюджет на Република България за 2020 г. и чл. 11 от ПМС № 381 от 2019 г. за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2020 г. за постъпления, свързани ДИЗ с краен бенефициент - търговско дружество - по бюджетна програма "Администрация"- увеличение на приходите – 29 414 лв.

В хода на изпълнение на бюджета към 30.06.2020 г. събраните приходи по бюджета са в размер на 70 249 786 лв., което представлява 57,77% изпълнение

Най–голям дял имат отчетените приходи от държавни такси в размер на 69 199 494 лв. при уточнен план в размер 122 125 000 лв., което представлява 56,66 % изпълнение.

По този показател отчитат държавните такси, събирани от Държавна комисия по хазарта (ДКХ) на основание Тарифата за таксите, които се събират по Закона за хазарта, приета с ПМС № 289/15.11.2012 г., изм. и доп., бр.17 от 28.02.2014 г. и държавни такси за поддържане на лиценз за организиране на хазартни игри, с изключение на онлайн залагания (чл. 30, ал. 3 от ЗХ) и двукомпонентни държавни такси за издаване и поддържане на лиценз за онлайн залагания (чл. 30, ал. 4 от ЗХ). За отчетния период средствата са в размер на 68 162 379 лв., при уточнен план 118 839 000 лв. или изпълнение от 57,36 %.

По този показател се отчитат и средствата на основание Тарифа за таксите, които се събират от Агенция „Митници“ (АМ) по чл. 12 от Закона за митниците. Отчетените средства към 30.06.2020 г. по бюджета на АМ са в размер на 327 704 лв., при планирани – 970 000 лв., или изпълнението е 33,78%.

Отчетените средства от администрацията на министерството съгласно Тарифа № 12 за таксите, които се събират в системата на Министерство на финансите по Закона за държавните такси са в размер на 559 619 лв., при планирани 1 950 000 лв., или изпълнение в размер на 28,70 %.

Отчетените средства от Национална агенция за приходите (НАП) са в размер на 149 792 лв. при планирани 366 000 лв., или изпълнение в размер на 40,93 % и представляват приходи от държавни такси за вписването в публичния регистър на лицата, извършващи дейност като обменно бюро (съгласно чл. 6, ал. 1 от Наредба № 4/08.08.2003 г. на МФ и чл. 3, ал. 5 от ВЗ) и държавни такси за проверка и маркиране на златни и сребърни изделия съгласно т. 4, буква „и” от Закона за държавните такси.

Отчетените средства по показател „Други приходи“ са в размер на 1 939 817 лв., което представлява изпълнение от 76,78% от средствата по уточнен план 2 526 400 лв. Изпълнението в администрацията на МФ е (- 287 509 лв.). Съгласно разпоредбите на ДДС № 9/30.09.2009 г. по този параграф са отчетени и приходи от упражняване дейността по контрол и отпечатване на ценни книжа с нетен размер (- 396 979 лв.), представляващи приходи в размер на 6 892 234 лв. и разходите за тяхното отпечатване в размер на (- 7 289 213 лв.).

Събраните от НАП средства са в размер на 10 435 лв., формирани основно от реализирани курсови разлики, получени други застрахователни обезщетения, такса за достъп до обществена информация и предадени на вторични суровини и скрап, материали които са излезли от употреба.

За АМ отчетените приходи по този показател са в размер на 54 494 лв., представляващи реално събрани приходи в размер на 54 568 лв. (получени застрахователни обезщетения за ДМА в размер на 25 795 лв., получени други застрахователни обезщетения – 5 058 лв. и други неданъчни приходи в размер на 23 715 лв.) и (- 74 лв.) реализирани курсови разлики и коректив на касови постъпления.

За ДКХ приходите са в размер на 2 200 002 лв., които са годишни вноски от организаторите на хазартни игри с оглед спазването на Мерките за отговорен хазарт, приети от Европейския комитет за стандартизация (чл. 10а от ЗХ).

Отчетените приходи по този показател от Агенция за държавна финансова инспекция (АДФИ) са в размер на (- 37 605 лв.) – от които (- 37 825 лв.) представляват постъпления от принудително събрани от НАП глоби по наказателни постановления, 180 лв. - приход от спечелено дело и 40 лв. от закупена тръжна документация.

През отчетния период средствата събрани от „Глоби, санкции и наказателни лихви” са в размер на 990 609 лв., което представлява 45,57% изпълнение от средствата по уточнен

план – 2 174 000 лв. и са реализирани от администрацията на МФ, АМ, НАП, АДФИ и ДКХ.

Отчетените от НАП приходи са в размер на 757 916 лв., или изпълнение от 44,74% спрямо 1 694 000 лв. по уточнен план. В отчетените средства са включени присъдени юрисконсултски възнаграждения по съдебни решения в полза на НАП, по съдебни дела с участието на юристи от НАП, свързани с дейността на агенцията и постъпващи регулярно (отчетени в съответствие с указанията на т. 31.1 от ДДС № 9/25.09.2012 г.) и възстановен преразход на гориво за служебните автомобили на НАП.

В ДКХ изпълнението е 119,34%, като са отчетени средства в размер на 119 336 лв., при уточнен план – 100 000 лв. Средствата представляват приходи от глоби и имуществени санкции, наложени по Закона за хазарта и приходи от лихви, съгласно Закона за хазарта и Закона за лихвите, постъпили по касов път в ДКХ.

Отчетените от АДФИ приходи са в размер на 98 083 лв. или изпълнение от 28,02% спрямо 350 000 лв. по уточнен план и представляват доброволно внесени глоби по наказателни постановления и принудително събрани от НАП глоби по наказателни постановления.

Отчетените средства в АМ са в размер на 14 648 лв., или изпълнение от 48,83% спрямо 30 000 лв. по уточнен план. В отчета са включени приходи от конфискувани стоки, парични средства в лева и валута, глоби и санкции, установени чрез прилагането на митническия контрол.

Отчетените от администрация на министерството приходи са в размер на 626 лв. и представляват неустойка по договори.

Отчетените средства от приходи и доходи от собственост са в размер на 374 046 лв., при уточнен план 784 014 лв., което представлява 47,71% изпълнение.

Отчетените средства от нетни приходи от продажби на услуги, стоки и продукция са в размер на 155 773 лв. Средствата са реализирани от: администрацията на МФ – 27 954 лв., НАП – 72 828 лв. и АМ – 54 991 лв.

Отчетените приходи от наеми на имущество са в размер на 151 884 лв. Средствата са реализирани от отдадени под наем имоти, площи за кафе автомати, автомати за напитки и храни, помещения за хранене и бюфети за кафе съответно: администрацията на МФ – 17 315 лв., НАП – 7 846 лв., АМ – 99 309 лв. и АДФИ – 27 414 лв.

Отчетените средства от приходи от лихви по текущи банкови сметки са в размер на 66 389 лв., в това число: по валутна бюджетна сметка „Кредитна програма на KfW-Франкфурт на Майн за насърчаване на малки и средни предприятия" в Българска банка за развитие за отчетния период са реализирани приходи в размер на 66 285 лв., представляващи приходи от лихви по текущи банкови сметки.

За приходи от внесени ДДС и други данъци върху продажбите са планирани средства размер на (– 6 000 000 лв.). Отчетените средства са в размер на (–2 365 669 лв.), в т.ч. внесен ДДС - (- 2 324 766 лв.). Средствата по този показател са основно от администрацията на МФ - (- 2 162 452 лв.).

От постъпления от продажба на нефинансови активи са отчетени средства в размер на 3 405 лв. и представляват приходи от продадени на търг шестнадесет автомобила от АМ.

За отчетния период има постъпили средства от помощи, дарения и други безвъзмездно получени суми. Средствата са в размер на 108 084 лв. и представляват приходи, получени по Споразуменията между Европейската комисия, държавите членки и тютюнопроизводителят BAT (British-American tobacco).

ОПИСАНИЕ НА РАЗХОДИТЕ

В таблиците по-долу са представени разходите на министерството по области на политики и бюджетни програми, в т.ч. и класифицирани по ведомствени и администрирани разходни параграфи.

Във ведомствените разходи по бюджета на министерството са отчетени средства за персонал (заплати, възнаграждения и осигурителни вноски), средства за издръжка на администрацията на министерството и второстепенните разпоредители с бюджет по бюджета на министерството, и ведомствени капиталови разходи.

В отчета на *ведомствените разходи* по бюджета на министерството са включени и разходи, планирани като *ведомствени разходи по други бюджети и сметки за средства от ЕС*, а именно за: държавни инвестиционни заеми по Проект „Улесняване на търговията и транспорта I", „Втори проект за улесняване на търговията и транспорта" и Проект „Реформа в администрацията по приходите".

В отчета са включени *ведомствени разходи по други бюджети и сметки за средства от ЕС,* а именно по: проекти изпълнявани по оперативна програма „Добро управление" по които бенефициенти са административни структури в системата на министерството; проекти по програмата за Техническа помощ, финансирана със средства от Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство и Норвежкия финансов механизъм; програма „Фискалис – 2020 г." и програма „Митници – 2020 г."; Програма "HERCULE III" – програма на Европейската служба за борба с измамите (OLAF); Програма на OLAF „Подобряване на сътрудничеството и моделите за контрол в превенция на измами, свързани с митнически режими 4200 и 4000, засягащи системата на собствени ресурси на ЕС" и Програма на OLAF „Подпомагане на борбата с данъчни измами и сивата икономика в Република България чрез подобряване на техническата обезпеченост на НАП за извършване на компютърни разследвания".

В отчета на *администрираните разходни параграфи по бюджета* на министерството са включени средства за: информационното издание на министерството; защита на държавния интерес в образуваните производства пред правораздавателните органи в страната и чужбина; годишни такси за присъждане на държавен кредитен рейтинг на Република България на рейтингови агенции Fitch Ratings LTD и Standart & Poor's; финансово компенсиране на граждани с многогодишни жилищно-спестовни влогове; предоставяне на подкрепа за създаването и функционирането на Офис на Световната банка в София, България за осъществяването на споделени услуги и други функции на Групата на Световната банка; упражняване дейността по контрол и отпечатване на ценни книжа и обслужване на валутна бюджетна сметка „Кредитна програма на KfW-Франкфурт на Майн за насърчаване на малки и средни предприятия".

В отчета са включени *администрирани разходни параграфи по други бюджети и сметки за средства от ЕС* – предоставените трансфери към министерствата - концеденти, за покриване на разходите за концесионната дейност.

Източници на финансиране на консолидираните разходи

Финансиране на консолидираните разходи, обхванати в програмния и ориентиран към резултатите бюджет (в лева)	Закон	Уточнен план	Отчет
Общо консолидирани разходи:	603 885 800	601 640 514	221 090 188
Общо финансиране:	603 885 800	601 640 514	221 090 188
По бюджета на МФ	580 828 400	583 074 749	171 947 650
По други бюджети и сметки за средства от ЕС, в т.ч. от:	23 057 400	18 565 765	49 142 538

Централен бюджет, в т.ч.:	7 812 800	5 191 893	
Държавни инвестиционни заеми	7 812 800	5 191 893	
Сметки за средства от ЕС (ССЕС на НФ и на ДФЗ)	17 558 300	17 558 300	8 420 379
ОП"Добро управление"	17 558 300	17 558 300	8 420 379
Други програми и инициативи, по които Република България е страна-партньор	1 644 500	1 644 500	601 256
Програма за Техническа помощ, финансирана със средства от Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство и Норвежкия финансов механизъм	367 100	367 100	73 172
Програми за трансгранично сътрудничество по външните граници на ЕС	20 000	20 000	
Програма на OLAF "Подпомагане на борбата с данъчни измами и сивата икономика в Република България чрез подобряване на техническата обезпеченост на НАП за извършване на компютърни разследвания"	74 400	74 400	196 983
Програма "HERCULE III" – програма на Европейската служба за борба с измамите (OLAF)			243 800
Програма по линия на Механизъма за свързване на Европа за Telecom 2016 г. CEFF -TC-2016-1: Електронен обмен на данни за социалната сигурност	369 400	369 400	
Програма на OLAF "Подобряване на сътрудничеството и моделите за контрол в превенция на измами, свързани с митнически режими 4200 и 4000, засягащи системата на собствени ресурси на ЕС"			10 043
Програма "Фискалис - 2020"	383 600	383 600	27 312
Програма "Митници - 2020"	430 000	430 000	49 946
Други бюджетни организации, включени в консолидираната фискална програма	3 532 200	3 532 200	1 970 835
Други, в т.ч. предоставени трансфери за други бюджети за сметка на планирани разходи по бюджета на МФ	-7 490 400	-9 361 128	38 150 068

Отчет на разходите по области на политики и бюджетни програми по бюджета на Министерството на финансите

Класификационен код	РАЗХОДИ (в лева)	Закон	Уточнен план	Отчет
	Общо разходи по бюджета на Министерство на финансите	**584 209 100**	**581 988 015**	**210 595 374**
1000.01.00	**Политика в областта на устойчивите и прозрачни публични финанси**	**123 793 600**	**122 964 628**	**21 944 426**
1000.01.01	Бюджетна програма "Бюджет и финансово управление"	13 810 600	13 810 600	5 268 693
1000.01.02	Бюджетна програма "Защита на публичните финансови интереси"	109 983 000	109 154 028	16 675 733
1000.02.00	**Политика в областта на ефективното събиране на всички държавни приходи**	**369 453 300**	**367 986 986**	**154 219 046**
1000.02.01	Бюджетна програма "Администриране на държавните приходи"	369 453 300	367 986 986	154 219 046
1000.03.00	**Политика в областта на защитата на обществото и икономиката от финансови измами, контрабанда на стоки, изпиране на пари и финансиране на тероризма**	**52 364 700**	**52 374 193**	**23 519 007**
1000.03.01	Бюджетна програма "Интегриране на финансовата система във финансовата система на ЕС"	1 450 900	1 450 900	483 256
1000.03.02	Бюджетна програма "Митнически контрол и надзор (нефискален)"	48 497 300	48 506 793	22 085 827
1000.03.03	Бюджетна програма "Контрол върху организацията и провеждането на хазартни игри"	2 416 500	2 416 500	949 924
1000.04.00	**Политика в областта на управлението на дълга**	**3 296 900**	**3 296 900**	**956 250**
1000.04.01	Бюджетна програма "Управление на ликвидността"	3 296 900	3 296 900	956 250
1000.05.00	**Други бюджетни програми (общо), в т.ч.:**	**279 800**	**279 800**	**110 525**
1000.05.01	Бюджетна програма "Национален компенсационен жилищен фонд"	279 800	279 800	110 525
1000.06.00	**Бюджетна програма "Администрация"**	**35 020 800**	**35 085 508**	**9 846 120**

Уточненият план на разходите по бюджета на министерството към 30.06.2020 г. е в размер на 581 988 015 лв., при планирани по закон средства в размер на 584 209 100 лв. Изпълнението е 210 595 374 лв., или 36,19% от средствата по уточнен план.

Към отчетния период са извършени следните промени по бюджета на министерството:

- На основание чл. 112, ал. 2 от Закона за публичните финанси и в изпълнение на чл. 74, ал. 2 от Закона за държавния бюджет на Република България за 2020 г. е създаден администриран разходен параграф по бюджетна програма „Национален компенсационен жилищен фонд“ за 2020 г. с наименование „Финансово компенсиране на граждани с многогодишни жилищно-спестовни влогове по Закона за уреждане правата на граждани с многогодишни жилищно-спестовни влогове“ – увеличение на разходите с 10 573 лв. Промяната води до изменение в целевата стойност на показателя за изпълнение „Финансово компенсиране на жилищно-спестовни влогове“ по бюджетна програма „Национален компенсационен жилищен фонд”;
- На основание чл. 109, ал. 5 от ЗПФ, чл. 72 от ЗДБРБ за 2020 г. и в изпълнение на чл. 11 от ПМС № 381 от 2019 г. за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2020 г. - за постъпления и плащания, свързани с държавни инвестиционни заеми (ДИЗ) и ДИЗ с краен бенефициент - търговско дружество:
  - по бюджетна програма “Митнически контрол и надзор (нефискален)”- увеличение на разходите – 9 493 лв. и *операциите в частта на финансирането* – 2 611 414 лв.;
  - по бюджетна програма “Администрация”- увеличение на разходите – 14 708 лв. и *операциите в частта на финансирането* – 14 706 лв.

  Промяната не води до промени в целевите стойности на показателите за изпълнение, в т.ч. ключовите индикатори по бюджета на Министерството на финансите за 2020 г.
- На основание чл. 110, ал. 4 и ал. 10 от Закона за публичните финанси, чл. 155, ал. 4 от Закона за концесиите и чл. 6, ал. 3 от ПМС № 381 от 2019 г. за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2020 г. - за предоставени трансфери за концесионна дейност – по бюджетна програма „Администриране на държавните приходи” - намаление на разходите – 1 473 179 лв. Промяната не води до промени в целевите стойности на показателите за изпълнение, в т.ч. ключовите индикатори по бюджета на Министерството на финансите за 2020 г.;
- На основание чл. 110, ал. 4 от Закона за публичните финанси и чл. 76, ал. 5, т. 6 и ал. 6 - за получени трансфери по програмите и мерките за заетост:
  - по бюджетна програма „Администриране на държавните приходи” - увеличение на разходите – 6 865 лв.

  Промяната не води до промени в целевите стойности на показателите за изпълнение, в т.ч. ключовите индикатори по бюджета на Министерството на финансите за 2020 г.
- На основание чл. чл. 110, ал. 4 от ЗПФ, в изпълнение на Решение № 25/ 25.02.2020 г. на Междуведомствения съвет по Комплексната автоматизирана система за управление на страната при извънредно положение, военно положение или положение на война (КАС), в съответствие с изискванията на т. 6.4. от Раздел IX от Указанията за изпълнението на държавния бюджет и на сметките за средства от Европейския съюз за 2020 г. – увеличение на разходите по бюджетна програма

"Администрация" – 50 000 лв. Промяната не води до промени в целевите стойности на показателите за изпълнение, в т.ч. ключовите индикатори по бюджета на Министерството на финансите за 2020 г.;

- На основание чл. 110, ал. 4 и ал. 10 от ЗПФ, в изпълнение на РМС № 209 от 26.03.2020 г. и писмо с вх. № 50-01-33/ 22.05.2020 г. от Сметната палата във връзка със закупуването и предоставянето на имот в полза на държавата и за предоставянето му безвъзмездно за управление на Сметната палата - намаление на разходите в размер на 828 972 лв. по бюджетна програма "Защита на публичните финансови интереси". Промяната не води до промени в целевите стойности на показателите за изпълнение, в т.ч. ключовите индикатори по бюджета на Министерството на финансите за 2020 г.;

- На основание чл. 112, ал. 2 от Закона за публичните финанси - извършване на вътрешнокомпенсирани промени по бюджета на министерството, без да се променят утвърдените разходи по области на политики и бюджетни програми, относно осигуряване на допълнителен финансов ресурс по бюджета на АМ във връзка с реконструкция на ГКПП Калотина за средства в размер 1 108 446 лв. за сметка на бюджета на администрация на МФ. Промяната води до изменения в целевите стойности на показателите за изпълнение по бюджетна програма „Администриране на държавните приходи", в т.ч. ключовите индикатори по бюджета на Министерството на финансите. С осигуряването на средствата ще се спомогне за изграждане на инфраструктура на територията на ГКПП Калотина, която да отговаря на необходимите изисквания за качество и ще се осъществят предпоставките за изпълнение на втори етап от реконструкцията на ГКПП, което ще облекчи трафика на икономическите субекти и физическите лица, а това от своя страна това ще спомогне за изпълнението на заложените по бюджетната програма целеви стойности, а именно: събиране на приходи за бюджета;

- На основание чл. 109, ал. 5 от ЗПФ и в изпълнение на ПМС № 119 от 12.06.2020 г. за одобряване на промени по бюджета на МФ за 2020 г. във връзка с увеличаване на капитала на търговско дружество– увеличение на *операциите в частта на финансирането* в размер на 375 000 лв. Промяната не води до промени в целевите стойности на показателите за изпълнение, в т.ч. ключовите индикатори по бюджета на Министерството на финансите за 2020 г.

Отчет на консолидираните разходи по бюджетните програми на Министерството на финансите

Класифи-кационен код	ОБЛАСТИ НА ПОЛИТИКИ И БЮДЖЕТНИ ПРОГРАМИ на Министерството на финансите	Консолидирани разходи			Ведомствени разходи			Администрирани разходи		
	(в лева)	Общо	*По бюджета на МФ*	*По други бюджети и сметки за средства от ЕС*	Общо	*По бюджета на МФ*	*По други бюджети и сметки за средства от ЕС*	Общо	*По бюджета на МФ*	*По други бюджети и сметки за средства от ЕС*
	Общо разходи	**221 090 188**	**210 595 374**	**10 494 814**	**207 594 157**	**198 572 522**	**9 021 635**	**13 496 031**	**12 022 852**	**1 473 179**
1000.01.00	**Политика в областта на устойчивите и прозрачни публични финанси**	**25 785 855**	**21 944 426**	**3 841 429**	**14 089 994**	**10 248 565**	**3 841 429**	**11 695 861**	**11 695 861**	**0**
1000.01.01	Бюджетна програма "Бюджет и финансово управление"	5 509 083	5 268 693	240 390	4 842 104	4 601 714	240 390	666 979	666 979	0
1000.01.02	Бюджетна програма "Защита на публичните финансови интереси"	20 276 772	16 675 733	3 601 039	9 247 890	5 646 851	3 601 039	11 028 882	11 028 882	0

1000.02.00	**Политика в областта на ефективното събиране на всички държавни приходи**	**160 872 431**	**154 219 046**	**6 653 385**	**159 399 252**	**154 219 046**	**5 180 206**	**1 473 179**	**0**	**1 473 179**
1000.02.01	Бюджетна програма "Администриране на държавните приходи"	160 872 431	154 219 046	6 653 385	159 399 252	154 219 046	5 180 206	1 473 179	0	1 473 179
1000.03.00	**Политика в областта на защитата на обществото и икономиката от финансови измами, контрабанда на стоки, изпиране на пари и финансиране на тероризма**	**23 519 007**	**23 519 007**	**0**	**23 519 007**	**23 519 007**	**0**	**0**	**0**	**0**
1000.03.01	Бюджетна програма "Интегриране на финансовата система във финансовата система на ЕС"	483 256	483 256	0	483 256	483 256	0	0	0	0
1000.03.02	Бюджетна програма "Митнически контрол и надзор (нефискален)"	22 085 827	22 085 827	0	22 085 827	22 085 827	0	0	0	0
1000.03.03	Бюджетна програма "Контрол върху организацията и провеждането на хазартни игри"	949 924	949 924	0	949 924	949 924	0	0	0	0
1000.04.00	**Политика в областта на управлението на дълга**	**956 250**	**956 250**	**0**	**725 462**	**725 462**	**0**	**230 788**	**230 788**	**0**
1000.04.01	Бюджетна програма "Управление на ликвидността"	956 250	956 250	0	725 462	725 462	0	230 788	230 788	0
1000.05.00	**Други бюджетни програми (общо), в т.ч.:**	**110 525**	**110 525**	**0**	**117 694**	**117 694**	**0**	**-7 169**	**-7 169**	**0**
1000.05.01	Бюджетна програма "Национален компенсационен жилищен фонд"	110 525	110 525	0	117 694	117 694	0	-7 169	-7 169	0
1000.06.00	**Бюджетна програма "Администрация"**	**9 846 120**	**9 846 120**	**0**	**9 742 748**	**9 742 748**	**0**	**103 372**	**103 372**	**0**

Уточненият план на консолидираните разходи към 30.06.2020 г. е в размер на 601 640 514 лв., в това число по бюджета на МФ – 581 988 015 лв. и по други бюджети и сметки за средства от ЕС – 19 652 499 лв. Изпълнението е 221 090 188 лв., в това число по бюджета на МФ – 210 595 374 лв. и по други бюджети и сметки за средства от ЕС – 10 494 814 лв., или 36,75 % от средствата по уточнен план.

№	Бюджетни програми Общо (в лева)	Закон	Уточнен план	Отчет
	1	2	3	4
I.	**Общо ведомствени разходи:**	**499 120 200**	**499 166 492**	**207 594 157**
	Персонал	349 719 500	349 726 365	156 658 744
	Издръжка	103 756 000	102 636 981	44 080 064
	Капиталови разходи	45 644 700	46 803 146	6 855 349
	В това число:	**35 666 700**	**35 666 700**	**13 431 271**
	Лихви по ДИЗ № 46990-BUL за изпълнение на Проект за реформа в администрацията по приходите	10 100	10 100	761

	Лихви по проект "УТТЮЕ I"	3 700	3 700	280
	Лихви по проект "УТТЮЕ II"	300 100	300 100	9 493
	Развитие и поддръжка на информационните системи на МФ	16 150 000	16 150 000	4 399 102
	Проекти по ОП "Добро управление"	17 558 300	17 558 300	8 420 379
	Програма за Техническа помощ, финансирана със средства от Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство и Норвежкия финансов механизъм	367 100	367 100	73 172
	Програма "Фискалис - 2020"	383 600	383 600	27 312
	Програма "Митници - 2020"	430 000	430 000	49 946
	Програма "HERCULE III" – програма на Европейската служба за борба с измамите (OLAF)	0	0	243 800
	Програма за усъвършенстване на механизма за осъществяване на фискален контрол, с цел засилване защитата на финансовите интереси на Република България и ЕС по линия на програма "Еркюл" III на Европейската служба за борба с измамите (OLAF)	369 400	369 400	0
	Програми за трансгранично сътрудничество по външните граници на ЕС	20 000	20 000	0
	Програма на OLAF "Подпомагане на борбата с данъчни измами и сивата икономика в Република България чрез подобряване на техническата обезпеченост на НАП за извършване на компютърни разследвания"	74 400	74 400	196 983
	Програма на OLAF "Подобряване на сътрудничеството и моделите за контрол в превенция на измами, свързани с митнически режими 4200 и 4000, засягащи системата на собствени ресурси на ЕС"	0	0	10 043
1	**Ведомствени разходи по бюджета на ПРБ:**	**479 603 500**	**479 659 285**	**198 572 522**
	Персонал	344 089 500	344 096 365	154 198 088
	Издръжка	98 963 000	97 853 474	42 544 878
	Капиталови разходи	36 551 000	37 709 446	1 829 556
	В това число:	**16 150 000**	**16 159 493**	**4 409 636**
	Лихви по ДИЗ № 46990-BUL за изпълнение на Проект за реформа в администрацията по приходите	0	0	761
	Лихви по проект "УТТЮЕ I"	0	0	280
	Лихви по проект "УТТЮЕ II"	0	9 493	9 493
	Развитие и поддръжка на информационните системи на МФ	16 150 000	16 150 000	4 399 102
2	**Ведомствени разходи по други бюджети и сметки за средства от ЕС**	**19 516 700**	**19 507 207**	**9 021 635**
	Персонал	5 630 000	5 630 000	2 460 656
	Издръжка	4 793 000	4 783 507	1 535 186
	Капиталови разходи	9 093 700	9 093 700	5 025 793
	От тях за: *	**19 516 700**	**19 507 207**	**9 021 635**
	Проекти по ОП "Добро управление"	17 558 300	17 558 300	8 420 379
	Програма за Техническа помощ, финансирана със средства от Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство и Норвежкия финансов механизъм	367 100	367 100	73 172
	Лихви по ДИЗ № 46990-BUL за изпълнение на Проект за реформа в администрацията по приходите	10 100	10 100	0
	Програма "Фискалис - 2020"	383 600	383 600	27 312
	Програма "Митници - 2020"	430 000	430 000	49 946
	Програма "HERCULE III" – програма на Европейската служба за борба с измамите (OLAF)	0	0	243 800

	Лихви по проект "УТТЮЕ I"	3 700	3 700	0
	Лихви по проект "УТТЮЕ II"	300 100	290 607	0
	Програма за усъвършенстване на механизма за осъществяване на фискален контрол, с цел засилване защитата на финансовите интереси на Република България и ЕС по линия на програма "Еркюл" III на Европейската служба за борба с измамите (OLAF)	369 400	369 400	0
	Програми за трансгранично сътрудничество по външните граници на ЕС	20 000	20 000	0
	Програма на OLAF "Подпомагане на борбата с данъчни измами и сивата икономика в Република България чрез подобряване на техническата обезпеченост на НАП за извършване на компютърни разследвания"	74 400	74 400	196 983
	Програма на OLAF "Подобряване на сътрудничеството и моделите за контрол в превенция на измами, свързани с митнически режими 4200 и 4000, засягащи системата на собствени ресурси на ЕС"	0	0	10 043
	Администрирани разходни показатели			
II.	**Администрирани разходни параграфи по бюджета**	**104 605 600**	**102 328 730**	**12 022 852**
	Информационно издание на министерството	37 600	37 600	11 869
	Концесионна дейност по Закона за концесиите	5 964 000	4 490 821	0
	Предоставяне на подкрепа за създаването и функционирането на Офис на Световната банка в София, България за осъществяването на споделени услуги и други функции на Групата на Световната банка	1 685 000	1 685 000	655 110
	Финансово компенсиране на граждани с многогодишни жилищноспестовни влогове по Закона за уреждане правата на граждани с многогодишни жилищно-спестовни влогове	0	10 573	-7 169
	Отпечатване и контрол върху ценни книжа	105 000	105 000	58 723
	Съдебни и арбитражни производства	94 000 000	93 171 028	11 028 882
	Годишни такси за присъждане на държавен кредитен рейтинг на Република България	1 314 000	1 314 000	230 788
	Жилищни компенсаторни записи, притежавани от гражданите по Закона за възстановяване собствеността върху одържавени имоти	1 500 000	1 500 000	0
	Кредитна линия малки и средни предприятия	0	14 708	44 649
III.	**Администрирани разходни параграфи по други бюджети и сметки за средства от ЕС**	**160 000**	**145 292**	**1 473 179**
	Концесионна дейност по Закона за концесиите (предоставени трансфери)	0	0	1 473 179
	Кредитна линия малки и средни предприятия	160 000	145 292	0
	Общо администрирани разходи (II.+III.):	**104 765 600**	**102 474 022**	**13 496 031**
	Общо разходи по бюджета (I.1+II.):	**584 209 100**	**581 988 015**	**210 595 374**
	Общо разходи (I.+II.+III.):	**603 885 800**	**601 640 514**	**221 090 188**
	Численост на щатния персонал	12 222	12 222	11 366
	Численост на извънщатния персонал	948	948	868

Отчетените *ведомствени разходи по бюджета* на министерството са в размер на 198 572 522 лв., както следва:

✓ Разходи за персонал в размер на 154 198 088 лв., които включват заплатите и възнагражденията за персонала, нает по трудови и служебни правоотношения; други

плащания и възнаграждения, разходи за възнаграждения на извънщатния персонал, обезщетения по Кодекса на труда и Закона за държавния служител; задължителните осигурителни вноски от работодатели.

✓ Разходи за ведомствена издръжка на системата в размер на 42 544 878 лв. Голяма част от разходите са за външни услуги, които включват: наеми за наети складове под митнически контрол, складови помещения за съхранение на иззети игрални съоръжения; обслужване и ремонт на рентгенови апарати; охрана; вещи лица и експертизи; поддръжка и профилактика на уреди и съоръжения за митническите лаборатории; медицинско обслужване по договор за профилактични прегледи на служители, работещи с йонизиращи лъчения; паркоместа; сграден фонд; транспортни услуги; телекомуникационни и пощенски разходи; наем наети линии; квалификация и преквалификация на персонала; разходи за актуални – публицистични предавания и материали, които отразяват някои аспекти в дейността на министерството, свързани с ефективното членство на Република България в ЕС и популяризиране и на ценностите на ЕС; абонамент за вестници и списания; абонаментно поддържане на техниката; охрана на складове и други разходи. Извършени са разходи за вода, горива и енергия, разходи за договорни санкции и неустойки, съдебни обезщетения и разноски, в т.ч. за съдебни разноски по ДОА по чл. 519 от ГПК и АПВ по чл. 129 от ДОПК и за наказателни лихви и неустойки за влезли в сила съдебни решения и обезщетения. Разходи за канцеларски материали, консумативи, за поддръжка на софтуер и хардуер, принтерна хартия, хигиенни материали, резервни части, офис обзавеждане, митнически пломби, консумативи за служебни автомобили, както и други материали необходими за осигуряването на нормалния процес на работа в системата на министерството. Разходите за материали са за митнически и данъчни формуляри, необходими за осигуряване нормалния процес по данъчното и митническо администриране, както и такива, необходими за уведомяване на длъжниците към държавата. Разходи във връзка с неотложни ремонти на сградния фонд, ремонт на автомобили, лабораторни апарати, стопански инвентар. Съществен е и делът на разходите за командировки, които са свързани основно с дейността по извършване на насрещни проверки и планови проверки по спазване на данъчното законодателство; във връзка с контрола върху акцизните стоки, осъществяван чрез непрекъснат мониторинг, контрола за предотвратяване на опитите за нелегален трафик на културни ценности и фалшива валута, ротационния принцип на работа в митническата администрация и дейността на мобилните групи, с цел постигане на по-ефективен митнически контрол и предотвратяване на корупционните практики; за командировки в страната на инспекторите от АДФИ за извършване на инспекции в страната. Разходи за самолетни билети, дневни, квартирни. Командировките са извършени във връзка с участие в работни групи във връзка с участието на Република България в структурите на Европейския съюз. Разходи за дългосрочни командировки в чужбина за издръжка на служители от МФ и АМ, представители в Постоянното представителство на Република България към ЕС в Брюксел. Разходи за данък на автомобили, данък сгради и други данъци /винетни стикери за автомобилите, регистрация/, застраховки гражданска отговорност на автомобили, разходи за глоби, неустойки и наказателни лихви и съдебни обезщетения. Извършени са разходи за развитие и поддръжка на информационните системи на МФ. Разходи за лихви по заеми от международни организации и институции по Проект „УТТЮЕ-I, „Втори проект за улесняване на търговията и транспорта" и Проект „Реформа в администрацията по приходите".

✓ Средствата за капиталови разходи са размер на 1 829 556 лв. През полугодието на 2020 г. са отчетени средства за изграждане на рампа за хора в неравностойно положение в сграда на НАП; строителен надзор за изграждане на съоръжение за отвеждане на високи води на река "Хаяз"; хардуер, компютърни конфигурации и преносими компютри

за нуждите на администрация на МФ, Агенция „Митници“ и НАП; доставка на сървъри за целите на поддръжка и осигуряване на резервни копия и архив на данните на критични информационни системи и регистри на НАП; доставка, инсталиране и монтаж на комбиниран портативен анализатор на горива за Централна митническа лаборатория; доставка, инсталиране и монтаж на автоматичен стационарен уред за измерване на плътност, специфично тегло и концентрации на течности“ за Централна митническа лаборатория; доставка на машина лабораторна за шлайфане на образци за Централна митническа лаборатория; развитие на информационна система "Вътрешни регламенти" на НАП; надграждане и развитие на информационна система "Интрастат" на НАП; промяна валидизация на Електронен подател за АОП; доокомплектовка на ИТ структура на НАП и МФ с доставка на лицензи и сертификати за електронен печат за работа с платформа „Zoom“.

Във ведомствените разходи по бюджета на министерството са отчетени средства:

✓ По бюджетна програма „Администрация”

Разходи за развитие и поддръжка на информационните системи на МФ в общ размер на 4 399 102 лв., изплатени съгласно договори за администриране, поддържане и развитие на информационните и комуникационни системи и предоставяне на информационни услуги в системата на Министерство на финансите.

Във ведомствените разходи по бюджета на министерството са отчетени средства, които са планирани по други бюджети и сметки за средства от ЕС и в хода на изпълнение на бюджета по реда на Закона за публичните финанси са отчетени по бюджета на министерството, а именно:

✓ По бюджетна програма „Администриране на държавните приходи”

Разходи за лихви по заеми от банки и други финансови институции от чужбина по държавен инвестиционен заем Проект „Реформа в администрацията по приходите” – 761 лв.;

✓ По бюджетна програма „Митнически контрол и надзор (нефискален)”

Разходи по държавни инвестиционни заеми в размер на 9 773 лв., в това число по Проект „УТТЮЕ - I” – 280 лв. и по „Втори проект за улесняване на търговията и транспорта” – 9 493 лв. за лихви по заеми от банки и други финансови институции от чужбина.

Отчетените *администрирани разходни параграфи по бюджета* на министерството са в размер на 12 022 852 лв. и включват разходи за:

- ✓ Информационното издание на министерството – 11 869 лв. и са свързани с изпълнението на бюджетна програма „Бюджет и финансово управление”;
- ✓ Предоставяне на подкрепа за създаването и функционирането на Офис на Световната банка в София, България за осъществяването на споделени услуги и други функции на Групата на Световната банка – 655 110 лв. и са свързани с изпълнението на бюджетна програма „Бюджет и финансово управление”;
- ✓ Разходи за съдебни и арбитражни производства – 11 028 882 лв. и са свързани с изпълнението на бюджетна програма „Защита на публичните финансови интереси”;
- ✓ Разходи за годишни такси за присъждане на държавен кредитен рейтинг на Република България – 230 788 лв. по бюджетна програма „Управление на ликвидността”;
- ✓ Средства в размер на (– 7 169 лв.), представляващи 10 573 лв. изплатени средства на граждани, притежаващи многогодишни жилищно-спестовни влогове, включени в окончателните списъци при община Гълъбово, след придобиване на жилища или

започнали изграждането на такива по реда на Закона за уреждане правата на граждани с многогодишни жилищно-спестовни влогове и (- 17 742 лв.) – възстановени средства на основание § 16 от Правилника за прилагане на Закона за уреждане правата на граждани с многогодишни жилищноспестовни влогове - бюджетна програма „Национален компенсационен жилищен фонд";

- ✓ Разходи за упражняване дейността по контрол и отпечатване на ценни книжа, в размер на 58 723 лв. по бюджетна програма „Администрация";
- ✓ Средства за кредитна линия за малки и средни предприятия по Спогодба между правителството на Федерална Република Германия и правителството на Република България за финансово сътрудничество в размер на 44 649 лв., за изплащане на лихви по заема и разходи по обслужване банковата сметката на проекта по бюджетна програма „Администрация".

В програмния бюджет са отчетени и средства от други източници на финансиране, в размер на 10 494 814 лв., в т.ч. ведомствени разходи по други бюджети и сметки за средства от ЕС – 9 021 635 лв. и администрирани разходни параграфи по други бюджети и сметки за средства от ЕС – 1 473 179 лв.

Ведомствените разходи по други бюджети и сметки за средства от ЕС са отчетени както следва:

- ✓ По бюджетна програма „Бюджет и финансово управление"

За изпълнението на бюджетни линии, финансирани по оперативна програма „Добро управление", с бенефициент дирекция „Държавни помощи и реален сектор" „Ефективно прилагане на правилата на Европейския съюз (ЕС) за държавните помощи при предоставяне на услуги от общ икономически интерес (УОИИ)" – 186 240 лв. и „Подкрепа на работата на Националния орган по държавните помощи във връзка с управлението на средствата от ЕСИФ и подобряване на ефективността при прилагане на правилата по държавните помощи" – 54 150 лв.

- ✓ По бюджетна програма „Защита на публичните финансови интереси"

За изпълнение на Програма за Техническа помощ, финансирана със средства от Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство и Норвежкия финансов механизъм с бенефициент ИА „Одит на средствата от Европейския съюз" са отчетени средства в размер на 73 172 лв.

За изпълнението на бюджетни линии, финансирани по оперативна програма „Добро управление", с бенефициент дирекция „Национален фонд" - „Финансиране на възнаграждения на служителите на Сертифициращия орган по Европейски фонд за регионално развитие, Европейски социален фонд и Кохезионен фонд в България"– 593 753 лв. и „Повишаване на ефективността и осигуряване на работата на Сертифициращия орган при сертифициране на разходите по ЕСИФ в периода 2019-2021 г." – 337 217 лв.

За изпълнението на бюджетна линия, финансирана по оперативна програма „Добро управление", с бенефициент дирекция „Методология на контрола и вътрешен одит" „Усъвършенстване на системите за финансово управление и контрол и функцията по вътрешен одит в публичния сектор" – 94 055 лв.

За изпълнението на бюджетни линии „Осигуряване на средства за възнаграждения на Одитния орган по Европейските структурни и инвестиционни фондове" – 1 405 391 лв. и „Подпомагане изпълнението на функциите на Одитния орган по Европейските структурни и инвестиционни фондове" – 17 832 лв., финансирани по оперативна

програма „Добро управление“, с бенефициент ИА „Одит на средствата от Европейския съюз”.

За изпълнението на бюджетни линии „Финансиране на част от възнагражденията на служители на Агенция по обществени поръчки, във връзка с изпълнение на дейности по ЕСИФ“ – 350 156 лв.; „Разработване, внедряване и поддръжка на единна национална електронна уеб-базирана платформа: Централизирана автоматизирана информационна система Електронни обществени поръчки“ – 634 937 лв. и „Подкрепа за прилагането на ефективна политика в областта на обществените поръчки и развитие на административния капацитет на Агенцията по обществени поръчки“ – 94 526 лв., финансирани по оперативна програма „Добро управление“, с бенефициент Агенцията по обществени поръчки.

✓ По бюджетна програма „Администриране на държавните приходи”

За изпълнението на програма „Фискалис – 2020”, с бенефициенти НАП и АМ - 27 312 лв. Програмата подпомага администрирането и събирането на акцизи и администрирането на приходите от данъци и осигурителни вноски.

За изпълнението на програма „Програма „Митници – 2020”, с бенефициент АМ са усвоени 49 946 лв. Програмата подпомага участието в разработването и провеждането на митническата политика на ЕС и изпълнение на националните мерки, приети за нейното изпълнение.

За изпълнението на проект „Надграждане на основните системи на Агенция „Митници“ за предоставяне на данни и услуги към външни системи – БИМИС 2020 (фаза 2)“, финансиран по оперативна програма „Добро управление“, с бенефициент Агенция „Митници“ – 3 845 399 лв.

За изпълнението на бюджетна линия „Надграждане на основните системи на НАП за предоставяне на данни и услуги към вътрешни и външни системи“ – 806 723 лв., финансирани по оперативна програма „Добро управление“, с бенефициент Национална агенция за приходите.

По програма „HERCULE III” – програма на Европейската служба за борба с измамите (OLAF), с бенефициент Агенция „Митници“ – 243 800 лв.

По програма на OLAF „Подпомагане на борбата с данъчни измами и сивата икономика в Република България чрез подобряване на техническата обезпеченост на НАП за извършване на компютърни разследвания“, с бенефициент Национална агенция за приходите – 196 983 лв.

По програма на OLAF „Подобряване на сътрудничеството и моделите за контрол в превенция на измами, свързани с митнически режими 4200 и 4000, засягащи системата на собствени ресурси на ЕС“, с бенефициент Национална агенция за приходите – 10 043 лв.

Администрирани разходни показатели по други бюджети и сметки за средства от ЕС са отчетени по:

✓ По бюджетна програма „Администриране на държавните приходи”

Предоставените трансфери към министерствата – концеденти (Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията, Министерството на енергетиката, Министерството на околната среда и водите и Министерството на туризма) за покриване на разходите за концесионната дейност в размер на 1 473 179 лв.

II. ПРЕГЛЕД НА НАСТЪПИЛИТЕ ПРЕЗ ОТЧЕТНИЯ ПЕРИОД ПРОМЕНИ В ОРГАНИЗАЦИОННАТА СТРУКТУРА

През първото полугодие на 2020 г. в организационната структура и числеността на персонала на административните структури в системата на Министерството на финансите няма настъпили промени:

Общата численост на персонала в системата на министерството към 30 юни 2020 г. е 12 222 щатни бройки. Числеността състав е разпределен в Министерството на финансите (с численост на персонала от 563 щатни бройки) и 7 второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на министерството, както следва:

- Национална агенция за приходите – 7 886 щатни бройки.
- Агенция „Митници" – 3 362 щатни бройки.
- Агенция за държавна финансова инспекция – 193 щатни бройки.
- Държавна комисия по хазарта – 52 щатни бройки.
- Изпълнителна агенция „Одит на средствата от Европейския съюз" – 72 щатни бройки.
- Агенция по обществени поръчки – 85 щатни бройки.
- Национален компенсационен жилищен фонд – 9 щатни бройки.

III. ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ОБЛАСТИТЕ НА ПОЛИТИКИ

В изпълнение на своите функции през отчетния период Министерството на финансите положи необходимите усилия за запазване на икономическата и финансова стабилност и създаване на условия за икономически растеж и за постигане на целите, свързани със:

- запазване на Валутния борд до пълното членство в Еврозоната;
- поставяне на реалистични цели на фискалната политика и гарантиране дългосрочната устойчивост на заложените основни фискални параметри за създаване на прогнозируема инвестиционна и стопанска среда;
- ориентиране на фискалната политика към поддържане на широко балансирани бюджети на консолидирана основа, които отчитат фазите на икономическия цикъл и съдействат за смекчаване и неутрализиране на евентуални макроикономически дисбаланси;
- повишаване на събираемостта на приходите чрез противодействие на данъчните измами и отклонението от данъчно облагане;
- подобряване ефективността на дейностите по обслужване, контрол и събиране на публичните вземания от приходните агенции;
- подобряване ефективността на публичните разходи на основата на обвързване на осигуряването на бюджетните ресурси с постигнатите цели и резултати и прилагане на програмния подход на бюджетиране;
- ефективно управление на държавния дълг и изграждане на прозрачни и сигурни финансови пазари;
- дългово финансиране само на ефективни публични разходи и на програми за подкрепа на бизнеса;
- отговорно управление на държавното участие в капитала на търговски дружества;

- възстановяване на процеса на фискална децентрализация, чрез поетапно преотстъпване на функции и ресурси от централната към местните власти;
- ефективно управление на средствата от Европейския съюз;
- пълноценно участие във формирането и реализацията на политиките на ЕС по ключови за Съюза и страната въпроси;
- гарантиране на значима, адекватна и видима роля на България в регионален и глобален план чрез участието ни в ООН и други международни организации.

Функциите на министерството, свързани с изпълнението на горепосочените приоритети са представени в рамките на четирите дефинирани в програмния бюджет области на политики и съответните бюджетни програми към тях.

В програмния бюджет на Министерство на финансите са дефинирани показатели за изпълнение и са заложени целеви стойности по тях. Те служат за измерване на основните резултати от разнообразните дейности на администрацията, групирани в продукти/услуги, предоставяни за обществото. Преобладаващата част от показателите са количествени или такива, носещи информация за изпълнението на резултатите в планирания срок. Показателите, носещи информация за качеството на планираните резултати, се отнасят най-вече за дейностите, свързани със съветване и подпомагане правителството в процеса на вземане на решения относно развитието на съответната политика.

Информацията за наличността и качеството на данните по показателите за изпълнение се събира, обобщава и анализира в Министерството на финансите.

Следващите раздели разглеждат подробно развитието на всяка една област на политика в компетентността и в отговорностите на министъра на финансите, както и съответните програми, насочени към тяхното изпълнение за полугодието на 2019 година.

ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПОЛИТИКАТА В ОБЛАСТТА НА УСТОЙЧИВИТЕ И ПРОЗРАЧНИ ПУБЛИЧНИ ФИНАНСИ

За осъществяване на основните правомощия на министъра на финансите по отношение провеждането на политика в областта на устойчивите и прозрачни публични финанси през първото полугодие на 2020 г. Министерството на финансите продължи да следва поставените в средносрочен план цели, свързани със запазването на фискалната устойчивост и провеждането на последователна, прозрачна и предвидима фискална политика, която да допринася за подобряване на бизнес средата, насърчаване на инвестициите и стимулиране развитието на трудовия пазар за постигане на икономически растеж и заетост, придържайки се към общите правила на ЕС.

Изготвяните проекти на нормативни актове, методологически насоки и указания кореспондираха с основните правомощия на министъра на финансите и отговорностите на министерството за реализиране на целите на политиката.

В началото на годината и в изпълнение на Закона за публичните финанси Министерството на финансите разработи проект на решение на Министерския съвет за бюджетната процедура за 2021 г., който беше приет с Решение № 64 от 31.01.2020 г. Планираните срокове за подготовката на бюджетните документи бяха синхронизирани с Европейския семестър за 2020 г. с цел постигане на необходимата координация на икономическите и фискалните политики в Европейския съюз и създаване на условия за по-добро хармонизиране на целите на националните политики по отношение на бюджета, растежа и заетостта, спрямо тези, които са определени на ниво ЕС, както и за

отразяване в рамките на бюджетния процес на препоръките и мнението на Европейската комисия/Съвета.

В резултат на въведеното на 13 март 2020 г. извънредно положение в България, поради възникналата пандемия от COVID-19, и обявената от 14 май 2020 г. извънредна епидемична обстановка, се наложи бюджетната процедура за 2021 г. последващо да бъде изменена и допълнена с Решение № 273 на Министерския съвет от 23 април 2020 г. и с Решение № 447 на Министерския съвет от 3 юли 2020 г.

Беше приет Закон за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г. (обн., ДВ, бр. 28 от 2020 г.), както и Закон за изменение и допълнение на Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г. (обн., ДВ, бр. 34 от 9.04.2020 г.).

Беше приет Закон за изменение и допълнение на Закона за държавния бюджет на Република България за 2020 г. (обн., ДВ, бр. 100 от 2019 г.; изм., бр. 28 от 2020 г.)

Необходимостта от изготвената актуализация на бюджета за 2020 г. произтичаше от очертаващата се невъзможност да бъдат постигнати заложените фискални цели с разчетите към ЗДБРБ за 2020 година. Причините за това са, от една страна, необходимост от осигуряване на допълнителни разходи в изпълнение на Закона за мерките и действията по време на действието на извънредното положение и, от друга страна, прогнозираното към момента влошаване на параметри на приходите по бюджета.

Със ЗИД на ЗДБРБ за 2020 г. се промениха предвидените постъпления от основни данъци и приходите от социално-осигурителни вноски, като влошаването им е в общ размер на около 2,44 млрд. лв. От страна на разходите се увеличиха разходите по бюджета на ДОО (Фонд „Безработица“) с 1 млрд. лв., както и лихвените разходи по държавния бюджет в размер на 70 млн. лв. Предложиха се и мерки за ограничаване на разходите по бюджетите на първостепенните разпоредители с бюджет по държавния бюджет, с оглед осигуряването на ресурс за финансиране на приоритетни разходи в ситуацията на извънредното положение в страната.

С направените промени по приходите и разходите се промени салдото по държавния бюджет, като се предвиди то да бъде дефицит в размер на 3,45 млрд. лв. (2,9% от прогнозния БВП), както и прогнозното салдо по консолидираната фискална програма за 2020 г., като предвижданията са за дефицит в размер на 3,51 млрд. лв. (3,0% от прогнозния БВП). Предвиди се също така промяна на дълговите ограничения – за поемане на нов държавен дълг и възможност за издаване нови държавни гаранции, с което да се осигури финансиране на дефицита, както и обезпечаване на буфер в случай на по-негативен сценарий от заложения.

Параметрите по изпълнението на бюджета към момента на обявяване на ситуацията на извънредно положение в България, вследствие избухването на пандемията от COVID-19, са добри, като по консолидираната фискална програма се отчита текущо превишение на приходите над разходите на касова основа. Всички сценарии обаче, дори и тези с по-кратко и по-слабо забавяне на икономическата активност в България, очертават сериозно влошаване на параметрите по приходите и по разходите в годишен план, което се отразява във влошаване на бюджетното салдо спрямо предварително заложените цели. Очертаващата се невъзможност да бъдат постигнати заложените фискални цели с разчетите към ЗДБРБ за 2020 г. наложи изготвянето и приемането от правителството на Закон за изменение и допълнение на ЗДБРБ за 2020 г. (ЗИД на ЗДБРБ за 2020 г.), който бе внесен за разглеждане и одобряване в Народното събрание на 30.03.2020 г. Причините за това са, от една страна, прогнозираното към момента влошаване на параметри по бюджетните приходи, и от друга – необходимост от осигуряване на

допълнителни разходи в изпълнение на Закона за мерките и действията по време на действието на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г. (обн. ДВ бр.28 от 24.3.2020 г., изм. и доп. бр. 34 от 9.04.2020 г.). Проектът на ЗИД на ЗДБРБ за 2020 г. бе одобрен на второ четене от Народното събрание на 06.04.2020 г. и влезе в сила след неговото обнародване в Държавен вестник (обн. ДВ бр. 34 от 09.04.2020 г.).

Реализирането на цялостната стратегия и основните политически инициативи в отговор на пандемията от COVID-19 изискват мобилизиране на значителни ресурси, в т.ч. финансови, като правителството се ангажира с осигуряването на средства от националния бюджет под формата на преки разходи и други операции в частта на финансирането, както и подкрепа чрез оперативните програми от програмен период 2014-2020 г. в размер на около 870 млн. лв., с който да се финансират мерки от социално-икономически характер за подкрепа на непосредствено засегнатите от кризата лица и предприятия (РМС № 256 от 14.04.2020 г. за даване на съгласие за преразпределение на приноса от Европейските структурни и инвестиционни фондове чрез прехвърляне на средства между оперативните програми 2014-2020 г. за подкрепа за мерки за минимизиране на отрицателните последици от епидемичното разпространение на COVID-19).

Като най-значим инструмент за подпомагане запазването на заетостта, доходите на заетите, облекчаване разходите на бизнеса в кризисната ситуация и по-лесното връщане на стопанския живот към нормално функциониране след края на извънредното положение е въвеждането на т.нар. мярка „60/40“. Целта е запазване на работните места, като държавата поема изплащането на 60 на сто от осигурителния доход и, съответно, дължимите за него осигуровки за заетите в предприятия, чийто бизнес е пострадал в най-голяма степен от въведените извънредни мерки за овладяване разпространението на заразата от COVID-19.

Друга мярка в отговор на пандемията от COVID-19 е предприетото увеличаване на капитала на Българската банка за развитие (ББР) със 700 млн. лв., създаващо допълнителна възможност за издаване на държавни гаранции пред търговските банки по заемни споразумения в размер на 500 млн. лв. - за подкрепа на бизнеса, изпитващ трудности с ликвидността и кредитирането и 200 млн. лв. - за отпускане на потребителски безлихвени кредити на лица, останали безработни по време на кризата.

Правителството одобри през м. юни 2020 г. още един законопроект за изменение и допълнение на Закона за държавния бюджет на Република България за 2020 г. (ЗДБРБ за 2020 г.), който отразява необходимостта от издаването на държавни гаранции във връзка с ангажиментите, които възникват за Република България в резултат на създадените на ниво Европейски съюз два инструмента в отговор на пандемията от COVID-19 - Европейският инструмент за временна подкрепа с цел смекчаване на рисковете от безработица при извънредни обстоятелства (SURE) и Паневропейският гаранционен фонд. Промените в годишния закон за държавния бюджет създават възможност в рамките на годината Министерският съвет да издаде необходимите държавни гаранции, което наложи да бъде увеличен максималният размер на предвиденото в чл. 71 от ЗДБРБ за 2020 г. ограничение за новите държавни гаранции, които могат да бъдат издадени през годината от 1,535 млрд. лв. на 1,845 млрд. лева.

Посрещането на предизвикателствата, свързани с преодоляване последиците от разпространението и заразата с вируса на COVID-19, изискваше предприемане на мерки в етапа на изпълнение на Бюджет 2020, изразяващи се в извършване на промени в разпоредбите на действащото постановление за изпълнението на държавния бюджет.

В тази връзка Министерството на финансите изготви проект на Постановление на Министерския съвет за допълнение на Постановление № 381 на Министерския съвет от 2019 г. за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2020 г., който беше приет от Министерския съвет с Постановление № 75 от 23 април 2020 г.

За проследяване провеждането на политиката за устойчиви и прозрачни публични финанси бяха заложени два основни ключови индикатора (салдото по КФП и рейтинговата оценка за България за бюджетна прозрачност в рамките на проучването за открит бюджет от Международното бюджетно партньорство (IBP), като изпълнението им следва да се отчита на годишна база.

През 2019 година България получи покана от Международното бюджетно партньорство отново да участва в Проучването за открит бюджет (Open Budget Survey) - международно независимо сравнително изследване на бюджетната прозрачност, което оценява степента, в която правителствата осигуряват на обществото навременна и подробна информация за бюджета.

Министерството на финансите си беше поставило амбициозна задача да продължи последователните си стъпки за надграждане на оценката за бюджетната прозрачност, като повишението на оценката в най-новото издание на индекса от 2019 г. отчита подобрения в много аспекти на средносрочното планиране и бюджета, при завишени критерии за оценка по определени въпроси.

Оценката за бюджетна прозрачност на България в седмото изследване на Международното бюджетно партньорство открит бюджет достигна 71 пункта – най-високата, поставяна от 2006 г., когато България участва за първи път. Това е значително подобрение както спрямо първия поставен индекс в проучването от 2006 г., когато стартира с оценка от 47 пункта, така и спрямо предходното проучване през 2017 г. с оценка от 66 пункта. Като сравнение спрямо общите резултати от проучването, оценката за бюджетна прозрачност на страна ни се позиционира на 16-та позиция сред 117 държави, включени в изследването. По този начин България попада във втората група държави с оценка между 60 и 80 (от максимални 100), които се класифицират като страни, предоставящи „значителна информация“ за бюджета. Оценката за бюджетна прозрачност на България съответства на средната стойност за страните-членки на ОИСР и съгласно резултатите България се нарежда сред трите държави-членки на ЕС с най-добри показатели – след Швеция и Франция.

Като цяло, проучването констатира, че правителството в България предоставя значителен обем информация чрез осемте основни вида ключови бюджетни документа, които са обект на оценка. От най-съществено значение за отбелязания напредък през последните години е изготвянето и публикуването на „Бюджет за гражданите“ на различни етапи от бюджетния процес, както и значителното разширение на обема и качеството на информацията на етапите на бюджетното планиране и съставяне.

Настоящият резултат е оценка на усилията на правителството и на Министерството на финансите за предоставяне на повече информация за управлението на публичните финанси, като осигурява лесен достъп за широката публика до бюджетните документи.

Министерството на финансите продължи сътрудничеството си с ОИСР по отношение на извършвания преглед на бюджетния процес в България, като представи информация и данни, които да намерят място в доклада, който беше съгласуван предварително между страните. Окончателният доклад от бюджетния преглед се очаква да бъде публикуван в изданието OECD Journal on Budgeting до края на 2020 г.

Важен елемент за повишаване качеството на публичните финанси е процесът по прилагане на програмно и ориентирано към резултатите бюджетиране от страна на

бюджетните организации, отговорни за провеждането и изпълнението на политики в публичната сфера.

С бюджетната процедура за 2021 г. продължава разширяването на обхвата на бюджетните организации, които прилагат програмен формат на бюджет, като в съответствие с правомощията по чл. 67, ал. 4 от ЗПФ Министерският съвет определя, освен министерствата и държавните агенции, и останалите ПРБ, чиито бюджети са част от държавния бюджет (с изключение на бюджета на съдебната власт), да прилагат програмен формат на бюджет за 2021 г., като в бюджетната процедура за 2021 г. е включена и Сметната палата. Това е поредният инструмент на правителството за повишаване на качеството на управление на публичните финанси, подобряване процесите на планиране и изготвяне на проектобюджетите на бюджетните организации, повишаване на прозрачността и отчетността на бюджетните системи.

На 26 февруари 2020 г. Европейската комисия публикува Националните доклади за 2020 г. за напредъка на държавите членки в изпълнението на специфичните препоръки на Съвета на ЕС от 2019 г. и включващ задълбочени прегледи относно предотвратяването и коригирането на макроикономическите дисбаланси. . Европейската комисия извежда България от процедурата по наблюдение на макроикономическите дисбаланси в резултат от предприетите ефективни мерки за адресиране на рисковете пред икономиката. За пръв път от въвеждането на процедурата по наблюдение на макроикономически дисбаланси през 2012 г., страната ни е поставена в категория „без наличие на дисбаланси“.

Положителната оценка на Комисията се дължи на стабилния икономически растеж, подобрените условия на пазара на труда и добрите фискални резултати. Положително са оценени и предприетите мерки за укрепване на банковия и небанков финансов сектор, като са адресирани важни регулаторни въпроси, реформа за усъвършенстване на рамката за производствата при несъстоятелност, както и на рамката за борба срещу изпирането на пари. Тези мерки са свързани и с подготовката на България за присъединяване към валутно-курсовия механизъм (ERM II). България изпрати в срок Националната програма за реформи – актуализация за 2020 г. и Конвергентната програма (2020-2023) на ЕК, като двете програми бяха представени на ЕК на 30 април. Особеното тази година е, че форматът и съдържанието на двете програми беше променен поради глобалната пандемия от COVID-19 и породените от това икономическа несигурност и невъзможност за изготвяне на реалистична средносрочна макроикономическа и бюджетна прогноза.

Форматът на Конвергентната програма програмата следва Насоките на Европейската комисия (ЕК) за префокусиране и опростяване на съдържанието на програмата в резултат на пандемията.

Националната програма за реформи за 2020 г. се фокусира върху изпълнението на мерки, адресиращи специфичните препоръки на Съвета от 2019 г. като накратко са представени предприетите мерки и политики в отговор на разразилата се ситуация през март 2020 г. с избухването на пандемията COVID-19.Представен е и преглед на напредъка в изпълнението на националните цели по Стратегия „Европа 2020“ и за първи път през настоящата година се прави опит за разглеждане на напредъка по Целите за устойчиво развитие на ООН. Представени са и комплекс от мерки в области на политики, допринасящи за подобряване на бизнес средата. В програмата са включени и проекти, финансирани по Програмата за подкрепа на структурни реформи на ЕК.

На 20 май ЕК публикува своето предложение за препоръка на Съвета относно Националната програма за реформи - актуализация за 2020 г. и становище на Съвета относно Конвергентната програма (2020 - 2023 г.) на Република България. Европейската комисия оценява положително усилията на страната за адресиране на препоръките от

2019 г. За 2020г. препоръките са четири, адресиращи фискалната политика, финансовия сектор, малките и средни предприятия, системата за социалназащита, образование и здравеопазване. Изготвените тази година четири препоръки за страната отчитат особения контекст на пандемията от COVID-19 и задействането на 20.03.2020 г. на общата клауза за дерогация в рамките на Пакта за стабилност и растеж. Те са по-олекотени, по-целенасочени и по-малко предписателни в сравнение с предходните години.

По отношение на България изводите и препоръките са в посока необходимост от засилване на цифровизацията и иновациите, малките и средни предприятия, ресурсната и енергийна ефективност, прехода към климатична неутралност на икономиката и надзора на пазара. Препоръчва се премахване на въведените с оглед на пандемията временни ограничения на единния пазар веднага след отпадането на необходимостта от тях. С цел ускоряване на икономическото възстановяване, ЕК препоръчва да се подготвят публични инвестиции и да се насърчат частните инвестиции, включително чрез реформи. Необходими са допълнителни усилия за преодоляване фрагментацията в научноизследователската система и системата на висшето образование, ниското финансиране и ограниченият трансфер на знания и технологии.

В областта на фискалната политика Комисията препоръчва на правителството, в съответствие с общата клауза за дерогация, да предприеме всички необходими мерки за ефективно справяне с пандемията, поддържане на икономиката и подпомагане на последващото възстановяване. Когато икономическите условия позволяват това, да провежда фискални политики, насочени към постигане на благоразумни средносрочни фискални позиции и гарантиране на устойчивостта на дълга, като същевременно засили инвестициите. Да мобилизира достатъчно финансови ресурси за укрепване на устойчивостта, достъпността и капацитета на здравната система и да гарантира балансирано географско разпределение на здравните работници.

Втората препоръка е фокусирана върху необходимостта правителстото да осигури подходяща социална закрила и основни услуги за всички и да засили активните политики по отношение на пазара на труда. Третата препоръка към правителството е да рационализира и да ускори процедурите за предоставяне на ефективна подкрепа за малките и средните предприятия и самостоятелно заетите лица, като гарантира също така, че те имат непрекъснат достъп до финансиране и гъвкави условия за плащане. Четвъртата препоръка към правителството е да сведе до минимум административната тежест за предприятията чрез подобряване на ефективността на публичната администрация и укрепване на електронното управление.

В периода 29 май - 2 юни Комитетът за икономическа политика (КИП), съвместно с Комитета по заетостта и с Комитета за социална закрила, обсъдиха предложенията на ЕК за препоръки на Съвета за отделните държави членки и за еврозоната в рамките на Европейския семестър. Препоръките в областта на фискалната политика и финансовия сектор бяха обсъдени на телеконферентни заседания на Икономическия и финансов комитет (ИФК) – формат заместници на 29 май и на неформалното заседание на ИФК-формат титуляри - на 5 юни.

Специфичните препоръки бяха разгледани и одобрени от Съвет ЕКОФИН на 9 юни 2020 г. и се очаква да бъдат приети от Европейския съвет на заседание на 20 юли 2020 г. и след това да бъдат окончателно одобрени от Съвет ЕКОФИН на 11 и 12 септември 2020 г.

Важен елемент за постигане на публичност и прозрачност като част от ефективността на управлението на публичните ресурси е законосъобразно провеждане и разходване на средствата чрез възлагане на обществени поръчки от разпоредителите с бюджет.

Значително отражение върху икономическото развитие през 2020 г. оказаха въведените ограничителни мерки срещу COVID-19 не само в България, но и във всички държави от ЕС. В България извънредно положение бе в сила от 13 март до 13 май, след което отделни противоепидемични мерки останаха в действие. Ефектите от мерките се проявяват в различни икономически показатели в периода март-май.

През първото тримесечие на 2020 г. БВП нарасна с 1,2% на годишна база при растеж от 2,9% през последното тримесечие на 2019 г. Забавянето се дължеше на по-ниското вътрешно търсене, докато увеличението на износа с 1,8% доведе до положителен принос на нетния износ. По-ниското нарастване на потреблението на домакинствата бе повлияно от намаляването на разходите за дълготрайни стоки и по-ниския растеж на потреблението на други стоки и услуги, поради наложените ограничителни мерки през март и нарасналата несигурност. Бруто образуването на основен капитал се понижи най-вече поради спад на инвестициите в строителство.

Растежът на БДС през първо тримесечие бе 1,1%, а забавянето се дължеше на намаляване на добавената стойност в индустрията, докато при услугите бе отчетен растеж от 1,3%.

Драстично влошаване отчетоха краткосрочните индикатори през април и май, вследствие на ограничителните мерки, свързани с пандемията. През май спадът в строителната продукция достигна 17,8% на годишна база, производството в промишлеността регистрира понижение от 18,3%, а динамиката на търговията на дребно отчете историческо дъно, със спад от 20,7% на годишна база. Данните от бизнес анкетите за май и юни показаха признаци на възстановяване. Очакванията във всички сектори се подобриха и показателят за бизнес климата възстанови над 50% от загубата, регистрирана през април.

От началото на 2020 г. икономическата активност и заетостта на населението също се характеризираха с низходящо развитие, а в същото време безработицата в страната се повиши. През първото тримесечие на годината коефициентът на икономическа активност на населението (15-64 г.) отчете намаление от 0,5 пр.п. до 71,4%, а коефициентът на заетост на населението от същата възрастова група бе 68,1% (годишно намаление от 0,2 пр.п). Коефициентът на безработица възлезе на 4,6% и продължи да намалява на годишна база., но след средата на месец март беше отчетено съществено нарастване на регистрираната безработица. През първите седмици след обявяване на извънредното положение броят на регистрираните безработни бързо нарасна с около 100 хил. души и достигна 300 хил. души в края на май. От средата на май обаче започна да се наблюдава пречупване на тренда и в края на юни броят на регистрираните безработни намаля до около 275 хил. души.

През първо тримесечие реалната производителност на труда (БДС на един зает) се повиши с 2.5% на годишна база, което съчетано със 7.3% номинален растеж на компенсацията на един нает доведе до нарастване на разходите за труд на единица продукция с 4.7%. Въпреки че изменението на показателите през тримесечието остана близко до отчетените темпове година по-рано и все още не показа съществен негативен ефект от пандемията, по-детайлните месечни данни отразиха първи отрицателни ефекти върху доходите през март. Нарастването на средната заплата се забави съществено до 5.9% през март спрямо двуцифрени темпове през януари и февруари. Най-силен ефект се наблюдаваше в хотели и ресторанти, където работната заплата и наетите лица се понижиха на годишна база, съответно с 14,5% и 22,8%. Други силно засегнати дейности бяха култура, спорт и развлечения (спад на заплати и наети от съответно -7,1% и -3,9%) и строителство (-0,1% и -3,7%). Преработващата промишленост, транспортът и търговията бяха частично засегнати, като ефектът се изразяваше в по-нисък темп на нарастване на заплатите и намаление на броя на наетите на годишна база.

Към края на месец юни хармонизираният индекс на потребителските цени достигна 0,9% на годишна база. От началото на годината динамиката на показателя се характеризираше със забавяне, по-ясно изразено след месец април. Влияние оказа спада в цените на енергийните стоки леко се забави спрямо съответния месец на предходната година, докато инфлационните процеси при непреработените храни се ускориха.

До началото на месец март 2020 г. българската икономика се развиваше при благоприятни вътрешна и международна среда, като това се отразяваше и във възходящото развитие на фискалните параметри. Избухването и бързото разпространение на пандемията от Covid-19 и предприетите от правителството мерки за овладяването на заболяването и за ограничаване на неблагоприятните последици от него доведоха до блокиране на редица сектори от икономиката и неминуемо влошаване на предварителните прогнози за бюджетните параметри. Очертаващата се невъзможност да бъдат постигнати заложените фискални цели с разчетите към ЗДБРБ за 2020 г. наложи изготвянето и приемането от правителството на Закон за изменение и допълнение на ЗДБРБ за 2020 г. (ЗИД на ЗДБРБ за 2020 г.), който бе внесен за разглеждане и одобряване в Народното събрание на 30.03.2020 г. Причините за това са, от една страна, прогнозираното влошаване на параметрите по бюджетните приходи на база на прогноза за влошаване на макроикономическите допускания/показатели, и от друга, необходимостта от осигуряване на допълнителни разходи в изпълнение на Закона за мерките и действията по време на действието на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г. (обн. ДВ бр.28 от 24.3.2020 г.) и на свързаните с него подзаконови нормативни актове. Проектът на ЗИД на ЗДБРБ за 2020 г. бе одобрен на второ четене на 06.04.2020 г. и влезе в сила след неговото обнародване в Държавен вестник (обн. ДВ бр. 34 от 09.04.2020 г.). Промените в разчетите по приходите по консолидираната фискална програма предвиждат спад в данъчните постъпления от 2,01 млрд. лв. като ще бъдат засегнати основните данъци - ДДС, акцизи, корпоративни данъци, ДДФЛ. Очаква се и спад в приходите от социално-осигурителни вноски в размер на 0,43 млрд. лева. С цел подкрепа на икономиката и запазване на работните места в страната правителството предложи и след обсъждане в Съвета за тристранно сътрудничество бе приета т. нар. мярка „60/40“, състояща се в поемане от страна на държавата на 60 на сто от възнагражденията и дължимите върху тях осигурителни вноски на заетите в предприятия, чийто бизнес е пострадал в най-голяма степен от въведените извънредни мерки за овладяване разпространението на заразата от корона вирус. Във връзка с обезпечаване на необходимия за това ресурс с промени в Закона за бюджета на държавното обществено осигуряване за 2020 г. разходите по бюджета на фонд „Безработица“ бяха увеличени с 1 млрд. лева. Освен това, във връзка с прогнозирано неизпълнение на приходите от осигурителни вноски по бюджета на ДОО (с 0,43 млрд. лв.) беше променен размерът на бюджетните взаимоотношения на държавния бюджет с бюджета на ДОО – беше прието увеличение с 1,43 млрд. лв., в т.ч. 1 млрд. лв. за допълнителни разходи и 0,43 млрд. лв. за компенсиране на очаквано неизпълнение на приходите по бюджета на ДОО. В резултат от направените промени в приходите и разходите се предвижда салдото по КФП да бъде отрицателно в размер на 3,5 млрд. лева. Също така бе увеличен капитала на Българската банка за развитие (ББР) със 700 млн. лв. С 500 млн. лв. от тях ББР ще може да предоставя гаранции на останалите търговски банки при предоставяне от тяхна страна на кредити за подкрепа на бизнеса, изпитващ трудности с ликвидността и кредитирането. Останалите 200 млн. лв. ще служат като гаранция пред търговските банки за отпускане на потребителски безлихвени кредити на лица, останали безработни по време на кризата. За покриване на предвидения дефицит по КФП, осигуряването на допълнителния капитал за ББР и гарантирането на достатъчно ликвидни буфери в бюджета беше увеличен лимита за поемане на нов държавен дълг по чл. 68, ал. 1 от ЗДБРБ за 2020 г. от 2,2 млрд. лв. на 10 млрд. лева.

С допълнителен ЗИД на ЗДБРБ за 2020 г. (обн. ДВ бр. 60 от 7.07.2020 г.) се увеличи със 158,7 млн. евро размера на държавните гаранции, които могат да бъдат издавани. Посочената промяна произтича от ангажиментите, които възникват за Република България в резултат на създадените на ниво Европейски съюз (ЕС) два инструмента в отговор на пандемията от COVID-19 - Европейският инструмент за временна подкрепа с цел смекчаване на рисковете от безработица при извънредни обстоятелства (SURE) вследствие на избухването на COVID-19 и Паневропейският гаранционен фонд.

На база на данните от месечните отчети за касово изпълнение на бюджета на първостепенните разпоредители с бюджет към юни 2020 г. бюджетното салдо по консолидираната фискална програма (КФП) е положително в размер на 1 612,7 млн. лв. (1,4 % от прогнозния БВП) и се формира от излишък по националния бюджет в размер на 1 099,2 млн. лв. и излишък по европейските средства в размер на 513,5 млн. лева.

Общият размер на приходите и помощите по КФП за първото полугодие на 2020 г. е в размер на 21 430,8 млн. лв., което представлява 48,3% от актуализираните годишни разчети. Съпоставени със същия период на предходната година, данъчните и неданъчните приходи намаляват с 1 274,1 млн. лв. (6,0%), а постъпленията от помощи нарастват с 419,1 млн. лв. (36,4%). Намалението в приходите се дължи основно на забавената икономическа дейност в резултат от влошената вътрешна и външна среда след въвеждане на ограниченията във връзка с борбата с разпространението на COVID-19 в България и света.

Данъчните постъпления (вкл. приходите от осигурителни вноски) са в размер на 17 056,9 млн. лв., което представлява 79,6% от общите постъпления по КФП за периода. Постъпленията в групата представляват 48,9% от актуализирания разчет за годината и намаляват с 629,4 млн. лв. (3,6%) спрямо отчетените за първото полугодие на 2019 година. Приходите в частта на преките данъци възлизат на 3 169,6 млн. лв., което представлява 48,2% от разчета за 2020 г. Приходите от косвени данъци са в размер на 7 879,9 млн. лв., което представлява 48,3% от актуализираните разчети за 2020 г. Постъпленията от други данъци (включват други данъци по ЗКПО, имуществени данъци и др.) са в размер на 694,1 млн. лв., което представлява 57,4% от годишния разчет. Приходите от социални и здравноосигурителни вноски са в размер на 5 313,4 млн. лв. или 49,2% от разчета за 2020 година. Неданъчните приходи са в размер на 2 803,7 млн. лв., което представлява 41,3% изпълнение на годишните разчети. Приходите от помощи към 30.06.2020 г. са в размер на 1 570,2 млн. лева.

Разходите по консолидираната фискална програма (вкл. вноската на Република България в общия бюджет на ЕС) към края на първото полугодие на 2020 г. са в размер на 19 818,1 млн. лв., което представлява 41,4 % от годишния разчет. За сравнение разходите за същия период на предходната година са в размер на 19 062,5 млн. лева. Номиналното нарастване, съпоставено с първото полугодие на 2019 г., е основно поради по-високия размер на социални плащания (базов ефект от увеличението на пенсиите от юли 2019 г.) и увеличение на разходите за персонал (поради увеличението с 10 на сто на средствата за заплати, възнаграждения и осигурителни вноски на заетите в бюджетния сектор и поредната стъпка на увеличение на възнагражденията в сектор „Образование“).

Нелихвените разходи са в размер на 18 766,1 млн. лв., което представлява 41,2 % от годишния разчет. Текущите нелихвени разходи са в размер на 17 371,3 млн. лв. (44,6 % от разчета за годината). Капиталовите разходи (вкл. нетния прираст на държавния резерв) възлизат на 1 380,4 млн. лв. (21,0 % от разчетите за годината). Предоставените текущи и капиталови трансфери за чужбина са в размер на 14,5 млн. лв. Лихвените плащания са в размер на 363,4 млн. лв. (50,1 % от планираните за 2020 година).

Частта от вноската на Република България в общия бюджет на ЕС, изплатена към 30.06.2020 г. от централния бюджет, възлиза на 688,6 млн. лв., което е в изпълнение на действащото към момента законодателство в областта на собствените ресурси на ЕС - Решение на Съвета 2014/335/ЕС, Евратом относно системата на собствените ресурси на Европейския съюз, Регламент (ЕС, Евратом) № 608/2014 на Съвета от 26 май 2014 г. за определяне на мерки за прилагане на системата на собствените ресурси на ЕС и Регламент (ЕС, Евратом) № 609/2014 на Съвета от 26 май 2014 г. относно методите и процедурата за предоставяне на традиционните собствени ресурси, собствените ресурси на база ДДС и на база БНД и относно мерките за удовлетворяване на потребностите от парични средства, изменен с Регламент (ЕС, Евратом) 2016/804 на Съвета от 17 май 2016 г.

Фискалната политика е основен стълб за гарантиране на устойчивостта и качеството на публичните финанси, за провеждането на която е отговорно Министерството на финансите. Средносрочните перспективи, изразени чрез основните параметри на бюджетната прогноза, се обвързват със заложения приоритет за запазване на стабилността на публичните финанси, а това предполага да се следват вече определените цели за придържане на близка до балансирана позиция на бюджетното салдо в средносрочен хоризонт.

Бюджетната рамка за периода 2020-2022 г. беше разработена при спазване на правилата и изискванията, заложени в Закона за публичните финанси и при осигурено съответствие с други важни документи, като Конвергентната програма и Националната програма за реформи по отношение на сроковете и тяхната подготовка и приемане и при еднакви макроикономически и фискални прогнози и допускания.

Разработените от Министерството на финансите в рамките на бюджетната процедура макроикономически и бюджетни прогнози за периода 2020-2022 г., са базирани на актуалните към съответния етап собствени оценки и допускания за основни показатели на външната среда, но и такива на Европейската комисия, Световната банка и Международния валутен фонд.

Оценки за стабилните перспективи за развитието на публичните финанси в България се посочват в анализите на Европейската комисия, на международните финансови институции и рейтингови агенции и те са показателни за реалистичността на целите на фискалната политика и на бюджетните прогнози.

Постигането на стратегическата цел на политиката бе преследвана с изпълнението на бюджетна програма "Бюджет и финансово управление" и бюджетна програма "Защита на публичните финансови интереси".

ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПОЛИТИКАТА В ОБЛАСТТА НА ЕФЕКТИВНОТО СЪБИРАНЕ НА ВСИЧКИ ДЪРЖАВНИ ПРИХОДИ

Политиката по приходите през отчетния период е насочена към подкрепа на икономическия растеж, подобряване на бизнес средата, борба с данъчните злоупотреби и повишаване на фискалната устойчивост в дългосрочен план. Запазени са ниските данъчни ставки за корпоративните данъци и тези за данъците върху доходите на физическите лица, като важна предпоставка за инвестиции, икономически растеж и заетост. В международен аспект, данъчната политика е насочена в подкрепа на функционирането на единния пазар на Европейския съюз и за посрещане на предизвикателствата на глобализацията и дигитализацията на икономиката.

Отчетените дейности в изпълнение на политиките в областта на приходите, са насочени основно към осигуряването на условия за тяхното ефективно събиране и постигане на заложените бюджетни цели.

Безпрецедентната ситуация, свързана с ограничаване на разпространението на заразата с COVID-19 в световен мащаб, наложи разработване на различни сценарии с различна степен на очаквано забавяне на икономическата активност в България и произтичащото от това сериозно влошаване на параметрите по приходите в Закона за държавния бюджет на Република България за 2020 година (ЗДБРБ). Въз основа на базов сценарий на Министерство на финансите за развитие на макроикономическите показатели и овладяване на пандемията в страната, се изготвиха нови прогнози за данъчните приходи, отразени в актуализирания ЗДБРБ за 2020 г. (обн., ДВ, бр. 100 от 20.12.2019 г., посл. изм. и доп., ДВ, бр. 60 от 7.07.2020 г.).

В областта на данъчната политика мерките са в подкрепа на бизнеса и заетостта и включват следните промени:

По Закона за корпоративното подоходно облагане

- Удължен е крайният срок (от 31 март на 30 юни 2020 г.) за подаване на годишна данъчна декларация за 2019 г. по Закона за корпоративното подоходно облагане (ЗКПО), както и за внасяне на корпоративния данък, данъка върху разходите, данъка върху приходите на бюджетните предприятия, данъка върху приходите от помощни и спомагателни дейности по смисъла на Закона за хазарта, както и на данъка върху дейността от опериране на кораби;
- Въведена е промяна в срока за деклариране на размера на авансовите вноски за корпоративен данък за 2020 г., които по реда на ЗКПО се декларират от данъчно задължените лица с годишната данъчна декларация за 2019 г. – новият срок е 15 април (преди - 31 март). Срокът за внасяне на авансовия данък не се променя.

По Закона за данъците върху доходите на физически лица

- За физическите лица, които извършват стопанска дейност по смисъла на Търговския закон, както и за земеделските стопани, избрали да формират облагаем доход от определена по реда на ЗКПО данъчна печалба, е удължен срокът (от 30 април на 30 юни 2020 г.) по отношение на:

- подаване на годишна данъчна декларация по Закона за данъците върху доходите на физическите лица за 2019 г. и внасяне на дължимия данък;
- внасяне на дължимия данък върху разходите за 2019 г.

- За посочените лица е удължен и срокът (от 31 март на 31 май 2020 г.) за ползване на отстъпка от 5 на сто от данъка за довнасяне по годишната данъчна декларация за 2019 г., когато данъкът бъде платен в срок до 31 май 2020 г.;
- Във връзка с горепосочената мярка за подаване на годишна данъчна декларация в удължен срок, за самоосигуряващите се лица е удължен и срокът за подаване на декларация образец № 6 „Данни за дължими вноски и данък по чл. 42 от Закона за данъците върху доходите на физическите лица“ до 30 юни 2020 г. Мярката е въведена с промяна в Наредба № Н-13 от 2019 г. за съдържанието, сроковете, начина и реда за подаване и съхранение на данни от работодателите, осигурителите за осигурените при тях лица, както и от самоосигуряващите се лица.

По Закона за местните данъци и такси

Удължен е срокът (от 30 април на 30 юни 2020 г.) за ползване на отстъпката от 5 на сто при плащане в посочения срок на целия годишен размер на данъка върху недвижимите имоти или на данъка върху превозните средства, установени в Закона за местните данъци и такси.

По Закона за счетоводството

Удължен е срокът за публикуване на годишни финансови отчети по реда на Закона за счетоводството:

- за търговците и юридическите лица с нестопанска цел, които обявяват отчетите си в Търговския регистър и лицата, които публикуват годишни финансови отчети в икономическо издание или интернет, срокът е удължен от 30 юни на 30 септември;

- за предприятията, които не са осъществявали дейност през 2019 г. и обявяват това обстоятелство с декларация, срокът е удължен от 31 март на 30 юни.

По Данъчно-осигурителния процесуален кодекс

- Предвидена е защита за длъжниците от предприемане на нови изпълнителни действия по реда на Данъчно-осигурителния процесуален кодекс (ДОПК) за публични задължения по време на обявеното извънредно положение;
- Предвид възможността за налагане на обезпечителни мерки по реда на ДОПК и запазването на действието на наложените обезпечителни мерки и изпълнителните действия, предприети до 24.03.2020 г., е актуализиран прагът на несеквестируемия доход на длъжниците в чл. 231 от ДОПК, като същият се обвързва с размера на минималната работна заплата за страната (преди това – до 250 лв. месечно).

С приетите мерки в данъчните закони се цели да се подпомогнат бизнеса и гражданите през периода на безпрецедентната ситуация, свързана с разпространението и лечението на COVID-19, като не само се отложат произтичащи от данъчното законодателство техни задължения за деклариране, но и плащания на данъци (при запазване на условията за ползване на отстъпки). Целта е да се осигури ликвидна подкрепа за данъчно задължените лица по време на извънредно положение и ниска икономическа активност.

В условията на продължаващата извънредна епидемична обстановка от разпространението на COVID-19, бяха приети следните допълнителни мерки, които ще окажат влияние върху данъчните приходи:

По Закона за данък върху добавената стойност

- Намаляване на ставката за ДДС от 20 % на 9 % за периода 01.07.2020 г. - 31.12.2021 г. за доставките на ресторантьорски и кетъринг услуги, на книги, на храна подходяща за бебета или за малки деца и на бебешки пелени и подобни хигиенни артикули. (изм. и доп., ДВ бр. 55 от 2020 г., в сила от 1.07.2020 г.).

По Постановление № 75 на МС от 6.04.2007 г. за прилагане на членове 43 - 52, 53, 55, 57, 59, 61, 67, 68 и 74 от Регламент (ЕО) № 1186/2009 на Съвета от 16 ноември 2009 г. за установяване на система на Общността за митнически освобождавания (кодифицирана версия) (ОВ, L 324 от 10.12.2009 г.) (Загл. изм. - ДВ, бр. 27 от 2010 г., в сила от 9.04.2010 г., посл. доп., ДВ бр. 39 от 28.04.2020 г.).

- Освобождаване от мита и данък върху добавената стойност (ДДС) при внос на стоки от медицински характер, свързани с борбата с COVID-19 за периода от 30 януари 2020 г. до 31 юли 2020 г. Допустими за облекчения и освобождаване от ДДС са стоките, внесени от държавни организации. След допълнението с ПМС № 80 от 23.04.2020 г., стоките и организациите са изчерпателно изброени в приложенията към ПМС № 75 от 6.04.2007 година за прилагане на членове 43 - 52, 53, 55, 57, 59, 61, 67, 68 и 74 от Регламент (ЕО) № 1186/2009 на Съвета от 16 ноември 2009 г. за установяване на система на Общността за митнически освобождавания (кодифицирана версия) (ОВ, L 324 от 10.12.2009 г.) (Загл. изм. - ДВ, бр. 27 от 2010 г., в сила от 9.04.2010 г., посл. доп., ДВ бр. 39 от 28.04.2020 г.).

Подобряването на събираемостта на данъците е водещата линия в препоръките на Съвета на ЕС и е от ключово значение за доброто управление на държавата. Предвид постигнатите положителни резултати при подобряване на събираемостта на приходите, прилагането на заложените похвати на планиране, междуинституционалност и систематизираност продължава и след изтичане на срока на „Единна национална стратегия за повишаване на събираемостта на данъците, справяне със сенчестата икономика и намаляване на разходите за спазване на законодателството“ (2015-2018). Изпълняваните мерки са включени в стратегическите и оперативните документи, които всяка от отговорните институции разработва и прилага. Заложените цели продължават да са в следните три основни направления: насърчаване на доброволното спазване на законодателството; оптимизиране на контролната дейност на приходните администрации; намаляване на административната тежест, чрез непрекъснато развиване и усъвършенстване на електронните услуги.

През отчетния период продължи изпълнението на доказалите ефективността си за повишаване на приходите от данъци постоянни мерки в областта на данъчната политика. Механизмът за обратно начисляване на ДДС при доставки на зърнени и технически култури цели намаляване на данъчните измами с ДДС, ограничаване на нелоялната конкуренция в отрасъла и предоставяне на значителен допълнителен финансов ресурс на търговците и преработвателите в бранша. Като един от най-ефективните инструменти за предотвратяване на измамите с ДДС и повишаване на приходите в бюджета, срокът на действие на механизма е удължен до 30.06.2022 година.

Механизмът, насочен към предотвратяване на възможностите за злоупотреби и данъчни измами с ДДС при търговията с течни горива, включва мерки, свързани с осъществяване на цялостен контрол върху процеса, свързан с доставките и движението на течни горива от производител и вносител до краен потребител и обмен на данни между информационните системи на двете приходни агенции. Продължава ефективното прилагане на механизма на фискалния контрол върху движението на стоки с висок фискален риск (СВФР) на територията на Република България. Действието на мярката е свързано със защита на фискалната позиция, предотвратяване наплащането на данъчни задължения, ограничаване на нелоялната конкуренция и закрила на българските производители на стоки с висок фискален риск.

Подобряването на ефективността на контрола върху акцизните стоки продължава да е една от приоритетните задачи, свързани с намаляване на дела на сенчестата икономика и укриването на данъци. В тази връзка се прилагат засилени мерки на данъчната политика за изсветляване на бизнеса с горива и ангажиране на различни компетентни органи за осъществяване на цялостен контрол. През периода са направени промени в чл. 47 на ЗАДС (ДВ бр. 44, 13.05.2020 г.) с цел да се създаде нормативна възможност за водене на отделна отчетност на нефтопродуктопровода и на базите за съхранение и/или производство, като по този начин се улеснят контролните действия и възможността за извършване на инвентаризация на всеки един от данъчните складове, както и да се създаде възможност за установяване на количествата в нефтопродуктопровода и базите във всеки един момент. След промените е по-ясно дефинирана компетентността (компетентната териториална дирекция) за осъществяване на данъчния контрол и за установяване на възникнали публични задължения, както и за спазване на изискванията на ЗАДС, респективно на евентуално установени нарушения.

Със Закона за изменение и допълнение на Закона за държавните резерви и военновременните запаси, обн., ДВ, бр. 65/2020 г. е дадена нормативна база за създаване на държавно предприятие „Държавна петролна компания“ към министъра на икономиката. Едновременно с оптимизиране на дейностите по създаване и управление на всички резерви и запаси от нефт и нефтопродукти и да се гарантира устойчивото им

поддържане за целите на държавата и в изпълнение на европейското законодателство, със създаването на предприятието се цели увеличаване на броя на данъчните складове в сектора на горивата и подобряване на конкуренцията на пазара на горива в страната.

Прилагат се и новите разпоредби в Закона за тютюна, тютюневите и свързаните с тях изделия (ЗТТСИ), според които всички потребителски опаковки на тютюневи изделия, произведени или внесени в ЕС след 20 май 2019 г., трябва да бъдат маркирани с уникален идентификатор. Основна цел на маркирането на потребителските опаковки на тютюневите изделия е тяхното проследяване по веригата на доставка, както и разрешаване на проблема с незаконната им търговия. С цел намаляване на административната тежест върху бизнеса и гражданите, се прилагат мерки, свързани с оптимизиране и опростяване на нормативните режими и процедури, разработване и внедряване на нови електронни услуги от приходните администрации по предоставяне на интегрирана информация на задължените лица и на други институции, увеличаване на подаваните данъчни и осигурителни декларации по електронен път и други. През периода продължи да се насърчава доброволното спазване на законодателството, чрез реализиране на мерки, насочени към повишаване качеството на обслужване, стимулиране на доброволното изпълнение, подобряване на данъчно-осигурителната култура на клиентите и намаляване на разходите както на клиентите, така и на администрацията.

Повишен е контролът и събираемостта на текущи и просрочени задължения, чрез въвеждане на изискване плащанията по договори от разпоредители с бюджет над определен размер да бъдат извършвани само след потвърждение от приходните администрации, че получателите нямат публични задължения. Мярката се усъвършенства, като се предостави възможност на приходните агенции на по-ранен етап – още след сключване на договора – да налагат обезпечителни мерки, които да гарантират събирането на публичните задължения на лицата–изпълнители по договори/получатели на плащания (РМС № 592 от 2018 г.).

С цел подобряване на събираемостта и оптимизиране на контролната дейност на приходните администрации, от 2020 г. е въведено ново правило в Закона за ДДС относно определяне на облагаемия оборот, с цел предотвратяване на избягване на регистрация по закона чрез формална смяна на субекта.

Основните изменения в данъчната нормативна уредба (закони, правилници, наредби), направени през периода, са свързани с реализирането на мерки за повишаване на бюджетните приходи, мерки за намаляване на административната тежест и разходите за бизнеса и гражданите, мерки за стимулиране на икономическото развитие, инвестициите и заетостта и мерки в областта на събиране на просрочени задължения.

В съответствие с целите на приетата с Решение на Министерския съвет №789 от 20.12.2017 г. Пътна карта за действията на Република България по присъединяването към ОИСР и изготвения в близка координация с ОИСР План за действие през 2019-2020 г., в областта на фискалните въпроси България предприе действия за присъединяване към Глобалната статистическа база данни за приходите (Global Revenue Statistics Database) на организацията (РМС № 803 от 27.12.2019 г.). На 7.05.2020 г. данните за България за данъчните приходи за периода 1995 - 2018 г. официално са публикувани на страницата на ОИСР. Базата данни е ценен инструмент за вземането на решения в областта на данъчната политика, давайки възможност за обмен на съпоставима статистическа информация за данъчните приходи и сравнения с над 90 държави от целия свят.

Целите на политиката в областта на ефективното събиране на всички държавни приходи, Министерството на финансите реализира с изпълнението на бюджетна програма "Администриране на държавните приходи".

ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПОЛИТИКАТА В ОБЛАСТТА НА ЗАЩИТАТА НА ОБЩЕСТВОТО И ИКОНОМИКАТА ОТ ФИНАНСОВИ ИЗМАМИ, КОНТРАБАНДА НА СТОКИ, ИЗПИРАНЕ НА ПАРИ И ФИНАНСИРАНЕ НА ТЕРОРИЗМА

През разглеждания период една от основните цели на администрацията на Министерството на финансите бе да подпомага министъра на финансите при формирането и осъществяването на държавната политика в областта на финансовите пазари и финансовите услуги чрез изграждане на прозрачни и сигурни финансови пазари и повишаване качеството на финансовите услуги.

Приоритетите на администрацията на министерството през полугодието на 2020 г. бяха насочени към интегрирането на финансовата система на страната във финансовата система на ЕС чрез прилагане на европейските политики и практики в областта на финансовите пазари и финансовите услуги при максимална защита на националните интереси и гарантиране на финансовата стабилност.

За реализиране целите на тази политика Министерството на финансите си взаимодействаше с всички национални и международни структури и организации, имащи отношение към финансовата система и гарантирането на финансовата й стабилност, в т.ч. финансовите услуги и движението на капитали.

Отчитайки Стратегията на Митническия съюз на ЕС и Стратегията на Агенция „Митници" 2018 - 2020 г. приоритетите и целите на митническата администрация през периода са насочени към:

- Защита на обществото и финансовите интереси на Република България и на ЕС чрез повишаване събираемостта на приходите, прилагане на ефективни мерки срещу движението на стоки, подлежащи на ограничения и забрани, повишаване ефективността на оценката на риска за целите на борбата срещу терористичната и престъпната дейност, включително срещу трафика на наркотици, оръжие и прекурсори, както и стоки, нарушаващи права върху интелектуалната собственост, предотвратяване, разкриване, разследване и противодействие на измамите и нарушенията на митническото законодателство;
- Подпомагане на конкурентоспособността на националните и европейските икономически оператори чрез модернизация на средата и усъвършенстване работните методи чрез прилагане на подходи, с цел повишаване на степента на хармонизация, усъвършенстване на митническите комуникационни и информационни системи за продължаване на процеса по изграждане на електронни митници и предоставяне на широк набор от електронни услуги, оптимизиране на националните процедури по администриране и контрол на дейностите с акцизни стоки в съответствие с добрите практики по прилагане на законодателството на ЕС, вкл. и развитие на Българската акцизна централизирана информационна система, участие в разработването на нови международни стандарти на ЕС в осъществяването на митническата дейност и други;
- Улесняване на законната търговия чрез подобряване на системите за контрол, с цел улесняване движението на стоките и намаляване на административната тежест, създаване на улеснения за икономическите оператори, модернизиране на инфраструктурата и техническите средства за проверка, стремеж към прозрачност на администрацията и превенция на корупционни практики, актуализиране на

националните нормативни актове, с цел облекчаване и улесняване на законната търговия;

- Контрол и управление на веригите на доставка, използвани за международното движение на стоки чрез точно и последователно прилагане на съюзното и националното законодателство при контрола и движението на стоките, включително ефективно прилагане на законовата база по разрешителния режим за товарния трафик, противодействие на митническите, валутни и акцизни нарушения с умело управление на риска, за ефективно определяне на приоритетите и разпределение на ресурсите, обмен на информация с икономическите оператори, с цел упражняване на мониторинг и контрол на търговската верига „от край до край", повишаване ефективността при анализа на оперативната информация, получавана от международните системи за обмен на данни и други;
- Поддържане, развитие и засилване на сътрудничеството с митническите органи на другите държави членки, с правоприлагащите органи, икономическите оператори и други държавни органи.

Основните цели на митническата администрация се определят от развитието на обществото, от неговите повишаващи се изисквания към създаване на оптимална икономическа среда, обусловена от либерална и ефективна търговска политика. Отчитайки съвременните условия и решаващата роля на страната ни като външна граница на Европейския съюз, стремежът на митническата администрация е да става все по-ефективна и ефикасна, като се променя така, че да осигури прилагането на политиките на ЕС в митническата и в други специфични области, възлагащи контролни функции на митническите органи при търговията с трети страни, както и на националната политика в областта на акцизите.

Приоритетите и целите на Държавната комисия по хазарта са насочени към:

- Провеждането на ясна и дългосрочна политика по отношение развитието на игралния сектор у нас;
- Осъществяване на задълбочени проверки и проучвания по подадени документи и на място за спазване на Закона за хазарта, насочени към недопускане организирането на хазартни игри и дейности от лица: осъждани за умишлени престъпления от общ характер, обявявани в несъстоятелност, извършили престъпления против финансовата, данъчната и осигурителната система, на които е окончателно отнет лиценза за организиране на хазартни игри и дейности, недоказали произхода на средствата за организирането им, както и недопускане участието в организирането на хазартни игри и дейности на неперсонифицирано дружество или дружество регистрирано в офшорни зони;
- Повишаване качеството и сигурността на информацията, съхранявана в Държавната комисия по хазарта, подобряване на обслужването на гражданите и бизнеса и създаване на предпоставки за ефективен информационен обмен с други администрации, чрез въведената единна информационна система на ДКХ;
- Водене и поддържане на публични електронни регистри от Държавната комисия по хазарта за организаторите на хазартни игри; за организаторите на дейности по производство, разпространение и сервиз и по внос, разпространение и сервиз на игрално оборудване; за издадените, продължените, предсрочно прекратените, отказаните и отнетите лицензи за организиране на хазартните игри и за извършване на дейностите по Закона за хазарта; за утвърденото игрално оборудване.

ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПОЛИТИКАТА В ОБЛАСТТА НА УПРАВЛЕНИЕТО НА ДЪЛГА

През полугодието на 2020 г., в условията на безпрецедентна ситуация на борба за ограничение на разпространението на COVID-19, дълговото управление следваше основните правителствени приоритети, отчитайки макроикономическо развитие и показателите на изпълнение на бюджета. Извършените промени в дълговите ограничения (ЗИД на ЗДБРБ за 2020 г. от 9.04.2020 г. и 7.07.2020 г.) – за поемане на нов държавен дълг и за издаване на нови държавни гаранции, както и предвидената възможност за поемане на външен държавен дълг чрез заеми от международни финансови институции (включително за финансиране на проекти и програми) и чрез емитиране на дълг на международните пазари, имаха за цел осигуряване на гъвкавост при финансиране на дефицита, както и обезпечаване на буфер в случай на по-негативен сценарий от заложения. Емисионната политика беше съобразена с конкретните условия за минимизиране на ликвидните рискове при изпълнението на бюджета и с необходимостта от дългово финансиране при запазване устойчивостта на основните дългови параметри.

Провежданата последователна фискална политика и залегналата основна цел през последните години за постигане и поддържане на близка до балансирана бюджетна позиция, бяха предпоставка държавата да се окаже в добра кондиция на прага на извънредната епидемиологична ситуация и във възможност за осигуряване на дългово финансиране, при оптимални условия, максимална гъвкавост и диверсификация на вътрешните и външни източници за финансиране на бюджета, предвид очакваните дефицити по държавния бюджет в следствие на обявеното извънредно положение, респ. покриване на неотложните разходи за дейностите за превенция на разпространението на COVID-19.

Съгласно последните данни, публикувани от Евростат през юли 2020 г., стойността на съотношението консолидиран дълг на сектор „Държавно управление"/БВП за първо тримесечие на 2020 г. е 20,3 %, което нарежда Република България на второ място, след Естония (8,9 %), сред държавите-членки на ЕС с най-ниска задлъжнялост. Отчетените ниски нива са не само далеч под горния праг на Маастрихтския критерий за конвергенция от 60 %, но и значително под средните нива за страните в ЕС-27 и ЕС-19, които съответно са 79,5 % и 86,3 %. Номиналният размер на държавния дълг към края на полугодието на 2020 г. възлиза на 23 141,9 млн. лв., от който 5 956,8 млн. лв. вътрешен и 17 185,1 млн. лв. външен. В номинално изражение дългът се увеличава с 1 118,9 млн. лв. в сравнение с нивото, регистрирано към края на предходната година (22 023,0 млн. лв.).

Съотношението държавен дълг/БВП е 19,7 %, в т.ч. вътрешен държавен дълг/БВП – 5,1 % и външен държавен дълг/БВП – 14,6 %.

В структурата на дълга относителният дял на вътрешния държавен дълг е 25,7 %, а на външния държавен дълг – 74,3 %.

В лихвената структура на държавния дълг се запазва тенденцията за покачване на дела на дълга с фиксирани лихвени проценти и редуциране на дълга с плаващи лихви (съответно 97,4 % към 2,6 % към 30.06.2020 г., при 96,9 % към 3,1 % в края на 2019 г.). Повишението на частта на дълга с фиксирани лихвени купони в края на отчетния период е основно в резултат на погасяването на дълг и поемането на нов дълг с фиксирана лихва.

По отношение на валутната структура на дълга е отчетено нарастване на дела на дълга в лева от 20,0 % през 2019 г. до 22,5 % към 30.06.2020 г. Делът на дълга в евро и в други валути намалява съответно от 79,5 % до 77,1 % и от 0,5 на 0,4 %.

В структурата на държавния дълг по видове инструменти към края на първото полугодие на 2020 г. 81,8 % принадлежат на ДЦК (от тях 56,1 % са облигации, емитирани на международните капиталови пазари и 25,7 % ДЦК, емитирани на вътрешния пазар), а делът на държавните заеми е 18,2 %.

Във вътрешната структура на държавните заеми по видове кредитори с най-голям относителен дял е дългът към ЕИБ – 60,3 %, следван от дълга към други кредитори – 25,4 % и към МБВР (Световна банка) – 14,3 %.

Отнесени към размера на общия държавен дълг, външните облигации заемат 56,1 %, ДЦК емитирани на вътрешния пазар – 25,7 %, дългът към ЕИБ – 11,0 %, към други кредитори – 4,6 % и към МБВР (Световна банка) – 2,6 %.

Извършените плащания по държавния дълг към 30.06.2020 г. възлизат на 1 208,6 млн. лв., от които по вътрешния дълг 787,9 млн. лв. (в т.ч. лихви 65,2 млн. лв. и погашения 722,7 млн. лв.) и по външния държавен дълг – 420,7 млн. лв. (в т.ч. лихви – 279,0 млн. лв. и погашения – 141,7 млн. лв.).

През разглеждания период показателят лихвени разходи за обслужване на дълга/БВП възлиза на 0,3 % (прогнозни данни на МФ за БВП за 2020 г. – 117,306 млн. лв.).

В номинално изражение размерът на държавногарантирания дълг отбелязва намаление, достигайки до 1 646,9 млн. лв. (при 1 732,3 млн. лв. към края на 2019 г.), от който вътрешни държавни гаранции – 63,2 млн. лв. и външни държавни гаранции – 1 583,7 млн. лв. Отчетеното намаление се дължи основно на извършваните погашения по държавногарантираните заеми. Съотношението държавногарантиран дълг/БВП намалява до 1,4 %.

Състоянието на лихвената структура на държавногарантирания дълг към края на полугодието на 2020 г. също търпи промени – дългът с фиксирани лихви нараства до 90,3 % (при 89,6 % към края на 2019 г.), а дългът с плаващи лихви съответно намалява до 9,7 % (при 10,4 % към края на 2019 г.).

Промяна отбелязва и състоянието на валутната структура на държавногарантирания дълг - делът му в евро е 87,2 % (при 87,3 % към края на 2019 г.), този в други валути – 9,0 % (при 8,9 % към края на 2019 г.), а в лева - 3,8 % (при същото ниво към края на 2019 г.).

Постигането на стратегическата цел на тази политика министерството преследва с изпълнението на Бюджетна програма „Управление на ликвидността".

IV. ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО ПО БЮДЖЕТНИ ПРОГРАМИ

Бюджетна програма „Бюджет и финансово управление"

Изпълнение на целите на програмата

Програмата се изпълнява в подкрепа на целта за постигане на устойчив икономически растеж и запазване на макроикономическата стабилност, както и за повишаване качеството на публичните финанси.

Въпреки създалата се безпрецедентна ситуация в световен мащаб, свързана с последиците от епидемичното разпространение на COVID-19, през първото полугодие изпълняваните дейности и мерки бяха насочени към провеждане на фискална политика, съобразена с правилата и ограниченията, заложени в националното законодателство съгласно Закона за публичните финанси и произтичащи от изискванията на Европейския съюз в рамките на Пакта за стабилност и растеж (ПСР), като се взе предвид и

активираната наново ЕС обща клауза за изключение от правилата на ПСР вследствие избухването на пандемията от COVID-19.

За реализиране на заложените в бюджетната програма цели Министерството на финансите си взаимодейства със съответните национални и международни структури и организации.

С дейности по предоставяните продукти/услуги, чиито резултати са представени по-долу, през отчетния период бяха ангажирани експерти от следните дирекции от специализираната администрация на министерството: „Бюджет", „Държавни разходи", „Финанси на общините", „Държавни помощи и реален сектор", „Икономическа и финансова политика", „Централизирано възлагане и обществени поръчки", „Международни финансови институции", „Държавен дълг", „Държавно съкровище", „Национален фонд".

Постигнати резултати по предоставяните по програмата продукти/услуги

❖ *Разработване на икономическа и бюджетна политика*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата

В началото на 2020 г. Министерството на финансите разработи проект на Решение на Министерския съвет за бюджетна процедура за 2021 г., прието с РМС № 64 от 31 януари 2020 г. Този акт на Министерския съвет, с който стартира бюджетният процес през 2020 г., включва срокове, отговорности и изисквания за съставянето на основните бюджетни документи от двата етапа на бюджетната процедура за 2021 г. – одобряване на средносрочната бюджетна прогноза за периода 2021-2023 г. и разработването на проекта на държавния бюджет за 2021 г. Поради настъпилата извънредна обстановка в страната се наложи промяна на част от сроковете и процедурите при подготовката на бюджетните документи на двата етапа от бюджетната процедура. За целта бяха подготвени проекти на актове за изменения и допълнения на РМС № 64/2020 г., одобрени с Решение № 273 на Министерския съвет от 23 април 2020 г. и с Решение № 447 на Министерския съвет от 3 юли 2020 г.

С бюджетната процедура за 2021 г. към разширения обхват на бюджетните организации, които прилагат програмен формат на бюджет - ПРБ, чиито бюджети са част от държавния бюджет, се включи и Сметната палата. С писмо председателят на Сметната палата уведоми министъра на финансите за идентифицираната функционална област и бюджетна програма и ги предложи за включване в програмната класификация, съгласно Решение № 502 на Министерския съвет от 2017 г. за утвърждаване на класификация на областите на политики/функционалните области и бюджетните програми от компетентността и отговорността на съответния първостепенен разпоредител с бюджет по бюджетите на Министерския съвет, на министерствата, на държавните агенции и на Държавен фонд „Земеделие" за периода 2018-2021 г., изменено с Решение № 733 на Министерския съвет от 2018 г. и Решение № 520 от 2019 г.

Бюджетната процедура се допълва и по отношение на проектобюджетите и бюджетните прогнози на Българската национална телевизия (БНТ) и Българското национално радио (БНР) в съответствие с разпоредбите на Закона за радиото и телевизията (ЗРТ). В процедурата е включено предвиденото с чл. 62, т. 5 от ЗРТ предварително съгласуване със Съвета за електронни медии (СЕМ) на проектобюджетите и бюджетните прогнози на обществените медии, в частта на включените трансфери (субсидии) от държавния бюджет.

Очакванията са този процес да повиши достъпността и прозрачността на информацията относно изпълнението на функциите на бюджетните организации и приноса им към ползите за обществото.

Наличието на фискални правила и ограничения, които да индикират състоянието на публичните финанси, е механизъм за превенция на неблагоприятни фискални тенденции и за вземането на навременни и адекватни решения, включително базирани на мненията и препоръките на Фискалния съвет.

В рамките на първия етап от бюджетната процедура за 2021 г. ПРБ представиха в Министерството на финансите бюджетните си прогнози за периода 2021-2023 г., но глобалната пандемия от COVID-19 постави в невъзможност финализирането на процеса по изготвянето на реалистична средносрочна бюджетна прогноза за периода 2021-2023 г. и наложи необходимост от промени в ЗДБРБ за 2020 г. (за което през първото полугодие на 2020 г. бяха изготвени проекти на ЗИД на ЗДБРБ за 2020 г.) В тази връзка в изпълнение на § 8, ал. 2 от заключителните разпоредби към Закона за изменение и допълнение на ЗДБРБ за 2020 г., с одобряването от Министерския съвет на Конвергентната програма се считат за одобрени и макроикономическата прогноза, и средносрочната бюджетна прогноза, съгласно изискванията на § 34 от преходните и заключителните разпоредби на Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г., и за преодоляване на последиците.

В срок беше изготвена, съгласувана в рамките на Съвета по европейските въпроси и изпратена на Генералния секретариат на Съвета на ЕС Годишната декларация за разходите за участие в заседанията на подготвителните органи на Съвета на ЕС за 2019 г.

Бяха дадени указания по прилагането на Наредбата за служебните командировки и специализации в чужбина на основание § 7 от Наредбата, както и разрешения за изплащане на квартирни по фактически размер на основание чл. 37, ал. 5 от Наредбата.

Извършени са анализи и оценки за целите както на средносрочната бюджетна прогноза 2020-2022 г., така и на нейната актуализация в областта на разходните и приходните политики и фискалните рискове пред бюджетната политика в средносрочен план – оценка на прогнозите на сектор „Държавно управление“ по основни бюджетни показатели.

Засилва се методологическата основа на прогнозирането и планирането на бюджетните показатели, а именно:

- Усъвършенствана е използваната методология за отчитане на бюджетното изпълнение и планиране в средносрочен план на начислена основа (версия 4.12), в съответствие с прилаганата методология от ЕВРОСТАТ и страните членки на ЕС (ЕСС'2010);
- Изготвени са таблици и оценки на бюджетните перспективи на сектор „Държавно управление" и подсекторите му в съответствие с изискванията на счетоводните стандарти ЕСС' 2010 за целите на пролетната прогноза на ЕК;
- Изготвен е анализ на тема: „Планиране и отчитане на дискреционните мерки на правителството“;
- Изготвени са редица кратки материали, проекти на изказвания и систематични разработки за състоянието и развитието на фискалната политика, за целите на ежегодните мисии с международните рейтингови, финансови и европейски институции. Анализирано е изменението на данъчното законодателство с цел отразяване на промените при прогнозиране на бюджетните приходи.

Извършени са и анализи и оценки за целите на Конвергентната програма 2020-2023 г. При подготовката на средносрочната бюджетна прогноза за периода 2020-2022 г. са взети предвид препоръките на Съвета на Европейския съюз от 9 юли 2019 г. относно

Националната програма за реформи на България за 2019 г. и становището на Съвета относно Конвергентната програма на България за 2019 г., като е отчетена динамиката на макроикономическата среда.

През отчетния период Министерството на финансите изготви доклад, съдържащ оценка на макроикономическите ефекти от изпълнението на програмите, съфинансирани от ЕС за програмния период 2014-2020 г. Оценката е направена с надградения и актуализиран модел СИБИЛА 2.0.

През отчетния период Министерството на финансите изготви проект на отчет за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2019 г. и проект на доклад към него, годишен отчет за състоянието на държавния дълг за 2019 г. съгласно чл. 15 от Закона за държавния дълг (ЗДД), както и годишен доклад и отчет за дейността на Държавния фонд за гарантиране устойчивост на държавната пенсионна система (ДФГУДПС) за 2019 г. В съответствие с разпоредбите на чл. 135 от Закона за публичните финанси в указаните срокове бяха изготвени и внесени за разглеждане в МС информации за касовото изпълнение на държавния бюджет и на основните показатели на КФП за четвърто тримесечие на 2019 г. и първото тримесечие на 2020 година.

Разработена бе актуализация за 2020 г. на Националната програма за реформи, одобрена от МС с Решение 296 от 30.04.2020 г. В нея се отчита напредъкът по изпълнението на националните цели, заложени през 2011 г. с оглед постигането на общоевропейските цели по стратегия „Европа 2020“. Заедно с Конвергентната програма на Република България (2020–2023 г.), НПР отразява мерките и политиките на българското правителство в отговор на препоръките и мнението на Съвета от 5 септември 2019 г. Актуализираната Национална програма за реформи бе изпратена на Европейската комисия на 30.04.2020 г. Европейският съвет прие специфичните за България препоръки на 17-18 юли 2020 г. По този начин беше затворен цикълът на поредния „Европейски семестър“. В рамките на 12 до 18 месеца всяка една държава членка следва да предприеме действие за адресирането на препоръките, които действия в последствие ще бъдат представени и в Националната програма за реформи и Конвергентната програма на Република България за 2021 г. През август 2020 г. предстои да бъдат одобрени нови и актуализирани мерки, с които да се адресират препоръките от 2020 г. Разработена бе Конвергентната програма на Република България за периода 2020–2023 г., одобрена с РМС № 303 от 5.05.2020 г. На 30.04.2020 г. Конвергентната програма на Република България (2020-2023 г.) бе изпратена на Европейската комисия. Конвергентната програма е фокусирана върху 2020 г. и ефектите от пандемията от COVID-19. Програмата се състои от три части: първа част, която описва общо бюджетната политика в отговор на пандемията; втора част, която прави преглед на икономическото развитие на страната; и част трета относно баланса и дълга на сектор „Държавно управление“ и мерките, предприети срещу COVID-19.

В рамките на разглеждания период беше разработена пролетна макроикономическа прогноза за нуждите на средносрочната бюджетна прогноза (СБП) за периода 2020–2022 г., Конвергентната програма на България 2020–2023 г. и актуализацията за 2020 г. на Националната програма за реформи, съгласно установените срокове. Изготвени бяха анализи и оценки за текущото и очакваното икономическо развитие. За нуждите на Конвергентната програма и средносрочната бюджетна прогноза бяха разработени алтернативни сценарии за развитие на българската икономика, както и оценки за цикличната позиция на икономиката, структурното бюджетно салдо, растежът на бюджетните разходи спрямо референтното ниво на потенциалния БВП и дългосрочната устойчивост на публичните финанси.

За целите на разработването на Националната програма за развитие БЪЛГАРИЯ 2030 (БЪЛГАРИЯ 2030) през отчетения период е прието Решение на Министерския съвет №

33 от 20 януари 2020 г. за одобряване на Визия, цели и приоритети на БЪЛГАРИЯ 2030 и определяне на водещи ведомства за детайлизиране на стратегията по отделните приоритети.

България взе активно участие в изготвянето и одобряването от Съвет ЕКОФИН на 18 февруари 2020 г. на заключенията на Съвета по бюджетните насоки за 2021 г. По време на обсъжданията по темата през месец януари 2020 г. в рамките на заседанията на Бюджетния комитет България защити позицията за изготвянето на кратки и фокусирани заключения на Съвета по бюджетните насоки за 2021 г., изхождайки от факта, че 2021 г. ще бъде първата година от бъдещата Многогодишна финансова рамка (МФР) на ЕС, преговорите по която все още не бяха завършени към онзи момент. В тази връзка на 24 юни 2020 г. Европейската комисия представи предложението си за проект на бюджет на ЕС за 2021 г.

Продължи работата по формулиране и съгласуване на българската позиция по законодателните предложения по МФР 2021-2027 г., включително при подготовката на българското участие в проведеното на 20-21 февруари 2020 г. извънредно заседание на Европейския съвет, посветено на МФР. След отлагането на преговорите поради настъпилата пандемия от COVID-19 и последвалата криза от това, въз основа на насоки от лидерите на държавите членки на 27 май 2020 г. ЕК представи предложението си за План за възстановяване на Европа, което се основава на 2 елемента – нов инструмент за възстановяване „Следващо поколение ЕС“ на стойност 750 млрд. евро и МФР 2021-2027 г. на стойност 1 100 млрд. евро. Във връзка с направеното предложение бяха направени редица симулационни изчисления, на база на които бяха изготвени анализи за разпределението на средствата за различните държави членки, в т.ч. и за България. Въз основа на разработените симулации и допускания от така предложената от Европейската комисия методология бяха изведени заключения, произтичащи от самите изчисления и варианти за увеличаване на средствата за България по линия на МФР за 2021-2027 г. и „Следващото поколение на ЕС“, които послужиха за подготовка на позиция по време на преговорите. Изготвена бе и инфографика показващата средствата, разпределени от Плана за възстановяване по отделните инструменти и програми.

Разработени бяха експертни анализи във връзка с процеса на наблюдение от страна на Европейската комисия на макроикономическите дисбаланси и бе оказана експертна помощ за изготвянето на доклад по задълбочения преглед за макроикономически дисбаланси в България. Оказана бе експертна помощ и в рамките на изготвянето на зимната и пролетната макроикономическа прогноза на ЕК.

Разработени бяха експертни становища и анализи във връзка с формулирането на национални социални и макроикономически политики, както и във връзка с изменението на нормативни актове.

През м. февруари и м. май бяха изготвени отчети за напредъка в изпълнението на мерките в Плана за действие с мерки, адресиращи основните проблемни области, възпрепятстващи нарастването на инвестициите, представени и одобрени от Министерския съвет.

Беше разработен анализ по проект на становище на Икономическия и социален съвет (ИСС) на тема „Потенциални очаквани социални, икономически и потребителски ефекти от Всеобхватното икономическо и търговско споразумение между Канада, от една страна, и Европейския съюз и неговите държави членки, от друга страна (ВИТС)“.

Бяха разработени и публикувани пролетна и есенна макроикономическа прогноза като част от периодичните публикации на МФ.

В изпълнение на РМС № 789 от 20.12.2017 г. за създаване и организиране на дейността на постоянно действащ Междуведомствен координационен механизъм за присъединяване на Република България към ОИСР и на изготвения План за действие в предприсъединителния период (2019-2020 г.), Министерство на финансите има споделена водеща роля с Министерство на икономиката по отношение на т. 1 от Плана „Икономическа политика“ за извършване на икономически преглед на България и по т. 2 „Инвестиционна политика, Кодекси за либерализация и статистика на международните инвестиции“ (Investment policy, Codes of Liberalization and International Investment Statistics), свързани с прегледа на страната ни по присъединяването към Кодекса за либерализиране на движението на капитали и Кодекса за либерализиране на текущите невидими операции на ОИСР (“Кодексите“).

Във връзка с ангажиментите по т. 1 от Плана беше сключено Споразумението за извършване на Икономически преглед на Република България между Република България, от една страна, и Организацията за икономическо сътрудничество и развитие (ОИСР), от друга (обн. ДВ, бр. 50 от 2019г.), в сила от 27 май 2019 г. Със заповед на министъра на икономиката № РД 16-1428 от 27.08.2019 г. беше създадена междуведомствена работна група за изпълнение на задълженията на Република България по Споразумението. В следващите две години екипът на ОИСР за България ще изготвя на всеки 6 месеца икономическа прогноза за страната, която ще бъде публикувана в изданията на ОИСР „Икономически перспективи“ (Economic outlook) и „Към растеж“ (Going for Growth). МФ участва активно във всички етапи и дейности, свързани с икономическия преглед, като през м. ноември 2019 г. и месец юни 2020 г. ОИСР изготви макроикономическа прогноза за страната за периода 2019-2021 г. През м. февруари 2020 г. се проведе трета по ред мисия на ОИСР в България във връзка с дейностите по икономическия преглед. С РМС № 151 от 6 март 2020 г., Министерство на финансите е определено за основен отговорник по изпълнението на дейностите във връзка с извършването на Икономически преглед на Република България по Споразумението за извършване на Икономически преглед на Република България между Република България, от една страна, и Организацията за икономическо сътрудничество и развитие (ОИСР), от друга като част от дейностите по присъединяването на Република България към ОИСР, заложени в Пътната карта за действията на Република България по присъединяването към ОИСР, одобрена с т. 11 от Решение № 789 на Министерския съвет от 2017 г. През м. октомври 2020 г. предстои политическа мисия на екипа на ОИСР в България, а през м. ноември 2020 г. Комитетът за преглед на икономиката и развитието на ОИСР (EDRC) ще обсъди доклада по прегледа за България. Препоръките, резултат от прегледа ще имат важна роля при формулирането на политики в ключови национални документи, за които Министерство на финансите е координатор и отговорна институция.

Министерство на финансите има водеща роля по отношение на дейностите по т. 2 от Плана, свързани с прегледа на страната за присъединяване към Кодексите за либерализация. Споразумението между правителството на Република България и Организацията за икономическо сътрудничество и развитие (ОИСР) за извършването на преглед за присъединяване към „Кодексите“ беше подписано на 10 декември 2018 г. в София и на 14 декември 2018 г. в Париж. Споразумението е ратифицирано със закон на 24.01.2019 г. (обн.1 ДВ., бр. 12 от 08.02.2019 г.) и е в сила от 8 февруари 2019 г. Със Заповед на министъра на финансите (ЗМФ -1243/18.12.2018г.) беше създадена междуведомствена работна група за изпълнение на необходимите дейности във връзка с присъединяването на Република България към „Кодексите“.

В периода 20-22 януари 2020 г. се проведе втора техническа мисия на ОИСР в София, по време на която се обсъди проекта на доклад и предложенията на ОИСР за резерви на Р. България по Кодексите.

Република България получи покана за участие в заседание на Инвестиционния комитет на ОИСР, планирано за 18 март 2020 г. в Париж, за да представи националната си позиция по Кодексите за либерализация. С РМС № 172 от 11 март 2020 г. бяха одобрени национална позиция и списък с резерви на Република България във връзка с присъединяването на Република България към Кодексите за либерализация на движенията на капитали и на текущите невидими операции на ОИСР, както и на състава на българската делегация за участие в заседанието на Инвестиционния комитет. Поради създалата се ситуация с Covid-19 от страна на ОИСР информираха за стартиране на писмена процедура.

В началото на м. април българската страна предостави на Инвестиционния комитет поисканата във връзка с писмената процедура допълнителна информация, както и презентация относно списъка с предложенията за резерви и аргументация към тях съгласно одобрената позиция с РМС № 172 от 11 март 2020 г.

В края на м. юни 2020 г. от Инвестиционния комитет на ОИСР изпратиха писмо със становище относно позицията на Република България по Кодексите за либерализация. В писмото Инвестиционният комитет посочва областите, в които позицията трябва да бъде подобрена, потвърдена или изяснена. Въз основа на отговорите от българска страна, комитетът ще разгледа отново позицията и доклада за присъединяване на България към Кодексите.

Република България продължава активно да участва в заседанията на работни органи на ОИСР. В рамките на посочените области, в които Министерството на финансите има компетентност, представител на министерството участва във виртуално редовно заседание на Консултативната работна група по Кодексите за либерализация през май 2020 г. Представители на министерството участваха на две редовни заседания на Комитета по финансови пазари през м. април и м. октомври. Също така, представители на министерството взеха участие и в Годишната регионална среща на страните участнички в 5-годишния съвместен проект по финансова грамотност с ОИСР/INFE и МФ на Нидерландия през м. ноември.

През отчетния период беше съгласуван проект на доклад по извършения бюджетен преглед на България съгласно Споразумение между Министерството на финансите на Република България и Организацията за икономическо сътрудничество и развитие (ОИСР), одобрено с Протокол № 6 от заседанието на МС от 06.02.2019 г. и ратифицирано със закон от Народното събрание, обн. в ДВ, бр. 33 от 19 април 2019 г., като окончателният доклад от бюджетния преглед се очаква да бъде публикуван в изданието OECD Journal on Budgeting до края на 2020 г.

С Решение № 611 на Министерския съвет от 27 август 2018 г. се одобри План за действие, включващ мерки за изпълнение на намеренията на Република България за присъединяване към Валутния механизъм II (ERM II) и към Банковия съюз. Министерството координира и ръководи дейността на създадената междуведомствена група, която отговаря за изпълнението на поетите ангажименти. През първото полугодие на 2020 г. бяха изпълнени оставащите ангажименти по отношение на присъединяването на страната към ERM II и Банковия съюз и бе поискана оценка на изпълнението от страна на Европейската централна банка и Европейската комисия с оглед на дискусията на Еврогрупата за взимане на решение за едновременно приемане на България в ERM II и Банковия съюз. В периода май-юни бе подготвен и проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на последващи ангажименти на страната след присъединяването към Валутен механизъм II, с които да продължат реформите в областите небанков финансов сектор, рамка за управление на държавните предприятия, рамка по несъстоятелността и рамка за борба с „изпирането на пари“. Изпълнението на

тези ангажименти е част от условията за последващото приемане на Република България в Еврозоната.

На 10 юли финансовите министри на държавите-членки от еврозоната, президентът на Европейската централна банка и финансовите министри и управителите на централните банки на Дания и България решиха единодушно да включат българския лев във Валутен механизъм II (ВМ II). В процеса на вземане на това решение бе включена Европейската комисия и бяха проведени консултации с Икономическия и финансов комитет.

➢ *Разпределение и управление на финансовите ресурси*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата

През отчетния период в министерството бяха изготвени, утвърдени от министъра на финансите и изпратени до ПРБ следните методологически указания:

- БЮ № 1/10.02.2020 г. - Указания за подготовката и представянето на бюджетните прогнози на ПРБ за периода 2021-2023 г., с приложенията към тях;
- БЮ № 2/06.04.2020 г. - Указания за определяне на формата, съдържанието и сроковете за съставянето и представянето на тримесечна информация за разходите по бюджетни програми за 2020 г. от първостепенните разпоредители с бюджет, които прилагат програмен формат на бюджет, с приложенията към тях.

Във връзка с изпълнението на държавния бюджет, бяха изготвени следните указания:

- ДР-1/17.01.2020 г.- указания за изпълнението на държавния бюджет и на сметките на средства от Европейския съюз за 2020 година;
- ДР-2/17.01.2020 г. - указания за съдържанието, реда и сроковете за представяне в Министерството на финансите на заявките за лимити за плащания през 2020 г.

През отчетния период бяха изготвени анализи и оценки за съответствие на бюджетните предложения на ПРБ с допусканията за основните макроикономически показатели при разработването на разчетите на средносрочната бюджетна прогноза за периода 2021-2023 година.

Повишаването на ефективността и ефикасността на публичните услуги се подпомага чрез разработване на оценки, анализи и методологии за прогнозиране на стойностите на определени целеви показатели, даващи информация за общото състояние и тенденциите в развитието на съответния сектор, ниво на управление или на бюджетната политика като цяло.

През първото полугодие на 2020 г. продължиха преговорите по новата Многогодишна финансова рамка (МФР) 2021-2027 г., основно на политическо ниво в Комитета на постоянните представители на държавите членки (КОРЕПЕР) и Съвет „Общи въпроси“. Темата бе обсъдена и от лидерите по време на Европейския съвет, проведен на 20-21 февруари 2020 г. В тази връзка бяха подготвени позиции, указания и анализи с оглед защита на българската позиция, включително по отношение системата на собствените ресурси на ЕС. България винаги е отстоявала позицията за постигането на своевременно споразумение по следващата МФР с оглед на осигуряването на плавен старт на новите програми. През януари и началото на февруари 2020 г. бяха проведени и двустранни разговори с държавите членки и кабинета на Шарл Мишел на техническо и политическо равнище (ниво министър-председатели). Дискусията на лидерите се проведе въз основа на ревизирана Преговорна кутия (ПК) под формата на проект на заключения на Европейския съвет, подготвена от председателя на Европейския съвет. В тази връзка бяха подготвени позиции, анализи и графики на предложението с оглед защита на националния интерес. Преговорите през втората половина на отчетния период включваха и подготовката на план за възстановяване на ЕС в следствие кризата поради

пандемията от COVID-19. В тази връзка бяха направени допълнителни анализи, позиции и симулационни модели включително с оглед подготовката на българското участие във видеоконферентни заседания на Европейския съвет и други срещи и разговори на политическо равнище.

В рамките на отчетния период своевременно и точно бяха изпълнявани ангажиментите на Координационното звено за собствените ресурси по прилагането на системата на собствените ресурси на Европейския съюз в България, включително прогнозирането, организирането, контрола и плащането на вноските на България в общия бюджет на ЕС, както и уточняването с Европейската комисия на детайли във връзка с дължимите и платени суми по отделните видове собствени ресурси. Бяха подготвени прогнозни данни за вноската на България в бюджета на ЕС за 2021-2023 г. за целите на етапите от националната бюджетна процедура за 2020 г., както и прогнозни данни за базите на ДДС и БНД за 2021 г. и актуализирани прогнози за базите на ДДС и БНД за 2020 г. за България за целите на бюджетната процедура на ЕС за 2021 г. във връзка със 178-тото заседание на Консултативния комитет по собствените ресурси – подкомитет „Прогнози" на 26 май 2020 г. По време на заседанието (проведено под формата на писмена процедура поради ограничителните мерки в следствие пандемията от COVID-19) бяха одобрени актуализираните прогнози за 2020 г. и прогнозите за 2021 г. за традиционните собствени ресурси, за базите на ДДС и БНД.

През 2020 г. бяха подготвени позиции, анализи, указания и коментари, въз основа на които бяха защитени интересите на България при проведените обсъждания във връзка с изпълнението на бюджета на ЕС за 2020 г., представянето на проекта на бюджет на ЕС за 2021 г., както и във връзка с процедурата за освобождаване на ЕК от отговорност по бюджета на ЕС за 2018 година.

Бяха изготвени становища по проекти на нормативни и ненормативни актове по отношение на финансовата им част, както и текущата кореспонденция през първото полугодие на годината.

Министерството изготви проекти и на следните постановления, свързани с предоставянето на допълнителни средства и подобряване работата на общините:

- ПМС № 33/28.02.2020 г. за одобряване на допълнителни разходи/трансфери за 2020 г.;
- ПМС № 102/21.05.2020 г. за одобряване на допълнителни разходи/трансфери за 2020 г;
- ПМС № 117/05.06.2020 г. за одобряване на допълнителни разходи/трансфери за 2020 г.;
- ПМС № 132/18.06.2020 г. за одобряване на допълнителни разходи/трансфери за 2020 г.;

Продължи текущото наблюдение на бюджетите, касовите отчети за изпълнението на бюджетите на общините, сметките за средства от ЕС, просрочените задължения и вземания, наличностите, поетите ангажименти и задължения за разходи. Публикува се информация от отчетните данни на общините за финансовото им състояние. С това се постига по-голяма информираност за общинските финанси.

Продължи поддържането на функционалността на публичния регистър на общинския дълг и осигуряването на информация от него чрез публикуване на данни на интернет страницата на Министерството на финансите и в т.н. „отворен формат".

Държавното финансово подпомагане на реалния сектор под формата на субсидии за текуща дейност, капиталови трансфери и компенсации за намалените приходи от прилагането на цени за пътуване, предвидени в нормативните актове за определени категории пътници, се осъществяваше в съответствие с предвидените средства в държавния бюджет за 2020 г. за тази цел.

През първото полугодие на 2020 г. средства от държавния бюджет под формата на капиталови трансфери бяха предоставени на Национална компания „Железопътна инфраструктура“ (НКЖИ), на „БДЖ-Пътнически превози” ЕООД, на ДП „Пристанищна инфраструктура“ и за изпълнение на програми за отстраняване на нанесените върху околната среда, настъпили от минали действия или бездействия, при приватизация. Капиталовите трансфери за НКЖИ бяха насочени към изпълнението на приоритетни проекти от утвърденото разпределение на капиталовите трансфери на предприятието, Преведените средства на „БДЖ-Пътнически превози” ЕООД през първото полугодие на 2020 г. бяха насочени за планов заводски (среден и капитален ремонт на пътнически вагони) подемен ремонт на електрически локомотиви и други. Капиталовите трансфери на ДП „Пристанищна инфраструктура“ през първото полугодие на 2020 г. бяха насочени за финансиране изграждането на инфраструктурните обекти на пристанищата с национално значение, включени в утвърденото от министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията разпределение на средствата. Осъществяван беше мониторинг за разходването на средствата от държавния бюджет в съответствие с направленията и проектите, за които са предвидени.

За първото полугодие на 2020 г. бяха предоставени средства за субсидии от държавния бюджет на НКЖИ, на „БДЖ-Пътнически превози” ЕООД и на „Български пощи“ ЕАД. Средствата за субсидии се предоставят на „БДЖ - Пътнически превози“ ЕООД и НКЖИ за осигуряване изпълнението на задължението за извършване на обществени превозни услуги на пътници по железопътен транспорт и на дейностите по текущо поддържане и експлоатация на железопътната инфраструктура. Средствата за субсидии за „Български пощи“ ЕАД са предназначени за компенсиране на несправедливата финансова тежест от извършването на универсалната пощенска услуга.

От държавния бюджет бяха предоставени средства за субсидиране на превоза на пътниците по нерентабилни линии във вътрешноградския транспорт и транспорта в планински и други райони и за компенсиране за намалените приходи от прилагането на цени за пътуване, предвидени в нормативните актове за определени категории пътници, в това число и средства за осигуряване на безплатен транспорт на деца и ученици в съответствие с чл. 283, ал. 2 от Закона за предучилищното и училищното образование, безплатни и по намалени цени превози на ветерани от войните, военноинвалиди, военнопострадали, деца до 7 навършени години и от 7 до 10 навършени години, учащи се и възрастни граждани по вътрешноградския транспорт и междуселищния автомобилен транспорт в страната, както и за транспорт на служителите, които пътуват безплатно при изпълнение на служебните си задължения, когато това е предвидено в закон.

В съответствие с чл. 52 от Закона за железопътния транспорт се предоставят средства за компенсиране на намалените приходи на ”БДЖ-Пътнически превози“ ЕООД, който е сключил договор за обществена превозна услуга в железопътния транспорт и прилага пътнически тарифи в интерес на една или няколко социални категории лица.

По отношение на разходите от държавния бюджет за отстраняване на минали екологични щети на приватизирани предприятия експерти от министерството взеха участие в заседанията на Междуведомствения експертен екологичен съвет при Министерството на околната среда и водите. Разходите бяха насочени основно към

изпълнението на програмата за отстраняване на миналите екологични щети на „Лукойл Нефтохим Бургас“ АД.

Експерти от Министерството на финансите участваха в Управителния съвет и Междуведомствената комисия за подбор, контрол и отчитане на изпълнението на проектите към Националния доверителен екофонд, в Управителния съвет и работната група към фонд „Радиоактивни отпадъци“, в междуведомствената работна група към министъра на културата за изготвяне на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за радиото и телевизията с цел привеждане на финансирането на БНТ и БНР в съответствие с правилата за държавните помощи, в междуведомствената работна група към министъра на регионалното развитие и благоустройството за изработване на проект на Закон за водоснабдяването и канализацията, в междуведомствените работни групи към министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията за изготвяне на проекти за изменение и допълнение на Закона за автомобилните превози и подзаконови нормативни актове, свързани с възлагането на транспортните оператори и компенсирането на обществени пътнически превози и за изготвяне на нов договор между държавата и Национална компания „Железопътна инфраструктура“, както и в Управляващ комитет по проект „Изготвяне на проект на Национален план за развитие на комбинирания транспорт в Република България до 2030 година“.

Представители на Министерството на финансите участваха в заседания на Комитета за Наблюдение на Споразумението за партньорство на Република България, очертаващо помощта от Европейските структурни и инвестиционни фондове, за периода 2014 - 2020 г., Комитети за наблюдение на Оперативни програми „Транспорт и транспортна инфраструктура“, „Развитие на човешките ресурси“, „Околна среда“, „Иновации и конкурентоспособност“, „Добро управление“, „Наука и образование за интелигентен растеж“, „Региони в растеж“ и „Инициатива за МСП“, Комитет за наблюдение на Програма за развитие на селските райони, Комитет за наблюдение на Програмата за морско дело и рибарство, и бяха изразени становища по предложените за гласуване решения.

Представител на министерството участва като член в работата на комисия за контрол върху концесионните договори за морски плажове.

Съгласувани са проекти на актове на МС относно предоставяне на концесии, прекратяване на концесии, прехвърляне на права и задължения по сключени договори за концесии за добив, промяна на концесионни договори, предоставяне на разрешения за търсене и/или за проучване.

Поддържат се страници за публично-частно партньорство и държавните помощи, като подсекция към интернет страницата на Министерството на финансите и като виртуална платформа за разпространение на добри практики и популяризиране на публично-частното партньорство и държавните помощи, със съответно приложимата законодателна рамка, методологически указания и практически разяснения.

Дейностите, свързани с държавните помощи в рамките на първото полугодие на 2020 г. бяха насочени към следните по-важни задачи:

Извършени са дейности по разглеждане и оценяване на проекти на мерки за помощ, уведомления и предварителни нотификации за съответствието им със законодателството в областта на държавните помощи, изпращането им до Европейската комисия по електронната система SANI2 (State Aid Notification Interactive) и координация и взаимодействие с Комисията във връзка с обмена на допълнителна информация по мерки за помощ.

Съществена част от дейността през 2020 г. бе свързана с изготвяне на становища по съгласуване по чл. 26 от ЗУСЕСИФ на документи, определящи условията за

кандидатстване и условията за изпълнението на одобрени проекти по процедури на Оперативните програми ОПИК, ОПНОИР, ОПОС, ОПРЧР, ПРСР и ПМДР, в т.ч. и по подхода за водено от общността местно развитие, за периода 2014-2020 г.

През отчетния период бяха процедирани, съгласувани и координирани мерки към ЕК за преодоляване на последствията от COVID-19 пандемията.

За 2020 г. бе извършена оценка на мерки за финансиране по правилата на ЕС за групово освобождаване. Продължава текущо оценката на други мерки, обект на планиране, изменение и допълнение.

Изготвени са становища по други мерки за помощ, които не се финансират по Оперативните програми за периода 2014-2020 г., като мерки за финансиране по Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство, Норвежкия финансов механизъм, Фонд „Убежище, миграция и интеграция“, Фонд „Вътрешна сигурност“, запитвания на администратори на помощ относно мерки за финансиране от държавния бюджет и общинските бюджети и други източници.

Изготвени са становища във връзка с прилагането на правилата по държавните помощи при услугите от общ икономически интерес.

Във връзка с прилагането на финансовите инструменти за периода са изготвени становища по финансови инструменти, които ще бъдат реализирани от „Фонд мениджър на финансови инструменти в България“ ЕАД.

Съгласувани са проекти на актове на МС относно прилагане на схемите за държавна помощ: по Закона за насърчаване на инвестициите в частта за регионална помощ за сертифицирани инвеститори и за изграждане на елементи на техническата инфраструктура, за разпореждане с имоти – публична държавна собственост, частна държавна собственост, дружествена собственост и други вещни права.

Съгласувани са проекти на актове на МС относно учредяване и промяна на капитала на търговски дружества с държавно участие.

Изготвени са предложения за ново или за промени в съществуващото законодателство в областта на държавните помощи, в рамките на модернизацията на режима по държавните помощи, по удължаване и промяна на изтичащото законодателство, както и специално създаденото за кризисни мерки, в резултат на пандемията от COVID-19 и е взето участие в работни групи, срещи и Консултативни комитети на Европейската комисия.

За 2020 г. акцентът е поставен върху инициативата на ЕК по ретроспективната оценка на правната рамка, изпълнението на правилата на национално ниво и „проверка на пригодността“ на документите на ЕК чрез инструмента „Fitness check“ в следната област: проверка на ефективността на правилата по държавните помощи в областта на осигуряването на прозрачност и последващата оценка.

В съответствие с РМС № 298/2016 г. продължава инициативата за двустранно партньорство с Европейската комисия в областта на държавните помощи. След проведените през 2018 г. мерки за прецизиране на нормативната уредба, през 2019 г. и 2020 г. работата продължава с провеждане на специализирани обучения, координационна работа с администраторите, подготовка за финансовия период 2021-2027 г., както и приоритетното разглеждане от страна на Комисията и отговор на конкретни въпроси и казуси по теми, включени в обхвата на партньорството, основно в отрасли енергетика и води, както и ускореното сътрудничество в рамките на разглеждането, оценяването и одобряването на спешни мерки за държавна помощ, разработени във връзка с възникналите негативни последици за икономиката вследствие на пандемията от COVID-19.

За 2020 г. бе осъществена селекция и започна мониторинг на няколко мерки за помощ, сред които и групово освободени мерки за помощ.

Служителите на министерството започнаха участие в дейността на тематичните работни групи за разработване на Споразумението за партньорство и на проектите на оперативните програми за програмен период 2021-2027 г.

Служители на Министерството на финансите извършиха анализ на аспектите, свързани с държавните помощи, с цел подпомагане на Работна група на високо ниво, която да анализира възможностите да приеме всички необходими действия за привличане на значими инвеститори.

Изготвени са становища по повод на постъпили жалби и запитвания за потенциално нарушаване на конкуренцията при различни мерки за помощ.

В изпълнение на задълженията си за методологическо подпомагане на администраторите на помощ са изготвени становища във връзка с отпускане на потенциална държавна и минимална помощ, както и за мерки извън чл. 107 от ДФЕС.

Изготвени са становища по проекти на актове за изменение и допълнение на действащи нормативни актове и за проекти на нови нормативни актове, които уреждат мерки и схеми за предоставяне на държавна и минимална помощ.

Успешно бе финализиран проект „Ефективно прилагане на правилата на Европейския съюз за държавните помощи при предоставяне на услуги от общ икономически интерес (УОИИ)“, изпълняван от министерството по Административен договор № BG05SFOP001-2.003-0001-C01/11.11.2016 г. за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по ОПДУ. Постигната е целта на проекта за разработване на единни правила и механизми за възлагане, изпълнение и контрол на УОИИ в съответствие с европейското и национално законодателство в областта на държавните помощи, насочени към общините. За изпълнението на посочената цел е изготвен анализ на цялостната нормативна уредба в Република България и нейната пряка или косвена съотносимост към европейското законодателство по държавните помощи, с акцент върху нормативната уредба за общинските администрации при предоставянето на УОИИ. Разработени са Правила за условията, при които се предоставят и разходват публични средства при реализирането на УОИИ. Изготвен е Наръчник за ефективно прилагане на правилата на ЕС за държавните помощи при предоставяне на услуги от общ икономически интерес (УОИИ), който е насочен към общините в Република България и представя практически насоки и разяснения във връзка с предоставянето на публично финансиране за обществени услуги.

През 2020 г. продължава изпълнението на Финансов план за бюджетна линия с наименование „Подкрепа на работата на Националния орган по държавните помощи във връзка с управлението на средствата от ЕСИФ и подобряване на ефективността при прилагане на правилата по държавните помощи“, финансиран по ОП „Добро управление“ по сключения в началото на 2019 г. с Управляващия орган Административен договор № BG05SFOP001-4.005-0001-C01 за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по ОПДУ. Планът е част от целенасочените действия на министерството за осигуряване на координация с органите, ангажирани с ефективното администриране (от гледна точка на ДП) на средства от ЕСИФ, повишаването на административния капацитет и прилагането на добрите европейски практики в областта на държавните помощи по линия на ЕСИФ. Поради обявената извънредна епидемична обстановка, свързана с пандемията COVID-19, за първото полугодие на 2020 г. се отчита забавяне на изпълнението на заложените индикатори по проекта.

Извършвани са текущи поддръжки на Информационна система „Регистър на минимална помощ“ за изправно функциониране на регистъра за външни потребители.

Съгласно задълженията на министъра на финансите, произтичащи от Закона за държавните помощи, както и изискванията на европейското законодателство, бе изготвен Годишен доклад за предоставените държавни помощи в Република България през 2019 г., който е изпратен на ЕК чрез интерактивната система SARI.

В качеството на секретариат на Работна група 6 „Държавни помощи", през периода са изготвени позиции по проекти на актове, издавани от Европейската комисия, подготвени са и становища по различни предложения, въпросници и справки пред службите на ЕК за промяна на европейски актове, инициирани в хода на дискусиите от държавите членки.

Разработен и приет от МС бе Правилник за прилагане на Закона за публичните предприятия, в сила от 05.05.2020 г. Съгласуван бе нов Устройствен правилник на Агенцията за публични предприятия и контрол, приет от МС през м.април 2020 г.

През м.януари 2020 г. бе осъществена четвърта (последна) мисия на ОИСР и ЕК в София, в рамките на проект „Модернизиране на рамката за управление на държавните предприятия в съответствие с добрите международни практики" по Програмата на Европейския съюз за подкрепа на структурни реформи. На специално медийно събитие в Гранитна зала на МС бяха представени резултатите от проекта. Поради пандемията от Ковид-19, не бе взето участие в заседанието на Работната група по държавна собственост и приватизационни практики към ОИСР през м.март 2020 г. Проектът бе финализиран през м. май 2020 г. с изпращането до ОИСР на приетите от МС правилници към Закона за публичните предприятия, вкл. преведени на английски език.

По сметките на НФ към 30.06.2020 г. са постъпили приходи (нето) в размер на 1 192.0 млн. лева по програмите, съфинансирани от Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд (включително Инициативата за младежка заетост), Кохезионния фонд и Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица (ФЕПНЛ) на ЕС за финансовата рамка 2014–2020 г., Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство (ФМ на ЕИП) 2009–2014 г. и 2014–2021 г., Норвежкия финансов механизъм (НФМ) 2009–2014 г. и 2014–2021 г., двустранните програми за трансгранично сътрудничество по външните граници на ЕС (ПТСВГ) за периода 2014–2020 г. и Българо-швейцарската програма за сътрудничество (БШПС), като в тази сума са включени и отразените (нето) в отчетността на НФ операции по постъпването по банковите бюджетни сметки на Министерство на регионалното развитие и благоустройството (МРРБ) на чуждото финансиране по ПТСВГ и изплатените средства от получения ресурс към бенефициенти извън страната.

Извършените разходи (нето) за периода с натрупване чрез сметките на НФ възлизат на 229.5 млн. лева. По видове разходи изпълнението е както следва: 74.37% от общата стойност са капиталови трансфери, 24.14% са субсидии, 1.48% предоставени текущи и капиталови трансфери за чужбина и 0.01% - издръжка.

Трансферите (нето), временните безлихвени заеми (нето) и временна възмездна финансова помощ за разглеждания период са на стойност 579.8 млн. лв. (включват предоставените трансфери към бенефициенти по Оперативните програми (ОП) на ЕС - програмен период 2014 – 2020 г., ПТСВГ за периода 2014 – 2020 г., ФМ на ЕИП 2014–2021 г., НФМ 2014–2021 г. и БШПС, както и възстановени трансфери от бенефициенти-бюджетни организации за неусвоени суми по приключили проекти, за недопустими разходи или други надплащания. В консолидираната отчетност на НФ са отразени и трансфери (нето) към бенефициенти – бюджетни организации, които са за сметка на средства, предоставени от държавите-партньори по ПТСВГ.

След разрешение от ЕК част от средствата по оперативни програми бяха насочени за борба с разпространението на корона вируса и преодоляване на последиците от него.

Съвместно с УО по отделните оперативни програми бяха идентифицирани потенциалните ресурси, програми и мерки, които бяха мобилизирани за непосредствен отговор на задълбочаващата се криза. Въз основа на информацията за вътрешното разпределение на ресурса по програми и необходимия допълнителен бюджет за финансиране на конкретни мерки, бяха определени трансфери на средства от и към определени оперативни програми, позволяващи финансиране на необходими предвид ситуацията мерки.

Беше формиран финансов пакет от над 1 008 млн. лева, с който ще бъдат финансирани мерки от социално-икономически характер за подкрепа на непосредствено засегнатите от кризата лица и предприятия. За източници служат вътрешен ресурс от недоговорени и спестени от текущи операции средства (ОП „Региони в растеж“), както и прехвърляне на средства към оперативни програми „Развитие на човешките ресурси“ и „Иновации и конкурентоспособност“. Прехвърлянето на средства между оперативните програми и насочването им към специфични мерки за минимизиране на отрицателните последици от епидемичното разпространение на COVD-19 стартира с Решение на Министерския съвет № 256 от 14.04.2020 г., като последва и изменение и на самите програми. В зависимост от своята насоченост част от мерките вече са в процес на реализация.

В изпълнение на задълженията си съгласно Регламент 1303/2013 Сертифициращият орган изпрати до Европейската комисия прогнози за заявленията за плащане за 2020 г. и 2021 г. Чрез тези прогнози се дадени ясни индикации за размера на средствата, които следва да бъдат заделени за България при разпределяне на средствата в бюджета на ЕК, с цел избягване на възможността за неполучаване на финансов ресурс за осъществяване на плащания по програмите.

В качеството си на Сертифициращ орган по оперативните програми, съфинансирани от Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд (включително Инициативата за младежка заетост), Кохезионния фонд, Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица (ФЕПН) на ЕС и двустранните програми за трансгранично сътрудничество по външни граници на ЕС за периода 01.01.2020 г. – 30.06.2020 г. НФ е изготвил и изпратил до Европейската комисия 38 заявления за плащане.

През отчетния период Разплащателният орган продължи своите целенасочени и систематични действия за минимизиране на финансови корекции, идентифицирани от Одитния орган в рамките на одитите за приключване на проекти.

През отчетния период бяха проведени 12 работни срещи на Сертифициращия орган и управляващите органи, на които се разискваха въпроси, свързани със специфики на финансовото управление на програмите, съфинансирани от ЕФРР, КФ и ЕСФ.

В изпълнение на разпоредбите на Закона за публичните финанси и Закона за държавния бюджет на Република България за 2020 г. с Решение № 62 на Министерския съвет от 30.01.2020 г. бяха утвърдени годишните разчети на сметката за средствата от Европейския съюз на Националния фонд към министъра на финансите.

За осигуряване прозрачност на държавните финанси през първото полугодие на 2020 г. редовно бяха изготвяни и публикувани на интернет страницата на Министерството на финансите в предварително установените срокове месечни, тримесечни и годишни отчети за касовото изпълнение на държавния бюджет и консолидираната фискална програма в съответствие с националната методология и с методологията по ръководството за държавна финансова статистика на МВФ. МФ също така предоставя на Националния статистически институт (НСИ) и Българска народна банка (БНБ) консолидираните отчетни данни на касова и начислена основа за целите на държавната финансова статистика в съответствие с Меморандума за сътрудничество между трите

институции. Регулярно бяха публикувани и месечни бюлетини за изпълнението на държавния бюджет и основните показатели на консолидираната фискална програма за 2020 г., месечна информация за общия размер на фискалния резерв, информация за просрочените задължения на консолидирано централно правителство и местно правителство, методологически указания за отчитането на бюджетите на ПРБ и сметките за средства от Европейския съюз.

През 2020 г. се изготвяха данни за консолидираната фискална програма и националните бюджети на месечна база в машинно-четим (отворен) формат за Портала за отворени данни на Република България.

През отчетния период бяха разработени, утвърдени и публикувани периодични указания относно изготвянето и представянето на месечните и тримесечните отчети за касовото изпълнение на бюджета, с които се предоставиха и някои допълнителни пояснения относно коректното прилагане на методологията на отчетността на касова и начислена основа от бюджетните организации. Във връзка с прилагането на методологическите указания на МФ бяха разработени и актуализирани макети на справки и друга отчетна информация.

За целите на коректното прилагане на методологията на отчетността в НОИ, НЗОК и НАП бе изготвено и публикувано указание относно прилагането на чл. 159-161 от ЗПФ в отчетността за СЕС на НОИ, НЗОК и отразяване в отчетността на НАП за сметките за чужди средства на операции по начисляването и превеждането от НОИ, НЗОК и централния бюджет на вноски за ДЗПО.

Отделно от това бе изготвено и публикувано указание до бюджетните организации, включени в схемата за централизирано разплащане на осигурителните вноски и данъци, относно погасяване на задължения, произтичащи от разпоредбите на чл. 159, ал. 13 и 14 от ЗПФ.

През отчетния период бе издадено указание относно прилагането на чл. 99 от ЗДБРБ за 2020 г., с което се регламентират редът и начинът на включване на лицата по чл. 156 от ЗПФ в схемата за централизирано разплащане на осигурителни вноски и данъци.

Във връзка с настъпили промени при извършването на платежни услуги на бюджетни организации във валути, различни от евро и щатски долари, МФ съвместно с БНБ изготви и публикува съвместно указание относно промени в обслужването на разплащанията в чуждестранна валута.

През отчетния период са предоставени редица становища по проекти на нормативни актове, касаещи отчетни и платежни процедури с оглед тяхното оптимизиране и обвързване с регламентираните в ЗПФ счетоводна рамка и принципи на банковото обслужване. Оказана е методологическа помощ по конкретни въпроси и проблеми, поставени от първостепенни разпоредители с бюджет, относно прилагането на методологията за отчетността на бюджетните организации, както и на изискванията при банковото обслужване на сметките и плащанията на бюджетните организации.

През отчетния период текущо се осъществяваше мониторинг на видовете банкови сметки, прилагани от бюджетните организации, чрез процедурите по разрешаване на тяхното откриване и закриване при смяна на обслужващите банки, при структурни промени в системата на ПРБ и при изпълнението на конкретни проекти.

За целите на коректното банково обслужване през периода текущо са актуализирани данните, включени в списъците с кодове, сметки и обслужващи банки за 2020 г.

През отчетния период продължи процесът по координиране и наблюдение прилагането на картовите разплащания от бюджетните организации, насочени към намаляване на финансовата тежест и разходите на задължените лица при уреждане на техните

плащания към бюджета и оптимизиране на безналичните плащания в публичния сектор. В тази връзка МФ, в рамките на своите функции, продължи последователно да полага усилия за разширяване обхвата на прилагане на картови разплащания, в контекста на дейностите, свързани с електронните административни услуги и възможностите за усъвършенстване и внедряване на функционалности и процедури за централизирано заявяване и заплащане на публични задължения в единния портал за достъп до електронни административни услуги на Държавна агенция „Електронно управление".

След въвеждането на Централизираната автоматизирана информационна система за електронни обществени поръчки (ЦАИС ЕОП), считано от 01.01.2020г. служителите на МФ, участващи във възлагането на централизирани обществени поръчки бяха обучени за работа с националната платформа ЦАИС ЕОП за възлагане на електронни обществени поръчки. През първото шестмесечие на годината успешно бяха стартирани в ЦАИС ЕОП първите планирани за 2020 год. централизирани поръчки на Централния орган за покупки – за осигуряване на устни и писмени преводи, доставка на тонери за копирни и печатащи устройства и за предоставяне на услуги по почистване на административни сгради. В резултат на проведените обществени поръчки Централният орган сключи общо 9 рамкови споразумения (РС) на обща стойност от 61 млн. лв., за осигуряване на потребностите на възложителите по чл. 4, ал. 1 от ПМС № 385/2015 г. Сключените рамкови споразумения осигуряват доставките на компютърна техника, копирна хартия и канцеларски материали, както и възможността за възлагане на услуги за предоставяне на пощенски и куриерски услуги на изгодни за публичната администрация цени. През полугодието приключи и стартираната в края на 2019 година в СЕВОП специфична по своя характер обществена поръчка за осигуряване на специализирани юридически преводи по международни и арбитражни дела. Със сключването на рамково споразумение за тези услуги са осигурени нуждите от специализирани преводи за нуждите на Министерството на финансите, Министерството на външните работи, Министерството на правосъдието и Министерството на транспорта, съобщенията и информационните технологии.

През отчетния период съгласно утвърдения График за обществени поръчки на ЦОП за 2020 г., в електронната платформа СЕВОП бяха стартирани процедури за събиране на информация/ заявки от възложителите по чл. 4, ал. 1 от ПМС № 385/2015г. за планираните доставки и услуги за нуждите на органите на изпълнителната власт, в т.ч. за доставка на горива, автокозметика и смазочни материали, за извънгаранционна поддръжка на климатична и офис техника, за услуги по почистване. В процеса на подготовка на централизираните обществени поръчки бяха извършени пазарни проучвания и консултации за цените на тонери за различни копирни и печатащи устройства, на пазарните тенденции в цените на горивата, както и на условията и цените за осигуряване на услуги по почистване, включващи дейности по дезинфекция във връзка с епидемичната обстановка в страната. За осигуряване на непрекъсваемост на услугите и доставките за нуждите на държавната администрация, Централният орган за покупки организира сключването на допълнителни споразумения, с които беше удължен срока на действие на рамковите споразумения за осигуряване на пощенски и куриерски услуги до сключването на нови рамкови споразумения със същия предмет.

Както и в предходните години, Централният орган за покупки регулярно публикува актуална информация във връзка с дейността на ЦОП и възлаганите обществени поръчки в Портала за отворени данни, с което се осигурява допълнителна прозрачност на публичното възлагане.

През първото шестмесечие на 2020 г. са извършени документални проверки чрез системата СЕВОП на проведените по реда на чл. 82 от ЗОП мини-процедури с оглед контрол върху изпълнението на сключените рамкови споразумения на Централния

орган за покупки. Осъществени са и заключителни дейности във връзка със закриването на програми, финансирани със средства на Европейския съюз в предходни периоди.

През отчетния период бе изплатена първата част от вноската на Република България за 2020 г. в Европейския фонд за развитие, предоставящ официална помощ за развитие на страните от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн, в размер на 7 967 870,21 лв. (4 073 907,35 евро).

Бяха уредени задължения по съществуващите дялови участия на Република България в Международната банка за възстановяване и развитие (МБВР) по линия на административни разходи, както и в Международния валутен фонд (МВФ) по линия на преоценка на наличностите в национална валута за 2020 г.

В рамките на бюджетната процедура бе изготвена прогноза за залагането в ЦБ за периода 2021-2023 г. на средства за уреждане на задължения по дялови участия, записвания и принос на Република България в МВФ и в организации от Групата на Световната банка.

В рамките на администрирането на Финансовия договор между Република България и Европейската инвестиционна банка (проект „България – съфинансиране по Фондовете на ЕС 2014-2020 г. (СПЗ)“) за заем в размер до 500 млн. евро и в изпълнение на Механизма за ползване на средства от Финансовия договор бяха подготвени, съгласувано с Управляващия орган на Оперативна програма „Транспорт и транспортна инфраструктура 2014-2020“, Оперативна програма „Региони в растеж 2014-2020“ (ОПРР) и Оперативна програма „Околна среда 2014-2020“, проекти за одобрение от ЕИБ за ползване на средства от заема за покриване на националното съфинансиране по тях. Бе подготвена и изпратена на Банката документацията за усвояване на трети транш от заема в размер на 300 млн. евро. Във връзка с извършеното, в изпълнение на РМС № 256 от 14 април 2020 г., прехвърляне на средства между оперативните програми 2014-2020 г. (ОП) за подкрепа на мерки за минимизиране на отрицателните последици от епидемичното разпространение на Covid-19 бе извършен анализ на изпълнението на проектите, финансирани по допустимите ОП и извършените до момента разплащания по тях и на възможностите за ползване на заема за подпомагане на мерките, изпълнявани в рамките на ОП в отговор на Covid-19. Въз основа на направения анализ бе изпратено искане до ЕИБ за включване на Оперативна програма „Иновации и конкурентоспособност 2014-2020 г.“ и всички инвестиционни приоритети по приоритетна ос 1 на ОПРР в обхвата на финансовия договор.

В рамките на администрирането на Рамковото споразумение за заем в размер на 200 млн. евро между Банката за развитие на Съвета на Европа и Република България, механизъм за съфинансиране на проекти, изпълнявани със средства от ЕС по оперативните програми съфинансирани от Европейските структурни и инвестиционни фондове през програмния период 2014-2020 г. бе извършен анализ и изготвена информация относно договорените и усвоените средства за национално съфинансиране по Оперативни програми „Развитие на човешките ресурси 2014-2020“, „Наука и образование за интелигентен растеж 2014-2020“ и „Региони в растеж 2014-2020“. Бе подготвен отчет за изразходването на средствата от усвоените през 2018 г. и 2019 г. траншове в общ размер на 100 млн. евро и бе изготвена и изпратена на банката документацията за усвояване на трети транш от заема в размер на 100 млн. евро.

➢ *Участие в работата на институциите на ЕС и други международни организации*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата

През отчетния период бяха изготвени становища, позиции, указания и анализи за 2 редовни заседания на Съвета на ЕС по икономически и финансови въпроси (ЕКОФИН) и 5 неформални телеконферентни срещи на финансовите и икономическите министри от ЕС, 5 заседания на Еврогрупата в разширен формат, 6 заседания на Комитета за икономическа политика (КИП), 13 заседания на Икономическия и финансов комитет (ИФК) във формат титуляри и 12 заседания на ИФК във формат Заместници, 5 заседания на Европейския съвет, 21 заседания на Бюджетния комитет към Съвета на ЕС, 5 заседания на АдХок РГ „Многогодишна финансова рамка 2021-2027“, 2 заседания РГ „Собствени ресурси“, 1 заседание на ККСР – подкомитет „Прогнози“, 4 заседания на РГ „Борба с измамите“, 4 заседания на РГ „Правилник за персонала“ и други заседания на работни формати към европейските институции.

На заседанията на Бюджетния комитет към Съвета на ЕС България участва активно в дискусиите по главите от Годишния доклад на Европейската сметна палата относно изпълнението на бюджета на ЕС за финансовата 2018 г., както и в изготвянето на препоръките на Съвета към Европейския парламент за освобождаването на ЕК от отговорност по изпълнението на общия бюджет на ЕС за 2018 г. България участва активно и в подготовката на заключенията на Съвета по насоките за бюджета на ЕС за 2021 г., както и в последвалите обсъждания на представения от ЕК проектобюджет за 2021 г. През първата половина на 2020 г. бяха изготвени становища и коментари по разглежданите от Бюджетния комитет проекти на пет коригиращи бюджета на ЕС за 2020 г. Беше изготвена позиция за Съвет ЕКОФИН по Годишния доклад на Европейската сметна палата за изпълнението на бюджета на ЕС за финансовата 2018 г., по бюджетните указания на Съвета за 2021 г. България взе активно участие и успешно защити позициите си в КИП и ИФК по ключови за ЕС и България теми и по-конкретно по Препоръката на Европейската комисия за препоръки на Съвета относно актуализираната за 2020 г. Национална програма за реформи на Република България и за представяне на становище на Съвета относно Конвергентната програма на Република България (2020-2023 г.).

По време на отчетния период бе проведено заседание на Консултативния комитет по собствените ресурси (ККСР) – подкомитет „Прогнози“ (проведено под формата на писмена процедура поради ограничителните мерки в следствие пандемията от COVID-19), за което бяха изготвени становище и позиция, както и предоставени прогнози за базите на ДДС и БНД.

Във връзка с преговорите по МФР бяха направени изчисления, симулации, анализи и инфографики. Бе извършена симулация по предложените ревизирани варианти на методологията на ЕК за разпределение на средствата за Кохезионна политика между държавите членки, и на системата на собствените ресурси на ЕС, на база на които бяха направени задълбочени анализи за отражението за България на различни сценарии, както и бе направена симулация относно разпределението на средствата по Плана за възстановяване на ЕС. Бяха подготвени указания и позиции по обсъжданите теми в Ад-хок работната група по МФР, КОРЕПЕР, Съвет „Общи въпроси“ и Европейския съвет.

В областта на собствените ресурси в рамките на националната бюджетна процедура за 2021 г. бе изготвена прогноза за залагането в централния бюджет на средства за плащане на вноската на България в бюджета на ЕС за периода 2021-2023 г. Във връзка с текущото изпълнение на задълженията на България 2 пъти в месеца се извършваха дейности, свързани с навременното превеждане на вноската на страната в бюджета на ЕС.

Във връзка с работата в РГ “Собствени ресурси“ по законодателния пакет за системата за собствените ресурси за периода 2021-2027 г. бяха актуализирани изчисленията на МФ по видове собствени ресурси и бяха подготвени указания за заседанията на работната група по темите, които се обсъждаха.

До началото на кризата с Covid-19 бяха изготвени и публикувани на интернет-страницата на Министерството 2 информационни бюлетина „Основни икономически и политически решения в ЕС", отразяващ основните решения и теми в областта на икономическите и финансови въпроси, обсъдени и приети по време на заседанията на Съвета ЕКОФИН.

Продължи работата по подготовка на страната ни за членство в еврозоната. На 10 юли финансовите министри на държавите-членки от еврозоната, председателят на Европейската централна банка и финансовите министри и управителите на централните банки на Дания и България решиха единодушно да включат българския лев във Валутен механизъм II (ВМ II).

Прието беше решение на МС за номиниране на алтернативен директор за Република България в Съвета на директорите на ЕИБ.

В Държавен вестник, бр. 41 от 2020 г. бе обнародвано влязло в сила на 16 април 2020 г. изменение на Учредителния договор на Международната финансова корпорация (МФК, от Групата на Световната банка).

През първото тримесечие на 2020 г. продължи техническият диалог с Международната асоциация за развитие (МАР, от Групата на Световната банка), като на 22 май 2020 г. от Управителния съвет на асоциацията бе прието решение за членство на България в МАР.

С решение на МС правителството одобри проект на Изменение на Споразумението между правителството на Република България и Международната банка за възстановяване и развитие („Световна банка") за предоставяне на подкрепа за Офис на Световната банка в Република България, подписано на 12 април 2019 г., при условие за последваща ратификация. Изменението беше подписано на 12 май 2020 г. и с решение на МС бе предложено за ратифициране от Народното събрание.

В изпълнение на решение на МС Република България взе участие в инициативата на Международния валутен фонд за набиране на средства за уреждане на дълга на Сомалия към Фонда със сума в размер на 1,48 млн. СПТ. Съгласно влязло в сила на 25 март 2020г. решение № EBS/19/112 на Съвета на изпълнителните директори на МВФ, Финансовият департамент на Фонда потвърди с официална комуникация извършването на превода на дела на Република България с вальор 25 март 2020 г. в създадената за целта „Административна сметка за Сомалия".

Приети бяха ПМС №128 от 18 юни 2020 г. за одобряване на допълнителни разходи по бюджета на Министерството на външните работи за 2020 г. и РМС №397 от 18 юни 2020 г. за участие на Република България в инициативата на Международния валутен фонд за набиране на средства за Доверителния фонд на Международния валутен фонд за предотвратяване и ограничаване на щетите от бедствия. Инициативата на МВФ е в контекста на разпространението на COVID-19 в световен мащаб и причинените значителни хуманитарни и икономически щети, от които слабо развитите държави са особено засегнати.

Със Закона за изменение и допълнение на Закона за държавния бюджет на Република България за 2020 г., приет на 26 юни 2020 г., бе предвидено предоставянето на държавна гаранция във връзка с участието на България в Паневропейския гаранционен фонд, в размер до левовата равностойност на 51 251 027,24 евро, чрез сключването на споразумение за гаранция при първо поискване с ЕИБ и Споразумение за принос между Република България и ЕИБ. Проектите на двете споразумения бяха одобрени от Министерския съвет с протоколно решение от заседанието, проведено на 1 юли 2020 г. и подписани от българска страна на 9 юли 2020 г.

Проведени бяха съгласувателни процедури по проекти за България, кандидатстващи за финансиране от ЕИБ и ЕБВР в областта на: енергетиката, информационните технологии, общинска инфраструктура, водоснабдителната и канализационна инфраструктура, МСП и научно-изследователските и развойни дейности.

През м. февруари 2020 г. беше проведена мисията на МВФ за консултации с българските власти за 2020 г. по чл. IV от Учредителния договор на институцията, по време на която бяха обсъдени икономическите и финансови политики и перспективи за развитие на страната.

Осъществяван бе редовен диалог между Министерството на финансите и Световната банка по актуални теми от дневния ред на международната финансова институция и въпроси, засягащи взаимоотношенията ѝ с България.

С цел проследяване изпълнението на портфейла на ЕИБ в България бяха проведени срещи с Банката на експертно ниво.

Бяха осъществени процедури за гласуване по проекти на решения на Съветите на управителите на МФК, ЕИБ, ЧБТР и ЕБВР, както и на Съветите на Международната инвестиционна банка (МИБ) и Международната банка за икономическо сътрудничество (МБИС) по въпроси, свързани с членството на Бруней Даруссалам в МФК, одобряване на финансовия отчет на ЕБВР и доклада на независимите одитори за 2019 г., цикъла на годишните срещи на ЕБВР през 2021 - 2023 г., членството на Алжир в ЕБВР, отлагането на избора за президент на ЕБВР през 2020 г. и определяне на нова дата за избор, корекция на възнагражденията на президента, директорите и алтернативните директори на ЕБВР, отпускане на кредити, оперативната дейност, назначаване на членове на управителните и контролни органи на институциите.

Министерството на финансите проследи проведените във виртуална форма Пролетни срещи на Групата на Световната банка и МВФ и взе участие в техни работни формати.

Министерството на финансите подготви участието и представи Република България в годишната среща на Съвета на управителите на ЕИБ и в заседанията на Съвета на директорите на ЕИБ, в заседанията на Административния съвет на БРСЕ, в заседанията на Съвета на управителите и Съвета на директорите на ЧБТР, в заседание на Съвета на директорите на МИБ.

Бяха изготвени позиции по въпроси, свързани с МВФ, ЕИБ и ЕБВР за заседания на Съвета на ЕС по икономически и финансови въпроси (ЕКОФИН), Икономическия и финансов комитет (ИФК), Подкомитета по въпросите на МВФ към ИФК, работната група на финансовите съветници и за обсъжданията в рамките на други формати на ЕК.

МФ координира и предостави на Световната банка принос на българските институции по подготовката на доклада „Правене на бизнес 2021 г.“.

През първото полугодие на 2020 г. бяха предоставени на НСИ данните от компетентността на Министерство на финансите за априлската (предварителна) трансмисия на EDP нотификационните таблици с данните за дефицита и дълга на България за 2016-2020 г., изготвяни и изпращани в ЕВРОСТАТ от НСИ, съгласно методологията на ЕСС 2010. Беше осъществено необходимото оперативно сътрудничество с НСИ и БНБ при изготвянето на нотификационните таблици за дефицита и дълга, съответствието им с финансовите и нефинансовите сметки, както и съдействие и методологическа помощ за коректното отразяване в нотификационните таблици на операциите на сектор „Държавно управление”. МФ подготви отделна справка за потоците на европейските средства и ги представи на НСИ и БНБ за целите на държавната финансова статистика (ДФС) в съответствие с Меморандума за сътрудничество между НСИ, БНБ и МФ при разработване, производство и

разпространение на държавната финансова статистика и националните финансови сметки.

В изпълнение на изискванията на Директива 2011/85/ЕС бяха предоставяни на НСИ месечни фискални данни за дефицита/излишъка на сектор „Държавно управление“ и подсекторите му.

През първото полугодие на 2020 г. бяха подготвени и предоставени статистически данни, необходими за попълване на Нотификационните таблици за дефицита/излишъка и дълга (съгласно регламент (ЕО) № 479/2009 на Съвета от 25 май 2009 г.), отчитащи състоянието на дълга на сектор “Държавно управление” като цяло и на неговите под сектори – “Централно управление”, “Местно управление” и “Социалноосигурителни фондове”, както и тримесечни данни за дълга на сектора, съгласно разпоредбите на регламент (ЕО) № 1222/2004 на Съвета от 28 юни 2004 г. Изготвени и предоставени бяха статистически данни за дълга, съгласно изискванията на Европейската централна банка, МВФ, МБВР (Световна банка) и др.

В съответствие с разпоредбата на чл. 36 от Закона за публичните финанси, през полугодието на Интернет страницата на МФ беше публикувана официална информация за консолидирания дълг на сектор „Държавно управление“.

Съобразно ангажиментите на Министерство на финансите по предоставяне на информация за Фискален сектор по Специализирания стандарт за разпространение на данни Плюс (SDDS Plus), редовно бяха изготвяни месечни данни за операциите на подсектор „Централно управление“, както и на тримесечни данни за дълга на сектор „Държавно управление“ и подсектор „Централното управление“, които бяха предоставяни на БНБ в установения срок.

Месечни и тримесечни данни за ДФС на сектор „Централно консолидирано правителство” бяха съставяни и изпращани, съгласно изискванията на Ръководството за държавна финансова статистика (GFSM 2001) на Международния валутен фонд, посредством Integrated Collection System (ICS) – уеб-базирана информационна система за обмен на данни. Информацията редовно бе публикувана на страницата на МФ.

- ***Обучение по публични финанси***

Резултати от предоставянето на продукта/услугата

За първото полугодие на 2020 г. Школата по публични финанси (Школата) предостави специализирано обучение на целеви групи от публичната администрация под формата на курсове и семинари с оглед постигането на следните основни цели:

- ***Изграждане на устойчив капацитет на администрацията, ангажирана в управлението на публичните финанси***

Дейността на Школата за първото полугодие на 2020 г. бе съобразена със съответните изисквания и ограничения, наложили се в резултат на въведеното на 13 март 2020 г. извънредно положение в България, поради възникналата пандемията от COVID-19, и обявената от 14 май 2020 г. извънредна епидемични обстановка. Насрочените присъствени учебни мероприятия бяха отменени.

Преди 13 март Школата предостави специализирано обучение чрез организирането на 3 учебни мероприятия, в които взеха участие общо 54 служители. Програмата за обучение се реализира в 3 основни направления – „Бюджет и финансово управление”, „Структурни инструменти на ЕС” и „Вътрешен контрол”.

Предоставяното обучение е насочено към служители от администрацията на институциите и ведомствата в публичния сектор, държавната и местната администрация, ангажирана в процеса по финансово управление и контрол, управляващите органи,

междинни звена и бенефициенти по структурните и Кохезионния фонд на ЕС, вътрешни одитори в министерствата и общините. Преподавателите в обученията на Школата са водещи експерти в областта на публичните финанси.

- ***Усъвършенстване на професионалните знания и умения на служителите от финансовата администрация и подкрепа за въвеждането на съвременни методи, подходи и техники за финансово управление***

В направление „Бюджет и финансово управление“ се подготви една нова програма, свързана с проблематиката на бюджетното счетоводство и насочена към счетоводители от общинската администрация в страната. Проведено бе обучение по темата „Насоки за годишното счетоводно приключване на бюджетните организации за 2019 г.“. Обучението бе с практическа насоченост и обучаемите имаха възможност да получат напътствия относно годишното счетоводно приключване на бюджетните разпоредителите с бюджет от системата на общинските администрации за 2019 г. Бяха направени разяснения на новите моменти в методическите указания на Министерството на финансите, свързани с отчетността на начислена основа по сметките от Сметкоплана на бюджетните организации и на касова основа по Единната бюджетна класификация за 2019 г. В програмата бяха засегнати процедурите по годишно счетоводно приключване за 2019 г., както и процедурите и отчетността на начислена основа в края на отчетната година, осъществявани в бюджетните предприятия преди изготвяне на оборотната ведомост - осчетоводяване на резултатите от годишната инвентаризация, начисляване на амортизациите на нефинансовите дълготрайни активи (НФДА) за м. декември, отразяване на резултатите от периодичния преглед за обезценка на НФДА, преоценка на НФДА в края на годината при избран със счетоводната политика допустим алтернативен подход, преоценка в края на годината на материалните запаси, отразяване на резултатите от извършения преглед за обезценка на вземанията в края на годината и начисляване на провизии за вземания, осчетоводяване на всички текущи приходи и разходи, респ. вземания и задължения за 2019 г., преглед и анализ на задбалансовите активи и пасиви, в т.ч. на условните вземания и задължения, текущо начисляване с коригиращи сметки на приходи и разходи, начисляване на провизии за задължения, текущо признаване на приходите от помощи и дарения чрез прилагане на коригиращи сметки от подгрупи 498 и 740 от сметкоплана на бюджетните организации, начисляване на приписаните приходи и разходи за отчетната година и начисляване на разходи за провизии на персонала в края на 2019 г. Обърна се внимание и на изготвянето на оборотната ведомост, счетоводното приключване на счетоводни сметки за 2019 г., изготвянето на годишен финансов отчет съгласно Заповед № ЗМФ-1338/2015 г. с включени в него: баланс, отчет за приходите и разходите, отчет за касовото изпълнение на бюджета, сметките за средствата от Европейския съюз и сметките за чужди средства. Бяха обсъдени актуални въпроси, свързани с текущата отчетност на начислена и на касова основа, регламентирани в указанията на МФ - ДДС № 06/2019 г. и публикуваните нови теми в рубриката „Коментари по методологични въпроси“. По време на обучението бяха обсъдени различни практически казуси и се проведоха множество дискусии, като участниците имаха възможност да задават въпроси, на които получиха компетентни отговори от лекторите.

Направлението „Вътрешен контрол” е свързано с обучението за поддържане и усъвършенстване на индивидуалната експертиза, както и за ефективното изпълнение на функциите по вътрешен контрол и одит в организациите от публичния сектор. Познаването на новостите и добрите практики, актуализирането на знанията и развиването на уменията, свързани със системите за финансово управление и контрол и одита, са предпоставка за професионално развитие. В направлението през 2020 г. са проведени 2 обучения с 30 участника на тема „Електронно докладване за състоянието на

системите за финансово управление и контрол и за дейността по вътрешен одит в организациите от публичния сектор“, проведени през м. февруари.

Програмата за обучението на тема „Електронно докладване за състоянието на системите за финансово управление и контрол и за дейността по вътрешен одит в организациите от публичния сектор“ е разработена за нуждите на администрацията, ангажирана с дейността по докладването за състоянието на СФУК и дейността по вътрешен одит, което през последните години се извършва по електронен път за част от организациите. Целта на курсовете бе да се подпомогнат служителите, отговорни за представянето на докладите, така че да могат да го извършват точно, вярно и навременно. В обучението бяха разгледани правилата и критериите за изготвянето на докладите и попълването на въпросниците по финансово управление и контрол и вътрешен одит, участниците бяха запознати с реда и сроковете за докладване и специално внимание се отдели на най-често допусканите грешки. След запознаването с основните нормативни изисквания за докладване, бе направен преглед на функционалностите и измененията в модул „Годишно докладване“ в Информационната система за финансово управление и контрол и вътрешен одит (ИСФУКВО) на Министерството на финансите и бяха дадени насоки за работа със системата. Втората сесия бе за практическа подготовка - работа на обучаемите със системата в реална среда и попълване на информацията за доклада в тестова среда в системата на ИСФУКВО. С практическата работа в електронна среда участниците се упражниха, получиха практическа подготовка и насоки за работа със системата. Липсата на опит при електронното докладване и практическата насоченост на темата я прави търсена и желана за участие в обученията. Обученията бяха оценени много високо от участниците, особено по критерия за приложимост при изпълнение на професионалните задължения.

- ***провеждане на анализи и проучвания на нуждите от обучение на целевите групи***

За отчетния период Школата направи проучване и анализ на различни информационни продукти в електронното пространство и успя да организира въвеждане на система за дистанционно обучение, с което се създава възможност за провеждането на обучения в неприсъствена форма по програмата на Школата.

Обобщените данни за резултатите на Школата през първото полугодие на текущата година са представени таблично:

Разработване на програми за обучение и провеждане на курсове и семинари:

	Целева стойност		Отчет	
Направления на обучение	Брой курсове и семинари	Брой обучени служители	Брой курсове и семинари	Брой обучени служители
Бюджет и финансово управление	20	440	1	24
Управление на средствата от ЕС	10	220	0	0
Вътрешен контрол	22	484	2	30
Общо:	**52**	**1 144**	**3**	**54**

Показатели за предоставяните по програмата продукти/услуги

Бюджетна програма 1000.01.01 - "Бюджет и финансово управление" Показатели за изпълнение	**Мерна единица**	**Целева стойност**	***Отчет***
Изменение и допълнение на Наредбата за служебните командировки и специализация в чужбина.	срок	При промяна на законодателството	Не е имало необходимост от актуализация
Заседания на ЕКОФИН (Съвета на ЕС по икономически и финансови въпроси).	срок	Ежемесечно Позициите са одобряват на последното заседание на Министерски съвет преди заседанието на ЕКОФИН	2 редовни заседания и 5 неформални телеконферентни разговора
Заседания на Еврогрупата	срок	При необходимост	5 заседания
Заседание на ЕКОФИН/Бюджет (Съвета на ЕС по икономически и финансови въпроси във формат „Бюджет").	срок	През юли (при необходимост) и през ноември.	1 заседание (ноември)
Заседания на Съвет „Общи въпроси".	срок	Ежемесечно	6 заседания
Заседания на Европейския съвет	срок	При необходимост	5 заседания
Заседанията на Бюджетния комитет към Съвета на ЕС.	срок	По няколко заседания месечно	21 заседания
Работна група „Собствени ресурси".	срок	6 заседания	1 заседание
АдХок РГ „Многогодишна финансова рамка 2021-2027"	срок		5 заседания
Заседания на РГ „Борба с измамите".	срок	6 заседания	4 заседания
РГ „Правилник за персонала".	срок		4 заседания
Заседанията на ККСР.	срок	4 заседания	1 заседание
Заседанията на Икономическия и финансов комитет (във формат титуляри и заместници).		Ежемесечно Позициите за съответните заседания са изготвяни в срок най-късно до един ден преди датата на самото заседание	13 заседания на ИФК титуляри и 15 заседания на ИФК заместници
Заседанията на Комитета по икономическа политика към Съвета на ЕС.	срок	Ежемесечно	10 заседания на КИП
Заседания на КОРЕПЕР I и КОРЕПЕР II.	срок	Ежеседмично	Ежеседмично
Ежемесечни отчети за разходите на делегати от България в заседанията на подготвителните органи на Съвета на ЕС.	срок	Ежемесечно	Изготвени ежемесечни отчети за разходите на делегати от България за заседанията на подготвителните органи на Съвета на ЕС
Годишна декларация за отчетените разходи за 2018 г. на делегати в заседанията на органите на Съвета на ЕС (в рамките на два месеца след приключване на календарната година).	срок	Годишно 28.02.2020 г.	1 декларация
Изготвяне на проекти на актове на Министерския съвет и/или на министъра на финансите в съответствие с бюджетната процедура за съответната година.	срок	съгласно бюджетната процедура	Изготвени и одобрени следните проекти на актове: ▪ РМС № 64/2020 г. за бюджетната процедура за 2021 г.; ▪ РМС № 273/2020 г. за изменение на РМС № 64 за бюджетната процедура за 2021 г.;

			▪ РМС № 447/2020 г. за изменение и допълнение на РМС №64 за бюджетната процедура за 2021 г., изменено с Решение № 273 на Министерския съвет от 2020 г.; ▪ ПМС № 75/2020 г. за допълнение на ПМС № 381/2019 г. за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2020 г. ▪ РМС № 218/2020 г. за одобряване на Закон за изменение и допълнение на ЗДБРБ за 2020 г.; ▪ РМС № 401/2020 г. за одобряване на Закон за изменение и допълнение на ЗДБРБ за 2020 г.
Изготвяне и публикуване на методологически и статистически данни и информации за касовото изпълнение на КФП на месечна и тримесечна основа.	срок	Ежемесечно и тримесечно съгласно предварително обявен календар	Изготвени и публикувани данни и материали в срок
Консолидирана фискална програма и национални бюджети – информация на месечна база, изготвяни и предоставяни в отворен формат за Портала за отворени данни на Република България.	срок	Ежемесечно, съгласно сроковете за публикуване на статистически данни за държавния сектор в предварително обявен календар	Изготвени и предоставени данни в срок
Изготвяне, предоставяне на МВФ и публикуване на страницата на МФ на статистически данни за ДФС във формата на GFSM 2001 и GFSM 2014.	срок	Ежемесечно, тримесечно (GFSM'2001) и годишно (GFSM 2014) съгласно предварително обявен календар	Изготвени и публикувани данни и материали в срок
Изготвяне и предоставяне на БНБ на месечни данни за фискалния сектор по SDDS Годишна актуализация на мета-данни за сектора.	срок	Ежемесечно и съгласно предварително обявен календар	Изготвени и предоставени данни и материали в срок
Предоставяне на месечни фискални данни на НСИ съгласно изискванията на Директива 2011/85/ЕС.	срок	Ежемесечно, съгласно Меморандум за сътрудничество между НСИ, БНБ и МФ	Изготвени и предоставени данни и материали в срок
Предоставяне на данни на НСИ за изготвяне на нотификационни таблици за дефицита и дълга на консолидираното правителство за съответния период.	срок	Регламент 479/2009 на Съвета на ЕС и Регламент 679/2010 на Съвета на ЕС и Регламент 220/2014 на Европейската комисия	През м. април 2020 г. бяха предоставени отчетни данни за 2019 г. на НСИ за целите на изготвяне на нотификационните таблици за Евростат
Изготвена и внесена в МС регулярна информация за касовото изпълнение на държавния бюджет и на основните показатели на КФП.	срок	Съгласно ЗПФ	В изпълнение разпоредбите на чл. 135 от ЗПФ бе изготвена и внесена за разглеждане в Министерския съвет информация за касовото изпълнение на държавния бюджет и на основните показатели на КФП за четвърто тримесечие на 2019 г. и първото тримесечие на 2020 г. при спазване на определените срокове.

Изготвени методологически указания относно касовото изпълнение на бюджета, банковото обслужване и отчетността на бюджетните организации.	брой	7	7
Изготвени периодични и годишен отчети на държавния бюджет и консолидираната фискална програма за съответната година.	срок	съгласно ЗПФ и ЗДД	Изготвен проект на отчет за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2019 г. и проект на доклад към него, както и годишен доклад и отчет за дейността на ДФГУДПС за 2019 г. и годишен доклад за състоянието на държавния дълг за 2019 г.
Актуализация на Националната програма за реформи.	срок	Веднъж годишно (до 30 април на съответната година в съответствие с изискванията на Европейския семестър, Регламент 1176/2011 на Съвета относно превенцията и корекцията на макроикономическите дисбаланси и в съответствие с чл. 121 от ДФЕС за общите насоки на икономическите политики на държавите-членки и на Съюза)	Приета с РМС № 296 от 30.04.2020 г. и изпратена на 30.04.2020 г. на Европейската комисия.
Актуализация на Конвергентната програма.	срок	Веднъж годишно Регламент на Съвета 1466/97 Актуализацията е извършена в срока, предвиден в рамките на Европейския семестър, а именно: не по-късно от 30 април на съответната година	Приета с РМС 242 от 25.04.2019 г. и изпратена на 24.04.2019 г. на Европейската комисия.
Отчет за изпълнението на мерките и действията, заложени в Националната програма за реформи.	срок	Два пъти годишно в изпълнение на РМС № 396от 20.07.2017 г.	За първи отчет се приема актуализацията на НПР за 2020 г., приета с РМС № 296 от 30.04.2020 г. Отчет за изпълнение на мерките за периода май-октомври 2020 г. ще бъде приет през декември 2020 г.
Актуализация на Плана за действие за изпълнението на Националната програма за развитие: България 2020 за 2020 г.	срок	Веднъж годишно	Ще бъде разработен през второто полугодие
Доклад, съдържащ оценка на макроикономическите ефекти от изпълнението на програмите съфинансирани от ЕС.		Два пъти годишно	Изготвен един доклад, съдържащ оценка на макроикономическите ефекти от изпълнението на програмите съфинансирани от ЕС, който е публикуван на интернет страницата на Министерството на финансите. Предстои изготвянето на втори доклад.

Изготвяне и публикуване на месечни конюнктурни анализи за състоянието на икономиката.	срок	Ежемесечно	Публикувани са 6 издания
Изготвяне и публикуване на изданието „Финансов сектор: оценки и очаквания“.	срок	Тримесечно (февруари, май, август, декември)	Публикувани са 2 издания
Изготвяне и публикуване на изданието „Индикатор на икономическата активност в България“.	срок	Четири пъти годишно (март, юли, септември, декември)	Публикувани са 2 издания
Изготвяне и публикуване на годишен доклад за икономиката на България.	срок	Веднъж годишно	Докладът е изготвен, предстои публикуване на страницата на МФ.
Отчет за изпълнението на Плана за действие с мерки, адресиращи основните проблемни области, възпрепятстващи нарастването на инвестициите, одобрени с Решение № 411 на Министерския съвет от 2016 г., допълнено с Решение № 609 на Министерския съвет от 2016 г., изменено с Решение № 191 на Министерския съвет от 2018 г., изменено с Решение № 421 на Министерския съвет от 2019 г.	срок	Четири пъти годишно	Изготвени са два отчета за напредъка в изпълнението на Плана, одобрени с протоколни решения на Министерския съвет (Протокол № 7 от 19 февруари 2020 г. и Протокол № 29 от 13 май 2020 г.).
Изготвена прогноза за макрорамката за бюджета и за други стратегически документи на правителството.	срок	м. февруари, март, август, септември 2020 г.	Изготвени са 2 макроикономически прогнози. Едната от тях е предварителна – за системата на МФ, а другата е официална.
Изготвена прогноза за цикличната позиция на икономиката и за структурния бюджетен баланс.	срок	м. февруари, март, август и септември 2020 г.	Изготвени са 2 прогнози за цикличната позиция.
Уредени дялови участия на Република България в международните финансови институции.	срок	Съгласно изискванията на МФИ	Платени: ▪ 1 393 000,00 лв. по полица за съществуващото дялово участие на Република България в МБВР за покриване на административни разходи на международната финансова институция в лева ▪ 92 697,93 лв. във връзка с преоценка на наличностите по сметките на МВФ в национална валута за 2020 г.
Осигурени средства, при необходимост, за подпомагане финансирането на проекти, изпълнявани по оперативните програми със средства от фондовете на ЕС през програмния период 2014-2020, чрез Финансов договор в размер до 500 млн. евро между Република България и Европейската инвестиционна банка (България съфинансиране по фондовете на ЕС 2014-2020 г.) (СПЗ).		Съгласно условията на Финансовия договор	През м април 2020 г бе изтеглен трети транш от заема в размер на 300 млн. евро.
Осигурени средства, при необходимост, за подпомагане финансирането на проекти, изпълнявани по оперативните програми със средства от фондовете на ЕС през програмния период 2014-2020, чрез структурния програмен заем от Банката за развитие на Съвета на Европа в размер до 200 млн. евро.		Съгласно условията на Рамковото споразумение	През м април 2020 г бе изтеглен трети транш от заема в размер на 100 млн. евро.
Плащане на вноската на РБългария в Европейския фонд за развитие.		Съгласно определения от ЕК размер и график	7 967 870,21 лв.

Плащане на вноската на Република България в бюджета на ЕС.	срок	2 пъти месечно, съгласно утвърдените срокове; при допълнителни плащания – съгласно поставения от ЕК срок	2 пъти месечно, съгласно утвърдените срокове; при допълнителни плащания – съгласно поставения от ЕК срок
Сключени финансови споразумения с МФИ.		Съгласно определените срокове и изисквания	През първото полугодие на 2020 г. е сключено 1 гаранционно споразумение, 1 споразумение за принос и 1 изменение на споразумение.
Участие в заседанията на управляващите органи и работните групи към международните финансови институции, както и в заседанията на работните формати на ЕС, свързани със сътрудничеството с МФИ.	срок	Съгласно определените графици от управителните им органи	Годишна среща на ЕИБ, Пролетни срещи на Групата на СБ и МВФ; 1 заседание на Съвета на директорите на МИБ; 7 заседания на СД на ЕИБ; 3 заседания на Комитета на Инвестиционния механизъм на ЕИБ; 1 заседание на СУ на ЧБТР; 4 заседания на СД на ЧБТР; 3 заседания на АС на БРСЕ.; 5 заседания на Подкомитета по въпросите на МВФ към ИФК.

№	Бюджетна програма 1000.01.01 - "Бюджет и финансово управление" (в лева)	Закон	Уточнен план	Отчет
	1	2	3	4
I.	**Общо ведомствени разходи:**	**12 781 300**	**12 781 300**	**4 842 104**
	Персонал	10 197 200	10 197 200	4 413 354
	Издръжка	2 581 900	2 581 900	428 750
	Капиталови разходи	2 200	2 200	0
	В това число:	693 300	693 300	240 390
	Проекти по ОП "Добро управление"	693 300	693 300	240 390
1	**Ведомствени разходи по бюджета на ПРБ:**	**12 088 000**	**12 088 000**	**4 601 714**
	Персонал	10 197 200	10 197 200	4 413 354
	Издръжка	1 888 600	1 888 600	188 360
	Капиталови разходи	2 200	2 200	0
2	**Ведомствени разходи по други бюджети и сметки за средства от ЕС**	**693 300**	**693 300**	**240 390**
	Персонал	0	0	0
	Издръжка	693 300	693 300	240 390
	Капиталови разходи	0	0	0
	От тях за:	693 300	693 300	240 390
	Проекти по ОП "Добро управление"	693 300	693 300	240 390
	Администрирани разходни показатели			

II.	**Администрирани разходни параграфи по бюджета**	**1 722 600**	**1 722 600**	**666 979**
	Информационно издание на министерството	37 600	37 600	11 869
	Предоставяне на подкрепа за създаването и функционирането на Офис на Световната банка в София, България за осъществяването на споделени услуги и други функции на Групата на Световната банка	1 685 000	1 685 000	655 110
III.	**Администрирани разходни параграфи по други бюджети и сметки за средства от ЕС**	**0**	**0**	**0**
	Общо администрирани разходи (II.+III.):	**1 722 600**	**1 722 600**	**666 979**
	Общо разходи по бюджета (I.1+II.):	**13 810 600**	**13 810 600**	**5 268 693**
	Общо разходи (I.+II.+III.):	**14 503 900**	**14 503 900**	**5 509 083**
	Численост на щатния персонал	233	233	211
	Численост на извънщатния персонал	0	0	0

Бюджетна програма „Защита на публичните финансови интереси”

Изпълнение на целите на програмата

В изпълнението на политиката в областта на устойчивите и прозрачни публични финанси програмата цели защита на публичните финансови интереси и превенция с корупцията чрез:

- Добро финансово управление на публичните средства посредством засилване на управленската отговорност и функциониране на адекватни и ефективни системи за финансово управление и контрол и независим вътрешен одит;
- Оценка на системите за финансово управление и контрол на органите, участващи в усвояването на средствата от ЕС и получаване на достатъчна увереност за тяхната адекватност, надеждност, ефективност и ефикасност, и издаване на годишно одиторско становище за законосъобразността и редовността на сертифицираните пред Европейската комисия разходи по всички оперативни програми;
- Осъществяване на последващ финансов контрол за законосъобразност чрез извършване на финансови инспекции за спазването на нормативните актове, уреждащи бюджетната, финансово-стопанската и отчетната дейност, както и дейността по възлагане и изпълнение на обществени поръчки на организациите и лицата, посочени в чл. 4 от Закона за държавната финансова инспекция;
- Осъществяване на процесуалното представителство на Министерството на финансите, министъра на финансите и държавата, представлявана от министъра на финансите в предвидените от закона случаи в образуваните съдебни, арбитражни и други свързани с тях производства;
- Осигуряване на условия за провеждане на принципите за публичност и прозрачност, свободна конкуренция, равнопоставеност, недопускане на дискриминация и пропорционалност при възлагането на обществени поръчки.

Бюджетната програмата включва дейности, изпълнявани от дирекции „Национален фонд”, „Съдебна защита”, „Методология на контрола и вътрешен одит”, Изпълнителна агенция „Одит на средствата от Европейския съюз”, Агенцията по обществени поръчки и Агенцията за държавна финансова инспекция.

За реализиране целите на бюджетната програма министерството си взаимодейства с всички организации от публичния сектор, в т.ч. министерства, ведомства, общини, Сметната палата и другите контролни органи, органите на съдебната власт, Съвета за координация в борбата с правонарушенията, засягащи финансовите интереси на Европейските общности (AFCOS). Министерството на финансите си сътрудничи с Европейската комисия и Европейската служба за борба с измамите (OLAF).

Във връзка с осъществяване процесуалното представителство на Министерството на финансите и държавата и провеждането на процедури за избор на процесуален защитник на Република България, както и арбитри по образуваните срещу нея международни арбитражни дела, Министерството на финансите си взаимодейства с правораздавателните органи в страната, Международния център за разрешаване на инвестиционни спорове във Вашингтон и Международния търговски арбитраж в Париж. След присъединяването на страната ни към ЕС, държавата би могла да бъде конституирана като ответник по образувани съдебни производства и пред Съда на европейските общности в Люксембург.

❖ *Разработване и провеждане на държавната политика в областта на финансовото управление и контрол и вътрешния одит в публичния сектор*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата

В съответствие с планираните дейности, постигнатите резултати за първото полугодие на 2020 г. са следните:

- **Проекти на нормативни актове в областта на финансовото управление и контрол и вътрешния одит.**

Изготвен е проект за изменения и допълнения в Наредбата за процедурата за определяне на състава и дейността на одитните комитети в организациите от публичния сектор.

Налице е несъответствие между разпоредбите на Наредбата за процедурата за определяне на състава и дейността на одитните комитети в организациите от публичния сектор, регламентиращи обема на обстоятелствата, които кандидатите за одитни членове декларират в процедурата за подбор, и чл. 18, ал. 1 от Закона за вътрешния одит в публичния сектор /ЗВОПС/. С измененията и допълненията в Закона за вътрешния одит в публичния сектор (ДВ, бр. 100 от 2019 г., в сила от 01.01.2020 г.) в чл. 18, ал. 1 беше предвидено в състава на одитните комитети да не могат да участват длъжностните лица по чл. 7, ал. 1 от Закона за обществените поръчки и вътрешните одитори от съответните организации, както и членовете на одитните комитети да не могат да участват в друг одитен комитет, включително в организация по чл. 18, ал. 4. Това налага да се извършат съответните изменения и допълнения в наредбата и да се предвиди кандидатите за членове на одитни комитети при подаване на заявление за участие в процедурата за подбор да декларират, че не са налице обстоятелствата, обуславящи несъвместимост със заеманата длъжност.

Изготвена е частична предварителна оценка на въздействието на Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за процедурата за определяне на състава и дейността на одитните комитети в организациите от публичния сектор. Предвижда се проектът на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за процедурата за определяне на състава и дейността на одитните комитети в организациите от публичния сектор да бъде публикуван за обществени консултации по реда на чл. 26 ал. 3 от Закона за нормативните актове през м. август - септември 2020 г.

- **Издадена методология в областта на финансовото управление и контрол и вътрешния одит.**

В изпълнение на проект № BG05SFOP001-2.010-0001 „Усъвършенстване на системите за финансово управление и контрол и функцията по вътрешен одит в публичния сектор“, осъществяван с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Добро управление“ /ОПДУ/, съфинансирана от Европейския съюз /ЕС/ чрез Европейския социален фонд, от изпълнител по сключен договор са разработени Указания за осъществяване на предварителен контрол за законосъобразност в организациите от публичния сектор, Указания за управление на риска в организациите от публичния сектор, Указания за последващи оценки на изпълнението в организациите от публичния сектор, Методически насоки по елементите на финансовото управление и контрол и Наръчник за вътрешен одит.

Трите указания, методическите насоки и наръчника са утвърдени със заповед № ЗМФ-184/06.03.2020 г. на министъра на финансите. Със същата заповед са отменени действащите до този момент Методически насоки по елементите на финансовото управление и контрол, Указания за осъществяване на предварителен контрол, Насоките за въвеждането на управление на риска в организациите от публичния сектор и Наръчник за вътрешен одит.

Текущо през отчетния период бяха предоставяни становища с методологичен характер по въпроси, свързани с финансовото управление и контрол и вътрешния одит в публичния сектор.

- **Консолидиран годишен доклад за вътрешния контрол в публичния сектор.**

Изготвен беше Консолидиран годишен доклад за вътрешния контрол в публичния сектор в Република България за 2019 г., който беше приет с решение на Министерския съвет № 436 от 03.07.2020 г. Докладът включва анализ на информация за състоянието на финансовото управление и контрол в 314 организации-първостепенни разпоредители с бюджет, в които е включена информация и за разпоредителите с бюджет от по-ниска степен към тях, търговските дружества, вкл. лечебните заведения, с над 50 на сто държавно и/или общинско участие в капитала, както и търговските дружества, чийто капитал е изцяло собственост на търговските дружества с над 50 на сто държавно и/или общинско участие в капитала. В консолидирания доклад е включена и информация за състоянието на вътрешния одит, представена от 135 ръководители на организации-първостепенни разпоредители с бюджет в техните годишни доклади и въпросници към тях за 2019 г. Консолидираният доклад съдържа обобщена информация за състоянието на финансовото управление и контрол и обобщена информация за състоянието на вътрешния одит в публичния сектор, получена и в резултат на проведените системни наблюдения и от годишните доклади за дейността на одитните комитети през 2019 г.

- **Извършени системни наблюдения.**

През първото полугодие на 2020 г. е изготвен План за извършване на системни наблюдения по чл.49 от ЗВОПС и чл.18, ал.1 от ЗФУКПС. В плана е предвидено извършване на общо четири системни наблюдения, две по ЗФУКПС и две по ЗВОПС в периода септември-ноември 2020 г. Разработена беше методика, включваща критерии за подбор и обосновка за избора на организациите от публичния сектор, включени в плана за системните наблюдения. В плана за извършване на системните наблюдения през 2020 г. бяха включени 4 системни наблюдения в следните общини: Божурище и Троян по ЗФУКПС, Карлово и Дулово по ЗВОПС.

- **Проведени работни срещи и обучения за ръководители, служители и вътрешни одитори и др. по въпросите на финансовото управление и контрол и вътрешния одит в публичния сектор.**

В изпълнение на дейностите по проект № BG05SFOP001-2.010-0001 „Усъвършенстване на системите за финансово управление и контрол и функцията по вътрешен одит в

публичния сектор“, осъществяван с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Добро управление“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд, е организирана и проведена регионална среща в гр. Велинград. В срещата са взели участие вътрешни одитори, финансови контрольори и лица на ръководни длъжности от общините. Представени са резултатите от проведените проучвания на държави от ЕС и изведените добри практики в областта на финансовото управление и контрол в публичния сектор, в т.ч. и вътрешния одит, анализ на текущото състояние на финансовото управление и контрол в публичния сектор, в т.ч. и вътрешния одит в България, както и е проведена дискусия относно актуализирането на законодателството и методологията в областта на финансовото управление и контрол и вътрешен одит.

През месец юни 2020 г. бяха проведени 2 обучения на тема „Представяне на актуализираните указания в областта на финансовото управление и контрол в публичния сектор“ с участието на вътрешни одитори, финансови контрольори и лица на ръководни длъжности от публичния сектор.. На проведените две обучения са обучени общо 100 лица.

На 28.02.2020 г. е проведена и работна среща между ръководителите на звената за вътрешен одит от министерства и други централни ведомства и дирекция „Методология на контрола и вътрешен одит“ в Министерството на финансите. Срещата е проведена в сградата на Министерството на финансите, като са обсъждани въпроси: Предоставяне на текуща информация за изпълнението на дейностите по проект „Усъвършенстване на системите за финансово управление и контрол и функцията по вътрешен одит в публичния сектор“, финансиран по ОПДУ, както и на проекта във връзка със създаването и функционирането на одитните комитети в организациите от публичния сектор, финансиран от ЕС по Програма за подкрепа на структурните реформи за периода 2017-2020 г.; Преглед и обсъждане на последните промени в ЗВОПС; Дискусия по практиката, свързана с изграждането и функционирането на одитните комитети в публичния сектор, съгласно ЗВОПС и Наредбата за процедурата за определяне на състава и дейността на одитните комитети в организациите от публичния сектор, приета с ПМС № 24 от 26 януари 2017 г.; Обсъждане на установени проблеми при работата на одиторите.

- **Проведени изпити за придобиване на сертификат „Вътрешен одитор в публичния сектор”.**

В съответствие с Наредба № Н-9 от 10.06.2019 г. на министъра на финансите изпит за придобиване на сертификат „вътрешен одитор в публичния сектор“ се провежда поне веднъж годишно. Предвид усложнената епидемична обстановка, планираното провеждане на изпита от първото полугодие на 2020 г. се променя за второто полугодие на 2020 г.

- **Актуална публична база данни за звената за вътрешен одит и актуален публичен регистър на одиторите, издължали успешно изпита за придобиване на сертификат „вътрешен одитор в публичния сектор”.**

Текущо се актуализира базата данни за звената за вътрешен одит в публичния сектор и информацията за назначените вътрешни одитори в тях. Регистърът на лицата, притежаващи сертификат „вътрешен одитор в публичния сектор” се актуализира след издаване на сертификати „вътрешен одитор в публичния сектор“ на успешно издържалите изпита. От 2006 г. до момента от министъра на финансите са издадени 2 835 сертификата.

- **Актуална информационна система за финансово управление и контрол и вътрешен одит, съдържаща законодателство, методология и добри практики по вътрешен контрол.**

С цел осигуряване на публичност за състоянието на вътрешния контрол в публичния сектор, се поддържа актуална информация в Информационната система за финансово управление и контрол и вътрешен одит (ИСФУКВО), която е част от интернет страницата на МФ. През 2020 г. системата е актуализирана, като е добавена секция „Одитни комитети“, в която ще се публикуват документи и добри практики, които имат за цел да подпомагат дейността на одитните комитети в публичния сектор.

За 2020 г. е публикувана информация за нормативните актове в областта на вътрешния контрол, актуализираната методология по вътрешен контрол, консолидирания годишен доклад за вътрешния контрол в РБ за 2019 г., информация за провеждане на работни срещи и обучения, информация за изпълняваните от министерството проекти и методологични указания в областта на вътрешния контрол в публичния сектор.

- **Повишаване на професионалната компетентност на служителите от дирекция „Методология на контрола и вътрешен одит“.**

През първото полугодие на 2020 г. е взето участие в обучение с цел повишаване на професионалната компетентност, организирано от Института по публична администрация.

- **Дадени съгласия или откази, след извършени проверки на постъпилите искания и документи, за назначаването и освобождаването на ръководители на вътрешния одит и вътрешни одитори в организации от публичния сектор.**

Дадените съгласия след извършени проверки през първото полугодие на 2020 г. са 32 бр., в т.ч 7 бр. за назначаване на вътрешни одитори, 15 бр. за освобождаване на вътрешни одитори, 7 бр. за назначаване на ръководители на вътрешния одит и 3 бр. за освобождаване на ръководители на вътрешния одит.

- **Съгласуване състава на одитни комитети в министерства и Държавен фонд „Земеделие“.**

За периода 01.01.2020 г. - 30.06.2020 г. е съгласуван състава на един новосформиран одитен комитет в Министерство на отбраната.

За същия период са съгласувани промени в състава на Одитните комитети на шест министерства - Министерството на регионалното развитие и благоустройството, Министерството на земеделието, храните и горите, Министерството на здравеопазването, Министерството на труда и социалната политика, Министерството на околната среда и водите, Министерството на младежта и спорта. Съгласуването е извършено на основание чл. 18, ал. 2, т. 1 от Закона за вътрешния одит в публичния сектор, във връзка с изискването на чл. 16, ал. 5 от Наредбата за процедурата за определяне на състава и дейността на одитните комитети в организациите от публичния сектор.

- **Съставени актове за установяване на административни нарушения по ЗВОПС.**

За отчетния период не са съставяни актове за установяване на административни нарушения по чл. 55 от ЗВОПС.

- **Извършени проверки относно спазването на задължението за представяне на информация за състоянието на системите за финансово управление и контрол и при необходимост изпращане на информация до АДФИ за съставянето на актове за установяване на административни нарушения по ЗФУКПС.**

Със заповед № ЗМФ-457 от 11.05.2017 г. на министъра на финансите, е определено финансовите инспектори от Агенцията за държавната финансова инспекция /АДФИ/ при

упражняване на инспекционната си дейност да съставят актове за установяване на административни нарушения по чл. 21, ал. 1 от ЗФУКПС. В законоустановения срок всички ръководители на организации-първостепенни разпоредители с бюджет изпратиха годишни доклади за състоянието на системите за финансово управление и контрол.

До настоящия момент от АДФИ не е постъпила информация за извършена през 2019 г. проверка в организациите, неизпълнили задължението си за изпращане на информация за състоянието на системите им за финансово управление и контрол през 2018 г., за което закононарушение АДФИ бяха уведомени с писмо № 93-26-131/12.07.2019 г.

- **Изготвен анализ на извършването на външни оценки за осигуряване на качеството на одитната дейност.**

Дирекция „Методология на контрола и вътрешен одит“ в Министерството на финансите в изпълнение на функциите си, свързани с наблюдение и контрол при извършване на външни оценки за осигуряване на качеството на одитната дейност следи за спазване изискванията на Наредба за условията, реда и начина за извършване на външни оценки за осигуряване качеството на одитната дейност (Наредбата). За отчетния период дирекцията анализира информацията за извършените външни оценки за осигуряване на качеството на одитната дейност в организациите от публичния сектор, постъпила чрез годишните доклади за дейността по вътрешен одит за 2019 г. и представи обобщените резултати в Консолидирания годишен доклад за вътрешния контрол в публичния сектор за 2019 г.

От извършения преглед се установи, че е налице увеличение на извършените външни оценки на качеството от независими оценители в сравнение с предходната година, като тринадесет организации са посочили в годишните си доклади, че през отчетната 2019 г. е извършена външна оценка. Дадени са 11 оценки „Работи в съответствие” и 2 оценки „Работи в частично съответствие”. При извършените външни оценки са дадени общо 66 препоръки за подобряване на дейността на вътрешния одит. Ръководителите на организации са утвърдили планове за действие, във връзка с приетите препоръки. В изпълнение на изискванията на Наредбата в Министерството на финансите бяха представени общо 13 копия на доклади за извършените по реда на тази наредба външни оценки в 5 министерства, 6 общини и 2 други организации-първостепенни разпоредители с бюджет.

В нарушение на изискванията на ЗВОПС, 33 организации, в които има изградено звено за вътрешен одит, не са спазили изискването за извършване на външна оценка поне веднъж на пет години, считано съответно от създаването на звеното за вътрешен одит или от последната извършена външна оценка. В двадесет организации (18 общини и 2 министерства) е изтекъл петгодишния срок от извършването на последната външна оценка, като само две са организациите, в които крайният срок за извършване на външна оценка е изтекъл през 2019 г. За останалите 18 организации външна оценка е следвало да се извърши в периода 2016 г. - 2018 г. В 16 организации външните оценки са извършени през далечните 2011 и 2012 г. и до настоящия момент не са предприети никакви действия за изпълнение на законовото изискване. В други 16 организации никога не е извършвана външна оценка, като три от звената посочват като причина създаването на звеното в последните години и за тях все още не е изтекъл петгодишния срок, а две организации посочват, че в годините назад не е функционирало звеното за вътрешен одит. Останалите 11 организации не посочват никаква причина за неспазване на нормативните изисквания, в т.ч. едно министерство.

По отношение на организациите, които са в нарушение на законовите изисквания за извършване на външна оценка в петгодишния период от създаването на звеното или от последната извършена външна оценка, в рамките на своята компетентност, дирекция

„Методология на контрола и вътрешен одит“ ще предприеме действия по установяване на конкретните причини за това.

- **Подпомагане на функционирането на Консултативния съвет по контрол и одит в публичния сектор в изпълнение на функциите на секретариат.**

Консултативния съвет по контрол и одит в публичния сектор е създаден с РМС № 662 от 1 ноември 2017 г. Съветът провежда редовни заседания веднъж на два месеца. При необходимост по решение на Съвета се провеждат и извънредни заседания. Заседанията на Съвета са закрити (т.5). Организацията на дейността и административното обслужване на Съвета се осъществява от дирекция „Методология на контрола и вътрешен одит“ в МФ, която изпълнява функцията на секретариат. За периодът на отчитане 01.01.2020 г. - 30.06.2020 г. не са провеждани заседания на Съвета.

- **Издадени удостоверения за признаване на професионална квалификация по професия „вътрешен одитор в публичния сектор“, придобита в чужбина от лица, желаещи да я упражняват в Република България.**

Не са издавани удостоверения за признаване на професионална квалификация по професия „вътрешен одитор в публичния сектор“.

- Гарантиране на допустимостта на извършените разходи по Оперативните програми, съфинансирани от Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд на Европейския съюз, включително Инициативата за младежка заетост и Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица 2014-2020 г., Програмите за трансгранично сътрудничество по външни граници на ЕС Финансовия механизъм на ЕИП и Норвежкия финансов механизъм.

И през този отчетен период Сертифициращият орган продължи да оказва методическа подкрепа на Управляващите органи по Оперативните програми, съфинансирани от Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд (вкл. Инициативата за младежка заетост) и Кохезионния фонд на Европейския съюз Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица, както и на Програмните оператори по програмите, съфинансирани от ФМ на ЕИП и НФМ, издавайки указания, инструкции и становища, най-важните от които са:

- ДНФ № 1 от 10 април 2020 г. за определяне на правилата за изплащане на финансова помощ, за верификация и сертификация на разходите, за възстановяване и отписване на неправомерни разходи, за осчетоводяване, както и сроковете и правилата за приключване на счетоводна година по Оперативната програма за храни и/или основно материално подпомагане, съфинансирана от Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица;
- Актуализация на стандартни счетоводни записвания за счетоводните събития, произтичащи от финансовото управление на програмите за ТГС по външните граници на ЕС през програмен период 2014 – 2020 г. (юни 2020);

Актуализация на стандартни счетоводни записвания за счетоводните събития, произтичащи от финансовото управление на оперативните програми, финансирани от ЕСФ, ЕФРР и КФ на ЕС през програмен период 2014 – 2020 г. (юни 2020);Проведени са 12 броя работни срещи (в това число и видеоконферентни разговори) на Сертифициращия и Управляващите органи, на които са дискутирани конкретни казуси, възникнали в хода на изпълнение на оперативните програми, финансирани от ЕСФ (вкл. ИМЗ), ЕФРР, КФ на ЕС и ФЕПН през програмен период 2014-2020. Тези срещи както и ежедневно изготвяните становища по въпроси, касаещи присъщите дейности на Управляващите органи, помагат за намаляване на нивото на допусканите грешки в системата за управление на европейските средства. Част от срещите 3 броя са във връзка

с дейността по верификация по Оперативна програма „Иновации и конкурентоспособност“.

В изпълнение на задълженията си за гарантиране на допустимостта на извършените разходи през отчетния период Сертифициращият орган извърши проверки на представените доклади по сертификация от Управляващите органи по оперативните програми, съфинансирани от Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд (вкл. Инициативата за младежка заетост), Кохезионния фонд, и Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица и програмите за европейско териториално сътрудничество по външни граници на ЕС. Като част от процеса по сертификация са извършени 40 проверки и са изпратени 38 сертификата, заявления за плащане и отчети за разходи към Европейската комисия. Също така са изпратени 32 Междинни финансови доклада по Финансовия механизъм на европейското икономическо пространство и Норвежкия финансов механизъм.

❖ *Защита на публичните финансови интереси чрез извършване на последващи финансови инспекции*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Осигуряване на обективна информация за спазването на нормативните актове, които уреждат бюджетната, финансово-стопанската и отчетната дейност и дейността по възлагане и изпълнение на обществени поръчки, на база установените резултати при финансовите инспекции в проверените организации и лица.

През отчетния период не са предприемани законодателни инициативи за разработване на документи със стратегическо значение във връзка с дейността на Агенцията за държавна финансова инспекция и не са променяни съществено нормативните актове, които уреждат дейността.

Към 30.06.2020 г. са извършени 184 финансови инспекции и проверки. Представената към момента информация за дейността на агенцията отразява резултатите и предприетите последващи мерки по 141 финансови инспекции и проверки. За останалите 43 инспекции, приключили с доклади, не са изтекли нормативно регламентираните със ЗДФИ срокове за представяне на становища от проверяваните лица, изготвяне на заключения от финансовите инспектори и предприемане на последващи мерки, с оглед на което резултатите от същите не могат да бъдат отчетени към момента.

При приключилите и отчетени до момента 141 финансови инспекции и проверки са установени вреди; нарушения на бюджетната, финансово-стопанската и отчетна дейност, както и на дейността по възлагане и изпълнение на обществени поръчки; съставени са актове за начет и актове за установяване на административни нарушения и са предприети последващи мерки по реда на ЗДФИ, както следва:

- Проверени са 394 обществени поръчки на стойност 562 541 448 лв., като при 84 от тях са установени нарушения. От установените нарушения 14 са непроведени процедури за възлагане на обществени поръчки на стойност 7 060 685 лв. и 2 неоснователно проведени процедури на договаряне без обявление на стойност 3 098 671 лв. при наличие на основание за това;
- Установени са нарушения на бюджетната и финансово-стопанската дисциплина, в т.ч. 28 нарушения на Закона за счетоводството, 27 нарушения на Закона за финансовото управление и контрол в публичния сектор, 22 нарушения на Закона за публичните финанси, 39 нарушения на нормативни актове, уреждащи бюджетната, финансово-стопанската и отчетната дейност и други;

- През периода във връзка с установени нарушения са съставени 344 акта за установяване на административни нарушения, от тях 245 акта са за нарушения при възлагане на обществени поръчки, 99 акта са за нарушения на Закона за публичните финанси, Закона за счетоводството и други нормативни актове, уреждащи бюджетната и финансово-стопанската дейност. Съставените актове за установени административни нарушения и наложените глоби по тях оказват дисциплиниращ и превантивен ефект върху проверяваните организации и лица;
- Констатирани са виновно причинени вреди на проверяваните организации и лица на стойност 183 641 лв., за които се търси пълна имуществена отговорност по реда на чл. 21 от Закона за държавната финансова инспекция. За вреди на стойност 88 564 лв. са съставени 3 акта за начет; за вреди на стойност 24 344 лв. не може да бъде потърсена отговорност, поради изтекъл давностен срок по чл. 27 от ЗДФИ и вреди на стойност 70 733 лв. са възстановени по време на финансовите инспекции;
- Констатирани са и други вреди на стойност 314 461 лв., за които са направени 4 предложения по чл.18, ал.4 от ЗДФИ пред компетентните органи за търсене на имуществена или дисциплинарна отговорност по съответния ред и указания за уреждане на финансовите отношения с получателите на средствата;
- Установени са 14 индикатори за измами при 9 финансови инспекции;
- Проверено е изпълнението на 2560 договора;
- Предприети са последващи мерки: на органите на прокуратурата са изпратени по компетентност 86 доклада за извършени финансови инспекции; дадени са 9 писмени указания за преустановяване извършването на нарушения и/или за отстраняване на вредните последици от тях. За установените при финансовите инспекции нарушения са уведомени горестоящите разпоредители с бюджет; общинските съвети; органите, упражняващи правата на собственост на държавата или общините в капитала на търговските дружества; финансиращите органи, включително и тези по фондове и програми на Европейския съюз;
- Съгласно чл. 8, ал. 2 от ЗДФИ е представен годишен отчет за резултатите от дейността на АДФИ за 2019 г. пред Министерския съвет чрез министъра на финансите, като отчетът е приет на 1 юли2020 година и е изпратен за сведение на Народното събрание. С отчета е предоставена обективна информация за състоянието на бюджетната и финансово-стопанската дисциплина в проверените обекти, направени са и съответните изводи.

❖ ***Защита на държавния интерес в образуваните производства пред правораздавателните органи в страната и чужбина***

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Защита на държавния интерес в образуваните производства пред правораздавателните органи в страната и чужбина.
- Ефективна защита на държавните интереси в образуваните от и срещу министъра на финансите, Министерство на финансите и държавата, представлявана от министъра на финансите дела.

Защитата на държавния интерес в образуваните производства пред правораздавателните органи в страната и чужбина се осъществява посредством процесуално представителство по образуваните съдебни и арбитражни дела.

Осигурява се процесуалното представителство на министъра на финансите, Министерство на финансите и държавата, представлявана от министъра на финансите, в

предвидените от закона случаи, по висящите граждански, търговски, административни, наказателни, административно-наказателни и изпълнителни дела, както и в производствата по универсално принудително изпълнение. Общият брой на активно водените през отчетния период дела (извън международните арбитражни дела) 769, от които към момента 626 са висящи, 47 са спечелени, 33 са загубени и 63 са приключили като в производството държавата, министърът на финансите или Министерство на финансите са били конституирани като ответник, трето лице – помагач или заинтересована страна.

За първото полугодие на 2020 г. броят на гражданските дела е 544, от които 479 висящи с обща стойност на материалния интерес в размер на 61 916 585 лв., 28 спечелени с обща стойност на материалния интерес в размер на 28 638 751 лв., 26 загубени с обща стойност на материалния интерес в размер на 5 120 104 лв. и 11 приключили производства.

Общият брой на търговските дела е 43, от които 17 висящи с обща стойност на материалния интерес в размер на 7 541 835 лв., 11 спечелени с обща стойност на материалния интерес в размер на 4 451 059 лв., 4 загубени с обща стойност на материалния интерес в размер на 4 998 773лв. и 11 приключили производства.

Водените административни дела наброяват общо 164, от тях 113 висящи с обща стойност на материалния интерес в размер на 8 752 061 лв., 8 спечелени с обща стойност на материалния интерес в размер на 4 679 лв., 2 загубени с обща стойност на материалния интерес в размер на 10 лв. и 41 приключили като в производството държавата или Министерство на финансите са участвали като заинтересована страна. Запазена е тенденцията за увеличаване броя на административните дела пред Върховния административен съд относно проведените отчуждавания на частни недвижими имоти с цел реализиране на различни инфраструктурни проекти със значим държавен и обществен интерес – Автомагистрала „Струма", Автомагистрала „Хемус", „Премахване на прелезите и изграждане на подлези/надлези на жп участък „Пловдив – Бургас" към проект „Рехабилитация на железопътния участък Пловдив – Бургас, фаза 2". Кръгово кръстовище на път II – 86 Пловдив-Асеновград; Обект ЖШ Линия София-Пловдив, участък Ихтиман-Септември.

В тази връзка, независимо, че по делата Министерство на финансите е заинтересована страна, юрисконсултите от министерството значително са допринесли за драстично намаляване на претендираните от жалбоподателите обезщетения.

По образуваните наказателни дела, в които Министерство на финансите или държавата чрез министъра на финансите, имат възможност да се конституират като граждански ищци са предявени и приети за съвместно разглеждане 17 граждански иска на стойност 80 647 420 лв., като към настоящия момент 16 производства са висящи на стойност 49007 716 лв., няма спечелени и едно е загубено на стойност 31 639 704 лв.

По жалби срещу наказателни постановления, издадени от министъра на финансите, е образувано едно наказателно дело с административен характер, като е наложена глоба в размер на 300 лева. Производството към настоящия момент е висящо.

Водените изпълнителни производства през отчетения период са 166 на брой, като всички са висящи. Освен това, вземания на министерството на финансите в общ размер на 2 111 328 лева са предявени във висящи производства по несъстоятелност на търговски дружества.

През отчетния период са покрити всички показатели за изпълнение като успеваемостта по делата е 58,8%, които представляват 44,2% от заявения материален интерес, коефициентът на успеваемост е 0,75 и процесуалните срокове са спазени на 100%.

От съществено значение за защитата на държавните финансови интереси е организирането на процесуалното представителство по международните арбитражни дела, предвид значителния им материален интерес. Размерът на средствата, необходими за организиране на защитата на държавния интерес по международни дела, се определя въз основа на размера на възнагражденията на арбитрите, които вземат участие при разрешаване на спора, както и размера на адвокатските хонорари за осигуряване на процесуалната защита и другите разноски, свързани с нея. Във връзка с даване на правни съвети и водене на международни арбитражни дела Министерство на финансите има сключени рамкови договори с международни правни кантори, имащи висока репутация в световен мащаб, по които заплаща сравними цени с цените по подобен род международни дела, като за част от сключените договори плаща дори под пазарните нива. Съгласно установената арбитражна практика, в случай на осъдително арбитражно решение, арбитражните трибунали присъждат лихви до окончателното изпълнение на уважения размер на претенцията, като обикновено размера на лихвата се формира на базата на 6-месечния LIBOR, увеличен с 5 до 10 процента.

През отчетния период са водени следните арбитражни производства:

- Дело „Енерго-Про“ А.С. (ENERGO-PRO a.s.) срещу Република България, ICSID арбитраж, размер на претенциите 175 млн. евро плюс лихви - висящо;
- Дело „ЧЕЗ“, a.s. на Чешката република срещу Република България ICSID арбитраж, размер на претенциите се очаква да бъде определен стотици милиони евро - висящо;
- Дело на алжирския адвокат Абдеррахман Шереф срещу Република България ad hoc арбитраж, размер на претенциите - 1,5 милиона щатски долара плюс лихви - висящо;
- Дело на „Витоша Ризорт 2000“ ООД срещу Република България ICSID арбитраж, размер на претенциите 53 милиона евро плюс лихви – висящо;
- Дело на „ЕйСиЕф Ринюбъл Енерджи“ Лтд. (ACF Renewable Energy Ltd.), Малта срещу Република България, ICSID арбитраж, размерът на претенциите се очаква да бъде определен на десетки милиона евро – висящо.

Отделно от гореизброените производства, Република България е получила уведомления за възникнали инвестиционни спорове и във връзка с тях към настоящия момент са в ход процедури на преговори с цел доброволно уреждане на споровете, по реда на двустранните инвестиционни спогодби, както следва:

- уведомление за арбитраж от „ЕмЕйчАй Интернешънъл Инвестмънт“ Б.В. (MHI International Investment B.V.) и „Калиакра Уинд Пауър“ АД срещу Република България;
- уведомление за съществуващ инвестиционен спор от „Магнезиум.ком Инк.“ (Magnesium.com Inc.) срещу Република България;
- известие за съществуващ инвестиционен спор, отправено от „Ди Ди Ай“ Холдингс Лимитид, Обединено кралство до Република България;
- молба за извънсъдебно уреждане на финансови отношения от „Рюбзамен Винденерги“ ГмбХ, „Рюбзамен Бетайлигунгс“ ГмбХ, Федерална република Германия, и Мелания Касцас Савос до Република България;
- уведомление за съществуващ инвестиционен спор от г-н Илън Голдстейн (Ilan Goldstein), гражданин на САЩ, срещу Република България;

- намерение за предявяване на искови претенции от „Уиндкрафт Симънсфилд България“ ЕООД срещу Република България.

Освен това, Република България участва в производство пред ЕК и води преговори във връзка със сключените договори за дългосрочно изкупуване на електроенергия с „Ей И Ес-3С Марица Изток 1“ ЕООД и „КонтурГлобал Марица Изток 3“ АД.

❖ *Защита на публичните финансови интереси чрез осъществяването на специфични одитни дейности по фондове и програми на Европейския съюз*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

През първото полугодие на 2020г. Одитният орган изпълни планираните дейности и постигна съответните резултати, както следва:

➢ Одитни доклади, съдържащи независима и обективна оценка относно ефективността на системите за финансово управление и контрол по девет оперативни програми, финансирани със средства от ЕФРР, ЕСФ, КФ, Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица (ФЕПНЛ) и по програмите за трансгранично сътрудничество.

През първото полугодие на 2020 г. бяха издадени следните доклади от системни одити по основните оперативни програми и трите програми за трансгранично сътрудничество (по външните граници на ЕС), за които ИА ОСЕС е Одитен орган:

- доклад от четвърти хоризонтален системен одит на Сертифициращия орган по ЕСИФ и ФЕПНЛ и одит на отчетите (издаден на 05.02.2020 г.);
- доклад от четвърти хоризонтален системен одит за увереност относно ефективното функциониране на Информационните системи за управление, наблюдение и счетоводство на оперативните програми (издаден на 07.02.2020 г.);
- доклад от пети системен одит на Управляващия орган по ОП за храни по ФЕПНЛ (издаден на 20.03.2020 г.);
- доклад от пети системен одит на Управляващия орган по ОП „Развитие на човешките ресурси“ (издаден на 30.03.2020 г.);
- доклад от шести системен одит на Управляващия орган по ОП „Транспорт и транспортна инфраструктура“ (издаден на 30.03.2020 г.);
- доклад от шести системен одит на Управляващия орган по ОП „Околна среда“ (доклад от 06.04.2020г.);
- доклад от пети системен одит на Управляващия орган по ОП „Добро управление“ (издаден на 09.04.2020 г.);
- доклад от пети системен одит на Управляващия орган по ОП „Региони в растеж“ (издаден на 04.05.2020 г.);
- доклад от шести системен одит на Управляващия орган по ОП „Иновации и конкурентоспособност“ (издаден на 21.04.2020 г.);
- доклад от първи системен одит на Управляващия орган по ОП „Инициатива за малки и средни предприятия“ (издаден на 11.05.2020 г.).

  Констатации с високо ниво на същественост са формулирани в последните два доклада, посочени по-горе, във връзка с проблеми при верификация на специфични индикатори по проекти и неправилно категоризиране на краен получател като средно предприятие. Препоръчани са съответни корективни действия, които са в процес на изпълнение. За всички изброени органи финалната оценка на Одитния орган е, че съществуващите системи за управление и контрол

по програмите функционират правилно и в съответствие с изискванията на Регламент (ЕС) № 1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета и Делегиран Регламент (ЕС) № 480/2014 на Комисията. Съгласно указанията на ЕК оценките на системите по програмите са определени на ниво 2 от четиристепенната скала („Функционира. Необходимо е известно подобрение"), което съответства на средно ниво на сигурност. Всички посочени доклади от системни одити са надлежно представени на ЕК чрез системата SFC2014.

- Одити на операциите.

  - За пета счетоводна година (2018-2019)

Във връзка с одита на операциите по ОПИК за пета счетоводна година Одитният орган извърши допълнителни проверки по три проекта с цел да формира одиторско мнение за допустимостта на разходите. Съответно на 24.01.2020 г. бяха издадени окончателни доклади с констатирани нарушения с финансово влияние и бяха предложени финансови корекции, които приложени своевременно от Управляващия орган. Предвид обстоятелството, че екстраполираната грешка по програмата от 4,20 % надвиши прага на същественост по регламент от 2 %, по препоръка на Одитния орган беше извършена допълнителна корекция, която намали остатъчната грешка на ниво под 2 % и позволи издаване на годишно одиторско мнение без резерви по ОПИК.

- За шеста счетоводна година (2019-2020)

През първото полугодие на 2020 г. започнаха одитите на операциите за шеста счетоводна година на базата на статистически извадки (по MUS стандартен подход) по оперативните програми „Региони в растеж", „Околна среда", „Иновации и конкурентоспособност", „Развитие на човешките ресурси", „Добро управление" и Оперативна програма за храните по ФЕПНЛ.

Към 30.06.2020 г. са изпълнени одиторските проверки по 84 проекта, като са проверени 121 обществени поръчки и процедури за избор на изпълнител. Във връзка с въведеното извънредно положение в България, предварително планираните проверки на място при бенефициентите по проектите от извадките бяха отложени и вместо през периода март-май 2020 г. бяха изпълнени през месец юни 2020 г. след оптимизиране на графиците за проверки, след предварително съгласуване с бенефициентите и при стриктно спазване на всички противоепидемични мерки, съгласно съответните заповеди на министъра на здравеопазването. Необходимите проверки на място по проектите следва задължително да бъдат извършени, тъй като без тях Одитният орган не е в състояние да се произнесе за допустимостта на разходите по оперативните програми и може да формира само становище с ограничение в обхвата, което по предварителна оценка би имало значително финансово влияние (между 5 и 25 % от разходите по съответната програма за шестата счетоводна година).

Представени на Европейската комисия до 15 февруари Годишни контролни доклади и одиторски становища относно ефективното функциониране на системите за управление и контрол и законосъобразността и редовността на сертифицираните разходи по съответната оперативна програма, за програмен период 2014-2020 г.

Одитният орган издаде 12 бр. годишни контролни доклади и одиторски становища (годишни мнения), както следва:

- Годишни контролни доклади и одиторски становища по оперативните програми „Иновации и конкурентоспособност", „Добро управление", „Транспорт и транспортна инфраструктура", „Околна среда 2014-2020", „Наука и образование за интелигентен растеж", „Развитие на човешките ресурси 2014-2020", „Региони в

растеж“, „Инициатива за малки и средни предприятия“ и ОП за храни и основното материално подпомагане;

- Годишни контролни доклади и годишни становища по програмите за трансгранично сътрудничество „България-Турция“, „България-Северна Македония“ и „България-Сърбия“.

В резултат на ефективната комуникация между УО, СО и Одитния орган остатъчното ниво на грешка по програмите беше сведено под прага от 2 % и Одитният орган издаде годишни становища без резерви по всички програми.

Всички годишни контролни доклади са изпратени своевременно на УО и СО и са предоставени на ЕК чрез SFC 2014 до 13.02.2020 г.

➢ Приемане от Европейската комисия на всички Годишни контролни доклади и одиторски становища по оперативните програми, съфинансирани от ЕФРР, ЕСФ, КФ, ФЕПНЛ и др.

Във връзка с 12-те годишни контролни доклади, представени през февруари 2020 г., одиторите от ЕК изискаха одитна документация и съответно Одитния орган представи същата с детайлна информация относно приложения одиторски подход по следните теми: параметри на извадките (определяне на популациите, обосновката на нивото на очаквана грешка и на средната претеглена стойност на стандартното отклонение); определяне на нивото на индивидуалните грешки (всички индивидуални грешки от одитите на операциите бяха проверени от одиторите на ЕК с цел да потвърдят дали Одитният орган правилно определя финансовия ефект за всяко установено отклонение; оценка на общото ниво на грешка по програмите (проверени бяха подхода и доказателствата за изчисляване общото ниво на грешка по всяка програма, включително правилно ли Одитният орган е обосновал, че няма системна грешка по съответната програма, правилно ли е извършил екстраполиране на индивидуалните грешки и пр.). Особено внимание се обърна и много дискусии с одиторите от ЕК се проведоха за грешките в областта на обществените поръчки предвид множеството установени грешки в тази област и новите Насоки за определяне на финансови корекции, които се правят върху разходите, финансирани от Общността, при несъответствие с правилата за възлагане на обществени поръчки (Решение на ЕК от 14.05.2019 г.).

В резултат през първото полугодие на 2020 г. са получени писма от Европейската комисия за приемане на годишните контролни доклади - по програми „Добро управление“, „Транспорт и транспортна инфраструктура“, „Околна среда“, „Развитие на човешките ресурси“, „Региони в растеж“, „Инициатива за малки и средни предприятия“, ОП за храни и основното материално подпомагане и трите програми за трансгранично сътрудничество на България със съседните страни Турция, Северна Македония и Сърбия.

Одитна дейност по други програми и проекти

✓ За програмите, финансирани от Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство и Норвежкия финансов механизъм, през първото полугодие на 2020г. одитната дейност е представена в следните издадени доклади:

- окончателни одитни доклади от 10.03.2020 г. от системни одити на програмните оператори на програма „Вътрешни работи“, и програма „Местно развитие, намаляване на бедността и подобрено включване на уязвими групи“;

- Окончателен доклад от 22.05.2020 г. от системен одит на Програмния оператор на Фонда за Двустранни отношения и на Фонда за Техническа помощ, финансирани от ФМ на ЕИП и НФМ 2014–2021.

✓ По Съвместна ОП ИНТЕРРЕГ V-А Румъния- България 2014-2020 г.

След координация с Националния орган в МРРБ се планираха и извършиха проверки по проследяване на препоръки по констатации на външния одитор, нает от Румънския одитен орган да осъществява одити на българска територия. Констатациите са от системен одит и одит на операциите по програма, извършени през 2019 г. Конкретен повод са исканите разяснения от Европейската комисия в писмо Ares(2020)2223662 от 24.04.2020 г. относно Годишния контролен доклад по програмата, изготвен през март месец 2020 г. от Румънския одитен орган. Резултатите от проверките са представени на Румънския одитен орган с писмо № 99-00-2/22.06.2020 г. Същите са предоставени и на Националния партниращ орган по програмата, който ги е изпратил и до министъра на регионалното развитие на Румъния и Управляващия орган в Румъния, както и до ГД „Регионална и селищна политика“. Съгласно посочените резултати всички констатации на външния одитор от одита на операциите следва да отпаднат.

✓ По Програма „Еразъм+“, Програма „Европейски корпус за солидарност“, мрежи ECVET и Eurodesk са изготвени:

- доклад за одит на отчетите и транзакциите от 16.03.2020 г.;
- доклад за одит на системите от 16.03.2020 г.

Изготвен и предоставен пакет с документи, както следва:

- Одитно мнение по Годишната декларация за 2019 г. на Националната агенция по програмите „Еразъм+“ и „Европейски корпус за солидарност“;
- Анекс 1 към мнението - Констатации и препоръки;
- Анекс 2 към мнението - Доклади за резултатите от извършените от Одитния орган системен одит и одит на отчетите и транзакциите по Годишната декларация за 2019 г.

Пакетът с документи е изпратен на 16.03.2020 г. до Националната агенция – ЦРЧР, Националния орган - МОН и Европейската комисия.

➢ Други дейности на Одитния орган, свързани със защита на финансовите интереси на ЕС

- Одит на Европейската комисия върху работата на Одитния орган по ОПОС.

В периода 1-12 юни 2020 г. се проведе одитна мисия на ЕК чрез интернет платформа – одитирана беше цялата одитна дейност на ИА ОСЕС по ОП „Околна среда“. Следва да се отбележи, че ЕК и ЕСП одитират в страните-членки само и единствено работата на Одитните органи, като в резултат на това дават становище за цялата система за управление и контрол по програмите (включително управляващите и сертифициращите органи).

Одитът на ЕК по ОПОС обхвана годишния контролен доклад, както и повтаряне на работата на Одитния орган по 7 проекта от одитната извадка. На одиторите бяха представени всички документи по посочените проекти, проверени от нас по проектното предложение, проведените поръчки и пр. На закриващата среща на 12 юни 2020 г. одиторите от ЕК споделиха, че към момента нямат установени отклонения с финансов ефект и подчертаха също, че са констатирали високо професионално ниво на одиторската дейност на ИА ОСЕС и отлично подготвени одитори.

- Актуализиране на методологията за изпълнение на одитните ангажименти.
- Със Заповед № З-15/12.03.2020 г. на изпълнителния директор на ИА ОСЕС е актуализиран Наръчника за одит на средствата от Европейския съюз за програмен период 2014-2020 г., като са изменени 12 образци на работни документи: одитен

план за одит на операциите и контролни листове за проверка на процедури за избор на изпълнител по ЗОП и PRAG. Измененията са извършени в съответствие с Насоките за определяне на финансови корекции, които се правят върху разходите, финансирани от ЕС, при несъответствие с правилата за възлагане на обществени поръчки, приети с решение на Европейската комисия от 14.05.2019 г. и измененията в Наредбата за посочване на нередности, представляващи основания за извършване на финансови корекции, и процентните показатели за определяне размера на финансовите корекции по реда на ЗУСЕСИФ (ДВ, бр. 19 от 6.03.2020 г.) и се прилагат в текущите одитни ангажименти.

- Работни срещи и обучения за споделяне на практиката на Одитния орган.

През първото полугодие на 2020г. Одитният орган е провел 16 работни срещи сУправляващите и Сертифициращия органи за представяне на резултати от одитните ангажименти и обсъждане на текущи въпроси.

❖ ***Защита на публичните финансови интереси чрез осигуряване на условия за провеждане на обществени поръчки, разработване на методология и външен предварителен контрол върху обществените поръчки***

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

➢ Осигуряване изпълнението на националната политика в областта на обществените поръчки.

През отчетния период АОП продължи да работи за реализиране на целите и мерките, заложени в Националната стратегия за развитие на сектора обществени поръчки в България за периода 2014 - 2020 г. и плана за нейното изпълнение. Основните усилия са свързани с дейност 6.4 към мярка 6, като през първата половина на годината стартира единна *национална* електронна уеб-базирана платформа: Централизирана автоматизирана информационна система „Електронни обществени поръчки“ (ЦАИС ЕОП).

За отчетния период са подготвени от АОП следните нормативни актове:

- Постановление № 49 от 23.03.2020 г. на Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки (ППЗОП). С промените се цели привеждане на подзаконовата нормативна уредба в съответствие с измененията и допълненията в ЗОП, в сила от 1 януари 2020 г. Основната част от измененията са свързани с прилагането на ЦАИС ЕОП. Направени са промени в правилата за подаване на заявления и оферти, за работа на комисиите, за провеждане на процедурата конкурс за проект, както и при събирането на оферти с обява. Прецизирани са разпоредбите, свързани със съдържанието и поддържането на списъка на стопанските субекти с нарушения.

➢ Предоставяне на методическа подкрепа на възложителите на обществени поръчки.

Функциите на АОП са насочени към подпомагане на процеса по възлагане на обществени поръчки. Основна част от дейността на агенцията е свързана с изготвянето и издаването на общи методически указания по прилагане на законодателството, отговори на конкретни запитвания, поддържане на гореща телефонна линия, участие в срещи и обучения. За отчетния период са изготвени общо 9 общи методически указания, които са публикувани на Портала за обществени поръчки. Три от методическите указания се отнасят до въпроси, касаещи възлагането на обществени поръчки чрез централизираната автоматизирана информационна система „Електронни обществени поръчки“ (ЦАИС ЕОП) от началото на 2020 г., докато останалите са във връзка с породената от COVID-19 криза и мерките, предприети за нейното ограничаване. Агенцията изготви общо шест

методически указания с оглед получени запитвания относно прилагането на разпоредби от Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г., по отношение на обществените поръчки, и най-вече сроковете по ЗОП и действията на възложителите в тази връзка, а също така работата на оценителните комисии (провеждането на заседания, някои от които са публични) и измененията на договорите.

Проведени са 9 срещи, свързани с прилагане разпоредбите на Закона за обществени поръчки (ЗОП) и правилника към него, а броят на изходящите писма, изготвени от специализираната администрация на АОП за периода (в т.ч. отговори на писмени запитвания на възложители и други искания) (149 бр. От „ЗМ“) е 406. На горещата телефонна линия, която е надежден метод за бързо разрешаване на възникнали технически проблеми при попълването на обявленията, са регистрирани над 4 700 обаждания.

Агенцията предоставя експертна помощ за работа с ЦАИС ЕОП - чрез Център за обслужване на крайни потребители се оказва помощ на всички възложители и стопански субекти във връзка с регистрация в системата, както и за работа с предоставените функционалности. В рамките на първото полугодие на 2020 година са регистрирани 5135 бр. входящи обаждания и 3961 бр. изходящи обаждания в Център за обслужване на крайни потребители.

Независимо от въведените ограничителни мерки във връзка с коронавируса, агенцията продължи да участва в работа на различни работни групи към ЕК в областта на обществените поръчки. През отчетния период служители на АОП са взели участие в 2 присъствени и 3 онлайн срещи на работни групи към Комисията.

- Осигуряване на условия за законосъобразно провеждане на процедури за обществени поръчки посредством осъществяването на предварителен контрол.

През 2020 г. АОП продължава да осъществява контрол върху процедури, избрани чрез случаен избор. Влизането в сила на задължението от 01.01.2020 г. обществените поръчки да се възлагат чрез централизираната автоматизирана електронна система, съгласно график, приет с ПМС № 332/13.12.2019 г., не променя съществено правилата за осъществяване на този вид контрол. В помощ на възложителите на Портала на обществените поръчки е публикувано и методическо указание за осъществяане на контрол чрез случаен избор при възлагане чрез ЦАИС ЕОП.

Контрол чрез случаен избор се осъществява върху процедури, които се избират от специализиран автоматизиран софтуер – Система за случаен избор (ССИ) по утвърдена методика, която отчита нивото на риск. На разглеждане подлежат само възлагания с прогнозна стойност равна или по-висока от определени прагове, които в зависимост от обекта на възлагане са 1 000 000 лв. без ДДС за строителство и 200 000 лв. без ДДС за доставки и услуги.

Проверката се извършва на два етапа – преди и след обявяване на процедурата и обхваща решението и обявлението, с които се оповестява откриването на поръчката, техническите спецификации и методиката за оценка на офертите, когато е приложимо. Изключение правят поръчки, при които е налице необходимост от спешно възлагане или за тях е предвидено възлагане при съкратени срокове, както и такива, които се възлагат чрез процедура „публично състезание“. Проверката при тях е едноетапна и се осъществява върху проектите на документи, в резултат на което се изразява окончателно становище.

През първото шестмесечие на 2020 г. на първи етап на контрола са разгледани проекти на документи за 148 обществени поръчки. Изразени са 114 становища. В 34 случая е

констатирано, че не са налице основанията за извършване на контрол. Вторият етап на контрола чрез случаен избор е осъществен в 87 случая.

През първото полугодие на 2020 г. при прегледа на методиките за оценка на офертите и на техническите спецификации продължи участието на външни експерти, специалисти в предмета на възлагане, при осъществяването на контрола чрез случаен избор.

През отчетния период от 156 поръчки, избрани за контрол чрез случаен избор, в 42 случая са участвали външни експерти. В останалите проверката е извършена от експертите на АОП.

През 2020 г. АОП продължава да осъществява предварителен контрол върху процедури на договаряне. През първото шестмесечие на годината са разгледани общо 103 процедури. Изразени са 84 становища, в 14 случая при прегледа е установено, че съответната процедура не подлежи на контрол, а 5 процедури са прекратени преди изготвяне на становището.

През отчетния период в АОП са прегледани 4 изменения на договори за обществени поръчки на основание чл. 116, ал. 1, т. 2 от ЗОП. В 2 от разгледаните случай е изразено становище за законосъобразност, а в останалите 2, проверката е установила, че не подлежат на контрол поради ниска стойност.

- Осигуряване провеждането на принципа за публичност при обявяване и отчитане на резултатите от процедури за обществените поръчки.

Чрез националния електронен Портал за обществени поръчки (ПОП) се дава достъп до данни относно всички аспекти на обществените поръчки, систематизирани в отделни тематични области и ориентирани към специфичните интереси на основните групи потребители. Осигурен е безплатен достъп до основния инструмент за публичност и прозрачност в системата за обществени поръчки в България - Регистърът на обществените поръчки (РОП). Чрез ПОП е предоставен достъп до списъка на външни експерти с професионална компетентност, свързана с предметите на обществените поръчки, които възложителите могат да използват при подготовката и провеждането на процедури за възлагане на обществени поръчки. Улесняване на участниците в процеса на възлагане и повишаване на конкуренцията чрез поетапно въвеждане на национална платформа за електронни обществени поръчки.

Продължава реализирането на Мярка 6, Дейност 6.4. от Националната стратегия за развитие на сектора обществени поръчки в България за периода 2014 – 2020 г., касаеща въвеждането на система за електронно възлагане. В тази връзка са извършвани дейности за изпълнение на сключения през м. декември 2017 г. договор за обществена поръчка „Разработване, внедряване и поддръжка на единна национална електронна уеб-базирана платформа: ЦАИС „Електронни обществени поръчки“ (ЦАИС ЕОП), финансирана по ОПДУ, съфинансирана от ЕС чрез ЕСФ“. През отчетния период АОП предостави за ползване националната платформа ЦАИС ЕОП. Националната платформа стана задължителна за използване от 108 възложители, считано от 01.01.2020 г. и за всики възложители в страната – считано от 16.04.2020 г. На разположение на всички възложители, изпълнители на обществени поръчки и други крайни потребители са 20 модула, на системата За да се осигури плавен преход към електронно възлагане на обществените поръчкисистемата позволява регистрация и запознаване с разработените бизнес процеси, както и провеждане на обществени поръчки в тестова среда.

През 2020 година са проведени 178 обучения на крайни потребители за работа със системата, в т.ч. 106 онлайн обучения. Обучените лица са представители на възложители от централната и общинска администрации. Общият брой на обучените експерти е 2537, като 1580 от тях са обучени онлайн Обученията са с подчертано практическа насоченост и дават практически умения на участниците за работа с основните модули на системата.

➢ Проследяване състоянието на пазара на обществените поръчки в страната.

През 2020 г. продължи редовното публикуване на данни за пазара на обществените поръчки. Информацията се предоставя чрез електронния бюлетин, който се публикува. Бюлетинът съдържа актуализирани данни за обема и динамиката на пазара на обществени поръчки в страната на годишна база и сравнение с предходните три години, както и информация за пазара на обществени поръчки в страната на месечна база.

Показатели за предоставяните по програмата продукти/услуги

ПОКАЗАТЕЛИТЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ **Бюджетна програма 1000.01.02 - "Защита на публичните финансови интереси"** **Показатели за изпълнение**	**Мерна единица**	***Целева стойност***	***Отчет***
Актуална законова уредба в областта на финансовото управление и контрол и вътрешния одит	брой	1	0
Актуална подзаконова уредба в областта на финансовото управление и контрол и вътрешния одит	брой	1	0
Актуална методология в областта на финансовото управление и контрол и вътрешния одит	брой	4	5
Консолидиран годишен доклад за вътрешния контрол в публичния сектор	брой	1	1
Проведени системни наблюдения	брой	4	0
Организиране/участие в работни срещи/конференции/обучения	брой	17	4
Проведени изпити за придобиване на сертификат „Вътрешен одитор в публичния сектор"	брой	1	0
Участия в обучения/семинари с цел повишаване на професионалната компетентност на служителите	брой	20	1
Дадени съгласия или отказ за назначаването и освобождаването на ръководители на вътрешния одит и вътрешни одитори в организации от публичния сектор	брой	60	32
Съгласуване състава на одитни комитети в министерства и ДФЗ	брой	3	7
Съставени актове за установяване на административни нарушения по ЗВОПС	брой	5	0
Актуална нормативна уредба в областта на държавната финансова инспекция /ЗДФИ, ППЗДФИ и УП на АДФИ/	брой	3	3
Годишен отчет за дейността на АДФИ	брой	1	1
Извършени финансови инспекции	брой	450	184
Проверени обществени поръчки	брой	1 100	394
~~Проверени обществени поръчки с установени нарушения~~	~~брой~~	~~400~~	~~84~~
Съставени актове за административни нарушения	брой	600	344
Изготвени методически указания във връзка с контрола на обществените поръчки	брой	1	0
Проведени обучения на експертите от АДФИ	брой	2	0
Доклади за извършени системни одити на оперативните програми, съфинансирани от ЕФРР, ЕСФ, КФ и Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица, програмите за трансгранично сътрудничество и Програма Еразъм +	брой	14	10
Извършени проверки на проекти по оперативните програми, финансирани със средства от Структурните фондове и Кохезионния фонд на ЕС, Европейските структурни и инвестиционни фондове и Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица и др.	брой	180	84
Проверени процедури за обществени поръчки, финансирани със средства от ЕС	брой	150	121

Изготвени Годишни контролни доклади и Годишни становища относно ефективното функциониране на системите за управление и контрол и законосъобразността и редовността на сертифицираните разходи по оперативните програми, финансирани със средства от ЕФРР, КФ, ЕСФ и Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица	брой	12	12
Приети от Европейската комисия годишни контролни доклади и годишни становища по оперативните програми, финансирани със средства от ЕФРР, КФ, ЕСФ, ЕФР и Фонда за европейско подпомагане на нуждаещите се лица.	брой	12	10
Констатации от одити на системите по оперативните програми с висок приоритет[1]	брой		2
Установени в одитите на операциите грешки с финансово влияние по оперативните програми, финансирани със средства от ЕФРР, КФ, ЕСФ и ЕФР[2]	лева	-	5
Приспаднати грешки с финансово влияние от сертифицираните разходи по оперативните програми до изплащане на ГСО на ЕК	%	100%	100%
Актуализиране на одитните стратегии по оперативните програми, при които ИА ОСЕС изпълнява функциите на Одитен орган в съответствие с изискванията на ЕК и добрите одитни практики	брой	12	-
Актуализиране на процедурния наръчник на ИА ОСЕС в съответствие с изискванията на ЕК и добрите одитни практики	брой	1	1
Изготвени заявления за плащане по оперативните програми, съфинансирани от ЕФРР, ЕСФ, КФ, Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица, както и програмите за трансгранично сътрудничество по външни граници на ЕС	брой	75	38
Извършени проверки във връзка с процеса по сертификация по програми и механизми, съфинансирани със средства от ЕС и други донори (документални проверки и проверки на място)	брой	77	40
Изготвени годишни счетоводни отчети по оперативни програми, съфинансирани от ЕФРР, ЕСФ, КФ, Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица, както и програмите за трансгранично сътрудничество по външната граница на ЕС	брой	12	12
Проведени регулярни и работни срещи с Управляващи органи по оперативни програми, съфинансирани от ЕФРР, ЕСФ, КФ, Фонда за европейско подпомагане на нуждаещите се лица, както и програмите за трансгранично сътрудничество по външни граници на ЕС	брой	10	12
Успеваемост по делата спрямо общия брой приключили през годината дела	%	63	58,8
Успеваемост по делата спрямо общата цена на исковете	%	13	44,2
Коефициент, представляващ съотношението между % успеваемост по делата спрямо общата цена на исковете и % успеваемост по делата спрямо общия брой приключили през годината дела	Коефициент >/=	0.2	0,75
Спазване на процесуални срокове	%	83	100
Изготвени проекти на нормативни актове и/или други документи в областта на обществените поръчки	брой	1	1
Изготвени методически указания, предоставени писмени становища, проведени консултативни срещи и отговори на гореща телефонна линия	брой	2 500	192
Изготвени становища за осъществен външен предварителен контрол на процедури, определени чрез случаен избор	брой	350	201
Изготвени становища за осъществен външен предварителен контрол на процедури на договаряне и изменение на договори	брой	180	86
Участие в обучителни мероприятия	брой		52*
Изготвяне на доклад от мониторинга на обществени	брой	0	0

поръчки в страната			
Предоставени електронни административни услуги	брой	3	3
Разработване на нови и актуализиране на съществуващи образци на документи при възлагане на обществени поръчки	брой	6	0
Месечно актуализиране на бюлетин за състоянието на пазара на обществените поръчки в страната	брой	12	6
Участие в РГ на ЕС и в други международни форуми в областта на обществените поръчки	брой	5	5

1. Показателят има само отчетни стойности и служи за оценка на ефективността на системите за управление и контрол
2. Показателят има само отчетни стойности и служи за оценка на намаляване на размера на грешките с финансово влияние в сертифицираните пред ЕК разходи

*Обучителните мероприятия са проведени дистанционно, предвид смидимичната обстановка в страната

№	Бюджетна програма 1000.01.02 - "Защита на публичните финансови интереси" (в лева)	Закон	Уточнен план	Отчет
	1	2	3	4
I.	**Общо ведомствени разходи:**	**25 396 400**	**25 396 400**	**9 247 890**
	Персонал	19 100 800	19 100 800	7 281 709
	Издръжка	5 007 400	5 007 400	1 743 159
	Капиталови разходи	1 288 200	1 288 200	223 022
	В това число:	9 413 400	9 413 400	3 601 039
	Проекти по ОП "Добро управление"	9 026 300	9 026 300	3 527 867
	Програма за Техническа помощ, финансирана със средства от Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство и Норвежкия финансов механизъм	367 100	367 100	73 172
	Програми за трансгранично сътрудничество по външните граници на ЕС	20 000	20 000	0
1	**Ведомствени разходи по бюджета на ПРБ:**	**15 983 000**	**15 983 000**	**5 646 851**
	Персонал	13 558 000	13 558 000	4 847 362
	Издръжка	2 289 000	2 289 000	832 922
	Капиталови разходи	136 000	136 000	-33 433
2	**Ведомствени разходи по други бюджети и сметки за средства от ЕС**	**9 413 400**	**9 413 400**	**3 601 039**
	Персонал	5 542 800	5 542 800	2 434 347
	Издръжка	2 718 400	2 718 400	910 237
	Капиталови разходи	1 152 200	1 152 200	256 455
	От тях за:	9 413 400	9 413 400	3 601 039
	Проекти по ОП "Добро управление"	9 026 300	9 026 300	3 527 867
	Програма за Техническа помощ, финансирана със средства от Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство и Норвежкия финансов механизъм	367 100	367 100	73 172
	Програми за трансгранично сътрудничество по външните граници на ЕС	20 000	20 000	0
	Администрирани разходни показатели			
II.	**Администрирани разходни параграфи по бюджета**	**94 000 000**	**93 171 028**	**11 028 882**
	Съдебни и арбитражни производства	94 000 000	93 171 028	11 028 882
III.	**Администрирани разходни параграфи по други бюджети и сметки за средства от ЕС**	**0**	**0**	**0**
	Общо администрирани разходи (II.+III.):	**94 000 000**	**93 171 028**	**11 028 882**

	Общо разходи по бюджета (I.1+II.):	**109 983 000**	**109 154 028**	**16 675 733**
	Общо разходи (I.+II.+III.):	**119 396 400**	**118 567 428**	**20 276 772**
	Численост на щатния персонал	413	413	373
	Численост на извънщатния персонал	10	10	11

Бюджетна програма „Администриране на държавните приходи"

Изпълнение на целите на програмата

Целите на бюджетната програма отговарят на икономическите приоритети на правителството за осигуряване на ресурс за изпълнение на неговата фискална политика, чрез данъчно-осигурителната политика и ефективните действия на приходните администрации. Фискалната устойчивост е ключов елемент на макроикономическата стабилност, фактор за подобряване на бизнес средата, стимулиране на икономическата активност и намаляване на дела на сенчестата икономика.

Бюджетната програма включва дейности, изпълнявани от дирекции „Данъчна политика", „Държавни помощи и реален сектор", „Международни финансови институции", Националната агенция за приходите (НАП) и Агенция „Митници" (АМ). За реализиране на целите на бюджетната програма, Министерството на финансите си взаимодейства с всички национални и международни структури и организации, имащи отношение към администрирането на държавните приходи.

Постигнати резултати по предоставяните по програмата продукти/услуги

❖ *Разработване и провеждане на данъчна политика*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Осигуряване на аналитична подкрепа за данъчната и бюджетната политики, чрез изготвяне на отчети, анализи и прогнози за текущото изпълнение на данъчните приходи в държавния бюджет. Изготвяне на оценки и прогнози за постъпленията в средносрочен период в националния бюджет и в бюджета на Европейския съюз:
  - Изготвена е оценка за данъчните постъпления, заложени в Средносрочната бюджетна прогноза за периода 2021-2023 г.;
  - Участие в разработването на оценки и изготвянето на актуализация на данъчните приходи, свързани със ЗДБРБ за 2020 г. (изм. ДВ бр. 34 от 9.04.2020 г.);
  - Изготвени са ежегодни заповеди от министъра на финансите до Националната агенция за приходите (ЗМФ № 31/14.01.2020 г.) и до Агенция „Митници" (ЗМФ № 32/14.01.2020 г.), относно предоставяне на информация за приходите, администрирани от НАП и АМ;
  - Изготвен е план за първоначалното месечно разпределение на данъчните и неданъчните приходи по централния бюджет за 2020 г.;
  - Изготвени са месечни анализи на параметрите по очакваното изпълнение на данъчните приходи, съпоставени с актуализирания разчет към ЗДБРБ за 2020 г.;
  - Изготвени са месечни анализи за изпълнението на данъчните постъпления в централния бюджет към края на съответния период на 2020 г.;
  - Изготвени са ежемесечни оценки за очаквания размер на данъчните приходи до края на 2020 г.;

- Взето е участие при изготвяне на Доклада към отчета за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2019 г., в частта за данъчната политика и данъчните приходи;
- Участие в изготвянето на Отчета за 2019 г. относно напредъка по изпълнението на заложените цели в Стратегическия план на Министерството на финансите за периода 2019 - 2021 г., в частта от компетентност на дирекция „Данъчна политика“;
- Изготвяне на актуализирани прогнозни данни за базата на данъка върху добавената стойност за периода 2021-2023 г., за целите на собствените ресурси на Европейския съюз, при определяне на вноската на Република България в бюджета на Европейския съюз;
- Актуализирани са базата данни „Данъците в Европа“ и информацията за доклада „Тенденции в данъчното облагане“, публикувани от Европейската комисия, в частта за Република България;
- Взето е участие при изготвяне на отчета за степента на изпълнение на утвърдените политики и програми на Министерството на финансите за 2019 г., в частта за бюджетна програма „Администриране на държавни приходи“;
- Взето е участие при изготвяне на бюджетната прогноза за периода 2021–2023 г. на Министерството на финансите в програмен формат, в частта за бюджетна програма „Администриране на държавни приходи“;
- Участие в изготвянето на Конвергентната програма на Република България 2020–2023, глава първа „Бюджетна политика в отговор на епидемията от COVID-19”, в частта за Данъчна политика и законодателство, и глава трета, раздел 3.2. Фактически баланси и актуализирани бюджетни планове за текущата 2020 година на програмата, в частта на данъчните приходи;
- Изготвяне на Националната програма за реформи на Република България за 2020 година, в частта на данъчните приходи;
- Предоставяне на актуализирана информация за изпълнението на мерки 252 и 253 в Отчета за изпълнението на Програмата за управление на правителството на Република България за периода 2017-2021 г. към 31.12.2019 г.;
- Участие в Изготвяне на годишния доклад на МФ за състоянието на системите за финансово управление и контрол за 2019 г., чрез попълване на Въпросник за самооценка на системите за финансово управление и контрол и Указания за годишното докладване за състоянието на системите за финансово управление и контрол за 2019 г. в организациите от публичния сектор;
- Изготвяне на оценки на въздействие и финансови обосновки: ФО за прилагане на освобождаване от мита и данък върху добавената стойност (ДДС) при внос на стоки от медицински характер, свързани с борбата с Covid-19; ЧПОВ и ФО на ЗИД Закона за държавните резерви и военновременните запаси;
- Изготвяне на данни за бюджетните ефекти от предложени промени със ЗИД на ЗДДС, свързани с разширяване обхвата на прилагане на намалена ставка на данъка;
- Актуализирана е информацията в категория „Данъчна политика“ на интернет страницата на Министерството на финансите;
- Изготвен е анализ и отговори на въпроси, свързани с прогнозата на данъчните приходи и предприетите мерки в областта на данъчната политика за спазване на

законодателството и подобряване на събираемостта на данъчните приходи за среща с рейтинговата агенция Fitch (един конферентен разговор);

- Изготвени са анализ и отговори на въпроси, свързани с прогнозата на данъчните приходи и предприетите мерки в областта на данъчната политика за спазване на законодателството и повишаване на данъчните приходи за среща с представители на Международния валутен фонд (1 мисия) и една онлайн среща с Европейската комисия относно Програмата за подкрепа на структурни реформи на ЕС;
- Попълване на въпросници, получени от Организацията за икономическо сътрудничество и развитие (ОИСР);
- Участие в подготовка на проект на споразумение между Министерството на финансите и ОИСР за извършване на преглед на данъчната политика на Република България;
- Участие в онлайн срещи, организирани от ОИСР за членовете на РГ 2 „Данъчна политика и статистика“, относно прилагането на инструменти за оценка на въздействието върху приходите от корпоративни данъци от предложенията на ОИСР за справяне с данъчните предизвикателства на дигиталната икономика: ефекти на ниво юрисдикция от Стълб 1 (разпределение на данъчни права) и Стълб 2 (минимално данъчно облагане);
- Подготовка и изпращане на статистическите данни за данъчните приходи в България за периода 1995 - 2018 г. в изисквания от ОИСР стандартен формат за включването им в Глобалната статистическа база данни по приходите на ОИСР;
- Участие в актуализацията на информацията в Базовия проспект на Глобалната средносрочна програма за издаване на облигации на международните капиталови пазари за периода 2015-2019 г.;
- Участие в актуализацията на информацията в обновения проспект на Глобалната средносрочна програма за издаване на облигации на международните капиталови пазари, за периода 2015-2019 г., актуализиран от правния консултант на Република България – Клифърд Чанс;
- Участие в подготовката на Дю Дилижънс въпросник на Министерство на финансите, с отговори по темите от компетентност на дирекция „Данъчна политика“ във връзка с процеса по подготовката на емитирането на еврооблигации и предвидените дискусии по темата;
- Участие в попълването и актуализирането на информацията относно предприети мерки в областта на данъчното облагане във връзка с борбата с коронавируса COVID-19, събирана и обновявана периодично от Европейската комисия, ОИСР и други институции;
- Взето е участие в предоставяне на информация във връзка с извършване на одит от Сметната палата на отчета за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2019 г.;
- Изготвяне на становище във връзка с Годишен доклад за националната сигурност за 2019 г. в частта отнасяща се до част 2.2.3 „Фискална стабилност“ от доклада, свързана с мерки за повишаване на събираемостта на данъците, справяне със сенчестата икономика и намаляване на административната тежест;
- Изготвени са отговори на писмени и устни запитвания от народни представители, относно постъпленията от данъци и предложения за изменения и допълнения на данъчното законодателство;

- Съгласуване на проект на РМС за приемане на План за 2020 г. за изпълнението на актуализираната Национална стратегия за демографско развитие на населението в Република България (2012-2030 г.);
- Участие в РГ 25 "Търговска и външноикономическа политика" и изразяване на становища по компетентност;
- Участие в РГ 30 "Разширяване и страни, преговарящи за членство" и изразяване на становища по компетентност;
- Участие РГ 37 „Преговори за оттегляне на Обединеното кралство от Европейския съюз" и изразяване на становища по компетентност;
- Участие в дейността на междуведомствените работни групи № 28 „Финансови и бюджетни въпроси" и № 31 „Европа 2020" към Съвета по европейски въпроси;
- Постоянно участие в Смесената комисия и Изпълнителния комитет по прилагане и изпълнение на Споразумението между САЩ и Република България за сътрудничество в областта на отбраната;
- Постоянно участие в междуведомствената контактна група при Министерство на финансите и Министерство на отбраната, свързана с разрешаването на възникнали въпроси и проблеми в областта на косвеното облагане с данъци;
- Участие в междуведомствена експертна работна група по въвеждане на директива (ЕС) 219/1937 на Европейския парламент и на Съвета от 23.10.2019 г. относно защита на лицата, които подават сигнали за нарушения на правото на съюза.

➢ Проекти на данъчни материални закони, Данъчно-осигурителен процесуален кодекс и нормативни актове за прилагането им, както и други подзаконови нормативни актове:

- Участие в изготвянето на Проект на Закон за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г. (обн. ДВ, бр. 28 от 2020 г., в сила от 13.03.2020 г.) в частта на данъчното облагане и счетоводното отчитане;
- Участие в изготвянето на Проект на Закона за изменение и допълнение на Закона за здравето, с който е изменен и допълнен Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г., и за преодоляване на последиците (обн. ДВ, бр. 44 от 2020 г., в сила от 14.05.2020 г.) в частта на данъчното облагане и счетоводното отчитане;
- Участие в изготвянето на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за държавните резерви и военновременните запаси, с който е изменен Законът за акцизите и данъчните складове. Законът е приет от НС и обнародван (обн., ДВ. бр. 65 от 21.07.2020 г.);
- Изготвен е проект на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за данък върху добавената стойност. Правилникът е издаден от министъра на финансите и обнародван (обн., ДВ. бр. 25 от 20.03.2020 г.);
- Изготвена е частична предварителна оценки за въздействие във връзка със ЗИД на Закона за данък върху добавената стойност;
- Изготвени са становища, относно законопроекти от народни представители за прилагане на намалена ставка на данък върху добавената стойност;
- Изготвено е предложение за нова разпоредба/нова алинея в чл. 57 от Закона за данък върху добавената стойност, която да предвижда възможността за отложено начисляване на ДДС при внос в случаите на централизирано оформяне и работен

документ на Комитета по ДДС във връзка с аспектите на централизираното оформяне при внос с оглед на прилагането на чл. 179 от Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 9 октомври 2013 година за създаване на Митнически кодекс на Съюза по отношение на заплащането на ДДС при внос в случай на централизирано оформяне и във връзка с чл. 211 от Директива 2006/112/ЕО на Съвета от 28 ноември 2006 година относно общата система на данъка върху добавената стойност;

- Изготвен е проект на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за акцизите и данъчните складове (обн., ДВ, бр. 53 от 12.06.2020 г.);
- Изготвен е проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № Н-1 от 2014 г. за специфичните изисквания и контрола, осъществяван от митническите органи върху средствата за измерване и контрол на акцизни стоки (обн., ДВ, бр. 53 от 12.06.2020 г.);
- Изготвен е проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № Н-7 от 2016 г. за определяне на ред, начин и формат за изпращане на данните от средствата за измерване и контрол по чл. 103а, ал. 1 от Закона за акцизите и данъчните складове (обн., ДВ, бр. 53 от 12.06.2020 г.);
- Изготвени са проекти на Наредби за изменение и допълнение на Наредба Н-18 от 2006 г. за регистриране и отчитане чрез фискални устройства на продажбите в търговските обекти, изискванията към софтуерите за управлението им и изисквания към лицата, които извършват продажби чрез електронен магазин. Наредбите са издадени от министъра на финансите на 24.01.2020 г., 29.01.2020 г. и 01.07.2019 г. и са обнародвани в ДВ, бр. 8 от 28.01.2020 г., бр. 9 от 31.01.2020 г. и бр. 52 от 02.07.2019 г.;
- Изготвен е проект на Инструкция за изменение на Инструкция № 2 от 2015 г. за организацията и реда за осъществяване на конвойната дейност от митническите органи. Инструкцията е издадена от Министъра на финансите на 23.04.2020 г. и е обнародвана в ДВ, бр. 39 от 28.4.2020 г.;
- Изготвен е проект на Инструкция за обмена на информация, условията и реда за достъп до информационни системи за целите на осъществяване на контрол, установяване и санкциониране на нарушения, свързани със събиране на пътни такси между Агенция „Пътна инфраструктура“, Министерството на вътрешните работи и Агенция „Митници“. Инструкция № РД-02-21-1 от 16.04.2020 г. за обмена на информация, условията и реда за достъп до информационни системи за целите на осъществяване на контрол, установяване и санкциониране на нарушения, свързани със събиране на пътни такси между Агенция „Пътна инфраструктура“, Министерството на вътрешните работи и Агенция „Митници“ е издадена от Министъра на финансите на 15.04.2020 г. и е обнародвана в ДВ, бр. 39 от 28.4.2020 г.;
- Изготвен е проект на Наредба № Н-13 за съдържанието, сроковете, начина и реда за подаване и съхранение на данни от работодателите, осигурителите за осигурените при тях лица, както и от самоосигуряващите се лица. Наредбата е издадена от Министъра на финансите на 17.12.2019 г. и е обнародвана в ДВ, бр. 1 от 03.01.2020 г.;
- Изготвен е проект на Наредба за допълнение на Наредба № Н-13 от 2019 г. за съдържанието, сроковете, начина и реда за подаване и съхранение на данни от работодателите, осигурителите за осигурените при тях лица, както и от самоосигуряващите се лица. С направените промени в наредбата се уеднаквен

срока за подаване на декларация образец № 6 със срока за подаване на годишната данъчната декларация по ЗДДФЛ за 2019 г. по отношение на лицата, за които е приложима разпоредбата на § 27, ал. 2 от преходните и заключителни разпоредби на Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г.;

- Участие в изготвен проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 6/2018 г. за условията и реда за предоставяне на финансова помощ по националната програма за подпомагане на лозаро-винарския сектор за периода 2019-2023 г.;
- Участие в изготвяне на проект на решение на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за единиците за измерване, разрешени за използване в Република България (ДВ бр. 46 от 19.05.2020 г., в сила от 13.06.2020 г.);
- Изготвен е проект на Постановление изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за мерките срещу изпирането на пари (ДВ бр. 12 от 11.02.2020 г., в сила от 11.02.2020 г., изм. и доп., ДВ бр. 21 от 13.03.2020 г.);
- Изготвен е проект на решение на Министерския съвет за одобряване на Закон за виното и спиртните напитки;
- Изготвен е проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № РД – 04-02 от 16.07.2019 г. за реда и условията за водене на регистър на, лицата осъществяващи икономически дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход;
- Изготвен е проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредба за изискванията за качеството на течните горива, условията, реда и начина за техния контрол;
- Участие в изготвянето на проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 4 от 28.06.2006 г. за нормите на пределните размери на естествените фири на акцизните стоки;
- Изготвен е проект на Наредба за отмяна на Наредба № 63 за прилагане на Указ № 1074 за ограничаване заемането на отчетнически, материалноотговорни и други длъжности от осъдени лица. Наредбата е издадена от министъра на финансите и министъра на правосъдието и е обнародвана в ДВ, бр. 61 от 10.7.2020 г.;
- Изготвена е Заповед ЗМФ-381/10.06.2020 г. за сформирането на работна група за извършване на преглед на съответните разпоредби от Закона за корпоративното подоходно облагане и при необходимост изготвяне в срок до 31 декември 2020 г. на предложения за: прецизиране на действащия или въвеждане на нов режим за предотвратяване на отклонение от данъчно облагане; промяна в режима на деклариране и внасяне на корпоративния данък; прецизиране и усъвършенстване на други разпоредби от закона в случай на необходимост.

➢ Проактивно участие на Република България в разработването на политиките на ЕС, чрез участие в органи и структури на ЕС, както и участие в инициативите на ОИСР в областта на данъчната политика.

- Взето е участие в изготвяне на становище по предложението на Европейската комисия за Многогодишна финансова рамка на Европейския съюз за периода 2021-2027 г.;
- Взето е участие в заседанията на работни групи и комитети към Европейската комисия – „Бъдещето на ДДС“, „ДДС Комитет“, „Комитет по акцизите“, Работна

група № 1, Работна група № 4, Консултативен комитет „Собствени ресурси“, Accounting Regulatory Committee;

- Взето е участие в заседания на работни групи към Съвета на Европейския съюз – Работна група по данъчни въпроси (Пряко данъчно облагане), Работна група по данъчни въпроси (Косвено данъчно облагане - ДДС и акцизи), Група „Кодекс за поведение“ (Данъчно облагане на предприятия), Работна група на високо ниво (Данъчно облагане) и Работна група по дружествено право;
- Планирани, организирани и проведени заседания на Групата „Кодекс за поведение“ към Съвета на ЕС, тъй като групата се председателства от българската страна за период от две години;
- Взето е участие в заседания на работни групи и инициативи на ОИСР – Приобщаваща рамка за въвеждане на данъчните мерки против свиването на данъчната основа и прехвърлянето на печалби (BEPS), Работна група 2 „Анализ на данъчната политика и данъчна статистика“, Работна група 6 "Данъчно облагане на многонационалните предприятия", Работна група 9 "Данъци върху потреблението", Работна група 11 „Агресивно данъчно планиране“, Целева група за дигитална икономика, Форум за вредни данъчни практики;
- Изготвяне на позиция по Предложение за Директива на Съвета за изменение на Директива 2006/112/ЕО по отношение на въвеждането на определени изисквания за доставчиците на платежни услуги;
- Изготвяне на позиция по Предложение за Регламент за изменение на Регламент 904/2010 относно административното сътрудничество и борба с измамите в областта на ДДС във връзка със законодателния пакет за електронна търговия и като част от пакета от законодателни мерки относно задължителното предаване и обмен на информация за плащания, която е от значение за ДДС;
- Изготвяне на инструкция относно двустранна среща между данъчните аташета на България и Германия, във връзка с германското председателство;
- Изготвяне на указания за участие в заседания на работни групи към Съвета на Европейския съюз – Работна група по данъчни въпроси (Косвено облагане);
- Изготвяне на указания за участие в заседания на работни групи към Съвета на Европейския съюз – Работна група по данъчни въпроси (Пряко данъчно облагане), както и на проекти на позиции за заседания на Съвет ЕКОФИН;
- Участие в проучване на ЕК относно ДДС третирането на финансовите и застрахователни услуги;
- Изготвяне на позицията на МФ по конституционно дело № 8/30.06.2020г. относно регистрацията по ЗДДС (чл. 102, ал. 4 от ЗДДС);
- Изготвяне на позицията на Република България по преюдициално запитване на ВАС пред Съда на ЕС - дело С-4/20 Алти ООД относно солидарната отговорност по чл. 177 от ЗДДС;
- Изготвено е становище относно покана до министъра на финансите за изразяване на становище по тълкувателно дело № 6/2019 г. на ОСГК на ВАС, насрочено за разглеждане в открито съдебно заседание на 30 януари 2020 г.;
- Изготвени отговори на въпроси на ЕК относно потенциални нарушения на ЕС законодателството от страна на Република България – доставки на застрахователни услуги;

- Подготвяне на Искане до ЕК за получаване на разрешение за прилагане на освобождаване от мита и ДДС при внос на стоки от медицински характер, свързани с борбата с Covid-19, чрез включване в общо решение на Европейската комисия (ЕК) на основание на член 76 от Регламент (ЕО) № 1186/2009 и на член 53 от Директива 2009/132/ЕО;
- Подготвяне на Искане до ЕК за удължаване на срока за прилагане на освобождаване от мита и данък върху добавената стойност (ДДС) при внос на стоки от медицински характер, свързани с борбата с Covid-19;
- Изготвяне на становища във връзка с извънредното положение, включително по Закона за мерките и действията по време на извънредното положение и въвеждане на намалената ставка на ДДС за определени сектори и стоки;
- Изготвяне на анализ на процедурите на страните членки за освобождаване на доставките на НАТО от начисляване на данък добавена стойност, Агенцията на НАТО за поддръжка и придобиване - (NATO Support and Procurement Agency);
- Изготвяне на анализ относно продължаване на Споразумение между правителството на Република България и правителството на Съединените американски щати за научно-технологично сътрудничество;

➢ Становища по въпросите на практическото прилагане на данъчното и счетоводното законодателство:

- Изготвени са отговори по писмени и устни запитвания на народни представители, омбудсман, областни управители, кметове, национални сдружения, физически и юридически лица по въпроси, свързани с данъчното законодателство и данъчната политика;
- Изготвени са становища и отговори на писмени запитвания по практическото прилагане на данъчното и счетоводно законодателство;
- Изготвен е проект на Постановление на Министерския съвет (ПМС № 27 от 14.02.2019 г.) за изменение и допълнение на Националните счетоводни стандарти. Проектът на акт е приет с ПМС № 46 от 2005 г.;
- Подготвяне на становища по предложения на народни представители във връзка със законодателната процедура за 2020 година. Участие в работни срещи и комисии във връзка със законодателната процедура, в областта на данъчното законодателство за 2020 г.;
- Изготвени са становища по постъпили предложения на национално представителните работодателски организации, държавни институции, синдикати, бизнес представители и лица във връзка с разпространението на COVID – 19 и необходимостта от въвеждане на данъчни мерки;
- Изготвени са становища и отговори по предложения на народни представители във връзка с разпространението на COVID – 19 и въвеждането на данъчни облекчения;
- Участие в работни срещи и комисии при изпълнение на законодателната процедура по приемане на данъчни предложения във връзка с разпространението на COVID – 19;
- Изготвени са справки и отговори на въпросници и запитвания от Европейската комисия, Организацията за икономическо сътрудничество и развитие и други международни организации по приетите данъчни мерки във връзка с разпространението на COVID – 19;

- Издадени са 81 броя заповеди за предоставяне на индивидуални квоти за ваучери за храна за първото полугодие на 2020 г., една заповед за удължаване на срока на валидност на ваучерите по индивидуална квота по реда на Наредба № 7 за условията и реда за издаване и отнемане на разрешение за извършване на дейност като оператор на ваучери за храна и осъществяване на дейност като оператор;
- Със заповед ЗМФ-373 от 09.06.2020 г. е обявен конкурс за издаване на разрешение за осъществяване на дейност като оператор на ваучери за храна и осъществяване на дейност като оператор по реда на чл. 209, ал. 3 от Закона за корпоративното подоходно облагане и Наредба № 7 за условията и реда за издаване и отнемане на разрешение за извършване на дейност като оператор на ваучери за храна и осъществяване на дейност като оператор.

❖ ***Администриране на държавни неданъчни приходи***

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Изготвена е план-сметката за разходите за концесионна дейност за 2020 г., която е утвърдена от министъра на финансите през февруари 2020 г.;
- През първото полугодие на 2020 г. са реализирани приходи от държавни концесии по бюджетите на министерствата в размер на 58,1 млн. лв. с ДДС, при планирани за годината 755,4 млн. лева. Реализираните приходи са от концесионни плащания по сключени концесионни договори за добив на подземни богатства към Министерството на енергетиката, от концесионни плащания по концесионни договори към Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията - за летища за обществено ползване, пристанищни терминали, Интермодален терминал Пловдив и ЖП гара Пловдив, към Министерството на околната среда и водите – за добив на минерална вода и за „Ски-зона Пирин" – част от Национален парк Пирин, и към Министерството на туризма - за морски плажове;
- Администрирането на разходите за концесионна дейност през първото полугодие на 2020 г. се осъществи, съгласно утвърдения от министъра на финансите план за разходите за годината и по ред, определен от Министерството на финансите. Извършените през първото полугодие на годината разходи за концесионна дейност възлизат на 1,47 млн. лв., при планирани 5,96 млн. лв.;
- Заложените приходи от приватизация и следприватизационен контрол за 2020 г. са в размер на 3,1 млн. лв., съгласно Актуализираната средносрочна бюджетна прогноза за периода 2020-2022 г. Към 30.06.2020 г. отчетените от Агенцията за публичните предприятия и контрол (АППК) приходи от приватизация, следприватизационен контрол и други дейности, съпътстващи приватизационния процес, са в общ размер на 821,4 хил. лв., в т.ч. 821 хил. лв. по централния бюджет. Постъпленията по чл.8, ал.1 от ЗПСК, възлизат на 124 хил. лв.;
- През отчетения период не е осъществена продажба на имоти-частна държавна собственост;
- В рамките на осъществения следприватизационен контрол, е постъпила сума в размер на 672 хил. лв. от неустойка по договор, сключен с „ИЧМ Приват" АД – купувач за 80% от „Иновационен център по черна металургия" ЕАД, гр. София;
- Със Закона за държавния бюджет на Република България за 2020 г., като приходи от дивидент за държавата от дейността на търговските дружества с държавно участие в капитала и държавните предприятия, са заложени средства в размер на 55,4 млн. лева. Към 30.06.2020 г. постъпленията от дивидент за държавата по сметката за приходите на централния бюджет на Териториална дирекция "Големи данъкоплатци и осигурители" на Националната агенция за приходите възлизат на 29,1 млн. лв.

- Взето е участие при подготовката и обсъждането на изменения и допълнения на нормативни актове, изпълнението на които има отношение към неданъчните приходи, както следва:
  - Изготвен е проект на Разпореждане на Министерския съвет за установяване и внасяне в полза на държавата на отчисления от печалбата от държавни предприятия и търговски дружества с държавно участие в капитала;
  - Изготвен е проект на Правилник за прилагане на Закона за публичните предприятия;
  - Съгласуван е проект на нов Устройствен правилник на Агенцията за публичните предприятия и контрол;
  - Взето е участие във финалното съгласуване на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за подземните богатства;
  - Взето е участие в съгласуването на проект на Методиката за определяне размера на намалението на дължимото концесионно възнаграждение и на наемна цена за 2020 г., съответстващо на намалението на цените на чадър и шезлонг за летен сезон 2020 г., и за удължаване срока на концесията и на наема в съответствие с § 23 от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за здравето;
  - Изготвени са становища и е взето участие в 3 заседания на Координационния съвет по концесиите.
- Поддържана е актуална база данни на неданъчните приходи от концесионна дейност, приватизационни сделки и дивидент за държавата, като са извършвани и текущи анализи и прогнози;
- Взето е участие в работата на комисии за контрол по предоставени концесии за морски плажове;
- Взето е участие във финална среща по съвместен проект с Администрацията на Министерския съвет за „Подкрепа за реформа в стратегическото планиране и развитието на концесиите в Република България“, финансиран по Програмата за подкрепа на структурни реформи, администрирана от Службата за подкрепа на структурни реформи към Генералния секретариат на ЕК.

❖ ***Участие в разработването и провеждането на митническата политика на ЕС и изпълнение на националните мерки, приети за нейното изпълнение***

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Стратегически план и планове за действие в областта на прилагането на митническата политика и информационната стратегия:
  - Дейностите, извършвани от служителите на Агенция „Митници” през отчетния период са свързани главно със Стратегията на Агенция „Митници” за периода 2018-2020 г., Секторна стратегия за развитие на електронното управление в Агенция „Митници” - „е-Митници” 2016-2025 г. и Пътната карта към нея, както и мерките, и дейностите, заложени в Годишния план на Агенция „Митници” за 2020 г.;
  - Участие в изготвяне на позиция по Проект на Регламент за изпълнение на Комисията за изменение на Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/2447 на Комисията от 24 ноември 2015 година за определяне на подробни правила за прилагането на някои разпоредби на Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета за създаване на Митнически кодекс на Съюза във връзка с гласуване по писмена

процедура съгласно чл. 9 от Процедурните правила на Комитета по Митническия кодекс;

- Изготвена частична предварителна оценка на въздействието във връзка с предложение за изменения и допълнения в Закона за митниците и Закона за ограничаване на плащанията в брой във връзка със SEPA плащанията;
- През отчетния период, в съответствие с чл. 290 и 291 от Договора за функциониране на ЕС, представители на Агенция „Митници“ активно участваха в дейността на работните органи към институциите на ЕС – работни групи към Съвета на ЕС, комитетите и митническите експертни групи към ГД „Данъчно облагане и митнически съюз“ и в експертни и работни групи към други генерални дирекции в Европейската комисия, както и в работните експертни групи към Конвенцията за общ транзит, комитетите и работните експертни групи към Световната митническа организация, ИКЕ на ООН, като представяха позициите и провеждаха политика за защита на интересите на Република България. След предприетите мерки за неразпространение на COVID 19, участието в различните секции на Комитета по Митническия кодекс и на Митническата експертна група на ниво Европейска комисия (ЕК), както и други работни/проектни групи на ниво ЕК, продължи неприсъствено, On-line чрез интернет и Webex. Участията са както следва:
  - участие в срещите на Работните групи „Митнически съюз“ и „Митническо сътрудничество“ към Съвета на ЕС, някои от които проведени чрез видеоконферентна връзка;
  - участие в срещите, някои от които чрез видеоконферентна връзка, на различните секции на Митническите експертни групи към ГД „Данъчно облагане и митнически съюз“: секция „Общо митническо законодателство” (съвместно с Търговската Контактна Група - TCG), секция „Интегриране на данни и хармонизиране“, секция „Митнически статус и транзит”, секция „Вносни и износни формалности”, секция „Специални режими, различни от транзит“, секция „Правоприлагане в областта на интелектуалната собственост“, секция „Митнически контрол и управление на риска“, секция „Произход“, секция „Митническа стойност“, секция „ТИР и други конвенции към ИКЕ на ООН", секция „Тарифна и статистическа номенклатура“;
  - участие в 98-та среща на Групата по митническа политика, проведено на 17.06.2020 г. - виртуално заседание;
  - участие в 15-та среща на Митническата Експертна Група, секция „Митнически статус и транзит” и 178-та работна среща на групата ЕС-Държави с общ транзитен режим по „Общ транзитен режим” и „Опростяване на формалностите при търговията на стоки”, проведени на 28 януари 2020 г. в гр. Брюксел, Белгия;
  - участие в срещи, някои от които чрез видеоконферентна връзка, на различни секции на Комитета по Митническия кодекс - секция „Общо митническо законодателство” (съвместно с TCG), секция „Интегриране на данни и хармонизиране“, секция „Тарифна и статистическа номенклатура“, секция „Тарифни мерки“, Участие в работна група „Икономически и тарифни въпроси – автономни тарифни суспендирания и квоти”;
  - участие в 96-та среща на Комитета по Митническия кодекс, секция „Общо законодателство, съвместно с 57-та среща на ECCG и съвместно с 18-та среща на МЕГ, секция „Интеграция и хармонизацията на данните (CEG/DIH/18) на 06.02.2020 г. в гр. Брюксел, Белгия;

- участие в 97-ма среща на Комитета по Митническия кодекс, секция Общо законодателство, организирана съвместно с 59-та среща на Групата за координация по електронни митници (ECCG), която се проведе On-line на 4 юни 2020 г.;
- участие в 33-та среща на Митническата експертна група, секция „Общо законодателство“, която се проведе съвместно с Търговската контактна група (TCG) на 05.02.2020 г. в гр. Брюксел, Белгия;
- участие в среща на Комитета за контрол на паричните средства;
- участие в срещи, свързани с Директива 2008/118/ЕО на Съвета и отмяна на Директива 92/12/ЕИО;
- участие в срещи на УК по ОСП, секция „Хоризонтални въпроси“;
- участие в експертна среща за стартиране работата по Оперативния план за действие (OAP) 2020 по приоритетна област "Кокаин, канабис, хероин" в рамките на Европейската мултидисциплинарна платформа за борба с криминални заплахи (EMPACT);
- участие в 3-та среща на Екипа за определяне на обхвата на данните към Експертната подгрупа за единна морска среда за докладване на Ръководната група на високо равнище (High – Level Steering Group – HLSG) за управление на Дигиталните морски системи и услуги;
- участие в други експертни групи, както следва:
    - по политиката за проследяване на търговията с тютюневи изделия чрез използването на защитни елементи; група за взаимно сътрудничество по Регламент (ЕО) 515/97;
    - група по митнически въпроси, свързани с културни ценности;
    - 9-то и 10-то виртуално заседание на Митническата експертна група – ТИР и други конвенции към ИКЕ/ООН (CEG/TIR/10) на 3 юни 2020 г.;
- участие в 9-то заседание на Митническата експертна група – ТИР и други конвенции към ИКЕ/ООН (CEG/TIR/09);
- участие в 84-то заседание на Изпълнителния съвет ТИР, 154-та сесия на Работната група по митнически въпроси, свързани с транспорта, 72-та сесия на Административния комитет към Конвенция ТИР и 12-та сесия на Административния комитет към Международна конвенция за хармонизиране на граничния контрол на стоки от 1982 г. (Конвенцията по хармонизация), които се проведоха в периода 3-7 февруари 2020;
- участие в среща, относно подобряване методите на работа на участниците против измами, свързани с вътрешнообщностните доставки;
- участия в срещи, някои от които проведени и чрез видеоконферентна връзка на следните проектни/работни групи по програмите на ЕС „Митници 2020“ и „Фискалис 2020“: 14-та среща на Проектната група за вносни и износни митнически формалности по отношение на нискостойностни пратки, организирана по програма „Митници 2020” CPG/146/014, която се проведе в периода 23-24 януари в гр. Брюксел, Белгия; 15-та, 16-та, и 17-та среща на Проектната група за вносни и износни митнически формалности по отношение на нискостойностни пратки, организирана по програма „Митници 2020”, които се проведоха он-лайн на 28-29 май, 4-5 юни и 24-26 юни 2020 г.; Група за развитие на информационните системи; Група за подкрепа на

обучението (TSG) по програма „Митници 2020“; Група за координация по електронни митници (ECCG), организирана съвместно с TCG; Проектна група за подобряване на ИТ използваемостта на Системата за управление на митническите решения; Проектна група за информационни технологии и инфраструктура; Митническа бизнес група (Customs Business Group); Работни срещи към Митническия експертен екип по източните сухопътни граници (CELBET); Проектна група „Ефективност на Митническия съюз“; Работна група за проучване на възможността за разработване на модел за Едно гише за митниците (EU-SW), включително и от правна гледна точка; Проектната група за внос на културни ценности; Проектна група „Правила за риска по отношение на сигурността“; „Mapping” подгрупата към Контактната група по сухопътни граници (LFCG); Проектна група „Здравеопазване, опазване на културното наследство и околната среда“; Мрежата на лицата за контакт по въпросите за ОИО; Участие в работни срещи на групата на Европейската митническа лабораторна мрежа (CLEN); Проектната група за най-добри практики, прилагани в случаи на несъответствия с изискванията и законодателството при внос на флуор съдържащи парникови газове; Работната група за насърчаване на ИТ сътрудничеството, Работна група на мрежата на координаторите по програми „Митници 2020“ и „Фискалис 2020“;

- участие в заключителен семинар „Бъдещето на митниците“ в рамките на проекта на ЕС за стратегическо прогнозиране, 6-7.02.2020г., гр. Брюксел, Белгия;
- участие в 60-та среща на Групата за координация по електронни митници (ECCG), организирана съвместно с Търговската контактна група (TCG), проведена на 11 и 12 юни 2020 г.; Организиране и участие в on-line подготвителна среща за провеждането на междулабораторен тест за професионализъм за изследване на палмови масла в рамките на Европейската митническа лабораторна мрежа (CLEN), по програма „Митници 2020;
- участие в on-line среща на проектна група ILIADe (Inter Laboratory Inventory of Analytical Determination) към ЕК;
- подготвени два аналитични метода за публикуване в европейската споделена директория за аналитични методи за изпитване на стоки за целите на митническия контрол;
- участие в подготвителна среща и уеб конференция на 29.05.2020 г. във връзка с проучване за предстоящ корейски инвестиционен проект;
- участие в среща на работната подгрупа III “Събираемост на приходите” към Работната група за електронна търговия на Световната митническа организация;
- участие в среща на Групата за координация по електронни митници, съвместно с Търговската контактна група, проведена съвместно с третата среща на Проектната група на високо ниво „Митници 2020“ за имплементирането на Митническия кодекс на Съюза и електронните митници;
- предвид пандемията COVID-19 заседанията на различни работни групи към Световната митническа организация бяха отложени и ще се проведат през втората половина на 2020 г. виртуално или чрез срещи в СМО, ако условията бъдат подходящи за това;

- участие в заседанията на комитети и подкомитети на Световната митническа организация – в 135-та/136-та сесии на Съвета на СМО, които се проведоха като консултация чрез документи и виртуална среща за обобщаване и приемане на решения; сесии на Комитета за борба с измамите, на Комитета по укрепване на капацитета, на Подкомитета по интегритет, на Научния подкомитет на СМО, на Постоянния технически комитет (ПТК), като 227-та/228-та сесии на ПТК се проведоха като процес на консултация по документи чрез платформата на СМО CLiKC!; в срещата на Управителния комитет на Ревизираната Конвенция Киото; участие в среща на националните лица за контакт към Регионалното бюро за укрепването на капацитета за регион Европа на Световната митническа организация, както и в междинна виртуална среща на националните лица за контакт, за да се направи цялостен преглед на ситуацията в регион Европа на СМО във връзка с COVID – 19 и евентуалните проблеми;
- участие в глобална операция „STOP", която е насочена за спиране на трансграничното движение на незаконни/фалшиви фармацевтични продукти и медицински консумативи, която се проведе от 11 май до 24 юни 2020 г.;
- подготовка за участие в операция DEMETER VI, която е насочена срещу незаконните превози на отпадъци, определени в Базелската конвенция, както и на нелегални хладилни агенти и други хлорофлуоровъглероди, предвидени в Монреалския протокол, която е предвидена да се проведе в периода 14 септември - 11 октомври 2020 г.;
- участие в операция „THUNDER 2020", насочена срещу незаконната търговия с диви животни и растения;
- участие в 63-та сесия на Комисията на ООН по наркотичните вещества;
- участие в 9-та виртуална сесия на Финансово-консултативната група на Центъра за правоприлагане в Югоизточна Европа (SELEC).

- За участието в срещите на КМК, на Митническите експертни групи и на Съвместния комитет, са изготвени указания относно становището и позицията на Република България по въпросите, обсъждани на срещите. Подготвени са рамкови позиции, позиции по досиета за разглеждане от Съвета на ЕС и указания за участие в комитети и работни групи към ЕК по въпроси, свързани с прилагането на Митническия кодекс на Съюза, които бяха съгласувани от Работна група 24;
- Изготвени са 3 бр. рамкови позиции, 26 указания и позиции, позиция по преюдициално дело С-76/20 на Съда на Европейския съюз, образувано по преюдициално запитване от Административен съд Варна, по образувано пред него КАНХД 3411/2019 г.;
- Изготвяне на проект на Предложение за изменение на чл. 24, пар.1 от Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/2447 на Комисията от 24.11.2015 г. за определяне на подробни правила за прилагането на някои разпоредби на Регламент (ЕС) 952/2013 г. на Европейския парламент и на Съвет от 09.10.2013 г. за създаване на Митнически кодекс на Съюза;
- Участие в изготвянето на проект на Заключения на Съвета на ЕС за засилване на финансовите разследвания в борбата с тежката и организираната престъпност;
- Координирано бе изготвянето на допълнителна информация от страна на Република България по Мотивираното становище на ЕК С (2019) 4834 от 25.07.2019 г. относно процедура за нарушение № 2012/2085 за неизпълнение на

задълженията от страна на Република България за въвеждане на система за налагане на ефективни, пропорционални и възпиращи наказателни и административни санкции съгласно чл. 4, пар. 2 и чл. 9, пар. 1 от Регламент № 1889/2005 относно контрола на пари в брой, които се внасят и изнасят от Общността;

- Участие в съдебно заседание по преюдициално дело С-655/18 на Съда на Европейския съюз;
- Участие в уеб конференция, технически експертен семинар по митническите въпроси, свързани с оттеглянето на Обединеното Кралство от ЕС, която ще се проведе на 28 май 2020 г.;
- Участие в Среща с представители на сектор „Рибарство“ в Министерство на земеделието, храните и горите – проведена на 05.02.2020 г.;
- Участие в Среща по инициатива на НСИ по отношение данните за опростени МД, проведена на 13.03.2020 г. в НСИ;
- Участие в среща на високо ниво между българската и турската митнически администрации, ГКПП Капитан Андреево и ГКПП Капъкуле, Турция;
- Участие в съвместната комисия по прилагане на Споразумението между Република България и САЩ за сътрудничество в областта на отбраната;
- Изготвени са и са предоставени на Европейската комисия (ЕК) следните материали:
  - въпросник-проучване на ЕК относно предприетите национални мерки съгласно членове от 102 до 113 от Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета за създаване на Митнически кодекс на Съюза за облекчаване на свързаните с COVID-19 икономически и финансови последици за икономическите оператори;
  - отговори на въпросник за Одобрените икономически оператори изпратен от отдел А3 в Европейската комисия;
  - отговори на въпросник във връзка с провеждане на изследване за ГД „Правосъдие и потребители“ на ЕК, насочено към събиране и анализ на информация от държавите членки за прилагането на Директива 2001/95/ЕО на Европейския парламент и на Съвета относно общата безопасност на продуктите, както и идентифициране на добри практики по прилагането й;
  - отговори на въпросник на ГД „Околна среда“, във връзка с киберпрестъпността, свързана с престъпления срещу дивата природа;
  - справка от Системата за предоставяне на информация за управленски цели от митнически и акцизни документи (Митническа информационна система МИС3А) в изпълнение на искане от страна на ЕК във връзка с COVID 19 за целите на наблюдението - да се предоставят от държавите членки данни по износа на определени тарифни позиции;
  - изготвени са 12 бр. доклади по реда на член 14(6) от Регламент (ЕО) № 1036/2016 срещу дъмпингов внос и член 24(6) от Регламент (ЕО) № 1037/2016 срещу субсидиран внос на продукти, предмет на антидъмпингови/ изравнителни мерки или разследвания.
- Извършен е преглед и са предоставени бележки по работен документ на ЕК, съдържащ насоки по отношение правилата на митническото законодателство във връзка с оттеглянето на Обединеното Кралство от ЕС;

- Предоставени са материали за изготвянето на доклада за незаконната търговия през 2019 г. в частта му за незаконната търговия на алкохол и за изготвянето на Годишния доклад на СМО за 2019-2020 финансова година, чрез консолидирано годишно проучване;
- Предоставени са отговори на въпросника на СМО относно използването на анализа на данните;
- Предоставени са коментари по проекта на СМО за Ръководство за правата върху интелектуална собственост и Инструмент за самооценка на СМО;
- Попълнен е Въпросник на СМО относно дистанционни дейности по укрепване на организационния капацитет;
- Предоставени са отговори на въпросника на Световната банка „Правене на бизнес 2021“;
- Предоставени са отговори на въпросник, подготвен от Секретариата към ИКЕ/ООН, относно прилагане на територията на Република България на Препоръката относно въвеждането на логически структурирана система от кодове в Свидетелството за митническа годност за посочване на дефекти, открити в товарното помещение към Приложение 3 от Конвенция ТИР, 1975 г.;
- Отговори на въпросник, подготвен от Секретариата към ИКЕ/ООН, относно ролите и задачите на контактните лица по Конвенция ТИР;
- Осъществено е постоянно наблюдение на работоспособността на използваните централизирани услуги на ЕК – ЕОРИ, REX, CDMS, eAEO-STP, EOS, EBTI-STP, EBTI-3, CS/RD2, в т.ч. където е приложимо на взаимовръзката със системите на Европейския съюз, с националните модули на МИСИ и МИСВ, както и анализ на възникналите инциденти при обмена между държавите членки, като своевременно се комуникират на национално и ниво Европейска комисия, за предприемане на необходимите действия за отстраняването;
- Текущо е проследявана информацията, постъпваща по системата EU-TWIX, и са предприети действия в случай на необходимост;
- Провеждане на необходимите тестове за съответствие (СТ) на националните модули с новите версии на европейските компоненти, в резултат на промени в техническите спецификации и изисквания на Европейската комисия;
- Предоставя се периодично на ЕК информация за националното планиране и напредъка на проектите по чл. 278(4) на МКС и чл. 4 (2) на Решение (ЕС) 2019/2151 на Комисията за създаване на работната програма относно разработването и въвеждането на електронните системи предвидени в МКС. Определяне на национален координатор от ГДИСАД по дейностите в MASP;
- Участие в дейности, във връзка с обучението на митническите служители, служители от НАП и „Български пощи“, както следва:
  - Участие в обучение за използване на преносими устройства за детекция на стоки за митнически контрол, организиран в рамките на Програма „Митници 2020“;
  - Участие в обучение на тема „Микроскопски методи за идентификация на растения” по програма „Митници 2020”;
  - Проведен Семинар на тема "Борба за предотвратяване на митническите измами в условията на увеличаващия се пазарен дял на електронната търговия“ (Код MPP/25), 04.02.2020 г., НУЦ, Агенция „Митници“;

- Проведена работна среща във връзка с анализ на дейностите по противодействие на наркотици и прекурсори. Организация на работата на отделите за борба с наркотрафика;
- Проведено обучение относно защитено географско указание „Българско розово масло“;
- Проведени преподготвителни курсове „Меки и твърди наркотици“ и „Тютюн и тютюневи изделия“ за екипи „водач-митническо куче“;
- Проведена работна среща и инструктаж по радиационна безопасност с длъжностни и отговорни лица по радиационна защита в Агенция „Митници“;
- Проведено обучение за работа на митническите служители, осъществяващи контрол по ПТРР на ГКПП с работните станции на АПИ, в периода след 01.03.2020 г. и до осъществяване на интеграцията между информационните системи на АПИ и АМ – втора фаза;
- Проведен семинар относно Националния Сървис Деск на Агенция „Митници“, с цел разрешаване на проблеми и обмяна на опит между отговорните служители;
- Проведена работна среща във връзка с работа с МИС3А - приложно администриране на вътрешни потребители;
- Проведени работни срещи във връзка с обсъждане на проблеми с пробовземането с координаторите в митническите учреждения;
- Проведени работни срещи и семинари за повишаване на професионалната компетентност на служителите в областта на митническото законодателство: „Определяне на елементите за облагане. Изменения в разпоредбите за произход към споразуменията за свободна търговия (ССТ). Проверка на декларираната митническа стойност, оспорване, отхвърляне и определяне на нова митническа стойност“;
- Проведена работна среща относно докладване и актуализация на случаите на измами/нередности с традиционни собствени ресурси над 10 000 евро и докладване на случаи за отписване на традиционни собствени ресурси;
- Проведена работна среща за повишаване на професионалната компетентност на служителите в областта на акцизното законодателство: „Осъществяване на административното сътрудничество в областта на акцизите. Обхват и възможности, свързани със Системата за административно сътрудничество (САС) в БАЦИС“;
- Проведена работна среща с представители на „Български пощи“ ЕАД във връзка с промените в ДДС разпоредбите, касаещи онлайн търговията.

➢ Издадени национални инструкции, указания и други вътрешни административни актове:

- Изготвено указание във връзка с получено съобщение по електронната поща от Международния съюз за автомобилен транспорт (ИРУ) с копие до Секретариата ТИР към ИКЕ/ООН относно предприети мерки от ИРУ за приемане за оформяне на карнети ТИР с удължен срок на валидност чрез актуализиране на съответните данни в IT системите на ИРУ и наличие на стандартно съобщение на английски, френски или руски език в митническия портал ТИР (TIRCUSTOMSPORTAL) със следното съдържание: „Поради криза COVID-19 първоначалната дата на изтичане на карнета TIR е удължена“;

- Изготвено указание до директорите на ТД относно предоставяне на по-дълъг срок за реекспорт на временно внесени стоки под карнет АТА, когато забавянето на реекспорта се дължи на пандемията COVID-19;
- Изготвени указания до директорите на ТД относно извънредната ситуация свързана с мерките против разпространението на COVID-19 във връзка с получена нота № 2020/20108158/31242865 от 15.04.2020 г. на посолството на Република Турция и нота от Европейската Комисия TAXUD/2459454/20 от 21.04.2020 г. на отдели Е4 и Е5 „Търговски улеснения, правила за произход и международна координация“ в ЕК;
- Изготвени указания до териториалните дирекции във връзка прието Решение (ЕС) 2020/491 на Комисията от 3 април 2020 година за освобождаване от вносни мита и от ДДС при внос на стоки, необходими за борбата с последиците от пандемията от COVID-19 през 2020 г., както и Постановление № 80 от 23 април 2020 г. за допълнение на Постановление № 75 на Министерския съвет от 2007 г. за прилагане на членове 43 - 52, 53, 55, 57, 59, 61, 67, 68 и 74 от Регламент (ЕО) № 1186/2009 на Съвета от 16 ноември 2009 г. за установяване на система на Общността за митнически освобождавания;
- Изготвени указания до териториалните дирекции с оглед уеднаквяване на практиката и стриктното спазване на разпоредбите за освобождаване от вносни мита при допускане за свободно обращение и крайна употреба на стоки с ниска стойност (електронна търговия и подаръци), съдържащи се в пратки, изпратени от трети страни;
- Изготвени са Правила за организация на работа при прилагане на разпоредбите за одобрен икономически оператор (ОИО) и изпълнението на ОИО, утвърдени със Заповед № ЗАМ – 1078/10.07.2020 г.;
- Изготвен проект на Инструкция между Агенция „Митници“ и ДАМТН за прилагане на мерките за надзор на пазара и за осъществяване на контрол на качеството на течните горива и средствата за измерване;
- Изготвен проект на Инструкция между Агенция „Митници“ и МОСВ за взаимодействие;
- С цел защита на обществото и финансовите интереси на Република България и на ЕС през отчетния период се постигнаха следните по-съществени резултати:
  - издадени са 4 решения на директора на Агенция „Митници” по жалби срещу издадени решения от началници на митници и директори на ТД за възникване на митническо задължение във връзка с неприключени операции за режим транзит;
  - издадени са 3 решения на директора на Агенция „Митници“ по жалби срещу издадени решения от директори на ТД, с които е отказано възстановяване на лихва за вносно мито и ДДС във връзка с отменени митнически задължения;
  - издадено е решение на директора на Агенция „Митници“ по жалба срещу издадено от директор на ТД решение за отказ за възстановяване на платени вносни мита;
  - изготвени са и предадени на Координационното звено за собствените ресурси на Министерството на финансите отчетите, на база на вносните мита, като част от традиционните собствени ресурси, за сметка „А” за месеците ноември и декември 2019 г. и от януари до април 2020 г. и отчета за сметка ”Б” за четвъртото тримесечие на 2019 г. и за първото тримесечие на 2020 г.

Извършен е преглед на записите в сметка „Б“ за периода от 2010 г. до 2018 г. и анализ на актуалното им състояние;

- изготвена и предадена на Координационното звено за собствените ресурси на Министерството на финансите информация за целите на регистрирането и актуализирането съответно през м. февруари 2020 г. и м. май 2020 г. в системата OWNRES на ЕК на случаите за IV тримесечие на 2019 г. и за I тримесечие на 2020 г. на измами и нередности с традиционни собствени ресурси на стойност над 10 000 евро;
- подготвен е Годишният доклад на България за 2019 г. в изпълнение на разпоредбите на член 6, параграф 1 от Регламент (ЕС, Евратом) № 608/2014 на Съвета от 26 май 2014 година за определяне на мерки за прилагане на системата на собствените ресурси на Европейския съюз;
- извършена бе проверка на лихвата за забавено плащане във връзка с писмо BUDG/B/02/NMR/lb/ARES(2020)1786796/26.03.2020 г. от Генерална дирекция “Бюджет” на Европейската комисия, относно налагане на лихва за забава по т. 3.3 от Доклад № 19-26-1 за проверката на традиционните собствени ресурси, извършена в България от 14 до 18 октомври 2019 г., за което е изготвено становище към Координационното звено за собствените ресурси на Министерството на финансите;
- изготвяне на данни по писмо на изпълнителния директор на Националната агенция за приходите (НАП), рег. № 32-46263/11.02.2020 г., с искане за предоставяне на описание на изчисляване на основата за ДДС за целите на собствените ресурси на ЕС за 2019 г.;
- извършен е анализ и е подготвен отговор по постъпило през м. февруари 2020 г. ново искане на ГД „Бюджет“ на ЕК, за предоставяне на информация относно прилагането от Република България, във връзка с приключили разследвания на ОЛАФ, установили невярно деклариране на произхода на внасяни в Република България стоки с цел избягване заплащането на антидъмпингови мита и/или конвенционални мита;
- изготвен е отговор към Координационното звено по собствените ресурси относно последващи действия по Доклад № 19-26-1 на Комисията за проверката на традиционните собствени ресурси, извършена в България от 14 до 18 октомври 2019 г.;
- подготвени са и са изпратени данни във връзка с предстоящото провеждане на проверка на традиционните собствени ресурси в България в периода 14-18 септември 2020 г. от ГД „Бюджет“ на ЕК;
- подготвени са отговори по Въпросник на ГД „Бюджет“ на ЕК във връзка с проверката на ЕК за 2020 г. в областта на ТСР;
- подготвени са и са изпратени отговорите по Check list във връзка с проверката на ЕК в областта на ТСР, предвидена за провеждане през м. септември 2020 г.

- За улесняване на законната търговия, свързана с движението на стоки и за намаляване на административната тежест, посредством подобряване на системите за контрол, през отчетния период е извършено следното:
  - във връзка със ситуацията, свързана с COVID-19 и въз основа на публикувани от ЕК работни документи по различни аспекти на митническото законодателство, са подготвени указания до митническите служители;

- в изпълнение на Заповед на директора на Агенция „Митници“ се осъществяват дейностите, свързани с администрирането на заявленията за издаване на общо обезпечение, включително с намален размер и за освобождаване от обезпечение;
- във връзка с издаването, мониторинга и преразглеждането на разрешения за „одобрен икономически оператор“ са проведени 15 срещи на работната група по въпросите за ОИО. Извършени са проверки за изпълнение на условията за приемане на заявления за издаване на разрешение за ОИО на 3 дружества, издадени са 3 разрешения за ОИО;
- проведени са процедури по уведомяване и съгласуване, касаещи издаване и управление на разрешения за специални режими, различни от транзит, отнасящи се до няколко държави членки;
- взето е участие в консултационна процедура във връзка с предприети от митническата администрация на друга държава членка, мерки за преразглеждане на Единно разрешение за опростени процедури, в което Република България е участваща държава членка и допълван на опростяване при износ на газ по разрешение 16CZ510000LE00042;
- представител на Агенция „Митници“, в качеството си на председател на Комисията за достъп до режим ТИР на местни лица, съвместно с гарантиращата асоциация за Република България – АЕБТРИ, организира провеждането на 3 заседания на Комитета за достъп до режима ТИР, както и проверка и одобряване на въведените данни от АЕБТРИ в Международната база данни за превозвачи към ИКЕ/ООН за допуснатите 3 лица до процедурата ТИР и 174 лица с отнет достъп до процедурата ТИР, за които има издадени 6 решения на директора на Агенция „Митници”;
- в изпълнение на Заповед на директора на Агенция „Митници” се администрира обмена на документи между държави членки на ЕС и EFTA държави по смисъла на Конвенцията за общ транзитен режим, които се използват в съответствие с Наръчника за режим транзит и Конвенция ТИР при изпълнението на процедурите по запитване, определяне на органите за събиране на възникнало при режим транзит митническо задължение и последваща проверка на документи, включително и запитвания от ИРУ, получени във връзка с изпратени грешни данни или неизпратени в система Safe TIR за завършването на карнети ТИР. През първото полугодие на 2020 г. са обработени 93 сертификата за завършване на транзитни операции, осъществени под покритието на карнети ТИР, 22 запитвания за неприключени транзитни операции, 72 отрязъци от карнети АТА и 60 бр. други документи, свързани с режим транзит;
- издадени са 56 бр. решения за обвързващи тарифни информации (ОТИ);
- по искане на икономически оператори и след проверка на представените документи са издадени 10 разрешения за получаване на статут на одобрен износител по смисъла на правилата за произход към Споразуменията за свободна търговия на ЕС с държави партньори и 2 решения за изменение на разрешение за получаване на статут на одобрен износител по смисъла на правилата за произход към Споразуменията за свободна търговия на ЕС с държави партньори;
- във връзка с прилагането на Всеобхватното икономическо и търговско споразумение ЕС - Канада в Системата за регистрираните износители (REX системата) на ЕС, са регистрирани 14 български дружества.

- Улесняване на законната търговия чрез модернизиране на работните методи на митническата администрация - създаване на безхартиена среда за работа чрез развитие на митническите комуникационни и информационни системи и изграждане на националните и общностните компоненти на системите от инициативата „Електронни митници" на ЕС:
  - С цел модернизация на средствата и усъвършенстване на работните методи чрез прилагане на подходи за повишаване на степента на хармонизация, както и във връзка с реализиране на дейността по усъвършенстването на митническите комуникационни и информационни системи за продължаване на процеса по изграждане на електронни митници и предоставяне на широк набор от електронни услуги, служителите на АМ активно участваха в следните дейности:
    - процеса по организация, управление, изпълнение и провеждане на приемни изпитания на нови и променени функционалности в митническите информационни системи;
    - планиране и възлагане на дейности по системна интеграция по смисъла на чл. 7с от Закона за електронното управление (ЗЕУ) на системния интегратор – „Информационно обслужване" АД (ИО АД), на основание § 45 от Преходните и заключителните разпоредби на Закона за изменение и допълнение на ЗЕУ и във връзка с изпълнение на РМС № 727 от 5 декември 2019 г.;
    - в изпълнение на своите задължения по РМС № 727/2019 и на основание сключен Рамков договор № 32-197447/09.07.2020 г. между АМ и ИО АД, с цел осигуряване на работоспособността на информационните и комуникационните системи и инфраструктура на АМ, служители на ГД ИСАД подготвиха и изпратиха на системния интегратор ИО АД в оперативен порядък План график по рамковия договор, ведно с приложени 22 бр. технически спецификации за всяка една от дейностите/проектите, предвидени в План графика;
    - Проект „Надграждане на основните системи на Агенция „Митници" за предоставяне на данни и услуги към външни системи – БИМИС 2020 (фаза 1)" (проекта) по Административен договор № BG05SFOP001-1.002-0002-C01 за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ, е финализиран и всички проектни дейности към настоящия момент са успешно приключени, в резултат на което статусът на проекта в ИСУН към момента е Приключил. Постигнати са всички индикатори по проекта, заложени в проектното предложение, а именно:
      - разработени и усъвършенствани 10 броя подкрепени регистри по проектните дейности, разписани от експерти на Агенция „Митници" в новосъздадената Наредба № Н-9 от 7 ноември 2018 г. за условията и реда за водене на регистри от Агенция „Митници", издадена от министъра на финансите и обнародвана в Държавен вестник, брой 94 от 13.11.2018 г. (в сила от 17.11.2018 г). Наредбата за допълнение на Наредба № Н-9 от 7 ноември 2018 г. за регистрите, водени от Агенция „Митници" е обнародвана в Държавен вестник, брой 9 от 29.01.2019 г.;
      - разработени 9 броя електронни административни услуги (ЕАУ) по проектните дейности (на ниво 3), които са вписани в Административния регистър на Интегрираната информационна система на държавната администрация (ИИСДА).

През първото полугодие на 2020 г. могат да се отбележат следните ключови моменти, свързани с приключването на проекта:

- На 03.02.2020 г. - Организация и участие на експерти от ГД ИСАД, пряко ангажирани с изпълнението на проекта, в провеждано проучване от Института за пазарна икономика, касаещо изследване на ползите и ефекта от реализацията на проекта;
- На 09.03.2020 г. - Организация и участие на експерти от ГД ИСАД, пряко ангажирани с изпълнението на проекта, в проведена одитна проверка на място по Проекта в АМ от представители на УО на ОПДУ;
- В резултат на входирано на 13.03.2020 г. в системата ИСУН 2020 Искане за окончателно плащане № 9 по проекта за отчетния период 01.12.2019 г. – 31.12.2019 г., същото е верифицирано от УО на ОПДУ с писмо рег. № 32-156840 от 03.06.2020 г.;
- На 17.06.2020 г. – Организация и участие на експерти от ГД ИСАД, пряко ангажирани с управлението и изпълнението на Проекта, в проведена одитна проверка на място по проекта (свързана с приключването на проектна дейност 6) в АМ от представители на ИА „Одит на средствата от Европейския съюз“;
- На 26.06.2020 г. - Предоставяне на обосновка на УО на ОПДУ относно изложени в писмо техен изх. № 02.50-2/15.06.2020 г. основания за налагане на финансовата корекция, във връзка с проведена обществена поръчка с предмет „Развитие на институционалната архитектура на АМ за митнически процеси: внасяне, изнасяне, транзит, митническо задължение, управление на обезпечения и обмен на информация с общностния домейн (REX, BTI, SURVEILLANCE3, CDMS), и въвеждане на институционалната архитектура на АМ, чрез внедряване на системи и модули в БИМИС, съответстващи на тези митнически процеси“.

- Проект „Надграждане на основните системи на Агенция „Митници“ за предоставяне на данни и услуги – БИМИС (фаза 2)“ (проекта). Административен договор № BG05SFOP001-1.007-0001-C01/15.04.2019 г. за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по ОПДУ е в процес на изпълнение със срок на реализация от 01.03.2019 г. до 31.12.2021 г. и обща стойност 13 142 635,20 лв. с ДДС. Чрез този проект АМ поставя като приоритет:
  - хармонизираният обмен на информация въз основа на международно възприети модели на данни и формат на съобщенията;
  - преструктурирането на митническите и свързаните с тях процеси, с оглед подобряване на тяхната ефективност, ефикасност и единно прилагане и намаляване на разходите за постигане на съответствие;
  - предлагане на икономическите оператори на широк диапазон от електронни митнически услуги, които да им позволяват да общуват по един и същи начин с митническите власти, на която и да е държава членка.
- В проекта са включени следните дейности за реализация:

- Дейност 1 - Развитие и въвеждане на Институционалната архитектура на АМ по отношение на Системата за директен достъп на търговците до европейските ИС - UUM&DS, Release 2.0;
- Дейност 2 - Развитие и въвеждане на Институционалната архитектура на АМ по отношение на Модул ICS 2 - Release 1 (postal and express consignments) и по отношение на Универсалния CCN 1/2 шлюз за интеграция на националния домейн на Транс-европейските системи на Агенция „Митници“ с Общия домейн;
- Дейност 3 - Развитие и въвеждане на Институционалната архитектура на АМ по отношение на модул „Анализ на риска“, модул „Обработване на рискова информация“, модул „Административно и наказателно производство“, модул „Декларация за парични средства“ и модул РЕЗМА авт. събиране на задълженията и интерфейси към RegiX;
- Дейност 4 - Развитие и въвеждане на Институционалната архитектура на АМ за митнически процеси, свързани с разширяване на склада от данни (Data Warehouse) по отношение на справочно-аналитичните изисквания на целева област „Развитие на митническата информационна система – БИМИС 2020“ и по-конкретно, по отношение на МИСВ, МЗ, МИСТ и МИСИ (етап 2.2. от Концепцията за развитие на справочно - аналитична платформа на АМ).

След проведени тръжни процедури за избор на изпълнител са подписани договори между АМ и избраните изпълнители за реализация на всяка една от гореизброените проектни дейности. Всички тези дейности, които са в процес на реализация към настоящия момент, се изпълняват в съответните срокове, обхват и изисквания, заложени в конкретните договори с избрания изпълнител.

Следва да се отбележи, че предвидените резултати по проектните дейности включват: разработване на модули към БИМИС; изграждане на регистри; подобряване на електронната среда за работа и комуникацията с гражданите и бизнеса; обмен на информация с други национални и международни контролни органи в митническата област, за целите на развитието на организационния и аналитичен капацитет на АМ, включително и за извършване на съвместни проверки.

- съгласно Заповед № ЗАМ-24/07.01.2020 г. на директора на АМ беше сформиран екип за изготвяне на техническа спецификация „Надграждане на информационните системи на Агенция „Митници“ за премахване на различията между националните и презграничните плащания в рамките на единната зона за плащане е евро (SEPA)“ и е изготвена техническа спецификация „Надграждане на информационните системи на Агенция „Митници“ за премахване на разликите между националните и презграничните плащания в рамките на единната зона за плащане в евро (SEPA)“;
- съгласно Заповед № ЗАМ-694 от 23.04.2019 г. на директора на АМ за сформиране на екип за организация и управление на проекта, ГД ИСАД участва активно в цялостната организация и координация на дейностите по Проекта, в т.ч. регулярно предоставяне на информация по ел. поща на УО на ОПДУ и ДАЕУ за напредъка по проекта, както и извършване на дейности в системата ИСУН 2020 по отношение на актуализиране на необходимата информация и входиране на релевантната документация, свързана с проекта.

През първото полугодие на 2020 г. могат да се отбележат следните ключови моменти, свързани с изпълнението на проекта:

- На 20.02.2020 г. – организация и участие на експерти от ГД ИСАД, пряко ангажирани с управлението и изпълнението на Проекта, в проведена одитна проверка на място по проекта в АМ от представители на Сметна палата на Република България;
- На 18.06.2020 г. – експерти от АМ, пряко ангажирани с управлението и изпълнението на Проекта, организираха и участваха във Встъпителна конференция (Информационен ден) по проекта, проведена във виртуален формат в ЦМУ;
- В изпълнение на всички проектни дейности са проведени множество работни срещи, съвместно с изпълнителите, като значителен брой от тях са реализирани дистанционно чрез онлайн платформата Webex, предвид препоръките на националния оперативен щаб за предотвратяване разпространението на COVID-19 в административните структури на страната. Това е отразено и в материал, публикуван на 20.05.2020 г. в списание „Митническа хроника“ със следното заглавие: „Между 20% и 50% от работните срещи по проект „Надграждане на основните системи на Агенция „Митници“ за предоставяне на данни и услуги – БИМИС (фаза 2)“;
- Във връзка с реализация на дейностите по информация и комуникация на проекта, със съдействието на ГД ИСАД, на 03.04.2020 г. бе публикувано съобщение на сайта на АМ, секция „Медия център“ със следното заглавие: „По график се изпълняват дейностите по проекта „Надграждане на основните системи на Агенция „Митници“ за предоставяне на данни и услуги – БИМИС (фаза 2)“, финансиран от ОПДУ.

- изготвен Формуляр С0 за актуализация на митническата информационна система за износ-МИСИ за изпълнението на изискванията на МКС за износа и напускането, която да включва изпълнение на национално ниво на следните 3 проекта по МКС: автоматизирана система за износа (AES) Компонент 1 и Компонент 2 и Проект МКС: специални режими- Компонент 1 - „Национални специални режими при износ (SP EXP);
- приемни изпитания по Заповед №ЗАМ-984/23.06.2020 г. за приемане на предадения софтуер в изпълнение на Дейност 4: „Развитие и въвеждане на Институционалната архитектура на АМ за митнически процеси, свързани с разширяване на склада от данни (Data Warehouse) по отношение на справочно-аналитичните изисквания на целева област „Развитие на митническата информационна система – БИМИС 2020“ и по-конкретно, по отношение на МИСВ, МЗ, МИСТ и МИСИ (етап 2.2. от Концепцията за развитие на справочно-аналитична платформа на АМ)“;
- утвърден беше план на Агенция „Митници“ (със Заповед ЗАМ 554 от 24.03.2020 г.) за разработване на информационните системи за периода 2020-2025 г. и процедури за докладване на напредъка по изпълнение и актуализирането на плана;
- през отчетния период активно се изпълняват проектите за промени на различни модули и системи в Агенция „Митници“: Проект 3.3.2.16 „Усъвършенстване на Калкулационния модул в ТАРИК-ПРЕХОДЕН ПРОЕКТ“; Проект 3.3.1 „Поддържане на приложен софтуер в АМ“; Проект

3.3.1.39 „Промени в модул ПТРР – ПРЕХОДЕН ПРОЕКТ"; Проект 3.3.1.41 „Промени в модули на БАЦИС във връзка с промени в Европейските спецификации за изпълнение на планирани дейности за EMCS фаза 3.4 - ПРЕХОДЕН ПРОЕКТ";

- проект 3.3.1.40 „Промяна във функционалността на националната вносна система във връзка с изпълнението на проект 1.17 от MASP: използване на услугата за директна консултация към централния IOSS-DR, използване на услугата за консултация към Националния регистър за IOSS за валидиране на ДДС номера и обработване на МД (колона Н-7/Приложение Б)" от ПГ-2020 по Договор № ДОГ-43/08.04.2019 г. по Заповед № ЗАМ-1201/24.07.2019 г.;
- изпълнение на Дейност 2 „Развитие и въвеждане на Институционалната архитектура на АМ по отношение на Универсалния CNN1/2 шлюз за интеграция на националния домейн на Транс-европейските системи на АМ с Общия домейн по проект „Надграждане на основните системи на АМ за предоставяне на данни и услуги – БИМИС 2020 (фаза 2) по Заповед №ЗАМ-1732/21.11.2019 г.;
- проведени работни групи за изграждане на нови модули на интегрираната компютърна среда на АМ (ICS, МИСВ, МИСИ) - на 28.01.2020 - процеси при подаване на УП в контекста на ICS2 R1;
- проведени приемни изпитания по приемане на версии на информационните системи на АМ - МИСВ - версия 1.01.022 по Заповед № ЗАМ-147/30.01.2020 г.;
- създадени са работни групи за изготвяне на формуляри С1 "Анализ и детайлно описание на промяната" и формуляри А1 „Анализ и техническо задание" във връзка с подадени формуляри С0 „Искане за промяна на функционалност" и формуляр А0 „Искане за нов модул", съгласно „Процедура за изграждане на нови модули и управление на промени във функционалността на съществуващи модули в интегрираната компютърна среда на Агенция „Митници", утвърдена със Заповед № ЗАМ-1282/06.08.2019 г. на директора на Агенция „Митници", на основание Заповед № ЗАМ-781/20.05.2020/32-143214 на основание Заповед № ЗАМ-686/32-158237 от 09.06.2017 г. и във връзка с „Процедура за изграждане на нови модули и управление на промени във функционалността на съществуващи модули в интегрираната компютърна среда на Агенция „Митници", утвърдена със Заповед № ЗАМ-1282/06.08.2019 г. на директора на Агенция „Митници";
- проведени приемни изпитания в периода от 27.01.2020 г. до 14.02.2020 г. за приемане на версии на информационните системи на Агенция „Митници": Митническата информационна система за изнасяне (МИСИ) – версия 3.0.0 и Митническата информационна система за транзит (МИСТ) – версия 1.08.004, на основание Заповед № ЗАМ-87/22.01.2020 (32-22357);

▪ Взето е участие в срещи, свързани с представяне на Развитието на Справочно-аналитичната платформа на Агенция „Митници", като са преглеждани предоставените документи и са изпращани бележки по тях. Извършен е анализ на установени проблеми, регистрирани в националната автоматизирана информационна система Сървис Деск за осигуряване на нормална и безаварийна работа на информационните системи на Агенция „Митници" и са предприети съответни действия по отстраняването им, като вкл. са изготвени отговори по компетентност по постъпили заявки;

- Взето е участие в тестването и пускането в реална експонация на пълната функционалност по проект „Въвеждане на Корпоративна/Институционална архитектура на АМ по отношение на Модул „Управление и администриране на Информационните системи в Агенция „Митници“ и реализиране на съюзните функционални изисквания по отношение на Система за директен достъп на търговците до европейските информационни системи (UUM&DS - Unified user management & digital signature)“;
- Интегрирани са в ТАРИК на национално ниво акцизните мерки за 2020 г. съгласно промени в ЗАДС и мерките свързани с промените, произтичащи от изменението на Закона за данък върху добавената стойност (въвеждане за определени стоки на диференцирана ставка на ДДС в размер на 9 %);
- Участие в дейностите във връзка с внедряване и използване от 01.06.2020 г на системата INF SP EUCTP/INF STP/INF SP, включително конфигуриране на достъпа до CONF и PROD средата на системата;
- Изготвен е Годишен доклад за напредъка по чл. 7 (2) и чл. 12 от Решение № 70/2008 на Европейския парламент и Съвета от 15.01.2008 г. относно безкнижна среда в митниците и търговията, обхващащ периода от 01.01.2019 до 31.12.2019 г. и беше своевремнно изпратен на ЕК;
- Актуализирани са плановете на националните проекти по Работната програма и са изпратени на ЕК, за публикуване на сайта на ЕК;
- Утвърдени са правилата за попълване на формуляр за предоставяне, промяна или прекратяване на правата за достъп на митническите служители чрез CCN/CCN2 до потребителския интерфейс на общите компоненти на електронните системи;
- Извършена е актуализация на „Процедура за изграждане на нови модули и управление на промени във функционалността на съществуващи модули в интегрираната компютърна среда на Агенция „Митници“, утвърдена със Заповед № ЗАМ-1282/06.09.2019 г., изменена със Заповеди №№ ЗАМ-509/23.03.2020 г. и ЗАМ-994/25.06.2020 г., с които са определени дирекции бизнес собственици и бизнес отговорници на 100 модули и информационни системи поддържани от АМ;
- По регистрирани 19 броя формуляри С0 „Искане за промяна на функционалност“ бяха сформирани 14 броя работни групи за изготвяне на формуляри С1 „Анализ и детайлно описание на промяната“ и 4 броя работни групи за А1 „Анализ и техническо задание“, съгласно „Процедура за изграждане на нови модули и управление на промени във функционалността на съществуващи модули в интегриране компютърна среда на АМ“. Формулярите касаят промени във функциалността на следните модули/системи на АМ: модул ММЗУО, МИС3А, БАЦИС, модул ПТРР, АИДА, МИСИ (AES), МИСТ (NCTS 5), модул “Анализ на риска”, национално приложение за ICS2 Фаза 2;
- Дейности по „Процедура за работа на митническите служители при идентифицирана необходимост от създаване/актуализиране на национални кодове и номенклатури (референтни данни)“:
    - Въведени в националната система за референтни данни СРД 2 два национални кода в номенклатура NL0098 валидни за МИСВ;
    - Въведени в централната система за референтни данни CSRD2 нови кодове на ролите за системата INF, отнасящи се за българските митнически учреждения;

- Изготвена Техническа спецификация „Надграждане на информационните системи на АМ за премахване разликите между националните и презграничните плащания в рамките на единната зона за плащане в евро (SEPA)“от План-графика на обществените поръчки за 2020 г.;
- Приключване на процедура за удостоверяване на съответствие по реда на чл.58б от ЗЕУ от Председателя на ДАЕУ на техническата спецификация „Надграждане на информационните системи на АМ за премахване разликите между националните и презграничните плащания в рамките на единната зона за плащане в евро (SEPA)“, с получен с положителен отговор на 29.05.2020 г., отразен с писмо от ДАЕУ рег. № 32-150876 от 29.05.2020 г.;
- Предоставяне на достъпи до средата за междурегистров обмен (RegiX);
- Участие на служители от ГД ИСАД в обучение „Надграждане на RegiX - обучение за ПАД“ по проект на ДАЕУ;
- Проведени са тестове по приемане на нарочни версии 1.01.020, 1.01.021 и 1.01.022 на модул „Митническо задължение и управление на обезпечението“ (ММЗУО);
- Регулярно се участва в процеса по администриране на искания за ползване на тарифни квоти, управлявани по реда на чл. 49-54 от Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/2447 (принцип „пръв-пристигнал-пръв обслужен) и при възникване на въпроси и проблеми с обработването на данните своевременно е осъществена комуникация с локалните митнически учреждения и Комисията;
- Осъществява се постоянно наблюдение на работоспособността на модулите от Системата за управление на Интегрираната тарифа (ТАРИК, TQS, Surveillance2, Калкулатор) в т.ч. когато е приложимо обмена на информация със системите на ЕК;
- Беше взето участие в ежеседмичния процес по изпращане на данни към ЕК чрез приложението Surveillance2 и при възникнали проблеми своевременно са предприемани действия за отстраняването им;
- Взето е участие в месечните webinar за статуса на функциониращите на национално ниво и на ниво ЕК информационни системи – EOS/e-AEO, CDMS, NCTS. ISC2, AES, EMCS, SEED, EBTI-3, EBTI-STP;
- Участие в среща за демонстрация на итерация 3 на системата за митнически решения, която се проведе на 08 и 09 януари 2020 г., гр. Брюксел, Белгия;
- Участва в провеждането на конферентен разговор за NCTS операциите и техническите спецификации, проведен на 26.03.2020 г.;
- Участва в уебинар относно промените в NCTS във връзка с Брекзит, проведен на 12.05.2020 г.;
- Извършвано е ежедневно проследяване на работоспособността на използваните централни услуги предоставяни от ЕС;
- Осъществявано е ежедневно участие на служители от дирекции и отдели в Агенция „Митници”, включени в екипите на Националния Сървис Деск на АМ, за преодоляване на възникнали инциденти и затруднения у икономическите оператори и физически лица при работата с ИТ системите и услугите на АМ, въвеждане на дефекти в системата за следене на дефекти REDMINE по отношение констатирани проблеми и изготвянето на отговори до икономически оператори във връзка с поставени въпроси относно правилното прилагане на

митническото законодателство. Служителите на Агенция „Митници“, участващи в техническите и процедурните екипи на 2-ро и 3-то ниво в НСД, са обработили общо 8 459 бр. заявки, регистрирани в Сървис Деск през отчетния период;

- Служители изпълняват функциите на лица за връзка с help desk на ЕК и по проблеми при функционирането на системата на ЕК за управление на митническите решения (CDMS) и търговския портал на системата, във връзка с установени на ниво ЦМУ, от митнически служители на териториално ниво или от икономическите оператори проблеми, вкл. и оказват помощ и обучение на митническите служители за работа със самата система;
- Обработени са запитвания от ИРУ, получени във връзка с изпратени грешни данни или неизпратени в системата Safe TIR за завършването на карнети ТИР;
- От началото на 2018 г. деловодно-административната система на Агенция "Митници" е свързана електронно с деловодните системи на другите държавни администрации, участващи в средата за електронен обмен на съобщения (СЕОС). Системата е приведена в съответствие с т.1 от РМС № 357 от 29.06.2017 г., с което се задължават административните органи да приведат системите си за електронен документооборот в съответствие с определения от председателя на Държавна агенция „Електронно управление“ технически протокол по чл. 18 от НОИИСРЕАУ, при спазване на изискванията на чл. 32 от същата наредба. Осъществява се ежедневно наблюдение и поддръжка на комуникациите с останалите държавни органи при обмена на електронни документи.

➢ Осигуряване на ефективна и прозрачна дейност на митническата администрация:

- Извършен е обмен на информация между Координационните центрове на държавите членки за АТА карнети и митнически учреждения в страната чрез писма;
- Изготвено становище на Агенция „Митници“ относно предложенията на Международния съюз за автомобилен транспорт за мерки за преодоляване на въздействието на COVID-19 върху веригите на доставки на стоки и в частност превозите, осъществявани под покритието на карнети ТИР, изпратени с писмо чрез Икономическата комисия за Европа към ООН до директорите на митническите администрации на всички държави членки на Европейския съюз и до директора на DG TAXUD в Европейската комисия;
- Проведена работна среща между АМ и НСИ относно уточняване на статистическите данни, които АМ предоставя на НСИ;
- Работна група (две срещи в Министерство на правосъдието) във връзка със Заповед Р-82 от 17 юни 2019 г. на министър-председателя на Република България за изработване и обсъждане на проект на Закон за международните ограничителни мерки;
- Взето участие в работна среща с представители на „Kaufland Dienstleistung“, Германия, състояла се на 25.02.2020 г. по въпроси, свързани с тарифно класиране, митническа стойност и произхода на стоките;
- Взето участие в работна среща с представители на „ЮСК БУЛ“ ЕООД свързана с осъществявания митнически контрол за съответствие на декларираната договорна стойност с т.нар. „справедливи цени“ при внасяне на стоки по глави 61-64 от КН на ЕС;

- Взето участие в работна среща с производителите на чорапи в България относно контрола при допускането за свободно обращение и крайна употреба на стоки от тарифна позиция 6115 по КН на ЕС;
- Взето участие в работна среща с Българска национална асоциация Етерични масла, Парфюмерия и Козметика, както и в среща с бъдещия Посланик на България в Техеран относно възможностите за предоставяне на информация и организиране на обучение;
- Взето участие в работна среща с представители на „Нестле България“ АД във връзка с възможността за издаване на разрешение за опростяване по чл. 73 от МКС;
- Изготвени са 201 отговора в областта на формалностите при внос и износ, отговори на въпроси по прилагането на законодателството в областта на освобождаването от вносни мита, митническата стойност и произхода на стоките, 100 отговора на въпроси за тарифно класиране на 267 стоки;
- Изготвени са 86 отговора относно обоснованост, законосъобразност и допустимост на поправки на митнически декларации, митническото оформяне на пратки, съдържащи несъюзни стоки, предназначени за крайна употреба в Република България;
- В резултат на административно сътрудничество бяха изпратени писма до ТД за досъбиране на държавни вземания за стоки допуснати за свободно обращение в България по представени 2 бр. нередовни преференциални документа. Изпратени са отговори до чужди митнически администрации в резултат на извършени проверки на доказателства за произход - 66 документа;
- Предоставена е информация относно двустранното сътрудничество между българските митнически органи и митническите/компетентните органи от страните от Народна демократична република Алжир, Кралство Саудитска Арабия, Република Кипър, Израел по въпроси, свързани с преференциалната търговия, произхода на стоките и административното сътрудничество, във връзка с официални посещения на държавни и правителствени представители в/от изброените държави.

➢ Информиране на обществеността по въпросите на митническата дейност и на резултатите от нея:

- На интернет страницата на Агенция „Митници“ бе публикувана информация за работата на митническите органи в условията на COVID 19;
- На интернет страницата на Агенция „Митници“ своевременно се актуализира Публичният регистър на организациите и институциите, получили одобрение от компетентните органи съгласно Постановление № 75 на МС от 6.04.2007 г. за прилагане на членове 43-52, 53, 55, 57, 59, 61, 67, 68 и 74 от Регламент (ЕО) № 1186/2009 на Съвета от 16 ноември 2009 г. за установяване на система на Общността за митнически освобождавания;
- През отчетния период продължава публикуването на нова информация и актуализирането на вече съществуваща информация. В изпълнение на своите ангажименти към икономическите оператори и гражданите, Агенция „Митници“ продължава да публикува актуална информация в портала за отворени данни, актуализира поддържаните публични регистри и е създадена възможност за извличане на публични регистри по реда на ЗАДС директно от системите с цел максимална актуалност;

- Публикувани са списъци с всички нови искания за въвеждане на автономни мерки по суспендиране на митата и автономни тарифни квоти, с оглед запознаване на българските производители с предложенията на държавите членки за двата кръга на обсъждания в Европейската комисия (януарски и юлски);
- На е-Портала на Агенция „Митници“ своевременно се актуализира и публикува информация, свързана с електронното общуване на икономическите оператори с митническата администрация;
- Редовно се актуализира набора от данни на Портала за отворени данни, във връзка с промяна на Публичния регистър на организациите и институциите, получили одобрение от компетентните органи, съгласно Постановление № 75 на МС от 6.04.2007 г. за прилагане на членове 43-52, 53, 55, 57, 59, 61, 67, 68 и 74 от Регламент (ЕО) № 1186/2009 на Съвета от 16 ноември 2009 г. за установяване на система на Общността за митнически освобождавания;
- Ежемесечно се осъществява дейността по публикуване на актуалното състояние на валутните курсове;
- През периода са издадени два броя на списание „Митническа хроника“, включително отчет за 2019 г.;
- През 2020 г. са публикувани 133 съобщения, т.е. по едно съобщение всеки календарен ден. Работата на Агенцията е отразена в 122 бр. радио и телевизионни материала;
- През периода започна публикуване на ежедневна база на информация за обработените от АМ товарни автомобили, преминали през основни ГКПП. Информацията често пъти е цитирана от медиите във връзка с кореспонденции за натовареността на граничните пунктове;
- През периода са разработени традиционни теми като борбата с фалшивите стоки, задържането на нелегален алкохол, наркотични вещества, тютюневи изделия.

❖ *Администриране на приходите от данъци и осигурителни вноски*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

➢ Своевременно отчитане и превеждане на приходите от данъци и осигурителни вноски към държавния бюджет, бюджетите на Националния осигурителен институт и Националната здравноосигурителна каса, както и на осигурителните вноски за допълнителното задължително пенсионно осигуряване:

- Приходите, събрани от НАП към 30.06.2020 г. са в размер на 11 746,4 млн. лв., което е намаление с 35,3 млн. лв. (0,3%) спрямо същия период на предходната година;
- Приходите, събрани от НАП за централния бюджет към 30.06.2020 г., са в размер на 6 604,6 млн. лв., което е намаление със 182,7 млн. лв. (2,7%) спрямо същия период на предходната година;
- Приходите от задължителни осигурителни вноски, събрани от НАП към 30.06.2020 г., са в размер на 5 141,9 млн. лв., което е със 147,4 млн. лв. (3,0%) повече спрямо същия период на предходната година;
- През първото полугодие на 2020 г. постъпленията от ДДС при внос, събрани от Агенция „Митници“ са в размер на 1 758,7 млн. лв. или със 17,9 % (384,7 млн. лв.) по-малко от сумата за същия периода на 2019 г. и представляват 48,9 % изпълнение на актуализирания план в Закона за държавния бюджет на Република България (ЗДБРБ) за 2020 г.

- Повишаване на нивото на доброволно спазване на задълженията от клиентите:
  - Въведени са различни отстъпки при спазване сроковете за деклариране и плащане в офис на НАП, както и за подаване и заплащане по електронен път;
  - Изпращат се напомнителни съобщения чрез електронна поща, по телефон и чрез медиите за наближаващи и изтичащи срокове, за неплатени задължения с изтекъл срок на плащане и др.;
  - През първото полугодие на 2020 г. са приети 1 921 508 бр. ДДС документи (декларации, справки-декларации и др.), като подадените по интернет представляват 99,89 % от общия брой документи;
  - През първото полугодие на 2020 г. са приети 589 032 бр. декларации по чл. 50 от ЗДДФЛ, като се е увеличил процентът на подадените по интернет – 77 %;
  - Приети са общо 528 158 бр. справки по чл. 73, ал. 1 и ал. 6 от ЗДДФЛ за изплатени доходи /трудови и различни от трудови/ на физически лица. Съгласно промените в ЗДДФЛ подаването на справките се извършва само по електронен път, т.е. 100 %;
  - Броят на приетите декларации по чл. 92 от ЗКПО е общо 405 232. В бройката са включени и ГДД по чл. 92 от ЗКПО подадени за деклариране на авансови вноски за 2020 г. във връзка § 25, ал. 2, т. 3 от Предходните и заключителни разпоредби (ПЗР) на Закона за мерките и действията по време на извънредното положение (ЗМДВИП), обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г. Съгласно промените в ЗКПО подаването на декларациите се извършва само по електронен път, т.е. 100%;
  - През първото полугодие на 2020 г., във връзка с осигурената възможност за подаване на декларации, документи и данни от физическите лица по електронен път с ПИК, са издадени нови 177 847 ПИК на физически лица, с което броят на физическите лица с издаден персонален код е вече над 817 000. Над 340 000 лица са подали данъчната си декларация с ПИК.
- Единна практика по прилагането на данъчното и осигурителното законодателство:
  - През 2020 г. са актуализирани всички наръчници по прилагането на данъчното и осигурителното законодателство: Наръчник по ДОПК; Наръчник за данъците върху доходите на физическите лица; Наръчник по ДДС; Наръчник по корпоративно подоходно облагане; Наръчник по задължително социално и здравно осигуряване и гарантирани вземания на работниците и служителите при несъстоятелност на работодателя;
  - Предоставени са отговори на писмени запитвания на министерства, държавни институции, общини, задължени лица, както и на сложни казуси по прилагане на данъчното и осигурително законодателство;
  - Изготвени са становища по националното данъчно и осигурително законодателство във връзка със законодателните промени в сила от 01.01.2020 г.
- Предоставяне на услуги, техническа помощ, документи и информация на клиентите на НАП:
  - В първото полугодие на 2020 г. клиентите на НАП са ползвали 405 144 пъти услугите на Информационния център, по избран от тях начин – на националния телефон на НАП – 0 700 18 700 или на електронната поща на центъра infocenter@nra.bg;

- Предоставени са отговори на 207 669 запитвания и ползвани услуги, като 178 495 от тях са постъпили по националния телефон на НАП, а 27 781 запитвания са изпратени на електронната поща на центъра. В това число са указаното съдействие във връзка с коригиране на данни без необходимост от посещение на място в офис на НАП и приети заявки за издаване на ПИК и възстановяване на забравен ПИК (8 499 лица). Предоставена е информация с ПИК на 2 932 лица. По посочените канали са постъпили и обработени 1 107 сигнала и жалби свързани с нередности по прилагане на данъчното и осигурително законодателство или действащи в НАП вътрешни правила. Използваните автоматизирани справки и информация, поддържани на националния телефон на НАП в режим 24/7, са 197 475;
- И през 2020 г. е предоставена възможност на клиентите на НАП за плащания с дебитни и кредитни карти на публичните задължения през ПОС терминали: виртуален ПОС и физически ПОС устройства, инсталирани във всички офиси на Агенцията. Към настоящия момент е осигурен прием на плащания с платежни карти MasterCard, Maestro, Bcard, Visa, Diners Club и Discover, издадени от издатели в Република България и от издатели извън територията на Република България. За направените картови плащания чрез ПОС терминали на НАП, задължените лица - юридически лица и физически лица не дължат такси за превод, като плащането се смята за получено в деня на авторизацията на нареждането за плащане. За първото полугодие на 2020 г. към 210 852 лица са извършили към 453 095 плащания от виртуалния и физически ПОС терминал;
- През първото полугодие на 2020 г. са актуализирани действащи електронни услуги достъпни с КЕП/ПИК и са разработени нови с КЕП/ПИК:
    - Подаване на Декларация образец № 8 „Данни за внасяне на осигурителни вноски на основание 9а от Кодекса за социално осигуряване“;
    - Справка по чл. 73, ал. 6 от ЗДДФЛ за изплатените през годината доходи по трудови правоотношения;
    - Актуално състояние на данните, декларирани със Справката по чл. 73, ал. 6 от ЗДДФЛ за изплатените през годината доходи по трудови правоотношения (за работодателите, подали данните);
    - Актуално състояние на данните, декларирани със Справката за изплатени през годината доходи по чл. 73, ал. 1 от ЗДДФЛ и за удържаните данък и задължителни осигурителни вноски (за платците на доходи, подали данните);
    - Справка за изплатени доходи /трудови и различни от трудови/ на физически лица (за период от 2019 г.);
    - Заявление за прекратяване на достъпа до електронните административни услуги, предоставяни от НАП с КЕП на задължено лице;
    - Уведомление за упълномощаване, оттегляне на упълномощаване, промяна на електронен адрес;
    - Уведомление за отказ от пълномощието за ползване на електронните административни услуги предоставяни от НАП с КЕП на упълномощено лице;
    - Подаване на информация за покупната цена на горивата, реализирани за календарния месец;
    - Връчване на документи на трети лица в рамките на контролни производства;
    - Подаване на документи от трети лица в рамките на контролни производства;

- Данни от подадени уведомления за сервизно обслужване/ремонт на ФУ/ИАСУТД;
- Информация, подавана от лица, извършващи продажби на стоки и услуги чрез електронен магазин;
- Подаване на стандартизиран одиторски файл от лица по чл. 3, ал. 17 от Наредба №Н-18/13.12.2006 г., прилагащи алтернативния режим за отчитане на плащания, извършвани чрез виртуален ПОС терминал.

- През първото полугодие на 2020 г. е сключена Инструкция №1 от 08.04.2020 г. за условията, реда и сроковете за осъществяване на взаимодействие между Комисията за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество, Прокуратурата на Република България, Министерството на финансите, Министерството на вътрешните работи, Държавна агенция „Национална сигурност“ и Инспектората към Висшия съдебен съвет;
- Сключени са 7 нови двустранни споразумения с общини за достъп до е-услуги. Въз основата на споразуменията, лицата притежаващи ПИК, издаден от НАП, могат да използват същия, като идентификатор за достъп до електронните услуги на други държавни и общински администрации;
- Във връзка с провежданата в Република България административна реформа и политика за модернизиране на държавната администрация, в съответствие с измененията в Закона за електронното управление, Административно процесуалния кодекс, Наредбата за административно обслужване, Наредбата за общите изисквания към информационните системи, регистрите и електронно административните услуги и Протоколно решение на МС № 28 от 29.06.2017 г., и съгласно изискванията и принципите на електронното управление по отношение на служебния обмен на данни и информация между административните органи, НАП предоставя възможност за достъп до регистрите на административните органи чрез присъединените регистри „Регистър на задължените лица“ със „Справка за наличие/липса на задължения“ и „Справка с данни за осигурените лица от подадени декларации по Наредба Н-13 към Кодекса за социално осигуряване“ и „Регистър на уведомленията за сключване, изменение или прекратяване на трудовите договори и уведомления за промяна на работодател“ със справка „Справка за сключване, изменение или прекратяване на трудовите договори и уведомления за промяна на работодател“ в средата за междурегистров обмен (RegiX);
- На основание чл. 8, ал. 3 от Наредбата за общите изисквания към информационните системи, регистрите и електронните административни услуги (НОИИСРЕАУ) и във връзка с чл. 17, ал. 5 от Общите условия за достъп до данните от регистри на държавната администрация в средата за междурегистров обмен, на база подадени заявления за включване до регистри, администрирани от НАП за първото полугодие на 2020 г. е предоставен достъп на 249 институции, общини, съдилища, лица с публични функции;
- През периода са проведени информационни кампании към задължените лица, свързани с повишаване спазването на доброволното изпълнение, като изпращане на електронни съобщения до:
    - лицата, за които през 2019 г. са подадени декларации Д1, Д6, справка по чл.73 или уведомления за трудови договори относно подаване на справки за изплатени доходи до 28 февруари 2020 г.;

- лицата, които са подали справки за изплатени доходи по чл. 73, ал. 1 от ЗДДФЛ, която е отхвърлена и неподадена към момента на изпращане коректна;
- лицата, които са подали справки за изплатени доходи по чл. 73, ал. 6 от ЗДДФЛ, която е отхвърлена и неподадена към момента на изпращане коректна.

➢ Повишаване на данъчната и осигурителната култура на обществото:

- Изготвени са различни наръчници, инструкции и указания, по прилагане данъчно-осигурителното и друго приложимо от НАП законодателство, които са публикувани на сайта на НАП;
- Осъществено е предоставяне на пълна и изчерпателна информация за услуги, процеси, формуляри, указания за попълване, както и на различни електронни услуги със свободен достъп като напр. здравноосигурителен калкулатор, справка за здравноосигурителен статус и др. на интернет страницата на НАП, консултация на гише в офисите, чрез информационни табла в салоните за обслужване и информационния център на НАП - единния телефонен номер за цялата страна 0 700 18 700, както и публикации в печата.

❖ *Администриране и събиране на вноски мита*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

➢ Осигуряване администрирането на традиционните собствени ресурси (ТСР) за бюджета на Европейския съюз и националния бюджет:

- За периода от 01.01.2020 г. до 31.05.2020 г. са установени ТСР в размер на 87 049 051,20 лв.;
- Към 21.05.2020 г. от бюджета на Република България за 2020 г. на разположение на бюджета на ЕС е предоставена сума в размер на 99 283 261,01 лв., представляваща 80 % от установените мита в размер на 124 162 753,87 лв., за периода от ноември 2019 г. до май 2020 г.;
- За периода от 01.10.2019 г. до 31.05.2020 г. общият размер на установените и несъбрани мита е 747 245,16 лв., включващи установените в четвъртото тримесечие на 2019 г. и първото три тримесечие на 2020 г.;
- Подготвено е едно становище за последващите действия по Доклад № 19-26-1 за проверката на традиционните собствени ресурси, извършена от ЕК в България в периода от 14 - 18 октомври 2019 г.;
- Подготвени са три становища за последващите действия по Доклад № 17-26-1 за проверката на традиционните собствени ресурси, извършена от ЕК в България в периода от 20 - 24 ноември 2017 г.;
- изготвено е становище към Координационното звено по собствените ресурси в Министерството на финансите относно размера на наложената лихва за просрочено плащане на традиционни собствени ресурси по т. 3.1 от Доклад № 17-26-1 за проверката на традиционните собствени ресурси, извършена в България от 20 до 24 ноември 2017 г.;
- извършена бе проверка на лихвата за забавено плащане във връзка с писмо BUDG/B/02/NMR/lb/ ARES(2020)1786796/26.03.2020 г. от Генерална дирекция "Бюджет" на Европейската комисия, относно налагане на лихва за забава по т. 3.3 от Доклад № 19-26-1 за проверката на традиционните собствени ресурси, извършена в България от 14 до 18 октомври 2019 г., за което е изготвено

становище към Координационното звено за собствените ресурси на Министерството на финансите.

- Осигуряване на събирането на другите държавни публични вземания при внос в страната:
  - През първите шест месеца на 2020 г. посредством електронната услуга на Националната агенция за приходите за приемане на актове, от които произтича публично вземане на външни взискатели, Агенция „Митници“ е регистрирала за принудително събиране 1 730 броя изпълнителни основания.
- Прилагане на Конвенцията относно централизираното митническо оформяне във връзка с разпределянето на национални разходи по събирането, които се задържат при предоставяне на ТСР на разположение на бюджета на Европейския съюз:
  - За първата половина на 2020 година като разходи по събирането на ТСР са задържани 28 328 997,32 лв. или 20 % от събраните ТСР, установени в периода от ноември 2019 г. до май 2020 година.
- Предоставяне на информация чрез системата OWNRES на ГД „Бюджет“ на ЕК за разкритите случаи на измами и нередности с традиционните собствени ресурси (ТСР) на стойност над 10 000 евро:
  - Не са докладвани нови случаи на измами и нередности с ТСР;
  - Актуализирани са 8 бр. вече регистрирани случаи.

❖ *Администриране и събиране на акцизи*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- През първото полугодие на 2020 г. приходите от акциз (касово изпълнение) са в размер на 2 546,4 млн. лева, което представлява 46,7 % изпълнение на заложения план в актуализирания Закон за държавния бюджет на Република България (ЗДБРБ) за 2020 година.
- Ефективно събиране и превеждане на приходите от акцизи в държавния бюджет:
  - Извършване на проверки във връзка с издаване на лицензи и промяна в обстоятелствата във връзка с издадени лицензи – 331 броя; издадени лицензи за управление на данъчен склад – 8 броя и 1 брой удостоверение за независима малка пивоварна;
  - Издадени са 158 удостоверения за регистрирани цени на тютюневи изделия;
  - Административно сътрудничество и обмен на информация с държави членки на ЕС във връзка с извършване на контролни действия:
    - чрез комуникационния канал ELO TO ELO са получени 164 бр. и са изпратени 93 бр. запитвания и писма;
    - получени чрез модул „Административно сътрудничество” в системата за движение и контрол за акцизни стоки (EMCS) заявки, както следва:
      - 1 202 съобщения за контрол;
      - 2 съобщения за събитие;
      - 19 искания за административно сътрудничество от други държави членки;
      - 53 – получени отговора по запитвания в EMCS;
      - 4 съобщения за спонтанни информации.
    - изпратени чрез Системата за движение и контрол за акцизни стоки (EMCS) заявки, както следва:

- 52 искания за административно сътрудничество до други държави членки;
- 5 съобщения за спонтанни информации;

- Обработени 75 запитвания, получени от икономическите оператори в система servicedesk@customs.bg. Изготвени са и отговори по запитвания, получени от служители на Агенция „Митници" на servicedesk@customs.bg;
- Предоставена е информация относно прилагането на акцизното законодателство (методологически указания до митническите служители, кореспонденция с търговския сектор и кореспонденция с други ведомства, Народно събрание, МВР, прокуратура);
- Взето е участие в дейности във връзка с експлоатацията и развитието на Българска акцизна централизирана информационна система (БАЦИС), както следва:
  - изготвен е формуляр С1 „Анализ и детайлно описание на промяна" в БАЦИС във връзка с влезли в сила промени в ЗАДС от 01.01.2020 г. и в ППЗАДС от 12.06.2020 г.;
  - изготвен е формуляр С1 „Анализ и детайлно описание на промяна" във връзка със задължително деклариране на данни в поле „Стойност на сделка" при подаване на е-АДД за горива;
  - сформирани са две работни групи за изготвяне на формуляри С1 „Анализ и детайлно описание на промяна" за реализиране на интеграция на БАЦИС с новите системи РЕЗМА и АНП и за интегриране на данните, постъпващи от НТУ с модули Рисков анализ и Идентификация на рискови събития (ИРС) от БАЦИС;
  - сформирана е работна група за изготвяне на формуляр А1 „Анализ и техническо задание" за реализиране на промени в БАЦИС с цел поетапно въвеждане на Институционална архитектура на АМ до обхващане на основните и спомагателни акцизни процеси; изграждане на бизнес архитектура за документиране и оптимизиране на работните процеси за прилагане на акцизното законодателство и интеграция с информационни системи на други държавни институции; интеграция на модул БАЦИС със СУИД, в изпълнение на „План на Агенция „Митници" за разработване на информационните системи 2020-2025";
  - финализиран е проект 3.3.1.41 „Промени в модули на БАЦИС във връзка с промени в Европейските спецификации за изпълнение на планирани дейности за EMCS фаза 3.4 – ПРЕХОДЕН ПРОЕКТ" от ПГ-2019 по Договор № ДОГ-43 от 02.07.2019 г. между Министерството на финансите и „Информационно обслужване" АД;
  - изготвен е проект на ПИД на ППЗАДС, съдържащ условията и техническите изисквания за изграждане на системата за видеонаблюдение и контрол в данъчните складове (ДС), както и реда за осъществяване на достъпа по чл. 47б, ал. 10 от ЗАДС;
  - изготвена е техническа спецификация и е сключен договор 32-127228/ 04.05.2020 г. между АМ и „Сектрон" ООД за извършване на консултантска услуга по изготвяне на техническа спецификация за изграждане на Централизирана система за видеонаблюдение на АМ (ЦСВНАМ);
  - сформирана е работна група за приемане на дейностите по договора за консултантска услуга по изготвяне на техническа спецификация за

изграждане на Централизирана система за видеонаблюдение на АМ (ЦСВНАМ);

- работна група за приемане на дейностите по договора за консултантска услуга на база на изготвен от „Сектрон“ ООД доклад с резултати от извършените анализи и дефинираните предложения за изграждане на ЦСВНАМ е дефинирала архитектурата, техническото решение, подхода и етапите за изграждане на системата;
- проведени са два броя on-line обучения за администратори и потребители за работа със софтуерна платформа Milestone;
- създадена е организация за внедряване в експлоатация на ЦСВНАМ – софтуерна платформа Milestone и система ЦСВНАМ – Регистрация на система за видеонаблюдение и контрол (СВК);
- проведени са тестове на ЦСВНАМ - Регистрация на система за видеонаблюдение и контрол (СВК);
- проведени са тестове във връзка с проверка и внедряване на предоставени от разработчика 28 версии по проекти и 24 нарочни версии на БАЦИС;
- обезпечена е поддръжката на публичните регистри по ЗАДС и публичния регистър на цените на тютюневите изделия на електронната страница на АМ;
- поддържане на номенклатурите и Таблицата на съответствията в БАЦИС;
- подаване на дефекти на БАЦИС в Системата за следене на бъгове и дефекти „Redmine”, като всеки дефект преди да бъде качен е изследван, коментиран, формулиран и тестван. Проследяване на действията по разрешаване на дефектите и проверка на предложените от разработчика решения;
- поддържане и актуализиране на спецификациите за търговския сектор, съдържащи изискванията към данните, подавани в БАЦИС по електронен път, ръководства на потребителите, xsd схеми и примерни xml файлове;
- участие в проведените тестове по внедряване на предоставени от разработчика на нови версии на БАЦИС;
- поддържане на номенклатурите и Таблицата на съответствията в БАЦИС;
- участие в отстраняването на неточности в спецификациите на искания, уведомления, ръководства на потребителите и xml файловете;
- участие в уебинари (webinar), в които се дискутират въпроси от компетентността на администрацията.

- Постигнати са следните резултати:
  - внедрени са в експлоатация версии на модули Искания, Уведомления и електронни административни услуги по ЗАДС по проект 3.3.1.40;
  - внедрени са в експлоатация версии на модули EMCS и SEED по проект 3.3.1.41 във връзка с фаза 3.4 на EMCS с отразени промени в Европейските спецификации;
  - внедрени са в експлоатация версии на модули Искания, Уведомления, електронни административни услуги по ЗАДС, СУА, Измервателни устройства във връзка с нормативните промени в ЗАДС, ППЗАДС и Наредба Н-7/2016, заявени с формуляри С1;

- внедрена е в експлоатация Централизирана система за видеонаблюдение на АМ (ЦСВНАМ);
- актуализирани са функционалните спецификации за подаване по електронен път в БАЦИС на е-АДД, е-АД, акцизна декларация, искания и уведомления по ЗАДС;
- предоставени са 32 имидж-файла и 10 VPN сертификати, необходими за работата на ИКУНК на икономическите оператори;
- подготвени са и са публикувани спецификации и ръководства за работа с ЦСВНАМ - информация за софтуерната платформа за видеонаблюдение, която използва АМ и спецификация с изискванията и форматът на изпращаните данни по чл. 56к, ал. 7 от ППЗАДС;
- проведени са тестове на три версии на уеб приложението на ЦСВНАМ - Регистрация на система за видеонаблюдение и контрол (СВК).

▪ Във връзка с изпълнение на дейностите, съгласно РМС № 592 от 21.08.2018 г. за условията и реда за разплащанията на разпоредители с бюджет по договори, чрез разработената ИС „РМС-Плащания“ на МФ, АМ предоставя информация, посредством средата за междурегистров обмен RegiX, за наличие или липса на задължения на юридически и физически лица.

➢ В Агенция „Митници“ са изготвени становища по представени за съгласуване проекти на нормативни актове и други документи, подадена е информация и отчетни данни, свързани с дейността в областта на акцизите, представители на агенцията са взели и активно участие в изготвянето на документи, в работни групи и срещи, както следва:

▪ Изготвяне на становище във връзка с предложения на Европейската комисия за актуализиране на позоваванията в Директива 2003/96/ЕО и Регламент за изпълнение на комисията за изменение на Приложение II към Регламент (ЕО) № 6848/2009 за прилагане на Директива 2008/118/ ЕО на Съвета;

▪ Взето е участие в изготвяне на 3-годишна бюджетна прогноза на Министерството на финансите (МФ) в програмен формат за периода 2021-2023 г.;

▪ Взето е участие в изготвяне на Отчет за изпълнението на Програмния бюджет на МФ за 2019 г.;

▪ Изготвена е информация, необходима за попълване Доклада за състоянието на администрацията през 2019 г.;

▪ Предоставени са необходимите данни и информация за необходимостта от достъп до средата за междурегистров обмен RegiX;

▪ Отчетено е изпълнението на Програмата за управление на правителството на Република България за периода 2017-2021 г.;

▪ Участие в състава на междуведомствена работна група, създадена със Заповед № РД-123/14.02.2019 г. на министъра на околната среда и водите за разработване на проект на Наредба за изискванията за качеството на твърдите горива, използвани за битово отопление, както и условията, реда и начина за контрол на качеството на тези горива;

▪ Продължава работата на работна група за BREXIT на ниво Агенция „Митници“;

▪ Взето е участие в междуведомствена работна група относно изготвянето и приемането на Конвергентната програма на Република България за 2020-2023 г.;

- Взето е участие в състава на междуведомствената работна група, създадена с Решение на Министерски съвет № 468/10.07.2007 г. за изпълнение на ангажиментите на национално ниво по Програмата за действие на Европейската комисия за намаляване на ненужната административна тежест от съществуващото законово устройство в Европейския съюз;
- Взето е участие в междуведомствена работна група за изменение и допълнение на споразумението между правителството на Република България и правителството на Румъния относно трансгранични операции за Air Policing;
- Взето е участие в работни групи към Комитета по акцизите към Европейската комисия, програма „Фискалис 2020“ и др.;
- Взето е участие в междуведомствена работна среща за дефиниране на процедура SEPA (единна сметка за плащания). Изготвено е техническото задание;
- Участие в изготвянето и съгласуване на предложения за промени в Закона за акцизите и данъчните складове и проект за изм. и доп. на Правилника за прилагане на Закона за акцизите и данъчните складове;
- Участие в изготвянето на текстове за изменение и допълнение на проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № Н-7 от 19.09.2016 г. за определяне на ред, начин и формат за изпращане на данните от средствата за измерване и контрол по чл. 103а, ал. 1 от ЗАДС;
- Ежемесечни справки за непогасени задължения за акциз от лицензираните складодържатели, регистрираните получатели и лицата по чл. 57а от ЗАДС.

➢ С цел подобряване на сътрудничеството на митническата администрация с други митнически администрации, с правоприлагащи органи, с икономическите оператори и с обществеността, съгласно Заповед № ЗАМ - 944/32-196506 от 30.09.2015 г. и Заповед № ЗАМ - 1222/32-251079 от 27.12.2015 г. на директора на Агенция „Митници” са командировани служители в Междуведомствен координационен център за противодействие на контрабандата и контрол на движението на рискови стоки и товари, находящ се в гр. София, Главна дирекция „Борба с организираната престъпност” (ГД „БОП”) на Министерство на вътрешните работи.

❖ ***Контролни действия за спазване на акцизното законодателство***

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

➢ Събиране и превеждане на допълнителни приходи от акцизи в държавния бюджет:

- За периода януари-юни 2020 г. са извършени ревизии за установяване, изменяне и/или прихващане на задължения за акциз, както и за възстановяване и/или прихващане на недължимо платени или събрани суми – 16 ревизии по реда на ДОПК, във връзка с разпоредбите на ЗАДС. Установените с ревизионни актове задължения за заплащане на акциз са 9 046 927,31 лева, лихви за просрочие – 1 121 338,53 лева и надвнесени суми за акциз – 1 171,32 лв.;
- Извършените проверки по искания за възстановяване на акциз за периода януари-юни 2020 г. са общо 75 броя;
- За периода януари-юни 2020 г. са извършени 28 броя проверки (насрещни, по делегация, за установяване на факти и обстоятелства);
- През отчетния период са издадени решения от дирекция „Акцизна дейност и методология“ във връзка с обжалване на ревизионни актове по административен ред – 5 бр. и по искане за спиране на изпълнението на ревизионни актове - 3 бр., или общо 8 броя;

- За целите на акцизния контрол през първото полугодие на 2020 г., в трите митнически лаборатории са изследвани 2 568 броя проби от акцизни стоки, взети в резултат на извършени проверки и са изготвени 1 764 броя експертизи. През същия период за органите на МВР са изготвени 30 броя експертизи, като са изследвани 134 броя проби от акцизни стоки;
- За целите на досъдебното производство в митническите лаборатории са изследвани 766 броя проби от акцизни стоки (горива, тютюни и алкохоли) и са съставени 57 броя експертни заключения.

❖ ***Събиране на пътни такси и глоби***

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- През първото полугодие на 2020 г. са събрани 3,21 % повече пътни такси в сравнение със същия период на 2019 г. Този резултат е постигнат въпреки условията на пандемия, при които работи митническата администрация през наблюдавания период;
- През ноември 2019 г. стартира изпълнението на проект за реконструкция на ГКПП Кулата с изграждане на нови линии (трасета) за контрол по ПТРР по три броя на вход и изход, които ще заместят досега съществуващите. През м. юли на 2020 г. задачата ще бъде изпълнена;
- През първото полугодие на 2020 г. бе изготвена и тристранно подписана съвместна Инструкция за обмена на информация, условията и реда за достъп до информационни системи за целите на осъществяване на контрол, установяване и санкциониране на нарушения, свързани със събиране на пътни такси между Агенция „Пътна инфраструктура“, Министерство на вътрешните работи и Агенция „Митници“;
- Извършена е интеграция между модул ПТРР на Агенция „Митници“ и СВИП на БГТОЛ. В резултат на това в периода след 10.06.2020 г. митническата администрация изпълнява своите функции и задачи, съгласно чл. 10е от Закона за пътищата и чл. 15, ал. 2, т. 15 от Закона за митниците;
- Провежда се активно обучение на личния състав относно промените в нормативната база, свързана с винетния и ТОЛ контрол на ГКПП;
- През наблюдавания период на 2020 г. се провежда обучение на новоназначени служители по ПТРР. След окончателното приключване на обучението им, същите ще се включат в контролната дейност, с което ще се намали недостига на персонал на най-натоварените МП и ГКПП.

❖ ***Принудително събиране на публични вземания и разпореждане с конфискувани, отнети и изоставени в полза на държавата имущества и с имущества, придобити от държавата в производство по несъстоятелност***

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

➢ Ефективно и навременно принудително събиране на публичните държавни вземания (в т.ч. вземания на изпълнителните агенции по предприсъединителните финансови инструменти и на управляващите органи на оперативни програми за недължимо платени и надплатени суми, както и неправомерно усвоени средства по проекти, финансирани от предприсъединителните финансови инструменти, Структурните фондове и Кохезионния фонд, Европейските земеделски фондове и Европейския фонд за рибарство, Инструмента Шенген и Преходния финансов инструмент, включително от свързаното с тях национално съфинансиране, които

възникват въз основа на административен акт, както и на глобите и другите парични санкции, предвидени в националното законодателство и правото на Европейския съюз) и превеждането им към публичните взискатели.

- Повишаване на събираемостта на просрочените публични вземания:
  - В резултат на комплексното прилагане на специфични мерки и кампании през последните четири години, се забелязва промяна в поведението на задължените лица, изразяващо се в деклариране на данъци и задължителни осигурителни вноски във все по-голям размер, както и плащане на по-голям дял от тях в законовия срок. Независимо от усложнената икономическа обстановка във връзка с мерките за ограничаване на разпространението на COVID-19, размерът на декларираните задължения през първото полугодие на 2020 г. е 17 370,7 млн. лв. - с 498,6 млн. лв. повече спрямо същия период на 2019 г. (ръст от 3 %). Делът на декларираните данъци и задължителни осигурителни вноски, погасени в срока за доброволно плащане е близо 89 % към края на месец юни 2020 г., при малко над 87 % за същия период на предходната година;
  - Размерът на неплатените задължения в законоустановения срок е намалял с 12,8 % – 332 млн. лв., спрямо същия период на 2019 г. като причината за това са изместените срокове за внасяне на дължимия корпоративен данък по годишната данъчна декларация за финансовата 2019 г. и дължимия данък по годишна декларация за облагане на доходите на физическите лица, извършващи стопанска дейност като търговци по смисъла на Търговския закон, в т.ч. еднолични търговци и земеделски стопани, съгласно Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г. Поради посочената причина, както и предвид спряното принудително изпълнение за периода на действието на извънредното положение, абсолютната стойност на събраните суми за погасяване на нововъзникналия дълг през първите 6 месеца на 2020 г. е с близо 167 млн. лв. по-малко, в сравнение със същия период на предходната година. Към 30.06.2020 г. размерът на непогасения остатък от нововъзникналия дълг е със 165,1 млн. лв. (15 %) по-малък в сравнение с остатъка към 30.06.2019 г.;
  - Реализиран е ръст както на събираемостта на нововъзникналите просрочени задължения с взискател НАП – с 1,7 %, така и на общата събираемост на просрочените задължения с взискател НАП – с малко над 3 %;
  - Общият брой на лицата, с неуредени публични задължения, събирани от публичните изпълнители към НАП, е редуциран през първото полугодие на 2020 г. с близо 2,2 % спрямо 30.06.2019 г.;
  - Следвайки разбирането, че колкото по-рано се третира един дълг, толкова по-ефективно същият се събира, и през 2020 г. продължава добрата практика за ранно уведомяване на задължените лица, които са пропуснали да платят в пълен размер публичните си задължения в срок. Чрез внедрената в края на 2017 г. нарочна функционалност, за всяко нововъзникнало/предявено за събиране в НАП публично вземане, до съответното задължено лице автоматизирано се изпращат 3 последователни електронни съобщения, с различно съдържание – уведомително, напомнително и предупредително съобщение. Съгласно отчетните данни през 2020 г., близо 42 % лицата погасяват изцяло задълженията си, във връзка с които им е изпратено уведомителното съобщение, в 3-месечен срок от изпращането му, а размерът на третирания с мярката дълг намалява в посочения срок със 70 %;
  - В периода 01.01.2020 г. - 30.06.2020 г. от ИЦ на НАП са проведени 5 национални информационни телефонни кампании към 33,3 хил. задължени лица, свързани със

стимулиране на доброволното погасяване, чрез използване на „меки“ способи за събиране на задължения по телефона. Осъществен е контакт и съответно са водени преговори по телефона за доброволно погасяване на просрочени вземания с 27,6 хил. задължени лица (83 % от селектираните лица). В обхвата на селекцията на 4 от кампаниите са включени 22 хил. ЗЛ със задължения от външни за НАП взискатели и/или задължения с риск от изтичане на давност в размер от над 5 мил. лева. През отчетния периода са отчетени резултати и е извършен анализ на 3 от осъществените кампании. Резултатите които се наблюдават са: 27 % от лицата са погасили всичките си задължения към НАП, а над 51 % са извършили частични плащания в рамките на конкретен срок след обаждането. На база предприетите действия в бюджета са внесени над 10,9 млн. лева по просрочени задължения обект на телефонни кампании, 38 % от лицата, с които е осъществен контакт са погасили напълно задълженията от външен взискател и/или задължения с риск от изтичане на давност в размер на 460 хил. лева;

- Наред с текущите действия по принудително събиране на публичните вземания, засилено се прилагат и следните мерки, с постоянен характер, целящи подобряване събираемостта на просрочените публичните вземания и намаляване на непогасения дълг:
    - осъществяване на мониторинг върху предприетите действия за обезпечаване и събиране на публични задължения на лица с най-големи по размер дългове. При 2 013 от наблюдаваните лица през първото полугодие на 2020 г. е отчетено намаление на размера на дълга с 221,4 млн. лв., като 176 от тях са погасили изцяло общите си задължения в размер на 63,8 млн. лв.;
    - насочване на изпълнението към вземания на длъжници - изпълнители по договори, от трети лица - разпоредители с бюджет (РМС № 592/21.08.2018 г.). През първото полугодие на 2020 г. чрез информационната система, обезпечаваща изпълнението на РМС № 592/2018 г., са регистрирани 255 638 броя уведомления за предстоящи плащания, като 18 765 бр. от тях са насочени за предприемане на действия от публичен изпълнител в компетентната ТД на НАП. Във връзка с постъпилите уведомления през първото полугодие на 2020 г. са събрани суми в размер на 84,4 млн. лева.

➢ Разработване на становища по оздравителни планове и извънсъдебни споразумения в производствата по несъстоятелност, участие в събрания на кредиторите и осъществяване на кредиторски контрол на дейността на синдика:

- За първото полугодие на 2020 г. новооткритите и възобновени производства по несъстоятелност са 132 броя, а спрените производства по несъстоятелност са 294 броя;
- За периода 01.01. – 30.06.2020 г. е осъществен контрол върху изготвени от синдиците на търговци в открито производство по несъстоятелност 469 акта, от които 345 списъка на приети, респ. неприети вземания и 124 сметки за разпределение и са предприети съответните процесуални действия чрез изготвянето на 83 възражения, от които 62 с правно основание чл. 690 от ТЗ и 21 възражения с правно основание чл. 728 от ТЗ;
- Събраните публични вземания от търговци в открити производства по несъстоятелност за първото полугодие на 2020 г. са в размер на 3 650 013,29 лв.

➢ Разпореждане с конфискувани, отнети и изоставени в полза на държавата имущества и с имущества, придобити от държавата в производство по несъстоятелност.

- През първото полугодие на 2020 г. основната част от приходите е формирана от вещи, които са приети от НАП по актове на органи на съдебната власт (съд и прокуратура);
- Приходите от продажба на вещи, конфискувани, отнети и изоставени в полза на държавата от различни източници през първото полугодие на 2020 г., са в размер на 1 140 359,46 лв.;
- Общият брой на проведените търгове през първото полугодие на 2020 г. е 93 с приходи от 680 831,56 лева;
- През първото полугодие на 2020 г. са предоставени за безвъзмездно ползване, на бюджетни организации, конфискувани или отнети в полза на държавата 3 броя моторни превозни средства на стойност над 5 000 лева, както и 8 броя климатични тела. Съществена част от получените преписки за конфискувани и отнети движими вещи касаят културни ценности. На музеи са предоставени 41 466 броя културни ценности на стойност 417 000 лв., които не подлежат на публична продажба.

❖ ***Администриране на частни държавни вземания***

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

➢ Установяване и ефективно събиране на определени със закон частни държавни вземания (ЧДВ).

- През периода 01.01. – 30.06.2020 г. събраните суми от ЧДВ са в размер на 1 982 632 лв., от които 171 106 лв. са платени с компенсаторни инструменти. Събраните суми представляват 66,09 % от планираните за събиране 3 000 000 лв. За сравнение приходите от ЧДВ за същия период на 2019 г. са в размер на 2 188 119 лева;
- През първото полугодие на 2020 г. на НАП са предадени за събиране 30 преписки за вземания по чл. 3, ал. 7, т. 5 от ЗНАП и 26 преписки - по Закона за кредитиране на студенти и докторанти (ЗКСД). Не са получавани изпълнителни листове от Националното бюро за правна помощ (НБПП), като се очаква възобновяване на предаването през второто полугодие. През 2020 г. в информационната система за администриране на частни държавни вземания са въведени 10 510 изпълнителни листа за длъжници на НБПП и 100 % за останалите видове вземания;
- С оглед предприемане на действия по установяване и събиране на ЧДВ, през първите шест месеца на 2020 г. са изготвени 15 907 молби за образуване/ присъединяване по изпълнителни дела, при 3 560 за същия период на 2019 година;
- През 2020 г. са администрирани вземания по чл. 3, ал. 7, т. 6 от ЗНАП срещу 538 длъжници (по програми САПАРД, ФАР, ОП „Развитие на човешките ресурси", ОП „Административен капацитет" ОП „Развитие на конкурентоспособността на българската икономика", ОП „Околна среда", ОП „Регионално развитие" и др.), като преписките по 20 от тях са приключени през полугодието. Събирането на средствата, подлежащи на възстановяване по европейски програми продължава да е приоритет в работата по обезпечаване и събиране на частни държавни вземания, като реализираните през 2020 г. приходи са в размер на 435 998 лева. За сравнение през същия период на 2019 г. са събрани 823 279 лева, но понастоящем не постъпват нови вземания от този вид с оглед разпоредбите на Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове.

❖ ***Контролни и принудителни действия за спазване на данъчното и осигурително законодателство***

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Коректно установени задължения за данъци и задължителни осигурителни вноски по основание и размер:
  - През първото полугодие на 2020 г. са издадени - 4 009 ревизионни акта, като от тях 55 % са с разкрития над 10 000 лв. Допълнително установените задължения са 426 млн. лв., в т.ч. за осигурителни вноски – 5,7 млн. лева. Издадени ревизионни актове за осигурителни вноски са 540 броя;
  - През първото полугодие на 2020 г. са извършени общо 101 218 проверки, в т.ч. 69 253 проверки по прихващане и възстановяване, 14 754 насрещни проверки, 16 205 проверки за установяване на факти и обстоятелства и 1 006 проверки в обекти за установяване на специфични факти и обстоятелства;
  - За отчетния период са извършени общо 22 446 проверки в обекти, като са проверени 22 764 търговски обекта и 20 310 лица;
  - През първото полугодие на 2020 г. органите по приходи са изпратили общо 8 446 покани за корекции на 20 713 декларации, в т.ч. за корекция на 14 884 декларации по ЗДДС; 1 358 декларации по ЗКПО; 969 декларации по ЗДДФЛ и 1 468 декларации по КСО. Поканите за корекция са изпратени в хода на извършване на проверки - 8 116 покани, а в хода на ревизии - 266 покани. В хода на процеса по преценка на необходимостта от предприемане на контролни действия (селекция) са изпратени 64 покани за корекции.
- Идентифицирани и санкционирани нарушители на данъчното и осигурителното законодателство:
  - През периода от 01.01.2020 до 30.06.2020 г. органите по приходи от главна дирекция „Фискален контрол“ са съставили 3 413 бр. актове за установяване на административно нарушение (АУАН), като са издадени 4 261 бр. наказателни постановления за налагане на глоби или имуществени санкции на задължените лица;
  - Съгласно Споразумение № 43 от 24.03.2015 г. от описа на НАП между Прокуратурата на Република България, МВР, ДАНС, НАП и Агенция „Митници“ са определени експерти от НАП за работа в постоянния състав на създаденото специализирано междуведомствено звено за оказване на експертна помощ за подпомагане на разследването на организираната престъпност, свързана с данъчни престъпления. През първото полугодие на 2020 г. е извършен анализ на данъчна информация по 31 досъдебни производства/ прокурорски преписки, в които са идентифицирани 248 задължени лица, участници в измами. В резултат на анализите са изготвени описания на механизмите на данъчните измами, описани в 109 схеми на данъчни измами;
  - През първото полугодие на 2020 г. служители на НАП, командировани в ГД БОП съгласно Споразумение № 104 от 24.06.2016 г. за сътрудничество и взаимодействие между ГД БОП – МВР и НАП са извършили анализ на данъчна информация по оперативни разработки от служители на ГД БОП, в резултат на което са идентифицирани 395 задължени лица, участници в измами;
  - През периода 01.01.2020 до 30.06.2020 г. на фискалните контролни пунктове са извършени общо 187 330 броя проверки на транспортни средства, като на 51 376

са поставени технически средства за контрол. Извършените проверки на място на получаване/разтоварване са 22 155 броя;

- В резултат на извършените контролни действия за периода от 01.01.2020 до 30.06.2020 г. са наложени 388 обезпечения на 279 задължени лица. Общата стойност на наложените обезпечения е 2 718 217 лв. При четиринадесет броя от случаите стоката е изоставена в полза на държавата. Отнетото количество стока в полза на държавата е 63 740 кг на обща стойност 53 924 лв.;
- Основен фокус в областта на превенцията на данъчните измами през първото полугодие на 2020 г. продължава да бъде стимулиране на добросъвестност и изрядност на данъкоплатците, посредством организиране на срещи или изпращане на уведомителни писма и предоставяне на насоки за коригиране на констатирано неизрядно поведение. Основната цел е предпазване на добросъвестни данъкоплатци от въвличането им в схеми на данъчни измами или отклонение от облагане, както и информирането им за неблагоприятните последици от неспазването на данъчното и осигурителното законодателство. През първото полугодие на 2020 г. постоянно наблюдавани са 305 дружества, които са с мащабна икономическа дейност и високо влияние върху приходната част на фиска. В резултат на предприетите мерки спрямо задължените лица, при които са установени индикации за отклонение от обичайна търговска практика или други нередности, доброволно коригиран е данъчен кредит в размер на 5,14 млн. лв. и са начислени допълнително данъци в размер на 31 200 лв. Наблюдава се положителна тенденция в засилване на ефекта от извършвания постоянен мониторинг, изразяващ се в редуциране или напълно преустановяване приспадане на данъчен кредит по получени доставки от рискови контрагенти и коригиране на икономическото поведение на задължените лица.
- Установяване и предотвратяване на данъчно-осигурителни измами:
  - Общ брой доклади за идентифицирани данъчни и осигурителни измами за отчетния период - 31 бр.;
  - Общ брой задължени лица, участващи в организирани данъчни и/или осигурителни измами - 304 лица; предполагаем размер на нанесената щета на бюджета съгласно докладите за идентифицирани данъчни и осигурителни измами – над 17,8 млн. лв., възложени проверки – 159 броя, възложени ревизии - 31 броя;
  - В резултат на приключили ревизии, възложени във връзка с одобрени доклади с идентифицирани схеми на данъчни измами, допълнително начислените данъци и осигурителни вноски са общо в размер на 17,4 млн. лв.;
  - През първото полугодие на 2020 г. база данни „Рискови субекти“ е актуализирана с общо 361 броя задължени лица с изразен рисков профил на поведение.

➢ Управление на риска от неспазване на данъчното и осигурителното законодателство:

- Идентифициране и анализ на конкретни рискове.

  През първо полугодие на 2020 г. са приключили дейностите и са представени пред ръководството на НАП резултатите от анализите на два конкретни риска, а именно риск „Неотчитане на приходи в дейност „Хотелиерство“, част от стопански отрасъл „Туризъм““ и риск „Укриване на доходи от физически лица при използване на онлайн платформа за предлагане, търсене и краткосрочно наемане на частни жилища в България (Airbnb)“.

- Програма за спазване на законодателството и намаляване на нивата на риск.

  В началото на 2019 г. на редовно заседание на Съвета за управление на риска (СУР) са представени отчет за изпълнение на Програмата за спазване на законодателството и намаляване нивата на риск за 2018 и 2019 г., в т.ч. постигнатите резултати от прилагане на Стратегията за противодействие на риска, свързан с трансфер на печалби и доходи в чужбина, както и проект на програма за изпълнение през следващия програмен период. По решение на съвета е отложено утвърждаването на програмата за 2020 и 2021 г. поради необходимост от преразглеждане на заложените мерки за третиране на рисковете в следствие на настъпилите промени в бизнес средата след обявяване на извънредното положение в страната във връзка с COVID-19.

- Наблюдение и оценка на бизнеса и настъпилите промени в управляваните от НАП рискове в условията на COVID -19.

  През месец май са направени наблюдения и оценки на влиянието, което оказва здравната криза върху бизнеса, както и прогнози за очакваните промени в отделните икономически сектори до края на годината при реализирането на три потенциални сценария[1] за развитие на кризата. Извършени са наблюдения и са направени прогнози по тези три сценария и на очакваните промени в управляваните от НАП рискове, както от гледна точка на основните им характеристики, така и от гледна точка на промяна в поведението на спазване на законодателството от страна на задължените лица. Актуализация на резултатите от първоначалните изследвания е извършена през месец юни след обновяване на данните в НАП с декларираните от лицата данни към края на месец май 2020 г.

Резултатите от проведените изследвания са представени на ръководството на НАП, Съвета за управление на риска и на заинтересованите бизнес дирекции в ЦУ на НАП, и най-общо се изразяват в следното:

По отношение на бизнеса:

- Представена е актуална картина на бизнеса за месец март и месец април 2020 г. като цяло за страната и по икономически сектори чрез измерените отклонения по наблюдаваните показатели (декларирани ДДС-основи, вътрешни обороти, осигурителен доход и дял на платените в срок задължения) от предварително определените прогнозни стойности на същите показатели, в случай на нормално протичане на стопанския живот. Като най-силно засегнати от кризата се открояват секторите: „Хотелиерство и ресторантьорство“ и „Култура, спорт и развлечения“, при които измерените отклонения в ДДС-основите и вътрешните обороти са в посока на намаление с над 80 %, а броят на работещите в тези сектори е намалял със 73 хил. лица.

[1] Сценариите са формулирани въз основа на определените три сценария в доклад на ИИИ на БАН (https://www.iki.bas.bg/files/covid_effects.pdf), като предвид развитието на ситуацията след публикуване на доклада, тези сценарии за целите на изследването са актуализирани при следните условия - ограничителните мерки започват да отпадат през месец май и при трите сценария, но освен това до края на 2020 г.:

- При 1-вия сценарий се очаква постепенно подобряване - липсва нова епидемиологична вълна и ново ограничаване на свободното движение на хора, стоки и на бизнеси;
- При 2-рия сценарий се очаква повторно ограничаване на свободното движение на хора, стоки и на бизнеси, поради нова епидемиологична вълна;
- При 3-тия сценарий се очаква повторяемост - има повече от две епидемиологични вълни и текущо ограничаване на свободното движение на хора, стоки и на бизнеси.

- Направени са прогнози за очакваните промени по икономически сектори при реализиране на отделните сценарии за развитие на здравната криза.
- Идентифицирани са конкретни отрасли и дейности с индикации за повишаване на рисковото поведение при част от заети в тях лица, към които е необходимо да се насочи вниманието на администрацията в бъдеще.

По отношение на управляваните от НАП рискове:

- Направени са прогнози в годишен аспект по всеки от сценариите на очакваните промени в основните характеристики на рисковете и поведението на лицата от гледна точка на спазването.
- Изведени са основните тенденции в рисковото поведение на лицата според начина на проявление на конкретния риск, като при 4 от управляваните рискове се очаква засилване на рисковото поведение при реализиране на който и да е от сценариите; при 5 риска се очаква засилване на рисковото поведение при реализиране на втори и трети сценарий; при 9 риска се очаква засилване на рисковото поведение при реализиране на трети сценарий, а при останалите 13 риска нивата на рисково поведение остават без промяна.
- Идентифицирани са общо 17 риска, при които се налага преразглеждане на мерките за тяхното третиране и прецизиране на техния обем съобразно сценария, който е възможно да бъде реализиран.

Резултатите от изследванията са използвани като основа за изготвяне на актуализирана версия на програма за спазване на законодателството и намаляване на нивата на риск за второ полугодие на 2020 г. и за 2021 г. Програмата е разработена в три варианта съобразно възможните сценарии за развитие на здравната криза. Същата е представена на членовете на Съвета за управление на риска за одобрение и последващо утвърждаване.

- Валидиране и въвеждане в практиката резултатите от проект „Сегментиране и поведенческо профилиране на клиентите на НАП в контекста на управление на риска“.

В началото на 2019 г. са стартирали дейностите по валидиране на резултатите от проекта за сегментиране и поведенческо профилиране на клиентите на НАП. Изготвени са списъци с лица за възлагане на селекция за последващи действия, с цел проверка доколко използването на продукта в практиката на дирекция „Контрол“ ще доведе до по-резултатни контролни действия и ще оптимизира контролната дейност.

Във връзка с участие на представител от НАП в международна експертна група по програма Фискалис-2020 със задача: „Изграждане на модел за зрялост за измерване и развитие на управлението на риска от неспазване на данъчното законодателство", през месец февруари 2020 г. успешно бе проведено пилотно тестване на модела за зрялост в НАП. Чрез видеоконферентна връзка между членовете на групата и част от участниците в тестването на модела бяха дискутирани както идентифицираните трудности и проблеми, така и ползите от прилагане на модела за подобряване и развитие на управлението на риска в данъчните администрации.

През първото полугодие на 2020 г. са приключени възложените през 2019 г. контролни мерки, във връзка с изпълнение на Програмата за спазване на законодателството и намаляване на нивата на риск за периода 2018 – 2019 г., както следва: 724 ревизии, 2 089 проверки, 182 проверки в обекти и др.

Допълнително установените задължения в хода приключените ревизии са 26 555 хил. лв.

- Административно сътрудничество и обмен на информация с държави-членки на ЕС в областта на ДДС и Събиране:
  - Общият брой обработени изходящи запитвания за информация към други ДЧ на ЕС в областта на ДДС е 521 бр., а получените такива са 534 бр.;
  - Изпълнен е договорения на двустранна основа разширен обмен на информация за декларираните ВОП с Гърция, Румъния, Унгария и Латвия;
  - Изпълнени са ангажиментите на НАП за обмен на информация между държавите членки на ЕС на категории информация съгласно Регламент 79/2012 - нови транспортни средства, възстановен ДДС на данъчно задължени лица, неустановени в държавата-членка по възстановяване, но установени в друга държава членка и информация за издадените идентификационни номера за целите на ДДС на данъчно задължените лица, установени в друга държава-членка;
  - Извършен е анализ на ефективността за НАП от получената информация за придобивания на нови превозни средства (НПС) от български данъчно незадължени лица, съгласно чл. 3, т. 2 от Регламент (ЕС) 79/2012 г.;
  - Обработени са общо 837 броя нови искания за взаимна помощ в областта на събиране на публични вземания (входящи и изходящи), от които 485 броя искания за информация, 331 броя искания за събиране и искания за обезпечителни мерки (две, от които по ***Конвенцията за взаимно административно сътрудничество по данъчни въпроси***), 11 броя искания за уведомяване и 8 броя искания за спонтанна информация;
  - Общият размер на предявените за събиране суми от ДЧ на ЕС към НАП по постъпилите през първо полугодие на 2020 г. искания за събиране е в размер на 89 077 895 лева, а на предявените от НАП суми за събиране към администрациите на ДЧ на ЕС е 3 262 244 лева. Предявените за събиране суми от Кралство Норвегия към НАП по ***Конвенцията за взаимно административно сътрудничество по данъчни въпроси*** за същия период е в общ размер на 16 419 лева;
  - По линия на взаимната помощ при събиране на публични вземания постъпилите по сметката на НАП през първо полугодие на 2020 г. суми, събрани от ДЧ на ЕС по изпратени от НАП изходящи искания за събиране са в размер на 1 022 958 лева, а събраните от НАП суми по изпълнявани в НАП искания за взаимна помощ, получени от други ДЧ на ЕС са в размер на 389 622 лева;
  - И през този отчетен период се запазва тенденцията на увеличаване на всички видове искания за взаимна помощ в сравнение с предходни години;
  - Изпратена е до Европейската комисия годишната статистика за 2019 г., относно административното сътрудничество с ДЧ на ЕС в областта на ДДС и взаимната помощ при събиране на публични вземания;
  - Успешно се осъществява сътрудничеството въз основа на сключеното споразумение за засилено сътрудничество в областта на ДДС с Националната агенция за фискална администрация (НАФА) на Румъния:
    - На реципрочна основа е обменена информацията относно български лица, участващи в управлението на румънски дружества, респективно румънски лица, участващи в управлението на български дружества;

- Оперативната информация между двете администрации се обменя на ниво ТД и ЦУ, като през първото полугодие на 2020 г. изпратените запитвания са 30, а получените от Румъния - 4 бр.;
- Ежедневно се обменя информация от НАП към НАФА, Румъния относно преминали транспортни средства през КПП Никопол и Свищов, както и информация от Румъния към НАП относно транзитно преминаващи превозни средства към България на мляко и месо;
- Ежеседмично се осъществява обмен на информация с Румъния относно оформения митнически режим 42 на територията на България (поради ситуацията с КОВИД 19 този обмен беше временно преустановен през м. април и май 2020 г., но възобновен отново през м. юни 2020 г.) възстановена през юни.

- Успешно бяха приети и обработени декларациите на регистрираните по MOSS и установени на територията на страната лица през първото полугодие на 2020 г., като съответно бяха обработени и всички получени плащания от българските данъчно-задължени лица. Събраните и обобщени суми бяха превеждани регулярно към държавите членки по консумация на услугите. Нетният ефект от действието на схемите MOSS за България за периода са приходи в бюджета в размер на 12 917 710,65 лв.

❖ ***Митнически контрол (фискален)***

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

➢ Еднакво прилагане на законодателството, процедурите и инструментите за митнически контрол на ЕС с цел правилното определяне и събиране на публичните вземания от компетентността на митническата администрация:

- За целите на митническия контрол през първото полугодие на 2020 г. в трите митнически лаборатории са изследвани 805 броя проби от стоки за целите на тарифно класиране (индустриални стоки, хранителни стоки, текстил и др.;
- През първото полугодие на 2020 г., са приключени 240 бр. проверки в рамките на последващия контрол по реда на чл. 48 от Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета на икономически оператори, в т.ч. и повторни проверки на митническата декларация, включително и такива, извършени по искане на корекции от страна на декларатора. В резултат на проверките са установени нарушения, водещи до възникване на задължения за заплащане на публични държавни вземания на обща стойност 2 577 201,52лв., в т.ч. мито – 2 307 618,87 лв. и ДДС – 269 582,65 лв.;
- Извършени са 3 бр. предварителни проверки във връзка с издаването на разрешения за ОИО и 52 бр. предварителни проверки и мониторинги във връзка с издаване на разрешения за ОИО и други разрешения по митническото законодателство;
- Ежемесечно от Системата за предоставяне на информация за управленски цели от митнически и акцизни документи (МИС-ІІІА) е извършван анализ на допуснатите за свободно обращение и крайна употреба стоки от глава 61 - 64 на КН на ЕС от Китай и Турция;
- Във връзка с проведена среща с представители на производители на чорапи в България бе извършен анализ на допуснатите за свободно обращение и крайна употреба стоки от тарифна позиция 6115 по КН на ЕС;

- По жалби на икономически оператори срещу решения на началници на митници/директори на териториални дирекции са изготвени 6 решения в областта на тарифното класиране, произхода на стоки, освобождаване от вносни мита и митническата стойност;
- Изготвени са становища за тарифно класиране на стоки по 806 бр. митнически лабораторни експертизи за промяна, определяне или потвърждаване на декларирания тарифен код за 863 бр. стоки;
- В съответствие с предвиденото административно сътрудничество в разпоредбите за преференциален произход на основание Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/2447 на Комисията и към Споразуменията за свободна търговия на ЕС и във връзка с предвиденото административно сътрудничество в разпоредбите на Решение № 1/2006 на Комитета за митническо сътрудничество, са изготвени писма с искания за проверка или като отговор на запитвания за 93 документи за произход, изпратени или получени до/от компетентните органи на трети страни. Изпратени са писма с отговори или запитвания по отношение на редовността до българските митнически учреждения на 125 преференциални документа или документи за стоки в свободно обращение;
- Редовно се извършват справки за издадени решения на началници на митници в Модул „Интегриране на информация за решения, издадени от митническите органи, свързани с елементите за облагане – тарифно класиране, произход на стоките и митническа стойност, с цел оптимизиране на цялостния процес при движението на работни документи“ (РЕО), с оглед извършването на анализи;
- Редовно се актуализира Модул „Интегриране на информация за решения, издадени от митническите органи, свързани с елементите за облагане – тарифно класиране, произход на стоките и митническа стойност, с цел оптимизиране на цялостния процес при движението на работни документи“ (РЕО);
- Ежедневно се поддържат регистри на извършените проверки на доказателства за произход по искане на митническите органи на държавите партньори, както и по искане на българските митнически органи към оторизираните органи на трети страни;
- С цел извършване на последващи проверки на доказателства за произход, ежедневно се изготвят справки в МИСПА за внос и износ на стоки с деклариран произход;
- Актуализирани са базите данни в Интранет страницата на Агенция „Митници” с издадени регламенти на ЕС за тарифно класиране на стоки, със становища на Комитета по Митническия кодекс за тарифно класиране на стоки и с издадени от българската митническа администрация ОТИ;
- В Интранет страницата на Агенция „Митници” редовно се актуализира списъка с офицерите от въоръжените сили на САЩ, определени за митническото оформяне на стоки, които са упълномощени да подписват формуляр 302 (NATO Form 302) в изпълнение на разпоредбите на Споразумението между правителството на Република България и правителството на Съединените американски щати за сътрудничество в областта на отбраната;
- В Интранст страницата на Агенция „Митници” редовно се публикуват материали, свързани с произхода на стоки, митническата стойност и освобождаването от вносни мита.

➢ Извършена е подготовка по проект „Инструмент за оборудване за митнически контрол“ – CCEI (Customs Control Equipment Instrument) за периода 2021-2027 г., в

рамките на Фонда за интегрирано управление на границите, създаден с цел повишаване сигурността на границите на ЕС и за управление на миграцията. Изготвени са списъци с оборудване за митнически контрол, обосновка и финансова рамка; Участие в първата on-line техническа среща по проекта за закупуване на лабораторно оборудване в рамките на Европейската митническа лабораторна мрежа (CLEN).

❖ ***Събиране на вземания на Република България от чужди страни, произтичащи от кредитни, клирингови, бартерни, платежни и др. споразумения, сключени на междуправителствено ниво.***

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- През отчетния период в централния бюджет са постъпили средства в размер на 499 900 (четиристотин деветдесет и девет хиляди и деветстотин) щ.д., в изпълнение на междуправителствено споразумение за уреждане на задължения на Ислямска Република Афганистан към Република България от 17.09.2014 г.;
- През отчетния период е водена кореспонденция с Министерството на финансите на Ислямска република Афганистан във връзка с инициатива на Г-20;
- През отчетния период е продължена кореспонденцията относно уточняване на правителствени задължения на Република Сомалия към Република България по Спогодби от 1972 г. и 1976 година.

Целеви стойности по показателите за изпълнение на Националната агенция за приходите и на Агенция „Митници"

ПОКАЗАТЕЛИТЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ **Бюджетна програма 1000.02.01 "Администриране на държавните приходи" (в хил. лв.)**		**Целева стойност**		
Показатели за изпълнение		**Мерна единица**	***Уточнен план***	***Отчет***
1. Изпълнение на годишния план за приходите - дял на събраните приходи в общата стойност на планираните приходи	*на НАП*	%	100	60,2
	на АМ	%	100	47,8
2. Дял на подадените по електронен път декларации – по чл.50 ЗДДФЛ (декларациите по ЗДДС, ЗМ и чл.92 на ЗКПО се подават задължително по електронен път)		%	45,0	46,9
3. Относителен дял на декларираните задължения към НАП, погасени в рамките на календарната година, спрямо общия размер на декларираните през годината задължения		%	97,0	95,6
4. Развитие на контролната дейност на НАП чрез повишаване на капацитета за осъществяване на контрол в дигитална среда - Брой контролни производства:				
- спрямо лица, осъществяващи търговска дейност в интернет; - в които е използван софтуер за анализ на данни в електронен вид		брой брой	900 700	610 400
5. Относителен дял на изцяло или частично потвърдените от административна или съдебна инстанция ревизионни актове на АМ (отношение на броя потвърдени РА, спрямо общия брой на издадените РА в рамките на отчетния период) *		%	100	100
6. Дял на решените заявки от идентифицираните инциденти, проблеми или заявки за услуги, регистрирани в националната автоматизирана система Сървис Деск на АМ		%	100	95

*Отчетът касае издадените ревизионни актове, по които производствата са приключили и не включва висящите производства.

№	Бюджетна програма 1000.02.01 "Администриране на държавните приходи" (в лева)	Закон	Уточнен план	Отчет
	1	2	3	4
I.	**Общо ведомствени разходи:**	**372 595 500**	**372 602 365**	**159 399 252**
	Персонал	276 363 600	276 370 465	124 588 435
	Издръжка	65 148 000	64 039 554	28 355 374
	Капиталови разходи	31 083 900	32 192 346	6 455 443
	В това число:	9 106 200	9 106 200	5 180 967
	Лихви по ДИЗ № 46990-BUL за изпълнение на Проект за реформа в администрацията по приходите	10 100	10 100	761
	Програма на OLAF "Подпомагане на борбата с данъчни измами и сивата икономика в Република България чрез подобряване на техническата обезпеченост на НАП за извършване на компютърни разследвания"	74 400	74 400	196 983
	Програма на OLAF "Подобряване на сътрудничеството и моделите за контрол в превенция на измами, свързани с митнически режими 4200 и 4000, засягащи системата на собствени ресурси на ЕС"	0	0	10 043
	Програма за усъвършенстване на механизма за осъществяване на фискален контрол, с цел засилване защитата на финансовите интереси на Република България и ЕС по линия на програма "Еркюл" III на Европейската служба за борба с измамите (OLAF)	369 400	369 400	0
	Проекти по ОП "Добро управление"	7 838 700	7 838 700	4 652 122
	Програма "Фискалис - 2020"	383 600	383 600	27 312
	Програма "Митници 2020"	430 000	430 000	49 946
	Програма "HERCULE III" – програма на Европейската служба за борба с измамите (OLAF)	0	0	243 800
1	**Ведомствени разходи по бюджета на ПРБ:**	**363 489 300**	**363 496 165**	**154 219 046**
	Персонал	276 276 400	276 283 265	124 562 126
	Издръжка	64 070 500	62 962 054	27 970 815
	Капиталови разходи	23 142 400	24 250 846	1 686 105
	В това число:	0	0	761
	Лихви по ДИЗ № 46990-BUL за изпълнение на Проект за реформа в администрацията по приходите	0	0	761
2	**Ведомствени разходи по други бюджети и сметки за средства от ЕС**	**9 106 200**	**9 106 200**	**5 180 206**
	Персонал	87 200	87 200	26 309
	Издръжка	1 077 500	1 077 500	384 559
	Капиталови разходи	7 941 500	7 941 500	4 769 338
	От тях за:	9 106 200	9 106 200	5 180 206
	Лихви по ДИЗ № 46990-BUL за изпълнение на Проект за реформа в администрацията по приходите	10 100	10 100	0
	Програма на OLAF "Подпомагане на борбата с данъчни измами и сивата икономика в Република България чрез подобряване на техническата обезпеченост на НАП за извършване на компютърни разследвания"	74 400	74 400	196 983
	Програма на OLAF "Подобряване на сътрудничеството и моделите за контрол в превенция на измами, свързани с митнически режими 4200 и 4000, засягащи системата на собствени ресурси на ЕС"	0	0	10 043

	Програма за усъвършенстване на механизма за осъществяване на фискален контрол, с цел засилване защитата на финансовите интереси на Република България и ЕС по линия на програма "Еркюл" III на Европейската служба за борба с измамите (OLAF)	369 400	369 400	0
	Проекти по ОП "Добро управление"	7 838 700	7 838 700	4 652 122
	Програма "Фискалис - 2020"	383 600	383 600	27 312
	Програма "Митници 2020"	430 000	430 000	49 946
	Програма "HERCULE III" – програма на Европейската служба за борба с измамите (OLAF)	0	0	243 800
	Администрирани разходни показатели			
II.	**Администрирани разходни параграфи по бюджета**	**5 964 000**	**4 490 821**	**0**
	Концесионна дейност по Закона за концесиите	5 964 000	4 490 821	0
III.	**Администрирани разходни параграфи по други бюджети и сметки за средства от ЕС**	**0**	**0**	**1 473 179**
	Концесионна дейност по Закона за концесиите (предоставени трансфери)	0	0	1 473 179
	Общо администрирани разходи (II.+III.):	**5 964 000**	**4 490 821**	**1 473 179**
	Общо разходи по бюджета (I.1+II.):	**369 453 300**	**367 986 986**	**154 219 046**
	Общо разходи (I.+II.+III.):	**378 559 500**	**377 093 186**	**160 872 431**
	Численост на щатния персонал	9 982	9 982	9 388
	Численост на извънщатния персонал	805	805	732

Бюджетна програма „Интегриране на финансовата система във финансовата система на ЕС"

Изпълнение на целите на програмата

През първото полугодие на 2020 г. провежданата от Министерството на финансите политика в областта на финансовите пазари и финансовите услуги е насочена към осигуряване на стабилността и устойчивото развитие на финансовата система за постигане на икономически растеж. Основните правомощия на министъра на финансите в областта на финансовите услуги и финансовите пазари бяха реализирани чрез:

- ✓ подобряване на координацията и обмена на информация между заинтересованите институции за състоянието на финансовата система с цел ранна идентификация на рискове и навременното им отстраняване;
- ✓ участие в процеса на вземане на решения по нови законодателни предложения на ЕК при максимална защита на националния интерес в областта на финансовите услуги и финансовите пазари;
- ✓ усъвършенстване на националната законодателна рамка в областта на финансовите услуги и финансовите пазари.

За реализирането на тези цели, Министерство на финансите си взаимодействаше с всички национални и международни структури и организации, имащи отношение към финансовата система, в т.ч. финансовите услуги, финансовите пазари, финансовата стабилност, както и движението на капитали в контекста на мерките за противодействие

на изпирането на пари и финансирането на тероризма. Организира и/или взе участие в тематични междуведомствени работни групи при подготовката на нормативна регулация в областта на финансовите услуги и финансовите пазари.

Допълнителен приоритет през първото полугодие на 2020 г. в областта на финансовите пазари бе преодоляване на ефектите от пандемията с COVID-19 и внимателно проследяване на състоянието на финансовите пазари и финансовата стабилност. Наблюдавано бе развитието както на националния, така и на европейския и глобалните пазари. Попълвани бяха въпросници относно предприетите национални мерки във връзка с COVID-19 на Европейската комисия, Европейския съвет за системен риск, Организацията за икономическо сътрудничество и развитие и други. Ефектите от пандемията с COVID-19 върху финансовите пазари бяха предмет на обсъждане на различни формати като Комитета по финансови услуги и Работната група „Финансови услуги“ към Съвета на ЕС, Комитета по финансови пазари към ОИСР, Мрежата INFE на ОИСР в областта на финансовата грамотност и много други. Беше взето участие в дискусията на законодателни предложения и бяха изготвяни позиции за различни формати във връзка с пандемията и нейното отражение върху финансовите пазари, включително Икономически и финансово комитет, Съвет ЕКОФИН и други.

Приоритетен въпрос бе също подготовката за присъединяване към Банковия съюз и ERM II (решението затова бе взето след приключването на отчетния период – през юли 2020 г.). Основен акцент бе изпълнението на ангажиментите на България в областта на банковия и небанковия финансов сектор, както и в сферата на мерките срещу изпиране на пари.

Бюджетната програма включва дейности, изпълнявани от дирекция „Регулация на финансовите пазари”.

Постигнати резултати по предоставяните по програмата продукти/услуги

- ***Регулиране дейността на финансовите институции***

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- усъвършенстване и хармонизиране на българското законодателство с правото на ЕС в областта на финансовите услуги и финансовите пазари с оглед интегрирането на българския финансов пазар в единния вътрешен пазар на ЕС;
- защита на националните интереси в рамките на ЕС в областта на регулацията на финансовите услуги и финансовите пазари;
- запазване на финансовата стабилност;
- улесняване на достъпа до финансиране на реалната икономика чрез създаване на необходимата нормативна база за изграждането на прозрачни и сигурни финансови пазари;
- повишаване защитата на интересите на потребителите на финансови услуги.

Дейности за предоставяне на продукта/услугата:

- Във връзка с дейностите по подобряване на координацията и обмена на информация между заинтересованите институции за състоянието на финансовата система с цел ранна идентификация на рискове и навременното им отстраняване, включително чрез осъществяване функциите на секретариат на Консултативния съвет по финансова стабилност. През първото полугодие на 2020 г. не са свиквани заседания на КСФС от неговите членове, като същевременно са поддържани активни контакти на управленско и експертно ниво.

❖ Дейностите, свързани с участие в процеса на вземане на решения по нови законодателни предложения на Европейската комисия при максимална защита на националния интерес в областта на финансовите услуги и финансовите пазари, през първото полугодие на 2020 г. бяха реализирани, както следва:

- Участие в заседанията на Работна група „Финансови услуги" (РГФУ) към Съвета на Европейския съюз по законодателни предложения в областта на финансовите пазари и финансовите услуги, Комитета по финансови услуги, работни и ad-hoc работни групи към Европейската комисия:

  - Експертно участие в заседанията на работните формати, както следва:

  ✓ В заседания на РГФУ беше взето само участие от страна на финансовите аташета по следните законодателни досиета:

  - Предложение за Регламент на Европейския парламент (ЕП) и на Съвета за създаване на рамка за възстановяване и преструктуриране на централните контрагенти (CCPRR);
  - Предложение за Директива на ЕП и на Съвета за изменение на Директива 2009/103/ЕО на ЕП и на Съвета от 16 септември 2009 година относно застраховката „Гражданска отговорност" при използването на моторни превозни средства и за контрол върху задължението за сключване на такава застраховка;
  - Предложение за Регламент (ЕС) 2020/873 на ЕП и на Съвета от 24 юни 2020 година за изменение на регламенти (ЕС) № 575/2013 и (ЕС) 2019/876 по отношение на някои корекции в отговор на пандемията от COVID -19 (CRR Quick-Fix).

  ✓ Взето участие присъствено в 2 заседания на Комитета по финансови услуги, както и участие в 6 видеоконферентни заседания;

  ✓ Взето участие в 4 видеконферентни заседания на Експертна работна група към ЕК на Комитета по ценни книжа;

  ✓ Взето участие в 1 присъствено и 2 видеоконферентни заседания на Експертна работна група към ЕК по устойчиви финанси;

  ✓ Взето участие в 1 присъствено и 1 видеоконферентно заседания на Експертна работна група към ЕК по банки, плащания и застраховане (формат застраховане);

  ✓ Взето участие в 1 присъствено и 2 видеоконферентни заседания на Експертна работна група към ЕК по банки, плащания и застраховане (формат „Банкови регулации и надзор");

  ✓ Взето участие в 2 присъствени заседания на Специалната работна група за координирани действия;

  ✓ Взето участие в 3 видеоконферентни заседания на Експертна работна група към ЕК по банки, плащания и застраховане (формат „Плащания");

  ✓ Взето участие в 2 видеоконферентни заседания на Експертна работна група към ЕК по банки, плащания и застраховане (формат „Дигитални финанси");

  ✓ Взето 1 участие в Ад хок работна група за Европейската схема за гарантиране на депозитите (HLWG on EDIS) към Съвета;

  ✓ Взето участие в 2 заседания на Експертна работна група към Европейската комисия за финансовите услуги на дребно;

- Подготвени позиции, писмени коментари по отделни текстове от законодателните предложения, инструкции до финансовите аташета в хода на преговорния процес, както следва:

✓ Предложение за Регламент на ЕП и на Съвета за създаване на рамка за насърчаване на инвестициите в устойчиво развитие (taxonomy) - приет от Съвета и ЕП и обнародван в ОВ;

✓ Предложение за Регламент на ЕП и на Съвета относно европейските доставчици на услуги за колективно финансиране за бизнеса (ЕДУКФ) и предложение за Директива на ЕП и на Съвета за изменение на Директива 2014/65/ЕС относно пазарите на финансови инструменти (crowdfunding) - приет от Съвета и ЕП, предстои обнародване;

✓ Предложение за Регламент на ЕП и на Съвета за създаване на рамка за възстановяване и преструктуриране на централните контрагенти (CCPRR) - предстои приемане от Съвета и ЕП;

✓ Предложение за Директива на ЕП и на Съвета за изменение на Директива 2009/103/ЕО на ЕП и на Съвета от 16 септември 2009 година относно застраховката „Гражданска отговорност“ при използването на моторни превозни средства и за контрол върху задължението за сключване на такава застраховка – провеждат се триалози;

✓ Предложение за Регламент (ЕС) 2020/873 на ЕП и на Съвета от 24 юни 2020 година за изменение на регламенти (ЕС) № 575/2013 и (ЕС) 2019/876 по отношение на някои корекции в отговор на пандемията от COVID-19 (CRR Quick-Fix), в т.ч. инициирано от България, координирано в коалиция с други държави членки, защитено и прието допълнително предложение относно регулаторното третиране на експозиции към държавата, деноминирани в евро – обнародван в ОВ.

- Предоставени писмени бележки и коментари при финализиране на законодателните предложения в процеса на юрист-лингвистична редакция на българската езикова версия на законодателните досиета, както следва:

✓ Предложение за Регламент на ЕП и на Съвета за създаване на рамка за насърчаване на инвестициите в устойчиво развитие (taxonomy);

✓ Предложение за Регламент ЕП и на Съвета относно европейските доставчици на услуги за колективно финансиране за бизнеса (ЕДУКФ) и предложение за Директива на ЕП и на Съвета за изменение на Директива 2014/65/ЕС относно пазарите на финансови инструменти (crowdfunding).

- Изготвени позиции 8 в областта на финансовите услуги и финансовите пазари във връзка с участия на представители на МФ на заседания на Съвет на Европейския съюз по икономически и финансови въпроси (ЕКОФИН) и 8 позиции за Икономически и финансов комитет (ИФК).

- Беше осъществено ръководство и координация на дейността на Работна група № 26 „Финансови услуги“ към Съвета по европейски въпроси към Министерския съвет, както следва:

  - През първото полугодие на 2020 г. е изготвена 1 рамкова позиция по предложение за Регламент (ЕС) 2020/873 на Европейския парламент и на Съвета от 24 юни 2020 година за изменение на регламенти (ЕС) № 575/2013 и (ЕС) 2019/876 по отношение на някои корекции в отговор на пандемията от COVID-19 (CRR Quick-Fix);

- Беше изготвен План за действие на Работна група № 26 „Финансови услуги“ за мерките, произтичащи от членството на Република България в ЕС за 2020 година, както и 6 ежемесечни отчети за изпълнението по заложените мерки;
- Беше взето участие в изготвянето на приоритети за Годишната програма за съответната година за участието на Република България в процеса на вземане на решения на Европейския съюз, както и бяха обсъдени приоритетите за Република България теми и досиета по време на Хърватското и Германското ротационно председателство на Съвета на ЕС. Изготвен бе отчет за Хърватското председателство;
- Бяха проведени 2 съгласувателни процедури в рамките на Работна група № 26 „Финансови услуги“ съгласно Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация при внасяне на законопроекти в Министерския съвет и в Постановление № 85 на Министерския съвет от 2007 за координация по въпросите на ЕС, в областта на финансовите услуги и финансовите пазари по:

✓ Закон за изменение и допълнение на Закона за публичното предлагане на ценни книжа;

✓ Закон за дружествата със специална инвестиционна цел и за дружествата за секюритизация;

- Бяха предоставени писмени коментари и предложения по проекти на европейски актове, водени в подготвителните органи на Съвета на ЕС извън финансовите услуги, по въпроси в областта на финансовите услуги, по следните законодателни и незаконодателни предложения:
  - Коментари и позиции за 3 видеоконферентни заседания по Предложение за Регламент относно приложимото право към действието спрямо трети лица на прехвърлянето на вземания във връзка с финансовите услуги към Работна група „Гражданско право“, в която участва Министерството на правосъдието;
  - Коментари и позиции за 3 видеоконферентни заседания във връзка с реформата на Европейския стабилизационен механизъм.

❖ Във връзка с дейностите по усъвършенстване на националната законодателна рамка в областта на финансовите услуги и финансовите пазари, през първото полугодие на 2020 г. бяха реализирани следните дейности:

- Бяха подготвени проекти на международни споразумения, нормативни актове, оценка на въздействието, както и съгласувани следните законопроекти и подзаконови нормативни актове и :

✓ Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за платежните услуги и платежните системи (ЗПУПС), приет с РМС № 668/07.11.2019 г., приет на второ гласуване на 05.02.2020 г. от Народното събрание и обн, в ДВ бр. 13 от 14.02.2020 г.;

✓ Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за публичното предлагане на ценни книжа за въвеждане на мерки по прилагането на Регламент (ЕС) 2017/1129 за проспектите – изготвен проект и оценка на въздействието, проведено обществено обсъждане и съгласуване по чл. 32 от УПМСНА, приет с РМС № 350 от 27.05.2020 г. и приет на първо гласуване в Народното събрание на 17.06.2020 г.;

✓ Проект на Закон за дружествата със специална инвестиционна цел и за дружествата за секюритизация за въвеждане на мерки по прилагането на

Регламент (ЕС) 2017/2402 за секюритизациите - взето участие в работни групи с представители на Комисията за финансов надзор по подготовката на проекта, изготвена цялостна оценка на въздействието и проведено обществено обсъждане;

- ✓ Проект на Закон за Регистър А - изготвена цялостна оценка на въздействието и проведено обществено обсъждане;
- ✓ Проект на Наредба на министъра на финансите за условията и реда за вписване в регистъра на лицата, които по занятие предоставят услуги за обмяна между виртуални валути и признати валути без златно покритие, и на доставчиците на портфейли, които предлагат попечителски услуги - през отчетния период е осъществено вътрешно обсъждане в МФ, подготвена документацията за обществено обсъждане;
- ✓ ПМС за изменение и допълнение на Тарифа № 12 за таксите, които се събират в системата на Министерството на финансите по Закона за държавните такси – през отчетния период е осъществено вътрешно обсъждане в МФ, подготвена документация за обществено и междуведомствено обсъждане. ПРМС за присъединяване на МФ като пълноправен член към INFE на ОИСР, внесено за заседание на МС на 8 април 2020 г., протоколно Решение по т. 20 от Протокол № 20 на МС от 2020 г.;
- ✓ ПРМС за статутите на двата Комитета към ОИСР - през отчетния период е осъществено вътрешно обсъждане в МФ, подготвена документация за обществено и междуведомствено обсъждане;
- ✓ ПРМС за присъединяване на МФ като пълноправен член към INFE на ОИСР, внесено за заседание на МС на 8 април 2020 г., протоколно Решение по т. 20 от Протокол № 20 на МС от 2020 г.;
- ✓ ПРМС за статутите на двата Комитета към ОИСР, внесено за заседание на МС на 15 юли 2020 г., но подготвителната и съгласувателна дейност е извършена през отчетния период;
- ✓ Във връзка с присъединяване на Република България към Банковия съюз чрез установяване на тясно сътрудничество между ЕЦБ и БНБ: подготовка на проект на Споразумение за кредитна линия между Република България и Единния съвет за преструктуриране и РМС за одобряване на проекта на споразумение за кредитна линия, като основа за водене на преговори и упълномощаване на министъра на финансите да проведе преговорите и да подпише споразумението при условие за последваща ратификация.

- През първото полугодие на 2020 г. също така беше взето експертно участие в и/или изпратени бележки във връзка с:
  - ✓ Обсъжданията в комисиите към НС по Закон за изменение и допълнение на Закона за публичното предлагане на ценни книжа, внесен от Министерството на правосъдието (МП), във връзка с въвеждането на Директива (ЕС) 2017/828 на Европейския парламент и на Съвета от 17 май 2017 г. за изменение на Директива 2007/36/ЕО по отношение на насърчаването на дългосрочната ангажираност на акционерите (Директива (ЕС) 2017/828), приет на второ гласуване на 11 март 2020 г. от Народното събрание и обн. в ДВ, бр. 26/2020 г.;
  - ✓ РГ към СЕВ със съ-председатели МП и Министерството на труда и социалната политика за изготвяне на анализ за въвеждането на Директива за лицата, съобщаващи за нарушения (Whistleblowers Directive), както и бе

осъществена координация на дейностите от компетентност на Министерството на финансите по тази директива чрез сформирането на вътрешна работна група към МФ (ЗМФ-191 от 10.03.2020 г.). Беше изготвен анализ в областта на финансовите услуги, както и изпратен обобщен анализ по ел. поща до РГ към СЕВ през месец април 2020 г.;

- ✓ РГ към МП и МВнР във връзка с проект на Закон за международните ограничителни мерки;
- ✓ Проект на Наредба 8 на Комисията за финансов надзор, с която се въвеждат разпоредби на европейското законодателство- Регламент 909/2014 г. относно дейността на централните депозитари на ценни книжа, както и проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба 48 на Комисията за финансов надзор с която се въвеждат изисквания на Директива (ЕС) 2017/828.

- Във връзка с прилагането на европейските политики в областта на финансовите услуги и финансовите пазари, бяха извършени следните дейности:
  - Предоставени официални становища по запитвания на Европейската комисия относно правилно транспониране на правото на ЕС в областта на финансовите услуги и финансовите пазари, по процедури за нарушение, както следва:
  - ✓ През месец март 2020 г. беше предоставена Допълнителна информация по процедура по нарушение № 2018/0056 по описа на Европейската комисия във връзка с въвеждането на Директива (ЕС) 2015/2366 на Европейския парламент и на Съвета от 25 ноември 2015 година относно платежните услуги във вътрешния пазар за приети текстове, с които се отговаря на процедурата за нарушение с приетия в началото на 2020 година ЗИД на Закона за платежните услуги и платежните системи.
  - Бяха извършени 2 нотификации на националните нормативни актове, въвеждащи изискванията на директиви на Европейския съюз, в електронната система на Европейската комисия за нотификация на национални изпълнителни мерки (НИМ);
  - Становище и съдействие за извършване през Постоянното представителство на Република България в ЕС на две допълнителни нотификации, които са в изпълнение и прилагане на директивите в областта на мерките срещу изпиране на пари, залагащи задължения за нотифициране до ЕК на определена информация и данни;
  - Беше предоставена допълнителна информация на ЕК във връзка със запитване за транспониране на отделните текстове (conformity check) по Директива (ЕС) 2016/97 на Европейския парламент и на Съвета от 20 януари 2016 година относно разпространението на застрахователни продукти (преработен текст);
  - Беше съгласуван отговор в информационна фаза (писмо от заместник-председателя на ЕК Валдис Домбровскис) по отношение денонсирането на Договора между правителството на Република България и Правителството на Обединеното кралство на Великобритания и Северна Ирландия за насърчаване и взаимна защита на инвестициите от 1995 г.

В резултат на участие от страна на МФ в изготвяне на предложения за изменение в правната рамка с цел сближаване на надзорните практики на държавите-членки на ЕС, бс постигната по-висока степен на съвместимост и сближаване на дейностите на финансовите институции в България с аналогичните такива в Европейския съюз.

До момента не е допуснато завеждането на съдебно дело от ЕК пред Съда на Европейския съюз срещу България по въпроси от компетентност на МФ в областта на финансовите услуги и финансовите пазари.

❖ *Международен обмен*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

През първото полугодие на 2020 г. беше осъществен обмен на информация с компетентните институции в други държави членки на ЕС с цел запознаване с и прилагане на добри практики в областта на финансовите услуги и финансовите пазари.

Дейности за предоставяне на продукта/услугата:

През първата половина на 2020 г. продължиха дейностите за по-активно участие на България в дейностите към Организацията за икономическо сътрудничество и развитие (ОИСР), с цел членство в тази организация:

- Взето беше участие, посредством видеоконферентна връзка, в две заседания на Комитета по финансови пазари през м. април и м. юни 2020 г.;
- Взето бе участие и в едно заседание на Работна група за защита на потребителите на финансови услуги и Международната организация за защита на потребителите на финансови услуги (FinCoNet) през м. юни 2020 г.;
- България стана пълноправен член на Международната мрежа за финансово образование (International Network on Financial Education - INFE) към ОИСР – дейност, залегнала в Плана за действие 2019-2020 г. за присъединяване на България към ОИСР;
- България стартира процедура по промяна на статутите на страната в два от комитетите към ОИСР – Комитета по финансови пазари (повишаване на статута на страната от „гост“ на „участник“) и Комитета по застраховане и частно пенсионно осигуряване (кандидатстване за статут „гост“) – две дейности, залегнали в Плана за действие 2019-2020 г. за присъединяване на България към ОИСР.

Продължи активно работата по петгодишния съвместен проект с ОИСР, чрез нейната мрежа INFE, и Министерството на финансите на Нидерландия в областта на финансовата грамотност (2018-2022 г.).

През месеците май и юни 2020 г. беше взето участие в редица срещи, проведени посредством видеоконферентна връзка:

- Представяне на резултатите от изследването на финансовата грамотност на 15-годишните – PISA2018, в което е взела участие и България;
- Заседание на Техническия комитет към INFE, на което България участва за първи път със статут на пълноправен член на мрежата;
- Двустранна среща с екипа на ОИСР/INFE по проекта за финансова грамотност за дискутиране напредъка на България относно подготовката на националната стратегия по финансова грамотност;
- Участие във виртуална среща на 15 юни 2020 г. с всички страни по проекта;
- Представяне на изводите от проведеното изследване на нивото на финансова грамотност в страните-участнички в съвместния проект по финансова грамотност с ОИСР/INFE. Резултатите от доклада са включени в проекта на НСФГ;

- Представяне на изводите от проведено от ОИСР/INFE глобално изследване на нивото на финансова грамотност, в което са включени и резултатите от страните от региона на Югоизточна Европа, в това число и България. Резултатите от доклада са включени в проекта на НСФГ.

След получаване на доклада с резултатите от изследването на финансовата грамотност в страните по проекта и мапинга за България, има изготвен проект на Национална стратегия по финансова грамотност (НСФГ) и формат на План за действие към нея, в който тези резултати са залегнали. Проектът на НСФГ и Планът за действие са изпратени за съгласуване и допълване в създадената към МФ Междуведомствена работна група по финансова грамотност.

- Беше взето участие в междуведомствена работна група за присъединяване на Република България към Кодекса за либерализиране на движението на капитали и Кодекса за либерализиране на текущите невидими операции на ОИСР и предоставени писмени коментари във връзка с изразените резерви в областта на допълнителното пенсионно осигуряване и застраховането, както следва:

✓ През м. януари 2020 г. беше взето експертно участие в мисия на ОИСР за обсъждане и финализиране на доклада на Секретариата на ОИСР за България във връзка с присъединяването на страната към Кодексите за либерализация. Също така, беше взето участие в изпълнението на мерките от Плана за действие за присъединяване към ОИСР (2019-2020 г.), както и в съгласуването на бъдещата Пътна карта за присъединяване на България към ОИСР (2021-2023 г.);

✓ През първата половина на 2020 г. бе взето участие и в изготвянето на отговори във връзка с Прегледа на икономическата политика към ОИСР. Координиран бе отговора на МФ с останалите дирекции, както и бе провеждано допълнително съгласуване на отговорите с БНБ и КФН.

- Взето бе участие в организирана от ЕК конференция по повод предстоящия през 2020 г. преглед на Директива 2009/138/ЕО (Платежоспособност 2).

- През първото полугодие на 2020 г. беше взето активно участие и в подготовката на България за присъединяване към ERM II и Банковия съюз на ЕС. Изготвени 5 информационни документи и становища в изпълнение на ангажиментите на страната в процеса на присъединяване към Банковия съюз и ERM II.

Показатели за предоставяните по програмата продукти/услуги

ПОКАЗАТЕЛИТЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ Бюджетна програма 1000.03.01 "Интегриране на финансовата система във финансовата система на ЕС"	**Целева стойност**		
Показатели за изпълнение	**Мерна единица**	***Уточнен план***	***Отчет***
Взето участие в заседания на РГФУ към Съвета на ЕС по разглеждане на проекти на законодателни предложения на ЕС в областта на финансовите услуги и финансовите пазари.	Брой	Съгласно установения график за работа на РГФУ	14 броя
Взето участие в заседания на работни и ad-hoc работни групи към Европейската комисия.	Брой	Съгласно установения график за работа на работните и ad-hoc работните групи към	20 броя

		Европейската комисия	
Взето участие в заседания на Комитета по финансовите услуги (КФУ) към Съвета на ЕС.	Брой	Ежемесечно	8 броя заседания; по двама участника в заседание.
Изготвени позиции в областта на финансовите услуги и финансовите пазари във връзка с участието на представители на МФ в работни формати на Европейския съюз, в т.ч. в: •Съвет на Европейския съюз по икономически и финансови въпроси (ЕКОФИН); •Икономически и финансов комитет (ИФК).	Брой	Ежемесечно	68 броя
Изготвени и съгласувани от МФ проекти на нормативни актове и документите към тях за внасяне в Министерския съвет, в областта на финансовите услуги и финансовите пазари, както и експертно съдействие при приемането им от Народното събрание, включително във връзка с усъвършенстване и осигуряване на съответствието на българското законодателство с правото на Европейския съюз в тази област.	Брой	Съгласно законодателната програма на Министерския съвет и Народното събрание	4 броя
Изготвени и предоставени нотификации на национални нормативни документи, въвеждащи правото на ЕС и таблици за съответствието, в системата за Национални изпълнителни мерки на ЕК	Брой	Съгласно броя обнародвани в ДВ нормативни актове, транспониращи директиви на ЕС	2 броя
Организирани заседания на Консултативния съвет по финансова стабилност (КСФС)	Брой	В зависимост от постъпили предложения от членовете на КСФС за насрочване на заседания.	0 брой
Изготвени становища по получени от други министерства и ведомства за съгласуване законопроекти и подзаконови нормативни актове по чл. 32 от УПМСНА в областта на финансовите услуги и финансовите пазари.	Брой	Съгласно броя получени законопроекти и проекти на подзаконови нормативни актове за съгласуване	3 броя
Председателстване на и участие в работата на РГ 26 „Финансови услуги“ към Съвета по европейски въпроси към МС	Брой	Съгласно броя на получените за изготвяне и/или съгласуване документи	2 броя

№	**Бюджетна програма 1000.03.01 "Интегриране на финансовата система във финансовата система на ЕС" (в лева)**	**Закон**	**Уточнен план**	**Отчет**
	1	**2**	**3**	**4**
I.	**Общо ведомствени разходи:**	**1 450 900**	**1 450 900**	**483 256**
	Персонал	870 900	870 900	319 823
	Издръжка	580 000	580 000	163 433
	Капиталови разходи	0	0	0
I	**Ведомствени разходи по бюджета на ПРБ:**	**1 450 900**	**1 450 900**	**483 256**
	Персонал	870 900	870 900	319 823
	Издръжка	580 000	580 000	163 433
	Капиталови разходи	0	0	0

2	**Ведомствени разходи по други бюджети и сметки за средства от ЕС**	**0**	**0**	**0**
	Персонал	0	0	0
	Издръжка	0	0	0
	Капиталови разходи	0	0	0
	Администрирани разходни показатели			
II.	**Администрирани разходни параграфи по бюджета**	**0**	**0**	**0**
III.	**Администрирани разходни параграфи по други бюджети и сметки за средства от ЕС**	**0**	**0**	**0**
	Общо администрирани разходи (II.+III.):	**0**	**0**	**0**
	Общо разходи по бюджета (I.1+II.):	**1 450 900**	**1 450 900**	**483 256**
	Общо разходи (I.+II.+III.):	**1 450 900**	**1 450 900**	**483 256**
	Численост на щатния персонал	13	13	13
	Численост на извънщатния персонал	0	0	0

Бюджетна програма „Митнически контрол и надзор (нефискален)"

Изпълнение целите на програмата

В отговор на предизвикателствата на непрекъснато променящите се условия при осъществяването на контрола за защита на финансовите, социалните и икономическите интереси на ЕС, без да се създават ненужни пречки пред легалния бизнес, Българската митническа администрация работи за постигането на общите стратегически цели на Митническия съюз, а именно: гарантиране сигурността и безопасността на ЕС, на икономическите оператори, гражданите и околната среда в ЕС. За изпълнението на тези стратегически цели, в тясно сътрудничество с останалите митнически администрации на другите държави членки, с други правоприлагащи органи и с икономическите оператори, се стреми да прилага ефективни мерки срещу недопускане движението на стоки в нарушение на ограничения и забрани, въведени в законодателството на ЕС, за повишаване ефективността на оценката на риска за целите на борбата срещу терористичната и престъпната дейност, включително срещу трафика на наркотици, оръжия и прекурсори, както и стоки, нарушаващи права върху интелектуалната собственост, предотвратяване, разкриване и, в рамките на държавите членки, разследване и противодействие на измамите и нарушенията на митническото законодателство, а също така и прилагане на модерни методи по оценка и анализ на риска, с оглед ефективно противодействие на нарушенията с акцизни стоки.

Предоставяни по бюджетната програма продукти/услуги

❖ *Противодействие на митнически, валутни, акцизни нарушения и на нарушения на законодателството на Европейския съюз, възлагащо функции на митническите органи*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Превенция, разкриване и установяване на митнически, валутни, акцизни нарушения и на нарушения на законодателството на Европейския съюз, възлагащо функции на митническите органи.

В хода на осъществяваната дейност по линия на взаимната помощ, с оглед правилното прилагане на митническото законодателство, предотвратяването, разкриването и наказването на нарушения и престъпления срещу законодателството на ЕС и на националното митническо законодателство, бяха извършени проверки на основание Регламент (ЕО) № 515/97 на Съвета, Конвенция Неапол II и двустранни спогодби. Повечето запитвания бяха изпратени до Турция, Швейцария и Китай, като случаите касаят съмнения за подфактуриране при допускане на стоки за свободно обращение с цел избягване заплащането на държавни вземания, събирани от митническите органи. Резултатите от проверките своевременно се предоставяха на съответното митническо учреждение за допълнително разследване, предприемане на действия по установяване на митнически нарушения и действия за събиране на дължимите вносни сборове в случаите, когато са установени несъответствия между декларираните при оформяне на вноса в България данни за стоката и тези, получени от дружеството – изпращач и митническото учреждение, където е оформен износът. В някои случаи събраните документи и информация се предоставяха на Националната агенция за приходите (НАП) за действия в рамките на компетентността ѝ или се търсеше съдействие.

Бяха предприети и действия за изпълнение на искания за връчване на документи, издадени от митническите органи по молба на чужди администрации и на митнически учреждения.

През отчетния период също така бяха извършени проверки по получавани съобщения от ОЛАФ по повод на провеждани разследвания и административни мисии в трети страни, свързани основно с избягване заплащането на антидъмпингови мита и занижаване на митническата стойност при внос.

За периода 01.01.2020 г. – 30.06.2020 г. митническите органи съставиха общо 2352 броя актове за установяване на административни нарушения (АУАН), от които:

- 1 270 броя АУАН по реда на Закона за митниците (ЗМ);
- 1 039 броя АУАН по реда на Закона за акцизите и данъчните складове (ЗАДС);
- 34 броя АУАН по Валутния закон (ВЗ);
- 3 броя АУАН за нарушение на Закона за движението по пътищата.
- 6 броя АУАН за нарушение на Закона за пътищата

В периода бяха образувани 126 бр. досъдебни производства, от които:

- по чл. 234 от НК – 63 бр.;
- по чл. 242 от НК – 60 бр.;
- по чл. 242а от НК – 1 бр.;
- по чл. 251 от НК – 2 бр.;
- по чл. 255 от НК – 0 бр.

За първото шестмесечие на 2020 г. в автоматизирания модул „Анализ на риска" към БИМИС (МАР) бяха активирани 139 бр. национални рискови профили за рискови фирми, превозни средства, държави или стоки, с цел предотвратяване на измами, свързвани с избягване заплащането на дължимите държавни вземания и др. От създадените рискови профили 9 бр. са свързани с финансов риск на базата на регламенти, въвеждащи антидъмпингови и изравнителни мита и 20 бр. са свързани с контрола на декларираната митническа стойност предвид въведения списък на стоки с висок риск за финансовите интереси на ЕС, утвърден със заповед на министъра на финансите.

През първото полугодие на 2020 г. бяха извършени над 8 631 физически проверки по реда на ЗАДС. Значителна част от тези проверки са в резултат от осъществявания засилен контрол чрез постоянно физическо присъствие в данъчните складове за производство на тютюневи изделия и етилов алкохол, както и голяма част проверки, извършени съвместно с органите на МВР, НАП и други държавни органи.

С оглед активните действия на митническите органи, свързани с прилагане на правомощията им по реда на ЗАДС и ЗМ, както и тези за разследване на престъпления, за периода януари - юни 2020 г. бяха обезпечени като доказателства по ЗАДС, задържани по ЗМ и иззети по реда на НПК следните количества акцизни стоки:

- над 2,5 хил. литра вино;
- над 71,1 хил. литра алкохол и алкохолни напитки;
- над 6,9 млн. къса цигари, пури и пурети;
- над 2,7 хил. кг тютюн за пушене (вкл. тютюн за наргиле);
- над 130,9 хил. литра енергийни продукти (предимно моторни горива);
- над 25,9 хил. кг енергийни продукти.

Важен момент в дейността бе и регулярното извършване на проверки по получени запитвания за акцизни стоки по линия на Конвенция Неапол II, Европол, ОЛАФ, Регламент 515/1997 г. и двустранни спогодби. Получени бяха над 52 запитвания по линия на международното сътрудничество свързани с акцизни стоки и бяха изготвени над 40 отговора до митнически администрации на други държави.

Наред с това, с цел проследяване и потвърждаване на деклариран в страната износ на енергийни продукти, бяха отправени искания до митническите администрации на четири държави за предоставяне на информация за вида и количеството на получените стоки. Получената до момента информация за осъществения внос в държавата на получаване бе предоставена своевременно на митническото учреждение, инициирало запитването.

През отчетния период бе извършван месечен обмен между митническите администрации на държавите-членки на основание Регламент (ЕО) 389/2012 г. за движението на определени рискови енергийни продукти. Информацията своевременно бе предоставяна на съответните митнически учреждения за допълнително разследване.

С цел предотвратяване и разкриване на дейности, свързани с данъчни нарушения при вътреобщностни сделки с енергийни продукти бе извършван регулярен обмен с органите на Национална агенция за приходите.

И през 2020 г. Агенция „Митници" продължава да прилага мерки за засилен контрол чрез постоянно физическо присъствие в данъчните складове (мониторинг). През полугодието бяха организирани и проведени съвместно с органите на МВР операции за засилен контрол (мониторинг) на данъчни складове за производство и складиране на акцизни стоки (на четири данъчни склада за производство и складиране на тютюневи изделия и на пет данъчни склада за производство и складиране на етилов алкохол).

Продължава действието на влезлия в сила от месец февруари 2019 г. план за изпълнение на съвместни контролни действия от структури на Министерство на вътрешните работи и Агенция „Митници" при въвеждане на петролни продукти на територията на Република България от плавателни средства, в пристанища на територията на Русе, Бургас и Варна.

Във връзка с въведеното извънредно положение по повод заплахата от Ковид-19 и завишеното търсене на средства за дезинфекция на алкохолна основа бе извършен анализ и последвали проверки на рискови фирми – получатели на етилов алкохол.

През месец април 2020 г. по искане на Прокуратурата беше проведен мониторинг на цените на етиловия алкохол.

През 2020 г., след организиране и координация от страна на МКЦ-ГДБОП, от митническите органи са извършени над 326 проверки (предимно на лица, стопанисващи обекти за разпространение на моторни горива), в които са участвали и други контролни органи - МВР, НАП, ДАМТН и др.

С оглед подобряване ефективността при противодействието на нелегалното разпространение на тютюн и тютюневи изделия, продължи засиленото взаимодействие с пощенските оператори с цел установяване на лица и схеми за разпространение на ниво дистрибуция.

През месец март 2020 г. се проведе национална митническа операция „АТИЛА 1“ за противодействие на незаконното разпространение на акцизни стоки и незаконния трафик на наркотици, оръжия и прекурсори, извършван чрез пощенските пратки.

Митнически служители взеха участие в срещи, семинари и др. подобни форми за обмяна на опит и информация в областта на контрола на акцизните стоки, както следва:

- участие в дистанционни (on-line) работни срещи на подгрупата по политиката за прилагането на чл. 15 и чл. 16 на Директива 2014/40/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 3 април 2014 г.;
- участие в дистанционни (on-line) семинари по въпроси свързани със системата за проследяване на тютюневите изделия.

През януари 2020 г. митническите служители организираха и участваха в провеждането на втори етап на международната операция „Eclips IV“, фокусирана върху противодействие на контрабандата и нелегалния трафик на тютюневи изделия и инициирана от Центъра по правоприлагане в Югоизточна Европа.

Във връзка с Оперативна дейност 1.3 „Обмен на разузнавателна информация и анализ, насочен към организиране на оперативни дейности” и Оперативна дейност 2.1 „Оперативни дейности, насочени към противодействие на измамите с минерални масла” в рамките на ЕМПАКТ „Акцизи 2020” в периода от 21.01.2020 г. до 05.02.2020 г. се проведе международна операция с участието на митническите администрации на Словакия, Унгария, Румъния, България и Гърция, свързана с наблюдение на движението на автоцистерни, превозващи съгласно придружаващите стоките транспортни документи „разтворител“. Събраната в хода на операцията информация допринесе за идентифициране на превозни средства, маршрути и лица, свързани с транспортирането на т.нар. „дизайнерски горива” и оценката на риска по отношение нерегламентираното им използване като моторно гориво или смесването им с такова. В резултат на операцията бе прекратено използването на установения през страната маршрут.

През първото полугодие на 2020 г., с цел противодействие на нарушения и престъпления на митническото, акцизното и валутното законодателство, както и на друго законодателство, съгласно компетентността на митническата администрация, митническите мобилни групи извършиха 1 058 проверки, обективирани със съставени протоколи с код на Централно митническо управление и 303 проверки от типа „роуд стоп”.

В резултат на осъществените контролни действия бяха съставени 81 акта за установени административни нарушения и образувани 7 досъдебни производства. През периода митническите мобилни групи задържаха:

- Цигари – 21 237 кутии (424 740 къса);
- Пурети – 1 069 къса;

- Пури – 24 броя;
- Тютюн за пушене – 21 кг;
- Тютюн за наргиле – 108 кг;
- Етилов алкохол – 2 428 литра;
- Енергийни продукти – 47 752 литра;
- Препарати за растителна защита – 204 кг и 495 литра;
- Предпазни маски – 52 617 бр.;
- Защитни костюми – 170 бр.;
- Предпазни шлемове за лице – 940 бр.;
- Облекла, обувки, чанти със запазена марка (недекларирани) – 159 броя;
- Автомобилни електронни заключващи устройства и програматор – 311 броя;
- Разтворимо кафе – 1 600 опаковки х 18 грама;
- Перилни и почистващи препарати – 170 кг и 97 литра;
- Газ фреон – 4 бутилки х 13,6 кг и др. с по-незначителна стойност;
- Задържани парични средства: 575 750 евро, 11 440 щатски долара, 2 620 британски паунда;
- Задържани обезпечения за вземания по административнонаказателни производства – 50 343 лева и 12 580 евро;
- Стоки, пренасяни в нарушение на Регламент (ЕС) № 608/2013 г. – 21 946 единици текстилни изделия и обувки и 5 988 метра плат.

Митнически служители взеха участие в съвместна международна операция между митниците и полицията, с подкрепата на Европол, относно нелегалния трафик на защитени видове от дивата флора и фауна, с кодово наименование "EEL-LICIT II".

Извършени бяха 59 бр. проверки във връзка с издаване на разрешения по митническото законодателство, както и 5 бр. предварителни проверки във връзка с издаването на разрешения за одобрен икономически оператор, както и са извършени две консултационни процедури държави-членки във връзка с разрешения за ОИО .

През първото полугодие на 2020 г. в Централна митническа лаборатория на АМ са изследвани четири броя фреони по проверки на митническите органи за установяване на вещества нарушаващи озоновия слой и съответствие с изискванията на Регламент (ЕО) № 1005/ 2009 на Европейския Парламент и на Съвета.

❖ *Противодействие на незаконния трафик на наркотични вещества и прекурсори*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

➢ Разкриване и задържане на наркотични вещества и прекурсори.

През първата половина на 2020 г. българските митнически служители задържаха общо 325,266 кг, 6 280 таблетки и 4 л наркотични вещества и прекурсори за тяхното производство в 32 случая. От тях наркотиците са 305,420 кг, 6 280 таблетки и 4 л, а прекурсорите – 19,846 кг. Броят на залавянията е идентичен с този за същия период на 2019 г., но се отчита значителен спад в иззетите количества наркотични вещества.

Задържаните наркотици по видове са както следва:
- Марихуана - 12 случая – 65,499 кг;
- Бензодиазепини - 5 случая - 6 280 таблетки;
- Хероин - 4 случая – 233,175 кг;
- Метамфетамин - 3 случая – 1,040 кг;
- Кратом - 2 случая – 4,940 кг;
- Амфетамин - 2 случая – 0,261 кг;
- Хашиш - 2 случая – 0,005 кг;

- GBL - 2 случая - 4 л;
- 5F-MDMB-PICA - 1 случай - 0.500 кг.

Задържаните прекурсори по видове са както следва:
- Ефедрин - 2 случая – 0,006 кг;
- Псевдоефедрин - 1 случай – 19,840 кг.

През първото полугодие на 2020 г. се наблюдава увеличение на случаите на задържани фармацевтични субстанции и вещества от видовете т. нар. „допингови" – анаболни стероиди и други хормонални препарати, забранени за употреба в спорта, задържани в колетни пратки при търговия през интернет.

През периода служителите от отдел „Наркотици, оръжия и прекурсори" в Централно митническо управление организираха изгарянето на 2 485 кг наркотични вещества по 1 813 преписки. През първото полугодие са приети за съхранение наркотици – веществени доказателства по над 4 200 досъдебни производства.

През първото шестмесечие на 2020 г. служители от отдела участваха в планирането, подготовката и провеждането на национално ниво на следните операции:

- Митническа операция „АТЛАС", насочена към противодействие на контрабандата на наркотици, оръжия и прекурсори, извършвана чрез пощенски и куриерски пратки;

- Митническа операция „АТИЛА 1" за противодействие на незаконното разпространение на акцизни стоки и незаконния трафик на наркотици, оръжия и прекурсори, извършван чрез пощенските и експресни куриерски пратки.

През първото полугодие на 2020 г. в Централна митническа лаборатория бяха изследвани 246 броя проби от наркотични вещества или от стоки, за които има съмнение, че съдържат контролирани субстанции, по искане на митническите органи и на органите на МВР. Изготвени бяха 117 броя експертни заключения, от които 76 броя за целите на досъдебното производство. Идентифицирано е едно ново психотропно вещество за територията на страната, което бе докладвано на Националния фокусен център за наркотици и наркомании.

Служители на Агенция „Митници" взеха участие в междуведомствена работна група създадена със заповед на министъра на младежта и спорта, във връзка с преглед на изпълнението на Плана за действие за изпълнение на Националната стратегия за борба срещу употребата на допинг в спорта за периода 2018-2019 г. и изготвяне на нов План за периода 2020-2021г.

❖ *Засилване на дейността по противодействие на незаконния трафик на оръжия и изделия и технологии с двойна употреба*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Спазване изискванията на законодателството във връзка с износа на продукти, свързани с отбраната и на изделия и технологии с двойна употреба и на законодателството във връзка с вноса и износа на оръжия.
- Разкриване и задържане на незаконно пренасяни оръжия и изделия и технологии с двойна употреба.

През първата половина на 2020 г. митническите служители разкриха общо 6 случая на контрабанда на оръжия, боеприпаси, взривни вещества, принадлежности и части за оръжия, при които бяха иззети и задържани:

- 3 газови пистолети;

- 69 патрони;
- 10 прицели;
- 1 боен пистолет със заличени номера;
- 1 ловна пушка.

➢ Провеждане на международни и национални операции по противодействие на незаконния трафик на оръжия и изделия и технологии с двойна употреба.

- През първата половина на 2020 г. бяха планирани участия в международни митнически операции, насочени срещу незаконния трафик на оръжия, които не се състояха поради пандемията от COVID-19 и нарастващия брой на заразените лица. Очаква се да бъде проведена операция „ARMSTRONG VII", планирана за втората половина на 2020 г.
- През първото полугодие на 2020 г. се проведоха митнически операции „АТЛАС" и „АТИЛА 1", насочени към противодействие на контрабандата на наркотици, оръжия и прекурсори, извършвана чрез пощенски и куриерски пратки.

❖ *Закрила на права върху интелектуална собственост*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

➢ Ефективно прилагане на мерки по закрила на права върху интелектуална собственост.

През 2020 г. действията на митническите органи по предотвратяването на нарушения на права върху интелектуална собственост бяха предприети в 250 случая. В резултат на това общият брой на задържаните артикули възлиза на над 750 000.

През отчетния период бяха разгледани и обработени 38 национални заявления за намеса на митническите органи, подадени от притежатели на права върху интелектуална собственост, за прилагането на мерки по Регламент (ЕС) 608/2013 г. Постъпилите заявления и цялата информация към тях бяха въведени в Системата за обмен на информация в областта на закрилата на права на интелектуалната собственост в Европейския съюз - anti-Counterfeit anti-Piracy Information System (COPIS).

През месец януари 2020 г. беше изготвен годишен анализ за прилаганите от митническите органи мерки за закрила на права върху интелектуалната собственост за доклада за 2019 г. на Агенция „Митници", публикуван в списание Митническа хроника, както и за доклада относно информацията и доказателствените материали за защитата на интелектуалната собственост в България през 2019 г. съгласно прегледа по Раздел „Специален 301" на Департамента по правосъдие на САЩ.

През първото полугодие на 2020 г. експерти взеха участие в подготовката, организирането, провеждането, координирането и методическото ръководене на национално ниво на 3 международни операции, инициирани от Интерпол, Европол и Световната митническа организация, както следва:

- **OPSON IX**, насочена срещу разпространението на фалшифицирана храна и хранителни продукти, включително и напитки в ЕС;
- международна операция **SILVER AXE V**, насочена срещу разпространението на нелегални и неотговарящи на стандарта пестициди;
- операция **PANGEA XI**, фокусирана върху нелегалния трафик на лекарствени продукти чрез пощенски пратки.

Поради епидемиологичната обстановка, предизвикана от COVID-19 беше преустановена подготовката и провеждането на операция EURO2020, фокусираща се върху трафика на фалшиви стоки, свързани с европейския шампионат по футбол.

Представител от Агенция „Митници" взе участие в международна конференция, организирана от ОЛАФ, за нелегалното разпространение на фреони.

По отношение на проектната група по мандат 9.5 „Борба срещу нарушенията на права върху интелектуална собственост" в рамките на Работна група „Митническо сътрудничество" (РГМС) в Съвета на ЕС, чийто лидер е България, беше изготвен окончателният доклад от дейността на групата и беше предоставен анализ за трафика на фалшиви опаковъчни материали на територията на Европейския съюз.

Също така бяха изготвени становище и бележки по изменение на Регламент 1352/2014г.

Предприети бяха действия по получени сигнали по отношение на стоки, нарушаващи права на интелектуалната собственост, като бяха извършени справки, изготвени заявки за рискови профили и въведена рискова информация. Беше акцентирано върху предотвратяване разпространението на фалшифицирани медицински тестове за COVID-19 и други медицински предпазни материали, неотговарящи на стандартите за употреба на територията на ЕС.

По отношение на сигналите, свързани с нарушение на географско указание „Българско розово масло" бяха осъществени поредица от работни срещи с Министерство на земеделието и Сдружение на производителите на розово масло във връзка с предприемането на конкретни мерки за контрол. Беше организирано обучение за митнически служители за идентифициране на стоки, нарушаващи географско указание „Българско розово масло".

Във връзка с разработването на Техническа спецификация за развитие и въвеждане институционалната архитектура на Агенция „Митници" бяха проведени работни срещи с избрания разработчик „Информационно обслужване" по отношение на модул „Обработване на рискова информация", с оглед създаването на Регистър „Задържани стоки за нарушения на права на интелектуална собственост", така че впоследствие да бъде автоматизирано изпращането на информация за фалшивите и пиратски стоки до Европейската комисия.

❖ ***Ефективно прилагане на мерките, произтичащи от политиките на Европейския съюз, свързани с опазване на околната среда, на културно-историческото наследство, защита на живота и здравето на хората, животните и растенията и други политики, възлагащи функции на митническите органи при търговията с трети страни***

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Осигуряване на ефективна защита на живота и здравето на хората, на животните и растенията, на културно-историческото наследство, околната среда и др.

Изготвени бяха методични указания във връзка с настъпили промени в законодателството или на база на получена информация от значение за митническия контрол, напр. засилен контрол при допускането за свободно обращение на стоки от различни продуктови групи, в изпълнение на предварително подадена информация от страна на органите по надзор на пазара; изменения на издадени разрешения от Междуведомствената комисия за експортен контрол и неразпространение на оръжията за масово унищожение и удостоверения от Министерство на икономиката; влизане в сила от 08.02.2020 г. на Регламент (ЕС) 2020/169 на Съвета от 06.02.2020 г. за изменение на Регламент (ЕО) № 147/2003 относно някои ограничителни мерки по отношение на

Сомалия; във връзка с влизане в сила от 15.03.2020 г на Регламент за изпълнение (ЕС) 2020/402 на Комисията от 14.03.2020 г. за извършване на износ на определени продукти при условие на представяне на разрешително за износ; засилен контрол във връзка с постъпила информация от органите по надзор на пазара; мониторинг от страна на БАБХ на някои пресни плодове и зеленчуци; дежурни инспектори на ОДБХ във връзка с осъществявани а мониторинг от БАБХ; указателно писмо във връзка с предоставяне на подписана Инструкция за взаимодействие на АМ и МОСВ във връзка с повишаване на ефективността върху трансграничния превоз на отпадъци; предоставяне на информация по Регламент (ЕО) № 1005/2009 и Регламент (ЕС) № 517/2014; допълнение към указания за износ на лекарства на хининова основа; указания за прилагане на РМС № 274 от 23.04.2020 г. и Регламент за изпълнение (ЕС) 2020/568 на Комисията във връзка с изменения на издадени разрешения от Междуведомствената комисия за експортен контрол и неразпространение на оръжията за масово унищожение; промяна в процедурата по издаване на разрешителни/сертификати по CITES от Демократична република Конго.

С писма рег. № 32-99958/31.03.2020 г., рег. № 32-84533/16.03.2020 г., № 32-87778/19.03.2020 г., № 32-937718/24.03.2020 г., и във връзка с получена нота реф. Ares (2020)1813731-30/03/2020 от отдел А2 „Митническо законодателство“ в дирекция А „Митници“ в Генерална дирекция „Данъчно облагане и митнически съюз“ в Европейската комисия (ЕК), и ноти от 30.03.2020 г. на отдели Е4 и Е5 „Търговски улеснения, правила за произход и международна координация“ в ЕК до директорите на ТД бяха изпратени указания относно извънредната ситуация свързана с мерките против разпространението на COVID-19.

Съгласувани бяха проекти на национални нормативни актове, напр. бележки и коментари на ЗИД на Закона за управление на отпадъците; по проект на Закон за изпълнение на Регламент (ЕС) 2019/125 на Европейския парламент и на Съвета от 16 януари 2019 година относно търговията с някои стоки, които биха могли да бъдат използвани с цел изпълнение на смъртно наказание, изтезания или други форми на жестоко, нечовешко или унизително отношение или наказание; проект на РМС за изменение на Решение № 159 на МС; проект на Постановление на Министерски съвет за изменение и допълнение на Наредба за организацията за осъществяване на граничен паспортен, митнически, здравен, ветеринарномедицински и фитосанитарен контрол, както и контрол на транспортните средства в пристанищата на Република България, обслужващи кораби от международно плаване; проект на Решение на Министерски съвет за приемане на актуализиран Национален план за действие за устойчива употреба на пестициди в Република България.

През първото полугодие на 2020 г. служители от Агенция „Митници“ участваха с бележки и коментари в междуведомствена работна група за създаването на проект на Закон за международните ограничителни мерки.

Изготви се изменение на заповед, издадена на основание чл. 66б от Закона за митниците.

Подписаха се 2 инструкции за взаимодействие: с Министерство на околната среда и водите за повишаване на ефективността на трансграничния превоз на отпадъци и с Държавна агенция за метрологичен и технически надзор за мерките по надзор на пазара и за осъществяване на контрол на качеството на енергийните продукти и средствата за измерване.

Подготвен бе проект на съвместна заповед на министъра на околната среда и водите и министъра на финансите относно въвеждането и напускането на митническата територия на ЕС, в частност територията на Република България, на отпадъци.

Осъществена бе кореспонденция с териториалните дирекции и други национални контролни органи по въпроси от взаимен интерес, напр. до МОСВ - относно взаимодействието при превоза на отпадъци; до МС - относно определяне на компетентен орган по прилагането Регламент за изпълнение (ЕС) 2020/402; до МЗ - относно прецизиране на обхвата на дезинфектанти и техните производни; до МИ – относно предоставяне на информация и документи; до ВОП във връзка с проверка за износ на самолети за Беларус; предоставена бе информация до МОСВ за нарушенията за веществата, които разрушават озоновия слой и флуорсъдържащите парникови газове по Регламент № 1005/2009 и Регламент № 517/2014 г.; до БАБХ - относно изменение на ЗАМ-1125/2016 г.; до МОСВ – във връзка със запитване за внос на кост от мамут; до ОД на МВР Бургас – във връзка със запитване за забрана за износ на дезинфектанти; до МЗХГ – във връзка с Плана за контрол и предотвратяване разпространението на заболяването африканска чума по свинете; до МИ - предоставяне на класифицирана информация на Генерална дирекция Търговия на ЕК; до 05-то РУ – СДВР, гр. София относно искане за предоставяне на информация за притежавани от „АТН ЕВРОПА“ ЕООД, ЕИК 205367746 лиценз, регистрация или разрешение за внос, износ или производство на изделия и технологии с двойна употреба; до МВнР и МК – отговор относно въпросник за прилагането на Директива 2014/60/ЕС от 15 май 2014 г. за връщане на паметници на културата, които са незаконно изнесени от територията на държава членка до друга държава членка на ЕС.

Изготвени бяха отговори по конкретно постъпили запитвания от бизнеса и граждани, напр. за въвеждане на гуми втора употреба от Република Гърция в Република България; внос на електрокари и мотокари от Китай; допускане за свободно обращение и крайна употреба на живи орхидеи от Япония; внос на ремаркета от Република Турция в Република България; допускане за свободно обращение и крайна употреба на air-soft игри от Украйна; допускане за свободно обращение и крайна употреба на антибактериални маски и гелове от Украйна; внос на естествена змийска кожа от Индонезия; вътреобщностна доставка на антибактериален гел от Република България в Ирландия; изисквания по отношение на декларацията за съответствие при внос на стоки от Китай; изисквания при износ на полиетиленови ръкавици от Република България за Русия; допускане за свободно обращение и крайна употреба на медицински маски от Хонг Конг; запитвания за пренос на картини зад граница по повод на участие в изложба в гр. Франкфурт, Германия, както и относно условията за пускане на пазара на органичен подобрител NF U44-051, произведен във Франция. Изготвяха се отговори на запитвания по електронната поща относно внос от Република Турция на декоративни храсти, на препарати за растителна защита, на хранителни и перилни препарати; запитване за внос антибактериален гел от Йордания; запитване за изискванията при внос на маски от САЩ; Предоставяне на информация за екстракти от хамамелис, алое вера, лимон и градински чай, които са предназначени за влагане в козметични продукти; предоставяне на информация във връзка с внос на конска плазма; за износ на декоративни маски; износ на немедицински маски от плат за САЩ; връзка със стоки, поставени под режим износ в Белгия; относно износ на стоки за Либия; отговор по запитване, съдържащо становище на МЗ; относно изисквания при внос на естествени калциеви фосфати от Сирия; становище на АМ във връзка с писмо от БАТОК относно затруднения при износ на текстилни маски; предоставяне на информация, относно неосъществен износ на изделия за Сърбия; износ на предпазни очила и визьори, защитни маски за лице, предпазни средства за уста и носа, защитни облекла и ръкавици; информация до НОМА относно износ на предпазни средства; предоставяне на информация във връзка с доставки на предпазни маски; внос от Хонг Конг на медицински маски; документи за освобождаване на стоки от Китай; информация, относно забраните за износ на предпазни средства; информация относно забрана за износ на дезифектанти към държави членки на ЕС; износ на предпазни маски за лице;

износ на текстилни предпазни маски; износ на полиетиленови ръкавици; до Българско дружество за защита на птиците относно предоставен за мнения, препоръки и/или допълнителна информация проект на Национална стратегия за борба с отровите, изработен от Работната група към нея; италианска паста-гел за зъби с канабис; относно внос на корейски козметични продукти; относно съществуващи ограничения по отношение износ на предпазни средства, свързани с борбата с COVID-19 и износ на вентилатори на части, предназначени за немедицинска употреба за САЩ; относно износ на медицински изделия за тестване на COVID-19; относно условията за движение на домашен любимец (хамстер) в рамките на ЕС по време на ваканционно пътуване; до „ЕМКО“ ООД - във връзка с искане за предоставяне на становище по въпроси, касаещи въвеждането и поставянето под специални режими активно усъвършенстване и митническо складиране и под режим допускане за свободно обращение на продукти, свързани с отбраната.

- звеното в структурата на Централно митническо управление, изпълняващо функции на компетентен орган по смисъла на чл. 7, параграф 1 от Регламент (ЕО) № 2173/2005 на Съвета от 20 декември 2005 г. за установяване на схема на разрешителни FLEGT за внос на дървесина в Европейската общност изготви годишен доклад за целите на докладването до ЕК по прилагането на схемата FLEGT за 2019 г. Осъществена бе кореспонденция с икономически оператори, митници и компетентния орган в Индонезия по изпълнението на задачите, произтичащи от прилагането на Схемата, като за целта се поддържа регистър за проверените разрешителни;
- регулярно бяха съгласувани проекти на указания, позиции и рамкови позиции в рамките на работните групи към СЕВ „Околна среда”, „Защита на потребителите”, „Здравеопазване” и „Търговска и външноикономическа политика” и „Конкурентноспособност“ ;
- осъществен бе преглед по отношение на коректността и пълнотата на информацията на оригинали на разрешителни за внос и износ и сертификати за реекспорт по CITES, които са предоставени на МОСВ.

Във връзка с осигуряването на доброто сътрудничество на митническите органи с други национални органи бе взето участие в работни срещи, напр. в 2 срещи с МОСВ относно повишаване на ефективността на контрола при трансграничния превоз на отпадъци; в среща в ГД НП във връзка с координацията на действията на органите по отношение на превозите с отпадъци; в среща с бъдещия Посланик на България в Техеран; със заместник-министъра на околната среда и водите, заедно с колеги от Д ПДО и ГД МРР, във връзка с незаконен превоз на отпадъци на МП Капитан Андреево.

- Взето бе участие в среща на Експертната група по митнически въпроси, свързани с културни ценности; в 28-та среща на ЕГ EUTR/FLEGT /проведена виртуално/; в Проектната група за най-добри практики, прилагани в случаи на установени несъответствия с изискванията на законодателството, приложими при внос на флуорсъдържащи парникови газове; в една присъствена и една виртуална среща на Проектна група за вноса на културни ценности;
- Актуализирана бе информацията за забраните и ограниченията във връзка с БРЕКЗИТ, която бе публикувана на Интернет страницата;
- Проведе се обучение на стажант-митнически служители на тема „Експортен контрол на продукти, свързани с отбраната, и на изделия и технологии с двойна употреба.“;
- Взето бе участие в уебинар на тема „Преглед на европейското законодателство в областта на дивата природа и връзката с незаконната търговия онлайн“;

- Осъществена бе комуникация и координация във връзка с предоставяне на информация на Европейската мрежа за обмен на информация за търговията с екземпляри от дивата флора и фауна /EU-TWIX/ и съответно на ЕК, за осъществени задържания, конфискации на екземпляри, тенденции в незаконната търговия със застрашени видове и съдебни производства за периода 01.01.-31.12.2010 г.;
- Текущо бе проследявана информацията, постъпваща по системата EU-TWIX и бяха предприемани действия в случай на необходимост;
- Текущо бяха изготвяни индикатори за активиране на рискови профили;
- Текущо бе агрегирана и анализирана информация за случаите на взаимодействие между митническите органи по места, по отношение на контрола на пратките с продукти от животински произход, случаи на нарушения или възникнали проблеми по прилагането на санкционните режими;
- Текущо бе поддържан електронен регистър на получената информация от Министерство на икономиката, за издадени разрешения и удостоверения за сделки с продукти, свързани с отбраната, и стоки и технологиите с двойна употреба;
- Текущо бе поддържана актуалността на информацията на Интранет и Интернет страниците на Агенция „Митници" и бе подпомагана работата по медийната политика на Агенция „Митници".

❖ ***Ефективно прилагане на мерките на Общата селскостопанска политика и Общата политика в областта на рибарството при тясно взаимодействие с Министерство на земеделието и храните, Държавен фонд „Земеделие" – Разплащателна агенция и Изпълнителна агенция по рибарство и аквакултури***

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

➢ Осигуряване на правилното прилагане от митническите органи на мерките на Общата селскостопанска политика (ОСП) при внос и износ на селскостопански стоки.

- изразени бяха становища с бележки и предложения по проекти на Изпълнителен регламент и Делегиран регламент на Комисията за управление на тарифните квоти; по проекти на Изпълнителен регламент и Делегиран регламент на Комисията, въвеждащи общите детайлни правила за прилагане на системата за вносни и износни лицензи за селскостопански стоки; по работен документ за митническите тарифни квоти (управлявани по метода „пръв пристигнал, пръв обслужен"); пакет от регламенти в сектор вино, целта на които е противодействие на негативния ефект върху определени държави членки на ЕС след налагане на допълнителни мита от САЩ върху вноса на вино с произход от ЕС; проект на Закон за виното и спиртните напитки;
- регулярно бяха съгласувани позиции, рамкови позиции и указания в рамките на Работната група 7 към СЕВ „Земеделие";
- изготвен бе годишен доклад по реда на чл. 16 от Регламент (ЕО) № 1276/2008 г.;
- предоставени бяха данни от компетенциите на Агенция „Митници" във връзка с Годишен доклад до ЕК по реда на чл. 21 от Регламент № 967/2006;
- взето бе участие в 3 заседания на Управителния комитет по общата организация на селскостопанските пазари, секция „Хоризонтални въпроси" към ГД „Земеделие и развитие на селските райони" на ЕК, в 3 работни срещи на

експертни групи, създадени към ГД „Земеделие и развитие на селските райони" за работа по делегирани актове;

- предоставена бе информация до митническите служители във връзка с писмо от ГД „Здравеопазване и безопасност на храните" относно гладкото транспортиране и освобождаване на семена и друг растителен размножителен материал във връзка с кризата, причинена от COVID-19;
- изготвен бе анализ на вноса на пресни плодове и зеленчуци от някои трети страни във връзка с инициатива за създаване на МРГ с водещо ведомство МЗХГ;
- предоставена бе информация на ИАЛВ във връзка с осъществявания контрол на при вноса на винено грозде и вино в Република България;
- организирана бе среща с Българска национална асоциация „Етерични масла, парфюмерия и козметика" с оглед съдействие при осъществяване на митническия контрол на розово масло;
- взето бе участие в обучение, подготвено от Българска национална асоциация „Етерични масла, парфюмерия и козметика" и Министерство на земеделието, храните и горите, за запознаване с характеристиките на българското розово масло;
- предоставени бяха отговори на въпроси (писмено и по телефон), поставени от страна на други държавни органи, граждани и бизнес, в т.ч. и постъпилите по електронен път, по отношение на прилагането на мерките по ОСП;
- текущо бе поддържана актуалността на информацията на интранет и интернет страниците на Агенция „Митници" в частта Мерки на ОСП и бе подпомагана работата по медийната политика на Агенция „Митници".

➢ Осигуряване на правилното прилагане от митническите органи на мерките на Общата политика в областта на рибарството (ОПОР).

- регулярно бяха съгласувани позиции, рамкови позиции и указания в рамките на Работната група 8 към СЕВ „Рибарство";
- взето бе участие в среща, организирана от МЗХГ с представители на сектор "Рибарство";
- продължава работата по сключване на Споразумение за предоставяне на информация от Агенция „Митници" на Изпълнителна агенция по рибарство и аквакултури, с оглед подпомагане на осъществявания контрол.

Целеви стойности по показателите за изпълнение

ПОКАЗАТЕЛИТЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ **Бюджетна програма 1000.03.02 „Митнически контрол и надзор (нефискален)"**	**Целева стойност**		
Показатели за изпълнение	**Мерна единица**	***Уточнен план***	***Отчет***
1. Установени митнически, валутни и акцизни нарушения и нарушения на законодателството, възлагащо функции по контрол на митническите органи	брой случаи	4 900	2352
2. Задържани наркотични вещества и прекурсори	брой случаи	90	32
3. Приложени гранични мерки за защита на права на интелектуална собственост	брой случаи	430/1 000 000	250/750 000

№	Бюджетна програма 1000.03.02 "Митнически контрол и надзор (нефискален)" (в лева)	Закон	Уточнен план	Отчет
	1	2	3	4
I.	**Общо ведомствени разходи:**	**48 801 100**	**48 801 100**	**22 085 827**
	Персонал	30 544 200	30 544 200	15 264 787
	Издръжка	8 372 300	8 372 300	6 821 040
	Капиталови разходи	9 884 600	9 884 600	0
	В това число:	303 800	303 800	9 773
	Лихви по проект "УТТЮЕ I"	3 700	3 700	280
	Лихви по проект "УТТЮЕ II"	300 100	300 100	9 493
1	**Ведомствени разходи по бюджета на ПРБ:**	**48 497 300**	**48 506 793**	**22 085 827**
	Персонал	30 544 200	30 544 200	15 264 787
	Издръжка	8 068 500	8 077 993	6 821 040
	Капиталови разходи	9 884 600	9 884 600	0
	В това число:	0	9 493	9 773
	Лихви по проект "УТТЮЕ I"	0	0	280
	Лихви по проект "УТТЮЕ II"	0	9 493	9 493
2	**Ведомствени разходи по други бюджети и сметки за средства от ЕС**	**303 800**	**294 307**	**0**
	Персонал	0	0	0
	Издръжка	303 800	294 307	0
	Капиталови разходи	0	0	0
	От тях за:	303 800	294 307	0
	Лихви по проект "УТТЮЕ I"	3 700	3 700	0
	Лихви по проект "УТТЮЕ II"	300 100	290 607	0
	Администрирани разходни показатели			
II.	**Администрирани разходни параграфи по бюджета**	**0**	**0**	**0**
III.	**Администрирани разходни параграфи по други бюджети и сметки за средства от ЕС**	**0**	**0**	**0**
	Общо администрирани разходи (II.+III.):	**0**	**0**	**0**
	Общо разходи по бюджета (I.1+II.):	**48 497 300**	**48 506 793**	**22 085 827**
	Общо разходи (I.+II.+III.):	**48 801 100**	**48 801 100**	**22 085 827**
	Численост на щатния персонал	1 307	1 307	1 131
	Численост на извънщатния персонал	94	94	94

Бюджетна програма „Контрол върху организацията и провеждането на хазартни игри"

Изпълнение целите на програмата

Програмата цели предотвратяване на:

- ✓ Организирането на незаконни хазартни игри и дейности.

- ✓ Участието на непълнолетни в хазартни игри.
- ✓ Използването на игрално оборудване, играл ен софтуер и комуникационно оборудване, което не отговаря на изискванията на закона.

Програмата включва дейности, изпълнявани от Държавната комисия по хазарта, чиято основна функция е проверки и проучвания по подадени писмени искания за издаване на лицензи за организиране на хазартна игри и дейности на територията на страната и ефективен контрол върху лицата, които организират хазартни игри и дейности. Изпълнението им води до максимално добри условия за развитие на регулиран хазартен бизнес в България и до увеличаване на приходите за държавния бюджет.

За реализиране целите на програмата Държавната комисия по хазарта си взаимодейства с Държавна агенция „Национална сигурност", Министерството на вътрешните работи, Българския институт по метрология, Националната агенция за приходите.

Предоставяни по програмата продукти/услуги

❖ *Лицензионен режим*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- ➢ Извършени проверки и проучвания по подадени писмени искания и по други документи изискуеми по Закона за хазарта, за които са взети решения от ДКХ – 621 бр., от които:
  - Решения за издаване на лиценз за организиране на хазартни игри или дейности - 24 бр.;
  - Решения за продължаване срока на действие на издадени лицензи по чл. 36, ал. 1 от ЗХ – 4 бр.;
  - Решения за промени в обстоятелствата, вписани в Търговския регистър (чл. 37, ал. 4 от ЗХ) - 16 бр.;
  - Решения за промени във вече издадени лицензи – 425 бр.;
  - Решения за утвърждаване на удостоверителни знаци и талони – 1 бр.;
  - Решения за утвърждаване на промени в правилата по чл. 22, ал. 1, т. 11 от ЗХ и на удостоверителни знаци и талони – 18 бр.;
  - Решения за отказ – 17 бр.;
  - Решения за предсрочно прекратяване действието на издаден лиценз - 44 бр.;
  - Решения за прекратяване на образуваното административно производство – 21 бр.;
  - Решения за спиране на образувано административно производство - 1 бр.;
  - Решения за прилагане на принудителни административни мерки за временно отнемане на лицензи – 4 бр.;
  - Решения за прилагане на принудителни административни мерки за окончателно отнемане на лицензи – 4 бр.;
  - Решения за утвърждаване на типове, версии и модификации на игрално оборудване и играл ен софтуер на комуникационно оборудване – 28 бр.;
  - Решения за допълване в списъка на интернет страниците, чрез които се организират хазартни игри от лица, които не са получили лиценз по ЗХ – 2 бр. с 2 бр. интернет страници;

- Протоколни решения – 12 бр.

➢ Държавната комисия по хазарта води и поддържа следните публични регистри:

- Регистър на организаторите на хазартни игри;
- Регистър на дейностите по производство, разпространение и сервиз и по внос разпространение и сервиз на игрално оборудване;
- Регистър на издадените, продължените, предсрочно прекратените, отказаните и отнетите на хазартни игри и на дейностите по Закона за хазарта;
- Регистър на утвърденото игрално оборудване.

❖ *Контрол*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

➢ Гарантиране на законосъобразна хазартна дейност.

➢ Извършени проверки за законосъобразно осъществяване на хазартна дейност - 318 бр., от които:

- Проверки в обекти, в които се извършват дейности по *Закона за хазарта* от лица, получили лиценз от ДКХ – 38 бр.;
- Проверки по сигнали, жалби, докладни и писма от други институции – 280 бр.;

➢ Присъствие при провеждане на тиражите на „ТОТО 2" на ДП „БСТ" – 20 бр.

➢ Общ брой съставени АУАН (Акт за установяване на административни нарушения) – 75 бр.

➢ Общ брой съставени АУПДВ (Акт за установяване на публично държавно вземане) – 8 бр.

Показатели за предоставяните по програмата продукти/услуги

ПОКАЗАТЕЛИТЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ Бюджетна програма 1000.03.03 "Контрол върху организацията и провеждането на хазартни игри"	**Целева стойност**		
Показатели за изпълнение	**Мерна единица**	***Уточнен план***	***Отчет***
Проверки и проучвания по подадени искания за издаване на лицензи за организиране на хазартни игри и дейности.	брой	2 500	621
Проверки на хазартни обекти, игри и дейности.	брой	500	318
Брой нови интернет страници, чрез които се организират хазартни игри от лица, които не са получили лиценз по Закона за хазарта, включени в списъка, който Държавна комисия по хазарта обновява и поддържа на страницата си в интернет.	брой	30	2

№	Бюджетна програма 1000.03.03 "Контрол върху организацията и провеждането на хазартни игри" (в лева)	Закон	Уточнен план	Отчет
	1	2	3	4
1.	**Общо ведомствени разходи:**	**2 416 500**	**2 416 500**	**949 924**
	Персонал	2 047 500	2 047 500	860 269
	Издръжка	344 000	344 000	88 035
	Капиталови разходи	25 000	25 000	1 620

1	**Ведомствени разходи по бюджета на ПРБ:**	**2 416 500**	**2 416 500**	**949 924**
	Персонал	2 047 500	2 047 500	860 269
	Издръжка	344 000	344 000	88 035
	Капиталови разходи	25 000	25 000	1 620
2	**Ведомствени разходи по други бюджети и сметки за средства от ЕС**	**0**	**0**	**0**
	Персонал	0	0	0
	Издръжка	0	0	0
	Капиталови разходи	0	0	0
	Администрирани разходни показатели			
II.	**Администрирани разходни параграфи по бюджета**	**0**	**0**	**0**
III.	**Администрирани разходни параграфи по други бюджети и сметки за средства от ЕС**	**0**	**0**	**0**
	Общо администрирани разходи (II.+III.):	**0**	**0**	**0**
	Общо разходи по бюджета (I.1+II.):	**2 416 500**	**2 416 500**	**949 924**
	Общо разходи (I.+II.+III.):	**2 416 500**	**2 416 500**	**949 924**
	Численост на щатния персонал	52	52	43
	Численост на извънщатния персонал	0	0	0

Бюджетна програма „Управление на ликвидността"

Изпълнение целите на програмата

- ✓ Касово управление и изпълнение на държавния бюджет и рефинансиране на дълга в обращение, при оптимална цена и приемлива степен на риска;
- ✓ Агрегиран контрол и управление на плащанията от страна на МФ чрез залагане на общ лимит за плащания на съответните разпоредители с бюджет, с оглед осигуряване на ритмичност при финансирането на държавните разходи;
- ✓ Координация и изготвяне на месечни прогнози за касовите приходи, разходи и финансиращи показатели в съответствие с месечните заявки и оценки на агрегираните касови потоци за постигане на утвърдените бюджетни параметри с ежегодния закон за държавния бюджет.

Бюджетната програма включва дейности, изпълнявани от дирекции „Държавен дълг", „Държавно съкровище", „Национален фонд" и „Икономическа и финансова политика". С дейности по предоставяните продукти/услуги, свързани с обезпечаване на аналитичната подкрепа при провеждането на срещите с рейтинговите агенции, през отчетния период, бяха ангажирани и експерти от следните дирекции от специализираната администрация на министерството: „Бюджет", „Данъчна политика", „Финанси на общините" и „Държавни помощи и реален сектор".

За реализиране целите на бюджетната програма Министерството на финансите си взаимодейства с международни структури и организации, първостепенните разпоредители с бюджет, Българската народна банка и банките.

Постигнати резултати по предоставяните по програмата продукти/услуги

❖ *Разработване и провеждане на политиката по управление на дълга*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

Политиката по управление на държавния дълг през полугодието на 2020 г. кореспондираше с основната цел, заложена в Стратегията за управление на държавния дълг за периода 2020 - 2022 г. и в Емисионната политика за 2020 г. - осигуряване на необходимия ресурс за рефинансиране на дълга в обращение, при необходимост финансиране на държавния бюджет и обезпечаване стабилността на фискалния резерв при оптимално възможна цена и приемлива степен на риск. При запазване на текущите условия на ниски лихви МФ, като емитент, предложи за продажба две емисии ДЦК, предоставящи добри инвестиционни възможности на широк кръг участници на вътрешния пазар за суверенен дълг. На проведените аукциони за двете емисии бяха пласирани ДЦК с обща номинална стойност от 1,2 млрд. лв.

През януари беше пусната в обращение нова 5-годишна емисия ДЦК, деноминирани в лева, за която бяха проведени четири аукциона, като последният (проведен през април) беше канцелиран. На първите два проведени аукциони (през януари и февруари), преди проявлението на негативните последствия от разразилата се пандемия от COVID-19, бяха реализирани обеми от по 200 млн. лв. при отрицателна доходност от (-0,11 %) и (-0,14 %). На аукциона през април бяха продадени още 200 млн. лв. от емисията, при доходност 0,13 %, с което общия реализиран обем достигна 600 млн. лв. Среднопретеглената доходност постигната на трите аукциона е (-0,04 %).

МФ продължи да предлага за продажба и емисията от 2019 г. със срочност 10 г. и 6 м., която остана референтна по отношение на показателя дългосрочен лихвен процент за оценка степента на конвергенция, който е един от Маастрихтските критерии. През разглеждания период се проведоха три аукциона, като обемът на продадените ДЦК беше на стойност 600 млн. лв., от които 200 млн.лв. при доходност 0,13 %, 200 млн. лв. при доходност 0,12 % и 200 млн. лв. при доходност 0,55 %. Среднопретеглената доходност постигната на трите аукциона е 0,27 %. Общият размер на облигацията (пласираните обеми от тази емисия през 2019 г. и полугодието на 2020 г.) възлезе на 1,0 млрд. лв..

На аукционите проведени за 5-годишната емисия беше постигнат коефициент на покритие 1,82, като най-голямо количество книжа на първичен пазар придобиха банките - 74,17 %, следвани от пенсионните и гаранционни фондове - 12,67 %, застрахователните дружества – 11,50 % и други инвеститори – 1,67 %.

За емисията със срочност от 10 г. и 6 м. от 2019 г. коефициентът на покритие, постигнат на аукционите е в размер на 1,63. Най-голямо количество книжа на първичен пазар придобиха банките – 73,78 %, следвани от застрахователните дружества - 14,12 %, другите инвеститори - 6,36 % и пенсионните фондове - 5,74 %.

През полугодието на 2020 г. на база предоставяната ежемесечна информация от банките първични дилъри на ДЦК, беше изготвен подробен периодичен анализ на вторичния пазар на ДЦК. Финализиран беше процесът по утвърждаването на изготвеното съвместно с БНБ „Указание за изготвяне и предоставяне на информация за целите на регулирането и контрола върху регистрацията на сделките с държавни ценни книжа на вторичния пазар“, целящо оптимизиране и автоматизиране на процеса по предоставяне на информацията от страна на всички участници на пазара на ДЦК и обхвата на предоставяните данни, тяхното детайлизиране и дефиниране.

В изпълнение на разпоредбата на чл. 36 ал. 3 от ЗПФ, ежемесечно се публикуваше официалната информация за дълга и гаранциите на подсектор „Централно управление“ на интернет страницата на МФ. Това от своя страна беше свързано с необходимостта от осъществяване на текущо наблюдение на размера, структурата и движението на дълга и

гаранциите на подсектор „Централно управление“, извършването на различни анализи и систематизирането и оформянето им в необходимите за целта информационни масиви.

Във връзка с проведените разговори и посещения на представители на рейтинговите агенции Moody's, Standard&Poor's и Fitch по повод прегледа на текущия кредитен рейтинг на страната, през отчетния период бяха подготвени и предоставени актуализирани данни за дълга, като част от общия преглед на състоянието на икономиката на страната и тенденциите за нейното развитие.

Във връзка с регулярния преглед на суверенния кредитен рейтинг от страна на рейтингови агенции Moody's, Standard&Poor's и Fitch, през отчетния период бяха осъществени следните дейности: организация на посещения в България и срещи с представители на правителствени и неправителствени институции, организиране и провеждане на конферентни разговори, оказване на експертна помощ, изпращане на бележки по предварителни доклади за рейтинга и изготвяне на прессъобщения за публикуване на официалната интернет страница на МФ.

През полугодието на 2020 г. ефектите от пандемичната криза с COVID-19 оказаха влияние и по отношение на кредитния рейтинг на страната. От началото на 2020 г. до възникването на безпрецедентната извънредна обстановка, породена от новия вирус, суверенният кредитен рейтинг бе с положителна перспектива и за трите рейтингови агенции. Първата оценка за годината бе на агенция Fitch Ratings през февруари. Рейтингът „BBB“ бе потвърден с положителна перспектива като резултат от силната външна позиция и традиционно добрите фискални параметри, както и от благонадеждната политическа рамка и ясно очертаната перспектива за присъединяване към еврозоната. През април Fitch Ratings ревизира перспективата от положителна на стабилна, като запази оценката за рейтинга „BBB“. Основание за променената перспектива бе драстичното влошаване на прогнозата им за растежа през настоящата година, както и очакваните последствия от COVID кризата върху публичните финанси. По-късно, през май 2020 г. ревизия на перспективата предприе и рейтингова агенция Standard&Poor's. Рейтингът „BBB“ бе потвърден, докато перспективата бе понижена до стабилна. Ревизията отразява очакванията на агенцията за значително влошаване на икономическия растеж на България през 2020 г. в резултат от въвеждането на мерки за овладяване на пандемията от Covid-19. От рейтинговата агенция отчитат нарастване на макроикономическите и фискални рискове, но имайки предвид значителното свиване на макроикономическите дисбаланси на страната през последните години, очакванията на анализаторите са, че българската икономика ще се възстанови през 2021 г. През полугодието на 2020 г. Moody's запази оценката си за кредитния рейтинг на България "Baa2" с положителна перспектива.

❖ *Управление на касови наличности и касови потоци*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата

За управлението на касовите наличности ежедневно бе осъществяван мониторинг на изменението на касови потоци на единната сметка и анализ на агрегирания касов ресурс. Ежемесечно бе одобрявана прогноза и план-график за ежедневните постъпления и плащания по/от централния бюджет, консолидирани в системата на единната сметка, за съответния месец на дневна база и бе публикувана информация за нетните касови потоци на единната сметка.

Ежедневно бе наблюдавано изменението на свободния паричен ресурс по сметки в български лева и евро на централния бюджет в БНБ, с оглед осигуряване финансиране на публичните разходи. Изготвяна и предоставяна бе ежедневна сводирана справка „Cash management“ за целите на наблюдението на касовото изпълнение на бюджета.

Ежемесечно бе публикувана информация за изменението на касовите потоци по сметка на Държавния фонд за гарантиране устойчивост на държавната пенсионна система (ДФГУДПС).

Тримесечно бе изготвяна и публикувана информация за състоянието и доходността на фискалния резерв.

С цел осигуряване на публичност и прозрачност на изпълнението на бюджета през полугодието на 2020 г. бе публикувана ежедневна информация за плащанията от бюджета, извършени чрез Системата за електронни бюджетни разплащания (СЕБРА), по първостепенни система и по код за вид плащане и други извършени плащания в БНБ.

През отчетния период бяха залагани/отнемани и одобрявани лимити за плащания в системата на единната сметка и в СЕБРА, въз основа на заявки от разпоредителите с бюджет в съответствие с месечното разпределение на бюджетите им, включително и за субсидии/трансфери за общините.

През периода текущо бяха отчитани приходите, разходите, трансферите и финансиращите показатели по централния бюджет.

Регулярно бяха плащани вноските на Република България в общия бюджет на Европейския съюз и в Европейския фонд за развитие, както и други плащания на централния бюджет, които се администрират от министъра на финансите съгласно чл. 12, ал. 1 от Закона за публичните финанси, включително трансфери за ДФГУДПС.

През периода текущо бяха отчитани средствата и операциите на централния бюджет, включително тези на ДФГУДПС и бяха изготвяни съответните периодични отчети за касовото изпълнение на централния бюджет и на фонда и годишните им отчети за 2019 година.

През отчетния период във връзка със заседания на управителния съвет на ДФГУДПС бяха изготвени проекти на документи и друга информация от общ характер, свързана с правомощията на председателя на управителния съвет на фонда и бе взето участие в изготвянето на ежегоден доклад и отчет за дейността на фонда за 2019 г., вкл. в отчисляване на средства по реда на чл. 11 от Закона за ДФГУДПС, както и по чл. 129, ал. 12 от КСО във връзка с чл. 1, ал. 4 от закона за ДФГУДПС.

По отношение управлението на касовите потоци бяха спазени изискванията за съответствие със законодателството и вътрешните актове, надеждност и всеобхватност на финансовата и оперативна информация; оперативно наблюдение и текущ контрол на касовото изпълнение на бюджета.

През отчетния период от Национален фонд бяха одобрявани лимити за плащания по оперативните програми, съфинансирани от Европейски фонд за регионално развитие, Европейски социален фонд (включително Инициативата за младежка заетост), Кохезионния фонд и ФЕПН на Европейския съюз, Финансовия механизъм на Европейско икономическо пространство, Норвежкия финансов механизъм и двустранните програми за трансгранично сътрудничество по външни граници на Европейския съюз за периода 2014 - 2020 г., както и съответстващото им национално съфинансиране.

С цел гарантиране на регулярни приходи от Европейската комисия и минимизиране на необходимостта от осигуряване на префинансиране на сметка на централния бюджет през отчетния период Сертифициращият орган изготви и изпрати 38 заявления за плащане на обща стойност 643,2 млн. лв.

❖ *Контрол*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата

През полугодието на 2020 г. Министерството на финансите прилагаше агрегиран контрол върху процесите, свързани с обслужването на държавния дълг. Провежданата дългова политика бе в съответствие с необходимостта от дългово финансиране, при запазване устойчивостта на основните дългови параметри, отчитайки състоянието на фиска, показателите за изпълнение на бюджета и макроикономическо развитие, в условията на безпрецедентна ситуация на борба за ограничение на разпространението на COVID-19.

Във връзка с текущо извършвания мониторинг на обслужването на държавногарантирания дълг с оглед предприемане на действия за предотвратяване активирането на държавни гаранции, през отчетния период не са използвани средства, предвидени в държавния бюджет, за покриване на риска от активиране на държавни гаранции.

❖ *Регулиране на финансовите пазари във връзка с управлението на ликвидността*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата

През полугодието на 2020 г. се осъществяваше постоянен мониторинг на статуса и тенденциите за промяна на нивото и структурата на държавния дълг в зависимост от прогнозата за движението на нетните касови потоци в единната сметка и динамиката на основните макроикономически и фискални параметри.

Изготвяни са средносрочни прогнози за развитието на вътрешния и външния пазар на държавен дълг, както и анализ на ограниченията пред емисионната политика.

Показатели за предоставяните по програмата продукти/услуги

ПОКАЗАТЕЛИТЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ Бюджетна програма 1000.04.01 "Управление на ликвидността"	**Целева стойност**		
Показатели за изпълнение	**Мерна единица**	***Уточнен план***	***Отчет***
Изпълнение на дейности, свързани с организацията, наблюдението и анализа на текущото изпълнение на държавния бюджет и залагането на лимити за плащания по сметките в системата на единна сметка и в системата за електронни бюджетни разплащания (СЕБРА), включително за субсидии/трансфери на общини.	срок	текущо	текущо
Извършване на плащания на вноската на Република България в бюджета на Европейския съюз, както и други плащания на централния бюджет, които се администрират от министъра на финансите съгласно чл. 12, ал. 1 от ЗПФ, включително плащания на Държавния фонд за гарантиране устойчивост на държавната пенсионна система (ДФГУДПС).	срок	в срок	в срок
Изготвяне на прогноза и план-график за постъпленията и плащанията по/от централния бюджет, консолидирани в системата на единната сметка, за съответния месец на дневна база.	брой/срок	12/в срок	6/в срок
Участие в управлението на ликвидността на държавните финанси и осъществяване оперативното изпълнение и управление на паричните ресурси, консолидирани в системата на единната сметка.	срок	съгласно установените срокове	съгласно установените срокове
Отчитане на средствата и операциите на централния бюджет, включително тези на ДФГУДПС, и изготвяне на съответните периодични и годишни отчети за касовото изпълнение на централния бюджет и на фонда.	срок	текущо	текущо
Изготвяне на проекти на документи и друга информация от общ характер, свързана с правомощията на председателя на управителния съвет на ДФГУДПС и участие в изготвянето на ежегоден доклад и отчет за дейността на фонда.	срок	в срок	в срок

Поддържане нивото на максималния размер на държавния дълг към края на съответната година, поетия нов държавен дълг /по ЗДД и чрез финансов лизинг и останалите форми на дълг/ и нивото на издадените през съответната бюджетна година държавни гаранции по ЗДД и други гаранции, за които това е предвидено в закон, в стойности непревишаващи законово регламентираното ограничение.	млрд.лв.	регламентирани законови стойности: - максимален размер на държавния дълг към края годината под 31,5 млрд. лв.; - максимален размер на новия държавен дълг, поет по реда на ЗДД - 10,0 млрд.лв.; - максимален размер на други нови държавни гаранции – 1 845,1 млн. лв.	размер на държавния дълг към 30.06.2020 г. – 23.1 млрд. лв.; нов държавен дълг, поет по реда на ЗДД - 1,2 млрд.лв.; поети други нови държавни гаранции - 0,0 млн.лв.
Разработване на Стратегия за управление на държавния дълг на основание чл. 16, ал. 1 от ЗДД.	срок	в срок	предстои да се изготви през второ полугодие на 2020 г.
Провеждане на процедура по разглеждане и одобряване от Министерския съвет на инвестиционни проекти, кандидатстващи за финансиране с държавни и държавногарантирани заеми.	срок	съгласно регламентираните срокове	съгласно РМС № 447/03.07.2020 за изменение и допълнение на РМС № 64/2020 г. за бюджетната процедура за 2021 г., се очаква да бъде взето Решение от МС през второто полугодие на 2020 г.
Изготвяне на Емисионната политика на МФ в рамките на утвърдените законови лимити.	срок	съгласно установените срокове	1/в срок
Поддържане официалния регистър на държавния и държавногарантирания дълг на основание на чл. 38 от ЗДД и базата данни, в т.ч. валутни курсове и лихвени проценти	срок	текущо	текущо
Изготвяне календар на плащанията по вътрешния и външния държавен дълг и прогнозни постъпления от емисии на ДЦК.	брой/срок	12/в срок	6/в срок
Изготвяне на отчет и информация за изпълнението на параметрите по държавния дълг - финансиране, лихви и разходи.	брой/срок	12/в срок	6/в срок
Изготвяне на годишен отчет за състоянието на държавния дълг.	срок	съгласно регламентираните срокове	изготвен м.април 2020 г.
Публикуване на официалната информация за дълга и гаранциите на подсектор „Централно управление“.	срок	в срок	в срок
Провеждане на процедура за избор на първични дилъри на ДЦК.	брой/срок	1/в срок	ще бъде проведена в края на 2020 г.
Нормативни изменения за насърчаване на развитието и ликвидността на вторичния пазар на ДЦК	срок	при необходимост	изготвено е „Указание за изготвяне и предоставяне на информация за целите на регулирането и контрола върху регистрацията на сделките с държавни ценни книжа на вторичния пазар“ на

			МФ и БНБ
Поддържане на актуален регистър за получени нотификации от задължените лица за къси позиции в български държавни ценни книжа и за позиции в суапи за кредитно неизпълнение върху ДЦК, съгласно Регламент (ЕС) № 236/2012.	срок	текущо	към 30.06.2020 г. са получени 3 нотификации от страна на задължените лица за къси позиции в български ДЦК
Своевременен обмен на информация с Европейския орган по ценните книжа и пазарите (ЕОЦКП) чрез Комисията за финансов надзор във връзка с прилагането на Регламент (ЕС) № 236/2012: - съгласно чл. 11 относно късите позиции в български държавни ценни книжа и за позиции в суапи за кредитно неизпълнение върху ДЦК. - съгласно чл. 7 (2) относно общия размер на неизплатения дълг по ДЦК.	брой/срок	4 пъти годишно/съгласно сроковете и изискванията	към 30.06.2020 г. е реализирано изпращането на регулярна информация до ЕОЦКП, чрез КФН при приключване на съответното тримесечие
Експертна и координационна дейност във връзка с оценката на суверенния кредитен рейтинг от рейтинговите агенции Moody's, Standard&Poor's и Fitch.	срок	текущо	изготвени коментари/становища към аналитичните доклади и прессъобщенията в периода преди тяхното публикуване, с цел постигане на максимална прецизност на представената в тях информация; оказано съдействие за предоставяне на данни при възникнала необходимост
Изготвяне на прессъобщения и поддържане на информация за присъдения кредитен рейтинг по рейтингови агенции на официалната страница на МФ.	срок	съгласно установения график на рейтинговите агенции, но минимум 3 пъти годишно	в рамките на отчетния период са проведени 5 конферентни разговора; публикувани са 3 прессъобщения на интернет-страницата на МФ; в съответствие с промените в присъдения кредитен рейтинг, информацията на страницата на МФ е актуализирана

№	Бюджетна програма 1000.04.01 "Управление на ликвидността" (в лева)	Закон	Уточнен план	Отчет
	1	2	3	4
I.	**Общо ведомствени разходи:**	**1 982 900**	**1 982 900**	**725 462**
	Персонал	1 746 900	1 746 900	618 050
	Издръжка	236 000	236 000	107 412
	Капиталови разходи	0	0	0
1	**Ведомствени разходи по бюджета на ПРБ:**	**1 982 900**	**1 982 900**	**725 462**
	Персонал	1 746 900	1 746 900	618 050
	Издръжка	236 000	236 000	107 412

	Капиталови разходи	0	0	0
2	**Ведомствени разходи по други бюджети и сметки за средства от ЕС**	**0**	**0**	**0**
	Персонал	0	0	0
	Издръжка	0	0	0
	Капиталови разходи	0	0	0
	Администрирани разходни показатели			
II.	**Администрирани разходни параграфи по бюджета**	**1 314 000**	**1 314 000**	**230 788**
	Годишни такси за присъждане на държавен кредитен рейтинг на Република България	1 314 000	1 314 000	230 788
III.	**Администрирани разходни параграфи по други бюджети и сметки за средства от ЕС**	**0**	**0**	**0**
	Общо администрирани разходи (II.+III.):	**1 314 000**	**1 314 000**	**230 788**
	Общо разходи по бюджета (I.1+II.):	**3 296 900**	**3 296 900**	**956 250**
	Общо разходи (I.+II.+III.):	**3 296 900**	**3 296 900**	**956 250**
	Численост на щатния персонал	34	34	31
	Численост на извънщатния персонал	0	0	0

Бюджетна програма „Национален компенсационен жилищен фонд"

Изпълнение целите на бюджетната програма

Финансово компенсиране на граждани с многогодишни жилищно - спестовни влогове. Със Закона за уреждане правата на граждани с многогодишни жилищно-спестовни влогове /ЗУПГМЖСВ/ се определя изплащането на компенсации на гражданите придобили жилище, или започнали изграждането на такова.

Постигнати резултати по предоставяните по програмата продукти/услуги

❖ *Информация за наличността и качеството на данните*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Цялостната информация, на базата на която се извършва дейността на НКЖФ, е предоставена от Банка ДСК ЕАД, тъй като само и единствено там са откривани партиди за жилищно - спестовни влогове на граждани. След предоставяне на тези данни се извършват съответните законови процедури от местните комисии при общините (152 на брой), като за одобрените окончателни списъци, спестовните числа по тях и др., се обобщават постоянно от Изпълнителния орган на НКЖФ.
- Същата база данни се предоставя и на съответните постоянни комисии при Народното събрание, за вземане на съответни решения при изготвянето на проекти за изменение и допълнение на ЗУПГМЖСВ.

❖ *Контрол върху дейността на местните комисии*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Гражданите, притежаващи многогодишни жилищно - спестовни влогове, включени в окончателни списъци при общините, получават левови компенсации, след

придобиване на жилища или започнали изграждането на такива. Ето защо при всяко постъпване на поименни списъци-искания от местните комисии до НКЖФ, те се разпределят на съответните служители за извършване на проверка за съответствия с лица, брой спестовни числа и други, след което се написва писмо-разпореждане до съответния клон на Банка ДСК-ЕАД, с копие до председателя на местната комисия. Така изготвеното писмо се парафира от съответния служител, след което се проверява и подписва от главния счетоводител и изпълнителния директор. Самото фактическо изплащане на компенсациите се извършва по банковите сметки на правоимащите граждани, с платежни нареждания, подписани от председател и член на съответна местна комисия до съответния клон на Банка ДСК-ЕАД.

- Изпълнителният орган /ИО/ и Управителният съвет/УС/ на НКЖФ извършват превантивен, текущ и последващ контрол на дейността на местните комисии. С предоставените ни средства по фонда се разпореждат местните комисии под контрола на ИО на фонда, а на тримесечия и от УС на НКЖФ. Одобрените окончателни списъци се намират , както в местните комисии, така и в ИО на НКЖФ и в съответния клон на Банка ДСК-ЕАД.
- Всяко постъпило искане от страна на местна комисия до ИО на НКЖФ се упражнява контрол по определяне на левовата компенсация на спестовните числа, след което се прави разпореждане за превеждане на съответната сума по сметката на местната комисия, а тя от своя страна издава платежно нареждане за изплащане на левовата компенсация на съответното правоимащо лице.

Целеви стойности по показателите за изпълнение

ПОКАЗАТЕЛИТЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ Бюджетна програма 1000.05.01 "Национален компенсационен жилищен фонд"	**Целева стойност**		
Показатели за изпълнение	**Мерна единица**	***Уточнен план***	***Отчет***
1. Финансово компенсиране на жилищно-спестовни влогове	Бр.		3
2. Контролни проверки в местните комисии	Бр.		0
3. Спестовни числа за компенсиране	Бр.		132 165

№	**Бюджетна програма 1000.05.01 "Национален компенсационен жилищен фонд" (в лева)**	Закон	Уточнен план	Отчет
	1	2	3	4
I.	**Общо ведомствени разходи:**	**279 800**	**269 227**	**117 694**
	Персонал	219 500	219 500	98 464
	Издръжка	55 300	44 727	19 230
	Капиталови разходи	5 000	5 000	0
1	**Ведомствени разходи по бюджета на ПРБ:**	**279 800**	**269 227**	**117 694**
	Персонал	219 500	219 500	98 464
	Издръжка	55 300	44 727	19 230
	Капиталови разходи	5 000	5 000	0
2	**Ведомствени разходи по други бюджети и сметки за средства от ЕС**	**0**	**0**	**0**
	Персонал	0	0	0
	Издръжка	0	0	0
	Капиталови разходи	0	0	0

	Администрирани разходни показатели			
II.	**Администрирани разходни параграфи по бюджета**	**0**	**10 573**	**-7 169**
	Финансово компенсиране на граждани с многогодишни жилищноспестовни влогове по Закона за уреждане правата на граждани с многогодишни жилищно-спестовни влогове	0	10 573	-7 169
III.	**Администрирани разходни параграфи по други бюджети и сметки за средства от ЕС**	**0**	**0**	**0**
	Общо администрирани разходи (II.+III.):	**0**	**10 573**	**-7 169**
	Общо разходи по бюджета (I.1+II.):	**279 800**	**279 800**	**110 525**
	Общо разходи (I.+II.+III.):	**279 800**	**279 800**	**110 525**
	Численост на щатния персонал	9	9	8
	Численост на извънщатния персонал	0	0	0

Бюджетна програма „Администрация"

Изпълнението на дейностите по бюджетната програма води до осигуряване на нормалното функциониране на администрацията, обезпечаване и повишаване ефективността на осъществяваните работни процеси, оптимално използване на ресурсите, адекватна и ефективна система за финансово управление и контрол в Министерството на финансите.

В бюджетната програма министерството планира дейностите и разходите за тях по предоставяне на услуги, насочени вътре към организацията и имащи важно значение за изпълнението на основните бюджетни програми и предоставянето на продуктите/услугите по тях към външни за министерството бенефициенти.

Дейностите по бюджетната програма са насочени към създаване условия за изпълнението на всички бюджетни програми, включени в структурата на програмния бюджет на Министерството на финансите. Услугите, които се предоставят по бюджетната програма имат за цел подпомагане ефективното осъществяване на дейностите на служителите на министерството при предоставянето на продукти/услуги за публичния сектор в необходимото количество, качество, срок и при най-ниска цена.

Дейности, подпомагащи предоставянето на продуктите/услугите по бюджетните програми на министерството:

❖ *Управление на човешките ресурси*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

През първото полугодие на 2020 г. се осъществиха следните дейности в областта на управлението на човешките ресурси:

В изпълнение на заложените цели в утвърдената Стратегия за управлението на човешките ресурси в Министерството на финансите за периода 2016-2020 г. се извърши следното:

- ✓ дирекция „Човешки ресурси и административно обслужване" /ЧРАО/ проведе през м. януари 2020 г. две срещи, където в неформална обстановка експертите от дирекция ЧРАО обсъдиха и консултираха всички откликнали на поканата

служители на министерството. На първата среща бяха обсъдени въпроси свързани с кариерното израстване целеполагането, кариерното израстване, начин и ред за възражение на поставена оценка, годишното оценяване и взаимовръзката й със системата за възнаграждение; разяснения относно провеждане на заключителната среща и попълване на формуляра за годишна оценка в съответствие с НУРОИСДА. На втората среща бяха обсъдени въпроси свързани с подходящите възможности за обучение, разясняване начините и принципите при попълването на личните планове за обучение, актуалните курсове и семинари, предлагани от различните обучаващи организации от страната и чужбина, начин за правилно разчитане и определяне на целевата група на обучението; начин и ред за присъствие на тясно специализирани обучения;

- ✓ през месец юни 2020 г. дирекция „Човешки ресурси и административно обслужване“ стартира инициатива за провеждане на работни срещи с директорите на дирекции в МФ. Целта е да се идентифицират потребностите от човешки ресурси – с фокус към знанията, уменията, психологическата пригодност и интегритета, които следва да притежават кандидатите за работа в МФ;
- ✓ Във връзка с приетия с Постановление № 57/2020 г. на Министерския съвет нов Кодекс за поведение на служителите в държавната администрация и с цел актуализиране на разпоредбите и структурирането им в съответствие с новия кодекс, дирекция ЧРАО актуализира действащите Правила за почтеност в Министерството на финансите.

Във връзка със Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г., бяха осигурени условия за служителите на МФ за работа от разстояние в домашни условия и ползването на платен годишен отпуск. В тази връзка беше създадена организация за ежеседмично утвърждаване на списъци на служителите, които са предложени от съответните директори на дирекции да работят от разстояние. Също така директорите на дирекции бяха уведомени, че могат да представят предложения за предоставяне на платен годишен отпуск на подчинените им служители без тяхно съгласие. От обявяването на извънредното положение до момента се изготвя и утвърждава ежеседмична справка, съдържаща информация за разпределението на служителите по дирекции съобразно това дали ще работят в МФ, от разстояние или ползват отпуск.

Утвърдени са инструкции за безопасна работа в Министерството на финансите в условията на разпространение на COVID-19, както и провеждане на извънреден инструктаж чрез публикуване на инструкциите и други подходящи материали на интранет страницата на МФ и уведомяване на служителите по електронната поща.

Беше изготвено и проведена процедура по обществени консултации на проекта на Постановление № 140 на Министерския съвет от 2020 г. за изменение и допълнение на Устройствения правилник на МФ и материалите към него – доклад на министъра, частична предварителна оценка на въздействието, финансова обосновка и съобщение за средствата за масово осведомяване. Промените засегнаха правомощията на министъра и функциите на дирекции „Национален фонд“, „Информационни системи“, „Икономическа и финансова политика“, „Държавни помощи и реален сектор“, „Методология на контрола и вътрешен одит“, „Данъчна политика“, „Държавни разходи“, „Финанси на общините“, „Финанси и управление на собствеността“ и „Централизирано възлагане и обществени поръчки“. По този начин правомощията и функциите бяха прецизирани и приведени в съответствие с действащи законови разпоредби и актове на Министерския съвет. Увеличен беше и числеността състав на дирекция „Регулация на

финансовите пазари“ с една щатна бройка, компенсирано с намаляване на числеността на персонала на дирекция „Национален фонд“.

Бяха събрани декларациите за имущество по чл. 35, ал. 1, т. 2 от Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество. Беше изготвена и утвърдена актуализирана Процедура за назначаване, преназначаване и освобождаване на служителите на Министерството на финансите. Основните промени бяха свързани с привеждане на текстове в съответствие с действащата нормативна уредба, както и с въвеждане на специфични правила за предаване на работата при прекратяване на служебно или трудово правоотношение със служители на министерството.

Във връзка с извършени трансформации на длъжности по предложения на директорите на дирекциите и във връзка със структурни промени, произтичащи от нормативни актове, бяха изготвени и издадени 13 заповеди.

Във връзка с последните изменения на Наредбата за условията и реда за оценяване изпълнението на служителите в държавната администрация (приета с ПМС № 129 от 26.06.2012 г., обн., ДВ, бр. 49 от 29.06.2012 г., посл. изм. и доп., бр. 97 от 10.12.2019 г., в сила от 10.12.2019 г.) и в Наредбата за длъжностните характеристики на държавните служители, (приета с ПМС № 129 от 26.06.2012 г., обн., ДВ, бр. 49 от 29.06.2012 г., посл. доп., бр. 97 от 10.12.2019 г., в сила от 10.12.2019 г.) в рамките на компетентностите, които трябва да покажат служителите в държавната администрация с изключение на заемащите технически длъжности е въведена нова „дигитална компетентност“. В тази връзка дирекция ЧРАО предприе действия за актуализиране на длъжностните характеристики за всички длъжности по служебно и трудово правоотношение в Министерството на финансите.

Министерството на финансите продължи да следва политиката си за привличане на висококвалифицирани и мотивирани за работа служители. Поради извънредната епидемиологична обстановка през първото полугодие на 2020 г. са обявени само 4 конкурсни процедури за 5 свободни длъжности. Една от обявените конкурсни процедури приключи без назначаване на основание чл. 47 от Наредбата за провеждане на конкурсите и подбора при мобилност на държавни служители.

През първото полугодие на 2020 г. в Информационния портал за мобилност на служителите в държавната администрация са обявени 2 процедури за постоянна мобилност по реда на чл. 81а от Закона за държавния служител. До 30.06.2020 г. са назначени 4 служители на посоченото основание.

По програма „Старт на кариерата“ – кампания 2020 г., организирана от Министерството на труда и социалната политика през предходната година, Министерството на финансите участва, като подаде заявка за 10 работни места, към които проявиха интерес общо 4 кандидата. След проведен вътрешен подбор бяха одобрени 2 кандидата, които започнаха деветмесечен стаж през месец март 2020 г.

През месец януари 2020 г. беше приложена системата за годишно оценяване на служителите на МФ за 2019 г. съгласно изискванията на Наредбата за условията и реда за оценяване изпълнението на служителите в държавната администрация (НУРОИСДА), приета с Постановление № 129 на Министерския съвет от 2012 г. Проведена беше заключителната среща между оценяващи и оценявани служители и бяха оценени електронно общо 477 служители, като 426 от тях са служители, работещи по служебно правоотношение, а 51 – по трудово правоотношение. В тази връзка беше изготвен *Анализ на проведеното оценяване на изпълнението на служителите на Министерството на финансите за периода 01.01.2019 г. – 31.12.2019 г.* с цел да се идентифицират основни проблеми и да се предложат конкретни мерки и препоръки за

подобряване на процеса по оценяване изпълнението на длъжността в министерството. Анализът съдържа информация за разпределението на оценките по видове, по структурни звена и длъжностни нива в МФ, по служебно и трудово правоотношение и тенденциите през периодите на оценяване от 2014 г. до 2019 г. включително.

Паралелно с провеждането на годишното оценяване на служителите за 2019 г., през м. януари 2020 г. успешно беше осъществен електронно първият етап от годишното оценяване на изпълнението за 2020 г. – изготвяне и съгласуване на работните планове на служителите. Съгласно изискванията на НУРОИСДА от 15 юни 2020 г. в МФ започна провеждането и електронното отразяване на следващия етап от годишното оценяване на служителите в държавната администрация – междинната среща между оценяващия ръководител и оценявания, който следва да приключи на 31.07.2020 г. Всички ръководители на звена в министерството, във връзка с ролята им на оценяващи и/или контролиращи, своевременно бяха информирани писмено за предстоящите етапи от годишното оценяване на изпълнението за 2020 ги получиха указания и съдействие за провеждането и отразяването им в съответния формуляр.

Считано от 01.03.2020 г. бяха повишени в ранг общо 134 служители на МФ, като 3 от тях са висши държавни служители, 19 – служители, заемащи ръководни длъжности, и 112 – заемащи експертни длъжности.

В съответствие с НУРОИСДА и утвърдена от министъра на финансите процедура през първото полугодие на 2020 г. в министерството бяха проведени конкурентни подбори за заемане на общо 13 по-високи длъжности, 1 от които за служител с ръководни и 12 за служители с експертни функции. С Постановление № 13 на Министерския съвет от 28.01.2020 г. бяха приети изменения и допълнения в Наредбата за условията и реда за оценяване изпълнението на длъжността в държавната администрация, в сила от 31.01.2020 г. В тази връзка в Министерството на финансите се прилага новата възможност за повишаване в длъжност чрез участие в конкурентен подбор за заета експертна длъжност чрез трансформирането ѝ в по-висока експертна длъжност.

Във връзка с предстоящото изтичане на задграничния мандат на дългосрочно командирован служител на МФ в Постоянното представителство на Република България към Европейския съюз (ППРБЕС) в Брюксел, Белгия, беше отложена датата на изтичането на срока на дългосрочното командироване поради обявеното извънредно положение във връзка с епидемичното разпространение на COVID-1. Съответно началната дата на дългосрочното командироване на друг дългосрочно командирован служител на МФ в ППРБЕС беше отложено за 1 септември 2020 г.

Въз основа на извършения Анализ на потребностите от обучение на служителите за 2020 г. през отчетния период бе изготвен и утвърден от министъра на финансите Годишен план за обучение на служителите за 2020 г., включващ 216 курсове, семинари и годишни срещи на теми, свързани с финансово управление; мониторинг, контрол и одит на ЕСИФ; държавни помощи; обучения за усъвършенстване на т.нар. „меки умения“, чуждоезикови и компютърни умения. Нови обучения, откроящи се за 2020 г., са на теми, свързани с повишаване на дигиталните умения на служителите в държавната администрация, базирани на амбицията да отговорят адекватно на променящата се в нагласите, културата и технологиите среда. Към Годишния план за обучение бе обобщено и изготвено приложение, включващо потребности от специализирано обучение за календарната година, което да бъде финансирано със средства от Оперативна програма „Добро управление“. Приложението включва 76 теми за курсове, предлагани от български и чуждестранни обучителни организации, и е насочено към служители основно от дирекциите „Национален фонд“ и „Държавни помощи и реален сектор“.

Във връзка с промените в учебната дейност породени от извънредната епидемична обстановка през първото полугодие на 2020 г., Института по публична администрация проведе само обучения в електронна форма (е-курсове с лектор и е-модули за самообучение). Всички присъствени курсове с такса от Каталог 2020 г., планирани за периода април-юли, ще бъдат преработени в изцяло електронна форма и ще се проведат до края на годината. Дирекция „Човешки ресурси и административно обслужване“ търси варианти за осигуряване на оптимални условия на служителите в министерството за провеждане на обучителния процес, в т.ч. приспособяването и оборудването на подходящо помещение за провеждане на онлайн обучения.

Министерството на финансите има изградени традиции в провеждането на летни студентски стажове, осигуряващи възможност за професионално ориентиране, придобиване на ценен практически опит, знания и умения, които допълват теоретичното обучение на студентите. За поредна година министерството се присъедини към Централизираната кампания на администрацията на Министерския съвет, чиято подготовка за набиране на стажанти беше стартирана през месец март и проведена по график до 30.06.2019 г. посредством Портала за студентски стажове в държавната администрация.

До 30.06.2020 г. бяха прекратени служебните и трудовите правоотношения на 4 служители на Министерството на финансите, които са придобили право на пенсия за осигурителен стаж и възраст. Изготвени бяха 11 броя образец УП-3 – Удостоверение за осигурителен (трудов) стаж и 5 производствени характеристики. Обработени бяха 2088 молби за отпуск и 420 болнични листове на служителите от министерството. Предоставени бяха консултации през изминалите месеци за правото на ползване на платения и неплатения годишен отпуск, платения отпуск за обучение, платените отпуски поради бременност и раждане и отглеждане на дете до 410 дни и до 2-годишна възраст, неплатения отпуск за отглеждане на дете както и платения отпуск на бащата при раждане на дете.

❖ *Информационно обслужване*

През първото полугодие на 2020 г. са изпълнявани дейностите, свързани с планиране, изграждане и внедряване на информационни системи за нуждите на министерството, поддържане на системите и осигуряване висока степен на сигурност; предоставянето на вътрешни електронни услуги; консултантски услуги. Предоставянето на услуги в областта на информационните и комуникационните технологии е важна предпоставка за безпроблемното изпълнение на целите и функциите на Министерство на финансите:

1. Стратегическо планиране на ИТ дейностите в МФ – обхваща създаване, съгласуване и поддържане в актуално състояние на Политика по мрежова и информационна сигурност на информационните системи в МФ, План за непрекъсваемост на ИТ процесите в работата на МФ, Декларация за приложимост на цели по контрола и механизмите за контрол на сигурността на информацията и други документи;
2. Планиране, изграждане/развитие и внедряване на информационни системи за нуждите на МФ – базира се на нормативни и стратегически документи в областта на ИТ и обхваща създаване на необходимата организация, координация и контрол на дейностите по планиране, изграждане/развитие и внедряване на информационни системи и осигуряване на тяхната сигурност; управление на ИТ проекти; управление на договори с външни партньори; изготвяне, прилагане и актуализиране на стандарти и методологии в областта на информационните технологии в МФ; предоставяне на електронни услуги; осигуряване на оперативна съвместимост между информационните системи на МФ и държавната администрация;

3. Поддръжка и развитие на ИТ инфраструктурата на МФ – осигурява нормална работоспособност на ИТ инфраструктурата на МФ. Извършва се поддържане и администриране на информационните и комуникационни системи в министерството; поддръжка на системен и приложен софтуер; управление на договори по поддръжката с външни организации; разработване на вътрешни правила и процедури за поддръжка, в това число и в областта на информационната сигурност и контрол по изпълнението им;

4. Консултантски услуги – обхваща изготвяне на анализи, становища и препоръки за дейности по ИТ в държавната администрация; изготвяне на оценки и съгласуване на ИТ проекти и технически спецификации, задания и проекти; участие в оценка на проекти, задания и приложни продукти, тестване и внедряване на приложни системи, доставени от трети страни.

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

1. В областта на стратегическото планиране на ИТ дейностите в МФ е изготвен, съгласуван, приет и в процес на изпълнение годишен оперативен план на дирекция „Информационни системи" за 2020 г.

   ✓ Актуализирани и утвърдени са общо 14 ИТ документи (процедури, правила и др.), най-важните от които са Политика по мрежова и информационна сигурност на МФ - версия 6.0 и План за непрекъсваемост на ИТ процесите в работата на МФ – версия 8.0.

   ✓ Участие в изготвянето и съгласуването на Насоки за уеднаквяване на практиката по определяне и прилагане на дейностите по системна интеграция по чл. 7с от Закона за електронното управление (ЗЕУ).

2. В областта на планиране, изграждане/развитие и внедряване на информационни системи за нуждите на МФ:

   ✓ Чрез регулярни услуги, предоставяни по договори с външни изпълнители и със собствен ресурс, е осигурено текущото поддържане и нормално функциониране на информационни системи (ИС) на МФ, както следва:

      - 20 бр. специализирани ИС, в т.ч. Информационната система за управление на държавното съкровище, базирана на софтуерния продукт Microstrategy; Информационната система за общините; Интернет и интранет страниците на МФ; Информационната система за управление на ценни книжа (ИСЦК) в МФ; ИС РМС-Плащания, чрез която е оптимизиран процесът по събиране на бюджетните приходи от мита, данъци, задължителни осигурителни вноски и други публични вземания, събирани от НАП и АМ, Системата за обмен на информация (СОИ) и модул „Местни данъци и такси" (МДТ), внедрен в 226 общини и всички райони на Столична община, като са осигурени функционално промените в Закона за местните данъци и такси, Информационната система за финансово управление и контрол и вътрешен одит (ИСФУКВО) и др.;

      - 8 бр. ИС с общо предназначение, в т.ч. система за документооборот, счетоводни системи, система за управление на човешките ресурси, система за контрол на достъпа, правно-информационни системи.

   ✓ Успешно изпълнени проекти по договор за изнесени дейности, свързани с промени на системи в Агенция „Митници" за които дирекция „Информационни системи" изпълнява координиращи функции;

- ✓ Сключени са два договора със Системния интегратор за предоставяне на услуги по поддръжка в изпълнение на чл. 7с от ЗЕУ като продължава подготовката на Технически параметри и изготвяне на договори за предоставяне на услуги по изграждане, поддържане, развитие и наблюдение на работоспособността на информационни и комуникационни системи, както и дейности, осигуряващи изпълнението на тези услуги.

3. В областта на поддръжка и развитие на ИТ инфраструктурата на МФ - поддържане и администриране на информационните и комуникационни системи с необходимото качество, висока степен на сигурност и надеждност чрез:

- ✓ Непрекъснато поддържане и администриране на информационните и комуникационни системи в МФ с необходимото качество чрез собствен висококвалифициран ИТ персонал и аутсорсинг на услуги, управление на договори с външни организации, защита на информационните системи и компютърната мрежа от неоторизиран достъп и зловредни вируси;
- ✓ Актуализиране на системните ресурси и приложния софтуер към последни версии;
- ✓ Осигуряване на поддръжката на системата за изнесен печат в сградите на МФ чрез собствен ИТ персонал;
- ✓ Управление на удостоверения за електронни подписи и печати в МФ и ВРБ, предоставени от квалифициран доставчик на електронни удостоверителни услуги. Обезпечаване безпроблемната работа на служителите в МФ и ВРБ с електронни подписи и печати;
- ✓ Изпълнение на дейностите по договор за облачно базирана услуга за антиспам защита на 1000 пощенски кутии на Министерството на финансите;
- ✓ Подновяване на абонаментната поддръжка на CheckPoint продукти от акаунта на Министерство на финансите;
- ✓ Действия по подновяване на абонаментната поддръжка за използване на софтуерен пакет за контролиране на достъп до Интернет на служителите на МФ- ForcePoint Triton Web - 600 потребителя;
- ✓ Осигуряване на лицензи за предоставяне право на ползване на правно-информационни системи „Дакси“, „Апис 7“ и „Сиела Норми;
- ✓ Приемане на изпълнението, инсталиране, конфигуриране и разпределяне на доставената техника по договори за компютърни конфигурации, таблети и мултифункционални устройства;
- ✓ Успешно изпълнени проекти за 2020 г. за извънгаранционна поддръжка и ремонт на устройства и специфични конфигурации, обслужващи критични приложения и устройства с некритична функционалност в техническата инфраструктура в системата на МФ и ВРБ.

4. В областта на предоставяне на консултантски услуги – предоставяни са ежедневно консултации в рамките на функционалната компетентност на дирекцията.

5. В областта на информационната сигурност:

- ✓ Изготвен е Доклад за състоянието на мрежовата и информационна сигурност (МИС) за 2019 г. в МФ, както и спазването на законовите и вътрешни разпоредби по отношение на МИС в МФ.
- ✓ Извършен е ежегоден Преглед за ефикасността на Системата за управление на сигурността на информацията (СУСИ) на МФ, наричан за краткост „Преглед“ в съответствие със стандарт ISO 27001. Изготвен е доклад, който обобщава,

констатациите, препоръките за предприемане на действия и взетите мерки от страна на МФ за осигуряване на информационната сигурност, подобряване на ефективността на СУСИ и съответствие с изискванията на стандарта ISO 27001 и Наредбата за минималните изисквания за мрежова и информационна сигурност (НМИМИС).

✓ Проведени са следните одити:

- Вътрешен одитен ангажимент № ОА-2004/УП с цел: *„Анализ и оценка на дейностите по осигуряване на мрежовата и информационна сигурност в Министерството на финансите.* По дадените препоръки в окончателния одитен доклад е утвърден от министъра на финансите План за действие, който е изпълнен.

- Проведен и успешно приключил е първи периодичен (надзорен) одит по договор ДОГ № 67 от 31.05.2019 г., в рамките на който е извършен преглед и е установено текущото състояние на ефикасността на Системата за управление на сигурността на информацията (СУСИ) на МФ. Изпълнителят е потвърдил валидността на издадения сертификат ISO 27001. В изготвения доклад са включени препоръки за подобряване на СУСИ в МФ, разгледана е необходимостта от ресурси и са посочени превантивни мерки относно информационната сигурност.

- Вътрешен одитен ангажимент № ОА-2007/УП в ДИС с цел *„Преглед на дейностите по наблюдение, анализ и поддържане на информацията, предоставена от общините в изпълнение на чл. 5а от Закона за местните данъци и такси. Проследяване на изпълнението на препоръките, дадени при извършен одитен ангажимент № ОА-1916/УП*". По дадените препоръки в окончателния одитен доклад е утвърден План за действие от министъра на финансите, състоящ се от две дейности, едната от които е изпълнена.

❖ *Правно подпомагане*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

Дейността по правно подпомагане през първото полугодие на 2020 г. е била насочена към създаване на условия за законосъобразно осъществяване на правомощията на министъра на финансите и изпълнение на функциите на министерството в областта на публичните финанси, поемането и управлението на държавен и държавногарантиран дълг, управлението на държавно имущество, упражняването на правата на държавата в търговски дружества с държавно участие в капитала, изготвянето на проекти на нормативни актове, отношенията с международни финансови институции и осъществяването на международно сътрудничество и др.

В рамките на дейността са обхванати правните аспекти на бюджетния процес – изпълнение на бюджет 2020 (изготвяне на становища по проекти на актове на Министерския съвет, свързани с изпълнението на държавния бюджет – проекти на постановления за одобряване на допълнителни разходи/трансфери по бюджети на първостепенни разпоредители с бюджет за сметка на централния бюджет, проекти на постановления за одобряване на вътрешнокомпенсирани промени на утвърдените със закона за държавния бюджет разходи по области на политики/бюджетни програми, проекти на постановления за промени на утвърдените със закона за държавния бюджет максимални размери на ангажиментите за разходи, които могат да бъдат поети през 2020 г., и на максималните размери на новите задължения за разходи, които могат да бъдат натрупани през 2020 г., на първостепенните разпоредители с бюджет, част от държавния бюджет и др.), подготовката на промените в Закона за държавния бюджет на Република

България за 2020 г. и в Постановление № 381 на Министерския съвет от 2019 г. за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2020 г., бюджетната процедура за 2021 (съгласуване на проекти на решения на Министерския съвет, свързани с бюджетната процедура за 2021 г.), отчитането на изпълнението на държавния бюджет за 2019 и на текущото отчитане на изпълнението на държавния бюджет за 2020 (съгласуване на проекти на решения на Министерския съвет, свързани с отчитането на изпълнението на държавния бюджет и други придружаващи ги документи); правно подпомагане на дирекциите от специализираната администрация при осъществяването на съответните дейности по Политиката в областта на устойчивите и прозрачни публични финанси, Бюджетна програма „Бюджет и финансово управление"; участие в правните аспекти на прилагането на законодателство в областта на публичните финанси; участие в процеса на усъвършенстване на бюджетните практики, свързани с прилагането на Закона за публичните финанси и участие в правните аспекти на дейностите, свързани с поемането на държавен и държавногарантиран дълг. При изпълнението на дейностите служителите на дирекцията са изготвяли правни становища по проекти на актове, питания и предложения на бюджетни организации и други лица, участвали са в изработването и съгласуването на законопроекти и проекти на нормативни административни актове на Министерския съвет, както и в съгласуването на проекти на договори, проекти на решения на Министерския съвет и на Народното събрание и др., вкл. са оказвали съдействие за правно-техническото и редакционно оформяне на проектите на актове и на придружаващи ги документи, участвали са в работни групи и обсъждания, давали са правни консултации по прилагането на законодателството в областта на публичните финанси, правили са предложения за усъвършенстване на нормативната уредба и бюджетните практики и пр.

Анализирани и съгласувани са множество предложения за отчуждаване на имоти по реда на глава трета от Закона за държавната собственост, Закона за водите, Закона за подземните богатства и Закона за енергетиката, необходими за задоволяване на държавни нужди, и е оказано съдействие за съставянето на проекти на актове на Министерския съвет и съвместни заповеди на министъра на финансите и министъра на регионалното развитие и благоустройството за отчуждаване на имоти или части от имоти. По-важните отчуждителни процедури, свързани с изграждането на някои национални обекти - участъци от магистрали и ж.п. участъци и обекти, необходими за нормалната работа на енергийната система, са за следните обекти:

- "Рехабилитация на ж.п. участъка Пловдив-Бургас-фаза 2" позиция 5 "Модернизация на ж.п. участък Оризово-Михайлово", област Ст. Загора ;
- Модернизация на железопътната линия София - Пловдив: железопътни участъци на София - Елин Пелин и Елин Пелин – Септември" за участък Ихтиман - Септември, в землището на с. Габровица, община Белово, област Пазарджик.
- "Разширение на газопреносната инфраструктура на Булгартрансгаз ЕАД паралелно на северния /магистрален/ газопровод до българо-сръбската граница в землището на с.Лозен и с.Нова Върбовка, община Стражица, област Велико Търново;
- „Разширение на газопреносната структура на Булгартрансгаз ЕАД паралелно на северния газопровод до българо - сръбската граница"за нуждите на компресорна станция Расово, в землището на с. Расово, община Медковец, област Монтана;
- "Рехабилитация на ж.п. участък Пловдив-Бургас-фаза 2" позиция 5 модернизация на ж.п. участък Оризово-Михайлово за землищата на гр. Чирпан, с. Свобода с. Рупките и с. Малко Търново;

- "Модернизация на участък от път I-1 (Е 79) "Мездра-Ботевград" от км 161+367 до км 194+164,89";
- изграждане на Подобекти 22, 23 и 24, в землищата на село Безмер, село Кабиле и село Завой, община Тунджа, област Ямбол от Позиция 2: "Премахване на прелезите и изграждане на надлези/подлези за жп участък Пловдив - Бургас", на проект „Рехабилитация на жп линия Пловдив – Бургас, Фаза 2“;
- за изграждане АМ Хемус, участък от км 103+150 до км 122+260 на територията на землищата Угърчин, Каленик и Орляне, област Ловеч;
- "Модернизация на жп линия София - Пловдив: жп участъци на София - Елин Пелин и Елин Пелин - Септември" за урбанизираната територия на град Белово, община Белово, област Пазарджик;
- "Модернизация на железопътната линия София-Драгоман, участък Петърч - Драгоман в землището на с. Петърч, общ. Костинброд, Софийска област;
- „Модернизация на железопътната линия София – Пловдив: жп участъци на София-Елин Пелин и Елин Пелин-Септември за участък Елин Пелин - Ихтиман, в землищата на с. Пауново, с. Бузяковци, с. Веринско, с Живково, община Ихтиман, Софийска област;
- "Автомагистрала "Хемус", участък от км 310+940 (пътен възел "Буховци" при пресичане с път III-5102) до км 327+260 (начало на пътен възел "Белокопитово"), участък от км 310+940 до км 317+360 и от км 318+820 до км 327+260, на територията на община Търговище, област Търговище и община Шумен, област Шумен;
- "Модернизация на ж.п. линията София-Пловдив", ж.п. участъци на София-Елин Пелин и Елин Пелин-Септември, ж.п. участък София-Елин Пелин за Нов селскостопански надлез при гара Казичене км 14+814.68 по път 1 и км 14+813.04 по път 2 в землището на с. Казичене, област София;
- "Модернизация на ж.п. линия София-Драгоман-Сръбска граница, участък Волуяк-Драгоман", участък Петърч-Драгоман в землищата на с. Петърч, с. Храбърско, с. Алдомировци, гр. Сливница и гр. Драгоман;
- Отчуждаване на имоти и части от имоти за задоволяване на държавна нужда,за изграждане на обект: Модернизация на Път I-1 Видин- Ботевград , участък от км 11+100.73 до км 61+750.

Извършен е сравнителен анализ на съдебната практика по някои дела, свързани с отчуждаване на имоти - собственост на физически или юридически лица, за изграждането на южната дъга от СОП от п.в. Младост до бул. „Цариградско шосе“. Направените констатации и дадените препоръки са изпратени на Министерството на регионалното развитие и благоустройството, на Агенция „Пътна инфраструктура“ и на областния управител на област София. Получена е обратна информация за извършена поправка на решенията, постановени от компетентните органи на съдебната власт във връзка с констатираните несъответствия.

В рамките на дейността по правно подпомагане на министъра на финансите по управлението на държавното имущество през 2020 г са:

- изготвени 69 съгласувателни становища по чл. 28 и чл. 63 от Закона за държавната собственост;

- изготвени 24 съгласувателни становища по проекта на заповеди за предоставяне от министъра на финансите на имущество по реда на чл. 3, ал. 5 от Закона за Националната агенция за приходите;
- изготвени 11 проекта на заповеди за безвъзмездно предоставяне на движими вещи от Министерството на финансите на други бюджетни организации.

Въз основа на постъпилите от Министерството на външните работи документи е съставен 1 акт за държавна собственост за имот - собственост на българската държава, извън страната: обработени са документи за 2 имота – собственост на българската държава извън страната, информацията за които на този етап е недостатъчна за съставяне на акт за държавна собственост. Изпратено е едно напомнително писмо до Министерството на културата за необходимостта от представяне на документи за имота на Българския културен институт в Будапеща. Отписани са два имота - един, намиращ се в Ню Джърси, САЩ и един в гр. Монтевидео, Източна република Уругвай– продадени от МВнР в изпълнение на съответни правителствени решения.

В рамките на дейността по подпомагане на министъра на финансите при упражняване на правомощията му по Закона за държавната собственост са изготвяни правни становища, методически указания, писма и други документи, част от които са били свързани с въведеното от Народното събрание на 13 март 2020 г. извънредно положение.

По Закона за приватизация и следприватизационен контрол министърът на финансите е подпомаган във връзка с упражняване на неговите правомощия за предварително съгласуване на 18 приватизационни процедури, свързани с продажба на имоти-частна държавна собственост, с данъчна оценка над 10 000 лева.

В съответствие с Вътрешните правила за организация и контрол при планиране, разпределяне и предоставяне на държавните субсидии по Закона за политическите партии, утвърдени със Заповед № ЗМФ-596 от 02.07.2019 г., е оказано правно съдействие за определяне на необходимите документи и сроковете за тяхното представяне и при прилагане на променената нормативна уредба, свързана с разпределяне и превеждане на дължимата държавна субсидия на правоимащите политически партии и коалиции като са изготвяни правни становища, анализи и проверки на представени документи.

Изготвени са становища и е оказвана правна помощ при упражняване на правомощията на министъра на финансите в качеството му на орган, упражняващ правата на собственост на държавата в търговски дружества. Оказано е правно съдействие при подготовката и съгласуването на проектите на актове във връзка с държавното участие в „Печатница на БНБ" АД, „Централен депозитар" АД, „Българска фондова борса" АД, „Фонд мениджър на финансови инструменти в България" ЕАД, и „Свободна безмитна зона Бургас" АД.

Оказано е съдействие на ВРБ – Агенция „Митници" и НАП, с оглед осигуряване на защитни маски, ръкавици, дезинфектанти и пр. за работа в условията на извънредно положение.

Извършен е анализ на всички документи, постъпили от Комисията за противодействие на корупцията и отнемане на незаконно придобитото имущество, от областните администрации и Националната агенция за приходите е събрана допълнителна информация и са изготвени мотивирани предложения, разгледани на заседания на Междуведомствения съвет за управление на отнетото имущество. Приети са решения по 5 влезли в сила съдебни решения. Изготвени, съгласувани и внесени в Министерския съвет за обсъждане са 2 проекта на решения за възлагане на Националната агенция за приходите да извърши продажба на имущество, отнето в полза на държавата (приети са РМС № 168 и РМС № 365 от 2020 г.).

Правното подпомагане през първото полугодие на 2020 г. се е изразявало и в ежедневно участие в съгласувателната процедура по чл. 32, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация чрез изготвянето на правни становища по проекти на актове от компетентността на правителството, чиито вносители са други министри.

През първото шестмесечие на 2020 г. са изготвени правни становища по 53 законопроекти, 171 проекти на нормативни административни актове, 358 проекти на решения/протоколни решения на правителството, както и по 53 проекти на международни договори (в данните не са включени оперативно съгласуваните проекти на актове). Обработени са 843 преписки, насочени чрез АИС-документооборот (в този брой не са включени обработените преписки по точки за дневния ред на Министерския съвет и други с оперативен характер, постъпилите по електронна поща или по друг начин искания за правни консултации, изготвяне на проекти на актове и други документи, оперативно съгласуване, правно-техническо оформяне на проекти на актове и редакция на придружаващи ги документи, участие във ведомствени и междуведомствени обсъждания, срещи, преговори и др.).

Оказано е съдействие по подготвяне на материалите по проект „Модернизиране на рамката за управление на държавните предприятия в съответствие с добрите международни практики“ по Програмата на Европейския съюз за подкрепа на структурни реформи, изпълняван от ОИСР, в това число по изготвяне на подзаконови нормативни актове, свързани със Закона за публичните предприятия.

Подпомагани са административните звена на министерството и администрациите на второстепенните разпоредители с бюджет по бюджета на Министерството на финансите при подготовката на проекти на актове и придружаващите ги документи, внасяни от министъра на финансите за разглеждане от Министерския съвет, както и при изработването на проекти на нормативни административни актове, издавани от министъра на финансите.

Дейността по правно подпомагане се е изразявала и в участие в работата на комисии с постоянен и временен характер, ведомствени и междуведомствени работни групи, комитети и др., като Междуведомствената комисия за държавните имоти извън страната към Министерския съвет, Централната комисия за политическа и гражданска реабилитация на репресирани лица към Министерския съвет, Комисията по чл. 5 от Наредбата за прилагане на чл. 7, ал. 3 от Закона за възстановяване на собствеността върху одържавени недвижими имоти, Комисията по чл. 7 от Наредба № 7 от 2003 г. за условията и реда за издаване и отнемане на разрешение за извършване на дейност като оператор на ваучери за храна и осъществяване дейност като оператор,Комитета по риска, конкурсни комисии по Наредбата за провеждане на конкурсите и подбора при мобилност на държавни служители и др. Служителите са участвали и в редица ведомствени и междуведомствени обсъждания по въпроси с различна тематика, като прилагане на мерки и подготовка за промени в законодателство, организационни въпроси и др.

❖ *Вътрешен одит*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Идентифициране и оценка на рисковете за постигане целите и изпълнение на програмите, включени в структурата на програмния бюджет на МФ, дейностите по които попадат в обхвата на вътрешния одит в МФ.
  - На заседанията на Комитета по риска в МФ директорът на дирекция „Методология на контрола и вътрешен одит“ участва с право на съвещателен глас,

а администратор на Комитета по риска е вътрешен одитор от дирекцията. В тази връзка, в процес на изпълнение е консултантски ангажимент № ОА-2001/К.

- Изготвен е Отчет за 2019 г. относно напредъка по изпълнението на заложените цели в Стратегическия план на Министерството на финансите за периода 2019 – 2021 г.
- Утвърден е Годишен план на Министерството на финансите за 2020 г. за изпълнението на Стратегическия план на Министерството на финансите за периода 2019 – 2021 г.
- Утвърдени са и публикувани на INTRANET страницата на МФ оперативните планове на дирекциите за 2020 г., както и актуализираните риск-регистри.

➢ Изготвяне на базата на оценка на риска на 3-годишен стратегически план и годишен план за дейността по вътрешен одит.

- Дейностите през 2020 г. се извършват на база разработени Стратегически план за дейността по вътрешен одит в Министерството на финансите за периода 2020-2022 г. и Годишен план за дейността по вътрешен одит в Министерството на финансите за 2020 г., утвърдени от министъра на финансите. Годишният план за 2020 г. е актуализиран със заповед на министъра на финансите № ЗМФ-339/22.05.2019 г., в частта му, свързана с целта и времетраенето на одитен ангажимент № ОА-2011/УП.

➢ Извършване на одитни ангажименти за даване на увереност и консултиране на структурни звена, програми, дейности и процеси в МФ, включително финансираните със средства от Европейския съюз. Осъществяване на вътрешен одит на организациите, чиито ръководители са разпоредители с бюджет от по-ниска степен, в които няма звено за вътрешен одит.

- За периода от 01.01.2020 г. до 30.06.2020 г. са извършени и приключени 7 одитни ангажименти за даване на увереност и проследяване на препоръки.

➢ Извършване на одитни ангажименти по инициатива на първостепенния разпоредител с бюджет, съответно на органа, който упражнява правата на собственост в капитала, на организации и юридически лица в неговата система и когато в тях има звено за вътрешен одит.

- За периода от 01.01.2020 г. до 30.06.2020 г. от дирекция „Методология на контрола и вътрешен одит“ не е извършван одитен ангажимент в организация или юридическо лице в системата на МФ, в които има изградено звено за вътрешен одит.

➢ Извършване на одитни ангажименти за даване на увереност и консултиране в търговски дружества с над 50 на сто държавно участие в капитала, в които правата на собственост на държавата се упражняват от министъра на финансите, търговски дружества, чийто капитал е собственост на тези дружества и в държавни предприятия по чл. 62, ал. 3 от Търговския закон, в които няма звено за вътрешен одит.

- За периода от 01.01.2020 г. до 30.06.2020 г. от дирекция „Методология на контрола и вътрешен одит” не е извършван одитен ангажимент в търговски дружества и държавни предприятия по чл. 62, ал. 3 от Търговския закон.

➢ Предоставяне на независима и обективна оценка за адекватността и ефективността на системите за финансово управление, вкл. и по отношение усвояването на средствата от Европейския съюз.

- В изготвените одитни доклади от извършените одитни ангажименти и в Годишния доклад за дейността по вътрешен одит, осъществена в Министерството на финансите през 2019 г. е представена оценка за състоянието на системите за финансово управление и контрол.

➢ Даване на препоръки за подобряване на дейността на одитираните структури, програми и/или процеси.

- В резултат на извършените одитни ангажименти, за подобряване на дейността на одитираните структури са дадени общо 13 препоръки, от които 9 със средно ниво на риск и 4 с ниско ниво на риск.

➢ Изготвяне и представяне на министъра на финансите на годишен доклад за дейността по вътрешен одит в Министерството на финансите и обобщен доклад, съдържащ информация от годишните доклади на звената за вътрешен одит на второстепенните разпоредители, търговските дружества и държавните предприятия към МФ, във връзка с чл. 40 от ЗВОПС.

- На основание чл. 40, ал. 1 и ал. 2 от ЗВОПС е изготвен и представен на министъра на финансите и на одитния комитет Годишен доклад за дейността по вътрешен одит, осъществена в Министерството на финансите през 2019 г. Годишният доклад е приет с решение на одитния комитет, отразено в Протокол №18/24.02.2020 г.

- На основание чл. 40, ал. 4 от ЗВОПС е изготвен и представен на министъра на финансите Обобщен годишен доклад за 2019 г., който съдържа обобщена информация за цялостната дейност по вътрешен одит, осъществявана в системата на МФ.

- Двата доклада са представени на министъра на финансите.

❖ ***Инспекторат – административен контрол***

- ***Резултати от предоставянето на продукта/услугата:***

➢ Извършване на планови и извънпланови проверки на структури, дейности и процеси в министерството и в административните структури, чиито ръководители са второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на министерството.

През първото полугодие на 2020 г. са извършени общо 19 проверки. Извършени са 18 проверки, заложени в Годишния план за дейността на Инспектората на МФ за 2020 г. със срок за изпълнение до 30.06.2020 г., както и 1 извънпланова проверка по сигнал.

По отношение на заложената проверка за изпълнение на задължението за подаване в срок на ежегодна декларация за имущество и интереси по чл. 35, ал. 1, т. 2 от Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество (ЗПКОНПИ) в МФ през 2020 г., следва да се има предвид, че в Държавен вестник, бр. 34 от 9 април 2020 г. са публикувани изменения и допълнения на Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г., и за преодоляване на последиците (Загл. доп. – ДВ, бр. 44 от 2020 г., в сила от 14.05.2020 г.). Създаден е нов § 49а от Преходните и заключителни разпоредби на закона, съгласно който „през 2020 г. декларациите по чл. 38, ал. 1, т. 2 от Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество (ЗПКОНПИ) и по чл. 175в, ал. 1, т. 1 от Закона за съдебната власт се подават в срок до един месец от отмяната на извънредното положение“. В тази връзка е извършена текуща актуализация на Годишния план за дейността на Инспектората на МФ за 2020 г. и проверката за подаване в срок на ежегодната декларация по чл. 35, ал. 1, т. 2

от ЗПКОНПИ в МФ през 2020 г. е извършена в едномесечен срок от изтичането на срока за подаване на декларацията.

- Извършване на оценка на корупционния риск и предлагане на мерки за ограничаването му.

В Годишния план за дейността на Инспектората за 2020 г. е заложено извършване на оценка на корупционния риск в дирекция в МФ през второто полугодие на 2020 г., след приемане на Методологията по чл. 32, ал. 1, т. 6 от ЗПКОНПИ.

- Извършване на проверки за спазването на законите, подзаконовите и вътрешноведомствените актове за организацията на работа от служителите на министерството и на административните структури, чиито ръководители са второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на министерството.

През първото полугодие на 2020 г., изпълнението на функцията е обезпечено чрез следните извършени от Инспектората на МФ проверки:

- Проверки за спазване на ЗПКОНПИ във връзка със задължението за подаване на декларации по чл. 35, ал. 1, т. 1 и т. 2 от закона – 12 броя;
- Проверки на организацията на работа и извършваната дейност по изпълнение на Наредбата за организацията и реда за извършване на проверка на декларациите и за установяване конфликт на интереси през периода 01.01.2019 г. – 31.12.2019 г. в Агенцията по обществени поръчки (АОП), Агенцията за държавна финансова инспекция (АДФИ), Изпълнителна агенция „Одит на средствата от Европейския съюз“ (ИА ОСЕС) и Държавната комисия по хазарта (ДКХ). Извършените проверки в четирите административни структури, чиито ръководители са второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на министерството са обективирани в два доклада до министъра на финансите – 4 броя;
- Проверка на дейността по регистриране и разглеждане на искания за достъп до обществена информация в МФ за периода 01.01.2019 г. – 31.12.2019 г. – 1 брой;
- Проверка за спазване на разпоредбите на Наредбата за командировките в страната във връзка с реализираните командировки в АДФИ през периода 01.01.2019 г. – 31.12.2019 г. командировки в страната – 1 брой.

Проверките са включени в общия брой на извършените планови проверки.

- Събиране и анализиране на информация и извършване на проверки по своя инициатива за установяване на нарушения, възможни прояви на корупция и неефективна работа на администрацията, както и извършване на проверки по сигнали за корупционно нарушение от страна на служители от министерството и от административните структури, чиито ръководители са второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на министерството.

През първото полугодие на 2020 г. не са извършени проверки по инициатива на Инспектората въз основа на събрана и анализирана информация за възможни прояви на корупция и неефективна работа на администрацията.

- Извършване на проверки по сигнали и предложения срещу незаконни или неправилни действия или бездействия на служители от министерството и от административните структури, чиито ръководители са второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на министерството.

По постъпилите в Инспектората на МФ през отчетния период 9 сигнала от физически и юридически лица, са предприети следните действия:

- извършена е проверка, за резултатите от която е изготвен доклад до министъра на финансите с предложение за решение по сигнала – 1 брой;
- в законоустановения срок е изпратено писмо до подателя на сигнала, с което е уведомен за взетото решение – 1 брой;
- изготвени са докладни записки до министъра на финансите и са препратени на компетентния орган на основание чл. 112 от Административнопроцесуалния кодекс, за което са уведомени и подателите – 6 броя;
- изготвени докладни записки до министъра на финансите с предложение сигналите да бъдат оставени без разглеждане, тъй като изложените твърдения не подлежат на административен контрол от страна на Инспектората на МФ, за което са уведомени подателите – 2 броя.

Посочената проверка по сигнал е включена при отчитането на общия брой извършени проверки.

➢ Даване на предложения до министъра на финансите за образуване на дисциплинарни производства при констатирани нарушения на служебните задължения, както и на Кодекса за поведение на служителите в държавната администрация.

В докладите до министъра на финансите, изготвени в резултат от извършените проверки през отчетния период не са давани предложения за образуване на дисциплинарни производства.

➢ Съставяне на актове за установяване на административни нарушения, когато е предвидено в закон, при констатирани нарушения от страна на служителите от министерството и от административните структури, чиито ръководители са второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на министерството.

За отчетния период не са съставяни актове за установяване на административни нарушения.

➢ Осъществяване на контрол и извършване на проверки по Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество (ЗПКОНПИ).

През отчетния период са извършени 12 проверки по ЗПКОНПИ, както следва:

- Проверки на декларациите за несъвместимост по чл. 35, ал. 1, т. 1 от ЗПКОНПИ, подадени в МФ през месеците декември 2019 г. – май 2020 г. от назначени от министъра на финансите лица по § 2, ал. 1 от Допълнителните разпоредби (ДР) на ЗПКОНПИ – 6 броя;
- Проверки на задължението за подаване в срок на декларациите по чл. 35, ал. 1, т. 2 от ЗПКОНПИ, подадени в МФ през месеците декември 2019 г. – май 2020 г. от назначени от министъра на финансите лица по § 2, ал. 1 от ДР на ЗПКОНПИ – 5 броя;
- Проверка на декларациите за несъвместимост по чл. 35, ал. 1, т. 1 от ЗПКОНПИ, подадени в МФ през месец февруари 2020 г. от лица, заемащи висша публична длъжност по смисъла на чл. 6, ал. 1 от ЗПКОНПИ – 1 брой.

Проверките са включени в общия брой на извършените планови проверки.

➢ Участие в разработването на проекти и даване на предложения за нови или за изменения на вътрешноведомствени актове, регламентиращи организацията на работа и дейността на министерството и на административните структури, чиито ръководители са второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на министерството.

В докладите от извършените планови проверки от Инспектората на МФ са дадени общо 7 броя препоръки за подобряване организацията на работа. След одобрение от министъра на финансите, копия от докладите са изпратени на ръководителите на проверяваните структури, за изпълнение на дадените препоръки. Информация за предприетите действия по изпълнението им е предоставяна в Инспектората на МФ.

- Изпращане на сигнали до органите на прокуратурата, когато при проверки са установени данни за извършено престъпление от страна на служители на министерството и на административните структури, чиито ръководители са второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на министерството.

През първото полугодие на 2020 г. от Инспектората на МФ не са изпращани сигнали до органите на прокуратурата.

- Извършване на проверки по предоставянето на административни услуги.

В Годишния план за дейността на Инспектората за 2020 г. е заложено през второто полугодие на годината да бъде извършена проверка за спазване на изискванията на Наредбата за административното обслужване при предоставяне на административни услуги в МФ през периода 01.01.2019 г. – 31.12.2019 г.

- Осъществяване и на други дейности, свързани с административния контрол, произтичащи от нормативни актове или възложени от министъра на финансите.
  - Във връзка с изпълнението на „Насоките за съставянето на антикорупционни планове, тяхното съдържание и одобряването им“ (Насоките), приети от Националния съвет по антикорупционни политики (НСАП), през първото полугодие 2020 г. от Инспектората на МФ са извършени следните дейности:
    - изготвен е Годишен отчет за изпълнението на Антикорупционния план на МФ за 2019 г., който е публикуван му в рубрика „Антикорупция“ на интернет страницата на министерството;
    - ръководителят на Инспектората по чл. 46 от Закона за администрацията в МФ е участвал в работна група за изготвяне на Антикорупционния план на МФ за 2020 г.;
    - администрирани са процесите и дейностите в МФ по повод изготвянето на Антикорупционния план на МФ за 2020 г. и публикуването му в рубрика „Антикорупция“ на интернет страницата на министерството;
    - извършени са необходимите действия, свързани с осъществяване на контрол за изпълнението и осигуряване отчитането на антикорупционните мерки, заложени в Антикорупционния план на МФ за 2020 г., в т.ч. както по отношение на докладването на тримесечна база относно осъществяването на мерките, причините за неосъществяването им в срок и отговорните за това служители, така и по отношение на изготвянето на шестмесечен отчет за изпълнението на плана и публикуването му в рубрика „Антикорупция“ на интернет страницата на министерството.
  - Осъществени са дейности в изпълнение на Националната стратегия за превенция и противодействие на корупцията в Република България 2015 г. – 2020 г. (Стратегията), както и на плановете за изпълнение на Стратегията. Изпратена е информация за предприетите действия и постигнатите резултати в изпълнение на заложените в Стратегията антикорупционни мерки;
  - Изготвени са нови Вътрешни правила за изпълнението на Наредбата за организацията и реда за извършване на проверка на декларациите и за

установяване конфликт на интереси в Министерството на финансите, които са утвърдени със Заповед № ЗМФ-67/24.01.2020 г. на министъра на финансите;

- Изготвени са нови Вътрешни правила за дейността на Инспектората на МФ, които са утвърдени със Заповед № ЗМФ-345/27.05.2020 г. на министъра на финансите;
- Изготвени са нови Вътрешни правила за образуване и движение на административнонаказателните преписки за нарушения, установени от Инспектората на Министерството на финансите, които са утвърдени със Заповед № ЗМФ-407/23.06.2020 г. на министъра на финансите;
- Изготвена е Заповед № ЗМФ-416/26.06.2020 г. на министъра на финансите, с която са оправомощени длъжностни лица от Инспектората на МФ да съставят актове за установяване на нарушения по чл. 78, ал. 1 от Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове;
- В изпълнение на Заповед № Р-102 от 20.08.2019 г. на министър-председателя на Република България служител от Инспектората на МФ е взел участие в разширения състав на междуведомствена работна група за извършване на анализ и оценка на изпълнението на Националната стратегия за превенция и противодействие на корупцията на Република България 2015 – 2020 г. и изготвяне на проект на нова Национална стратегия за превенция и противодействие на корупцията на Република България 2021 – 2027 г. Задачата на разширения състав е в посочения в заповедта срок да извърши анализ на ефективността на мерките, предприети в изпълнение на приоритет 4, относно превенцията и противодействие на корупцията при осъществяване на дейността на контролните органи, и на приоритет 5 – „Освобождаване на гражданите от „дребната“ корупция“ от действащата към настоящия момент стратегия;
- Давани са становища по проекти на нормативни и вътрешноведомствени актове – 7 броя;
- Изготвен е Отчетен доклад за дейността на Инспектората на МФ по чл. 46 от Закона за администрацията за 2019 година;
- В изпълнение на Стратегията за управление на риска в МФ е изготвен Риск-регистър на Инспектората на МФ за 2020 г.;
- Изготвяни са докладни записки, служебни бележки, писма, справки и други по въпроси от компетентността на Инспектората.

Ежедневно се проверява за постъпили сигнали за корупция, подадени чрез Информационната система за координация и комуникация между антикорупционните структури, достъпна чрез електронната страница на НСАП.

❖ *Административно обслужване*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- ➢ През първото полугодие на 2020 г. своевременно бяха приети, регистрирани, сканирани и предадени/ насочени по предназначение 13 009 входящи документи и 12 591 изходящи документи.
- ➢ В съответствие с Вътрешните правила за организацията на хартиения и електронния документооборот и контрола по изпълнение на задачите в Министерството на финансите и разширения вътрешен електронен документооборот в министерството, бяха създадени, съгласувани, подписани и официализирани чрез уеб-базираната

административна информационна система „е-Документооборот“ 5 932 електронно подписани документа.

- В приемната на министерството бързо и качествено бяха обслужени граждани и представители на организации, като бяха приети и регистрирани 39 сигнала, 2 предложения и 126 заявления във връзка с предоставяне от страна на Министерството на финансите на административни услуги и законен интерес за физическо или юридическо лице, който се дава по силата на нормативен акт или е свързан с издаване на административен акт.
- Бяха актуализирани Вътрешни правила за организацията на административното обслужване в Министерството на финансите във връзка с официализирането на въведената практика по съгласуване на уведомителните писма към заявители, в случаите, при които няма решение за предоставяне или отказ от предоставяне на достъп до исканата обществена информация.
- В Министерството на финансите постъпиха 19 заявления за достъп до обществена информация. В законоустановения 14-дневен срок бяха издадени 13 решения за предоставяне на достъп до обществена информация, вкл. едно решение за частичен достъп до информация. В указания период има издадени 2 бр. решение за достъп до информация по заявления от минали години съобразно постановени решения на административния съд . Няма издадени решения за отказ за достъп до информация. На основание чл. 32 от ЗДОИ 3 заявления бяха изпратени по компетентност. По 5 заявления заявителите бяха уведомени с писмо, че исканата информация не отговаря на изискванията на ЗДОИ.
- В изпълнение на Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието, приета с Постановление № 301 на Министерския съвет от 2016 г., и измененията в Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация (ДВ, бр. 91 от 2016 г.) беше създадена необходимата организация за съгласуването на 5 частични предварителни оценки на въздействието и 4 цялостни предварителни оценки на въздействието по проекти на нормативни актове, чийто вносител е министърът на финансите.
- В указаните срокове Министерството на финансите изготви и представи в Министерския съвет за включване в законодателната и оперативната програма на един законопроект и един подзаконов нормативен акт за периода 01.01- 30.06.2020 г., 7 законопроекта и 2 подзаконови нормативни актове за периода 01.07.- 31.12.2020 г.
- Осъществена беше ефективна координация на дейностите при подготовката и съгласуването на 43 доклада на министъра на финансите по чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, както и при внасянето на 69 доклада на министъра на финансите за заседание на Министерския съвет.
- Осъществена беше ефективна координация на дейностите при съгласуването на 688 доклада на членове на Министерския съвет по чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация и на 2 758 съгласувателни писма, становища и служебни бележки.
- Своевременно бяха подготвени материалите за 39 заседания на Министерския съвет и по електронен път беше предоставена информация на административните звена в министерството и за приетите правителствени документи (142 постановления, 432 решения, 25 протоколни решения и 2 разпореждане).

- Текущото и архивно съхранение на документацията в министерството беше извършено съгласно Закона за Националния архивен фонд, нормативните актове по неговото прилагане и Номенклатурата на делата.

Конкретните резултати от предоставянето на продукта/услугата са отчетени в таблицата с целевите стойности.

❖ *Финансово счетоводни дейности*

Финансово счетоводни дейности включват операции по планиране, изготвяне, изпълнение и отчитане на бюджета, както и изпълнение на разпоредбите на Закона за публичните финанси и на задълженията по Закона за счетоводството.

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

През отчетния период са утвърдени бюджета на министерството и бюджетите на второстепенните разпоредители с бюджет по бюджета на министерството по области на политики и бюджетни програми от програмния бюджет на Министерство на финансите за 2020 г., по видове приходи, разходи, бюджетни взаимоотношения (трансфери) и бюджетно салдо, в т.ч. максималните размери на ангажиментите за разходи, които могат да бъдат поети през 2020 г. и на новите задължения за разходи, които могат да бъдат натрупани през 2020 г. Утвърдени са и разходите в областта на електронното управление и за използваните информационни и комуникационни технологии (текущи и капиталови разходи), съгласно чл. 55 от ЗДБРБ за 2020 г.

Давани са насоки на второстепенните разпоредители с бюджет по бюджета на министерството относно:

- изготвянето и представянето на месечните, тримесечните и годишни отчети за касовото изпълнение на бюджетите, на сметките за средства от Европейския съюз и на сметките за чужди средства;
- съдържанието, реда и сроковете за представяне в МФ на заявките за ежемесечните лимити за плащания през 2020 г.;
- формата, съдържанието и сроковете за съставянето и представянето на тримесечна информация за разходите по бюджетни програми през 2020 г.;
- изготвянето и представянето на отчета за изпълнението на програмния бюджет на МФ за 2019 г.;
- изготвянето и представянето на тримесечните оборотни ведомости за 2020 г. и годишна оборотна ведомост и баланс за 2019 г.

Изготвена е бюджетна прогноза на Министерство на финансите за периода 2021-2023 г. Прогнозата е разработена на база одобрените бюджетни параметри със Закона за държавния бюджет на Република България за 2020 г., без еднократните разходи за 2020 г.; одобреният размер на разходите за персонал за 2020 г., основните допускания, таваните на разходите и други параметри, включени в Решение № 815 на Министерския съвет от 2019 г. за одобряване на промени в Актуализираната средносрочна бюджетна прогноза за периода 2020–2022 г., одобрена с Решение № 631 на Министерския съвет от 2019 г.; действащата към момента нормативна уредба; мерките, адресиращи препоръката на Съвета на Европейския съюз от 9 юли 2019 г. относно Националната програма за реформи на България за 2019 г. и съдържаща становище на Съвета относно Конвергентната програма на България за 2019–2022 г., доколкото същите не са нови и/или актуализирани мерки, изискващи/предполагащи промени в изпълняваните към момента политики.

Извършен е финансов одит на Годишния финансов отчет на Министерство на финансите за 2019 г. съгласно Заповед № ОД-04-01-022/06.04.2020 г. на Заместник-председателя на Сметната палата на основание чл. 54, ал. 7 от Закона за Сметната палата и във връзка с изпълнението на Програмата за одитната дейност на Сметната палата на Република България за 2020 г. Към настоящия момент все още не е представен в МФ одитен доклад от Сметната палата.

През отчетния период в Министерството на финансите са отчетени разходи по 5 (пет) бюджетни линии (финансови планове) по Оперативна програма „Добро управление“, както следва:

- Договор № BG05SFOP001-2.003-0001-CO1 от 11.11.2016 г. с наименование „Ефективно прилагане на правилата на ЕС за държавните помощи при предоставяне на услуги от общ икономически интерес (УОИИ)“ с бенефициент дирекция „Държавни помощи и реален сектор”;
- Договор № BG05SFOP001-2.010-0001-CO1 от 02.11.2018 г. с наименование „Усъвършенстване на системите за финансово управление и контрол и функцията по вътрешен одит в публичния сектор“ с бенефициент дирекция „Методология на контрола и вътрешен одит”;
- Договор № BG05SFOP001-4.005-0001-C01 от 05.02.2019 г. с наименование „Подкрепа на работата на Националния орган по държавните помощи във връзка с управлението на средствата от ЕСИФ и подобряване на ефективността при прилагане на правилата по държавните помощи“ с бенефициент дирекция „Държавни помощи и реален сектор”;
- Договор № BG BG05SFOP001-4.005-0003 от 12.02.2019 г. „Повишаване на ефективността и осигуряване на работата на Сертифициращия орган при сертифициране на разходите по ЕСИФ в периода 2019-2021 г.” с бенефициент дирекция „Национален фонд“;
- Договор № BG BG05SFOP001-4.005-0009-CO1 от 23.04.2019 г. „Финансиране на възнагражденията на служителите на Сертифициращия орган по Европейски фонд за регионално развитие, Европейски социален фонд и Кохезионен фонд в България“ с бенефициент дирекция „Национален фонд“.

Разходите по тях са отчитани своевременно, съгласно указания на дирекция „Държавно съкровище“ ДДС № 6/2008 г., ДДС № 1/2015 г., вкл. и указанията за изготвянето и представянето на месечните, тримесечните и годишни финансови отчети.

Изготвени са годишен финансов отчет за 2019 г., тримесечни и ежемесечни отчети, и оборотни ведомости на администрацията на министерството за 2020 г., както и консолидираните финансови отчети на министерството. Извършвано е счетоводното и касовото обслужване на структурните звена в администрацията на министерството.

През отчетния период е изготвен и утвърден разчет на средствата за капиталови разходи и трансфери на Министерството на финансите за 2020 г. Изготвени за отчети на средствата за капиталови разходи и трансфери на Министерството на финансите за 2019 г. и съответните тримесечия на 2020 г.

Изготвена е необходимата информация относно разходите в областта на електронното управление и за използваните информационни и комуникационни технологии (текущи и капиталови разходи) на Министерството на финансите по съответните приложения към Правилата за предварително съгласуване на разходите на административните органи в областта на електронното управление и за използваните от тях информационни и комуникационни технологии в рамките на бюджетния процес.

❖ *Стопанско обслужване*

Стопанското обслужване включва дейности по планиране, организиране и осъществяване снабдяването на Министерството на финансите с машини и съоръжения, резервни части, инвентар, организационна техника, консумативни материали и обзавеждане, правилното и ефективно използване, стопанисване и управление на собствеността на министерството, на автомобилния парк, почивната база на министерството и телекомуникационната мрежа, като през изтеклото полугодие са оптимизирани два броя напречни линии, съответно тези на Държавна комисия по хазарта и Митница аерогара, с което се постигна пълна съвместимост между телефонните централи на цитираните ведомства и централата на МФ. Организирането, ръководството и контрола по привеждане на министерството за работа във военно време, защита при природни бедствия и извънредни ситуации.

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Организиране и осъществяване снабдяването с машини и съоръжения, резервни части, инвентар, организационна техника, консумативни материали и обзавеждане.
  - Извършване на постоянен и качествен процес по осъществяването на актуален автоматизиран контрол на заявените и предоставени материални средства, офис техника и консумативи за канцеларска, автомобилна, организационна и друга техника, осигуряващи протичане на нормална ежедневна дейност на администрацията и останалите звена от министерството, съгласно сключените договори за поддръжка и осигуряване;
  - Съгласно Вътрешните правила за дейността на отдел „Стопански дейности“ е регламентиран редът за осъществяване на текущ контрол на договорите касаещи доставката и поддръжката на стоково-материални ценности, като за всеки договор е създадено електронно досие от отговорните за осъществяване на текущ контрол и приемане резултатите от изпълнението им служители. Стриктно се проследяват сроковете по договорните взаимоотношения с цел предприемането на необходимите и съпътстващи действия преди изтичането на края на действащите договори, съгласно нормативната уредба;
  - Регулярно актуализиране на данните (количества/стойност) с цел упражняване на контрол по доставките на заявените офис-консумативи, канцеларско оборудване за копирна, размножителна, разпечатваща и др. техника за нуждите на администрацията;
  - През отчетния период са изпълнявани функционални задължения, като се демонстрира непрекъснато желание и стремеж за подобряване ефективността и качеството на работа при строго спазване на разхода на финансови средства, за модернизиране и поддръжка на материално-техническата база, автомобилната и друга техника на министерството.
- Правилното използване, стопанисване и ефективно управление на собствеността на министерството.
  - Поддържане на актуална информация в електронни справки за недвижимите имоти, публична и частна държавна собственост, предоставени за управление на министерството.
  - През отчетния период е извършено заснемане на самостоятелни обекти и за сградата на ул. „Славянска“ № 4, на основание на които са издадени актуални АДС. Извършено е заснемане и обособяване на самостоятелни обекти на помещенията в сградата на МФ на ул. „Аксаков“ № 1 и са издадени схеми на самостоятелни обекти.

- Оптимизиране разходите по поддръжка на собствеността.
  - През отчетния период продължи работата по стриктното следене и контрол по спазването на сключените договори с външни фирми, с цел оптимизиране на разходите, касаещи поддръжката на собствеността на министерството и подобряване качеството на услугите. Извършва се непрекъснат текущ контрол по изпълнението на сключените договори.
- В изпълнение на дейностите и задачите по отбранително-мобилизационна подготовка са реализирани следните мероприятия:
  - Изпълнено е Решение № 44 на Министерски съвет от 2020 г. за обявяване на имот-публична държавна собственост за имот частна държавна собственост и за даване на съгласие за апортирането му в капитала на „Информационно обслужване“ АД – София. Министерството на финансите предаде на Министерството на туризма, информационните технологии и съобщенията имота в Плевен с протокол;
  - Проведена е процедура за отсрочване в периода 2020-2021 година от повикване във въоръжените сили при мобилизация на запасни, служители на МФ и на техника-запас;
  - Осигурено е непрекъснато оперативно дежурство за привеждане на министерството в по-високи степени на готовност, за защита при бедствие и действия при извънредни ситуации, като практическата подготовка на оперативните дежурни се поддържа с ежемесечни тренировки. Утвърдени са нови Вътрешни правила за дейността на оперативните дежурни при осъществяване на денонощното дежурство в Министерството на финансите;
  - С Държавна агенция „Електронно управление“ е подписано споразумение в изпълнение на Постановление № 61 на Министерския съвет от 2019 г. за определяне пунктовете за управление във военно време.
- За предотвратяване на вредните последици за МФ в случаи на извънредни обстоятелства:
  - организирана и проведена е тренировка по оповестяване чрез Националната система за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт с участие на включените в групите за оповестяване при бедствия служители от Министерството на финансите и на административните звена към министъра на финансите;
  - За всички служители на Министерството на финансите е организирано и проведено интерактивно обучение по първа долекарска помощ;
  - Утвърдени са нови Правила за установяване на критичните инфраструктури и обектите им в Република България за сектор „Финанси“ и оценка на риска за тях.
- Осигуряване охраната и спазването на пропускателния режим в сградите на администрацията на Министерство на финансите.
  - Стриктно се спазват въведените Вътрешни правила за пропускателния режим в сградите на Министерството на финансите, като дейността се изпълнява от външна фирма.
- Ръководство, организиране и контрол на автомобилния парк, техническото му обслужване и ремонт.
  - Извършва се постоянна инспекция на МПС, собственост на МФ, както и контрол на сервизните книжки. Стриктно се спазват утвърдените вътрешни правила,

регламентиращи реда за използване и поддръжка на автомобилния парк на Министерството на финансите;

- Извършва се непрекъснато систематизиране и актуализиране на информацията в регистрите за ползване и съхранение на автомобилите, собственост на Министерството на финансите;
- През отчетния период непрекъснато се следи за техническото състояние на всички автомобили и се извършиха необходимите ремонти.

➢ Поддръжка и експлоатация на почивната база на министерството.

- През отчетния период продължи работата по поддържане и експлоатация на почивната станция на министерството „Гюлечица“, находяща се в село Говедарци. Правилата за ползване на почивната станция са подробно описани във Вътрешните правила за дейностите по стопанисване и управление на собствеността, осигуряване с дълготрайни активи и материали и техническо обслужване на служителите в Министерството на финансите, реда за ползване на почивна станция „Гюлечица“ и библиотеката на министерството, както и контрола на сключените договори;
- През отчетния период за нефункциониращия почивен комплекс „Мальовица“ в с. Кранево, община Балчик, в изпълнение на Решение № 412 на Министерския съвет от 15 юли 2019 г., за изменение на Решение № 836 на Министерския съвет от 2015 г., от АППК са предприели действия за откриване на процедура на ограничен конкурс за възлагане изготвянето на анализ на правното състояние, приватизационна оценка и информационен меморандум за имота.

➢ Действия в обстановка на извънредно положение и ограничаване разпространението на COVID-19.

- Извършвана е всекидневна допълнителна дезинфекция на помещенията в сградите на МФ, осигурявани са лични предпазни средства и материали за дезинфекция на всички служители в МФ за поддържане на завишена ежедневна хигиена в работните помещения;
- Утвърдена е Процедура за действията, които е необходимо да се прилагат при случаи с прояви на симптоми на Covid-19 в Министерството на финансите;
- Временно е преустановена работата на клуб – ресторант „Финансист“, изготвяне на три броя споразумения с наемателя на ресторанта в съответствие с променящата се епидемична обстановка;
- За времето на въведеното извънредно положение беше преустановена работата на почивна станция „Гюлечица“. Изготвяни са специфични Правила за отваряне и функциониране на почивната станция в условията на опасност от заразяване с COVID-19.

❖ *Инвестиционна дейност*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- За поддръжка на сградите и извършването на текущи ремонти, през отчетния период е проведена процедура по ЗОП с предмет: „Извършване на ремонтни дейности в сгради на МФ“ с прогнозна стойност 240 хил. лева без ДДС. Процедурата е проведена и предстои сключване на договор.
- Осъществявано е ежемесечно профилактично обслужване и поддръжка по време на двугодишния гаранционен период на двете пожароизвестителни системи в сградите на министерството на ул. „Г.С.Раковски“ №102 и ул.“Славянска“ №4;

- Упражняван е текущ контрол при изпълнението на изброените договори, касаещи поддръжката и обслужването на инсталациите в сградите на Министерството на финансите;
- Осигурявано е участие в състава на всяка от комисиите, назначени със заповеди на възложителя, за разглеждане, оценка и класиране на постъпилите оферти за провеждани обществени поръчки за доставки, услуги и строителство по реда на ЗОП.

❖ *Обществени поръчки*

Подготовката и провеждането на обществените поръчки за нуждите на Министерство на финансите включват следните дейности:

- прогнозиране на нуждите от възлагане, включително за установяване на датите, към които трябва да са налице действащи договори за обществени поръчки;
- планиране провеждането на процедурите, отчитайки времето за подготовка, провеждане на процедурите и сключване на договорите;
- публикуване в Централизираната Автоматизирана Информационна Система за електронни обществени поръчки (ЦАИС ЕОП);
- получаване и съхраняване на заявления за участие, оферти и проекти;
- разглеждане и оценка на офертите/ провеждане на преговори;
- сключване на договори;
- документиране на всеки етап от цикъла на обществените поръчки;
- архивиране на документите, свързани с управлението на цикъла на обществените поръчки;
- поддържане на профила на купувача;
- изготвяне на обобщена информация по чл. 230, ал. 7 от ЗОП за всички разходвани средства за обществени поръчки на стойност по чл. 20, ал. 3, 4, 6 и 7 за всяка година;
- въвеждане на данни за договори в ИС РМС – Плащания, в изпълнение на РМС № 592/21.08.2018 г. и Заповед № ЗМФ – 882/01.10.2018 г. на министъра на финансите;
- проверка за законосъобразност и издаване на контролни листа, преди стартиране на обществените поръчки, преди сключване и/или изменение на договори.

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

През отчетния период обществените поръчки за нуждите на Министерството на финансите са организирани и проведени в изпълнение на утвърдения График за възлагане на планираните обществените поръчки за нуждите на МФ през 2020 г. при спазване на всички установени законови срокове и приложимата в областта на обществените поръчки нормативна уредба. За периода 01.01.2020 г. – 30.06.2020 г. са стартирани общо дванадесет обществени поръчки за нуждите на Министерство на финансите, включително:

- 3 бр. обществени поръчки по реда на чл.20, ал.3 от ЗОП;
- 5 бр. процедури за вътрешен конкурентен избор по реда на чл.82, ал.3 и ал.4 от ЗОП;
- 1 бр. процедура на договаряне без предварително обявление по реда на чл.79, ал.1 от ЗОП;
- 2 бр. процедури чрез публично състезание по реда на чл.20, ал.2, т.2 от ЗОП;

- 1 бр. ограничена процедура по реда на чл.20, ал.1 т.1 от ЗОП.

В резултат на проведените обществени поръчки са сключени 29 договора на обща стойност над 1,5 млн. лв. (без ДДС).

❖ *Връзки с обществеността и протокол*

Основната дейност, която се осъществява, е управление на информацията и комуникацията на Министерството на финансите. С изпълнението се постига координираща роля и оказване на логистична подкрепа при осъществяване правомощията на министъра на финансите, заложени в Устройствения правилник на Министерството на финансите, в областта на различните политики, реализирани в страната и чужбина.

Дейността включва планиране, координиране и провеждане информационната политика на МФ, осигуряване публичност и прозрачност на дейността на министъра на финансите и на институцията, като целта е да се информира обществеността за политиките по отношение управлението на публичните финанси и за изпълнението на държавния бюджет.

Изпълнението включва и обезпечаване на протоколната дейност в Министерството, както и поддържането на ежедневен контакт с различните структури на държавната администрация, международните институции, представителите на посолства в страната и чужбина и др.

В областта на връзките с обществеността.

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

✓ Ефективно управление на информацията и комуникациите на Министерството на финансите

През първата половина на 2020 г. се отчита влиянието на редица форсмажорни фактори, свързани с обявеното извънредно положение в страната и света заради коронавируса, които се отразиха на публичните комуникации и на политиките на Министерството на финансите. Основни акценти в публичното говорене в този период бяха двете актуализации на бюджета и мерките на правителството за съхранение на работната сила и за подпомагане на бизнеса и гражданите в кризата. Заради мерките, свързани с кредитирането на гражданите в условията на пандемията, имаше засилен поток от писмени въпроси на бизнеса и гражданите към МФ, както и изключително голям обем от телефонни запитвания, на които екипът за връзките с обществеността отговаряше своевременно и компетентно.

Всички публични изяви на министъра на финансите намериха отразяване в българските медии, бяха представени с прессъобщения на сайта на МФ, а посланията от тях имаха дълъг живот, като стартираха обществени дебати по политики или създадоха комуникационна среда и визия за бъдещи нови управленски решения.

На база ежедневен медиамониторинг на информационния поток може да се отчете, че медийното присъствие на министъра на финансите е ефективно, премерено, навременно, с трайни послания, свързани с основните приоритети на МФ. И през този отчетен период е спазена установената в МФ единна политика в управлението на информацията и комуникациите, гъвкавост в планирането, прецизно подбиране на каналите на информация и създаване на ползотворна за обществеността информационна среда.

В този отчет статистиката е само на писмените комуникации, но се използват активно всички добри практики във връзките с обществеността.

Статистика:

- 79 бр. прессъобщения за приоритетните дейности и политики на МФ;
- 67 бр. прессъобщения към пакетите от документи за заседанията на МС за решения от ресора на МФ;
- 10 бр. интервюта на министъра на финансите;
- 23 бр. пресконференции/брифинги на министъра на финансите;
- 1 080 бр. емисии с мониторинг на информационния поток.

✓ Ефективно управление на дейностите, свързани с актуализиране на информацията на интернет и интранет страницата на МФ и проектите по обновяването им

Интернет страницата на МФ е канал, чрез който се осигурява публичност и прозрачност на политиките, информира се обществеността за дейността на институцията и за всички промени и изисквания, насочени към целевите аудитории, които следят прецизно бюджетните процеси. През май 2020 г. в Рейтинга на активната прозрачност на централните органи на власт, направен в Граждански одит на активната прозрачност 2020 на Програма „Достъп до информация“, Министерството на финансите беше класирано на първо място за провежданата активна политика в областта на финансовата и бюджетна прозрачност, както и на достъпа до обществена информация. Според статистиката на Портала за отворени данни, Министерството на финансите е най-активна организация, публикуваща на сайта, през месеците януари, февруари, март, април и юни 2020 г. Това е доказателство за високата отговорност към публичността в МФ, както и отвореността на администрацията към засилващия се интерес на обществеността да бъде информирана.

Чрез интранет страницата на МФ, която е вътрешният информационен канал, се предоставя информация за актове на министъра и главния секретар, кариерно развитие, обучения, новини и съобщения, идеи за свободно време и други. Публикациите достигат бързо и лесно до служителите, с цел по-добри вътрешни комуникации. Интранет страницата беше и основният канал, чрез който служителите на МФ се информираха за начините за предпазване и неразпространение на коронавирус, както и за въведената организация за дистанционна работата.

Екипът по връзките с обществеността координира и организира процеса, свързан с изпълнението от страна на МФ на националните планове в рамките на инициативата „Партньорство за открито управление“. Извършва се редовно публикуване на информация в отворен формат на Портала за отворени данни, както и на проектите на нормативни актове на Портала за обществени консултации.

Статистика:

Общо публикации в интернет страницата на МФ – българска и английска версия	*697 бр.*
Пресинформация	184 бр.
Документи	450 бр.
Други	63 бр.
Общо публикации на интранет страницата на МФ	*330 бр.*
Пресинформация	182 бр.
Документи	127 бр.
Други	21 бр.
Общо публикации на Портала за обществени консултации	*14 бр.*
Общо публикации на Портала за отворени данни	*386 бр.*

„Протокол“

Административни услуги, насочени към обезпечаване на протоколната дейност в Министерството на финансите

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

✓ Организиране на официални и работни срещи на министъра, заместник-министрите, директорите и служителите в Министерството на финансите

Редовни посещения от страна на представители на международни финансови институции, банки и неправителствени организации.

Цялостно протоколно обезпечаване и логистика на срещи и събития във връзка с посещения на чуждестранни правителствени делегации и високопоставени служители на Европейската комисия и Съвета на ЕС.

Общият брой на проведените срещи в Министерството на финансите през първото полугодие на 2020 г. е 360, от които срещите с чуждестранно участие са 65.

Участниците в срещите са 2 863 души, от които 154 са чуждестранни гости.

✓ Церемонии

Подготовка и реализация на церемония по подписване на споразумение между Фонд на фондовете и ЕИБ.

Церемонии по пенсионирането на служители от МФ.

✓ Обучения и семинари в МФ, командировки

Логистична подкрепа при провеждането на 8 обучения в различен формат.

Изготвяне на необходимата документация за задгранични командировки на ръководството и на служителите от Министерството (докладни, заповеди, резервации на самолетни билети, на хотелски настанявания, медицински застраховки, визи).

Извършване на процедурата по издаване на служебни паспорти и връщане на такива (писма, внасяне на такси, съпровождане на служителите до МВнР и др.).

Общият брой на заповедите за командировки в чужбина е 101, а на пътуващите служители е 124 души.

✓ Участие в процедури за обществени поръчки

Процедура за удължаване срока на действие на Договор № ДОГ-95/20.09.2017 г. за осигуряване на самолетни билети за превоз по въздух на пътници и багаж при служебни пътувания в страната и чужбина за нуждите на Министерство на финансите.

Централизирана обществена поръчка с предмет: “Осигуряване на устни и писмени преводи за нуждите на органите на изпълнителната власт и техните администрации“ по позиция № 1 „Осигуряване на устни преводи за нуждите на Министерство на финансите“ и Позиция № 2 „Осигуряване на писмени преводи за нуждите на органите на изпълнителната власт и техните администрации“.

Мини процедура за „Осигуряване на самолетни билети за превоз по въздух на пътници и багаж при служебни пътувания в страната и чужбина за нуждите на МФ“ въз основа на сключено Рамково споразумение № СПОР-29/22.11.2019 г. на Централния орган за покупки.

Обществена поръчка с предмет „Застрахователни услуги на Министерство на финансите през 2020/2021 г., по обособена позиция № 3 „Застраховка „Помощ при пътуване в

чужбина“ за нуждите на Министерство на финансите при служебните командировки и специализации в чужбина“.

Осъществяване на контрол по изпълнение на действащите договори, чрез прилагане на мерки за повишаване на компетентността и разпределение на отговорностите.

✓ Организиране на протоколна кореспонденция

Общият брой на изготвените писма до институции в страната и до българските посолства в чужбина във връзка с посещения на министъра и придружаващите го лица в страни от Европейския съюз и извън него е 14.

Общият брой на поздравителните адреси от името на министъра във връзка с национални празници, корпоративни честванията, рождени дни и други е 51.

✓ Извършване на устна и писмена преводаческа дейност

- *писмени преводи - 367 стр.;*
- *устни преводи – 23 часа;*
- *консултации по текстове - 152 бр.;*
- *преглед на преведени документи - 114 стр.*

Качествено и експедитивно обслужване на всички служители и гости на Министерството на финансите от служебния офис. Ежедневна и ежемесечна финансова отчетност от страна на служителите му.

Административни услуги, насочени към външни за министерството бенефициенти:

В изброените по-долу услуги са включени дейности на дирекции „Финанси и управление на собствеността”, „Държавни помощи и реален сектор”, „Правна”.

❖ ***Осъществяване на цялостната работа по изпълнението на Наредбата за прилагане на чл. 7, ал. 3 от ЗВСОНИ по приемане, проверка и контрол на постъпилите искания от граждани за изплащане на левовата равностойност на жилищните компенсаторни записи, предоставени им за отнети (върнати) реституирани имоти, възстановени на предишните собственици.***

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

Резултатът от предоставянето на услугата е изплащане на левовата равностойност на ЖКЗ при наличие на нормативно основание, доказано документално от искателите.

Със заповед на министъра на финансите е създадена временна комисия, която да координира и осъществява цялостната работа по изпълнението на Наредбата за прилагане на чл. 7, ал. 3 от ЗВСОНИ, регламентираща реда и условията за изплащане левовата равностойност на ЖКЗ на правоимащите лица. През първото полугодие на 2020 г. е постъпило за разглеждане 1 брой искане, но към 30.06.2020 г. не е извършено плащане по него.

❖ ***Отпечатване и контрол на ценни книжа по реда на Наредба за условията и реда за отпечатване и контрол върху ценни книжа (НУРОКЦК)***

През отчетния период е осигурено ефективното и законосъобразно администриране на контрола при отпечатването на ценни книжа, както и на приходите и разходите, свързани с този процес.

На базата на системен анализ и актуализиране на информацията са осигурени в срок необходимите количества ценни книжа за задоволяване нуждите на потребителите им.

Резултатите от предоставянето на продукта/услугата са отчетени в таблицата с целевите стойности.

❖ ***Даване на съгласие от министъра на финансите по чл. 28, ал. 2 от Закона за държавната собственост за безвъзмездно предоставяне на юридически лица на държавна бюджетна издръжка на движими вещи - частна държавна собственост с балансова стойност над 10 000 лв. и даване на съгласие по чл. 63, ал. 2 от Закона за държавната собственост за безвъзмездно прехвърляне на собственост върху движими вещи държавна собственост с балансова стойност над 10 000 лв. на общини и други юридически лица и организации на общинска бюджетна издръжка.***

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Законосъобразно и ефективно управление на движимите вещи - държавна собственост;
- Оптимизиране на материалното обезпечаване на бюджетните организации без допълнително разходване на бюджетни средства.

Показатели за предоставяните по програмата продукти/услуги

ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ ПО ПОКАЗАТЕЛИТЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ	Целева стойност		
Показатели за изпълнение	**Мерна единица**	**Уточнен план**	**Отчет**
1. Получени заявления за предоставяне на достъп до обществена информация	брой	80	19
2. Издадени разрешения за предоставяне или отказ за предоставяне на достъп до обществена информация	брой	60	13
3. Регистрирани входящи документи	брой	29 000	13 009
4. Регистрирани изходящи документи	брой	32 000	12 591
5. Доклади за съгласуване по чл.32 от УПМСНА	брой	1 900	688
6. Съгласувателни писма и служебни бележки относно получени доклади по чл.32 от УПМСНА	брой	8 000	2 758
7. Обработени заявки и уведомления на външни клиенти – държавни органи и частноправни субекти	брой	300	108
8. Обработени заявки за ценни книжа, издание на МФ – акцизни бандероли за тютюневи изделия и алкохолни напитки, талони за бинго и др.	брой	250	79
9. Отпечатани акцизни бандероли за тютюневи изделия и алкохолни напитки	брой (млн.)	700	464.730
10. Отпечатани талони за бинго	брой (млн.)	2	0
11. Отпечатани билети – обществен превоз на пътници, издание на МФ	брой (млн.)	10	0
12. Отпечатани таксови марки и др.[2]	брой (млн.)	0.2	0
13. Обработени искания за даване на съгласие по чл. 28, ал. 2 и чл. 63, ал. 2 от Закона за държавната собственост	брой	200	89

[2] Съгласно чл. 2, ал. 1, изр. 3 от Закона за държавните такси (ЗДТ) държавните такси могат да се плащат чрез държавни таксови марки само ако това е изрично предвидено в нормативен акт. Към настоящия момент няма нормативен акт, който да предвижда възможност за заплащане на държавни такси чрез ДТМ.

№	Бюджетна програма 1000.06.00 "Администрация" (в лева)	Закон	Уточнен план	Отчет
	1	2	3	4
I.	**Общо ведомствени разходи:**	**33 415 800**	**33 465 800**	**9 742 748**
	Персонал	8 628 900	8 628 900	3 213 853
	Издръжка	21 431 100	21 431 100	6 353 631
	Капиталови разходи	3 355 800	3 405 800	175 264
	В това число:	**16 150 000**	**16 150 000**	**4 399 102**
	Развитие и поддръжка на информационните системи на МФ	16 150 000	16 150 000	4 399 102
1	**Ведомствени разходи по бюджета на ПРБ:**	**33 415 800**	**33 465 800**	**9 742 748**
	Персонал	8 628 900	8 628 900	3 213 853
	Издръжка	21 431 100	21 431 100	6 353 631
	Капиталови разходи	3 355 800	3 405 800	175 264
	В това число:	16 150 000	16 150 000	4 399 102
	Развитие и поддръжка на информационните системи на МФ	16 150 000	16 150 000	4 399 102
2	**Ведомствени разходи по други бюджети и сметки за средства от ЕС**	**0**	**0**	**0**
	Персонал	0	0	0
	Издръжка	0	0	0
	Капиталови разходи	0	0	0
	Администрирани разходни показатели			
II.	**Администрирани разходни параграфи по бюджета**	**1 605 000**	**1 619 708**	**103 372**
	Отпечатване и контрол върху ценни книжа	105 000	105 000	58 723
	Жилищни компенсаторни записи, притежавани от гражданите по Закона за възстановяване собствеността върху одържавени имоти	1 500 000	1 500 000	0
	Кредитна линия малки и средни предприятия	0	14 708	44 649
III.	**Администрирани разходни параграфи по други бюджети и сметки за средства от ЕС**	**160 000**	**145 292**	**0**
	Кредитна линия малки и средни предприятия	160 000	145 292	0
	Общо администрирани разходи (II.+III.):	**1 765 000**	**1 765 000**	**103 372**
	Общо разходи по бюджета (I.1+II.):	**35 020 800**	**35 085 508**	**9 846 120**
	Общо разходи (I.+II.+III.):	**35 180 800**	**35 230 800**	**9 846 120**
	Численост на щатния персонал	179	179	168
	Численост на извънщатния персонал	39	39	31

МИНИСТЪР:

/КИРИЛ АНАНИЕВ/