

## СПРАВКА

за предложенията, становищата и възраженията, получени при публикуването на интернет страницата на Министерството на финансите и на Портала за обществени консултации на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № Н-7 от 2016 г. за определяне на ред, начин и формат за изпращане на данните от средствата за измерване и контрол по чл. 103а, ал. 1 от Закона за акцизите и данъчните складове

| Подател  | Предложение   | Приема/не приема/<br>предложението | Мотиви   |
|--|---|------------------------------------|--|
| Сдружение на производителите на растителни масла и маслопродукти | <p>1. Кръгът на ново задължените лица е изключително широк – производители на растителни масла, козметична и фармацевтична промишленост, печатарска индустрия, производство на бои и лакове и др. , без да се отчита спецификата на съответните производства. Една част от тях използват органичните разтворители в рецептура на произвежданите крайни продукти (бои, лакове, разреждатели, козметична и фармацевтична промишлености), а в други индустрии органичните разтворители са спомагателни материали (печатарската и каучуковата промишлености), като потреблението на енергийни продукти с двойно предназначение е еднократно.</p> <p>Коренно различна е употребата на енергийния продукт – хексан (код по КН 27101225) при производството на растителни масла. Той се използва многократно в затворен цикъл като консуматив (разтворител) за извличане на остатъчното количество растителни масла от пресования материал в екстракционни инсталации, където хексанът циркулира в затворена система и се използва многократно. Прилагането на</p> | Не се приема                       | Текстовете в наредбата са съобразени със законовата делегация. Разпоредбите на наредбата не следва да противоречат на нормативен акт от по-висока степен, в случая на Закона за акцизите и данъчните складове. В резултат на което, визираните лица от предложението, не могат да бъдат изключени от разпоредбите на проекта на наредба. |

|  |   |  |  |
|--|---|--|--|
|  | <p>съвременни системи за екстрахиране позволява количеството хексан, което се използва многократно в затворен цикъл при непрекъснатата работа на екстракционните инсталации статистически да е в рамките на допустимото по Наредба № 7/2003 – 1 кг. на тон преработено семе.</p> <p>С цел оптимизиране на производствените мощности е предвидено работния резервоар за хексан реално да се използва и като оборотен резервоар в който постъпва отработения хексан. Разхода на хексан в това производство се явява остатъкът от разтворител в олиото, шрота, водата и въздуха, който според актуалните законодателни изисквания е незначителен.</p> <p>На база изложеното е видно, че количеството доставен хексан може да се измерва еднократно при доставка, а не в процеса на многократната му индустриална употреба.</p> <p>2. В предлаганите промени се предвижда монтиране на автоматизирани системи за отчетност, осигуряване на интернет достъп на митническите органи до автоматизираните системи за отчетност на задължените оператори.</p> <p>Въвеждането на горепосочените системи за измерване, отчетност и онлайн контрол е изключително скъпо и при повечето предприятия надвишава неколкократно годишната стойност на използваното количество хексан. Измерването на вложения хексан, както и наличието му в суровините, материалите и произведените и складираните стоки е технически невъзможно и поради поставеното изискване средствата за измерване и контрол да отговарят на ЗИ и нормативните актове по неговото прилагане. От особена важност е да се отбележи, че в много от масло преработвателните предприятия резервоарите за съхранение на хексан и</p> |  |  |
|--|---|--|--|

|  |  |  |  |
|--|--|--|--|
|  | <p>прилежащите им инсталации са вкопани в земята съгласно противопожарни и противовзривни изисквания и поставянето на допълнителни датчици, проверката, калибрирането и сервизирането им е много скъпо и трудоемко. Освен това монтирането на измервателни прибори на произведените стоки е необосновано защото разхода на хексан нормативно се определя на база количество на преработената маслодайна суровина, а не на база произведени стоки.</p> <p>Анализирайки целесъобразността на тези еднократни инвестиции и допълнителните такива за поддържане и контрол следва да се отчита и употребяваното количество хексан за производството на растителни масла. По статистически данни през последните 65 години масло преработвателните предприятия преработват от 800 – 1000 хил. тона (слънчоглед и рапица) годишно, като част от преработените количества суровина са без използване на екстракция, респективно на хексан. При максимално допустима норма от 1 кг. хексан/тон преработен слънчоглед, общата консумация на хексан в индустрията е 800-1000 т. годишно.</p> <p>За такива незначителни количества консуматив не са икономически целесъобразни значителните финансови разходи за закупуване, монтаж на допълнителни измервателни средства с висок клас на пожаро и взривоопасност, сервизирането и калибрирането им, включително и нови софтуерни продукти за онлайн достъп и отчетност.</p> <p>3. С предвидените промени се задължат операторите да се приведат в съответствие с изискванията на законодателните промени за срок от три месеца който е неизпълним по следните причини:</p> <p>В този срок трябва да изготвят проекти за</p> |  |  |
|--|--|--|--|

|  |  |  |  |
|--|--|--|--|
|  | <p>резервоарите, контролните точки за замерване и свързване към софтуера, който да бъдат съгласувани и одобрени Агенция Митници. Заявката и доставката на измервателните средства отнема мин. 4 месеца при нормални условия на търговия. Необходимо е и време за монтирането, извършването на метрологични замервания и издаването на метрологичен сертификат.</p> <p>Поради спецификата на производството на растителни масла чрез екстракция (непрекъсваем и целогодишен работен режим) за извършване на горепосочените дейности е необходимо принудително спиране на производствения процес, изпразване на всички резервоари и складови площи от суровини, материали и крайни продукти, което е на практика невъзможно предвид на целогодишното използване на складовете на заводите при застъпване на реколтите на маслодайните продукти. Такива дейности се извършват по специална процедура съгласувана и под контрола на ПБЗН. Поради непрекъснат режим на работа на заводите подобни технологични прекъсвания ще доведат до загуби на капацитет, неизпълнение на подписаните договори за реализация, съответно загуба на нереализирания приход от реализация на готовата продукция.</p> <p>След провеждане на горепосочените мероприятия следва да се монтират контролери, които да предават данните от контролните точки едновременно до ИКУНК чрез специално конфигурирани частни мрежи или GPRS системи така, че да се гарантира сигурна криптирана комуникация и възможност за защита от манипулиране.</p> <p>- Въвежда се изискване да се използват автоматизирани системи за отчетност, които да позволяват извършване в реално време на контрол</p> |  |  |
|--|--|--|--|

|  |   |  |  |
|--|---|--|--|
|  | <p>на количеството енергийни продукти, които се получават и използват в обектите, в т.ч. и на суровините, материалите и произвежданите и складираните стоки. Това означава непрекъснат интернет достъп на АМ до автоматизираните системи за отчетност на операторите от бранша.</p> <p>- Съгласно действащото законодателство нормираното количество хексан необходимо за преработката на 1 тон черен маслодаен слънчоглед е максимално 1кг/1 тон семе. Досега операторите от бранша ежемесечно информират АМ за доставените, използваните и налични количества хексан, както и преработеното количество слънчоглед и готовите продукти (олио и шрот), т.е. и в момента съществува действаща система за отчитане на използваното входящо количество хексан.</p> <p>За периода на прилагане на сега действащото законодателство не са констатирани нарушения и системни пропуски от страна на операторите от бранша поради което считаме за административна тежест въвеждането на нови изисквания свързани с финансови разходи, преки производствени загуби и препятстване на нормалния непрекъсваем производствен процес.</p> <p>На база гореизложеното още веднъж настояваме за прецизиране обектите в които да се прилагат горепосочените законодателни промени, като от обхвата на Наредбата да се изключат заводите от масло преработвателната промишленост.</p> <p>Основание за това искане е следното:<br/> В обектите за производство на растителни масла по метода на екстракция с хексан практически е невъзможна злоупотреба със акцизна стока предвид многократната употреба в затворен цикъл, законодателно нормирания разход на хексан на тон преработено семе, както и регламентирано и системно контролирано остатъчно съдържание на</p> |  |  |
|--|---|--|--|

|                                   |   |                      |   |
|-----------------------------------|---|----------------------|---|
|                                   | хексан в крайните продукти – растително масло и шрот.   |                      |   |
| <b>Българска стопанска камара</b> | <p>Категорично подкрепяме изразената позиция, че разширяването на кръга от задължени лица за монтиране на автоматизирани системи за отчетност в реално време на количества „енергийни продукти“ с двойно предназначение от освободен от акциз краен потребител е изключително широк, като не е отчетена спецификата на производствените дейности. Особено специфична е употребата на т. нар. „енергиен продукт“ хексан при производството на растителни масла. В тези случаи той се използва в качеството му на органичен разтворител след регенерация (многократно възстановяване) в непрекъсната циркулация в системи за екстракция на растителни масла от маслодайни семена и други продукти, Съгласно данните на Информационна система за инсталациите - източници на емисии на летливи органични съединения на ИАОС<sup>1</sup> реално употребените нетни количества (загубите) на хексан в тази категория промишлена дейност са над 500 пъти по-малки от общо вложените. Това означава, че преди да бъде емитиран в атмосферата или остане в продукта и отпадъците, хексанът преминава повече от 500 пъти през инсталациите и резервоарите на предприятията. Тази е причината количеството на разтворителя да се измерва еднократно в съответствие с условията на доставките и съществуващите стандарти.</p> <p>В предлаганите промени се предвижда монтиране на автоматизирани системи за отчетност и осигуряване на интернет достъп в реално време на митническите органи до данните от измерванията.</p> | <b>Не се приема.</b> | Виж коментара по предложението на Сдружение на производителите на растителни масла и маслопродукти. |

|  |  |  |  |
|--|--|--|--|
|  | <p>Въвеждането на автоматизираните системи за измерване, отчетност и онлайн контрол е изключително скъпо и при повечето предприятия надвишава неколкостранно годишната стойност на използваното количество хексан (за 2018 година в сектора са използвани нето -1185 т).</p> <p>Считаме, че липсва икономическа логика за незначителни количества консуматив да се правят финансови разходи за закупуване, монтаж и поддръжка на допълнителни измервателни средства с висок клас на пожаро и взривоопасност, включително и нови софтуерни продукти за онлайн достъп и отчетност. Още повече, че за инсталациите в обхвата на Наредба 7 от 2003 г.<sup>2</sup> с висок праг на годишно потребление на органични разтворители (за повечето категории дейности - над 5 т.) се публикува ежегодно подробна информация. Операторите предоставят всички детайли относно общите и нетни количества на използваните суровини - разтворители с производствени цели (т.е. за <b>неенергийни нужди</b>) и те са достъпни за всички административни и контролни органи, и други заинтересовани страни.</p> <p>В тази връзка БСК изразява отново категорична подкрепа на искането на Сдружението на производителите на растителни масла за изключване от обхвата на посочените нормативни документи на предприятията от сектора и за отпадане на задължението за монтаж и поддръжка на автоматизирани системи за измерване и интернет достъп до тях. Настояваме да бъдат прецизирани задължените лица и специфичната употреба на органични разтворители за производствени (неенергийни) нужди във всички засегнати категории промишлени дейности и да</p> |  |  |
|--|--|--|--|

|  |  |  |  |
|--|--|--|--|
|  | <p>бъде предотвратена дискриминацията върху българското производство и продукцията и нейното поставяне в неконкурентни позиции на българския и чужди пазари. Подчертаваме отново, че според наличната информация, такива дискриминиращи изисквания и бюрократични правила не са наложени на конкурентните производители, използващи органични разтворители за производствени цели, както в ЕС, така и в трети държави. Това потенциално създава риск за инициране на процедури срещу България, вкл. в рамките на системата SOLVIT.</p> |  |  |
|--|--|--|--|