

Министерството на финансите публикува данните за финансовото състояние на общините към края на 2019 г. и на общините със съгласувани планове за финансово оздравяване

Публикувани са данните за финансовото състояние на общините към края на 2019 г. и на общините със съгласувани планове за финансово оздравяване на основание чл. 130е, ал. 4, във връзка с чл. 130ж от Закона за публичните финанси (ЗПФ).

Анализът на данните в края на четвъртото тримесечие на 2019 г., спрямо края на 2018 г., показва следното:

I. Показатели за финансова самостоятелност

Средният дял на приходите в общите постъпления за страната спада до ниво от 34,92 % спрямо 36,65 % в края на 2018 г. В края на 2019 г., както и през 2018 г., общо 38 общини отчитат дял на приходите от общите постъпления по-висок от средния за страната.

Средният за страната дял на покритие на разходите за местни дейности с приходи се понижава до 78,02 % спрямо 82,38 % през 2018 г., като 64 общини постигат резултат над средното за страната (57 в края на 2018 г.).

В края на предходната година приходите превишават разходите за местни дейности при 6,0 % от общините или 16 бр., а към края на 2018 г. – 8,3 % или 22 общини.

II. Показатели за финансова устойчивост и ефективност

- Бюджетно салдо спрямо общите постъпления по отчет – средното равнище на показателя за страната към края на 2019 г. е -2,09 % , при 1,70 % в края на 2018 година. Броят на общините, отчитащи резултат над средния към края на 2018 г., е 149 и е по-малък спрямо този към края на 2018 г., когато общините са били 156. Видно от равнището на показателя е, че бюджетното салдо на общините на национално ниво е отрицателна величина, като то спада до -144,1 млн. лв., спрямо 108,9 млн. лв. година по-рано.

- Средното за страната равнище на размера на дълга като процент от планираните приходи, изравнителна субсидия и други трансфери за местни дейности от централния бюджет (ЦБ) спада до 48,91 %, при 50,25 % за 2018 г. Общините използват дългосрочни заеми за съфинансиране на европейски проекти и програми с цел реализиране на значими инвестиционни проекти. Важен показател, който е индикатор за финансовото състояние и дисциплина в общината, не е размерът на дълга като обща сума, а дали погашенията по него са правилно планирани и разчетени, така че да не са в нарушение на фискалните правила по чл. 32, ал. 1 от Закона за публичните финанси (ЗПФ).

- Делът на просрочените задължения от планираните приходи, изравнителна субсидия и други трансфери за местни дейности от ЦБ на национално равнище за страната нараства до 5,81 % в края на 2019 г. (при 4,40 % през 2018 г.). Броят на общините с показатели над средното към края на 2019 г. е 90, докато към края на 2018 г. общините са били 82.

- Делът на разходите за заплати и осигуровки в общите разходи се запазва относително стабилен на ниво от 51,51 % в края на миналата година (при 49,52 % през 2018 г.), като броят на общините с показател над средните стойности са съответно 186 и 202.

- Население на един общински служител – средната стойност на показателя е относително постоянна величина – 285 към края на месец декември 2019 г., при 279 към 31.12.2018 г. Общините с показател над средната стойност са 44 към края на изминалата година и 48 към края на 2018 година.

III. Показател за инвестиционна активност - дял на капиталовите разходи в общите разходи

- Дял на капиталовите разходи в общите разходи (инвестиционна активност) – в края на 2019 г. общините отчитат слабо подобрение в инвестиционната си активност, като средното равнище на показателя за страната е 14,79 %, при 14,07 % в края на 2018 година. Броят на общините, които имат дял на капиталовите разходи по-висок от средното за страната в края на 2019 г. е 122, при 112 година по-рано. При едва 25 общини дялът на капиталовите разходи в общите разходи превишава 30 %. Относително слабата инвестиционна активност продължава да е една от причините за формиране на преходни остатъци по бюджетите на общините, като те запазват правото си на разход и през следващите години, в съответствие с инвестиционната програма на съответната община.

IV. Други показатели за финансовото състояние на общините

1. Фискални правила по чл. 32, ал. 1 и 2 от ЗПФ:

През 2019 г. 8 общини (също 8 в края на 2018 г.), или 3 % от всички общини, нарушават правилото по чл. 32, ал. 1 от закона, регламентиращо, че годишният размер на плащанията по общинския дълг за всяка община не може да надвишава 15 на сто от средногодишния размер на собствените приходи и общата изравнителна субсидия за последните три години. Общините с нарушение са:

Община	Съотношение по чл. 32, ал. 1 от ЗПФ
Симитли	151,9 %
Созопол	15,1 %
Дългопол	25,7 %
Криводол	26,5 %
Добрич	17,7 %
Каварна	20,4 %
Кричим	17,0 %
Ивайловград	52,4 %

Към края на 2019 г. няма общини, нарушаващи фискалното правило по чл. 32, ал. 2 от ЗПФ относно номинала на издаваните общински гаранции.

2. Общини с налични към края на 2019 г. задължения за разходи по бюджета на общината, надвишаващи с 15 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните 4 години.

В края на 2019 г. общините с нарушение на този показател са 24 (9,1 % от всички), като първите 5 общини с най-големи стойности по показателя за 2019 г. са:

Неделино	77,7 %
Белоградчик	68,0 %
Доспат	59,8 %
Велинград	54,7 %
Септември	53,5 %

За сравнение, в края на 2018 г. общо 22 общини (8,3 % от всички общини) не отговарят на изискванията на ЗПФ за този показател.

3. Общини с налични към края на годината поети ангажменти за разходи по бюджета на общината, надвишаващи с 50 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните четири години.

Към края на 2019 г. броят на общините е 38 (14,3 % от всички), като с най-големи отклонения са:

Чепеларе	166,7 %
Марица	102,9 %
Ловеч	96,7 %
Бургас	96,1 %
Девин	92,1 %

Към края на 2018 г. общо 34 общини (12,8 % от всички) нарушават това правило като с най-големи отклонения са:

Смолян	147,1 %
Ситово	139,9 %
Марица	136,5 %
Септември	126,5 %
Бяла (обл. Русе)	97,2 %

4. Общини с налични към края на годината просрочени задължения по бюджета на общината надвишаващи с 5 на сто отчетените за последната година разходи на общината.

Към края на 2019 г. техният брой е 55 (20,8 % от всички). С най-големи отклонения са:

Чепеларе	57,4%
Велинград	53,3%
Белоградчик	49,2%

Доспат	47,7%
Неделино	41,7%

Към края на 2018 г. общо 49 общини (18,5 % от общия брой) са с просрочени задължения, надвишаващи 5 % от отчетените за годината разходи за общината, като тези с най-съществени отклонения са:

Белоградчик	67,6%
Доспат	49,2%
Неделино	48,5%
Димово	46,7%
Велинград	44,2%

5. Общини, чието бюджетно салдо по бюджета на общината през последните три години е отрицателна величина за всяка от трите години.

Към края на 2019 г. 10 общини имат отрицателно бюджетно салдо по бюджета на общината за последните три години:

Община	Салдо 2017 г.	Салдо 2018 г.	Салдо 2019 г.
Сандански	-1 432 710 лв.	-3 623 270 лв.	-3 980 608 лв.
Поморие	-3 042 750 лв.	-10 744 894 лв.	-366 773 лв.
Царево	-1 039 172 лв.	-415 167 лв.	-1 777 978 лв.
Аврен	-234 975 лв.	-3 665 566 лв.	-1 119 802 лв.
Бобошево	-40 297 лв.	-151 408 лв.	-43 769 лв.
Раковски	-1 259 175 лв.	-751 286 лв.	-1 113 528 лв.
Главиница	-387 436 лв.	-187 094 лв.	-531 608 лв.
Ботевград	-1 322 624 лв.	-2 842 096 лв.	-1 055 392 лв.
Попово	-2 190 964 лв.	-1 223 346 лв.	-733 256 лв.
Хитрино	-3 327 146 лв.	-3 501 493 лв.	-5 074 289 лв.

За сравнение през 2018 г. общините с отрицателно бюджетно салдо по бюджета на общината за последните три години са 4:

Община	Салдо 2016 г.	Салдо 2017 г.	Салдо 2018 г.
Созопол	-2 234 226 лв.	-4 570 523 лв.	-1 686 069 лв.
Бобошево	-97 154 лв.	-40 297 лв.	-151 408 лв.
Никопол	-5 568 735 лв.	-1 148 581 лв.	-3 212 058 лв.
Асеновград	-196 873 лв.	-6 548 081 лв.	-759 394 лв.

През 2019 г. броят на общините с отрицателно бюджетно салдо е 140, което представлява 52,8 % от всички общини, спрямо 84 спрямо година по-рано.

б. Общини, чието осреднено равнище на събираемост за данъка върху недвижимите имоти и данъка върху превозните средства е под осреднената събираемост на двата данъка за всички общини, отчетена за последната година.

През 2019 г. средното равнище на събираемост на данъка върху недвижими имоти и данъка върху превозни средства бележи ръст спрямо 2018 година:

Година	Данък недвижими имоти средно равнище на събираемост	Данък превозни средства средно равнище на събираемост	Осреднено равнище на събираемост по чл. 130а, ал.1, т.6 от ЗПФ
2019 г.	74,78 %	70,93 %	72,85 %
2018 г.	72,05 %	70,77 %	71,41 %
2017 г.	72,26 %	69,14 %	70,70 %
2016 г.	73,43 %	69,58 %	71,51 %
2015 г.	68,32 %	63,40 %	65,86 %

При средно равнище на събираемост от 72,85 % за страната към края на 2019 г. общо 117 общини (44,2 % от всички) отчитат по-ниски параметри, като тези с най-ниска осреднена събираемост са:

Кайнарджа	48,6 %
Цар Калоян	51,0 %
Макреш	52,6 %
Ружинци	53,2 %
Бойчиновци	53,8 %

За сравнение, към края на 2018 г. общо 116 общини (43,8 % от всички) отчетоха по-ниски параметри от средното равнище на събираемост за страната (71,41 %), като тези с най-ниска осреднена събираемост са:

Макреш	43,5 %
Бобов дол	45,7 %
Ружинци	48,8 %
Цар Калоян	50,2 %
Бойчиновци	52,4 %

С цел подпомагане на общинските администрации и увеличаване на събираемостта на местни данъци и такси от страна на Министерството на финансите (МФ) се реализират редица услуги, предоставяни безвъзмездно на общините, като:

- ежедневно предоставяне на данни от регистъра на пътните превозни средства, поддържан от Министерство на вътрешните работи, на основание чл. 54 ал. 1 и ал. 2 от Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ);
- веб услуга за проверка на ползвани данъчни облекчения за основно жилище от

данъчен субект чрез валидация в предоставените от общините данни по чл. 5а от ЗМДТ;

- автоматизиран обмен на информация по чл. 60, ал. 6 от ЗМДТ между информационната система за електронно регистриране на извършените периодични прегледи на пътни превозни средства, поддържана от Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията и системата за обмен на информация (СОИ), поддържана от МФ в изпълнение на чл. 5а от ЗМДТ. Услугата предоставя възможност за автоматизирана проверка за платен данък върху превозното средство, което е условие за редовност при извършване на периодични прегледи за техническа изправност;

- автоматизиран обмен на данни по чл. 50, ал. 2 от ЗМДТ между информационната система на нотариусите и системата за обмен на информация, поддържана от МФ в изпълнение на чл. 5а от ЗМДТ, при посредничеството на информационната система на Министерството на вътрешните работи. С услугата се дава възможност за автоматизирана проверка от нотариуса на платения данък върху превозното средство – предмет на сделката или действието, с което се придобиват, учредяват, изменят или прекратяват вещни права върху превозното средство;

- автоматизиран обмен на информация по чл. 61с от ЗМДТ между Единната система за туристическа информация (ЕСТИ) и системите за администриране на местни данъци и такси в общините чрез посредничеството на Системата за обмен на информация, поддържана от МФ, относно броя на предоставените нощувки от местата за настаняване в конкретна община;

- електронно подаване в портала на Националната агенция за приходите на декларациите за данък върху превозните средства по чл. 54, ал. 4 от ЗМДТ.

Анализът и обобщението на данните по чл. 130а от ЗПФ, показват, че общините, които отговарят на три и повече от критериите за класирането им като общини с финансови затруднения през 2020 г., въз основа на данните от годишните отчети за касово изпълнение на бюджетите на общините, оборотните ведомости, информацията по чл. 5а от Закона за местните данъци и такси и информацията в Регистър общински дълг към края на 2019 г., са 16 (6,0 % от всички общини в страната), като също толкова бяха класирани като общини с финансови затруднения през 2019 година.

		Критерии, на които общината отговаря по чл. 130а, ал.1					
		по т. 1.	по т. 2.	по т. 3.	по т. 4.	по т. 5.	по т. 6.
1.	Струмяни		50,0 %		30,9 %		63,4 %
2.	Созопол	15,1 %	19,6 %	61,2 %	25,9 %		
3.	Аврен				6,4 %	да	66,1 %
4.	Белоградчик		68,0 %	55,4 %	49,2 %		68,7 %
5.	Брегово		20,5 %		16,1 %		61,4 %
6.	Димово		42,8 %		31,6 %		54,5 %
7.	Добрич	17,7 %		56,7 %			71,0 %
8.	Кърджали		46,4 %	61,3 %	14,7 %		
9.	Кочериново		25,1 %		18,0 %		64,0 %
10.	Сапарева баня		17,4 %		5,7 %		69,4 %
11.	Велинград		54,7 %		53,3 %		69,6 %
12.	Септември		53,5 %	51,8 %	30,7 %		71,9 %
13.	Неделино		77,7 %	82,3 %	41,7 %		
14.	Чепеларе		41,8 %	166,7 %	57,4 %		
15.	Минерални Бани		15,6 %	54,9 %	12,6 %		
16.	Стамболово		24,2 %		17,1 %		67,5 %

Общините, които през 2020 г. отпадат от списъка на общините с финансови затруднения, са следните 6, за които допусканията са, че приетите от тях мерки и планове за оздравяване са довели до положителни резултати и подобряване на един или повече от показателите, въз основа на които се прави оценка на финансовото им състояние:

Кресна
Криводол
Оряхово

Перник
Цар Калоян
Девин

Общините, които попадат в списъка на общините с финансови затруднения през 2020 г. в сравнение с 2019 г., са следните 5:

Аврен
Добрич
Сапарева баня

Велинград
Минерални Бани

За пръв път от въвеждането на условията по чл. 130а, ал. 1 от ЗПФ, като общини с финансови затруднения са определени общините Аврен и Добрич.

Общините, които трайно попадат в списъка на общините с финансови затруднения в периода 2016 г. – 2020 г., са:

Струмяни
Димово
Септември

Неделино
Чепеларе
Стамболово

На основание на чл. 90, ал. 1 от Закона за държавния бюджет на Република България (ЗДБРБ) за 2020 г. като общини с финансови затруднения се определят и общините **Борино и Чирпан**, тъй като наличните към края на 2019 г. задължения към доставчици в отчетна група сметки за средства от Европейския съюз, по данни от сборните годишни оборотни ведомости на съответните общини, надвишават 50 на сто от отчетените към края на годината разходи по бюджета на общината, независимо дали са налице условията по чл. 130а, ал. 1 от Закона за публичните финанси. Тези две общини през 2020 г. следва да прилагат разпоредбите на глава осма „а“ от ЗПФ.

Комплексният анализ на показателите на общините за финансова самостоятелност, финансова устойчивост и инвестиционна активност, просрочени задължения, поети ангажименти и задължения за разходи за четвъртото тримесечие на 2019 г. показва, **че с най-добри параметри на тези показатели са общините:**

Божурище
Челопеч
Брезник
Иваново
Ямбол

Лъки
Земен
Годеч
Чавдар
Крушари

Общините Перник, Сливен, Враца, Бургас и Търговище към края на 2019 г. формират най-голям излишък по бюджетите си. Следва да се отбележи, че бюджетният излишък по бюджета на община Перник се дължи основно на отпуснатите по бюджета на общината 30 млн. лв., съгласно Постановление № 379 на Министерския съвет от 2019 г., за преодоляване на водната криза. Най-голямо намаление в размера на задълженията за разходи по бюджетите си, спрямо края на 2018 г., отчитат Столична община, Сливен, Тунджа, Перник и Девин. Общините Смолян, Септември, Сливен, Хасково и Видин са с най-голямо намаление на поетите ангажименти за разходи, спрямо края на предходната година.

Съответно, с най-негативни тенденции по показателите за финансова самостоятелност, финансова устойчивост и инвестиционна активност за 2019 г., като се изключат общините, които са със съгласувани планове за финансово оздравяване на основание чл. 130е, ал. 4, във връзка с чл. 130ж от ЗПФ и/или са определени като общини с финансово затруднение въз основа на данните от годишните отчети за касово изпълнение на бюджетите на общините, оборотните ведомости, информацията по чл. 5а от Закона за местните данъци и такси и информацията в Регистър общински дълг към края на 2018 г., се очертават следните общини:

Костенец
Доспат
Рудозем
Георги Дамяново
Пирдоп

Мездра
Криводол
Девин
Стамболийски
Антон

ФИНАНСОВО ОЗДРАВЯВАНЕ

За общините, определени като общини с финансови затруднения през 2020 г., на база условията по чл. 130а, ал. 1 от ЗПФ към края на 2019 г., финансовите показатели към края на 2019 г. са следните:

Просрочените задължения по бюджетите на 16-те общини са в размер на 65,9 млн. лв. или 38,4 % от просрочените задължения по бюджетите на всички общини, като при 15 общини делът на просрочията спрямо годишния размер на разходите все още надвишава законовото ограничение от 5 на сто.

Задълженията за разходи по бюджетите на 16-те общини са в размер на 85,5 млн. лв. или 20,8 % от задълженията за разходи по бюджетите на всички общини, като при 14 общини делът на задълженията за разходи спрямо средногодишния размер на отчетените разходи за последните четири години превишава допустимите по ЗПФ стойности от 15 на сто.

Поетите ангажименти по бюджетите на 16-те общини са в размер на 139,9 млн. лв. или 5,9 % от поетите ангажименти за разходи по бюджетите на всички общини, като при 8 от

общините делът им спрямо средногодишния размер на отчетените разходи за последните четири години надвишава допустимите по ЗПФ 50 на сто.

За общините Борино и Чирпан, определени като общини с финансови затруднения през 2020 г., на база условието по чл. 90, ал. 1 от ЗДБРБ за 2020 г. наличните към края на 2019 г. задължения към доставчици в отчетна група сметки за средства от Европейския съюз са в размер на 14,6 млн. лв. или 14,3% от наличните задължения към доставчици в отчетна група сметки за средства от Европейския съюз на всички общини.

През 2017 г. и м. август 2018 г., на основание чл. 130е, ал. 4 във връзка с чл. 130ж от ЗПФ, са съгласувани планове за финансово оздравяване на 11 общини – Перник, Белово, Тетевен, Септември, Велинград, Сливен, Сунгурларе, Видин, Мизия, Симитли и Стамболово. Тези общини изготвиха и изпратиха за съгласуване оздравителни планове, в които си поставят цели за финансово оздравяване, които включват мерки за увеличаване на приходите и оптимизиране и ограничаване на разходите в годишен и средносрочен план, изготвени на база на обективен анализ на основни финансови показатели. Целта е да бъде намален дефицитът по бюджета, както и ограничаване на необезпечените и просрочени задължения и да бъдат въведени конкретни мерки за подобряване на процеса на управление на общинските финанси. Общият финансов ефект от оздравителните планове следва да се реализира ефективно за срока на изпълнение на плана за финансово оздравяване на съответната община.

Код по ЕБК	Община	Дата на отпускане на заема	Краен срок на погасяване	Размер на предоставения безлихвен заем	Остатъчен размер на заема към 01.12.2019 г.
5111	Симитли	22.12.2017	1.12.2020	3 500 000	2 940 500
5212	Сунгурларе	22.8.2017	1.12.2019	1 500 000	1 470 000
5504	Видин	22.12.2017	1.12.2019	4 000 000	830 000
5608	Мизия*	22.12.2017	1.12.2019	440 000	36 327
6105	Тетевен	22.3.2017	1.12.2019	1 096 545	1 096 545
6302	Белово	7.2.2017	1.12.2019	2 000 000	1 816 012
6304	Велинград	10.4.2017	1.12.2019	3 000 000	2 935 000
6310	Септември	5.4.2017	1.12.2019	3 352 625	3 352 625
6404	Перник	25.1.2017	1.12.2019	4 000 000	4 000 000
7003	Сливен	30.5.2017	1.12.2019	5 000 000	5 000 000
7608	Стамболово	23.8.2018	1.12.2020	1 500 000	600 000
Общо:				24 389 170	23 477 009

На основание чл. 130з, ал. 4 от ЗПФ кметовете на общини докладват на тримесечие на министъра на финансите за изпълнението на плана за финансово оздравяване, за които с отпуснат заем по чл. 130ж, ал. 1 от закона.

I. На база на информацията от докладите на кметовете, в изпълнение на чл. 130з, ал. 4 от ЗПФ, към края на 2019 г. се очертават следните тенденции по отношение на планирания финансов ефект по мерките за повишаване на приходите и оптимизиране на разходите, които са заложиени в плановете за финансово оздравяване:

- за общините Симитли и Стамболово, при които процедурата за финансово оздравяване приключва в края на 2020 г.:

Постигнат е заложиеният общ ефект от изпълнение на мерките и погасяването на просрочените задължения е в по-малки размери от съгласуваното в плановете за оздравяване на двете общини.

- за общините Сунгурларе, Видин, Мизия, Тетевен, Белово, Велинград, Септември, Перник и Сливен, при които процедурата за финансово оздравяване приключва в края на 2019 година:

При община Мизия е постигнат заложеният общ ефект от изпълнение на мерките и се погасяват просрочените задължения.

При общините Тетевен и Сунгурларе не е постигнат заложеният общ ефект от изпълнение на мерките и не са погасени и/или са натрупани нови просрочени задължения. На база на постигнатите ефекти от мерките общините имат ресурс за погасяване на заема и просрочените задължения, заложен в плановете им за финансово оздравяване.

При останалите 6 общини – Видин, Белово, Велинград, Септември, Перник и Сливен не е постигнат заложеният общ ефект от изпълнение на мерките и не са погасени и/или са натрупани нови просрочени задължения, като постигнатият ефект не е достатъчен за погасяване на заема и просрочените задължения, заложен в плановете им за финансово оздравяване.

II. Тенденции по отношение на погасяването на отпуснатите безлихвени заеми по чл. 130ж, ал. 1 от ЗПФ:

С писмата на МФ за предоставяне на временен безлихвен заем по чл. 130ж, ал. 1 от ЗПФ е определен крайният срок за възстановяване на заема, като съобразно ефектите от заложените мерки е разпределено погасяването по заемите на вноски по тримесечия за срока на изпълнение на плана.

- за общините Симитли и Стамболово, при които крайният срок за погасяване на заемите е 01.12.2020 г.:

Погасяването на безлихвения заем за финансово оздравяване при община Симитли е в по-малки размери от съгласуваното в плана. Община Стамболово спазва утвърдения план за погасяване на заема за финансово оздравяване.

- за общините Сунгурларе, Видин, Мизия, Тетевен, Белово, Велинград, Септември, Перник и Сливен, при които крайният срок за погасяване на заемите е 01.12.2019 г.:

Остатъчният размер на дължимите заеми от тези общини към крайния срок за възстановяване на заемите е 20,5 млн. лв., като нито една от общините не е възстановила дълга в пълен размер. Общините Видин, Мизия, Сунгурларе, Белово и Велинград са извършвали частично погашение по заема за периода от началото на изпълнението на плана за оздравяване до 01.12.2019 година.

Остатъчният размер на дължимия заем на община Мизия към 01.12.2019 г. е 36 327 лв., като през м. декември 2019 г. общината е погасила отпуснатия заем.

За останалите общини на основание чл. 106 от ЗПФ са предприети действия по прихващане на дължимите остатъци по заемите от началото на 2020 г., срещу подлежащите на отпускане средства, утвърдени с чл. 50 от ЗДБРБ за 2020 г. за целева субсидия за капиталови разходи и обща изравнителна субсидия.

Дължимият остатък по заема на община Видин е прихванат през м. януари 2020 година. След извършване на прихващане през м. януари 2020 г. по дълга на община Сливен, през м. февруари 2020 г. общината е възстановила целия остатък по дължимия заем.

Във връзка с непогасените в срок заеми общините Мизия, Видин и Сливен, към 01.03.2020 година, са издължили и лихвите на основание чл. 105 от ЗПФ.

За общините Сунгурларе, Тетевен, Белово, Велинград, Септември и Перник прихващането продължава.

III. Оценка на условията на чл. 130а от ЗПФ към края на 2019 г. на общините със съгласувани планове за финансово оздравяване:

СПРАВКА								
за условията по чл. 130а от Закона за публичните финанси към 31.12.2019 г., за общините със съгласувани планове за финансово оздравяване								
Община код	Община	по т. 1.	по т. 2.	по т. 3.	по т. 4.	по т. 5.	по т. 6.	Брой на критериите по чл. 130а, ал. 1 от ЗПФ, на които отговаря общината за 2020 г.
5111	Симитли	151,9%					69,4%	2
5212	Сунгурларе				16,7%		69,3%	2
5504	Видин				6,4%		57,7%	2
5608	Мизия						71,4%	1
6105	Тетевен				7,2%		70,4%	2
6302	Белово		15,8%		21,4%			2
6304	Велинград		54,7%		53,3%		69,6%	3
6310	Септември		53,5%	51,8%	30,7%		71,9%	4
6404	Перник		15,6%		16,8%			2
7003	Сливен				5,4%			1
7608	Стамболово		24,2%		17,1%		67,5%	3

- за общините Симитли и Стамболово, при които процедурата за финансово оздравяване приключва в края на 2020 г.:

Въз основа на извършената оценка на финансовите показатели към края на 2019 г. община Симитли отговаря на две от условията по чл. 130а, ал. 1 от ЗПФ. Община Стамболово и през 2020 г. е определена като община с финансови затруднения на база наличие на три от условията по чл. 130а, ал. 1 от закона.

- за общините Сунгурларе, Видин, Мизия, Тетевен, Белово, Велинград, Септември, Перник и Сливен, при които процедурата за финансово оздравяване приключва в края на 2019 година:

При общините Мизия и Сливен извършената оценка показва наличие на едно от условията по чл. 130а, ал. 1 от ЗПФ.

При оценката е установено наличие на две от условията по чл. 130а, ал. 1 от закона при общините Сунгурларе, Видин, Тетевен, Белово и Перник.

Общините Велинград и Септември и през 2020 г. са определени като общини с финансови затруднения на база наличие съответно на три и четири от условията по чл. 130а, ал. 1 от ЗПФ. Планът за финансово оздравяване на всяка от тях, в съответствие с разпоредбата на чл. 91, ал. 2 от ЗДБРБ за 2020 г., освен съдържанието по чл. 130е, ал. 1-3 от ЗПФ, следва да включва и мерки за оптимизиране на разходите за възнаграждения в дейност „Общински съвети“ и да не предвижда ползването на безлихвен заем по чл. 130ж, ал. 1 от същия закон.

Просрочени задължения

Просрочените задължения на общините към 31.12.2019 г. са в размер на 188,1 млн. лв., в т.ч. по бюджета на общините 171,8 млн. лева.

Просрочените задължения по бюджетите на общините са формирани от 144 общини (54,3

% от общия брой общини). Над 45 % или 121 общини от всички завършват четвъртото тримесечие на 2019 г. без просрочени задължения в бюджета. Намаление на просрочените задължения отчитат 25 % (66 общини), като общият размер на намалението на просрочията спрямо края на 2018 г. е за 10,9 млн. лв. За същия период 32 % от общините (85 общини) увеличават просрочените си задължения в рамките на една година общо с 60,5 млн. лв. В делегираните от държавата дейности просрочените задължения са в размер на 3,6 млн. лв. или 2,1 % от размера на просрочените задължения в бюджета.

По области, размерът на просрочените задължения в бюджета е както следва:

Област	Декември 2019 г. (в лева)	Декември 2018 г. (в лева)	Изменение
			Декември 2019 г. - Декември 2018 г. (в лева)
Благоевград	11 981 191	7 044 066	4 937 125
Бургас	11 915 037	6 085 877	5 829 160
Варна	2 288 591	788 548	1 500 043
Велико Търново	3 052 539	2 293 354	759 185
Видин	10 680 190	10 574 007	106 183
Враца	3 662 654	2 961 907	700 747
Габрово	177 762	260 396	-82 634
Добрич	6 222 697	3 637 540	2 585 157
Кърджали	10 491 990	8 227 124	2 264 866
Кюстендил	5 427 073	4 598 948	828 125
Ловеч	1 436 669	345 157	1 091 512
Монтана	2 317 268	1 467 405	849 863
Пазарджик	34 879 772	22 639 271	12 240 501
Перник	11 719 396	10 113 705	1 605 691
Плевен	1 954 338	1 044 216	910 122
Пловдив	8 384 128	6 145 980	2 238 148
Разград	959 240	928 876	30 364
Русе	521 606	1 310 960	-789 354
Силистра	3 181 422	4 332 129	-1 150 707
Сливен	5 225 541	495 963	4 729 578
Смолян	16 478 099	14 197 450	2 280 649
София - град	766 926	872 917	-105 991
София	4 741 163	4 637 423	103 740
Стара Загора	6 830 312	1 636 121	5 194 191
Търговище	533 004	401 001	132 003
Хасково	3 663 411	3 564 350	99 061
Шумен	684 855	0	684 855
Ямбол	1 574 018	1 603 334	-29 316
Общо	171 750 892	122 208 025	49 542 867

В сметките за средства от Европейския съюз (СЕС) и в другите сметки и дейности просрочените задължения са 16,3 млн. лв. или 8,7 % от общия размер на просрочията.

Общият размер на просрочените задължения на общините нараства с 57,1 млн. лв. в края на 2019 г. спрямо края на 2018 година.

Динамиката в размера на просрочените задължения в бюджета е както следва:

Към дата:	Размер на просрочените задължения по бюджета (млн. лв.)
31.12.2015 г.	184,8
31.03.2016 г.	183,6
30.06.2016 г.	188,3
30.09.2016 г.	193,7
31.12.2016 г.	184,4
31.03.2017 г.	175,8
30.06.2017 г.	149,5

Към дата:	Размер на просрочените задължения по бюджета (млн. лв.)
30.09.2017 г.	153,2
31.12.2017 г.	146,1
31.12.2018 г.	122,2
31.03.2019 г.	111,0
30.06.2019 г.	123,9
30.09.2019 г.	125,2
31.12.2019 г.	171,8

Общинският дълг и общинските гаранции към 31.12.2019 г. възлизат на 1 448,5 млн. лв., в т.ч. 663,1 млн. лв. вътрешен (45,8 %) и 785,4 млн. лв. (54,2 %) външен дълг. Голяма част от общинския дълг и общинските гаранции 1 172,8 млн. лв. (81,0 %), е предназначена за финансиране на инвестиционни проекти. Дългът на Столична община формира 50,2 % от общия размер на дълга. Спрямо края на 2018 година, размерът на общинския дълг и общинските гаранции се увеличава с 52,4 млн. лв., което се дължи на увеличение на размера на вътрешния дълг с 39,0 млн. лв. и увеличение на размера на външния дълг с 13,4 млн. лв.

Усилията на Министерството на финансите продължават в посока да се подобри и ефективността на управление на общинските бюджети. Препоръчително е общините да приемат и изпълняват оздравителни планове при наличие не само, когато са определени като общини с финансови затруднения, но и при индикации за достигане на критичните стойности по един или повече от всички наблюдавани показатели. Така ще преодолеят и елиминират своевременно риска да нарушат фискалните правила и параметри по ЗПФ.