



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ

Дирекция „Централизирано възлагане и обществени поръчки“

УТВЪРЖДАВАМ:

ВЛАДИСЛАВ ГОРАНОВ

МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ И  
ЦЕНТРАЛЕН ОРГАН ЗА ПОКУПКИ

ДАТА: 15.11.2019г.

чл.59 от ЗЗЛД



ДОКЛАД № 2

От оценителната комисия, назначена със Заповед № ЗМФ-708/05.08.2019 г., чиято работа е възобновена със Заповед №ЗМФ-830/20.09.2019г., изм. със заповед № ЗМФ-934/24.10.2019г. за изпълнение на предоставените от възложителя писмени указания за допълване на Доклада, предаден с докладна записка № 93-17-224/05.09.2019г., с информация за взимане на решение за приключване на процедурата, във връзка с разглеждане и оценка на оферти за сключване на рамково споразумение за възлагане на централизирана обществена поръчка с предмет „Предоставяне на пощенски и куриерски услуги за органи на изпълнителната власт“, открита с Решение № РМФ-38/25.06.2019 г. на министъра на финансите и Централен орган за покупки и провеждана електронно в Системата за електронно възлагане на обществени поръчки (СЕВОП) на адрес <https://sevop.minfin.bg/>.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР,

Съгласно дадените писмени указания с докладна записка № 93-17-224/05.09.2019 г. и Заповед № ЗМФ-830/20.09.2019 г., изм. със заповед № ЗМФ-934/24.10.2019г., работата на комисията беше възобновена със задача да допълни Доклада по чл. 103, ал. 3 от ЗОП с необходимата информация за участниците в процедурата, с цел взимане на решение за приключване на процедурата. На основание чл. 106, ал. 5 от ЗОП представяме на Вашето внимание нов Доклад, съдържащ резултатите от действията на комисия в състав:

**Председател:** 1. Марта Пламенова, на длъжност: държавен експерт в отдел „Централизираните обществени поръчки“, дирекция “Централизирано възлагане и обществени поръчки”, Министерство на финансите, и

**Членове:**

2. Николай Стоименов, на длъжност: главен юрисконсулт в отдел „Централизираните обществени поръчки“, дирекция „Централизирано възлагане и обществени поръчки“, Министерство на финансите;

3. Гергана Петрова, на длъжност: главен експерт в сектор „Конкурсна дейност“, отдел „Административен“ в ДУССД, Министерство на вътрешните работи.

4. Елена Алексиева, на длъжност: главен експерт в отдел „Административно обслужване“, дирекция „Логистика“, Национална агенция по приходите;

5. Антония Антонова-Димитрова, на длъжност: юрисконсулт в дирекция “Обществени поръчки“, Държавен фонд „Земеделие“.

Комисията, на основание Заповед № ЗМФ-830/20.09.2019 г., изм. със Заповед № ЗМФ-934/24.10.2019 г., възобнови своята работа на 30.09.2019 г. в 11:00 ч. в сградата на Министерството на финансите, ул. „Г.С. Раковски“ № 102.

I. Комисията разгледа постъпилите на 13.09.2019 г. сигнал до Министерство на финансите от „Български пощи“ ЕАД, с писмо № 26-00-658/13.09.2019 г., по изпълнението на действащото рамково споразумение на Централния орган за покупки за предоставяне на пощенски услуги, за нуждите на възложителите по чл. 4, ал. 1 от ПМС № 385/2015 г., по което рамкови изпълнители са „Български пощи“ ЕАД, „Стар пост“ ООД и „МиБМ експрес“ ООД – участници по обособена позиция № 1 от настоящата процедура.

1.1. Комисията отправи запитване по цитирания сигнал на „Български пощи“ ЕАД до „Стар пост“ ООД и „МиБМ експрес“ ООД, съответно с писма изх. № № 26-00-687/01.10.2019 г. и 26-00-686/01.10.2019 г., с изискване на доказателства за изпълнение на услугите по сключените с „Български пощи“ ЕАД договори за ползване на пощенската им мрежа, а именно – приемо-предавателни протоколи, справки за размяна на пощенски пратки, попълнени образци от цитираните с дружеството договори, подробно описани в Протокол № 3 от работата на оценителната комисия.

1.2. Комисията извърши преценка на предоставените в определения от комисията срок доказателства за разменени пощенски пратки в изпълнение на действащия договор между „Български пощи“ ЕАД и „МиБМ експрес“ ООД, с писмо вх. № 26-00-686/11.10.2019 г., които онагледяват реалната размяна на пратки през последните 6 месеца.

1.3. Комисията извърши преценка на обстоятелствата, посочени в писмо вх. № 26-00-687/11.10.2019 г. от „Стар пост“ ООД, получено в определения от комисията срок, гласящо че в 6-месечния период, за който се изискват доказателства за обменени пратки, дружеството е използвало изцяло изградена собствена мрежа, без да е имало необходимост да използва мрежата на „Български пощи“ ЕАД, за да обслужи своите клиенти, поради което и не предоставя изисканите доказателства.

От изисканите и събрани по подадения сигнал от „Български пощи“ ЕАД доказателства комисията прецени, че не може да направи обосновани предположения, че участникът „Стар пост“ ООД няма възможност да изпълнява услуги в посочените в документацията населени места.

II. В изпълнение на указанията на възложителя комисията разгледа и подробно обсъди влезлите в сила решения на възложителите Държавен фонд „Земеделие“ (на 06.08.2018 г.) и „Овергаз мрежи“ АД (на 12.06.2019 г.), с които „Стар пост“ ООД е бил отстранен на основание чл. 54, ал. 1, т. 5, б. „а“ от ЗОП за представяне на документ с невярно съдържание, свързан с удостоверяване липсата на основания за отстраняване или изпълнението на критериите за подбор - отразено детайлно в приложения протокол № 3.

Решение № 2655/27.06.2018 г. на Държавен фонд „Земеделие“ е влязло в сила на 06 август 2018 г, като за него няма влязло в сила решение на КЗК или ВАС. Решение № ОМ-ИД/73 от 17.01.2019 г. на „Овергаз мрежи“ АД, е обжалвано от Обединение „Дайрект пост“ ООД, участници в което са „Дайрект Сървисис“ ООД и „Стар пост“ ООД пред КЗК, която потвърждава неговата законосъобразност с Решение № 308 от 07.03.2019 г., което по-късно е потвърдено от ВАС с Решение № 8908 от 12.06.2019 г., с което оставя в сила решението на КЗК.

III. Комисията констатира, че към момента на приключване работата на комисията назначена със заповед № 708/05.08.2019 г. и предаването на възложителя на доклада по чл. 103, ал. 3 от ЗОП, подписан от членовете на комисията на 28.08.2019 г., в Списъка по чл. 57, ал. 4 от ЗОП не е вписан нито един от участниците в процедурата. При възобновяване работата на комисията към 30.09.2019 г. също нито един от участниците в процедурата не е вписан в Списъка по чл. 57, ал. 4 от ЗОП.

1. Комисията отправи запитвания с писмо № 69-00-284/02.10.2019 г. и № 26-00-690/03.10.2019 г., съответно до Държавен фонд „Земеделие“ и „Овергаз мрежи“ АД с цел изясняване на обстоятелството, дали в качеството си на възложители са подали информация към Агенция по обществените поръчки по чл. 230, ал. 1, т. 6 от ЗОП за вписването на „Стар пост“ ООД в Списъка по чл. 57, ал. 4 от ЗОП, за когото са установили в проведените от тях процедури за възлагане на обществена поръчка, че са налице обстоятелства по чл. 54, ал. 1, т. 5, б. „а“ от ЗОП.

2. Комисията отправи запитвания с писма изх. № 93-17-247 от 04.10.2019 г. и № 93-17-247 от 08.10.2019 г. до АОП дали по отношение на „Стар пост“ ООД, съответно – на останалите участници в процедурата, а именно - „МиБМ експрес“ ООД, „Български пощи“ ЕАД, „Фасто куриер“ ЕООД, в Агенцията е постъпвала информация от възложители на обществени поръчки за нарушения по чл. 57 от ЗОП, какви основания са посочени (ако е подадена такава), и дали агенцията е разглеждала данните и взела решение за вписване на някои от посочените стопански субекти в този списък.

3. Комисията получи в отговор на отправените запитвания по т. 1. информация от Държавен фонд „Земеделие“ с писмо № 07-0400/37К от 11.10.2019 г., че е подал данни към АОП за „Стар пост“ ООД, за когото са установени обстоятелства по чл. 54, ал. 1, т. 5, б. „а“ от ЗОП и чл. 55, ал. 1, т. 4 от ЗОП в провеждана от него процедура за възлагане на обществена поръчка.

На 25.10.2019 г. комисията получи информация и от „Овергаз мрежи“ АД, че към 18.10.2019 г. е подадена информация към АОП за обединение „Дайрект пост“, в което членува „Стар пост“ ООД, по образец с изх. № ОМ.ИД-762/18.10.2019 г., като към съобщението до комисията са приложени Решение на ВАС № 8908/12.06.2019 г. и Решение № 308/07.03.2019 г. на КЗК.

4. На 28.10.2019 г., в отговор на отправените към агенцията запитвания по т. 2. от настоящия доклад, комисията получи от АОП информация, че по отношение на „МиБМ експрес“ ООД, „Български пощи“ ЕАД и „Фасто куриер“ ЕООД, не са постъпвали данни по чл. 108, ал. 2 от ППЗОП и нито едно от дружествата не е вписано в Списъка на стопанските субекти, за които са налице обстоятелства по чл. 54, ал. 1, т. 5, б. „а“ и чл. 55, ал. 1, т. 4 и т. 5 от ЗОП“.

На същата дата – 28.10.2019 г., комисията е уведомена от АОП с писмо вх. № 93-17-247 от 28.10.2019 г., че участникът „Стар пост“ ООД е вписан в Списъка на стопанските субекти, за които са налице обстоятелства по чл. 54, ал. 1, т. 5, буква „а“ и чл. 55, ал. 1, т. 4 и т. 5 от ЗОП, предвид получена информация по чл. 108, ал. 2 от ППЗОП и след направен преглед на представените доказателства, въз основа на които е установено, че е доказано безспорно основанието за включването на дружеството в Списъка по чл. 57, ал. 4 от ЗОП. В цитираното до комисията писмо се сочи, че „Стар пост“ ООД е вписано в списъка на 25.10.2019 г. със срок, за който се прилага основанието за отстраняване до 12.06.2022 г.

IV. Съгласно чл. 57, ал. 4 от ЗОП стопанските субекти, които са отстранени от процедура за възлагане на обществена поръчка поради наличие на обстоятелства по чл. 54, ал. 1, т. 5, б. „а“ от ЗОП се включват в списък, който е с информативен характер. Също така разпоредбата на чл. 57, ал. 5 от ЗОП, гласи, че в случай на отстраняване по чл. 54 и 55 от ЗОП, възложителят трябва да осигури доказателства за наличие на основания за отстраняване. Такива се представят на АОП по реда на чл. 108, ал. 2 и следващите от ППЗОП.

Вписването в списъка се извършва от АОП въз основа на заявление по образец, подадено от възложителите, а преценката на обстоятелствата се извършва също от АОП, която поддържа списъка и отразява началния момент, от който текат сроковете по чл. 57, ал. 3 от ЗОП – за информация на всички възложители, които провеждат обществени поръчки. Агенцията е компетентният орган, на когото чрез закона е вменено да прецени дали установените обстоятелства по конкретни решения на възложители, са достатъчно основание за вписването на даден стопански субект в Списъка по чл. 57, ал. 4 от ЗОП.

Прилагането на основанията за отстраняване по чл. 57 от ЗОП следва да се разглеждат в пряка връзка с вписаните в Списъка стопански субекти, за които са налице обстоятелства по чл. 54, ал. 1, т. 5, буква „а“ и чл. 55, ал. 1, т. 4 и т. 5 от ЗОП. Списъкът е с информативен характер, доколкото е необходимо да се оповести на останалите възложители за некоректни икономически оператори, вписани в него, срещу които е наложена предвидената от закона санкция да не участват в обществени поръчки за определения в цитираната норма срок. Или ако участват – същите да бъдат отстранявани поради некоректното си поведение пред други възложители, в чиито поръчки са участвали. Списъкът е с информативен характер за възложителите и техните оценителни комисии, които провеждат обществени поръчки, тъй като няма друг обективен и възможен начин те да се снабдят самостоятелно с тази информация (освен случайно) по отношение на отстранени участници на основанията, посочени в чл. 57 от ЗОП, по процедури на други възложители. Дори да е известена дадена оценителна комисия за влязло в сила решение на друг възложител, с което той е отстранил от своя процедура участник, на основание чл. 54, ал. 1, т. 5, б. „а“ от ЗОП, за да подходи равнопоставено към всички участници, би следвало тя да може да извърши проверка на всички решения на възложители, където останалите участници в процедурата са участвали и евентуално да установи, че за тях е, или не е приложимо задължителното основание по чл. 54, ал. 1, т. 5, б. „а“ от ЗОП. Тъй като такава проверка е практически неосъществима, списъкът по чл. 57 от ЗОП е предвиден да служи на възложителите като меродавна информация относно прилагането на отстраняването по чл. 54, ал. 1, т. 5, б. „а“, във връзка с чл. 57 от ЗОП и следва същите да могат да се ползват от тази информация при прилагането на цитираната норма.

Съгласно чл. 57, ал. 1 от ЗОП възложителят отстранява от процедурата кандидат или участник, за когото са налице основанията по чл. 54, ал. 1 от ЗОП и посочените от възложителя обстоятелства по чл. 55, ал. 1 от ЗОП, възникнали преди или по време на процедурата. Разпоредбата на чл. 57, ал. 3, т. 2 от ЗОП, указва, че основанията за отстраняване се прилагат до изтичане на три години от датата на влизането в сила на решението на възложителя, с което кандидатът или участникът е отстранен за наличие на обстоятелства по чл. 54, ал. 1, т. 5, буква „а“ от ЗОП.

С оглед на гореописаните обстоятелства и информацията, въз основа на която въпросният икономически оператор е вписан в списъка по чл. 57, ал. 4 от ЗОП, комисията счита, че за участника „Стар пост“ ООД е налице задължителното основание за отстраняване по чл. 54, ал. 1, т. 5, б. „а“ от ЗОП поради представяне на документ с невярно съдържание (ЕЕДОП), свързан с удостоверяване липсата на основания за отстраняване. Публикуването на установения по отношение на „Стар пост“ ООД факт в „Списък на стопански субекти, за които са налице обстоятелствата по чл. 54, ал. 1, т. 5, б. „а“ и чл. 55, ал. 1, т. 4 и 5 ЗОП“ на интернет страницата на АОП е от дата 25.10.2019 г., като срокът за който се прилага основанията за отстраняване е до 12.06.2022 г.

В Обявлението за поръчка и Документацията за участие в настоящата процедура, Възложителят изрично е посочил: „Възложителят ще отстрани от участие всеки участник, за когото са налице обстоятелствата: 1. по чл. 54, ал. 1 от ЗОП; ... ..“

В съответствие с горното, комисията предлага на възложителя участникът „Стар пост“ ООД да бъде отстранен от участие в настоящата процедура по обособена позиция 1 „Предоставяне на пощенски услуги за органи на изпълнителната власт“ и обособена позиция

2 „Предоставяне на куриерски услуги за органи на изпълнителната власт“, на основание чл. 54, ал. 1, т. 5, б. „а“ от ЗОП във връзка с чл. 57, ал. 3, т. 2, б. „а“ от ЗОП – „възложителят отстранява участник, който е представил документ с невярно съдържание, свързан с удостоверяване липсата на основания за отстраняване или изпълнението на критериите за подбор“, тъй като съгласно чл. 57, ал. 3 от ЗОП основанието се прилага до три години от влизане в сила решението на възложителя, с което участникът е бил отстранен на основание чл. 54, ал. 1, т. 5, б. „а“ от ЗОП.

Доказателства във връзка с чл. 57, ал. 5 от ЗОП са: *Решение № ОМ-ИД-73/17.01.2019 г. на „Овергаз мрежи“ АД, Решение на КЗК № 308/07.03.2019 г. по преписка № 125/01.02.2019 г. и решение на ВАС № 8908/12.06.2019 г., публикувани на следния интернет адрес <https://zop.overgas.bg/offer/8824/> и информация за включване в Списъка по чл. 57 от ЗОП:[http://rop3-appl.aop.bg:7778/portal/page?\\_pageid=93.942265&\\_dad=portal&\\_schema=PORTAL](http://rop3-appl.aop.bg:7778/portal/page?_pageid=93.942265&_dad=portal&_schema=PORTAL).*

V. Във връзка с горното и след като установи, че след отстраняването на „Стар пост“ ООД от по-нататъшно участие в процедурата по об.п.1 и об.п.2, не са налице обстоятелства по чл.72 от ЗОП, комисията предлага на Възложителя промяна в класирането, както следва:

Обособена позиция 1:

1. „Български пощи“ ЕАД с предложена обща цена **12 229 228,40 лв.**
2. „МиБМ експрес“ ООД с предложена обща цена **12 311 979,60 лв.**

Обособена позиция 2:

1. „МиБМ експрес“ ООД с предложена обща цена **1 528 511,00 лв.**
2. „Български пощи“ ЕАД с предложена обща цена **1 531 509,40 лв.**
3. „Фасто куриер“ ЕООД с предложена обща цена **1 671 871,80 лв.**

Обособена позиция 3:

1. „Ми БМ експрес“ ООД с предложена обща цена **510 365,00 лв.**
2. „Български пощи“ ЕАД с предложена обща цена **512 495,00 лв.**

Възложителят е обявил в Указанията за участие и Обявлението, че ще сключи отделно рамково споразумение за всяка обособена позиция с **първите 3 (трима)** класирани участници по съответната обособена позиция.

Въз основа на предварително обявените условия, подадените ценови предложения, извършеното класиране и на основание чл. 60, ал. 1, т. 3 от ППЗОП, Комисията предлага на Възложителя да бъдат сключени рамкови споразумения със следните участници:

По обособена позиция 1 „Предоставяне на пощенски услуги за органи на изпълнителната власт и техни администрации“ с участниците:

**„Български пощи“ ЕАД и  
„МиБМ Експрес“ ООД.**

По обособена позиция 2 „Предоставяне на вътрешни куриерски услуги за органи на изпълнителната власт на изпълнителната власт и техни администрации“ с участниците:

**„МиБМ Експрес“ ООД,  
„Български пощи“ ЕАД и  
„Фасто куриер“ ЕООД.**

По обособена позиция 3 Предоставяне на международни куриерски услуги за органи на изпълнителната власт на изпълнителната власт и техни администрации“ с участниците:

**„МиБМ Експрес“ ООД и  
„Български пощи“ ЕАД.**

Моля за утвърждаване на Доклад № 2 от работата на комисията.

Приложения: Протоколи 1, 2 и 3 от работата на комисията, Доклад № 1 по чл. 103, ал. 3 от ЗОП, заедно с особено мнение от Антония Антонова-Димитрова, Извършена публикация от 25.10.2019 г. в Списъка по чл. 57, ал. 4 от ЗОП, поддържан от АОП.

ДАТА: 13.11.2019г.

**ОЦЕНИТЕЛНА КОМИСИЯ**

ПРЕДСЕДАТЕЛ: 1. Марта Пламенова ..... чл.59 от 33ЛД

ЧЛЕНОВЕ:

2. Николай Стоименов ..... чл.59 от 33ЛД

3. Гергана Петрова ..... чл.59 от 33ЛД

4. Елена Алексиева ..... чл.59 от 33ЛД

5. Антония Антонова-Димитрова ..... чл.59 от 33ЛД