



ДЪРЖАВЕН
ФОНД
ЗЕМЕДЕЛИЕ

София 1618, бул. „Цар Борис III“ 136
тел.: 02/81-87-224, 02/81-87-264
факс: 02/95-23-567, op_dfz@dfz.bg, www.dfz.bg



ISO 9001
ISO 27001



0063

ДО
Г-ЖА МАРТА ПЛАМЕНОВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯ ЗА
ПРОВЕЖДАНЕ НА ПРОЦЕДУРА ПО
ЗОП

ОСОБЕНО МНЕНИЕ

към Протокол № 1 от работата на комисия

от

Антония Антонова-Димитрова – юрисконсулт в Държавен фонд „Земеделие“ и член на комисия, назначена със заповед № ЗМФ - 708/05.08.2019 г. на заместник - министър на финансите и изпълномощен възложител

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,

Със заповед № ЗМФ - 708/05.08.2019 г. на заместник - министър на финансите и изпълномощен възложител съм включена, като член на комисия, назначена със задача да разгледа и оцени постъпилите оферти за участие в електронна открита процедура за възлагане на централизирана обществена поръчка с предмет „Предоставяне на пощенски и куриерски услуги за нуждите на органите на изпълнителната власт“, организирана от Централния орган за покупки, провеждана електронно в Системата за електронно възлагане на обществени поръчки (СЕВОП) на адрес <https://sevor.minfin.bg/>.

В определения от Възложителя краен срок за подаване на оферти, в СЕВОП са постъпили 4 (четири) оферти, както следва:

Оферта №	Име на участника	Дата и час на подаване в СЕВОП	Обособена позиция, за която участникът кандидатства
1.	„М и БМ Експрес“ ООД	01.08.2019 г. 17:13:28 ч.	1, 2, 3
2.	„Български пощи“ ЕАД	01.08.2019 г. 17:46:48 ч.	1, 2, 3
3.	„Фасто Куриер“ ЕООД	01.08.2019 г. 17:48:47 ч.	2
4.	„Стар Пост“ ООД	01.08.2019 г. 22:01:50 ч.	1, 2

В периода от 05.08.2019 г. до 12.08.2019 г. в изпълнение на горепосочената заповед се включих в работата на комисията по разглеждане на документите по чл. 39, ал. 2 от ППЗОП за съответствие с изискванията към личното състояние и критериите за подбор, поставени от Възложителя.

Считам, че при разглеждането на ЕЕДОП – ите, представени от участника „Стар Пост“ ООД, по обособена позиция № 1 и обособена позиция № 2, комисията неправилно с мнозинство 4/1 гласа взе решение, че за участника не са налице задължителните основания за отстраняване по чл. 54, ал. 1, т. 5, б. „а“ от ЗОП.

Моята позиция е, че участника „Стар Пост“ ООД следва да бъде отстранен от участие в процедурата на основание чл. 54, ал. 1, т. 5, б. „а“ във връзка с чл. 57, ал. 1 и ал. 3, т. 2, б. „а“ от ЗОП, поради следните мотиви:

Съгласно точка VI.3. „Допълнителна информация“ от Раздел VI. на обявлението за поръчка на Възложителя „*Възложителят ще отстрани от участие всеки участник, за когото са налице обстоятелствата: 1. По чл. 54, ал. 1 от ЗОП, 2. по чл. 55, ал. 1, т. 1-3 от ЗОП, по чл. 107 от ЗОП.....*“.

Разпоредбата на чл. 39, ал. 2, т. 1 от ЗОП гласи, че „*Заявлението за участие включва най-малко следните документи: 1. (изм. – ДВ, бр. 17 от 2019 г., в сила от 1.03.2019 г.) единен европейски документ за обществени поръчки (ЕЕДОП) в съответствие с изискванията на чл. 67 от ЗОП и условията на възложителя*“. Съгласно чл. 67, ал. 1 от ЗОП: „*При подаване на заявление за участие или оферта кандидатът или участникът декларира липсата на основанията за отстраняване и съответствие с критериите за подбор чрез представяне на единен европейски документ за обществени поръчки (ЕЕДОП). В него се предоставя съответната информация, изисквана от възложителя, и се посочват националните бази данни, в които се съдържат декларираните обстоятелства, или компетентните органи, които съгласно законодателството на държавата, в която кандидатът или участникът е установен, са длъжни да предоставят информация.*“

В хода на работата на комисията по разглеждане на документите на участниците, уведомих членовете ѝ, че в качеството си на служител на ДФ „Земеделие“ съм запозната със следната информация за участника „Стар Пост“ ООД:

1. „Стар пост“ ООД е участвало в процедура за провеждане на вътрешен конкурентен избор на изпълнител по възложена централизирана обществена поръчка с Рамково споразумение № СПОР-25 от 04.10.2018 г. с предмет: „Предоставяне на пощенски и куриерски услуги за нуждите на органите на изпълнителната власт и техните администрации“, обособена позиция № 1 „Предоставяне на пощенски услуги за органите на изпълнителната власт и техните администрации“ с Възложител Държавен фонд „Земеделие“.

С Решение № 03-РД/2655 от 27.06.2018 г. на Изпълнителния директор на Държавен фонд „Земеделие“ участника „СТАР ПОСТ“ ООД е отстранен от участие в процедурата на основание чл. 54, ал. 1, т. 5, буква „а“ от ЗОП, във връзка с чл. 57, ал. 1 от ЗОП, тъй като същият е представил документ с невярно съдържание, свързан с удостоверяване липсата на основания за отстраняване от процедурата. Същото е влязло в сила на 13.08.2018 г.

Мотивите за отстраняване на участника са следните:

В процеса на работа на комисия, назначена със Заповед № 03-РД/2292 от 13.06.2018 г., изменена със Заповед № 03-РД/2292 от 18.06.2018 г. на Изпълнителния директор на ДФ „Земеделие“ същата е получила информация, че на „Стар Пост“ ООД са наложени неустойки за виновно неизпълнение на задълженията по Договор № 01-2600/4186 от 19.07.2017 г. с предмет: „Осигуряване на пощенски и куриерски услуги за нуждите на Държавен фонд „Земеделие“. Санкцията е в размер на 1 500.00 (хиляда и петстотин) лева и е наложена на 22.02.2018 г., на основание чл. 19 от договора.

Предвид получената информация за наложена неустойка на „Стар Пост“ ООД, комисията единодушно е взела решение да прегледа отново представеният ЕЕДОП от участника в Част III: „Основания за изключване“, раздел В: „Основания, свързани с несъстоятелност, конфликти на интереси или професионално нарушение“. На въпроси:

- „Случвало ли се е в миналото договор за обществена поръчка, договор за поръчка с възложител или договор за концесия на икономическия оператор да е бил предсрочно прекратен или да са му били налагани обезщетения или други подобни санкции във връзка с такава поръчка в миналото?“, участника „Стар Пост“ ООД е декларирал „НЕ“.

- „Може ли икономическият оператор да потвърди, че:

а) не е виновен за подаване на неверни данни при предоставянето на информацията, необходима за проверката за липса на основания за изключване или за изпълнението на критериите за подбор;

б) не е укрил такава информация

в) може без забавяне да предостави придружаващите документи, изисквани от възлагащия орган или възложителя; и

г) не се е опитал да упражни неопозволено влияние върху процеса на вземане на решения от възлагащия орган или възложителя, да получи поверителна информация, която може да му даде неоправдани предимства в процедурата за възлагане на обществена поръчка, или да предостави поради небрежност подвеждаща информация която може да окаже съществено влияние върху решенията по отношение на изключването, подбора или възлагането?“ е декларирал „ДА“.

Комисията е установила, че декларираното в ЕЕДОП, не отговаря на истината, тъй като „Стар Пост“ ООД има наложена неустойка по изпълнението на договор за обществена поръчка сключен със самият Възложител по настоящата процедура.

В следствие на гореописаното Комисията е констатирала, че за участник „Стар Пост“ ООД са налице основания за задължително отстраняване съгласно чл. 54, ал. 1, т. 5, б. „а“ от ЗОП, а именно: „Възложителят отстранява от участие в процедура за възлагане на обществена поръчка кандидат или участник, когато е представил документ с невярно съдържание, свързан с удостоверяване липсата на основания за отстраняване или изпълнението на критериите за подбор“.

Предвид гореизложеното комисията е предложила участникът „Стар Пост“ ООД да бъде отстранен от участие в процедурата на основание чл. 54, ал. 1, т. 5, буква „а“ във връзка с чл. 57, ал. 1 от ЗОП.

Цялата информация е налична на интернет страницата на Държавен фонд „Земеделие“ в профила на купувача, преписка 005 от 2018 г. - <http://dfz.bg/bg/client-profile/procedure-zop?YlvmS1RacnH797zA9WTVFfpL0dmi%2bqX3Z6OXGBhxGmlHuZcK%2buye8e1T%2bYWSFB1j7W8MPEMCQPojXnWZTVzZ6g%3d%3d>.

2. „Стар пост“ ООД, като част от Обединение „Дайрект Пост“ е участвало в процедура за възлагане на обществена поръчка чрез публично състезание с предмет: „Извършване на услугата Хибридна поща за всички градове от лицензионните територии на „Овергаз Мрежи“ АД“, открита с Решение изх. № ОМ-ИД-1786/20.11.2018 г. и Обявление, публикувано в регистъра на обществените поръчки на 20.11.2018 г. с идентификационни номера съответно № 879416 и № 879418. Процедурата е с уникален № 04878-2018-0008 в регистъра на АОП.

На 17.01.2019 г. изпълнителният директор на "Овергаз мрежи" АД е издал Решение № Решение № ОМ-ИД-73. Със същото е отстранен от участие в процедурата участникът Обединение "Дайрект Пост" (на основание протокол № ТП21-2/10.01.2019 г. на комисията) на основание чл. 54, ал. 1, т. 5, б. „а“ във връзка с чл. 57, ал. 2 от ЗОП, като фактическото основание е, че: Обединение "Дайрект Пост" не отговаря на изискванията на възложителя по отношение на личното състояние, а именно:

Дружеството "Стар Пост" ООД, като участник в Обединение "Дайрект Пост" с оферта с вх. № ОМ-ТП-26/11.12.2018 г. е предоставил ЕЕДОП, в който е отговорил на въпроса в Част III, раздел "В" "случвало ли се е в миналото договор за обществена поръчка, договор за поръчка с

възложител или договор за концесия на икономическия оператор да е бил предсрочно прекратен или да са му били налагани обезщетения или други подобни санкции във връзка с такава поръчка в миналото?" с "НЕ". С протокол № ТП21-1/18.12.2018 г. на участника (в това число и на лицата, участващи в обединението) на основание чл. 54, ал. 9 от ППЗОП са дадени указания и възможност (в срок от 5 работни дни) да отстранят нередовности в представената оферта.

С допълнително предоставените документи с вх. № ОМ-В6002-2494/21.12.2018 г. и допълнително предоставеният ЕЕДОП от участника в обединението "Стар Пост" ООД, последният отново е отговорил с "НЕ" на въпроса в Част III, раздел "В" "случвало ли се е в миналото договор за обществена поръчка, договор за поръчка с възложител или договор за концесия на икономическия оператор да е бил предсрочно прекратен или да са му били налагани обезщетения или други подобни санкции във връзка с такава поръчка в миналото?".

Комисията, след проверка на страницата на Агенция за обществени поръчки е установила, че Договор № 01 2600/4186/19.07.2017 г., сключен между "Стар Пост" ООД (като изпълнител) и ДФ "Земеделие" (като възложител) е предсрочно прекратен, като изпълнената част от договора е 41.96 %, видно от обявление за приключване на договор за обществена поръчка в преписка № 00737-2017-003. В същото обявление в раздел IV. 7.) е посочено, че във връзка с изпълнението на договора се дължат или са платени неустойки в размер на 1 500 лв. от страна на изпълнителя. Комисията също така е установила, че в рамките на друга процедура с възложител ДФ "Земеделие", "Стар Пост" ООД, като участник не е предоставил вярна информация относно наложени му неустойки, като е укрил същата от органа на възложителя и не я е посочил надлежно в Част III, раздел "В" на предоставения с офертата му ЕЕДОП. Изложеното е обективизирано в Решение № ЗРД/2655 от 27.06.2018 г. на възложителя - ДФ "Земеделие".

Във връзка с изложеното по-горе и като е разгледал приложените документи, установяващи посочените обстоятелства, възложителят е приел извода на комисията за наличие на основание за отстраняване на участника (поради наличие на обстоятелства за юридическо лице, участник в обединението), тъй като последният се е опитал да повлияе на решението от страна на възложителя, свързано с отстраняването, подбора или възлагането, като не е предоставил цялата информация или същата е невярна и/или неточна и като е посочил отговор "НЕ" в Част III, раздел "В" на ЕЕДОП, дружеството "Стар Пост" ООД е укрило информация относно заплащане на неустойки по договор за обществена поръчка и относно предсрочно виновно прекратяване на горепосочения договор. Изводът на Комисията, че участникът е предоставил документ с невярно съдържание, свързан с удостоверяване липсата на основания за отстраняване или изпълнението на критериите за подбор се подкрепя от приложените документи и информация, достъпна на публичния регистър на обществените поръчки при Агенция по обществени поръчки.

Решение № ОМ-ИД-73 от 17.01.2019 г. е обжалвано пред КЗК, като с Решение № 308 от 07.03.2019 г. на КЗК по преписка вх. № КЗК-125/01.02.2019 г. жалбата е оставена без уважение и решението на Възложителя обявено за законосъобразно. Обединение „Дайрект Пост“, с участници „Дайрект Сървисис“ ООД и „Стар пост“ ООД, е обжалвало пред ВАС Решение № 308 от 07.03.2019 г. на КЗК. С Решение № 8908 от 12.06.2019 г. на ВАС се оставя в сила Решение № 308 от 07.03.2019 г. на КЗК, съответно отново решението на Възложителя е обявено за законосъобразно.

Решение № ОМ-ИД/73 от 17.01.2019 г. на изпълнителният директор на "Овергаз мрежи" АД е потвърдено, като законосъобразно и от двете инстанции и е влязло в сила на 12.06.2019 г.

Видно от гореизложеното при участието си в процедури за възлагане на обществени поръчки, участникът „Стар пост“ ООД не веднъж, включително и по настоящата процедура е подавал документи с невярно съдържание свързани с удостоверяване липсата на основания за отстраняване или изпълнението на критериите за подбор, като това обстоятелство е установено чрез влязъл в сила акт, а именно: **Решение № 03-РД/2655 от 27.06.2018 г. на Изпълнителния**

директор на Държавен фонд „Земеделие“ и Решение № ОМ-ИД/73 от 17.01.2019 г. на Изпълнителния директор на "Овергаз мрежи" АД и е отстраняван от участие в процедури на основание чл. 54, ал. 1, т. 5, б. "а" от ЗОП.

С оглед гореизложеното, считам че за участника в настоящата процедура „Стар пост“ ООД са налице основания за задължително отстраняване на основание чл. 54, ал. 1, т. 5, б. "а" във връзка с чл. 57, ал. 1 и ал. 3, т. 2, б. „а“ от ЗОП.

Съгласно разпоредбата на чл. 57, ал. 1 от ЗОП *„Възложителят отстранява от процедурата кандидат или участник, за когото са налице основанията по чл. 54, ал. 1 и посочените от възложителя обстоятелства по чл. 55, ал. 1, възникнали преди или по време на процедурата.“*

Предвид разпоредбата на чл. 57, ал. 3, т. 2, б. „а“ от ЗОП, основаниято за отстраняване се прилага до изтичане на три години от датата на влизането в сила на решението на възложителя, с което кандидатът или участникът е отстранен за наличие на обстоятелствата по чл. 54, ал. 1, т. 5, буква "а" от ЗОП.

Следва да се добави, че участника „Стар Пост“ ООД при подаването на ЕЕДОП си по обособена позиция № 1 и обособена позиция № 2 по настоящата процедура не е декларирал, че за него е възникнало основание за отстраняване по смисъла на чл. 54, ал. 1, т. 5, б. „а“ от ЗОП, при положение, че същото датира от 13.08.2018 г. Подадените от участника ЕЕДОП-и по двете обособени позиции са от 01.08.2019 г., т.е. към момента на декларирането на сочените обстоятелства, Решение № 03-РД/2655 от 27.06.2018 г. на Изпълнителния директор на Държавен фонд „Земеделие“ и Решение № ОМ-ИД/73 от 17.01.2019 г. на Изпълнителния директор на "Овергаз мрежи" АД вече са били факт.

При участието си в настоящата процедура, считам че участникът е длъжен да подаде информация за представяне на документ с невярно съдържание по предходна процедура. Още повече разпоредбата на чл. 46, ал. 1 от ППЗОП вмениява задължение на участниците да уведомяват писмено възложителя в 3-дневен срок от настъпване на обстоятелството по чл. 54, ал. 1 от ЗОП.

„Стар пост“ ООД не само не са декларирали това обстоятелство, а и в представените ЕЕДОП-и по обособена позиция № 1 и обособена позиция № 2 в настоящата процедура в Част III. Основания за изключване, раздел. В. „Основания, свързани с несъстоятелност, конфликт на интереси и професионално нарушение“, участникът е отговорил утвърдително, че може да потвърди, че не е виновен за подаване на неверни данни при предоставянето на информацията, необходима за проверката за липса на основания за изключване или за изпълнението на критериите за подбор; не е укрил такава информация; може без забавяне да предостави придружаващите документи, изискани от възлагащия орган или възложителя; не се е опитал да упражни неправомерно влияние върху процеса на вземане на решение на възлагащия орган или възложителя, което видно от гореизложеното не отговаря на истината.

В настоящото ми особено мнение са отразени мотивите за несъгласието ми с решението на комисията, относно участника „Стар пост“ ООД, взето в протокол № 1 от работата на комисията.

Дата: 12.08.2019 г.

С уважение:..... чл.59.от.ЗЗПД....

Антония Антонова-Димитрова