

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието*
(Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)

Институция: Агенция по обществени поръчки	Нормативен акт: Постановление за приемане на график за прилагане на централизираната електронна платформа при възлагане на обществени поръчки
За включване в оперативната програма на Министерския съвет за периода: Второто полугодие на 2019 г.	Дата: 11.12.2019 г.
Контакт за въпроси: Галя Манасиева – директор на дирекция „Законодателство и методология“, Агенция по обществени поръчки Христина Денева-Кирчева – началник на отдел „Правна уредба и методология“, дирекция „Законодателство и методология“, Агенция по обществени поръчки	Телефон: 02 9859 7120 02 9859 7121

1. Дефиниране на проблема:

1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.

Към момента съществува неяснота относно етапите и реда за въвеждане на централизираната електронна платформа за възлагане на обществени поръчки, липсва график за поетапно прилагане на платформата, не са определени групите възложители и началния момент, от който те ще започнат да я използват.

Основните причини, които налагат приемане на Постановление на Министерския съвет за приемане на график за използване на централизираната електронна платформа по чл. 39а от Закона за обществените поръчки произтичат от следните обстоятелства:

- Въвеждане на поетапно прилагане на централизираната електронна платформа за възлагане на обществени поръчки в страната;
- Изпълнение на законоустановено задължение за приемане на график за въвеждане на платформата;
- Необходимост от детайлно посочване на групите възложители и началния момент, от който те ще започнат да прилагат платформата.

1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

Директивите на ЕС за обществените поръчки от 2014 г. изискват от държавите членки да осигурят условия за преминаване към електронно възлагане, като установят

електронен обмен на комуникация при провеждане на процедурите и въведат най-малко изпращане и получаване на електронни оферти. За изпълнение на това изискване в ЗОП е регламентирано използване на национална електронна платформа, считано от 1.11.2019 г. Чрез платформата ще се реализира цялостния процес свързан с възлагане на обществените поръчки, който включва етапите на планиране, подготовка, откриване, провеждане и приключване на всички видове процедури, сключване на договори, фактуриране и разплащане. Офертите ще могат да бъдат подавани по електронен път.

Към момента чрез електронни средства е осигурено и се прилага само електронното обявяване на поръчките в националния Регистър на обществените поръчки и в Официален вестник на ЕС. Осигурена е публичност на информацията за поръчките по националните и европейски прагове чрез публикуване на относимите документи за тях на профилите на купувачите на възложителите. Понастоящем поради липсата на платформа, на стопанските субекти не е осигурена възможност да подават електронни оферти, а на възложителите – да провеждат процедурите, да избират изпълнител и да сключват договори и рамкови споразумения чрез електронни средства.

Съгласно § 141, т. 3 от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за обществените поръчки (ЗОП) от 1 ноември 2019 г. се въвежда Централизирана автоматизирана информационна система „Електронни обществени поръчки“ (ЦАИС ЕОП) при възлагане на обществените поръчки в страната.

С § 77 от Закона за изменение и допълнение на Закона за пазарите за финансови инструменти (обн. ДВ, бр. 83 от 22.10.2019 г.) Народното събрание прие промени, които касаят използването на електронната платформа. Съгласно посочената разпоредба задължението за използване на платформата следва да бъде организирано поетапно за отделни групи възложители, въз основа на график, приет с постановление на Министерския съвет в срок до 15 януари 2020 г.

Осигуряване прилагането на промените в закона не може да се реши в рамките на съществуващото законодателство и може да се реализира само чрез постановление за приемане на график за използване на централизираната електронна платформа.

1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Не са извършени последващи оценки на проекта на постановление.

2. Цели:

Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?

С приемане на постановлението се цели изпълнение на законовото задължение за определяне на последователността, по която ще се прилага платформата от различните групи възложители в страната.

С проекта на постановление са предвижда използването на платформата да стане на два етапа – от 1 януари и от 1 април 2020 г. за различни групи възложители.

На първия етап задължението ще влезе в сила за Министерския съвет; за министрите; за ръководителите на държавните агенции, държавните комисии и

изпълнителните агенции; както и някои от по-големите общини и няколко секторни възложители – държавни предприятия и търговски дружества с държавно участие, които възлагат повече и по-големи по стойност поръчки.

Всички останали възложители по ЗОП ще са задължени да прилагат платформата от 1 април 2020 г.

Поетапното въвеждане ще даде възможност за проследяване и по-ефективно контролиране стабилността на системата в условията на реална експлоатация. Същевременно Агенцията по обществени поръчки ще може да се осигури своевременно съдействие и по-ефективна подкрепа на съответните възложители, които я използват, така че да се отстраняват бързо допускани грешки и да се предотврати възникването на проблеми за останалите възложители.

С въвеждането на графика се цели минимизиране на рисковете и осигуряване на плавно преминаване към изцяло електронен процес на възлагане от всички възложители в страната.

Графикът следва да се приеме от МС до 15 януари 2020 г., като се спазят и сроковете за междуведомствено съгласуване и обсъждане на проекта чрез Портала за обществени консултации.

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).

Пряко засегнати страни от приемането на графика са възложителите на обществени поръчки, доколкото с него ще се определи възникването на задължението им да използват централизираната електронна платформа при възлагане на поръчки. Към момента техният брой е близо 6 000, като от 1 януари 2020 г. се предвижда да започнат да използват платформата около 100 от тях, преобладаваща част от които са органи на изпълнителната власт. С въвеждане на електронната платформа те ще следва да извършват всички действия във връзка с възлагането чрез нея.

Пряко заинтересовани от приемането на графика са и стопанските субекти, както български, така и чуждестранни, които участват в поръчките. Всички лица, които възнамеряват да участват в поръчки на възложителите, прилагащи по график платформата, ще е необходимо да се регистрират и да извършват необходимите действия чрез нея.

Косвено заинтересовани страни от приемането на акта ще са органите с функции в областта на обжалването и контрола по ЗОП, като КЗК, ВАС, СП, АОП, АДФИ, ИА „ОСЕС“, УО на ОП. При изпълнение на техните правомощия, те ще трябва да съобразяват графика за прилагане на електронната платформа от контролираните от тях възложители.

Актът ще окаже пряко въздействие върху дейността на АОП, доколкото се засягат нейни функции по управлението и поддържането на платформата. Предвижда се агенцията да осигурява техническа и методическа подкрепа на възложителите и стопанските субекти, които използват платформата, предимно чрез обучения, различни ръководства за потребителите и поддържан от нея национален телефон за връзка с

Център за обслужване на клиенти.

4. Варианти на действие:

Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта "без действие".

Вариант за действие 1: „Без действие“.

Не се приема Постановление на Министерския съвет за приемане на график за използване на централизираната електронна платформа по чл. 39а от Закона за обществените поръчки, в резултат на което:

- Не се осигуряват необходимите нормативни предпоставки за поетапно въвеждане и прилагане на изцяло електронно възлагане;
- Не се изпълнява законоустановеното задължение за приемане на график за въвеждане на централизираната електронна платформа;
- Не се определят групите възложители и етапите, от които те ще започнат да прилагат платформата;
- Липсата на график ще създаде неяснота, правна несигурност и предпоставки за допускане на грешки в практиката и налагане на санкции;
- Не се изпълняват изискванията на ЗОП и европейските директиви в областта, за използване на изцяло електронни средства за обмен при възлагане на поръчки;
- Не се решават дефинираните проблеми от липсата на нормативна уредба за реда за прилагане на платформата;
- Не се постигат целите за нормативно уреждане на етапите за преминаване към изцяло електронно възлагане на поръчки.

Вариант за действие 2: Приема се Постановление на Министерския съвет за приемане на график за използване на централизираната електронна платформа по чл. 39а от Закона за обществените поръчки, в резултат на което:

- Изпълнява се изискването на ЗОП за преминаване към поетапно използване на електронната платформа при възлагане на поръчки;
- Установяват се точно групите възложители и момента, от който възниква задължението им за използване на платформата;
- Осигуряват се ясни условия за поетапно преминаване към изцяло електронен възлагателен процес;
- Изпълняват се изискванията на европейските директиви за използване на изцяло електронни средства при провеждане на процедури за възлагане на поръчки;
- Постига се целта за нормативно уреждане на етапите за прилагане на електронната платформа при възлагане на поръчки, като по този начин се решават дефинираните проблеми.

Предлаганият проект на акт ще засегне всички възложители по ЗОП. Предвижда се те да бъдат обхванати в две групи, в зависимост от началната дата, от която ще използват задължително електронната платформа. На първия етап ще започнат да я прилагат възложителите, които са най-активни и имат най-голям опит и подготовка при организиране и провеждане на поръчки. Те имат изградени административни звена,

отговорни да възлагат поръчки. Голяма част от тях са преминали обучения за запознаване и прилагане на платформата. Не се установява необходимост от промени в други нормативни актове.

Анализът на разгледаните варианти води до изводът, че препоръчителният вариант за действие е приемането на графика за използване на електронната платформа.

5. Негативни въздействия:

Опишете качествено (при възможност - и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.

Вариант за действие 1 „Без действие“.

Икономически негативни въздействия:

В случай, че не се приеме график за използване на централизираната електронна платформа при възлагане на обществени поръчки, възниква неяснота относно етапите и реда, по който тя се въвежда. Това ще доведе до правна несигурност за всички възложители в страната и създаване на предпоставки за допускане на грешки и налагане на санкции. Косвено негативно въздействие от забавянето или невъвеждането на електронно възлагане е невъзможността за възложителите да намалят административните си разходи по подготовката и провеждането на процедурите.

Използването на платформата от стопанските субекти зависи от обявените поръчки от възложителите. Поради това косвени негативни икономически въздействия за тях биха се проявили чрез невъзможността да се намалят разходите им за участие в поръчките.

Забавянето или невъвеждането по график на платформата създава предпоставки за стартиране на процедура от ЕК за налагане на санкции за страната поради неприлагане на изискванията на Директива 2014/24/ЕС, Директива 2014/25/ЕС и Директива 2014/55/ЕС по отношение на електронното възлагане.

Социални негативни въздействия:

Не се очакват преки социални негативни въздействия.

Екологични негативни въздействия:

Не се очакват преки екологични негативни въздействия. Косвен резултат от липсата на график или забавяне използването на платформата се явява невъзможността за възложителите и стопанските субекти да редуцират някои разходи с екологични характеристики (напр. за канцеларски материали и консумативи).

Липсата на нормативно уреждане на поетапното използване на платформата ще окаже негативно въздействие върху всички посочени групи заинтересовани страни, които няма да са информирани и подготвени своевременно за нейното прилагане. То би създавало правна несигурност и предпоставки за допускане на грешки и нарушения

основно от страна на възложителите. За стопанските субекти негативното въздействие се изразява най-вече в неяснота относно поръчките, в които могат да участват чрез платформата и възможността да се подготвят своевременно за това.

Вариант за действие 2

Приема се Постановление за приемане на график за използването на централизираната електронна платформа по чл. 39а от Закона за обществените поръчки. Не се идентифицират конкретни икономически, социални, екологични и др. негативни въздействия.

6. Положителни въздействия:

Опишете качествено (при възможност - и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.

Вариант за действие 1 „Без действие“.

При този вариант не се идентифицират положителни въздействия.

Вариант за действие 2

Приема се Постановление на Министерския съвет за приемане на график за използване на централизираната електронна платформа по чл. 39а от Закона за обществените поръчки.

Икономически положителни въздействия:

В дългосрочен план използването на електронната платформа ще доведе до чувствително снижаване на разходите както на възложителите, така и на всички други органи и лица, които я ползват. Очаква се това да се отрази в най-голяма степен на етапите от възлагателния процес, при които се изпращат и/или публикуват съответните документи. Възможностите на електронното възлагане ще доведат до съкращаване на времето за подготовка и възлагане на поръчката.

Социални положителни въздействия:

Приемането на график за използване на платформата ще даде възможност на възложителите да се информират своевременно за влизане в сила на задължението им да възлагат поръчки чрез нея. Това ще им позволи да осигурят необходимия административен и технически капацитет.

Възлагането на поръчки чрез електронната платформа ще улесни значително участието на стопанските субекти. Чрез нея те ще могат да подготвят всички необходими документи, включително офертите, като същевременно ги изпращат на възложителя по електронен път. Цялата комуникация между лицата и възложителя по повод поръчките също ще е по електронен път чрез платформата, което ще доведе до намаляване на административните разходи от тяхна страна. Предвид това приемането на график за поэтапното прилагане на платформата ще им даде предварителна и своевременна информация за възложителите, в чиито поръчки ще могат да участват.

Екологични положителни въздействия:

В дългосрочен план с използването на платформата ще се съкратят значително административните разходи на възложителите и стопанските субекти, които участват в поръчките, и в частност за съставяне и съхраняване на документи на хартиен носител.

Приемането на график за използване на централизираната електронна платформа при възлагане на обществени поръчки ще създаде правна сигурност и ще окаже положително въздействие върху всички заинтересовани страни, като повиши тяхната информираност и степента им на подготовка за поетапно преминаване към електронно възлагане на поръчки. По отношение на възложителите се създават предпоставки за намаляване на допусканите грешки и нарушения и повишаване законосъобразността на провежданите процедури.

7. Потенциални рискове:

Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.

Не се установяват рискове от приемането на график за използване на централизираната електронна платформа при възлагане на обществени поръчки.

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

- Ще се повиши
- Ще се намали
- Няма ефект

Използването на платформата като цяло ще доведе до чувствително съкращаване на времето за подготовка и провеждане на възлагането и намаляване на разходите на възложителите и стопанските субекти, които я прилагат.

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

С графика се определя единствено последователността и реда за използване на централизираната електронна платформа от всички възложители по ЗОП. В този смисъл не се създават нови регулаторни режими. Не се засягат съществуващи режими.

9. Създават ли се нови регистри?

Когато отговорът е "да", посочете колко и кои са те

Не се създават нови регистри.

10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?

- Актът засяга пряко МСП
- Актът не засяга МСП
- Няма ефект

Малките и средни предприятия се явяват участници в процедури за възлагане на обществени поръчки и изпълнители по договори, като по този начин също са засегнати от приемането на график за прилагане на електронната платформа с очертаните по-горе последици по отношение на стопанските субекти.

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

- Да
 Не

12. Обществени консултации:

Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултациялни процедури.

Проектът на Постановление за приемане на график за използването на централизираната електронна платформа за възлагане на обществени поръчки по чл. 39а от ЗОП ще бъде публикуван на Портала за обществени консултации (<http://www.strategy.bg/PublicConsultation>) съгласно чл. 26 от ЗНА, както и на интернет страницата на Министерството на финансите (www.minfin.bg) и на Портала за обществени поръчки (www.aor.bg). Срокът на обществената консултация е 30 дни, с индикативен период от 01.11.2019 г. до 01.12.2019 г. включително.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

- Да
 Не

Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност: Галя Манасиева

Дата: 06.11.2019 г.

Подпис: