



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ

Изх. №

ПРОЕКТ

София, 2019 г.

ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДОКЛАД

ОТ ВЛАДИСЛАВ ГОРАНОВ – МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ

ОТНОСНО: Проект на Решение на Министерския съвет за изменение на Решение № 208 на Министерския съвет от 2019 г. за приемане на стандарти за делегираните от държавата дейности с натурални и стойностни показатели през 2020 г.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР - ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация и т. 2.2.14 от Решение № 52 на Министерския съвет от 2019 г. за бюджетната процедура за 2020 г., внасям за разглеждане проект на Решение на Министерския съвет за изменение на Решение № 208 на Министерския съвет от 2019 г. за приемане на стандарти за делегираните от държавата дейности с натурални и стойностни показатели през 2020 г.

Предложените с проекта на решение промени в стандартите са разработени на база предоставената информация от Министерството на труда и социалната политика за броя на местата и услугите, предоставяни в общността и в специализирани институции, от Министерството на здравеопазването за броя на децата в детските ясли и детските кухни, от Министерството на вътрешните работи за броя на регистрираните доброволни формирования за защита при бедствия, от Министерството на културата за субсидираните бройки в музеите, библиотеките с регионален характер и читалищата, и от Министерството на образованието и науката за броя на учениците и децата в училищата и детските градини. Друг фактор, оказващ влияние върху размера на стандартите, са основните допускания на актуализираната средносрочна бюджетна прогноза за периода 2020 - 2022 г. и конкретно възможностите на държавния бюджет за осигуряване на делегираните от държавата дейности през 2020 г. Въз основа на така определените стандарти са разчетени и размерите на основните бюджетни взаимоотношения между централния бюджет и бюджетите на общините, които са включени в законопроекта за държавния бюджет за 2020 г.

Разпределението по функции на предвидените средства за текущи разходи в проектозакона за 2020 г. за делегираните от държавата дейности на база разчетените с проекта на решение стойностни и натурални показатели, е както следва:

Общи държавни служби

В законопроекта за държавния бюджет за 2020 г. за общинската администрация

са разчетени средства за текущи разходи общо в размер на 340,3 млн. лв., като увеличението е в размер на 38,5 млн. лв. спрямо Закона за държавния бюджет на Република България за 2019 г. (ЗДБРБ за 2019 г.). С предвидените средства е отчетено увеличението с 10 на сто на заплатите в бюджетната сфера и новия начин за формиране на възнагражденията на кметовете на общини, райони, кметства и кметски наместници.

С чл. 50 от законопроекта за държавния бюджет за следващата година по общини са разпределени 313,6 млн. лв. за разходи за персонал на служителите в общинската администрация и за тези кметове, които ще бъдат избирани пряко от жителите на територията на конкретното населено място. Останалите 26,7 млн. лв. са предвидени по централния бюджет за възнаграждения и съответните осигурителни вноски на кметските наместници, които ще бъдат назначени от новосформираните общински съвети.

Отбрана и сигурност

В законопроекта за държавния бюджет за 2020 г. за делегираните от държавата дейности в областта на сигурността и защитата на населението при извънредни ситуации по бюджетите на общините са предвидени средства за текущи разходи в размер на 49,7 млн. лв. или със 7,1 млн. лв. повече спрямо ЗДБРБ за 2019 г. Стандартите за финансиране на денонощните оперативни дежурни, на изпълнителите по поддръжка и по охрана на пунктовете за управление и на секретарите на местните комисии за борба с трафик на хора са увеличени с 10 %, а стандартът за финансиране на местните комисии за борба срещу противообществените прояви на малолетните и пълнолетните е увеличен с 6,1 %.

През 2020 г. се въвеждат стандарти за финансиране издръжката на районните полицейски инспектори и на детските педагогически стаи и допълващ стандарт за обслужвана площ за тези две дейности, за което са осигурени 4.1 млн. лв. повече спрямо 2019 г. Средствата за финансиране на доброволните формирования са предвидени на база вписаните в Регистъра на доброволните формирования за защита при бедствия към МВР (ГДПБЗН) доброволци към 31.08.2019 г., които са увеличени с 58 броя спрямо предходната година. Стандартът за финансиране на доброволните формирования за възнаграждения и съответните осигурителни вноски от работодател за участия в обучения и в спасителни мероприятия е завишен с 10 %, а останалите стандарти - за застраховка срещу злополука и за екипировка запазват нивото си от 2019 г.

Образование

В законопроекта за държавния бюджет за 2020 г. за делегираните от държавата дейности по образование средствата за текущи разходи по бюджетите на общините са в общ размер от 2 690,9 млн. лв., като са увеличени с 341,5 млн. лв. спрямо ЗДБРБ за 2019 г. Увеличението е във връзка с политиката за увеличение на доходите на педагогическите специалисти в системата на предучилищното и училищното образование, увеличението на възнагражденията на непедагогическия в системата персонал с 10 на сто и свързания с това ръст на осигурителните вноски от работодателя.

Стандартите за финансиране на детските градини са завишени средно с 15 %. Стандартите за неспециализираните училища, професионалните гимназии и паралелки за професионална подготовка – дневна форма на обучение и дуална система на обучение, на специалните училища и центровете за специална образователна подкрепа са завишени с 16 %. Стандартите за ученик в други форми на обучение (вечерна, задочна, индивидуална и самостоятелна) са увеличени средно с 18 %. Нормативите за

дете/ученик са завишени средно с 15 %, като някои от тях запазват нивото си от 2019 г. Допълващият стандарт за ученик в комбинирана форма на обучение е завишен с 19%, а този за ученик в дневна форма на обучение и дуална система на обучение в първи и втори гимназиален етап е завишен с 5 %. За 2020 г. се въвежда нов допълващ стандарт за ученик с разширено изучаване на музика. Допълващите стандарти за материална база и за поддръжка на автобуси запазват нивото си от 2019 г.

Здравеопазване

В законопроекта за държавния бюджет за 2020 г. за делегираните от държавата дейности по бюджетите на общините за здравеопазване са предвидени средства за текущи разходи в общ размер 170.0 млн. лв., като е предвидено увеличение с 14,9 млн. лв. спрямо ЗДБРБ за 2019 г. Разчетени са средства за увеличение на разходите за персонал с 10 на сто. Стандартите за медицинско обслужване в здравен кабинет са увеличени с 10 %, а тези за яслена група към детска градина, детска ясла, детска кухня и за здравните медиатори с 11 %. Стандартът за финансиране на общинските съвети по наркотичните вещества и превантивните информационни центрове е увеличен с 8,7 %.

Социално осигуряване, подпомагане и грижи

В законопроекта за държавния бюджет за 2020 г. за делегираните от държавата социални дейности по бюджетите на общините са предвидени средства за текущи разходи в размер на 290,9 млн. лв., което е с 30,0 млн. лв. повече спрямо ЗДБРБ за 2019 г. Разчетени са средства за увеличение на разходите за персонал с 10 на сто.

Стандартите са увеличени диференцирано, както следва:

- за специализираните институции за предоставяне на социални услуги с 10 %;
- за социалните услуги предоставяни в общността средното увеличение на стандартите е 14 %. С най-голямо увеличение са стандартите за центровете за настаняване от семеен тип на деца/младежи с увреждания с потребност от постоянни медицински грижи – 20 %. Стандартите за защитените жилища на лица с увреждания и за центровете за настаняване от семеен тип на деца/младежи с увреждания са завишени с 15 %, а тези за дневните центрове за деца и/или пълнолетни деца с увреждания са завишени с 10 %. Завишение с 8 % имат стандартите за центровете за временно настаняване и за обществена подкрепа, за наблюдавано и преходно жилище, дневни центрове за стари хора и центрове за социална рехабилитация и интеграция, звено „Майка и бебе“, центровете за работа с деца на улицата и приютите.

В законопроекта за държавния бюджет за 2020 г. месечната помощ на ученик е в размер на 35 лв., като запазва нивото си от 2019 година.

Капацитетът на социалните институции е увеличен общо с 380 броя места, което е в резултат на намаление на местата в специализираните институции с 333 броя и увеличение със 713 броя на местата в социалните услуги, предоставяни в общността в резултат на извършени компенсирани промени през 2019 година.

Култура, спорт, почивни дейности и религиозно дело

В законопроекта за държавния бюджет за 2020 г. за държавните културни институти в областта на културното и аудиовизуалното наследство и библиотечното дело е предвидено увеличение на текущите разходи в размер на 1,0 млн. лв. спрямо Закона за държавния бюджет на Република България за 2019 г. (ЗДБРБ за 2019 г.).

Стандартът за финансиране на държавните музеи, художествени галерии, Центъра за подводна археология, Културен център „Двореца“ и Българска национална филмотека е увеличен с 8,2 %, а стандартът за Националната библиотека „Св. Св. Кирил и Методий“ - с 8,0 % спрямо 2019 г.

В законопроекта за държавния бюджет за 2020 г. за делегираните от държавата дейности в областта на културата по бюджетите на общините са предвидени средства за текущи разходи в размер на 136,0 млн. лв., което е с 13,2 млн. лв. повече спрямо ЗДБРБ за 2019 г.

Във връзка с увеличението на разходите за персонал с 10 на сто стандартите за музеите, художествените галерии и библиотеките с регионален характер са завишени с 8,6 %, а стандартът на читалищата е завишен с 10 %.

Субсидираните бройки на читалищата са увеличени със 72 броя за новорегистрирани читалища и за разширяване на дейността на някои от тях. Субсидираните бройки на регионалните библиотеки са завишени с 27 броя, а на музеите и художествените галерии с регионален характер - с 34 броя.

С предложения акт на Министерския съвет не се въвежда европейско законодателство, поради което не се прилага справка за съответствие с европейското право.

В изпълнение на чл. 71, ал. 3 от Закона за публичните финанси, стандартите са разработени съвместно с Националното сдружение на общините в Република България и с ресорните министерства, с чиято функционална компетентност са свързани, в хода на бюджетната процедура за 2020 г.

За прилагането на предложения акт на Министерския съвет не са необходими допълнителни трансфери от централния бюджет по бюджетите на общините. Проектът на решение на Министерския съвет не води до въздействие върху държавния бюджет.

Проектът на Решение на Министерския съвет за изменение и допълнение на Решение № 208 на Министерския съвет от 2019 г. за приемане на стандарти за делегираните от държавата дейности с натурални и стойностни показатели през 2020 г. е съгласуван с министрите, както и с дирекция „Правна“ на Министерския съвет.

Проектът на Решение на Министерския съвет е съгласуван и с Националното сдружение на общините в Република България. Поради характера на проекта на акт, по същия не са проведени обществени консултации.

В съответствие с чл. 35, ал. 5 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, финансовата обосновка е разработена съгласно образеца по ал. 1, т. 4, буква "б" на чл. 35 от правилника.

С оглед на изложеното и на основание чл. 71, ал. 1 от Закона за публичните финанси и чл. 8, ал. 1 и 3 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам Министерският съвет да разгледа и приеме приложения проект на Решение на Министерския съвет за изменение на Решение № 208 на Министерския съвет от 2019 г. за приемане на стандарти за делегираните от държавата дейности с натурални и стойностни показатели през 2020 г.

Приложения:

1. Проект на Решение на МС;
2. Финансова обосновка;
3. Съгласувателни писма;
4. Справка за отразяване на становищата;
5. Съобщение за средствата за масово осведомяване.

МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ:

ВЛАДИСЛАВ ГОРАНОВ