

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието* (Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)	
Институция: Държавна комисия по хазарта	Нормативен акт: Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Тарифа за таксите, които се събират по Закона за хазарта
За включване в законодателната/ оперативната програма на Министерския съвет за периода: 01.07.2019 г. - 31.12.2019 г.	 Дата: 26.07.2019 г.
Контакт за въпроси: Десислава Ташева	Телефон: +359 2 9859 58 14

1. Дефиниране на проблема:

След извършен преглед на действащата нормативна уредба е установено следното:

- Държавната комисия по хазарта (ДКХ) извършва административна услуга - разглеждане на документи по подадено искане за извършване на промени по издаден лиценз при промяна на игралния софтуер за организиране на хазартни игри онлайн, за която не е предвидена такса. За извършването на идентична услуга при организиране на хазартни игри в игрални зали и казина се заплаща такса;
- За някои услуги има възможност документите да бъдат подавани по електронен път, а за други тези услуги липсват, поради което няма възможност заинтересованите лица да се възползват от по-ниска такса за същите административни услуги;
- Липса на нормативно предвиден ред заплащането на таксата по чл. 11 от Тарифата да се извърши по банков път, което е допълнителна административна и финансова тежест за бизнеса.

1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.

С оглед разпоредбата на чл. 4, т. о) от Закона за държавните такси (ЗДТ), а именно държавни такси се заплащат за искания до държавни учреждения да извършат действия и услуги и за издаване на документи и дубликати се установи че:

В сега действащата Тарифа за таксите, които се събират по Закона за хазарта, в чл. 5, т. 1, б. „б“ и т. 2 няма определена такса, дължима за разглеждане на документи по подадено искане за извършване на промени по издаден лиценз при промяна на игралния софтуер за организиране на хазартни игри онлайн. Услугата се предоставя от администрацията на ДКХ, която се ангажира с лицензионни производства без да се събира такса за това.

На следващо място следва да се отбележи липсата на нормативно установени разпоредби за някои услуги, които ДКХ предлага да бъдат заявявани по електронен път, поради което няма възможност заинтересованите лица да се възползват от по-

ниска такса за същите административни услуги. По този начин се намалява броя на документите на хартиен носител при организиране работния процес на администрацията, рационализира се съхраняването на документите и се намалява административната тежест върху бизнеса чрез намаляване на таксите за услуги онлайн.

Установена е и липса на възможност заплащането на таксата по чл. 11 от Тарифата да се извърши по банков път. В тази връзка проектът на постановление на Министерския съвет е изготвен в изпълнение на един от основните правителствени приоритети за намаляване на административната тежест за гражданите и бизнеса. Предоставянето на тази възможност ще намали административната тежест, тъй като ще има алтернативност при заплащане на услугата.

1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

Проблемът не може да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности. В тази връзка е необходимо да бъдат предприети съответните действия за приемане на проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Тарифа за таксите, които се събират по Закона за хазарта, с цел усъвършенстване на нормативната уредба, доколкото в момента при подаване на искане от заинтересовани лица към ДКХ за промяна на игрален софтуер не се дължи такса. Въз основа на искането се извършват проверка и проучване от служител на ДКХ, в резултат на което се изготвя мотивирано предложение от името на председателя за издаване или за отказ да се издаде удостоверение за издаден лиценз.

С оглед разпоредбата на чл. 4, т. о) от ЗДТ, за тази административна услуга следва да се предвиди заплащане на държавна такса.

На следващо място предложените промени за намаляване на таксите целят запазване на сегашната практика, нормативно въведена в действащата Тарифа и уеднаквяване на подхода, когато услугата се предоставя по електронен път, таксата за предоставянето ѝ да бъде по-ниска от съответната такса за същата административна услуга.

Не на последно място липсата на регламентация по отношение на таксите за разглеждане на документи по подадено искане за извършване на промени по издадени лицензи за онлайн залагания, към настоящия момент поражда неравнопоставеност при третирането на този вид хазартни дейности с други такива, за които има предвидени такси.

Въвеждането на посочените такси ще уеднакви режима на предоставяните от ДКХ административни услуги.

На база анализ на броя подадени искания за извършване на промени по издадени лицензи за организиране на онлайн залагания в периода 2015 – 2019г. (2015 г. – 11 бр.; 2016 г. – 23 бр.; 2017 – 22 бр.; 2018 – 29 бр. и до настоящия момент на 2019 г. – 27 бр.) се предвижда увеличение на приходите от въвеждането на такива такси приблизително в размер на 83 600 лв. за 2020 г., 87 800 лв. за 2021 г. и 96 000 лв. за

2022 г.1.3. *Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?*

Не са извършвани последващи оценки на нормативния акт, както и анализи за изпълнението на политиката.

2. Цели:

Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?

С приемането на проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Тарифа за таксите, които се събират по Закона за хазарта се цели:

- Да се определи такса, дължима за разглеждане на документи по подадено искане за извършване на промени по издаден лиценз при промяна на игралния софтуер за организиране на хазартни игри онлайн и да се прецизират текстовете в Тарифата;
- Чрез уеднаквяване на подхода, когато услугата се предоставя по електронен път, таксата за предоставянето ѝ да бъде по-ниска от съответната такса за същата административна услуга се стимулира електронното управление, което е свързано с пестене на време и усилия за обработване на необходимите документи;
- Намаляване броят на документите на хартиен носител при организиране работния процес на администрацията и се рационализира съхраняването на документите.

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).

- Държавна комисия по хазарта;
- Търговски дружества, регистрирани в Република България или в друга държава членка на Европейския съюз, в друга държава – страна по споразумението за Европейското икономическо пространство, или Конфедерация Швейцария;
- Еднолични търговци;
- Държавно предприятие „Български спортен тотализатор“.

Към момента броят на лицата притежаващи лицензи за организиране на дейности по Закона за хазарта е 415 бр.

4. Варианти на действие:

Вариант за действие 0 „Без действие“

В случай, че не се приеме проектът на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Тарифата за таксите, които се събират по Закона за хазарта:

- Ще се предоставя административна услуга, за която няма предвидена такса и няма да има условия на равнопоставеност по отношение на всички останали заинтересованите лица.
- Запазва се сегашната практика за някои услуги да има възможност документите да бъдат подавани по електронен път, а за други тези услуги да липсват, поради което няма да има възможност заинтересованите лица да се възползва от по-ниска такса за същите административни услуги.
- Няма да е регламентирана възможност заплащането на държавната такса по чл. 11 от Тарифата да се извършва по банков път – което е необоснована административна тежест, липсва оперативност в планирането на дейността на заинтересованите лица и липса на бързина при предоставяне на услугата от страна на ДКХ.

Вариант за действие 1

В случай, че се приеме проектът на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Тарифата за таксите, които се събират по Закона за хазарта:

- Ще бъдат обхванати всички административни услуги на ДКХ, за които са дължими такси, каквото е предложението на новата т. 5 на чл. 5, засягаща разглеждане на документи по подадено искане за извършване на промени по издаден лиценз за организиране на онлайн залагания. В буквите „а“, „б“ и „в“ таксите са в размер от 4000 лв. до 2000 лв., а във останалата част са от 200 лв. до 100 лв., което ще допринесе до повишаване на приходите. От друга страна в т. 9 на чл. 5 следвайки единния подход и последователност на уредбата се предвижда облекчение в размер на 95 на сто от дължимите такси, ако услугата е поискана по електронен път. Това стимулира електронното управление, което е свързано с пестене на време и усилия за обработване на необходимите документи. Голямо значение има и за организаторите на онлайн залагания в други държави, които ще са улеснени от възможността за подаване на искане за издаване на лиценз по електронен път. При определянето на размера на таксите в Тарифата не е използвана Методиката за определяне на разходоориентиран размер на таксите и разходването им, доколкото в случая намира приложение разпоредбата на чл. 7а, ал. 6 от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност. Хазартната дейност е сред секторите на икономиката, в които освен прякото влияние върху интересите на непосредствено ангажираните в нея лица се засягат и широк кръг обществени интереси. Упражняването на тази дейност без осъществяването на надзор от страна на държавата би могло да доведе до нарушаване на установения в страната обществен ред. Това налага намесата на държавата чрез прилагане на регулативни мерки - лицензионен режим и контрол по прилагане на предвидените в закона с цел защита на обществен интерес правила и процедури за осъществяването на хазартна дейност.

- Организаторите на хазартни игри и дейности ще са заплатили необходимите такси за всички услуги, които получават, като се поставят в условия на равнопоставеност;
- Ще се предостави възможност за всички услуги, предлагани от ДКХ документите да могат да бъдат подавани и по електронен път, при което заинтересованите лица ще се възползват от по-ниска такса за същите административни услуги.
- Ще има алтернативност при заплащане на услугата, което е в отговор на предприятиите от страна на правителството мерки за намаляване на административната тежест.

Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта „Без действие“.

5. Негативни въздействия:

Вариант за действие 0 „Без действие“ - В случай, че не бъде приет проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Тарифа за таксите, които се събират по Закона за хазарта:

- Организаторите на хазартни игри и дейности няма да са заплатили необходимите такси за всички услуги, които получават, и по-точно: материално-правната уредба и подход ще са различни към организаторите на онлайн залагания при подадено искане за разглеждане на документи за извършване на промени по издаден лиценз, за разлика от всички останали заинтересовани лица (организаторите на хазартни игри в игрални зали и казина, както и за дейностите по производство, внос, разпространение и сервиз на игрално оборудване), за които такива такси са регламентирани.
- Ще продължава да е налице плащане само на „гише“ и няма да има възможност да се извършват плащания по банков път на таксата по чл. 11. Ще е налице липса на избор при начините за заплащане на държавна такса.
- Ще продължат да се предоставят административни услуги от Държавната комисия по хазарта без да е заплатена съответната такса;
- Ще продължи да съществува различен подход при предоставянето на услуги по електронен път – за някои услуги таксите ще бъдат по-ниски от съответните такси за същите административни услуги, а за други услуги няма да има това намаление
- Загуби за бюджета при липса на новите такси и загуба на време и средства от страна на бизнеса и администрацията от неприемане на облекчения режим.

Вариант за действие 1

Няма негативни въздействия от приемането на проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Тарифата за таксите, които се събират по Закона за хазарта.

Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на

действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.

6. Положителни въздействия:

Вариант за действие 0 „Без действие“

Няма да има положително въздействие от неприемането на проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Тарифата за таксите, които се събират по Закона за хазарта, доколкото:

- Ще продължат да се предоставят административни услуги от Държавната комисия по хазарта без да е заплатена съответната такса;
- Ще продължи да съществува различен подход при предоставянето на услуги по електронен път – за някои услуги таксите ще бъдат по-ниски от съответните такси за същите административни услуги, а за други услуги няма да има това намаление;
- Ще е налице липса на възможност заплащането на таксата по чл. 11 от Тарифата да се извърши по банков път.

Вариант за действие 1

С приемането на проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Тарифата за таксите, които се събират по Закона за хазарта:

- В Тарифата ще бъде включена такса за разглеждане на документи по подадено искане за извършване на промени по издаден лиценз при промяна на игралния софтуер за организиране на хазартни игри онлайн;
- Ще бъде уеднаквен подходът при предоставяне на услуги по електронен път - таксата за предоставянето ѝ да бъде по-ниска от съответната такса за същата административна услуга, което ще стимулира електронното управление, свързано с пестене на време и усилия за обработване на необходимите документи;
- Ще се намали броят на документите на хартиен носител при организиране на работния процес на администрацията и ще се рационализира съхраняването на документите;
- Предвидените по-ниски такси за разглеждане на документи по подадени искания за издаване на лиценз за организиране на онлайн залагания и за извършване на промени по издадени лицензи, когато услугата се заявява по електронен път ще допринесе за намаляване броя на документите на хартиен носител при организиране работния процес на администрацията, рационализира се съхраняването на документите и се намалява административната тежест върху бизнеса чрез намаляване на държавната такса;
- Предложените промени предлагат въведената линия на поведение да се запази.

По този начин се стимулира електронното управление, което е свързано с пестене на време и усилия за обработване на необходимите документи;

- Голяма част от организаторите на онлайн залагания в други държави, биха били улеснени от възможността за подаване на искане за издаване на лиценз по електронен път. Въвеждането на по-ниски такси за разглеждане на документите по подадени искания за издаване на лиценз за онлайн залагания, когато това става по електронен път, допълнително ще стимулира кандидатстването за такъв вид лиценз. Това ще допринесе за увеличаване на приходите в държавния бюджет.
- Ще има алтернативност при заплащане на услугата по чл. 11 от Тарифата.

Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.

7. Потенциални рискове: В случай, че не бъде приет проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Тарифата за таксите, които се събират по Закона за хазарта:

- Ще продължат да се предоставят административни услуги от Държавната комисия по хазарта без да е заплатена съответната такса;
- Ще продължи да съществува различен подход при предоставянето на услуги по електронен път – за някои услуги таксите ще бъдат по-ниски от съответните такси за същите административни услуги, а за други услуги няма да има това намаление;
- Ще е налице липса на възможност заплащането на таксата по чл. 11 от Тарифата да се извърши по банков път, респ. липса на по-голяма бързина при предоставяне на административната услуга;
- Загуби за бюджета при липса на новите такси и загуба на време и средства от страна на бизнеса и администрацията от неприемане на облекчения режим.

Не са идентифицирани потенциални рискове при реализирането на Вариант 1 – приемане на проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Тарифата за таксите, които се събират по Закона за хазарта.

Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

- Ще се повиши
 Ще се намали
 Няма ефект

С въвеждането на нова такса за определен кръг лица – организаторите на хазартни игри ще се повиши административната тежест, но от друга страна – ще се преодолее неравното до момента третиране на конкретни видове хазартни дейности, уредени в ЗХ.

При предоставяне на услуги по електронен път - таксата за предоставянето им ще бъде по-ниска от съответната такса за същата административна услуга, което ще стимулира електронното управление, свързано с пестене на време и усилия при подаване на необходимите документи. Създаване на възможност за подаване на документи по електронен път от организаторите ще намали административната тежест.

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

С приемането на проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Тарифата за таксите, които се събират по Закона за хазарта не се създават нови регулаторни режими.

9. Създават ли се нови регистри?

С приемането на проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Тарифата за таксите, които се събират по Закона за хазарта не се създават нови регистри.

Когато отговорът е „да“, посочете колко и кои са те.....

10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?

Актът засяга пряко МСП

Актът не засяга МСП

Няма ефект

Приемането на Тарифата няма да окаже въздействие върху МСП предвид размерите на средствата необходими за инвестиции, като те надвишават сумите от 600 хил. лв. до 1 млн. лв., респ. 1 млн. лв. средства за организиране на играта и 2 млн. лв., респ. 10 млн. лв. доказани инвестиции при 10 г. лиценз.

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

Да

Не

12. Обществени консултации:

Съгласно разпоредбата на чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове по проекта на акт ще бъдат проведени обществени консултации, като проектът на постановление на Министерския съвет, докладът към него, частичната предварителна оценка на въздействието и становището на дирекция „Модернизация на администрацията“ в администрацията на Министерския съвет ще бъдат публикувани на Интернет страницата на Министерството на финансите и на Портала за обществени консултации за срок от 30 дни.

Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

Да

Не

Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност: Тони Николов, с.д. директор на дирекция ЛКД

Дата: 09.08.2019 г.

Подпис: