

СПРАВКА

за отразяване на предложенията, становищата и възраженията, постъпили при проведената обществена консултация по проекта на Наредба за формата, съдържанието, сроковете, реда и начина за представяне на информация по чл. 8, ал. 1 от Закона за финансовото управление и контрол в публичния сектор

Подател	Предложение	Приема/не приема/ предложението	Мотиви
Столична община	<p>1. Да се измени чл. 3 от проекта на Наредба, както следва:</p> <p>1.1. В чл. 3, ал. 2 да отпаднат думите: „търговско дружество по чл. 2, ал. 2, т. 8 и 9 от Закона за финансовото управление и контрол в публичния сектор“.</p> <p>1.2. Да се допълни нова ал. 3 с текст: „ал. 3 Ръководителите на търговските дружества с над 50 % общинско участие в капитала, както и ръководителите на техните дъщерни дружества се отчитат и докладват за състоянието на системите за финансово управление и контрол пред общинския съвет, при условията и по реда на глава втора и трета“</p> <p>1.3. Сегашната ал. 3 от проекта на наредба да стане ал. 4, като на края на изречението, след думите „по ал. 2“, се допълни текста „и ал. 3“</p> <p><u>Мотиви към т. 1</u> Съгласно чл.3 , ал. 3 от ЗФУКПС, търговските дружества с над 50% общинско участие в капитала отговарят и се отчитат пред общинските съвети. Настоящият текст на чл.3, ал.2 от проекта на Наредба, в частта относно общинските търговски дружества, не е в съответствие с посочената разпоредба от ЗФУКПС, както и с разпоредбите на ЗМСМА и ЗОС, по силата на които общинските съвети упражняват правата на принципала в търговските дружества с общинско участие в капитала</p>	Приема се частично	В чл. 3, ал. 2 и ал. 3 от Наредбата е отразено разграничението между реда на докладване на търговските дружества с държавно и общинско участие в капитала.

	<p>2. Чл. 8 от проекта на Наредба да се допълни с нова ал. 2, както следва: „ал. 2 За търговските дружества с над 50% общинско участие в капитала редът докладване, отговорните лица и сроковете за докладване се определят от общинските съвети с наредбата по чл. 51а, ал. 4 от Закона за общинската собственост“</p> <p><u>Мотиви към т. 2</u> Кметовете на общини имат качеството на „ръководители на организации – първостепенни разпоредители с бюджет по смисъла на ЗФУКПС и проекта на Наредбата. Същите обаче не разполагат с установено със закон право да възлагат задължения на членовете на управителните органи на общинските търговски дружества. Последните са самостоятелни юридически лица по смисъла на Търговския закон. Съгласно закона за местното самоуправление и местната администрация и Закона за общинската собственост, общинските съвети съвети упражняват правата на принципала в тези дружества, поради което на основание чл. 51а, ал. 4 от ЗОС разполагат и с правото да определят с наредба правата и задълженията на управителните им органи. Редакцията на чл. 8 от проекта на наредба не отчита тази специфика на общинските търговски дружества и вменява на кметовете правомощия за организиране, респ. определяне на „линия на докладване, отговорници и срокове“, с които те не разполагат по закон, по отношение на търговските дружества. Предвид изложеното, предлагаме допълване на чл. 8 от проекта на Наредба с нова ал. 2 относима към общинските търговски дружества.</p>	<p>Приема се частично</p>	<p>Редът и сроковете за докладване по отношение на общинските търговски дружества е разписан в чл. 9, ал. 5 от Наредбата. Предвид спецификата на тези търговски дружества и с оглед яснота е създадена нова ал. 2 в чл. 8 от Наредбата, изрично препращаща към чл. 9, ал. 5. Предложението за определяне на ред за докладване с наредбата по чл. 51а, ал. 4 от Закона за общинската собственост ще е в противоречие с чл. 8, ал. 2 от ЗФУКПС.</p>
	<p>3. В чл. 9, ал. 3, изр. второ, след думите „в срок до 28 февруари на същата година“, да се допълни текста: „по ред, предвиден с наредбата по чл. 51а, ал. 4 от Закона за общинската собственост“</p> <p><u>Мотиви към т. 3</u> Аналогични на изложените по-горе</p>	<p>Не се приема</p>	<p>Актът, в който се регламентира реда за докладване в организациите от публичния сектор, е настоящата наредба, съгласно чл. 8, ал. 2 от ЗФУКПС. Липсва законова делегация докладването по отношение на търговските дружества с</p>

	<p>4. Заключителните разпоредби към проекта на Наредба да станат Преходни и Заключителни разпоредби с два параграфа, както следва:</p> <p>4.1. „§1. В срок до 3 месеца от влизане в сила на настоящата наредба, общинските съвети приемат наредби за изменение и допълнение на наредбите по чл. 51а, ал. 4 от ЗОС, с цел привеждането им в съответствие с настоящата наредба. В случай, че посоченият срок не бъде спазен, за първия отчетен период общинските съвети могат да упражнят правата си и да изпълняват задълженията си с решение.</p> <p>4.2. Сегашният параграф единствен от Заключителните разпоредби към проекта на наредба да стане §2.</p> <p><u>Мотиви към т. 4</u></p> <p>Предложението за текст на §1 от ПЗР към проекта на Наредба е свързано с предлаганите по-горе промени и определянето на разумен срок, в който общинските съвети да приемат наредби за изменение на и допълнение на наредбите по чл. 51а от ЗОС. Срокът от три месеца е съобразен с процедурата по приемане на наредби от общинските съвети, необходимото за това технологично време и срока за обществено обсъждане, установен в Закона за нормативните актове.</p> <p>Предвид обстоятелството, че приемането на обсъждания проект на Наредба ще съвпадне с провеждането на местните избори през м. октомври 2019 г., последващото конституиране на общински съвети и постоянните комисии към тях, и с оглед на установените в ЗМСМА процедури, за първия отчетен период се предлага възможност общинските съвети да уредят отношенията свързани с прилагане на Наредбата с решение, еднократно, до приемане на съответните общински наредби.</p>		<p>общинско участие в капитала да се осъществява по реда на Закона за общинската собственост.</p>
<p>Национално сдружение на общините в Република България</p>	<p>Считаме, че предложените текстове за обмен на данни и кореспонденция по електронен път и за ангажиментите на допълнително включените организации съгласно измененията в ЗФУКПС (обн. в ДВ, бр. 13/12.02.2019 г.), които следва да докладват за състоянието на системите за финансово управление и контрол, съответстват на законовите изисквания. Оценяваме положително и предложението в проекта по-детайлно разписване на сроковете за годишното докладване за състоянието на системите за финансово управление и контрол в организациите.</p>	<p>Не се приема</p>	<p>Разпоредбата на чл. 9, ал. 5 от проекта на наредба е съобразена със спецификата на търговските дружества с общинско участие в капитала и обстоятелството, че същите не са на пряко подчинение на кмета на общината. С оглед изискванията на чл. 3, ал. 3 от ЗФУКПС е предвидено ръководителите на търговските</p>

	<p>Относно общото и обобщено представяне на информацията за системите за финансово управление и контрол предлагаме да бъдат включени подходящи допълнителни разпоредби към чл. 3, чл. 4 и чл. 9, ал. 5 от Проекта на наредба, с която коректно да се отрази спецификата на взаимоотношенията между общините и търговските дружества с общинско участие, включително и да се намери решение за изготвяне на доклада по обособени позиции – за бюджетните организации и за търговските дружества.</p> <p><u>Мотиви</u> Мотивите ни за това са, че поради това, че ръководителите на търговските дружества с над 50 на сто общинско участие в капитала не са разпоредители с бюджет по бюджетите на общините по смисъла на Закона за публичните финанси и съгласно Търговския закон, Закона за общинската собственост и чл. 3, ал. 3 от ЗФУКПС се отчитат пред общинския съвет, предлагаме информацията при годишното докладване да бъде обособена отделно за тях. Информацията за състоянието на ФУК в търговските дружества следва да се представя обособено и поради различният им предмет на дейност, различните критерии за оценка риска, специфичните фактори, които влияят върху него и необходимостта от индивидуален подход на управлението му във всяко едно дружество. Също така, съществува риск от предоставяне некоректна и „изкривена“ информация в резултат на обобщаването на оценките за състоянието на ФУК в търговските дружества и интегрирането им в общата оценка за състоянието на системите в общината.</p>		<p>дружества да представят информацията на общинския съвет. Вносителят не счита, че би се получило изкривяване на информацията, поради факта че ще се попълва единен въпросник, както за общината, така и за общинските дружества. Отговорност на ръководителя на организацията е по такъв начин да анализира и обобщи получената информация за състоянието на Системите за финансово управление и контрол за системата си, че подаваната информация към министъра на финансите да отразява реалното състояние.</p>
<p>Институт на вътрешните одитори в България</p>	<p>Без бележки</p>		