

## МОТИВИ

**Към проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № Н-3 от 22.05.2018 г. за определяне на правилата за плащания, за верификация и сертификация на разходите, за възстановяване и отписване на неправомерни разходи и за осчетоводяване, както и сроковете и правилата за приключване на счетоводната година по оперативните програми и програмите за европейско териториално сътрудничество (обн., ДВ, бр. 44 от 29.05.2018 г.)**

В изпълнение разпоредбата на чл. 7, ал. 4, т. 4 от Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове е приета Наредба № Н-3 от 22.05.2018 г. за определяне на правилата за плащания, за верификация и сертификация на разходите, за възстановяване и отписване на неправомерни разходи и за осчетоводяване, както и сроковете и правилата за приключване на счетоводната година по оперативните програми и програмите за европейско териториално сътрудничество /Наредбата/.

През декември 2018 г. Европейската комисия публикува ревизирани Насоки за държавите членки относно оттеглени суми, събрани суми, подлежащи на събиране суми и неподлежащи на събиране суми, Насоки за държавите членки относно изготвянето, проверката и приемането на отчети, Насоки за държавите членки относно одита на отчетите и др. С ревизираните насоки се въведоха съществени промени, основно по отношение на третирането на възстановените и отписани суми в рамките на дадена счетоводна година. В ревизираните указания изрично е указано, че при възстановяване на суми в рамките на счетоводната година лихвата по тях не следва да се възстановява на Европейската комисия, предвид че същите се третират като оттеглени. Това налага изменение на чл. 39, ал. 1 от действащата към момента Наредба № Н-3/22.05.2018г., както и прецизиране на други текстове в глава V Възстановяване и отписване на неправомерни разходи по оперативните програми.

Необходимост от прецизиране на текстовете в Наредбата възникна и след приемането през месец юли на Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юли 2018 година за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, за изменение на регламенти (ЕС) № 1296/2013, (ЕС) № 1301/2013, (ЕС) № 1303/2013, (ЕС) № 1304/2013, (ЕС) № 1309/2013, (ЕС) № 1316/2013, (ЕС) № 223/2014 и (ЕС) № 283/2014 и на Решение № 541/2014/ЕС и за отмяна на Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012 (ОВ L 193, 30/07/2018 ) (Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046).

В допълнение, въз основа на натрупания опит, направена констатация от дирекция „Вътрешен одит“ в Министерство на финансите, възникнали въпроси по време на проведени в края на 2018 г. и началото на 2019 г. обучения и срещи на служители на Управляващите органи по Наредбата, както и представени казуси бяха прецизирани текстове с цел по-голяма яснота и коректност.

С предлаганите изменения и допълнения на Наредбата се цели прецизирането на разпоредбите ѝ в контекста на възстановяване и отписване на неправомерни разходи, намаляване на административната тежест за Управляващите органи и бенефициентите, както и оптимизирането на процесите по верификация, сертификация, приключване на счетоводната година, и осчетоводяване по програмите, които се отнасят до:

- Третирането на лихвите за забава;

- Обхвата на проверките и документите, които се представят на Сертифициращия орган;
- Възможностите за повторно включване в доклад по сертификация на разход, намален от заявление за плащане към Европейската комисия;
- Третирането на лихви, оттеглени през текущата счетоводна година;
- Отразяването на намаленията, извършени от Сертифициращия орган с отчета за годишно счетоводно приключване, от страна на управляващите органи;
- Цялостното прецизиране на глава 5 от Наредбата в резултат на натрупаната съдебна практика.

Очакваните положителни резултати от приемането на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № Н-3 от 22.05.2018 г. за определяне на правилата за плащания, за верификация и сертификация на разходите, за възстановяване и отписване на неправомерни разходи и за осчетоводяване, както и сроковете и правилата за приключване на счетоводната година по оперативните програми и програмите за европейско териториално сътрудничество са:

- оптимизиране на системата за управление на средствата от ЕСИФ;
- прецизиране на реда за установяване на публичното вземане чрез акт за публично вземане, който се издава по реда за издаване на административен акт, предвиден в Административнопроцесуалния кодекс, регламентиран в глава пета на същия.
- намаляване на административната тежест за управляващи и сертифициращи органи и бенефициенти на финансова подкрепа чрез оптимизиране на контролните дейности и документите, които се представят регулярно.

Предложеният проект на акт няма да доведе до въздействие върху държавния бюджет, не са необходими допълнителни разходи/трансфери/ други плащания по държавния бюджет за прилагането му, както и не се очаква същият да доведе до финансовото въздействие спрямо задължени лица извън бюджетния сектор.

Проектът на Наредба е съобразен с правилата за финансово управление и контрол по съответните програми, които се определят основно в европейските регламенти и насоки, както и с действащото законодателство относно разходването на публични средства, приложимо и по отношение изпълнението на програмите и проектите, съфинансирани от Европейския съюз.

С проекта на наредба не се въвеждат актове на Европейския съюз.