

ЗАКОН

за изменение и допълнение на Закона за обществените поръчки

(обн., ДВ, бр. 13 от 2016 г.; изм. и доп., бр. 34 от 2016 г., бр. 63, 85, 96 и 102 от 2017 г., бр. 7, 15, 17, 24, 30, 49, 77, 80, 86, 102 и 105 от 2018 г. и бр.17 от 2019 г.)

§ 1. В чл. 7, ал. 4 думите „първостепенен разпоредител с бюджет“ се заменят с „разпоредител с бюджет от по-висока степен“.

§ 2. В чл. 12, ал. 9 думите „интернет страницата си“ се заменят с „Портала за обществени поръчки“.

§ 3. В чл. 13, ал. 1 се правят следните допълнения:

1. В т. 1 след думите „разпоредбите на“ се добавя „Договора за Европейския съюз (ДЕС) и“.

2. В т. 13, буква „б“ след думите „разпоредбите на“ се добавя „ДЕС и“.

§ 4. В чл. 14, ал. 1:

1. В т. 5, буква „в“ се изменя така:

„в) в юридическото лице - изпълнител, да няма пряко частно капиталово участие; по изключение се допуска пряко частно капиталово участие, когато такова се изисква от разпоредби на националното законодателство, които са в съответствие с ДЕС и ДФЕС и то не е свързано с контролни или блокиращи правомощия, и не оказва решаващо влияние върху дейността на юридическото лице;“

2. В т. 7, буква „в“ се изменя така:

„в) в юридическото лице - изпълнител, да няма пряко частно капиталово участие; по изключение се допуска пряко частно капиталово участие, когато такова се изисква от разпоредби на националното законодателство, които са в съответствие с ДЕС и ДФЕС и то не е свързано с контролни или блокиращи правомощия, и не оказва решаващо влияние върху дейността на юридическото лице;“

§ 5. В чл. 21 се правят следните изменения:

1. В ал. 1 думите „към бъдещия изпълнител на обществената поръчка“ се заличават.

2. Алинея 2 се изменя така:

„(2) Възложителят изчислява прогнозната стойност на обществената поръчка съобразно актуалната пазарна стойност на предстоящите за възлагане идентични или сходни дейности, определена в резултат на пазарни проучвания или консултации, проведени в хода на подготовката за възлагане на обществена поръчка, освен ако това е обективно невъзможно, поради спецификата на предмета на обществената поръчка.“

§ 6. В чл. 22 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 се създава т. 12:

„12. за откриване възлагането на обществена поръчка чрез използване на квалификационната система.“

2. В ал. 2 думата „покана“ се заменя с „към поканата“ и се създава изречение второ: „С решението по ал. 1, т. 9 възложителят одобрява обявлението, с което се оповестява създаването на квалификационна система.“

3. В ал. 3 се създава изречение второ: „С решението по ал. 1, т. 12 възложителят одобрява документацията и поканата за представяне на оферти или за участие в преговори.“

4. В ал. 5 т. 8 се изменя така:

„8. име и фамилия, длъжност и подпис на лицето, издало акта.“

§ 7. В чл. 23, ал. 5, т. 1 и ал. 7, т. 1 думата „публикувано“ се заменя с „изпратено за публикуване“.

§ 8. В чл. 29 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 думите „изпълнението или за прекратяването“ се заменят с „изпълнението, прекратяването, развалянето или унищожаването“.

2. Създава се нова ал. 2:

„(2) Възложителите изпращат за публикуване обявлението по ал. 1 при прекратяване или унищожаване на рамково споразумение.“

3. Досегашната ал. 2 става ал. 3 и в нея думите „изпълнението или прекратяването на договора“ се заменят с „настъпване на съответното обстоятелство по ал. 1 или 2“.

§ 9. В чл. 35 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1:

а) основният текст се изменя така:

„В „Официален вестник“ на Европейския съюз се публикува информация за възлагането и изпълнението на поръчки на стойност по чл. 20, ал. 1 и за създаването на квалификационни системи чрез:“.

б) в т. 6 накрая се добавя „в случаите по чл. 116, ал. 1, т. 2 и 3“.

2. Алинея 2 се изменя така:

„(2) Обявленията по ал. 1 се изготвят по образци, утвърдени с акт на Европейската комисия, и съдържат най-малко информацията по:

1. приложения № 4 – 7, в зависимост от вида на възложителя, вида и етапа на процедурата, а когато е приложимо - и предмета на поръчката - за обявленията по ал. 1, т. 1- 7;

2. приложение № 13 – за обявленията по ал. 1, т. 8.“

§ 10. В чл. 36 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1:

а) основният текст се изменя така:

„Регистърът на обществените поръчки (РОП) представлява електронна база данни, част от платформата по чл. 39а, ал. 1, с информация за възлаганите обществени поръчки в страната. В регистъра се публикуват:“

б) в т. 1 думите „т. 1 и 2“ се заличават;

в) създава се нова т. 3:

„3. обявленията за изменение на договори за обществени поръчки и рамкови споразумения по чл. 116, ал. 1, т. 1 и 4-7;“

г) досегашната т. 3 става т. 4;

д) създава се нова т. 5:

„5. поканите за участие в процедурите по чл. 18, ал. 1, т. 8-10 и 13;“

е) досегашната т. 4 става т. 6;

ж) досегашните т. 5 и 6 се отменят;

з) създават се т. 7-17:

„7. обявите за събиране на оферти, поканите до определени лица по чл. 191, ал. 1, както и информация за възлагане на поръчките;

8. информация при производство по обжалване;

9. документациите за обществени поръчки, с изключение на случаите на чл. 32, ал. 3 и 4;

10. поканите по чл. 34, ал. 1 и 2;

11. разясненията, предоставени от възложителите във връзка с обществените поръчки;

12. протоколите и окончателните доклади на комисиите при възлагане на поръчките, съответно на журито в конкурс за проект;

13. договорите за обществени поръчки и рамковите споразумения, включително приложенията към тях;

14. договорите за подизпълнение;

15. допълнителните споразумения за изменения на договорите за обществени поръчки и рамковите споразумения;

16. правилата и критериите по чл. 141, ал. 5;

17. окончателните становища на Агенцията по обществени поръчки във връзка с осъществявания от нея предварителен контрол.“

2. Алинея 2 се изменя така:

„(2) Обявленията по ал. 1, т. 2 и решенията, с които те се одобряват, не се публикуват в РОП преди публикуването на съответните обявления в „Официален вестник“ на Европейския съюз.“

3. Създават се ал. 5 и 6:

„(5) С публикуването на документите в РОП се приема, че заинтересованите лица, кандидатите и/или участниците са уведомени относно отразените в тях обстоятелства, освен ако друго е предвидено в този закон.

(6) Документите по ал. 1, които се отнасят до определена обществена поръчка, рамково споразумение или квалификационна система, се обособяват в отделна електронна преписка.“

§ 11. В чл. 36а се правят следните изменения:

1. Алинеи 1 и 2 се изменят така:

„(1) Възложителите осигуряват чрез профила на купувача публичност на:

1. информацията по чл. 36;

2. информацията, свързана с проведени пазарни консултации;

3. друга относима информация във връзка с възлагането на обществени поръчки, като лице за контакти, номер на телефон и факс, пощенски адрес и електронен адрес.

(2) Документите за всяка обществена поръчка се обособяват на профила на купувача в отделна електронна преписка.“

2. Алинеи 3 и 4 се отменят.

§ 12. В глава пета, раздел III се създава чл. 36б:

„Защита на информация при публикуване на документи

Чл. 36б. При публикуване на документите по чл. 36, ал. 1 и чл. 36а, ал. 1 се заличава информацията, по отношение на която участниците правомерно са се позовали на конфиденциалност във връзка с наличието на търговска тайна, единния граждански номер или личния номер на чужденец и подписи на физическите лица, както и друга информация, която е защитена със закон. На мястото на заличената информация се посочва основанието за заличаване.“

§ 13. В чл. 39а, ал. 2 се правят следните изменения и допълнения:

1. Точка 10 се отменя.

2. Създава се т. 12:

„12. подготовка и публикуване на документите по чл. 36, ал. 1, т. 7.“

§ 14. В чл. 57, ал. 4 думите „са налице“ се заменят с „наличието на“, а след думите „по чл. 55, ал. 1, т. 4“ се добавя „е доказано с влязло в сила съдебно или арбитражно решение“.

§ 15. В чл. 60, ал. 2 думите „процедурите за“ се заличават.

§ 16. В чл. 65 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 2 след думите „частта от поръчката“ се добавя „за строителство или услуга“.

2. В ал. 4 думата „процедурата“ се заменя с „поръчката“.

§ 17. В чл. 66, ал. 2 думите „от процедурата“ се заличават.

§ 18. В чл. 67, ал. 5 думите „провеждане на процедурата“ се заменят с „възлагане на поръчката“.

§ 19. В чл. 70, ал. 6 се създава изречение трето: „Когато показателят за оценка е свързан със срок, той определя минимални и/или максимални граници, като отчита сложността на поръчката, необходимото време за нейното изпълнение, а когато е приложимо - и гаранционната поддръжка.“

§ 20. В чл. 99, в основния текст накрая се добавя „за публикуване“.

§ 21. В чл. 100, ал. 3 думите „чрез публикуване на обявление“ се заменят с „като изпрати за публикуване обявление“.

§ 22. В чл. 101, ал. 11 думата „процедура“ се заменя с „поръчка“.

§ 23. В чл. 107 се създава т. 6:

„6. лице, което е нарушило забраната по чл. 101, ал. 9.“

§ 24. В глава тринадесета наименованията на раздел I и на чл. 111 се изменят така: „Гаранции“.

§ 25. В чл. 112 се правят следните изменения и допълнения:

1. Алинея 9 се изменя така:

”(9) В случаите по ал. 1 не могат да се изискват документи:

1. които вече са предоставени на възложителя, който възлага поръчката, или на възложителя, сключил рамковото споразумение, и са актуални;

2. до които има достъп по служебен път или чрез публичен регистър;

3. които могат да бъдат осигурени чрез пряк и безплатен достъп до националните бази данни на държавите членки;

4. по ал. 1, т. 2 - когато се сключва договор въз основа на рамково споразумение без провеждане на вътрешен конкурентен избор.“

2. Създава се ал. 10:

”(10) При сключване на договора определеният изпълнител декларира писмено обстоятелствата по ал. 9, т. 1.“

§ 26. Член 112а се изменя така:

Сключване на рамково споразумение

„Чл. 112а. (1) При сключване на рамково споразумение се прилагат условията на чл. 112, ал. 1, т. 1, 2 и 4.

(2) Възложителят не сключва рамково споразумение с участник, определен за изпълнител, който:

1. откаже да сключи рамковото споразумение;

2. не изпълни някое от условията по ал. 1, или

3. не докаже, че не са налице основания за отстраняване от процедурата.

(3) В случаите по ал. 2 възложителят може да измени влязлото в сила решение в частта за определяне на изпълнител и с мотивирано решение да определи следващия класиран участник за изпълнител.

(4) Рамковото споразумение трябва да съответства на проекта, приложен в документацията, допълнен с всички предложения от офертата на участника или участниците, определени за изпълнители на поръчката. Промени в проекта на рамковото споразумение се допускат по изключение, когато е изпълнено условието по чл. 116, ал. 1, т. 7 и са наложени от обстоятелства, настъпили по време или след провеждане на процедурата.

(5) Възложителят няма право да сключи рамково споразумение преди влизането в сила на всички решения по процедурата, освен когато е допуснато предварително изпълнение. Възложителят сключва рамковото споразумение в сроковете по чл. 112, ал. 6.

(6) В случаите по ал. 1 възложителят няма право да изисква документи:

1. които вече са му предоставени и са актуални;

2. до които има достъп по служебен път или чрез публичен регистър;

3. които могат да бъдат осигурени чрез пряк и безплатен достъп до националните бази данни на държавите членки.

(7) При сключване на рамковото споразумение определеният изпълнител декларира писмено обстоятелствата по ал. 6, т. 1.”

§ 27. В чл. 116, ал. 5, т. 4 думите „т. 4 или 5“ се заменят с „т. 4, 5 или 6“.

§ 28. В чл. 124 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1:

а) в т. 2 накрая се поставя запетая и се добавя „което включва производството и търговията на едро и дребно“;

б) точка 3 се отменя.

2. В ал. 2, т. 2 думата „годишен“ се заличава.

§ 29. В чл. 125, ал. 1 се правят следните изменения и допълнения:

1. В т. 2 накрая се поставя запетая и се добавя „което включва производството и търговията на едро и дребно“.

2. Точка 3 се отменя.

§ 30. В чл. 126, ал. 1 се правят следните изменения и допълнения:

1. В т. 2 накрая се поставя запетая и се добавя „което включва производството и търговията на едро и дребно“.

2. Точка 3 се отменя.

§ 31. В чл. 141 се правят следните изменения и допълнения:

1. Алинея 1 се изменя така:

„(1) Секторните възложители могат да създават квалификационни системи на стопански субекти. В тези случаи те изпращат за публикуване обявление по чл. 35, ал. 1, т. 8.“

2. Алинея 5 се изменя така:

„(5) При създаването на квалификационната система секторните възложители определят обективни правила и критерии за:

1. включване и изключване на заинтересованите лица от квалификационната система;

2. действие на квалификационната система, включително относно периодичната проверка на актуалното състояние на участниците и срока на прилагане на системата.“

3. Алинеи 8 и 9 се изменят така:

„(8) Секторните възложители осигуряват достъп до критериите и правилата по ал. 5 чрез профила на купувача.

(9) Секторен възложител може да се ползва от квалификационна система, създадена от друго лице, когато тя отговаря на неговите изисквания. Условието за ползване на системата се урежда със споразумение между възложителите. Това обстоятелство се оповестява чрез профила на купувача на възложителя, създал квалификационната система. В този случай възложителят с решение одобрява обявление за квалификационна система, което изпраща за публикуване по реда на чл. 35, ал. 1. В обявлението се посочват данни за квалификационната система, която ще използва.“

4. Алинея 13 се отменя.

5. В ал. 14 в изречение първо думите „при създаването на квалификационната система“ се заменят „в нея“, а в изречение второ накрая се добавя „по реда на чл. 22, ал. 10“.

§ 32. В чл. 142 се правят следните изменения и допълнения:

1. Създава се нова ал. 2:

„(2) В случаите по ал. 1, в зависимост от вида на процедурата, възложителят изпраща решението по чл. 22, ал. 1, т. 12 и съответната покана на лицата, вписани в системата и им предоставя достъп до документацията. Решението се изпраща по реда на чл. 22, ал. 10.“

2. Досегашната ал. 2 става ал. 3.

3. Досегашната ал. 3 се отменя.

4. Алинея 4 се изменя така:

„(4) Когато едновременно с публикуване на обявлението за създаване на квалификационна система секторните възложители оповестят откриването на първата

обществена поръчка в рамките на системата, се издава решение на основание чл. 22, ал. 1, т. 1 и 9 и с него се одобрява обявлението и документацията за участие.“

§ 33. В чл. 149, ал. 1, т. 13 буква „в“ се изменя така:

„в) в юридическото лице - изпълнител, да няма пряко частно капиталово участие; По изключение се допуска пряко частно капиталово участие, когато такова се изисква от разпоредби на националното законодателство, които са в съответствие с ДЕС и ДФЕС и то не е свързано с контролни или блокиращи правомощия и не оказва решаващо влияние върху дейността на юридическото лице.“

§ 34. В глава деветнадесета се създава чл. 154а:

„Обявление за изменение или допълнителна информация

Чл. 154а. (1) Обявление за изменение или допълнителна информация се изпраща за публикуване, когато се оповестяват:

1. промени в обявленията, поканите и документациите за обществени поръчки и в описателния документ;

2. прекратяване на процедурата, а при наличие на обособени позиции – когато всички са прекратени.

(2) В случаите по ал. 1, т. 2 обявлението се изпраща в срок до седем дни от влизане в сила на решението за прекратяване.“

§ 35. В чл. 155, ал. 1 т. 2 се отменя.

§ 36. В чл. 156 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 2 изречение второ се заличава.

2. Създава се нова ал. 3:

„(3) Обявленията по ал. 1, т. 3 се изпращат за публикуване до Службата за публикации на Европейския съюз чрез платформата по чл. 39а, ал. 1. За дата на изпращане на обявленията се приема датата, удостоверена от платформата чрез електронен времеви печат.“

3. Досегашната ал. 3 става ал. 4.

§ 37. В чл. 162, ал. 1 думите „ал. 10 -16“ се заменят с „ал. 10-15“.

§ 38. В чл. 175, ал. 3 думите „чл. 156, ал. 2 и 3“ се заменят с „чл. 156, ал. 2 - 4“.

§ 39. В чл. 179, ал. 1, в началото на изречение второ се добавя „Промените се правят еднократно, като“.

§ 40. В чл. 191, в основния текст след думите „обява, а да“ се добавя „публикуват в РОП и да“.

§ 41. В чл. 192 се правят следните изменения:

1. Алинея 2 се отменя.

2. Алинея 3 се изменя така:

„(3) Към офертата участниците подават ЕЕДОП за липсата на основанията за отстраняване и съответствие с критериите за подбор, ако има такива.“

§ 42. В чл. 196, ал. 2 т. 1 се изменя така:

„1. определяне на изпълнител на обществената поръчка чрез вътрешен конкурентен избор, когато общата стойност на поръчките, възложени по рамковото споразумение от съответния възложител, е по-ниска от:

а) при строителство - 270 000 лв.;

б) при доставки и услуги, включително и услугите по приложение № 2 - 70 000 лв.“

§ 43. В чл. 197, ал. 1, т. 7 се създава буква „е“:

„е) откриване възлагането на обществена поръчка чрез използване на квалификационна система.“

§ 44. В чл. 229 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1:

а) точка 14 се изменя така:

„14. извършва мониторинг на обществените поръчки чрез обобщаване и анализ на информация:

а) от платформата по чл. 39а, ал. 1;

- б) от дейността по т. 2;
- в) от възложителите и от компетентните органи, вкл. органите по глава двадесет и седма и по чл. 238, ал. 1;
- г) получена в Агенцията по обществени поръчки от други източници.“
- б) точка 22 се изменя така:
- „22. определя представителите на Агенцията по обществени поръчки за участие в дейността на експертния съвет за сътрудничество;“
- в) в т. 24 думите „мониторингов доклад за състоянието на пазара на обществени поръчки“ се заменят с „доклад от мониторинга на обществените поръчки“.
2. В ал. 4 накрая се добавя „и на доклада по ал. 1, т. 24“.
3. В ал. 6 думите „чл. 29, ал. 2“ се заменят с „чл. 29, ал. 3 и чл. 156, ал. 1, т. 3“, думите „чл. 36, ал. 1, т. 5 и 6“ се заменят с „чл. 36, ал. 1, т. 7 и 8“ и думите „чл. 230, ал. 4“ се заменят с „чл. 230, ал. 3 и 4“.
4. В ал. 9 след думите „ал. 1, т. 4“ се поставя запетая и се добавя „за осъществяване на мониторинга по ал. 1, т. 14“.
- § 45.** В чл. 230 се правят следните изменения и допълнения:
1. В ал. 1, т. 7 думите „6 и 7“ се заменят с „6 и 8“.
2. В ал. 3 след думата „образец“ се поставя запетая и се добавя „утвърден от изпълнителния директор на Агенцията по обществени поръчки“.
- § 46.** В чл. 232, ал. 1 след думите „по реда на“ се добавя „чл. 141, чл. 142 и“.

Преходни и заключителни разпоредби

§ 47. (1) Възлагането на обществени поръчки, сключването на рамкови споразумения и провеждането на конкурси за проекти, за които до влизането в сила на този закон е взето решение за откриване или е публикувана обява за събиране на оферти, или покана до определени лица, се приключват по реда, действащ към момента на откриването им.

(2) Възложителите са длъжни да изпращат изискуемата информация, свързана с възлагането и изпълнението на поръчките по ал. 1, по реда, действащ към момента на откриването им.

(3) Договорите въз основа на рамково споразумение, сключено до влизане в сила на този закон, се възлагат по реда, действащ към датата на решението за откриване на процедура за сключване на рамково споразумение. По този ред се изпраща и изискуемата информация, свързана с възлагането и изпълнението на договорите.

§ 48.(1) Договорите въз основа на квалификационни системи, създадени до влизане в сила на този закон, се възлагат по досегашния ред. По този ред се изпраща и изискуемата информация, свързана с възлагането и изпълнението на договорите.

(2) Квалификационните системи, създадени до влизане в сила на този закон, запазват действието си до 31 декември 2020 г.

§ 49. В едномесечен срок от влизане в сила на този закон възложителите са длъжни да прекратят договорите, сключени на основание чл. 14, ал. 1, т. 5-8 от ЗОП, ако в капитала на изпълнителя има пряко частно капиталово участие, което не се изисква от разпоредби на националното законодателство или се изисква от разпоредби на националното законодателство, но те не са в съответствие с ДЕС и ДФЕС.

§ 50. Възложителите са длъжни да поддържат създадените от тях профили на купувача, както и да публикуват в тях необходимата информация за поръчките, открити до влизане в сила на този закон. Профилът се поддържа до изтичане на една година от:

1. приключване на изпълнението на договора;
2. прекратяване на възлагането на поръчките;
3. приключване на изпълнението на последния договор, сключен въз основа на рамково споразумение или квалификационна система.

§ 51. В преходните и заключителните разпоредби към Закона за изменение и допълнение на Закона за обществените поръчки (ДВ, бр. 86 от 2018 г.) се правят следните изменения:

1. Параграф 134 се отменя.

2. В § 141, т. 4 думите „параграф 19 относно чл. 36а, ал. 5 и“ се заличават.

§ 52. Законът влиза в сила от 1 януари 2020 г.