

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието* (Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)	
Институция: Министерство на финансите	Нормативен акт: Проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на законопроект за изменение и допълнение на Закона за акцизите и данъчните складове
За включване в Законодателната програма на Министерския съвет за периода: 1 юли – 31 декември 2019 г.	Дата: 11 юли 2019 г.
Контакт за въпроси: Людмила Петкова – директор на дирекция „Данъчна политика“, L.Petkova@minfin.bg	Телефон: 02 9859 2851
1. Дефиниране на проблема: Проектът на закон съдържа промени в разпоредбите както на Закона за акцизите и данъчните складове (ЗАДС), така и в нормите на Закона за данък върху добавената стойност (ЗДДС). ЗАДС След функционален анализ на дейностите, осъществявани от митническите органи свързани с осъществяване на ефективен контрол върху акцизните стоки е установено, че е необходимо допълнително обезпечаване на осъществявания контрол, тъй като са констатирани множество нарушения на акцизното законодателство. В тази връзка е налице необходимост от минимизиране на риска от нерегламентирано товарене и/или разтоварване на транспортни средства в данъчните складове, както и риска от евентуално нерегламентирано въздействие и манипулиране върху средствата за измерване и контрол, чрез създаване на възможност за видеонаблюдение в данъчните складове. Налице е необходимост и от оптимизиране на възможностите за осъществяване на контрол в обектите на освободените от акциз крайни потребители, чрез вменяване на изискване спрямо лицата със статут на освободен от акциз краен потребител да използват автоматизирани системи за отчетност, които да позволяват в реално време да бъде осъществяван контрол на количествата денатуриран по специален метод етилов алкохол или енергийни продукти, които ще се получават в обекта, както и суровините, материалите, произведените и складираните стоки. Предложенията са с оглед необходимостта от увеличаване на възможностите за ефективен контрол на приходната администрация върху акцизните стоки, както и минимизирането на риска от неправомерно ползване от лицата на правата по връченото им удостоверение за освободен от акциз краен потребител. ЗДДС Идентифицирано е, че към момента нормативната уредба допуска издаване на фискален бон чрез визуализиране на дисплей само за услугите с развлекателен характер и стоките. С разрастването на пазара в сферата на услугите се налага тенденцията, все по-голямо разнообразие от услуги да бъдат предоставяни чрез автомати на самообслужване. С оглед на това възниква необходимостта от създаване на правна възможност, освен услугите с развлекателен характер, и други услуги, предоставяни чрез автомати на самообслужване, да могат да се регистрират и отчитат чрез фискален бон, визуализиран на дисплея на самия автомат.	

1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.

ЗАДС

Налице е необходимост от създаване на нова нормативна уредба, която да доведе до възможност за оптимизиране на осъществявания контрол на акцизни стоки в данъчните складове и в обектите на освободени от акциз крайни потребители.

Към настоящия момент не е налице правно основание за използване на видеонаблюдение в данъчните складове. Чрез създаване на нормативна уредба за използването на видеонаблюдение в данъчните складове ще се увеличи възможността за упражняване на по-ефективен контрол върху акцизните стоки, както и ще се доведе до минимизиране на риска от нерегламентирано товарене или разтоварване на транспортни средства в данъчните складове. Чрез използване на модерни технически средства ще се осигури дистанционно наблюдение от контролните органи на процесите по въвеждане и извеждане на акцизни стоки от данъчните складове, както и ще се сведе до минимум възможността те да не бъдат отчетени от средствата за измерване и контрол. Ще е налице ясна проследимост в исторически аспект на транспортните средства, пребивавали на територията на данъчните складове, както и на извършените товаро-разтоварни дейности. Дистанционното видеонаблюдение ще изиграе съществена превантивна роля по отношение на нерегламентираното движение на акцизни стоки, като ще окаже и значително дисциплиниращо въздействие върху лицата. С използването на системи за видеонаблюдение в данъчните складове се цели свеждане до минимум на заобикаляне на определените точки за контрол, с оглед въвеждане и извеждане на акцизни стоки от данъчните складове без да бъдат отчетени от средствата за измерване и контрол, както и елиминиране възможността от неправомерни действия от страна на лицата върху средствата за измерване и контрол. Чрез въвеждане на системи за видеонаблюдение и контрол от лицензираните складодържатели и по-специално натрупаните исторически данни от тях ще прецизират до голяма степен дейностите по анализ на риска, както и ще позволят своевременна и ефективна оценка на постъпващата рискова информация, свързана с нарушения на акцизното законодателство при движение и съхранение на акцизни стоки. Използването на системи за видеонаблюдение и контрол ще оптимизира случаите, при които се налага осъществяване на физически контрол в обектите на лицензираните складодържатели, което ще позволи съответните ресурси да бъдат пренасочени към контрол на други рискови области. Използването на съвременната видеотехника за контрол в данъчните складове ще гарантира защитата на фискалните интереси на държавата, без да възпрепятства дейността на данъчнозадължените лица. Изпълнението на изискванията, заложили в предложените промени на Закона за акцизите и данъчните складове (ЗАДС), ще доведе до намаление на сивия сектор в условията на равнопоставеност на всички лицензирани складодържатели.

Промяната е необходима и с оглед обезпечаване ефективното изпълнение на контролните функции на митническата администрация.

Необходимо е предприемане на допълнителни мерки за еднакво третиране на икономическите оператори получили или желаещи да получат удостоверение за освободен от акциз краен потребител (УОАКП) с другите регистрирани лица по ЗАДС, спрямо които вече са въведени изисквания за автоматизирани системи за отчетност, както и на средства за измерване и контрол. Налице са редица случаи на възможност за неправомерно поведение на лицата получили статут на УОАКП, формално оформяне на акцизни документи, че акцизните стоки са получени от освободен от акциз краен потребител (ОАКП), без същите да са пристигали и/или разтоварени в обекта на ОАКП, както и да не се използват за целите посочени в издаденото УОАКП, като същевременно не се начислява и заплаща дължимият акциз. При извършени ревизионни производства на ОАКП са констатирани редица случаи на използвани акцизни стоки извън посочените в издаденото удостоверение за ОАКП, в резултат на което са установени задължения за акциз на лицата.

ЗДС

Съгласно чл. 118, ал. 3, изречение второ от ЗДС в случаите на продажби на услуги с развлекателен характер или на стоки чрез фискални устройства, вградени в автомати за самообслужване, с електрическо захранване фискалният бон, регистриращ продажбата, може да се визуализира само на дисплей, без да се издава хартиен документ по ред и начин, определени с Наредба № Н-18/2006 г.

В сегашната си редакция разпоредбата ограничава възможността други услуги, извън тези с развлекателен характер да бъдат регистрирани чрез фискален бон, който да се визуализира на дисплей без същия да се издава на хартиен носител. Тази категория услуги, оставащи извън възможността за визуализиране на фискалния бон на дисплей са например: услуги по измиване на автомобили, услуги по ползване на прахосмукачка на автомивка, услуги по предоставяне на място за паркиране, услуги по предоставяне на достъп до санитарни помещения, услуги по предоставяне на велосипеди, тротинетки, скутери, услуги от електрически станции за зареждане на хибридни или електромобили и др.

1.2. *Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).*

ЗДС

Настоящата нормативна уредба не предвижда използване на видеонаблюдение в данъчните складове. Тази липса на изрична регламентация в закона води до:

- ✓ възможност за евентуално нерегламентирано извеждане от данъчните складове на акцизни стоки, които не са измерени от средствата за измерване и контрол;
- ✓ възможност за заобикаляне на определените точки за контрол с оглед на въвеждане и извеждане на акцизни стоки от данъчните складове, без да бъдат отчетени през средствата за измерване и контрол;
- ✓ възможност за евентуално манипулиране на средствата за измерване и контрол.

Настоящата правна рамка не вмениява изискване спрямо освободените от акциз крайни потребители да използват автоматизирани системи за отчетност, които да позволяват извършването в реално време на контрол на количествата денатуриран по специален метод етилов алкохол или енергийни продукти, които ще се получават и използват в обекта, както и на суровините и материалите, произведените или складираните стоки. Също така настоящата правна рамка не вмениява изискване спрямо освободените от акциз крайни потребители да използват средства за измерване и контрол, в резултат на което е налице възможност за неправомерно поведение на лицата получили статут на ОАКП.

За редица случаи, при които се е констатирало неспазване на нормативните разпоредби на акцизното законодателство, се е наложило даване на предписания от страна на митническите органи за отстраняване на несъответствията, без да се достига до съставянето на АУАН.

Проблемът не може да се реши в рамките на съществуващата нормативна уредба чрез промяна на организацията на работа.

ЗДС

Проблемът не може да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности. В тази връзка е необходимо да бъдат предприети действия за промяна на чл. 118, ал. 3 от ЗДС, която да позволи и за други услуги да има възможност да се регистрират продажбите им чрез

визуализиране само на дисплей.

1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Не са извършвани последващи оценки на нормативния акт, както и анализи за изпълнението на политиката.

2. Цели:

ЗАДС

С проекта се цели:

- Оптимизиране на осъществявания контрол на акцизни стоки в данъчни складове, чрез използване на системи за видеонаблюдение в данъчните складове;
- Увеличаване възможността за упражняване на по-ефективен контрол върху акцизните стоки;
- Минимизиране на риска от нерегламентирано товарене или разтоварване на транспортни средства в данъчните складове;
- Осигуряване на дистанционно наблюдение от контролните органи на процесите по въвеждане и извеждане на акцизни стоки от данъчните складове;
- Свеждане до минимум възможността извежданите/въвежданите акцизни стоки да не бъдат отчетени от средствата за измерване и контрол;
- Проследимост на транспортните средства, пребивавали на територията на данъчните складове, както и на извършените товаро-разтоварни дейности;
- Превантивна роля по отношение на нерегламентираното движение на акцизни стоки, като ще окаже и значително дисциплиниращо въздействие върху лицата;
- Елиминиране на възможността от неправомерни действия от страна на лицата върху средствата за измерване и контрол;
- Прецизиране до голяма степен на дейностите по анализ на риска;
- Своевременна и ефективна оценка на постъпващата рискова информация, свързана с нарушения на акцизното законодателство при движение и съхранение на акцизни стоки;
- Оптимизиране на случаите, при които се налага осъществяване на физически контрол в обектите на лицензираните складодържатели, което ще позволи съответните ресурси да бъдат пренасочени към контрол на други рискови области;
- Оптимизиране на осъществявания контрол на акцизни стоки в обектите на лицата получили статут на ОАКП;
- Минимизиране на риска от нерегламентирано използване на денатуриран по специален метод етилов алкохол или енергийни продукти в обектите на лицата получили статут на ОАКП;
- Гарантиране защитата на фискалните интереси на държавата, без да се възпрепятства дейността на данъчнозадължените лица;
- Намаление на сивия сектор в условията на равнопоставеност на всички лицензирани складодържатели;
- Още по-ефективното изпълнение на контролни функции на митническата администрация;
- Защита интересите на фиска.

ЗДС

С приемането на предложените промени в ЗДС се цели:

- Да се разшири обхватът на услуги, освен услугите с развлекателен характер, и други услуги, предоставяни чрез автомати на самообслужване, да могат да се регистрират и отчитат чрез визуализиране на дисплей. Предложението обхваща всички услуги, които се предоставят от автомати на самообслужване с електрическо захранване, като изрично се изключва предоставянето на услуги по обмяна на валута чрез автомат за обмяна на валута;

- Да се намали административна тежест за лицата, предоставящи услуги чрез автомати на самообслужване. За лицата, които чрез автомати на самообслужване предоставят услуги с развлекателен характер, доколкото към момента за тях нормативно е въведена тази възможност промяната няма да окаже въздействие.

Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

ЗАДС

Агенция „Митници“.

Пряко въздействие ще окаже върху данъчно задължените по ЗАДС лица:

1. Всички лицензирани складодържатели (към момента има валидни лицензи – 336 бр.) и
2. Освободените от акциз крайни потребители (към момента има валидни УАОКП – 225 бр.).

ЗДС

Министерството на финансите;

Национална агенция за приходите;

Лицата, извършващи дейност по предоставяне на услуги чрез автомати на самообслужване, като не е възможно да се определи техния точен брой. Доколкото пазарът на услуги, предоставяни чрез автомати на самообслужване се развива с бързи темпове, очакванията са на база потреблението, броят на търговските обекти – автомати на самообслужване, да нараства до над 7 хиляди, обслужвани от над 2000 търговеца, включително общини и общински предприятия.

Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).

4. Варианти на действие:

Вариант за действие 0 „Без действие“:

ЗАДС

В случай, че не бъде приет Закона за изменение и допълнение на Закона за акцизите и данъчните складове:

- няма да бъде актуализирана нормативната база, въз основа на която да се използват системи за видеонаблюдение в данъчните складове;

- няма да бъде актуализирана нормативната база, въз основа на която да се използват автоматизирани системи за отчетност, както и средства за измерване и контрол от лицата получили статут на ОАКП;
- няма да има възможност да бъде осъществяван още по-ефективен контрол върху акцизните стоки чрез нормативно предвидени системи за контрол в данъчните складове, както и в обектите на лицата получили статут на ОАКП;
- няма да бъде минимизирана възможността за евентуално манипулиране на средствата за измерване и контрол и оттук за евентуално въвеждане и извеждане на акцизни стоки, които не са измерени;
- няма да бъде създадена възможност за оптимизиране на анализа на риска;
- няма да бъде създадена оптимална възможност за пренасочване на ресурси към други рискови области за осъществяване на ефективен и ефикасен контрол;
- няма да се създаде възможност за ефективно доказване на осъществявани нерегламентирани дейности по товарене/разтоварване, измерване на акцизни стоки, съответно евентуално манипулиране на средства за измерване и контрол;
- няма да се създаде възможност за ефективно доказване на осъществявани нерегламентирани дейности по използване на акцизни стоки, за цели различни в издаденото УОАКП.

ЗДС

В случай, че не бъдат приети предложените изменения в ЗДС:

- няма да се позволи на лицата, предоставящи други услуги извън тези с развлекателен характер да регистрират и отчитат продажбите чрез издаване на фискален бон, който се визуализира на дисплей, без същия да се издава на хартия;
- няма да се намали административна тежест за лицата, предоставящи услуги чрез автомати на самообслужване, извън тези които предоставят услуги с развлекателен характер;

Вариант на действие 1 - Приемане на Закон за изменение и допълнение на Закона за акцизите и данъчните складове:

ЗДС

В случай, че бъде приети предложението за промени в ЗДС:

- ще бъде актуализирана нормативната база, въз основа на която да се използват системи за видеонаблюдение в данъчните складове;
- ще бъде актуализирана нормативната база, въз основа на която да се използват автоматизирани системи за отчетност, както и средства за измерване и контрол от лицата получили статут на ОАКП;
- ще има възможност да бъде осъществяван още по-ефективен контрол върху акцизните стоки чрез нормативно предвидени системи за контрол в данъчните складове, както и в обектите на лицата получили статут на ОАКП;
- ще бъде минимизирана възможността за евентуално манипулиране на средствата за измерване и контрол и оттук за евентуално въвеждане и извеждане на акцизни стоки, които не са измерени;
- ще бъде създадена възможност за оптимизиране на анализа на риска;
- ще бъде създадена оптимална възможност за пренасочване на ресурси към други рискови области за осъществяване на ефективен и ефикасен контрол;
- ще се създаде възможност за ефективно доказване на осъществявани нерегламентирани

дейности по товарене/разтоварване, измерване на акцизни стоки, съответно евентуално манипулиране на средства за измерване и контрол;

- ще се създаде възможност за ефективно доказване на осъществявани нерегламентирани дейности по използване на акцизни стоки, за цели различни в издаденото УОАКП.

- спрямо лицата, които не изпълняват изискванията на чл. 47б, ал. 1, т. 1, т.11 и т. 12 и на ал. 2 от ЗАДС, е предвидена санкционната норма – чл. 122б от проекта на акт, с която се въвежда гаранция за ефективното действие на материолноправната норма и с която се цели възпиране противоправното действие от страна на данъчнозадължените лица, като предложеният размер на санкцията е съразмерен с оглед тежестта на противоправното поведение и съответства на санкциите, предвидени и до този момент в ЗАДС, при неизпълнения на задължения от страна на лицензираните складодържатели.

За Агенция „Митници“ няма да е налице необходимост от допълнителни ресурси, като спрямо данъчнозадължените лица следва да се посочи, че няма да е необходим допълнителен кадрови ресурс, дотолкова, доколкото с наличната си кадрова обезпеченост, лицензираните складодържатели и освободените от акциз крайни потребители могат да обезпечават дейностите, свързани със статута им по ЗАДС.

ЗДДС

В случай, че бъдат приети предложените промени в ЗДДС:

- ще се разшири обхвата на услуги, за които ще има възможност чрез фискални устройства, вградени в автомати за самообслужване, с електрическо хранване фискалният бон, регистриращ продажбата, да може да се визуализира само на дисплей, без да се издава хартиен документ по ред и начин, определени с Наредба № Н-18/2006 г. Такива услуги са например: услуги по измиване на автомобили, услуги по ползване на прахосмукачка на автомивка, услуги по предоставяне на място за паркиране, услуги по предоставяне на достъп до санитарни помещения, услуги по предоставяне на велосипеди, тротинетки, скутери, зарядни станции за хибридни или електромобили и др.;

- ще се намали административна тежест за лицата, предоставящи услуги чрез автомати на самообслужване, извън тези които предоставят услуги с развлекателен характер.

Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта „Без действие“.

5. Негативни въздействия:

Вариант на действие 0 „Без действие“:

ЗАДС

В случай, че не бъде приет Закона за изменение и допълнение на Закона за акцизите и данъчните складове няма да бъде актуализирана нормативната база, въз основа на която да се използват системи за видеонаблюдение в данъчните складове; няма да бъде актуализирана нормативната база, въз основа на която да се използват автоматизирани системи за отчетност, както и средства за измерване и контрол от лицата получили статут на ОАКП; няма да има възможност да бъде осъществяван още по-ефективен контрол върху акцизните стоки чрез нормативно предвидени системи за контрол в данъчните складове, както и в обектите на лицата получили статут на ОАКП; няма да бъде минимизирана възможността за евентуално манипулиране на средствата за измерване и контрол и отгук за евентуално въвеждане и извеждане на акцизни стоки, които не са измерени; няма да бъде създадена възможност за оптимизиране на анализа на риска; няма да бъде създадена оптимална възможност за пренасочване на ресурси към други рискови области за осъществяване на ефективен и ефикасен контрол; няма да се създаде възможност за ефективно доказване на осъществявани нерегламентирани дейности по товарене/разтоварване, измерване на

акцизни стоки, съответно евентуално манипулиране на средства за измерване и контрол; няма да се създаде възможност за ефективно доказване на осъществявани нерегламентирани дейности по използване на акцизни стоки, за цели различни в издаденото УОАКП.

Не се очакват негативни въздействия при реализирането на този вариант.

ЗДДС

В случай, че не бъдат приети предложените промени в ЗДДС:

- няма да се намали административна тежест за лицата, предоставящи услуги чрез автомати на самообслужване, извън тези които предоставят услуги с развлекателен характер;
- няма да се разшири обхвата на услуги, за които да има възможност чрез фискални устройства, вградени в автомати за самообслужване, с електрическо захранване фискалният бон, регистриращ продажбата, да може да се визуализира само на дисплей, без да се издава хартиен документ по ред и начин, определени с Наредба № Н-18/2006 г.

Вариант на действие 1 - Приемане на Закона за изменение и допълнение на Закона за акцизите и данъчните складове:

ЗАДС

По отношение на лицата получили статут на ОАКП разходите за автоматизирани системи за отчетност, както и средства за измерване и контрол, са съизмерими с разходите на другите лица регистрирани по ЗАДС, спрямо които са вече налице налични тези изисквания.

По отношение на лицензираните складодържатели разходите за системите за видеонаблюдение ще са в различен диапазон, предвид обстоятелството, че голяма част от лицата имат изградени системи за видеонаблюдение за обезпечаване на собствената си дейност, което е установено в хода на осъществяване на контролна дейност от страна на митническите служители. Диапазонът на разходите е в зависимост и от броя на местата, на които лицата все още нямат поставени видеокамери, както и от разположението и големината на данъчния склад.

За Агенция „Митници“ не се очакват негативни въздействия.

За икономическите оператори и други физически и юридически лица, като заинтересовани страни не се очакват негативни въздействия.

ЗДДС

Няма да има негативни въздействия за лицата, предоставящи услуги чрез автомати на самообслужване.

Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.

6. Положителни въздействия:

Вариант на действие 0 - „Без действие“:

ЗАДС

Агенция „Митници“ – не са идентифицирани положителни въздействия.

Лицензираните складодържатели и освободените от акциз крайни потребители като заинтересовани страни – не са идентифицирани положителни въздействия.

ЗДС

Министерството на финансите- не са идентифицирани положителни въздействия;

Национална агенция за приходите – не са идентифицирани положителни въздействия;

Лицата, предоставящи услуги чрез автомати на самообслужване, извън тези които предоставят услуги с развлекателен характер - не са идентифицирани положителни въздействия.

Вариант на действие 1 - Приемане на Закона за изменение и допълнение на Закона за акцизите и данъчните складове:

ЗАДС

Агенция „Митници“:

- ще бъде актуализирана нормативната база, въз основа на която да се използват системи за видеонаблюдение в данъчните складове;
- ще бъде актуализирана нормативната база, въз основа на която да се използват автоматизирани системи за отчетност, както и средства за измерване и контрол от лицата получили статут на ОАКП;
- ще има възможност да бъде осъществяван още по-ефективен контрол върху акцизните стоки чрез нормативно предвидени системи за контрол в данъчните складове, както и в обектите на лицата получили статут на ОАКП;
- ще бъде минимизирана възможността за евентуално манипулиране на средствата за измерване и контрол и оттук за евентуално въвеждане и извеждане на акцизни стоки, които не са измерени;
- ще бъде създадена възможност за оптимизиране на анализа на риска;
- ще бъде създадена оптимална възможност за пренасочване на ресурси към други рискови области за осъществяване на ефективен и ефикасен контрол;
- ще се създаде възможност за ефективно доказване на осъществявани нерегламентирани дейности по товарене/разтоварване, измерване на акцизни стоки, съответно евентуално манипулиране на средства за измерване и контрол;
- ще се създаде възможност за ефективно доказване на осъществявани нерегламентирани дейности по използване на акцизни стоки, за цели различни в издаденото УОАКП.

Икономически положителни въздействия: гарантиране на по-добра защита на фискалните интереси на държавата.

ЗДС

- ще се намали административна тежест за лицата, предоставящи услуги чрез автомати на самообслужване, извън тези които предоставят услуги с развлекателен характер;
- ще се разшири обхвата на услуги, за които ще има възможност чрез фискални устройства, вградени в автомати за самообслужване, с електрическо захранване фискалният бон, регистриращ продажбата, да може да се визуализира само на дисплей, без да се издава хартиен документ по ред и начин, определени с Наредба № Н-18/2006 г.

Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как

очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.

7. Потенциални рискове:

Не са идентифицирани потенциални рискове при реализирането на варианта за действие – приемане на проекта на Закона за изменение и допълнение на Закона за акцизите и данъчните складове.

Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

Ще се повиши

Ще се намали - ЗДДС

Няма ефект – ЗАДС

ЗАДС

Тъй като с приемането на предложенията за промени в ЗАДС няма да се създадат нови лицензионни или други регулаторни режими, не се очакват промени в административната тежест за заинтересованите лица. Предложените промени биха създали и по-голяма сигурност за самите лицензирани складодържатели относно осъществяването в данъчните складове дейности, както и за пределите на осъществявания от митническите органи контрол, в т.ч. ще се създаде яснота за доказателствените средства относно установяване на евентуални нарушения на ЗАДС, което не би създавало административна тежест за лицата, а би създавало яснота и конкретика. С предложените промени ще се намали необходимостта и от извършване на проверки на място, извън случаите на нормативно вменените задължения за задължително присъствие на митнически органи.

ЗДДС

С приемането на предложението за промени в ЗДДС ще се намали финансовата тежест за лицата, предоставящи услуги чрез автомати на самообслужване, извън тези които предоставят услуги с развлекателен характер. Действащата уредба към момента с начин на отчитане на продажбите, чрез издаване на фискален бон чрез визуализиране на дисплей, обхваща само услугите с развлекателен характер и стоките. В тази връзка, ако не се приеме промяната, за другите предоставяни услуги, чрез автомати на самообслужване ще продължи да действа изискването за издаване и отпечатване на фискални касови бележки на хартиен носител (използване на вградено в автомата фискално устройство–електронен касов апарат с фискална памет или фискален принтер). Ако промяната се приеме, от една страна, ще се облекчи поддръжката и обслужването на машините и от друга страна очакванията са да се намалят разходите за консумативи, чрез допускането задължителните документи (фискална касова бележка за клиента) да не се отпечатват на хартиен носител – при използване на ФУВАС, в него няма да има вграден печатащ механизъм. Промените не засягат съществуващи режими и услуги.

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

Проектът на Закона за изменение и допълнение на Закона за акцизите и данъчните складове не съдържа разпоредби, свързани със създаване на нови регулаторни режими и не засяга съществуващи такива.

9. Създават ли се нови регистри?

Не се създават нови регистри.

Когато отговорът е „да“, посочете колко и кои са те.....

10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?

Актът засяга пряко МСП

Актът не засяга МСП

Няма ефект

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

Да

Не

12. Обществени консултации:

Съгласно разпоредбата на чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове по проекта на акт са проведени обществени консултации, като законопроектът за изменение и допълнение на Закона за акцизите и данъчните складове, мотивите към него, предварителната оценка на въздействието и становището на дирекция „Модернизация на администрацията“ ще бъдат публикувани на Портала за обществени консултации и на Интернет страницата на Министерството на финансите за срок от 30 дни.

Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.
www.vilerge.com

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

Да

Не

Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност: Людмила Петкова, директор на дирекция „Данъчна политика“

Дата: 12.07.2019 г.

Подпис: