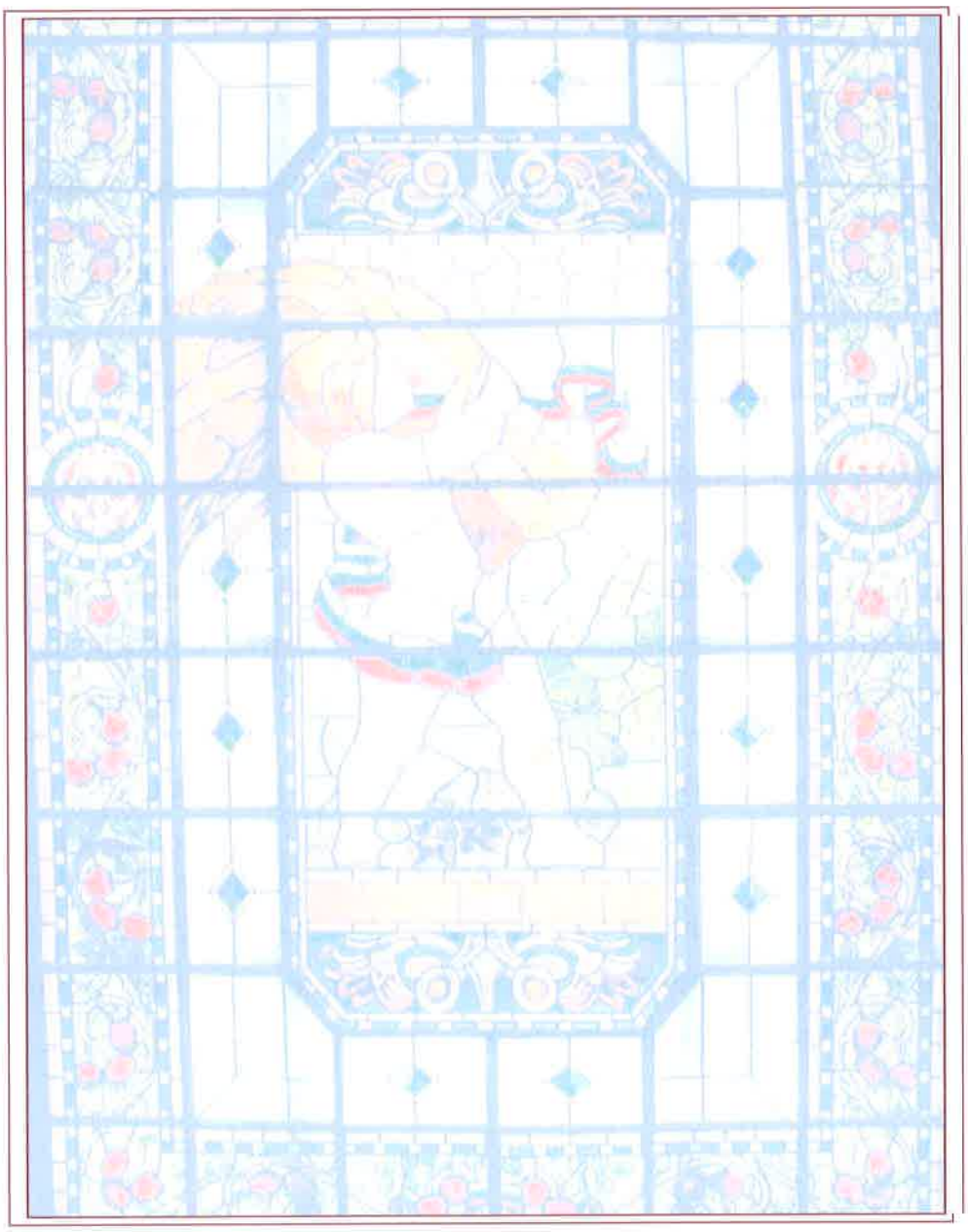
МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ



ОТЧЕТ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПРОГРАМНИЯ БЮДЖЕТ НА МИНИСТЕРСТВОТО НА ФИНАНСИТЕ ЗА 2018 г.

СЪДЪРЖАНИЕ

I. ОТЧЕТ НА ОСНОВНИТЕ ПАРАМЕТРИ НА БЮДЖЕТА 3

II. ПРЕГЛЕД НА НАСТЪПИЛИТЕ ПРЕЗ ОТЧЕТНИЯ ПЕРИОД ПРОМЕНИ В ОРГАНИЗАЦИОННАТА СТРУКТУРА 17

III. ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ОБЛАСТИТЕ НА ПОЛИТИКИ 18

ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПОЛИТИКАТА В ОБЛАСТТА НА УСТОЙЧИВИТЕ И ПРОЗРАЧНИ ПУБЛИЧНИ ФИНАНСИ 19

ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПОЛИТИКАТА В ОБЛАСТТА НА ЕФЕКТИВНОТО СЪБИРАНЕ НА ВСИЧКИ ДЪРЖАВНИ ПРИХОДИ 26

ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПОЛИТИКАТА В ОБЛАСТТА НА ЗАЩИТАТА НА ОБЩЕСТВОТО И ИКОНОМГИКАТА ОТ ФИНАНСОВИ ИЗМАМИ, КОНТРАБАНДА НА СТОКИ, ИЗПИРАНЕ НА ПАРИ И ФИНАНСИРАНЕ НА ТЕРОРИЗМА 28

ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПОЛИТИКАТА В ОБЛАСТТА НА УПРАВЛЕНИЕТО НА ДЪЛГА 30

IV. ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО ПО БЮДЖЕТНИ ПРОГРАМИ 31

БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА "БЮДЖЕТ И ФИНАНСОВО УПРАВЛЕНИЕ" 31

БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА „ЗАЩИТА НА ПУБЛИЧНИТЕ ФИНАНСОВИ ИНТЕРЕСИ" 64

БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА "АДМИНИСТРИРАНЕ НА ДЪРЖАВНИТЕ ПРИХОДИ" 86

БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА „ИНТЕГРИРАНЕ НА ФИНАНСОВАТА СИСТЕМА ВЪВ ФИНАНСОВАТА СИСТЕМА НА ЕС" 138

БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА „МИТНИЧЕСКИ КОНТРОЛ И НАДЗОР (НЕФИСКАЛЕН)" 150

БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА „КОНТРОЛ ВЪРХУ ОРГАНИЗАЦИЯТА И ПРОВЕЖДАНЕТО НА ХАЗАРТНИ ИГРИ" 166

БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА „УПРАВЛЕНИЕ НА ЛИКВИДНОСТТА" 168

БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА „НАЦИОНАЛЕН КОМПЕНСАЦИОНЕН ЖИЛИЩЕН ФОНД" 176

БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА „АДМИНИСТРАЦИЯ" 178

I. ОТЧЕТ НА ОСНОВНИТЕ ПАРАМЕТРИ НА БЮДЖЕТА

ОПИСАНИЕ НА ПРИХОДИТЕ

За 2018 г. по бюджета на Министерството на финансите са планирани приходи в размер 120 308 000 лв. По бюджета на министерството са планирани и да постъпят средства, като трансфер от Националната здравноосигурителна каса, представляващи 0.2 на сто от събраните от Национална агенция за приходите здравноосигурителни вноски. Планираните средства за 2018 г. са в размер на 4 583 000 лв. Общите приходи обхващат събираните от администрацията на министерството приходи, както и от второстепенните разпоредители с бюджет по бюджета на министерството.

В неданъчните приходи са включени приходи от държавни такси, глоби и санкции, други приходи, както и приходи и доходи от управление на собствеността.

В таблицата по-долу са представени данни по закон, уточнен план и отчет на приходите за отчетния период по агрегирани икономически показатели.

Отчет на приходите по бюджета на Министерството на финансите

ПРИХОДИ (в лева)	Закон	Уточнен план	Отчет
Общо приходи:	**120 308 000**	**120 432 324**	**165 662 450**
Данъчни приходи			
Неданъчни приходи	120 308 000	120 432 324	164 221 460
Приходи и доходи от собственост	739 000	863 324	878 038
Държавни такси	110 379 000	110 379 000	160 679 641
Глоби, санкции и наказателни лихви	1 520 000	1 520 000	2 776 416
Други приходи	11 670 000	11 670 000	6 864 357
Внесен ДДС и други данъци в/у продажбите	-4 000 000	-4 000 000	-6 976 992
Постъпления от продажба на нефинансови активи			
Помощи, дарения и други безвъзмездно получени суми			1 440 990

Съгласно уточнения план към 31.12.2018 г. приходите са в размер на 120 432 324 лв., при планирани по закон 120 308 000 лв.

Към отчетния период е извършена следната промяна по бюджета на министерството:

- На основание чл. 109, ал. 5 от Закона за публичните финанси от Закона за публичните финанси, в изпълнение на чл. 75 от Закона за държавния бюджет на Република България за 2018 г. и чл. 15 от ПМС № 332 от 2017 г. за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2018 г. за постъпления и плащания, свързани ДИЗ с краен бенефициент - търговско дружество - по бюджетна програма "Администрация"- увеличение на приходите – 124 324 лв.

В хода на изпълнение на бюджета към 31.12.2018 г. събраните приходи по бюджета са в размер на 165 662 450 лв.

Най–голям дял имат отчетените приходи от държавни такси в размер на 160 679 641 лв. при уточнен план в размер 110 379 000 лв., което представлява 145,57 % изпълнение.

По този показател отчитат държавните такси, събирани от Държавна комисия по хазарта (ДКХ) на основание Тарифата за таксите, които се събират по Закона за хазарта, приета с ПМС № 289/15.11.2012 г., изм. и доп., бр.17 от 28.02.2014 г. и държавни такси за

поддържане на лиценз за организиране на хазартни игри, с изключение на онлайн залагания (чл. 30, ал. 3 от ЗХ) и двукомпонентни държавни такси за издаване и поддържане на лиценз за онлайн залагания (чл. 30, ал. 4 от ЗХ). За отчетния период средствата са в размер на 157 295 622 лв., при уточнен план 106 951 000 лв. или изпълнение от 147,07 %.

По този показател се отчитат и средствата на основание Тарифа за таксите, които се събират от Агенция „Митници“ (АМ) по чл. 12 от Закона за митниците. Отчетените средства към 31.12.2018 г. по бюджета на АМ са в размер на 1 089 478 лв., при планирани – 750 000 лв., или изпълнението е 145,26%.

Отчетените средства от администрацията на министерството съгласно Тарифа № 12 за таксите, които се събират в системата на Министерство на финансите по Закона за държавните такси са в размер на 1 917 101 лв., при планирани 2 300 000 лв., или изпълнение в размер на 83,35%.

Отчетените средства от НАП са в размер на 377 440 лв. при планирани 378 000 лв., или изпълнение в размер на 99,85%, и представляват приходи от държавни такси за вписването в публичния регистър на лицата, извършващи дейност като обменно бюро (съгласно чл. 6, ал. 1 от Наредба № 4/08.08.2003 г. на МФ и чл. 3, ал. 5 от ВЗ) и държавни такси за проверка и маркиране на златни и сребърни изделия съгласно т. 4, буква „и” от Закона за държавните такси.

Отчетените средства по показател „Други приходи“ са в размер на 6 864 357 лв., което представлява изпълнение от 58,82% от средствата по уточнен план 11 670 000 лв. Изпълнението в администрацията на МФ е 2 530 443 лв. Съгласно разпоредбите на ДДС № 9/30.09.2009 г. по този параграф са отчетени и приходи от упражняване дейността по контрол и отпечатване на ценни книжа – 2 462 810 лв. (представляващи приходи в размер на 15 439 230 лв. и разходите за тяхното отпечатване в размер на (- 12 976 420 лв.).

Събраните от НАП средства са в размер на 1 296 537 лв., формирани основно от задържани по набирателната валутна сметка, администрирана от ТД на НАП София, съгласно разпоредбите на чл. 46, ал. 3 от Регламент (ЕС) № 904/2010 на Съвета, във връзка с административното сътрудничество и борбата с измамите в областта на данъка върху добавената стойност, получени застрахователи обезщетения за ДМА и продадени материали за скрап.

За АМ отчетените приходи по този параграф са в размер на 282 232 лв., представляващи реално събрани приходи в размер на 288 410 лв. и средствата в размер на (- 6 157 лв.) приходи от продадените от НАП стоки, конфискувани от АМ и (- 21 лв.) реализирани курсови разлики.

За ДКХ приходите са в размер на 2 754 069 лв., които са годишни вноски от организаторите на хазартни игри с оглед спазването на Мерките за отговорен хазарт, приети от Европейския комитет за стандартизация (чл. 10а от ЗХ) – 2 772 000 лв., принудително събрани суми от НАП (- 18 293 лв.) и 362 лв. постъпила сума за предоставяне на обществена информация по реда на ЗДОИ и юрисконсултско възнаграждение.

Отчетените приходи по този показател от Агенция за държавна финансова инспекция (АДФИ) са в размер на 1 766 лв., от които - 1 366 лв. представляващи получено застрахователно обезщетение за лек автомобил и 400 лв. приходи от такси по чл. 20, ал. 2 от ЗДОИ, продажба на тръжна документация, приходи от спечелено дело и вторични суровини.

Отчетените приходи от Агенция по обществени поръчка (АОП) са (- 603) лв. и от ИА „Одит на средствата от ЕС“ (ОСЕС) в размер на (-87) лв., които представляват реализирани курсови разлики от валутни операции.

През отчетния период средствата събрани от „Глоби, санкции и наказателни лихви” са в размер на 2 776 416 лв., което представлява 182,66% изпълнение от средствата по уточнен план – 1 520 000 лв. и са реализирани основно от администрацията на МФ, АМ, НАП, АДФИ и ДКХ.

Отчетените средства в АМ са в размер на 64 496 лв., или изпълнение от 214,99% спрямо 30 000 лв. по уточнен план. В отчета са включени приходи от конфискувани стоки, парични средства в лева и валута, глоби и санкции, установени чрез прилагането на митническия контрол.

Отчетените от НАП приходи са в размер на 2 390 602 лв., или изпълнение от 223,42% спрямо 1 070 000 лв. по уточнен план. В отчетените средства са включени присъдени юрисконсултски възнаграждения по съдебни решения в полза на НАП, по съдебни дела с участието на юристи от НАП, свързани с дейността на Агенцията и постъпващи регулярно (отчетени в съответствие с указанията на т. 31.1 от ДДС № 9/25.09.2012 г.) и възстановен преразход на гориво за служебните автомобили на НАП.

Отчетените от АДФИ приходи са в размер на 55 834 лв. или изпълнение от 15,95% спрямо 350 000 лв. по уточнен план и представляват доброволно внесени глоби по наказателни постановления.

В ДКХ изпълнението е 297,89%, като са отчетени средства в размер на 208 524 лв., при уточнен план – 70 000 лв. Средствата представляват отнети в полза на държавата парични средства и приходи от глоби и имуществени санкции, наложени по Закона за хазарта и приходи от лихви, съгласно Закона за лихвите.

Отчетените от администрация на министерството приходи са в размер на 56 960 лв. и представляват неустойка по договори.

Отчетените средства от приходи и доходи от собственост са в размер на 878 038 лв., при уточнен план 863 324 лв., което представлява 101,70% изпълнение.

Отчетените средства от нетни приходи от продажби на услуги, стоки и продукция са в размер на 498 340 лв. Средствата са реализирани от: администрацията на МФ – 76 912 лв., НАП – 282 626 лв., АМ – 117 659 лв. и АДФИ – 21 143 лв.

Отчетените приходи от наеми на имущество са в размер на 255 210 лв. Средствата са реализирани от отдадени под наем имоти, площи за кафе автомати, автомати за напитки, автомати за сандвичи, помещения за хранене и бюфети за кафе съответно: администрацията на МФ – 64 022 лв., НАП – 24 203 лв., АМ – 104 283 лв., АДФИ – 61 802 лв. и ОСЕС – 900 лв.

Отчетените средства от приходи от лихви по текущи банкови сметки са в размер на 124 488 лв., в това число: по валутна бюджетна сметка „Кредитна програма на KfW-Франкфурт на Майн за насърчаване на малки и средни предприятия” в Българска банка за развитие за отчетния период са реализирани приходи в размер на 124 324 лв., представляващи приходи от лихви по текущи банкови сметки.

За приходи от внесени ДДС и други данъци върху продажбите са планирани средства размер на (– 4 000 000 лв.). Отчетените средства са в размер на (–6 976 992 лв.), в т.ч. внесен ДДС - (–6 932 168 лв.). Средствата по този показател са основно от администрацията на МФ - (-6 588 935 лв.).

За отчетния период има постъпили средства от помощи, дарения и други безвъзмездно получени суми. Средствата са в размер в размер на 1 440 990 лв. и представляват,

приходи на АМ, от дарение за покриване на разходи, свързани със закупуването на специализирано техническо оборудване и средства за разширяване капацитета на митническите органи за инспектиране на превозните средства, складове и помещения, товари и багажи, за идентифициране на незаконно пренасяни или съхраняване на тютюневи изделия и други акцизни стоки от „Филип Морис България“ ЕООД – 334 400 лв. и приходи, получени по Споразуменията между Европейската комисия, държавите членки и тютюнопроизводителите: R. J. Reynolds, ITL (Imperial Tobacco Limited), JTI (Japan Tobacco Limited) и BAT (British-American tobacco) – 1 106 590 лв.

ОПИСАНИЕ НА РАЗХОДИТЕ

В таблиците по-долу са представени разходите на министерството по области на политики и бюджетни програми, в т.ч. и класифицирани по ведомствени и администрирани разходни параграфи.

Във ведомствените разходи по бюджета на министерството са отчетени средства за персонал (заплати, възнаграждения и осигурителни вноски), средства за издръжка на администрацията на министерството и второстепенните разпоредители с бюджет по бюджета на министерството, и ведомствени капиталови разходи.

В отчета на *ведомствените разходи* по бюджета на министерството са включени и разходи, планирани като *ведомствени разходи по други бюджети и сметки за средства от ЕС*, а именно за: държавни инвестиционни заеми по Проект „Улесняване на търговията и транспорта I”, „Втори проект за улесняване на търговията и транспорта” и Проект „Реформа в администрацията по приходите”.

В отчета са включени *ведомствени разходи по други бюджети и сметки за средства от ЕС,* а именно по: проекти изпълнявани по оперативна програма „Добро управление” по които бенефициенти са административни структури в системата на министерството; проекти по програмата за Техническа помощ, финансирана със средства от Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство и Норвежкия финансов механизъм; програма „Фискалис – 2020 г.” и програма „Митници – 2020 г.”; Българо-Швейцарска програма за сътрудничество; проект „Осигуряване на електронен обмен на социално-осигурителна информация между България и ЕС” по линия на Механизма за свързване на Европа и Годишна среща на одитните органи по Европейските структурни и инвестиционни фондове.

В отчета на *администрираните разходни параграфи по бюджета* на министерството са включени средства за: информационното издание на министерството; защита на държавния интерес в образуваните производства пред правораздавателните органи в страната и чужбина; годишни такси за присъждане на държавен кредитен рейтинг на Република България на рейтингови агенции Fitch Ratings LTD, Standart & Poor’s и Moody’s,; изплащане на жилищни компенсаторни записи съгласно Наредбата за прилагане на чл. 7, ал. 3 от Закона за възстановяване собствеността върху одържавени имоти, регламентираща реда и условията за изплащане левовата равностойност на жилищните компенсаторни записи на правоимащите лица; финансово компенсиране на граждани с многогодишни жилищно-спестовни влогове; упражняване дейността по контрол и отпечатване на ценни книжа; обслужване на валутна бюджетна сметка „Кредитна програма на KfW-Франкфурт на Майн за насърчаване на малки и средни предприятия”; провеждане на национална игра на лотариен принцип с касови бележки, в изпълнение на специфична за страната препоръка 1 на Съвета на ЕС от 8 юли 2014 г. и от 14 юли 2015 г., като мярка за подобряване събирането на данъци и справяне със сенчестата икономика, чрез насърчаване на доброволно спазване на данъчното законодателство; провеждане на Образователната програма „Влез в час с данъците“ и провеждане на съвместна кампания на НАП, НОИ и партньори „Пари в плик“.

В отчета са включени *администрирани разходни параграфи по други бюджети и сметки за средства от ЕС* – предоставените трансфери към министерствата - концеденти, за покриване на разходите за концесионната дейност.

Източници на финансиране на консолидираните разходи

Източници на финансиране на консолидираните разходи, обхванати в програмния и ориентиран към резултатите бюджет (в лева)	Закон	Уточнен план	Отчет
Общо консолидирани разходи:	**508 891 400**	**504 753 266**	**450 084 857**
Общо финансиране:	**508 891 400**	**504 753 266**	**450 084 857**
По бюджета на ПРБ, в т.ч. за сметка на:	**479 044 800**	**487 848 214**	**436 602 804**
Собствени приходи	120 308 000	120 432 324	165 662 450
Субсидия от държавния бюджет	358 736 800	367 415 890	270 940 354
По други бюджети и сметки за средства от ЕС, в т.ч. от:	**29 846 600**	**16 905 052**	**13 482 053**
Централен бюджет, в т.ч.:	10 855 700	512 507	
Държавни инвестиционни заеми	10 131 200	347 222	
Сметки за средства от ЕС (ССЕС на НФ и на ДФЗ)	23 131 500	23 131 500	18 588 818
ОП"Добро управление"	23 131 500	23 131 500	18 588 818
Други програми и инициативи, по които Република България е страна-партньор	3 691 600	3 925 396	1 766 542
Програма за Техническа помощ, финансирана със средства от Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство и Норвежкия финансов механизъм	268 000	268 000	395 721
Програма за обучение по линия на Европейския съюз, чрез Комисията за борба с финансовите престъпления - Програма"Еркюл-III"	226 000	226 000	
Годишна среща на одитните органи по Европейските структурни и инвестиционни фондове		261 882	250 425
Българо-Швейцарска програма за сътрудничество	464 200	396 981	396 981
Програма на OLAF "Надграждане на капацитета на НАП за противодействие на данъчни измами, чрез подобряване на техническата й обезпеченост за извършване на компютърни разследвания и анализ на големи обеми данни от различни източници"	690 700	690 700	
Програми за ИНТЕРРЕГ ИПП II по външни граници та ЕС 2014-2020 г.	132 500	132 500	
Проект „Осигуряване на електронен обмен на социално-осигурителна информация между България и ЕС" по линия на Механизма за свързване на Европа	211 400	179 229	9 111
Проект „Повишаване на енергийната ефективност на административни сгради на НАП"	1 055 800	1 055 800	
Програма "Фискалис - 2020"	318 800	284 970	284 970
Програма "Митници - 2020"	324 200	429 334	429 334
Други бюджетни организации, включени в консолидираната фискална програма	2 583 000	2 583 000	2 583 000
Концесионна дейност по Закона за концесиите (предоставени трансфери)			1 794 171
Други	-10 415 200	-13 247 351	-11 250 478

Отчет на разходите по области на политики и бюджетни програми по бюджета на Министерството на финансите

Класификационен код	РАЗХОДИ (в лева)	Закон	Уточнен план	Отчет
	Общо разходи по бюджета на Министерство на финансите	**480 786 000**	**477 131 624**	**427 935 326**
1000.01.00	**Политика в областта на устойчивите и прозрачни публични финанси**	**89 280 600**	**86 185 469**	**49 170 782**
1000.01.01	Бюджетна програма "Бюджет и финансово управление"	11 103 000	9 460 169	9 102 582
1000.01.02	Бюджетна програма "Защита на публичните финансови интереси"	78 177 600	76 725 300	40 068 200
1000.02.00	**Политика в областта на ефективното събиране на всички държавни приходи**	**299 275 000**	**295 225 816**	**289 079 378**
1000.02.01	Бюджетна програма "Администриране на държавните приходи"	299 275 000	295 225 816	289 079 378
1000.03.00	**Политика в областта на защитата на обществото и икономиката от финансови измами, контрабанда на стоки, изпиране на пари и финансиране на тероризма**	**44 618 100**	**45 133 515**	**44 378 665**
1000.03.01	Бюджетна програма "Интегриране на финансовата система във финансовата система на ЕС"	1 970 800	1 576 258	1 122 016
1000.03.02	Бюджетна програма "Митнически контрол и надзор (нефискален)"	40 831 700	41 741 657	41 542 757
1000.03.03	Бюджетна програма "Контрол върху организацията и провеждането на хазартни игри"	1 815 600	1 815 600	1 713 892
1000.04.00	**Политика в областта на управлението на дълга**	**2 234 000**	**2 234 000**	**1 874 747**
1000.04.01	Бюджетна програма "Управление на ликвидността"	2 234 000	2 234 000	1 874 747
1000.05.00	**Други бюджетни програми (общо), в т.ч.:**	**11 373 600**	**20 373 600**	**20 337 559**
1000.05.01	Бюджетна програма "Национален компенсационен жилищен фонд"	11 373 600	20 373 600	20 337 559
1000.06.00	**Бюджетна програма "Администрация"**	**34 004 700**	**27 979 224**	**23 094 195**

Уточненият план на разходите по бюджета на министерството към 31.12.2018 г. са в размер на 477 131 624 лв., при планирани по закон средства в размер на 480 786 000 лв. Изпълнението е 427 935 326 лв., или 89,69% от средствата по уточнен план.

Към отчетния период са извършени следните промени по бюджета на министерството:

- На основание чл. 109, ал. 5 от Закона за публичните финанси от Закона за публичните финанси, в изпълнение на чл. 75 от Закона за държавния бюджет на Република България за 2018 г. и чл. 15 от ПМС № 332 от 2017 г. за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2018 г. - за постъпления и плащания, свързани с държавни инвестиционни заеми (ДИЗ) и ДИЗ с краен бенефициент - търговско дружество:
  - по бюджетна програма "Администриране на държавните приходи"- увеличение на разходите – 10 667 лв. и операциите в частта на финансирането – 3 378 466 лв.;
  - по бюджетна програма "Митнически контрол и надзор (нефискален)"- увеличение на разходите – 49 957 лв. и операциите в частта на финансирането – 6 344 888 лв.;
  - по бюджетна програма "Администрация"- увеличение на разходите - 97 715 лв. и операциите в частта на финансирането – 26 609 лв.
- На основание чл. 110, ал. 4 и ал. 10 от Закона за публичните финанси, чл. 155, ал. 4 от Закона за концесиите и т. 5.4 от раздел IX "Извършване на промени по Закона за публичните финанси" на указания ДР № 1 от 2018 г. на министъра на финансите - за предоставени трансфери за концесионна дейност – по бюджетна програма „Администриране на държавните приходи" - намаление на разходите - 1 794 171 лв.-предоставени трансфери;

- На основание чл. 110, ал. 4 от Закона за публичните финанси, т. 5.4 от раздел IX "Извършване на промени по Закона за публичните финанси" на указания ДР № 1 от 2018 г. на министъра на финансите - за получени трансфери по програмите и мерките за заетост:
  - по бюджетна програма „Администриране на държавните приходи" - увеличение на разходите - 256 435 лв.;
  - по бюджетна програма "Администрация"- увеличение на разходите - 11 309 лв.
- На основание чл. 109, ал. 5 от Закона за публичните финанси, в изпълнение на Решение на Министерския съвет № 349 от 25.05.2018 г. /поверително/ за одобряване на допълнителни разходи за 2018 г. за изпълнението на дейности за изграждане на Комплексна автоматизирана система за управление при извънредно положение, военно положение или положение на война - по бюджетна програма "Администрация"- увеличение на разходите – 150 000 лв.;
- На основание чл. 110, ал. 4 и ал. 10 от Закона за публичните финанси, в изпълнение на Споразумение за сътрудничество и взаимодействие между МВР и АМ с рег. № 812100-29244/12.12.2016 г., както и във връзка с подписан Споразумителен протокол ПР-136 от 19.09.2018 г. за извършване на компенсирани промени между бюджетите на Министерството на финансите и Министерството на вътрешните работи - по бюджетна програма "Администриране на държавните приходи"- намаление на разходите – 17 620 лв. - предоставени на МВР;
- На основание чл. 109, ал. 5 от Закона за публичните финанси и в изпълнение на Постановление № 15 на Министерския съвет от 01.02.2018 г. за одобряване на допълнителни разходи/трансфери за 2018 г. за обезпечаване на Българското председателство на Съвета на Европейския съюз през 2018 г.:
  - по бюджетна програма „Бюджет и финансово управление" - увеличение на разходите - 229 152 лв.;
  - по бюджетна програма „Администриране на държавните приходи" - увеличение на разходите - 224 605 лв.;
  - по бюджетна програма "Интегриране на финансовата система във финансовата система на ЕС"- увеличение на разходите - 105 458 лв.
- На основание чл. 109, ал. 5 от Закона за публичните финанси и в изпълнение на Постановление № 229 на Министерския съвет от 25.10.2018 г. за одобряване на промени по бюджета на Министерството на финансите за 2018 г. във връзка с увеличаване капитала на търговско дружество - увеличение на операциите в частта на финансирането – 340 000 лв.;
- На основание чл. 110, ал. 4 и ал. 10 от Закона за публичните финанси, чл. 10, ал. 1, т. 2 от ПМС № 332 от 2017 г. за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2018 г., във връзка с т. 3 от РМС № 720 от 11 октомври 2018 г. за одобряване разходването на средства за изграждане и развитие на безжични мрежи за нуждите на държавните и общинските училища за 2018 г. – по бюджетна програма „Администрация" - намаление на разходите – 2 124 500 лв. - предоставени на МОН;
- На основание чл. 110, ал. 4 и ал. 10 от Закона за публичните финанси, във връзка със сключен договор за услуга за изпълнение на дейности на координатор на съветниците към Борда на директорите на Европейска банка за възстановяване и развитие и съветник към офиса на Република България за периода на Българското председателство на Съвета на Европейския съюз – по бюджетна програма „Бюджет

и финансово управление" - намаление на разходите – 11 983 лв. - предоставени на МВнР;

- На основание чл. 63 и чл. 110, ал. 6 и ал. 10 от Закона за публичните финанси, във връзка с чл. 9, ал. 1 от ПМС № 332/2017 г. за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2018 г. - във връзка с наложени финансови корекции по Оперативна програма „Добро управление" на Агенция „Митници", авансови плащания с бюджетни средства по проекти на Оперативна програма „Добро управление" и проект по Българо-швейцарската програма за сътрудничество на Агенцията по обществени поръчки,организиране на XXVII-та Годишна среща на Одитните органи по ЕСИФ по бюджета на ИА „Одит на средствата от ЕС" - предоставени трансфери от бюджета на Министерство на финансите на Управляващия орган на програмата:
  - по бюджетна програма „Бюджет и финансово управление" - намаление на разходите – 360 000 лв.;
  - по бюджетна програма "Защита на публичните финансови интереси"- намаление на разходите – 152 300 лв.;
  - по бюджетна програма „Администриране на държавните приходи" - намаление на разходите – 329 100 лв.
- На основание чл. 112, ал. 2 от Закона за публичните финанси - вътрешнокомпенсирана промяна, с цел осигуряване на допълнителен финансов ресурс за капиталови разходи по бюджетите на Националната агенция за приходите и Агенция „Митници" за сметка на реализирана икономия по бюджета на администрация на МФ - по бюджетна програма „Администриране на държавните приходи" за средства в размер на 6 509 900 лв.;
- На основание чл. 109, ал. 5 от Закона за публичните финанси и в изпълнение на Постановление № 254 на Министерския съвет от 22.11.2018 г. за одобряване на вътрешнокомпенсирани промени на утвърдените разходи по области на политики/бюджетни програми по бюджета на Министерството на финансите за 2018 г.:

  Увеличение на разходите:
  - по бюджетна програма „Администриране на държавните приходи" - намаление на разходите – 1 400 000 лв.;
  - по бюджетна програма " Митнически контрол и надзор (нефискален)" – 860 000 лв.;
  - по бюджетна програма „Национален компенсационен жилищен фонд" – 9 000 000 лв.

  Намаление на разходите:
  - по бюджетна програма „Бюджет и финансово управление" – 1 500 000 лв.;
  - по бюджетна програма "Защита на публичните финансови интереси"- намаление на разходите – 1 300 000 лв.;
  - по бюджетна програма „Администриране на държавните приходи" - намаление на разходите – 3 800 000 лв.;
  - по бюджетна програма "Интегриране на финансовата система във финансовата система на ЕС"- 500 000 лв.;
  - по бюджетна програма "Администрация"- 4 160 000 лв.

- На основание чл. 112, ал. 2 от Закона за публичните финанси - извършване на вътрешнокомпенсирани промени по бюджета на министерството, без да се променят утвърдените разходи по области на политики и бюджетни програми, с цел обезпечаване дейността на администрацията на министерството и ВРБ по бюджета на министерството за 2018 г., с цел недопускане на преразход на средства по показатели и параграфи съгласно ЕБК, в рамките на утвърдените разходи по области на политики и бюджетни програми от програмния бюджет на МФ – 7 486 040 лв.

Отчет на консолидираните разходи по бюджетните програми на Министерството на финансите

Класифи-кационен код	ОБЛАСТИ НА ПОЛИТИКИ И БЮДЖЕТНИ ПРОГРАМИ на Министерството на финансите (в лева)	Общо консолидирани разходи	Ведомствени разходи			Администрирани разходи		
			Общо	*По бюджета на ПРБ*	*По други бюджети и сметки за средства от ЕС*	Общо	*По бюджета на ПРБ*	*По други бюджети и сметки за средства от ЕС*
	Общо разходи	**450 084 857**	**397 158 790**	**376 803 430**	**20 355 360**	**52 926 067**	**51 131 896**	**1 794 171**
1000.01.00	**Политика в областта на устойчивите и прозрачни публични финанси**	**59 698 217**	**29 985 904**	**19 458 469**	**10 527 435**	**29 712 313**	**29 712 313**	**0**
1000.01.01	Бюджетна програма "Бюджет и финансово управление"	10 016 087	9 992 465	9 078 960	913 505	23 622	23 622	0
1000.01.02	Бюджетна програма "Защита на публичните финансови интереси"	49 682 130	19 993 439	10 379 509	9 613 930	29 688 691	29 688 691	0
1000.02.00	**Политика в областта на ефективното събиране на всички държавни приходи**	**300 701 474**	**298 398 750**	**288 570 825**	**9 827 925**	**2 302 724**	**508 553**	**1 794 171**
1000.02.01	Бюджетна програма "Администриране на държавните приходи"	300 701 474	298 398 750	288 570 825	9 827 925	2 302 724	508 553	1 794 171
1000.03.00	**Политика в областта на защитата на обществото и икономиката от финансови измами, контрабанда на стоки, изпиране на пари и финансиране на тероризма**	**44 378 665**	**44 378 665**	**44 378 665**	**0**	**0**	**0**	**0**
1000.03.01	Бюджетна програма "Интегриране на финансовата система във финансовата система на ЕС"	1 122 016	1 122 016	1 122 016	0	0	0	0
1000.03.02	Бюджетна програма "Митнически контрол и надзор (нефискален)"	41 542 757	41 542 757	41 542 757	0	0	0	0
1000.03.03	Бюджетна програма "Контрол върху организацията и провеждането на хазартни игри"	1 713 892	1 713 892	1 713 892	0	0	0	0
1000.04.00	**Политика в областта на управлението на дълга**	**1 874 747**	**1 444 269**	**1 444 269**	**0**	**430 478**	**430 478**	**0**
1000.04.01	Бюджетна програма "Управление на ликвидността"	1 874 747	1 444 269	1 444 269	0	430 478	430 478	0
1000.05.00	**Други бюджетни програми (общо), в т.ч.:**	**20 337 559**	**207 866**	**207 866**	**0**	**20 129 693**	**20 129 693**	**0**
1000.05.01	Бюджетна програма "Национален компенсационен жилищен фонд"	20 337 559	207 866	207 866	0	20 129 693	20 129 693	0
1000.06.00	**Бюджетна програма "Администрация"**	**23 094 195**	**22 743 336**	**22 743 336**	**0**	**350 859**	**350 859**	**0**

Уточненият план на консолидираните разходи към 31.12.2018 г. са в размер на 504 753 266 лв., в това число по бюджета на МФ – 477 131 624 лв. и по други бюджети и сметки за средства от ЕС – 27 621 642 лв. Изпълнението е 450 084 857 лв., в това число

по бюджета на МФ – 427 935 326 лв. и по други бюджети и сметки за средства от ЕС – 22 149 531 лв., което представлява 89,17 % от средствата по уточнен план.

Отчетените *ведомствени разходи по бюджета* на министерството са в размер на 376 803 430 лв., както следва:

✓ Разходи за персонал в размер на 280 132 084 лв., които включват заплатите и възнагражденията за персонала, нает по трудови и служебни правоотношения; други плащания и възнаграждения, разходи за възнаграждения на извънщатния персонал, обезщетения по Кодекса на труда и Закона за държавния служител; задължителните осигурителни вноски от работодатели.

✓ Разходи за ведомствена издръжка на системата в размер на 74 994 437 лв. Голяма част от разходите са за външни услуги, които включват разходите за: наеми за наети складове под митнически контрол, складови помещения за съхранение на иззети играли съоръжения; обслужване и ремонт на рентгенови апарати; охрана; вещи лица и експертизи; поддръжка и профилактика на уреди и съоръжения за митническите лаборатории; медицинско обслужване по договор за профилактични прегледи на служители, работещи с йонизиращи лъчения; паркоместа; сграден фонд; транспортни услуги; телекомуникационни и пощенски разходи; наем наети линии; квалификация и преквалификация на персонала; разходи за актуални – публицистични предавания и материали, които отразяват някои аспекти в дейността на министерството, свързани с ефективното членство на Република България в ЕС и популяризиране и на ценностите на ЕС; абонамент за вестници и списания; абонаментно поддържане на техниката; охрана на складове и други разходи. Разходи в размер на 10 641 813 лв. по договор с „Информационно обслужване“АД за дейности по управление на ИТ услуги в системата на МФ и „АЙ БИ ЕС-България“ЕООД за дейности по осигуряването на извънгаранционна поддръжка и ремонт на технически устройства и специфични конфигурации, обслужващи критични приложения и некритични устройства в ИТ инфраструктурата в системата на МФ. Извършени са разходи за вода, горива и енергия, разходи за договорни санкции и неустойки, съдебни обезщетения и разноски, в т.ч. за съдебни разноски по ДОА по чл. 519 от ГПК и АПВ по чл. 129 от ДОПК и за наказателни лихви и неустойки за влезли в сила съдебни решения и обезщетения. Разходи за канцеларски материали, консумативи, за поддръжка на софтуер и хардуер, принтерна хартия, хигиенни материали, резервни части, офис обзавеждане, митнически пломби, консумативи за служебни автомобили, както и други материали необходими за осигуряването на нормалния процес на работа в системата на министерството. Разходите за материали са за митнически и данъчни формуляри, необходими за осигуряване нормалния процес по данъчното и митническо администриране, както и такива, необходими за уведомяване на длъжниците към държавата. Разходи във връзка с неотложни ремонти на сградния фонд, ремонт на автомобили, лабораторни апарати, стопански инвентар. Съществен е и делът на разходите за командировки, които са свързани основно с дейността по извършване на насрещни проверки и планови проверки по спазване на данъчното законодателство; във връзка с контрола върху акцизните стоки, осъществяван чрез непрекъснат мониторинг, контрола за предотвратяване на опитите за нелегален трафик на културни ценности и фалшива валута, ротационния принцип на работа в митническата администрация и дейността на мобилните групи, с цел постигане на по-ефективен митнически контрол и предотвратяване на корупционните практики; за командировки в страната на инспекторите от АДФИ за извършване на инспекции в страната. Разходи за самолетни билети, дневни, квартирни. Командировките са извършени във връзка с участие в работни групи във връзка с участието на Република България в структурите на Европейския съюз. Разходи за дългосрочни командировки в чужбина за издръжка на служители от МФ и АМ, представители в Постоянното представителство на Република България към ЕС в

Брюксел. Разходи за данък на автомобили, данък сгради и други данъци /винетни стикери за автомобилите, регистрация/, застраховки гражданска отговорност на автомобили, разходи за глоби, неустойки и наказателни лихви и съдебни обезщетения. Разходи за лихви по заеми от международни организации и институции по Проект „УТТЮЕ-I, „Втори проект за улесняване на търговията и транспорта" и Проект „Реформа в администрацията по приходите" – 60 624 лв. Отчетени са средства за финансиране на дейностите за провеждането на българското председателство на Съвета на ЕС през 2018 г. в размер на 559 215 лв.

✓ Средствата за капиталови разходи са размер на 21 676 909 лв., в т.ч. 1 950 099 лв. по договори за управление на ИТ услугите в системата на МФ и осигуряване на извънгаранционна поддръжка и ремонт на технически устройства и специфични конфигурации, обслужващи критични приложения и некритични устройства в ИТ инфраструктурата в системата на МФ. През отчетния период са изразходвани средства от НАП за дейности по проектиране и основен ремонт на административна сграда с адрес: гр.София, бул."Цариградско шосе" № 111 – 4 997 506 лв.; от АМ за основен ремонт на ГКПП Кулата и ГКПП Калотина – 3 781 829 лв.; за закупуване на сървъри, дискови масиви и дискови масиви за архивиране от АМ – 3 023 675 лв.; за надграждане на основните системи на Агенция „Митници" за предоставяне на данни и услуги към външни системи - БИМИС 2020 (фаза 1) – 889 680 лв.; доставка на сървъри, комутатори, гласови шлюзове, и разширение и ъпгрейд на споделено дисково пространство – 525 931 лв.; закупуване на автомобилни везни за нуждите на Митница Русе и Митница Бургас – 318 888 лв.; за оборудване на митническите лаборатории и доставка на радиометри – 474 754 лв.; строителство на автомобилен паркинг за Митническо бюро София Изток, Митница Столична – 284 433 лв. Извършена е доставка и монтаж на техническо оборудване на системи за видеонаблюдение в сгради на ТД и УЦ на НАП, закупуване на прецизна климатична техника за сървърни помещения, доставка и монтаж на асансьорна уредба за сграда на НАП; газификация и въвеждане в експлоатация на сграда на НАП Габрово за средства в размер на 226 422 лв. За придобиване на три броя абонатни станции във връзка с основен ремонт на административна сграда на НАП на бул."Цариградско шосе" № 111 са изразходвани средства в размер на 859 862 лв. За изграждане на площадкова канализационна мрежа в поземлен имот на НАП в гр.Русе – 294 278 лв. За надграждане на ИС „Контрол" и Система за управление на човешките ресурси „Хермес" в НАП са изразходвани средства в размер на 1 200 321 лв. За доставка на лицензи за нуждите на НАП – 176 824 лв. За софтуерни пакети за инсталиране на решение за управление на цифрови идентичности и управление на достъпа (IAM), включваща лицензи за ползване на решението ЕУ, и софтуерни пакети за системно администриране ЕУ от АМ са изразходвани средства в размер на 1 478 091 лв. Останалите средства са усвоени за осигуряване на нормална работна среда на служителите в системата на МФ, за осигуряване на необходимите актуални софтуерни и програмни продукти, с цел повишаване на ефективността на работата и доброто обслужване на гражданите.

Във ведомствените разходи по бюджета на министерството са отчетени средства:

✓ По бюджетна програма „Администрация"

Разходи за развитие и поддръжка на информационните системи на МФ в общ размер на 12 591 912 лв., изплатени съгласно договори за администриране, поддържане и развитие на информационните и комуникационни системи и предоставяне на информационни услуги в системата на Министерство на финансите.

Във ведомствените разходи по бюджета на министерството са отчетени средства, които са планирани по други бюджети и сметки за средства от ЕС и в хода на изпълнение на

бюджета по реда на Закона за публичните финанси са отчетени по бюджета на министерството, а именно:

✓ По бюджетна програма „Бюджет и финансово управление"

Разходи за финансиране на дейностите за провеждането на българското председателство на Съвета на ЕС през 2018 г. – 229 152 лв.

✓ По бюджетна програма „Администриране на държавните приходи"

Разходи за издръжка и лихви по заеми от банки и други финансови институции от чужбина по държавен инвестиционен заем Проект „Реформа в администрацията по приходите" – 10 667 лв.;

Разходи за финансиране на дейностите за провеждането на българското председателство на Съвета на ЕС през 2018 г. – 224 605 лв.

✓ По бюджетна програма „Интегриране на финансовата система във финансовата система на ЕС"

Разходи за финансиране на дейностите за провеждането на българското председателство на Съвета на ЕС през 2018 г. – 105 458 лв.

✓ По бюджетна програма „Митнически контрол и надзор (нефискален)"

Разходи по държавни инвестиционни заеми в размер на 49 957 лв., в това число по Проект „УТТЮЕ-I" – 3 682 лв. и по „Втори проект за улесняване на търговията и транспорта" – 46 275 лв. за лихви по заеми от банки и други финансови институции от чужбина.

Отчетените *администрирани разходни параграфи по бюджета* на министерството са в размер на 51 131 896 лв. и включват разходи за:

✓ Информационното издание на министерството – 23 622 лв. и са свързани с изпълнението на бюджетна програма „Бюджет и финансово управление";

✓ Разходи, във връзка с организирането на защитата на Република България по образуваните международни арбитражни дела с Държавен фонд „Генерален Резерв" на Султаната Оман, „Финанциариа Интернационале Реал Естейтс Срл", „Енерго – Про" А.С., НЕК и Ей И Ес-3С Марица Изток I, "НЕК и Контур Глобал Марица Изток 3"АД, Абдеррахман Шереф , ЧЕЗ, „ЕВН" АГ и „ЕйСиЕф Ринюъбъл Енерджи" Лтд – 29 688 691 лв. и са свързани с изпълнението на бюджетна програма „Защита на публичните финансови интереси";

✓ Отчетени средства за провеждане на национална игра на лотариен принцип с касови бележки, в изпълнение на специфична за страната препоръка 1 на Съвета на ЕС от 8 юли 2014 г. и от 14 юли 2015 г., като мярка за подобряване събирането на данъци и справяне със сенчестата икономика, чрез насърчаване на доброволно спазване на данъчното законодателство – 347 419 лв. по бюджетна програма „Администриране на държавните приходи";

✓ Разходи за провеждане на Образователната програма на НАП „Влез в час с данъците" – 29 515 лв. по бюджетна програма „Администриране на държавните приходи";

✓ Разходи за провеждане на съвместна кампания на НАП, НОИ и партньори „Пари в плик" – 131 619 лв. по бюджетна програма „Администриране на държавните приходи";

- ✓ Разходи за годишни такси за присъждане на държавен кредитен рейтинг на Република България на рейтингови агенции Fitch Ratings LTD, Standart & Poor's и Moody's, – 430 478 лв. по бюджетна програма „Управление на ликвидността";
- ✓ Изплатени средства в размер на 20 129 693 лв. за компенсиране на граждани с многогодишни жилищно-спестовни влогове и се предоставят по бюджетна програма „Национален компенсационен жилищен фонд";
- ✓ Разходи за упражняване дейността по контрол и отпечатване на ценни книжа, в размер на 32 340 лв. по бюджетна програма „Администрация";
- ✓ Изплатени средства на правоимащите лица въз основа на Наредбата за прилагане на чл. 7, ал. 3 от Закона за възстановяване на собствеността върху одържавени недвижими имоти в размер на 220 804 лв. по бюджетна програма „Администрация";
- ✓ Средства за кредитна линия за малки и средни предприятия по Спогодба между правителството на Федерална Република Германия и правителството на Република България за финансово сътрудничество в размер на 97 715 лв., за изплащане на лихви по заема и разходи по обслужване банковата сметка на проекта по бюджетна програма „Администрация".

В програмния бюджет са отчетени и средства от други източници на финансиране, в размер на 22 149 531 лв., в т.ч. ведомствени разходи по други бюджети и сметки за средства от ЕС – 20 355 360 лв. и администрирани разходни параграфи по други бюджети и сметки за средства от ЕС – 1 794 171 лв.

Ведомствените разходи по други бюджети и сметки за средства от ЕС са отчетени както следва:

- ✓ По бюджетна програма „Бюджет и финансово управление"

За изпълнението на договори, финансирани по оперативна програма „Добро управление", с бенефициент дирекция „Държавни помощи и реален сектор" № BG05SFOP001-4.002-0007-CO1 от 27.07.2016 г. „Повишаване ефективността в работата на националния орган за наблюдение и координация на държавните помощи при прилагането на режима по държавните помощи, в програмирането, управлението и контрола на средствата от ЕСИФ" – 577 872 лв. и № BG05SFOP001-2.003-0001-CO1 от 11.11.2016 г. „Ефективно прилагане на правилата на Европейския съюз (ЕС) за държавните помощи при предоставяне на услуги от общ икономически интерес (УОИИ)" – 335 633 лв.

- ✓ По бюджетна програма „Защита на публичните финансови интереси"

За изпълнението на проект финансиран, чрез Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство и Норвежкия финансов механизъм, с бенефициент Национален фонд са отчетени средства в размер на 16 291 лв.;

За изпълнение на споразумение за техническа помощ по ЕИП и Норвежкия механизъм за аутсорсване на одити, произтичащи от ангажиментите на Одитния орган по чл. 4.6 и чл.4.8 от Регламента за изпълнение на финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство и чл. 4.6 и чл. 4.8 от Регламента на Норвежкия финансов механизъм 2009-2014 г. с бенефициент ИА „Одит на средствата от Европейския съюз" са отчетени средства в размер на 379 430 лв.;

За изпълнението на бюджетни линии, финансирани по оперативна програма „Добро управление", с бенефициент дирекция „Национален фонд" № BG05SFOP001-4.002-0004-CO1 от 19.04.2016 г. „Повишаване ефективността и осигуряване на работата на Сертифициращия орган при сертифициране на разходите по ЕСИФ в периода 2016-2018 г." – 728 179 лв. и № BG05SFOP001-4.002-0005-CO1 от 25.04.2016 г.

„Финансиране на възнаграждения на служителите на Сертифициращия орган по Европейски фонд за регионално развитие, Европейски социален фонд и Кохезионен фонд в България“– 1 094 345 лв.;

За изпълнението на бюджетна линия № BG 05SFOP001-4.002-0001-CO1/26.02.2016 г. „Осигуряване на средства за възнаграждения на Одитния орган по Европейските структурни и инвестиционни фондове“ – 2 724 456 лв. и бюджетна линия № BG 05SFOP001-4.002-0006-CO1/11.04.2016 г. „Подпомагане изпълнението на функциите на Одитния орган по Европейските структурни и инвестиционни фондове“, финансирани по оперативна програма „Добро управление“ – 433 273 лв., с бенефициент ИА „Одит на средствата от Европейския съюз”;

За финансиране на бюджетна линия № 05SFOP001-2.006-0002 „Разкриване на нарушения, нередности и измами при извършване на финансови инспекции от органите на АДФИ“ – 451 лв. и бюджетна линия № 05SFOP001-2.006-0003 „Установяване на специфични рискове от злоупотреби при използването на финансови средства и реализирането на инфраструктурни проекти“ – 451 лв.,финансирани по оперативна програма „Добро управление“, с бенефициент Агенция за държавна финансова инспекция;

За изпълнението на бюджетна линия №: BG05SFOP001-4.002-0008 „Финансиране на част от възнагражденията на служители на Агенция по обществени поръчки, във връзка с изпълнение на дейности по ЕСИФ“ – 519 948 лв.; бюджетна линия № BG05SFOP001-1.003-0002-C01 „Разработване, внедряване и поддръжка на единна национална електронна уеб-базирана платформа: Централизирана автоматизирана информационна система Електронни обществени поръчки“ – 2 350 157 лв.; бюджетна линия № BG05SFOP001-2.008-0001 с наименование „Преглед и оценка на системата на обществените поръчки в България“ – 638 570 лв. и бюджетна линия № BG05SFOP001-1.003 „Подобряване ефективността, ефикасността и прозрачността на системата за обществените поръчки“ – 80 973 лв., финансирани по оперативна програма „Добро управление“, с бенефициент Агенцията по обществени поръчки;

За финансиране на годишна среща на одитните органи по Европейските структурни и инвестиционни фондове – 250 425 лв. с бенефициент ИА „Одит на средствата от Европейския съюз”;

За изпълнението на проект „Методическа подкрепа за развитието на „зелените“ обществени поръчки в България“, финансиран по Българо-швейцарската програма за сътрудничество, с бенефициент Агенцията по обществени поръчки – 396 981 лв.

✓ По бюджетна програма „Администриране на държавните приходи”

За изпълнението на програма „Фискалис – 2020”, с бенефициенти НАП и АМ – 284 970 лв., в това число в т.ч. средства постъпили от дарителя в размер на 227 582 лв. и неусвоената част от предходната година в размер на 57 388 лв. Програмата подпомага администрирането и събирането на акцизи и администрирането на приходите от данъци и осигурителни вноски.

За изпълнението на програма „Програма „Митници – 2020”, с бенефициент АМ са усвоени 429 334 лв., в това число в т.ч. средства постъпили от дарителя в размер на 286 034 лв. и неусвоената част от предходната година в размер на 143 300 лв. Програмата подпомага участието в разработването и провеждането на митническата политика на ЕС и изпълнение на националните мерки, приети за нейното изпълнение.

За изпълнението на проект „Надграждане на основните системи на Агенция „Митници“ за предоставяне на данни и услуги към външни системи – БИМИС 2020 (фаза 1)“,

финансиран по оперативна програма „Добро управление“, с бенефициент Агенция „Митници“ – 9 088 956 лв.

За изпълнението на проект „Надграждане на основните системи на НАП за предоставяне на данни и услуги към вътрешни и външни системи“ – 12 178 лв. и проект„Надграждане на знанията и уменията на служители на НАП, чрез участие в специализирани обучения“ – 3 376 лв., финансирани по оперативна програма „Добро управление“, с бенефициент Национална агенция за приходите;

По проект № 2016-BG–IA-0031 “Осигуряване на електронен обмен на социално осигурителна информация между България и ЕС“ по линия на Механизма за свързване на Европа, с бенефициент Национална агенция за приходите – 9 111 лв.

Администрирани разходни показатели по други бюджети и сметки за средства от ЕС са отчетени по:

✓ По бюджетна програма „Администриране на държавните приходи”

Предоставените трансфери към министерствата – концеденти (Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията, Министерството на енергетиката, Министерството на регионалното развитие и благоустройството, Министерството на околната среда и водите и Министерството на туризма) за покриване на разходите за концесионната дейност в размер на 1 791 171 лв.

II. ПРЕГЛЕД НА НАСТЪПИЛИТЕ ПРЕЗ ОТЧЕТНИЯ ПЕРИОД ПРОМЕНИ В ОРГАНИЗАЦИОННАТА СТРУКТУРА

През 2018 г. в организационната структура и числеността на персонала на административните структури в системата на Министерството на финансите настъпиха следните промени:

В изпълнение на разпоредбата на чл. 9, ал. 4 от Закона за държавния бюджет на Република България за 2018 г., числеността на персонала на Националната агенция за приходите беше увеличена с двеста щатни бройки за обезпечаване на контролната й дейност.

Във връзка с оптимизиране на функциите и структурата на Държавната комисия по хазарта числеността на персонала на комисията беше намалена с три щатни бройки, като при спазване на § 16, ал. 1 и 2 от преходните и заключителните разпоредби към Закона за изменение и допълнение на Закона за администрацията (ДВ, бр. 15 от 2012 г., изм. и доп., бр. 96 от 2015 г., в сила от 1.01.2016 г., доп., бр. 57 от 2016 г., изм., бр. 98 от 2016 г., в сила от 1.01.2017 г., бр. 85 от 2017 г.) с тези бройки беше увеличен численият състав на Министерството на финансите, за да се укрепи капацитетът на дирекция „Правна“, дирекция „Човешки ресурси и административно обслужване“ и дирекция „Информационни системи“ във връзка с изпълнение на възложените им функции.

Общата численост на персонала в системата на министерството към 31 декември 2018 г. е 12 224 щатни бройки. Численият състав е разпределен в Министерството на финансите (с численост на персонала от 571 щатни бройки) и 7 второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на министерството, както следва:

- Национална агенция за приходите – 7 886 щатни бройки.
- Агенция „Митници” – 3 362 щатни бройки.
- Агенция за държавна финансова инспекция – 193 щатни бройки.
- Държавна комисия по хазарта – 46 щатни бройки.

- Изпълнителна агенция „Одит на средствата от Европейския съюз" – 72 щатни бройки.
- Агенция по обществени поръчки – 85 щатни бройки.
- Национален компенсационен жилищен фонд – 9 щатни бройки.

III. ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ОБЛАСТИТЕ НА ПОЛИТИКИ

В изпълнение на своите функции през отчетния период Министерството на финансите положи необходимите усилия за запазване на икономическата и финансова стабилност и създаване на условия за икономически растеж и за постигане на целите, свързани със:

- запазване на Валутния борд до пълното членство в Еврозоната;
- поставяне на реалистични цели на фискалната политика и гарантиране дългосрочната устойчивост на заложените основни фискални параметри за създаване на прогнозируема инвестиционна и стопанска среда;
- ориентиране на фискалната политика към поддържане на широко балансирани бюджети на консолидирана основа, които отчитат фазите на икономическия цикъл и съдействат за смекчаване и неутрализиране на евентуални макроикономически дисбаланси;
- повишаване на събираемостта на приходите чрез противодействие на данъчните измами и отклонението от данъчно облагане;
- подобряване ефективността на дейностите по обслужване, контрол и събиране на публичните вземания от приходните агенции;
- подобряване ефективността на публичните разходи на основата на обвързване на осигуряването на бюджетните ресурси с постигнатите цели и резултати и прилагане на програмния подход на бюджетиране;
- ефективно управление на държавния дълг и изграждане на прозрачни и сигурни финансови пазари;
- дългово финансиране само на ефективни публични разходи и на програми за подкрепа на бизнеса;
- отговорно управление на държавното участие в капитала на търговски дружества;
- възстановяване на процеса на фискална децентрализация, чрез поетапно преотстъпване на функции и ресурси от централната към местните власти;
- ефективно управление на средствата от Европейския съюз;
- пълноценно участие във формирането и реализацията на политиките на ЕС по ключови за Съюза и страната въпроси;
- гарантиране на значима, адекватна и видима роля на България в регионален и глобален план чрез участието ни в ООН и други международни организации.

Функциите на министерството, свързани с изпълнението на горепосочените приоритети са представени в рамките на четирите дефинирани в програмния бюджет области на политики и съответните бюджетни програми към тях.

В програмния бюджет на Министерство на финансите са дефинирани показатели за изпълнение и са заложени целеви стойности по тях. Те служат за измерване на основните резултати от разнообразните дейности на администрацията, групирани в продукти/услуги, предоставяни за обществото. Преобладаващата част от показателите са количествени или такива, носещи информация за изпълнението на резултатите в

планирания срок. Показателите, носещи информация за качеството на планираните резултати, се отнасят най-вече за дейностите, свързани със съветване и подпомагане правителството в процеса на вземане на решения относно развитието на съответната политика.

Информацията за наличността и качеството на данните по показателите за изпълнение се събира, обобщава и анализира в Министерството на финансите.

Следващите раздели разглеждат подробно развитието на всяка една област на политика в компетентността и в отговорностите на министъра на финансите, както и съответните програми, насочени към тяхното изпълнение за 2018 година.

ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПОЛИТИКАТА В ОБЛАСТТА НА УСТОЙЧИВИТЕ И ПРОЗРАЧНИ ПУБЛИЧНИ ФИНАНСИ

За осъществяване на основните правомощия на министъра на финансите по отношение провеждането на политика в областта на устойчивите и прозрачни публични финанси през 2018 г. Министерството на финансите продължи да следва поставените в средносрочен план цели, свързани със запазването на фискалната устойчивост и провеждането на последователна, прозрачна и предвидима фискална политика за достигане/поддържане на балансиран бюджет, която да допринася за подобряване на бизнес средата, насърчаване на инвестициите и стимулиране развитието на трудовия пазар за постигане на икономически растеж и заетост, придържайки се към общите правила на ЕС.

Изготвяните проекти на нормативни актове, методологически насоки и указания кореспондираха с основните правомощия на министъра на финансите и отговорностите на министерството за реализиране на целите на политиката.

В началото на годината и в изпълнение на Закона за публичните финанси Министерството на финансите разработи проект на решение на Министерския съвет за бюджетната процедура за 2019 г., който беше приет с Решение № 51 от 31.01.2018 г. Планираните срокове за подготовката на бюджетните документи бяха синхронизирани с Европейския семестър за 2018 г. с цел постигане на необходимата координация на икономическите и фискалните политики в Европейския съюз и създаване на условия за по-добро хармонизиране на целите на националните политики по отношение на бюджета, растежа и заетостта, спрямо тези, които са определени на ниво ЕС, както и за отразяване в рамките на бюджетния процес на препоръките и мнението на Европейската комисия/Съвета.

В рамките на бюджетната процедура за 2019 г. бяха изпълнени всички изисквания, заложени с последните изменения и допълнения на Закона за публичните финанси относно разширяване на обхвата на бюджетната рамка чрез включване в националните бюджетни документи на повече информация за сектор „Държавно управление“, като прогнозата за основни показатели за следващите три години се разработва на база на непроменени политики на правителството и съответно се разчитат и описват предвижданите нови политики с финансово въздействие – т.нар. „дискреционни мерки“; информация за общото влияние от дейността на предприятията, които попадат в обхвата на сектор „Държавно управление“, върху фискални показатели на сектора, информация за условните задължения с потенциално значително въздействие върху сектор „Държавно управление“ и други.

За целите на международните сравнения в средносрочната бюджетна прогноза бюджетната рамка е представена, освен по национална методология (на касова основа), и на базата на европейската методология ЕСС’2010 чрез показателите за сектор

„Държавно управление“, като следва да се отбележи, че фискалните параметри отразяват по еднакъв начин фискалната политика. Освен това, в средносрочната бюджетна прогноза е включена и оценка на структурния бюджетен баланс и на годишния ръст на разходите спрямо референтния растеж на потенциалния БВП. За повишаване на реалистичността на бюджета се извършва и съпоставка на макроикономическите и бюджетните прогнози на Министерството на финансите с прогнозите на Европейската комисия;

Първият етап на бюджетната процедура приключи с подготовката на средносрочната бюджетна прогноза за периода 2019-2021 г., одобрена от Министерския съвет с Решение № 264 от 19 април 2018 г. С прогнозата беше дефинирана фискалната политика за следващия тригодишен период и перспективите за развитието на публичните финанси, а също така бяха одобрени разходните тавани по бюджетите на първостепенните разпоредители с бюджет, които са база за разработване на проектобюджетите за 2019 г. и актуализираните бюджетни прогнози за 2020 и 2021 г.

Вторият етап на процедурата обхвана подготовката, разглеждането и одобрението от Министерския съвет на Бюджет 2019 и на актуализираната СБП като мотиви към него, както и последващите стъпки за отразяване на одобрените от Народното събрание окончателни бюджетни параметри. Ключово за успешната реализация на втория етап от бюджетната процедура за 2019 г. беше постигането на обвързаност на параметрите на фискалната политика в средносрочен план с провежданите секторни политики на правителството и възможностите за финансирането им в периода 2019-2021 г. при съобразяване както с фискалните правила и ограничения на ЗПФ, така и с последните макроикономически параметри и очакванията за развитието на националната и световна икономика. В началото на март 2018 г. Европейската комисия публикува Националните доклади за 2018 г. за напредъка на държавите членки в изпълнението на специфичните препоръки на Съвета на ЕС от 2017 г. и включващ задълбочени прегледи относно предотвратяването и коригирането на макроикономическите дисбаланси. Според прегледа на ЕК, България продължава да изпитва дисбаланси, които вече не се оценяват като прекомерни, като степента е деескалирана с една категория по Процедурата при прекомерни макроикономически дисбаланси. Това се дължи основно на постигнатия стабилен икономически растеж, подобрените условия на пазара на труда, добрите фискални резултати, насочени за преодоляване на икономическите и социални предизвикателства и подобрената устойчивост на финансовия сектор. Комисията отбелязва, че са необходими по-нататъшни действия за справяне с някои уязвимости във финансовия сектор, за намаляване на размера на дълга на частния сектор, продължаване на реформата за усъвършенстване на рамката по несъстоятелността, както и за преодоляване на някои структурни предизвикателства на пазара на труда, в системата за социална защита и в тези на образованието и здравеопазването.

България изпрати в срок Националната програма за реформи – актуализация за 2018 г. и Конвергентната програма (2018-2021) на ЕК, като двете програми бяха представени на ЕК на 19 април. Националната програма за реформи за 2018 г. се фокусира върху изпълнението на мерки, адресиращи специфичните препоръки на Съвета от 2017 г. Представен е и преглед на напредъка в изпълнението на националните цели по Стратегия „Европа 2020“, както и комплекс от мерки в области на политики, допринасящи за подобряване на бизнес средата. В програмата са включени и проектите, финансирани по Програмата за подкрепа на структурни реформи на ЕК, определени през 2017 г. от Министерския съвет за приоритетни.

На 23 май ЕК публикува своето предложение за препоръка на Съвета относно Националната програма за реформи - актуализация за 2018 г. и становище на Съвета относно Конвергентната програма (2018 - 2021 г.) на Република България. Европейската комисия оценява положително усилията на страната за адресиране на препоръките от

2017 г. За 2018 г. препоръките са три, с една по-малко от 2017 г. Те покриват областите фискална политика, финансов сектор, регулаторна рамка по несъстоятелността, система за социална защита, образование и здравеопазване.

В областта на фискалната политика Комисията препоръчва на правителството да продължи да подобрява данъчната събираемост и ефективността на публичните разходи, вкл. чрез ограничаване размера на неформалната икономика и укрепване на рамката за управление на държавните предприятия. Европейската комисия отчита постигнатото в областта на финансовия сектор и препоръчва на правителството да продължи с изпълнението на мерките от извършените прегледи, да приложи плановете за действие за укрепване на надзора и да осигури адекватна оценка на активите. Комисията запазва препоръката в областта на регулаторната рамка по несъстоятелността и за насърчаване функционирането на вторичен пазар на необслужваните кредити. Третата препоръка запазва фокуса върху социалните аспекти, насочени предимно към групите в неравностойно положение. Отчетен е напредъкът на пазара на труда и се препоръчва повишаване на качеството и достъпа до образование и здравеопазване, както и преразглеждане на обхвата и адекватността на гарантирания минимален доход.

В периода 30 май - 1 юни Комитетът за икономическа политика (КИП), съвместно с Комитета по заетостта и с Комитета за социална закрила, обсъдиха предложенията на ЕК за препоръки на Съвета за отделните държави членки и за еврозоната в рамките на Европейския семестър. Препоръките в областта на фискалната политика и финансовия сектор бяха обсъдени на заседанието на Икономическия и финансов комитет – формат заместници (31 май -1 юни).

Специфичните препоръки бяха разгледани и одобрени от Съвета ЕКОФИН на 22 юни 2018 г. и приети от Европейския съвет на заседание на 28 юни 2018 г. Специфичните препоръки бяха окончателно одобрени от Съвет ЕКОФИН на 13 юли 2018 г.

С оглед отразяване на отправените към България специфични препоръки и в изпълнение на т.6 от РМС 396 от 20 юли 2017 г., беше приет доклад с нови и актуализирани мерки, в отговор на Препоръката на Съвета от 2018 г. с РМС №575 от 17 август 2018 г.

Напредъкът в изпълнението на мерките за периода май-октомври, представени в Националната програма за реформи за 2018 г. беше отчетено с Протокол № 50 от 19 декември 2018 г.

Повишаването на бюджетната прозрачност и публичност е цел на Министерството на финансите, за чието постигане усилията са насочени към разширяване на обхвата и съдържанието на основните бюджетни документи и улесняване на достъпа до бюджетна информация. През 2018 г. бяха реализирани няколко инициативи в тези направления.

По отношение на обхвата и структурата на бюджетните документи беше обогатено съдържанието на бюджетната прогноза и съпътстващите бюджетното планиране бюджетни документи на ПРБ, с което се покриха значителна част от критериите на международната инициатива за „открит бюджет“ на Международното бюджетно партньорство (IBP), като сред най-значимите са изискванията за разширяване на времевата рамка за представяне на фискалната рамка (две отчетни години, текуща и три прогнозни), за включване на повече нефинансова информация за провежданите политики (чрез извеждане на основните секторни политики и дефинирането на ключови индикатори за мониторинг на развитието им), както и за друга информация, включена в документи, които не се класифицират като „бюджетни“ (като например стратегията за управление на държавния дълг и докладът за данъчните разходи). Актуализираната средносрочна бюджетна прогноза за периода 2019-2021 г. беше обогатена с такава информация.

Друго значимо действие в посока на прозрачността и достъпа беше разработването на т. нар. „Бюджет за гражданите“ под различни форми (бюлетини, брошури, инфографики и статии) и популяризирането/разпространението им по различни канали, за да достигнат до различни целеви групи.

Всички тези реформи са от ключово значение за постигането на по-голяма степен на прозрачност и предвидимост по отношение както на бюджета, така и на провежданите правителствени политики.

Важен елемент за постигане на публичност и прозрачност като част от ефективността на управлението на публичните ресурси е законосъобразно провеждане и разходване на средствата чрез възлагане на обществени поръчки от разпоредителите с бюджет.

Министерството на финансите предприема и редица стъпки за повишаване на бюджетната прозрачност, в т.ч. публикуване на основните си документи на интернет страницата си, създавайки достъп на всички потребители до търсената от тях информация в областта на публичните финанси. Следва да се отбележи, че България бележи непрекъснат напредък през годините, отчитан от международната инициатива International Budget Partnership (IBP) чиито проучвания за отворен бюджет за България датират от 2006 г., като според последното проучване Open Budget Index 2017, публикувано в началото на тази година, страната ни се нарежда на 21-во място от общо 115 страни по прозрачност на бюджета, което я поставя сред държавите със значително ниво на прозрачност, а оценката според индекса за отворен бюджет достига 66 от 100%.

През периода януари-септември 2018 г. реалният растеж на БВП достигна 3,1%. Двигател на растежа бе вътрешното търсене. Частното потребление се повиши с 8% подкрепено от продължаващо нарастване на доверието на потребителите и доходите . При инвестициите в основен капитал бе отчетен растеж от 6,5%, който се дължеше на увеличение както на частните така и на публичните инвестиции. Повишеното вътрешно търсене доведе до ръст на вноса от 4,4%. В същото време износът се сви с 1,7% поради намаление на износа към трети страни. От страна на предлагането, брутната добавена стойност нарасна с 3 % на годишна база, като най-голям принос имаха услугите.

През 2018 г. индикаторът за бизнес климата се повиши във всички сектори, като средната му стойност бе по-висока от отчетената през 2017 г. Същото важи и за индикатора за доверието на потребителите. Търговията на дребно се повиши с 4,9% за периода януари-ноември като последните два месеца от периода бе отчетено ускорение на растежа. За единадесетте месеца на 2018 г. промишленото производство нарасна средно с 1,3% спрямо съответния период на предходната година, а растежът при промишлените продажби достигна 4,3%, в резултат на отчетеното повишение при продажбите за вътрешния пазар. Индексът на строителната продукция се повиши с 1,5%, като основен принос за растежа имаше сградното строителство.

През деветмесечието на 2018 г. броят на заетите (ЕСС 2010) се повиши с 0,1%, при растеж от 1,6% за съответния период на 2017 г. Отбелязаното забавяне бе изцяло свързано с регистрирания спад на заетостта в селското стопанство от 5,6%, докато търсенето на труд в индустрията и услугите се ускори. Независимо че икономическата активност в промишлеността отслабна през деветте месеца на 2018 г., повишението на заетите от 0,9% остана близко до отбелязаното през същия период на предходната година. Строителството регистрира един от най-високите растежи на заетостта от 5,5%, след като показателят започна да нараства едва в края на 2017 г. В сектора на услугите броят на заетите се повиши с 1,4%, като ускорено нарастване отбелязаха както дейности с по-висока добавена стойност, като създаване и разпространение на информация, така и отрасли, които съсредоточават работна сила с относително по-ниска квалификация, като търговия, транспорт и хотелиерство и ресторантьорство. Създаването на заетост в икономиката допринесе за намалението на безработицата до 5,4% (НСИ) средно за

деветмесечието на 2018 г., но работната сила се понижи и също имаше принос за понижението в броя на безработните. Регистрираната безработица потвърди низходящата си тенденция и през декември достигна 6,1%, което бе исторически най-ниската стойност на показателя към края на годината

В условията на нарастване на търсенето на труд в икономиката, средната работна заплата се повиши с 7,6% за деветте месеца на 2018 г. Темпът на нарастване се забави на годишна база, тъй като растежът на показателя в частния сектор отслабна до 7,1%, при 11% година по-рано, повлиян от увеличението на наетите със средна и по-ниска квалификация. Ускорен номинален темп на повишение на заплатите се наблюдаваше в обществения сектор (9,3%), подкрепен от по-високите разходи за труд в приоритетни дейности от публичния сектор и най-вече в образованието. През разглеждания период реалният растеж на производителността на труда се ускори до 3% на годишна база и допринесе за забавяне в динамиката на номиналните разходи за труд на единица продукция до 2,3% спрямо нарастването им от 7,4% през деветмесечието на 2017 г.

Инфлацията в края на 2018 г. бе 2,3%. През ноември и декември инфлацията на годишна база се сви значително, което се дължеше в най-голяма степен на цените на течните горива, повлияни от спада в международните цени на суровия нефт. Средногодишната инфлация за 2018 г. бе 2,.6%, като стойността бе близка до есенната прогноза на МФ от 2,.7%. Започналата от септември тенденция на намаление на базисната инфлация (от общия индекс е изключено изменението в цените на енергийните стоки и непреработените храни) продължи и през декември с понижение до 2,.3%. От трите основни компонента на базисната инфлация – преработени храни, неенергийни промишлени стоки и услуги, последните имаха най-високо нарастване в цените от 4,.1% за декември спрямо година по-рано. Годината завърши с доста по-нисък ценови натиск при потребителските цени на стоките, в сравнение с услугите, което идва от международните цени на суровините.

На база на данните от месечните отчети за касово изпълнение на бюджета на първостепенните разпоредители бюджетното салдо по консолидираната фискална програма (КФП) за 2018 г. е положително в размер на 137,0 млн. лв. (0,1% от прогнозния БВП) и се формира от излишък по националния бюджет в размер на 251,7 млн. лв. и дефицит по европейските средства в размер на 114,7 млн. лева. За сравнение в разчетите към Закона за държавния бюджет на Република България за 2018 г. (ЗДБРБ за 2018 г.) е заложен дефицит за годината в размер на 1 100,0 млн. лв., което означава, че спрямо заложеното в програмата за годината се отчита номинално подобрение на бюджетното салдо с над 1,2 млрд. лв. Фактор за подобрението на бюджетната позиция е преди всичко продължилото и през 2018 г. положително развитие на параметрите по изпълнението на данъчните и неданъчни приходи. Основните причини за това са както продължаващото възходящо развитие при повечето от важните макроикономически индикатори (вътрешно потребление, инвестиции, ниво на безработица и други), така и резултатите от усилията на приходните администрации за изпълнение на мерките, залегнали в Единната национална стратегия за повишаване на събираемостта на приходите, справяне със сенчестата икономика и намаляване на разходите за спазване на законодателството. Параметрите по разходите са близки до планираните с разчетите към ЗДБРБ за 2018 г., като разходите и вноската на Република България за общия бюджет на ЕС представляват 100,5 % спрямо годишния разчет. Следва да се отбележи, че минималното превишение на годишния разчет за разходите по КФП се дължи основно на промените в Закона за енергетиката, влезли в сила от 01.07.2018 г., с които е променен механизма на събиране на приходи и извършването на разходи към производителите на електроенергия чрез бюджета на Фонд „Сигурност на електроенергийната система“, които на етапа на изготвяне на разчетите към ЗДБРБ за 2018 г. не са били известни. Основните приоритети в разходните политики през годината бяха свързани с реализирането на важни

инфраструктурни проекти, увеличение на възнагражденията на заетите в сферата на образованието и други сектори, реализиране на приоритетни проекти в областта на отбраната, ускоряване на усвояването на средствата по Оперативните програми и фондовете на ЕС, както и със социалната сфера и сектор здравеопазване. Освен извършеното през месец юли увеличение на пенсиите през годината бе осигурен и допълнителен ресурс за изплащане на станалите вече традиционни добавки към пенсиите на хората с най-ниски пенсии, като през месеците април и декември на пенсионерите с най-ниски пенсии бяха изплатени т.нар. великденска и коледна добавка в общ размер на 100,7 млн. лева. Капиталовите разходи по сметките за европейски средства нарастват съществено спрямо предходната година.

Общият размер на приходите и помощите по КФП за 2018 г. е в размер на 39 646,0 млн. лв., което представлява 103,7 % спрямо годишните разчети към ЗДБРБ за 2018 година. Съпоставени с предходната година, данъчните и неданъчните приходи нарастват с 3 739,2 млн. лв. (11,1 %), а постъпленията от помощи с 590,2 млн. лв. или 38,8 %. Ръстът в приходите спрямо предходната година се дължи основно на устойчивия икономически растеж и свързаното с него благоприятно развитие при повечето макроикономически индикатори през последните години, а също така и на резултатите от изпълняваните от приходните администрации мерки за повишаване на събираемостта на приходите, борбата с контрабандата и избягването на данъчно облагане, включително и съвместните действия от страна на НАП и Агенция „Митници“ с Министерството на вътрешните работи, ДАНС и прокуратурата.

Данъчните постъпления (вкл. приходите от осигурителни вноски) са в размер на 32 235,7 млн. лв., което представлява 81,3 % от общите постъпления по КФП за периода. Постъпленията в групата представляват 103,5 % спрямо разчета за годината и нарастват номинално с 2 654,4 млн. лв. (9,0 %) спрямо отчетените за 2017 година. Приходите в частта на преките данъци възлизат на 6 132,8 млн. лв., което представлява 106,5 % спрямо разчета за 2018 г. Приходите от косвени данъци са в размер на 15 531,0 млн. лв., което представлява 102,5 % спрямо предвидените в ЗДБРБ за 2018 г. Постъпленията от други данъци (включват други данъци по ЗКПО, имуществени данъци и др.) са в размер на 1 113,8 млн. лв., което представлява 101,4 % спрямо годишния разчет. Приходите от социални и здравноосигурителни вноски са в размер на 9 458,2 млн. лв. или 103,6 % спрямо разчета за 2018 година. Неданъчните приходи са в размер на 5 299,6 млн. лв., което представлява 112,7 % изпълнение на годишните разчети. Приходите от помощи към 31.12.2018 г. са в размер на 2 110,8 млн. лева.

Разходите по консолидираната фискална програма (вкл. вноската на Република България в общия бюджет на ЕС) за 2018 г. са в размер на 39 509,0 млн. лв., което представлява 100,5 % спрямо годишния разчет. За сравнение разходите за същия период на предходната година са в размер на 34 471,1 млн. лева. Номиналното нарастване спрямо предходната година се дължи както на по-високия размер на разходите по националния бюджет, така и на нарастването на разходите по сметките за средствата от Европейския съюз. Ръстът на разходите по националния бюджет се дължи основно на по-високия размер на здравноосигурителните и социалните плащания (базов ефект при разходите за пенсии от увеличението от юли 2017 г. и увеличението на две стъпки през 2017 г. на размера на минималната пенсия от юли и октомври, както и новото увеличение на пенсиите от юли 2018 г.), по-високите разходи за субсидии, главно в резултат на одобрените промени в Закона за енергетиката (влезли в сила от юли 2018 г.). Нарастване се отчита и в разходите за персонал основно поради увеличението на възнагражденията на педагогическия персонал в системата на средното образование и др., докато по сметките за средства от ЕС нарастват основно капиталовите разходи.

Нелихвените разходи са в размер на 37 737,4 млн. лв., което представлява 101,2 % спрямо годишния разчет. Текущите нелихвени разходи са в размер на 32 361,7 млн. лв.

(103,6 % спрямо разчета за годината). Капиталовите разходи (вкл. нетния прираст на държавния резерв) възлизат на 5 321,6 млн. лв. (88,2 % от разчетите към ЗДБРБ за 2018 г.). Предоставените текущи и капиталови трансфери за чужбина са в размер на 54,1 млн. лв. Лихвените плащания са в размер на 688,2 млн. лв. (95,3 % от планираните за 2018 година).

Частта от вноската на Република България в общия бюджет на ЕС, изплатена към 31.12.2018 г. от централния бюджет, възлиза на 1 083,4 млн. лв., което е в изпълнение на действащото към момента законодателство в областта на собствените ресурси на ЕС - Решение на Съвета 2014/335/ЕС, Евратом относно системата на собствените ресурси на Европейския съюз, Регламент (ЕС, Евратом) № 608/2014 на Съвета от 26 май 2014 г. за определяне на мерки за прилагане на системата на собствените ресурси на ЕС и Регламент (ЕС, Евратом) № 609/2014 на Съвета от 26 май 2014 г. относно методите и процедурата за предоставяне на традиционните собствени ресурси, собствените ресурси на база ДДС и на база БНД и относно мерките за удовлетворяване на потребностите от парични средства, изменен с Регламент (ЕС, Евратом) 2016/804 на Съвета от 17 май 2016 година.

Фискалната политика е основен стълб за гарантиране на устойчивостта и качеството на публичните финанси, за провеждането на която е отговорно Министерството на финансите. Средносрочните перспективи, изразени чрез основните параметри на бюджетната прогноза, се обвързват със заложения приоритет за запазване на стабилността на публичните финанси, а това предполага да се следват вече определените цели за продължаване на фискалната консолидация и придържане на близка до балансирана позиция на бюджетното салдо в средносрочен хоризонт.

Бюджетната рамка за периода 2019-2021 г. беше разработена при спазване на правилата и изискванията, заложени в Закона за публичните финанси и при осигурено съответствие с други важни документи, като Конвергентната програма и Националната програма за реформи по отношение на сроковете и тяхната подготовка и приемане и при еднакви макроикономически и фискални прогнози и допускания.

Разработените от Министерството на финансите в рамките на бюджетната процедура макроикономически и бюджетни прогнози за периода 2019-2021 г., са базирани на актуалните към съответния етап собствени оценки и допускания за основни показатели на външната среда, но и такива на Европейската комисия, Световната банка и Международния валутен фонд.

Запазването на политиката за постепенна консолидация е предпоставка за свеждането до минимум на потенциалното негативно въздействие на фискалната политика върху икономическия растеж. Постигането на корекциите на дефицита е обвързано както с мерки за повишаване на събираемостта на данъчно-осигурителните приходи и за запазване на ниски данъчни ставки, така и с мерки за повишаване на ефективността на публичните разходи в отделни сектори и на мерки за оптимизиране на предоставяните от администрацията услуги.

Приходните и разходните политики в актуализираната средносрочна бюджетна прогноза за периода 2019-2021 г. са продължение на заложените в СБП за периода 2019-2021 г., като за надграждането с нови бяха взети предвид както макроикономическите аспекти, така и разширените фискални възможности за осигуряване на финансиране на приоритетните сектори и за реализиране на хоризонтални мерки, засягащи бюджетната сфера.

Оценки за стабилните перспективи за развитието на публичните финанси в България се посочват в анализите на Европейската комисия, на международните финансови

институции и рейтингови агенции и те са показателни за реалистичността на целите на фискалната политика и на бюджетните прогнози.

Постигането на стратегическата цел на политиката бе преследвана с изпълнението на бюджетна програма "Бюджет и финансово управление" и бюджетна програма "Защита на публичните финансови интереси".

ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПОЛИТИКАТА В ОБЛАСТТА НА ЕФЕКТИВНОТО СЪБИРАНЕ НА ВСИЧКИ ДЪРЖАВНИ ПРИХОДИ

Политиката по приходите през отчетния период е насочена към подкрепа на икономическия растеж, подобряване на бизнес средата, борба с данъчните злоупотреби и повишаване на фискалната устойчивост в дългосрочен план. Запазени са ниските данъчни ставки за корпоративните данъци и тези за данъците върху доходите на физическите лица, като важна предпоставка за инвестиции, икономически растеж и заетост. В международен аспект, данъчната политика е насочена в подкрепа на функционирането на единния пазар на Европейския съюз и за посрещане на предизвикателствата на глобализацията и дигитализацията на икономиката.

Отчетените дейности в изпълнение на политиките в областта на приходите, са насочени основно към осигуряването на условия за тяхното ефективно събиране и постигане на заложените бюджетни цели.

Продължава изпълнението на мерките, свързани с увеличаване на данъчните приходи и справяне със сенчестата икономика от Плана за действие към Единната национална стратегия за повишаване на събираемостта на данъците, справяне със сенчестата икономика и намаляване на разходите за спазване на законодателството 2015-2017 (ЕНС), приета с РМС № 806 от 2015 година. Със създаването на Стратегията се въведе много добра практика на единен междуинституционален подход за координация и тясно оперативно сътрудничество между компетентните национални институции в областта на приходите, разработи се система от индикатори за мониторинг и оценка, с конкретни срокове за изпълнение и отговорни институции. Правителството одобри доклада за изпълнените мерки и дейности през 2017 г., като това е третия годишен доклад с оценка по прилагането на Стратегията. Министерство на финансите е отговорната институция за непосредствения контрол по изпълнението на Стратегията и плана за действие към нея.

Отчетната информация в доклада обхваща мерки, адресиращи направените от Съвета на Европейския съюз специфични препоръки към България през последните няколко години. В съответствие с последната от тези препоръки в областта на данъчната политика, България трябва да продължи да подобрява събирането на данъците и спазването на данъчното законодателство, включително чрез цялостен пакет от мерки за периода след 2017 година. В отговор на тази препоръка с РМС № 95 от 16.02.2018 г. е удължен срокът на действие на Стратегията и е одобрен план за действие с конкретни мерки за осъществяване през 2018 година. Повечето от мерките, предвидени в плана за действие към ЕНС са постоянни и заедно с редица други, са включени в стратегическите документи, които всяка от отговорните институции разработва и прилага.

През отчетния период продължава да действа механизмът за обратно начисляване на ДДС при доставки на зърнени и технически култури. Мярката цели намаляване на данъчните измами с ДДС, ограничаване на нелоялната конкуренция в отрасъла и предоставяне на значителен допълнителен финансов ресурс на търговците и преработвателите в бранша.

Предприети са мерки за засилване и разширяване на въведения фискален контрол върху движението на стоки с висок фискален риск на територията на Република България. С продължаване действието на мярката се цели защита на фискалната позиция, предотвратяване неплащането на данъчни задължения, ограничаване на нелоялната конкуренция и закрила на българските производители на стоки с висок фискален риск.

Подобряването на ефективността на контрола върху акцизните стоки продължава да е една от приоритетните задачи, свързани с намаляване на дела на сенчестата икономика и укриването на данъци. В тази връзка са предприети засилени мерки на данъчната политика за изсветляване на бизнеса с горива и ангажиране на различни компетентни органи за осъществяване на цялостен контрол. С оглед повишаване на приходите в бюджета се увеличи акцизната ставка на нагреваемите тютюневи изделия от 152 лв./кг. на 233 лв./кг.

Въведени са мерки за намаляване на административната тежест върху бизнеса и гражданите, чрез оптимизиране и опростяване на нормативните режими и процедури, разработване и внедряване на нови електронни услуги от приходните администрации по предоставяне на интегрирана информация на задължените лица и на други институции, увеличаване на подаваните данъчни и осигурителни декларации по електронен път и други. Насърчава се доброволното спазване на законодателството, чрез реализиране на мерки, насочени към повишаване качеството на обслужване, стимулиране на доброволното изпълнение, подобряване на данъчно-осигурителната култура на клиентите и намаляване на разходите както на клиентите, така и на администрацията.

Повишен е контролът и събираемостта на текущи и просрочени задължения, чрез въвеждане на изискване плащания по договори от разпоредители с бюджет над определен размер да бъдат извършвани само след потвърждение от приходните администрации, че получателите нямат публични задължения. Мярката се усъвършенства, като се предоставя възможност на приходните агенции на по-ранен етап – още след сключване на договора – да налагат обезпечителни мерки, които да гарантират събирането на публичните задължения на лицата–изпълнители по договори/получатели на плащания. (РМС № 592 от 2018 г.). Основните изменения в данъчната нормативна уредба (закони, правилници, наредби), направени през периода, са свързани с реализирането на мерки за повишаване на бюджетните приходи, мерки за намаляване на административната тежест и разходите за бизнеса и гражданите, мерки за стимулиране на икономическото развитие, инвестициите и заетостта и мерки в областта на събиране на просрочени задължения.

През 2016 г. Република България се присъедини към Приобщаващата рамка за въвеждане на данъчните мерки против свиването на данъчната основа и прехвърлянето на печалби (BEPS) на базата на протоколно РМС № 23 от 8 юни 2016 г., с което се предостави възможност на страната да участва в дейностите, свързани с налагането на стандарти в областта на данъчните спогодби и трансферното ценообразуване, както и към процеса на разработване на мониторинг във връзка с въвеждането на вече договорените от ОИСР четири минимални стандарти и други елементи на BEPS-пакета от мерки. Въвеждането на минималните стандарти е свързано и с изпълнението на задълженията на България като държава членка на ЕС. Целите на политиката в областта на ефективното събиране на всички държавни приходи, Министерството на финансите реализира с изпълнението на бюджетна програма "Администриране на държавни приходи".

ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПОЛИТИКАТА В ОБЛАСТТА НА ЗАЩИТАТА НА ОБЩЕСТВОТО И ИКОНОМИКАТА ОТ ФИНАНСОВИ ИЗМАМИ, КОНТРАБАНДА НА СТОКИ, ИЗПИРАНЕ НА ПАРИ И ФИНАНСИРАНЕ НА ТЕРОРИЗМА

Основен приоритет през 2018 г. в областта на финансовите пазари и финансовите услуги беше успешното провеждане на Българското председателство на Съвета на ЕС през първата половина на годината.

Успоредно с това, през разглеждания период една от основните цели на администрацията на Министерството на финансите бе да подпомага министъра на финансите при формирането и осъществяването на държавната политика в областта на финансовите пазари и финансовите услуги чрез изграждане на прозрачни и сигурни финансови пазари и повишаване качеството на финансовите услуги.

Приоритетите на администрацията на министерството през 2018 г. бяха насочени към интегрирането на финансовата система на страната във финансовата система на ЕС чрез прилагане на европейските политики и практики в областта на финансовите пазари и финансовите услуги при максимална защита на националните интереси и гарантиране на финансовата стабилност.

За реализиране целите на тази политика Министерството на финансите си взаимодействаше с всички национални и международни структури и организации, имащи отношение към финансовата система и гарантирането на финансовата й стабилност, в т.ч. финансовите услуги и движението на капитали в контекста на мерките за противодействие на изпирането на пари и финансирането на тероризма.

Отчитайки Стратегията на Митническия съюз на ЕС и Стратегията на Агенция „Митници“ 2018 - 2020 г. приоритетите и целите на митническата администрация през периода са насочени към:

- Защита на обществото и финансовите интереси на Република България и на ЕС чрез повишаване събираемостта на приходите, прилагане на ефективни мерки срещу движението на стоки, подлежащи на ограничения и забрани, повишаване ефективността на оценката на риска за целите на борбата срещу терористичната и престъпната дейност, включително срещу трафика на наркотици, оръжие и прекурсори, както и стоки, нарушаващи права върху интелектуалната собственост, предотвратяване, разкриване, разследване и противодействие на измамите и нарушенията на митническото законодателство;
- Подпомагане на конкурентоспособността на националните и европейските икономически оператори чрез модернизация на средата и усъвършенстване работните методи чрез прилагане на подходи, с цел повишаване на степента на хармонизация, усъвършенстване на митническите комуникационни и информационни системи за продължаване на процеса по изграждане на електронни митници и предоставяне на широк набор от електронни услуги, оптимизиране на националните процедури по администриране и контрол на дейностите с акцизни стоки в съответствие с добрите практики по прилагане на законодателството на ЕС, вкл. и развитие на Българската акцизна централизирана информационна система, участие в разработването на нови международни стандарти на ЕС в осъществяването на митническата дейност и други;
- Улесняване на законната търговия чрез подобряване на системите за контрол, с цел улесняване движението на стоките и намаляване на административната тежест, създаване на улеснения за икономическите оператори, модернизиране на инфраструктурата и техническите средства за проверка, стремеж към прозрачност на администрацията и превенция на корупционни практики, актуализиране на

националните нормативни актове, с цел облекчаване и улесняване на законната търговия;

- Контрол и управление на веригите на доставка, използвани за международното движение на стоки чрез точно и последователно прилагане на съюзното и националното законодателство при контрола и движението на стоките, включително ефективно прилагане на законовата база по разрешителния режим за товарния трафик, противодействие на митническите, валутни и акцизни нарушения с умело управление на риска, за ефективно определяне на приоритетите и разпределение на ресурсите, обмен на информация с икономическите оператори, с цел упражняване на мониторинг и контрол на търговската верига „от край до край", повишаване ефективността при анализа на оперативната информация, получавана от международните системи за обмен на данни и други;
- Поддържане, развитие и засилване на сътрудничеството с митническите органи на другите държави членки, с правоприлагащите органи, икономическите оператори и други държавни органи.

Основните цели на митническата администрация се определят от развитието на обществото, от неговите повишаващи се изисквания към създаване на оптимална икономическа среда, обусловена от либерална и ефективна търговска политика. Отчитайки съвременните условия и решаващата роля на страната ни като външна граница на Европейския съюз, стремежът на митническата администрация е да става все по-ефективна и ефикасна, като се променя така, че да осигури прилагането на политиките на ЕС в митническата и в други специфични области, възлагащи контролни функции на митническите органи при търговията с трети страни, както и на националната политика в областта на акцизите.

Приоритетите и целите на Държавната комисия по хазарта са насочени към:

- Провеждането на ясна и дългосрочна политика по отношение развитието на игралния сектор у нас;
- Осъществяване на задълбочени проверки и проучвания по подадени документи и на място за спазване на Закона за хазарта, насочени към недопускане организирането на хазартни игри и дейности от лица: осъждани за умишлени престъпления от общ характер, обявявани в несъстоятелност, извършили престъпления против финансовата, данъчната и осигурителната система, на които е окончателно отнет лиценза за организиране на хазартни игри и дейности, недоказали произхода на средствата за организирането им, както и недопускане участието в организирането на хазартни игри и дейности на неперсонифицирано дружество или дружество регистрирано в офшорни зони;
- Повишаване качеството и сигурността на информацията, съхранявана в Държавната комисия по хазарта, подобряване на обслужването на гражданите и бизнеса и създаване на предпоставки за ефективен информационен обмен с други администрации, чрез въведената единна информационна система на ДКХ;
- Водене и поддържане на публични електронни регистри от Държавната комисия по хазарта за организаторите на хазартни игри; за организаторите на дейности по производство, разпространение и сервиз и по внос, разпространение и сервиз на игрално оборудване; за издадените, продължените, предсрочно прекратените, отказаните и отнетите лицензи за организиране на хазартните игри и за извършване на дейностите по Закона за хазарта; за утвърденото игрално оборудване.

ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПОЛИТИКАТА В ОБЛАСТТА НА УПРАВЛЕНИЕТО НА ДЪЛГА

През 2018 г. дълговото управление беше изцяло съобразено с основните правителствени приоритети, благоприятното макроикономическо развитие и добрите показатели на изпълнение на бюджета. Отчетеното по-високо ниво на фискалния резерв в края на 2017 г., продължаващата фискална консолидация и залегналите основни цели на фискалната политика за поддържане на близка до балансирана позиция на бюджетното салдо в средносрочен хоризонт, доведоха до провеждане на политика по управление на държавния дълг, съобразена както с необходимостта за минимизиране на ликвидните рискове при изпълнението на бюджета, така и със сведената до минимум необходимост от дългово финансиране, при запазена устойчивост на основните дългови параметри.

Съгласно последните данни, публикувани от Евростат през месец януари 2019 г., стойността на съотношението „консолидиран дълг на сектор „Държавно управление"/БВП за третото тримесечие на 2018 г. е 23,1%, запазвайки водещата позиция на Република България сред държавите-членки на ЕС с най-ниска задлъжнялост, само след Естония (8,0%) и Люксембург (21,7%). Отчетените ниски нива са не само далеч под горния праг на Маастрихтския критерий за конвергенция от 60%, но и значително под средните нива за страните в ЕС-28 и ЕС-19, които съответно са 80,8% и 86,1%.

Номиналният размер на държавния дълг към края на 2018 г. възлиза на 22 065,8 млн. лв., от който вътрешен – 5 454,1 млн. лв. и външен – 16 611,7 млн. лв. В номинално изражение дългът бележи намаление приблизително с 1 468,3 млн. лв., в сравнение с нивото, регистрирано към края на предходната година /23 534,1 млн. лв./.

Съотношението на държавния дълг/БВП е 20,4%, в т.ч. вътрешен държавен дълг/БВП – 5,0% и външен държавен дълг/БВП – 15,4%.

В структурата на дълга относителният дял на вътрешния държавен дълг е 24,7%, а на външния държавен дълг – 75,3%.

В лихвената структура на държавния дълг се запазва тенденцията за покачване на дела на дълга с фиксирани лихвени проценти и редуциране на дълга с плаващи лихви (съответно 96,1% към 3,9% в края на 2018 г., при 95,5% към 4,5% в края 2017 г.). Повишението на частта на дълга с фиксирани лихвени купони в края на отчетния период е основно в резултат на погасяването на дълг с плаващи лихвени проценти.

По отношение на валутната структура на дълга е отчетена промяна в посока нарастване на дела на дълга в евро от 77,5% в края на 2017 г. до 80,8% в края на 2018 г. Дългът, деноминиран в лева и в щатски долари намалява, достигайки съответно до 18,6% и 0,1%, а този в други валути запазва нивото си от 0,5%.

В структурата на държавния дълг, към края на годината, по видове инструменти 83,5% принадлежат на ДЦК (от тях 58,8% са облигации, емитирани на международните капиталови пазари и 24,7% ДЦК, емитирани на вътрешния пазар). Делът на държавните заеми е 16,5%.

Във вътрешната структура на държавните заеми по видове кредитори с най-голям относителен дял е дългът към ЕИБ – 55,2%, следван от дълга към МБВР /Световна банка/ – 22,7% и към други кредитори – 22,1%.

Отнесени към размера на общия държавен дълг, външните облигации заемат 58,8%, ДЦК емитирани на вътрешния пазар - 24,7%, дългът към ЕИБ - 9,1%, към МБВР /Световна банка/ - 3,7% и към други кредитори - 3,6%.

Извършените плащания по държавния дълг към м.декември 2018 г. възлизат на 2 230,9 млн. лв., от които по вътрешния дълг 1 464,1 млн. лв. (в т.ч. лихви 221,6 млн.лв. и

погашения 1 242,5 млн.лв.) и по външния държавен дълг – 766,8 млн.лв. (в т.ч. лихви - 428,2 млн.лв. и погашения - 338,6 млн.лв.).

През разглеждания период показателят лихвени разходи за обслужване на дълга/БВП възлиза на 0,6% (прогнозни данни на МФ за БВП за 2018 г. – 108 141,0 млн. лв.).

В номинално изражение размерът на държавногарантирания дълг също отбелязва намаление, достигайки до 1 876,3 млн. лв., от който вътрешни държавни гаранции – 68,1 млн. лв. и външни държавни гаранции – 1 808,2 млн. лв. Отчетеното намаление се дължи основно на извършените регулярни погашения по държавногаратираните заеми. Съотношението държавногарантиран дълг/БВП намалява до 1,7%.

Състоянието на лихвената структура на държавногарантирания дълг към края на 2018 г. също търпи промени – дългът с фиксирани лихви нараства до 87,3% (при 86,0% към края на 2017 г.), а дългът с плаващи лихви съответно намалява до 12,7% (при 14,0% към края на 2017 г.).

Последваща промяна отбелязва и състоянието на валутната структура на държавногарантирания дълг. Делът на държавногарантирания дълг в евро е 87,6% (при 86,4% към края на 2017 г.), този в други валути – 8,7% (при 10,1% към края на 2017 г.), дългът в лева – 3,6% (при 3,4% към края на 2017 г.) и дългът в щатски долари – 0,1% (при 0,1% към края на 2017 г.).

Постигането на стратегическата цел на тази политика министерството преследва с изпълнението на Бюджетна програма "Управление на ликвидността".

IV. ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО ПО БЮДЖЕТНИ ПРОГРАМИ

Бюджетна програма "Бюджет и финансово управление"

Изпълнение на целите на програмата

Резултатите от изпълнението на програмата са в подкрепа на целта за постигане на устойчив икономически растеж и запазване на макроикономическата стабилност, както и за повишаване качеството на публичните финанси.

През отчетния период изпълняваните дейности и мерки бяха насочени към провеждане на фискална политика, съобразена с правилата и ограниченията, заложени в националното законодателство съгласно Закона за публичните финанси и произтичащи от изискванията на Европейския съюз в рамките на Пакта за стабилност и растеж. Усилията на министерството бяха насочени към стремежа за обвързване на публичните разходи с целите на политиките на правителството с оглед осигуряване на предсказуемост по отношение на разполагаемия ресурс.

За реализиране на заложените в бюджетната програма цели Министерството на финансите си взаимодейства със съответните национални и международни структури и организации.

С дейности по предоставяните продукти/услуги, чиито резултати са представени по-долу, през отчетния период бяха ангажирани експерти от следните дирекции от специализираната администрация на министерството: „Бюджет", „Държавни разходи", „Финанси на общините", „Държавни помощи и реален сектор", „Икономическа и финансова политика", „Централизирано възлагане и обществени поръчки", „Международни финансови институции и сътрудничество", „Държавен дълг", „Държавно съкровище", „Национален фонд".

Постигнати резултати по предоставяните по програмата продукти/услуги

❖ *Разработване на икономическа и бюджетна политика*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата

В началото на 2018 г. Министерството на финансите разработи проект на Решение на Министерския съвет за бюджетна процедура за 2019 г., прието с РМС № 51 от 31 януари 2018 г. Този акт на Министерския съвет, с който стартира бюджетният процес през 2018 г., включва срокове, отговорности и изисквания за съставянето на основните бюджетни документи от двата етапа на бюджетната процедура за 2019 г. – средносрочната бюджетна прогноза за периода 2019-2021 г. и проекта на държавния бюджет за 2019 г.

Наличието на фискални правила и ограничения, които да индикират състоянието на публичните финанси, е механизъм за превенция на неблагоприятни фискални тенденции и за вземането на навременни и адекватни решения, включително базирани на мненията и препоръките на Фискалния съвет.

Министерството на финансите координира цялостния процес по разработването и съгласуването на проекта на Решение на Министерския съвет за одобряване на средносрочната бюджетна прогноза за периода 2019–2021 г., който беше приет с РМС № 264 от 19 април 2018 г., в който участваха и ПРБ с техните бюджетни прогнози.

Като продължение и кулминация на бюджетното планиране с Решение № 768 от 28 октомври 2018 г. на Министерския съвет бяха одобрени проекта на Закон за държавния бюджет на Република България за 2019 г. и Актуализираната средносрочна бюджетна прогноза за периода 2019-2021 г., представляваща мотивите към законопроекта.

След окончателното му приемане от Народното събрание, Законът за държавния бюджет на Република България за 2019 г. беше обнародван в ДВ, извънреден бр. 103 от 13.12.2018 г., в сила от 1 януари 2019 г.

На основание чл. 79, ал. 7 от Закона за публичните финанси и с цел осигуряване на съответствието на бюджетната прогноза с параметрите на приетите от Народното събрание бюджетни закони за 2019 г. и промени в данъчните закони, с Решение № 928 на Министерския съвет от 20 декември 2018 г. бяха одобрени промени в Актуализираната средносрочна бюджетна прогноза за периода 2019-2021 г.

Изготвено и прието беше Постановление № 344 на Министерския съвет от 21 декември 2018 г. за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2019 г. (обн., ДВ, бр. 107 от 28 декември 2018 г.)

Разработен беше и „Бюджет за гражданите“ - информационният бюлетин представя основните приоритети, заложени в проектите на Бюджет 2019 и на АСБП 2019-2021.

Информационният бюлетин „Бюджет за гражданите“ е един от ключовите бюджетни документи за оценка на бюджетната прозрачност и информираност на обществото, като за първи път освен чрез публикуване на интернет страницата и разпространяването му чрез списание „Бюджетът“, е разпространен под формата на брошура (100 000 бр. дипляни), достигнала до различни целеви групи чрез МОН, НАП, Агенция „Митници“, както и като притурка във вестник „24 часа“, списание „Бюджетът“. Целта на МФ е свързана както с преките ползи за обществото, така и с очакванията за повишаване на рейтинга на страната ни в класацията за бюджетна прозрачност при предстоящото през 2019 г. проучване Open Budget Index.

В срок беше изготвена, съгласувана в рамките на Съвета по европейските въпроси и изпратена на Генералния секретариат на Съвета на ЕС Годишната декларация за разходите за участие в заседанията на подготвителните органи на Съвета на ЕС за 2018 г.

Бяха дадени указания по прилагането на Наредбата за служебните командировки и специализации в чужбина на основание § 7 от Наредбата, както и разрешения за изплащане на квартирни по фактически размер на основание чл. 37, ал. 5 от Наредбата.

Извършени са анализи и оценки за целите на средносрочната бюджетна прогноза 2019-2021 г. в областта на разходните и приходните политики и фискалните рискове пред бюджетната политика в средносрочен план – оценка на прогнозите на сектор „Държавно управление“ по основни бюджетни показатели.

Засилва се методологическата основа на прогнозирането и планирането на бюджетните показатели, а именно:

- Усъвършенствана е използваната методология за отчитане на бюджетното изпълнение и планиране в средносрочен план на начислена основа (версия 4.10), в съответствие с прилаганата методология от ЕВРОСТАТ и страните членки на ЕС (ЕСС'2010);
- Изготвени са таблици с бюджетните перспективи на сектор „Държавно управление" и подсекторите му в съответствие с изискванията на счетоводните стандарти ЕСС' 2010, за целите на пролетната и на есенната прогноза на ЕК;
- Изготвена е обобщена оценка на ефекта от дискреционните приходни и разходни мерки на правителството във връзка с настъпили и планирани изменения в нормативната уредба;
- Изготвени са анализи на тема: „Прогноза на сектор „Държавно управление“ по основни бюджетни показатели за периода 2019–2021 г.“ съответно за пролетната и есенната прогнози за сектора;
- Изготвен е „Анализ на бюджетните приходи от данъци и социално-осигурителни вноски за периода 2014-2021 г.“;
- Изготвени са редица кратки материали, проекти на изказване и систематични разработки за състоянието и развитието на фискалната политика, за целите на ежегодните мисии с международните рейтингови, финансови и европейски институции. Анализирано е изменението на данъчното законодателство с цел отразяване на промените при прогнозиране на бюджетните приходи.

Извършени са и анализи и оценки за целите на Конвергентната програма 2018-2021 г. При подготовката на средносрочната бюджетна прогноза за периода 2019-2021 г. са взети в предвид препоръките на Съвета на Европейския съюз от 11 юли 2017 г. относно Националната програма за реформи на България за 2017 г. и съдържаща становище на Съвета относно Конвергентната програма на България за 2018 г., като е отчетена динамиката на макроикономическата среда.

При подготовката на актуализираната средносрочна бюджетна прогноза за периода 2019-2021 г. са взети в предвид препоръките на Съвета на Европейския съюз от 23 май 2018 г. относно Националната програма за реформи на България за 2018 г. и съдържаща становище на Съвета относно Конвергентната програма на България за 2018 г., като е отчетена динамиката на макроикономическата среда.

През отчетния период Министерството на финансите изготви два доклада, съдържащи оценка на макроикономическите ефекти от изпълнението на програмите съфинансирани от ЕС за програмния период 2014-2020 г. Оценките са направени с надградения и актуализиран модел СИБИЛА 2.0.

През отчетния период Министерство на финансите изготви отчет за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2017 г. и доклад към него, годишен отчет за състоянието на държавния дълг за 2017 г. съгласно чл. 15 от Закона за държавния дълг

(ЗДД), както и годишен доклад и отчет за дейността на Държавния фонд за гарантиране устойчивост на държавната пенсионна система (ДФГУДПС) за 2017 г., които бяха приети с Решение № 699 на МС от 4.10.2018 година. В изпълнение разпоредбите на чл. 136 от Закона за публичните финанси в указаните срокове бе изготвен доклад за касовото изпълнение на консолидираната фискална програма за полугодието на 2018 г., приет с Решение № 655 на МС от 13.09.2018 година. В изпълнение разпоредбите на чл. 135 от Закона за публичните финанси в указаните срокове бяха изготвени и внесени за разглеждане в МС информация за касовото изпълнение на държавния бюджет и на основните показатели на КФП за четвърто тримесечие на 2017 г. и първите три тримесечия на 2018 година.

Разработена бе актуализация за 2018 г. на Националната програма за реформи, одобрена от МС с Решение 267 от 20.04.2018 г. В нея се отчита напредъкът по изпълнението на националните цели, заложени през 2011 г. с оглед постигането на общоевропейските цели по стратегия „Европа 2020“. Заедно с Конвергентната програма на Република България (2018–2021 г.), НПР отразява мерките и политиките на българското правителство в отговор на препоръките и мнението на Съвета от 11 юли 2017 г. Актуализираната Национална програма за реформи бе изпратена на Европейската комисия на 19.04.2018 г. Европейският съвет прие специфичните за България препоръки на 28 юни 2018 г. По този начин беше затворен цикълът на поредния „Европейски семестър“. В рамките на 12 до 18 месеца всяка една държава-членка следва да предприеме действие за адресирането на препоръките, които действия в последствие ще бъдат представени и в Националната програма за реформи и Конвергентната програма на Република България за 2019 г. С цел отразяване на специфичните препоръки за 2018 г. с РМС № 575 от 17 август 2018 г. бяха одобрени новите и актуализирани мерки, които имат за цел да адресират адекватно препоръките от 2018 г. Отчетът за изпълнение на мерките, включени в Националната програма за реформи за 2018 г. за периода май-октомври беше приет с Протокол № 50 на 19 декември 2018 г. С публикуването на 21 ноември 2018 г. на Годишния обзор на растежа за 2019 г. и на Доклада по механизма за ранно предупреждение за 2019 г. се постави началото на новия цикъл от координацията на икономическите политики, така наречения Европейски семестър. Основните изводи и послания от документите ще послужат при разработването на Националната програма за реформи за 2019 година.

Разработена бе Конвергентната програма на Република България за периода 2018–2021 г., одобрена с РМС № 263 от 19.04.2018 г. На 19.04.2018 г. Конвергентната програма на Република България (2018-2021 г.) бе изпратена на Европейската комисия. Конвергентната програма очерта прилаганите ключови политики за поддържането на макроикономическата, финансовата и фискалната стабилност на страната, което от своя страна е основна предпоставка за повишаване на икономическия растеж. Фискалните цели в средносрочен план останаха насочени към запазване на устойчивата бюджетна позиция в контекста на ангажиментите на страната по линия на Пакта за стабилност и растеж.

В рамките на предоставяната услуга беше разработена пролетна и есенна макроикономическа прогноза за нуждите на средносрочната бюджетна прогноза (СБП) за периода 2018–2021 г. и на актуализираната СБП, Конвергентната програма на България 2018–2021 г. и актуализацията за 2018 г. на Националната програма за реформи съгласно установените срокове. Изготвени бяха анализи и оценки за текущото и очакваното икономическо развитие. За нуждите на Конвергентната програма и средносрочната бюджетна прогноза 2019-2021 г. бяха разработени алтернативни сценарии за развитие на българската икономика , както и оценки за цикличната позиция на икономиката, структурното бюджетно салдо, растежът на бюджетните разходи

спрямо референтното ниво на потенциалния БВП и дългосрочната устойчивост на публичните финанси.

Разработен бе План за действие за изпълнението на Националната програма за развитие: България 2020 за периода 2019-2020 г. В документа е посочена актуална информация за нивото на икономическо и социално развитие на страната, включително за развитието на националната икономика до първата половина на 2018 г. и перспективите в средносрочен план. В документа са представени отчет на изпълнението на мерките, заложени в плана за действие за периода 2018-2020 г., както и междинна оценка на въздействието от изпълнението на Националната програма за развитие: България 2020. В документа е представена и оперативната стратегия за периода 2019-2020 г., включваща план за действие за периода 2019-2020 г. и предварителна оценка на въздействието от изпълнението на мерките заложени в него. Планът за действие е приет с Решение № 15 на Министерския съвет от 17.01.2019 година.

В рамките на отчетния период бе проведена Конференция на високо ниво относно споделяне на позиции и обмен на мнения между държавите членки и европейските институции относно следващата многогодишна финансова рамка преди публикуването на ЕК. Проведено бе неформално заседание на бюджетните аташета на държавите членки на ЕС, на което ЕК представи преглед на финансовите инструменти на ЕС за периода 2014-2020 г., а Българският фонд на фондовете запозна участниците с изграждането на капацитет за управление на финансови инструменти в България.

Направено е и посещение до обекти, финансирани успешно с европейски средства и срещи с представители на Метрополитен София, Община София, комплекса „Цари Мали Град“, Община Самоков.

Разработени бяха експертни анализи във връзка с процеса на наблюдение от страна на Европейската комисия на макроикономическите дисбаланси и бе оказана експертна помощ за изготвянето на доклад по задълбочения преглед за макроикономически дисбаланси в България. Оказана бе експертна помощ и в рамките на изготвянето на зимната и пролетната макроикономическа прогноза на ЕК.

Разработени бяха експертни становища и анализи във връзка с формулирането на национални социални и макроикономически политики, както и във връзка с изменението на нормативни актове.

С Решение № 191 на Министерския съвет от 2018 г. бе актуализиран Плана за действие с мерки, адресиращи основните проблемни области, възпрепятстващи нарастването на инвестициите. Планът вече включва 166 мерки, като новите мерки са резултат от работата на възобновените междуведомствени работни групи, създадени с Решение 617 от 2015 г. През м. август и м. октомври бяха изготвени отчети за напредъка в изпълнението на Плана за действие, представени и одобрени от Министерския съвет.

Беше разработен анализ по проект на становище на Икономическия и социален съвет (ИСС) на тема „Потенциални очаквани социални, икономически и потребителски ефекти от Всеобхватното икономическо и търговско споразумение между Канада, от една страна, и Европейския съюз и неговите държави членки, от друга страна (ВИТС)“.

Бяха разработени и публикувани пролетна и есенна макроикономическа прогноза като част от периодичните публикации на МФ.

В изпълнение на поетите ангажименти по инициативите „Открито управление“ и „Открит бюджет“ и с цел да направи гражданите съпричастни и информирани за намеренията на правителството да финансира през бюджета приоритетните си политики Министерството на финансите изготви и публикува на интернет страницата си информационните бюлетини „Бюджетът накратко - 2018“. Публикуван бе и

информационен бюлетин „Отчетът за изпълнението на Бюджет 2017 - накратко“. Бяха публикувани регулярни икономически анализи на интернет страницата на Министерство на финансите - месечни конюнктурни анализи (11 издания), както и изданията „Финансов сектор: оценки и очаквания” (4 издания), „Индикатор на икономическата активност“ (4 издания). Разработени бяха позиции, становища и указания за участието на страната в различните формати на работни групи и комитети към Европейската комисия.

➢ *Разпределение и управление на финансовите ресурси*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата

През отчетния период в министерството бяха изготвени, утвърдени от министъра на финансите и изпратени до ПРБ следните методологически указания:

- БЮ № 1/12.02.2018 г. - Указания за подготовката и представянето на бюджетните прогнози на ПРБ за периода 2019-2021 г.;
- БЮ № 2/02.04.2018 г. - Указания за определяне на формата, съдържанието и сроковете за съставянето и представянето на тримесечна информация за разходите по бюджетни програми за 2018 г. от първостепенните разпоредители с бюджет, които прилагат програмен формат на бюджет;
- Писмо на Министерството на финансите № 91-00-177 от 27 юни 2018 г. за предоставяне на актуализирани бюджетни прогнози за периода 2019-2021 г. от първостепенните разпоредители с бюджет относно изпълнението на т. 2.1.25 от РМС 51/2018 г. за бюджетната процедура за 2019 г.;
- БЮ № 3/04.07.2018 г. - Указания за формата, съдържанието и сроковете за съставяне и представяне на подробен отчет към полугодието и годината за изпълнението на програмните бюджети за 2018 г. от първостепенните разпоредители с бюджет, които прилагат програмен формат на бюджет;
- БЮ № 4/23.08.2018 г. - Указания за подготовката и представянето на проектобюджетите на първостепенните разпоредители с бюджет за 2019 г. и на актуализираните им бюджетни прогнози за 2020 и 2021 г.

Във връзка с изпълнението на държавния бюджет, бяха изготвени следните указания:

- ДР-1/11.01.2018 г.- указания за изпълнението на държавния бюджет и на сметките на средства от Европейския съюз за 2018 година;
- ДР-2/12.01.2018 г. - указания за съдържанието, реда и сроковете за представяне в Министерството на финансите на заявките за лимити за плащания през 2018 г.;
- ДР-3/15.01.2018 г. - указания за разпределението и отчитането на субсидиите и другите текущи трансфери и на капиталовия трансфер от централния бюджет за юридическите лица с нестопанска цел, посочени в приложение № 4 и приложение № 5 към чл. 51 от Закона за държавния бюджет на Република България през 2018 г.

Бяха разработени разходните тавани на ПРБ и средносрочна бюджетна прогноза за периода 2019-2021 г. приета с РМС № 264/2018 г.

През второто полугодие на 2018 г. бяха изготвени и одобрени с Решение № 768 от 28 октомври 2018 г. на Министерския съвет проекта на Закон за държавния бюджет на Република България за 2019 г. и Актуализираната средносрочна бюджетна прогноза за периода 2019-2021 г.

С Решение № 928 на Министерския съвет от 20 декември 2018 г. бяха одобрени промени в Актуализираната средносрочна бюджетна прогноза за периода 2019-2021 г., одобрена с Решение № 768 на Министерския съвет от 2018 г.

Беше прието и Решение № 733 на Министерския съвет от 12 октомври 2018 г. за изменение на РМС №502 от 2017 г. за утвърждаване на класификация на областите на политики/функционалните области и бюджетните програми от компетентността и отговорността на съответния първостепенен разпоредител с бюджет по бюджетите на Министерския съвет, на министерствата, на държавните агенции и на Държавен фонд „Земеделие“ за периода 2018-2021 година.

През отчетния период бяха изготвени анализи и оценки за съответствие на бюджетните предложения на ПРБ с допусканията за основните макроикономически показатели при разработването на разчетите на средносрочната бюджетна прогноза за периода 2019-2021 година.

Повишаването на ефективността и ефикасността на публичните услуги се подпомага чрез разработване на оценки, анализи и методологии за прогнозиране на стойностите на определени целеви показатели, даващи информация за общото състояние и тенденциите в развитието на съответния сектор, ниво на управление или на бюджетната политика като цяло.

През май 2018 г. Европейската комисия представи предложението си за нова МФР 2021-2027 г. В резултат на това бяха проведени неформални срещи по темата - организирани бяха 6 заседания РГ „МФР“ към Съвета на ЕС. През месец юни 2018 г. бе проведен технически семинар в гр. Брюксел, Белгия по време на който ЕК направи разяснения относно методологията на изчисление на кохезионната политика пред представители на държавите членки.

Във връзка с работата на Работна група по Собствените ресурси към Съвета на ЕС бяха проведени 2 заседания в рамките на които ЕК представи предложенията си за реформа на системата като част от предложението си за нова МФР след 2020 г. В тази връзка, въз основа на представените предложения за промени, бяха изготвени рамкови позиции на българската страна по отделните елементи.

През отчетния период бяха подготвяни позиции, въпроси и коментари по документи, свързани с изпълнението на целта за 5 % съкращения на служителите в институциите на ЕС, изпълнението на целта за 40 % жени на средни и висши управленски постове в Европейската комисия (ЕК), привлекателността на европейската публична служба, актуалните въпроси по подбора на персонал и не на последно място – доклада на ЕК за географския баланс сред служителите в институциите на ЕС.

В рамките на отчетния период своевременно и точно бяха изпълнявани ангажиментите на Координационното звено за собствените ресурси по прилагането на системата на собствените ресурси на Европейския съюз в България, включително прогнозирането, организирането, контрола и плащането на вноските на България в общия бюджет на ЕС, както и уточняването с Европейската комисия на детайли във връзка с дължимите и платени суми по отделните видове собствени ресурси. Бяха подготвени прогнозни данни за вноската на България в бюджета на ЕС за 2019-2021 г. за целите на етапите от националната бюджетна процедура за 2019 г., както и прогнозни данни за базите на ДДС и БНД за 2018 г. и актуализирани прогнози за базите на ДДС и БНД за 2018 г. за България за целите на бюджетната процедура на ЕС за 2019 г. във връзка със 172-тото заседание на Консултативния комитет по собствените ресурси – подкомитет „Прогнози” на 18 май 2018 г. По време на заседанието бяха одобрени актуализираните прогнози за 2018 г. и прогнозите за 2019 г. за традиционните собствени ресурси, за базите на ДДС и БНД и за корекциите в полза на Обединеното кралство.

През 2018 г. бяха подготвени позиции, анализи, указания и коментари, въз основа на които бяха защитени интересите на България при проведените обсъждания във връзка с изпълнението на бюджета на ЕС за 2018 г., проекта на бюджет на ЕС за 2019 г., както и по повод процедурата за освобождаване на ЕК от отговорност по бюджета на ЕС за 2016 година.

В рамките на отчетния период Бюджетният комитет към Съвета на ЕС имаше водеща роля и при преговорите за осигуряване на финансирането на втория транш за Механизма за бежанците в Турция и за постигане на компромисно решение по разпределение на това финансиране от бюджета на ЕС и от вноски на държавите членки, а именно 2 млрд. евро от бюджета на ЕС и 1 млрд. евро от вноски. Европейският съвет на 28-29.06.2018 г. се съгласи да започне втория транш от механизма за бежанци в Турция и същевременно да бъдат прехвърлени 500 милиона евро от резерва на 11-ти ЕФР към доверителния фонд на ЕС за Африка. Политическото съгласие по разделянето на финансирането от бюджета на ЕС и от вноски от държавите членки беше формално одобрено от КОРЕПЕР на 29.06.2018 година.

В рамките на отчетния период бяха подготвени и приети от Министерския съвет следните постановления:

- ПМС № 15 от 21.02.2018 г. за одобряване на допълнителни разходи/трансфери за 2018 г. за обезпечаване на Българското председателство на Съвета на Европейския съюз през 2018 г.;
- ПМС № 240 от 08.11.2018 г. за одобряване на допълнителни разходи/трансфери за 2018 г.;
- ПМС № 246 от 15.11.2018 г. за одобряване на допълнителен трансфер по бюджета на Държавното обществено осигуряване за 2018 г.;
- ПМС № 291 от 12.12.2018 г. за одобряване на допълнителни разходи по бюджета на Министерския съвет за 2018 г.;
- ПМС № 300 от 13.12.2018 г. за одобряване на допълнителни разходи/трансфери за 2018 г.

През отчетния период бяха изготвени становища по проекти на нормативни и ненормативни актове по отношение на финансовата им част, както и текущата кореспонденция през годината.

Министерството изготви проекти и на следните постановления, свързани с предоставянето на допълнителни средства и подобряване работата на общините:

- ПМС № 34 от 10.03.2018 г. за одобряване на допълнителни /трансфери за 2018 г. по бюджета на община Хайредин, област Враца;
- ПМС № 165 от 07.08.2018 г. за одобряване на допълнителни разходи/трансфери за 2018 г. по бюджета на 99 общини;
- ПМС № 219 от 10.10.2018 г. за одобряване на допълнителни трансфери за 2018 г. по бюджета на общините Варна и Белово;
- ПМС № 315 от 19.12.2018 г. за одобряване на допълнителни разходи/трансфери за 2018 г. по бюджета на 141 общини;
- ПМС № 349 от 27.12.2018 г. за одобряване на допълнителни разходи/трансфери за 2018 г. по бюджета на община Кюстендил.

Наблюдават се показатели за финансовата стабилност на общините. С това се постига по-голяма информираност за общинските финанси.

Продължава поддържането и усъвършенстването на функционалността на публичния регистър на общинския дълг и осигуряване на информация от него за външни потребители, банкови и финансови институции.

Държавното финансово подпомагане на реалния сектор под формата на субсидии за текуща дейност, капиталови трансфери и компенсации за намалените приходи от прилагането на цени за пътуване, предвидени в нормативните актове за определени категории пътници, през 2018 г. се осъществяваше в съответствие с предвидените средства в държавния бюджет за 2018 г. за тази цел. Условията и процедурите, разписани за финансиране на реалния сектор в постановлението за изпълнение на държавния бюджет, целят постигане на икономично и ефективно разходване на бюджетните средства от предприятията, получаващи подпомагане, при спазване приоритетността на разходите. В тази връзка през 2018 г. финансирането беше съпроводено с мерки, свързани с намаляване на разходите, за постигане на целите и подобряване на ефективността. Това беше и основата на провежданата политика в тази област от Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията и Министерството на финансите.

През 2018 г. беше подписан Анекс към Договор ДА-2 от 29.12.2015 г., като приложение към него е Годишна програма за изграждането, поддържането, ремонта, развитието и експлоатацията на железопътната инфраструктура на „Национална компания Железопътна инфраструктура“ (НКЖИ). В Годишната програма се разписаха подробно мерките, които следва да се реализират от предприятието за подобряване на финансовото му състояние през 2018 г. От най-съществено значение в тази програма са мерките по отношение на преструктурирането на определени дейности, оптимизиране на персонала и постигане на значително по-висока производителност и ефективност.

Системата за контрол на предприятието, посочена в договора с НКЖИ, предвижда освен показателите за повишаване скоростта на движение по ж.п. мрежата в ремонтираните участъци, повишаване безопасността на превозите и повишаване качеството на ж.п. инфраструктурата, да се следят и измененията на финансовите параметри на предприятието, с оглед недопускане влошаването на финансовото му състояние. НКЖИ е задължено да оптимизира разходите за дейността си и да отчита напредъка чрез показателя „оперативни разходи на един зает”. Предвидено е също да се отчита персонала на един километър железен път, както и да не се допуска размерът на задълженията към доставчици и персонал за текущата година да надхвърля размера от предходната година. Чрез тези показатели и задълженията за НКЖИ за отчитането на изпълнението им се постига по-висока степен на финансова стабилност на инфраструктурния управител, по-висока производителност на труда и съответно по-добра ефективност при изразходването на финансов ресурс от държавния бюджет.

През 2018 г. средства от държавния бюджет под формата на капиталови трансфери бяха предоставени на НКЖИ, на „БДЖ-Пътнически превози” ЕООД, на ДП „Пристанищна инфраструктура“ и за изпълнение на програми за отстраняване на минали екологични щети на приватизирани предприятия, причинени от минали действия или бездействия, до приватизацията им. Капиталовите трансфери за НКЖИ бяха насочени към изпълнението на приоритетни проекти от утвърденото разпределение на капиталовите трансфери на предприятието, както и за погасителни вноски, съгласно ПМС № 271 от 06.10.2015 г, във връзка с предоставените средства от бюджета през 2015 г. за съфинансиране на инфраструктурни проекти по ОП „Транспорт“ 2007-2013 г. Преведените средства на „БДЖ-Пътнически превози” ЕООД през 2018 г. бяха насочени за погасяване на задължения на предприятието, произтичащи от доставката на подвижен състав през предходните години – електромотрисни влакове. Капиталовите трансфери на ДП „Пристанищна инфраструктура“ през 2018 г. бяха насочени за финансиране изграждането на инфраструктурните обекти на пристанищата с национално значение,

включени в утвърденото от министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията поименно разпределение. Осъществяван беше мониторинг за разходването на средствата от държавния бюджет в съответствие с направленията и проектите, за които са предвидени.

За 2018 г. бяха предоставени средства за субсидии от държавния бюджет на НКЖИ, на „БДЖ-Пътнически превози" ЕООД и на „Български пощи" ЕАД, Средствата за субсидии се предоставят на „БДЖ - Пътнически превози" ЕООД и НКЖИ за осигуряване изпълнението на задължението за извършване на обществени превозни услуги по железопътен транспорт и на дейностите по текущо поддържане и експлоатация на железопътната инфраструктура. Средствата за субсидии за „Български пощи" ЕАД са предназначени за компенсиране на несправедливата финансова тежест от извършването на универсалната пощенска услуга и се предоставят до размера определен с решението на Комисията за регулиране на съобщенията. Средствата за субсидии за „БДЖ - Пътнически превози" ЕООД и „Български пощи" ЕАД се предоставят и отчитат чрез бюджета на Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията.

От държавния бюджет бяха предоставени средства за субсидиране на превоза на пътниците по нерентабилни линии във вътрешноградския транспорт и транспорта в планински и други райони и компенсации за намалените приходи от прилагането на цени за пътуване, предвидени в нормативните актове за определени категории пътници. По своя характер, те са обществени превозни услуги от общ икономически интерес, имат предимно социална насоченост – масови превози до и от работните места в рамките на града и превози до малки отдалечени селища, осигуряващи връзка с общинския център, осигуряване на безплатен транспорт на деца и ученици в съответствие с чл. 283, ал. 2 от Закона за предучилищното и училищното образование, безплатни и по намалени цени превози на ветерани от войните, военноинвалиди, военнопострадали, деца до 7 навършени години и от 7 до 10 навършени години, учащи се и възрастни граждани по вътрешноградския транспорт и междуселищния автомобилен транспорт в страната. Предоставянето на средствата се осъществява след проверка за съответствие на изготвените от Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията и Министерството на образованието и науката разпределения на средствата по общини с предвидените в държавния бюджет средства за съответните цели.

От държавния бюджет бяха предоставени средства за компенсиране на превозите на служители на Министерството на вътрешните работи, Министерството на правосъдието, Държавна агенция „Национална сигурност", Държавна агенция „Технически операции" и Държавна комисия по сигурността на информацията, които пътуват безплатно във вътрешноградския транспорт при изпълнение на служебните си задължения, когато това е предвидено в закон.

В съответствие с чл. 52 от Закона за железопътния транспорт се предвиждат средства за компенсиране на намалените приходи на превозвача, който е сключил договор за обществена превозна услуга в железопътния транспорт и прилага пътнически тарифи в интерес на една или няколко социални категории лица. Осигуряването на преференции за пътуване в обществения транспорт на определени категории пътници - ветерани от войните, инвалиди, многодетни майки, лица, получаващи пенсия, и учащи е елемент на провежданата социална политика. Средствата за компенсиране бяха предоставени на „БДЖ-Пътнически превози" ЕООД през периода въз основа на издадени превозни документи за извършени превози до размера на направените намаления и в съответствие с предвидените в държавния бюджет средства за тази цел. По този начин се осигурява изразходване на средствата по предназначение.

По отношение на разходите от държавния бюджет за отстраняване на минали екологични щети на приватизирани предприятия експерти от министерството взеха участие в заседанията на Междуведомствения експертен екологичен съвет при Министерството на околната среда и водите. През периода се предприеха действия, свързани с изпълнението на някои забавени във времето програми, с което се създават реални условия за завършването им. През 2018 г. почти изцяло разходите бяха насочени към изпълнението на програмата за отстраняване на миналите екологични щети на „Лукойл Нефтохим Бургас“ АД.

Експерти от Министерството на финансите участваха в Координационния съвет и междуведомствените работни групи към Министерството на околната среда и водите, свързани с изменението на климата, междуведомствена работна група към Министерството на регионалното развитие и благоустройството, свързана с разработване на стратегия за финансиране на ВиК отрасъла, междуведомствена работна група за изготвяне на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за пощенските услуги, в Управителния съвет и Междуведомствената комисия за подбор, контрол и отчитане на изпълнението на проектите към Националния доверителен екофонд, в заседания на Експертния съвет за издаване и за отнемане на разрешения за промишлена обработка на тютюн към Министерство на земеделието, храните и горите, както и в Управителния съвет на Фонд „Сигурност на електроенергийната система“ и Управителния съвет и работната група към фонд „Радиоактивни отпадъци“.

Представители на министерството участваха в заседания на Комитета за Наблюдение на Споразумението за партньорство на Република България, очертаващо помощта от Европейските структурни и инвестиционни фондове, за периода 2014 - 2020 г., Комитети за наблюдение на Оперативни програми „Транспорт и транспортна инфраструктура“, „Развитие на човешките ресурси“, „Околна среда“, „Иновации и конкурентоспособност“, „Добро управление“, „Наука и образование за интелигентен растеж“, „Региони в растеж“ и „Инициатива за МСП“, Комитет за наблюдение на Програма за развитие на селските райони, Комитет за наблюдение на Програмата за морско дело и рибарство.

Представители на министерството участваха в работата на комисиите за провеждане на процедури за предоставяне на концесии.

Поддържат се страници за публично-частно партньорство и държавните помощи като подсекция към интернет страницата на Министерството на финансите и като виртуална платформа за разпространение на добри практики и популяризиране на публично-частното партньорство и държавните помощи, със съответно приложимата законодателна рамка, методологически указания и практически разяснения.

Дейностите, свързани с държавните помощи в рамките на 2018 г. бяха насочени към следните по-важни задачи:

- Усъвършенстване и допълване на националната правна рамка чрез изготвяне и приемане на Правилник за прилагане на новия Закон за държавните помощи (в сила от 24 октомври 2017 г.), изменение на Наредба № 4 от 22.07.2016 г. за определяне на реда за съгласуване на проектите на документи по чл. 26, ал. 1 от Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове (ДВ, бр.11/2018 г.), както и Наредба № Н-10/23.11.2018 г. за условията и реда за уведомяване на министъра на финансите преди предоставяне на нова държавна помощ;
- Разглеждане и оценяване на уведомления и предварителни нотификации за съответствието им със законодателството в областта на държавните помощи, изпращането им до Европейската комисия по електронната система SANI2 (State

Aid Notification Interactive) и координация и взаимодействие с Комисията във връзка с обмена на допълнителна информация по различни мерки, касаещи следните области на приложение: намаляване на тежестта, свързана с разходите за енергия от възобновяеми източници, подкрепа за енергоемките потребители под формата на намаление на допълнителната такса, проекта за Междусистемна газова връзка Гърция-България, производство на енергия от възобновяеми енергийни източници и за високоефективно комбинирано производство на енергия, публичното финансиране на сектор „Водоснабдяване и канализация“, изпълнение на решенията за възстановяване на помощ, свързана със замените на земеделски и горски имоти и с отсрочване и разсрочване на задължения на Русе индъстри, по жалби за потенциална държавна помощ срещу „България еър“ и жалбата за неправилно използване на помощта по чл. 10в от Директивата за схемата за търговия с емисии парников газ, по краткосрочното застраховане на експортни кредити за Гърция, по изпълнение на решението за проекта за развитие на широколентов интернет, по мониторинга на мерки преминали първоначална селекция от страна на Европейската комисия за 2018 г.;

- Извършване на оценка на мерки за финансиране по правилата на ЕС за групово освобождаване, свързани с подобряване на производствения капацитет в малките и средни предприятия, производството и разпространението на филми, повишаване на енергийната ефективност в големи предприятия, подпомагане на научноизследователската и развойна дейност на предприятията и организациите за научни изследвания и разпространение на знания, схеми за обучение и за регионална инвестиционна помощ по ЗНИ, инфраструктурни мерки за развитие на туристически атракции и за инвестиции за развитие на културната инфраструктура по ОПРР, както и за помощ за подкрепа за пилотни и демонстрационни инициативи за ефективно използване на ресурсите. Продължава оценката на мерки, обект на изменение и допълнение;
- Съгласуване на мерки при прилагане на подхода за водено от общността местно развитие в рамките на ПРСР, ОПИК, ОПОС и ОПРЧР 2014-2020 г. като са изразени 163 становища по процедури за подпомагане;
- Изготвени са 56 становища по чл. 26 от ЗУСЕСИФ на УО на оперативните програми, като най-значим дял имат процедурите, разработени съобразно правилата за минимална помощ по Регламент 1407/2013 г. и при обосноваване липсата на помощ по чл. 107 от ДФЕС;
- Процес на разработване, адаптиране и оценка са преминали 2 процедури на Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство и 4 мерки по фондовете Вътрешна сигурност и Убежище, миграция и интеграция на МВР.
- Съгласувана е специализирана методика за оценка за съответствието на минималната помощ по Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“ 2014-2020.
- Във връзка с прилагането на финансовите инструменти за периода са изготвен и становища по 3 финансови инструмента, които ще бъдат реализирани от „Фонд мениджър на финансови инструменти в България“ ЕАД;
- Съгласуване на проекти на актове на МС относно разпореждане с имоти – публична държавна собственост, частна държавна собственост, дружествена собственост и други вещни права;
- Съгласуване на проекти на актове на МС относно промяна на капитала на търговски дружества, с държавно участие в капитала;

- Изразени са и 7 становища по процедури на Фонд „Научни изследвания“, свързани с конкурси за финансиране на научни изследвания, изследвания на млади учени и постдокторанти , научна периодика, както и е извършено съгласуване на изменение и допълнение на Правилата за управление на средствата на Националния Иновационен фонд съобразно Общия регламент за групово освобождаване;
- Изготвяне на предложения за ново или за промени в съществуващото законодателство в областта на държавните помощи и участие в дейността на работните органи на Европейската комисия по въпросите на държавните помощи по отношение на изменение на нормативни актове на ЕС във връзка с промяна на Регламент (Е) № 360/2012, Регламент (ЕС) № 2015/1588, Кодекса на най-добрите практики по държавните помощи, Насоките на Общността в областта на морския транспорт, както и Въпросника на ЕК към ДЧ свързан с констатациите по отношение на изпълнението на изискванията за прозрачност на държавните помощи. Успоредно с това продължава работата и участието в РГ на ЕК и ДЧ по модернизацията, както и в следните тематични работни групи - i-SAM, прозрачност и правоприлагане и новосъздадената група за Международната политика по субсидиите;
- Участие в проведените през периода заседания на Комитетите за наблюдение на Оперативните програми и изразяване на становища по предложените за гласуване решения;
- В съответствие с РМС № 298 от 22 април 2016 г. продължава инициативата за двустранно партньорство с Европейската комисия в областта на държавните помощи. Най-съществените резултати през 2018 г. са предприетите мерки за прецизиране на нормативната уредба и провеждане на специализирани обучения, както и приоритетното разглеждане от страна на Комисията и отговор на конкретни въпроси и казуси по теми, включени в обхвата на партньорството, основно в отрасли енергетика и води;
- Изразяване на становища в подкрепа на общинските власти сред които в областта на социалното жилищното настаняване в градовете Русе и Благоевград, по проекта „Пловдив Европейска столица на културата“, по Националната програма за енергийна ефективност на многофамилни жилищни сгради, запитвания за временна финансова помощ в полза на трети лица и др.;
- Изразяване на становища по проект на Насоки за кандидатстване по процедура за директно предоставяне на безвъзмездна финансова помощ BG16RFOP001-1.001-039 „Изпълнение на Интегрирани планове за градско възстановяване и развитие“ по Оперативна програма „Региони в растеж 2014-2020 г.“, по проект на Условия за изпълнение на одобрени проекти по ОП „Транспорт и транспортна инфраструктура“ 2014-2020 г.;
- Изразяване на становища по проект на анекс към договор на обществена услуга между Община Варна и „Градски транспорт“ ЕАД – гр. Варна във връзка изпълняван проект „Интегриран градски транспорт на Варна – втора фаза“, финансиран по Оперативна програма „Региони в растеж 2014-2020 г.“ и по допълнително споразумение към Договор за обществен превоз на пътници и Договор за обществен превоз на пътници между Община Стара Загора и „Тролейбусни превози“ ЕООД, за съответствието с Регламент (ЕО) № 1370/2007 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2007 година относно обществените услуги за пътнически превоз с железопътен и автомобилен транспорт и за отмяна на регламенти (ЕИО) № 1191/69 и (ЕИО) № 1107/70 на Съвета;

- Кореспонденция с общини във връзка с предоставяните средства по реда на Наредбата за условията и реда за предоставяне на средства за компенсиране на намалените приходи от прилагането на цени за обществени пътнически превози по автомобилния транспорт, предвидени в нормативните актове за определени категории пътници, за субсидиране на обществени пътнически превози по нерентабилни автобусни линии във вътрешноградския транспорт и транспорта в планински и други райони и за издаване на превозни документи за извършване на превозите, и с прилагането на Регламент (ЕО) № 1370/2007 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2007 година относно обществените услуги за пътнически превоз с железопътен и автомобилен транспорт и за отмяна на регламенти (ЕИО) № 1191/69 и (ЕИО) № 1107/70 на Съвета;
- Изразяване на становище във връзка с прилагането на правилата по държавните помощи при УОИИ;
- Изразяване на становища относно предоставяне на безвъзмездна финансова помощ на Столична община в партньорство с „Топлофикация София“ ЕАД за изпълнение на проект „Проектиране и изграждане на инсталация за комбинирано производство на енергия в София с оползотворяване на RDF-трета фаза на интегрирана система от съоръжения за третиране на битовите отпадъци на Столична община";
- В рамките на Българското председателство на 2 февруари 2018 г. бе осъществена организация и домакинство на многостранна среща по държавните помощи между Комисията и държавите членки, свързана с проследяване резултатите от модернизацията и подобряване на правоприлагането в областта. През юни 2018 г. бе взето участие във форума на високо равните по държавните помощи, отчитащ достиженията и формиращ политиката и предстоящите ангажименти в областта;
- Изготвяне на становища по промени в националното законодателство, като по-важните проекти за изменение и допълнение на действащите нормативни актове или за изцяло нови такива са свързани с проект на ЗИД на ЗНИ и проект на ПМС за изменение в ППЗНИ, проект на Закон за предприятията от социалната икономика, Законопроект за хората с увреждания и проект на Закон за социалните услуги, ЗИД на Закона за филмовата индустрия, ЗИД на Закона за малките и средни предприятия, проектозакон за предприятията от социалната и солидарна икономика, проект на ЗИД на Закон за превенция от неблагоприятни климатични събития в земеделието, проект на ЗИД на Закон за прилагане на общата организация на земеделските продукти, проект на решения на МС за издаване на сертификати за приоритетни инвестиционни проекти, ЗИД на Закона за железопътния транспорт, ЗИД на Закона за пощенските услуги, по Наредба за определяне на правилата за плащания, за верификация и сертификация на разходите, за възстановяване и отписване на неправомерни разходи и за осчетоводяване, както и сроковете и правилата за приключване на счетоводната година по оперативните програми и програмите за европейско териториално сътрудничество, проект на Наредба за условията и реда за изплащане, намаляване и отказ от изплащане, или оттегляне на изплатената финансова помощ за мерките и подмерките по чл. 96, ал. 2 от Закона за подпомагане на земеделските производители, проект на ПМС за приемане на методика за определяне на цената на услугата „Доставяне на вода за напояване“, Проекти на Наредби по прилагането на общата селскостопанска политика по Програмата за развитие на селските райони за периода 2014 – 2020 г., по проект на Постановление за изменение и допълнение на Наредбата за пенсиите и осигурителния стаж и други;

- Изготвяне на становища и оказване на методическа помощ на администраторите на помощ, свързана с прилагане на правилата на държавните помощи, включително по Регламент 1407/2013 и Регламент 651/2014, както и при мониторинг на мерки за помощ, подаване на уведомления или разглеждане на жалби до Европейската комисия за неправомерно предоставена държавна помощ: SA. 48089 - Жалба за неправилно използване на подкрепа по чл. 10в от Директива за Схема за търговия с емисии; SA.44840 - Схема за подпомагане на енергията от възобновяеми източници; SA.28903 Русе индъстри, SA.49929 и SA. 45481 – България еър, SA. 49742 – ВиК сектор, SA.305 69 – Мониторинг на схема за българската филмова индустрия, SA.48489 Преференциални такси за високоефективно и комбинирано производство на енергия, SA 40130 – Данъчни споразумения и др.;
- По Оперативна програма „Добро управление 2014-2020“ успешно приключи изпълнението на проект „Повишаване ефективността в работата на националния орган за наблюдение и координация на държавните помощи при прилагане на режима по държавните помощи в програмирането, управлението и контрола на средства от ЕСИФ“. С изпълнението на проекта се предостави възможност за повишаване на административния капацитет в областта на държавните помощи и за участие в работните формати и заседания на Европейската комисия. През 2018 г. по проекта бяха организирани 7 (седем) мероприятия, в т.ч. семинари, конференции и работна среща, на теми, свързани с държавните помощи. Участие в събитията взеха служители на Управляващите органи на програмите по ЕСИФ, Сертифициращия орган, Одитния орган (ИАОСЕС), дирекция ДПРС, Европейската комисия и др.;
- Продължава изпълнението на дейностите по проект „Ефективно прилагане на правилата на Европейския съюз за държавните помощи при предоставяне на услуги от общ икономически интерес (УОИИ)“. Целта на проекта е да се разработят единни правила и механизми за възлагане, изпълнение и контрол на УОИИ в съответствие с европейското и национално законодателство в областта на държавните помощи, с което да се облекчи в голяма степен работата на общините;
- В края на 2018 г. беше одобрен финансов план за бюджетна линия (проект) по Оперативна програма „Добро управление“ с наименование „Подкрепа на работата на Националния орган по държавните помощи във връзка с управлението на средствата от ЕСИФ и подобряване на ефективността при прилагане на правилата по държавните помощи“. Проектът е част от целенасочените действия на дирекция „Държавни помощи и реален сектор“ за осигуряване на координация с органите, ангажирани с ефективното администриране (от гледна точка на ДП) на средства от ЕСИФ, повишаването на административния капацитет и прилагането на добрите европейски практики в областта на държавните помощи по линия на ЕСИФ;
- Извършвани са текущи поддръжки на Информационна система „Регистър на минимална помощ“ за изправно функциониране на регистъра за външни потребители;
- Съгласно задълженията на министъра на финансите, произтичащи от Закона за държавните помощи, както и изискванията на европейското законодателство, бе изготвен Годишен доклад за предоставените държавни помощи в Република България през 2017 г., който е изпратен на ЕК чрез интерактивната система SARI и двугодишен Доклад за предоставените през периода 2016-2017 г. компенсации за услуги от общ икономически интерес;

- В качеството на секретариат на Работна група 6 „Държавни помощи“, през периода са изготвени три позиции във връзка с проекта на Правилник за прилагане на Закон за държавните помощи Наредба № 4 по чл. 26 от ЗУСЕСИФ, Наредба № 10 от 23.11.2019 г. за условията и реда за уведомяване на министъра на финансите преди предоставяне на нова държавна помощ и във връзка с изменението на Регламент № 2015/1588, подготвени са и становища по различни предложения, въпросници и справки пред службите на ЕК за промяна на европейски актове, инициирани в хода на дискусиите от държавите членки.

През периода Министерството има принос към доклада за напредъка по изпълнение на Споразумението за партньорство в частта по държавни помощи чрез прецизиране на нормативната уредба и реализиране на мерки в подкрепа на администраторите, разпределящи ресурс по ЕСИФ, в.т.ч. обучения и координационни срещи.

По сметките на Национален фонд (НФ) към 31.12.2018 г. са постъпили приходи (нето) в размер на 1 667.7 млн. лв. по програмите, съфинансирани от Структурните и Кохезионния фондове на ЕС за финансовата рамка 2007 – 2013 г., по програмите, съфинансирани от Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд (включително Инициативата за младежка заетост), Кохезионния фонд и Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица (ФЕПНЛ) на ЕС за финансовата рамка 2014–2020 г., Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство (ФМ на ЕИП) 2009–2014 г. и 2014–2021 г., Норвежкия финансов механизъм (НФМ) 2009–2014 г. и 2014–2021 г., двустранните програми за трансгранично сътрудничество по външните граници на ЕС (ПТСВГ) за периода 2014–2020 г. и Българо-швейцарската програма за сътрудничество (БШПС), като в тази сума са включени и отразените (нето) в отчетността на НФ операции по постъпването по банковите бюджетни сметки на Министерство на регионалното развитие и благоустройството (МРРБ) на чуждото финансиране по ПТСВГ и изплатените средства от получения ресурс към бенефициенти извън страната. Спрямо заложените приходи в план-сметката на НФ изпълнението е в размер на 114.20%.

Извършените разходи (нето) за периода с натрупване чрез сметките на НФ възлизат на 751.2 млн. лева. По видове разходи изпълнението е както следва: 64.84% от общия размер са капиталови трансфери, 31.61% са субсидии, 3.53% предоставени текущи и капиталови трансфери за чужбина и 0.02% - издръжка.

Трансферите (нето), временните безлихвени заеми (нето) и временна възмездна финансова помощ за разглеждания период са в размер на 1 410.5 млн. лв. (включват предоставените трансфери към бенефициенти по Оперативните програми (ОП) на ЕС - програмни периоди 2007 – 2013 г. и 2014 – 2020 г., ПТСВГ за периода 2014 – 2020 г., ФМ на ЕИП и 2009 – 2014 г., НФМ 2009 – 2014 г. и за периода 2014–2021 г. и БШПС, както и възстановени суми по приключили проекти, възстановени недопустими разходи и др. от бенефициенти-бюджетни организации). В консолидираната отчетност на НФ са отразени и трансфери (нето) към бенефициенти, които са за сметка на средства, предоставени на МРРБ от държавите-партньори по ПТСВГ. Спрямо заложените разходи и трансфери в план-сметката на НФ за 2018 г. изпълнението е в размер на 80.89%.

В изпълнение на задълженията си съгласно Регламент 1303/2013 Сертифициращият орган изпрати до Европейската комисия прогнози за заявленията за плащане за 2018 г. и 2019 г. Чрез тези прогнози се дадени ясни индикации за размера на средствата, които следва да бъдат заделени за България при разпределяне на средствата в бюджета на ЕК, с цел избягване на възможността за неполучаване на финансов ресурс за осъществяване на плащания по програмите.

В качеството си на Сертифициращ орган по оперативните програми, съфинансирани от Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд (включително

Инициативата за младежка заетост), Кохезионния фонд, Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица (ФЕПН) на ЕС и двустранните програми за трансгранично сътрудничество по външни граници на ЕС за периода 01.01.2018 г. – 31.12.2018 г. НФ е изготвил и изпратил до Европейската комисия 68 заявления за плащане.

През отчетния период Разплащателният орган продължи своите целенасочени и систематични действия за минимизиране на финансови корекции, идентифицирани от Одитния орган в рамките на одитите за приключване на проекти.

За периода 01.01.2018 г. – 31.12.2018 г. дирекция „Национален фонд“ е процедирала към ОФМ на ЕИП 2009-2014 г. 11 Окончателни финансови доклада и към ОФМ на ЕИП 2014-2021 г. 8 Междинни финансови доклада. В качеството си на Разплащателен орган по Българо-Швейцарската програма за сътрудничество през отчетния период Национален фонд е изпратил четиринадесет искания за възстановяване на разходи на обща стойност 0,5 млн. лева.

През отчетния период бяха проведени 5 работни срещи на Сертифициращия орган и управляващите органи, на които се разискваха въпроси, свързани със специфики на финансовото управление на програмите, съфинансирани от ЕФРР, КФ и ЕСФ.

В изпълнение на разпоредбите на Закона за публичните финанси и Закона за държавния бюджет на Република България за 2018 г. с Решение № 44 на Министерския съвет от 31.01.2018 г. бяха утвърдени годишните разчети на сметката за средствата от Европейския съюз на Националния фонд към министъра на финансите.

За осигуряване прозрачност на държавните финанси през 2018 г. редовно бяха изготвяни и публикувани на интернет-страницата на Министерството на финансите в предварително установените срокове месечни, тримесечни и годишни отчети за касовото изпълнение на държавния бюджет и консолидираната фискална програма в съответствие с националната методология и с методологията по ръководството за държавна финансова статистика на МВФ. МФ също така предоставя на Националния статистически институт (НСИ) и Българска народна банка (БНБ) консолидираните отчетни данни на касова и начислена основа за целите на държавната финансова статистика в съответствие с Меморандума за сътрудничество между трите институции. Регулярно бяха публикувани и месечни бюлетини за изпълнението на държавния бюджет и основните показатели на консолидираната фискална програма за 2018 г., месечна информация за общия размер на фискалния резерв, информация за просрочените задължения на консолидирано централно правителство и местно правителство, методологически указания за отчитането на бюджетите на ПРБ и сметките за средства от Европейския съюз.

През 2018 г. се изготвяха данни за консолидираната фискална програма и националните бюджети на месечна база в машинно-четим (отворен) формат за Портала за отворени данни на Република България.

През отчетния период бяха разработени, утвърдени и публикувани периодични указания относно изготвянето и представянето на месечните и тримесечните отчети за касовото изпълнение на бюджета, с които се предоставиха и някои допълнителни пояснения относно коректното прилагане на методологията на отчетността на касова и начислена основа от бюджетните организации. Във връзка с прилагането на методологическите указания на МФ бяха разработени и актуализирани макети на справки и друга отчетна информация.

С ДДС № 02/19.03.2018 г. и ДДС № 05/10.07.2018 г. в Единната бюджетна класификация за 2018 г. бяха добавени Селскостопанската академия и държавните предприятия „Научно-производствен център“ и „Управление и стопанисване на язовири“.

Разработени и издадени са указания относно:

- годишното счетоводно приключване и представяне на годишните отчети за касовото изпълнение, оборотните ведомости и друга отчетна информация за 2018 г., както и публикуване на годишните финансови отчети за 2018 г. на бюджетните организации;
- годишното приключване на банковите сметки на бюджетните организации за 2018 г. и въпроси, свързани с банковото обслужване през 2019 г.;
- Единната бюджетна класификация за 2019 г.

За целите на коректното прилагане методологията на отчетността бе изготвено и публикувано писмо до бюджетните организации, относно възможност за извършване на агрегирани корекции на разходите за амортизации за 2017 г., както и указание до министерствата и ведомствата, ВСС, ДВУ, БАН, БНТ, БНР, БТА и Сметната палата, относно погасяване на задължения, произтичащи от разпоредбите на чл. 159, ал. 13 и 14 от ЗПФ.

Във връзка с прилагането на разпоредбите на чл. 152 от Закона за публичните финанси бе издадено съвместно писмо на Министерството на финансите и Българската народна банка с указания относно реда за обезпечаване по чл. 152, ал. 6 от ЗПФ.

В отчетния период са предоставени редица становища по проекти на нормативни актове, касаещи отчетни и платежни процедури с оглед тяхното оптимизиране и обвързване с регламентираните в ЗПФ счетоводна рамка и принципи на банковото обслужване. Оказана е методологическа помощ по конкретни въпроси и проблеми, поставени от първостепенни разпоредители с бюджет, относно прилагането на методологията за отчетността на бюджетните организации, както и на изискванията при банковото обслужване на сметките и плащанията на бюджетните организации.

С оглед осигуряване на безпроблемно и непрекъснато текущо функциониране на системата за електронни бюджетни разплащания (СЕБРА) и съгласно изискванията на чл. 154, ал. 8 и 10 от ЗПФ беше сключен нов договор между Министерството на финансите и „БОРИКА" АД. Предметът на договора включва текущо обслужване, поддържане, предоставяне на статистическа информация, програмно и ресурсно осигуряване на съществуващите функционалности в СЕБРА.

С цел осигуряване на съответствие с промените в чл. 56 и 56а от Закона за кредитните институции, по отношение на лицата, които имат право на достъп до информация от Централния кредитен регистър и Регистъра на банковите сметки и сейфове, администрирани от БНБ беше сключено Допълнително споразумение към договора между Министерство на финансите и БНБ.

В изпълнение на целта за поетапно разширяване обхвата и усъвършенстване на бюджетните плащания в единната сметка и Системата за електронни бюджетни разплащания (СЕБРА) през 2018 г. бяха включени средствата и плащанията на „БДЖ – Пътнически превози" ЕООД, на новосъздаденото Държавно предприятие „Научно-производствен център" и на новосъздаденото специализирано звено „Национално ТОЛ управление" към Агенция „Пътна инфраструктура". В тази връзка бяха извършени дейности, обучения и бяха уточнени процедури, свързани с реалното включване на постъпленията и плащанията в СЕБРА. С разширяването на обхвата на единната сметка и СЕБРА се цели повишаване ефективността при управлението на паричния ресурс както в единната сметка, така и при управлението на индивидуалните плащания в системата на отделните първостепенни разпоредители с бюджет.

През отчетния период текущо се осъществяваше мониторинг на видовете банкови сметки, прилагани от бюджетните организации, чрез процедурите по разрешаване на

тяхното откриване и закриване при смяна на обслужващите банки, при структурни промени в системата на ПРБ и при изпълнението на конкретни проекти.

За целите на коректното банково обслужване през периода текущо са актуализирани данните, включени в списъците с кодове, сметки и обслужващи банки за 2018 г.

През отчетния период продължи процесът по внедряване на картови разплащания чрез терминални устройства ПОС от бюджетните организации, насочени към намаляване на финансовата тежест и разходите на задължените лица при уреждане на техните плащания към бюджета и оптимизиране на безналичните плащания в публичния сектор. В тази връзка МФ, в рамките на своите функции, продължи последователно да полага усилия за ангажиране на управленската отговорност на съответните разпоредители с бюджет при организиране на дейностите по внедряване и прилагане на терминални устройства ПОС.

В началото на 2018 г. съгласно утвърдения План за обществени поръчки на Централния орган за покупки в СЕВОП бяха стартирани процедури за събиране на заявки и предварителна информация за всички планирани доставки и услуги, предмет на централизираното възлагане за текущата година. Поради спецификата и сложността на предмета на поръчките за две от тях бяха сформирани междуведомствени работни групи, които разработиха технически спецификации и условия за участие/ критерии за подбор към участниците в поръчката. През отчетния период са стартирани общо четири централизирани поръчки – за осигуряване на самолетни билети и за доставка на гориво, смазочни материали и автокозметика, доставка на копирна хартия и доставка на тонери за копирни и печатащи устройства, с увеличен брой обособени позиции. Сключени са общо 11 рамкови споразумения на обща стойност от 22 млн. лв., за осигуряване на преводачески услуги, доставка на канцеларски материали и копирна хартия, мебели и офис-обзавеждане, доставка на гориво (метан) и автокозметика за нуждите на разширен кръг потребители на централизираното възлагане.

Въз основа на сключените от ЦОП рамкови споразумения възложителите ще могат да възлагат по лесен и ефективен начин своите индивидуални договори, използвайки системата за електронно възлагане СЕВОП.

В хода на стартиралите през предишни отчетни периоди процедури по уравняване на сметките през 2018 година бяха извършени действия в съответствие с предписанията на Европейската комисия (ЕК) по Национална програма за България PHARE 2005 част I и PHARE 2004 част II. Към 31.12.2018 г. програми PHARE 2005 част I и PHARE 2004 част II са закрити.

През отчетния период бе изплатена вноската на Република България за 2018 г. в Европейския фонд за развитие, предоставящ официална помощ за развитие на страните от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн, в размер на 9 639 438,02 евро (18 853 102,06 лв.).

Бяха уредени задължения по съществуващите дялови участия на Република България в Черноморската банка за търговия и развитие (ЧБТР), в Международната банка за възстановяване и развитие (МБВР) по линия на административни разходи, както и в Международния валутен фонд (МВФ) по линия на преоценка на наличностите в национална валута за 2018 г.

В рамките на бюджетната процедура бе изготвена прогноза за залагането в ЦБ за периода 2019-2021 г. на средства за уреждане на задължения по дялови участия на Република България в МВФ и в организации от Групата на Световната банка.

В рамките на администрирането на Финансовия договор между Република България и Европейската инвестиционна банка (проект „България – съфинансиране по Фондовете

на ЕС 2014-2020 г. (СПЗ)“) за заем в размер до 500 млн. евро и в изпълнение на Механизма за ползване на средства от Финансовия договор бяха подготвени съгласувано с Управляващите органи на Оперативни програми „Транспорт и транспортна инфраструктура 2014-2020“, „Региони в растеж 2014-2020“ и „Околна среда 2014-2020“ и изпратени на ЕИБ 61 проекта за одобрение за ползване на средства от заема за покриване на националното съфинансиране по тях. В съответствие с изискванията на финансовия договор на ЕИБ бяха изпратени годишните доклади за изпълнение на оперативните програми, допустими за финансиране със средства от заема.

В рамките на администрирането на Рамковото споразумение за заем в размер на 200 млн. евро между Банката за развитие на Съвета на Европа и Република България, механизъм за съфинансиране на проекти, изпълнявани със средства от ЕС по оперативните програми съфинансирани от Европейските структурни и инвестиционни фондове през програмния период 2014-2020 г. бе извършен анализ и изготвена информация относно договорените и усвоените средства за национално съфинансиране по Оперативни програми „“Развитие на човешките ресурси 2014-2020“, „Наука и образование за интелигентен растеж 2014-2020“ и „Региони в растеж 2014-2020“.

➢ *Участие в работата на институциите на ЕС и други международни организации*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата

През първата половина на 2018 г. Република България беше ротационен председател на Съвета на ЕС. В ролята си на частен посредник страната ни допринесе за постигане на важни договорености и постигане на значителен напредък в преговорния процес от дневния ред на ЕС в областта на икономическите и финансови въпроси.

През отчетния период бяха изготвени становища, позиции, указания и анализи за 11 заседания на Съвета на ЕС по икономически и финансови въпроси (ЕКОФИН), 12 заседания на Комитета за икономическа политика (КИП), 12 заседания на Икономическия и финансов комитет (ИФК) във формат титуляри и 12 заседания на ИФК във формат Заместници, 2 заседания на Европейския съвет, 43 заседания на Бюджетния комитет към Съвета на ЕС, 25 заседание на АдХок РГ „Многогодишна финансова рамка 2021-2027“ , 7 заседания РГ „Собствени ресурси“, 1 заседание на ККСР – подкомитет „Прогнози“, 8 заседания на РГ „Борба с измамите“, 6 заседания на РГ „Правилник за персонала“ и други заседания на работни формати към европейските институции.

На 27 и 28 април 2018 година в София се проведе Неформална среща на икономическите и финансови министри на държавите членки на ЕС.

На заседанията на Бюджетния комитет към Съвета на ЕС България участва активно в дискусиите по главите от Годишния доклад на Европейската сметна палата относно изпълнението на бюджета на ЕС за финансовата 2016 г., както и в изготвянето на препоръките на Съвета към Европейския парламент за освобождаването на ЕК от отговорност по изпълнението на общия бюджет на ЕС за 2016 г. България участва активно и в подготовката на заключенията на Съвета по насоките за бюджета на ЕС за 2019 г., както и в последвалите обсъждания на представения от ЕК проектобюджет и три компромисни предложения за позиция на Съвета по бюджета на ЕС за 2019 г. През 2018 г. бяха изготвени становища и коментари по разглежданите от Бюджетния комитет проекти на шест коригиращи бюджета на ЕС. Беше изготвена позиция за Съвет Екофин по Годишния доклад на Европейската сметна палата за изпълнението на бюджета на ЕС за финансовата 2017 г. България взе активно участие и успешно защити позициите си в КИП и ИФК по ключови за ЕС и България теми и по-конкретно по Препоръката на Европейската комисия за препоръки на Съвета относно актуализираната за 2018 г.

Национална програма за реформи на Република България и за представяне на становище на Съвета относно Конвергентната програма на Република България (2018-2021 г.).

По време на отчетния период бе проведено заседание на Консултативния комитет по собствените ресурси (ККСР) – подкомитет „Прогнози“, за което бяха изготвени становище и позиция, както и предоставени прогнози за базите на ДДС и БНД.

На 2 май 2018 г. ЕК представи предложението си за МФР 2021-2027 г. На 16 май 2018 г. стартира аналитичната работа по пакета в специалната работна група по МФР. В рамките на проведените 6 заседания на работната група се обсъдиха въпроси от хоризонтален характер, като продължителност на МФР (7-годишната продължителност бе подкрепена единодушно от всички държави членки), гъвкавост на бюджета, новата програма ИнвестЕС, обединяваща всички финансови инструменти в един, както и бяха разгледани двете най-големи политики, а именно Кохезионната и Общата селскостопанска политики (ОСП). Българското председателство организира също така технически семинар, по време на който ЕК даде разяснения по отношение на методологията на изчисление на националните пакети по Кохезионната политика. Междувременно ЕК разпространи 18 технически фиша с допълнителна информация по въпроси, поставени от делегациите по време на обсъждането в работната група.

Паралелно се проведоха и две заседания на РГ „Собствени ресурси“ на които се разгледаха законодателните предложения на Европейската комисия във връзка с финансирането на бюджета на ЕС за МФР 2020 – 2027. По-подробно бяха разгледани предложенията за опростяване на собствения ресурс на база ДДС и две от предложените три нови собствени ресурси: на база системата за търговия с парникови емисии и на база отпадъци от пластмасови опаковки.

На база на провелите се към момента дискусии на експертно ниво, Българското председателство изготви и разпространи доклад за напредъка на дискусиите по предложението за следваща МФР в Съвета, който представя основните въпроси, повдигнати по време на обсъжданията и които ще представляват важни елементи за преговори в бъдеще.

Допълнително, бе проведена работна закуска в рамките на заседанието на Съвет ЕКОФИН през месец юни т.г., по време на която комисар Йотингер представи предложението на ЕК за МФР и за реформата на системата на собствените ресурси пред финансовите министри.

След приключване на Българското председателство в рамките на второто полугодие бяха изготвени и одобрени рамкови позиции на страната по предложението на ЕК за МФР и системата на собствените ресурси. Изготвени и представени бяха редица коментари и бележки на България по представената от Австрийско председателство „Преговорна кутия“ по въпросите на МФР 2021-2027 г. Изготвени бяха и предварителни разчети относно прогнозни данни за вноската на България в бюджета на ЕС.

В рамките на работната група по оттеглянето на Обединеното Кралство от ЕС бяха изготвени редица становища и прогнозни данни за ефекта върху България.

През периода септември-декември продължи изготвянето и публикуването на интернет-страницата на Министерството на информационен бюлетин „Основни икономически и политически решения в ЕС”, отразяващ основните решения и теми в областта на икономическите и финансови въпроси, обсъдени и приети по време на заседанията на Съвета ЕКОФИН.

Продължи работата по подготовка на страната ни за членство в еврозоната. Сформирани бяха пет работни групи, които в рамките на своята компетентност осъществяват практическата подготовка за въвеждане на еврото и подпомагат създадения с

Постановление на МС №168/03.07.2015 г. Координационен съвет за подготовка на Република България за членство в еврозоната. Изготвен бе и анализ за ползите и разходите от въвеждането на еврото в България.

През отчетния период бе организирано домакинството на 13-та среща на министрите на финансите от Азиатско-европейския форум (ASEM).

Приети бяха решения на МС за определяне на състава на делегациите на Република България за участие в годишната среща на Съвета на управителите на ЕБВР през май 2018 г. в Аман, Йордания, и в редовните годишни срещи на Съветите на управителите на Групата на Световната банка и на МВФ през м. октомври 2018 г. в Бали, Индонезия; за определяне на представител на Република България за член на Управителния съвет на Международната банка за икономическо сътрудничество (МБИС), (2 решения на МС); за определяне на управител за Република България в Съвета на управителите на Международната инвестиционна банка (МИБ) и на директор и заместник-директор за Република България в Съвета на директорите на МИБ; за одобряване на позициите на българската делегация за първото заседание на Съвета на управителите и на Съвета на директорите на МИБ и за 132-то заседание на Съвета и Работната група на представителите на ръководителите на делегации на страните членки на МБИС през м. декември 2018 г. във Варадеро, Куба, за предложение до президента на ЧБТР за назначаване на представител на Република България за вицепрезидент на ЧБТР, за определяне на директор за Република България в ЧБТР, и за определяне на представител на Република България в Съвета на директорите на ЕБВР.

Стартирана бе процедура по ратификация на Протоколите за изменение на Споразумението за многостранните разплащания в преводни рубли и на Споразумението за организацията и дейността на МБИС, както и на Устава на тази Банка, подписани съответно през 1990 и през 2014 г. (РМС № 855 от 2018 г.)

Прието бе решение на МС за одобряване на проекти на решения на управителните съвети на МБВР и на Международната финансова корпорация (МФК), свързани с реализирането на селективни и общи увеличения на капитала на всяка от двете институции, а по отношение на МФК - и с преобразуване на неразпределена печалба в капитал, както и с изменение на учредителния договор на корпорацията. Решенията на управителните съвети на МБВР и на МФК бяха подкрепени от Република България в рамките на процедурата по гласуване.

Обнародвано бе изменение на Учредителния договор на МФК (ДВ, бр. 64 от 2018 г.).

Съгласувано бе изменение на заемното споразумение по държавногарантирания заем от МБВР за Фонда за гарантиране на влоговете в банките в посока удължаване на крайната дата и промяна на условието за съотношението на резерва, съобразена с целевото равнище на това съотношение съгласно Закона за гарантиране на влоговете в банките.

Проведени бяха съгласувателни процедури по проекти за България, кандидатстващи за финансиране от ЕИБ, ЕБВР, и МИБ в областта на: енергетиката, хранително-вкусовата промишленост, биомашиностроенето, финансовия сектор, информационните технологии, селскостопанската инфраструктура, общинската транспортна инфраструктура, МСП и телекомуникациите.

В рамките на сътрудничеството с МВФ експертна мисия на Фонда посети България през м. септември 2018 г., за да обсъди и изготви оценка на финансовото и макроикономическото развитие и перспективи пред страната. През м. юни 2018 г. бе осъществена среща на министъра на финансите с управляващ директор на Групата на Световната банка в рамките на негово посещение в страната като част от проучвателна мисия за идентифициране на възможни локации за установяване на Център за споделени услуги на Групата на Световната банка в Централна и Източна Европа. С цел

представянето на страната като подходяща дестинация през втората половина на 2018 г. Министерството на финансите организира набирането на конкретна информация от български институции, която беше предоставена на Банката. Екип на Световната банка бе поканен да се запознае с предимствата на гр. София като уместен избор за локация.Осъществяван бе редовен диалог на ниво заместник-министър и постоянен представител на Световната банка в България по Рамката за партньорство на Групата на Световната банка с Република България за периода 2017-2022 финансови години (Рамката) и в частност по взаимоотношенията с МБВР. Съгласуван бе проект на документ на Световната банка за преглед на портфейла за изпълнението по Рамката през първите две години от нейната реализация (м. май 2016 г.–м. май 2018 г.). С цел проследяване изпълнението на портфейла на ЕИБ в България бяха проведени срещи с Банката на експертно ниво.. В рамките на диалога с ЕБВР бяха проведени срещи с директора на офиса на банката в София г-жа Лариса Манастирли. През м. юли беше осъществена среща на министъра на финансите с президента на ЕБВР сър Сума Чакрабарти по време на посещението му в България. В рамките на сътрудничеството с МБИС през м. февруари и м. ноември 2018 г. бяха осъществени посещения в страната на председателя на Управителния съвет на международната финансова институция. През м. октомври беше проведена среща на министъра на финансите с новия президент на ЧБТР г-н Дмитри Панкин.

Бяха осъществени процедури по гласуване на решения на Съветите на управителите на МБВР, МФК, Агенцията за многостранно гарантиране на инвестициите (АМГИ), ЕИБ, ЧБТР и ЕБВР, както и на Съветите на МИБ и МБИС по проекти на решения на управителните органи по въпроси, свързани с дейността на финансовите институции – преглед на дейността и резултатите, определяне на място и дати за бъдещи годишни срещи, определяне на прякото възнаграждение на изпълнителните директори в Световната банка и на техните заместници, приемане на правила за провеждане на редовни избори за изпълнителни директори в МБВР и директори в АМГИ, както и гласуване в рамките на самите избори, членство на Тувалу в МФК, отпускане на средства от преизпълнение на приходите, отпускане на кредити, оперативната дейност, назначаване на членове на управителните и контролни органи на институциите, членство на Индия и на Сан Марино в ЕБВР, корекция на възнагражденията за 2018 г. на президента, директорите и алтернативните директори на ЕБВР и приемане на правилници за поведение на директорите и на персонала на ЕБВР, удължаване на срока на статута на Гърция като страна реципиент на ЕБВР.

Министерството на финансите подготви участието и представи Република България в Пролетните срещи на МВФ и организациите от Групата на Световната банка, в редовната среща на групата от страни в МВФ и в организациите от Групата на Световната банка, в която страната е включена, в годишните срещи на ЕИБ и ЕБВР, в редовните годишни срещи на Съветите на управителите на Групата на Световната банка и МВФ, в специалната среща на Съвета на управителите на ЧБТР, в съвместната среща на Управителния и Административния съвети на БРСЕ, в заседанията на Съвета на директорите на ЕИБ и Административния съвет на БРСЕ, както и в редовни заседания на експертните комитети и на Съветите на МИБ и МБИС.

През м. септември 2018 г. Република България, като акционер в МИБ и МБИС, бе домакин на „Среща на 10 страни членки“ за обсъждане на концепция за бъдещия формат на сътрудничество между двете международни финансови институции.

Бяха изготвени позиции по въпроси, свързани с МВФ, Г20, ЕИБ и ЕБВР за заседания на Съвета на ЕС по икономически и финансови въпроси (ЕКОФИН), Икономическия и финансов комитет (ИФК), Подкомитета по въпросите на МВФ към ИФК, работната група на финансовите съветници и за обсъжданията в рамките на други формати на ЕК.

В контекста на председателството от министъра на финансите на Съвета на ЕС по икономически и финансови въпроси през първата половина на 2018 г. бяха подготвени участията на министъра и заместник-министъра на финансите в срещите на Г20 през м. март и м. април 2018 г. във формати министри и управители на централни банки и заместник-министри и подуправители на централни банки, на които бяха разгледани актуални теми от дневния ред на глобалния форум в рамките на аржентинското председателство на Г20.

Експерти на Министерството на финансите участваха активно в работния диалог и в заседанията на Работните групи „Международна финансова архитектура“ и „Инфраструктура“ към Г20 през м. февруари 2018 г.

МФ координира и предостави на Световната банка принос на българските институции по подготовката на доклада „Правене на бизнес 2019 г.“.

МФ координира съгласуването с компетентните министерства и ведомства на частта за България на проекта на доклад за прехода на ЕБВР за 2018-2019 г. и на проекта на Стратегия в енергийния сектор (2019-2023 г.) на ЕБВР.

През 2018 г. бяха предоставени на НСИ данните от компетентността на Министерство на финансите за октомврийската (окончателна) трансмисия на EDP нотификационните таблици с данните за дефицита и дълга на България за 2014-2018 г., изготвяни и изпращани в ЕВРОСТАТ от НСИ, съгласно методологията на ЕСС 2010. Беше осъществено необходимото оперативно сътрудничество с НСИ и БНБ при изготвянето на нотификационните таблици за дефицита и дълга, съответствието им с финансовите и нефинансовите сметки, както и съдействие и методологическа помощ за коректното отразяване в нотификационните таблици на операциите на сектор „Държавно управление”. МФ подготви отделна справка за потоците на европейските средства и ги представи на НСИ и БНБ за целите на държавната финансова статистика (ДФС) в съответствие с Меморандума за сътрудничество между НСИ, БНБ и МФ при разработване, производство и разпространение на държавната финансова статистика и националните финансови сметки.

В изпълнение на изискванията на Директива 2011/85/ЕС бяха предоставяни на НСИ месечни фискални данни за дефицита/излишъка на сектор „Държавно управление“ и подсекторите му.

Съобразно ангажиментите на Министерство на финансите по предоставяне на информация за Фискален сектор по Специализирания стандарт за разпространение на данни Плюс (SDDS Plus), редовно бяха изготвяни месечни данни за операциите на сектор „Централното управление“, които бяха предоставяни на БНБ в установения срок.

Месечни и тримесечни данни за ДФС на сектор „Централно консолидирано правителство” бяха съставяни и изпращани, съгласно изискванията на Ръководството за държавна финансова статистика (GFSM 2001) на Международния валутен фонд, посредством Integrated Collection System (ICS) – уеб-базирана информационна система за обмен на данни. Годишникът за Държавната финансова статистика през 2017 г. (Government Finance Statistics Yearbook 2017) беше изготвен и предоставен на МВФ чрез ICS в установените срокове. Информацията редовно бе публикувана на страницата на МФ.

- ***Обучение по публични финанси***

Резултати от предоставянето на продукта/услугата

През 2018 г. Школата по публични финанси (Школата) предостави специализирано обучение на целеви групи от публичната администрация под формата на курсове и семинари с оглед постигането на следните основни цели:

- Изграждане на устойчив капацитет на администрацията, ангажирана в управлението на публичните финанси

Школата предостави специализирано обучение чрез организирането на 44 мероприятия, в които взеха участие общо 1090 служители. Програмата за обучение се реализира в 3 основни направления – „Бюджет и финансово управление", „Структурни инструменти на ЕС" и „Вътрешен контрол".

Предоставяното обучение е насочено към служители от администрацията на институциите и ведомствата в публичния сектор, държавната и местната администрация, ангажирана в процеса по финансово управление и контрол, управляващите органи, междинни звена и бенефициенти по структурните и Кохезионния фонд на ЕС, вътрешни одитори в министерствата и общините. Преподавателите в обученията на Школата са водещи експерти в областта на публичните финанси.

- Усъвършенстване на професионалните знания и умения на служителите от финансовата администрация и подкрепа за въвеждането на съвременни методи, подходи и техники за финансово управление

В рамките на отчетния период са разработени 7 нови програми, от които по 2 в направления „Бюджет и финансово управление" и „Вътрешен контрол" и 3 в направление „Структурни инструменти на ЕС". По тези нови програми са проведени 20 специализирани обучения с общо 543 обучени по темите, както следва:

- Минимални помощи – особености в прилагането на помощта de minimis;
- Практика по прилагане на ЗОП и Правилника за прилагане на закона;
- Нови моменти в процеса на годишното докладване по финансово управление и контрол и вътрешен одит;
- Предварителен контрол за законосъобразност върху финансовата дейност;
- Практика на Одитния орган относно нередностите за обществени поръчки по финансирани със средствата от ЕСИФ проекти;
- Административни разследвания в България и контрол върху процедурите за администриране на нередности в областта на ЕСИФ. Функция на AFCOS службите в ЕС;
- Оперативни, цифрови и координационни действия в борбата с нередностите и измамите в областта на ЕСИФ. Дейност на Европейската служба за борба с измамите (ОЛАФ) в България.

Държавните помощи са тема от областта на публичните финанси, която Школата всяка година актуализира и развива съвместно с експертите - методолози от Министерството на финансите в съответствие с промените и с тенденциите за модернизация и реформа на държавните помощи на общо европейско ниво. По темата *„Минимални помощи – особености в прилагането на помощта de minimis"* бе разработена нова програма, актуализирана в съответствие с новостите в законодателството и нормативната уредба, която има за цел да разясни логиката на теорията в областта на държавните помощи, както и да подпомогне разбирането за процеса на разработване на мерките за помощ и осигуряване на съответствие с правилата по държавните помощи. За постигането на по-добро възприемане на сложната тематика програмата бе допълнена и балансирана с множество примери за добри практики. На обучението присъстваха 23 участници предимно от министерствата.

Общо 4 обучения на тема *„Практика по прилагане на ЗОП и Правилника за прилагане на закона"* със 128 участници реализира Школата през отчетната година. Мероприятията се отличават с практическата си ориентираност, съдържателните и

актуални програми, съобразени с нуждите на целевите групи. За проведените курсове през месец ноември бе разработена нова програма, фокусирана върху последната актуализация в нормативната уредба от 18 октомври - Закон за изменение и допълнение на Закона за обществените поръчки (ЗИДЗОП). Участниците имаха възможност да се запознаят и дискутират промените, да разберат правната логика, тълкуването и смисъла на закона. Целта на обученията, свързани с обществените поръчки, е да разяснят достъпно и разбираемо (чрез конкретни примери, насоки, препоръки, релевантни добри практики) Закона за обществените поръчки (ЗОП), Правилника за прилагане на ЗОП и новите моменти в нормативната база, да надградят познанията и да улеснят експертите при изпълнението на текущата работа.

Програмата за обучението на тема „Нови моменти в процеса на годишното докладване по финансово управление и контрол и вътрешен одит“ е нова, специализирана, конкретно насочена към нуждите на администрацията, ангажирана с дейността по докладването. Разработена е с цел да подпомогне и оптимизира процеса на годишното докладване за състоянието на системите за финансово управление и контрол и за дейността по вътрешен одит. В програмата се съдържа нормативната уредба, обосноваваща годишното докладване за състоянието на системите за финансово управление и контрол и за дейността по вътрешен одит, най-често срещаните слабости и пропуски при попълване на въпросниците по финансово управление и контрол и вътрешен одит. Включени са и въпроси за разясняване на функционалностите на модул „Годишно докладване“ в Информационната система за финансово управление и вътрешен одит (ИСФУКВО) на Министерство на финансите, както и насоки за работа със системата. Втората част на програмата е фокусирана върху практическата подготовка - онлайн работа на обучаемите, които имат задачата да попълват електронно примерен доклад в специално разработен модул за упражнения в ИСФУКВО. Симулационното упражнение демонстрира функционирането на системата, всичките й стъпки, действията и поетапните операции в реално време (регистрация, попълване на въпросник, прикачване на доклад, предаване на доклада и въпросника към МФ, както и коригиране на върнат доклад), което е ключово за подготовката на участниците при последваща оперативна работа в реални условия. Школата проведе две обучения с общо 55 участници от първостепенните разпоредители с бюджет, ангажирани с предаването на годишните доклади за състоянието на системите за финансово управление и контрол и годишните доклади за дейността по вътрешен одит. Обученията се оцениха изключително високо от участниците като съдържателни, полезни, допринасящи за непосредственото изпълнение, както и за точната и ясна комуникация между институциите.

Новата програма за обучението на тема „Предварителен контрол за законосъобразност върху финансовата дейност“ е разработена в съответствие с акцентите на Стратегията за развитието на вътрешния контрол в Република България 2018-2020. Програмата включва специфичните изисквания при осъществяване на предварителния контрол за законосъобразност върху финансовата дейност от финансовия контрольор, обекти и субекти на предварителния контрол върху финансовата дейност, трите линии на защита при управлението на риска и контрола, управленска отговорност при осъществяване на предварителен контрол и документиране при осъществения предварителен контрол върху финансовата дейност. В темата са интегрирани няколко практически казуса, които целят да илюстрират проблематиката и да помогнат обучаемите да направят пряка връзка с практиката. Решаването на казуси и примерите от работата значително улеснява разбирането как да се прилага правилно, точно и ефективно законодателството в областта на предварителния контрол за законосъобразност. През отчетния период се проведоха пет курса по темата с общо 136 обучени, като програмата за всяко мероприятие бе преработена в съответствие с нуждите на участниците. Обученията са

добавили стойност за обучаемите, което се отчете чрез обратната връзка и оценката, която ги определи за много полезни, особено в практическата си част.

За обучението на тема „Практика на Одитния орган относно нередностите за обществени поръчки по финансирани със средствата от ЕСИФ проекти“ е разработена нова програма, в която се разглеждат различните видове нередности, свързани с прилагането на Закона за обществените поръчки. Тя включва нередностите относно сроковете за получаване на офертите и достъпа до документацията за участие, нередностите относно условията за провеждане на процедурата – технически спецификации, лично състояние на участниците, критерии за подбор и документи за доказването им, както и критериите за възлагане, а също така и нередностите във връзка с провеждането на процедурата и изпълнението на сключения договор. Друга важна тема в програмата е тази за единния европейски документ за обществени поръчки (ЕЕДОП), както и работата на комисията във връзка с ЕЕДОП. В програмата са засегнати и нередностите относно сключения договор за обществена поръчка – информация за сключения договор и изменението на договора. Целта на обучението е да запознае участниците с подхода на Одитния орган за извършване на проверките относно нередностите, свързани с прилагането на ЗОП и с типовете нередности в областта на обществените поръчки и способите за определяне на финансовото им влияние. За по-добро разбиране на тематиката по време на обучението се разглеждат множество примери от практиката и се обсъждат различни казуси. По програмата се проведоха 4 курса с общо 100 обучени, като примерите и казусите бяха съобразени с практическата дейност на обучаемите.

За новото обучение на тема “Административни разследвания в България и контрол върху процедурите за администриране на нередности в областта на ЕСИФ. Функция на AFCOS службите в ЕС” е разработена програма, която има за цел да запознае участниците със създадените модели на служби за борба с измамите, с метода за извършване на административни разследвания за идентифициране на нередности и измами в България и контрола върху процедурите за администриране на нередности, както и с използването на практически документи на ЕС за борба с измамите. В програмата са включени теми относно същността на AFCOS службите в Европейския съюз, функциите, правомощията и перспективите за развитие на дирекция „Защита на финансовите интереси на Европейския съюз“ в МВР, както и административните разследвания за идентифициране на нередности и измами в областта на ЕСИФ. Засегнати са и темите за извършване на проверки на място, изготвяне на доклади от разследванията, за съдействие с компетентните органи в областта на ЕСИФ, политиката и начина за работа със сигнали за нередности и измами в АФКОС и ОЛАФ, а също и за контрола по изпълнение на процедурите за администриране на нередности. По време на обучението се разглеждат и различни казуси от извършени проверки с цел по-добро разбиране на материята. По темата се проведоха две обучения с 51 участници от одитните органи – служители от ИАОСЕС и Сметната палата.

Школата проведе две обучения в областта на превенцията и борбата с измамите в областта на европейските структурни и инвестиционни фондове на тема *„Оперативни, цифрови и координационни действия в борбата с нередностите и измамите в областта на ЕСИФ. Дейност на Европейската служба за борба с измамите (ОЛАФ) в България“*. Първото мероприятие бе за 25 служители от МТИТС, като бе разработена програма за надграждащо обучение с цел да разшири експертизата на специализираната администрация, както и да бъдат споделени добри практики в предприетите съвместни действия за борба с нередностите и измамите и защитата на финансовите интереси на Съюза. В съдържанието на програмата се включиха въпроси, разясняващи правомощия на ОЛАФ (функциониране и мандат), видовете разследвания, работа по сигнали и сътрудничество в България, модела за оказване на оперативно сътрудничество на ОЛАФ

при проверки на място в България и сътрудничеството с националните органи. Отделено беше внимание на използването на инструментите в областта на ИТ за разкриването на измами, разпознаването на действията по дигитална криминалистика от ОЛАФ и от българските компетентни органи, както и видовете документи и начини за тяхното фалшифициране. Обучението бе съпътствано от представянето на добри практики, които допълниха и разясниха проблематиката. Второ обучение по темата се проведе за 25 служители от Сметната палата. Програмата бе актуализирана според спецификата на контролните функции и дейности на експертите от СП, като за по-добра практическа подготовка бяха включени задачи и тестови въпроси.

Освен изброените курсове, бяха проведени и други 24 специализирани обучения (в т.ч. 3 с продължителност 1,5 дни и едно двудневно) с общо 547 обучени по актуализирани програми в съответствие с новите промени на законодателството и нормативната уредба, адаптирани според потребностите на целевите групи и в съответствие с изискванията за поддържане на качеството на обученията и учебния процес. Засилен интерес се проявява към обученията, свързани с теми за одита и контрола, управление на риска, управлението на средствата от ЕС и др.

В направлението „Теория и практика на обучението“, където обучението е насочено към лекторите, не се реализира мероприятие. Темата отпадна и не бе включена в графика на Каталога за 2018 г., след като бе обобщена и анализирана информацията от проучването на нуждите на обученията за 2018 г.

- Провеждане на анализи и проучвания на нуждите от обучение на целевите групи

Школата извърши анализ на нуждите от обучение на целевите групи от публичната администрация, който се базира на информацията, получена от:

- проучените нужди от обучение на служителите в министерствата и Националното сдружение на общините в Република България. От получените предложения 80% потвърждават актуалността на темите за обучения от предходната година. Някои ведомства предлагат нови теми – от тях 70% са включени в новата програма (напълно или частично), 20% от темите са с потенциал за реализация през следващи години, 10% не са в обхвата на публичните финанси;
- анкетираните служители и обработените данни от 934 формуляра за оценка относно качеството на обучението и потребностите от обучение на целевите групи от публичната администрация в областта на публичните финанси - бюджет, финансово управление и контрол, вътрешен одит и управление на средствата от структурните инструменти на ЕС. Получени са предложения за курсове, като част от тях са с частично или напълно покриваща се тематика от областта на публичните финанси. От предложените теми 91% са приложими и включени в каталога на Школата по публични финанси за 2019 г., 5% от темите са с потенциал за реализация през следващи години и 3% не са относими за дейността на Школата по публичните финанси;
- проведените консултации на експертно и ръководно ниво от МФ и подчинени структури на МФ, ИА „ОСЕС” и други ведомства.

Получената от всички източници информация се обобщи, структурира и анализира. Информацията даде насока за нуждите за обучение, темите за разработване на нови курсове и семинари, както и за структурирането на Каталога за обученията на Школата през 2019 г., който бе изготвен и публикуван в сайта на министерството през м. декември 2018 г.

Разработване на програми за обучение и провеждане на курсове и семинари:

Направления на обучение	План 2018 г.		Отчет към 31.12.2018 г.	
	Брой курсове и семинари	Брой обучени служители	Брой курсове и семинари	Брой обучени служители
Бюджет и финансово управление	20	440	7	194
Управление на средствата от ЕС	10	220	12	290
Вътрешен контрол	20	440	25	606
Теория и практика на обучението	1	15		
Общо:	**51**	**1 115**	**44**	**1090**

Показатели за предоставяните по програмата продукти/услуги

ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ ПО ПОКАЗАТЕЛИТЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ			
		Целева стойност	
Показатели за изпълнение	**Мерна единица**	***Бюджет 2018 г.***	***Отчет към 31.12.2018 г.***
Актуализиране на Ръководството за администриране на собствените ресурси на ЕО в РБ.	срок	При необходимост на 6 месеца	Не е имало необходимост от актуализация
Изменение и допълнение на Наредбата за служебните командировки и специализация в чужбина.	срок	При промяна на законодателството	Не е имало необходимост от актуализация
Заседания на ЕКОФИН (Съвета на ЕС по икономически и финансови въпроси).	срок	Ежемесечно Позициите са одобряват на последното заседание на Министерски съвет преди заседанието на ЕКОФИН	11 заседания
Заседание на ЕКОФИН/Бюджет (Съвета на ЕС по икономически и финансови въпроси във формат „Бюджет“).	срок		1 заседание
Заседания на Съвет „Общи въпроси“.	срок		1 заседание
Заседанията на Бюджетния комитет към Съвета на ЕС.	срок	По няколко заседания месечно	43 заседания
Работна група „Собствени ресурси“.	срок	6 заседания	7 заседания
АдХок РГ „Многогодишна финансова рамка 2021-2027“	срок		25 заседания
Заседания на РГ „Борба с измамите“.	срок	6 заседания	8 заседания
РГ „Правилник за персонала“.	срок		6 заседания
Заседанията на ККСР.	срок	4 заседания	1 заседание
Заседанията на Икономическия и финансов комитет (във формат титуляри и заместници).		Ежемесечно Позициите за съответните заседания са изготвяни в срок най-късно до един ден преди датата на самото заседание	12 заседания на ИФК титуляри и 12 заседания на ИФК заместници
Заседанията на Комитета по икономическа политика към Съвета на ЕС.	срок	Ежемесечно	12 заседания на КИП
Заседания на КОРЕПЕР I и КОРЕПЕР II.	срок	Ежеседмично	
Ежемесечни отчети за разходите на делегати от България в заседанията на подготвителните органи на Съвета на ЕС.	срок	Ежемесечно	Изготвени ежемесечни отчети за разходите на делегати от България за заседанията на подготвителните органи на Съвета на ЕС

Годишна декларация за отчетените разходи за 2017 г. на делегати в заседанията на органите на Съвета на ЕС (в рамките на два месеца след приключване на календарната година).	срок	Годишно 28.02.2018 г.	1 декларация
Изготвяне на проекти на актове на Министерския съвет и/или на министъра на финансите в съответствие с бюджетната процедура за съответната година.	срок	съгласно бюджетната процедура	Изготвени и одобрени следните проекти на актове: ▪ РМС № 51/2018 г. за бюджетната процедура за 2019 г.; ▪ РМС № 264/2018 г. за одобряване на средносрочната бюджетна прогноза за периода 2019-2021 г.; ▪ РМС № 768/2018 г. за одобряване на проекта на Закон за държавния бюджет на Република България за 2019 г. и Актуализираната средносрочна бюджетна прогноза за периода 2019- 2021 г.; ▪ РМС № 733/2018 г. за изменение на РМС № 502/ 2017 г. за утвърждаване на класификация на областите на политики/функционалните области и бюджетните програми от компетентността и отговорността на съответния първостепенен разпоредител с бюджет по бюджетите на Министерския съвет, на министерствата, на държавните агенции и на Държавен фонд „Земеделие“ за периода 2018-2021 г.; ▪ РМС № 928/2018 г. за одобряване на промени в Актуализираната средносрочна бюджетна прогноза за периода 2019-2021 г., одобрена с РМС № 768/2018 г.; ▪ Постановление № 344 на Министерския съвет от 21 декември 2018 г. за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2019 г.
Изготвяне и публикуване на методологически и статистически данни и информации за касовото изпълнение на КФП на месечна и тримесечна основа.	срок	Ежемесечно и тримесечно съгласно предварително обявен календар	Изготвени и публикувани данни и материали в срок
Консолидирана фискална програма и национални бюджети – информация на месечна база, изготвяни и предоставяни в отворен формат за Портала за отворени данни на Република България.	срок	Ежемесечно, съгласно сроковете за публикуване на статистически данни за държавния сектор в предварително обявен календар	Изготвени и предоставени данни в срок
Изготвяне, предоставяне на МВФ и публикуване на страницата на МФ на статистически данни за ДФС във формата на GFSM 2001 и GFSM 2014.	срок	Ежемесечно, тримесечно (GFSM'2001) и годишно (GFSM 2014) съгласно предварително обявен календар	Изготвени и публикувани данни и материали в срок
Изготвяне и предоставяне на БНБ на месечни данни за фискалния сектор по SDDS Годишна	срок	Ежемесечно и съгласно предварително обявен календар	Изготвени и предоставени данни и материали в срок

актуализация на мета-данни за сектора.			
Предоставяне на месечни фискални данни на НСИ съгласно изискванията на Директива 2011/85/ЕС.	срок	Ежемесечно, съгласно Меморандум за сътрудничество между НСИ, БНБ и МФ	Изготвени и предоставени данни и материали в срок
Предоставяне на данни на НСИ за изготвяне на нотификационни таблици за дефицита и дълга на консолидираното правителство за съответния период.	срок	Регламент 479/2009 на Съвета на ЕС и Регламент 679/2010 на Съвета на ЕС и Регламент 220/2014 на Европейската комисия	През април 2018г. бяха изготвени предварителните, а през октомври - окончателните данни за 2017 г. за консолидирания държавен дефицит и дълг по методологията ESA`2010 и бяха предоставени на НСИ за целите на изготвяне на нотификационните таблици за Евростат.
Изготвена и внесена в МС регулярна информация за касовото изпълнение на държавния бюджет и на основните показатели на КФП.	срок	Съгласно ЗПФ	В изпълнение разпоредбите на чл. 135 от ЗПФ бе изготвена и внесена за разглеждане в Министерския съвет информация за касовото изпълнение на държавния бюджет и на основните показатели на КФП за четвърто тримесечие на 2017 г. и първите три тримесечия на 2018 г. при спазване на определените срокове.
Изготвени методологически указания относно касовото изпълнение на бюджета, банковото обслужване и отчетността на бюджетните организации.	брой	7	12
Изготвени периодични и годишен отчети на държавния бюджет и консолидираната фискална програма за съответната година.	срок	съгласно ЗПФ и ЗДД	Изготвен отчет за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2017 г. и доклад към него, както и годишен доклад и отчет за дейността на ДФГУДПС за 2017 г. и годишен доклад за състоянието на държавния дълг за 2017 г., ,приети с РМС № 699/ 4.10.2018 г. Изготвен доклад за изпълнението на КФП към 30.06.2018 г., приет с РМС № 655/13.09.2018 г.
Актуализация на Националната програма за реформи.	срок	Веднъж годишно (до 30 април на съответната година в съответствие с изискванията на Европейския семестър, Регламент 1176/2011 на Съвета относно превенцията и корекцията на макроикономическите дисбаланси и в съответствие с чл. 121 от ДФЕС за общите насоки на икономическите политики на държавите-членки и на Съюза)	Приета с РМС № 267 от 20.04.2018 г. и изпратена на 19.04.2018 г. на Европейската комисия. Отчет за изпълнение на мерките за периода май-октомври 2018 г. е приет с Протокол № 50 на 19 декември 2018 г.
Актуализация на Конвергентната програма.	срок	Веднъж годишно Регламент на Съвета 1466/97 Актуализацията е извършена в срока, предвиден в рамките на Европейския семестър, а именно: не по-късно от 30 април на съответната година	Приета с РМС 263 от 19.04.2018 г. и изпратена на 19.04.2018 г. на Европейската комисия.
Отчет за изпълнението на мерките и действията, заложени в Националната програма за реформи.	срок	Два пъти годишно в изпълнение на РМС № 406 от 20.06.2014 г.	За първи отчет се приема актуализацията на НПР за 2018 г., приета с РМС № 267 от 20.04.2018 г.
Актуализация на Плана за действие за изпълнението на Националната програма за развитие: България 2020 за периода 2019-2020 г.	срок	Веднъж годишно	Приет с РМС № 15 от 17.01.2019 г

Доклад, съдържащ оценка на макроикономическите ефекти от изпълнението на програмите съфинансирани от ЕС.		Два пъти годишно	Изготвени два доклада, съдържащи оценки на макроикономическите ефекти от изпълнението на програмите съфинансирани от ЕС които са публикуванг на интернет страницата на Министерството на финансите.
Изготвяне и публикуване на месечни конюнктурни анализи за състоянието на икономиката.	срок	Ежемесечно	Публикувани са 11 издания
Изготвяне и публикуване на изданието „Финансов сектор: оценки и очаквания“.	срок	Тримесечно (февруари, май, август, декември)	Публикувани са 4 издания
Изготвяне и публикуване на изданието „Индикатора на икономическата активност в България“.	срок	Тримесечно (март, юли, септември, декември)	Публикувани са 4 издания
Изготвяне и публикуване на годишен доклад за икономиката на България.	срок	Веднъж годишно.	Докладът е публикуван на страницата на МФ.
Отчет за изпълнението на Плана за действие с мерки, адресиращи основните проблемни области, възпрепятстващи нарастването на инвестициите, утвърдени с РМС № 617 от 12.08.2015 г.	срок	Четири пъти годишно	Планът е актуализиран с РМС № 191 от 29.03.2018 г. Изготвени са два отчета за напредъка в изпълнението на Плана, одобрени с протоколни решения на Министерския съвет (Протокол № 30 от 1 август 2018 г. и Протокол № 41 от 24 октомври 2018 г.).
Изготвена прогноза за макрорамката за бюджета и за други стратегически документи на правителството.	срок	м. февруари, март, август, септември 2018 г.	Изготвени са 4 макроикономически прогнози. От тях две са предварителни за системата на МФ, а другите две са официални като са публикувани на страницата на МФ
Изготвена прогноза за цикличната позиция на икономиката и за структурния бюджетен баланс.	срок	м. февруари, март, август и септември 2018 г.	Изготвени са 4 прогнози за циклична позиция. От тях две са предварителни за системата на МФ, а другите две са официални и са публикувани на страницата на МФ
Уредени дялови участия на Република България в международните финансови институции.	срок	Съгласно изискванията на МФИ	Платени: ▪ осма вноска от 20%-то записано дялово участие на Република България в увеличения капитал на ЧБТР в размер на 3 881 250 евро; ▪ 3 099 256,00 лв. по полица за съществуващото дялово участие на Република България в МБВР за покриване на административни разходи на международната финансова институция в лева. Получени: ▪ 281 027,99 лв. във връзка с преоценка на наличностите по сметките на МВФ в национална валута за 2018 г.
Осигурени средства, при необходимост, за подпомагане финансирането на проекти, изпълнявани по оперативните програми със средства от фондовете на ЕС през програмния период 2014-2020, чрез Финансов договор в размер до 500 млн. евро между Република България и Европейската инвестиционна банка (България съфинансиране по фондовете на ЕС 2014-2020 г.) (СПЗ).		Съгласно условията на Финансовия договор	През 2018 г. не е теглен транш от заема

Осигурени средства, при необходимост, за подпомагане финансирането на проекти, изпълнявани по оперативните програми със средства от фондовете на ЕС през програмния период 2014-2020, чрез структурния програмен заем от Банката за развитие на Съвета на Европа в размер до 200 млн. евро.		Съгласно условията на Рамковото споразумение	На 22 ноември 2018 г. бе изтеглен първият транш от заема в размер на 50 млн. евро.
Плащане на вноската на Р България в Европейския фонд за развитие.		Съгласно определения от ЕК размер и график	18 853 102,06 лв.
Плащане на вноската на Република България в бюджета на ЕС.	срок	2 пъти месечно, съгласно утвърдените срокове; при допълнителни плащания – съгласно поставения от ЕК срок	2 пъти месечно, съгласно утвърдените срокове; при допълнителни плащания – съгласно поставения от ЕК срок
Сключени финансови споразумения с МФИ.		Съгласно определените срокове и изисквания	През 2018 г. не са сключвани финансови споразумения с МФИ
Участие в заседанията на управляващите органи и работните групи към международните финансови институции, както и в заседанията на работните формати на ЕС, свързани със сътрудничеството с МФИ.	срок	Съгласно определените графици от управителните им органи	2 срещи на Г20 във формат министри на финансите и управители на централни банки; 2 срещи на Г20 във формат заместник-министри на финансите и подуправители на централни банки; Годишни срещи на ЕИБ, ЕБВР, специална среща на Съвета на управителите на ЧБТР; Пролетни срещи на МВФ и организациите от Групата на СБ; Редовна среща на групата страни в МВФ и в организациите от Групата на СБ, в която страната е включена; Редовни годишни срещи на Съветите на управителите на Групата на Световната банка и МВФ; 1 заседание на Съвета на МИБ; 1 заседание на Съвета на управителите на МИБ; 1 заседание на Съвета на директорите на МИБ 2 заседания на Съвета на МБИС; 11 заседания на СД на ЕИБ; 8 заседания на Комитета на Инвестиционния механизъм на ЕИБ; 5 заседания на СД на ЧБТР; 5 заседания на АС на БРСЕ.; 2 заседания на УС на БРСЕ; 1 съвместно заседание на АС и УС на БРСЕ; 1 заседание на Работна група „Международна финансова архитектура“ към Г20; 1 заседание на Работна група „Инфраструктура“ към Г20; 1 заседание на Експертния комитет на МИБ; 2 заседания на Работната група към МБИС; 1 „Среща на 10 страни членки“ на МИБ и МБИС на ниво ръководители на делегации 5 заседания на Подкомитета по въпросите на МВФ към ИФК.

№	Бюджетна програма 1000.01.01 - "Бюджет и финансово управление" (в лева)	Закон	Уточнен план	Отчет
	1	2	3	4
I.	**Общо ведомствени разходи:**	**13 134 900**	**11 262 917**	**9 992 465**
	Персонал	8 169 600	8 169 600	8 046 281
	Издръжка	4 961 100	3 089 117	1 946 184
	Капиталови разходи	4 200	4 200	0
1	**Ведомствени разходи по бюджета на ПРБ:**	**11 055 400**	**9 412 569**	**9 078 960**
	Персонал	8 169 600	8 169 600	8 046 281
	Издръжка	2 881 600	1 238 769	1 032 679
	Капиталови разходи	4 200	4 200	0
	В това число:	0	229 152	229 152
	Провеждане на Българското председателство на Съвета на ЕС през 2018 г.	0	229 152	229 152
2	**Ведомствени разходи по други бюджети и сметки за средства от ЕС**	**2 079 500**	**1 850 348**	**913 505**
	Персонал	0	0	0
	Издръжка	2 079 500	1 850 348	913 505
	Капиталови разходи	0	0	0
	От тях за:	2 079 500	1 850 348	913 505
	Проекти по ОП"Добро управление"	1 809 000	1 809 000	913 505
	Провеждане на Българското председателство на Съвета на ЕС през 2018 г.	270 500	41 348	0
	Администрирани разходни показатели			
II.	**Администрирани разходни параграфи по бюджета**	**47 600**	**47 600**	**23 622**
	Информационно издание на министерството	47 600	47 600	23 622
III.	**Администрирани разходни параграфи по други бюджети и сметки за средства от ЕС**	**0**	**0**	**0**
	Общо администрирани разходи (II.+III.):	**47 600**	**47 600**	**23 622**
	Общо разходи по бюджета (I.1+II.):	**11 103 000**	**9 460 169**	**9 102 582**
	Общо разходи (I.+II.+III.):	**13 182 500**	**11 310 517**	**10 016 087**
	Численост на щатния персонал	235	235	212
	Численост на извънщатния персонал	0	0	0

Бюджстна програма „Защита на публичните финансови интереси"

Изпълнение на целите на програмата

В изпълнението на политиката в областта на устойчивите и прозрачни публични финанси програмата цели защита на публичните финансови интереси и превенция с корупцията чрез:

- Добро финансово управление на публичните средства посредством засилване на управленската отговорност и функциониране на адекватни и ефективни системи за финансово управление и контрол и независим вътрешен одит;
- Оценка на системите за финансово управление и контрол на органите, участващи в усвояването на средствата от ЕС и получаване на достатъчна увереност за тяхната адекватност, надеждност, ефективност и ефикасност, и издаване на годишно одиторско становище за законосъобразността и редовността на сертифицираните пред Европейската комисия разходи по всички оперативни програми;
- Осъществяване на последващ финансов контрол за законосъобразност чрез извършване на финансови инспекции за спазването на нормативните актове, уреждащи бюджетната, финансово-стопанската и отчетната дейност, както и дейността по възлагане и изпълнение на обществени поръчки на организациите и лицата, посочени в чл. 4 от Закона за държавната финансова инспекция;
- Осъществяване на процесуалното представителство на Министерството на финансите, министъра на финансите и държавата, представлявана от министъра на финансите в предвидените от закона случаи в образуваните съдебни, арбитражни и други свързани с тях производства;
- Осигуряване на условия за провеждане на принципите за публичност и прозрачност, свободна конкуренция, равнопоставеност, недопускане на дискриминация и пропорционалност при възлагането на обществени поръчки.

Бюджетната програмата включва дейности, изпълнявани от дирекции „Национален фонд", „Съдебна защита", „Методология на контрола и вътрешен одит", Изпълнителна агенция „Одит на средствата от Европейския съюз", Агенцията по обществени поръчки и Агенцията за държавна финансова инспекция.

За реализиране целите на бюджетната програма министерството си взаимодейства с всички организации от публичния сектор, в т.ч. министерства, ведомства, общини, Сметната палата и другите контролни органи, органите на съдебната власт, Съвета за координация в борбата с правонарушенията, засягащи финансовите интереси на Европейските общности (AFCOS). Министерството на финансите си сътрудничи с Европейската комисия и Европейската служба за борба с измамите (OLAF).

Във връзка с осъществяване процесуалното представителство на Министерството на финансите и държавата и провеждането на процедури за избор на процесуален защитник на Република България, както и арбитри по образуваните срещу нея международни арбитражни дела, Министерството на финансите си взаимодейства с правораздавателните органи в страната, Международния център за разрешаване на инвестиционни спорове във Вашингтон и Международния търговски арбитраж в Париж. След присъединяването на страната ни към ЕС, държавата би могла да бъде конституирана като ответник по образувани съдебни производства и пред Съда на европейските общности в Люксембург.

❖ *Разработване и провеждане на държавната политика в областта на финансовото управление и контрол и вътрешния одит в публичния сектор*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата

В съответствие с планираните дейности през 2018 г. постигнатите резултати са следните:

- Проекти на нормативни актове в областта на финансовото управление и контрол и вътрешния одит.

През 2018 г. се изготви проект на изменение и допълнение на Закона за финансовото управление и контрол в публичния сектор. Законопроектът за изменение и допълнение

на Закона за финансовото управление и контрол в публичния сектор, беше приет от Министерски съвет и внесен за разглеждане в Народното събрание на 20.11.2018 г. Публикуването е в Държавен вестник бр. 13 от 12 февруари 2019 г.

- Издадена методология в областта на финансовото управление и контрол и вътрешния одит.

С оглед прилагането на процедурата за годишното докладване и отчитането на дейността по вътрешен одит за 2018 г., във връзка с функциите на министъра на финансите по координация и хармонизация на вътрешния одит в публичния сектор, се изготвиха и дадоха указания до организациите от публичния сектор - изх. № 91-00-336/03.12.2018 г. Указанията включват и одобрен от министъра на финансите Въпросник за дейността по вътрешен одит през 2018 г., който следва да се изпрати попълнен от ръководителите на звената за вътрешен одит в организациите от публичния сектор.

Във връзка с изискванията на чл.8, ал. 1 и чл. 20, ал. 1 от Закона за финансовото управление и контрол в публичния сектор /ЗФУКПС/ за изготвянето на годишен доклад за състоянието на финансовото управление и контрол в публичния сектор за 2018 г. бяха изготвени указания до организациите от публичния сектор и разработен Въпросник за 2018 г. Указанията и одобрения Въпросник са изпратени от министъра на финансите с писмо изх. № 91-00-305/01.11.2018 г.

Във връзка с чл. 48, ал. 2, т. 3 от ЗВОПС бяха изготвени и Указания за приоритетни цели и области за одитиране при планиране на дейността по вътрешен одит за 2019 г. Указанията са утвърдени от министъра на финансите и са изпратени до първостепенните разпоредители с бюджет с писмо изх. № 91-00-337/03.12.2018 г.

Текущо през отчетния период бяха предоставяни становища с методологичен характер по въпроси, свързани с финансовото управление и контрол и вътрешния одит в публичния сектор.

- Годишни доклади за състоянието на вътрешния одит и на финансовото управление и контрол в публичния сектор, като част от консолидирания доклад за вътрешния контрол в публичния сектор;
- Консолидиран годишен доклад за вътрешния контрол в публичния сектор.

Изготвен беше Консолидиран доклад за вътрешния контрол в публичния сектор в Република България за 2017 г., който беше приет с решение на Министерския съвет № 381 от 07.06.2018 г. Докладът включва анализ на информация за състоянието на финансовото управление и контрол в 311 организации и информация за състоянието на вътрешния одит, представена от 140 ръководители на организации в техните годишни доклади за 2017 г. Консолидираният доклад съдържа обобщена информация за състоянието на финансовото управление и контрол и обобщена информация за състоянието на вътрешния одит в публичния сектор.

- Извършени системни наблюдения.

Съгласно Вътрешните правила за дейността на отдел „Методология на контрола“ в дирекция „Методология на контрола и вътрешен одит“, през първото полугодие на 2018 г. е изготвен План за извършване на системни наблюдения по чл. 49 от ЗВОПС и чл. 18, ал. 1 от ЗФУКПС в министерства и общини. В плана е предвидено извършване на общо четири системни наблюдения, две по ЗФУКПС и две по ЗВОПС в периода септември-октомври 2018 г. Разработена беше методика, включваща критерии за подбор и обосновка за избора на организациите от публичния сектор, включени в плана за системните наблюдения. В плана за извършване на системните наблюдения през 2018 г. бяха включени 4 системни наблюдения в следните общини: Малко Търново и Благоевград по ЗФУКПС, Севлиево и Първомай по ЗВОПС.

През 2018 г. са извършиха три системни наблюдения, както следва: В Община Първомай във връзка с чл. 49 от ЗВОПС по прилагане изискванията на ЗВОПС и издадените въз основа на него актове и в общините Малко Търново и Благоевград във връзка с чл. 18 от ЗФУКПС, по прилагане на изискванията на ЗФУКПС и издадените въз основа на него актове. В резултат на извършените системни наблюдения от екипите от експерти от министерството се изготвиха доклади, съдържащи резултатите от системните наблюдения. Докладите са представени на директора на дирекция МКВО. С докладни записки от директора на дирекция МКВО, на министъра на финансите е представено кратко резюме за резултатите от системните наблюдения. В изпълнение на Вътрешните правила на отдел „Методология на контрола“ в дирекция МКВО, се изпратиха писма до кметовете на трите горепосочени общини, с които е предоставена кратка информация за резултатите от извършените системни наблюдения.

В Община Севлиево не беше извършено системно наблюдение по ЗВОПС, поради факта, че в планирания период на провеждането му в звеното за вътрешен одит в общината не е имало назначени служители.

- Проведени работни срещи и обучения за ръководители, служители и вътрешни одитори и др. по въпросите на финансовото управление и контрол и вътрешния одит в публичния сектор.

През месец май 2018 г. се организира среща с ръководителите на звената за вътрешен одит от министерства и други централни ведомства, на която беше обсъдена досегашната практика, свързана с изграждането и функционирането на одитните комитети в публичния сектор, както и установените проблеми при работата на одиторите, като бяха дискутирани и съответните предложения за промени. Бяха разгледани вариантите за постигане на по-ефективен и надежден предварителен контрол за законосъобразност, както и напредъка по Стратегията за развитие на вътрешния контрол в публичния сектор на Република България 2018-2020 г. По отношение прилагането на Регламент (ЕС) 2016/679 на Европейския парламент и на Съвета от 27 април 2016 г. относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни и относно свободното движение на такива данни се обсъдиха възможните трудности и как вътрешните одитори да подпомогнат ръководството на организацията в процеса на адаптиране на тази област от системите за финансово управление и контрол.

Взето бе участие в организирана от Националното сдружение на общините в Република България XXI Национална среща на финансистите от общините, която се проведе в периода 31 май- 2 юни 2018 г. На срещата са представени теми, свързани със системите за финансово управление и контрол и за дейността по вътрешен одит в организациите от публичния сектор и други актуални въпроси.

- Проведени изпити за придобиване на сертификат „Вътрешен одитор в публичния сектор”.

В съответствие с Наредба № Н-7 от 04.10.2017 г. на министъра на финансите се организира и проведе изпит за придобиване на сертификат „Вътрешен одитор в публичния сектор“ на 31 март 2018 г. До явяване на изпита бяха допуснати общо 488 кандидати, от които се явиха 450 лица. Успешно издържалите лица са 71.

- Актуална база данни за звената за вътрешен одит в публичния сектор и регистър на лицата, притежаващи сертификат „Вътрешен одитор в публичния сектор”.

Текущо се актуализира базата данни за звената за вътрешен одит в публичния сектор и информацията за назначените вътрешни одитори в тях. Регистърът на лицата, притежаващи сертификат „вътрешен одитор в публичния сектор” се актуализира след обявяване на резултатите от изпита, проведен на 31.03.2018 г. и издадените сертификати „вътрешен одитор в публичния сектор“.

- Актуална информационна система за финансово управление и контрол и вътрешен одит, съдържаща законодателство, методология и добри практики по вътрешен контрол.

С цел осигуряването на публичност на състоянието на вътрешния контрол в публичния сектор, се поддържа актуална информация в Информационната система за финансово управление и контрол и вътрешен одит, която е част от електронната страница на МФ. През 2018 г. е публикувана информация за проведения изпит за придобиване на сертификат „вътрешен одитор в публичния сектор", консолидирания доклад за 2017 г., информация за предстоящи изменения на нормативни актове, информация за провеждане на работни срещи и обучения, указания и резултати от извършени одитни ангажименти по приоритетни области, образци на документи, касаещи дейността по вътрешен одит, одитните комитети и вътрешния контрол в публичния сектор.

През първото полугодие на 2018 г. се разработи нов модул „Годишно докладване" за изпращане на годишните доклади за състоянието на системите за финансово управление и контрол и за дейността по вътрешен одит. Целта беше да се автоматизира процеса на въвеждане, съхранение и анализ на информацията, да се предостави единна входна точка за въвеждане и за получаване на база данни за годишното докладване на организациите от публичния сектор. Облекчи се процеса на изготвяне на справки, необходими при анализа на информация за изготвяне на консолидирания годишен доклад за вътрешния контрол.

- Повишаване на професионалната компетентност на служителите чрез участие в обучения и семинари, организирани от Школата по публични финанси, Института по публична администрация и др.

През 2018 г. служителите от отдел „Методология на контрола" са участвали в 26 обучения и семинари, с цел повишаване на професионалната компетентност. Обученията и семинарите са организирани от Института по публична администрация, Института на вътрешните одитори в България и др.

- Дадени съгласия, след извършени проверки на постъпилите искания и документи, за назначаването и освобождаването на ръководители на вътрешния одит и вътрешни одитори в организации от публичния сектор.

Във връзка с чл. 21, ал. 5 от ЗВОПС, текущо през отчетния период след извършени проверки бяха дадени 58 отговора във връзка с постъпилите искания и документи за назначаването и освобождаването на ръководители на вътрешния одит и вътрешни одитори в организации от публичния сектор.

- Съставени актове за установяване на административни нарушения на ЗФУКПС и ЗВОПС.

Със заповед № ЗМФ-482 от 25.05.2018 г. на министъра на финансите са възложени функции по съставянето на актове за установяване на административни нарушения /АУАН/ по чл. 55 от ЗВОПС. За отчетния период не са съставяни актове за установяване на административни нарушения по чл. 55 от ЗВОПС.

Със заповед № ЗМФ-103 от 30.01.2017 г. на министъра на финансите, е определено финансовите инспектори от Агенцията за държавната финансова инспекция /АДФИ/ при упражняване на инспекционната си дейност да съставят актове за установяване на административни нарушения по чл. 21, ал. 1 и 2 от ЗФУКПС. Във връзка с издадената заповед, за установено неизпълнение от ръководители на организации на техни задължения, във връзка с цитираните разпоредби, е изпратено писмо с изх. № 93-26-98/04.07.2018 г. от министъра на финансите до директора на АДФИ, с което е изискано при упражняване на инспекционната дейност на агенцията да бъде възложено

извършването на проверка, относно посочено в писмото неизпълнение. В случай на потърсена административно-наказателна отговорност на основание чл. 21, ал. 1 от ЗФУКПС, е поискано министъра да бъде уведомен за съставянето на актове за административни нарушения, издадените наказателни постановления и наложените глоби. В дирекция „Методология на контрола и вътрешен одит“, към 11.02.2019 г. не е постъпил отговор на цитираното писмо. От извършена проверка на Интернет страницата на АДФИ, за приключилите инспекции е видно, че е органите на АДФИ са съставили актове за установяване на административни нарушения по чл. 21, ал. 1 и 2 от ЗФУКПС, на три от цитираните в писмото организации. Информацията може да бъде проверена на следния линк: http://www.adfi.minfin.bg/bg/18

- Гарантиране на допустимостта на извършените разходи по Оперативните програми, съфинансирани от Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд на Европейския съюз, включително Инициативата за младежка заетост и Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица 2014-2020 г., Програмите за трансгранично сътрудничество по външни граници на ЕС Финансовия механизъм на ЕИП и Норвежкия финансов механизъм.

И през този отчетен период Сертифициращият орган продължи да оказва методическа подкрепа на Управляващите органи по Оперативните програми, съфинансирани от Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд (вкл. Инициативата за младежка заетост) и Кохезионния фонд на Европейския съюз, както и Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица, издавайки указания, инструкции и становища, най-важните от които са:

- Наредба № Н-3 от 22 май 2018 г. за определяне на правилата за плащания, за верификация и сертификация на разходите, за възстановяване и отписване на неправомерни разходи и за осчетоводяване, както и сроковете и правилата за приключване на счетоводната година по оперативните програми и програмите за европейско териториално сътрудничество;
- ДНФ № 1/31.05.2018 г. за определяне на правилата за изплащане на финансова помощ, за верификация и сертификация на разходите, за възстановяване и отписване на неправомерни разходи, за осчетоводяване, както и сроковете и правилата за приключване на счетоводната година по Оперативната програма за храни и/или основно материално подпомагане, съфинансирана от Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица;
- Стандартни счетоводни записвания за счетоводните събития, произтичащи от финансовото управление на програмите, финансирани от ФМ на ЕИП и НФМ през програмен период 2014 -2021;
- Стандартни счетоводни записвания за счетоводните събития, произтичащи от финансовото управление на оперативните програми, финансирани от ЕСФ, ЕФРР и КФ на ЕС през програмен период 2014 -2020 (чл.33, ал.(2) от Наредба № Н-3 от 22/05/2018);
- Стандартни счетоводни записвания за счетоводните събития, произтичащи от финансовото управление на програмите за ТГС по външни граници на ЕС през програмен период 2014 -2020 (чл.33, ал.(2) от Наредба № Н-3 от 22/05/2018).

С цел повишаване на качеството на работа и съгласуваността между Сертифициращия орган и отделните програмни оператори беше организирана и проведена работна среща по програмите, финансирани от Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство и Норвежкия финансов механизъм 2009-2014, в периода 23-24.01.2018 г.

Проведени са 8 броя регулярни месечни срещи между Сертифициращия и Управляващите органи, на които са дискутирани конкретни казуси, възникнали в хода на изпълнение на оперативните програми, финансирани от ЕСФ (вкл. ИМЗ), ЕФРР, КФ на ЕС и ФЕПН през програмен период 2014 -2020. Тези срещи както и ежедневно изготвяните становища по въпроси, касаещи присъщите дейности на Управляващите органи, помагат за намаляване на нивото на допусканите грешки в системата за управление на европейските средства. В допълнение, през отчетния период бяха проведени 5 изнесени работни срещи на Сертифициращия орган и управляващите органи, на които се разискваха въпроси, свързани със специфики на финансовото управление на програмите, съфинансирани от ЕФРР, КФ и ЕСФ.

В изпълнение на задълженията си за гарантиране на допустимостта на извършените разходи през отчетния период Сертифициращият орган извърши проверки на представените доклади по сертификация от Управляващите органи по оперативните програми, съфинансирани от Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд (вкл. Инициативата за младежка заетост), Кохезионния фонд, и Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица и програмите за европейско териториално сътрудничество по външни граници на ЕС. Като част от процеса по сертификация са извършени 13 проверки на място при Управляващи органи, Междинни звена и бенефициенти, 61 документални проверки и са изпратени 68 сертификата, заявления за плащане и отчети за разходи към Европейската комисия. Също така са изпратени 11 Окончателни финансови доклади и 8 Междинни финансови доклада по Финансовия механизъм на европейското икономическо пространство и Норвежкия финансов механизъм.

❖ *Защита на публичните финансови интереси чрез извършване на последващи финансови инспекции*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Осигуряване на обективна информация за спазването на нормативните актове, които уреждат бюджетната, финансово-стопанската и отчетната дейност и дейността по възлагане и изпълнение на обществени поръчки, на база установените резултати при финансовите инспекции в проверените организации и лица.

През 2018 г. не са предприемани законодателни инициативи за разработване на документи със стратегическо значение във връзка с дейността на Агенцията за държавна финансова инспекция и не са променяни съществено нормативните актове, които уреждат дейността.

През 2018 г. са извършени 498 финансови инспекции. Извършени са и 15 проверки по реда на Закона за енергетиката. Представената към момента информация за дейността на агенцията отразява резултатите и предприетите последващи мерки по 483 финансови инспекции и проверки. За останалите 30 инспекции, приключили с доклади, не са изтекли нормативно регламентираните със ЗДФИ срокове за представяне на становища от проверяваните лица, изготвяне на заключения от финансовите инспектори и предприемане на последващи мерки, с оглед на което резултатите от същите не могат да бъдат отчетени към момента.

При приключилите и отчетени до момента 483 финансови инспекции са установени вреди; нарушения на бюджетната, финансово-стопанската и отчетна дейност, както и на дейността по възлагане и изпълнение на обществени поръчки; съставени са актове за начет и актове за установяване на административни нарушения и са предприети последващи мерки по реда на ЗДФИ, както следва:

- Проверени са 1 110 обществени поръчки на стойност 1 336 091 230 лв., като при 552 от тях са установени нарушения. От установените нарушения 93 са

непроведени процедури за възлагане на обществени поръчки на стойност 24 881 681 лв. при наличие на законови основания за провеждането им, както и 89 възлагания на обществени поръчки, без да са събрани оферти чрез публикуване на покана или обява на стойност 4 823 901 лв. и 7 неоснователно проведени процедури на договаряне без обявление на стойност 3 863 291 лв.;

- Установени са нарушения на бюджетната и финансово-стопанската дисциплина, в т.ч. 107 нарушения на Закона за счетоводството, 302 нарушения на нормативни актове, уреждащи бюджетната, финансово-стопанската и отчетната дейност, разходване на средства не за целта, за която са предоставени за 2 291 688 лв. и други;
- През периода във връзка с установени нарушения са съставени 981 акта за установяване на административни нарушения срещу 340 лица, от тях 609 акта са за нарушения при възлагане на обществени поръчки, 339 акта са за нарушения на Закона за публичните финанси и други нормативни актове, уреждащи бюджетната и финансово-стопанската дейност и 33 акта са за нарушения на Закона за счетоводството. Съставените актове за установени административни нарушения и наложените глоби по тях оказват дисциплиниращ и превантивен ефект върху проверяваните организации и лица;
- Констатирани са виновно причинени вреди на проверяваните организации и лица на стойност 1 334 560 лв., за които се търси пълна имуществена отговорност по реда на чл. 21 от Закона за държавната финансова инспекция. За вреди на стойност 1 206 298 лв. са съставени 19 акта за начет срещу 35 лица; за вреди на стойност 26 536 лв. не може да бъде потърсена отговорност, поради изтекъл давностен срок по чл. 27 от ЗДФИ и вреди на стойност 101 726 лв. са възстановени по време на финансовите инспекции;
- Констатирани са и други вреди на стойност 5 010 284 лв., за които са направени предложения пред компетентните органи за търсене на имуществена отговорност по съответния ред и указания за уреждане на финансовите отношения с получателите на средствата;
- По време на инспекциите са предотвратени вреди на стойност 712 893 лв., с което инспекционната дейност допринася за своевременно реално възстановяване на средства и недопускане незаконосъобразното разходване на публични средства;
- Установени са 103 индикатори за измами при 47 финансови инспекции;
- Проверено е изпълнението на 5 497 договора на обща стойност 858 692 570 лв.;
- Предприети са последващи мерки: на органите на прокуратурата са изпратени по компетентност 125 доклада за извършени финансови инспекции; дадени са 66 писмени указания за преустановяване извършването на нарушения и/или за отстраняване на вредните последици от тях. За установените при финансовите инспекции нарушения са уведомени горестоящите разпоредители с бюджет; общинските съвети; органите, упражняващи правата на собственост на държавата или общините в капитала на търговските дружества; финансиращите органи, включително и тези по фондове и програми на Европейския съюз;
- Съгласно чл. 8, ал. 2 от ЗДФИ е представен годишен отчет за резултатите от дейността на АДФИ за 2017 г. пред Министерския съвет чрез министъра на финансите, като отчетът е приет през месец май 2018 година и е изпратен за сведение на Народното събрание. С отчета е предоставена обективна информация за състоянието на бюджетната и финансово-стопанската дисциплина в проверените обекти, направени са и съответните изводи.

През 2018 г. са изготвени нови или актуализирани 15 бр. методически указания, свързани с осъществяване на инспекционната дейност на агенцията. Чрез тях се цели повишаване на качеството на инспекционната дейност и прилагане на единен подход при извършване на финансови инспекции.

През месец юни 2018 г. се организира международна конференция на тема „Предизвикателствата пред контролните органи при защита на публичните финансови интереси“, на която бяха обсъдени въпроси, свързани с предизвикателствата при прилагане на законодателството при разходване на публични средства, контрола на дейността в областта на обществените поръчки, прилаганите последващи мерки и взаимодействието между институциите, както и се обмени опит и добри практики.

Във връзка с взаимодействието и обмена на информация с други държавни органи през периода са подписани Инструкция за взаимодействие между Национална агенция за приходите и АДФИ и Споразумение за сътрудничество, взаимодействие и обмен на информация с Комисията за противодействие на корупцията и отнемане на незаконно придобитото имущество, чрез които се улеснява обмена на информация, опита и добрите практики.

❖ *Защита на държавния интерес в образуваните производства пред правораздавателните органи в страната и чужбина*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Защита на държавния интерес в образуваните производства пред правораздавателните органи в страната и чужбина.
- Ефективна защита на държавните интереси в образуваните от и срещу министъра на финансите, Министерство на финансите и държавата, представлявана от министъра на финансите дела.

Защитата на държавния интерес в образуваните производства пред правораздавателните органи в страната и чужбина се осъществява посредством процесуално представителство по образуваните съдебни и арбитражни дела.

Осигурява се процесуалното представителство на министъра на финансите, Министерство на финансите и държавата, представлявана от министъра на финансите, в предвидените от закона случаи, по висящите граждански, търговски, административни, наказателни, административно-наказателни и изпълнителни дела, както и в производствата по универсално принудително изпълнение. Общият брой на активно водените през отчетния период дела (извън международните арбитражни дела) е 761, от които към момента 493 са висящи, 118 са спечелени, 36 са загубени и 114 са приключили като в производството държавата, министърът на финансите или Министерство на финансите са били конституирани като ответник, трето лице – помагач или заинтересована страна.

За 2018 г. броят на гражданските дела е 458 , от които 327 висящи с обща стойност на материалния интерес в размер на 26 827 082 лв., 76 спечелени с обща стойност на материалния интерес в размер на 11 679 615 лв., 22 загубени с обща стойност на материалния интерес в размер на 651 189 лв. и 33 приключили производства.

Общият брой на търговските дела е 49, от които 25 висящи с обща стойност на материалния интерес в размер на 9 523 048 лв., 11 спечелени с обща стойност на материалния интерес в размер на 3 027 923 лв., 7 загубени с обща стойност на материалния интерес в размер на 1 356 621 лв. и 6 приключили производства.

Водените административни дела наброяват общо 233, от тях 122 висящи с обща стойност на материалния интерес в размер на 2 654 597 лв., 30 спечелени с обща

стойност на материалния интерес в размер на 2 448 405 лв., 6 загубени без материален интерес и 75 приключили като в производството държавата или Министерство на финансите са участвали като заинтересована страна. Запазена е тенденцията за увеличаване броя на административните дела пред Върховния административен съд относно проведените отчуждавания на частни недвижими имоти с цел реализиране на различни инфраструктурни проекти със значим държавен и обществен интерес – Автомагистрала „Струма", Автомагистрала „Тракия", Автомагистрала „Хемус", Републиканска пътна инфраструктура участък Враца – Монтана, Западната и Северната дъга от Софийския околовръстен път, Път Е79 „Мездра-Ботевград", Път „Велико Търново – Гурково", Път „Калотина – Софийски околовръстен път", Път „Слънчев бряг – Бургас", „Модернизация на участък Ямбол – Зимница", при гара Завой" към проект „Рехабилитация на железопътния участък Пловдив – Бургас, фаза 2".

В тази връзка, независимо, че по делата Министерство на финансите е заинтересована страна, юрисконсултите от дирекция „Съдебна защита" значително са допринесли за драстично намаляване на претендираните от жалбоподателите обезщетения.

По образуваните наказателни дела, в които Министерство на финансите или държавата чрез министъра на финансите, имат възможност да се конституират като граждански ищци са предявени и приети за съвместно разглеждане 19 граждански иска на стойност 53 726 976 лв., като към настоящия момент 18 производства са висящи на стойност 53 400 782 лв. и едно е загубено на стойност 326 194 лв.

По жалби срещу наказателни постановления, издадени от министъра на финансите, са образувани 2 на брой наказателни дела с административен характер, като са наложени глоби в общ размер на 100 лева. Едното производство е висящо към настоящия момент, а другото производство е спечелено.

Водените изпълнителни производства през отчетения период са 116 на брой, като всички са висящи. Освен това, вземания на министерството са предявени във висящи производства по несъстоятелност на три дружества в общ размер на 2 317 020 лева.

През отчетния период са покрити всички показатели за изпълнение като успеваемостта по делата е 76,6%, които представляват 88% от заявения материален интерес, коефициентът на успеваемост е 1,15 и процесуалните срокове са спазени на 100%.

От съществено значение за защитата на държавните финансови интереси е организирането на процесуалното представителство по международните арбитражни дела, предвид значителния им материален интерес. Размерът на средствата, необходими за организиране на защитата на държавния интерес по международни дела, се определя въз основа на размера на възнагражденията на арбитрите, които вземат участие при разрешаване на спора, както и размера на адвокатските хонорари за осигуряване на процесуалната защита и другите разноски, свързани с нея. Във връзка с даване на правни съвети и водене на международни арбитражни дела Министерство на финансите има сключени рамкови договори с международни правни кантори, имащи висока репутация в световен мащаб, по които заплаща сравними цени с цените по подобен род международни дела, като за част от сключените договори плаща дори под пазарните нива. Съгласно установената арбитражна практика, в случай на осъдително арбитражно решение, арбитражните трибунали присъждат лихви до окончателното изпълнение на уважения размер на претенцията, като обикновено размера на лихвата се формира на базата на 6-месечния LIBOR, увеличен с 5 до 10 процента.

През отчетния период са водени следните арбитражни производства:

- Дело „ЕВН" АГ (EVN AG) срещу Република България, ICSID арбитраж, размер на претенциите над 850 млн. евро - висящо;

- Дело „Енерго-Про“ А.С. (ENERGO-PRO a.s.) срещу Република България, ICSID арбитраж, размер на претенциите над 150 млн. евро - висящо;
- Дело Държавен фонд „Генерален Резерв“ на Султаната Оман (State General Reserve Fund of the Sultanate of Oman) срещу Република България, ICSID арбитраж, размер на претенциите над 145 млн. евро - висящо;
- Дело „Финанциариа Интернационале Реал Естейтс Срл“ (Finanziaria Internazionale Real Estates S.r.l.) и други акционери и/или представляващи „Индустриален парк София“ АД срещу Република България – 56 млн. евро - висящо;
- Дело „ЧЕЗ“, a.s. (CEZ a.s) срещу Република България - делото е в начален етап и ищецът все още не е определил размера на претендираното обезщетение, но то най-вероятно също ще се равнява на стотици милиони евро.
- Дело „ЕйСиЕф Ринюъбъл Енерджи“ Лтд (ACF Renewable Energy Ltd.) срещу Република България – не е посочена цена на претенцията, но най-вероятно ще се равнява на стотици милиони евро;
- Дело на алжирския адвокат Абдеррахман Шереф (Abderrahmane Cheref) срещу Република България – 1 235 118 долара и 126 644 евро + 8% годишна лихва.

Отделно от гореизброените производства, Република България е получила уведомления за възникнали инвестиционни спорове и във връзка с тях към настоящия момент са в ход процедури на преговори с цел доброволно уреждане на споровете, по реда на двустранните инвестиционни спогодби, както следва:

- уведомление за арбитраж от „ЕмЕйчАй Интернешънъл Инвестмънт“ Б.В. (MHI International Investment B.V.) и „Калиакра Уинд Пауър“ АД срещу Република България;
- уведомление за съществуващ инвестиционен спор от „Магнезиум.ком Инк.“ (Magnesium.com Inc.) срещу Република България;
- известие за съществуващ инвестиционен спор, отправено от „Ди Ди Ай“ Холдингс Лимитид, Обединено кралство до Република България;
- молба за извънсъдебно уреждане на финансови отношения от „Рюбзамен Винденерги“ ГмбХ, „Рюбзамен Бетайлигунгс“ ГмбХ, Федерална република Германия, и Мелания Касцас Савос до Република България;
- уведомление за съществуващ инвестиционен спор от г-н Мордехай Рамот, „Витоша Ризорт 2000“ и „Рам Инвестмънтс“ ООД срещу Република България;
- уведомление за съществуващ инвестиционен спор от г-н Илън Голдстейн (Ilan Goldstein), гражданин на САЩ, срещу Република България.

Освен това, Република България участва в производство пред ЕК и води преговори във връзка със сключените договори за дългосрочно изкупуване на електроенергия с „Ей И Ес-3С Марица Изток 1“ ЕООД и „КонтурГлобал Марица Изток 3“ АД.

❖ *Защита на публичните финансови интереси чрез осъществяването на специфични одитни дейности по фондове и програми на Европейския съюз*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

През 2018 г. Одитният орган изпълни планираните дейности и постигна съответните резултати, както следва:

- ➢ Актуализиране на одитните стратегии по оперативните програми и по програмите за ТГС.

През месец февруари 2018 г. приключи прегледа и актуализацията на одитните стратегии по ОПДУ, ОПХ ФЕПНЛ, ОПРЧР, ОПМСП, ОПИК, ОПТТИ, ОПОС, ОПРР, както и по трите програми за ТГС по външните граници на ЕС: ПТГС „България – Македония“, „България – Турция“ и „България – Сърбия“ за програмен период 2014-2020 г. Актуализираните стратегии са одобрени от изпълнителния директор на ИА ОСЕС (версия февруари 2018 г.).

Одитната стратегия по ОПНОИР беше актуализирана през м.март 2018 г., като се взе под внимание оценката на риска, направена след приключване на тематичния системен одит на УО по ОПНОИР (доклад от 15.03.2018 г.).

През месец декември 2018 г. всички одитни стратегии са актуализирани отново въз основа на оценката на риска, като са взети предвид резултатите от приключилите системни одити на управляващите органи и одитите на операциите по съответните програми. Актуализираните стратегии са одобрени от изпълнителния директор на ИА ОСЕС (версия декември 2018 г.).

- Одитни доклади, съдържащи независима и обективна оценка относно ефективността на системите за финансово управление и контрол по всички десет оперативни програми, финансирани със средства от ЕФРР, ЕСФ, КФ, ЕФМДР и Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица, програма Еразъм+, Програмите за транс-гранично сътрудничество и Българо-Швейцарската програма.

През 2018 г. бяха издадени и представени на одитираните структури и на ЕК следните окончателни доклади от системни одити по оперативните програми за период 2014-2020:

- ✓ 14 бр. доклади за Управляващите органи: по ОП „Наука и образование за интелигентен растеж” (от 07.02.2018 г. и 15.03.2018 г.), по ОП „Региони в растеж“ (от 05.02.2018 г. и 18.07.2018 г.), по ОП „Околна среда“ (от 26.01.2018 г. и 29.11.2018 г.), по ОП „Транспорт и транспортна инфраструктура“ (от 30.01.2018 г. и 29.10.2018 г.), по ОП „Иновации и конкурентоспособност” (от 07.02.2018 г. и 8.11.2018 г.), по ОП „Добро управление” (от 21.06.2018 г.), по ОП „Развитие на човешките ресурси” (от 05.07.2018 г.), по ОПХ ФЕНЛП (от 11.09.2018 г.), по програмите за ТГС (от 30.10.2018 г.);
- ✓ Доклад за Сертифициращия орган (от 06.02.2018 г.);
- ✓ Доклади за Информационните системи, използвани за управление, наблюдение и счетоводство на оперативните програми (от 07.02.2018 г.) и за Информационните системи на програмите за ТГС (от 17.08.2018 г.).

- Доклади за резултатите от проверки на проекти, съдържащи независимо становище относно законосъобразността и верността на сертифицираните разходи, финансирани със средства от ЕФРР, ЕСФ, КФ, ЕФМДР, и Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица, програма Еразъм+, Европейското икономическо пространство и др.

През 2018 г. на съответните одитирани структури са предоставени:

- ✓ 6 бр. окончателни одитни доклади от одити на операциите по ОПТТИ за счетоводна година 2016-2017;
- ✓ 153 бр. предварителни и окончателни доклади счетоводна година 2017-2018 за ОПТТИ, ОПОС, ОПИК, ОПРР, ОПРЧР, ОПДУ, ОПНОИР, ОПХ ФЕНЛП и трите програми ПТГС „България – Македония“, „България – Турция“ и „България – Сърбия“;

- ✓ предварителен и окончателен доклад от одит на транзакциите и отчетите по програма „Еразъм+“, „Учене през целия живот“, „Младежта в действие“ и мрежите „Ecvet” и „Eurodesk“;
- ✓ 44 бр. предварителни и окончателни одитни доклади от одити на операциите по ФМ на ЕИП и НФМ за програмен период 2009-2014 г.

➢ Одитни доклади и декларации за приключване на оперативните програми за програмен период 2007-2013 г.

Одитният орган извърши надлежно в срок всички дейности по приключване на програмен период 2007-2013 за трите програми ПТГС „България – Македония“, „България – Турция“ и „България – Сърбия“ и издаде:

- 4 одитни доклади от системни одити и 38 доклада с резултатите от проверките на проект (в периода януари - март 2018 г.);
- 3 бр. окончателни контролни доклади и 3 бр. декларации за приключване по посочените програми (представени на ЕК на 30.03.2018 г.).

Предвид обстоятелството, че грешката по програмите беше под прага на същественост, Одитният орган е издал становище за приключване без резерви.

➢ Представени на Европейската комисия до 15 февруари Годишни контролни доклади и одиторски становища относно ефективното функциониране на системите за управление и контрол и законосъобразността и редовността на сертифицираните разходи по съответната оперативна програма, за програмен период 2014-2020 г.

Одитният орган издаде 12 бр. годишни контролни доклади и одиторски становища (годишни мнения), както следва:

- Годишни контролни доклади и одиторски становища по оперативните програми „Иновации и конкурентоспособност“, „Добро управление“, „Транспорт и транспортна инфраструктура“, „Околна среда 2014-2020“, „Наука и образование за интелигентен растеж“, „Развитие на човешките ресурси“, „Региони в растеж“, „Инициатива за малки и средни предприятия“ и ОП за храните и основното материално подпомагане;
- Годишни контролни доклади и годишни становища по програмите за трансгранично сътрудничество „България-Турция“, „България-Македония“ и „България-Сърбия“.

В резултат на ефективната комуникация между УО, СО и Одитния орган остатъчното ниво на грешка по програмите беше сведено под прага от 2 % и Одитният орган издаде годишни становища без резерви по всички програми.

Всички годишни контролни доклади са изпратени своевременно на УО и СО и са предоставени на ЕК чрез SFC 2014 до определения по регламент срок - 15.02.2018 г.

➢ Приемане от Европейската комисия на всички Годишни контролни доклади и одиторски становища по оперативните програми, съфинансирани от ЕФРР, ЕСФ, КФ, ЕФМДР и др.

Всички горепосочени доклади са приети от съответните главни дирекции на ЕК без да е отправено искане за представяне на допълнителна информация.

➢ Одитна дейност по други програми и проекти

През 2018 г. сред одитната работа по други програми и други дейности се открояват следните по-важни резултати:

- ✓ По ОП за развитие на сектор „Рибарство“ - във връзка с приключването й беше издаден доклад от тематичен системен одит (от месец януари 2018 г.).
- ✓ По Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство и Норвежки финансов механизъм (ФМ на ЕИП и НФМ) за програмен период 2014-2021 г. беше разработена одитна методология за оценка на съответствието за новия период и беше издаден доклад за акредитация на националните органи по ЕИП ФМ и НФМ (от месец май 2018 г.).
- ✓ По ФМ на ЕИП и НФМ за програмен период 2009-2014 г. бяха планирани и извършени 14 одити на системите на Националното координационно звено (НКЗ), на Сертифициращия орган и на 12 програми.
- ✓ По програми „Еразъм+“, „Учене през целия живот“, „Младежта в действие“ и мрежите „Ecvet” и „Eurodesk“ бяха издадени годишни доклади и годишни становища за разходите през счетоводната 2017 г. Същите са представени на Центъра за развитие на човешките ресурси (Национална агенция по програма „Еразъм+“) и на ЕК чрез Националния компетентен орган – министъра на образованието и науката на 15 март 2018 г.

➢ Други дейности на Одитния орган, свързани със защита на финансовите интереси на ЕС

- ✓ Анализи на нередностите в областта на обществените поръчки, установени от Одитния орган.

През 2018 г. Одитният орган изготви Анализи на нередностите в областта на обществените поръчки, установени от Одитния орган при одитите на операциите – първият обхваща одитите за приключване на оперативните програми за програмен период 2007-2013 (извършени през 2016-2017 г.), а вторият обхвана одитите на операциите за програмен период 2014-2020 (извършени през 2017 г.). Анализите се изготвят традиционно от Одитния орган с цел да се обобщи и представи в резюме информация за обхвата на извършените проверки, за установените нередности на законодателството за обществени поръчки, както и да се опише подходът при определяне на финансовото им влияние. Към анализите се изготвя специално обобщение на срещаните в практиката на Одитния орган нарушения за ограничителни изисквания и насоки за избягването им. Посоченото приложение се изработва предвид множеството отклонения за ограничителни изисквания и с цел превенция на грешките в тази област. В приложението към съответния анализ са представени актуализирани примери за финансовите последици, до които водят цитираните нарушения, като са дадени практически насоки за коригирането и избягването на тези грешки в бъдеще.

- ✓ През 2018 г. лектори - служители от Одитния орган са провели 13 обучения за бенефициенти и УО, както следва:

- Обучение на тема „Ангажименти на Одитния орган по оперативните програми за програмен период 2014-2020 и резултати от изпълнението им“, организирано от Школата по публични финанси към МФ за представители на УО;
- 7 обучения на тема „Нарушенията в областта на обществените поръчки, които водят до финансови корекции“, по проект на ИПА, с участници възложители по ЗОП и бенефициенти по проекти, финансирани от ЕС;
- Обучение на тема „Обсъждане на практиката на Одитния орган за установяване на нередности в областта на обществените поръчки“ за представители на ИА ОПНОИР;
- Обучение на тема „Практика на Одитния орган при нередностите, свързани с прилагането на Закона за обществено поръчки в ОП“, организирано от Школа по

публични финанси към МФ, за вътрешни одитори на министерства и ведомства и представители на УО на ОПОС;

- Обучение на тема „Нередности и измами“, проведено в залата на ИА ОСЕС за служители на УО на ОПНОИР;
- Обучение на тема „Нередностите в областта на обществените поръчки от опита на Одитния орган“ за представители на УО и бенефициентите по ОПНОИР, проведено в Центъра за подготовка на олимпиади, гр. София;
- Обучение на тема „Нередностите в областта на обществените поръчки от опита на Одитния орган“ за експерти от УО на ОПИК, организирано от Школата по публични финанси към МФ.

❖ ***Защита на публичните финансови интереси чрез осигуряване на условия за провеждане на обществени поръчки, разработване на методология и външен предварителен контрол върху обществените поръчки***

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

➢ Осигуряване провеждането на националната политика в областта на обществените поръчки.

През периода 01.01.2018 – 31.12.2018 г. продължи активно работата по реализиране на целите и мерките, заложени в Националната стратегия за развитие на сектора обществени поръчки в България за периода 2014 - 2020 г. и плана за нейното изпълнение. Основните усилия са насочени към осъществяване на следните мерки и дейности:

- Мярка 4, Дейност 4.3

Въз основа на проведена открита процедура за обществена поръчка с предмет: „Проучване и прогнозиране потенциала на националния пазар на зелени обществени поръчки и изготвяне на практическо помагало за тяхното възлагане”, на 15.05.2018 г. е сключен договор с избрания изпълнител. В рамките на Етап I от изпълнението на поръчката е направено проучване и прогнозиране на потенциала на националния пазар на зелени обществени поръчки и са определени 12 (дванадесет) продуктови групи, които са подходящи за използване на зелени изисквания и/или критерии при възлагането на поръчки. По време на Етап II е разработено практическо помагало относно възлагането на зелени обществени поръчки, като в него са включени примерни екологични изисквания и критерии за всяка от тези продуктови групи. Преди одобрението му от страна на АОП, помагалото е публикувано за обществено обсъждане и е предоставено на съответните компетентни органи/организации за бележки и предложения. Освен това, по отношение на предложените за отделните групи примерни критерии за допустимост, технически спецификации, критерии за оценка на офертите и условия за изпълнение на договора е осигурен преглед, осъществен от външни експерти, притежаващи знания и опит в съответните области/сектори. Приетото помагало е отпечатано в 1500 екземпляра, с цел неговото разпространение и ползване от страна на възложителите и заинтересованите лица. Предстои да бъде публикувано и на интернет страницата на АОП.

Посочените дейности са осъществени по проект „Методическа подкрепа за развитието на „зелените“ обществени поръчки в България“, финансиран по Българо-швейцарската програма за сътрудничество.

- Мярка 6, Дейност 6.4
- В края на 2018 г. изпълнителят по договора за обществена поръчка „Разработване, внедряване и поддръжка на единна национална електронна уеб-

базирана платформа: Централизирана автоматизирана информационна система „Електронни обществени поръчки“ (ЦАИС ЕОП)“, финансирана по Оперативна програма „Добро управление“е стартирал процедурата по предаване на разработените модули на системата, предвидени за Етап I. Продължават дейностите по тестване на системата и отстраняване на бележките, дадени от АОП.

- Мярка 10, Дейност 10.3.

През 2018 година продължи изпълнението на обучителната програма, разработена от Организацията за икономическо сътрудничество и развитие, в рамките на проект на Института по публична администрация /ИПА/. Експерти от АОП участваха като лектори в 11 от проведените през 2018 година тридневни обучения на ИПА на тема „Прилагане на Закона за обществени поръчки“.

- Мярка 12, Дейност 12.1

Предвид установени различия в разбирането относно функциите на Методическия съвет, през 2018 г. са дискутирани възможни промени, насочени към повишаване на ефективността от неговата дейност. Въз основа на това са изготвени предложения за изменение на чл. 246 от ЗОП.

Осъществяван е регулярен обмен на информация между АОП и органите за последващ контрол.

- Мярка 14, Дейност 14.1

Въз основа на извършен анализ на данните относно обжалването на обществените поръчки в периода 2010-2017 г. и проведени срещи с основни заинтересовани страни, са предприети действия за иницииране на промени в ЗОП. Промените са приети през м. юни 2018 г., като те са насочени към прецизиране на някои разпоредби относно обжалването и предотвратяване на евентуални злоупотреби с правото на обжалване.

➢ Споразумение за предоставяне на консултантски услуги с Международната банка за възстановяване и развитие (МБВР)

С цел оценяване ефективността на изпълнените в съответствие със Стратегията мерки и установяване на актуалното състояние на националната система на обществените поръчки, на 02 ноември 2017 г. е подписано Споразумение за предоставяне на консултантски услуги между АОП и МБВР. То е ратифицирано от Народното събрание със закон, приет на 13 декември 2017 г. и обнародван в Държавен вестник (бр. 103 на ДВ от 28 декември 2017 г.).През м. януари 2018 г. започна изпълнението на предвидените в Споразумението дейности., като до 31.12.2018 г. е постигнат следният напредък:

- Извършен е функционален преглед на АОП, с фокус върху осъществявания от агенцията предварителен контрол. Констатациите и предложенията на екипа на МБВР са обсъдени на организиран за целта семинар и е представен Доклад за функционален преглед. Агенцията е изпратила бележки по документа и след нанасяне на необходимите корекции докладът е одобрен;

- Въз основа на предоставени данни от Регистъра на обществените поръчки, поддържан от АОП, и допълнителна информация от проведените проучвания сред възложители и изпълнители на обществени поръчки, е изготвен Анализ на данните за обществените поръчки и договорите. Той е предоставен на АОП за преглед и одобрение през м. ноември 2018 г., а след бележки на агенцията, през м. декември 2018 г. е предадена преработена английска версия на документа, след отразяване на бележките по доклада, направени от страна на агенцията;

- Във връзка с цялостната оценка на системата на обществените поръчки в България е изготвен доклад, представен на АОП за преглед и одобрение. На 14 декември 2018 г. е проведен семинар с участието на АОП, МБВР и други ключови заинтересовани органи, на който са обсъдени реализираните в тази връзка дейности, основните констатации на екипа на Банката, примери за добри практики от други страни, както и потенциални области за подобрение.

Въз основа на Решение № 933 на Министерския съвет от 21.12.2018 г., на 21.12.2018 г. в гр. София е подписано Изменение на Споразумението за предоставяне на консултантски услуги между АОП и МБВР. С него срокът на действие на Споразумението се удължава до 28.02.2019 г. До тази дата дейностите по споразумението следва да бъдат изцяло реализирани.

➢ Предоставяне на методическа подкрепа на възложителите на обществени поръчки.

Функциите на АОП са насочени към подпомагане на процеса по възлагане на обществени поръчки. Основна част от дейността на Агенцията е свързана с изготвянето и издаването на общи методически указания по прилагане на законодателството, отговори на конкретни запитвания, поддържане на гореща телефонна линия, участие в срещи и обучения. През 2018 г. са изготвени 8 общи методически указания, които са публикувани на Портала за обществени поръчки. Проведени са 52 срещи, свързани с прилагане разпоредбите на Закона за обществените поръчки (ЗОП) и правилника към него, а броят на изходящите писма, изготвени от специализираната администрация на АОП (в т.ч. отговори на писмени запитвания на възложители и други искания) е 268. На горещата телефонна линия, която е надежден метод за бързо разрешаване на възникнали технически проблеми при попълването на обявленията, са регистрирани над 4 000 обаждания.

➢ За същия отчетен период експерти от АОП са взели участие в 14 международни семинари, конференции, срещи, заседания на работни групи към ЕК и др.

➢ Осигуряване на условия за законосъобразно провеждане на процедури за обществени поръчки посредством осъществяването на предварителен контрол.

През 2018 г. АОП продължи да осъществява контрол на процедурите за възлагане на обществени поръчки, селектирани чрез случаен избор. Контролът е двуетапен – преди и след оповестяване откриването на процедурата за възлагане на обществена поръчка. При наличието на определени условия, експерти от АОП могат да присъстват при работата на комисиите, под формата на наблюдатели.

Процедурите, които се разглеждат от АОП, се определят автоматично, от специализиран софтуер – Система за случаен избор (ССИ), по утвърдена методика, която отчита нивото на риск. Документалният обхват на проверката включва най-съществените части от условията поставени от възложителите. Това са решението и обявлението, с които се открива процедурата, методиката за оценка на офертите (ако е приложимо)и техническите спецификации. През отчетния период за контрол чрез случаен избор са избрани 246 процедури. Обработени са общо 486 преписки.

На първи етап са разгледани 245 поръчки. Изразени са 237 становища. В останалите 8 случая в хода на разглеждане възложителят съществено е изменил условията на възлагане, поради което проверката на документите е преустановена. За 11 поръчки са предоставени документи, без да са налице основанията за извършване на контрол, поради което проверка не им е осъществена.

През отчетния период е стартирано възлагането на 229 поръчки, преминали първи етап на контрол чрез случаен избор. По 226 от тях агенцията е изразила окончателни становища за законосъобразност. В останалите 3 случая втора проверка не е

реализирана, тъй като процедурите са „ускорени“ и съгласно ЗОП се проверяват еднократно. През 2018 г. една процедура е открита в нарушение, преди АОП да изрази становище на първи етап на контрола.

През 2018 г. не са установени процедури, за които да са налице условия за определяне на наблюдатели в работата на комисиите.

С оглед по-задълбочен и ефективен контрол, от 01.01.2018 г. е осигурена външна експертиза при проверка на техническите спецификации и методиките за оценка на офертите.

Тя се осъществява от външни експерти, специалисти в областта определена от възложителите като съответстваща на предмета на възлагане, съгласно Наредбата за условията и реда за определяне на външни експерти за проверка на технически спецификации при възлагане на обществени поръчки. Външните експерти участват в първия етап на предварителния контрол чрез случаен избор. Разработени и утвърдени са: проект на договор, в който е дефиниран обхватът на съответната проверка, изискванията към изпълнението и последиците от неизпълнението; документ за отчитане на отработените часове; образци на документи за изготвяне на становища на външни експерти.

През отчетния период от 237 проверени на първи етап поръчки, в 112 са избрани външни експерти. В останалите 125 случая е извършена от експертите на АОП, тъй като в областта, съответстваща на предмета на поръчката, няма одобрени външни експерти или избраният външен експерт е отказал да извърши проверката.

АОП осъществява предварителен контрол върху процедури на договаряне без предварително обявление, договаряне без предварителна покана за участие и пряко договаряне, открити от публични и секторни възложители на посочени в закона правни основания. През 2018 г. по този ред са разгледани 228 процедури. Изразени са становища по 212 от тях. В 16 случая при прегледа е установено, че съответната процедура не подлежи на контрол, поради ниската стойност на възлаганата поръчка.

АОП осъществява предварителен контрол върху някои изключения от приложното поле на ЗОП и при изменение на договор за обществена поръчка на основание чл. 116, ал. 1, т. 2 от ЗОП. През 2018 г. са проверени общо 65 преписки – 55 от тях във връзка с изключения от приложното поле на ЗОП и 10 за изменения на договори за обществени поръчки. Изразени са 48 становища относно прилагането на вътрешно ведомственото възлагане на основание чл. 14, ал. 1, т. 5 – 8 от ЗОП и 6 за наличие на условия за изменения на договори. В 11 случая е установено, че изпратените документи не подлежат на контрол, поради ниска стойност на възлагания, респ. на изменяния договор.

- Осигуряване провеждането на принципа за публичност при обявяване и отчитане на резултатите от процедури за обществените поръчки.

Чрез националния електронен Портал за обществени поръчки (ПОП) се дава достъп до данни относно всички аспекти на обществените поръчки, систематизирани в отделни тематични области и ориентирани към специфичните интереси на основните групи потребители. Осигурен е безплатен достъп до основния инструмент за публичност и прозрачност в системата за обществени поръчки в България - Регистърът на обществените поръчки (РОП). Индикатор за интереса и ползата от информацията, предоставяна чрез ПОП, е броят на създадените до момента шаблони за многократно търсене в РОП е 25 050, а броят на направените електронни абонаменти за автоматично уведомление е 19 918. През 2018 г. в РОП са въведени и 2 938 обобщени информации по чл. 230, ал. 1, т. 7 от ЗОП за всички разходвани средства във връзка с обществени поръчки на ниска стойност. Чрез ПОП е предоставен достъп до информациите за публикувана в профила на купувача обява за обществена поръчка на стойност по чл. 20,

ал. 3 от ЗОП. За отчетния период са публикувани 12 326 информации за публикувани в профила на купувача обяви.

Заложеният показател „Разработване на нови актуализиране на съществуващите образци на документи при възлагане на обществени поръчки“ не бе достигнат поради забава от страна на ЕК при въвеждане на Регламента на ЕК за нови стандартни формуляри.

Чрез ПОП е предоставен достъп до списъка на външни експерти с професионална компетентност, свързана с предметите на обществените поръчки, които възложителите могат да използват при подготовката и провеждането на процедури за възлагане на обществени поръчки. Към края на 2018 г. в списъка са регистрирани 387 експерта.

- Улесняване на участниците в процеса на възлагане и повишаване на конкуренцията чрез поетапно въвеждане на национална информационна система за електронни обществени поръчки.

Продължава изпълнението на Мярка 6, Дейност 6.4. от Националната стратегия за развитие на сектора обществени поръчки в България за периода 2014 – 2020 г. за разработване и внедряване на ЦАИС ЕОП. В тази връзка, в резултат на сключен договор за обществена поръчка „Разработване, внедряване и поддръжка на единна национална електронна уеб-базирана платформа: ЦАИС „Електронни обществени поръчки“, финансирана по ОПДУ, съфинансирана от ЕС чрез ЕСФ“, се извършват дейности за неговото изпълнение. През 2018 г. е извършена доставка, инсталиране, проверка и приемане на хардуерното, комуникационното и базово оборудване за въвеждането в експлоатация на Централизирана автоматизирана информационна система „Електронни обществени поръчки“ (ЦАИС ЕОП)“, финансирана по Оперативна програма „Добро управление“. Оборудването е разположено в 2 сървърни помещения, предоставени от ДАЕУ, съгласно споразумение с АОП и в помещение на АОП - за оборудването, предвидено за Центъра за обслужване на клиенти. Предоставен е интернет за достъп към инсталираната продукционна среда на ЦАИС ЕОП. Предаден е за тестване разработеният софтуер за модулите от 1-ви Етап. Изпратени са възражения и бележки за отстраняване по разработените модули и поставен срок за отстраняването им, съгл. сключения договор за изпълнение.

- Проследяване състоянието на пазара на обществените поръчки в страната.

През 2018 г. продължи редовното публикуване на данни за пазара на обществените поръчки. Информацията се предоставя ежемесечно, чрез електронния Бюлетин на АОП, публикуван на ПОП. Бюлетинът съдържа данни за обема и динамиката на пазара на обществени поръчки в страната на годишна база и сравнение с предходните три години, както и информация за пазара на обществени поръчки в страната на месечна база.

Въз основа на информацията, публикувана в РОП, и чрез събиране и обобщаване на практиката по прилагането на Закона за обществените поръчки, е изготвен Доклад относно мониторинга на обществените поръчки. Докладът е изпратен на ЕК.

През отчетния период АОП продължи да извършва проверки на конкретни процедури при условия и ред, разписани във вътрешни правила, утвърдени от министъра на финансите. Проверките са насочени към открити процедури, провеждани от публични възложители, с които се възлагат договори за строителство на стойност над 10 000 000 лв. или за доставки или услуги на стойност над 500 000 лв. Всеки работен ден се прилагат утвърдените правила, по които се избират процедурите за мониторинг. През 2018 г. от АОП са изразени 194 становища за осъществен мониторинг по чл. 114, ал. 1, т. 2 ППЗОП във връзка с чл. 229, ал. 1, т. 14 ЗОП. В 88 от тях са осигурени външни експерти, за проверката на техническите спецификации и методиките за оценка (когато е приложимо).

Показатели за предоставяните по програмата продукти/услуги

ПОКАЗАТЕЛИТЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ Бюджетна програма 1000.01.02 - "Защита на публичните финансови интереси"	Целева стойност		
Показатели за изпълнение	**Мерна единица**	***Бюджет 2018 г.***	***Отчет 2018 г.***
Актуална законова уредба в областта на финансовото управление и контрол и вътрешния одит	брой	1	1
Актуална подзаконова уредба в областта на финансовото управление и контрол и вътрешния одит	брой	1	0
Актуална методология в областта на финансовото управление и контрол и вътрешния одит	брой	4	3
Годишен доклад за състоянието на финансовото управление и контрол в публичния сектор	брой	1	1
Годишен доклад за състоянието на вътрешния одит в публичния сектор	брой	1	1
Консолидиран годишен доклад за вътрешния контрол в публичния сектор	брой	1	1
Проведени системни наблюдения	брой	4	3
Организиране/участие в работни срещи/конференции	брой	3	2
Проведени изпити за придобиване на сертификат „Вътрешен одитор в публичния сектор"	брой	1	1
Участия на служители в обучения/семинари	брой	14	26
Извършени проверки на постъпили искания и документи за назначаване и освобождаване на РВО и вътрешни одитори от организации в публичния сектор	брой	70	58
Съставени актове за установяване на административни нарушения по ЗВОПС	брой	3	0
Актуална нормативна уредба в областта на държавната финансова инспекция /ЗДФИ, ППЗДФИ и УП на АДФИ/	брой	3	3
Годишен отчет за дейността на АДФИ	брой	1	1
Извършени финансови инспекции	брой	550	513
Проверени обществени поръчки	брой	1 700	1 110
Проверени обществени поръчки с установени нарушения	брой	600	552
Съставени актове за административни нарушения	брой	700	981
Изготвени методически указания във връзка с контрола на обществените поръчки	брой	1	2
Проведени обучения на експертите от АДФИ	брой	2	2
Доклади за извършени системни одити на оперативните програми, съфинансирани от ЕФРР, ЕСФ, КФ и Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица, програмите за трансгранично сътрудничество и Програма Еразъм +	брой	10	13
Извършени проверки на проекти по оперативните програми, финансирани със средства от Структурните фондове и Кохезионния фонд на ЕС, Европейските структурни и инвестиционни фондове и Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица и др.	брой	100	197
Проверени процедури за обществени поръчки, финансирани със средства от ЕС	брой	80	122

Изготвени Годишни контролни доклади и Годишни становища относно ефективното функциониране на системите за управление и контрол и законосъобразността и редовността на сертифицираните разходи по оперативните програми, финансирани със средства от ЕФРР, КФ, ЕСФ и Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица	брой	12	12
Приети от Европейската комисия годишни контролни доклади и годишни становища по оперативните програми, финансирани със средства от ЕФРР, КФ, ЕСФ, ЕФР и Фонда за европейско подпомагане на нуждаещите се лица	брой	12	12
Изготвени декларации за приключване на програмите за трансгранично сътрудничество	брой	3	3
Констатации от одити на системите по оперативните програми с висок приоритет[1]	брой	-	28
Установени в одитите на операциите грешки с финансово влияние по оперативните програми, финансирани със средства от ЕФРР, КФ, ЕСФ и ЕФР[2]	лева	-	-
Приспаднати грешки с финансово влияние от сертифицираните разходи по оперативните програми	%	100%	100%
Актуализиране на одитните стратегии по оперативните програми, при които ИА ОСЕС изпълнява функциите на Одитен орган в съответствие с изискванията на ЕК и добрите одитни практики	брой	12	12
Актуализиране на процедурния наръчник на ИА ОСЕС в съответствие с изискванията на ЕК и добрите одитни практики	брой	1	1
Извършени проверки на място в Управляващи органи /Междинни звена / Бенефициенти по оперативните програми, съфинансирани със средства от ЕС и други донори	брой	29	13
Сертификати, отчети за разходите и заявления заплащане до Европейската комисия по програми, съфинансирани със средства от ЕС	брой	72	68
Документални проверки във връзка с процеса по сертификация по оперативните програми, съфинансирани със средствата от ЕС през програмен период 2014-2020 г.	брой	108	61
Несертифицирани разходи (след отчитане на препотвърдените разходи) спрямо верифицираните разходи от Управляващите органи по Оперативните програми, съфинансирани от Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд на Европейския съюз, включително инициативата за младежка заетост и Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица2014-2020 година. [3]	%	-	0,73
Успеваемост по делата спрямо общия брой приключили през годината дела	%	63	76,5
Успеваемост по делата спрямо общата цена на исковете	%	13	13
Коефициент, представляващ съотношението между % успеваемост по делата спрямо общата цена на исковете и % успеваемост по делата спрямо общия брой приключили през годината дела	Коефициент >/=	0.2	0.99
Спазване на процесуални срокове	%	83	100
Изготвяне и приемане от МС на подзаконови нормативни актове в областта на обществените поръчки	брой	1	4
Изготвени методически указания, предоставени писмени становища, проведени консултативни срещи и отговори на гореща телефонна линия	брой	2 500	2 430
Обработени преписки за осъществен външен предварителен контрол на публични процедури, определени на случаен избор	брой	400	486
Осъществен външен предварителен контрол на процедури	брой	200	293

на договаряне и други видове предварителен контрол			
Участие в обучителни мероприятия	брой	12	16
Изготвяне на отчет за пазара на обществени поръчки в страната	брой	0	1
Документи публикувани в РОП	брой	40 000	56 545
Документи, препратени чрез услугата електронен подател за публикуване в Официален вестник на ЕС	брой	8 000	16 536
Разработване на нови и актуализиране на съществуващи образци на документи при възлагане на обществени поръчки	брой	11	0
Посещения в Портала за обществени поръчки	брой	1 700 000	1 612 207
Брой подадени оферти по електронен път чрез национална електронна информационна система	брой	0	0
Месечно актуализиране на бюлетин за състоянието на пазара на обществените поръчки в страната	брой	12	11
Участие в РГ, свързани със законодателните инициативи на ЕС и в други международни форуми в областта на обществените поръчки	брой	5	16
Отчет за изпълнение на дейностите по Стратегията за развитие на сектор обществени поръчки	брой	1	1

1. Показателят има само отчетни стойности и служи за оценка на ефективността на системите за управление и контрол
2. Показателят има само отчетни стойности и служи за оценка на намаляване на размера на грешките с финансово влияние в сертифицираните пред ЕК разходи
3. Показателят има само отчетни стойности и служи за оценка на подобряването на ефективността на системите за управление и контрол

№	**Бюджетна програма 1000.01.02 - "Защита на публичните финансови интереси" (в лева)**	**Закон**	**Уточнен план**	**Отчет**
	1	2	3	4
I.	**Общо ведомствени разходи:**	**26 373 300**	**25 115 663**	**19 993 439**
	Персонал	16 619 825	15 287 025	13 611 052
	Издръжка	6 724 475	6 797 938	3 933 089
	Капиталови разходи	3 029 000	3 030 700	2 449 298
1	**Ведомствени разходи по бюджета на ПРБ:**	**13 177 600**	**11 725 300**	**10 379 509**
	Персонал	11 302 200	9 969 400	8 854 310
	Издръжка	1 775 400	1 654 200	1 431 648
	Капиталови разходи	100 000	101 700	93 551
2	**Ведомствени разходи по други бюджети и сметки за средства от ЕС**	**13 195 700**	**13 390 363**	**9 613 930**
	Персонал	5 317 625	5 317 625	4 756 742
	Издръжка	4 949 075	5 143 738	2 501 441
	Капиталови разходи	2 929 000	2 929 000	2 355 747
	От тях за:	13 195 700	13 390 363	9 613 930
	Проекти по ОП"Добро управление"	12 105 000	12 105 000	8 570 803
	Програма за Техническа помощ, финансирана със средства от Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство и Норвежкия финансов механизъм	268 000	268 000	395 721
	Програми за ИНТЕРРЕГ ИПП II по външни граници та ЕС 2014-2020 г.	132 500	132 500	0
	Програма за обучение по линия на Европейския съюз, чрез Комисията за борба с финансовите престъпления - Програма"Еркюл-III"	226 000	226 000	0

	Годишна среща на одитните органи по Европейските структурни и инвестиционни фондове	0	261 882	250 425
	Проект по Българо-Швейцарска програма за сътрудничество	464 200	396 981	396 981
	Администрирани разходни показатели			
II.	**Администрирани разходни параграфи по бюджета**	**65 000 000**	**65 000 000**	**29 688 691**
	Съдебни и арбитражни производства	65 000 000	65 000 000	29 688 691
III.	**Администрирани разходни параграфи по други бюджети и сметки за средства от ЕС**	**0**	**0**	**0**
	Общо администрирани разходи (II.+III.):	**65 000 000**	**65 000 000**	**29 688 691**
	Общо разходи по бюджета (I.1+II.):	**78 177 600**	**76 725 300**	**40 068 200**
	Общо разходи (I.+II.+III.):	**91 373 300**	**90 115 663**	**49 682 130**
	Численост на щатния персонал	413	413	380
	Численост на извънщатния персонал	10	10	10

Бюджетна програма "Администриране на държавните приходи"

Изпълнение на целите на програмата

Целите на бюджетната програма отговарят на икономическите приоритети на правителството за осигуряване на ресурс за изпълнение на неговата фискална политика, чрез данъчно-осигурителната политика и ефективните действия на приходните администрации. Фискалната устойчивост е ключов елемент на макроикономическата стабилност, фактор за подобряване на бизнес средата, стимулиране на икономическата активност и намаляване на дела на сенчестата икономика.

Бюджетната програма включва дейности, изпълнявани от дирекции „Данъчна политика", „Държавни помощи и реален сектор", „Международни финансови институции и сътрудничество", Националната агенция за приходите (НАП) и Агенция „Митници" (АМ). За реализиране на целите на бюджетната програма, Министерството на финансите си взаимодейства с всички национални и международни структури и организации, имащи отношение към администрирането на държавните приходи.

Постигнати резултати по предоставяните по програмата продукти/услуги

❖ *Разработване и провеждане на данъчна политика*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Осигуряване на аналитична подкрепа за данъчната и бюджетната политики, чрез изготвяне на отчети, анализи и прогнози за текущото изпълнение на данъчните приходи в държавния бюджет. Изготвяне на оценки и прогнози за постъпленията в средносрочен период в националния бюджет и в бюджета на Европейския съюз:
  - Изготвена е оценка за данъчните постъпления, заложени в Средносрочната бюджетна прогноза за периода 2019-2021 г.;
  - Изготвена е оценка за данъчните постъпления заложени в Актуализираната средносрочна бюджетна прогноза за периода 2019-2021 г.;
  - Изготвен е Доклад за данъчните разходи за 2017 година. Докладът е публикуван на интернет страницата на Министерство на финансите;

- Изготвена е прогноза за данъчните разходи за 2019 година. Прогнозата е публикувана на интернет страницата на Министерство на финансите;
- Изготвен е Отчет за данъчните приходи за 2017 година. Отчетът е публикуван на интернет страницата на Министерство на финансите;
- Изготвени са месечни анализи на параметрите по очакваното изпълнение на данъчните приходи, съпоставени с разчета към ЗДБРБ за 2018 г.;
- Изготвени са месечни анализи за изпълнението на данъчните постъпления в централния бюджет към края на съответния период на 2018 г.;
- Изготвени са ежемесечни оценки за очаквания размер на данъчните приходи до края на 2018 г.;
- Взето е участие при изготвяне на Доклада към отчета за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2017 г., в частта за данъчната политика и данъчните приходи;
- Участие при изготвяне на Доклада за изпълнението на КФП към полугодието на 2018 г., в частта за мерките на приходните администрации за подобряване на събираемостта на приходите;
- Изготвяне на актуализирани прогнозни данни за базата на данъка върху добавената стойност за периода 2019-2021 г., за целите на собствените ресурси на Европейския съюз, при определяне на вноската на Република България в бюджета на Европейския съюз;
- Актуализирани са базата данни „Данъците в Европа“ и информацията за доклада „Тенденции в данъчното облагане“, публикувани от Европейската комисия, в частта за Република България;
- Взето е участие при изготвяне на отчета за степента на изпълнение на утвърдените политики и програми на МФ за 2017 г. и първото полугодие на 2018 г., в частта за бюджетна програма „Администриране на държавни приходи“;
- Взето е участие при изготвяне на бюджетната прогноза за периода 2019–2021 г. на Министерството на финансите в програмен формат, в частта за бюджетна програма „Администриране на държавни приходи“;
- Изготвяне на Конвергентната програма на Република България 2018–2021, в частта на данъчните приходи;
- Изготвяне и актуализиране на Националната програма за реформи на Република България за 2018 година, в частта на данъчните приходи, както и на отчета за изпълнение на включените в нея данъчни мерки;
- Изготвяне и съгласуване на оценки за въздействие във връзка със ЗИД на Закона за митници, ЗИД на Закона за корпоративното подоходно облагане (ЗКПО) и направените допълнения в текстовете на Закона за данък върху добавената стойност (ЗДДС);
- Изготвяне на информация необходима за попълване на въпросници получени от Организацията за икономическо сътрудничество и развитие (ОИСР);
- Изготвяне на доклад с оценка по прилагането на Единната национална стратегия за повишаване на събираемостта на приходите, справяне със сенчестата икономика и намаляване на разходите за спазване на законодателството 2015-2017 (ЕНС) за 2017 година. Докладът е одобрен на заседание на Министерския съвет и обхваща мерки, адресиращи направените от Съвета на Европейския съюз специфични препоръки към България през последните няколко години. В

съответствие с последната от тези препоръки в областта на данъчната политика, България трябва да продължи да подобрява събирането на данъците и спазването на данъчното законодателство, включително чрез цялостен пакет от мерки за периода след 2017 година. В отговор на тази препоръка с РМС № 95 от 16.02.2018 г. е удължен срокът на действие на Стратегията и е одобрен план за действие с конкретни мерки за 2018 година;

- С Решение № 191 на Министерския съвет от 29 март 2018 г. за изменение на Решение № 411 на Министерския съвет от 2016 г., е актуализиран Плана за действие с мерки, адресиращи основните проблемни области, възпрепятстващи нарастването на инвестициите, в частта на „Време за плащане на данъци";
- В изпълнение на т. 3 от Решение № 411 на Министерския съвет от 19 май 2016 г. за приемане на План за действие с мерки, адресиращи основните проблемни области, възпрепятстващи нарастването на инвестициите, изменено с Решение № 191 на Министерския съвет от 29 март 2018 г., са изготвени тримесечни отчети за напредъка в изпълнение на мерките по проблемна област „Време за плащане на данъци" от Плана за действие за преодоляване на проблемите, възпрепятстващи нарастването на инвестициите в България;
- Изготвени са анализи и отговори на въпроси, свързани с прогнозата на данъчните приходи и предприетите мерки в областта на данъчната политика за спазване на законодателството и повишаване на данъчните приходи за срещи с рейтингови агенции Fitch, Standard and Poor's и Moody's;
- Изготвени са анализи и отговори на въпроси, свързани с прогнозата на данъчните приходи и предприетите мерки в областта на данъчната политика за спазване на законодателството и повишаване на данъчните приходи за срещи с представители на Европейската комисия (3 мисии) и Международния валутен фонд (2 мисии);
- Изготвени са анализи и отговори на въпроси, свързани с прогнозата на данъчните приходи и предприетите мерки в областта на данъчната политика за спазване на законодателството и повишаване на данъчните приходи за срещи с представители на Японския център за международни финанси в България;
- Изготвяне на информация относно методологията за данъчните разходи във връзка със съвместен проект на НАП и МВФ и среща с представители на МВФ, във връзка с Доклада за данъчните разходи;
- Съгласуване на проект на РМС за приемане на План за действие за 2018 г. за изпълнение на Национална стратегия за превенция и борба с нередностите и измамите (НСПБ), засягащи финансовите интереси на ЕС за периода 2014-2020;
- Взето е участие в актуализация на НП „Цифрова България 2025" към Работна група 31, във връзка с актуализиране на Национална програма и Пътна карта към нея;
- Взето е участие в изготвяне на допълнителни отговори на въпроси във връзка с извършван одит „Ефективност на дейностите по събиране на публичните държавни вземания в Националната агенция за приходите" за периода от 01.01.2013 г. до 31.12.2016 г., възложен със Заповед № ОД-03-01-015/30.05.2017 г. на заместник-председателя на Сметната палата;
- Взето е участие в предоставяне на информация във връзка с извършен одит от Сметната палата на отчет за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2017 г.;
- Изготвяне на становище във връзка с Доклада за националната сигурност за 2017 г. в частта отнасяща се до събираемостта на данъците и сивата икономика;

- Изготвен е анализ и доклад с оценка на въздействието върху бюджетните приходи по определени разпоредби от Проект на Директива относно обща основа за облагане с корпоративен данък на ЕК;
- Съгласуване на проект на отговори по въпросник относно Многогодишната финансова рамка (МФР) 2021-2027 г., подготвен от Австрийското председателство и съдържащ въпроси по основните елементи от предложението на Комисията за следващата МФР на ЕС;
- Изготвяне на становище и оценки относно изчисляване на вноската за нов Собствен ресурс на база общата консолидирана основа за облагане с корпоративен данък (ССЧТВ) в бюджета на ЕС за периода 2021-2027 г.;
- Изготвено е становище във връзка с проект на доклад на Европейската комисия за България по Прегледа на изпълнението на политиките за околната среда за 2019 година;
- Съгласуване на проект на РМС за приемане на Отчет за 2017 г. за изпълнението на актуализираната Национална стратегия за демографско развитие на населението в Република България (2012-2030 г.), като е изготвено становище за данъчна преференция „Обща преференция за деца“ съгласно чл. 22в от Закона за данъците върху доходите на физическите лица (ЗДДФЛ) и данъчно облекчение за деца с 50 и над 50 на сто вид и степен на увреждане по чл. 22г от ЗДДФЛ.

➢ Проекти на данъчни материални закони, Данъчно-осигурителен процесуален кодекс и нормативни актове за прилагането им, както и други подзаконови нормативни актове:

- Изготвен е проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за корпоративното подоходно облагане, въвеждащ разпоредбите на Директива 2016/1164 за установяване на правила срещу практиките за избягване на данъци, които пряко засягат функционирането на вътрешния пазар. Законът е приет и обнародван с ДВ, бр. 98 от 27.11.2018 г.;
- Изготвен е проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за данъците върху доходите на физическите лица, с цел прецизиране и усъвършенстване на същия, приет и обнародван с ДВ бр. 98 от 27.11.2018 г.;
- Изготвен е проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за местните данъци и такси относно промяна в определянето на данъка върху превозните средства за леки и товарни автомобили с допустима максимална маса не повече от 3,5 тона, който е приет и обнародван в ДВ, бр. 98 от 27.11.2018 г.;
- Изготвен е проект на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за данък върху добавената стойност. Правилникът е издаден от министъра на финансите и обнародван (обн., ДВ. бр. 3 и 5 от 08.01.2019/ 15.01.2019 г.);
- Изготвена е съвместна Заповед № ЗМФ-955 от 19.10.2018 г. и № БНБ-108495 от 16.10.2018 г. на министъра на финансите и управителя на Българска народна банка (БНБ) за определяне на „инвестиционно злато” на основание чл. 175, ал. 5 от Закона за данък върху добавената стойност (ДР на ЗДДС), която отменя Заповед № ЗМФ-217 от 08.03.2017 г. и № БНБ-33869 от 06.03.2017 г. Заповедта е публикувана на интернет страницата на Министерството на финансите;
- Изготвен е проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за митниците , с който е изменен Закона за акцизите и данъчните складове (обн., ДВ, бр. 24 от 16.03.2018 г.);

- Изготвен е проект на Закон за изменение и допълнение на Закон за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход, с който е изменен Закона за акцизите и данъчните складове (обн., ДВ, бр. 62 от 27.07.2018 г.);
- Изготвен е проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за акцизите и данъчните складове (обн., ДВ, бр. 65 от 07.08.2018 г.)
- Изготвен е проект на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за акцизите и данъчните складове. Проектът на правилник е публикуван на Интернет страницата на Министерството на финансите и на Портала за обществени консултации;
- Изготвен е пакет от документи за издаване на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 7 за условията и реда за издаване и отнемане на разрешение за извършване на дейност като оператор на ваучери за храна и осъществяване на дейност като оператор. Наредбата е издадена от министъра на финансите и министъра на труда и социалната политика и обнародвана с ДВ, бр. 74 от 7.09.2018 г.;
- Изготвен е проект на Наредба за допълнение на Наредба № Н-9 от 7.11.2018 г. за регистрите, водени от Агенция „Митници“. Проектът на наредба е публикуван на Интернет страницата на Министерството на финансите и на Портала за обществени консултации;
- Изготвен е проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № Н-1 от 22.01.2014 г. за специфичните изисквания и контрола, осъществяван от митническите органи върху средствата за измерване и контрол на акцизни стоки. Наредбата е издадена от министъра на финансите и е обнародвана в ДВ. бр. 72 от 31.08.2018 г.;
- Изготвен е проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № Н-7 то 19.09.2016 г. за определяне на ред, начин и формат за изпращане на данните от средствата за измерване и контрол по чл. 103а, ал. 1 от Закона за акцизите и данъчните складове. Наредбата е издадена от министъра на финансите и е обнародвана в ДВ. бр. 63 от 31.07.2018 година;
- Изготвен е проект на Наредба за регистрите, водени от Агенция „Митници“. Наредба № Н-9 е издадена на 7 ноември 2018 г. от министъра на финансите и е обнародвана в ДВ, бр. 94 от 13.11.2018 г.;
- Изготвен е проект за изменение и допълнение на Наредба № 3 от 18.04.2006 г. за вземането на проби и методите за анализ за целите на контрола върху акцизните стоки;
- Изготвен е проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Държавната комисия по хазарта и на нейната администрация (Постановление № 133 на Министерския съвет от 05.07.2018 г., обн., ДВ, бр. 58 от 13.07.2018 г.);
- Изготвен е проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № Н-8 за съдържанието, сроковете, начина и реда за подаване и съхранение на данни от работодателите, осигурителите за осигурените при тях лица, както и от самоосигуряващите се лица. Наредбата е издадена на 15.01.2018 г. от министъра на финансите и е обнародвана в ДВ, бр. 7 от 19.01.2018 г.;
- Изготвен е проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на проект на Протокол за изменение на Спогодбата между Република България и Федерална република Германия за избягване на двойното данъчно облагане и на

отклонението от облагане с данъци на доходите и имуществото, подписана в Берлин на 25 януари 2010 година. Проектът на акт е внесен в Министерския съвет;

- Изготвен е проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на проект на Спогодба между Република България и Ислямска република Пакистан за избягване на двойното данъчно облагане и предотвратяване на отклонението от облагане с данъци на доходите (Извлечение от протокол № 25 на Министерския съвет от 27.06.2018 г.);
- Изготвен е проект на Решение на Министерския съвет за предложение до Народното събрание за ратифициране на Спогодбата между Република България и Кралство Саудитска Арабия за избягване на двойното данъчно облагане по отношение на данъците върху доходите и предотвратяване на отклонението от данъчно облагане (Решение № 449 на Министерския съвет от 29.06.2018 г.);
- Изготвен е Проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за реда за избор на осигуряване, внасяне и разпределяне на задължителните осигурителни вноски, вноските за фонд „Гарантирани вземания на работниците и служителите“ и за обмен на информация. Проектът на Наредба е публикуван на Интернет страницата на Министерството на финансите и на Портала за обществени консултации, както и изпратен за съгласуване със заинтересовани министерства и ведомства. Предстои разглеждането на проекта на акт на Надзорен съвет на НОИ, Национален съвет за тристранно сътрудничество, както и внасянето му в Министерски съвет;
- Изготвен е проект на Инструкция относно реда и показателите за предоставяне на информация за разследванията, провеждани от разследващи митнически инспектори. Проектът на Инструкция е публикуван на Интернет страницата на Министерството на финансите и на Портала за обществени консултации. Инструкцията предстои да бъде издадена от Министъра на финансите и Главния прокурор на Република България;
- Изготвен е проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 4 от 2003 г. за условията и реда за вписване в регистъра и изискванията към дейността на обменните бюра. Проектът на Наредба е публикуван на Интернет страницата на Министерството на финансите и на Портала за обществени консултации. Наредбата предстои да бъде издадена от Министъра на финансите;
- Изготвен е проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № Н-18 от 2006 г. за регистриране и отчитане на продажби в търговските обекти чрез фискални устройства. Проектът на Наредба е публикуван на Интернет страницата на Министерството на финансите и на Портала за обществени консултации, както и изпратен за съгласуване със заинтересовани министерства и ведомства. Предстои да бъде извършена нотификация на наредбата пред Европейската комисия. Наредбата ще бъде издадена от Министъра на финансите;
- Изготвен е проект на Решение на Министерския съвет за условията и реда за разплащанията на разпоредители с бюджет по договори. Проектът на акт е съгласуван със заинтересовани министерства и ведомства. Предстои внасянето на проекта на акт в Министерски съвет.

➢ Проактивно участие на Република България в разработването на политиките на ЕС, чрез участие в органи и структури на ЕС, както и участие в инициативите на ОИСР в областта на данъчната политика.

В областта на данъчната политика беше изготвена пътна карта на Българското председателство на Съвета на ЕС, в която беше посочено каква ще бъде работата на председателството по всички данъчни теми и досиета, включително и приоритетните теми и досиета.

Приоритети на Българското председателство в областта на данъчната политика и отчетен напредък в работата по всички досиета в областта на данъчното законодателство, по които работи Българското председателство на Съвета на ЕС в областта на данъците:

- В областта на данъчната политика основен приоритет на Българското председателство бе приемането на Директивата за задължителен автоматичен обмен на информация, свързана с оповестяване на трансгранични договорености, в областта на данъчното облагане (DAC6). Целта й е да създаде условия за справедливо данъчно облагане като повиши прозрачността и противодейства на агресивното данъчно планиране. Съветът ЕКОФИН постигна политическо съгласие по текста на Директива 2011/16/ЕС на 13.03.2018 г. и окончателно я прие на 25.05.2018 г.;
- Един от основните приоритети на българското председателство бе постигането на значителен напредък по представения на 21 март 2018 г. пакет на ЕК за данъчно облагане на цифровата икономика. Българското председателство, след провеждането на стратегическа дискусия на неформалния ЕКОФИН в България и на Групата на високо ниво за данъчно облагане изготви пътна карта по двете законодателни предложения на Комисията. По двете проектодирективи бе приключено първото четене и бе изготвен първи компромис на председателството по директивата за данък върху цифровите услуги;
- Взето е участие в Заседанията на Работната група по данъчни въпроси - Косвено облагане – (Акцизи) към Съвета на ЕС; Заседанията на Работната група по данъчни въпроси – косвени данъци (ДДС), Група на високо ниво и Съвета ЕКОФИН;
- Като принос на Българското председателство следва да се отчете и активната позиция за повишаване на прозрачността в работата на групата „Кодекс за поведение“, особено по отношение на списъка на ЕС на третите несъдействащи юрисдикции - публикуването на компилация от писма с искания за поемане на ангажименти и писма за поемане на ангажименти, съответно изпратени до и получени от юрисдикциите и т.н.;
- По време на Българското председателство беше постигнато финално споразумение с Европейския парламент по Омнибус пакета, включващ изменения на Финансовия регламент и на редица секторни актове, с който се осигурява значително опростяване на правилата за изпълнение на структурните фондове и влизане в сила на опростяването още в средата на 2018 г.;
- Изготвен е отчет на Програмата на Република България за Председателството на Съвета на Европейския съюз (1 януари-30 юни 2018 г.);
- Взето е участие в изготвяне на становище по предложението на Европейската комисия за Многогодишна финансова рамка на Европейския съюз за периода 2021-2027 г.;
- Взето е участие в заседанията на работни групи и комитети към Европейската комисия – „Бъдещето на ДДС“, „ДДС Комитет“, „Комитет по акцизите“, Работна група № 1, Работна група № 4, Работна група „Структури на данъчните системи в

страните членки на ЕС“, Консултативен комитет „Собствени ресурси“, Accounting Regulatory Committee;

- Взето е участие в заседания на работни групи към Съвета на Европейския съюз – РГ по данъчни въпроси (Пряко данъчно облагане), Кодекс за поведение (Данъчно облагане на предприятия), Работна група на високо ниво (Данъчно облагане) и Работна група по дружествено право;
- Взето е участие в заседания на работни групи и инициативи на ОИСР – Приобщаваща рамка за въвеждане на данъчните мерки против свиването на данъчната основа и прехвърлянето на печалби (BEPS), Работна група 2 „Анализ на данъчната политика и данъчна статистика“, Работна група 6 "Данъчно облагане на многонационалните предприятия", Работна група 9 "Данъци върху потреблението", Работна група 11 „Агресивно данъчно планиране“, Целева група за дигитална икономика, Форум за вредни данъчни практики;
- Изготвяне на Рамкова позиция по Предложение за Директива на Съвета относно общата система на данък върху цифровите услуги, начисляван върху приходите от предоставянето на някои цифрови услуги;
- Изготвяне на Пътна карта на Българското председателство на Съвета на ЕС по пакета за данъчно облагане на дигиталната икономика;
- Изготвяне на пет компромисни текста и приемане от Съвет ЕКОФИН на Директива на Съвета за изменение на Директива 2011/16/ЕС по отношение на задължителния автоматичен обмен на информация, свързана с подлежащите на оповестяване трансгранични договорености, в областта на данъчното облагане;
- Изготвяне на компромисен текст на Предложение за Директива на Съвета относно общата система на данък върху цифровите услуги, начисляван върху приходите от предоставянето на някои цифрови услуги;
- Изготвяне на Насоки за тълкуване на третия критерий на Кодекса за поведение (Данъчно облагане на предприятията);
- Изготвяне на Рамкова позиция по Предложение за Директива на Съвета за изменение на Директива 92/83/ЕИО за хармонизиране на структурата на акцизите върху алкохола и алкохолните напитки;
- Изготвяне на Рамкова позиция по Предложение за Директива на Съвета за преработка на Директива 2008/118/ЕО на Съвета от 16 декември 2008 година относно общия режим на облагане с акцизи за отмяна на Директива 92/12/ЕИО;
- Изготвяне на Рамкова позиция по Регламент на Съвета за изменение на Регламент (ЕС) № 389/2012 относно административното сътрудничество в областта на акцизите, що се отнася до съдържанието на електронния регистър;
- Предложение за Решение на Европейския Парламент и на Съвета за компютризиране на движението и контрола върху акцизните стоки (преработен текст);
- Във връзка с дело С-242/18 на Съда на Европейския съюз, образувано по преюдициално запитване на Върховен административен съд на Република България във връзка с административно дело № 11672 / 2016 г. с жалбоподател „Уникредит“ ЕАД и ответник директора на дирекция „Обжалване и данъчно-осигурителна практика“ – София, при ЦУ на НАП е изготвена позиция на Република България, одобрена с протокол на Съвета по европейските въпроси към МС;

- Във връзка с процедури за нарушение на правото на ЕС в областта на облагането с ДДС № 2017/4125 и № 2017/4110 са направени промени в Закона за данък върху добавената стойност обн. в ДВ, бр. 98/2018 г. и в Правилника за прилагане на закона за данък върху добавената стойност обн. в ДВ, бр. 3/2018 г.;
- Изготвяне на Рамкова позиция по Предложение за Директива на Съвета за изменение на Директива 2006/112/ЕО относно общата система на ДДС по отношение на въвеждането на подробни технически мерки за функционирането на окончателната система на ДДС за данъчно облагане на търговията между държавите членки;
- Изготвяне на Рамкова позиция по Предложение за Директива на Съвета за изменение на Директива 2006/112/ЕО относно общата система на ДДС по отношение на срока на прилагане на незадължителния механизъм за обратно начисляване във връзка с доставките на някои стоки и услуги, при които съществува риск от измами, и на механизма за бързо реагиране срещу измамите с ДДС;
- Съгласуване на Рамкова позиция по Предложение за регламент на Европейския парламент и Съвета за създаване на програма „Фискалис“ в областта на данъчното облагане;
- Изготвяне на инструкция относно двустранна среща между данъчните аташета на България и Австрия, във връзка с австрийското председателство;
- Изготвяне проект на отговор на искане от Европейската комисия (от 15.06.2018 г.) за предоставяне на информация по процедура за нарушение 2008/2050 относно двустранно споразумение на Република България със САЩ за техническо сътрудничество, което нарушава правото на ЕС в областта на облагането с ДДС;
- Извършена е нотификация на националните мерки за въвеждане на разпоредбите на Директива 2016/1164 за установяване на правила срещу практиките за избягване на данъци, които пряко засягат функционирането на вътрешния пазар в системата ИнфраСолв на ЕС;
- Изготвени са проекти на позиция на Република България по въпросите от областта на данъчната политика за заседанията на КОРЕПЕР и ЕКОФИН;
- Изготвени са указания за изразяване на позиция на представители на българската страна в заседанията на подготвителните органи на Съвета по данъчни въпроси, както и на форуми на Комисията;
- Изготвяне на становища по въпросите от областта на данъчната политика за подготовка участието на България в заседанията на Комитета за икономическа политика (КИП).

➢ Становища по въпросите на практическото прилагане на данъчното и счетоводното законодателство:

- Изготвени са отговори по писмени и устни запитвания на народни представители, омбудсман, областни управители, кметове, национални сдружения, физически и юридически лица по въпроси, свързани с данъчното законодателство и данъчната политика;
- Изготвени са становища и отговори на писмени запитвания по практическото прилагане на данъчното и счетоводно законодателство;
- Подготвяне на становища по предложения на народни представители във връзка със законодателната процедура за 2019 година. Участие в работни срещи и

комисии във връзка със законодателната процедура, в областта на данъчното законодателство, за 2019 г.;

- С Решение № 704 на Министерския съвет от 5 октомври 2018 г. са одобрени мерки за трансформиране на модела на административно обслужване в България. В изпълнение на Решение № 704 на Министерския съвет от 5 октомври 2018 г. са изпълнени мерките, свързани с промени в образци на данъчни декларации по Закона за местните данъци и такси;
- Издадени са 160 броя заповеди за предоставяне на индивидуални квоти за ваучери за храна за 2018 г., и две заповеди за удължаване срока на валидност на ваучерите по индивидуална квота по реда на Наредба № 7 за условията и реда за издаване и отнемане на разрешение за извършване на дейност като оператор на ваучери за храна и осъществяване на дейност като оператор, с което е изчерпан максималният брой индивидуални квоти за годината по реда на Наредба № 7;
- Със Заповед ЗМФ-844 от 12.09.2018 г. е обявен конкурс за издаване на разрешение за осъществяване на дейност като оператор на ваучери за храна и осъществяване на дейност като оператор по реда на чл. 209, ал. 3 от Закона за корпоративното подоходно облагане и Наредба № 7 за условията и реда за издаване и отнемане на разрешение за извършване на дейност като оператор на ваучери за храна и осъществяване на дейност като оператор. Със ЗМФ-957/22.10.2018 г. процедурата по провеждане на конкурса е прекратена поради липса на явили се кандидати.

❖ ***Администриране на държавни неданъчни приходи***

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Изготвена е план-сметката за разходите за 2018 г. за концесионна дейност, която е утвърдена от министъра на финансите през януари 2018 г.;
- През 2018 г. са реализирани приходи от държавни концесии по бюджетите на министерствата в размер на 101,1 млн. лв. с ДДС, при планирани за годината 572,4 млн. лева. Реализираните приходи са от концесионни плащания по сключени концесионни договори за добив на подземни богатства към Министерството на енергетиката, от концесионни плащания по концесионни договори към Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията – за летища за обществено ползване, пристанищни терминали и ЖП гара Пловдив, към Министерството на околната среда и водите – за добив на минерална вода и за „Ски-зона Пирин" – част от Национален парк Пирин, и към Министерството на туризма - за морски плажове. През годината не се сключи концесионен договор за възлагане на концесия за „Гражданско летище за обществено ползване София" и съответно планираните приходи от еднократно концесионно плащане по договора в размер на 400 млн. лв. не са постъпили;
- Администрирането на разходите за концесионна дейност през 2018 г. се осъществи, съгласно утвърдения от министъра на финансите план за разходите за годината и по ред, определен от Министерството на финансите. Извършените през годината разходи за концесионна дейност възлизат на 1,79 млн. лв. при планирани 6,09 млн. лв.;
- Заложените приходи от приватизация и следприватизационен контрол за 2018 г. са в размер на 6 980 хил. лв., съгласно консолидираната фискална програма за 2018 година. Към 31.12.2018 г. отчетените от Агенция за приватизация и следприватизационен контрол (АПСК) приходи от приватизация, следприватизационен контрол и други дейности, съпътстващи приватизационния

процес, са в общ размер на 6 074 хил. лв., в т.ч. 4 668 хил. лв. по централния бюджет с ДДС (1 154 хил. лв. по чл. 8, ал. 1 от ЗПСК);

- През отчетния период е осъществена продажба на Бивша поликлиника, находяща се на бул. Иван Вазов, гр. Бургас, обособена част от „Транспортен диагностично-консултативен център“ ЕООД, гр. Бургас, за сумата от 2 040 хил. лв. с ДДС, от които 1 360 хил. лв. в полза на дружеството. Съгласно чл.10а, ал.2, т.2 от ЗПСК, 80 на сто от паричните постъпления от приватизацията на обособени части от лечебни заведения, в които държавата е едноличен собственик се нареждат по сметка на лечебното заведение, остават негова собственост и могат да се ползват само за инвестиции, пряко свързани с предмета на дейност, след разрешение на собственика на капитала му. През м. декември 2018 г. е осъществена приватизационна продажба, чрез централизиран публичен търг (41 ЦПТ), на 59 149 бр. акции на „Галатекс“ АД, гр. Варна, представляващи 26,12 % от капитала, за сумата от 227 хил. лева. Постъпленията от продажби на имоти-частна държавна собственост са общо в размер на 936 хил. лв., в т.ч. 300 хил. лв. заплатени от „Агрополихим“ АД за имот в местността „Фазанарията“, гр. Девня, община Девня. В рамките на осъществения следприватизационен контрол са събрани неустойки и лихви по договора за Параходство БМФ от „Кей Джи Маритайм шипинг“ АД – 1 104 хил. лв., както и за Търговски обект бл.14, об.ч. от Бетон 96 ЕООД, гр. Перник, от „ЕТ Агро индустриал Б.Петракиев“ - 681 хил. лв.;
- Със Закона за Държавния бюджет на Република България за 2018 г., като приходи от дивидент за държавата от дейността на търговските дружества с държавно участие в капитала и държавните предприятия, са заложени средства в размер на 55,0 млн. лева. Към 31.12.2018 г. е налице преизпълнение на постъпленията от дивидент за държавата, които са в размер на 105,6 млн. лв., в т.ч. 43,9 млн. лв. непланирани приходи от разпределение на печалбата от дейността на „Дунав мост Видин – Калафат“ АД, гр. Видин, за финансовите 2016 г. и 2017 г.;
- Взето е участие при подготовката и обсъждането на изменения и допълнения на нормативни актове, изпълнението на които има отношение към неданъчните приходи, както следва:
  - Изготвен е проект на Разпореждане на Министерския съвет за установяване и внасяне в полза на държавата на отчисления от печалбата от държавни предприятия и търговски дружества с държавно участие в капитала;
  - Съгласуван е проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за възлагане извършването на дейности, свързани с подготовката за приватизация или със следприватизационния контрол, включително процесуално представителство;
  - Изготвени са становища по два проекта на Закони за изменение и допълнение на Закона за приватизация и следприватизационен контрол;
  - Взето е участие в работата на комисии за избор на концесионер на морски плажове;
  - Съгласуван е проект на Наредба за изискванията за определяне на финансово-икономическите елементи на концесията;
  - Съгласуван е проект на Наредба за мониторинга, управлението и контрола на концесиите;
  - Съгласуван е проект на Национална стратегия за развитие на концесиите в Република България 2018–2027;
  - Съгласуван е проект на План за действие за държавните концесии;

- Взето е участие в работата на Координационния съвет по концесиите.

➢ Поддържана е актуална база данни на неданъчните приходи от концесионна дейност, приватизационни сделки и дивидент за държавата, като са извършвани и текущи анализи и прогнози;

➢ Взето е участие в работата на комисии за избор на концесионер на морски плажове;

➢ Взето е участие като наблюдатели в заседанията на комисии за провеждане на процедури за определяне на концесионер и възлагане на концесии;

➢ Изготвен е проект на Споразумение за сътрудничество между МФ и Българската банка за развитие при планиране и възлагане на концесии;

➢ Взето е участие в подготовката на задание и информация, както и провеждане на мисия в България във връзка с изпълнявания от Министерство на финансите, съвместно с ОИСР, проект „Модернизиране на рамката за управление на държавните предприятия в съответствие с добрите международни практики“, като част от поетите от българските власти ангажименти за присъединяване на България към ERM II и Банковия съюз.

❖ ***Участие в разработването и провеждането на митническата политика на ЕС и изпълнение на националните мерки, приети за нейното изпълнение***

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

➢ Участие при изготвянето на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за митниците, с който е изменен Закона за акцизите и данъчните складове (обн., ДВ, бр. 24 от 16.03.2018 г.);

➢ Участие в изготвянето на проект на Закон за изменение и допълнение на Закон за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход, с който е изменен Закона за акцизите и данъчните складове (обн., ДВ, бр. 62 от 27.07.2018 г.);

➢ Стратегически план и планове за действие в областта на прилагането на митническата политика и информационната стратегия:

- Дейностите, извършвани от служителите на Агенция „Митници” през отчетния период са свързани главно със Стратегията на Агенция „Митници” за 2018-2020 г., Секторна стратегия за развитие на електронното управление в Агенция „Митници” - „е-Митници” 2016-2025 г. и Пътната карта към нея, както и мерките, и дейностите, заложени в Годишния план на Агенция „Митници” за 2018 г.;

- През отчетния период, в съответствие с чл. 290 и 291 от Договора за функциониране на ЕС, представители на Агенция „Митници“ активно участваха в дейността на работните органи към институциите на ЕС – комитетите и митническите експертни групи към ГД „Данъчно облагане и митнически съюз“ и в експертни и работни групи към други генерални дирекции в Европейската комисия, както и в работните експертни групи към Конвенцията за общ транзит, комитетите и работните експертни групи към Световната митническа организация, ИКЕ на ООН, като представяха позициите и провеждаха политика за защита на интересите на Република България, както следва:

  - участие в срещите на Работна група „Митнически съюз“ и „Митническо сътрудничество“ към Съвета на ЕС;

- участие в 3 заседания на Работна група „Митнически съюз“ към Съвета на ЕС по време на българското председателство във връзка с дискусия по отношение на Версия 1 на компромисния текст на предложението за Регламент за временно суспендиране на автономните мита за някои стоки, предназначени за монтиране или използване във въздухоплавателни средства, във връзка с предложение за Регламент на Съвета за изменение на Регламент (ЕС) № 1388/2013 за откриване и управление на автономни тарифни квоти на Съюза за някои селскостопански и промишлени продукти и предложение за Регламент на Съвета за изменение на Регламент (ЕС) № 1387/2013 за суспендиране на автономните мита по Общата митническа тарифа за определени селскостопански и промишлени продукти, влизащи в сила от 01.07.2018 г., както и двете предложения за изменения на Регламент на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Регламент (ЕС) № 952/2013;
- участие в срещите на различните секции на Митническите експертна група към ГД „Данъчно облагане и митнически съюз“: секция „Общо митническо законодателство” (съвместно с Търговската Контактна Група (TCG)), секция „Интегриране на данни и хармонизиране“, секция „Митнически статус и транзит”, секция „Митническо задължение и обезпечения“, секция „Вносни и износни формалности”, секция „Специални режими, различни от транзит“, секция „Митническо задължение и обезпечения“, секция „Правоприлагане в областта на интелектуалната собственост“, секция „Митнически контрол и управление на риска“, секция „Произход“, секция „Митническа стойност“, секция „ТИР и други конвенции към ИКЕ на ООН", Участие в среща на лицата за контакт по въпросите на Одобрените икономически оператори (АЕО) и в Съвместната работна група „Митници - Железници”, Участие в среща на транзитните координатори;
- участие в срещите на различни секции на Комитета по Митническия кодекс - секция „Общо митническо законодателство” (съвместно с TCG), секция „Митническо задължение и обезпечения“, секция „Интегриране на данни и хармонизиране“, секция „Тарифна и статистическа номенклатура“, секция „Тарифни мерки“, секция „Митническо задължение и обезпечения“, Участие в работна група „Икономически и тарифни въпроси – автономни тарифни суспендирания и квоти”;
- участие в Съвместния комитет, създаден по силата на Регионалната конвенция за паневросредиземноморските преференциални правила за произход;
- участия в заседания на Консултативния комитет по собствените ресурси към ГД „Бюджет“ в Европейската комисия, подкомитет „Традиционни собствени ресурси“;
- участие в Групата по митническа политика;
- участие в срещи на УК по ОСП, секция „Хоризонтални въпроси“;
- участие в Експертната група по непряко облагане;
- участие в други Експертни групи, както следва: група в областта на незаконната търговия с тютюневи изделия; група за взаимно сътрудничество по Регламент (ЕО) 515/97; група по митнически въпроси, свързани с културни ценности; група по правоприлагане в областта на интелектуалната собственост;

- участие в 3-то, 4-то и 5-то заседание на митническа експертна група - ТИР и други конвенции към ИКЕ на ООН;
- участие в срещите на Управителния комитет на Ревизираната Конвенция Киото в Световната митническа организация;
- участие в срещи на групата ЕС - Държави с общ транзитен режим по „Общ транзитен режим" и „Опростяване на формалностите при търговията на стоки";
- участие в Комитета по митническо законодателство (Координация Женева);
- участие в тристранна среща между представители на Европейската комисия (ЕК), България и Турция по въпроси, свързани с преминаване на граничните контролно пропускателни пунктове (ГКПП) между България и Турция;
- участие в Изпълнителния съвет ТИР (като член на Изпълнителния съвет ТИР);
- участие в Административния комитет към Конвенцията ТИР и на Работната група по митнически въпроси, свързани с транспорта;
- участие в Комитета по Митническия кодекс, секция "Интегриране на данни и хармонизиране" (CCC-DIH) и Митническата експертна група, секция „Интегриране на данни и хармонизиране";
- участие в среща на паневросредиземноморската работна група;
- участие в работната група по компютъризация на акцизите;
- участие в работната група по непряко облагане/Акцизи към Съвета на ЕС;
- участие в експертната група FLEGT/EUTR;
- участие в проектната група "Митници срещу интернет престъпността" по дейност 9.3 на работна група "Митническо сътрудничество";
- участие в групата по прилагането на опростени процедури/Единно разрешение за опростени процедури от гледна точка на централизираното оформяне;
- участие в проектната група по технологии за детекция;
- участие в годишна среща на Групата за сътрудничество на летищата от Югоизточна Европа при групата Помпиду към Съвета на Европа;
- участия в срещите на следните групи по програма „Митници 2020": Група за развитие на информационните системи; Група за подкрепа на обучението (TSG) по програма „Митници 2020"; Работна група „Комуникационна кампания за отбелязване на 50-та годишнина на Митническия съюз"; Група за координация по електронни митници (ECCG), организирана съвместно с TCG; Проектна група за формалности при внос и износ по отношение на нискостойностни пратки; Работна група „Европейска комуникационна мрежа по митнически и данъчни въпроси", Проектна група за изготвяне на спецификации на системата МКС: „Централизирано оформяне при внос"; Проектна група по опростяванията, предвидени в Дял V от МКС, ДА и АИ; Проектна група за подобряване на ИТ използваемостта на Системата за управление на митническите решения; Проектна група за информационни технологии и инфраструктура; Проектна група „Опрощаване/Възстановяване по МКС"; Проектна група по практически аспекти на АЕО и Проектна група на високо ниво „Митници 2020"; Работна група по контрол на паричните средства в брой; Митническа бизнес група (Customs Business Group); Работни

срещи към Митническия експертен екип по източните сухопътни граници (CELBET); Проектна група „Ефективност на Митническия съюз“; Група за контакт ИКАРУС; Проектна група за подготовка на ръководство за използване на електронен транспортен документ като транзитна декларация за въздушен и морски транспорт (EDT); Работна група за проучване на възможността за разработване на модел за Едно гише за митниците (EU-SW), включително и от правна гледна точка; Проектна група „Правила за риска по отношение на сигурността“; Проектна група по специфични въпроси за тарифно класиране на стоки от подсектор „Механика“ в ХС/КН; Проектна група по специфични въпроси за тарифно класиране на стоки в хранителните глави на ХС/КН ; Проектна група по химическите глави на ХС/КН; Работна група по контрол на паричните средства в брой; Група за контакт „ODYSSUD“; Експертна група „Здравеопазване, опазване на културното наследство и околната среда“; Проектна група за вносни и износни митнически формалности по отношение на ниско-стойностни пратки; Съвместна среща на Митническата бизнес група с групата за координиране на дейностите за изпълнение на Стратегията и Плана за действие на ЕС в областта на управление на риска (RIMSCO); Проектна група по специфични въпроси за тарифно класиране на стоки от сектор „Механика/Разни“; Участие в 14-та среща на лицата за контакт по въпросите за ОИО; Участие в среща на Европейската митническа лабораторна мрежа (CLEN); Участие в работна среща на националните координатори по програма „Митници 2020“; Проектна група „Дизайнерски наркотици и други незаконни вещества“; Проектна група технологии за детекция за целите на митническия контрол; Работни групи на Европейската митническа лабораторна мрежа (CLEN);

- участие в 16-та, 17-та и 18-та среща на РГ за насърчаване на ИТ сътрудничеството (IT Collaboration Catalyst Group) по програма „Фискалис 2020“;

- участие в среща на работната подгрупа III “Събираемост на приходите” към Работната група за електронна търговия на Световната митническа организация; участие в среща на Групата за координация по електронни митници, съвместно с Търговската контактна група, проведена съвместно с третата среща на Проектната група на високо ниво „Митници 2020“ за имплементирането на Митническия кодекс на Съюза и електронните митници;

- участие в заседанията на различни работни групи към Световната митническа организация: 19-та и 20-та среща на Работната група по Рамката от стандарти за сигурност и улесняване на международната търговия (РГ SAFE); участие в 12-та среща на Групата на техническите експерти по сигурност на въздушното карго на СМО;

- участие в заседанията на комитети и подкомитети на СМО – сесии на Комитета за борба с измамите, на Постоянния технически комитет, на Комитета по укрепване на капацитета, на Подкомитета по интегритет, на Научния подкомитет на СМО (КХС) и участие в 46-то и 47-мо заседания на Техническия комитет по митническа стойност към Световната митническа организация. Участие в 47-то заседание на Техническия комитет по митническа стойност към СМО и 221/222 сесии на Постоянния технически комитет на СМО;

- участие в трета и четвърта среща на Групата на технически експерти за проверка с рентгеново оборудване;

- участие в 55-та сесия на Ревизионния подкомитет към Хармонизираната система към СМО;
- участие в регионална среща за информираност, относно стратегическа търговия и експортен контрол по Програмата на Службата на ООН за наркотици и престъпност и СМО за контрола на контейнери;
- участие в 61-та сесия на Комисията на ООН по наркотичните вещества;
- участие в 132-та сесия на Съвета на Световната митническа организация; участие в среща на целевата група за борба с контрабандата и измамите (SELEC);
- участие в 7-та среща на Финансово-консултативната група на Центъра за правоприлагане в Югоизточна Европа (SELEC) и в 17-та и 18-та сесия на Съвета на SELEC;
- участие в Първа глобална конференция за трансгранична електронна търговия на тема "Иновативен, всеобхватен, стратегически и съвместен подход към устойчива трансгранична електронна търговия";
- участие в редовната годишна конференция на ръководителите на митническите администрации на страните членки на Световната митническа организация от регион Европа;
- участие в 22-та годишна среща за Източна и Централна Европа на националните контактни звена към СМО (RILO ECE);

- За участието в срещите на КМК, на Митническите експертни групи и на Съвместния комитет, са изготвени указания относно становището и позицията на Република България по въпросите, обсъждани на срещите. Подготвени са рамкови позиции, позиции по досиета за разглеждане от Съвета на ЕС и указания за участие в комитети и работни групи към ЕК по въпроси, свързани с прилагането на Митническия кодекс на Съюза, които бяха съгласувани от Работна група 24;
- Изготвени са рамкови позиции, както следва:
  - изготвени са 5 бр. позиции, свързани с предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за пропорционално разпределяне на тарифните квоти, включени в списъка на Съюза в рамките на СТО, след оттеглянето на Обединеното кралство от Съюза, и за изменение на Регламент (ЕО) № 32/2000 на Съвета, с предложение за Регламент на Съвета за изменение на Регламент (ЕС) № 1387/2013 за временно суспендиране на автономните мита по Общата митническа тарифа за определени селскостопански и промишлени продукти, предложение за Регламент на Съвета за изменение на Регламент (ЕС) № 1388/2013 за откриване и управление на автономни тарифни квоти на Съюза за някои селскостопански и промишлени продукти, влизащи в сила от 01.07.2018г. и от 01.01.2019 г. и предложение на Регламент на Съвета за изменение на Регламент (ЕС) 2015/2265 на Съвета за откриване и управление на автономните тарифни квоти на Съюза за определени рибни продукти за периода 2019—2020 г. На ЕК бяха изпратени лингвистични бележки по езиковите версии на български език;
  - позиция с предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Регламент (ЕС) № 952/2013 с цел да се удължат преходните мерки за използване на средства, различни от средствата за електронна обработка на данни, предвидени в Митническия кодекс на Съюза;

- позиция с предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на инструмент за финансово подпомагане за оборудване за митнически контрол като част от Фонда за интегрирано управление на границите;
- позиция с предложение за регламент на Европейския парламент и Съвета за създаване на програма „Митници“ за сътрудничество в областта на митниците;
- позиция с предложение за Решение на Съвета относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Работната група на Икономическата комисия за Европа на Организацията на обединените нации (ИКЕ/ООН) по митническите въпроси, свързани с транспорта и в Комитета по вътрешен транспорт на ИКЕ/ООН във връзка с предвиденото приемане на нова конвенция за улесняване на гранично-пропускателния режим за пътници, багаж и товари при международен железопътен транспорт;
- позиция с предложение за Решение на Съвета относно позицията, която да се заеме от името на Европейския съюз (ЕС) в рамките на Съвместния комитет ЕС-ДОТР, създаден с Конвенцията от 20 май 1987 г. за опростяване на формалностите при търговия със стоки, и в рамките на Съвместния комитет ЕС-ДОТР, създаден с Конвенцията от 20 май 1987 г. за общ транзитен режим, по отношение на поканата към Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия да се присъедини към тези конвенции;

- Изготвени са 16 бр. позиции във връзка с проект на регламент за изпълнение на Комисията за определяне на подробни правила за прилагането на някои разпоредби на Регламент (ЕС) 2018/581 на Съвета за временно суспендиране на автономните мита по Общата митническа тарифа за някои стоки, предназначени за монтиране или използване във въздухоплавателни средства, проекти на Комисията за предложение за изменение на Обяснителните бележки към Комбинираната номенклатура на ЕС и др.;
- Изготвени са 22 бр. указания за гласуване по писмена процедура съгласно чл. 9 от Процедурните правила за работа на КМК по проекти на регламенти за изпълнение на Комисията относно класирането на определени стоки в Комбинираната номенклатура (КН) на ЕС, по проект на регламент за изпълнение на Комисията относно временна дерогация от правилата за преференциален произход, предвидени в Делегиран регламент (ЕС) 2015/2446, по отношение на произведените в Камбоджа велосипеди, във връзка с използването при кумулация на части с произход от Малайзия, по проект на регламент за изменение на Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/2447 по отношение на процедурните правила за улесняване на установяването на преференциалния произход на стоките в Съюза, и за отмяна на Регламенти (ЕИО) № 3510/80 и (ЕО) № 209/2005, по проект на регламент за управление на автономни тарифни квоти;
- Взето е участие в следните международни семинари: Семинар на високо ниво по въпросите на обмена на митническа информация с трети страни, организиран в рамките на програма „Митници 2020“; Изнесено заседание на Работна група „Митнически съюз“, организирано в рамките на Българското председателство на Съвета; Технически семинари по митническите въпроси във връзка с напускането на ЕС от Обединеното кралство, организиран по програма „Митници 2020“; Семинар на тема "Блокова верига и разпределени технологии за данъчни и митнически информационни системи"; Семинар на тема "Безопасно вземане на проби и анализ на опасни стоки" - работна група CLEN и в Семинар на тема

"Контрол в областта на прекурсорите на наркотични вещества", също организирани в рамките на програма „Митници 2020“; Семинар „Една година от функционирането на модулите на информационната система за митническите решения - Търговски портал и модула за Управление на митническите решения (ТР и CDMS)“, организиран в рамките на програма „Митници 2020“; Регионален семинар за страни – членки на Световната митническа организация, в регион Европа; Работен семинар за акредитация на технически и оперативни експерти по митническа стойност към Световна митническа организация;

- Четвъртия глобален форум, посветен на екипите от кучета и водачи, които са част от системата на митническото правоприлагане на Световната митническа организация; 6-ти Форум на СМО за технологии и иновации; Среща в централата на Европол в рамките на Конференцията на европейските полицейски началници; Среща на генералните директори на митниците в рамките на инициативата Азия-Европа (ASEM); Семинар „Международна база данни ТИР“; Семинар на тема „Опростяване и ускоряване на митническите процедури”, проведен в гр. Баку, Азербайджан, организиран от Регионалното бюро по укрепване на капацитета на СМО, съвместно с Държавния митнически комитет на Република Азербайджан; Семинар „Belt and Road” на тема „Улесняване на търговията”, организиран от Главната митническа администрация на Китай и проведен в гр. Джънджоу, провинция Хънан, Китай;
- Участие на служител на Агенция „Митници“ в съвместна операция Пандора 3, насочена срещу незаконния трафик на културни ценности;
- Участие в семинар за финализиране на оперативния план на глобална операция "Cosmo 2"; Предоставяне на данни за изготвяне на аналитичен доклад за незаконната търговия с алкохол за 2018 г. в рамките на проекта „SHOT“, подкрепен от RILO и Секретариата на СМО; Участие в семинар на тема "Координация при трансгранични радиологични и ядрени разследвания на Интерпол"; Участие в обучителен семинар на ОЛАФ; Участие в технически семинар по митническите въпроси във връзка с напускането на ЕС от ОК; Участие в Регионален семинар за подготовката на Стратегическия план на СМО; Участие в транс-регионален семинар на тема "Съвместни екипи за разследване и контролирани доставки", организиран в рамките на финансиран от ЕС проект "EU-ACT: Действия на ЕС срещу наркотиците и организираната престъпност"; Участие в семинар на тема "Противодействие на трафика на ядрени материали"; Участие в семинар по прилагането на Споразумението за доброволно партньорство в областта на FLEGT; Участие в работна среща (семинар) за взаимно признаване на ОИО; Участие в регионален семинар за прилагането на законодателството, относно въвеждането на система за проследяване на тютюневите изделия чрез използването на уникален идентификатор и на неподлежащ на фалшифициране защитен елемент върху всяка потребителска опаковка; Участие в курс "Пътища за пролиферация"; Участие в семинар за акредитация на технически и оперативни експерти в областта на митническата стойност за регион Европа на СМО; Участие в семинар на тема "Опростяване и ускоряване на митническите процедури " (СМО); Участие в семинар на тема "Контрол в областта на прекурсорите на наркотични вещества"; Участие в четвъртата среща - семинар за лабораторните аналитични методи за изследване по проект TOPLAB, организиран от ГД Обединен изследователски център на ЕК и финансиран от OLAF, във връзка с мерки за предотвратяване на измами с тютюн и тютюневи изделия; Участие в Експертната група CITES, относно защитата на видовете от дивата флора и фауна чрез регулиране на търговията с тях;

- Участие в Първа глобална конференция за трансгранична електронна търговия на тема "Иновативен, всеобхватен, стратегически и съвместен подход към устойчива трансгранична електронна търговия";
- Участие в Глобална конференция по сигурността (СМО);
- Участие в Глобална конференция за цялостен преглед на РКК към СМО;
- Участие във втората годишна конференция на тема "Наркотиците в Европа - предизвикателства пред правоприлагащите органи";
- Участие в годишното съвещание на работната група за борба с нелегалния наркотрафик ЮГ-ИЗТОК;
- Участие в семинар "Belt and Road" на тема "Улесняване на търговията";
- Участие в заключителна конференция на тема "Съвместни разследвания за борба с трафика на наркотици и оръжия към и в ЕС с основен фокус международни летища";
- Участие в семинар и практическа презентация на архитектура от свързани различни видове рентгенови системи със съответните им способи на сканиране и специализиран софтуер за управление, по проект C-BORD, финансиран от ЕС по програма Horizon 2020;
- Участие в конференция "ICIT - Darknet Investigation - Protection of the EURO";
- Участие във Форум на високо ниво по въпросите на митническото сътрудничество между Китай и страните от Централна и Източна Европа;
- Участие в съвместна международна конференция "Сигурност, обслужване и развитие - нови насоки във функционирането на приходните администрации";
- Участие в конференция "Противодействие на кражбите на интелектуалната собственост посредством повишена сигурност при контейнерните доставки";
- Участие в годишната среща с тютюневата индустрия;
- Взето е участие в среща в рамките на двустранното сътрудничество между българската и корейската митнически администрации, както и с други международни представители;
- Участие в срещи на директорите на митническите администрации в централата на Европол в рамките на Конференцията на европейските полицейски началници;
- Изготвени са и предоставени на Европейската комисия (ЕК) следните материали:
  - отговори на 2 въпросника относно съгласуване между опростена и допълнителна декларация и относно проучване на националните практики при прилагане на чл. 332, параграф 5 от РИ, в контекста на единен договор за превоз;
  - информация и превод на български език относно 11-тия набор от ключови думи, за включването им в речника на системата на ЕК EBTI-3 за издаване и управление на обвързваща тарифна информация (ОТИ), както и предложения за подобряване на новата версия на системата, която е в експлоатация от 01.10.2017 г.;
  - отговори на въпросник относно ключовите показатели за 2017 г. във връзка със системата ОТИ и на въпросник за програма „Митници 2020“ относно оценяване на европейските IT системи, в частта касаеща EBTI, TARIC и ECICS, както и отговор на запитване на Комисията във връзка с издадено от

българската митническа администрация решение за ОТИ;отговори на въпроси, свързани с предоставяне на информация за осигуряване на тестване при изпращането към приложението SURV2 на сет от 14 данни в нов формат съгласно Annex B от Регламент (ЕС) 2446/2015 г.;

- отговори на въпросник на ЕК относно автоматично генериране на регистрационните номера на заявленията за издаване на ОТИ в системата EBTI-3;
- изготвени са 12 бр. месечни доклади за ГД „Търговия" на ЕК по реда на чл. 14(6) от Регламент (ЕС) 2016/1036 на Европейския парламент и на Съвета от 8 юни 2016 година за защита срещу дъмпингов внос от страни, които не са членки на Европейския съюз и по чл. 24(6) от Регламент (ЕС) 2016/1037 на Европейския парламент и на Съвета от 8 юни 2016 година относно защитата срещу субсидиран внос от държави, които не са членки на Европейския съюз;
- изготвен е коментар във връзка с необходимост от интеграция в ТАРИК на ЕС на нови мерки или актуализация на съществуващи;
- информация за актуалните национални кодове и изискваните данни за митническа декларация в Република България, с цел актуализация на публикуваните от ЕК национални кодове;
- въпросник относно граничните процедури при международни пощенски пратки във връзка с изпълнение на дейностите по плана за действие на ASEM;
- изготвени са 3 бр. справки във връзка с извършвания от ЕК ежегодно мониторинг върху последващите проверки на документи за произход, които са основание за предоставяне на тарифни преференции при прилагането на споразуменията за свободна търговия на ЕС и по преференциалните автономни мерки на ЕС спрямо държави бенефициери.

- Предоставени са отговори по компетентност на годишен въпросник с ключови индикатори във връзка с изготвяне на Отчет за годишните индикатори на проекта на Комисията "Ефективност на Митническия съюз", както и в попълване на въпросник на Европейска сметна палата за проучване в държавите членки относно програмата „Митници 2020";
- Предоставени са отговори на въпросници, подготвени от Секретариата ТИР към ИКЕ/ООН, относно развитието на изпълнителните механизми за мониторинг на прилагане разпоредбите на Приложение 8 към Конвенцията по хармонизиране на граничния контрол на стоки, 1982 г. и относно теми за обучение на митническите администрации във връзка с превози, осъществявани под покритието на карнети ТИР;
- Предоставени са отговори на въпросник "Взаимосвързаност - транзит" по линия на ASEM относно взаимосвързаността при сухопътния и железопътния транзит;
- Изготвен е проект на становище във връзка с подготовката на проект на заключения на Съвета по Специален доклад №19/2017 на Европейската сметна палата;
- Изготвени са българските версии на новите формуляри на заявления и разрешения за одобрени икономически оператори, валидни от 5.03.2018 г.;
- Осъществено е постоянно наблюдение на работоспособността на модулите от Системата за управление на Интегрираната тарифа (ТАРИК, TQS, Surveillance2, Калкулатор), в т.ч. където е приложимо на взаимовръзката със системите на Европейския съюз, с модул „Митническо оформяне" на БИМИС и с локалните

митнически учреждения. Бяха анализирани констатираните проблеми (в т.ч. случаите на зареждания с грешки на данни по ТАРИК) и необходимостта от промени в резултат на нови изисквания на Европейската комисия и национални такива, като се осъществи своевременна комуникация на национално ниво и с Европейската комисия;

- Осъществено е постоянно наблюдение на работоспособността на използваните централизирани услуги на ЕК – ЕОРИ, REX, CDMS, CS/RD2, в т.ч. където е приложимо на взаимовръзката със системите на Европейския съюз, с националните модул на БИМИС, както и анализ на възникналите инциденти при обмена между държавите-членки, като своевременно се комуникират на национално и ниво Европейска комисия, за предприемане на необходимите действия за отстраняването;
- Провеждане на необходимите тестове за съответствие (СТ) на националните модули с новите версии на европейските компоненти, в резултат на промени в техническите спецификации и изисквания на Европейската комисия;
- Участие в дейности, във връзка с обучението на митническите служители, както следва:
  - проведена е среща за обсъждане на случаи, възникнали в процеса на работа със Системата за управление на митническите решения (CDMS), на която бяха представени и промените във функционалността на системата и на актуални въпроси при превози, осъществявани под покритието на карнети ТИР;
  - проведена е работна среща на тема „Прилагане на правилата за произход, включени в споразуменията за свободна търговия на ЕС със страните партньори“;
  - проведена е среща на работна група за подготовка на проект на указания относно прилагането на чл. 26, ал. 2 от ЗАДС и в случай на необходимост от промяна на националното законодателство, относимо към бункерването и да се предложат текстове за промяна на ЗАДС и/или Правилника за прилагане на Закона за акцизите и данъчните складове (ППЗАДС), в изпълнение на Заповед на директора на Агенция „Митници“;
  - взето е участие в обучителна дейност по Програмата на Службата на ООН за наркотици и престъпност и СМО за контрол на контейнери (UNODC-WCO CCP); Взето е участие в Първата Регионална среща на Програмата на Службата на ООН за наркотици и престъпност и СМО за контрола на контейнери (UNODC-WCO CCP) в Черноморския и Кавказкия регион, 18-20 септември, Одеса, Украйна;
  - проведено е обучение по Програмата на Службата на ООН за наркотици и престъпност и СМО за контрола на контейнери (UNODC-WCO CCP) за служители на пристанището в гр. Туркменбаши, Туркменистан , 5–16 ноември 2018 г.;
  - проведено е обучение в областта на борбата с наркотрафика по въздух на служители от Афганистанската гранична полиция и Полицията на Афганистан за борба с наркотиците за оказване на методическа помощ и провеждане на обучителна дейност в областта на API/PNR (Предварителна информация за пътниците/Досиетата на пътниците), 29.09.-06.10.2018г, Алмати, Казахстан;

- Извършена е подготовка и подписване на нов Договор с гарантиращата асоциация при превози, осъществявани под покритието на карнети ТИР за територията на Република България във връзка с изискванията на основание Приложение 9, Част I, параграф 1, буква „д“ от Конвенция ТИР, 1975 г., както и на тристранно споразумение между Агенция „Митници“, АЕБТРИ и Изпълнителна агенция „Автомобилна администрация“ (ИААА) на основание чл. 19, ал. 3 от Закона за митниците, с което да се определят условията, редът и правилата за работа на Националния комитет за достъп до процедурата ТИР.

➢ Издадени национални инструкции, указания и други вътрешни административни актове:

- Изготвено е указание във връзка с получаване на пощенски и куриерски пратки от физически лица, и задължението им за ползване на „Български пощи“ ЕАД или друг митнически представител, при деклариране на стоки за допускане за свободно обращение и крайна употреба, вложени в тези пратки;
- Издадено е указание до началниците на митници с основните изменения в отношенията между страните по прилагане на Конвенция ТИР, 1975 г. в новия Договор между Агенция „Митници“ и АЕБТРИ;
- Извършено е изменение на Правилата за организацията и контрола в митническите учреждения при превози, осъществявани под покритието на карнети ТИР;
- Дадени са указания относно максималната гарантирана сума, която гарантиращата асоциация се задължава да заплати на договарящата държава, в която е била установена нередност по време на операция ТИР;
- Издадени са указания за администриране обмена на документи, получени от и изпратени до държави членки и страни по Конвенцията за общ транзитен режим, свързани със завършването и приключването на режим транзит, и искания за последваща проверка на документи за митнически статус и транзит;
- Изготвена е заповед за упълномощаване на началниците на митници за прилагане на опростената процедура, предвидена в чл. 11 от Решение № 1/2006 на Комитета за митническо сътрудничество ЕО-Турция, с което се установяват подробни правила за прилагане на Решение № 1/95 относно крайната фаза на Митническия съюз;
- Издадени са указания във връзка с интегрирането в ТАРИК на нов код на декларация за произход при внос от Канада, приложим съгласно Всеобхватното икономическо и търговско споразумение ЕС – Канада и във връзка с прилагането на Регламент (ЕС) № 978/2012 на Европейския парламент и на Съвета и на Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/2447 на Комисията за отказ от преференциално третиране при внос на стоки от някои държави бенефициери, които не са изпълнили условията за прилагане на REX системата;
- Изготвени са 4 указания във връзка с разработената нова система в Република Турция за издаване на сертификати EUR.1, EUR-MED и A.TR по електронен път, във връзка с удължаване на преходния период след 1 януари 2019 г. за издаване на посочените сертификати както по електронен път, така и по досегашната процедура;
- Изготвено е указание относно актуализиран списък на израелските селища, считани извън територията на държавата Израел от 1967 г. за целите на предоставяне на тарифни преференции;

- Изготвено е указание за коректното прилагане на Регламент (ЕС) 2018/581 на Съвета от 16.04.2018 г. за временно суспендиране на автономните мита по Общата митническа тарифа за някои стоки, предназначени за монтиране или използване във въздухоплавателни средства, и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1147/2002;
- Изготвено е указание за трансформиране на временни антидъмпингови мита в окончателни и окончателно събиране на вземанията за мита и ДДС на определени пневматични гуми, с произход от Китай;
- Изготвено е указание във връзка с интегрирането в ТАРИК на нов код на декларация за произход при внос от Канада, приложим съгласно Всеобхватното икономическо и търговско споразумение ЕС – Канада;
- Изготвено е указание за прекратяване на антидъмпингова процедура по отношение на вноса на биодизел с произход от Аржентина и Индонезия;
- Изготвени са 3 указания във връзка с прилагането на REX системата на ЕК от някои държави бенефициери, поели ангажимент за присъединяване към тази система, и за настъпили промени в преференциалното третиране на стоки от някои държави бенефициери, които не са изпълнили условията за прилагане на REX системата;
- Изготвени са 2 указания, свързани с прилагане на мерките по налагане на допълнителни мита върху вноса в Съюза на определени продукти с произход от САЩ, съгласно Регламент за изпълнение (ЕС) 2018/886 на Комисията;
- С цел защита на обществото и финансовите интереси на Република България и на ЕС през отчетния период се постигнаха следните по-съществени резултати:
  - издадени са 10 решения на директора на Агенция „Митници" по жалби срещу издадени решения от началници на митници, за възникване на митническо задължение във връзка с неприключени транзитни операции за режим транзит, във връзка с приключени с несъответствия транзитни операции, във връзка с отклонение на стоки под режим общ транзит и др.;
  - изготвени са и предадени на Координационното звено за собствените ресурси на Министерството на финансите отчетите, на база на вносните мита, като част от традиционните собствени ресурси, за сметка „А" за месеците ноември и декември 2017 г. и от януари до октомври 2018 г. и отчета за сметка "Б" за четвъртото тримесечие на 2017 г. и за първото, второто и третото тримесечие на 2018 година. Извършен е преглед на записите в справка Б за 2011 г., 2012 г. и 2013 г. и анализ на актуалното им състояние;
  - подготвени са две становища от Агенция „Митници" до ЕК по отношение на предприетите последващи мерки по предварителните констатации от одита на Европейската сметна палата във връзка с декларацията за достоверност за финансовата 2016 г. (DAS 2016) относно традиционните собствени ресурси (PF-8176), както и проект на становище от Агенция „Митници" до ЕК по отношение на доклад на ЕК от проведената в България проверка на традиционните собствени ресурси в периода 20-24 ноември 2017 г.;
  - извършена е проверка на начислената лихва за забавено плащане от ЕК във връзка с констатациите по точка 3.3 буква а) и б) от доклад № 14-26-1 на ЕК, съдържащ резултатите от проверката на традиционните собствени ресурси, извършена в България в периода 19-23 май 2014 г. и е изготвено становище към Координационното звено за собствените ресурси на Министерството на финансите;

- извършена е проверка на начислената лихва за забавено плащане от ЕК във връзка със суми по три случая, предоставени доброволно на 20.08.2018 г. с отчет за сметка „А“ за месец юни 2018 г. и е изготвено на становище към Координационното звено за собствените ресурси на Министерството на финансите.

- За улесняване на законната търговия, свързана с движението на стоки и за намаляване на административната тежест, посредством подобряване на системите за контрол, през отчетния период е извършено следното:

  - в изпълнение на Заповед на директора на Агенция „Митници“, са предприети действия, свързани с администрирането на общо обезпечение и освобождаване от обезпечение;

  - в изпълнение на разпоредбата на чл. 250, параграф 1 от Делегиран регламент на Комисията (ЕС) 2015/2446 е стартирана процедурата по преразглеждане на издадените преди 1 май 2016 г. разрешения за използването на обща гаранция като опростена формалност по смисъла на чл. 372, параграф 1, буква „а“ от Регламент (ЕИО) № 2454/93 на Комисията (отм. от 01.05.2016 г.), при поставяне на стоки под режим транзит;

  - във връзка с режима на „одобрен икономически оператор“ са проведени 8 срещи на работната група по въпросите за ОИО, като са извършени проверки за изпълнение на условията за приемане на заявления за издаване на разрешение за ОИО на 5 дружества, издадени са 2 разрешения за ОИО и са преразгледани ОИО сертификати на 3 дружества;

  - проведени са 17 консултационни процедури във връзка с искания за консултация, получени от митнически администрации на други ДЧ на ЕС във връзка с подадени заявления от авиокомпании за използване на електронен транспортен документ (ЕТД) като митническа декларация за поставяне на стоки под режим съюзен транзит при въздушен транспорт;

  - проведени са процедури по уведомяване и съгласуване, касаещи издаване и управление на разрешения за специални режими, различни от транзит, отнасящи се до няколко държави членки за режим активно усъвършенстване - 10 бр.; пасивно усъвършенстване - 9 бр., специфична употреба (вкл. ТОРО) – 3 бр. и временен внос – 1 бр.;

  - взето е участие в консултационна процедура във връзка с предприети от митническата администрация на друга държава членка, мерки за преразглеждане на Единно разрешение за опростени процедури, в което Република България е участваща държава членка и издаване на разрешения за централизирано оформяне и вписване в отчетността на декларатора при допускане за свободно обращение и износ на стоки;

  - представител на Агенция „Митници“, в качеството си на председател на Комисията за достъп до режим ТИР на местни лица, съвместно с гарантиращата асоциация за Република България – АЕБТРИ, организира провеждането на 6 заседания на Комисията за достъп до режима ТИР, както и проверка и одобряване на въведените данни от АЕБТРИ за допуснатите 23 лица до процедурата ТИР от директора на Агенция „Митници” в Международната база данни за превозвачи към ИКЕ/ООН, както и потвърждение на данните за 17 превозвачи, за които има промяна на лицата, управляващи дружества;

- във връзка с администрирането на дейности по обмена с държавите членки на ЕС и със страните по Конвенцията за общ транзитен режим на документите използвани при режим транзит са обработени 518 сертификата за завършване на транзитни операции, осъществени под покритието на карнети ТИР, 188 запитвания за неприключени транзитни операции, 125 волети от карнети АТА и 108 бр. други документи, свързани с режим транзит;
- в изпълнение на Заповед на директора на Агенция „Митници" се администрира обмена на документи между държави членки на ЕС и EFTA държави по смисъла на Конвенцията за общ транзитен режим, които се използват в съответствие с Наръчника за режим транзит и Конвенция ТИР при изпълнението на процедурите по запитване, определяне на органите за събиране на възникнало при режим транзит митническо задължение и последваща проверка на документи, включително и запитвания от ИРУ, получени във връзка с изпратени грешни данни или неизпратени в система Safe TIR за завършването на карнети ТИР. През 2018 г. са обработени 322 запитвания и отговори до съответните митническите учреждения;
- издадени са 146 бр. Обвързващи тарифни информации (ОТИ) и са изготвени искания за предоставяне на допълнителна информация по подадени 24 заявления за издаване на ОТИ. Осъществени са 6 билатерални консултации с държави членки във връзка с подадени заявления за издаване на ОТИ. Съгласно установената процедура се изготвени 4 формуляра за поставяне на въпрос пред ЕК за дискусия относно тарифно класиране във връзка с подадени 5 заявления за издаване на ОТИ;
- проведени са 7 консултации с български икономически оператори, които проявяват интерес относно възможността за продължаване действието на автономни мерки по суспендиране на митото при внос. В тази връзка са обсъдени документи, които при необходимост да бъдат представени за разглеждане и изпратени на ЕК;
- проведена е консултация с български производител, който представи възражение срещу подадено искане за въвеждане на автономна мярка по суспендиране на митото при внос за продукт с дата на приложение 01.01.2019 година. В тази връзка възражението е публикувано в системата за комуникация между държавите членки и ЕК - CIRCABC, за да бъде взета под внимание позицията на България по това искане;
- по искане на икономически оператори и след проверка на представените документи са издадени 21 разрешения за получаване на статут на одобрен износител по смисъла на правилата за произход към Споразуменията за свободна търговия на ЕС с държави партньори;
- проведена е среща с икономически оператор по въпросите на придобиване на европейски произход на консервирани рибни продукти;
- във връзка с прилагането на Всеобхватното икономическо и търговско споразумение ЕС - Канада в Системата за регистрираните износители (REX системата) на ЕС са регистрирани 46 български дружества.

➢ Улесняване на законната търговия чрез модернизиране на работните методи на митническата администрация - създаване на безхартиена среда за работа чрез развитие на митническите комуникационни и информационни системи и изграждане на националните и общностните компоненти на системите от инициативата „Електронни митници" на ЕС:

- Изготвена е актуализирана версия Секторна стратегия за развитие на електронното управление в Агенция „Митници" - „е-Митници" 2016 г.–2025 г. (версия 3.7) и Пътна карта за изпълнение на секторна стратегия за развитие на електронното управление в агенция „Митници" – „е-Митници" 2016 г.–2025 г. (версия 3.7) , които са одобрени от Държавна Агенция „Електронно управление";
- Изготвен е пакет от документи за изменение на Решение № 872 на Министерския съвет от 2016 г. за приемане на Секторна стратегия за развитие на електронното управление в Агенция „Митници" – „е-Митници" 2016-2020 г. и на Пътна карта за изпълнение на Секторната стратегия за развитие на електронното управление в Агенция „Митници" – „е-Митници" 2016-2020 г., и за изменение и допълнение на Решение № 245 на Министерския съвет от 2016 г. за приемане на Пътна карта за изпълнение на Стратегията за развитие на електронното управление в Република България за периода 2016-2020 г.;
- С цел модернизация на средствата и усъвършенстване на работните методи чрез прилагане на подходи за повишаване на степента на хармонизация, както и във връзка с реализиране на дейността по усъвършенстването на митническите комуникационни и информационни системи за продължаване на процеса по изграждане на електронни митници и предоставяне на широк набор от електронни услуги, служителите на АМ активно участваха в:
  - процеса по организация, управление, изпълнение и провеждане на приемни изпитания на нови и усъвършенствани функционалности в митническите информационни системи;
  - изпълнението на Дейност 1 „Развитие и въвеждане на Институционалната архитектура на АМ по отношение на Модул „Управление и администриране на ИС в АМ" и реализиране на съюзните функционални изисквания по отношение на Система за директен достъп на търговците до европейските ИС (UUM&DS)" от Проект „Надграждане на основните системи на Агенция „Митници" за предоставяне на данни и услуги към външни системи - БИМИС 2020 (фаза 1)";
  - изпълнението на Дейност 2 „Развитие на Институционалната архитектура на АМ за митнически процеси: Внасяне, Изнасяне, Транзит, Митническо задължение, Управление на обезпечения и Обмен на информация с общия домейн (REX, BTI, Surveillance3, CDMS), и въвеждане на Институционалната архитектура на АМ, чрез внедряване на системи и модули в БИМИС, съответстващи на тези митнически процеси" от Проект „Надграждане на основните системи на Агенция „Митници" за предоставяне на данни и услуги към външни системи - БИМИС 2020 (фаза 1);
  - изпълнението на Дейност 3 „Развитие на Институционалната архитектура на АМ за митнически процеси: Единна регистрация и идентификация на икономическите оператори (EORI2), Референтни данни (CSRD2) и Одобрени икономически оператори (AEO), и въвеждане на Институционалната архитектура на АМ, чрез внедряване на модули в БИМИС, съответстващи на тези митнически процеси" от Проект „Надграждане на основните системи на Агенция „Митници" за предоставяне на данни и услуги към външни системи - БИМИС 2020 (фаза 1)";
  - изпълнението на Дейност 4 „Анализ на необходимостта от промени в интеграцията на националния домейн на Транс-Европейските системи с Общностния домейн, произтичащи от въвеждане на CCN2 платформата и специфициране на необходимите промени в ИС на АМ" от Проект

„Надграждане на основните системи на Агенция „Митници“ за предоставяне на данни и услуги към външни системи - БИМИС 2020 (фаза 1)“;

- изпълнението на Дейност 5 „Информация и комуникация“ от Проект „Надграждане на основните системи на Агенция „Митници“ за предоставяне на данни и услуги към външни системи - БИМИС 2020 (фаза 1)“ – провеждане на Встъпителна конференция по Проекта на 29.05.2018 г.;
- подготовката на Дейност 6 „Развитие и въвеждане на Институционалната архитектура на АМ по отношение на Единен портал за електронно общуване с Българската митническа администрация“ в рамките на Проект „Надграждане на основните системи на Агенция „Митници“ за предоставяне на данни и услуги към външни системи - БИМИС 2020 (фаза 1)“;
- постигането на индикатори по Проект „Надграждане на основните системи на Агенция „Митници“ за предоставяне на данни и услуги към външни системи - БИМИС 2020 (фаза 1)“;
- разработени са и усъвършенствани 10 броя подкрепени регистри по проектните дейности, разписани от експерти на Агенция „Митници“ в новосъздадената Наредба № Н-9 от 7 ноември 2018 г. за условията и реда за водене на регистри от Агенция „Митници“, издадена от министъра на финансите и обнародвана в Държавен вестник, брой 94 от 13.11.2018 г. (влиза в сила от 17.11.2018 г). Наредбата за допълнение на Наредба № Н-9 от 7 ноември 2018 г. за регистрите, водени от Агенция „Митници“ е обнародвана в Държавен вестник, брой 9 от 29.01.2019 г.;
- разработени са 8 броя електронни административни услуги (ЕАУ) по проектните дейности (на ниво 3) и са вписани в Административния регистър на Интегрираната информационна система на държавната администрация (ИИСДА);
- през отчетния период активно се изпълняват проектите за усъвършенстване на различни модули и системи в Агенция „Митници“: Проект 3.3.2.1 „Усъвършенстване на БАЦИС във връзка с промени в Европейските спецификации в областта на акцизните информационни системи, съгласно предвидените дейности по "EMCS Master Plan" v2.94 (CED 563rev6) на DGTaxud за EMCS фаза 3.3 – преходен проект“; Проект 3.3.2.2 „Усъвършенстване на модул ПТРР”; Проект 3.3.2.3 „Усъвършенстване на БАЦИС“; Проект 3.3.2.5 „Развитие на единния Data warehouse на Агенция „Митници“ и надграждане на справки в информационната платформа Cognos – преходен проект“; Проект 3.3.2.7 „Усъвършенстване на система Сървис Деск – преходен проект“; Проект 3.3.2.10 „Промени в специализираните информационни системи на АМ във връзка с БИМИС 2020 (фаза 1)”; Проект 3.3.2.12 „Усъвършенстване на БИМИС с разработване на нови функционалности в модул ПК, по отношение на стартирането на проверки и подобряване отчетността на работните процеси – преходен проект“; Проект 3.3.2.13 „Усъвършенстване на БИМИС с разработване на нова функционалност в модул „Анализ на риска“ за извличане на информация за сработили рискови профили – преходен проект“; Проект 3.3.2.14 „Усъвършенстване на БАЦИС във връзка с изпълнение на чл. 103в от ЗАДС – преходен проект”; Проект 3.3.2.15 „Усъвършенстване на Системата за предоставяне на информация за управленски цели от митнически документи (МИС3А)“; Проект 3.3.2.16 „Усъвършенстване на Калкулационния модул в ТАРИК-ПРЕХОДЕН ПРОЕКТ“; Проект 3.3.1 „Поддържане на приложен

софтуер в АМ"; Проект 8.2.1 „Предоставяне на експертиза за намаляване на натовареността на базата данни на модул ПТРР";

- Взето е участие в срещи, свързани с представяне на Развитието на Справочно-аналитичната платформа на Агенция „Митници", като са преглеждани предоставените документи и са изпращани бележки по тях. Извърши се анализ на установени проблеми, регистрирани в националната автоматизирана информационна система Сървис Деск за осигуряване на нормална и безаварийна работа на информационните системи на Агенция „Митници" и са предприети съответни действия по отстраняването им, като вкл. са изготвени отговори по компетентност по постъпили заявки;
- Взето е участие в тестването и пускането в реална експонация на пълната функционалност по проект „Въвеждане на Корпоративна/Институционална архитектура на АМ по отношение на Модул „Управление и администриране на Информационните системи в Агенция „Митници" и реализиране на съюзните функционални изисквания по отношение на Система за директен достъп на търговците до европейските информационни системи (UUM&DS - Unified user management & digital signature)";
- Взето е участие в дейността на работната група, създадена съгласно Заповед за разработване на web услуга, чрез която да се получава информацията налична в ITSM Консултационен модул TARIC за стоки обект на ветеринарен контрол;
- Взето е участие в ежеседмичния процес по изпращане на данни към Европейската комисия чрез приложението Surveillance2 и при възникнали проблеми своевременно са предприети действия за отстраняването им;
- Взето е участие в месечните webinar за статуса на функциониращите на национално ниво и на ниво ЕК информационни системи – EORI/AEO, CDMS, NCTS. ISC2, AES;
- Извършвано е ежедневно проследяване на работоспособността на използваните централни услуги предоставяни от ЕС;
- Актуализира се Конфигурационната таблица на Калкулатора от ITMS в съответствие с възникнала необходимост от промени в комбинациите за кл. 37 от митническата декларация;
- Осъществявано е ежедневно участие на служители от дирекции и отдели в Агенция „Митници", включени в екипите на Националния Сървис Деск на АМ, за преодоляване на възникнали инциденти и затруднения у икономическите оператори и физически лица при работата с ИТ системите и услугите на АМ, въвеждане на бъгове в системата за следене на дефекти REDMINE по отношение констатирани проблеми и изготвянето на отговори до икономически оператори във връзка с поставени въпроси относно правилното прилагане на митническото законодателство. Служителите на Агенция „Митници", участващи в техническите и процедурните екипи на 2-ро и 3-то ниво в НСД, са обработили общо 11 513 заявки регистрирани в Сървис Деск през отчетния период;
- Извършвано е ежедневно проследяване на информацията в системата на ЕС за издаване на разрешения за редовни корабни линии (RSS authorisation system), относно получени искания за издаване на разрешения при превози на стоки по море, в които Република България е включена като засегната или потенциално засегната държава;
- Обработени са запитвания от ИРУ, получени във връзка с изпратени грешни данни или неизпратени в системата Safe TIR за завършването на карнети ТИР;

- От началото на 2018 година деловодно-административната система на Агенция "Митници" е свързана електронно с деловодните системи на другите държавни администрации, участващи в средата за електронен обмен на съобщения (СЕОС). Системата е приведена в съответствие с т.1 от РМС№ 357 от 29.06.2017 г, с което се задължават административните органи да приведат системите си за електронен документооборот в съответствие с определения от председателя на Държавна агенция „Електронно управление“ технически протокол по чл. 18 от НОИИСРЕАУ, при спазване на изискванията на чл. 32 от същата наредба. Осъществява се ежедневно наблюдение и поддръжка на комуникациите с останалите държавни органи при обмена на електронни документи.

➢ Осигуряване на ефективна и прозрачна дейност на митническата администрация:

- Извършен е обмен на информация между Координационните центрове на държавите членки за АТА карнети и митнически учреждения в страната чрез писма;
- Взето е участие в процеса по администриране на искания за ползване на тарифни квоти, управлявани по реда на чл. 49-54 от Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/2447 (принцип „пръв-пристигнал-пръв обслужен) и при възникване на въпроси и проблеми с обработването на данните е осъществена своевременна комуникация с локалните митнически учреждения и Комисията;
- Изготвени са 43 становища по проекти на двустранни и многостранни международни договори и спогодби, засягащи въпроси в областта на митническите освобождавания, в т.ч.: Проект за изменение на Споразумението между правителството на Република България и правителството на Съединените американски щати за икономическа, техническа и съответна друга помощ; Българското участие в осъществяването на водещите инициативи, залегнали в Комуникацията на Европейската комисия за „Надеждна перспектива за разрешаване и засилен ангажимент на Европейския съюз за Западните Балкани“; Въпросник на Корейската митническа служба относно митническите формалности за преминаващи пътници в Република България; Проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на проект на Спогодба между правителството на Република България и правителството на Република Армения за международни автомобилни превози на пътници и товари, като основа за водене на преговори; Проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на проект на Споразумение за партньорство и сътрудничество между Европейския съюз и неговите държави членки, от една страна, и Република Сингапур, от друга страна; Поставянето за приемане на процедура на мълчание от направляващия борд от страна на Европейската агенция по отбраната на пакет от документи за създаване на две програми категория „А“, предназначени да подпомагат държавите членки на Европейския съюз в опциите за рационализиране и опростяване на митническите процедури и формалности при граничния контрол и тези, свързани с пресичането на границите; Проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на проект на Протокол за удължаване на срока на действие на Споразумението между правителството на Република България и правителството на Съединените американски щати за научно и технологично сътрудничество; Проект на Протоколно решение на Министерския съвет за одобряване на позицията на Република България за водене на преговори и подготовка на проект на Междуправителствено споразумение между Република България и Република Гърция относно данъчното третиране на проект „Междусистемна газова връзка Гърция – България“ (Проект IGB) , Договорно-правната база между Република България и Република Сърбия, прилагане на Споразумението, сключено чрез размяна на ноти на 20.09.2018 г. за

изменение на Споразумението между правителството на Република България и правителството на Съединените американски щати за икономическа, техническа и съответна друга помощ до обнародването му в Държавен вестник; Проект на Споразумение между правителството на Република България и правителството на Румъния за сътрудничество в областта на извънредните ситуации; Проект на Споразумение между правителството на Република България и правителството на Република Сърбия за сътрудничество в областта на защита от природни и предизвикани от човека бедствия; Проект на Решение на Министерския съвет за утвърждаване на Споразумение между Република България и Република Македония за сътрудничество при бедствия, Въпросник относно граничните процедури при международните пощенски пратки във връзка с изпълнение на дейностите по плана за действие на ASEM; Проект на Решение на Министерския съвет за одобряване и предложение до НС за ратифициране на Споразумението между Република България и Кабинета на министрите на Украйна за сътрудничество при бедствия, подписано в София на 30 юни 2016 г.; Проект на Решения на МС за одобряване на позиция на Република България за извънредния конгрес на Всемирния пощенски съюз, одобряване състава на делегацията и упълномощаване на ръководителя на делегацията да подпише Актовете на Всемирния пощенски съюз; Проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на проект на Споразумение за кинематографична копродукция между Правителството на Република България и Правителството на Република Косово и др.;

- Изготвени са 65 становища по проекти на нормативни и други актове, засягащи въпроси в областта на митническите освобождавания и митническата стойност, изпратени за съгласуване от други държавни органи, в т.ч.: Проект на Закон за гробищата, гробищните паркове, погребенията, крематориумите и погребално-обредната дейност на територията на Република България; Предложения за промяна на Наредбата за граничните контролно-пропускателни пунктове; Законодателната и Оперативната програма на Министерския съвет за периода 1 юли – 31 декември 2018 г.; Законопроект за изменение и допълнение на Закона за корпоративното подоходно облагане; Проект на разпоредби във връзка с изготвянето на предложение за изменение на ЗДДС, с оглед въвеждането на възможността в чл. 112, параграф 2 от Директива 2006/112/ЕС за начисляване на ДДС от вносителя при внос на стоки на територията на страната; Проект на Решение на Министерския съвет за приемане на концепция за регистрова реформа; Предложения за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за данък върху добавената стойност и др.;
- Взето е участие в работна среща на постоянната междуведомствена работна група със задача обезпечаване изпълнението на Споразумението между Република България и Върховното главно командване на Обединените въоръжени сили в Европа и Щаба на върховния съюзен главнокомандващ по трансформацията за допълнение към Парижкия протокол;
- Взето е участие в междуведомствена работна група по изпълнение на националната стратегия за борба срещу употребата на допинг в спорта, преглед на изпълнението на Плана за действие за периода 2016-2017 г. и изготвяне на нов План за периода 2018-2019 г.;
- Взето е участие в 2 заседания на Подкомитет „Облагане с данъци, финансови и митнически въпроси" към Съвместната комисия, съгласно Решение №878/12.11.2009 г. на Министерския съвет за създаване на организация за прилагане на Споразумението между правителството на Република България и

правителството на Съединените американски щати за сътрудничество в областта на отбраната;

- Интегрирани са 90 рискови профили в БИМИС, свързани с контрола на стоки с висока степен на риск в областта на забраните и ограниченията и по надзора на пазара;
- Изготвени са 11 отговора в областта на формалностите при внос и износ; 181 отговора на въпроси по прилагането на законодателството в областта на освобождаването от вносни мита и митническата стойност на стоките; 52 отговора в областта на произхода на стоките, 214 бр. отговори на въпроси за тарифно класиране на 554 стоки;
- Изготвени са 86 отговора относно обоснованост, законосъобразност и допустимост на поправки на митнически декларации, митническото оформяне на пратки, съдържащи несъюзни стоки, предназначени за крайна употреба в Република България;
- В резултат на административното сътрудничество са изпратени до митническите органи в Република България писма за досъбиране на държавни вземания за стоки, допуснати за свободно обращение по представени 5 преференциални документи;
- Предоставена е информация относно двустранните отношения между българските митнически органи и митническите/компетентните органи от Египет, Турция, Русия, Сърбия, Индия, Катар, Кувейт, Камбоджа, Израел, Палестина, Азербайджан, Алжир, страните от Западните Балкани, Грузия, Армения, Украйна, Мозамбик, Кения, Намибия, Южна Корея, Албания, Куба, Гърция, Румъния, Казахстан, Канада, САЩ, Ангола, Русия, Иран, Мароко, Тунис и др. по въпросите на преференциалната търговия и произхода на стоките във връзка с официални посещения на държавни и правителствени представители в/от изброените държави.

➢ Информиране на обществеността по въпросите на митническата дейност и на резултатите от нея:

- На интернет страницата на Агенция „Митници“ своевременно се актуализира Публичният регистър на организациите и институциите, получили одобрение от компетентните органи съгласно Постановление № 75 на МС от 6.04.2007 г. за прилагане на членове 43 - 52, 53, 55, 57, 59, 61, 67, 68 и 74 от Регламент (ЕО) № 1186/2009 на Съвета от 16 ноември 2009 г. за установяване на система на Общността за митнически освобождавания;
- Разработена е нова интернет страница на Агенция „Митници“, която дава възможност публикуваната на информация да се представи по по-достъпен и атрактивен начин;
- В изпълнение на своите ангажименти към икономическите оператори и гражданите, Агенция „Митници“ продължава да публикува актуална информация в портала за отворени данни, да актуализира поддържаните публични регистри, както и е създадена възможност за извличане на публични регистри по реда на ЗАДС директно от системите с цел максимална актуалност;
- Икономическите оператори регулярно се информират за протичащите процеси, включително във връзка с автономните мерки за суспендиране на митата и автономните тарифни квоти;
- На е-Портала на Агенция „Митници“ своевременно се актуализира и публикува информация, свързана с електронното общуване на икономическите оператори с

митническата администрация, в това число е актуализирана информацията „Как да получа ЕОРИ номер?“;

- Редовно се актуализира набора от данни на Портала за отворени данни, във връзка с промяна на Публичния регистър на организациите и институциите, получили одобрение от компетентните органи, съгласно Постановление № 75 на МС от 6.04.2007 г. за прилагане на членове 43 - 52, 53, 55, 57, 59, 61, 67, 68 и 74 от Регламент (ЕО) № 1186/2009 на Съвета от 16 ноември 2009 г. за установяване на система на Общността за митнически освобождавания;
- Във връзка с изпълнение на чл. 15 и сл. от Закона за достъп до обществена информация и Наредбата за стандартните условия за повторно използване на информация от обществения сектор и за нейното публикуване в отворен формат, са предоставени данни за решения/актове, издадени през 2016 г., както и списък с набори от данни по приоритетни области, които се публикуват в отворен формат на Портала за отворени данни през 2018 г.;
- В списание „Митническа хроника“ е публикуван годишен отчет за 2017 г., с акцент предстоящото председателство на Съвета на ЕС през 2018 г. и ролята на българските митници. Впоследствие отново чрез Митническа хроника са отчетени и резултатите от Председателството. Издаден е специален брой, посветен на IT стратегията на Агенция „Митици“;
- През 2018 г. са публикувани 381 съобщения (при 320 през 2017 г.), т.е. средно дневно през годината са разпространявани повече от едно съобщение. Работата на Агенцията е отразена в 240 радио и телевизионни материала;
- През летния сезон Агенция „Митници“ проведе медийна кампания, в която популяризира усилията на агенцията за ограничаване на продажбата и предлагането на нелегален алкохол и други нелегални акцизни стоки в района на Черноморието;
- През януари 2018 г. АМ проведе медийна кампания за популяризиране на новите нормативни изисквания за предлагане на акцизни стоки в интернет, включително забраните за предлагане на акцизни стоки без платен акциз;
- В периода юни–юли 2018 г., АМ проведе медийна кампания във връзка със защитата на правата на интелектуалната собственост, като тематично беше изнесена обобщена информация за задържани от АМ фалшиви стоки в различни сегменти;
- Агенция „Митници“, съвместно с МФ, МВР и Българска асоциация на тютюневата индустрия проведе национална информационна кампания за борба срещу нелегалната търговия на цигари в периода 29.01.2018 г.-25.02.2018 година. Кампанията включваше разпространение на плакати и билбордове.

❖ ***Администриране на приходите от данъци и осигурителни вноски***

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

➢ Своевременно отчитане и превеждане на приходите от данъци и осигурителни вноски към държавния бюджет, бюджетите на Националния осигурителен институт и Националната здравноосигурителна каса, както и на осигурителните вноски за допълнителното задължително пенсионно осигуряване:

- Приходите, събрани от НАП през 2018 г., са в размер на 21 023,1 млн. лв., което е увеличение с 1 846,7 млн. лв. (9,6 %) спрямо предходната година;

- Приходите, събрани от НАП за централния бюджет през 2018 г., са в размер на 11 745,9 млн. лв., което е със 797,1 млн. лв. (7,3 %) повече спрямо предходната година;
- Приходите от задължителни осигурителни вноски, събрани от НАП през 2018 г., са в размер на 9 277,1 млн. лв., което е с 1 049,6 млн. лв. (12,8 %) повече спрямо предходната година.

➢ Повишаване на нивото на доброволно спазване на задълженията от клиентите:

- Въведени са различни отстъпки при спазване сроковете за деклариране и плащане в офис на НАП, както и за подаване и заплащане по електронен път;
- Изпращат се напомнителни съобщения чрез електронна поща, по телефон и чрез медиите за наближаващи и изтичащи срокове, за неплатени задължения с изтекъл срок на плащане и др.;
- През 2018 г. са приети 3 553 894 бр. ДДС документи (декларации, справки-декларации и др.), като подадените по интернет представляват 99,9 % от общия брой документи;
- През 2018 г. са приети 649 174 бр. декларации по чл. 50 от ЗДДФЛ, като се е увеличил процентът на подадените по интернет – 41,3 %. Приети са общо 194 498 бр. справки по чл. 73 от ЗДДФЛ, като подадените по интернет представляват 91,0 % от общия брой справки;
- Броят на приетите декларации по чл. 92 от ЗКПО е общо 364 745 бр. Съгласно промените в ЗКПО подаването на декларациите се извършва само по електронен път, т.е. 100 %;
- През 2018 г., във връзка с осигурената възможност за подаване на декларации, документи и данни от физическите лица по електронен път с ПИК, са издадени нови 159 926 ПИК на физически лица, с което броят на физическите лица с издаден персонален код е вече над 560 000 лица. Над 164 510 лица са подали данъчната си декларация с ПИК;
- Внедрена е система „Връчване на документи“ позволяваща изпращане по електронен път на съобщение с информация за издавени документи от служители на НАП и връчване по електронен път.

➢ Единна практика по прилагането на данъчното и осигурителното законодателство:

- През 2018 г. са актуализирани всички наръчници по прилагането на данъчното и осигурителното законодателство: Наръчник по ДОПК; Наръчник за данъците върху доходите на физическите лица; Наръчник по ДДС; Наръчник по корпоративно подоходно облагане; Наръчник по задължително социално и здравно осигуряване и гарантирани вземания на работниците и служителите при несъстоятелност на работодателя;
- Предоставени са отговори на писмени запитвания на министерства, държавни институции, общини, задължени лица, както и на сложни казуси по прилагане на данъчното и осигурително законодателство;
- Изготвени са становища по националното данъчно и осигурително законодателство във връзка със законодателните промени в сила от 01.01.2018 година.

➢ Предоставяне на услуги, техническа помощ, документи и информация на клиентите на НАП:

- През 2018 г. клиентите на НАП са ползвали 464 636 пъти услугите на Информационния център, по избран от тях начин – на националния телефон на НАП – 0 700 18 700 или на електронната поща на центъра infocenter@nra.bg;
- През 2018 г. са предоставени отговори на 328 885 запитвания, като 329 627 от тях са постъпили по националния телефон на НАП, а 26 710 запитвания са изпратени на електронната поща на центъра. По посочените канали са постъпили и обработени 1 985 сигнала и жалби свързани с нередности по прилагане на данъчното и осигурително законодателство или действащи в НАП вътрешни правила. Използваните автоматизирани справки и информация, поддържани на националния телефон на НАП в режим 24/7, са 133 024;
- През четвъртото тримесечие на 2017 г. е реализирана възможността за получаване на данъчна и осигурителна информация и данни от данъчно-осигурителна сметка на задължените лица, посредством телефона услуга след идентифициране с ПИК, като през 2018 г. услугата е ползвана от 6 372 лица;
- През 2018 г. е предоставена възможност на клиентите на НАП за плащания с дебитни и кредитни карти на публичните задължения през ПОС терминали: виртуален ПОС и физически ПОС устройства, инсталирани във всички офиси на Агенцията. Приемът за плащания стартира от 01.02.2018 г. Към настоящия момент е осигурен прием на плащания с платежни карти MasterCard, Maestro, Bcard, Visa, Diners Club и Discover, издадени от издатели в Република България и от издатели извън територията на Република България. За направените картови плащания чрез ПОС терминали на НАП, задължените лица - юридически лица и физически лица не дължат такси за превод, като плащането се смята за получено в деня на авторизацията на нареждането за плащане. За периода от стартиране на услугата до края на 2018 г. над 300 000 лица са извършили плащания от виртуалния и физически ПОС терминал;
- С цел намаляване на административната тежест, повишаване на удовлетвореността на клиентите е извършена автоматична оценка на случаите за прилагане на опростена процедура за възстановяване на ДДС и данък върху доходите на физически лица. През 2018 г. на над 38 000 физически лица е възстановен данъка върху доходите и на над 16 000 регистрирани по ЗДДС лица е възстановен ДДС по опростената процедура;
- През 2018 г. са актуализирани действащи електронни услуги достъпни с КЕП/ПИК и са разработени нови с КЕП/ПИК:
    - Уведомление по чл. 77 от ДОПК;
    - Уведомление по чл. 77а от ДОПК;
    - Уведомление по чл. 78 от ДОПК;
    - Декларация по чл. 29а, ал. 4 от ЗДДФЛ за упражняване правото на избор на облагане от физическите лица, регистрирани като земеделски стопани;
    - Искане за издаване на удостоверение за местно лице;
    - Заявление по чл. 169, ал. 4 от ДОПК;
    - Справка за декларирани, изчислени и внесени задължителни осигурителни вноски на самоосигуряващо се лице за година;
    - Уведомление за вписване, промяна на обстоятелства или заличаване от регистъра по чл. 176в, ал. 15 от ЗДДС;
    - Данни за сервизните техници, преминали обучение и имащи право на сервизна дейност;

- Подаване на декларация по чл. 219 от ЗКПО;
- Предоставяне на данни от НАП към ПОД и НОИ;
- Подаване на данни от ПОД за размера на прехвърлените в НАП средства, за лицата подали заявления по чл. 4б от КСО;
- Подаване на данни от ПОД към НАП за натрупаната партида на лицата, подали заявления по чл. 4б от КСО;
- Декларация за съответствие и информация за софтуер за управление на продажбите в търговски обект (СУПТО) съгласно Наредба №Н-18/2006г., подавана от производител/разпространител;
- Информация, подавана от лицата по чл. 3 от Наредба №Н-18/2006г., извършващи продажби на стоки/услуги чрез електронен магазин;
- Разширен е обхватът на 2 бр. предоставяни от НАП електронни услуги от 01.02.2018 г.

- Разработена е справка за задълженията, с възможност за извършване на плащане – достъпна с ПИК и КЕП. В услугата е добавена възможност за плащане с платежни карти чрез виртуален ПОС-терминал на НАП. Новата възможност осигурява безплатно за задължените лица извършване на плащане към НАП, при което плащането се отразява в Данъчно-осигурителната сметка на задълженото лице в реално време;
- Създадена е възможност за плащане на задължения към бюджета по електронен път – със свободен достъп. В услугата е добавена възможност за плащане с платежни карти чрез виртуален ПОС-терминал на НАП. Новата възможност осигурява безплатно за задължените лица извършване на плащане към НАП, при което плащането се отразява в Данъчно-осигурителната сметка на задълженото лице в реално време.

- През 2018 г. са сключени 4 инструкции, 2 двустранни споразумения за обмен на информация и взаимодействие между администрациите и недопускане на задължения за лицата да предоставят информация, която може да се получи по служебен път. Сключено е споразумение с Висшия съдебен съвет за взаимодействие във връзка с осигуряването на достъп на органите на съдебната власт до електронни услуги на НАП, въз основа на което е предоставен достъп на служители от 176 съдилища;
- Сключени са 4 нови двустранни споразумения с общини за достъп до е-услуги и 1 ново двустранно споразумение с Национална здравноосигурителна каса. Въз основата на споразуменията, лицата притежаващи ПИК, издаден от НАП, могат да използват същия, като идентификатор за достъп до електронните услуги на други държавни и общински администрации;
- През периода са проведени информационни кампании към задължените лица, свързани с повишаване спазването на доброволното изпълнение, като:
  - Изпратени напомнителни съобщения на регистрираните по ЗДДС лица, които не са платили дължимия ДДС за 3 последователни месеца;
  - Изпратени електронни съобщение до съставителите на финансови отчети, с които НАП им напомня да декларират своите доходи, за съставители на ГФО - юридически физически лица;
- Изпратени напомнителни съобщения относно променения ред за ползване на отстъпка при подаване на годишна данъчна декларация (ГДД) по чл. 50 от

ЗДДФЛ, на лица които през 2017 г. са подали ГДД по чл. 50 от ЗДДФЛ за финансовата 2016 година.

- Повишаване на данъчната и осигурителната култура на обществото:
  - Изготвени са различни наръчници, инструкции и указания, по прилагане данъчно-осигурителното и друго приложимо от НАП законодателство, които са публикувани на сайта на НАП;
  - Осъществено е предоставяне на пълна и изчерпателна информация за услуги, процеси, формуляри, указания за попълване, както и на различни електронни услуги със свободен достъп като напр. здравноосигурителен калкулатор, справка за здравноосигурителен статус и др. на интернет страницата на НАП, консултация на гише в офисите, чрез информационни табла в салоните за обслужване и информационния център на НАП - единния телефонен номер за цялата страна 0 700 18 700, както и публикации в печата.

❖ *Администриране и събиране на вносни мита*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Осигуряване администрирането на традиционните собствени ресурси (ТСР) за бюджета на Европейския съюз и националния бюджет:
  - За периода от 01.01.- 31.10.2018 г. са установени ТСР в размер на 199,1 млн. лв.;
  - Към 20.12.2018 г. от бюджета на Република България за 2018 г. е предоставена на разположение на бюджета на Европейския съюз сумата от 188,5 млн. лв., представляваща 80 % от установените мита в размер на 235,7 млн. лв. за периода ноември 2017 г.-октомври 2018 г.;
  - За периода 01.01.-30.09.2018 г. общият размер на установените и несъбрани мита са в размер 1,3 млн. лв., включващи установените в четвърто тримесечие на 2017 г. и първо, второ и трето тримесечие на 2018 г.;
  - Изготвени са 7 решения за предоставяне на разположение на бюджета на ЕС на публични държавни вземания за мита в размер на 124,8 хил. лв. на основание чл. 13, параграф 2 от Регламент (ЕС, Евратом) 609/2014 г. на Съвета;
  - Подготвени са две становища по предварителните констатации и оценки от проведеното в България през 2016 г. одитно посещение на Европейската сметна палата в областта на традиционните собствени ресурси;
  - Подготвено е едно становище по Доклад № 17-26-1 за проверката на традиционните собствени ресурси, извършена от ЕК в България в периода от 20 - 24 ноември 2017 г.;
  - Изготвени са отговори към Координационното звено по собствените ресурси относно размера на наложената лихва за забавено плащане във връзка с констатациите на ЕК по Доклад № 17-26-1 за проверката на традиционните собствени ресурси;
  - Изготвен е отговор към Координационното звено по собствените ресурси относно размера на наложената лихва за забавено плащане във връзка с констатациите по точка 3.3 буква а) и б) от доклад № 14-26-1 на ЕК, съдържащ резултатите от проверката на традиционните собствени ресурси, извършена в България в периода 19-23 май 2014 г.;
  - Изготвен е отговор към Координационното звено по собствените ресурси относно размера на лихвата за забавено плащане, във връзка със суми по три случая,

предоставени доброволно на 20.08.2018 г. с отчет за сметка „А“ за месец юни 2018 година.

- Осигуряване на събирането на другите държавни публични вземания при внос в страната:
  - От 21.11.2018 г. е достъпна за работа в реална среда за Агенция „Митници“ електронната услуга на Националната агенция за приходите за предявяване на изпълнителни основания, с които е установено публично вземане преди официалното стартиране на услугата от 03.12.2018 г. за всички останали взискатели.
- Прилагане на Конвенцията относно централизираното митническо оформяне във връзка с разпределянето на национални разходи по събирането, които се задържат при предоставяне на ТСР на разположение на бюджета на Европейския съюз:
  - Към 20.12.2018 г. като разходи по събирането на ТСР са задържани 47,1 млн. лв. или 20 % от събраните ТСР, установени в периода от ноември 2017 г. до октомври 2018 година.
- Предоставяне на информация за разкритите случаи на измами и нередности с традиционните собствени ресурси (ТСР) на стойност над 10 000 евро през 2017 г. (период от IV-то тримесечие на 2017 г. и I, II и III тримесечие на 2018 г.):
  - Докладвани са 8 случая на измами и нередности с ТСР в системата OWNRES на ГД „Бюджет“;
  - Актуализирани са 86 вече регистрирани случаи, от които 22 са затворени.

❖ ***Администриране и събиране на акцизи***

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- През 2018 г. приходите от акцизи възлизат на 5 203,2 млн. лв., което представлява 101,0 % изпълнение от предвидените стойности в Закона за държавния бюджет на Република България (ЗДБРБ) за 2018 година. Събраната сума е с 218,7 млн. лв. (4,4 %) повече от приходите през 2017 година.
- Ефективно събиране и превеждане на приходите от акцизи в държавния бюджет:
  - Извършване на проверки във връзка с издаване на лицензи – 243 броя; издадени лицензи за управление на данъчен склад – 24 броя; издадени решения към лицензи – 343 броя;
  - Служители от дирекция „Акцизна дейност и методология” са съставили 12 акта за установяване на административни нарушения по ЗАНН във връзка с нарушаване на разпоредбите на ЗАДС;
  - Издадени са 45 решения във връзка с обжалване на решения на началниците на митници пред директора на Агенция „Митници”;
  - Издадени са 675 удостоверения за регистрирани цени на тютюневи изделия;
  - Административно сътрудничество и обмен на информация с държави членки на ЕС във връзка с извършване на контролни действия – изпратени са 300 запитвания и писма по комуникационния канал ELO TO ELO; 230 отговори на запитвания в модул „Административно сътрудничество” в EMCS и 65 броя съобщения са обработени чрез модул „Спонтанна информация“;
  - Изготвени са 136 отговора по запитвания, получени от икономическите оператори в система servicedesk@customs.bg. Изготвени са и отговори по

запитвания, получени от служители на Агенция „Митници" на servicedesk@customs.bg;

- Предоставена е информация относно прилагането на акцизното законодателство (методологически указания до митническите служители, кореспонденция с търговския сектор и кореспонденция с други ведомства, Народно събрание, МВР, прокуратура);
- Взето е участие в дейности във връзка с експлоатацията и развитието на Българска акцизна централизирана информационна система (БАЦИС), както следва:
  - проведени са тестове във връзка с проверка и внедряване на предоставени от разработчика 5 сервизни версии, 9 версии по проекти и 33 спешни версии на БАЦИС;
  - обезпечена е поддръжката на публичните регистри по ЗАДС и публичния регистър на цените на тютюневите изделия на електронната страница на АМ;
  - поддържане на номенклатурите и Таблицата на съответствията в БАЦИС;
  - подаване на дефекти на БАЦИС в Системата за следене на бъгове и дефекти „Redmine", като всеки дефект преди да бъде качен е изследван, коментиран, формулиран и тестван;
  - участие в отстраняването на неточности в спецификациите на искания, уведомления, ръководства на потребителите и xml файловете.
- Постигнати са следните резултати:
  - реализирани са и са внедрени в експлоатация промени в БАЦИС, отразяващи влизащи в сила през 2018 г. изменения и допълнения на ЗАДС и ППЗАДС, в рамките на Проект 3.3.2.3 „Усъвършенстване на БАЦИС";
  - реализирани са и са внедрени в експлоатация версии на системата за контрол и движение на акцизни стоки под режим отложено плащане на акциз - EMCS и SEED за фаза 3.3 във връзка с промени в Европейските спецификации в областта на акцизните информационни системи, съгласно предвидените дейности по "EMCS Master Plan" v2.94 (CED 563rev6 на DG Taxud;
  - реализирана е функционалност за предоставяне на възможност за подаване по електронен път на уведомления в БАЦИС от пристанищните оператори, съгласно чл. 103в от ЗАДС, както и възможността за предаване на данни от монтираните измервателни уреди към системата на Агенция „Митници";
  - актуализирани са функционалните спецификации за подаване по електронен път в БАЦИС на електронен акцизен данъчен документ, акцизна декларация, електронен административен документ, искания и уведомления по ЗАДС;
  - изготвени са 5 броя формуляри А1(Анализ и детайлно описание на бизнес нужда) за усъвършенстване на БАЦИС във връзка с План-график за 2019 г.;
  - взето е участие в Работна група във връзка с изготвяне на указания за работа на Звеното за връзка в областта на акцизите;
  - взето е участие в Работна група по Системата за административно сътрудничество (САС) в БАЦИС;
  - взето е участие при изготвянето на Документ за регламентиране на дейностите по проект (ДРДП) БАЦИС във връзка с разработване и тестване на фаза 3.3 на Системата за движение и контрол на акцизни стоки (EMC) и САС;

- взето е участие в тестове на функционалността за следене на обезпечението на стоките под режим отложено плащане на акциз;
- участие в провеждането на тестови изпитания на Версия на модул Възстановяване на БАЦИС, съгласно Заповед № ЗАМ-1209/31.08.2018 г. на директора на Агенция „Митници“;
- взето е участие в Работна група за изготвяне на заявка по проект „Усъвършенстване на БАЦИС“ по План-график 2018 по Договор № ДОГ-96 от 05.05.2016 г. между Министерството на финансите и „Информационно обслужване“ АД;
- взето е участие в Работна група по изготвяне на детайлизация във връзка с Проект за изменение и допълнение (ПИД) на Правилника за прилагане на Закона за акцизите и данъчните складове (ППЗАДС) и изготвяне на приложение № 28 от ППЗАДС - уведомление по чл. 21, ал. 1, т. 16 от ЗАДС;
- взето е участие в тестове на Етап II по IIроект 3.3.2.14 „Усъвършенстване на БАЦИС във връзка с изпълнение на чл. 103в от ЗАДС - преходен проект“;
- предоставени са 31 имидж-файла и VPN сертификати, необходими за работата на ИКУНК на икономическите оператори;
- извършена е подмяна на сертификат ca.cert във всички ИКУНК в обектите на икономическите оператори;
- съгласно график на ITSM са проведени 12 уеб-семинари за представяне на провеждането на тестовете по фаза 3.3 на EMCS, организирани от ITSM и обсъждане на отворените инциденти в EMCS;
- извършено е присъединяване на БАЦИС към системата за управление на идентификацията и достъпите (СУИД) във връзка с обнародваната Наредба Н-2 от 19.03.2018 г. за условията и реда за подаване на документи по Закона за акцизите и данъчните складове по електронен път;
- извършен е анализ и е подготвен пакет от мерки и действия във връзка с прилагането на ЗМФ-1318/27.12.2018 г.;
- извършен е анализ и са проведени срещи с участието на експерти от НАП във връзка с реализиране на промени в процедурата на комуникационния модул на БАЦИС за предаване на данни от митнически декларации за внасяне на горива към ИСКГ на НАП.

- Участие в заседанията на Комисията по бюджет и финанси в Народното събрание във връзка с промените в ЗАДС;
- Участие в срещи с представители на бизнеса във връзка с промените в Закона за акцизите и данъчните складове и Правилника за прилагане на Закона за акцизите и данъчните складове;
- Изготвена е отчетна информация относно изпълнението на заложените мерки в Антикорупционния план на Агенция „Митници“ за 2017 г. и I–вото полугодие на 2018 г.;
- Изготвено е становище по проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба Н-18 от 2006 г. за регистриране и отчитане на продажби в търговските обекти чрез фискални устройства;
- Изготвено е становище във връзка с предложения на Европейската комисия за актуализиране на позоваванията в Директива 2003/96/ЕО и Регламент за

изпълнение на комисията за изменение на Приложение II към Регламент (ЕО) № 68482009 за прилагане на Директива 2008/118/ ЕО на Съвета;

- Участие в състава на междуведомствената работна група, създадена с Решение на Министерски съвет № 468/10.07.2007 г. за изпълнение на ангажиментите на национално ниво по Програмата за действие на Европейската комисия за намаляване на ненужната административна тежест от съществуващото законово устройство в Европейския съюз;
- Участие в междуведомствена работна група относно изготвянето и приемането на Конвергентната програма на Република България за 2018-2021 г.;
- Предоставяне на необходимите данни и информация за необходимостта от достъп до средата за междурегистров обмен RegiX;
- Предоставяне на необходимите данни и информация на Държавна агенция „Електронно управление“ относно постъпили заявления за необходимостта от достъп до средата за междурегистров обмен RegiX;
- Информация за изпълнение на мерките от Програмата за управление на правителството на Република България за периода 2017-2021 г. за предприети мерки относно промени и прецизиране на законодателството в областта на акцизите по Приоритет 23: Предприемане на решителни мерки за борба със сивата икономика и Приоритет 62: Намаляване на административната тежест пред гражданите и бизнеса и създаване на по-добри условия за икономическа и инвестиционна дейност;
- Участие в изготвяне на актуализирана информация във връзка с програмния бюджет на МФ;
- Участие в изготвяне на отчет за 2017 г. и за I–вото полугодие на 2018 г. във връзка с програмния бюджет на МФ;
- Информация по писмо, рег. № 32-241227/20.08.2018 г., от изпълнителния директор на НАП, относно заявяване на принудително събиране на публични вземания в НАП по отношение на приложените към писмото номенклатури, заложени в информационните системи на НАП;
- Участие в работна група за прецизиране и актуализиране на описаните алгоритми на идентифицираните рискови събития (ИРС) в модул „ИРС“ на БАЦИС;
- Становище във връзка с изпратените ни за съгласуване от дирекция „Данъчна политика“ в Министерството на финансите приетите с протоколно Решение на Министерския съвет на 23 май 2018 г. отчети по трите плана за действие за намаляване на административната тежест;
- Становище във връзка с изпратен в Централното митническо управление проект на Наредба № Е-РД-04-06 от 28.09.2016 г. за намаляване на тежестта, свързана са разходите за енергия от възобновяеми източници, изпратена от Министерството на енергетиката с писмо вх. № 04-07-2013/22.11.2018 г.;
- Становище относно изпратен в ЦМУ от главния секретар на МФ доклад изх. № 02.44-128/14.11.2018 г. от г-н Томислав Дончев относно проект на Решение за приемане на Концепция за регистрова реформа;
- Становище във връзка с писмо рег. № 32-297971/15.10.2018 г. от главния секретар на МФ относно посочването на конкретни мерки по цели и приоритети от Програмата за управление на правителството на Р. България за периода 2017 г.-2021 г., които ще се изпълняват през 2019 г.;

- Становище във връзка с писмо рег. № 32-291384/09.10.2018 г. от главния секретар на МФ относно Решение № 704 на Министерския съвет от 05.10.2018 г. за приемане на мерки за трансформация на модела на административното обслужване;- Изготвяне на ежемесечни справки за непогасени задължения за акциз от лицензирани складодържатели, регистрирани получатели лицата по чл. 57а от ЗАДС;
- Участие в работна група, назначена със заповед № ЗАМ-1580/32-328850/13.11.2018 г. на директора на Агенция „Митници" за изготвяне на проект на вътрешни правила и процедури за приемане и изпращане на документи и съобщения чрез Системата за сигурно електронно връчване (ССЕВ) в Агенция „Митници", във връзка с т. 1, б. „б" от Решение на Министерския съвет № 777 от 31 октомври 2018 г. за създаване на профили на администрациите по чл. 38, ал. 1 и ал. 2, т. 1-3 от Закона за администрацията в Системата за сигурно електронно връчване, която се подържа от Държавна агенция „Електронно управление" и във връзка с прилагането на чл. 43 от Регламент (ЕС) № 910/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 2014 г. относно електронната идентификация и удостоверителните услуги при електронни трансакции на вътрешния пазар и за отмяна на Директива 1999/ЕО (ОВ, L 257 от 28 август 2014 г.) и чл. 26, ал. 2 и 4 от Закона за електронното управление (ЗЕУ);
- Участие в работни групи към Комитета по акцизите към Европейската комисия, програма „Фискалис 2020" и др.;
- Участие в заседанията на Работна група по непряко облагане/Акцизи към Съвета на ЕК, както и в съпътстващите срещи в рамките на българското председателство;
- Участие в среща на националните експерти от Контактната група по акцизите (ECG) с представители на икономическите оператори в областта;
- Участие в 73-среща на Работната група по компютъризация на акцизите (ECWP);
- Участие в 74-то заседание на Работна група по компютъризиране на акцизите (ECWP-74), провело се в Брюксел, Белгия;
- Участие в заседание на Работна група „Excise contact group"(ECG), провело се в Брюксел, Белгия.

❖ ***Контролни действия за спазване на акцизното законодателство***

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

➢ Събиране и превеждане на допълнителни приходи от акцизи в държавния бюджет:

- За 2018 г. са извършени ревизии за установяване, изменяне и/или прихващане на задължения за акциз, както и за възстановяване и/или прихващане на недължимо платени или събрани от лицето суми – 45 ревизии по реда на ДОПК, във връзка с разпоредбите на ЗАДС. Установените с ревизионни актове задължения за заплащане на акциз са 22,0 млн. лв., лихви за просрочие – 2,4 млн. лв. и надвнесени суми за акциз – 194,8 хил. лева. Ефективно постъпилите суми в държавния бюджет са 1,98 млн. лв. от акциз и 254,2 хил. лв. от лихви;
- Извършените проверки по искания за възстановяване на акциз за първото полугодие на 2018 г. са общо 215 броя;
- За периода януари-декември 2018 г. са извършени 178 броя проверки (насрещни, по делегация, за установяване на факти и обстоятелства);
- През отчетния период са издадени решения от дирекция „Акцизна дейност и методология" във връзка с обжалване на ревизионни актове по административен

ред – 15 бр. и по искане за спиране на изпълнението на ревизионни актове - 3 бр., или общо 18 броя;

- За целите на акцизния контрол през 2018 г., в митническите лаборатории са изготвени 3 811 броя експертизи и са изследвани 5 190 броя проби от акцизни стоки, взети в резултат на извършени проверки. За органите на МВР са изготвени 270 експертизи на 1 450 броя проби от акцизни стоки.

❖ ***Събиране на пътни такси и глоби***

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

За 2018 г. са събрани пътни и винетни такси в размер на 101,1 млн. лв., при 87,7 млн. лв. за 2017 г. или с 15,3 % повече на годишна база.. Постигнатите резултати се дължат на оптимизацията на работата, инсталирането през 2018 г. на нови автомобилни везни на МП и ГКПП, назначаване на допълнително митнически служители.

- През 2018 г. са инсталирани допълнително работни места и автомобилни везни на ГКПП Капитан Петко войвода – изход, Оряхово, Връшка чука, Брегово, Дуранкулак, Русе, Кардам и ГКПП Капитан Андреево - вход. Везните са осови, измерват в динамичен режим работата, което ускорява обработката на контролираните ППС. Новите две трасета на ГКПП Капитан Андреево осигуряват значително ускоряване на обработката на трафика;
- През 2018 г. бе изградено напълно ново трасе на ГКПП Дунав мост Русе – четири броя коридори за обработка на входящи товарни ППС и други четири за леки автомобили. Трасето ще започне да функционира, след приключване на ремонтът на пътя след ГКПП в посока – Р. България;
- През 2018 г. се провежда активно обучение на новоназначени служители по ПТРР. След окончателното приключване на обучението им, същите ще се включат в контролната дейност, с което ще се намали недостига на персонал на най-натоварените МП и ГКПП;
- С цел извършване на контрол върху високорискови и акцизни стоки, превозвани в контейнери през вътрешните граници на Република България, в модул „Пътни такси и разрешителен режим“ (ПТРР) е реализирана функционалност за проверка на състояние на акцизен документ. С цел осъществяване на по-ефективен контрол при наличие на няколко броя от един вид акцизен документ, придружаващи групажни пратки, през 2018 г. модул ПТРР беше усъвършенстван, като беше разработена и внедрена функционалност за проверка на повече от един акцизен документ (до пет броя). Разработена е нова функционалност за извършване на проверка за наличието на предходно преминаване с даден акцизен документ (е-АД) в посока „изход“, чрез което се осъществява допълнителен контрол при превоза на акцизни стоки.

❖ ***Принудително събиране на публични вземания и разпореждане с конфискувани, отнети и изоставени в полза на държавата имущества и с имущества, придобити от държавата в производство по несъстоятелност***

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

➢ Ефективно и навременно принудително събиране на публичните държавни вземания (в т.ч. вземания на изпълнителните агенции по предприсъединителните финансови инструменти и на управляващите органи на оперативни програми за недължимо платени и надплатени суми, както и неправомерно усвоени средства по проекти, финансирани от предприсъединителните финансови инструменти, Структурните фондове и Кохезионния фонд, Европейските земеделски фондове и

Европейския фонд за рибарство, Инструмента Шенген и Преходния финансов инструмент, включително от свързаното с тях национално съфинансиране, които възникват въз основа на административен акт, както и на глобите и другите парични санкции, предвидени в националното законодателство и правото на Европейския съюз) и превеждането им към публичните взискатели;

- Повишаване на събираемостта на просрочените публични вземания:
  - В резултат на комплексното прилагане на специфични мерки и кампании през последните четири години, се забелязва промяна в поведението на задължените лица, изразяващо се в деклариране на данъци и задължителни осигурителни вноски във все по-голям размер, както и плащане на по-голям дял от тях в законовия срок. Размерът на декларираните задължения през 2018 г. е 27 794,6 млн. лв. или с 2 686,4 млн. лв. повече спрямо 2017 г. (ръст от 10,7 %) и със 7 062,3 млн. лв. повече спрямо 2014 г. (ръст от 34,1 %). Делът на декларираните данъци и задължителни осигурителни вноски, погасени преди изтичане на срока за доброволно плащане е 86,3 % за 2018 г., при 86,1 % за 2017 г. и 80,6 % за 2014 г.;
  - Независимо от по-доброто доброволно изпълнение, поради значителния ръст на декларираните задължения - почти 2 пъти по-голям от реализирания среден ръст в периода от 2014 г. до 2017 г., размерът на неплатените в срок задължения се е увеличил с 4 % – 178,9 млн. лв., спрямо същия период на 2017 година. В същото време, за погасяването им през 2018 г. са събрани с 364,1 млн. лв. повече, в сравнение с 2017 г., в резултат на което към края на 2018 г. размерът на непогасения остатък от нововъзникналия дълг е със 185,2 млн. лв. (близо 10 %) по-малък в сравнение с остатъка в края на 2017 година. Увеличеното доброволно изпълнение и по-високата събираемост на новите просрочия са основните причини размерът на непогасения им остатък в края на всяка една от последните четири години трайно да намалява, като редуцирането е с 974,6 млн. лв. - 36,6 %;
  - През 2018 г., общо за погасяване на просрочени публични задължения (стари и нови) за данъци, задължителни осигурителни вноски и глоби/имуществени санкции, наложени от органите на НАП, са платени 3 672,4 млн. лв., което е с 362,9 млн. лв. (11 %) повече в сравнение с 2017 година. Реализиран е 9,8 % ръст на общата събираемост на просрочените задължения с взискател НАП;
  - За погасяване на публични вземания, предявени от публични взискатели, различни от НАП, са събрани 46,5 млн. лв. – 13 % повече в сравнение с 2017 г.;
  - Общият брой на лицата, с неуредени публични задължения, събирани от публичните изпълнители към НАП, е редуциран през 2018 г. с 6,4 %;
  - Следвайки разбирането, че колкото по-рано се третира един дълг, толкова по-ефективно същият се събира, и през 2018 г. продължава добрата практика за ранно уведомяване на задължените лица, които са пропуснали да платят в пълен размер публичните си задължения в срок. Чрез внедрената в края на 2017 г. нарочна функционалност, за всяко нововъзникнало/предявено за събиране в НАП публично вземане, до съответното задължено лице автоматизирано се изпращат три последователни електронни съобщения, с различно съдържание – уведомително, напомнително и предупредително съобщение. Съгласно отчетните данни, повече от половината от лицата погасяват изцяло задълженията си, във връзка с които им е изпратено уведомителното съобщение, в 3-месечен срок от изпращането му, а размерът на третирания с мярката дълг намалява в посочения срок с близо 70 %;
  - През 2018 г. от ИЦ на НАП са проведени 15 национални информационни телефонни кампании към 92 хил. задължени лица, свързани със стимулиране на

доброволното погасяване, чрез използване на „меки“ способи за събиране на задължения по телефона. Осъществен е контакт и съответно са водене преговори по телефона за доброволно погасяване на просрочени вземания с над 76 хиляди задължени лица или почти 83 % от селектираните лица. Вследствие на проведените преговори по телефона е установено, че 35 % от лицата са погасили всичките си задължения към НАП, а над 50 % са извършили частични плащания в рамките на 14 дни след обажданията. На база предприетите действия в бюджета са внесени над 100 млн. лв. просрочени задължения;

- Наред с текущите действия по принудително събиране на публичните вземания, засилено се прилагат и следните мерки, целящи подобряване събираемостта на просрочените публичните вземания и намаляване на непогасения дълг:
    - осъществяване на постоянен мониторинг върху предприетите действия за обезпечаване и събиране на публични задължения на лица с най-големи по размер дългове. При 2766 от наблюдаваните лица е отчетено намаление на размера на дълга на лицата в периода, в който са обект на мониторинг - с 421,2 млн. лв., като 516 от тях са погасили изцяло общите си задължения в размер на 124,9 млн. лв.;
    - насочване на изпълнението към вземания на длъжници - изпълнители по договори, от трети лица - разпоредители с бюджет (прилагане на РМС № 593/20.07.2016 г. и РМС № 592/21.08.2018 г.). През 2018 г. чрез информационните системи, обезпечаващи изпълнението на РМС № 593/2016 г. и РМС № 592/2018 г., са регистрирани 470 941 броя уведомления за предстоящи плащания, като 37 582 бр. от тях са насочени за предприемане на действия от публичен изпълнител в компетентната ТД на НАП. Във връзка с постъпилите уведомления през 2018 г. са събрани суми в размер на 225,6 млн. лева.
- През 2018 г. продължи надграждането и усъвършенстването на информационна система „Събиране“, като са реализирани нови функционалности и справки които подпомагат оперативните и управленски дейности в процесите по събиране на публични вземания. На 03.12.2018 г., във връзка с чл. 220, ал. 1 от ДОПК е внедрена нова електронна услуга за предявяване по електронен път на публични вземания по актове, издадени от публични взискатели - органи на държавна, общинска или съдебна власт, за принудително събиране в НАП. Допълнително, чрез услугата съответният публичен взискател достъпва актуална информация за статуса и размера на публичните си вземания, предявени за събиране в НАП. Целта е преустановяване на хартиения обмен на информация и оптимизиране на реда за взаимодействие между НАП и публичните взискатели;
- През м. февруари 2018 г. е внедрена и усъвършенствана версия на портал „Продажби“ за публикуване на съобщения за публични продажби по реда на ДОПК. Информацията за публичните продажби (насрочени търгове с тайно или търгове с явно наддаване) се визуализира за клиентите на НАП чрез публичната част на портала при условията на свободен достъп и по всяко време. Порталът позволява лесно и достъпно търсене от външен потребител в публикуваните обяви за публични продажби, като вещите са групирани в четири основни категории. Съвместим е с мобилни устройства и е достъпен за ползване чрез такива. Броят на обявените тръжни процедури през 2018 г. е 3 164, което е с 15 % повече от обявените през 2017 г. 2 750 бр. тръжни процедури.

➢ Разработване на становища по оздравителни планове и извънсъдебни споразумения в производствата по несъстоятелност, участие в събрания на кредиторите и осъществяване на кредиторски контрол на дейността на синдика:

- Новооткритите и възобновени производства по несъстоятелност през 2018 г. са 343 броя, а спрените производства по несъстоятелност са 619 броя;
- През 2018 г. е осъществен контрол върху изготвени от синдиците на търговци в открито производство по несъстоятелност 1 155 акта, от които 810 списъка на приети, респ. неприети вземания и 345 сметки за разпределение и са предприети съответните процесуални действия чрез изготвянето на 246 възражения, от които 178 с правно основание чл. 690 от ТЗ и 68 възражения с правно основание чл. 728 от ТЗ;
- Събраните публични вземания от търговци в открити производства по несъстоятелност през 2018 г. са в размер на 16,1 млн. лева.

➢ Разпореждане с конфискувани, отнети и изоставени в полза на държавата имущества и с имущества, придобити от държавата в производство по несъстоятелност:

- През 2018 г. основната част от приходите е формирана от вещи, които са приети от НАП по актове на органи на съдебната власт (съд и прокуратура);
- Приходите от продажба на вещи, конфискувани, отнети и изоставени в полза на държавата от различни източници през 2018 г., са в размер на 8,0 млн. лв.;
- Общият брой на проведените търгове през 2018 г. е 323 с приходи от 7,2 млн. лв.;
- През 2018 г. са предоставени за безвъзмездно ползване, на бюджетни организации, конфискувани или отнети в полза на държавата имущества за 546,2 хил. лева. Съществена част от получените преписки за конфискувани и отнети движими вещи касаят културни ценности. На музеи са предоставени 8 527 броя културни ценности на стойност над 49,3 хил. лв., които не подлежат на публична продажба.

❖ ***Администриране на частни държавни вземания***

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

➢ Установяване и ефективно събиране на определени със закон частни държавни вземания (ЧДВ):

- През 2018 г. събраните суми от ЧДВ са в размер на 8,9 млн. лв., от които 976,6 хил. лв. са платени с компенсаторни инструменти. В абсолютна стойност реализираните постъпления са с 5,9 млн. лв. повече или 296,9 % от планираните за събиране 3,0 млн. лв. За сравнение приходите от ЧДВ за 2017 г. са в размер на 52,1 млн. лв., а за 2016 г. са 21,8 млн. лв.;
- През 2018 г. на НАП са предадени за събиране 17 296 броя изпълнителни листа, издадени в полза на Националното бюро за правна помощ (НБПП), 138 преписки за вземания по чл. 3, ал. 7, т. 5 и 6 от ЗНАП и 193 преписки - по Закона за кредитиране на студенти и докторанти (ЗКСД). През 2018 г. в информационната система за администриране на частни държавни вземания са въведени 10 949 изпълнителни листа за длъжници на НБПП и 100 % за останалите видове вземания;
- С оглед предприемане на действия по установяване и събиране на ЧДВ, през 2018 са изготвени 3 834 молби за образуване/присъединяване по изпълнителни дела. Издадени са 4 акта за установяване на частни държавни вземания;
- През 2018 г. са администрирани вземания по чл. 3, ал. 7, т. 6 от ЗНАП срещу 691 длъжници (по програми САПАРД, ФАР, ОП „Развитие на човешките ресурси", ОП „Административен капацитет" ОП „Развитие на конкурентоспособността на

българската икономика", ОП „Околна среда", ОП „Регионално развитие" и др.), като преписките по 76 от тях са приключени през годината. Събирането на средствата, подлежащи на възстановяване по европейски програми продължава да е приоритет в работата по обезпечаване и събиране на частни държавни вземания, като реализираните през 2018 г. приходи са в размер на 5,4 млн. лв., като за сравнение през 2017 г. са постъпили 5,0 млн. лева.

❖ ***Контролни и принудителни действия за спазване на данъчното и осигурително законодателство***

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Коректно установени задължения за данъци и задължителни осигурителни вноски по основание и размер:
  - През 2018 г. са издадени 8 651 ревизионни акта, като от тях 59 % са с разкрития над 10 000 лева. Допълнително установените задължения са 1 018 млн. лв., в т.ч. за осигурителни вноски – 22 млн. лева. Издадени ревизионни актове за осигурителни вноски са 687 броя;
  - През 2018 г. са извършени общо 226 372 проверки, в т.ч. 142 970 проверки по прихващане и възстановяване, 42 133 насрещни проверки и 41 269 проверки за установяване на факти и обстоятелства;
  - За отчетния период са извършени общо 33 996 оперативни проверки, като са проверени 37 706 търговски обекта и 36 474 лица;
  - През 2018 г. органите по приходи са изпратили покани за корекции до задължени лица при извършване на 10 960 проверки в хода на извършване на 352 ревизии.
- Гарантиране на бъдещи вземания:
  - През 2018 г. продължи работата за увеличаване дела на контролните производства, в които се използва специализиран софтуер за анализ на данни в електронен формат. Броят на специализираните екипи за електронни ревизии в ТД на НАП се увеличи на 19 с обща численост 87 човека, а общият брой на служителите от контролната функция, които активно прилагат в работата си анализ на данни в електронен формат вече надхвърля 180;
  - През годината са възложени общо 907 проверки и 413 ревизии, в които се използва специализираният софтуер, а броят на приключилите проверки и ревизии с използването му е съответно 698 и 318. Размерът на допълнително установените задължения с използването на софтуера е над 36 млн. лв.;
  - През 2018 г. в сравнение с 2017 г. са предприети значително повече контролни действия спрямо лица, недекларирали приходи/доходи от извършена търговска дейност в интернет. Възложени са 595 ревизионни производства и 2 178 проверки на електронни търговци. В резултат на приключилите през годината 357 ревизии са установени допълнително данъчни и осигурителни задължения в размер на повече от 27 млн. лева.
- Идентифицирани и санкционирани нарушители на данъчното и осигурителното законодателство:
  - Установяване на административни нарушения и налагане на наказания: през 2018 г. органите по приходи от функция „Контрол" са съставили 7 380 бр. актове за установяване на административно нарушение (АУАН), въз основа на които са издадени 2 221 бр. наказателни постановления за налагане на глоби или имуществени санкции на задължените лица;

- Осъществени са редица съвместни действия на НАП с органите на ДАНС и МВР, с цел противодействие на данъчно-осигурителни измами, нанасящи щети на държавния бюджет. Освен съвместни контролни действия с органите на МВР, са извършени и съвместни проверки със служители на: Национална здравноосигурителна каса (НЗОК) и Изпълнителна агенция по лекарствата (ИАЛ) Във връзка с утвърдения на 05.12.2017 г. национален План за изпълнение на мерките, насочени към осъществяване на системен контрол при търговия с лекарствени продукти, под координацията на МКЦПККДРСТ НАП организира, координира и отчита резултатите от извършваните ежеседмични съвместни проверки с органите на МВР, НЗОК ИАЛ. За периода от 01.01.- 08.06.2018 г. са извършени общо 131 броя съвместни проверки с органите на МВР, НЗОК, ИАЛ, както и с представители на Регионалните здравни инспекции към Министерство на здравеопазването. Проверени са 131 търговски обекта – аптеки, стопанисвани от 93 броя задължени лица с дейност „Продажба на дребно на лекарствени средства“. При проверките са съставени 32 Акта за установено административно нарушение, като при 3 от проверените аптеки е наложена Принудителна административна мярка запечатване на обект. Спрямо 38 задължени лица от общо проверените 93 броя търговци на дребно на лекарствени средства са предприети последващи контролни мерки и действия като са възложени допълнителни проверки за установяване на факти и обстоятелства;
- Съгласно Споразумение № 43 от 24.03.2015 г. от описа на НАП между Прокуратурата на Република България, МВР, ДАНС, НАП и Агенция „Митници“ са определени експерти от НАП за работа в постоянния състав на създаденото специализирано междуведомствено звено за оказване на експертна помощ за подпомагане на разследването на организираната престъпност, свързана с данъчни престъпления. През 2018 г. е извършен анализ на данъчна информация по 43 досъдебни производства/прокурорски преписки, в които са идентифицирани 280 задължени лица, участници в измами. В резултат на анализите са изготвени описания на механизмите на данъчните измами, описани в 39 схеми на данъчни измами;
- През 2018 г. служители на НАП, командировани в ГД БОП съгласно Споразумение № 104 от 24.06.2016 г. за сътрудничество и взаимодействие между ГД БОП – МВР и НАП са извършили анализ на данъчна информация по оперативни разработки от служители на ГД БОП, в резултат на което са идентифицирани 940 задължени лица, участници в измами;
- През 2018 г. на фискалните контролни пунктове са извършени общо 374 598 проверки на транспортни средства, като на 94 189 са поставени технически средства за контрол. Извършените проверки на място на получаване/разтоварване са 58 064 бр.;
- В резултат на извършените контролни действия за 2018 г. са наложени 1 208 обезпечения на 787 задължени лица. Общата стойност на наложените обезпечения е 7,3 млн. лева. При четиринадесет задължени лица стоката е изоставена в полза на държавата. Отнетото количество стока в полза на държавата е 94 381 кг. на обща стойност 108,6 хил. лв.;
- Основен фокус в областта на превенцията на данъчните измами през 2018 г. продължава да бъде стимулиране на добросъвестност и изрядност на данъкоплатците, посредством организиране на срещи или изпращане на уведомителни писма и предоставяне на насоки за коригиране на констатирано неизрядно поведение. Основната цел е предпазване на добросъвестни данъкоплатци от въвличането им в схеми на данъчни измами или отклонение от

облагане, както и информирането им за неблагоприятните последици от неспазването на данъчното и осигурителното законодателство. През 2018 г. постоянно наблюдавани са 1 104 дружества, които са с мащабна икономическа дейност и високо влияние върху приходната част на фиска. В резултат на предприетите мерки спрямо задължените лица, при които са установени индикации за отклонение от обичайна търговска практика или други нередности, доброволно коригиран е данъчен кредит в размер на 4 012 хил. лева. Наблюдава се засилване на ефекта от извършвания постоянен мониторинг, доколкото лицата редуцират или напълно преустановяват приспадане на данъчен кредит по получени доставки от рискови контрагенти.

- Установяване и предотвратяване на данъчно-осигурителни измами:
  - Общ брой анализирани лица – 74 523 бр.;
  - Общ брой доклади за идентифицирани данъчни и осигурителни измами за отчетния период – 128 бр.;
  - Общ брой задължени лица, участващи в организирани данъчни и/или осигурителни измами – 1 089 лица; предполагаем размер на нанесената щета на бюджета съгласно докладите за идентифицирани данъчни и осигурителни измами – над 80 млн. лв., възложени проверки – 400 броя, възложени ревизии – 258 бр.;
  - В резултат на приключили ревизии, възложени във връзка с одобрени доклади с идентифицирани схеми на данъчни измами, допълнително начисленият данък е общо в размер приблизително 62,5 млн. лв.
- През 2018 г. база данни „Рискови субекти“ е актуализирана с общо 1 725 броя задължени лица с изразен рисков профил на поведение.

➢ Управление на риска от неспазване на данъчното и осигурителното законодателство:

- Идентифициране и анализ на конкретни рискове.

  През 2018 г. са приключени дейностите по анализ на 4 конкретни риска, свързани с укриване на печалби/доходи от лица, предоставящи различни по характер услуги, в т.ч. медицински услуги, юридически услуги, автосервизни услуги, автомобилен превоз на пътници.

  Извършено е и предварително идентифициране на 2 нови риска - първият, свързан с търговията на безалкохолни напитки и вода, и вторият, свързан с данъка при източника върху доходи, изплатени на чуждестранни лица. Дейностите по анализите и на двата риска са преустановени, като по първия риск - предвид отчетените резултати от гледна точка на неговата същественост спрямо останалите управлявани от НАП рискове, а вторият поради припокриване в голяма степен с наблюдавания и управляван от НАП риск, свързан с трансфери на печалби и доходи в чужбина.

- Реализирани са дейностите по проект за национално пазарно проучване чрез социално емпирично извадково изследване на доходите и разходите за определени продукти и услуги на домакинствата в страната, както и изследване на нагласите и отношението им към спазване на правилата и законите в държавата, съвместно с външен изпълнител. Резултатите от проведеното социологическо емпирично проучване са използвани като независим източник на информация за определяне на основните характеристики на част от управляваните от НАП конкретни рискове, които към момента са в процес на изследване и анализ, както и база за оценка на нагласите на обществото към

определени модели на поведение и причините за тях, което ще се реализира в рамките на проекта по сегментиране и профилиране на задължените лица в страната;

- Приключени са дейностите по проект за оказване на техническа помощ за оценка на данъчните липси от неспазване на данъчното законодателство на високо ниво, реализиран по програма „Revenue administration – Gap analysis program", осигурена от Международния валутен фонд;
- Съгласно Програмата за спазване на законодателството и намаляване на нивата на риск за периода 2018–2019 г. са инициирани през 2018 г. контролни мерки за третиране на 12 конкретни риска, в т.ч. 787 ревизии, 4 249 проверки, 5 587 наблюдения на обекти и др., които са заложени за изпълнение през втората година от програмния период;
- През 2018 г. са приключени възложените контролни мерки, във връзка с изпълнение на Програмата за спазване на законодателството и намаляване на нивата на риск за периода 2016–2017 г., както следва: 1 069 ревизии, 1 115 проверки, 285 наблюдения на обекти и др.

➢ Административно сътрудничество и обмен на информация с държави членки на ЕС:

- Общият брой обработени изходящи запитвания за информация към други държави членки (ДЧ) на ЕС в областта на ДДС е 1 684 бр., а получените такива са 1 276 бр.;
- Изпълнен е договорения на двустранна основа разширен обмен на информация за декларираните ВОП с Гърция, Румъния, Унгария и Латвия;
- Обработени са общо 1 364 броя нови искания за взаимна помощ в областта на събиране на публични вземания (входящи и изходящи), от които 677 броя искания за информация, 601 броя искания за събиране и искания за обезпечителни мерки, 69 броя искания за уведомяване и 17 броя искания за спонтанна информация;
- Общият размер на предявените за събиране суми от ДЧ на ЕС към НАП по постъпилите през 2018 г. искания за събиране е в размер на 324,0 млн. лв., а на предявените от НАП суми за събиране към администрациите на ДЧ на ЕС е 27,2 млн. лв.;
- По линия на взаимната помощ при събиране на публични вземания постъпилите през 2018 г. суми, събрани от ДЧ на ЕС по изпратени от НАП изходящи искания за събиране са в размер на 1,5 млн. лв., а събраните от НАП суми по изпълнявани в НАП искания за взаимна помощ, получени от други ДЧ на ЕС са в размер на 591,2 хил. лв.;
- И през този отчетен период се запазва тенденцията на увеличаване на всички видове искания за взаимна помощ в сравнение с предходни години;
- Изпратена е до Европейската комисия годишната статистика за 2017 г., относно административното сътрудничество с ДЧ на ЕС в областта на ДДС и взаимната помощ при събиране на публични вземания;
- Успешно бе обменена информация по сключеното споразумение за засилено сътрудничество в областта на ДДС с НАДА Румъния. Оперативната информация между двете администрации се обменя на ниво ТД и ЦУ, като през 2018 г. изпратените запитвания са 108 бр., а получените от Румъния - 27 бр.;
- Успешно бяха приети и обработени декларациите на регистрираните по MOSS и установени на територията на страната лица през 2018 г., като съответно бяха

обработени и всички получени плащания от българските данъчно-задължени лица. Събраните и обобщени суми бяха превеждани регулярно към държавите членки по консумация на услугите. Нетният ефект от действието на схемите MOSS за България през 2018 г. са приходи в бюджета в размер на 16,3 млн. лева.

❖ *Митнически контрол (фискален)*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

➢ Еднакво прилагане на законодателството, процедурите и инструментите за митнически контрол на ЕС с цел правилното определяне и събиране на публичните вземания от компетентността на митническата администрация:

- За целите на митническия контрол през 2018 г. в трите митнически лаборатории са изготвени 413 броя експертизи и са изследвани 845 броя проби от различни видове стоки, при проверки на елементите на деклариране;
- Извършени са 38 бр. повторни проверки на декларирането по реда на чл. 48 от Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета, в резултат на които са установени нарушения, водещи до възникване на задължения за заплащане на публични държавни вземания на обща стойност 331,6 хил. лв., в т.ч. мито – 117,1 хил. лв., ДДС – 213,7 хил. лв. и лихви 816,0 лв.;
- Извършени са 63 бр. проверки в рамките на последващия контрол по реда на чл. 48 от Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета, на икономически оператори, в резултат на които са установени нарушения, водещи до възникване на задължения за заплащане на публични държавни вземания на обща стойност 1,9 млн. лв., в т.ч. мито – 1,3 млн. лв. и ДДС – 524,4 хил. лв.;
- Извършена са 28 бр. предварителни проверки във връзка с издаването на разрешения за ОИО и 130 бр. предварителни проверки във връзка с издаване на други разрешения по митническото законодателство;
- Изготвени са 105 бр. решения във връзка с производства по обжалване на индивидуални административни актове, издадени от директора на Агенция „Митници" в качеството му на по-горестоящ административен орган в резултат на извършени проверки от звената за последващ контрол;
- Изготвени са становища за тарифно класиране на стоки по 1 396 бр. митнически лабораторни експертизи за промяна, определяне или потвърждаване на декларирания тарифен код за 1 561 бр. стоки;
- В съответствие с предвиденото административно сътрудничество в разпоредбите за преференциален произход на основание Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/2447 на Комисията и към Споразуменията за свободна търговия на ЕС и във връзка с предвиденото административно сътрудничество в разпоредбите на Решение № 1/2006 на Комитета за митническо сътрудничество, са изготвени писма с искания за проверка или като отговор на запитвания за 851 документи за произход, изпратени или получени до/от компетентните органи на трети страни. Изпратени са писма с отговори или запитвания по отношение на редовността до българските митнически учреждения на 922 преференциални документа или документи за стоки в свободно обращение;
- Редовно се извършват справки за издадени решения на началници на митници в Модул „Интегриране на информация за решения, издадени от митническите органи, свързани с елементите за облагане – тарифно класиране, произход на стоките и митническа стойност, с цел оптимизиране на цялостния процес при

движението на работни документи“ (РЕО), с който е надградена БИМИС, с оглед извършването на анализи;

- Редовно се актуализира Модул „Интегриране на информация за решения, издадени от митническите органи, свързани с елементите за облагане – тарифно класиране, произход на стоките и митническа стойност, с цел оптимизиране на цялостния процес при движението на работни документи“ (РЕО), с който е надградена БИМИС;
- Ежедневно се поддържат регистри на извършените проверки на доказателства за произход по искане на митническите органи на държавите партньори, както и по искане на българските митнически органи към оторизираните органи на трети страни;
- С цел извършване на последващи проверки ежедневно се изготвят справки в МИСШИА за внос и износ на стоки с деклариран произход;
- Актуализирани са базите данни в Интранет страницата на Агенция „Митници” с издадени регламенти на ЕС за тарифно класиране на стоки, със становища на Комитета по Митническия кодекс за тарифно класиране на стоки и с издадени от българската митническа администрация ОТИ;
- В Интранет страницата на Агенция „Митници” редовно се актуализира списъка с офицерите от въоръжените сили на САЩ, определени за митническото оформяне на стоки, които са упълномощени да подписват формуляр 302 (NATO Form 302) в изпълнение на разпоредбите на Споразумението между правителството на Република България и правителството на Съединените американски щати за сътрудничество в областта на отбраната;
- В Интранет страницата на Агенция „Митници” редовно се публикуват материали, свързани с митническата стойност и привилегированите операции;
- Актуализират се публикуваните материали по въпросите на произхода на стоките в Интранет страницата на Агенция „Митници”;
- Подпомага се дейността в областта на произхода на стоките, като се извършват консултации по възникнали въпроси.

❖ ***Събиране на вземания на Република България от чужди страни, произтичащи от кредитни, клирингови, бартерни, платежни и др. споразумения, сключени на междуправителствено ниво.***

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- През 2018 г. в централния бюджет са постъпили средства в общ размер 1 043 459 щ.д., в изпълнение на междуправителствено споразумение за уреждане на задължения на Ислямска Република Афганистан към Република България от 17.09.2014 г., както и за окончателно уреждане на остатъчно салдо по сметка, водено в полза на българската страна по Протокол към Дългосрочната търговска спогодба между правителствата на Народна Република България и Арабска Република Египет от 28.11.1976 г.;
- През отчетния период е проведена кореспонденция относно уточняване на правителствени задължения на Република Сомалия към Република България по Спогодби от 1972 г. и 1976 година.

№	Бюджетна програма 1000.02.01 "Администриране на държавните приходи" (в лева)	Закон	Уточнен план	Отчет
	1	2	3	4
I.	**Общо ведомствени разходи:**	**304 922 900**	**305 228 068**	**298 398 750**
	Персонал	228 994 000	230 650 435	227 211 400
	Издръжка	59 019 800	50 871 013	49 370 546
	Капиталови разходи	16 909 100	23 706 620	21 816 804
1	**Ведомствени разходи по бюджета на ПРБ:**	**292 686 300**	**293 187 607**	**288 570 825**
	Персонал	228 475 500	230 131 935	227 186 735
	Издръжка	57 652 000	49 699 352	48 029 145
	Капиталови разходи	6 558 800	13 356 320	13 354 945
	В това число:	0	235 272	235 272
	ДИЗ № 46990-BUL за изпълнение на Проект за реформа в администрацията по приходите	0	10 667	10 667
	Провеждане на Българското председателство на Съвета на ЕС през 2018 г.	0	224 605	224 605
2	**Ведомствени разходи по други бюджети и сметки за средства от ЕС**	**12 236 600**	**12 040 461**	**9 827 925**
	Персонал	518 500	518 500	24 665
	Издръжка	1 367 800	1 171 661	1 341 401
	Капиталови разходи	10 350 300	10 350 300	8 461 859
	От тях за:	12 236 600	12 040 461	9 827 925
	ДИЗ № 46990-BUL за изпълнение на Проект за реформа в администрацията по приходите	72 200	61 533	0
	Провеждане на Българското председателство на Съвета на ЕС през 2018 г.	346 000	121 395	0
	Програма на OLAF "Надграждане на капацитета на НАП за противодействие на данъчни измами, чрез подобряване на техническата й обезпеченост за извършване на компютърни разследвания и анализ на големи обеми данни от различни източници"	690 700	690 700	0
	Проект „Повишаване на енергийната ефективност на административни сгради на НАП“	1 055 800	1 055 800	0
	Проект „Осигуряване на електронен обмен на социално-осигурителна информация между България и ЕС” по линия на Механизма за свързване на Европа	211 400	179 229	9 111
	Проекти по ОП"Добро управление" - НАП	2 917 500	2 917 500	15 554
	Проекти по ОП"Добро управление" - АМ	6 300 000	6 300 000	9 088 956
	Програма "Фискалис - 2020"	318 800	284 970	227 582
	Програма "Фискалис - 2020"- дарения минали години	0	0	57 388
	Програма "Митници 2020"	324 200	429 334	286 034
	Програма "Митници 2020" - дарения минали години	0	0	143 300
	Администрирани разходни показатели			
II.	**Администрирани разходни параграфи по бюджета**	**6 588 700**	**2 038 209**	**508 553**
	Концесионна дейност по Закона за концесиите	6 088 500	1 519 299	0
	Национална игра на лотариен принцип с касови бележки, в изпълнение на специфична за страната препоръка 1 на Съвета на ЕС от 8 юли 2014 г.	465 600	480 710	347 419
	Провеждане на Образователната програма на НАП „Влез в час с данъците“	34 600	38 200	29 515
	Провеждане на съвместна кампания на НАП, НОИ и партньори "Пари в плик"	0	0	131 619

III.	**Администрирани разходни параграфи по други бюджети и сметки за средства от ЕС**	**0**	**0**	**1 794 171**
	Концесионна дейност по Закона за концесиите (предоставени трансфери)	0	0	1 794 171
	Общо администрирани разходи (II.+III.):	**6 588 700**	**2 038 209**	**2 302 724**
	Общо разходи по бюджета (I.1+II.):	**299 275 000**	**295 225 816**	**289 079 378**
	Общо разходи (I.+II.+III.):	**311 511 600**	**307 266 277**	**300 701 474**
	Численост на щатния персонал	10 133	10 072	9 347
	Численост на извънщатния персонал	743	743	760

Бюджетна програма „Интегриране на финансовата система във финансовата система на ЕС"

Изпълнение на целите на програмата

През 2018 г. основен приоритет на МФ в областта на финансовите пазари и финансовите услуги беше успешното провеждане на Българското председателство на Съвета на ЕС. Експертите от Дирекция „Регулация на финансовите пазари", пряко отговорна за изпълнението на бюджетна програма „Интегриране на финансовата система във финансовата система на ЕС", реализираха заложените в Програмата на Българското председателство основни приоритети в тази област, като изпълнението надхвърли заложените цели. Беше постигнато съгласие в рамките на Съвета на ЕС по редица досиета в областта на финансовите услуги и осъществен максимален напредък по останалите досиета в тази област (повече информация за тях е предоставена по-долу).

Успоредно с това, дирекцията продължи да следи изпълнението на целите на бюджетната програма, а именно:

- Прилагане на европейските политики в областта на финансовите пазари и финансовите услуги при максимална защита на националните интереси;
- Интегриране на финансовата система на страната в единния вътрешен пазар на ЕС и повишаване качеството на финансовите услуги.

За реализирането на тези цели, Министерство на финансите си взаимодействаше с всички национални и международни структури и организации, имащи отношение към финансовата система, в т.ч. финансовите услуги и движението на капитали в контекста на мерките за противодействие на изпирането на пари и финансирането на тероризма.

Постигнати резултати по предоставяните по програмата продукти/услуги

- ***Регулиране дейността на финансовите институции***

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

В периода на Българското председателство на Съвета на ЕС (януари-юни 2018 г.)

Един от основните приоритети на Българското председателство бе сферата на финансовите услуги и финансовите пазари, която е една от ключовите области, в които Европейският съюз фокусира своите усилия с цел финансиране на реалната икономика и постигане на икономически растеж и заетост.

Българското председателство, съгласно своята програма, бе заявило, че ще насочи усилията си върху мерките за завършване на Банковия съюз с фокус намаляване на рисковете в банковата система, както и върху изграждането на Съюза на капиталовите пазари.

След интензивна експертна и дипломатическа работа и провеждане на множество заседания на работната група към Съвета, няколко стотин двустранни и многостранни срещи и конферентни разговори, бе постигнат компромис по въпроси, които се характеризират с висока сложност и силно поляризирани позиции на държавите членки.

България изпълни всички предварително заложени в Програмата на председателството приоритети в областта на завършването на Банковия съюз, реализира своите цели и постигна значителен напредък и конкретни резултати, включително по законодателни инициативи, които не бяха част от тази програма. Беше продължена работата по изграждането на Съюза на капиталовите пазари като бяха надхвърлени значително поставените цели по законодателните досиета.

По време на преговорите по различните досиета от българското председателство, бяха изготвени, съгласувани и обсъдени, значителен брой работни документи и компромисни предложения.

Под ръководството на експертите от дирекцията, екипите на председателството успешно проведоха преговори по голям брой досиета, като бяха постигнати следните резултати:

- Постигнато политическо съгласие между Съвета и Европейския парламент
  - Предложение за Директива на Европейския Парламент и на Съвета за изменение на Директива (ЕС) 2016/97 по отношение на датата на прилагане на мерките по транспониране от страна на държавите членки;
  - Решение (ЕС) 2018/539 на Съвета от 20 март 2018 година за сключване на Двустранното споразумение между Европейския съюз и Съединените американски щати относно пруденциалните мерки в областта на застраховането и презастраховането.
- Постигнат Общ подход
  - Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Регламент (ЕС) № 575/2013 по отношение на отношението на ливъридж, отношението на нетното стабилно финансиране, капиталовите изисквания и изискванията за приемливи пасиви, кредитния риск от контрагента, пазарния риск, експозициите към централни контрагенти, експозициите към предприятия за колективно инвестиране, големите експозиции, изискванията за докладване и оповестяване, и за изменение на Регламент (ЕС) № 648/2012 („CRR“);
  - Предложение за Директива на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Директива 2013/36/ЕС по отношение на освободените субекти, финансовите холдинги, смесените финансови холдинги, възнагражденията, надзорните мерки и правомощия и мерките за запазване на капитала („CRD“);
  - Предложение за Директива на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Директива 2014/59/ЕС по отношение на капацитета за покриване на загуби и рекапитализация на кредитните институции и инвестиционните посредници и за изменение на Директива 98/26/ЕО, Директива 2002/47/ЕО, Директива 2012/30/ЕС, Директива 2011/35/ЕС, Директива 2005/56/ЕО, Директива 2004/25/ЕО и Директива 2007/36/ЕО („BRRD“);
  - Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Регламент (ЕС) № 806/2014 по отношение на капацитета за поемане на загуби и рекапитализация на кредитните институции и инвестиционните посредници („SRMR“).
- Постигнато споразумение за мандат за преговори с Европейския парламент

- Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Регламент № 924/2009 по отношение на някои такси за презгранични плащания на Съюза и такси за конвертиране на валута;
- Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета относно общоевропейски продукт за лично пенсионно осигуряване;
- Предложение за Директива на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Директива 2009/65/ЕО относно предприятията за колективно инвестиране в прехвърлими ценни книжа и Директива 2011/61/ЕС относно лицата, управляващи алтернативни инвестиционни фондове във връзка с презграничното предлагане на колективни инвестиционни фондове;
- Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за улесняване на презграничното предлагане на колективни инвестиционни фондове и за изменение на Регламент 345/2013 и Регламент 346/2013.

➢ Постигане на частична договореност

- Предложение за Регламент на Европейския парламент и Съвета за изменение на Регламент (ЕС) № 1095/2010 за създаване на Европейски надзорен орган (Европейски орган за ценни книжа и пазари) и на Регламент (ЕС) № 648/2012 по отношение на процедурите и участващите органи при лицензирането на ЦК, както и на изискванията за признаване на ЦК от трети държави – затваряне на преговорите в частта за ЦК от трети страни.

➢ Одобрен балансиран Доклад за напредъка

- Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Регламент (ЕС) № 806/2014 с цел създаване на Европейска схема за гарантиране на депозитите.

➢ Направен е пълен преглед на текстовете/обсъждане на всички основни и дискусионни въпроси

- Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Регламент (ЕС) № 1093/2010 Европейски банков орган; Регламент (ЕС) № 1094/2010 за създаване на Европейски орган за застраховане и професионално пенсионно осигуряване; Регламент (ЕС) № 1095/2010 за създаване на Европейски орган за ценни книжа и пазари; Регламент (ЕС) № 345/2013 относно европейските фондове за рисков капитал; Регламент (ЕС) № 346/2013 относно европейски фондове за социално предприемачество; Регламент (ЕС) № 600/2014 относно пазарите на финансови инструменти; Регламент (ЕС) 2015/760 относно Европейски фондове за дългосрочни инвестиции; Регламент (ЕС) 2016/1011 относно индекси, използвани като бенчмаркове и Регламент (ЕС) 2017/1129 относно проспекта, който трябва да се публикува при публично предлагане или допускане на ценни книжа до търговия на регулиран пазар;
- Предложение за Директива на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Директива 2014/65/ЕС относно пазарите на финансови инструменти и Директива 2009/138/ЕО (Платежоспособност 2);
- Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Регламент (ЕС) № 1092/2010 за пруденциалния надзор върху финансовата система на Европейския съюз на макроравнище и за създаване на Европейски съвет за системен риск;

- Предложение за Директива на Европейския парламент и на Съвета относно пруденциалния надзор върху инвестиционните посредници и за изменение на директиви 2013/36/ЕС и 2014/65/ЕС;
- Предложение за Регламент на Европейския Парламент и на Съвета относно пруденциалния надзор върху инвестиционните посредници и за изменение на регламенти (ЕС) № 575/2013, (ЕС) № 600/2014 и (ЕС) № 1093/2010;
- Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Регламент № 575/2013 по отношение на експозициите под формата на покрити облигации;
- Предложение за Директива на Европейския парламент и на Съвета относно емитирането на покрити облигации и публичния надзор върху тях и за изменение на Директива 2009/65/ЕО и Директива 2014/59/ЕС;
- Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Регламент № 575/2013 относно общо минимално задължително покритие за необслужвани експозиции;
- Предложение за Директива на Европейския парламент и на Съвета относно обслужващите предприятия, купувачите на кредит и събирането на вземания от обезпечение.

➢ Подготовка за първа тристранна среща (триалог)

- Предложение за Регламент на Европейския парламент и Съвета за изменение на Регламент (ЕС) № 648/2012 по отношение на задължението за клиринг, прекратяването на задължението за клиринг, изискванията за отчетност, техниките за намаляване на риска за договорите за извънборсови деривати, които не са преминали клиринг чрез ЦК, регистрацията и надзора на регистрите на трансакции, както и изискванията за регистрите на трансакции.

➢ Експертите от дирекцията председателстваха следните работни формати:

- РГ по финансови услуги към Съвета на ЕС;
- Ad-hoc работна група към Съвета на ЕС за завършване на банковия съюз, включително за създаване на Европейска схема за гарантиране на депозитите (EDIS).

➢ Експертите от дирекцията взеха участие в заседания на следните работни формати:

- Комитета по финансови услуги към Съвета на ЕС;
- Експертна работна група към Комитета по ценни книжа към Европейската комисия;
- Експертна работна група към ЕК по банки, плащания и застраховане (формат застраховане);
- Ръководство и участие в работата, в т.ч. изпълняване на функциите на секретариат, на Работна група № 26 „Финансови услуги“ към Съвета по европейски въпроси към Министерския съвет.

➢ Бяха изготвени фишове (формата на рамкова позиция по време на председателството) по следните досиета:

- Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Регламент (ЕС) № 575/2013 по отношение на отношението на ливъридж, отношението на нетното стабилно финансиране, капиталовите изисквания и изискванията за приемливи пасиви, кредитния риск от контрагента, пазарния

риск, експозициите към централни контрагенти, експозициите към предприятия за колективно инвестиране, големите експозиции, изискванията за докладване и оповестяване, и за изменение на Регламент (ЕС) № 648/2012 („CRR“);

- Предложение за Директива на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Директива 2013/36/ЕС по отношение на освободените субекти, финансовите холдинги, смесените финансови холдинги, възнагражденията, надзорните мерки и правомощия и мерките за запазване на капитала („CRD“);
- Предложение за Директива на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Директива 2014/59/ЕС по отношение на капацитета за покриване на загуби и рекапитализация на кредитните институции и инвестиционните посредници и за изменение на Директива 98/26/ЕО, Директива 2002/47/ЕО, Директива 2012/30/ЕС, Директива 2011/35/ЕС, Директива 2005/56/ЕО, Директива 2004/25/ЕО и Директива 2007/36/ЕО ("BRRD");
- Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Регламент (ЕС) № 806/2014 по отношение на капацитета за поемане на загуби и рекапитализация на кредитните институции и инвестиционните посредници („SRMR“);
- Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Регламент № 575/2013 по отношение на експозициите под формата на покрити облигации;
- Предложение за Директива на Европейския парламент и на Съвета относно емитирането на покрити облигации и публичния надзор върху тях и за изменение на Директива 2009/65/ЕО и Директива 2014/59/ЕС;
- Предложение за Регламент на Европейския Парламент и на Съвета относно пруденциалния надзор върху инвестиционните посредници и за изменение на регламенти (ЕС) № 575/2013, (ЕС) № 600/2014 и (ЕС) № 1093/2010;
- Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Регламент № 575/2013 относно общо минимално задължително покритие за необслужвани експозиции;
- Предложение за Директива на Европейския парламент и на Съвета относно обслужващите предприятия, купувачите на кредит и събирането на вземания от обезпечение;
- Предложение за Директива на Европейския парламент и на Съвета относно пруденциалния надзор върху инвестиционните посредници и за изменение на директиви 2013/36/ЕС и 2014/65/ЕС;
- Предложение за Директива на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Директива 2009/65/ЕО на Европейския парламент и на Съвета и Директива 2011/61/ЕС на Европейския парламент и на Съвета по отношение на трансграничното разпространение на колективни инвестиционни фондове;
- Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за улесняване на трансграничното разпространение на колективни инвестиционни фондове, както и за изменение на регламенти (ЕС) № 345/2013 и (ЕС) № 346/2013;
- Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Регламент (ЕС) № 806/2014 с цел създаване на Европейска схема за гарантиране на депозитите (EDIS).

- Постигната бе окончателна договореност на ниво ЕС по следните досиета, които са обнародвани в Официален вестник на ЕС, или на които непосредствено предстои обнародване:
  - Директива (ЕС) 2018/411 на Европейския парламент и на Съвета от 14 март 2018 година за изменения на Директива (ЕС) 2016/97 по отношение на началната дата на прилагане на мерките за транспониране от страна на държавите членки;
  - Решение на Съвета (ЕС) 2018/539 от 20 март 2018 година за сключване на двустранното споразумение между Европейския съюз и Съединените американски щати относно пруденциалните мерки в областта на застраховането и презастраховането;
  - Директива (ЕС) 2018/843 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2018 година за изменение на Директива (ЕС) 2015/849 за предотвратяване използването на финансовата система за целите на изпирането на пари и финансирането на тероризма и за изменение на директиви 2009/138/ЕО и 2013/36/ЕС (текст от значение за ЕИП).

<u>В периода юли-декември 2018 г.</u>

Във връзка с хармонизиране и усъвършенстване на българското законодателство с правото на ЕС в областта на финансовите пазари и финансовите услуги бяха изготвени в срок становища и проекти на нормативни актове, с които се въвежда правото на ЕС в областта на финансовите пазари и финансовите услуги, както и становища, свързани с усъвършенстване функционирането на финансовата система или на елементи от нея. По-конкретно, бяха реализирани следните дейности:

- Взето бе участие в координацията, подготовката, съгласуването и внасянето в Народното събрание (НС), както и експертно участие в обсъжданията в комисиите към Националния съвет за тристранно сътрудничество, както и в комисиите към НС на следните законопроекти:
  - Проект на Кодекс за застраховането;
  - Проект на Закон за изменение и допълнение на Кодекса за социално осигуряване;
  - Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за Българска народна банка;
  - Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за банковата несъстоятелност;
  - Проект на Решение на Министерски съвет за предложение до Народното събрание за ратифициране на Споразумението относно прехвърлянето и взаимното използване на вноски в Единния фонд за преструктуриране.
- Изготвени бяха становища, както и бе взето експертно участие в обсъжданията в комисиите към НС по следните законопроекти, внесени от народни представители:
  - Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за дружествата със специална инвестиционна цел;
  - Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за кредитните институции;
  - Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за Българската народна банка;
  - Проект на Закон за мерките срещу изпиране на пари.
- Изготвени становища и по други нормативни актове, стратегии и програми.

- Експерти от дирекцията взеха участие в работна група, създадена със заповед на министъра на финансите относно личните сметки за ценни книжа от масовата приватизация, водени от Централен депозитар;
- Експерти от дирекцията взеха участие във вътрешноведомствена работна група във връзка с изпратени от Министерството на труда и социалната политика предложения за изменения на Кодекса за социално осигуряване, продиктувани от необходимостта да се регламентира фазата на изплащане на пенсии от фондовете по допълнително задължително социално осигуряване.

➢ Във връзка с участие на представители на МФ в работата на институциите на ЕС, регулярно и в срок са изготвяни позиции и инструкции по въпросите на финансовите услуги и финансовите пазари за заседанията на ЕКОФИН, КОРЕПЕР, Икономическия и финансов комитет (ИФК), Комитета за финансови услуги (КФУ) и експертните работни групи към Съвета и ЕК във връзка с формиране политиката на ЕС в тази сфера (всеки формат заседава средно 1 – 2 пъти месечно, като заседанията на експертните групи към Съвета по някои приоритетни досиета се провеждат до 4 пъти месечно).

➢ Експерти от МФ взеха участие в заседанията на:

- Комитета по финансови услуги към Съвета на ЕС;
- РГ по финансови услуги към Съвета на ЕС;
- Ad-hoc работна група към Съвета на ЕС за завършване на банковия съюз, включително за създаване на Европейска схема за гарантиране на депозитите (EDIS);
- Експертна работна група към Комитета по ценни книжа към Европейската комисия;
- Експертна работна група към ЕК по банки, плащания и застраховане (формат застраховане);
- Работна група към МВР и ДАНС за въвеждане на Директивата на Европейския парламент и на Съвета за предотвратяване на използването на финансовата система за целите на изпирането на пари и финансирането на тероризма;
- Работна група по въвеждането на Директива (ЕС) 2015/2366 на Европейския парламент и на Съвета от 25 ноември 2015 г. за платежните услуги във вътрешния пазар.

➢ Бяха изготвени, съгласувани и приети рамкови позиции, инструкции до финансовите аташета в Брюксел, становища и писмени бележки по досиета, които са били в процес на обсъждане в РГ по финансови услуги към Съвета на ЕС и/или предмет на договаряне между трите институции на Европейския съюз: Европейската комисия, Съвета на ЕС и Европейския парламент (формат триалог) по следните досиета:

- Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на рамка за насърчаване на инвестициите в устойчиво развитие (taxonomy);
- Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета относно оповестяванията във връзка с устойчивите инвестиции и рисковете за устойчивостта и за изменение на Директива (ЕС) 2016/2341 (disclosure);
- Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Регламент (ЕС) 2016/1011 по отношение на бенчмарковете за ниски въглеродни емисии и бенчмарковете за положително въздействие в областта на

въглеродните емисии и Приложение към предложението за Регламент за изменение на Регламент (ЕС) 2016/1011 (benchmarks);

- Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета относно европейските доставчици на услуги за колективно финансиране за бизнеса (ЕДУКФ) и предложение за Директива на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Директива 2014/65/ЕС относно пазарите на финансови инструменти (crowdfunding);
- Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Регламенти (ЕС) № 596/2014 и (ЕС) № 2017/1129 във връзка с насърчаване на използването на пазарите за растеж на малки и средни предприятия (SMEs);
- Предложение за Директива на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Директива 2013/36/ЕС за капиталовите изисквания (CRD IV);
- Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Регламент (ЕС) № 575/2013 за пруденциалните изисквания към кредитните институции и инвестиционните посредници (CRR);
- Предложение за Директива на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Директива 2014/59/ЕС (BRRD) относно способността на кредитните институции и инвестиционните посредници за поемане на загуби и рекапитализация;
- Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Регламент (ЕС) 806/14 относно способността на кредитните институции и инвестиционните посредници за поемане на загуби и рекапитализация;
- Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Регламент 806/2014 във връзка с установяването на Единна схема за гарантиране на влоговете;
- Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Регламент № 924/2009 по отношение на някои такси за презгранични плащания на Съюза и такси за конвертиране на валута;
- Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Регламент (ЕС) № 1093/2010 за създаване на Европейски надзорен орган (Европейски банков орган); Регламент (ЕС) № 1094/2010 за създаване на Европейски надзорен орган (Европейски орган за застраховане и професионално пенсионно осигуряване); Регламент (ЕС) № 1095/2010 за създаване на Европейски надзорен орган (Европейски орган за ценни книжа и пазари); Регламент (ЕС) № 345/2013 относно европейските фондове за рисков капитал; Регламент (ЕС) № 346/2013 относно европейски фондове за социално предприемачество; Регламент (ЕС) № 600/2014 относно пазарите на финансови инструменти; Регламент (ЕС) 2015/760 относно Европейски фондове за дългосрочни инвестиции; Регламент (ЕС) 2016/1011 относно индекси, използвани като бенчмаркове за целите на финансови инструменти и финансови договори или за измерване на резултатите на инвестиционни фондове; и Регламент (ЕС) 2017/1129 относно проспекта, който трябва да се публикува при публично предлагане или допускане на ценни книжа до търговия на регулиран пазар;
- Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Регламент (ЕС) № 1092/2010 за пруденциалния надзор върху финансовата система на Европейския съюз на макроравнище и за създаване на Европейски съвет за системен риск;

- Предложение за Директива на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Директива 2014/65/ЕС относно пазарите на финансови инструменти и Директива 2009/138/ЕО относно започването и упражняването на застрахователна и презастрахователна дейност („Платежоспособност II“);
- Предложение за директива на Европейския парламент и на Съвета относно пруденциалния надзор върху инвестиционните посредници и за изменение на директиви 2013/36/ЕС и 2014/65/ЕС;
- Предложение за регламент на Европейския Парламент и на Съвета относно пруденциалния надзор върху инвестиционните посредници и за изменение на регламенти (ЕС) № 575/2013, (ЕС) № 600/2014 и (ЕС) № 1093/2010;
- Предложение за Директива на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Директива 2009/103/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 16 септември 2009 година относно застраховката „Гражданска отговорност“ при използването на моторни превозни средства и за контрол върху задължението за сключване на такава застраховка.

➢ Постигнат бе Общ подход на Съвета по следните досиета:

- Предложение за Регламент на Европейския парламент и Съвета за изменение на Регламент (ЕС) № 1095/2010 за създаване на Европейски надзорен орган (Европейски орган за ценни книжа и пазари) и на Регламент (ЕС) № 648/2012 по отношение на процедурите и участващите органи при лицензирането на ЦК, както и на изискванията за признаване на ЦК от трети държави (EMIR 2.2);
- Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета относно оповестяванията във връзка с устойчивите инвестиции и рисковете за устойчивостта и за изменение на Директива (ЕС) 2016/2341 (disclosure);
- Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Регламент (ЕС) 2016/1011 по отношение на бенчмарковете за ниски въглеродни емисии и бенчмарковете за положително въздействие в областта на въглеродните емисии и Приложение към предложението за Регламент за изменение на Регламент (ЕС) 2016/1011 (benchmarks).

➢ Постигната бе окончателна договореност на ниво ЕС по следните досиета, които са обнародвани в Официален вестник на ЕС, или на които непосредствено предстои обнародване:

- Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за Пан-европейския пенсионен продукт (PEPP);
- Предложение за Директива на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Директива 2013/36/ЕС за капиталовите изисквания (CRD IV);
- Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Регламент (ЕС) № 575/2013 за пруденциалните изисквания към кредитните институции и инвестиционните посредници (CRR);
- Предложение за Директива на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Директива 2014/59/ЕС (BRRD) относно способността на кредитните институции и инвестиционните посредници за поемане на загуби и рекапитализация;
- Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Регламент (ЕС) 806/14 относно способността на кредитните институции и инвестиционните посредници за поемане на загуби и рекапитализация;

- Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Регламент № 924/2009 по отношение на някои такси за презгранични плащания на Съюза и такси за конвертиране на валута.

➢ През 2018 г. бяха изготвени позиции и по предложения, разглеждани в други работни групи към Съвета:

- Предложение за Директива за лицата, съобщаващи за нарушения (Whistleblowers Directive) във връзка с финансовите услуги към Работна група „Основни права, гражданство и свободно движение на хора".

В резултат на участие от страна на МФ в изготвяне на предложения за изменение в правната рамка с цел сближаване на надзорните практики на държавите-членки на ЕС, бе постигната по-висока степен на съвместимост и сближаване на дейностите на финансовите институции в България с аналогичните такива в Европейския съюз.

До момента не е допуснато завеждането на съдебно дело от ЕК пред Съда на Европейския съюз срещу България по въпроси от компетентност на МФ в областта на финансовите услуги и финансовите пазари.

През 2018 г. бяха изготвени позиции и допълнителни информации по следните процедури по инфринджмънт от страна на ЕК:

- процедура за нарушение № 2017/0296 във връзка с въвеждането на Директива (ЕС) 2015/849 на Европейския парламент и на Съвета от 20 май 2015 година за предотвратяване използването на финансовата система за целите на изпирането на пари и финансирането на тероризма, за изменение на Регламент (ЕС) № 648/2012 на Европейския парламент и на Съвета и за отмяна на Директива 2005/60/ЕО на Европейския парламент и на Съвета и на Директива 2006/70/ЕО;
- процедура за нарушение № 2018/0056 във връзка с въвеждането на Директива 2015/2366 за платежните услуги във вътрешния пазар (PSD II);
- процедури за нарушение № 2017/0448, 2017/0449 и 2017/0450 във връзка с въвеждането на Директива 2014/65/ЕС относно пазарите на финансови инструменти и за изменение на Директива 2002/92/ЕО и на Директива 2011/61/ЕС;
- процедура за нарушение № 2018/0241 за нетранспониране в срок на Директива (ЕС) 2016/97 на Европейския парламент и на Съвета от 20 януари 2016 година относно разпространението на застрахователни продукти (преработен текст),

През 2018 г. беше предоставена допълнителна информация на ЕК във връзка със запитване за транспониране на отделните текстове на следните актове (conformity check):

- Директива 2011/61/ЕС на Европейския парламент и Съвета от 8 юни 2011 година относно лицата, управляващи алтернативни инвестиционни фондове и за изменение на директиви 2003/41/ЕО и 2009/65/ЕО и на регламенти (ЕО) № 1060/2009 и (ЕС) № 1095/2010;
- Директива 2014/91/ЕС на Европейския парламент и Съвета от 23 юли 2014 година за изменение на Директива 2009/65/ЕО относно координирането на законовите, подзаконовите и административните разпоредби относно предприятията за колективно инвестиране в прехвърлими ценни книжа (ПКИПЦК) по отношение на депозитарните функции, политиката за възнагражденията и санкциите;
- Директива 2014/65/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 15 май 2014 година относно пазарите на финансови инструменти и за изменение на Директива 2002/92/ЕО и на Директива 2011/61/ЕС.

През 2018 г. беше предоставена информация на ЕК във връзка с необходимостта от уведомяване в съответствие с изискванията на:

- чл. 22 от Регламент (ЕС) № 1286/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 26 ноември 2014 година относно основните информационни документи за пакети с инвестиционни продукти на дребно и основаващи се на застраховане инвестиционни продукти;
- чл. 20 от Регламент (ЕС) № 345/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 април 2013 година относно европейските фондове за рисков капитал текст;
- чл. 21 от Регламент (ЕС) № 346/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 април 2013 година относно европейски фондове за социално предприемачество;
- чл. 42, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2016/1011 на Европейския парламент и на Съвета от 8 юни 2016 г. относно индекси, използвани като бенчмаркове за целите на финансови инструменти и финансови договори или за измерване на резултатите на инвестиционни фондове, и за изменение на директиви 2008/48/ЕО и 2014/17/ЕС и на Регламент (ЕС) № 596/2014.

❖ *Други*

- През първата половина на 2018 г., в рамките на Българското председателство на Съвета на ЕС, бяха проведени в София неформално заседание на финансовите аташета и семинар на високо ниво EUROFI. В неформалното заседание на ЕКОФИН през април 2018 г. също бяха включени теми в областта на финансовите пазари и финансовите услуги.

❖ *Международен обмен*

По време на българското председателство, както и през втората половина на 2018 г., беше осъществен интензивен обмен с представители на държавите членки и на всички заинтересовани страни с цел успешното провеждане на преговорите по всички отворени законодателни предложения, изброени по-горе.

Започнаха подготвителни дейности за по-активно участие на България в дейностите към Организацията за икономическо сътрудничество и развитие с цел членство в тази организация.

В края на 2018 г. стартира петгодишен съвместен проект с Организацията за икономическо сътрудничество и развитие (ОИСР) и Министерство на финансите на Нидерландия в областта на финансовата грамотност (2018-2022 г.).

Експерти от Дирекция „РФП“ се включиха в създадената междуведомствена работна група за присъединяване на Република България към Кодекса за либерализиране на движението на капитали и Кодекса за либерализиране на текущите невидими операции на ОИСР.

Експерти от дирекция РФП участват активно в подготовката на България за присъединяване към ERM II и Банковия съюз на ЕС.

Показатели за предоставяните по програмата продукти/услуги

ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ ПО ПОКАЗАТЕЛИТЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ		
Показатели за изпълнение	**Мерна единица**	***Отчет 31.12.2018 г.***
Взето участие в заседания на РГФУ към Съвета на ЕС по разглеждане на проекти на законодателни предложения на ЕС в областта на финансовите услуги и финансовите пазари.	Брой	▪ Председателстване на над 70 заседания на РГФУ към Съвета на ЕС; ▪ 7 броя
Взето участие в заседания на Комитета по финансовите услуги (КФУ) към Съвета на ЕС.	Брой	11 броя заседания; по двама участника в заседание.

Изготвени позиции в областта на финансовите услуги и финансовите пазари във връзка с участието на представители на МФ в работни формати на Европейския съюз, в т.ч. в: •Съвет на Европейския съюз по икономически и финансови въпроси (ЕКОФИН); •Икономически и финансов комитет (ИФК).	Брой	над 200 броя
Изготвени и съгласувани от МФ проекти на нормативни актове и документите към тях за внасяне в Министерския съвет, в областта на финансовите услуги и финансовите пазари, както и експертно съдействие при приемането им от Народното събрание, включително във връзка с усъвършенстване и осигуряване на съответствието на българското законодателство с правото на Европейския съюз в тази област.	Брой	5 броя
Изготвени и предоставени нотификации на национални нормативни документи, въвеждащи правото на ЕС и таблици за съответствието, в системата за Национални изпълнителни мерки на ЕК.	Брой	3 броя
Организирани заседания на Консултативния съвет по финансова стабилност (КСФС).	Брой	0 броя
Изготвени становища по получени от други министерства и ведомства за съгласуване законопроекти и подзаконови нормативни актове по чл. 32 от УПМСНА в областта на финансовите услуги и финансовите пазари.	Брой	10 броя
Участие в работата на РГ 26 „Финансови услуги“ към Съвета по европейски въпроси към МС.	Брой	10 броя
Взето участие в ротационното председателство на Съвета на ЕС от Република България през първата половина на 2018 г. в областта на финансовите услуги и финансовите пазари.	Брой	▪ Председателстване на над 70 заседания на РГФУ към Съвета на ЕС. ▪ Изготвени документи на председателството за заседанията към Съвета, включително и компромисни текстове. ▪ Проведени над 500 неформални двустранни и многостранни срещи и конферентни разговори. ▪ Проведен в София, през м. април 2018 г., семинар на високо ниво EUROFI. ▪ Проведено в София, през м. април 2018 г., неформално заседание на финансовите аташета на ДЧ на ЕС. ▪ Подготовка на материали и документи във връзка с обсъждането на въпроси в сферата на финансовите пазари и финансовите услуги, разглеждани на неформалното заседание на ЕКОФИН през април 2018 г.

№	Бюджетна програма 1000.03.01 "Интегриране на финансовата система във финансовата система на ЕС" (в лева)	Закон	Уточнен план	Отчет
	1	2	3	4
I.	**Общо ведомствени разходи:**	**2 078 800**	**1 578 800**	**1 122 016**
	Персонал	774 600	774 600	489 082
	Издръжка	1 304 200	804 200	632 934
	Капиталови разходи	0	0	0
1	**Ведомствени разходи по бюджета на ПРБ:**	**1 970 800**	**1 576 258**	**1 122 016**
	Персонал	774 600	774 600	489 082
	Издръжка	1 196 200	801 658	632 934
	Капиталови разходи	0	0	0
	В това число:	0	105 458	105 458
	Провеждане на Българското председателство на Съвета на ЕС през 2018 г.	0	105 458	105 458
2	**Ведомствени разходи по други бюджети и сметки за средства от ЕС**	**108 000**	**2 542**	**0**
	Персонал	0	0	0

	Издръжка	108 000	2 542	0
	Капиталови разходи	0	0	0
	От тях за:	108 000	2 542	0
	Провеждане на Българското председателство на Съвета на ЕС през 2018 г.	108 000	2 542	0
	Администрирани разходни показатели			
II.	**Администрирани разходни параграфи по бюджета**	**0**	**0**	**0**
III.	**Администрирани разходни параграфи по други бюджети и сметки за средства от ЕС**	**0**	**0**	**0**
	Общо администрирани разходи (II.+III.):	**0**	**0**	**0**
	Общо разходи по бюджета (I.1+II.):	**1 970 800**	**1 576 258**	**1 122 016**
	Общо разходи (I.+II.+III.):	**2 078 800**	**1 578 800**	**1 122 016**
	Численост на щатния персонал	11	11	10
	Численост на извънщатния персонал	0	0	0

Бюджетна програма „Митнически контрол и надзор (нефискален)"

Изпълнение целите на програмата

В отговор на предизвикателствата на непрекъснато променящите се условия при осъществяването на контрола за защита на финансовите, социалните и икономическите интереси на ЕС, без да се създават ненужни пречки пред легалния бизнес, българската митническа администрация работи за постигането на общите стратегически цели на Митническия съюз, а именно: гарантиране сигурността и безопасността на ЕС, на икономическите оператори, гражданите и околната среда в ЕС. За изпълнението на тези стратегически цели, в тясно сътрудничество с останалите митнически администрации на другите държави членки, с други правоприлагащи органи и с икономическите оператори, се стреми да прилага ефективни мерки срещу недопускане движението на стоки в нарушение на ограничения и забрани, въведени в законодателството на ЕС, за повишаване ефективността на оценката на риска за целите на борбата срещу терористичната и престъпната дейност, включително срещу трафика на наркотици, оръжия и прекурсори, както и стоки, нарушаващи права върху интелектуалната собственост, предотвратяване, разкриване и, в рамките на държавите членки, разследване и противодействие на измамите и нарушенията на митническото законодателство, а също така и прилагане на модерни методи по оценка и анализ на риска, с оглед ефективно противодействие на нарушенията с акцизни стоки.

Предоставяни по бюджетната програма продукти/услуги

❖ ***Противодействие на митнически, валутни, акцизни нарушения и на нарушения на законодателството на Европейския съюз, възлагащо функции на митническите органи***

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Превенция, разкриване и установяване на митнически, валутни, акцизни нарушения и на нарушения на законодателството на Европейския съюз, възлагащо функции на митническите органи.

В хода на осъществяваната дейност по линия на взаимната помощ, с оглед правилното прилагане на митническото законодателство, предотвратяването, разкриването и наказването на нарушения и престъпления срещу законодателството на ЕС и на националното митническо законодателство, бяха извършени проверки на основание Регламент (ЕО) № 515/97 на Съвета, Конвенция Неапол II и двустранни спогодби. Повечето запитвания бяха изпратени до митническите администрации на Китай, Турция и Швейцария, като случаите касаят съмнения за представяне на неистински документи при оформяне на вносни операции с цел избягване заплащането на държавни вземания, събирани от митническите органи, както и редовността на завършване на режим транзит. Резултатите от проверките своевременно се предоставяха на съответното митническо учреждение за допълнително разследване, предприемане на действия по установяване на митнически нарушения и действия за събиране на дължимите вносни сборове в случаите, когато са установени несъответствия между декларираните при оформяне на вноса в България данни за стоката и тези, получени от дружеството – изпращач и митническото учреждение, където е оформен износът. В някои случаи събраните документи и информация се предоставяха на Националната агенция за приходите (НАП) за действия в рамките на компетентността ѝ или се търсеше съдействие.

Бяха предприети и действия за изпълнение на искания за връчване на документи, издадени от митническите органи, по молба на чужди администрации и на митнически учреждения.

През отчетния период също така бяха извършени проверки по получавани съобщения от ОЛАФ по повод на провеждани разследвания и административни мисии в трети страни, свързани основно с избягване заплащането на антидъмпингови мита. В резултат от предприетите действия бяха установени и взети под отчет антидъмпингови и конвенционални мита и ДДС при внос, а в някои от случаите бяха наложени административни наказания на съответните вносители.

Служители участваха активно в дейностите, свързани с българското председателство на Съвета на Европа в областта на митническо сътрудничество (CCWP).

За периода 01.01. – 31.12.2018 г. митническите органи съставиха общо 5 583 бр. акта за установяване на административни нарушения (АУАН), от които:

- 2 956 бр. АУАН по реда на Закона за митниците (ЗМ);
- 2 535 бр. АУАН по реда на Закона за акцизите и данъчните складове (ЗАДС);
- 92 бр. АУАН по Валутния закон.

В резултат на активните контролни действия за спазване на Закона за пътищата, митническите органи установиха 405 административни нарушения и по спазване на Закона за управление на отпадъците – 1 брой административно нарушение.

В периода бяха образувани 359 бр. досъдебни производства, от които:

- по чл. 234 от НК – 231 бр.;
- по чл. 242 от НК – 109 бр.;
- по чл. 242а от НК – 0 бр.;
- по чл. 251 от НК – 11 бр.;
- по чл. 255 от НК – 8 бр.

През 2018 г. в автоматизирания модул „Анализ на риска“ в БИМИС бяха активирани 187 бр. национални рискови профили за рискови дружества, превозни средства, държави или стоки, с цел предотвратяване на измами, свързани с избягване заплащането на дължими държавни вземания и др. От създадените рискови профили 109 бр. са свързани с финансов риск.

През 2018 г. бяха извършени над 16 000 проверки по реда на ЗАДС. Значителна част от тези проверки са съвместно с органите на МВР, НАП и други държавни органи.

С оглед активните действия на митническите органи, свързани с прилагане на правомощията им по реда на ЗАДС и ЗМ, както и тези за разследване на престъпления, през 2018 г. бяха обезпечени като доказателства по ЗАДС, задържани по ЗМ и иззети по реда на НПК следните количества акцизни стоки:

- над 20 хил. литра бира;
- над 86 хил. литра вино;
- над 148 хил. литра алкохол и алкохолни напитки;
- над 51,2 млн. къса цигари, пури и пурети;
- над 5,4 хил. кг тютюн за пушене (вкл. тютюн за наргиле);
- над 724 хил. литра енергийни продукти.

Важен момент в дейността бе и регулярното извършване на проверки по получени запитвания за акцизни стоки по линия на Конвенция Неапол II, Европол, ОЛАФ, Регламент 515/1997 г. и двустранни спогодби. Получени бяха над 60 запитвания по линия на международното сътрудничество, свързани с акцизни стоки и бяха изготвени 40 отговора до митнически администрации на други държави. По повод същите бяха инициирани над 80 проверки с цел установяване на факти и обстоятелства и/или удостоверяване получаване или изпращане на акцизни стоки.

От началото на 2018 г. Агенция „Митници" засили контрола върху данъчните складове. През периода митническите служители са организирали и провели три операции по засилен контрол (мониторинги) на данъчни складове за производство и складиране на бира. Също така, съвместно с органите на МВР, са организирани и проведени мониторинги на три данъчни склада за производство и складиране на тютюневи изделия. Самостоятелно е проведен мониторинг и на данъчен склад за производство на етилов алкохол.

Митнически служители взеха участие в срещи, семинари и др. подобни форми за обмяна на опит и информация в областта на контрола на акцизните стоки, както следва:

- участие в 2 срещи на експертна група по непряко облагане и Комитета по акцизите;
- участие в 3 срещи на националните експерти от Контактна група по акцизите (ECG) с представители на икономическите оператори в областта на акцизите;
- участие в 3 срещи на Работната група по компютъризация на акцизите (ECWP);
- участия в 3 заседания на Работна група по напряко облагане/Акцизи към ЕС (код D04A);
- участие като служители за връзка в V4 РГ „Избягване заплащането на акциз при минералните масла" – подготовка и изпращане на статистически данни за произведените в български данъчни складове масла с код по КН 27101991 и 27101999, предназначени за лица на територията на други държави членки, както и дирсктсн обмсн на информация с посочените служители за контакт от останалите държави членки на V4;
- участие в работна среща по противодействие на измамите с минерални масла в изпълнение на Оперативна дейност 1.3 (Обмен на разузнавателна информация & анализ с цел оперативни дейности, свързани с противодействие на измамите с минерални масла) и Оперативна дейност 2.1 (Оперативни дейности, насочени към

противодействие на измамите с минерални масла) в рамките на ЕМПАКТ „Акцизи";

- участие в срещи на Целевата група за борба с контрабандата и измамите в ЦПЮЕ;
- участие в среща на Групата за борба с нелегалната търговия с тютюневи изделия в рамките на OLAF;
- участие в среща на Проектната група на заинтересованите държави-членки по прилагане на Протокола за елиминиране на незаконната търговия с тютюневи изделия в рамките на OLAF;
- участие в работни срещи на подгрупата по политиката на прилагането на Член 15 (Проследимост) и Член 16 (Защитен елемент) на Директива 2014/40/ЕС;
- участие в регионален семинар за прилагането на законодателството относно въвеждането на система за проследяване на тютюневи изделия чрез използването на уникален идентификатор и на неподлежащ на фалшифициране защитен елемент върху всяка потребителска опаковка;
- участие в международните операции FOX и Eclipse III за противодействие на незаконното производство и трансгранично разпространение на тютюневи изделия;
- участие в мини операция „CHAIN BRIDGE" в сътрудничество с митническите власти на Австрия, Чехия, Унгария, Германия и Полша с фокус две доставки на дизайнерски горива.

През 2018 г., с цел противодействие на нарушения и престъпления на митническото, акцизното и валутното законодателство, митническите мобилни групи извършиха 1 337 проверки, обективирани със съставени протоколи с код на Централно митническо управление и 15 798 проверки от типа „роуд стоп".

Митническите мобилни групи задържаха:

- 30 439 кутии (по 20 къса) цигари;
- 323 кг. тютюн за пушене;
- 115 кг. тютюн за наргиле;
- 21 580 литра етилов алкохол (високоалкохолни напитки);
- 935 бутилки (693 л.) алкохол с невалиден акцизен бандерол;
- 65 литра етилов спирт 97 %vol.;
- 58 921 литра енергийни продукти;
- 1 948 грама наркотично вещество (хашиш);
- 4 608 грама златни изделия;
- 22 грама (2 броя) камъни с рубиненочервен цвят;
- недекларирани парични средства: 90 000 евро.

Задържани бяха и следните недекларирани стоки: 14,9 литра ветеринарномедицински продукти, 7 кг. препарати за растителна защита (хербициди), старинни предмети - 11 037 броя различни по големина монети, пръстени и фигурки, 27 658 единици текстилни изделия (облекла, бельо, шапки) и 13 кг трикотажен плат, 1 бр. газов пистолет и 99 броя патрони за газов пистолет. Като превозно средство, послужило за пренасяне на контрабанда, е задържан 1 брой товарен микробус.

В нарушение на ЗМГО бяха задържани: 7 586 единици – облекла, обувки.

За обезпечение на вземания по актове бяха задържани: 41 271 лева, € 24 535 и $ 960.

❖ *Противодействие на незаконния трафик на наркотични вещества и прекурсори*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Разкриване и задържане на наркотични вещества и прекурсори.

През 2018 г. митническите служители задържаха общо 16107.975 кг, 723884 табл. и 0.020 л наркотични вещества и прекурсори в 87 случая, от които: 239.650 кг марихуана в 22 случая; 38363 табл. и 0.020 л психотропни вещества (лекарствени средства) в 14 случая; 983.433 кг хероин в 10 случая; 254.760 кг и 348 табл. екстази в 10 случая; 0.467 кг амфетамини в 5 случая; 1.987 кг хашиш в 4 случая; 0.301 кг 5F-ADB в 4 случая; 8.120 кг кокаин в 3 случая; 3.076 кг MDMB-CHMICA в 2 случая; 0.010 кг метамфетамини в 2 случая; 10.368 кг опиум в 1 случай; 1.078 кг кратом в 1 случай; 1 кг DMT в 1 случай; 0.025 кг AMB-FUBINACA в 1 случай; 25 табл. 2C-B в 1 случай; 10183 кг APAA (пре-прекурсор) в 4 случая; 685148 табл. псевдоефедрин в 2 случая; 4400 кг APAAN в 1 случай; 20 кг 1-Phenyl-1,2-propanedione (пре-прекурсор) в 1 случай; 0.500 кг 4-Piperidone (пре-прекурсор) в 1 случай и 0.200 кг N-phenyl-4-piperidinamine (пре-прекурсор) в 1 случай.

В специализирания склад на Агенция „Митници" в периода 01.01– 31.12.2018 г. бяха приети за съхранение наркотици – веществени доказателства по 8 307 досъдебни производства. Създадена беше необходимата организация за безвъзмездно унищожаване на 2 786 кг наркотични вещества по 5 321 наказателни производства.

През отчетния период специализираните отдели за борба с наркотрафика в системата на Агенция „Митници" взеха участие самостоятелно или с ГДБОП-МВР в 7 международни операции по противодействие на международния трафик на наркотични вещества и прекурсори.

В Централна митническа лаборатория бяха изследвани 521 броя проби от наркотични вещества и прекурсори, заявени от митническите органи и от органите на МВР, от които 352 броя обекти за целите на досъдебното производство.

❖ *Засилване на дейността по противодействие на незаконния трафик на оръжия и изделия и технологии с двойна употреба*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Разкриване и задържане на незаконно пренасяни оръжия и изделия и технологии с двойна употреба.

През 2018 г. митническите служители разкриха общо 18 случая на контрабанда на оръжия, боеприпаси, взривни вещества, принадлежности и части за оръжия, при които бяха иззети и задържани, както следва: 9 бр. бойни пистолети, 13 бр. газови пистолети, над 1200 бр. бойни патрони, 936 бр. газови патрони, 4 бр. ловни карабини, 1 бр. гладкоцевно ловно оръжие, 1 бр. въздушна пушка, 9 бр. старинни оръжия, 400 гр. тротил и хиляди части и принадлежности за оръжия.

- Провеждане на международни и национални операции по противодействие на незаконния трафик на оръжия и изделия и технологии с двойна употреба.

През отчетния период служителите на Агенция „Митници" взеха участие самостоятелно или с ГДБОП-МВР в 3 международни операции по противодействие на международния трафик на оръжия, продукти, свързани с отбраната и изделия и технологии с двойна употреба.

❖ *Закрила на права върху интелектуална собственост*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Ефективно прилагане на мерки по закрила на права върху интелектуална собственост.

През 2018 г. действия на митническите органи по предотвратяването на нарушения на права върху интелектуална собственост бяха предприети в 407 случая. В резултат на това общият брой на задържаните артикули възлиза на над 1 531 641.

През отчетния период бяха разгледани и обработени 100 национални заявления или искания за удължаване на срока, подадени от притежатели на права върху интелектуална собственост, за прилагането на мерки по Регламент (ЕС) 608/2013 г. Постъпилите заявления и цялата информация към тях бяха въведени в Системата за обмен на информация в областта на закрилата на права на интелектуалната собственост в Европейския съюз - anti-Counterfeit anti-Piracy Information System (COPIS). Чрез системата COPIS са получени нотификации за 1 289 одобрени от други митнически администрации съюзни заявления и удължавания на срока на валидност на съюзни заявления.

През м. януари на 2018 г. беше изготвен годишен анализ за прилаганите от митническите органи мерки за закрила на права върху интелектуалната собственост за доклада за 2017 г. на Агенция „Митници", публикуван в списание Митническа хроника, както и за доклада относно информацията и доказателствените материали за защитата на интелектуалната собственост в България през 2017 г. съгласно прегледа по Раздел „Специален 301".

И през този отчетен период продължи активното участие на митнически служители в инициативите, свързани с обучението на правоприлагащите органи. Митнически служители взеха участие в пет еднодневни семинара по продуктова идентификация, организиран от АРСИС Консултинг и проведени в гр. Пловдив, гр. Бургас, гр. София, гр. Русе и гр. Варна. Обучението имаше за цел да повиши професионалната квалификация на участниците и придобиването на необходимите специфични знания, посредством които лесно и точно да разпознават и различават оригиналите продукти, означени с различни марки на Adidas Group (Adidas и Reebok), Nike Innovate C.V., Converse Inc, Louis Vuitton Malletier, Cisco Technology Inc, Christisn Dior S.A., Reckitt Benckiser (Brands) Limited, Helly Hansen AS.

Служители от митническите учреждения взеха участие и в семинар по продуктова идентификация, проведени от Турку, Таджер и Турку съвместно с Международната асоциация за защита на интелектуалната собственост РЕАКТ в гр. Варна.

Също така бяха проведени информационно – обучителни срещи на служители на пристанищата на Черно море – Бургас и Варна за спиране на фалшиви и нелегални пестициди, проведени по инициатива на Асоциация Растителнозащитна Индустрия България (АРИБ).

На МП Капитан Андреево беше проведено обучение за оперативни митнически служители по продуктова идентификация от представители на Philipp Plein.

За организирането на гореизброените семинари и обучения беше оказано съдействие от служители на ЦМУ.

Представители на ЦМУ взеха участие в организиран от АРСИС Консултинг семинар на Тема „Взаимодействие между правоохранителните органи и правоносителите при противодействието на престъпленията срещу търговски марки и дизайни по чл. 172 б от НК. Добри практики".

Експерт от ГДМРР изготви презентация и взе участие като лектор в семинар на тема „Марка и дизайн на ЕС. Сътрудничество между национални и европейски органи при осъществяване на правна закрила“, организиран от Патентно ведомство.

През 2018 г. експерти взеха участие в подготовката, организирането, провеждането, координирането и методическото ръководене на национално ниво на 5 международни и регионални операции.

- Международна операция OPSON VII, инициирана от Интерпол и Европол насочена срещу разпространението на фалшифицирана храна и хранителни продукти, включително и напитки в ЕС;
- Регионална операция KNOW HOW III, проведена по инициатива на Целевата група за борба с контрабандата и измамата към Центъра за правоприлагане в Югоизточна Европа /ЦПЮЕ/, насочена срещу трафика и разпространението на фалшифицирани стоки;
- Първа фаза на международна операция Goalkeeper, проведена по инициатива на митническата администрация на Русия със съдействието на Световната митническа организация, насочена срещу трафика и разпространението на фалшифицирани спортни стоки, пренасяни в контейнери, свързани със световното първенство по футбол;
- Втора фаза на международна операция Goalkeeper, проведена по инициатива на митническата администрация на Русия със съдействието на Световната митническа организация, насочена срещу трафика и разпространението на фалшифицирани спортни стоки, свързани със световното първенство по футбол, културни ценности, застрашени видове от дивата фауна и флора, оръжия, прекурсори, наркотици и др., пренасяни от пътници;
- Международна операция SILVER AXE III, проведена по инициатива на Европол, насочена срещу разпространението и въвеждането на територията на ЕС на фалшифицирани и неразрешени за използване пестициди;
- Международна операция PANGEA XI, насочена срещу трафика на фалшифицирани лекарствени средства, закупени по Интернет и пренасяни в пощенски и куриерски пратки, проведена по инициатива на Световната митническа организация и Интерпол.

Предприети бяха действия по получени сигнали по отношение на стоки, нарушаващи права на интелектуалната собственост, като бяха извършени справки в МИС ЗА, изготвени заявки за рискови профили и въведена рискова информация в СОРИ. Служители от Агенция „Митници“ взеха участие в съвместен екип с представители на ГДНП във връзка с утвърден Оперативен План.

Представител на Агенция „Митници“ взе участие в поредното заседание на Междуведомствената комисия за лицензиране на производителите на оптични дискове и матрици за тяхното производство, както и в първото заседание за 2018 г. на Съвета за защита на интелектуалната собственост.

Служител от ЦМУ взе участие в поредната среща на Секцията по правоприлагане в областта на интелектуалната собственост в рамките на групата на митническите експерти.

През първо тримесечие на 2018г. експерт от агенцията представи мандат 9.5 „Борба срещу нарушенията на права върху интелектуална собственост“ по време на експертно и пленарно заседание в рамките на Българското председателство в Работна група „Митническо сътрудничество“ (РГМС) на 11 и 31 януари 2018 г.

През второ тримесечие на 2018 г. двама експерти от ЦМУ организираха, проведоха, ръководеха и изнесоха презентации на Първа среща на Проектна група по дейност 9.5 „Борба срещу нарушенията на права върху интелектуална собственост“ съгласно 9–ия план за действие в рамките на Работна група „Митническо сътрудничество“ към Съвета на ЕС.

Дейността на проектната група, чиито лидер е България е фокусирана върху трафика на самостоятелно пренасяни фалшиви опаковъчни материали - кутии, етикети, стикери, холограми и др. Експерт от ГДМРР участва в разработването на два въпросника в електронен вид – за пралоприлагащите органи и за правопритежателите, които са разгледани и рамките на проектната група.

През месец декември експерт от ГДМРР представи отчет на проектната група по мандат 9.5 „Борба срещу нарушенията на права върху интелектуална собственост“ по време на заседание в рамките на Работна група „Митническо сътрудничество“ (РГМС).

Служители от отдела взеха участие в среща, организирана от ОЛАФ относно ново приложение за връзка на системите COPIS и CIS+.

Представители на Агенция „Митници“ взеха участие като панелисти в Регионална международна Конференцията „3P FOR IP: Публично-частно партньорство за закрила на интелектуалната собственост", организирана от ТЕРАПРО, както и в Конференция на тема „Противодействие на престъпления срещу интелектуалната собственост“, организирана от ЕВРОПОЛ и унгарските митници.

❖ ***Ефективно прилагане на мерките, произтичащи от политиките на Европейския съюз, свързани с опазване на околната среда, на културно-историческото наследство, защита на живота и здравето на хората, животните и растенията и други политики, възлагащи функции на митническите органи при търговията с трети страни***

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Осигуряване на ефективна защита на живота и здравето на хората, на животните и растенията, на културно-историческото наследство, околната среда и др.

Изготвени бяха методични указания във връзка с настъпили промени в законодателството, напр. за информация, предоставена от Датската администрация по храните и ветеринарните въпроси (DVFA); относно износа на пощенски марки; относно промени в начина на публикуване на коефициентите за разпределение на земеделски тарифни квоти; относно промени в санкционния режим срещу Северна Корея – 2 бр., Либия, Беларус; относно засилен контрол при допускането за свободно обращение на облекла (вкл. бельо и спално бельо) с произход трети страни и козметични продукти; 2 бр. относно изменения на издадени разрешения от Междуведомствената комисия за експортен контрол и неразпространение на оръжията за масово унищожение; съдържащо Заповед № РД12-1 от 27.02.2018 г. на министъра на земеделието, храните и горите за допълнение на Заповед № РД12-13 от 03.11.2017 г. за утвърждаване на гранично инспекционни фитосанитарни пунктове; относно износа на отпадъци; относно засилен контрол на приоритетни стоки с КЗП; относно промени в санкционния режим срещу Северна Корея, на Мианмар/Бирма, Либия; относно засилен контрол при допускането за свободно обращение на стоки от различни продукти групи, в изпълнение на предварително подадена информация от страна на органите по надзор на пазара; относно въвеждане на Схема за сертифициране в рамките на Кимбърлийския процес за международна търговия с необработени диаманти; относно засилен контрол при допускането за свободно обращение на стоки от различни продуктови групи, в изпълнение на предварително подадена информация от страна на органите по надзор на пазара; относно изменения на издадени разрешения и удостоверения от

Междуведомствената комисия за експортен контрол и неразпространение на оръжията за масово унищожение; по отношение на мониторинг, организиран от БАБХ на цитрусови плодове от Турция; относно информация за контакти на инспектори от ОДБХ, дежурни по време на осъществявания мониторинг от БАБХ; във връзка с постъпила информация от Министерство за опазване на околната среда в Република Сърбия /CITES/ относно получена неофициална информация за възможни опити за контрабанда през м. октомври 2018 г. на живи птици от вида Африкански сив папагал (Жако) през българо-сръбската граница; относно постъпила информация от Кралство Испания относно висок риск от незаконни пратки със змиорки от вида Европейска змиорка (*Anguilla anguilla*) във връзка с новия риболовен сезон на змиорки; относно влизането в сила на Решение за изпълнение (ЕС) 2018/1137 на Комисията от 10 август 2018 година на Комисията от 10 август 2018 година относно надзора, фитосанитарните проверки и мерките по отношение на дървения опаковъчен материал, използван при транспорта на стоки с произход от някои трети държави, което ще се прилага в периода 1 октомври 2018 г. – 30 юни 2020 г; относно влизането в сила на Регламент за изпълнение (ЕС) 2018/1660 на Комисията от 7 ноември 2018 година за налагане на специални условия за внос на някои храни от неживотински произход от някои трети държави поради риска от замърсяване с остатъчни вещества от пестициди и за изменение на Регламент (ЕО) № 669/2009 и отмяна на Регламент за изпълнение (ЕС) № 885/2014; във връзка с постъпило известие от ЕК за временна недостъпност на системата EU SW–CVED в периода 23.11. – 26.11.2018 г.; относно влизане в сила на Делегиран регламент (ЕС) 2018/1922 на Комисията, с който се актуализира списъка на изделията и технологиите с двойна употреба, съдържащ се в приложение I към Регламент (ЕО) № 428/2009; относно вербална нота на посолството на Грузия в София относно писмо на Националната Агенция по виното на Грузия с подписи на лицата, упълномощени да заверяват разрешения за износ от Грузия на алкохолни напитки от грозде и др. Актуализирани бяха указанията за митническите служители по отношение на прилагането на схемата FLEGT.

Съгласувани бяха проекти на национални нормативни актове, напр. проект на Закон за гробищата, гробищните паркове, погребенията, крематориумите, и погребално-обредната дейност на територията на Република България; по 2 проекта на Закон за изменение и допълнение на Закон за защита от вредното въздействие на химичните вещества и смеси, свързани с изменения на различни разпоредби от закона; по проект на Закон за виното и спиртните напитки; относно проект на ЗИД на Закона за запасите от нефт и нефтопродукти; представиха се коментари,бележки, както и проект на разпоредби по Наредбата за ГКПП; проект на ЗИД на Закона за прилагане на Общата организация на пазарите на земеделски продукти на Европейския съюз; по проект на ЗИД на Закона за чистотата на атмосферния въздух; по проект на Закон за управление на хранителната верига; проект на Постановление на МС за приемане на Правилник за прилагане на Закона за мерките срещу изпирането на пари; относно проект на Постановление на МС за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Министерство на икономиката; проект на Решение на МС за одобряване на законопроект за изменение и допълнение на Данъчно-осигурителния процесуален кодекс; проект на Решение на МС за одобряване на проект на Меморандум за разбирателство между Правителството на Република България и Правителството на САЩ относно налагане на ограничения върху вноса на категории археологически материали и етноложки материали от Република България.

Предоставиха се бележки и коментари по проект на Инструкция за взаимодействие между Агенция „Митници“ и Министерство на околната среда и водите за повишававане ефективността на контрола върху трансграничния превоз на отпадъци и по проект на Инструкция между Агенция „Митници“ и ДАМТН, за прилагане на

мерките за надзор на пазара и за осъществяване на контрол на качеството на течните горива и средствата за измерване.

Подготвена бе Заповед за изменение на Заповед № № ЗАМ-1125/32-309807 от 04.11.2016 г. на директора на Агенция „Митници“.

Осъществена бе кореспонденция с митническите учреждения и други национални контролни органи по въпроси от взаимен интерес, напр. с МОСВ – относно пилотен проект за контрол на вноса на химикали, съгласно Регламент (ЕО) № 1907/2006 (REACH), организиран от Форума за обмен на информация по въпросите на прилагането на REACH към Европейската агенция по химикали (ECHA) и по повод пилотен проект за контрол на изискванията на Регламент (ЕС) № 649/2012 относно износа и вноса но опасни химикали (PIC); до МВнР – относно предоставяне на допълнителна информация по отношение на износни операции за Северна Корея; до МИ – относно координирането на позицията на Република България относно предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за определяне на правила и процедури за спазване и прилагане на хармонизираното законодателство на Съюза по отношение на продуктите; с МК – относно въпросник за прилагането на Регламент (ЕО) № 116/2009 на Съвета, и относно участие в ЕГ относно митническия контрол, свързан с културните ценности; до БАБХ – относно възможностите за преминаване на МП Олтоманци на стоки под фитосанитарен контрол; до МИ – относно предоставяне на удостоверения за осъществена доставка; до МОСВ – относно докладване търговията с екземпляри от дивата флора и фауна /EU-TWIX/; до компетентните национални ведомства относно процедура по изменение на Заповед ЗАМ-1125/32-309807 от 4 ноември 2016 г.; до ИА „Автомобилна администрация” и БАБХ относно такси за дезинфекция на товарни превозни средства с черногорска регистрация, събирани на граничните контролно-пропускателни пунктове на Република България; до МЗХГ – относно проверка във връзка с регистриран внос по системата TRACES; до МВнР – относно проблемите в областта на транспорта (при преминаване на ГКПП и други); до МФ – относно прилагане на финансовите ограничителни мерки на Европейския съюз спрямо трети страни, образувания и лица; с ИАГ – относно предложение за провеждане на съвместни мероприятия на основание Глава втора от Споразумението за предоставяне на информация от Агенция „Митници” на Изпълнителната агенция по горите; до МВнР – по повод 35-тото заседание на Смесения комитет ЕС-Турция по митническите въпроси. В дневния ред на заседанието, под точка 9.3, се споменава за „Проблеми, възникнали за турските износители на плодове и зеленчуци на ГКПП „Капитан Андреево” (такси и честота на проверките)” и др. Предоставиха се бележки по проект на Инструкция за взаимодействие между Държавна агенция „Национална сигурност” и Агенция „Митници” и бележки и коментари по проект на Споразумение за взаимодействие между Изпълнителната агенция по рибарство и аквакултури, Агенция „Митници” и БАБХ при осъществяване на контрол при вноса, износа и реекспорта на продукти от риболов. Подготвя се нов проект на Споразумение за сътрудничество между ИАЛ и АМ; с ДФЗ-РА – по повод контрола върху стоки, обект на мерки по ОСП; с МЗХГ – по отношение на използването на лицензия за внос на захар; с МФ; с МОСВ - относно въпроси, свързани с флуорсъдържащите парникови газове и прилагането на Регламент (ЕС) № 517/2014 за флуорсъдържащите парникови газове; с БАБХ – по отношение на извършвания граничен фитосанитарен контрол и организиран мониторинг на цитрусови плодове от Турция. Предостави се обобщена информация за ограниченията, които са в сила по отношение на Ислямска република Иран, Сирия, Либия, Корейската народно-демократична република, Руска федерация при внос и износ на бензин и дизелово автомобилно гориво за периода от 01.01.2016 г. до 30.11.2018 г. във връзка с искане, постъпило с писмо на Комисията за защита на конкуренцията.

Изготвени бяха отговори по конкретно постъпили запитвания от бизнеса и граждани, напр. писмо за подкрепа кандидатстване пред Фонд „Вътрешна сигурност" – Полиция с проект „REINFORCE – Transnational Cooperation for Countering Environmental Crime in Sturgeon Products"; за внос на бебешки дрехи, за внос на перилни препарати; относно изпращане сух цвят от невен за фармацевтичната индустрия в Германия; запитване по електронна поща за предоставяне на информация относно внос на т. нар. Moss mat (преведен като „чим от мъх") от Канада; чрез Посолството на Република България в Берлин относно внос на канабис и метадон за медицински цели по лекарско предписание; относно декларирането за допускане за свободно обращение и износ на домашни животни (кучета и котки) се извършва от митнически представител; относно изпращане в пощенска пратка на лекарствен продукт от Обединеното Кралство в Република България; относно лекарствени продукти, поръчани от разстояние и предназначени за лично ползване от физически лица; относно внос на козметика от Израел; относно допускане за свободно обращение на морски дарове от Норвегия в България; относно внос на стока, представляваща „тъкан имитираща гоблен" от Китай; относно внос на стоки с двойна употреба от САЩ; относно съществуващи ограничения при износ на строителна и селскостопанска техника, за Иран, Косово, Ливан и Сирия; относно въвеждане на домашни любимци от Великобритания; относно запитване приложими изисквания при внос на „бижутерийни изделия от неблагородни метали", „изделия от неблагородни метали, покрити със сребро" и „бижутерийни изделия от сребро" от Китай и Съединени Американски Щати; относно изисквания за здравен сертификат за износ на произведени в страната продукти и стоки; относно митническите формалности и необходимите документи при износ за Обединените арабски емирства (ОАЕ) на стоки - тефтери от естествена кожа; относно износ на мостри от храна за диви птици за изложение Global Pet Expo в САЩ; относно приложими изисквания при износ на „медицински изделия за еднократна употреба" за Северна Корея; необходими документи във връзка с директната доставка на чистена риба хоки от Уругвай; относно санкции при износ на плодове и зеленчуци (пресни и консервирани) от България за Русия; относно внос на меден скрап от Украйна и доставка на употребявани акумулатори от Унгария; приложими изисквания и изискуеми документи при внос на „никотин 99 %, използван при производство на пълнители за никотинови течности" от Китай; относно забранените за внос стоки на територията на Република България; относно запитване относно въвеждане на стоки от Сърбия; относно запитване за транзитен превоз от Словакия за Гърция на два броя домашни любимци – папагали от вида Червено-зелен ара; относно внос на натурални фурми от Алжир; относно запитване за внос на акцизни стоки; за внос на дървени трупи от тиково дърво Teak (*Tectona grandis*) от Южен Судан и на дървен материал от махагоново дърво (*Khaya anthotheca, Khaya grandifoliora, Khaya ivorensis, Khaya senegalensis*) от Уганда; внос на масла от различни растения („брезов катран", „жълт кантарион", „кимион", „пелин"); пренасяне на църковни икони в личен багаж при пътуване в гр. Вашингтон, САЩ; внос на бяла техника (хладилници и перални) от Тайланд; приложими ограничения при внос на парфюми с наличие на диамант; приложими ограничения при износ на културни ценности за Руска федерация; внос на сухи водорасли от Китай; внос на лекарства за лична употреба; пренасяне на домашен любимец в Република България; внос на перилни и почистващи препарати; хранителни добавки, закупени от САЩ и съдържащи се в пощенска или куриерска пратка, предназначени за крайна употреба в Република България; отговор на постъпили запитвания относно ограничения и изисквания при внос на детски храни от Швейцария, внос на торти от Турция и внос на разнообразни храни от Украйна; условията за нетърговско движение на домашен любимец от САЩ и необходими документи при закупуване на малко куче от Санкт Петербург и внасянето му на територията на Република България; при вноса на чиста хиалуронова киселина (Sodium hyaluronate) от Китай; относно допускане за свободно обращение и крайна

употреба на спортни принадлежности (лък, арбалет и стрели) при смяна на постоянното място на пребиваване от трета страна в Република България; за внос на уплътнения, изработени от азбест; внос на заместители на кафе, на база на плодове; износ на пресни плодове и зеленчуци от Република Турция през Република България за държави от ЕС и новите изисквания, приложими от 01.01.2019 г.; внос на употребявано полуремаркe-цистерна за транспорт на течен азот/кислород/аргон; износ на трюфели от гръцка и немска компания в Република България; проверка на лиценз за внос на ориз басмати; внос на сирене от Норвегия; обозначение на вносителя върху етикета на нехранителни стоки при внос от трети страни; преместване с домашен любимец (костенурка) от Руска фердерация в Република България; износ за Сирия на акумулатори за леки коли с произход от Р. Турция и др.

- Звено в структурата на Централно митническо управление изпълнява функции на компетентен орган по смисъла на чл. 7, параграф 1 от Регламент (ЕО) № 2173/2005 на Съвета от 20 декември 2005 г. за установяване на схема на разрешителни FLEGT за внос на дървесина в Европейската общност. Изготвен бе годишен доклад за целите на докладването до ЕК по прилагането на схемата FLEGT. Осъществена бе кореспонденция с икономически оператори и митници по изпълнението на задачите, произтичащи от прилагането на Схемата, като за целта се поддържа регистър за проверените разрешителни. През първата половина на 2018 г. бяха разгледани общо 205 бр. разрешителни FLEGT;
- Предоставени бяха отговори на следните въпросници: относно износа на културни ценности за периода 2014-2016 г., относно напредъка по изпълнението на Стратегията на ЕС за управление на риска; относно докладване по Резолюции на ООН, свързани със санкционните режими срещу Ирак, Сирия, Либия и Йемен; относно напредъка по изпълнение на Плана на ЕС срещу трафика в областта на дивата природа; относно годишно докладване на задържания на екземпляри CITES;
- Подготвиха се информационни бюлетини за EU-TWIX за задържания, осъществени в Република България през 2018 г.; Участва се в символичното изпращане на 5.11.2018 г. на Аерогара София, съвместно с представители на Зелени Балкани и Министерство на околната среда и водите на 2 броя ястребови орела от вида (*Hieraaetus fasciatus*), спасени от трафик на ГКПП Ферибот Видин, в размножителна програма в Испания, като впоследствие бе подготвен информационен бюлетин в платформата EU-TWIX;
- Участва се в попълването на въпросник за оценка на системата за контрол на ЕС за установяване на разрешения при износа и мерки при вноса и транзита на огнестрелни оръжия с гражданско предназначение, както и техните части, компоненти и боеприпаси в изпълнение на Регламент (ЕС) № 258/2012;
- Предоставени са бележки по въпросник, предоставен във връзка с планирана среща в АМ с представители на Defense Threat Reduction Agency (DTRA);
- Предоставиха се бележки и коментари по актуализирана рамкова позиция относно Регламент на Европейския парламент и на Съвета за въвеждане на режим на Съюза за контрол на износа, трансфера, брокерската дейност, техническата помощ и транзита на изделия с двойна употреба - код 2016/0295(COD);
- Предоставяха се бележки и коментари във връзка с формирането на позицията на Република България по предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за определяне на правила и процедури за постигане на съответствие със законодателството на Съюза за хармонизация в областта на продуктите и за неговото прилагане, и за изменение на редица актове от хармонизираното законодателство;

- Предоставиха се коментари по регулярния двугодишен доклад по отношение на законодателните, нормативни и административни мерки, взети за прилагане на разпоредбите на Вашингтонската конвенция /CITES/, както и във връзка с предоставяне на коментари по точките за действие, определени след проведената 37-та среща на Групата по прилагане на законодателството на Регламент (ЕО) № 338/97;
- Участие в прегледа на договорно-правната база между Република България и Република Сърбия;
- Предоставиха се бележки във връзка с изготвяне на доклад за България на ЕК и IEEP за оценка на управлението в областта на околната среда;
- Предостави се информация във връзка с Рамката за сътрудничество на ЧИС в областта на обслужване на едно гише (Framework for BSEC Single Window Cooperation);
- Предоставиха се коментари по ревизиран проект на въпросник за Осми кръг взаимни оценки на тема „Практическо изпълнение и функциониране на европейските политики за предотвратяване на престъпленията против околната среда и борба с тях“, приет в рамките на РГ „Общи въпроси, включително оценяване“ (GENVAL) към Съвета на ЕС. В тази връзка служители от дирекция участваха в координация и в част от срещите, проведени в рамките на оценъчната мисия в периода 20-23.11.2018 година;
- Регулярно бяха съгласувани проекти на указания, позиции и рамкови позиции в рамките на работните групи към СЕВ „Околна среда”, „Защита на потребителите”, „Здравеопазване” и „Търговска и външноикономическа политика”;
- Осъществен бе преглед по отношение на коректността и пълнотата на информацията на 931 бр. оригинали на разрешителни за внос и износ и сертификати за реекспорт по CITES, които са предоставени на МОСВ;
- Участие бе взето в следните срещи:
  - предоставена бе информация по повод предстояща среща между извънредния и пълномощен посланик на Република България в Руската Федерация и Ръководителя на Федералната митническа служба на Руската Федерация и осъществяваното двустранно сътрудничество с Руската федерация, както и информация по повод прегледа на изпълнението на решенията на четвъртото заседание на Междуправителствената българо-азербайджанска комисия за икономическо сътрудничество и актуални предложения за задълбочаване на двустранните търговско-икономически отношения;
  - подготвена бе информация за Посолството на Южна Корея относно стоки, съдържащи се в личния багаж на пътници;
  - подготви се публикация, посветена на изискуеми документи и наличие на забрана за внос на автомобили (нови и/или втора употреба) от трети страни, както и изискуеми документи при внос на автомобили от САЩ;
  - осъществена бе кореспонденция с МОСВ и подпомагана работата във връзка с международни операции с кодови наименования “Thunderstorm” и “DEMETER IV”, фокусирани съответно върху осъществяването на съвместни контролни действия за предотвратяване трафика на застрашени екземпляри от видове от дивата флора и фауна, попадащи в обхвата на приложенията към Конвенция CITES, на горската престъпност и осъществяването на контрол на трансграничното движение на отпадъци и борба с незаконната търговия с отпадъци;

- организирани и проведени операции "EEL-LICIT", свързана с незаконния трафик на европейска змиорка (Anguilla Anguilla) и PANDORA III, свързана с незаконния трафик на културни ценности;
- предоставиха бележки по проект на ТРАСЕКА за ръководство при пресичане на граница.

- Взето бе участие в 3 заседания на Експертна група EUTR/FLEGT към ЕК; в 2 срещи на Експертна група PARCS към ЕК; в 1 среща на Експертната група по митнически въпроси, свързани с културни ценности; в 1 среща на Експертна група по митническия контрол при продуктовата безопасност, в 2 срещи на Групата по правоприлагане CITES;
- Беше взето участие в 9 заседания на РГ „Митнически съюз" към Съвета на ЕС, предвид досието, свързано с вноса на движими културни ценности. В тази връзка се взе участие в подготовката и представянето на 2 компромисни текста на Българското председателство и в работни срещи с ЕК и Секретариата на Съвета на ЕС;
- Взето бе участие в семинар по прилагането на Споразумението за доброволно партньорство (СДП) между Европейския съюз (ЕС) и Република Индонезия относно прилагането на законодателството в областта на горите, управлението и търговията с продукти от дървен материал за ЕС (FLEGT), със специалното участие на делегация от Република Индонезия;
- Проведено бе обучение, свързано с митническия контрол в областта на флуорсъдържащите парникови газове и веществата, нарушаващи озоновия слой, както и специализирано обучение за митнически служители на тема „Митнически контрол при търговията с екземпляри на дивата фауна и флора (CITES)";
- Участие в конференция на тема "Живот на дунавските есетри – ключови институции и отговорностите им по прилагане на националното законодателство по опазване, ползване и търговия с есетрови риби", организирана от WWF България;
- Текущо бе проследявана информацията, постъпваща по системата EU-TWIX и бяха предприемани действия в случай на необходимост;
- Текущо бе проследявана постъпващата информация от ПП на Република България в ЕС във връзка със заседанията на Работна група на съветниците за външни отношения (RELEX);
- Текущо се проследяват отчетните доклади и информацията, постъпваща в рамките на ад-хок РГ BREXIT по чл. 50 от ДЕС;
- Предоставиха се лингвистични бележки по текста на Споразумението за оттеглянето на Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия от Европейския съюз;
- Коментари и бележки, свързани със Споразумение относно предотвратяването и борбата с незаконния трафик на обекти на културното наследство между Република България и Република Еквадор;
- Коментари и бележки по Меморандум за разбирателство между Министерството на културата на Република България и Министерството на културното наследство и дейности на Италианската република за предотвратяване на кражбата, незаконните разкопки и незаконния внос, износ и прехвърляне на правото на собственост на движими културни ценности, както и за насърчаване на тяхното връщане и възстановяване;
- Текущо бяха изготвяни индикатори за активиране на рискови профили;

- Текущо бе агрегирана и анализирана информация за случаите на взаимодействие между митническите органи по места, по отношение на контрола на пратките с продукти от животински произход, случаи на нарушения или възникнали проблеми по прилагането на санкционните режими;
- Текущо бе поддържана актуалността на информацията на Интранет и Интернет страниците на Агенция „Митници" и бе подпомагана работата по медийната политика на Агенция „Митници".

❖ ***Ефективно прилагане на мерките на Общата селскостопанска политика и Общата политика в областта на рибарството при тясно взаимодействие с Министерство на земеделието и храните, Държавен фонд „Земеделие" – Разплащателна агенция и Изпълнителна агенция по рибарство и аквакултури***

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

➢ Осигуряване на правилното прилагане от митническите органи на мерките на Общата селскостопанска политика (ОСП) при внос и износ на селскостопански стоки.

- Изразени бяха становища с бележки и предложения по проекти на Изпълнителен регламент и Делегиран регламент на Комисията за управление на тарифните квоти; по проекти на Изпълнителен регламент и Делегиран регламент на Комисията, въвеждащи общите детайлни правила за прилагане на системата за вносни и износни лицензи за селскостопански стоки; по проекти на Изпълнителен регламент и Делегиран регламент на Комисията за ИСАММ, въвеждащи детайлни правила за изпращане на нотификации от държавите членки до ЕК с информация, свързана с прилагане на правилата на Общата организация на селскостопанските пазари;
- Регулярно бяха съгласувани позиции, рамкови позиции и указания в рамките на Работната група 7 към СЕВ „Земеделие";
- Подготвен бе годишния доклад до Европейската комисия по реда на чл.21 (2) от Регламент (ЕО) 967/2006 г. на Комисията относно контрола чрез физически проверки върху износа на извънквотна изоглюкоза през пазарната 2016/2017 г.;
- Взето бе участие в 8 заседания на Управителния комитет по общата организация на селскостопанските пазари, секция „Хоризонтални въпроси" към ГД „Земеделие и развитие на селските райони" на ЕК, в 8 работни срещи на експертни групи, създадени към ГД „Земеделие и развитие на селските райони" за работа по делегирани актове;
- Организирани и проведени бяха 4 работни срещи по теми „Нови моменти при оформяне на ОСП стоки и обсъждане на проблеми, възникнали при митническото оформяне на стоки – обект на мерките на ОСП" и „Работа със специални документи, използвани при митническото оформяне на стоки – обект на мерките на ОСП";
- Подготвени бяха указания относно промени в начина на публикуване на коефициентите за разпределение на земеделски тарифни квоти и промени в правилата за прилагане на преференциални режими към страните и териториите от Западните Балкани;
- Предоставени бяха отговори на въпроси (писмено и по телефон), поставени от страна на други държавни органи, граждани и бизнес, в т.ч. и постъпилите по електронен път, по отношение на прилагането на мерките по ОСП;

- Текущо бе поддържана актуалността на информацията на интранет и интернет страниците на Агенция „Митници" в частта Мерки на ОСП и бе подпомагана работата по медийната политика на Агенция „Митници".

➢ Осигуряване на правилното прилагане от митническите органи на мерките на Общата политика в областта на рибарството (ОПОР).

- регулярно бяха съгласувани позиции, рамкови позиции и указания в рамките на Работната група 8 към СЕВ „Рибарство";
- взето бе участие в среща между АМ, ИАРА и БАБХ;
- предоставиха се бележки по проект на Споразумение за сътрудничество между АМ, БАБХ и ИАРА.

Целеви стойности по показателите за изпълнение

ПОКАЗАТЕЛИТЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ **Бюджетна програма 1000.03.02 „Митнически контрол и надзор (нефискален)"**	**Целева стойност**		
Показатели за изпълнение	**Мерна единица**	***Бюджет 2018 г.***	***Отчет към 31.12.2018 г.***
1. Установени митнически, валутни и акцизни нарушения и нарушения на законодателството, възлагащо функции по контрол на митническите органи	брой случаи	3 800	5 989
2. Задържани наркотични вещества и прекурсори	брой случаи	80	87
3. Приложени гранични мерки за защита на права на интелектуална собственост	брой случаи	390	407

№	Бюджетна програма 1000.03.02 "Митнически контрол и надзор (нефискален)" (в лева)	Закон	Уточнен план	Отчет
	1	2	3	4
I.	**Общо ведомствени разходи:**	**41 167 300**	**42 027 300**	**41 542 757**
	Персонал	25 468 800	26 328 800	26 323 659
	Издръжка	8 118 500	9 543 500	9 256 277
	Капиталови разходи	7 580 000	6 155 000	5 962 821
1	**Ведомствени разходи по бюджета на ПРБ:**	**40 831 700**	**41 741 657**	**41 542 757**
	Персонал	25 468 800	26 328 800	26 323 659
	Издръжка	7 782 900	9 257 857	9 256 277
	Капиталови разходи	7 580 000	6 155 000	5 962 821
	В това число:	0	49 957	49 957
	Държавен инвестиционен заем - УТТЮЕ I	0	3 682	3 682
	Държавен инвестиционен заем - УТТЮЕ II	0	46 275	46 275
		0	0	0
2	**Ведомствени разходи по други бюджети и сметки за средства от ЕС**	**335 600**	**285 643**	**0**
	Персонал	0	0	0
	Издръжка	335 600	285 643	0
	Капиталови разходи	0	0	0
	От тях за:	335 600	285 643	0
	Държавен инвестиционен заем - УТТЮЕ I	24 900	21 218	0

	Държавен инвестиционен заем - УТТЮЕ II	310 700	264 425	0
	Администрирани разходни показатели			
II.	**Администрирани разходни параграфи по бюджета**	**0**	**0**	**0**
III.	**Администрирани разходни параграфи по други бюджети и сметки за средства от ЕС**	**0**	**0**	**0**
	Общо администрирани разходи (II.+III.):	**0**	**0**	**0**
	Общо разходи по бюджета (I.1+II.):	**40 831 700**	**41 741 657**	**41 542 757**
	Общо разходи (I.+II.+III.):	**41 167 300**	**42 027 300**	**41 542 757**
	Численост на щатния персонал	1 157	1 218	1 216
	Численост на извънщатния персонал	94	94	94

Бюджетна програма „Контрол върху организацията и провеждането на хазартни игри"

Изпълнение целите на програмата

Програмата цели предотвратяване на:

- ✓ Организирането на незаконни хазартни игри и дейности.
- ✓ Участието на непълнолетни в хазартни игри.
- ✓ Използването на игрално оборудване, играл ен софтуер и комуникационно оборудване, което не отговаря на изискванията на закона.

Програмата включва дейности, изпълнявани от Държавната комисия по хазарта, чиято основна функция е проверки и проучвания по подадени писмени искания за издаване на лицензи за организиране на хазартна игри и дейности на територията на страната и ефективен контрол върху лицата, които организират хазартни игри и дейности. Изпълнението им води до максимално добри условия за развитие на регулиран хазартен бизнес в България и до увеличаване на приходите за държавния бюджет.

За реализиране целите на програмата Държавната комисия по хазарта си взаимодейства с Държавна агенция „Национална сигурност", Министерството на вътрешните работи, Българския институт по метрология и Националната агенция за приходите.

Предоставяни по програмата продукти/услуги

❖ *Лицензионен режим*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- ➢ Извършени проверки и проучвания по подадени писмени искания и по други документи изискуеми по Закона за хазарта, за които са взети решения от ДКХ – 3 528 бр., от които:
  - Решения за издаване на лиценз за организиране на хазартни игри или дейности - 93 бр.;
  - Решения за продължаване срока на действие на издадени лицензи – 107 бр.;
  - Решения за промени в обстоятелствата, вписани в Търговския регистър (чл. 37, ал. 4 от ЗХ) - 29 бр.;
  - Решения за промени във вече издадени лицензи – 2 546 бр.;

- Решения за утвърждаване на промени в правилата по чл. 22, ал. 1, т. 11 от ЗХ и на удостоверителни знаци и талони – 256 бр.;
- Решения за поправка на очевидна техническа грешка - 21 бр.;
- Решения за отказ – 44 бр.;
- Решения за предсрочно прекратяване действието на издаден лиценз - 82 бр.;
- Решения за прекратяване на образуваното административно производство - 38 бр.;
- Решения за спиране на образувано административно производство - 17 бр.;
- Решения за откриване на производство за налагане на принудителни административни мерки за временно/окончателно отнемане на лицензи – 6 бр.;
- Решения за прилагане на принудителни административни мерки за временно отнемане на лицензи – 5 бр.;
- Решения за прилагане на принудителни административни мерки за окончателно отнемане на лицензи – 18 бр.;
- Прекратява действието на приложената принудителна административна мярка – 1 бр.
- Не прилага принудителна административна мярка – 8 бр.;
- Решения за отлагане на разглеждане на искания – 18 бр.;
- Решения за утвърждаване на типове, версии и модификации на игрално оборудване и играл ен софтуер на комуникационно оборудване – 139 бр.;
- Решения за допълване в списъка на интернет страниците, чрез които се организират хазартни игри от лицата, които не са получили лиценз по ЗХ – 22 бр. с 42 бр. интернет страници;
- Протоколни решения – 74 бр.
- Други - 4 бр.

❖ *Контрол*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Гарантиране на законосъобразна хазартна дейност.
- Извършени проверки за законосъобразно осъществяване на хазартна дейност - 928 бр., от които:
  - Проверки в обекти, в които се извършват дейности по Закона за хазарта от лица, получили лиценз от ДКХ – 455 бр.;
  - Проверки по сигнали, жалби, докладни и писма от други институции – 473 бр.;
- Присъствие при провеждане на тиражите на „ТОТО 2" и ДП „БСТ" – 26 бр.;
- Общ брой съставени АУАН (Акт за установяване на административни нарушения) – 236 бр.;
- Общ брой съставени АУПДВ (Акт за установяване на публично държавно вземане) – 20 бр.

Показатели за предоставяните по програмата продукти/услуги

ПОКАЗАТЕЛИТЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ Бюджетна програма 1000.03.03 "Контрол върху организацията и провеждането на хазартни игри"	Целева стойност		
Показатели за изпълнение	Мерна единица	*Закон 2018 г.*	*Отчет към 31.12.2018 г.*
Проверки и проучвания по подадени искания за издаване на лицензи за организиране на хазартни игри и дейности	брой	2 420	3 528
Проверки на хазартни обекти, игри и дейности	брой	500	928

№	Бюджетна програма 1000.03.03 "Контрол върху организацията и провеждането на хазартни игри" (в лева)	Закон	Уточнен план	Отчет
	1	2	3	4
I.	**Общо ведомствени разходи:**	**1 815 600**	**1 815 600**	**1 713 892**
	Персонал	1 523 600	1 523 600	1 446 414
	Издръжка	277 000	277 000	252 731
	Капиталови разходи	15 000	15 000	14 747
1	**Ведомствени разходи по бюджета на ПРБ:**	**1 815 600**	**1 815 600**	**1 713 892**
	Персонал	1 523 600	1 523 600	1 446 414
	Издръжка	277 000	277 000	252 731
	Капиталови разходи	15 000	15 000	14 747
2	**Ведомствени разходи по други бюджети и сметки за средства от ЕС**	**0**	**0**	**0**
	Персонал	0	0	0
	Издръжка	0	0	0
	Капиталови разходи	0	0	0
	Администрирани разходни показатели			
II.	**Администрирани разходни параграфи по бюджета**	**0**	**0**	**0**
III.	**Администрирани разходни параграфи по други бюджети и сметки за средства от ЕС**	**0**	**0**	**0**
	Общо администрирани разходи (II.+III.):	**0**	**0**	**0**
	Общо разходи по бюджета (I.1+II.):	**1 815 600**	**1 815 600**	**1 713 892**
	Общо разходи (I.+II.+III.):	**1 815 600**	**1 815 600**	**1 713 892**
	Численост на щатния персонал	49	46	43
	Численост на извънщатния персонал	0	0	0

Бюджетна програма „Управление на ликвидността"

Изпълнение целите на програмата

- ✓ Касово управление и изпълнение на държавния бюджет и рефинансиране на дълга в обращение, при оптимална цена и приемлива степен на риска;

- ✓ Агрегиран контрол и управление на плащанията от страна на Министерство на финансите, чрез залагане на общ лимит за плащания на съответните разпоредители с бюджет, с оглед осигуряване на ритмичност при финансирането на държавните разходи;
- ✓ Координация и изготвяне на месечни прогнози за касовите приходи, разходи и финансиращи показатели в съответствие с месечните заявки и оценки на агрегираните касови потоци за постигане на утвърдените бюджетни параметри с ежегодния закон за държавния бюджет.

Бюджетната програма включва дейности, изпълнявани от дирекции "Държавен дълг ", "Държавно съкровище", "Национален фонд" и „Икономическа и финансова политика". С дейности по предоставяните продукти/услуги, свързани с обезпечаване на аналитичната подкрепа при организацията на посещенията на рейтинговите агенции, през отчетния период бяха ангажирани и експерти от следните дирекции от специализираната администрация на министерството: „Бюджет", „Данъчна политика", „Финанси на общините" и „Държавни помощи и реален сектор".

За реализиране целите на бюджетната програма Министерството на финансите си взаимодейства с международни структури и организации, първостепенните разпоредители с бюджет, Българската народна банка и банките.

Постигнати резултати по предоставяните по програмата продукти/услуги

❖ *Разработване и провеждане на политиката по управление на дълга*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

Постигнатият устойчив икономически растеж и водената през последните няколко години последователна и дисциплинирана фискална политика, насочена към осигуряване на стабилност на публичните финанси, бе предпоставка за натрупване на фискални буфери. Тяхното наличие даде възможност за провеждане на политика по управление на държавния дълг, съобразена с минимизиране на потенциални ликвидни рискове. В тези условия, емисионната политика бе насочена основно към изглаждане на съществуващия погасителен профил на държавния дълг, съобразно конкретните пазарни условия.

На 22 януари 2018 г. Министерството на финансите проведе аукцион за продажба на 25-годишни държавни ценни книжа (ДЦК), деноминирани в лева, с обем от 100,0 млн. лв. и падеж 24 януари 2043 година. Участниците на пазара подадоха поръчки със съвкупна номинална стойност от 139,9 млн. лв., но отчитайки състоянието на фиска, както и стратегическата цел за осигуряване на дългово финансиране при оптимално възможна цена, Министерството на финансите не одобри заявените поръчки. Взетото решение се определяше и от факта, че по-значителните погашения по ДЦК бяха извършени още през месец януари, а също и от неблагоприятните условия за съхранение на допълнителен финансов ресурс.

По-доброто от планираното изпълнение на държавния бюджет през годината и отчетеното положително салдо по консолидираната фискална програма, бяха предпоставка за намалената необходимост от осигуряване на финансов ресурс от дългови източници и Министерството на финансите не предложи за продажба други емисии на ДЦК. Акумулираният ресурс във фискалния резерв позволи безпроблемното обслужване на дълга, в съответствие с договорените амортизационни планове, без допълнително натоварване на дълговото бреме.

С оглед оценката на представянето на първичните дилъри на ДЦК, стартира извършване на анализ на пазара на ДЦК, с цел изготвяне на оценка на въздействието при евентуална

промяна в методологията за оценка на представянето и избор на първичните дилъри на ДЦК. Този процес ще бъде обезпечен посредством събиране, обработка и анализ на данни от различни източници, обезпечен с техническата инфраструктура и съобразен с действащата след пазарна инфраструктура.

През 2018 г. бяха подготвени и предоставени статистически данни, необходими за попълване на Нотификационните таблици за дефицита и дълга (съгласно регламент (ЕО) № 479/2008 на Съвета от 29 април 2008 г.), отчитащи състоянието на дълга на сектор "Държавно управление" и неговите под сектори – "Централно правителство", "Местно управление" и "Социално –осигурителни фондове", както и тримесечни данни за дълга на сектора, съгласно регламент (ЕО) № 1222/2004 на Съвета от 28 юни 2004 г. Изготвени и предоставени бяха статистически данни за дълга, съгласно изискванията на Европейската централна банка, МВФ, МБВР /Световна банка/ и др.

В рамките на бюджетната процедура за 2019 г., в Министерството на финансите не постъпиха предложения за нови инвестиционни проекти, които да бъдат финансирани с държавни или държавногарантирани заеми през 2019 г. Съгласно РМС № 465/05.07.2018 г., Министерският съвет не одобри включването в проекта на ЗДБРБ за 2019 г. на нови проекти, по реда на „Наредбата за условията, на които трябва да отговарят инвестиционните проекти, финансирани с държавни заеми, и проектите, кандидатстващи за финансиране с държавна гаранция, и за реда за тяхното разглеждане" (обн. ДВ, бр.94 от 2015 г.).

В изпълнение на разпоредбата на чл. 36 ал. 3 от ЗПФ, ежемесечно бе публикувана официалната информация за дълга и гаранциите на подсектор „Централно управление" на Интернет страницата на МФ. Това от своя страна беше свързано с необходимостта от осъществяване на текущо наблюдение на размера, структурата и движението на дълга и гаранциите на подсектор „Централно управление", извършването на различни анализи и систематизирането и оформянето им в необходимите за целта информационни масиви. Беше изготвен и публикуван Годишен обзор на дълга и гаранциите на подсектор „Централно управление" за 2017 г.

В съответствие с разпоредбата на чл. 36, ал. 1 и ал. 2 от ЗПФ, през 2018 г. беше публикувана на Интернет страницата на МФ официална информация за консолидирания дълг и гаранциите на сектор „Държавно управление" и неговите подсектори.

Във връзка с проведените разговори и посещения на представители на рейтинговите агенции Moody's, Standard and Poor's и Fitch по повод прегледа на текущия кредитен рейтинг на страната, през отчетния период бяха подготвени и предоставени актуализирани данни за дълга, като част от общия преглед на състоянието на икономиката на страната и тенденциите за нейното развитие.

Във връзка с регулярния преглед на суверенния кредитен рейтинг от страна на рейтингови агенции Moody's, Standard and Poor's и Fitch, през отчетния период бяха осъществени следните дейности: организация на посещенията с представители на правителствени и неправителствени институции, организиране на срещата в МФ, оказване на експертна помощ, изготвяне на презентация, изпращане на бележки на предварителните доклади за рейтинга, изготвяне на прес-съобщения за публикуване на официалната страница на МФ. В резултат от проведените срещи и оказаната аналитична подкрепа рейтинговите агенции отчетоха положителни развития. След като през декември 2017 г. Standard and Poor's и Fitch повишиха кредитния рейтинг на страната с една степен, през юни 2018 г. Standard and Poor's отново повиши перспективата до положителна. В края на годината Standard and Poor's и Fitch потвърдиха своите оценки за рейтинга на страната, включително и перспективите пред рейтинга. Така в края на 2018 г. перспективата според Standard and Poor's остава положителна, а според Fitch – стабилна. Благоприятните оценки на рейтинговите агенции за кредитния рейтинг на

България е подкрепена от стабилните външни и публични финанси, както и надеждната политическата рамка по присъединяването на страната към Валутния механизъм II (ERM II).

❖ *Управление на касови наличности и касови потоци*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата

За управлението на касовите наличности ежедневно бе осъществяван мониторинг на изменението на касови потоци на единната сметка и анализ на агрегирания касов ресурс. Ежемесечно бе одобрявана прогноза и план-график за ежедневните постъпления и плащания по/от централния бюджет, консолидирани в системата на единната сметка, за съответния месец на дневна база и бе публикувана информация за нетните касови потоци на единната сметка.

Ежедневно бе наблюдавано изменението на свободния паричен ресурс по сметки в български лева и евро на централния бюджет в БНБ и периодично бяха изготвяни искания за откриване/закриване на депозитни сметки с оглед съблюдаване на „Целевото ниво“ съгласно Споразумение между МФ и БНБ.

Изготвяна и предоставяна бе ежедневна сводирана справка „Cash management“ за целите на наблюдението на касовото изпълнението на бюджета.

Ежемесечно бе публикувана информация за изменението на касовите потоци по сметка на Държавния фонд за гарантиране устойчивост на държавната пенсионна система (ДФГУДПС).

Тримесечно бе изготвяна и публикувана информация за състоянието и доходността на фискалния резерв.

С цел осигуряване на публичност и прозрачност на изпълнението на бюджета през 2018 г. бе публикувана ежедневна информация за плащанията от бюджета, извършени чрез Системата за електронни бюджетни разплащания (СЕБРА), по първостепенни система и по код за вид плащане и други извършени плащания в БНБ.

През отчетния период бяха залагани/отнемани и одобрявани лимити за плащания на първостепенните разпоредители с бюджет по държавния бюджет, автономните бюджети и бюджетните организации по чл. 13, ал. 3 и ал. 4 от ЗПФ, включени в системата на единната сметка, както и на сметките за средствата от Европейския съюз. През 2018 г. бяха залагани/отнемани лимити за субсидии/трансфери на общините, както и одобрявани плащанията на общините в СЕБРА.

През периода текущо бяха отчитани приходите, разходите, трансферите и финансиращите показатели по централния бюджет.

Регулярно през 2018 г. бяха плащани вноските на Република България в общия бюджет на Европейския съюз и в Европейския фонд за развитие, както и други плащания на централния бюджет, които се администрират от министъра на финансите съгласно чл. 12, ал. 1 от Закона за публичните финанси, включително плащания на ДФГУДПС.

През периода текущо бяха отчитани средствата и операциите на централния бюджет, включително тези на ДФГУДПС и бяха изготвяни съответните периодични отчети за касовото изпълнение на централния бюджет и на фонда и годишните им отчети за 2017 г.

През отчетния период бяха изготвени проекти на документи и друга информация от общ характер, свързана с правомощията на председателя на управителния съвет на ДФГУДПС и бе взето участие в изготвянето на ежегоден доклад и отчет за дейността на фонда за 2017 г., вкл. в изготвянето на искания за откриване/закриване на депозити на фонда въз основа на решения на УС на фонда и отчисляване на средства по реда на чл.

11 от Закона за ДФГУДПС, както и по чл. 129, ал. 12 и ал. 15 от КСО във връзка с чл. 1, ал. 4 и чл. 22, ал. 2 и 3 от закона.

По отношение управлението на касовите потоци бяха спазени изискванията за съответствие със законодателството и вътрешните актове, надеждност и всеобхватност на финансовата и оперативна информация; оперативно наблюдение и текущ контрол на касовото изпълнение на бюджета.

През отчетния период от Национален фонд бяха одобрявани лимити за плащания по оперативните програми, съфинансирани от Европейски фонд за регионално развитие, Европейски социален фонд (включително Инициативата за младежка заетост), Кохезионния фонд и ФЕПН на Европейския съюз, Финансовия механизъм на Европейско икономическо пространство, Норвежкия финансов механизъм и двустранните програми за трансгранично сътрудничество по външни граници на Европейския съюз за периода 2014 - 2020 г., както и съответстващото им национално съфинансиране.

През 2018 г. бяха изготвени и изпратени от Сертифициращия орган сертификати, отчети за разходите и заявления за окончателно плащане към ЕК по двустранните програми за трансгранично сътрудничество по външни граници на Европейския съюз за периода 2007 – 2013 г.

В резултат на управлението на наличния финансов ресурс по сметките на Национален фонд в търговските банки, през отчетния период беше реализиран доход от лихви в размер на 206,6 хил. лева.

❖ *Контрол*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата

През 2018 г. Министерството на финансите прилагаше агрегиран контрол върху процесите, свързани с обслужването на държавния дълг. Провежданата дългова политика бе в съответствие със сведената до минимум необходимост от дългово финансиране, при запазване устойчивостта на основните дългови параметри, отчитайки състоянието на фиска, добрите показатели на изпълнение на бюджета и благоприятното макроикономическо развитие.

Във връзка с текущо извършвания мониторинг на обслужването на държавногарантирания дълг с оглед предприемане на действия за предотвратяване активирането на държавни гаранции, през отчетния период не са използвани средства, предвидени в държавния бюджет, за покриване на риска от активиране на държавни гаранции.

❖ *Регулиране на финансовите пазари във връзка с управлението на ликвидността*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата

През 2018 г. се осъществяваше постоянен мониторинг на статуса и тенденциите за промяна на нивото и структурата на държавния дълг в зависимост от прогнозата за движението на нетните касови потоци в единната сметка и динамиката на основните макроикономически и фискални параметри.

Изготвяни са средносрочни прогнози за развитието на вътрешния и външния пазар на държавен дълг, както и анализ на ограниченията пред емисионната политика.

Показатели за предоставяните по програмата продукти/услуги

ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ ПО ПОКАЗАТЕЛИТЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ			
Показатели за изпълнение	**Мерна единица**	**Бюджет 2018 г.**	**Отчет към 31.12.2018 г.**
Изготвяне на прогноза и план-график за постъпленията и плащанията по/от централния бюджет.	брой/срок	12/в срок	12/в срок
Залагане/отнемане и одобряване на лимити за плащанията по сметките на разпоредителите с бюджет, включени в единната сметка.	срок	в срок	в срок
Извършване на плащания на вноската на Република България в общия бюджет на Европейския съюз.	срок	в срок	в срок
Извършване на плащания на вноската на Република България в Европейския фонд за развитие.	срок	в срок	в срок
Изготвяне и публикуване на месечна прогноза за нетните касови потоци на единната сметка в БНБ.	брой/срок	12/в срок	12/в срок
Изготвяне и публикуване на ежедневна информация за плащанията в СЕБРА по първостепенни системи и по код за вид плащане и други плащания в БНБ.	срок	в срок	в срок
Изготвяне и публикуване на информация за изменението на касовите потоци по сметка на ДФГУДПС.	брой/срок	12/в срок	12/в срок
Изготвяне и публикуване на информация за състоянието и доходността на фискалния резерв.	брой/срок	4/в срок	4/в срок
Извършване на други плащания на централния бюджет, които се администрират от министъра на финансите съгласно чл. 12, ал. 1 от Закона за публичните финанси, включително плащания на ДФГУДПС.	срок	текущо	текущо
Отчитане на средствата и операциите на централния бюджет, включително тези на ДФГУДПС.	срок	текущо	текущо
Изготвяне на съответните периодични и годишни отчети за касовото изпълнение на централния бюджет и на фонда.	брой/срок	12/в срок	12/в срок
Изготвяне на искане за откриване/закриване на депозит на ДФГУДПС въз основа на решение на УС на фонда.	срок	в срок	в срок
Отчисляване на средства по реда на чл. 11 от Закона за ДФГУДПС, както и по чл. 129, ал. 12 и ал. 15 от КСО във връзка с чл. 1, ал. 4 и чл. 22, ал. 2 и 3 от закона.	срок	в срок	в срок
Поддържане нивото на консолидирания държавен дълг в стойности непревишаващи Маастрихтския критерий за съотношението дълг/БВП.	проценти	съотношение консолидиран държавен дълг/БВП под 60%	Отчетни данни за третото тримесечие на 2018 г. от м.януари 2019 г. за съотношението консолидиран държавен дълг/БВП - 23,1 %.
Поддържане нивото на максималния размер на държавния дълг към края на съответната година в стойности непревишаващи законово регламентираното ограничение.	млрд.лв.	ограничение за максимален размер на държавния дълг съгласно ЗДБ РБ за 2018 г.	Към 31.12.2018 г. размерът на държавния дълг е 22,1 млрд. лв.
Поемане на нов държавен дълг в границите на законово регламентираните ограничения, в т. ч. : - по Закона за държавния дълг; - чрез финансов лизинг и останалите форми на дълг.	млрд.лв.	ограничение за максимален размер на новия държавен дълг, който може да бъде поет през съответната бюджетна година съгласно ЗДБ РБ за 2018 г.	През 2018 г. не е поет нов държавен дълг.
Поддържане нивото на издадените през съответната бюджетна година държавни гаранции в стойности непревишаващи законово регламентираните ограничения, в т. ч.: - новите държавни гаранции по Закона за държавния дълг;	млрд.лв.	ограничение за максимален размер на новите държавни гаранции, които могат да бъдат	През 2018 г. не са издадени нови държавни гаранции по реда на ЗДД.

- други гаранции, за които това е предвидено във закон.		поети през съответната бюджетна година съгласно ЗДБ РБ за 2018 г.	
Разработване на Стратегия за управление на държавния дълг на основание чл. 16, ал. 1 от Закона за държавния дълг и при спазване на срока по чл. 77а от Закона за публичните финанси.	срок	в срок	Разработена и приета с РМС №775/29.10.2018 г.
Провеждане на процедура по разглеждане и одобряване от Министерския съвет на инвестиционни проекти, кандидатстващи за финансиране с държавни и държавногарантирани заеми.	срок	съгласно регламентираните срокове	В съответствие с РМС № 465 от 05.07.2018 г. не са одобрени нови инвестиционни проекти за финансиране с държавни или държавногарантирани заеми през 2019 г.
Изготвяне на месечен емисионен календар.	брой/срок	12/в срок	1
Поддържане официалния регистър на държавния и държавногарантирания дълг на основание на чл. 38 от ЗДД и базата данни, в т.ч. валутни курсове и лихвени проценти	брой/срок	12/в срок	12/в срок
Извършване на плащания по държавния дълг.	срок	в срок	в срок
Извършване на превантивни дейности, свързани с мониторинг върху обслужването на държавногарантираните заеми и провизиране на средства при активиране на държавните гаранции.	срок	в срок	в срок
Изготвяне календар на плащанията по вътрешния и външния държавен дълг и прогнозни постъпления от емисии на ДЦК.	брой/срок	12/в срок	12/в срок
Изготвяне на отчет и информация за изпълнението на параметрите по държавния дълг - финансиране, лихви и общодържавни разходи.	брой/срок	12/в срок	12/в срок
Изготвяне на годишен отчет за състоянието на държавния дълг.	срок	съгласно регламентираните срокове	в срок
Ежемесечно публикуване на официалната информация за дълга и гаранциите на подсектор ЦУ.	брой/срок	12/в срок	12/в срок
Публикуване на официалната информация за консолидирания дълг на сектор „Държавно управление“.	брой/срок	4/в срок	4/в срок
Публикуване на официалната информация за гаранциите на сектор „Държавно управление“.	брой/срок	1/в срок	Публикувана в срок.
Разработване и публикуване на годишен бюлетин „Обзор на дълга и гаранциите на подсектор „Централно управление“.	брой/срок	1/в срок	Публикуван в срок.
Провеждане на процедура за избор на първични дилъри на ДЦК.	брой/срок	1/в срок	Проведена през м.ноември 2018 г.
Нормативни и инфраструктурни изменения за насърчаване на развитието и ликвидността на вторичния пазар на държавни ценни книжа, съобразени с всички европейски изисквания и правила към пазара, с оглед предприемане на адекватни кореспондиращи мерки на национално ниво.	срок	текущо	Продължава дейността в посока на евентуална промяна в нормативната уредба относно развитието на вторичния пазар на ДЦК и през следващата година
Регулиране и контролиране на пазарната инфраструктура и пазарните участници – първични дилъри и поддепозитари на ДЦК, посредством извършване на проверки и изискване на аналитична информация.	срок	текущо, но минимум 1 път годишно	Изискана аналитична информация през месец ноември 2018 г. с процедурата за избор на ПД на ДЦК. Извършен дистанционен контрол върху системите за регистрация на сделките с ДЦК, не

			са установени нередности при поддепозитарите на ДЦК.
Поддържане на актуален регистър за получени нотификации от задължените лица за къси позиции в български държавни ценни книжа и за позиции в суапи за кредитно неизпълнение върху държавни ценни книжа, съгласно Регламент (ЕС) № 236/2012.	брой	в рамките на установените срокове	Към 31.12.2018 г. са получени три нотификации от страна на задължените лица, при възникване на къси позиции в български ДЦК.
Своевременен обмен на информация с Европейския орган по ценните книжа и пазарите (ЕОЦКП) чрез Комисията за финансов надзор във връзка с прилагането на Регламент (ЕС) № 236/2012: • съгласно чл. 11 относно късите позиции в български държавни ценни книжа и за позиции в суапи за кредитно неизпълнение върху държавни ценни книжа • съгласно чл. 7 (2) относно общия размер на неизплатения дълг по държавни ценни книжа	брой/срок	4 пъти годишно/съгласно сроковете и изискванията	Към 31.12.2018 г. е реализирано изпращането на регулярна информация до ЕОЦКП, чрез КФН при приключване на съответното тримесечие.
Оказване на експертна и техническа помощ и текуща кореспонденция с рейтинговите агенции Moody's, Standard and Poor's и Fitch по изготвянето на доклади и анализи за българската икономика, както и съдействие при предоставянето на данни.	срок	текущо	В рамките на разглежданата дейност бяха изготвени становища към аналитичните доклади и прессъобщенията в периода преди тяхното публикуване, с цел постигане на максимална прецизност на представената информация в тях.
Осъществяване на техническата организация и провеждането на срещите в МФ, вкл. конферентни разговори, с трите рейтингови агенции.	срок/брой	съгласно установения график на рейтинговите агенции, но минимум 3 пъти годишно	В рамките на отчетния период са проведени 3 експертни срещи, 3 срещи на политическо ниво и 2 конферентни разговора.
Изготвяне на прессъобщения и поддържане на информация за присъдения кредитен рейтинг по рейтингови агенции на официалната страница на МФ.	брой	съгласно установения график на рейтинговите агенции, но минимум 3 пъти годишно	Публикувани са 4 прессъобщения на официалната страница на МФ. В съответствие с отчетените промени в присъдения кредитен рейтинг, информацията на страницата на МФ за трите агенции е актуализирана.

№	**Бюджетна програма 1000.04.01 "Управление на ликвидността" (в лева)**	Закон	Уточнен план	Отчет
	1	2	3	4
I.	**Общо ведомствени разходи:**	**1 524 000**	**1 524 000**	**1 444 269**
	Персонал	1 318 000	1 318 000	1 260 032
	Издръжка	206 000	206 000	184 237
	Капиталови разходи	0	0	0

1	**Ведомствени разходи по бюджета на ПРБ:**	**1 524 000**	**1 524 000**	**1 444 269**
	Персонал	1 318 000	1 318 000	1 260 032
	Издръжка	206 000	206 000	184 237
	Капиталови разходи	0	0	0
2	**Ведомствени разходи по други бюджети и сметки за средства от ЕС**	**0**	**0**	**0**
	Персонал	0	0	0
	Издръжка	0	0	0
	Капиталови разходи	0	0	0
	Администрирани разходни показатели			
II.	**Администрирани разходни параграфи по бюджета**	**710 000**	**710 000**	**430 478**
	Годишни такси за присъждане на държавен кредитен рейтинг на Република България	710 000	710 000	430 478
III.	**Администрирани разходни параграфи по други бюджети и сметки за средства от ЕС**	**0**	**0**	**0**
	Общо администрирани разходи (II.+III.):	**710 000**	**710 000**	**430 478**
	Общо разходи по бюджета (I.1+II.):	**2 234 000**	**2 234 000**	**1 874 747**
	Общо разходи (I.+II.+III.):	**2 234 000**	**2 234 000**	**1 874 747**
	Численост на щатния персонал	34	34	32
	Численост на извънщатния персонал	0	0	0

Бюджетна програма „Национален компенсационен жилищен фонд"

Изпълнение целите на бюджетната програма

Финансово компенсиране на граждани с многогодишни жилищно-спестовни влогове. Със Закона за уреждане правата на граждани с многогодишни жилищно-спестовни влогове /ЗУПГМЖСВ/ се определя изплащането на компенсации на гражданите придобили жилище, или започнали изграждането на такова.

Постигнати резултати по предоставяните по програмата продукти/услуги

❖ *Информация за наличността и качеството на данните*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Цялостната информация, на базата на която се извършва дейността на НКЖФ, е предоставена от Банка ДСК ЕАД, тъй като само и единствено там са откривани партиди за жилищно-спестовни влогове на граждани. След предоставяне на тези данни се извършват съответните законови процедури от местните комисии при общините (152 на брой), като за одобрените окончателни списъци, спестовните числа по тях и др., се обобщават постоянно от Изпълнителния орган на НКЖФ.
- Същата база данни се предоставя и на съответните постоянни комисии при Народното събрание, за вземане на съответни решения при изготвянето на проекти за изменение и допълнение на ЗУПГМЖСВ.

❖ *Контрол върху дейността на местните комисии*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Гражданите, притежаващи многогодишни жилищно-спестовни влогове, включени в окончателни списъци при общините, получават левови компенсации, след придобиване на жилища или започнали изграждането на такива. Ето защо при всяко постъпване на поименни списъци-искания от местните комисии до НКЖФ, те се разпределят на съответните главни експерти за извършване на проверка за съответствия с лица, брой спестовни числа и други, след което се изпраща писмо-разпореждане до съответния клон на Банка ДСК-ЕАД, с копие до председателя на местната комисия. Така изготвеното писмо се парафира от съответния главен експерт, след което се проверява и подписва от главния счетоводител и изпълнителния директор. Самото фактическо изплащане на компенсациите се извършва по банковите сметки на правоимащите граждани, с платежни нареждания, подписани от председател и член на съответна местна комисия до съответния клон на Банка ДСК-ЕАД.
- Изпълнителният орган /ИО/ и Управителният съвет/УС/ на НКЖФ извършват превантивен, текущ и последващ контрол на дейността на местните комисии. С предоставените средства по фонда се разпореждат местните комисии под контрола на ИО на фонда, а на тримесечия и от УС на НКЖФ. Одобрените окончателни списъци се намират, както в местните комисии, така и в ИО на НКЖФ и в съответния клон на Банка ДСК-ЕАД.
- По всяко постъпило искане от страна на местна комисия до ИО на НКЖФ се упражнява контрол по определяне на левовата компенсация на спестовните числа,след което се прави разпореждане за превеждане на съответната сума по сметката на местната комисия, а тя от своя страна издава платежно нареждане за изплащане на левовата компенсация на съответното правоимащо лице.
- За отчетният период изплатените средства за финансово компенсиране на граждани с многогодишни жилищно-спестовни влогове са в размер на 20 129 693 лв.

Целеви стойности по показателите за изпълнение

ПОКАЗАТЕЛИТЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ Бюджетна програма 1000.05.01 "Национален компенсационен жилищен фонд"	**Целева стойност**		
Показатели за изпълнение	**Мерна единица**	**Бюджет 2018 г.**	**Отчет към 31.12.2018 г.**
1. Финансово компенсиране на жилищно-спестовни влогове	Бр.	2 300	3 057
2. Контролни проверки в местните комисии	Бр.	75	23
3. Спестовни числа за компенсиране	Бр.	160 000 000	252 076 766

№	**Бюджетна програма 1000.05.01 "Национален компенсационен жилищен фонд" (в лева)**	**Закон**	**Уточнен план**	**Отчет**
	1	2	3	4
I.	**Общо ведомствени разходи:**	**243 600**	**243 600**	**207 866**
	Персонал	183 300	183 300	168 303
	Издръжка	55 300	55 300	39 563
	Капиталови разходи	5 000	5 000	0
1	**Ведомствени разходи по бюджета на ПРБ:**	**243 600**	**243 600**	**207 866**
	Персонал	183 300	183 300	168 303

	Издръжка	55 300	55 300	39 563
	Капиталови разходи	5 000	5 000	0
2	**Ведомствени разходи по други бюджети и сметки за средства от ЕС**	**0**	**0**	**0**
	Персонал	0	0	0
	Издръжка	0	0	0
	Капиталови разходи	0	0	0
	Администрирани разходни показатели			
II.	**Администрирани разходни параграфи по бюджета**	**11 130 000**	**20 130 000**	**20 129 693**
	Финансово компенсиране на граждани с многогодишни жилищно-спестовни влогове по Закона за уреждане правата на граждани с многогодишни жилищно-спестовни влогове	11 130 000	20 130 000	20 129 693
III.	**Администрирани разходни параграфи по други бюджети и сметки за средства от ЕС**	**0**	**0**	**0**
	Общо администрирани разходи (II.+III.):	**11 130 000**	**20 130 000**	**20 129 693**
	Общо разходи по бюджета (I.1+II.):	**11 373 600**	**20 373 600**	**20 337 559**
	Общо разходи (I.+II.+III.):	**11 373 600**	**20 373 600**	**20 337 559**
	Численост на щатния персонал	9	9	9
	Численост на извънщатния персонал	0	0	0

Бюджетна програма „Администрация"

Изпълнението на дейностите по бюджетната програма води до осигуряване на нормалното функциониране на администрацията, обезпечаване и повишаване ефективността на осъществяваните работни процеси, оптимално използване на ресурсите, адекватна и ефективна система за финансово управление и контрол в Министерството на финансите.

В бюджетната програма министерството планира дейностите и разходите за тях по предоставяне на услуги, насочени вътре към организацията и имащи важно значение за изпълнението на основните бюджетни програми и предоставянето на продуктите/услугите по тях към външни за министерството бенефициенти.

Дейностите по бюджетната програма са насочени към създаване условия за изпълнението на всички бюджетни програми, включени в структурата на програмния бюджет на Министерството на финансите. Услугите, които се предоставят по бюджетната програма имат за цел подпомагане ефективното осъществяване на дейностите на служителите на министерството при предоставянето на продукти/услуги за публичния сектор в необходимото количество, качество, срок и при най-ниска цена.

Дейности, подпомагащи предоставянето на продуктите/услугите по бюджетните програми на министерството:

❖ *Управление на човешките ресурси*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

През 2018 г. се осъществиха следните дейности в областта на управлението на човешките ресурси:

В изпълнение на заложените цели в утвърдената Стратегия за управлението на човешките ресурси в Министерството на финансите за периода 2016-2020 г. бе извършено следното:

1. по цел „Мотивиране на служителите за по-добро изпълнение на задълженията им чрез привличане в управлението, делегиране на власт, мобилност, гъвкавост и приспособимост към промените, непрекъснато обучение и самообучение за творческо, професионално и личностно самоусъвършенстване“ бяха изготвени следните анализи:

   - *Анализ на проведените обучения от служителите на МФ през 2017 г.*, който имаше за цел да направи преглед на изпълнението на идентифицираните потребности от обучение в Годишния план за специализирано обучение на служителите на МФ за 2017 г., последваща оценка на проведените обучения и в заключение – определяне на мерки за по-ефективно идентифициране потребностите от обучение на служителите през 2018 г. В резултат на набелязаните мерки, свързани с определяне на конкретни задължения и отговорности както на служителите, участващи в обучения, така и на ръководителите им, Процедурата за планиране, организиране и реализиране на обучението на служителите на МФ бе актуализирана и утвърдена със Заповед № ЗМФ-1319 от 27.12.2018 г. на министъра на финансите. В процедурата са отразени и дадените препоръки в окончателния доклад за извършен одитен ангажимент ОУ № ОА-1805/УП.

   - *Анализ на потребностите от обучение на служителите на МФ през 2018 г.*, който имаше за цел да направи преглед на идентифицираните потребности от обучение за всеки служител, съобразно приоритетите на министерството, целите на структурното звено, изводите и препоръките от проведената заключителна среща за оценка на изпълнението на длъжността и длъжностната характеристика.

1. по цел „Изграждане на лидери, способни да постигнат обвързаност на поставените стратегически цели на министерството посредством управлението на човешките ресурси“ бяха организирани и проведени две обучения в областта на т.нар. „меки умения“, както следва:

   - курс на тема „Екипна ефективност. Емоционална интелигентност“, организиран от Института по публична администрация (ИПА) по поръчка на МФ, предназначен за служителите, заемащи ръководни длъжности – началник на отдел и началник сектор;

   - курс на тема „Комуникационни и презентационни умения. Емоционална интелигентност. Разрешаване на конфликти” и консултиране за прилагането на тези умения в практиката, организиран за висшите държавни служители на МФ.

2. по цел „Развиване на професионална държавна служба в министерството“ бяха разработени следните вътрешни документи:

   - *Насоки за провеждане на етапите на оценяване на служителите и повишаването им в длъжност*, изготвени в помощ на оценяващите и контролиращите ръководители в процеса по оценяване изпълнението на длъжността на служителите, при спазване регламента на НУРОИСДА;

   - *Програма за наставничество на служители на Министерството на финансите*, имаща за цел да спомогне за изграждането на съвременно,

компетентно и ефективно управление на човешките ресурси, което развива способни, отговорни и мотивирани служители.

В изпълнение на Антикорупционния план на Министерството на финансите за 2018 г.:

- със Заповед № ЗМФ-393 от 30.04.2018 г. на министъра на финансите са утвърдени нови Вътрешни правила за организацията на хартиения и електронен документооборот и контрола по изпълнението на задачите в МФ. В правилата е включен нов раздел с описание на реда, по който се регистрират постъпили оферти и допълнителни документи към подадена оферта за участие в обществени поръчки, чийто възложител е министърът на финансите, вкл. по отношение на отразяването на датата и часа на регистрация;
- със Заповед № ЗМФ-385/27.04.2018 г. на министъра на финансите са актуализирани *Правилата за почтеност на служителите на Министерството на финансите;* с цел запознаване на служителите с новите правила същите бяха предоставени на ръководителите на всички звена в министерството под формата на брошура и бяха публикувани на интранет страницата на министерството; с правилата се запознава и всеки новопостъпил служител в министерството, който получава горепосочената брошура при встъпването му в длъжност.
- със Заповед № ЗМФ-383/27.04.2018 г. на министъра на финансите се актуализира *Процедурата за провеждане на конкурси за държавни служители в Министерството на финансите;*
- по планираните заявки за обучения към Института по публична администрация (ИПА) , свързани с корупционния риск, 8 служители са преминали следните обучения: 5 служители на тема „Превенция на корупцията в държавната администрация“, а по тема „Противодействие на корупцията в държавната администрация“ – 3 служители. Извън заявените към ИПА обучения, въз основа на предоставени документи за завършено обучение е отчетена информация, че 15 служители на дирекция „Методология на контрола и вътрешен одит“ са участвали в обучение на тема „Изграждане на система за превенция на корупцията и измамите в организацията“, организирано от Антикорупционен фонд.

Във връзка с извършени трансформации на длъжности по предложения на директорите на дирекциите и във връзка със структурни промени, произтичащи от нормативни актове, бяха изготвени и издадени 30 заповеди.

Министерството на финансите продължи да следва политиката си за привличане на квалифицирани и амбициозни хора. През 2018 г. са обявени 8 конкурсни процедури за 9 свободни длъжности. Назначени са 5 служители на основание чл. 10д, ал. 4 от Закона за държавния служител, (3 жени и 2 мъже), за 3 от длъжностите конкурсите приключиха без назначаване на основание чл. 38 от Наредбата за провеждане на конкурсите за назначаване на държавни служители, а за една от позициите кандидатът не встъпи в длъжност.

През 2018 г. в Информационния портал за мобилност на служителите в държавната администрация са обявени 10 процедури за постоянна мобилност по реда на чл. 81а от Закона за държавния служител и са назначени 10 служители на същото основание. Предоставени са консултации относно начина на преминаване на държавна служба в друга администрация и са изготвени писмени споразумения между държавните служители и органите по назначаване на двете администрации.

През ноември 2018 г. по Програма „Старт на кариерата“, организирана от Министерството на труда и социалната политика, двама младежи успешно приключиха своя стаж. За Програма 2019 г. МФ подаде заявка за 15 работни места, към които общо 11 кандидата проявиха интерес. След проведен вътрешен подбор бяха одобрени 4 кандидата, като от тях двама се очаква да започнат девет месечен стаж през м. февруари 2019 г.

През месец януари 2018 г. беше приложена системата за годишно оценяване на служителите на МФ за 2017 г. съгласно изискванията на Наредбата за условията и реда за оценяване изпълнението на служителите в държавната администрация (НУРОИСДА), приета с Постановление № 129 на Министерския съвет от 2012 г. Проведена беше заключителната среща между оценяващи и оценявани служители и бяха оценени общо 477 служители, като 425 от тях са служители, работещи по служебно правоотношение, а 52 – по трудово правоотношение. В тази връзка беше изготвен *Анализ на проведеното оценяване на изпълнението на служителите на Министерството на финансите за периода 01.01.2017 г. – 31.12.2017 г.* с цел да се идентифицират основни проблеми и да се предложат конкретни мерки и препоръки за подобряване на процеса по оценяване изпълнението на длъжността в министерството. Анализът съдържа информация за разпределението на оценките по видове, по структурни звена и длъжностни нива в МФ, по служебно и трудово правоотношение и тенденциите през периодите на оценяване от 2012 г. до 2017 г. включително.

Успешно бяха осъществени по електронен път първите два етапа от процеса по оценяване изпълнението на длъжността на служителите на МФ за 2018 г. – изготвяне и съгласуване на работните планове на служителите и междинната среща между оценяващия ръководител и оценявания. в нормативно-определените периоди. Всички ръководители на звена в министерството, във връзка с ролята им на оценяващи и/или контролиращи, своевременно бяха информирани писмено за предстоящите заключителна и междинна среща и получиха указания и съдействие за провеждането и отразяването им в съответния електронен формуляр.

Считано от 01.03.2018 г. бяха повишени в ранг общо 111 служители на МФ, като 6 от тях са висши държавни служители, 18 – служители, заемащи ръководни длъжности, и 93 – заемащи експертни длъжности.

В съответствие с НУРОИСДА и утвърдена от министъра на финансите процедура през 2018 г. в министерството бяха проведени конкурентни подбори за заемане на общо 36 по-високи свободни длъжности, 6 от които за служители с ръководни и 30 за служители с експертни функции.

Във връзка с предсрочното прекратяване на задграничния мандат на дългосрочно командировани служители на МФ в Постоянното представителство на Република България към Европейския съюз (ППРБЕС) в Брюксел, Белгия, бяха проведени два подбора и стартиран един за заемането на съответните позиции, което се извърши при спазване разпоредбите на Закона за дипломатическата служба, Постановление № 105 на Министерския съвет от 2012 г. за реда за дългосрочно командироване на служители от държавната администрация в задграничните представителства на Република България и Вътрешните правила за условията и реда за дългосрочно командироване на служители на Министерството на финансите в ППРБЕС. Двата подбора приключиха с предложение за одобрение на кандидат, за които бяха подготвени документите за дългосрочно командироване, а осъществяването на третия стартиран подбор продължи през 2019 г.

В началото на 2018 г. бе изготвен и утвърден от министъра на финансите Годишен план за специализирано обучение на служителите, включващ 153 теми за курсове и семинари. Предпочитаните области за обучение бяха в сферата на публичните политики – разработване, прилагане и оценка, бюджетно планиране, ефективно бюджетиране,

обществени поръчки, държавни помощи, регулация на финансовите пазари, управление на публичните инвестиции, фискална устойчивост, макроикономическо прогнозиране, структурни реформи, одитни умения, европейски финансови инструменти, финансово управление, мониторинг, контрол и одит на ЕСИФ, разработване и управление на проекти по оперативните програми, промени в българското законодателство и прилагане на нормативните актове, аналитични, делови и комуникативни умения. С цел повишаване на професионалното развитие на служителите същите бяха включени и в обучения за развитие на чуждоезиковата и компютърната им компетентност. В допълнение към Годишния план за специализирано обучение беше обобщено и изготвено приложение, включващо потребности от специализирано обучение за календарната година, което да бъде финансирано със средства от Оперативна програма „Добро управление“. Приложението включва 26 теми за курсове, предлагани от български и чуждестранни обучителни организации, в които през първото полугодие на отчетната година взеха участие служители основно от дирекциите „Национален фонд“ и „Държавни помощи и реален сектор“. В изпълнение на Годишния план за специализирано обучение на служителите от Министерство на финансите през 2018 г. са реализирани обучения, организирани от различни обучаващи институции в страната и чужбина. Част от проведените обучения са осъществени по линия на обучителните програми на ИПА, по които 623 служители са се дипломирали успешно. Също така са проведени обучения по линия на обучителните програми на Института на вътрешните одитори (10 служители), Дипломатически институт (44 служители), Европейския институт по публична администрация (37 служители), Европейски обучителен център в Париж (8 служители), Обединения виенски институт (25 служители), Центъра за високи постижения в областта на финансите - Словения (11 служители), Европейската академия за данъци, икономика и право, Берлин, Германия (7 служители) и др.

Понастоящем съгласно чл. 35, ал. 3 от Закона за държавния служител задължението за работа на служителите в Министерството на финансите е за период, не по-кратък от една година, въз основа на сключен договор, когато съответният служител е изпратен на обучение с продължителност повече от 20 календарни дни в една календарна година. В изпълнение на произтичащото от Закона за държавния служител задължение през 2018 г. бяха сключени шест договора за обучение със служители в Министерството на финансите, като един договор е сключен със служител по линия на Програмата за национални експерти на професионално обучение в Европейската комисия.

Министерството на финансите има изградени традиции в провеждането на летни студентски стажове, на база на които студентите надграждат своите знания и придобиват ценен практически опит. Във връзка с това през месец февруари стартира подготовката на лятната кампания за набиране на стажанти в министерството чрез Портала за студентски стажове в държавната администрация. За провеждане на стаж в периода 01.07.2018 г. - 30.09.2019 г. в министерството бяха обявени 15 свободни стажантски позиции, за които проявиха интерес 87 кандидати. Общият брой на успешно проведените стажове в МФ през 2018 г. е 10.

До 31.12.2018 г. бяха предприети действия за прекратяване на служебните правоотношения на четирима служители на Министерството на финансите, придобили право на пенсия за осигурителен стаж и възраст. Изготвени бяха 22 броя образец УП-3 – Удостоверение за осигурителен (трудов) стаж и 10 производствени характеристики. Проведени бяха медицински прегледи, като за работещите с видеодисплей бяха проведени и офталмологични прегледи и бяха предоставени средства за корекция на зрението за нуждаещите се служители. Текущо бяха извършвани анализи за използваните и неизползваните отпуски от служителите в министерството. Обработени бяха 4 719 молби за отпуск и 1 098 болнични листове на служителите от министерството. Предоставени бяха консултации през изминалите месеци за правото на

ползване на платения и неплатения годишен отпуск, платения отпуск за обучение, платените отпуски поради бременност и раждане и отглеждане на дете до 410 дни и до 2-годишна възраст, неплатения отпуск за отглеждане на дете както и платения отпуск на бащата при раждане на дете.

❖ *Информационно обслужване*

През 2018 г. са изпълнявани дейностите, свързани с планиране, изграждане и внедряване на информационни системи за нуждите на министерството, поддържане на системите и осигуряване висока степен на сигурност; предоставяне на електронни услуги съгласно Стратегията за развитие на електронното управление (2016 - 2020 г); консултантски услуги. Необходимостта от предоставяне на услуги в областта на информационните и комуникационните технологии се определя от целите на Министерство на финансите:

1. Стратегическо планиране на ИТ дейностите в МФ – обхваща създаване, съгласуване и поддържане в актуално състояние на Политика по мрежова и информационна сигурност на информационните системи в МФ, План за непрекъсваемост на ИТ процесите в работата на МФ, Декларация за приложимост на цели по контрола и механизмите за контрол на сигурността на информацията и други документи;
2. Планиране, изграждане и внедряване на информационни системи за нуждите на МФ – базира се на нормативни и стратегически документи в областта на ИТ и обхваща създаване на необходимата организация, координация и контрол на дейностите по планиране, изграждане и внедряване на информационни системи и осигуряване на тяхната сигурност; управление на ИТ проекти; управление на договори с външни партньори; изготвяне, прилагане и актуализиране на стандарти и методологии в областта на информационните технологии в МФ; предоставяне на електронни услуги; осигуряване на оперативна съвместимост между информационните системи на МФ и държавната администрация;
3. Поддръжка на ИТ инфраструктурата на МФ – осигурява нормална работоспособност на ИТ инфраструктурата на МФ. Извършва се поддържане и администриране на информационните и комуникационни системи в министерството; поддръжка на системен и приложен софтуер; управление на договори по поддръжката с външни организации; разработване на вътрешни правила и процедури за поддръжка, в това число и в областта на информационната сигурност и контрол по изпълнението им;
4. Консултантски услуги – обхваща изготвяне на анализи, становища и препоръки за дейности по ИТ в държавната администрация; изготвяне на оценки и съгласуване на ИТ проекти и технически спецификации, задания и проекти; участие в оценка на проекти, задания и приложни продукти, тестване и внедряване на приложни системи, доставени от трети страни.

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

1. В областта на стратегическото планиране на ИТ дейностите в МФ е изготвен, съгласуван, приет и изпълнен годишен оперативен план на дирекция „Информационни системи" за 2018 г. Актуализирани и утвърдени са следните документи:
   - ✓ Със заповед № ЗМФ-960 от 22.10.2018 г. на министъра на финансите са приети актуализирани стратегически документи, свързани с ИТ дейностите в МФ;
   - ✓ Със заповед № ЗМФ-988 от 25.10.2018 г. на главния секретар са утвърдени документи, свързани с осигуряване на мрежовата и информационна сигурност, управлението и контрола на ИТ услугите и привеждането им в съответствие с Регламент (ЕС) 2016/679 на Европейския парламент и на Съвета (Общ регламент относно защитата на данните).

2. В областта на планиране, изграждане и внедряване на информационни системи за нуждите на МФ:

- ✓ Осигурено е текущото поддържане и нормално функциониране на всички информационни системи на МФ, включително информационната система за управление на държавното съкровище, базирана на софтуерния продукт Microstrategy; Информационната система за общините; Интернет и интранет страниците на МФ; Информационната система за управление на ценни книжа (ИСЦК) в МФ; ИС РМС-Плащания, чрез която е оптимизиран процесът по събиране на бюджетните приходи от мита, данъци, задължителни осигурителни вноски и други публични вземания, събирани от НАП и АМ, Системата за обмен на информация (СОИ) и модул „Местни данъци и такси“ (МДТ), внедрен в 223 общини и всички райони на Столична община чрез предоставяне на регулярни услуги по извънгаранционно поддържане като са осигурени функционално промените в Закона за местните данъци и такси;
- ✓ Осигурено е текущото поддържане на лицензи SAP ERP 6.0 тип „Enterprise Support“ за нуждите на Министерство на финансите – чрез открита процедура по ЗОП, приключила със сключен договор № ДОГ-26/15.03.2018 г. за срок от 20 месеца;
- ✓ Успешно изпълнени проекти по договор № ДОГ-96/05.05.2016 г. за изнесени дейности, свързани с усъвършенстване на Информационната система за финансово управление и контрол и вътрешен одит (ИСФУКВО), чрез създаване на възможност за подаване на годишните доклади по финансово управление и контрол и по вътрешен одит изцяло по електронен път; внедряване на модул МДТ („Местни данъци и такси“) към ИСО (Информационната система за общините) в следните общини Хасково, Минерални Бани, Враца и Стралджа; привеждане на ИС РМС-Плащания в съответствие с промени в нормативната уредба - РМС № 592/ 21.08.2018 г., в сила от 03.09.2018 г. Изпълнени са и редица проекти по усъвършенстване на системи в Агенция „Митници“ и Национална агенция за приходите, за които дирекция „Информационни системи“ изпълнява координиращи функции;
- ✓ Съгласно § 6 от преходните и заключителните разпоредби на Наредбата за общите изисквания към информационните системи, регистрите и електронните административни услуги, задължението за административните органи да използват система за електронен документооборот и да участват в електронен обмен на документи с други администрации, влезе в сила на 01.11.2018 г. В тази връзка и в изпълнение на Решения № 357 от 29 юни 2017 г. и № 777 от 31 октомври 2018 г. на Министерския съвет за създаване на профили в системата за сигурно електронно връчване, бяха изпълнени всички технологични и организационни мерки и беше внедрена нова версия на уеб-АИС, позволяваща електронен документооборот (с квалифицирано удостоверение за електронен подпис и печат) през Системата за електронен обмен на съобщения (СЕОС);
- ✓ Изготвени са техническо задание, методика за оценка и изисквания към участниците и взето участие в комисия по открита процедура за изнесени дейности за управление на ИТ услуги в системата на Министерство на финансите, по която се очаква да бъде сключен договор за възлагане през следващия отчетен период;
- ✓ В изпълнение на изискванията по чл. 26, ал. 1 и ал. 3 от Наредбата за общите изисквания за мрежова и информационна сигурност и покриване на международния стандарт БДС ISO/IEC 27001, със заповед № ЗМФ-961 от 22.10.2018 г. на министъра на финансите е внедрена Система за управление на сигурността на информацията (СУСИ);

- ✓ Предприети са действия по подготовка за сертифициране на СУСИ по международния стандарт ISO/IEC 27001;
- ✓ Проведено е обучение на служители от ДИС за допълнителна квалификация в областта на мрежовата и информационна сигурност и дейностите при първоначалния сертификационен одит по международния стандарт ISO/IEC 27001.

3. В областта на поддръжка на ИТ инфраструктурата на МФ - поддържане и администриране на информационните и комуникационни системи с необходимото качество, висока степен на сигурност и надеждност чрез:

- ✓ Непрекъснато поддържане и администриране на информационните и комуникационни системи в МФ с необходимото качество чрез собствен висококвалифициран ИТ персонал и аутсорсинг на услуги, управление на договори с външни организации, защита на информационните системи и компютърната мрежа от неоторизиран достъп и зловредни вируси;
- ✓ Актуализиране на системните ресурси и приложния софтуер към последни версии;
- ✓ Осигуряване на поддръжката на системата за изнесен печат в сградите на МФ чрез собствен ИТ персонал;
- ✓ Управление на удостоверения за електронни подписи и печати в МФ и ВРБ. Обезпечаване безпроблемната работа на служителите в МФ и ВРБ с електронни подписи и печати.
- ✓ Изготвяне на техническо задание, методика за оценка и изисквания към участниците и взето участие в комисия по открита процедура за осигуряване на пренос на данни чрез комуникационна свързаност в системата на МФ, преместване/ добавяне/ закриване на линии/точки, приключила със сключен договор № ДОГ-146/19.12.2018 г. за срок от 3 години, в сила от 17.05.2019 г. и с начало на предоставяне на услугите на 18.08.2019 г.;
- ✓ Предоставяне на облачно базирана услуга за антиспам защита на 1000 пощенски кутии на Министерството на финансите - договор № ДОГ-141/07.12.2018 г.;
- ✓ Подновяване на абонаментната поддръжка на CheckPoint продукти от акаунта на Министерство на финансите - договор № ДОГ-17/26.02.2018 г.;
- ✓ Подновяване на абонаментната поддръжка за използване на софтуерен пакет за контролиране на достъп до Интернет на служителите на МФ- ForcePoint Triton Web - 600 потребителя - договор № ДОГ-88/26.07.2018 г.;
- ✓ Осигуряване на лицензи за предоставяне право на ползване на правно-информационни системи „Дакси“, „Апис 7“ и „Сиела Норми“ чрез сключване на договори съответно № ДОГ-10/08.02.2018 г., № ДОГ-139/07.12.2018 г. и № ДОГ-140/07.12.2018 г.;
- ✓ Приемане, инсталиране, конфигуриране и разпределяне на доставената техника по сключени договори за следните обособени позиции (ОП): ОП-1 - 50 броя компютърни конфигурации – Договор № ДОГ-55/23.04.2018 г.; ОП-2 - 15 броя преносими компютри 15“ - Договор № ДОГ-50/19.04.2018 г.;
- ✓ Разпределяне на доставената техника по сключени договори по обявена открита процедура по ЗОП по следните ОП: ОП-4 - 3 броя мултифункционални устройства - Договор № ДОГ-51/19.04.2018 г.; ОП-5 - Непрекъсваеми токозахранващи устройства - Договор № ДОГ-56/23.04.2018 г.; ОП-6 - 3 броя мултимедийни проектори - Договор № ДОГ-52/19.04.2018 г.;

- ✓ Изготвяне на техническо задание и изисквания към участниците в проведена открита процедура с предмет: „Доставка на ИТ техника за МФ“, приключила със сключени договори: ОП-1 - 100 бр. компютърни конфигурации – договор № ДОГ-148/27.12.2018 г.; ОП-3 – 2 бр. комутатори – договор № ДОГ-150/28.12.2018 г.; ОП-2 – прекратена с решение № РМФ-62/15.11.2018 г. на възложителя;
- ✓ Изготвяне на техническо задание и изисквания към участниците в проведена открита процедура с предмет: „Доставка на комуникационно оборудване за МФ“, приключила с решение № РМФ-64/19.11.2018 г. за прекратяването й. След влизане в сила на решението са предприети нови действия за стартирането й.
- ✓ Успешно изпълнени проекти за 2018 г. по ДОГ – 120/20.11.2017 г. за извънгаранционна поддръжка и ремонт на устройства и специфични конфигурации, обслужващи критични приложения и устройства с некритична функционалност в техническата инфраструктура в системата на МФ и ВРБ.

➢ В областта на предоставяне на консултантски услуги – планираните за 2018 г. услуги бяха за нуждите на дирекция „Финанси на общините“ в МФ, АОП и НАП и са възложени и изпълнени своевременно, с необходимото качество и прецизност.

❖ *Правно подпомагане*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

Дейността по правно подпомагане през 2018 г. е била насочена към създаване на условия за законосъобразно осъществяване на правомощията на министъра на финансите и изпълнение на функциите на министерството в областта на публичните финанси, поемането и управлението на държавния и държавногарантирания дълг, управлението на държавното имущество, упражняването на правата на държавата в търговски дружества с държавно участие, изработването на проекти на нормативни актове, осъществяването на международно сътрудничество и др.

В рамките на дейността са обхванати правните аспекти на бюджетния процес – изпълнение на бюджет 2018 (изготвяне на становища по проекти на актове на Министерския съвет, свързани с изпълнението на държавния бюджет – проекти на постановления за одобряване на допълнителни разходи/трансфери по бюджети на първостепенни разпоредители с бюджет за сметка на централния бюджет, проекти на постановления за одобряване на вътрешнокомпенсирани промени на утвърдените със закона за държавния бюджет разходи по области на политики/бюджетни програми, проекти на постановления за промени на утвърдените със закона за държавния бюджет максимални размери на ангажиментите за разходи, които могат да бъдат поети през 2018 г., и на максималните размери на новите задължения за разходи, които могат да бъдат натрупани през 2018 г., на първостепенните разпоредители с бюджет, част от държавния бюджет и др.), бюджетна процедура 2019 (съгласуване на проекти на решения на Министерския съвет, свързани с бюджетната процедура за 2019 г., участие в изработването на законопроекта за държавния бюджет на Република България за 2019 г. и на проекта на постановление за неговото изпълнение), отчитането на изпълнението на бюджет 2017 и на текущото отчитане на изпълнението на бюджет 2018 (съгласуване на проекти на решения на Министерския съвет, свързани с отчитането на изпълнението на държавния бюджет и други придружаващи ги документи); правно подпомагане на дирекциите от специализираната администрация при осъществяването на съответните дейности по Бюджетна програма „Бюджет и финансово управление”; участие в правните аспекти на прилагането на законодателство в областта на публичните финанси; участие в процеса на усъвършенстване на бюджетните практики, свързани с прилагането на Закона за публичните финанси, и участие в правните аспекти на поемането на държавен и държавногарантиран дълг. При изпълнението на дейностите служителите от отдела са

изготвяли правни становища по проекти на актове, питания и предложения на бюджетни организации и други лица, участвали са в изработването и съгласуването на законопроекти и проекти на нормативни административни актове на Министерския съвет, както и в съгласуването на проекти на договори, проекти на решения на Министерския съвет и на Народното събрание и др., вкл. са оказвали съдействие за правно-техническото и редакционно оформяне на проектите на актове и на придружаващи ги документи, участвали са в работни групи и обсъждания, давали са правни консултации по прилагането на законодателството в областта на публичните финанси, правили са предложения за усъвършенстване на нормативната уредба и бюджетните практики и пр.

Министърът на финансите е подпомаган при разработването и прилагането на механизъм за разпределяне и превеждане на годишната държавна субсидия на правоимащите политически партии и коалиции чрез изготвянето на проект на заповед, правни становища, справки, анализи и позиция на министъра във връзка с допълнително настъпили промени, имащи отношение към разпределяне и превеждане на полагащата се бюджетна субсидия и др.

Във връзка с изграждането на национални инфраструктурни обекти, вкл. финансирани със средства от Европейските структурни и инвестиционни фондове, са анализирани и съгласувани над 105 предложения за отчуждаване на имоти по реда на глава трета от Закона за държавната собственост, Закона за водите, Закона за подземните богатства и Закона за енергетиката, необходими за задоволяване на държавни нужди, и е оказано съдействие за съставянето на проекти на актове на Министерския съвет и съвместни заповеди на министъра на финансите и министъра на регионалното развитие и благоустройството за отчуждаване на имоти или части от имоти. По-важните отчуждителни процедури, свързани с изграждането на някои национални обекти - участъци от магистрали и ж.п. участъци и обекти, необходими за нормалната работа на енергийната система, са за следните обекти:

- за изграждане на обект: "Модернизация на съществуващото трасе на път I-8 Калотина-СОП", участък от км 1+000 до км 32+447.20;
- за изграждане на обект АМ „Хемус“ участък от км 310+940 до км 327+260, участък от км 310+940 до км 317+360 и от км 318+820 до км 327+260 на територията на с. Макариополско и с. Буховци, община Търговище, както и с. Черенча и с. Градище, община Шумен;
- за обект ВЛ 110 kV ВЕЦ "Въча 1" - ВЕЦ "Цанков камък" в землищата на с. Розово и с. Равногор, общ. Брацигово и с. Фотиново, община Батак;
- за изграждане на АМ „Хемус“ пътен възел Буховци при пресичането с път III-5102 до началото на пътен възел Белокопитово, с. Черенча, община Шумен;
- за изграждане на обект "Път II-55 Велико Търново-Гурково, обходен път на с. Асеновец от км 79+200 до км 82+800 и изместване на електропровод 20кВлт с. Асеновец, област Сливен;
- за изграждане на обект: „Нова ВЛ 110 кV „Участък от стълб № 9 на ВЛ 110kV „Чернозем“ до п/ст „Пясъчник“;
- за изграждане на обект "Модернизация на съществуващото трасе на път I-8 "Калотина-Софийски околовръстен път" от км 1+000 до км 48+270, участък от км 1+000 до км 32+447.20“, намиращи се на територията на община Драгоман, община Сливница и община Божурище, Софийска област;
- отчуждаване на поземлени имоти, съгласно глава V, раздел Iа от Закона за енергетиката, за развитие на дейностите пред рудник "Трояново-3"-обект 3, находище "Източномаришки въглищен басейн", общ. Раднево и Гълъбово;

- за изграждането на обект: "Модернизация на участък от път Е79 "Мездра-Ботевград" от км 161+367 до км 194+164,89 в землище с. Лютидол , обл. Враца;
- отчуждаване на част от имот засегнат от реализацията на обект: "Северна скоростна тангента" от км 0+000 до км 16+400/16+540 на територията на Столична община;
- за изграждане на обект „Път I-5 „Обходен път на град Кърджали“, участък от км 349+234 до км 349+422≡348+997.32, в землището на село Дъждино, община Кърджали, област Кърджали;
- за изграждане на проект "Модернизация на ж.п. участък Костенец-Септември" за землището на гр. Септември;
- за изграждане на обект: "Път Слънчев бряг-Бургас", Обход на гр. Поморие;
- за изграждане на обект: "АМ Струма, Лот 3,3, с обхват от км 397+000 до км 397+600, в землището на гр. Кресна и водопровод, осигуряващ водоподаване за площадки за отдих 5 и 6 в землищата на с. Дамяница и с. Ново Делчево, община Сандански и с обхват от км 397+600 до км 420+624 и етапна връзка към съществуващ път I-1 /Е79/ при км 397+000 и нова пътна връзка на път I-1 /Е79/ с общински път с. Ново Делчево - с. Дамяница;
- за изграждане на обект „Модернизация на съществуващото трасе на път I-8 Калотина-СОП“;
- за изграждане на обект "Модернизация на участък от път I-1 (Е79) Мездра-Ботевград от км 161+367 до км 194+164.89;
- за изграждане на обект: "Път II-86 Асеновград-Чепеларе-Смолян-Рудозем, Обход на гр. Рудозем ";
- за изграждане на обект "Път I-9 "Слънчев бряг - Бургас", Обход на гр. Поморие;
- за изграждане на обект: Кръгово кръстовище при км 14+750 на път II-86 Пловдив-Асеновград км 102+949,95 по направлението на път II-56, землището на с. Брестник област Пловдив;
- за изграждане на обект път II-86 „Пловдив-Асеновград“ от км. 14+860 до км 24+819 - кръгово кръстовище при км 23+020 за кв. Долни Воден, в землищата на кв. Горни Воден и кв. Долни Воден, община Асеновград, област Пловдив;
- за изграждане на обект: СОП в участък от км 35+300 до км 41+100 от пътен възел Цариградско шосе до пътен възел Младост;
- за обект: Обходен път на гр. Бургас - I-ви етап от км 230+700 на път I-9 Сарафаво - Бургас до км 493+550 на път I-6 Ветрен - Бургас и локални платна;
- за изграждане на обект: Път II-53 Ямбол-Средец, участък Обходен път на Ямбол юг от км 146+594.69 до км 148+890.35“;
- за изграждане на обект: Път II-53 „Ямбол – Средец“, Границата ОПУ Ямбол/ОПУ Бургас – Средец от км 212+600 до км 212+956.44;
- за изграждане на проект: "Модернизация на ж.п. линия София-Пловдив": ж.п. участък Елин Пелин-Костенец" за землищата на гр. Ихтиман, с. Стамболово и с. Мирково, Софийска област;
- за развитие на дейностите пред рудник "Трояново-3"-обект 3, находище "Източномаришки въглищен басейн", общ. Раднево и Гълъбово.

В рамките на дейността по правно подпомагане на министъра на финансите по управлението на държавното имущество през 2018 г. са изготвени:

- 226 съгласувателни становища по чл. 28 и чл. 63 от Закона за държавната собственост;

- 104 съгласувателни становища по проекта на заповеди за предоставяне от министъра на финансите на имущество по реда на чл. 3, ал. 5 от Закона за Националната агенция за приходите;
- 5 съгласувателни становища по проекта на заповеди за предоставяне на отнети в полза на държавата акцизни стоки, представляващи енергийни продукти;
- 26 проекта на заповеди за безвъзмездно предоставяне на движими вещи от Министерството на финансите на други бюджетни организации.

Въз основа на постъпилите от Министерството на външните работи документи са съставени 8 акта за държавна собственост за имот - собственост на българската държава, намиращи се извън страната, и са обработени документи за 8 имота – собственост на българската държава извън страната, информацията за които на този етап е недостатъчна за съставяне на акт за държавна собственост. Министерството на външните работи и Министерството на културата са уведомени своевременно за направените констатации.

В рамките на дейността по подпомагане на министъра на финансите при упражняване на правомощията му по Закона за държавната собственост са изготвяни правни становища, методически указания, писма и други документи, свързани с осъществяване на правомощията на министъра на финансите по упражняване на методическото ръководство по управление и разпореждане с вещи - държавна собственост.

По Закона за приватизация и следприватизационен контрол министърът на финансите е подпомаган във връзка с упражняване на неговите правомощия за предварително съгласуване на 53 приватизационни процедури, свързани с продажба на имоти-частна държавна собственост, с данъчна оценка над 10 000 лева.

Изготвени са становища и е оказвана правна помощ при упражняване на правомощията на министъра на финансите в качеството му на орган, упражняващ правата на собственост на държавата в търговски дружества. Оказано е правно съдействие при подготовката и съгласуването на проектите на актове във връзка с държавното участие в „Печатница на БНБ" АД, „Централен депозитар" АД, „Българска фондова борса" АД, „Фонд мениджър на финансови инструменти в България" ЕАД, „Проектна компания нефтопровод Бургас – Александруполис БГ" ЕАД и в международна компания Trans Balkan Paipline BV, Амстердам. Осигурено е участие в проведените общи събрания на акционерите на посочените търговски дружества.

Оказано е съдействие на администрациите на второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на Министерството на финансите – Агенция „Митници" и НАП, с оглед осигуряване на подходящ сграден фонд за дейността им; изчистване на собствеността на Агенция „Митници" в района на летище София преди стартиране на концесията за Летище София, на ГКПП „Калотина" и пр.

Извършен е анализ на всички документи, постъпили от Комисията за противодействие на корупцията и отнемане на незаконно придобитото имущество, от областните администрации и Националната агенция за приходите е събрана допълнителна информация и са изготвени мотивирани предложения, разгледани на заседания на Междуведомствения съвет за управление на отнетото имущество. Приети са решения по 37 влезли в сила съдебни решения. Изготвени, съгласувани и внесени в Министерския съвет за обсъждане са 4 проекта на решения за възлагане на Националната агенция за приходите да извърши продажба на имущество, отнето в полза на държавата и за предоставяне на имот, отнет в полза на държавата, за управление на Министерството на вътрешните работи (приети са РМС № 195, № 364, № 553 и № 837 от 2018 г.).

Правното подпомагане 2018 г. се е изразявало и в ежедневно участие в съгласувателната процедура по чл. 32, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на

неговата администрация чрез изготвянето на правни становища по проекти на актове от компетентността на правителството, чиито вносители са други министри.

През 2018 г. са изготвени правни становища по 203 законопроекти, 701 проекти на нормативни административни актове, 1120 проекти на решения/протоколни решения на правителството, както и по 245 проекти на международни договори (в данните не са включени оперативно съгласуваните над 200 проекти на актове).

Дирекцията е оказвала съдействие по подготвяне на материалите по проект „Модернизиране на рамката за управление на държавните предприятия в съответствие с добрите международни практики“ по Програмата на Европейския съюз за подкрепа на структурни реформи, изпълняван от ОИСР.

Подпомагани са административните звена на министерството и администрациите на второстепенните разпоредители с бюджет по бюджета на Министерството на финансите при подготовката на проекти на актове и придружаващите ги документи, внасяни за разглеждане от Министерския съвет, както и при изработването на проекти на нормативни административни актове, издавани от министъра на финансите.

Дейността по правно подпомагане се е изразявала и в участие в работата на комисии с постоянен и временен характер, ведомствени и междуведомствени работни групи, комитети и др., като Междуведомствената комисия за държавните имоти извън страната към Министерския съвет, Централната комисия за политическа и гражданска реабилитация на репресирани лица към Министерския съвет, Комисията по чл. 5 от Наредбата за прилагане на чл. 7, ал. 3 от Закона за възстановяване на собствеността върху одържавени недвижими имоти, Комисията по чл. 7 от Наредба № 7 от 2003 г. за условията и реда за издаване и отнемане на разрешение за извършване на дейност като оператор на ваучери за храна и осъществяване дейност като оператор, Постоянната комисия по трудово законодателство към Националния съвет за тристранно сътрудничество, Работна група № 26 „Финансови услуги“ и Работна група № 6 „Държавни помощи“ към Съвета по европейските въпроси, Комитета по риска, работна група, създадена със Заповед № ЗМФ-466/18.05.2018 г. със задача да анализира и обобщи информацията относно идентифицирани от административните звена на министерството и от административните структури към министъра на финансите слаби места съгласно приложението към т. 2 от Решение № 69 на Министерския съвет от 2018 г. и да изготви предложения за промени в законите, за чието изпълнение или прилагане министърът на финансите отговаря пряко или чрез органите, второстепенни разпоредител с бюджет по бюджета на Министерството на финансите, комисия, определена със Заповед № ЗМФ – 458/17.05.2018 г. на министъра на финансите със задача да приведе дейността по обработване на личните данни в Министерството на финансите в съответствие с изискванията на Регламент (ЕС) 2016/679 на Европейския парламент и на Съвета от 27 април 2016 година относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични и относно свободното движение на такива данни (Общ регламент относно защитата на данните), работна група, създадена със Заповед №ЗМФ-98/31.01.2018 г., изм. със Заповед № ЗМФ-204/28.02.2018 г. на министъра на финансите за изготвяне на проект на Вътрешни правила за контрол и предотвратяване изпирането на пари съгласно чл. 16, ал. 1 от ЗМИП (отм.) във връзка с възлагането на обществени поръчки, две конкурсни комисии по Наредбата за провеждане на конкурсите за държавни служители и др. Служителите са участвали и в стотици ведомствени и междуведомствени обсъждания по въпроси с различна тематика, като прилагане на законодателство, подготовка на промени в законодателство, въпроси, свързани с международното публично право, процедурни и организационни въпроси и др. Служители от отдела са подпомагали директора на дирекцията при изпълнението на

функциите му на председател на програмния съвет на Бюджетна програма „Администрация“.
През 2018 г. са обработени 2 219 преписки (в този брой не са включени обработените преписки по точки за дневния ред на Министерския съвет и други с оперативен характер). Допълнително са постъпили и обработени оперативно стотици искания за правни консултации, изготвяне на проекти на актове и други документи, оперативно съгласуване, правно-техническо оформяне на проекти на актове и редакция на придружаващи ги документи, участие във ведомствени и междуведомствени обсъждания, срещи, преговори и др.

❖ *Вътрешен одит*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- ✓ Идентифициране и оценка на рисковете за постигане целите и изпълнение на програмите, включени в структурата на програмния бюджет на МФ, дейностите по които попадат в обхвата на вътрешния одит в МФ.
  - На заседанията на Комитета по риска в МФ директорът на дирекция „Методология на контрола и вътрешен одит“ участва с право на съвещателен глас, а администратор на Комитета по риска е вътрешен одитор от дирекцията. В тази връзка, през 2018 г. е изпълняван консултантски одитен ангажимент № ОА-1803/К;
  - През 2018 г. е проведено едно заседание на Комитета по риска, по предварително утвърден дневен ред. Изготвен е и публикуван на INTRANET страницата на МФ Протокол от проведеното заседание № ПР-60/29.03.2018 г.;
  - Утвърдени са и публикувани на INTRANET страницата на МФ годишните (оперативни) планове на дирекциите за 2018 г., както и актуализираните риск-регистри.
- ✓ Изготвяне на базата на оценка на риска на 3-годишен стратегически план и годишен план за дейността по вътрешен одит.
  - Дейностите през 2018 г. са извършени на база разработени Стратегически план за дейността по вътрешен одит в МФ за периода 2017-2019 г. и Годишен план за дейността по вътрешен одит в МФ за 2018 г., утвърдени от министъра на финансите. Годишният план за 2018 г. е актуализиран шест пъти, съответно със заповеди на министъра на финансите № ЗМФ – 161/16.02.2018 г., № ЗМФ – 525/08.06.2018 г., № ЗМФ – 811/28.08.2018 г., № ЗМФ – 839/11.09.2018 г., № ЗМФ – 768/17.08.2018 г. и № ЗМФ –562/18.06.2018 г. Четири от заповедите са свързани с изменение на целта на одитните ангажименти, като в два от случаите се изменя и тяхното времетраене. Останалите две заповеди, с които се изменя годишния план, са обвързани с промяна в планирания график за извършване на съответния одитен ангажимент. През декември 2018 г. са изготвени и утвърдени от министъра на финансите актуализиран Стратегически план за дейността по вътрешен одит в МФ за периода 2017-2019 г. и Годишен план за дейността по вътрешен одит в МФ за 2019 г.;
- ✓ Извършване на одитни ангажименти за даване на увереност и консултиране на структурни звена, програми, дейности и процеси в МФ, включително финансираните със средства от Европейския съюз. Осъществяване на вътрешен одит на организациите, чиито ръководители са разпоредители с бюджет от по-ниска степен, в които няма звено за вътрешен одит.
  - През 2018 г. са извършени и приключени 20 одитни ангажименти, от които 17 одитни ангажименти за даване на увереност и проследяване на препоръки и 3

одитни ангажименти за консултиране. Докладвани са резултатите от одитен ангажимент за консултиране № ОА-1702/К, извършен през 2017 г.

- ✓ Извършване на одитни ангажименти по инициатива на първостепенния разпоредител с бюджет, съответно на органа, който упражнява правата на собственост в капитала, на организации и юридически лица в неговата система и когато в тях има звено за вътрешен одит.
  - През 2018 г. не е извършван одитен ангажимент в организация или юридическо лице в системата на МФ, в които има изградено звено за вътрешен одит.
- ✓ Извършване на одитни ангажименти за даване на увереност и консултиране в търговски дружества с над 50 на сто държавно участие в капитала, в които правата на собственост на държавата се упражняват от министъра на финансите, търговски дружества, чийто капитал е собственост на тези дружества и в държавни предприятия по чл. 62, ал. 3 от Търговския закон, в които няма звено за вътрешен одит.
  - През 2018 г. е извършен един одитен ангажимент в търговско дружество с над 50 на сто държавно участие в капитала, в което правата на собственост на държавата се упражняват от министъра на финансите и в което не е изградено самостоятелно звено за вътрешен одит.
- ✓ Предоставяне на независима и обективна оценка за адекватността и ефективността на системите за финансово управление, вкл. и по отношение усвояването на средствата от ЕС.
  - В изготвените одитни доклади от извършените одитни ангажименти и в Годишния доклад за дейността по вътрешен одит, осъществена в Министерство на финансите през 2017 г. е представена оценка за състоянието на системите за финансово управление и контрол.
- ✓ Даване на препоръки за подобряване на дейността на одитираните структури, програми и/или процеси.
  - В резултат на извършените одитни ангажименти, за подобряване на дейността на одитираните структури са дадени общо 51 препоръки, от които 6 с високо ниво на риск, 37 със средно ниво на риск и 8 с ниско ниво на риск.
- ✓ Изготвяне и представяне на министъра на финансите на годишен доклад за дейността по вътрешен одит в Министерство на финансите и обобщен доклад, съдържащ информация от годишните доклади на звената за вътрешен одит на второстепенните разпоредители, търговските дружества и държавните предприятия към МФ, във връзка с чл. 40 от ЗВОПС.
  - На основание чл. 40, ал. 1 от ЗВОПС е изготвен и представен на министъра на финансите Годишен доклад за дейността по вътрешен одит, осъществена в Министерство на финансите през 2017 г.;
  - На основание чл. 40, ал. 4 от ЗВОПС е изготвен и представен на министъра на финансите Обобщен годишен доклад за 2017 г., който съдържа обобщена информация за цялостната дейност по вътрешен одит, осъществявана в МФ и във ВРБ, в които има създадени самостоятелни звена за вътрешен одит, а именно: НАП и Агенция „Митници";
  - Двата доклада са представени с докладна записка изх. № 93-26-37/27.02.2018 г.

❖ ***Инспекторат – административен контрол***

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- ✓ Извършване на планови и извънпланови проверки на структури, дейности и процеси в министерството и в административните структури, чиито ръководители са второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на министерството.

През 2018 г. от Инспектората на МФ са извършени 15 планови проверки в изпълнение на утвърдения Оперативен план за дейността на Инспектората на МФ за 2018 г. и на одобрена от министъра на финансите докладна записка от 18.05.2019 г. на ръководителя на Инспектората, с която е направено предложение за текуща актуализация на плана. Проверките са извършени в МФ и в административните структури, чиито ръководители са второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на министерството.

Извършени са извънпланови проверки по 3 сигнала и една проверка по разпореждане на министъра на финансите по повод постъпило писмо в министерството от директора на Агенцията за държавна финансова инспекция (АДФИ) във връзка с Решение № 98/16.11.2017 г. на Районния съд в гр. Исперих по АНД 45/2017 г., с което се отменя наказателно постановление на директора на АДФИ.

За резултатите от извършените проверки са изготвени доклади до министъра на финансите, в които са изложени установените фактически констатации и направените изводи и препоръки.

С влизането в сила през м. януари 2018 г. на Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество (ЗПКОНПИ) (обн., ДВ, бр. 7 от 19.01.2018 г., изм. и доп., бр. 20 от 6.03.2018 г., в сила от 6.03.2018 г., доп., бр. 21 от 9.03.2018 г., в сила от 23.01.2018 г., бр. 41 от 18.05.2018 г., в сила от 14.05.2018 г., изм., бр. 98 от 27.11.2018 г., в сила от 7.01.2019 г., изм. и доп., бр. 1 от 3.01.2019 г.), на основание законовата делегация на § 2, ал. 6 от закона, с ПМС № 209 от 26.09.2018 г. е приета Наредба за организацията и реда за извършване на проверка на декларациите и за установяване конфликт на интереси (Наредбата) (обн. ДВ. бр. 81 от 02.10.2018 г.). Във връзка с посочената промяна в нормативната уредба, не са реализирани проверки за изпълнение на задължението за подаване на декларация за имотно състояние по чл. 29 от Закона за държавния служител (изм. ДВ бр. 7 от 2018 г., бр. 38 от 2018 г., в сила от 30.04.2018 г.) и чл. 107а, ал. 4 и ал. 5 от Кодекса на труда (изм. ДВ бр. 7 от 2018 г.) в следните административни структури, чиито ръководители са второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на МФ: АДФИ, Държавната комисия по хазарта (ДКХ), Изпълнителна агенция „Одит на средствата от Европейския съюз“ (ИА ОСЕС) и Агенцията по обществени поръчки (АОП). С разпоредбата на чл. 11, ал. 1, т. 2 от Наредбата е уредено, че проверката на декларациите в структурите, в които няма инспекторати по чл. 46 от Закона за администрацията (ЗА) се извършва от комисия от служители, изрично овластени от органа по избора или назначаването.

С § 3, т. 3 от Преходните и заключителни разпоредби на ЗПКОНПИ е отменен Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ЗПУКИ). В тази връзка, поради отпадане на нормативното основание, не е направена проверка за изпълнение на задължението за подаване на декларации по чл. 12, т. 1 и т. 2 от ЗПУКИ (отм.) от новоназначените през 2017 г. служители, както и проверка на декларациите по чл. 12, т. 3 и т. 4 от закона, подадени през 2017 г. по реда на Глава III от ЗПУКИ в следните структури: МФ, ИА ОСЕС и АОП.

Предвид посочената промяна в правната рамка, допълнително са извършени следните 4 проверки:

- Проверки на декларациите по чл. 35, ал. 1, т. 1 от ЗПКОНПИ, подадени в МФ през м. ноември и м. декември 2018 г. от назначените от министъра на финансите лица по § 2, ал. 1 от допълнителните разпоредби (ДР) на закона – 2 броя;

- Проверки на задължението за подаване в срок на декларациите по чл. 35, ал. 1, т. 2 от ЗПКОНПИ, подадени в МФ през м. ноември и м. декември 2018 г. от назначените от министъра на финансите лица по § 2, ал. 1 от ДР на закона – 2 броя.

Проверките са включени в общия брой на извършените планови проверки.

✓ Извършване на оценка на корупционния риск и предлагане на мерки за ограничаването му.

В Оперативния план за дейността на Инспектората за 2018 г. е планирана проверка в дирекция „Одити на средствата по социална политика и образование" в ИА ОСЕС съгласно „Методика за оценка на корупционния риск в Министерство на финансите и в административните структури, чиито ръководители са второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на министерството". Проверката не е извършена, поради промяна в правната рамка – влизане в сила на ЗПКОНПИ. Съгласно чл. 32, ал. 1, т. 6, във връзка с чл. 30 от закона, Комисията за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобито имущество (КПКОНПИ) разработва методологии за оценка на корупционния риск, етични стандарти за поведение, системи за проверка на почтеността. Разпоредбата на чл. 35 от Наредбата за структурата и минималната численост на инспекторатите, реда и начина за осъществяване на дейността им и взаимодействието със специализираните контролни органи (приета с ПМС № 93 от 1.06.2018 г., обн., ДВ, бр. 48 от 8.06.2018 г.) предвижда, че инспекторатите извършват оценка на корупционния риск по реда на методологиите по чл. 32, ал. 1, т. 6 от ЗПКОНПИ. Поради промяната в компетентността относно Методологията за оценка на корупционния риск, със Заповед № Р-155/11.10.2018 г. на министър-председателя на Република България е отменена „Методика за оценка на корупционния риск", утвърдена със Заповед № Р-68 от 2014 г. В тази връзка, със Заповед № ЗМФ-985 от 25.10.2018 г. на министъра на финансите е отменена „Методика за оценка на корупционния риск в Министерството на финансите и в административните структури, чиито ръководители са второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на министерството", утвърдена със Заповед № ЗМФ-865/10.09.2015 г. на министъра на финансите. Към настоящия момент, методология за оценка на корупционния риск е в процес е разработване от КПКОНПИ.

По отношение на предприетите действия и резултати, свързани с превенцията и противодействието на корупцията, през 2018 г. са извършени следните 5 проверки:

- Проверки относно наличие на промени в имотното състояние на служителите от административни звена в МФ, АДФИ, ДКХ и ИА ОСЕС, отразено в декларациите по чл. 29 от Закона за държавния служител (ЗДСл) и 107а, ал. 4 и ал. 5 от Кодекса на труда (КТ), подадени през 2017 г., в сравнение с предходни години – 3 броя;
- Проверки за несъвместимост по смисъла на чл. 7, ал. 2, т. 2 от ЗДСл и чл. 107а, ал. 1, т. 2 от КТ по отношение на служителите в ДКХ, АДФИ, ИА ОСЕС и АОП – 2 броя.

Проверките са включени в общия брой на извършените планови проверки.

✓ Извършване на проверки за спазването на законите, подзаконовите и вътрешноведомствените актове за организацията на работа от служителите на министерството и на административните структури, чиито ръководители са второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на министерството.

През 2018 г., изпълнението на функцията е обезпечено чрез следните извършени от Инспектората на МФ проверки:

- Проверка на дейността на административно-наказателното производство, осъществявано от органите на АДФИ през 2016 г. – 1 брой;

- Проверка за спазването и изпълнението на препоръките, дадени от външни контролни органи при извършени от тях проверки в МФ за периода от 01.11.2017 г. до 31.10.2018 г. - 1 брой;
- Проверка за спазване на разпоредбите на Наредбата за служебните командировки и специализации в чужбина през 2017 г. в ИА ОСЕС – 1 брой;
- Проверка на дейността по осъществяване на контрол чрез случаен избор на процедури за възлагане на обществени поръчки за периода 01.07.2017 г. – 30.06.2018 г. в АОП – 1 брой;
- Проверка в МФ на дейността по регистриране и разглеждане на искания за достъп до обществена информация в МФ за периода 01.07.2017 г. - 30.06.2018 г. – 1 брой;
- Проверка на задължението за подаване в срок на декларациите по чл. 35, ал. 1, т. 2 от ЗПКОНПИ, подадени в МФ през 2018 г. (проверка за изпълнение на задължението за подаване на декларация за имотно състояние по чл. 29 от ЗДСл и чл. 107а, ал. 4 и ал. 5 от КТ в МФ) – 1 брой.

Проверките са включени в общия брой на извършените планови проверки.

✓ Събиране и анализиране на информация и извършване на проверки по своя инициатива за установяване на нарушения, възможни прояви на корупция и неефективна работа на администрацията, както и извършване на проверки по сигнали за корупционно нарушение от страна на служители от министерството и от административните структури, чиито ръководители са второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на министерството.

През 2018 г. не са извършени проверки по инициатива на Инспектората въз основа на събрана и анализирана информация за възможни прояви на корупция и неефективна работа на администрацията.

✓ Извършване на проверки по сигнали и предложения срещу незаконни или неправилни действия или бездействия на служители от министерството и от административните структури, чиито ръководители са второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на министерството.

По постъпилите в Инспектората на МФ през отчетния период 16 сигнала от физически и юридически лица, са предприети следните действия:

- извършени са проверки, за резултатите от които са изготвени доклади до министъра на финансите с предложение за решение по сигнала – 3 броя;
- в законоустановения срок са изпратени писма до подателите на сигнали, с което са уведомени за взетото решение – 3 броя;
- изготвени са докладни записки до министъра на финансите и са оставени без разглеждане на основание чл. 124, ал. 1 от Административнопроцесуалния кодекс (обн., ДВ, бр. 30 от 11.04.2006 г., в сила от 12.07.2006 г., посл. изм. и доп., бр. 77 от 18.09.2018 г., в сила от 1.01.2019 г.) – 5 броя;
- изготвени са докладни записки до министъра на финансите и са препратени на компетентния орган на основание чл. 112 от Административнопроцесуалния кодекс, за което са уведомени и подателите – 8 броя.

Посочените проверки по сигнали са включени в общия брой извършени извънпланови проверки.

✓ Даване на предложения до министъра на финансите за образуване на дисциплинарни производства при констатирани нарушения на служебните задължения, както и на Кодекса за поведение на служителите в държавната администрация.

В докладите до министъра на финансите, изготвени в резултат от извършените проверки през отчетния период не са давани предложения за образуване на дисциплинарни производства.

✓ Съставяне на актове за установяване на административни нарушения, когато е предвидено в закон, при констатирани нарушения от страна на служителите от министерството и от административните структури, чиито ръководители са второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на министерството.

За отчетния период не са съставяни актове за установяване на административни нарушения.

✓ Осъществяване на контрол и извършване на проверки по Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество.

В изпълнение на посочената функция, до Комисията за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество са изпратени по компетентност 2 сигнала, получени в Инспектората на МФ.

Извършени са и следните 5 планови проверки:

- Проверка на задължението за подаване в срок на декларациите по чл. 35, ал. 1, т. 2 от ЗПКОНПИ, подадени в МФ през 2018 г. (проверка за изпълнение на задължението за подаване на декларация за имотно състояние по чл. 29 от ЗДСл и чл. 107а, ал. 4 и ал. 5 от КТ в МФ) – 1 брой;
- Проверки на декларациите по чл. 35, ал. 1, т. 1 от ЗПКОНПИ, подадени в МФ през м. ноември и м. декември 2018 г. от назначените от министъра на финансите лица по § 2, ал. 1 от ДР на закона – 2 броя;
- Проверки на задължението за подаване в срок на декларациите по чл. 35, ал. 1, т. 2 от ЗПКОНПИ, подадени в МФ през м. ноември и м. декември 2018 г. от назначени от министъра на финансите лица по § 2, ал. 1 от ДР на закона – 2 броя.

Броят на извършените проверки и получените сигнали са включени в общия брой на реализираните планови проверки, респективно - в общия брой на получените сигнали.

✓ Участие в разработването на проекти и даване на предложения за нови или за изменения на вътрешноведомствени актове, регламентиращи организацията на работа и дейността на министерството и на административните структури, чиито ръководители са второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на министерството.

В докладите от извършените планови проверки от Инспектората на МФ са дадени общо 10 броя препоръки за подобряване организацията на работа, изменение и допълнение на вътрешноведомствени актове, предприемане на действия по компетентност. След одобрение от министъра на финансите, копия от докладите са изпратени на ръководителите на проверяваните структури, за изпълнение на дадените препоръки. Информация за предприетите действия по изпълнението им е предоставяна в Инспектората на МФ.

✓ Изпращане на сигнали до органите на прокуратурата, когато при проверки са установени данни за извършено престъпление от страна на служители на министерството и на административните структури, чиито ръководители са второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на министерството.

През 2018 г. от Инспектората на МФ не са изпращани сигнали до органите на прокуратурата.

✓ Извършване на проверки по предоставянето на административни услуги.

През 2018 г. от Инспектората на МФ не са извършвани проверки по предоставянето на административни услуги.

✓ Осъществяване и на други дейности, свързани с административния контрол, произтичащи от нормативни актове или възложени от министъра на финансите.

Във връзка с промените в нормативната уредба, през 2018 г. от Инспектората на МФ са извършени следните дейности:

1. Предвид измененията и допълненията на чл. 46, ал. 3 – 11 от ЗА (обн. ДВ, бр. 85 от 24.10.2017 г.), приемането на ЗПКОНПИ и на Наредбата за структурата и минималната численост на инспекторатите, реда и начина за осъществяване на дейността им и взаимодействието със специализираните контролни органи, е направено предложение за изменение и допълнение на чл. 11 от Устройствения правилник на МФ.
2. Във връзка с приемането на ЗПКОНПИ:
   - ръководителят на Инспектората е участвал в работна група за изготвяне на образци на нови декларации по чл. 35, ал. 1, т. 1 и т. 3 от ЗПКОНПИ;
   - изготвени са следните заповеди за оправомощаване на служителите от Инспектората:
     - за съставяне на актове за установяване на нарушения по чл. 173, ал. 2 и чл. 174, ал. 2 от ЗПКОНПИ относно декларациите за несъвместимост;
     - за съставяне на актове за установяване на нарушение по чл.176 от ЗПКОНПИ;
     - за назначаване на постоянна комисия за извършването на проверка за наличието или за липса на конфликт на интереси по ЗПКОНПИ;
     - извършена са необходимите координационни действия и е предоставена информация за определените служители от МФ и административните структури, чиито ръководители са второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на министерството за участие в работна група за изготвяне на съвместна инструкция на Главния прокурор, министъра на финансите и министъра на вътрешните работи, председателя на Държавна агенция „Национална сигурност“, главния инспектор на Инспектората към Висшия съдебен съвет и КПКОНПИ, съгласно чл. 24, ал. 2 от ЗПКОНПИ;
     - по повод получените в МФ от председателя на КПКОНПИ писмо и материали относно изготвен проект на Инструкция за условията, реда и сроковете за осъществяване на взаимодействие между Комисията за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество, органите на Комисията, Прокуратурата на Република България, Министерството на вътрешните работи, Държавна агенция „Национална сигурност“, органите към министъра на финансите и Инспектората към Висшия съдебен съвет са предоставени съответните бележки и предложения.
3. Във връзка с измененията и допълненията на чл. 307, ал. 1 и ал. 2 от Административнопроцесуалния кодекс (изм. ДВ, бр. 39 от 2011 г., бр. 77 от 2018 г., в сила от 19.11.2018 г.) са изготвени заповеди за оправомощаване на служители от Инспектората за съставяне на актове за установяване на нарушение в случаите по чл. 302, чл. 303 и чл. 305 от Административнопроцесуалния кодекс.

4. Във връзка с приемането на Закона за изменение и допълнение на Закона за администрацията, ЗПКОНПИ и Наредбата за структурата и минималната численост на инспекторатите, реда и начина за осъществяване на дейността им и взаимодействието със специализираните контролни органи:
   - изготвени са „Вътрешни правила за дейността на Инспектората на МФ“, утвърдени със Заповед № ЗМФ-795/21.08.2018 г. на министъра на финансите (действащите до влизането им в сила са отменени);
   - актуализирани са длъжностните характеристики на служителите от Инспектората на МФ;
   - актуализирана е функционалната характеристика на Инспектората на МФ.
5. Извършени са необходимите действия във връзка с постъпили в МФ писма относно съгласуването на проект на Постановление на Министерски съвет за приемане на Наредба за организацията и реда за извършване на проверка на декларациите и за установяване конфликт на интереси, като в резултат на създадената организация са дадени становища със съответните бележки, мотиви и предложения по изпратените за съгласуване материали.
6. Служители от Инспектората, съвместно с дирекция „Човешки ресурси и административно обслужване“ в МФ участваха в изготвянето на „Вътрешни правила за изпълнението на Наредбата за организацията и реда за извършване на проверка на декларациите и за установяване конфликт на интереси в Министерството на финансите“, утвърдени със Заповед № ЗМФ-1033/05.11.2018 г. на министъра на финансите.
7. Изготвени са „Вътрешни правила за образуване и движение на административнонаказателните преписки за нарушения, установени от Инспектората на Министерството на финансите“. Правилата са утвърдени със Заповед № ЗМФ-29/11.01.2019 г. на министъра на финансите.

Във връзка с изпълнението на „Насоките за съставянето на антикорупционни планове, тяхното съдържание и одобряването им“ (Насоките), приети на проведено на 02 февруари 2018 г. заседание на Националния съвет по антикорупционни политики (НСАП), през 2018 г. от Инспектората на МФ са:

- администрирани процесите и дейностите в МФ по повод изготвянето, съгласуването и изпращането на НСАП на антикорупционните планове за 2018 г. на МФ и на административните структури, чиито ръководители са второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на министерството, съобразно изискванията на Насоките;
- ръководителят на Инспектората е участвал в работна група за изготвяне на Антикорупционен план на МФ за 2018 г.;
- в съответствие с Насоките са извършени необходимите действия, свързани с осъществяване на контрол за изпълнението и осигуряване отчитането на антикорупционите мерки, заложени в Антикорупционния план на МФ за 2018 г., в това число публикуването в рубрика „Антикорупция“ на интернет страницата на министерството на Антикорупционния план на МФ за 2018 г., на шестмесечен и на годишен отчет за изпълнението на плана.

Осъществявани са дейности в изпълнение на „Националната стратегия за превенция и противодействие на корупцията в Република България 2015 г. – 2020 г.“ (Стратегията), както и на плановете за изпълнение на Стратегията. До г-жа Екатерина Захариева – заместник министър-председател по правосъдната реформа и министър на външните работи, председател на НСАП, до г-жа Петя Тянкова – началник на кабинета на

заместник министър-председателя по правосъдната реформа и министър на външните работи и до г-н Пламен Георгиев – председател на КПКОНПИ е изпращана информация за предприетите действия и постигнатите резултати в изпълнение на заложените в Стратегията антикорупционни мерки.

Осъществявана е координация по отношение на дейностите по Механизма за сътрудничество и оценка (МСО), извършвани от МФ и от административните структури, чиито ръководители са второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на министерството. Периодично е систематизирана и предоставяна информация за предприетите действия и резултати във връзка с изпълнението на препоръките от доклада на Европейската комисия от м. януари 2017 г. относно напредъка на Република България в рамките на МСО.

Във връзка с провеждането на мисия на Европейската комисия (ЕК) в Република България по МСО в периода 04 – 05 октомври 2018 г., служители от Инспектората на МФ взеха участие в предвидената среща на екипа на ЕК с представители на НСАП, Главния инспекторат към Министерски съвет и инспекторати. По време на срещата беше извършен преглед на секторните антикорупционни планове и бяха дискутирани въпроси, свързани с актуалните мерки, предприети в ключови сектори.

Взето е участие в работна група в МФ със задача анализ и обобщение на информацията относно идентифицирани от административните звена на МФ и от административните структури към министъра на финансите слаби места, съгласно приложението към т. 2 от Решение № 69 на Министерския съвет от 2018 г. и изготвяне на предложения за промени в законите, за чието изпълнение или прилагане министърът на финансите отговаря пряко или чрез органите, второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на МФ.

Ежедневно са проверявани постъпили сигнали за корупция, подадени чрез Информационната система за координация и комуникация между антикорупционните структури, достъпна чрез електронната страница на Националния съвет по антикорупционни политики.

Давани са становища по проекти на нормативни и вътрешноведомствени актове – 14 броя.

Изготвен е анализ за Инспектората и е предоставена информация относно необходимостта от извършване на организационни действия и определяне на технически мерки за правилното прилагане на Регламент (ЕС) 2016/679 на Европейския парламент и на Съвета от 27 април 2016 г., на създадената по този повод комисия със Заповед № ЗМФ-458/17.05.2018 г. на министъра на финансите с цел привеждане на дейността по обработване на лични данни в министерството в съответствие с изискванията на Общия регламент за защита на личните данни, и изготвения „Окончателен първоначален анализ на личните данни в Министерство на финансите“.

Изготвяни са докладни записки, служебни бележки, писма, справки и други по въпроси от компетентността на Инспектората.

Изготвен е Отчетен доклад за дейността на Инспектората на МФ по чл. 46 от ЗА за 2017 година.

В изпълнение на Стратегията за управление на риска в МФ е изготвен Риск-регистър на Инспектората на МФ за 2019 г.

В изпълнение на чл. 19 от Наредбата за структурата и минималната численост на инспекторатите, реда и начина за осъществяване на дейността им и взаимодействието със специализираните контролни органи, до ръководителя на Главния инспекторат на

Министерски съвет е изпратен утвърдения от министъра на финансите Стратегически план за дейността на Инспектората на МФ за 2019-2022 г.

❖ ***Административно обслужване***

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- През 2018 г. своевременно бяха приети, регистрирани, сканирани и предадени/ насочени по предназначение 28 123 входящи документи и 31 173 изходящи документи.
- В съответствие с Вътрешните правила за организацията на хартиения и електронния документооборот и контрола по изпълнение на задачите в Министерството на финансите и разширения вътрешен електронен документооборот в министерството, бяха създадени, съгласувани, подписани и официализирани чрез уеб-базираната административна информационна система „е-Документооборот“ 11 638 електронно подписани документа.
- В приемната на министерството бързо и качествено бяха обслужени граждани и представители на организации, като бяха приети и регистрирани 76 сигнала, 2 предложения и 597 заявления във връзка с извършването на административни услуги от страна на Министерство на финансите.
- В Административния регистър, раздел „Регистър на услугите“, беше актуализирана информацията за настъпили обстоятелства по отношение на административните услуги, предоставяни от Министерството на финансите, като в изпълнение на Решение № 704 на Министерския съвет от 2018 г. за приемане на мерки за трансформация на модела на административното обслужване беше вписана услуга с № 2929 Издаване на лиценз за извършване на безмитна търговия.
- Беше разширен електронният документооборот в министерството, в т.ч. получаване и изпращане на документи/съобщения през Системата за електронен обмен на съобщения (СЕОС) като за целта бяха утвърдени нови Вътрешни правила за организацията на хартиения и електронния документооборот и контрола по изпълнение на задачите в Министерството на финансите.
- В изпълнение на Антикорупционния план на Министерството на финансите за 2018 г. в утвърдените нови Вътрешни правила за организацията на хартиения и електронен документооборот и контрола по изпълнението на задачите в МФ беше включен нов раздел с описание на реда, по който се регистрират постъпили оферти и допълнителни документи към подадена оферта за участие в обществени поръчки, чийто възложител е министърът на финансите, вкл. по отношение на отразяването на датата и часа на регистрация.
- В изпълнение на т. 2 от Заповед № ЗМФ-817 от 30.08.2018 г. на министъра на финансите за актуализиране на вътрешните правила и процедури за работа с лични данни и привеждане на дейността на административните звена с съответствие с утвърдената с посочената заповед Политика за защита на личните данни в Министерството на финансите бяха утвърдени нови Вътрешни правила за организацията на административното обслужване в Министерството на финансите.
- В Министерството на финансите постъпиха 50 заявления за достъп до обществена информация. В законоустановения 14-дневен срок бяха издадени 21 решения за предоставяне на достъп до обществена информация, вкл. едно решение за частичен достъп до информация. Издадено е едно решение за отказ за достъп до информация на основание чл. 37 от Закона за достъп до обществена информация (ЗДОИ). На основание чл. 29 от ЗДОИ и това, че заявителя не е уточнил предмета на исканата обществена информация, едно заявление е оставено без разглеждане. На основание

чл. 32 от ЗДОИ 13 заявления бяха изпратени по компетентност. По 14 заявления заявителите бяха уведомени с писмо, че исканата информация не отговаря на изискванията на ЗДОИ.

- В изпълнение на Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието, приета с Постановление № 301 на Министерския съвет от 2016 г., и измененията в Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация (ДВ, бр. 91 от 2016 г.) беше създадена необходимата организация за съгласуването на 24 частични предварителни оценки на въздействието по проекти на нормативни актове, чийто вносител е министърът на финансите.
- В указаните срокове Министерството на финансите изготви и представи в Министерския съвет за включване в законодателната и оперативната програма на 2 законопроекта за периода 01.01 – 30.06.2018 г., 4 законопроекта и 7 подзаконови нормативни акта за периода 01.07.– 31.12.2018 г.
- Осъществена беше ефективна координация на дейностите при подготовката и съгласуването на 77 доклада на министъра на финансите по чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, както и при внасянето на 131 доклада на министъра на финансите за заседание на Министерския съвет.
- Осъществена беше ефективна координация на дейностите при съгласуването на 1 612 доклада на членове на Министерския съвет по чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация и на 5 652 съгласувателни писма, становища и служебни бележки.
- Своевременно бяха подготвени материалите за 51 заседания на Министерския съвет и по електронен път беше предоставена информация на административните звена в министерството и второстепенните разпоредители с бюджет по бюджета на Министерството на финансите за приетите правителствени документи (357 постановления, 965 решения, 46 протоколни решения и 5 разпореждания).
- Текущото и архивно съхранение на документацията в министерството беше извършено съгласно Закона за Националния архивен фонд, нормативните актове по неговото прилагане и Номенклатурата на делата.

Конкретните резултати от предоставянето на продукта/услугата са отчетени в таблицата с целевите стойности.

❖ *Финансово счетоводни дейности*

Финансово счетоводни дейности включват операции по планиране, изготвяне, изпълнение и отчитане на бюджета, както и изпълнение на разпоредбите на Закона за публичните финанси и на задълженията по Закона за счетоводството.

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

През отчетния период са утвърдени бюджета на министерството и бюджетите на второстепенните разпоредители с бюджет по бюджета на министерството по области на политики и бюджетни програми от програмния бюджет на Министерство на финансите за 2018 г., по видове приходи, разходи, бюджетни взаимоотношения (трансфери) и бюджетно салдо, в т.ч. максималните размери на ангажиментите за разходи, които могат да бъдат поети през 2018 г. и на новите задължения за разходи, които могат да бъдат натрупани през 2018 г. Утвърдени са и разходите в областта на електронното управление и за използваните информационни и комуникационни технологии (текущи и капиталови разходи), съгласно приложение № 9 към чл. 58 от ЗДБРБ за 2018 г.

Давани са насоки на второстепенните разпоредители с бюджет по бюджета на министерството относно:

- изготвянето и представянето на месечните, тримесечните и годишни отчети за касовото изпълнение на бюджетите, на сметките за средства от Европейския съюз и на сметките за чужди средства;
- съдържанието, реда и сроковете за представяне в МФ на заявките за ежемесечните лимити за плащания през 2018 г.;
- формата, съдържанието и сроковете за съставянето и представянето на тримесечна информация за разходите по бюджетни програми през 2018 г.;
- изготвянето и представянето на отчета за изпълнението на програмния бюджет на МФ за 2017 г.;
- изготвянето и представянето на тримесечните оборотни ведомости за 2018 г. и годишна оборотна ведомост и баланс за 2017 г.

Изготвена е бюджетната прогноза на Министерство на финансите за периода 2019 - 2021 г. Прогнозата е разработена на база одобрените бюджетни параметри със Закона за държавния бюджет на Република България за 2018 г., без еднократните разходи за 2018 г.; основните допускания и одобрените разходни тавани по ПРБ за периода 2018-2020 г. одобрени с Решение № 808 на Министерския съвет от 2017 г. промени в актуализираната бюджетна прогноза за периода 2018–2020 г.,одобрена с Решение № 654 на Министерския съвет от 2017 г.; одобрения размер на разходите за персонал от 2018 г.; мерките, адресиращи препоръката на Съвета на Европейския съюз от 11 юли 2017 г. относно Националната програма за реформи на България за 2017 г. и съдържаща становище на Съвета относно Конвергентната програма на България за 2017 г.

Бюджетната прогноза за периода 2019-2021 г. в програмен формат на Министерството на финансите е актуализирана в частта на финансовите параметри, текстовете и показателите на отделните бюджетни програми в съответствие с таваните на разходите, одобрени с Решение № 264 на Министерския съвет от 19 април 2018 г. за одобряване на средносрочната бюджетна прогноза за периода 2019-2021 г.

Изготвен е проектобюджет за 2019 г. и актуализирана бюджетна прогноза за 2020 и 2021 г. в програмен формат на Министерството на финансите. Проектобюджетът за 2019 г. и актуализираната бюджетна прогноза за 2020 и 2021 г. в програмен формат на Министерството на финансите е разработен в съответствие с одобрените бюджетни параметри със Закона за държавния бюджет на Република България за 2018 г., без еднократните разходи за 2018 г.; основните допускания, таваните на разходите/бюджетните взаимоотношения и други параметри, приети със средносрочната бюджетна прогноза за периода 2019-2021 г., одобрена с Решение № 264 на Министерския съвет от 2018 г.; одобрения размер на разходите за персонал за 2018 г.; действащата към момента нормативна уредба; мерките, адресиращи препоръката на Съвета на Европейския съюз от 2018 г. относно Националната програма за реформи на Република България – актуализация за 2018 г. и съдържаща становище на Съвета относно Конвергентната програма на Република България 2018-2021 г.

Извършен е финансов одит на Годишния финансов отчет на Министерство на финансите за 2017 г. съгласно Заповед № ОД-04-01-001/19.02.2018 г. на Заместник-председателя на Сметната палата на основание чл. 54 от Закона за Сметната палата и във връзка с изпълнението на Програмата за одитната дейност на Сметната палата на Република България за 2017 г. Изпратен е Одитен доклад № 0400100118 на 14.06.2018 г., от който е

видно, че годишният финансов отчет за 2017 г. на МФ не изисква модификация на одитното мнение на Сметната палата.

През отчетния период в Министерството на финансите са отчетени разходи по 4 (четири) бюджетни линии (финансови планове) по Оперативна програма „Добро управление“, както следва:

- Договор № BG05SFOP001-4.002-0004-CO1 от 19.04.2016 г. с наименование „Повишаване ефективността и осигуряване на работата на Сертифициращия орган при сертифициране на разходите по ЕСИФ в периода 2016-2018 г.“ с бенефициент дирекция „Национален фонд“;
- Договор № BG05SFOP001-4.002-0005-CO1 от 25.04.2016 г. с наименование „Финансиране на възнаграждения на служителите на Сертифициращия орган по Европейски фонд за регионално развитие, Европейски социален фонд и Кохезионен фонд в България“ с бенефициент дирекция „Национален фонд“;
- Договор № BG05SFOP001-4.002-0007-CO1 от 27.07.2016 г. с наименование „Повишаване ефективността в работата на националния орган за наблюдение и координация на държавните помощи при прилагането на режима по държавните помощи в програмирането, управлението и контрола на средства от ЕСИФ“ с бенефициент дирекция „Държавни помощи и реален сектор”;
- Договор № BG05SFOP001-2.003-0001-CO1 от 11.11.2016 г. с наименование „Ефективно прилагане на правилата на ЕС за държавните помощи при предоставяне на услуги от общ икономически интерес (УОИИ)“ с бенефициент дирекция „Държавни помощи и реален сектор”.

През 2018 г. са отчетени в разходи по проект БГ01 „Техническа помощ и фонд за двустранни отношения на национално ниво“ по Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство и Норвежкия финансов механизъм 2009-2014.

Разходите по тях са отчитани своевременно, съгласно указания на дирекция „Държавно съкровище“ ДДС № 6/2008 г., ДДС № 1/2015 г., вкл. и указанията за изготвянето и представянето на месечните, тримесечните и годишни финансови отчети.

През второто полугодие на 2018 г. бяха извършени два одитни ангажименти № ОА-1808/УП „Оценка на съответствието на дейността на дирекция „Финанси и управление на собствеността“ с указания на Министерството на финансите - ДДС № 05/30.09.2016 г. относно начисляване на амортизации на нефинансови дълготрайни активи от бюджетните организации и проследяване на изпълнението на препоръките, дадени при извършен одитен ангажимент № ОА-1701/УП“ и № ОА-1817/У „Анализ и оценка на реда за командироване, изпълнение и отчитане на служебните командировки в чужбина на служителите от Министерството на финансите”. От представения окончателен доклад по първия одит не се констатираха пропуски и не бяха изведени препоръки за изпълнение. От доклада на втория одит са изведени четири препоръки, които не касаят пряко дейността на дирекция „Финанси и управление на собствеността“. Предвид на изложеното в одитните доклади не са изготвяни планове за действия от страна на дирекцията.

Изготвени са годишен финансов отчет за 2017 г., тримесечни и ежемесечни отчети, и оборотни ведомости на администрацията на министерството за 2018 г., както и консолидираните финансови отчети на министерството. Извършвано е счетоводното и касовото обслужване на структурните звена в администрацията на министерството.

През отчетния период е изготвен и утвърден разчет на средствата за капиталови разходи и трансфери на Министерството на финансите за 2018 г. Изготвени за отчети на средствата за капиталови разходи и трансфери на Министерството на финансите за

2017 г. и съответните тримесечия на 2018 г. Изготвени са актуализирани разчети на средствата за капиталови разходи и трансфери на Министерството на финансите, след извършени промени по бюджета на МФ, касаещи капиталовите разходи през 2018 г.

Изготвена е необходимата информация относно разходите в областта на електронното управление и за използваните информационни и комуникационни технологии (текущи и капиталови разходи) на Министерството на финансите по съответните приложения към Правилата за предварително съгласуване на разходите на административните органи в областта на електронното управление и за използваните от тях информационни и комуникационни технологии в рамките на бюджетния процес.

❖ *Стопанско обслужване*

Стопанското обслужване включва дейности по планиране, организиране и осъществяване снабдяването на Министерството на финансите с машини и съоръжения, резервни части, инвентар, организационна техника, консумативни материали и обзавеждане, правилното и ефективно използване, стопанисване и управление на собствеността на министерството, на автомобилния парк, почивната база на министерството и телекомуникационната мрежа, като през изтеклата година е направен ъпгрейд на телефонната централа на МФ и оптимизиране на единната телекомуникационна мрежа на ведомството. Организирането, ръководството и контрола по привеждане на министерството за работа във военно време, при природни и други бедствия и при кризисно положение.

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Организиране и осъществяване снабдяването с машини и съоръжения, резервни части, инвентар, организационна техника, консумативни материали и обзавеждане.
  - Извършване на постоянен и качествен процес по осъществяването на актуален автоматизиран контрол на заявените и предоставени материални средства, офис техника и консумативи за канцеларска, автомобилна, организационна и друга техника, осигуряващи протичане на нормална ежедневна дейност на администрацията и останалите звена от министерството, съгласно сключените договори за поддръжка и осигуряване;
  - Съгласно изменените Вътрешни правила за дейността на отдел „Стопански дейности“ се регламентира редът за осъществяване на текущ контрол на договорите касаещи доставката и поддръжката на стоково-материални ценности, като за всеки договор се въвежда създаването на електронно досие от отговорните за приемане на изпълнението на договорите служители. Стриктно се проследяват сроковете по договорните взаимоотношения с цел предприемането на необходимите и съпътстващи действия преди изтичането на края на действащите договори, съгласно нормативната уредба;
  - Регулярно актуализиране на данните (количества/стойност) с цел упражняване на контрол по доставките на заявените офис-консумативи, канцеларско оборудване за копирна, размножителна, разпечатваща и др. техника за нуждите на администрацията;
  - През отчетния период са изпълнявани функционални задължения, като се демонстрира непрекъснато желание и стремеж за подобряване ефективността и качеството на работа при строго спазване на разхода на финансови средства, за модернизиране и поддръжка на материално-техническата база, автомобилната и друга техника на министерството.

В актуализираните Вътрешни правила на отдела е описан реда за използване на Библиотеката на министерството.

- Правилното използване, стопанисване и ефективно управление на собствеността на министерството.
  - Поддържане на актуална информация, съгласно Закона за държавната собственост и правилника за неговото прилагане, в с електронните справки за недвижимите имоти, публична и частна държавна собственост на администрацията на министерството.
- Оптимизиране разходите по поддръжка на собствеността.
  - През отчетния период продължи работата по стриктното следене и контрол по спазването на сключените договори с външни фирми, с цел оптимизиране на разходите, касаещи поддръжката на собствеността на министерството и подобряване качеството на услугите. Извършва се непрекъснат текущ контрол по изпълнението на сключените договори.
- Организиране, ръководство и контрол на готовността за привеждане на министерството за работа във военно време, при природни бедствия и извънредни ситуации.
  - През отчетния период бяха организирани и проведени тренировки по оповестяването чрез Националната система за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт с участие на включените в групите за оповестяване при бедствия служители от Министерството на финансите и второстепенните разпоредители с бюджет;
  - Осигурено е непрекъснато оперативно дежурство за привеждане на министерството в по-високи степени на готовност, за защита при бедствие и действия при извънредни ситуации, като практическата подготовка на оперативните дежурни се поддържа с ежемесечни тренировки;
  - Организирана и проведена е втора симулативна тренировка за усвояване на Плана за сигурност на сградата, находяща се на ул. „Г. С. Раковски“ № 102, гр. София и за трениране на взаимодействието на служителите, с възложени отговорности по Плана;
  - Организирано и е проведено специализирано обучение за служителите на Министерството на финансите, включени в групата за първоначални действия при извънредни ситуации;
  - За всички служители на Министерството на финансите е проведено практическо занятие по пожарна безопасност и обучение чрез предоставени в Интранет материали за противодействие на тероризма.
- Осъществени са дейностите по отсрочване за периода 2018-2019 г. на запасни и техника-запас от повикване във въоръжените сили при мобилизация.
- Осигуряване охраната и спазването на пропускателния режим в сградите на администрацията на Министерство на финансите.
  - Стриктно се спазват въведените Вътрешни правила за пропускателния режим в сградите на Министерството на финансите, като дейността се изпълнява от външна фирма. Чрез инсталиране на допълнителен софтуерен лиценз се повиши контрола по спазване на изискванията, заложени в договора за охрана и се засилиха мерките по повишаване качеството на пропускателната система.
- Ръководство, организиране и контрол на автомобилния парк, техническото му обслужване и ремонт.

- Извършва се постоянна инспекция на МПС, собственост на МФ, както и контрол на сервизните книжки. Стриктно се спазват вътрешните правила за дейностите по осигуряване с дълготрайни активи и материали и техническо обслужване на служителите от администрацията на министерството;
- Извършва се непрекъснато систематизиране и актуализиране на информацията в регистрите за ползване и съхранение на автомобилите, собственост на Министерството на финансите;
- През отчетния период непрекъснато се следи за техническото състояние на всички автомобили и се извършиха необходимите ремонти.

➢ Поддръжка и експлоатация на почивната база на министерството.

- През отчетния период продължи работата по поддържане и експлоатация на почивната станция на министерството „Гюлечица“, находяща се в село Говедарци. Актуализирани са Вътрешните правила за дейностите по осигуряване с дълготрайни активи и материали и техническо обслужване на служителите от администрацията на министерството, в частта, касаеща дейността на базата;
- През отчетния период за нефункциониращия почивен комплекс „Мальовица“ в с. Кранево, община Балчик, Агенцията за приватизация и следприватизационен контрол е провела два публични търга с явно наддаване, в изпълнение на Решение № 836 на Министерския съвет от 30.10.2015 г., като не е определен купувач на имота.

❖ *Инвестиционна дейност*

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

➢ Във връзка с обекти, изпълнени по проект УТТЮЕ:

- По договор № ДОГ - 91/08.08.2018 г. с избрания по Закона за обществените поръчки (ЗОП) изпълнител на строително-ремонтни работи за „Фасадна реставрация на административната сграда на МФ на ул. „Г.С.Раковски“ №102“ е извършено реставриране на фасадите, включващо: отстраняване на компрометирана мазилка на външни стени, полагане на основа и фасадна силиконова боя, пренареждане на външните тела на климатичните системи и смяна на крепежните стойки, направа на тръбна разводка за събиране на конденза от климатиците, подмяна на улуци, направа на мазилка тип мозайка на входа откъм ул."Славянска" и други. Оставащите малко довършителни работи по цитирания договор ще бъдат приключени през 2019 г., след трайно подобряване на метеорологичните условия;
- Извършено е механично и химическо почистване, освежаване и обновяване чрез патиниране на входната врата на сградата на МФ откъм ул.“Славянска“ по договор № ДОГ - 127/16.11.2018 г. за предоставяне на описаните услуги;
- През м. октомври е започната работата по изпълнение на договор № ДОГ - 113/22.10.2018 г. за „Доставка и монтаж на климатично оборудване за пети етаж в сградата на Министерство на финансите на ул. „Г.С.Раковски“ № 102“. Към 31.12.2018 г. са демонтирани старите външни тела на покрива на сградата и на тяхно място са монтирани нови външни тела, подменени са съществуващите тела в стаите и коридорите, като са доставени и монтирани нови 35 броя вътрешни тела, изградени са тръбна мрежа от медни тръби и ново електрическо табло за захранване на двете климатични системи. В периода 17.12. – 19.12.2018 г., Комисия, назначена със Заповед № ЗМФ - 1198/ 13.12.2018 г. на министъра на финансите, съвместно с представители на изпълнителя, извършва 72-часова проба

при експлоатационни условия на монтираното климатично оборудване. Подписан е протокол за въвеждане в редовна експлоатация на оборудването;

- Във връзка с участието на Министерството на финансите в Програма „Микропроекти за климата“ на Националния доверителен екофонд (НДЕФ), в началото на м.юли между МФ и НДЕФ е сключен договор № ДОГ-94/05.07.2018 г. за финансиране на проект: „Повишаване на енергийната ефективност на вътрешното осветление чрез доставка и монтаж на енергоспестяващи източници на светлина (светодиодни) в административната сграда на МФ – ул. „Г.С. Раковски“ № 102“;

  На база сключения договор за финансиране между МФ и НДЕФ е проведена процедура по ЗОП за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Повишаване на енергийната ефективност на вътрешното осветление чрез доставка и монтаж на енергоспестяващи източници на светлина (светодиодни) в административната сграда на МФ – ул. „Г.С. Раковски“ № 102“. Сключен е договор № ДОГ-111/19.10.2018 г. Изпълнените дейности по договора са: доставка и монтаж на LED източници на светлина с цел намаляване на разходите за електричество и намаляване на парниковите газове;

- По действащия договор, възложен от МФ за извършване на ремонтни дейности в сградите на МФ са изпълнени строително-ремонтни работи, които включват: а) освежаване на кабинети на министър, началник кабинет, гл. секретар и директори (циклене и лакиране на дървен паркет, полагане на нова настилка от трислоен или ламиниран паркет, измазване и боядисване на стени и тавани с латекс, боядисване на радиатори и дървена дограма с блажна боя); б) ремонт на дограма прозорци в клуб-ресторант „Финансист“, „ВИП зала“ и фоайе пред асансьор в сградата на ул. „Г.С.Раковски“ №102; в) освежаване на входните пространства на сградата на ул. „Славянска“ №4 (по-конкретно боядисване с латекс на фоайе партер и стълбищна площадка до I-ви етаж, както и смяна на щори на входа на сградата и в помещението на охраната); г) ремонт и профилактика на противообледенителната система на покрива на сградата на ул. „Г.С.Раковски“ №102; д) освежаване на кухненските помещения в база „Гюлечица“ и други;

- Осъществявано е ежемесечно профилактично обслужване и поддръжка по време на двугодишния гаранционен период на двете пожароизвестителни системи в сградите на министерството на ул. „Г.С.Раковски“ №102 и ул.“Славянска“ №4;

- Упражняван е текущ контрол при изпълнението на изброените по-горе договори, на които Възложител е Министерството на финансите;

- Осигурявано е участие в състава на всяка от комисиите, назначени със заповеди на възложителя, за разглеждане, оценка и класиране на постъпилите оферти за провеждани обществени поръчки за доставки, услуги и строителство по реда на ЗОП.

❖ ***Обществени поръчки***

Обществените поръчки за нуждите на Министерство на финансите включват следните дейности:

- прогнозиране на нуждите от възлагане, включително за установяване на датите, към които трябва да са налице действащи договори за обществени поръчки;

- планиране провеждането на процедурите, отчитайки времето за подготовка, провеждане на процедурите и сключване на договорите;

- получаване и съхраняване на заявления за участие, оферти и проекти, и определяне състава и начина на работа на комисията за извършване на подбор на кандидатите и участниците, разглеждане и оценка на офертите и провеждане на преговори и диалог и на журито;
- сключване на договори;
- документиране на всеки етап от цикъла на обществените поръчки;
- архивиране на документите, свързани с управлението на цикъла на обществените поръчки;
- поддържане на профила на купувача;
- обобщаване и изготвяне на обобщена информация по чл. 230, ал. 7 от ЗОП за всички разходвани средства за обществени поръчки на стойност по чл. 20, ал. 3, 4, 6 и 7 за всяка предходна отчетна година;
- въвеждане на данни за договори в ИС РМС – Плащания, в изпълнение на РМС № 592/ 21.08.2018 г. и Заповед № ЗМФ – 882/01.10.2018 г. на министъра на финансите;
- издаване на контролни листа, преди съгласуване на докладна записка за възлагане на обществена поръчка, преди сключване на договор и на анекс към договор.

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

Обществените поръчки за нуждите на Министерството на финансите са организирани и проведени в изпълнение на утвърдения График за възлагане на планираните обществените поръчки за нуждите на МФ през 2018 г. при спазване на всички установени законови срокове и приложимата в областта на обществените поръчки нормативна уредба.

През 2018 г. са стартирани общо тридесет обществени поръчки за нуждите на Министерство на финансите, както следва:

- Десет обществени поръчки по реда на чл. 20, ал. 3 от ЗОП;
- Осем процедури за вътрешен конкурентен избор по реда на чл. 82, ал. 3 и ал. 4 от ЗОП;
- Една процедура на договаряне без предварително публикуване на обявление;
- Една процедура на пряко договаряне;
- Четири процедури, възложени чрез публично състезание;
- Пет открити процедури за възлагане на обществена поръчка;
- Една ограничена процедура.

В резултат на проведени обществени поръчки по реда на ЗОП за нуждите на Министерството на финансите към 31.12.2018 г. са сключени 35 договора на обща стойност над 45 млн. лв. (без ДДС).

❖ *Връзки с обществеността и протокол*

Основната дейност, която се осъществява, е управление на информацията и комуникацията на Министерството на финансите. С изпълнението се постига координираща роля и оказване на логистична подкрепа при осъществяване правомощията на министъра на финансите, заложени в Устройствения правилник на Министерството на финансите, в областта на различните политики, реализирани в страната и чужбина.

Дейността включва планиране, координиране и провеждане информационната политика на МФ, осигуряване публичност и прозрачност на дейността на министъра на финансите и на институцията, като целта е да се информира обществеността за политиките по отношение управлението на публичните финанси и за изпълнението на държавния бюджет.

Изпълнението включва и обезпечаване на протоколната дейност в Министерството, както и поддържането на ежедневен контакт с различните структури на държавната администрация, международните институции, представителите на посолства в страната и чужбина и др.

В областта на връзките с обществеността.

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

✓ Предоставяне на информация и управление на комуникационните процеси на Министерството на финансите

2018 година беше наситена с много възможности за информационно позициониране на МФ. Две бяха най-важните комуникационни предизвикателства през годината – изграждането на успешна и ефективна комуникация на шестте месеца на първото Българско председателство на Съвета на ЕС, като тогава се акцентира на новото позициониране и имидж на министъра на финансите като председател на Съвета ЕКОФИН, и заявеното от Република България чрез министъра на финансите и управителя на БНБ желание за присъединяване към ERM II. И двете бяха публично представени с отделни рубрики на сайта на МФ, в които беше публикувана всяка информация, полезна за обществеността, по достъпен и лесно разбираем начин. В отчета за годината може да се приоритизира и участието, заедно с дирекция „Бюджет“, в изготвянето и в стратегията за разпространението на кратък бюлетин „Бюджет 2019“ с инфографики и с информация за основните сектори, върху които акцентира правителството в разходната част на бюджета за 2019 г. Целта беше да се разшири формата на изданието „Бюджет за гражданите“, което се публикува на сайта на МФ, с друг канал за информация по темата за държавния бюджет.

Всички публични изяви на министъра на финансите в страната и чужбина намериха отразяване в българските медии, бяха представени с прессъобщения на сайта на МФ, а посланията от тях имаха дълъг живот като стартираха обществени дебати по политики или създадоха комуникационна среда и визия за бъдещи нови управленски решения.

На база ежедневен медиамониторинг на информационния поток може да се отчете, че медийното присъствие на министъра на финансите е ефективно, премерено, навременно, с трайни послания, свързани с основните приоритети на МФ. И през този отчетен период е следвана установената в МФ единна политика в управлението на информацията и комуникациите, с гъвкавост в планирането, прецизно подбиране на каналите на информация и създаване на ползотворна за обществеността информационна среда.

Подготовка на публични изяви, отразяване и мониторинг. Медийна среда – анализ и планиране

- Изготвени са 134 бр. прессъобщения за приоритетните дейности и политики на МФ и 126 бр. прессъобщения към пакетите от документи за заседанията на МС за решения от ресора на МФ;
- Организирани са 16 бр. интервюта на министъра на финансите;
- Реализирани са 38 бр. пресконференции/брифинги на министъра на финансите;

- Мониторинг и анализи по теми на МФ – изготвени са тематични мониторинги по важни теми за МФ с цел проследяване на медийното отразяване, както и над 2000 броя ежедневни мониторингови емисии с новини, които са селекция от информационен поток за информираността на министъра на финансите и на политическия кабинет.

✓ Популяризиране на дейността на МФ, прозрачност и разпространение на информация – табл. 1

Актуализиране на информацията на интернет и интранет страницата на МФ

Интернет страницата на МФ е канал, чрез който се осигурява публичност и прозрачност, и се информира обществеността за дейността на институцията и за всички промени и изисквания, насочени към аудиториите, които следят прецизно бюджетните процеси. През април 2018 г. Министерството на финансите бе класирано на второ място от фондация „Програма достъп до информация“ за провежданата от него активна политика в областта на финансовата и бюджетна прозрачност, както и на достъпа до обществена информация. С това признание МФ се нарежда сред водещите администрации, които полагат усилия и ресурси за повишаване на прозрачността и публичността.

Чрез интранет страницата се предоставя информация за актове на министъра и главния секретар, кариерно развитие, обучения, новини и съобщения, идеи за свободно време и други. Публикациите достигат бързо и лесно до служителите, като се залага и на активното участие на всеки един експерт, с цел по-добри вътрешни комуникации.

Участие в инициативи на правителството за открито управление

Представители на екипа по връзките с обществеността координираха и организираха процеса, свързан с изпълнението от страна на МФ на серията национални планове в рамките на инициативата „Партньорство за открито управление“.

Извършва се редовно публикуване на информация в отворен формат на Портала за отворени данни, както и на проектите на нормативни актове на Портала за обществени консултации.

Количествени показатели за изпълнение	Мерна единица	Отчет към 31.12. 2018 г.
Общо публикации в интернет страницата на МФ – българска и английска версия	**Брой**	**1 490**
- Пресинформация	Брой	407
- Документи	Брой	973
- Други	Брой	110
Общо публикации на интранет страницата на МФ	**Брой**	**770**
- Пресинформация	Брой	425
- Документи	Брой	314
- Други	Брой	31
Общо публикации на Портала за обществени консултации	Брой	**41**
Общо публикации на Портала за отворени данни	Брой	**754**

Табл. 1

„Протокол“

Административни услуги, насочени към обезпечаване на протоколната дейност в Министерството на финансите

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

✓ Организиране на официални и работни срещи на министъра, заместник-министрите, директорите и служителите в Министерството на финансите

Редовни посещения от страна на представители на международни финансови институции, банки, рейтингови агенции и неправителствени организации.

Цялостно протоколно обезпечаване и логистика на срещи и събития във връзка с посещения на чуждестранни правителствени делегации и високопоставени служители на Европейската комисия и Съвета на ЕС.

Дейности, свързани с организацията, обезпечаването и реализирането на поредица от мероприятия във връзка с Българското председателство на Съвета на ЕС 2018 г.

Общият брой на проведените срещи в Министерството на финансите през 2018 г. е 814, от които срещите с чуждестранно участие са 146.

Участниците в срещите са 7 310 души, от които 249 са чуждестранни гости.

✓ Церемонии

Подготовка и реализация на церемония по подписване на споразумение между Европейския съюз и Кралство Норвегия за административното сътрудничество, борбата с измамите и събирането на вземания в областта на ДДС. Споразумението беше подписано от министъра на финансите Владислав Горанов, в качеството му на председател на ЕКОФИН, и от министъра на финансите на Кралство Норвегия Сив Йенсен.

Протоколно обезпечаване и логистична подкрепа при провеждане на церемония по подписване на оперативно споразумение за изпълнение на финансов инструмент за развитие на водния сектор между „Фонд мениджър на финансови инструменти в България“ ЕАД и Европейската банка за възстановяване и развитие.

Церемонии по пенсионирането на дългогодишни служители.

✓ Обучения и семинари в МФ, командировки

Логистична подкрепа при провеждането на 6 обучения в различен формат с 92 участници.

Изготвяне на необходимата документация за задгранични командировки на ръководството и на служителите от Министерството (докладни, заповеди, резервации на самолетни билети, на хотелски настанявания, медицински застраховки, визи).

Извършване на процедурата по издаване на служебни паспорти и връщане на такива (писма, внасяне на такси, съпровождане на служителите до МВнР и др.).

Общият брой на заповедите за командировки в чужбина е 747, а на пътуващите служители е 919 души.

✓ Участие в процедури за обществени поръчки

В процедури за обществената поръчка с предмет: „Логистика при реализиране на дейности по организация, подготовка и провеждане на събития, свързани с Българското председателство на Съвета на ЕС и с други официални мероприятия на Министерството на финансите през 2018 г.“ и в изготвяне на договор;

Подаване на заявки и преглед на значителен по обем набор от отчетни документи, отнасящи се до събитията на Министерството на финансите по време на Българското председателство на Съвета на ЕС 2018 г. и до други официални мероприятия;

Контрол върху изпълнението на поетите от изпълнителя задължения за извършване на заявени услуги по организиране на конкретни събития по време на Председателството и на други официални мероприятия;

Контрол по изпълнението на договорите между Министерството на финансите и фирмата изпълнител, спечелила обществената поръчка за осигуряване на самолетни билети и фирмата изпълнител за извършване на преводи.

✓ Организиране на протоколна кореспонденция

Общият брой на изготвените писма до институции в страната и до българските посолства в чужбина във връзка с посещения на министъра и придружаващите го лица в страни от Европейския съюз и извън него е 100.

Общият брой на поздравителните адреси от името на министъра във връзка с национални празници, корпоративни честванията, рождени дни и други е 49.

✓ Извършване на устна и писмена преводаческа дейност

- *писмени преводи - 762 стр.;*
- *устни преводи – 44.5 часа;*
- *консултации по текстове - 681 бр.;*
- *преглед на преведени документи - 18 стр.*

Административни услуги, насочени към външни за министерството бенефициенти:

В изброените по-долу услуги са включени дейности на дирекции „Финанси и управление на собствеността", „Държавни помощи и реален сектор", „Международни финансови институции и сътрудничество", „Правна".

❖ ***Осъществяване на цялостната работа по изпълнението на Наредбата за прилагане на чл. 7, ал. 3 от ЗВСОНИ по приемане, проверка и контрол на постъпилите искания от граждани за изплащане на левовата равностойност на жилищните компенсаторни записи, предоставени им за отнети (върнати) реституирани имоти, възстановени на предишните собственици.***

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

Резултатът от предоставянето на услугата е изплащане на левовата равностойност на ЖКЗ при наличие на нормативно основание, доказано документално от искателите.

Със заповед на министъра на финансите е създадена временна комисия, която да координира и осъществява цялостната работа по изпълнението на Наредбата за прилагане на чл. 7, ал. 3 от ЗВСОНИ, регламентираща реда и условията за изплащане левовата равностойност на ЖКЗ на правоимащите лица. През 2018 г. са постъпили и разгледани 3 искания, като по тях са извършени плащания в размер на 220 804 лева.

❖ ***Отпечатване и контрол на ценни книжа по реда на Наредба за условията и реда за отпечатване и контрол върху ценни книжа (НУРОКЦК)***

През отчетния период е осигурено ефективното и законосъобразно администриране на контрола при отпечатването на ценни книжа, както и на приходите и разходите, свързани с този процес.

На базата на системен анализ и актуализиране на информацията са осигурени в срок необходимите количества ценни книжа за задоволяване нуждите на потребителите им.

Резултатите от предоставянето на продукта/услугата са отчетени в таблицата с целевите стойности.

❖ ***Издаване на удостоверения по чл. 13, ал. 1 от Валутния закон, водене на публичен регистър и осъществяване на дейности съгласно изискванията на***

Наредбата за условията и реда за вписване в регистър и за изискванията към дейността на лицата, които осъществяват дейност по добиване, преработване и сделки с благородни метали и скъпоценни камъни и изделия със и от тях по занятие

През отчетния период са издадени 353 удостоверения по чл. 13, ал. 1 от Валутния закон и са осъществени съответните вписвания в регистъра по Наредбата за условията и реда за вписване в регистър и за изискванията към дейността на лицата, които осъществяват дейност по добиване, преработване и сделки с благородни метали и скъпоценни камъни и изделия със и от тях по занятие.

❖ ***Осъществяване на дейности по прилагане на Сертификационната схема на Кимбърлийския процес /ССКП/ за международна търговия с необработени диаманти, на която България е член от 2003 г.***

За 2018 г. Министерството на финансите не е извършвало дейности по прилагането на Сертификационната схема Кимбърлийски процес (СККП).

Конкретните резултати от предоставянето на продукта/услугата са отчетени в таблицата с целевите стойности.

❖ ***Даване на съгласие от министъра на финансите по чл. 28, ал. 2 от Закона за държавната собственост за безвъзмездно предоставяне на юридически лица на държавна бюджетна издръжка на движими вещи - частна държавна собственост с балансова стойност над 10 000 лв. и даване на съгласие по чл. 63, ал. 2 от Закона за държавната собственост за безвъзмездно прехвърляне на собственост върху движими вещи държавна собственост с балансова стойност над 10 000 лв. на общини и други юридически лица и организации на общинска бюджетна издръжка.***

Резултати от предоставянето на продукта/услугата:

- Законосъобразно и ефективно управление на движимите вещи - държавна собственост;
- Оптимизиране на материалното обезпечаване на бюджетните организации без допълнително разходване на бюджетни средства.

Показатели за предоставяните по програмата продукти/услуги

ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ ПО ПОКАЗАТЕЛИТЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ	Целева стойност		
Показатели за изпълнение	**Мерна единица**	**Бюджет 2018 г.**	**Отчет към 31.12.2018 г.**
1. Получени заявления за предоставяне на достъп до обществена информация	брой	80	50
2. Издадени разрешения за предоставяне или отказ за предоставяне на достъп до обществена информация	брой	60	22
3. Регистрирани входящи документи	брой	29 000	28 123
4. Регистрирани изходящи документи	брой	32 000	31 173
5. Доклади за съгласуване по чл.32 от УПМСНА	брой	1 900	1 689
6. Съгласувателни писма и служебни бележки относно получени доклади по чл.32 от УПМСНА	брой	8 000	5 652

7. Издадени одобрения за отпечатване	брой	80	79
8. Обработени заявки на външни клиенти – държавни органи и частноправни субекти	брой	300	382
9. Обработени заявки за ценни книжа, издание на МФ – акцизни бандероли за тютюневи изделия и алкохолни напитки, талони за бинго и др.	брой	250	369
10. Отпечатани акцизни бандероли за тютюневи изделия и алкохолни напитки	брой (млн.)	650	926,130
11. Отпечатани талони за бинго	брой (млн.)	5	0
12. Отпечатани билети – обществен превоз на пътници, издание на МФ	брой (млн.)	10	10,8
13. Отпечатани таксови марки и др.	брой (млн.)	1	1,2
14. Издадени удостоверения чл. 13, ал. 1 и 2 от Валутния Закон	брой	450	353
15. Заседания на Комитета за управление на прилагането на сертификационната схема в рамките на Кимбърлийския процес	брой	4	0
16. Обработени искания за даване на съгласие по чл. 28, ал. 2 и чл. 63, ал. 2 от Закона за държавната собственост	брой	200	226

№	**Бюджетна програма 1000.06.00 "Администрация" (в лева)**	**Закон**	**Уточнен план**	**Отчет**
	1	2	3	4
I.	**Общо ведомствени разходи:**	**32 399 700**	**27 476 509**	**22 743 336**
	Персонал	7 768 500	6 819 809	6 357 268
	Издръжка	19 369 500	18 071 000	14 135 223
	Капиталови разходи	5 261 700	2 585 700	2 250 845
1	**Ведомствени разходи по бюджета на ПРБ:**	**32 399 700**	**27 476 509**	**22 743 336**
	Персонал	7 768 500	6 819 809	6 357 268
	Издръжка	19 369 500	18 071 000	14 135 223
	Капиталови разходи	5 261 700	2 585 700	2 250 845
	В това число:	15 677 000	14 559 000	12 591 912
	Развитие и поддръжка на информационните системи на МФ	15 677 000	14 559 000	12 591 912
2	**Ведомствени разходи по други бюджети и сметки за средства от ЕС**	**0**	**0**	**0**
	Персонал	0	0	0
	Издръжка	0	0	0
	Капиталови разходи	0	0	0
	Администрирани разходни показатели			
II.	**Администрирани разходни параграфи по бюджета**	**1 605 000**	**502 715**	**350 859**
	Отпечатване и контрол върху ценни книжа	105 000	105 000	32 340
	Жилищни компенсаторни записи, притежавани от гражданите по Закона за възстановяване собствеността върху одържавени имоти	1 500 000	300 000	220 804
	Кредитна линия малки и средни предприятия	0	97 715	97 715

III.	**Администрирани разходни параграфи по други бюджети и сметки за средства от ЕС**	**150 000**	**52 285**	**0**
	Кредитна линия малки и средни предприятия	150 000	52 285	0
	Общо администрирани разходи (II.+III.):	**1 755 000**	**555 000**	**350 859**
	Общо разходи по бюджета (I.1+II.):	**34 004 700**	**27 979 224**	**23 094 195**
	Общо разходи (I.+II.+III.):	**34 154 700**	**28 031 509**	**23 094 195**
	Численост на щатния персонал	183	186	170
	Численост на извънщатния персонал	39	39	36

МИНИСТЪР:

/ВЛАДИСЛАВ ГОРАНОВ/