



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ

Изх. №

София,2019 г.

ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДОКЛАД

от Владислав Горанов – министър на финансите

ОТНОСНО: проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Агенцията за държавна финансова инспекция

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР – ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация внасям за разглеждане проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Агенцията за държавна финансова инспекция.

Целта на предлаганите промени в посочения нормативен акт е оптимизиране на възможностите за изпълнение на възложените функции на Агенцията за държавна финансова инспекция (АДФИ).

Оптимизирането на структурата на АДФИ е предпоставка за оптимизиране на натовареността на финансовите инспектори, увеличаване на оперативния състав за сметка на ръководните кадри и ще доведе до по-голяма оперативност и гъвкавост при изпълнение на контролните функции на агенцията.

Очакваните резултати от прилагането на акта са подобряване на държавната политика в областта на защитата на публичните финансови интереси, което е сред основните приоритети, залегнали в Програмата за управление на правителството на Република България за периода 2017 – 2021 г., повишаване на ефективността на работата на административните звена, засилване на контролните функции, оптимизиране на организационната структура и натовареността на финансовите инспектори.

Агенцията за държавна финансова инспекция е администрация към министъра на финансите, създадена през 2006 г. Съгласно чл. 4, ал. 1 от Устройствения правилник на Агенцията за държавна финансова инспекция общата численост на персонала е 193 щатни бройки. Съгласно приложението към чл. 4, ал. 2 от Устройствения правилник на Агенцията за държавна финансова инспекция числеността на общата администрация е 27 щатни бройки,

организиран в една дирекция, а числеността на специализираната администрация е 162 щатни бройки, организирани в четири дирекции. Пряко заети в инспекционната дейност са 127 финансови инспектори и 22 юрисконсулти.

Основната цел на държавната финансова инспекция е да защитава публичните финансови интереси. За защита на тези интереси агенцията извършва последващи финансови инспекции.

Финансови инспекции за осъществяване на контрол на дейността по възлагане и изпълнение на обществени поръчки се извършват в изпълнение на утвърден годишен план по чл. 5, ал. 2 от Закона за държавната финансова инспекция (ЗДФИ), който на основата на нормативно посочени критерии, определя периодичността за извършване на финансовите инспекции и конкретните възложители на обществени поръчки, подлежащи на контрол през съответната година. Освен в изпълнение на годишния план, финансови инспекции се извършват и по инициатива на външни за агенцията лица и органи, които определят и предметния обхват на проверките (по искане от Министерския съвет и от министъра на финансите; по постановления от органите на прокуратурата; по сигнали от дирекция „Защита на финансовите интереси на Европейския съюз (АФКОС)“ на Министерството на вътрешните работи; по молби, жалби, сигнали и искания от други държавни органи, физически и юридически лица). Агенцията за държавна финансова инспекция следва да се съобразява с нормативно определените приоритети и срокове при определяне на подконтролните обекти и възлагането на финансови инспекции.

От 2011 година в специализираната администрация, ангажирана с извършването на финансови инспекции, са обособени две отделни дирекции - дирекция „Извънпланова инспекционна дейност“ и дирекция „Планова инспекционна дейност в областта на обществените поръчки“. Извършеният анализ относно тяхната дейност през изминалите години показва, че не се използва оптимално разполагаемият към всеки отделен момент административен капацитет. Затруднява се възлагането на финансови инспекции по чл. 5, ал. 1, т. 4 – 6 от ЗДФИ (по искания от Министерския съвет и министъра на финансите, по постановления от органите на прокуратурата и по сигнали за нарушения, засягащи финансовите интереси на Европейските общности, установени от дирекция „Защита на финансовите интереси на Европейския съюз (АФКОС)“ на Министерството на вътрешните работи), за които законът предвижда извършването им да става своевременно съобразно определените срокове.

Обединяването на съществуващите две специализирани дирекции ще доведе до оптимизиране на структурата чрез намаляване на броя на административните звена и до подобряване на тяхната функционалност. Ще се гарантира оптимално и ефективно планиране и изпълнение на годишния план по чл. 5, ал. 2 от ЗДФИ. Същевременно, ще се гарантира наличие на административен капацитет, който да обезпечи възлагането и извършването на финансови инспекции, извън утвърдения план, за които законът е предвидил приоритет.

В резултат на законодателни промени в Наказателно-процесуалния кодекс, в сила от 05.11.2017 г., сред писмените доказателствени средства по чл. 127, ал. 1 от НПК са докладите по чл. 19 от ЗДФИ от извършени финансови инспекции и приложените към тях документи. Това поставя нови, по-високи изисквания към направените в хода на финансовата инспекция констатации и изводи и тяхната правна обосновааност и съответствие със събраните доказателства и приложимото законодателство. Засилва се ролята на консултиращите юристи, които следва да гарантират спазването на основните принципи на чл. 3 от ЗДФИ - законност, обективност, служебно начало и конфиденциалност. Предложените промени в числеността на дирекция „Правна“ са резултат от намаляване на числеността в общата администрация. Прецизирани са функциите на дирекция „Правна“, като се гарантира достатъчен административен капацитет, който да обезпечи основната дейност на агенцията – осъществяването на последващия финансов контрол.

В резултат на извършен анализ е установена необходимост от прецизиране на функциите на дирекция „Финансово-стопански дейности, управление на човешките ресурси, информационно обслужване и комуникация“ и дирекция „Анализ и отчет на инспекционната дейност“, които да са в съответствие с правомощията на агенцията, определени в ЗДФИ, действащата нормативна уредба и произтичащите от нея задължения за публичната администрация.

Агенцията за държавна финансова инспекция е организация от публичния сектор по смисъла на Закона за финансовото управление и контрол в публичния сектор. Съгласно разпоредбите му, ръководителите на тези организациите задължително въвеждат контролни дейности, включващи писмени политики и процедури, създадени да дават разумна увереност, че рисковете са ограничени в допустимите граници, определени в процеса на управление на риска. Елемент от тези контролни дейности е дейността на финансовия контролор. До настоящия момент тази длъжност се изпълнява по съвместяване от старши експерт от дирекция „ФСДУЧРИОК“. С измененията се предвижда финансовия контролор да бъде изведен от общата администрация и да бъде на пряко подчинение на директора на агенцията. С това ще се гарантира неговата независимост и безпристрастност към действията на лицата, ангажирани с финансовата и стопанската дейност.

Разпоредбата на чл. 107 от Административнопроцесуалния кодекс задължава административните органи и органите, осъществяващи публични функции да разглеждат подадените до тях предложения и сигнали от граждани и организации. В изпълнение на това законово задължение и предвид разпоредбата на чл. 110, ал. 1 от АПК, с проекта се предлага уредба относно организацията на работата с предложенията и сигналите, като са посочени условията за разглеждането им и административното звено, което ще организира работата по тях.

Наличната структура и функционалната характеристика на отделните звена в администрацията на АДФИ водят до затруднения в оперативната организация на работа. Необходимо е обезпечаване на правомощията на директора на Агенция за държавна финансова инспекция чрез оптимизиране на структурата на администрацията, актуализиране на числеността на персонала в отделните звена и дефиниране на функциите на административните звена в АДФИ. Приемането на промени в Устройствения правилник на Агенцията за държавна финансова инспекция се налага поради необходимостта от създаване на организационна структура, която оптимално да подпомогне директора на АДФИ в изпълнение на неговите функции.

Съгласно чл. 6, ал. 2 от Закон за държавната финансова инспекция, Министерският съвет определя с устройствен правилник структурата, съставът и организацията на работа на агенцията. С проекта на акт не се променя численият състав на АДФИ, като се предвижда промяна в числеността на административни звена в рамките на общата численост на персонала на АДФИ, предвид обединяване на две дирекции от специализираната администрация (дирекция ИИД и дирекция ПИДООП), увеличаване на числеността на дирекция Правна съобразно осъществяването на всички дейности, свързани с правното осигуряване на дейността на агенцията, увеличаване на числеността в дирекция АОИД.

С проекта на акт се увеличава числеността на специализираната администрация от 162 щатни бройки на 166 щатни бройки, като същевременно се оптимизират и пререструктурират административни звена.

С предложените промени в числеността на административните звена, в общата администрация ще бъдат ангажирани 11 на сто от служителите в АДФИ, което е значително под нормативно допустимото съотношение ниво - до 35 на сто, като с основните контролни функции на агенцията ще бъдат ангажирани 86 на сто от служителите.

С предлаганите промени се цели да се актуализира и оптимизира структурата на АДФИ и разпределението на числеността на административните звена, с което да се подобри управлението и дейността на агенцията с оглед: повишаване на ефективността при осъществяване на контролната дейност; засилване на контролното въздействие върху

проверяваните лица; повишаване на ефективността при планиране и осъществяване на правното осигуряване на дейността на АДФИ; прецизиране на функциите на дирекциите от общата и специализираната администрация.

Ще се постигне по-добра координация, ръководство и контрол при осъществяване на приоритетни функции и задачи на агенцията във връзка с осигуряване на защита на публичните финансови интереси, както и във връзка със засилване на последващия контрол по спазването на нормативните актове, които уреждат бюджетната, финансово-стопанската или отчетната дейност както и на дейността по възлагане и изпълнение на обществени поръчки.

Проектът на акт не предвижда увеличаване на щатната численост на Агенцията за държавна финансова инспекция, като финансовото и ресурсно обезпечаване на предложените изменения ще се извърши в рамките на бюджета на Агенцията за държавна финансова инспекция.

За изпълнението на проекта на акт не са необходими допълнителни средства по бюджета на Министерството на финансите, респективно по бюджета на Агенцията за държавна финансова инспекция. Предложените изменения и допълнения в Устройствения правилник на Агенцията за държавна финансова инспекция са в рамките на утвърдената численост на агенцията, а необходимите средства са осигурени от бюджета на агенцията за 2019 г.

Предложеният проект на постановление на Министерския съвет няма да окаже въздействие върху държавния бюджет, поради което към проекта е приложена финансова обосновка съгласно приложение № 2.2 към чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Съгласно разпоредбата на чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове по проекта на акт са проведени обществени консултации, като проектът на постановление на Министерския съвет, докладът към него, частичната предварителна оценка на въздействието и становището на дирекция „Модернизация на администрацията“ в администрацията на Министерския съвет от съгласуването на извършената частична предварителна оценка на въздействието, са публикувани на Интернет страницата на Министерството на финансите и на Портала за обществени консултации.

На основание чл. 26, ал. 4 от Закона за нормативните актове, при публикуване за обществени консултации, е определен срок от 30 дни за предложения, становища и възражения по проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Агенцията за държавна финансова инспекция. В съответствие с чл. 26, ал. 5 от Закона за нормативните актове справка за постъпилите предложения заедно с обосновка за неприетите предложения в резултат на проведените обществени консултации е публикувана на интернет страницата на Министерството на финансите и на Портала за обществени консултации.

Проектът на акт е съгласуван с всички министри и с дирекциите от администрацията на Министерския съвет, с чиято функционална компетентност е свързан, съгласно чл. 32, ал. 1 и 5 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, като получените в установения срок становища са отразени съгласно приложената към доклада справка.

Проектът на акт не съдържа разпоредби, транспониращи актове на Европейския съюз, поради което не е приложена справка за съответствие с европейското право.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР – ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

С оглед на гореизложеното и на основание чл. 6, ал. 2 от Закона за държавната финансова инспекция и чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам Министерският съвет да разгледа и приеме приложения проект на постановление на Министерския съвет.

Приложение:

1. проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Агенцията за държавна финансова инспекция;
2. съгласувателни писма;
3. справка за отразяване на становищата;
4. финансова обосновка (приложение № 2.2 към чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация);
5. частична предварителна оценка на въздействието;
6. становище на дирекция „Модернизация на администрацията“ по чл. 30г от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация;
7. проект на съобщение за средствата за масово осведомяване;
8. електронен носител с материалите по т. 1, 5, 6 и 7.

МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ:

ВЛАДИСЛАВ ГОРАНОВ