



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ

ПРОЕКТ!

ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДО К Л А Д
от
ВЛАДИСЛАВ ГОРАНОВ - МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ

ОТНОСНО: проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на проект на Споразумение между Министерството на финансите на Република България и Организацията за икономическо сътрудничество и развитие (ОИСР)

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация внасям за разглеждане проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на проект на Споразумение между Министерството на финансите на Република България и Организацията за икономическо сътрудничество и развитие (ОИСР). С проекта на решение се предлага Министерският съвет да одобри проекта на споразумение и да упълномощи министъра на финансите на Република България да проведе преговори и да подпише споразумението при условие за последваща ратификация.

Присъединяването на Република България към ОИСР е кауза с високо значение за страната, тъй като дейността на тази организация обхваща почти всички аспекти на социално-икономическия живот. Правителството на Република България е декларирало ясно намеренията си за засилено сътрудничество с ОИСР, като с Решение № 789 на Министерския съвет от 2017 г. е създаден постоянно действащ Междуведомствен координационен механизъм по кандидатурата на Република България за членство в организацията.

Организацията за икономическо сътрудничество и развитие стартира от 2005г. провеждането на годишни работни срещи във формат висши бюджетни служители от Централна, Източна и Югоизточна Европа (ЦИЮЕ) като тези, които се провеждат сред държавите-членки на организацията. България участва неизменно в тази инициатива още от учредяването ѝ.

Традиционно на тези срещи се отделя внимание на бюджетния процес на една от участващите държави, като предварително се извършва бюджетен преглед от страна на ОИСР, който се представя, разглежда, дискутира и оценява от представители на международни финансови институции и организации, както и от представители на отделните държави. Целта на тези прегледи е провеждането на цялостен обзор на бюджетния процес на дадена страна за оценка на националния опит през призмата на международните добри практики, като се дават специфични препоръки за усъвършенстване

на бюджетния процес. Прегледите съдържат също и мнения и препоръки на страни-партньори ("peer review"). В този смисъл бюджетните прегледи на ОИСР са уникални по рода си по отношение на обхвата, начините на представяне и широката експертиза.

Прегледите се възлагат от съответните държави, но те не придобиват права върху тях. В същото време освен за целите на срещите на висши бюджетни служители бюджетните прегледи се публикуват в изданието OECD Journal on Budgeting.

Изданието OECD Journal on Budgeting представлява единствен по рода си източник на специализирана информация за политици, експерти и изследователи, тъй като в него се правят тематични обзори на институционалната среда, правната рамка и системите и инструментите за ефективно и ефикасно разпределение и управление на ресурсите в публичния сектор.

За България такъв преглед е правен през 2008-2009 г. и е бил включен за разглеждане на петата годишна среща на висши бюджетни служители от ЦИЮЕ, проведена в Санкт Петербург, Руска Федерация на 25-26 юни 2009 г. Бюджетният преглед на България е публикуван в трети том на изданието OECD Journal on Budgeting от 2009 г.

В рамките на организацията на годишната среща на висши бюджетни служители на ОИСР за ЦИЮЕ, проведена в периода 24-25 май 2018 г. в гр. Загреб, Хърватска, беше отбелязана необходимостта от провеждане на нови бюджетни прегледи за страните, за които последният преглед датира от преди десет години. Това се отнася и за прегледа за България от 2009 г., доколкото изложените в него факти и данни не са актуални към настоящия момент, като се има предвид, че от тогава са извършени значителни важни реформи в областта на управлението на публичните финанси и бюджета, които ще бъдат отразени при бъдещ преглед. В допълнение беше отбелязано, че провеждането на преглед на държавното управление във връзка с кандидатурата на България за членство в ОИСР не покрива областта на бюджетирането, в която ОИСР отчита силното представяне на България през последните години.

Предприемайки стъпки за възлагането на бюджетен преглед от страна на ОИСР, България ще бъде оценявана по степента на съответствие с насоките „OECD Council Recommendation on Budgetary Governance (2015)“. Такъв преглед, който би оценил многогодишните усилия на страната за въвеждането на реформи в областта на бюджета и за резултатите от тях, ще даде позитивен сигнал за ангажираността на България по прилагането на международни стандарти и добри практики в процеса на бюджетирание и управление на публичните финанси. От една страна, споделяйки своя опит България ще има възможността да се сравнява с най-добрите достижения в областта на управлението на бюджета – с конкретни примери и практики от други държави. От друга, ще има реалистична оценка за текущото състояние спрямо стандартите, които са заложили в препоръките на ОИСР, което би мотивирало реформи, ако това е необходимо.

Общата стойност на прегледа е в размер на 90 000 евро, от които се изисква българското Министерство на финансите да заплати 50 000 евро доброволна вноска, а останалата част (40 000 евро) се съфинансира от холандските партньори (Министерството на финансите на Кралство Нидерландия в качеството му на съпредседател на мрежата Висши държавни служители в областта на бюджета за страните от ЦИЮЕ) чрез отделен превод директно на ОИСР. Тъй като България не е член на ОИСР, финансирането на прегледа се осъществява чрез заплащане за дейности, включени в работната програма и бюджета на ОИСР за 2017-2018 г. и 2019-2020 г. С цел ограничаване на административните разходи, при приключване на проекта, в случай, че сума до 1 000 евро остане неизразходвана, от ОИСР няма да се изисква да върне тези средства на Министерството на финансите.

Предвид обстоятелството, че споразумението предвижда финансови задължения, съдържа клауза за арбитражно уреждане на евентуални спорове и изрично предвижда ратифициране, се предлага същото да бъде подписано при условие за последваща ратификация и ще подлежи на ратифициране от Народното събрание със закон. Предвид естеството на проекта на решение на Министерския съвет, по проекта на акт не е проведено обществено обсъждане.

Разходите ще бъдат за сметка на бюджета на Министерството на финансите за 2019 г. Проектът на Решение на Министерския съвет за одобряване на проект на Споразумение между Министерството на финансите на Република България и Организацията за икономическо сътрудничество и развитие (ОИСР) не води до въздействие върху държавния бюджет, поради което към проекта на акт е приложена финансова обосновка по приложение № 2.2 към чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Предложеният проект на решение на Министерския съвет не е свързан с транспониране на актове на Европейския съюз, поради което не се налага по акта да бъде изготвена справка за съответствие с европейското право.

Проектът на Решение на Министерския съвет е съгласуван в съответствие с разпоредбите на чл. 32-34 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация. Получените становища, заедно със справка за приетите и неприетите бележки и съображения за това, са приложени към настоящия доклад.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

С оглед на гореизложеното и на основание чл. 8, ал. 1 и чл. 9, ал. 2 и 3 от Закона за международните договори на Република България и чл. 8, ал. 1 и 3 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам Министерският съвет да разгледа и приеме предложения проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на проект на Споразумение между Министерството на финансите на Република България и Организацията за икономическо сътрудничество и развитие (ОИСР).

Приложения:

1. Проект на Решение на Министерски съвет за одобряване на проект на Споразумение между Министерството на финансите на Република България и Организацията за икономическо сътрудничество и развитие (ОИСР);
2. Проект на Споразумение между Министерството на финансите на Република България и Организацията за икономическо сътрудничество и развитие (ОИСР);
3. Финансова обосновка по приложение № 2.2 към чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация;
4. Справка за отразяване на становищата, получени при съгласуването по чл. 32 от УПМСНА;
5. Проект на съобщение за средствата за масово осведомяване.

МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ:

ВЛАДИСЛАВ ГОРАНОВ