



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ

Изх. №.....

София,.....2018 г.

ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДО К Л А Д

от ВЛАДИСЛАВ ГОРАНОВ – МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ

ОТНОСНО: Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ЗАМ. МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛИ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация внасям за разглеждане от Министерския съвет проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове.

С Държавен вестник, бр. 98 от 27.11.2018 г. е обнародван Закон за изменение и допълнение на Закона за корпоративното подоходно облагане. С § 50 от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за корпоративното подоходно облагане се правят изменения и допълнения в Закона за митниците. Със Закона за митниците е предвидено Агенция „Митници“ да е структурирана в Централно митническо управление и териториални дирекции. Създадена е законова възможност министърът на финансите да създава, преобразува и закрива териториални дирекции по предложение на директора на агенцията. Създадена е разпоредба, съгласно която в срок до 7 януари 2019 г. съществуващите митници се закриват със заповед на министъра на финансите. С промените в Закона за митниците е предвидена възможността в Централно митническо управление на Агенция „Митници“ да се създават главни дирекции в съответствие с чл. 4, ал. 2 от Закона за администрацията, като в главната дирекция могат да се създават териториални звена, които се ръководят от главния директор на главната дирекция и не са включени в структурата на териториалните дирекции.

Предвидено е създаване на нови длъжностни наименования, както и специален ред за възникване и прекратяване на правоотношенията за определени длъжности в администрацията на Агенцията. В Закона за митниците е предвидено териториалните дирекции да се ръководят и представляват от директор, който се назначава от директора на Агенция „Митници“ съгласувано с министъра на финансите, без да се прилага чл. 10, ал. 12 от закона, като техните правоотношения да бъдат прекратени без предизвестие от директора на Агенция „Митници“ по негова преценка, съгласувано с министъра на финансите. В Закона за митниците е разписано също, че главните директори на главни дирекции и директорите на дирекции от специализираната администрация в Централно митническо управление се назначават от директора на Агенция „Митници“ съгласувано с министъра на финансите, без да се прилага чл.

10, ал. 12 от закона, като техните правоотношения да бъдат прекратени без предизвестие от директора на Агенция „Митници“ по негова преценка, съгласувано с министъра на финансите. В чл. 11, ал. 3 от Закона за митниците е разписано, че главните директори на главни дирекции и директорите на дирекции от специализираната администрация на Агенция „Митници“ могат да бъдат подпомагани от заместник главен директор, респективно заместник-директори.

С проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове се цели създаване на нови териториални структури – териториални дирекции в Агенция „Митници“, както и доразвиване на законовата възможност в Централно митническо управление на агенцията да бъдат създадени главни дирекции в съответствие с чл. 4, ал. 2 от Закона за администрацията, с оглед по-добра координация, ръководство и контрол при осъществяване на приоритетни функции и задачи на агенцията във връзка с осигуряване защита на икономическите и финансовите интереси, както и във връзка със засилване на митническия контрол в областта на митническите, акцизните и валутните нарушения и престъпления и разработването на стратегията, приоритетите, планове и програми за развитие в областта на информационните технологии в Агенция „Митници“, засилване на процесите по намаляване на административната тежест за гражданите и бизнеса и развитие на електронното управление в системата на Агенция „Митници“ чрез прилагане на най-нови технологични решения.

С предложените промени се цели реструктуриране на митническите учреждения и разписване на структурата и функциите на Главна дирекция „Митническо разузнаване и разследване“ и Главна дирекция „Информационни системи и аналитична дейност“. Целите, които си поставя предвижданата промяна в Устройствения правилник на Агенция „Митници“ са повишаване събираемостта на публичните държавни вземания, събирани от Агенция „Митници“, в резултат на оптимизация и засилване на контрола в областта на митническите, акцизните и валутните нарушения и престъпления, повишаване на ефективността на работата на митническите учреждения, в това число и ефективността при осъществяване на митническия контрол и надзор, постигне на по-голяма ефективност и ефикасност при управлението на човешките ресурси в администрацията, оптимизиране на общата администрация за сметка на специализираната, подобряване качеството на човешките ресурси вследствие на активна квалификационна политика на Агенция „Митници“, укрепване на интегритета на митническите служители и повишена ефективността на борбата с корупцията, повишаване на качеството на административния капацитет и по-качествено обслужване на обществения и икономическия интерес.

С проекта на акт се цели привеждане в съответствие на Устройствения правилник на Агенция „Митници“ с влезлите в сила законодателни промени. Приемането на промени в Устройствения правилник на Агенция „Митници“ са свързани с привеждането му в съответствие с Регламент (ЕС) 2016/679 на Европейския парламент относно защитата на физическите лица, във връзка с обработването на лични данни и относно свободното движение на такива данни и поради необходимостта от разписване на функциите на длъжностното лице по защита на личните данни, с което да се осъществи законосъобразното прилагане на нормативните актове в областта на личните данни.

С проекта на акт се цели и Устройствения правилник да бъде съобразен със Закона за администрацията и Закона за противодействие и за отнемане на незаконно придобитото имущество. Във връзка с това функциите на Инспектората в Агенция „Митници“ следва да бъдат приведени в съответствие с вменените функции на Инспекторатите по Закона за администрацията и Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество.

С проекта на акт се цели и осигуряване на безпрепятствено изпълнение на функциите на длъжности, предвидени в специален закон, какъвто е Законът за митниците, които не са включени в Класификатора на длъжностите в администрацията чрез пълно съответствие с нормативната уредба, както и постигане на съответствие между законовата и подзаконовата нормативна рамка. Съгласно чл. 13 от Закона за администрацията (ЗА), държавните служители

и лицата, работещи по трудово правоотношение, заемат длъжности, чиито наименования се определят в Класификатора на длъжностите в администрацията (КДА). В Класификатора се посочват и разпределението на длъжностите по длъжностни нива, минималните изисквания за заемането на всяка длъжност и вида на правоотношението, по което тя се заема.

Оптимизирането на структурата на Агенция „Митници“ е предпоставка и за оптимизиране на натовареността на митническите служители, пренасочване на служители от структури със затихващи функции към приоритетни дейности и звена, увеличаване на приходите, реализирани от териториалните звена, увеличаване на оперативния състав за сметка на ръководните кадри и ще доведе до по-голяма оперативност и гъвкавост при изпълнение на контролните функции на агенцията.

Очакваните резултати от прилагането на акта са подобряване на държавната политика в областта на противодействието на митническите, валутните и акцизните нарушения и престъпления, на незаконния трафик на наркотични вещества, прекурсори, оръжия и изделия, и технологии с двойна употреба и на защита права върху интелектуална собственост, което от своя страна е един от основните приоритети, залегнал в Програмата за управление на правителството на Република България за периода 2017 - 2021 г., укрепване на интегритета на митническите служители и повишаване ефективността на борбата с корупцията, облекчаване на администрацията от излишни структури, повишаване на ефективността на работа на териториалните структури на управление в агенцията, оптимизиране на натовареността на митническите служители, увеличаване на приходите, реализирани от митническите учреждения, в резултат на засилване на контролните функции, повишаване качеството на административния капацитет и оптимизиране на вертикалната организационна структура, увеличаване на оперативния състав за сметка на ръководните кадри.

Наличната структура и функционална характеристика на отделните звена в администрацията на Агенция „Митници“, в това число в Централно митническо управление и митници, водят до затруднения в оперативната организация на работа. Необходимо е обезпечаване на правомощията на директора на Агенция „Митници“ чрез оптимизиране на структурата на администрацията, актуализиране на числеността на персонала на централно и териториално ниво и дефиниране на функциите на административните звена в Агенция „Митници“. Приемането на промени в Устройствения правилник на Агенция „Митници“ се налага поради необходимостта от създаване на организационна структура, която оптимално и ефективно да подпомогне директора на Агенция „Митници“ в изпълнение на неговите функции.

Съгласно чл. 11 от Закона за митниците, Министерският съвет по предложение на министъра на финансите приема устройствен правилник на Агенция „Митници“ и определя числеността на персонала в Агенцията и в Централното митническо управление. С проекта на акт не се променя численият състав на Агенция „Митници“, като се предвижда промяна в числеността на Централно митническо управление в рамките на общата численост на персонала на Агенция „Митници“, предвид създаването на Главна дирекция „Митническо разузнаване и разследване“ и Главна дирекция „Информационни системи и аналитична дейност“ като част от специализираната администрация на Централно митническо управление на агенцията.

Съгласно чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Агенция „Митници“, числеността на Централно митническо управление е 560 щатни бройки. Съгласно Приложението към чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Агенция „Митници“, числеността на общата администрация е 135 щатни бройки, организирани в 5 дирекции, а числеността на специализираната администрация е 406 щатни бройки, организирана в 6 дирекции. С проекта на акт се увеличава числеността на Централно митническо управление от 560 на 1304 щатни бройки, като се оптимизират и реструктурират звена в администрацията на централно ниво. Увеличението на щатните бройки следва да се извърши с оглед създаването в структурата на Централно митническо управление на двете главни дирекции.

Една от основните функции на Агенция „Митници“ е да осигурява защита на икономическите и финансовите интереси, като поддържа уместен баланс между прилагането на критериите за контрол и предоставяне на улеснения на легалните търговски оператори. Със

структурните реформи ще бъдат оптимизирани функциите на дирекциите в Централното митническо управление и преструктурирани митническите учреждения, във връзка с ролята на митническите органи, свързана с нарасналата необходимост от гарантиране сигурността и безопасността на външните граници на Европейския съюз и намаляване на бариерите пред международната търговия, с оглед подпомагане на конкурентоспособността и улесняване на търговията. Ефективното прилагане на разпоредбите на митническото законодателството на Европейския съюз, предполага промяна и в методите на работа на митническата администрация, за да продължи тя да работи по ефикасен и открит начин, водещ до сигурност на икономическите оператори и гражданите и предоставяне на качествено митническо обслужване, както и защита на бизнес средата.

В тази връзка с предложените промени в проекта на постановление се предвиждат следните изменения и допълнения в Устройствения правилник на Агенция „Митници“, Класификатора на длъжностите в администрацията и Наредбата по прилагане на Класификатора на длъжностите в администрацията:

1. С проекта на постановление се предвижда промяна в чл. 7, ал. 1 от Устройствения правилник на Агенция „митници“, с която Агенция „Митници“ се структурира в Централно митническо управление и в териториални дирекции Тракийска, Югозападна, Дунавска, Северна морска и Южна морска, в съответствие с разпоредбата на чл. 7, ал. 2 от Закона за митниците.

2. С проекта на постановление се предвижда промяна и в чл. 7, ал. 2 от Устройствения правилник на Агенция „Митници“, като администрацията на Централното митническо управление на Агенцията се организира в 5 дирекции обща администрация, Главна дирекция „Митническо разузнаване и разследване“, Главна дирекция „Информационни системи и аналитична дейност“ и 3 дирекции специализирана администрация, инспекторат и звено за вътрешен одит.

3. С проекта на постановление се предвижда създаване на ал. 3 и 4 на чл. 7 от Устройствения правилник на Агенция „Митници“, с които се разписват структурата на двете главни дирекции, които се създават в Централно митническо управление.

4. С проекта на постановление се предвижда промяна в чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Агенция „Митници“, като се увеличава щатната численост на Централно митническо управление в рамките на общата численост на персонала на Агенция „Митници“ от 560 щатни бройки на 1304 щатни бройки, като увеличението на щатните бройки е съобразено със предвидената промяна в чл. 7, ал. 3 и ал. 4 от проекта на акт, съгласно които в Централно митническо управление се създават Главна дирекция „Митническо разузнаване и разследване“ и Главна дирекция „Информационни системи и аналитична дейност“, както и с оценка на интензитета на развитие на функционалните ангажименти и със заложените в Агенция „Митници“ приоритети.

5. Предлага се изменение в чл. 10а от Устройствения правилник на „Агенция „Митници““ относно функциите на Инспектората на Агенцията с оглед измененията и допълненията на Закона за администрацията и Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество и привеждането на функциите на звеното с посочените нормативни актове.

6. На следващо място, с проекта на постановление се предлага създаване на нов Раздел Ша „Длъжностно лице по защита на личните данни“, с цел привеждането на Устройствения правилник на Агенция „Митници“ в съответствие с Регламент (ЕС) 2016/679 на Европейския парламент относно защитата на физическите лица, във връзка с обработването на лични данни и относно свободното движение на такива данни, с оглед законосъобразното прилагане на нормативните актове в областта на личните данни. Съгласно изискванията на Общия регламент относно защитата на данните, се предвижда създаване на длъжност в Агенция „Митници“ - длъжностно лице по защита на личните данни и съответно създаване на нов раздел, в който се уреждат функциите на длъжностното лице по защита на личните данни, което е на пряко подчинение на директора на Агенция „Митници“.

7. С проекта на акт се предлага изменение и допълнение в чл. 18 и отмяна на чл. 26 от Устройствения правилник на Агенция „Митници“. Оптимизира се дейността на администрацията на централно ниво, като се обединяват в едно звено дирекция „Административно обслужване“ и дирекция „Международни отношения“. Цели се постигане на по-ефективна координация между структурните звена в Агенцията, подобряване на работните процеси и утвърждаване на оперативни процедури, свързани с документооборота и организацията на работа в администрацията. Предвижда се функциите по административно обслужване и международни отношения да се преобразуват, като се обособят в една самостоятелна дирекция. Съблюдавайки правилата на чл. 5 от Закона за администрацията, изхождайки от функционалната компетентност на двете звена, функциите по организиране, координиране и осъществяване на протоколните дейности, както и тези по създаване на условия за осъществяване на дейността на специализираната администрация и координация и подпомагане на последната, са характеристики, присъщи на звената от общата администрация. Извеждането на протоколните функции от специализираната администрация, произтича и от разпоредбата на чл. 7, ал. 2 от Закона за администрацията, съгласно която протоколните функции са част от общата администрация. Подпомагащите и координиращите функции на звеното по международни отношения го характеризират като звено, създаващо условия за осъществяване на дейността на специализираната администрация.

8. С проекта на постановление се създава чл. 19а от Устройствения правилник на Агенция „Митници“, в който се разписват функциите на Главна дирекция „Митническо разузнаване и разследване“. С оглед по-добра координация, ръководство и контрол при осъществяване на приоритетни функции и задачи на агенцията във връзка с осигуряване защита на икономическите и финансовите интереси, както и във връзка със засилване на митническия контрол, включително контрола в областта на митническите, акцизните и валутните нарушения и престъпления, противодействието на незаконния трафик на наркотични вещества, прекурсори, оръжия и изделия и технологии с възможна двойна употреба, както и прилагането на граничните мерки за защита на правата върху интелектуалната собственост, се обособява главна дирекция в структурата на Централно митническо управление като част от специализираната администрация на агенцията.

9. С проекта на постановление се създава чл. 19б от Устройствения правилник на Агенция „Митници“, в който се разписват функциите на Главна дирекция „Информационни системи и аналитична дейност“. С оглед по-добра координация, ръководство и контрол при осъществяване на приоритетни функции и задачи на агенцията във връзка предоставяне на улеснения на легалните търговски оператори, разработването на стратегията, приоритетите, плановете и програми за развитие в областта на информационните технологии в Агенция „Митници“, засилване на процесите по намаляване на административната тежест за гражданите и бизнеса и развитие на електронното управление в системата на Агенция „Митници“ чрез прилагане на най-нови технологични решения, се обособява главна дирекция в структурата на Централно митническо управление като част от специализираната администрация на агенцията.

10. С оглед предвидените в чл. 8 от Закона за митниците нови териториални структурни звена (териториални дирекции) на Агенция „Митници“, които съгласно чл. 9, ал. 4 от закона се ръководят и представляват от директор, се изменя Раздел VII от Устройствения правилник на Агенция „Митници“ и се прецизират разпоредбите в раздела. Прецизират се и разпоредбите в целия подзаконов нормативен акт, с оглед привеждането му в съответствие със промените в Закона за митниците.

11. С проекта на постановление се предлага и изменение на Приложение към чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Агенция „Митници“, предвид оптимизацията на числеността на персонала и структурата в Централно митническо управление на Агенция „Митници“ в рамките на общата численост на персонала на Агенцията.

12. С проекта на постановление се предлага да бъде изменен и допълнен Класификатора на длъжностите в администрацията и наредбата за неговото прилагане. Въвеждат се специфични длъжности, предвидени в специалния закон (Закона за митниците) на

основание разпоредбата на § 6 от Преходните и заключителните разпоредби на Наредбата за прилагане на Класификатора на длъжностите в администрацията. Целта е всички длъжности в администрацията да се съдържат в един нормативен акт. В проекта са отразени и промени по отношение на функциите и минималните изисквания за заемане на конкретни длъжности. Измененията са продиктувани от предвидената в закона разпоредба в структурата на Агенция „Митници“ да се създадат териториални дирекции и главни дирекции. С цел укрепване на административния капацитет на структурните звена, измененията в изискванията за длъжностите и привеждането на класификатора в съответствие със измененията в Закона за митниците се създават длъжностите „главен директор на главна дирекция в Агенция „Митници“, „директор на дирекция в специализираната администрация на Агенция „Митници“, „директор на дирекция в общата администрация на Агенция „Митници“, „директор на териториална дирекция в Агенция „Митници“, „заместник-главен директор на главна дирекция в Агенция „Митници“, „заместник-директор на дирекция в специализираната администрация на Агенция „Митници“, „заместник-директор на териториална дирекция в Агенция „Митници“, „ръководител на звено в главна дирекция на Агенция „Митници“, „инспектор в териториална дирекция на Агенция „Митници“, „старши инспектор в териториална дирекция на Агенция „Митници“, „главен инспектор в териториална дирекция на Агенция „Митници“, „държавен инспектор в териториална дирекция на Агенция „Митници“, „инспектор в Агенция „Митници“. Създаването на длъжностите е необходимо с цел кадрово обезпечаване на главните дирекции и териториалните дирекции в Агенция „Митници“. Създаването на нови редове с длъжностите „директор на дирекция в специализираната администрация на „Агенция „Митници“ и „директор на дирекция в общата администрация на Агенция „Митници“ е необходимо с оглед разпоредбите на чл. 9, ал. 4 от Закона за митниците. Предвижда се създаване на длъжност „ръководител на звено в главна дирекция на Агенция „Митници“. В структурата на Главна дирекция „Митническо разузнаване и разследване“ се предвижда да се обособят отдели, в числеността на които ще има сектори, а в тях съответно звена, разпределени на териториален принцип. Тази длъжност е предвидена с оглед осъществяване на оперативен контрол на териториално ниво. Необходимо е да бъде създадена приемственост на наименованията на длъжностите в митническата администрация при закриване на митниците, като част от структурата на Агенция „Митници“ и създаването на ново териториално ниво на управление - пет териториални дирекции, както и създаването в структурата на агенцията на две главни дирекции в Централно митническо управление.

13. Предвид разпоредбите на чл. 9, ал. 4 и 5 от Закона за митниците, в чл. 2, ал. 1 от Наредбата за прилагане на Класификатора на длъжностите в администрацията се добавя Закона за митниците, като основание за заемане на длъжност в администрацията на Агенция „Митници“, като нормативно определена позиция, която се заема по служебно или по трудово правоотношение, включително по правоотношение, възникнало на основание специален закон, какъвто е Закона за митниците.

Съгласно разпоредбата на чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове по проекта на акт са проведени обществени консултации, като проектът на постановление, докладът към него, частичната предварителна оценка на въздействието и становището на дирекция „Модернизация на администрацията“ в администрацията на Министерския съвет от съгласуването на извършената частична предварителна оценка на въздействието са публикувани на Интернет страницата на Министерството на финансите и на Портала за обществени консултации.

На основание чл. 26, ал. 4 от Закона за нормативните актове, при публикуване за обществени консултации, е определен срок от 30 дни за предложения и становища по проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове. В съответствие с чл. 26, ал. 5 от Закона за нормативните актове справка за постъпилите предложения заедно с обосновка за неприетите предложения в резултат на проведените обществени консултации е публикувана на интернет страницата на Министерството на финансите и на Портала за обществени консултации.

Проектът на акт е съгласуван с всички министри и с дирекциите от администрацията на Министерския съвет, с чиято функционална компетентност е свързан, съгласно чл. 32, ал. 1 и 5 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, като становищата им са отразени съгласно приложената към доклада справка.

Предложеният проект на постановление на Министерския съвет няма да окаже пряко и/или косвено въздействие върху държавния бюджет, поради което към проекта е приложена финансова обосновка съгласно приложение № 2.2 към чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

По проекта на акт е изготвена частична предварителна оценка на въздействието.

Проектът на акт не съдържа разпоредби, транспониращи актове на Европейския съюз, поради което не е приложена справка за съответствие с европейското право.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР - ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ЗАМ. МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛИ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

С оглед на гореизложеното и на основание чл. 11, ал. 1 от Закона за митниците и чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам Министерският съвет да разгледа и приеме приложения проект на Постановление на Министерския съвет.

ПРИЛОЖЕНИЕ:

1. Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове;
2. Съгласувателни писма;
3. Справка за отразяване на становищата;
4. Финансова обосновка;
5. Частична предварителна оценка на въздействието;
6. Становище на дирекция „Модернизация на администрацията“ по чл. 30б от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация;
7. Проект на съобщение за средствата за масово осведомяване;
8. Електронен носител с материалите по т. 1, 2, 3, 4, 5, 6 и 7.

МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ:

ВЛАДИСЛАВ ГОРАНОВ