

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието* (Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)	
<b>Институция:</b> Министерство на финансите	<b>Нормативен акт:</b> Проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на законопроект за изменение и допълнение на Закона за местното самоуправление и местната администрация
<b>За включване в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за периода:</b>  януари 2019 г.	<b>Дата:</b> 27.11.2018 г.
<b>Контакт за въпроси:</b> Надежда Генова, директор на дирекция „Финанси на общините“, Министерство на финансите	<b>Телефон:</b> 02/9859-22-60
<p><b>1. Дефиниране на проблема:</b></p> <p>Идентифицирани са проблеми при упражняване правомощията на кметовете на кметствата в хода на съставянето и изпълнението на общинските бюджети. В тази връзка възникна необходимост от усъвършенстване на нормативната уредба, регламентираща задълженията на общинския съвет, кмета на общината и кметовете на отделните кметства в състава на общината.</p> <p><i>1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.</i></p> <p>Съгласно действащата нормативна уредба са установени следните проблеми:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Липса на ясна законова разпоредба относно възможността всяко кметство да разполага с бюджет;</li> <li>➤ Липса на административна отговорност за кмета на общината, ако не изпълнява решенията на общинския съвет, свързани с изпълнението на общинските бюджети;</li> <li>➤ Липса на законова разпоредба за възможността кметовете на кметства или оправомощени от тях длъжностни лица да участват в комисии за избирането на изпълнители и при приемането на обектите на територията на съответното кметство.</li> </ul> <p><i>1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).</i></p> <p>Проблемът не може да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични</p>	

възможности. Поради това е необходимо да бъдат предприети съответните действия за приемане на законопроект за изменение и допълнение на Закона за местното самоуправление и местната администрация с цел усъвършенстване на нормативната уредба, регламентираща взаимодействието между общинския съвет, кмета на общината и отделните кметства вътре в общината.

*1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?*

Не са извършени последващи оценки на нормативния акт, както и анализи за изпълнението на политиката.

## **2. Цели:**

С приемането на законопроекта за изменение и допълнение на Закона за местното самоуправление и местната администрация се цели:

- Да се задължи общинският съвет при приемане и изменение на общинския бюджет да одобрява и разходи по определени показатели за отделните кметства;
- Да се подобри взаимодействието между кмета на общината и кметовете на кметства в хода на процедурите по съставянето и изпълнението на общинските бюджети;
- Да се създадат административно наказателни разпоредби, с които да се регламентира възможността на кмета на общината да бъде налагана глоба, ако не изпълнява решенията на общинския съвет, свързани с изпълнението на общинския бюджет;
- Да се засили прякото участие на кметовете на кметства при изграждането на обекти на територията на отделните кметства.

*Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?*

## **3. Идентифициране на заинтересованите страни:**

Кметовете на кметства, които са пряко избрани от жителите на кметствата. Техният брой е 3200;

Населението на територията на тези кметства.

*Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).*

## **4. Варианти на действие:**

### **Вариант за действие 1 „Без действие“**

В случай, че не бъде приет законопроекта за изменение и допълнение на Закона за местното самоуправление и местната администрация няма да бъде прецизирана

нормативната уредба, регламентираща взаимоотношенията между общинския съвет, кмета на общината и кметовете на кметства, относно управлението на общинските бюджети.

**Вариант за действие 2** – Приемане на законопроект за изменение и допълнение на Закона за местното самоуправление и местната администрация.

Промените в Закона за местното самоуправление и местната администрация се състоят в: допълване на задълженията на общинския съвет при приемане и изменение на годишния бюджет да включва и разходи по отделни кметства по конкретни показатели; задължение на кмета на общината при изпълнение на общинския бюджет да осигурява регулярно изпълнение на утвърдените разходи по бюджетите на кметствата; участие на кметовете на кметства или оправомощени от тях лица в комисиите за избор на изпълнител и при приемателните комисии за обекти, които са на територията на конкретното кметство и възможност кметът на общината да се наказва с глоба, ако не изпълнява задълженията си за осигуряване на текущо през годината средства по бюджетите на кметствата.

*Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта „Без действие“.*

#### **5. Негативни въздействия:**

**Вариант за действие 1 „Без действие“** – В случай, че не бъде приет законопроектът за изменение и допълнение на Закона за местното самоуправление и местната администрация, ще са налице следните негативни въздействия:

- В случай, че не се усъвършенстват законовите разпоредби в посока подобряване взаимодействието между кмета на общината и кметовете на кметства във връзка с изпълнението на общинските бюджети – ще се зъдълбочи напрежението между двете страни;
- Няма да се въведат санкции за кмета на общината, ако не прилага решенията на общинския съвет за съставяне и изпълнение на общинските бюджети;
- Няма да са налице условия за участие на кметовете на кметства или оправомощени от тях длъжностни лица в комисиите за избор на изпълнител и при приемането на обекти на територията на кметството.

**Вариант за действие 2** – Няма негативни въздействия от приемането на законопроекта за изменение и допълнение на Закона за местното самоуправление и местната администрация.

*Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.*

#### **6. Положителни въздействия:**

**Вариант за действие 1 „Без действие“** – Няма положителни въздействия от неприемането на законопроекта за изменение и допълнение на Закона за местното самоуправление и местната администрация за всички заинтересовани страни.

**Вариант за действие 2** – С приемането на законопроекта за изменение и допълнение на Закона за местното самоуправление и местната администрация ще се постигне усъвършенстване на законови разпоредби, с които ще се улесни комуникацията между кмета на общината и кметовете на кметства, които са на територията на общината, по отношение изпълнението на одобрените от общинския съвет годишни бюджети, ще се засили контролът върху кмета на общината за прилагането на решенията на общинския съвет за предоставяне на средства по бюджетите на кметствата чрез въвеждане на възможността за налагане на административно наказание.

*Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.*

### **7. Потенциални рискове:**

Не са идентифицирани потенциални рискове при реализирането на Вариант 2 - приемане на законопроект за изменение и допълнение на Закона за местното самоуправление и местната администрация.

*Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.*

### **8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:**

- Ще се повиши
- Ще се намали
- Няма ефект

С промените, които се предвиждат със законопроекта за изменение и допълнение на Закона за местното самоуправление и местната администрация, се цели постигането на по-ясна законова регламентация на действащи законови разпоредби относно задълженията на общинските съвети, кметовете на общината и кметовете на кметства към съответната община по изпълнението на годишните общински бюджети.

### **8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?**

С приемането на законопроекта за изменение и допълнение на Закона за местното самоуправление и местната администрация не се създават нови регулаторни режими.

### **9. Създават ли се нови регистри?**

С приемането на законопроекта за изменение и допълнение на Закона за местното самоуправление и местната администрация не се създават нови регистри.

*Когато отговорът е „да“, посочете колко и кои са те.....*

### **10. Как въздейства актът върху микро, малките и средните предприятия (МСП)?**

- Актът засяга пряко МСП
- Актът не засяга МСП
- Няма ефект

Проектът на Решение на Министерския съвет за одобряване на законопроект за изменение и допълнение на Закона за местното самоуправление и местната

администрация няма да има ефект върху микро, малките и средните предприятия.

**11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?**

- Да  
 Не

**12. Обществени консултации:**

Съгласно разпоредбата на чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове по проекта на акт ще бъдат проведени обществени консултации като законопроекта за изменение и допълнение на Закона за местното самоуправление и местната администрация, мотивите към него, предварителната оценка на въздействието и становището на дирекция „Модернизация на администрацията“ ще бъдат публикувани на Портала за обществени консултации и на Интернет страницата на Министерството на финансите.

Проектът на акт ще се съгласува с всички министри и с дирекциите от администрацията на Министерския съвет, с чиято функционална компетентност е свързан, в съответствие с чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация и с Националното сдружение на общините в Република България.

*Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.*

**13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?**

- Да  
 Не

*Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).*

**14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:**

**Име и длъжност:**

Надежда Генова, директор на дирекция „Финанси на общините“

Дата: 27 ноември 2018 г.

Подпис: