

МОТИВИ

към проект на Наредба за определяне на правилата за плащания, за верификация и сертификация на разходите, за възстановяване и отписване на неправомерни разходи и за осчетоводяване, както и сроковете и правилата за приключване на счетоводната година по оперативните програми и програмите за европейско териториално сътрудничество

Проектът на Наредба за определяне на правилата за плащания, за верификация и сертификация на разходите, за възстановяване и отписване на неправомерни разходи и за осчетоводяване, както и сроковете и правилата за приключване на счетоводната година по оперативните програми и програмите за европейско териториално сътрудничество (Наредбата) се издава на основание чл. 7, ал. 4, т. 4 от Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове. С проекта на Наредба се предвижда отмяната на Наредба № Н-3 от 2016 г. за определяне на правилата за плащания, за верификация и сертификация на разходите, за възстановяване и отписване на неправомерни разходи и за осчетоводяване, както и сроковете и правилата за приключване на счетоводната година по оперативните програми и програмите за европейско териториално сътрудничество (Наредба № Н-3 от 2016 г.).

Приемането на нова наредба е продиктувано от направените изменения и допълнения в Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове, (ДВ, бр. 85 от 2017 г.). Едновременно с това, в резултат от анализа на практиката по прилагане на действащата Наредба № Н-3 от 2016 г., е установено, че основна част от разпоредбите се нуждаят от прецизиране и детайлизиране. Предложения за изменения и допълнения на Наредба № Н-3 от 2016 г. са направени и от управляващите органи по оперативните програми.

С проекта на Наредба се цели прецизирането и детайлизирането на уредбата в контекста на оптимизирането на процесите по разплащания, верификация, сертификация, приключване на счетоводната година, възстановяване и отписване на неправомерни разходи и осчетоводяване по програмите, както и регулиране на взаимоотношенията между управляващи органи и сертифициращ орган във връзка с тези процеси. Наредбата съдържа и 22 приложения, които в основната си част са формати на стандартизирани документи.

В новата наредба ще се регламентира възможността за поетапно покриване на авансовите плащания с допустими разходи от страна на бенефициентите, с което ще се осигури по-доброто финансово изпълнение на проектите и програмите.

Оптимизиран е процесът по верификация, като в сравнение с Наредба № Н-3 от 2016 г. не са включени разпоредби относно потвърждаването на разходите от бенефициентите по проекти или операции в случаите на финансова подкрепа за

финансови инструменти, финансирани със средства от Европейските структурни и инвестиционни фондове (ЕСИФ). В резултат на натрупаната до момента практика са предвидени нови срокове за изпълнение на ангажиментите на органите за управление и контрол на средствата от ЕСИФ, касаещи предоставянето на доклади по сертификация и декларации за допустимите разходи, както и взаимодействието между органите във връзка с изготвянето на годишните счетоводни отчети.

В глава пета от проекта на Наредба детайлно са регламентирани видовете неправомерни разходи по оперативните програми и програмите за европейско териториално сътрудничество и реда за тяхното възстановяване. По този начин се преодолява празнота в досегашната Наредба № Н-3 от 2016 г. и уредбата се съобразява с промените в Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове. В глава шеста от проекта на Наредба са конкретизирани действията на сертифициращия орган по изготвяне на годишен счетоводен отчет.

Очакваните положителни резултати от приемането на Наредбата за определяне на правилата за плащания, за верификация и сертификация на разходите, за възстановяване и отписване на неправомерни разходи и за осчетоводяване, както и сроковете и правилата за приключване на счетоводната година по оперативните програми и програмите за европейско териториално сътрудничество са:

- оптимизиране на системата за управление на средствата от ЕСИФ;
- създаване на предсказуема среда за изпълнението на оперативните програми, съфинансирани от ЕСИФ, както и на двустранните програми за трансгранично сътрудничество (ТГС) по външните граници на ЕС, по които Република България е страна, съфинансирани от Инструмента за предприсъединителна помощ (ИПП II) на ЕС, с ясно регламентирани права и отговорности на участниците в процеса;
- утвърждаване на механизма в отношенията между управляващи и сертифициращи органи и бенефициенти на финансова подкрепа.

Предложеният проект на акт няма да доведе до пряко и/или косвено въздействие върху държавния бюджет, както и не се изискват други финансови средства за прилагането на новата уредба.

Проектът на Наредба е съобразен с правилата за финансово управление и контрол по съответните програми, които се определят основно в европейските регламенти, както и с действащото законодателство относно разходването на публични средства, приложимо и по отношение изпълнението на програмите и проектите, съфинансирани от Европейския съюз.

С проекта на Наредба не се въвеждат актове на Европейския съюз.