

## СПРАВКА

за предложенията, становищата и възраженията, получени при публикуването на интернет страницата на Министерството на финансите и на Портала за обществени консултации на проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Агенция „Митници“

Подател	Предложение	Приема/не приема/ предложението	Мотиви
<p>07 ноември 2017 г. 18:55:32</p> <p>Жеко</p>	<p>Прочетете мотивите за исканите промени - ръководството не можело да работи с подобни структури на централно ниво. Замислете се, освен ако целта не ви е да сменяте доказани професионалисти. Закриват стратегическата и аналитична дирекция, за да има вътрешно независим поглед и оценка на резултатите от дейността на звената и митниците. Вижте мотивите публикувани тук на 132 стр. за промените в Устройствения правилник от април 2015 година и ще ви стане ясно какво се е целяло със създаването ѝ.</p>	<p>Не се приема</p>	<p>Наличната структура и функционална характеристика на отделните звена в администрацията на Агенция „Митници“, в това число в Централно митническо управление и митници, водят до затруднения в оперативната организация на работа. Предложените изменения и допълнения с проекта на Постановление имат за цел оптимизиране административния капацитет на централно ниво. С проекта на акт се цели оптимизиране и на административния капацитет на териториално ниво, с цел ефективно осъществяване на дейността на митническите органи и засилване на митническия контрол, включително контрола в областта на митническите, акцизните и валутните нарушения и престъпления и подобряване на бизнес климата. В резултат на оптимизирането и реструктурирането на администрацията на централно ниво, ще се засили административният капацитет на териториално ниво.</p> <p>Оптимизирането на административния капацитет на централно ниво е относимо към свободните 80 щатни бройки от централно ниво, но не и към заетите такива.</p> <p>Необходимостта от създаване на организационна</p>

			<p>структура, която оптимално и ефективно да подпомогне директора на Агенция „Митници“ в изпълнение на неговите функции е приоритетна и се налага с оглед обезпечаване правилното протичане на работните процеси в Агенцията. С проекта на акт се цели постигане на по-ефективна координация между структурните звена в Агенцията, подобряване на работните процеси и утвърждаване на оперативни процедури, свързани с организацията на работа в администрацията.</p> <p>Предложено е създаване на дирекция „Информационни системи и аналитична дейност“ в Централно митническо управление, която да концентрира в обособено звено дейността на дирекции „Информационни системи“ и „Стратегически анализи и прогнози“ поради сходните и взаимосвързани функции между двете звена. Това от своя страна ще доведе до по-задълбочен анализ и оценка на резултатите от дейността на административните звена в Агенция „Митници“, както и до целесъобразното и правилно формулиране на целите на Агенцията, планиране на изпълнението им и ефекта от постигането им.</p>
<p>07 ноември 2017 г. 22:34:23</p> <p>Жеко</p>	<p>Предложения за оптимизиране на специализираната администрация</p> <p>Не са възложени функции за методология и организация на работата в ГКПП и превантивен контрол. Създава се дирекция Сигурност чрез механичен сбор на съществуващи звена, като няма нови функции присъщи на Вътрешна сигурност. Агенцията има крещяща нужда от превантивен контрол на служителите по</p>	<p>Не се приема</p>	<p>Предложените промени и реструктуриране е анализирано и изготвено в съответствие със Закона за администрацията и стратегическите документи за развитие на държавната администрация.</p> <p>С проекта на постановление се предлага рационализиране изпълнението на функциите на Агенция „Митници“, касаещи сигурността на информацията и дейностите, свързани с постигане на мрежова и информационна сигурност, съобразно изискванията на Закона за защита на</p>

	<p>ГКПП и детайлна методология за работа с контролните процесни механизми. Но това никоой не е предвидено да го прави.</p> <p>Дирекцията за разузнаване и разследване е с нереално раздут щат при положение, че в мотивите се твърди, че целта на промените е засилване на капацитета на контрола по митниците.</p> <p>Предложението ми за специализираната администрация е следното:</p> <p>Дирекция Митническо разузнаване и разследване в централно управление - общо 37 бройки. Състои се от отдели: Международно сътрудничество - 6 бройки, Методология на митническия, валутен и акцизен контрол - 9 бройки, Национален оперативен център - 11 бройки, Методология на борбата с наркотрафика - 10 бройки. Останалите 99 бройки отиват по митниците за реална работа.</p> <p>Дирекция Вътрешна сигурност - 18 бройки. Добавят се функции по превенция на работните процеси, разкриване на нарушения от служителите в ГКПП и противодействие на потенциални корупционни практики в работния процес.</p> <p>Никаква митническа и акцизна дейност не се върши на централно ниво. На това ниво има само методология. Така че съвсем спокойно може да останат следните 4 дирекции: Методология на митническата дейност, Тарифни и нетарифни мерки,</p>	<p>класифицираната информация и Наредбата за общите изисквания за оперативна съвместимост и информационна сигурност, по подобие на структурата и организацията на работа в други държавни администрации. Звеното ще осъществява контрол за спазване изискванията за сигурност на информацията и информационните системи на митническата администрация, ще организира и осъществява политиката за информационна сигурност на Агенция „Митници“, в съответствие с нормативната уредба с цел защита на обработката, съхранението и разпространението на информацията. Новото административно звено ще отговаря за защитата на класифицираната информация, интелектуалната собственост и материалните активи на Агенцията, ще разработва и предлага иновативни решения и архитектури за подобряване на информационната сигурност на Агенцията.</p> <p>Функциите по превантивен контрол върху дейността на всички служители в митническата администрация, а не само на тези, осъществяващи служебните си задължения на ГКПП, както и функциите по детайлна методология за работа с контролните процесни механизми, са концентрирани в специално създадено звено, съгласно Закона за администрацията – Инспекторат. Инспекторатът в Агенция „Митници“ извършва планови и извънпланови проверки на структури, дейности и процеси в администрацията, прави оценка на корупционния риск и предлага мерки за ограничаването му, събира и анализира информация и извършва проверки за установяване на нарушения, прояви на</p>
--	--	---

	<p>Методология на акцизната дейност и Методология на събирането на държавните вземания. В тези дирекции, тъй като са много тясно специализирани, няма нужда от формиране на отдели и сектори с цел нераздуване на управленските длъжности. Четири дирекции следва да имат численост от по не повече от 12 бройки.</p> <p>Задължително да се запази дирекция Национален учебен център и Стратегически анализи и прогнози. Мисля, че за всеки непредубеден човек е ясно защо. Да се създадат към всяка митница центрове за повишаване на квалификацията. Годишният хорариум за всеки служител следва да не е по малък от 40 часа.</p> <p>Дирекция "Международни отношения" да си отива в общата администрация. Нищо специализирано няма в международните дейности. На международните форуми трябва да ходят експертите, а не "абонирани" международници. Числеността от 19 бройки е прекалено разточителна.</p> <p>Дирекция "Информационни системи" също трябва да е в общата администрация, но може и да остане в специализираната, защото има и методогически функции, които не ясно защо не са в митническата и акцизната дирекции.</p> <p>Дирекция Централна митническа</p>	<p>корупция и неефективна работа на администрацията, следи за спазването на законите, подзаконовите и вътрешноведомствените актове за организацията на работата от служителите на администрацията, извършва проверка на сигналите срещу незаконни или неправилни действия или бездействия на служители от администрацията, прави предложения за нови или за изменение на вътрешноведомствени актове, регламентиращи организацията на работата и дейността на администрацията, както и осъществява други дейности относно превантивния, текущия и последващия контрол и предотвратяването и отстраняването на нарушения при функционирането на администрацията, с цел подобряване работата на администрацията.</p> <p>Настоящата структура, численост и функции на дирекция „Митническо разузнаване и разследване“ в Централно митническо управление, подпомага ефективно директора на Агенция „Митници“ при осъществяването на правомощията на органа, свързани с неговата компетентност и по-конкретно в разработването на митническата политика в областта на превенцията, разузнаването и разследването на административни нарушения и престъпления от компетентността на митническите органи, както и в областта на контрола в зоните на граничните контролно-пропускателни пунктове и на цялата територия на страната. Функциите, възложени на служителите в дирекция „Митническо разузнаване и разследване“ са всеобхватни и разнородни, поради което предвидената с проекта на акт численост отговаря на административния капацитет, който е</p>
--	---	---

	<p>лаборатория трябва да включи в себе си и регионалните и да стане дирекция "Митнически лаборатории".</p> <p>Както виждате могат да се правят оптимизации на специализираната администрация, като се спазва основния принцип - да не се дублират функции на централно и регионално ниво. Само на пръв прочит ви показвах как още около 150 бройки могат да отидат на регионално ниво. Цялата контролна дейност трябва да е на териториално ниво. В централата само методология, превантивен контрол, обучение и компютърни системи.</p>	<p>необходим за реалното и адекватното обезпечаване на тези функции.</p> <p>С Устройствения правилник на Агенция „Митници“ се определят наименованията и броят на дирекциите в общата и специализираната администрация, техните функции и числеността на персонала в тях, съгласно чл. 11 от Закона за администрацията, но не и вътрешната структура и организация на работа в конкретното административно звено.</p> <p>Съгласно чл. 7, ал. 5 от Закона за митниците, Централното митническо управление организира, ръководи, контролира и отчита дейността на митническата администрация и извършва митническа дейност. На централно ниво се осъществяват функции и задачи на митническата администрация в областта на митническото и акцизното законодателство, а не само методологическа дейност, видно от разпоредбите на § 15 и § 16 от проекта на постановление. Дирекция „Митническа дейност и методология“ и дирекция „Акцизна дейност и методология“ участват не само в разработването, но и в прилагането на законодателството в областта на митническите режими и процедури, стоките номенклатури на Европейския съюз, тарифното класиране, митническата стойност, произхода на стоките, данъка върху добавената стойност при внос на стоки, митническото задължение и обезпечение, митническите освобождавания, последващия контрол и одит, тарифните и нетарифните мерки, както и мерките на Общата селскостопанска политика и на Общата политика в областта на рибарството на Европейския съюз,</p>
--	--	--

		<p>съответно в областта на акцизите, свързано с производството, складирането, движението на акцизните стоки и тяхното облагане с акциз. Правилното и ефективното обезпечаване на работните процеси в двете дирекции изисква и предложената с проект на акт численост на персонала в тях.</p> <p>Обучението и квалификацията на митническите служители е неразделна част от цялостна стратегия и политики за управление и развитие на човешките ресурси. С предложеното изменение в чл. 16 и отмяна на чл. 17 от Устройствения правилник на Агенция „Митници“, се надгражда стратегията на Агенцията за обучение и квалификация на митническите служители, като част от общата концепция за развитие на човешките ресурси и подобряване качеството на работа. Оптимизирането на дейността по обучение и професионално и служебно развитие на митническите служители, като дейност преминава към функциите на звеното по човешки ресурси, с оглед ефективното и качествено управление на административния капацитет на Агенцията и подобряване на професионалното развитие и квалификация на служителите. Не е налице необходимост от разконцентриране на функциите по професионално и служебно развитие на митническите служители и създаване към всяка митница на центрове за повишаване на квалификацията. Тази дейност ефективно се осъществява на централно ниво.</p> <p>С проекта на постановление се създава дирекция „Информационни системи и аналитична дейност“, която концентрира в обособено звено дейността на</p>
--	--	---

		<p>дирекции „Информационни системи“ и „Стратегически анализи и прогнози“ поради сходните и взаимосвързани функции между двете дирекции. Това от своя страна ще доведе до по-задълбочен анализ и оценка на резултатите от дейността на административните звена в Агенция „Митници“, както и до целесъобразното и правилно формулиране на целите на Агенцията, планиране на изпълнението им и ефекта от постигането им.</p> <p>В чл. 7 от Закона за администрацията са посочени звената, които задължително следва да бъдат част от общата администрация на Агенция „Митници“. Дирекция „Международни отношения“ в Агенция „Митници“ подпомага осъществяването на правомощията на директора на агенцията, свързани с неговата компетентност. Агенцията провежда митническата политика на Съюза и в този смисъл функциите на дирекцията са присъщи на функциите на специализирано звено, поради което дирекцията следва да бъде част от специализираната администрация по подобие на структурите в преобладаващия брой държавни администрации.</p> <p>Чл. 31, ал. 3 от Устройствения правилник на Агенция „Митници“ предвижда възможността в специализираната администрация на териториалните митнически управления да се организират отдели „Митническа лаборатория“, които изследват, анализират и идентифицират стоки за целите на митническия надзор и контрол, за нуждите на класирането на стоките в Комбинираната номенклатура на Европейския съюз, за прилагането на мерките на Общата</p>
--	--	---

			<p>селскостопанска политика на Европейския съюз и за целите на облагането с акциз, поради което в проекта на акт не се предвижда регионалните лаборатории да бъдат включени в дирекция „Централна митническа лаборатория“.</p> <p>Функциите на централно и териториално ниво на управление са взаимосвързани и не се припокриват, а са в зависимост от териториалния обхват и целите на Агенция „Митници“. С проекта на акт се цели постигането на по-ефективна координация между структурните звена в Агенцията, подобряване на работния процес и утвърждаване на оперативни процедури, свързани с организацията на работа в администрацията.</p>
<p>12 ноември 2017 г. 19:31:50</p> <p>ПламТ</p>	<p>А как стои въпроса с продажбата на конфискуваните вещи? След запознаване с проекта на постановление за промяна в устройствения правилник на АМ, бих искал от името на заинтересованото съсловие да получа разяснение по следния въпрос: Интересувам се от продажбата на конфискувани стоки, която от 2016 г. е предоставена като дейност на митническите органи. Факт е, че досега такива продажби не са извършвани. Обяснението на Вашите служители е, че няма структурно звено, което да организира търговете, както е било в НАП (дирекция/отдел „Продажби“). В доклада си Вие декларирате като цели „по-пълно обслужване на обществения и икономическия интерес“, „ефективно осъществяване на дейността на</p>	<p>Не се приема</p>	<p>Съгласно чл. 11 от Закона за администрацията, с устройствения правилник на съответната администрация се определят наименованията и броят на дирекции в общата и специализираната администрация, техните функции и числеността на персонала в тях, но не и вътрешната структура и организация на работа в конкретните административни звена, с конкретно посочване на техните функции. Съгласно чл. 7, ал. 2 и 4 от Закона за митниците, Агенция „Митници“ е структурирана в Централно митническо управление и митници, а митницата е структурирана в териториално митническо управление и митнически бюра и/или митнически пунктове. Директорът на Агенция „Митници“ определя структурата и числеността на персонала на митниците, митнически бюра и митнически пунктове, в рамките на общата численост на персонала на агенцията, съгласно чл. 8 от Закона за митниците.</p>



	<p>митническите органи“, „ясно разписани дейности и ясно дефинирани отговорности“ и т.н.</p> <p>Ако тези цели не са само „писмено деклариране“, то как смятате да ги постигнете при условие, че в проекта на правилника никъде не е разписано или дефинирано кой ще реализира конфискуваните вещи? В § 7 е загатнато за дейности по „разпореждане с изоставени и отнети в полза на държавата стоки“, които ще се извършват в новата дирекция „Финанси, управление на собствеността и обществени поръчки“. Същевременно точно тези дейности, които включват и продажбите, са уредени в Закона за митниците, също и в Закона за акцизите и данъчните складове за продажба на акцизните стоки, т.е. в два специални закона. Смятате ли тогава, че ще се постигнат очакваните резултати – ефективност, увеличаване на приходите от продадени стоки, при очевидната липса на компетентно структурно звено, тъй като:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Продажбите се извършват от публични изпълнители и не са в сферата на финансово-счетоводните функции.</li> <li>2. Продажбите не са в сферата на управлението на собствеността, доколкото конфискуваните вещи не са собственост на Агенция „Митници“ и не се управляват от нея по реда на Закона за държавната собственост.</li> <li>3. Продажбите не са в сферата на</li> </ol>	<p>Към настоящия момент има структурирана финансова дирекция в Централно митническо управление, във функциите на която не фигурират функциите по материално-техническото снабдяване, стопанисване, използване и управление на собствеността на Агенция „Митници“ и новите функции, предоставени на митническите органи по чл. 239 от Закона за митниците относно разпореждането с изоставени и отнети в полза на държавата стоки. В § 7 от проекта на постановление се предвижда в новосформираната дирекция „Финанси, управление на собствеността и обществени поръчки“ да преминат и цитираните функции, включително функциите по осъществяване на методическо ръководство и координиране дейността на митническите учреждения по разпореждането с изоставени и отнети в полза на държавата стоки. На централно ниво се разработват указания във връзка с прилагане на действащото законодателство и се осигурява взаимодействието с компетентните органи във връзка с разпореждането с изоставени и отнети в полза на държавата стоки.</p> <p>В Агенция „Митници“ е създадена необходимата организация, в това число са утвърдени и вътрешноведомствени актове, уреждащи дейността по разпореждане с изоставени и отнети в полза на държавата стоки, както и компетентните служители, изпълняващи специфичните функции. Подробни правила относно разпореждането, в частност продажбата на отнети и изоставени в полза на държавата стоки, като вид обществени отношения в сферата на финансите, не са предмет</p>
--	--	--

	<p>обществените поръчки, тъй като се извършват съгласно ДОПК, а не съгласно ЗОП.</p> <p>Моля разяснете от правна гледна точка не считате ли, че е необходимо прецизиране и ясно дефиниране на дейността по продажбите, така че да е ясно на всички, които искат да участват в търгове към кого да се обърнат за консултация, поставянето ѝ на правилното място в структурата и обезпечаването с юристи, с цел законосъобразна защита на интересите на държавата по отношение на одържавените вещи, но и недопускане на неволни заблуди спрямо гражданите и бизнеса в процеса на продажбите.</p> <p>Моля да поясните също така дали е правилен извода от гледна точка на неспециалистите и по точно – може ли да се предположи на базата на проекта на този документ, че Министерство на финансите няма интерес от продажбата на конфискуваните вещи от страна на митниците, или пък, ако заимствам от по-предния коментар, не се правят промени поради очаквано обединение с НАП и връщане на продажбите пак там?</p>		<p>на регулиране с Устройствения правилник на Агенция „Митници“ и конкретно .</p>
<p>22 ноември 2017 г. 12:48:36</p> <p>Simeon</p> <p>22 ноември 2017 г. 17:47:35</p>	<p>Да се запознаем с предложенията изготвени от „експертната“ група на Агенция „Митници“:</p> <p>Намаляване числеността на Централно митническо управление от 640 на 560 щатни бройки и пренасочването им към</p>	<p>Не се приема</p>	<p>Към настоящия момент в Агенция „Митници“ са обявени над 50 броя конкурсни процедури за заемане на свободни щатни бройки за различни длъжности в териториалните звена и в централното звено на управление.</p> <p>Една от целите на проекта на постановление е оптимизиране на административния капацитет на</p>

<p>Simeon</p>	<p>числеността на митниците.</p> <p>Към момента на настоящото предложение при условие, че в митниците има 15% незаети щатни бройки се предлага, допълнително 80 щатни бройки от Централно митническо управление да преминат към митниците, като мотивите на главният вносител са, че след като не са заети до момента, администрацията на централно ниво може да работи и без тях. По същата логика в момента се справят и без около 400 незаети щатни бройки, т.е., по горепосочената логика на вносителя, митническата администрация следва да се редуцира с около 500 служителя.</p> <p>Необходимо е да се направи анализ на съществуващите щатни бройки в митническите учреждения от гледна точка на тяхната натовареност, индивидуално за всяко ТМУ, като за тази цел се поканят експерти от дирекция „Човешки ресурси и административно обслужване“ на Министерство на финансите и от дирекция „Правно и административно обслужване и човешки ресурси“ на Министерство на труда и социалната политика.</p> <p>Считам, че закриването на дирекция „Стратегически анализи и прогнози“ е неразбираемо и неаргументирано, предвид, че дирекцията е първичното звено което изготвя анализите и прогнозите при</p>	<p>териториално ниво, с цел ефективно осъществяване на дейността на митническите органи и засилване на митническия контрол, включително контрола в областта на митническите, акцизните и валутните нарушения и престъпления и подобряване на бизнес климата. В резултат на оптимизирането и реструктурирането на администрацията на централно ниво, се цели и засилване на административният капацитет на териториално ниво. Промените са продиктувани от рационалното разпределение на числеността на персонала между централното и териториалното ниво на управление, целящо по-ефективно и качествено осъществяване на функциите на Агенцията чрез повишаване на административния капацитет и засилване на контролните функции на митниците.</p> <p>Ежемесечно се изготвят анализи за дейността на митническите учреждения, като се отчита и фактора натовареност на всяка митница, с включените в структурата ѝ териториално митническо управление, митнически бюра и митнически пунктове. С проекта на акт, в рамките на общата численост на персонала на Агенция „Митници“ – 3362 щатни бройки, се предвижда 80 щатни бройки да преминат от Централно митническо управление към числеността на митниците, които ще бъдат разпределени съобразно необходимостта и натовареността на териториално ниво.</p> <p>Функциите на дирекция „Стратегически анализи и прогнози“ в Централно митническо управление не са закрити, те се запазват като се обединяват с функциите на дирекция „Информационни</p>
---------------	--	---

	<p>съставянето на бюджета на страната, който е елемент на националната сигурност.</p> <p>Смятам, че е необходимо преструктуриране на дирекция „Митническо разследване и разузнаване“ с цел препокриване на функциите ѝ с другите дирекции от специализираната администрация.</p> <p>Новосъздадената дирекция „Сигурност“ е механичен сбор от съпътстващи дейности.</p> <p>Премахването на тестовете за интелигентност и вливането на дирекция „Национален учебен център“ в дирекция „Управление на човешките ресурси“ е уникален балкански принос, лишен от всякаква логика и е подходяща практика за Евразийския съюз.</p> <p>Предлагам, във връзка с гореизразеното становище, да бъде върнат на вносителите настоящият проект за изменение и допълнение на Устройствен правилник на Агенция „Митници“, с оглед направените предложения и с цел намаляване на усещането за формалност, погрешност и предопределеност на проектът публикуван на Портала за обществени консултации.</p>	<p>системи“ поради сходните и взаимосвързани функции между двете звена. Дейността на новото структурирано административно звено – дирекция „Информационни системи и аналитична дейност“, е свързана с функциите и задачите на Агенцията при разработване на стратегически документи относно информационно-аналитичната дейност, функциите по извършване на анализи и осъществяване на експертно-аналитична оценка при формирането на концепции във връзка с осъществяване дейността на Агенция „Митници“, както и функциите по разработването и изпълнението на стратегии, приоритети, планове и програми за развитие в областта на информационните технологии на Агенцията. Това от своя страна ще доведе до по-задълбочен анализ и оценка на резултатите от дейността на административните звена в Агенция „Митници“, както и до целесъобразното и правилно формулиране на целите на Агенцията, планиране на изпълнението им и ефекта от постигането им. Настоящата структура, численост и функции на дирекция „Митническо разузнаване и разследване“ в Централно митническо управление, подпомага ефективно директора на Агенция „Митници“ при осъществяването на правомощията на органа, свързани с неговата компетентност и по-конкретно в разработването на митническата политика в областта на превенцията, разузнаването и разследването на административни нарушения и престъпления от компетентността на митническите органи, както и в областта на контрола в зоните на граничните контролно-пропускателни пунктове и на цялата територия на страната. Наименованията</p>
--	---	--

		<p>и броят на дирекции в общата и специализираната администрация, техните функции и числеността на персонала в тях се определят с устройствения правилник на съответната администрация. Вътрешната структура на административните звена - дирекции от общата и специализираната администрация на Агенция „Митници“, не е предмет на регулиране от Устройствения правилник на Агенцията.</p> <p>Необходима е рационализация при дейностите на митническата администрация, касаещи сигурността на информацията, съгласно Закона за защита на класифицирана информация и дейностите, свързани с постигане на мрежова и информационна сигурност, съобразно изискванията на Наредбата за общите изисквания за оперативна съвместимост и информационна сигурност. С проекта на постановление се предлага рационализиране на тези функции. Дирекция „Сигурност“ ще осъществява контрол за спазване изискванията за сигурност на информацията и информационните системи на митническата администрация, ще организира и осъществява политиката за информационна сигурност на Агенция „Митници“, в съответствие с нормативната уредба с цел защита на обработката, съхранението и разпространението на информацията. Новото административно звено ще отговаря за защитата на класифицираната информация, интелектуалната собственост и материалните активи на Агенцията, ще разработва и предлага иновативни решения и архитектури за подобряване на информационната сигурност на Агенцията.</p>
--	--	--

			<p>Дейностите във връзка с назначаване и повишаване в длъжност на митническите служители, включително провежданите професионални и психологически изследвания - тестове в процедурите, не са предмет на регулиране в Устройствения правилник на Агенцията.</p> <p>Обучението и квалификацията на митническите служители е неразделна част от цялостна стратегия и политики за управление и развитие на човешките ресурси. С предложеното изменение в чл. 16 и отмяната на чл. 17 от Устройствения правилник на Агенция „Митници“, се надгражда стратегията на Агенцията за обучение и квалификация на митническите служители, като част от общата концепция за развитие на човешките ресурси и подобряване качеството на работа. Оптимизирането на дейността по обучение и професионално и служебно развитие на митническите служители, като дейност следва да премине към функциите на звеното по човешки ресурси, с оглед ефективното и качествено управление на административния капацитет на Агенцията и подобряване на професионалното развитие и квалификация на служителите.</p>
<p>23 ноември 2017 г. 19:58:24</p> <p>д-р Михайлов</p>	<p>Становището не съдържа конструктивни и обективни предложения и бележки, поради което не следва да бъде разгледано по същество.</p>	<p>Не се приема</p>	<p>Становището не съдържа конструктивни и обективни предложения и бележки, поради което не следва да бъде разгледано по същество.</p>
<p>06 декември 2017 г. 10:14:29</p> <p>Jonko_ivanov</p>	<p>Ефективност чрез съкращаване при недостиг на кадри? При съкращаване на ИТ персонала как ще се осигури ефективната работа на митническата администрация,</p>	<p>Не се приема</p>	<p>С проекта на постановление е предложено създаването на дирекция „Информационни системи и аналитична дейност“ в Централно митническо управление, която да концентрира в обособено звено дейността на дирекции</p>

	<p>електронното управление и борбата с корупцията?</p> <p>При предвиденото съкращаване на щата и сливане на дирекции „Информационни системи“ и „Стратегически анализи и прогнози“ как ще се осигури и гарантира изпълнението приоритетите в програмата на правителството и др. документи със стратегически характер за развитие и пълноценно функциониране на електронното управление, за противодействие на корупцията чрез ограничаване на намесата на човешкия фактор при предоставянето на административни услуги и осъществяването на контролни функции и все по-широкото внедряване на автоматизиран обмен на електронни данни и документи, електронни публични регистри, видеонаблюдение и пр. при високо ниво на сигурност?</p> <p>Общозвестен факт е, че в 21 век никоя администрация (фирма, институция и изобщо каквато и да е структура, осъществяваща някаква дейност), не може да съществува и да работи ефективно без използване на компютърните и информационни технологии.</p> <p>Световна тенденция е увеличаването на ИТ позициите за сметка на другите административни длъжности, повсеместен е проблемът с недостига на квалифицирани ИТ кадри, който е достигнал рекордни нива за последните</p>		<p>„Информационни системи“ и „Стратегически анализи и прогнози“ поради сходните и взаимосвързани функции между двете звена. Това ще доведе до по-задълбочен анализ и оценка на резултатите от дейността на административните звена в Агенция „Митници“, както и до целесъобразното и правилно формулиране на целите на Агенцията, планиране на изпълнението им и ефекта от постигането им. Новото структурно звено ще осигури и гарантира правилно протичане на процесите във връзка с развитието в областта на информационните технологии в Агенцията, информационно-аналитичната дейност, електронното управление и противодействието на корупцията чрез ограничаване на намесата на човешкия фактор при предоставянето на административни услуги и осъществяването на контролни функции.</p> <p>При изготвяне на проекта на постановление е отчетена спецификата на дейността на дирекция „Информационни системи“ и дирекция „Стратегически анализи и прогнози“ и необходимостта от оптимизиране на административния капацитет и засилване на контролните функции на митническата администрация.</p> <p>Вътрешната организация на работа на звената в Агенция „Митници“, в това число обявяване на конкурсни процедури за незаети щатни бройки, заплащане и др., не са предмет на регулиране от устройствения правилник на Агенцията.</p>
--	--	--	--

	<p>години. За преодоляването му фирмите прилагат мерки и политики за привличане и задържане ИТ експерти (за разлика от Агенция „Митници“).</p> <p>Развитието и поддръжката на ИТ системите на Агенция, „Митници“ (АМ) към момента се осъществява от дирекция „Информационни системи“ (ДИС). Необосновано е ДИС да се поставя под общ знаменател с останалите дирекции от специализираната администрация в Централно митническо управление (ЦМУ), между тях има съществени различия, които изискват различен подход при планиране на структурни промени за оптимизиране на дейностите.</p> <p>Числеността на ДИС непрекъснато намалява, поради все по-нарастващото текучество на ИТ експерти, предизвикано от ниското заплащане, несъответстващо на високите изисквания, голямото натоварване и пр. Този факт не е отчетен при предложените структурни промени.</p> <p>Наличието на голям брой незаети щатни бройки в дирекцията, не означава, че те не са необходими и трябва да се съкратят, а е индикация за сериозен проблем с привличането, назначаването и задържането на подходящи кадри, който може да доведе до катастрофални последици. Преодоляването на кадровата криза чрез все по-разширяващо се изнасяне на ИТ дейностите към външни фирми не е ефективно решение, тъй като и</p>		
--	---	--	--



	<p>при тях има недостиг на ИТ експерти, особено на такива с подходящата квалификация и необходимите познания за приложените технологии и бизнес процесите в Агенция „Митници“.</p>		
<p>From: Nedyalko.Shalliev@customs.bg [mailto:Nedyalko.Shalliev@customs.bg]</p> <p>Sent: Tuesday, December 05, 2017 11:23 AM</p> <p>To: inet-taxpolicy</p> <p>Subject: становище по проекта за ИДУПАМ</p>	<p>Здравейте, отново съм Недялко Шаллиев от ЦМУ на АМ и във връзка с предоставения за обсъждане проект на ПМС за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Агенция „Митници“ /УПАМ/ имам тези бележки и предложения :</p> <p>1. в чл.13 - във връзка с промяната на наименованието на дирекцията по т.1 с добавяне на думите „управление на собствеността“, недоумявам защо не се отменя т.6 на същия член, където остава дирекция „Управление на собствеността и логистика“, при условие че проектът отменя чл.18а?;</p> <p>2. в чл.18 би могло да се добави текст, който да се отнася до следенето на медийни материали, отнасящи се до АМ, което ще позволи своевременна необходима намеса на служителите по връзки с обществеността да реагират подготвено-адекватно, особено при изнесени отрицателни за агенцията данни;</p> <p>3. по чл.18б : а/ предлагам в т.1 думата „законосъобразното“ да се заличи, защото така изписано предполага допускане и за НЕЗАКОНОСЪОБРАЗНО осъществяване на правомощия, което е АБСУРД – просто думата е ИЗЛИШНА!;</p>	<p>1. Приема се</p> <p>2. Не се приема</p> <p>3. Не се приема</p>	<p>2. В чл. 18, т. 8 от Устройствения правилник на Агенция „Митници“, е отразено, че дирекция „Административно обслужване“ организира връзките с обществеността; приема и регистрира предложения и сигнали на граждани и представители на организации; разработва информационната политика на Агенцията, планира и координира реализирането ѝ. Направеното предложение е в обхвата на функциите на звеното за връзки с обществеността и е дейност, която се осъществява и към момента.</p> <p>3. Правното звено обезпечава правилното и законосъобразното протичане на работните процеси и осъществяване на правомощията на</p>

	<p>б/ т.5 и т.6 да се обединят, с вмъкването на думите „и изготвя“ след думите „участва в изготвянето“ в т.6, защото малоумното почти пълно ПОВТОРЕНИЕ на текстовете е дразнещо;</p> <p>4.в новия чл.18в : а/в т.4 ми се струва, че изискването за „не по-малко от два пъти годишно“ се отнася конкретно до докладите, а не и до такова ограничено периодично извършване на дейността на дирекцията – написано е несмислено!;</p> <p>б/неясно е какви са споменатите 3 звена в ал.2, функциите на служител на които е директорът на дирекция „Сигурност“ – те част от дирекцията ли ще са?;</p> <p>5.по чл.20 : а/защо дейностите по т.25, свързани с традиционните собствени ресурси не са в компетенциите на дирекция „Финанси, управление на собствеността и обществени поръчки“, където е смислово-логичното им място?;</p> <p>б/т.33 е излишна /същото и по отношение на чл.21, т.7 – за т.16/.</p> <p>Принципни предложения:</p> <p>1.по отношение на това, че контролните функции и задачи от премахваната единна дирекция „Последващ контрол“, разбивайки ги и прехвърляйки ги на две места - в дирекции „МДМ“ и „АДМ“, отбелязвам ТЕЗИ ВАЖНИ АРГУМЕНТИ против тези им отредени нови места :</p> <p>а/двете дирекции са методологични;</p> <p>б/последващият контрол е КОНТРОЛНА ДЕЙНОСТ, идентична с тази на</p>	<p>4. Не се приема</p> <p>5. Не се приема</p> <p>Не се приема</p>	<p>директора на Агенция „Митници“.</p> <p>Разписаните функции по т. 5 и 6 от чл. 18 от проекта на постановление касаят две отделни процедури във връзка с изготвянето на позиции по преюдициални запитвания, по които страна в главното производство е Агенцията. Член 267ДФЕС дава възможност, а в някои случаи задължава, националните съдилища да отправят преюдициални запитвания до Съда на ЕС в рамките на висящо пред тях дело, в което се поставя въпрос за тълкуването или валидността на разпоредба или принцип от правото на ЕС, който е от значение за решаване на делото. Когато страна в главното производство е Агенцията, съгласно чл. 18, т. 5 от проекта на постановление - Агенция „Митници“ като страна в производството пред СЕС изготвя позиция, а съгласно чл. 18, т. 6 – Агенция „Митници“ участва в изготвянето на позицията на представителите на Република България.</p> <p>4. В чл. 18в, т. 4 е разписано, че периодично, но не по-малко от два пъти годишно, дирекция „Сигурност“ извършва дейности за оценяване на рисковете за информационната сигурност и спазването на приетите политики и процедури, като резултатите от извършената дейност се обективират в доклади за състоянието на информационната сигурност, които се представят на директора на Агенцията.</p> <p>В чл. 18в, ал. 2 е разписано, че директорът на дирекция „Сигурност“ изпълнява функциите на служител по сигурността на информацията, съгласно Закона за защита на класифицираната информация, на ръководител на звеното по</p>
--	---	---	--

	<p>дейностите на дирекция „МРР“; в/несмислено е да се разделят на две места служители, които работят от години ИДЕНТИЧНО и то основно по ДОПК /който единствено е методическото ръководство за тяхната дейност, свързана с ДАНЪЧЕН КОНТРОЛ/, защото специфичните митнически и/или акцизни документи, с които работят са второстепенни към ЕДНАКВАТА ИМ контролна дейност, основана на този основен за задачите им процесуален нормативен акт,...! В тази връзка, предлагам да се възприеме доказано-работещия пример на френските колеги, при които от 2008 г. съществува СПЕЦИАЛИЗИРАНАТА, САМОСТОЯТЕЛНАТА, НАЦИОНАЛНАТА ДИРЕКЦИЯ /извън централното управление в гр. Париж/ - DNRED /Национална дирекция за данни и за митнически проверки/, която се занимава с : приложението/използването на специализирани данни /за нарушения/, КОНТРОЛА / ПРОВЕРКИТЕ и борбата с измамите, свързани с митническата и с акцизната дейности. Подобен подход има и в други митнически администрации, което нетрудно се научава от организациите им. Затова ми се струва, че трябва да се помисли за това служителите от дирекция „Последващ контрол“ да бъдат ПРИСЪЕДИНЕНИ към дирекция „МРР“. Допълнителни аргументи са и :</p>	<p>защита при бедствия и отбранително-мобилизационна подготовка, съгласно чл. 7, ал. 3, във връзка с ал. 1, т. 6 от Закона за администрацията и на ръководител на звеното по мрежова и информационна сигурност, съгласно Наредбата за общите изисквания за оперативна съвместимост и информационна сигурност.</p> <p>5. В чл. 20, т. 25 от проекта на постановление е разписано, че дирекция „Митническа дейност и методология“ участва в обмена на данни и информация по линия на административното сътрудничество на международно и национално ниво в областта на митническото задължение и традиционните собствени ресурси.</p> <p>Традиционните собствени ресурси на ЕС са резултат от прилагането на митническото законодателство на ЕС и общата селскостопанска политика по вноса от трети страни, поради което дейностите във връзка с тях са предвидени като функции и задачи на дирекция „Митническа дейност и методология“.</p> <p>Относно предложенията в чл. 20, т. 33 (сега т. 31) и чл. 21, т. 16 от проекта на постановление, мотивите са изложени в т. 3 по-горе относно дейността на дирекция „Правна дейност и обжалване“.</p> <p>С проекта на постановление, цялостната дейност, свързана с контрола и администрирането на акцизните стоки, се концентрира в административно обособено звено – дирекция „Акцизна дейност и методология“. Цялостната дейност, касаеща митническите режими и процедури, тарифната политика, митническото</p>
--	---	---

	<p>1/много случаи на последващ контрол, неминуемо налагат от данъчните контролни действия, в резултат на които се откриват нарушения, да се премине към административно-наказателни от компетентните на АМ такива и 2/ако този ГРЕШЕН ПОДХОД за разделяне на служителите от дирекция „ПК“ на 2 места се осъществи, на някой вероятно би му хрумвало да премахне и дирекция „МРР“, разхвърляйки служителите ѝ в двете дирекции : „МДМ“ и „АДМ“, защото дейността ѝ също е МИТНИЧЕСКА ДЕЙНОСТ;</p> <p>2.названието на дирекция „Акцизи“ да не се променя с предлаганото „Акцизна дейност и методология“, защото вече повече от 10 г. администрирането на данъка АКЦИЗ се осъществява от АМ, сиреч – обективно <b>ТОВА ЗАНИМАНИЕ СЪЩО Е НЕОТМЕННА МИТНИЧЕСКА ДЕЙНОСТ</b>, понеже го осъществяват митническите органи;</p> <p>3.крайно време е в наименованието на дирекция „МРР“ думите „разузнаване и разследване“ да се махнат/заменят, защото: разузнаването е много аналитично и скъпоструващо занимание, изискващо отлична предварителна и последваща специализирана подготовка; АМ даже не е включена в компетентно-ползващите органи съгласно чл.13 на ЗСРазузнавателниСредства; разследването е по-малката част, допускам, от дейността</p>	<p>задължение и последващия контрол на декларирането и одитирането на одобрените икономически оператори се концентрира в обособено звено, предвид взаимосвързаността на функциите в тези направления – дирекция „Митническа дейност и методология“.</p> <p>Устройственият правилник на Агенция „Митници“, определя наименованията и броя на дирекциите в общата и специализираната администрация, техните функции и числеността на персонала в тях. Функциите и задачите на митническите органи са регламентирани в чл. 15 от Закона за митниците, включително функциите по разузнаване и разследване.</p>
--	--	--

	<p>на дирекцията, защото се отнася само до случаите, представляващи състави по НК. Подобно на споменатата френска дирекция, дирекцията може да се нарича например - „Митнически данни и нарушения“ /МДН/ или - „Митнически контрол и нарушения“ /МКН/, или „Митнически нарушения и наказания“ /МНН/, или...</p>		
<p>06 декември 2017 г. 23:49:21  Nadya.petkova</p>	<p>Как ще се оптимизират ИТ дейностите при структурните промени? ИТ системите на Агенция „Митници“ са централизирани и се поддържат от служителите на дирекция „Информационни“ системи към Централно митническо управление. По митниците няма ИТ звена и длъжности, т.е няма дублиране на функции, които да се оптимизират. За разлика от останалите дирекции, само част от служителите на дирекция ИС, работят в сградата на централното управление. По-голямата част от тях са с месторабота по митниците в цялата страна, като на практика преструктурирането на персонала на централно ниво с оглед засилване на административния капацитет на териториално ниво, което се цели с предложените промени, по отношение на ИТ персонала на вече е реализирано. При предвиденото увеличаване на щата на митниците за сметка на намаляване на щата на ИТ персонала, който структурно е</p>	<p>Не се приема</p>	<p>С проекта на постановление е предложено създаването на дирекция „Информационни системи и аналитична дейност“ в Централно митническо управление, която да концентрира в обособено звено дейността на дирекции „Информационни системи“ и „Стратегически анализи и прогнози“ поради сходните и взаимосвързани функции между двете звена. Това ще доведе до по-задълбочен анализ и оценка на резултатите от дейността на административните звена в Агенция „Митници“, както и до целесъобразното и правилно формулиране на целите на Агенцията, планиране на изпълнението им и ефекта от постигането им. Новото структурно звено ще осигури и гарантира правилно протичане на процесите във връзка с развитието в областта на информационните технологии в Агенцията, информационно-аналитичната дейност, електронното управление и противодействието на корупцията чрез ограничаване на намесата на човешкия фактор при предоставянето на административни услуги и осъществяването на контролни функции. При изготвяне на проекта на постановление е</p>

	<p>към ЦМУ, няма как да се обезпечат и да се оптимизират ИТ дейностите на териториално ниво. Администрацията на дирекция ИС не е бюрократична и раздута, в основната си част тя се състои от системни администратори, които извършват техническите дейности за осигуряване работата на ИТ системите, без които дейността на останалата администрация не би била възможна. Системите на Агенция „Митници“ трябва да работят 24 часа в денонощието, 7 дни в седмицата и 365 дни в годината. Без ефективната им поддръжка няма как да се осигури актуалността, целостта, запазването и ползването на големите масиви от данни с ключово значение за приходите и бюджета на държавата, борбата с контрабандата и наркотрафика и стратегическите и анализи и прогнози. За осигуряване на непрекъсната работоспособност на ИТ системите, част от ИТ персонала трябва да работи на смени, за което са необходими повече щатни бройки. При недостатъчната и все по-намаляваща численост на ИТ експертите не е възможно да се подsigури работа на смени особено на ИТ персонала, отговорен за поддръжката на митниците и прилежащите им бюра и гранични пунктове, работещи денонощно или с удължено работно време.</p> <p>Не е ясно как е определен броят на ИТ позициите, които са излишни и трябва да</p>		<p>отчетена спецификата на дейността на дирекция „Информационни системи“ и дирекция „Стратегически анализи и прогнози“ и необходимостта от оптимизиране на административния капацитет.</p> <p>Оптимизирането на административния капацитет е относимо към свободните 80 щатни бройки на централно ниво, но не и към заетите такива.</p> <p>Вътрешната организация на работа на звената в Агенция „Митници“, в това число обявяване на конкурсни процедури за незаети щатни бройки, заплащане и др., не са предмет на регулиране от устройствения правилник на Агенцията.</p>
--	--	--	--

	<p>преминат към митниците или към общата администрация. Липсва обосновка, базирана на конкретни анализи относно натоварването, отговорностите и обхвата на дейностите, сравнени с ИТ звената в др. държавни администрации (например НАП), която да обясни кое налага намаляването на ИТ персонала и как това ще доведе до постигане на поставените цели.</p>		
--	--	--	--