

Приложение № 1 към чл. 16

| Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието* (Приложете към формуляра допълнителна информация/документи) | |
|---|---|
| Институция: Министерство на финансите | Нормативен акт: Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Тарифа за таксите, които се събират от Агенция „Митници“ по чл. 12 от Закона за митниците |
| За включване в оперативната програма на Министерския съвет за периода: 01 юли – 31 декември 2017 г. | Дата: 30 юни 2017 г. |
| Контакт за въпроси: Станислава Йорданова – началник на отдел „Правен“, Анелия Малева – гл. юрисконсулт в отдел „Правен“, дирекция „Организация и управление на човешките ресурси“, Агенция „Митници“ | Телефон: 02/9859 44 13; 9859 45 15 |
| <p>1. Дефиниране на проблема:</p> <p>В Тарифата за таксите, които се събират от Агенция „Митници“ по чл. 12 от Закона за митниците, са налице морално и икономически остарели разпоредби. Налице е необходимост от отмяна и изменение в разпоредби, свързани с европейското и национално митническо законодателство и с Регламент (ЕС) № 608/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 12 юни 2013 година относно защитата на правата върху интелектуалната собственост, осъществявана от митническите органи, и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1383/2003 на Съвета, както и прецизиране на разпоредби с оглед практическото им прилагане. В съществуващата към момента нормативна уредба е налице непълнота относно някои от предвидените хипотези на заплащане на такси, което налага допълнение в разпоредбите. Предвиденият размер на таксите не е съобразен с новите икономически условия и с разходите на административния орган за предоставяните услуги.</p> <p><i>1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.</i></p> <p>Със Закон за изменение и допълнение на Закона за митниците (Обн. - ДВ, бр. 58 от 2016 г.), е изменен чл. 12 от Закона за митниците, съгласно който митническите органи събират такси за допълнително предоставени услуги, като размерът им се определя от Министерския съвет. Съгласно чл. 14, ал. 3, т. 1 от Закона за митниците, по бюджета на Агенция „Митници“ постъпват приходите по чл. 12.</p> <p>Тарифата за таксите, които се събират от Агенция „Митници“ по чл. 12 от Закона за митниците, е приета с Постановление № 85 от 17.04.2003 г. на Министерския съвет (Обн. - ДВ, бр. 39 от 25.04.2003 г.; изм. и доп. бр. 87 от 2007 г.; бр. 61 от 2008 г.; бр. 100 от 2009 г.; бр. 73 от 20.08.2013 г.).</p> <p>В съществуващата нормативна уредба относно размера на таксите, които се събират от Агенция „Митници“ за допълнително предоставени услуги са налице непрецизирани текстове, предвид действащото европейско и национално митническо законодателство. Предвидените промени са във връзка с отмяната на института на митническия агент в Закона за митниците (ДВ, бр. 15 от 15.02.2013 г.) и отмяната на Правилника за прилагане на Закона за митниците и прекратяване на издаването от министъра на финансите на временни и постоянни разрешения за осъществяване на дейност като митнически агент.</p> | |

Необходимо е да бъдат прецизирани текстове във връзка с разпоредбите на Регламент (ЕС) № 608/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 12 юни 2013 година относно защитата на правата върху интелектуалната собственост, осъществявана от митническите органи, и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1383/2003 на Съвета, относно събирането на такси от митническите органи при задържането и съхраняването на стоки, които нарушават права върху интелектуална собственост.

Постановление № 85 от 17.04.2003 г. на Министерския съвет (Обн. - ДВ, бр. 39 от 25.04.2003 г.; изм. и доп. бр. 87 от 2007 г.; бр. 61 от 2008 г.; бр. 100 от 2009 г.; бр. 73 от 20.08.2013 г.), с което е приета Тарифата за таксите, които се събират от Агенция „Митници“ по чл. 12 от Закона за митниците е от 2003 г. Липсва актуализация на размера на таксите за предоставените от Агенция „Митници“ услуги, което води до несъответствие на размера на таксите с разходите на административния орган за извършване на съответната услуга.

Необходимо е да се прецизират разпоредби в съществуващата уредба с цел практическото им прилагане: когато при подадена декларация по електронен път, от митническите органи се иска да бъде предоставена заверена разпечатка на подадените от лицата данни от информационната система на Агенция „Митници“; въвеждане на намалена такса при постановление на прокурора за предаване в складове, управлявани от митническите органи, на веществени доказателства, задържани по досъдебните производства, образувани и водени от други държавни органи.

1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

В съществуващата нормативна уредба относно размера на таксите, които се събират от Агенция „Митници“ по чл. 12 от Закона за митниците за допълнително предоставени услуги, не са разписани и прецизирани разпоредби за събирането на такси във връзка с прилагането на Регламент (ЕС) № 608/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 12 юни 2013 година относно защитата на правата върху интелектуалната собственост, осъществявана от митническите органи, и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1383/2003 на Съвета.

Предвидените в действащия акт размери на такси за допълнително предоставени услуги от Агенция „Митници“ не съответстват на извършените разходи от административния орган при предоставяне на услугите.

Необходимо е да се прецизират разпоредби в съществуващата уредба, свързани с практическото им прилагане.

Проблемът не може да се реши в рамките на съществуващата нормативна уредба чрез промяна на организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности.

1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Не са извършвани последващи оценки на нормативния акт, както и анализи за изпълнението на политиката.

2. Цели:

Да се отстранят несъвършенства и непълноти в съществуващата към момента нормативна уредба, както и да се прецизират разпоредбите с цел практическото им прилагане. Актуализация

на размера на таксите, които се събират от Агенция „Митници“ за допълнително предоставени услуги.

Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

Агенция „Митници“.

Органи на изпълнителната и съдебната власт в Република България, които ползват допълнително предоставени от Агенция „Митници“ услуги.

Икономически оператори и други физически и юридически лица, които участват в дейности, обхванати от митническото законодателство и други дейности, извършвани от митническите органи в рамките на правомощията им.

С оглед обхвата на дейността на митническата администрация, броят на физическите и юридически лица, които могат да ползват допълнително предоставени от Агенция „Митници“ услуги, е неопределен.

По статистика за 2016 г. броят на ползвателите – физически и юридически лица, на допълнително предоставени услуги от Агенция „Митници“, е към 5000 (пет хиляди). Броят на допълнително предоставените услуги е към 8000 (осем хиляди).

Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).

4. Варианти на действие:

Вариант за действие 1 „Без действие“:

В случай, че не бъде приет проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Тарифата за таксите, които се събират от Агенция „Митници“ по чл. 12 от Закона за митниците, няма да бъде актуализирана нормативната база, въз основа на която се определят размерите на таксите, които се събират от Агенция „Митници“ и размера на таксите няма да съответства с новите икономически условия и с разходите на административния орган за извършване на услугите.

Вариант на действие 2 „Приемане на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Тарифата за таксите, които се събират от Агенция „Митници“ по чл. 12 от Закона за митниците“:

В случай, че бъде приет проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Тарифата за таксите, които се събират от Агенция „Митници“ по чл. 12 от Закона за митниците ще бъдат осигурени:

- изпълнение на нормативно установени правомощия, съобразени и с разпоредбите на европейското и националното митническо законодателство, включително Регламент (ЕС) № 952/2013 г. на Европейския парламент и на Съвета от 9 октомври 2013 година за създаване на

Митнически кодекс на Съюза, и Регламент (ЕС) № 608/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 12 юни 2013 година относно защитата на правата върху интелектуалната собственост, осъществявана от митническите органи, и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1383/2003 на Съвета, и Закона за митниците;

- прецизиране на разпоредби с цел практическото им прилагане и отмяна на текстове от действащия акт във връзка с отменени разпоредби в законодателството;

- актуализиране на размера на таксите, които се събират от митническите органи за допълнително предоставени услуги, съобразен с новите икономически условия и с разходите на административния орган за предоставяните услуги.

Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта „Без действие“.

5. Негативни въздействия:

Вариант на действие 1 „Без действие“:

Агенция „Митници“ – няма да бъде актуализирана нормативната база, въз основа на която се определят размерите на таксите, които се събират от Агенция „Митници“ по допълнително предоставени услуги, в резултат на което ще са налице непрецизирани норми в действащия акт и непълноти, както и размер на такси, несъответстващи на разходите за Агенция „Митници“ по предоставяне на допълнителните услуги. Ще е налице липса на актуализирана нормативна уредба относно отмяна на текстове, във връзка с правомощия на митническите органи по европейското и национално митническо законодателство;

Органите на изпълнителната и съдебната власт в Република България – няма да могат да използват ясни нормативноустановени правила, по които да заявяват допълнително предоставяни услуги;

Икономически оператори и други физически и юридически лица, които участват в дейности, обхванати от митническото законодателство и други дейности, извършвани от митническите органи в рамките на правомощията им – ще бъде затруднен процеса по използване на допълнително предоставяните от Агенция „Митници“ услуги, като няма да могат да използват актуализирани нормативно установени правила.

Социални и екологични негативни въздействия: не може да има.

Вариант на действие 2 „Приемане на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Тарифата за таксите, които се събират от Агенция „Митници“ по чл. 12 от Закона за митниците“:

Агенция „Митници“ – не се очакват негативни въздействия. От приемането на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Тарифата за таксите, за Агенция „Митници“ няма да има допълнителни разходи, освен разходите по предоставянето на съответните допълнителни услуги, но те произтичат от общото законово правомощие по предоставяне на допълнителни услуги – чл. 12 от Закона за митниците, а не от приемането на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Тарифата за таксите, които се събират от Агенция „Митници“ по чл. 12 от Закона за митниците.

Органите на изпълнителната и съдебната власт в Република България – ще е налице въздействие

от прецизиране на разпоредбите относно таксите при предаване и съхранение в складове, управлявани от митническите органи, на веществени доказателства, задържани по досъдебните производства, образувани и водени от други държавни органи, но в проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Тарифата за таксите, които се събират от Агенция „Митници“ по чл. 12 от Закона за митниците, размерът на таксите съответства на разходите на административния орган за извършване на съответната услуга, като предвид заинтересованата страна, размера на таксата е намален с 50 на сто от размера на предвидената такса за складиране и съхранение на стоки;

Икономически оператори и други физически и юридически лица, които участват в дейности, обхванати от митническото законодателство и други дейности, извършвани от митническите органи в рамките на правомощията им – ще е налице въздействие от актуализацията на размера на някои такси, но в проекта на акт размерът на таксите съответства на разходите на административния орган за извършване на съответната услуга. Таксите, които ще се заплащат от заинтересованите лица са по изрично заявени от тях услуги. Съгласно чл. 14, ал. 3, т. 1 от Закона за митниците, по бюджета на Агенция „Митници“ постъпват приходите по чл. 12. Размерът на таксите при предвидените в проекта случаи на промяна, е формиран съгласно Методиката за определяне на разходоориентиран размер на таксите по чл. 7а от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност и разходването им. В проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Тарифата за таксите, които се събират от Агенция „Митници“ по чл. 12 от Закона за митниците, не е предвидено увеличение на всички такси, а само на тези, за които, съгласно Методиката, досегашният размер не съответства на разходите, които извършва административният орган при предоставяне на допълнителната услуга.

По статистика за 2016 г. броят на ползвателите – физически и юридически лица, на допълнително предоставени услуги от Агенция „Митници“ е към 5000 (пет хиляди). Броят на допълнително предоставените услуги е към 8000 (осем хиляди).

Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.

6. Положителни въздействия:

Вариант на действие 1 „Без действие“:

Агенция „Митници“ – няма положителни въздействия, тъй като Агенция „Митници“ предоставя допълнителни услуги по чл. 12 от Закона за митниците.

Органите на изпълнителната и съдебната власт в Република България – няма въздействие от прецизиране на разпоредбите относно таксите при предаване и съхранение в складове, управлявани от митническите органи, на веществени доказателства, задържани по досъдебните производства, образувани и водени от други държавни органи, като няма да понесат и съответно намаленият размер на таксата с 50 на сто от размера на предвидената такса за складиране и съхранение на стоки;

Икономически оператори и други физически и юридически лица, които участват в дейности, обхванати от митническото законодателство и други дейности, извършвани от митническите органи в рамките на правомощията им – няма въздействие от актуализацията на размера на

някои такси, като в проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Тарифата за таксите, които се събират от Агенция „Митници“ по чл. 12 от Закона за митниците, размерът на таксите съответства на разходите на административния орган за извършване на съответната услуга. Размерът на таксите при предвидените в проекта случаи на промяна, е формиран съгласно Методиката за определяне на разходоориентиран размер на таксите по чл. 7а от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност и разходването им. В проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Тарифата за таксите, които се събират от Агенция „Митници“ по чл. 12 от Закона за митниците, е предвидено увеличение само на някои такси, за които, съгласно Методиката, досегашният размер не съответства на разходите, които извършва административният орган при предоставяне на допълнителната услуга.

Вариант на действие 2 „Приемане на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Тарифата за таксите, които се събират от Агенция „Митници“ по чл. 12 от Закона за митниците“:

Агенция „Митници“ – ще бъде актуализирана нормативната база, въз основа на която се определят размерите на таксите, които се събират от Агенция „Митници“ по допълнително предоставени услуги. Ще бъде актуализирана нормативната база, въз основа на която се определят размерите на таксите, които се събират от Агенция „Митници“ по допълнително предоставени услуги, в резултат на което ще са налице прецизирани норми в действащия акт, както и размер на таксите, съответстващ на разходите за Агенция „Митници“ по предоставяне на допълнителните услуги. Ще е налице актуализирана нормативна уредба с отмяна на текстове, във връзка с правомощия на митническите органи по европейското и национално митническо законодателство;

Органите на изпълнителната и съдебната власт в Република България – ще бъдат нормативно уредени правила, по които да заявяват допълнително предоставяни услуги от Агенция „Митници“;

Икономически оператори и други физически и юридически лица, които участват в дейности, обхванати от митническото законодателство и други дейности, извършвани от митническите органи в рамките на правомощията им – ще бъде нормативно уреден процеса по използване на допълнително предоставените от Агенция „Митници“ услуги, като ще могат да използват актуализирани нормативно установени правила.

По статистика за 2016 г. броят на ползвателите – физически и юридически лица, на допълнително предоставени услуги от Агенция „Митници“ е към 5000 (пет хиляди). Броят на допълнително предоставените услуги е към 8000 (осем хиляди).

Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.

7. Потенциални рискове:

Не са идентифицирани потенциални рискове при реализирането на варианта за действие – приемане на проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Тарифата за таксите, които се събират от Агенция „Митници“ по чл. 12 от Закона за митниците.

Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

- Ще се повиши
 Ще се намали
 Няма ефект

С проекта на Постановление на Министерския съвет се актуализира размерът на някои такси, които се събират от митническите органи за допълнително предоставени услуги, съобразен с новите икономически условия и с разходите на административния орган за предоставяните услуги.

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

Проектът на Постановление на Министерския съвет не съдържа разпоредби, свързани със създаване на нови регулаторни режими.

9. Създават ли се нови регистри?

Не се създават нови регистри.

Когато отговорът е „да“, посочете колко и кои са те.....

10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?

- Актът засяга пряко МСП
 Актът не засяга МСП
 Няма ефект

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

- Да
 Не

12. Обществени консултации:

Проектът на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Тарифата за таксите, които се събират от Агенция „Митници“ по чл. 12 от Закона за митниците, ще бъде публикуван на Портала за обществени консултации, на интернет страницата на Министерството на финансите и на интернет страницата на Агенция „Митници“ за получаване на предложения и становища в срок не по-кратък от 30 дни.

Справката за отразените становища ще бъде публикувана след приключване на обществените консултации.

Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.

www.vilerge.com

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

- Да

Не

Чл. 52 от Регламент (ЕС) № 952/2013 г. на Европейския парламент и на Съвета от 9 октомври 2013 година за създаване на Митнически кодекс на Съюза.

Чл. 29 от Регламент (ЕС) № 608/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 12 юни 2013 година относно защитата на правата върху интелектуалната собственост, осъществявана от митническите органи, и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1383/2003 на Съвета.

Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност: Елена Кирилова – Щербакова – директор на дирекция „Организация и управление на човешките ресурси“, Агенция „Митници“

Дата: 30.06.2017 г.

Подпис: