

**СПРАВКА**

**за предложенията, становищата и възраженията, получени при публикуването на Интернет страницата на Министерството на финансите и на Портала за обществени консултации на проект на Инструкцията за взаимодействие и обмен на информация между Националната агенция за приходите и Министерството на труда и социалната политика**

Подател	Предложение	Приема/не приема/ предложението	Мотиви
<p align="center"><b>БЪЛГАРСКА СТОПАНСКА КАМАРА</b></p>	<p>В чл. 8, ал. 1, т. 3 следва да се включат допълнителни статистическите реквизити за сключените трудови договори, вкл. код по Класификатора на населените места (ЕКАТТЕ), размер на основния трудов договор и други основни класификационни признаци.</p> <p>В съответствие с чл. 32 от Кодекса за социално осигуряване (КСО), Министърът на труда и социалната политика „разработва, координира и провежда държавната политика по държавното обществено осигуряване". В тази връзка в чл. 8, ал. 1 на Инструкцията следва да бъдат включени нови т. 5-6, с които да се регламентира предоставяне на достъп до данни и информация в агрегиран вид за актуалното състояние на осигурителите и осигурените лица, на база на подадените декларации образец 1 по Наредбата № 8 от 29.12.2005 г. на МФ за съдържанието, сроковете, начина и</p>	<p align="center">Не се приема</p>	<p>По отношение на първите три предложения, съдържащи се във Вашето писмо, Ви уведомяваме, че съвместните инструкции, които се сключват с държавни и общински органи на основание чл. 23 и чл. 26 от Закона за Националната агенция за приходите (ЗНАП) по своя характер представляват двустранни (рядко многостранни) актове за взаимодействие. Предмет на тези актове са обменът на информация и извършването на съвместни действия във връзка с осъществяване на функциите на партньорите, чийто обхват се определя от страните по инструкцията съобразно с техните потребности, съществуващата техническа безопасност и ресурси, и т.н. Предвид това направените от Вас предложения не са включени в съдържанието на акта, тъй като в</p>

	<p>реда за подаване на данни от работодателите, осигурителите за осигурените при тях лица, както и за самоосигуряващите се лица.</p> <p>В ал. 2 на чл. 8 следва да се включи нова т.4, регламентираща основни статистически реквизити за данните за осигурителите и осигурените лица подлежащи на обмен, вкл. по кодове до четвърти знак на Класификатора на икономическите дейности (КИД), Националната класификация на професиите и длъжностите (НКПД), Класификатора на населените места (ЕКАТТЕ), агрегация по основни възрастови групи (по ЕГН), размер на осигурителния доход и други съществени класификационни признаци.</p> <p>Както се посочва в мотивите към Инструкцията, обменът на информация следва да улесни „изпълнението на законоустановените функции на НАП и МТСП“, вкл. „провеждане на съвместна работа с обществеността и средствата за масово осведомяване, оказване на експертна помощ съобразно компетентността на органите на НАП и МТСП“. В тази връзка, Инструкцията следва да подпомогне <b>изготвянето и периодичното публикуване в интернет за свободен обществен достъп, на актуални агрегирани данни от</b></p>	<p>процеса на проведените обсъждания във връзка с изготвянето на проекта, от страна на Министерството на труда и социалната политика не е заявена необходимост в този смисъл. Наред с горното, агрегирането на данни за статистически цели от НАП е нецелесъобразно и извън функционалната компетентност на приходната администрация.</p> <p>По отношение на четвъртото предложение следва да имате предвид, че под „провеждане на съвместна работа с обществеността и средствата за масово осведомяване и оказване на експертна помощ съобразно компетентността на органите на НАП и МТСП“ в проекта на инструкцията се разбира извършването на такива действия единствено и само в рамките на договореното взаимодействие, а не неограничено. Тази договореност е постигната, при съобразяване както с функционалната компетентност на двете институции, респ. с липса на такава по отношение на агрегирането на данни за статистически цели, така и с нормативните ограничения за предоставяне на допълнително обработена (агрегирана) информация – съгласно чл. 41а, ал. 2 от Закона за</p>
--	---	---

	<p><b>информационните масиви и ресурси на НАП, вкл. чрез адекватно програмно осигуряване и интеграция на подържаните регистри и информационни системи.</b> По този повод БСК изпрати писмо до НАП и МТСП (Изх. № 05-02-75/25.08.2017 г.)<sup>2</sup> с предложение за осигуряване на съвместимост и интеграция на първичните данни и регистри, подържани от НАП, и публикуване на агрегирани данни за работодателите (осигурителите), осигурените и наети лица по трудови и служебни отношения по основни статистически признаци, вкл. по:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- големи населени места, общини, административни области и на национално ниво;</li> <li>- сектори и икономически дейности по код до 4-знак по КИД 2008;</li> <li>- заемани групи длъжности по НКПД 2011;</li> <li>- избрани възрастови групи на основата на идентификацията по ЕГН;</li> <li>- средна работна заплата и осигурителен доход според посочените основни идентификатори и др.</li> </ul> <p>Изложеното по-горе налага паралелно да бъдат изготвени и приети допълнения в Заповед № 129/10.02.2016 г. на НАП във връзка с ефективното прилагане на Закона за достъп до обществена информация.</p>	<p>достъп до обществена информация (ЗДОИ) организациите от общественния сектор не са длъжни да предоставят информация за повторно използване, когато това изисква нейното създаване или адаптиране или когато е свързано с предоставяне на части от документи или други материали, което изисква непропорционално много усилия, излизащи извън рамките на обичайната операция.</p> <p>По отношение на петото предложение, същото не може да бъде прието, тъй като със Заповед № ЗЦУ-129 от 10.02.2016 г. изпълнителният директор на НАП дава указания за прилагането на ЗДОИ в агенцията, като определя редът за публикуване, планиране и отчетност на обществената информация в НАП, редът за предоставянето ѝ, вкл. на информацията от общественния сектор за повторно използване, компетентните органи, действията във връзка с обжалването на актовете по ЗДОИ и др., и няма за цел да описва информацията, която следва да се публикува в отворен формат. Посочените аргументи и изложеното по-горе относно предложението</p>
--	--	--

	<p>Както сме посочвали многократно в предишна кореспонденция, изготвянето и публикуването на посочената информация за обществен достъп с избрана за целесъобразна периодичност, ще повиши прозрачността, ефективността и ефикасността на бюджетните разходи по администриране на политиките по заетостта, държавното обществено осигуряване, социалното и икономическо сближаване, на контрола върху недеklarирания труд, данъчните и осигурителни нарушения и измами.</p> <p>Използвам случая да споделя нашата висока оценка за дейността и експертизата на Националната агенция за приходите, като основен лидер при въвеждането на административни електронни услуги за бизнеса и гражданите. В тази връзка изразявам отново готовността на БСК за разширяване на нашето досегашно ползотворно сътрудничество.</p>	<p>четвърто не ни дават основание да считаме, че са необходими изменения в Заповед № ЗЦУ-129 от 10.02.2016 г. на изпълнителния директор на НАП.</p> <p>В допълнение на гореизложеното, следва да отбележим, че с проекта на Инструкция се определят редът и начинът за осъществяване на взаимодействие и обмен на информация между Националната агенция за приходите и Министерството на труда и социалната политика, както и основните форми на взаимодействие между двете институции. В тази връзка считаме, че по отношение на направените предложения, съдържащи се във Вашето писмо, същите не засягат разглежданите с Инструкцията отношения между НАП и МТСП и по-конкретно не се отнасят до обема от информация и услуги за нуждите на Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“. Предвид гореизложеното, не приемаме направените предложения за допълване на Инструкцията за взаимодействие и обмен на информация между Националната агенция за приходите и Министерството на труда и</p>
--	--	--

			социалната политика.
--	--	--	----------------------